

# NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo:

1095

N á v r h

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Petra Bohunického

na vydanie

Zákona

o osvedčovaní listín a podpisov na listinách obecnými úradmi

Predkladá:

Peter Bohunický

*Boh*

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky  
schvaľuje návrh Petra Bohunického  
poslanca Národnej rady Slovenskej  
republiky na vydanie zákona  
o osvedčovaní listín a podpisov na  
listinách obecnými úradmi

Bratislava, jún 2001

Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky		
Došlo: - 2.-07- 2001		
Číslo: <i>1095/01</i>		
Poznámka	Referat	Príloha

# NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

## II. volebné obdobie

Poslanecký návrh

Zákon z 2001

o osvedčovaní listín a podpisov na listinách obecnými úradmi

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

### § 1

Účelom tohoto zákona je splnomocniť obce vykonávaním osvedčovania listín a podpisov na listinách a upraviť spôsob tejto činnosti.

### § 2

/1/ Obce <sup>1/</sup>vykonávajú na žiadosť žiadateľa osvedčovanie listín a podpisov na listinách /ďalej len „osvedčovanie“/ prostredníctvom obecného úradu. <sup>2/</sup>Osvedčovanie obecný úrad nevykonáva, ak ide o listiny, ktoré sa majú použiť v cudzine <sup>3/</sup> a listiny, ktoré sú z osvedčovania správnosti odpisu vylúčené. <sup>4/</sup>

/2/ Pri osvedčovaní obecný úrad nezodpovedá za obsah, správnosť a pravdivosť skutočností uvádzaných v listine.

---

<sup>1/</sup> § 1 ods. 2 a § 5 ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

<sup>2/</sup> § 16 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

<sup>3/</sup> § 57 ods. 2 a § 58 ods. 5 zákona Slovenskej národnej rady č. 323/1992 Zb. o notároch a notárskej činnosti /Notársky poriadok/.

<sup>4/</sup> § 64 ods. 4 výnosu Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 17214/1992 – 60, ktorým sa vydáva kancelársky poriadok pre notárov.

### § 3

Osvedčovanie vykonáva obecný úrad vo svojich úradných miestnostiach. Vo výnimočných prípadoch, ak ide o osvedčovanie pravosti podpisov, aj mimo týchto miestností, na ktoromkoľvek inom vhodnom mieste, ak žiada o osvedčenie podpisov fyzická osoba, ktorá sa zo zdravotných dôvodov nemôže dostaviť na obecný úrad.

#### § 4

- /1/ Pri osvedčovaní podpisov na listine zodpovedá obecny úrad za to, že podpis na listine urobila alebo uznala za vlastný fyzická osoba, ktorej podpis je osvedčovaný, a že sa do osvedčovacej knihy podpísala.
- /2/ Fyzická osoba, ktorej podpis sa osvedčuje, predloží na preukázanie svojej totožnosti občiansky preukaz alebo iný doklad,<sup>5/</sup> ktorý občiansky preukaz nahradzuje, a pred osvedčením sa podpíše pred pracovníkom obecného úradu do osvedčovacej knihy.
- /3/ Pri osvedčení listiny obecný úrad zodpovedá, že odpis alebo fotokópia sa zhoduje s predloženou listinou.

#### § 5

Obecný úrad nevykonáva osvedčovanie

- a/ odpisov /fotokópií/ občianskych preukazov, vojenských preukazov a obdobných preukazov,
- b/ ak sa predložený odpis nezhoduje s originálom,
- c/ ak pracovník obecného úradu, vzhľadom na svoju odbornosť, nemôže porovnať originál listiny s odpisom /napr. mapy, geometrické plány/,
- d/ ak obsah listiny odporuje zákonu,
- e/ ak je listina napísaná v inom, ako v štátnom jazyku.<sup>6/</sup>

---

<sup>5/</sup> § 14 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 162/1993 Z.z. o občianskych preukazoch.

<sup>6/</sup> § 3 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 270/1995 Z.z. o štátnom jazyku Slovenskej republiky

#### § 6

Obecný úrad vedie evidenciu osvedčení odpisov /fotokópií/ listín a podpisov na listinách v zviazanej knihe na predpísaných tlačivách.

#### § 7

/1/ Obecný úrad potvrdí osvedčenie odpisu /fotokópie/ listiny s originálom alebo osvedčeným odpisom listiny alebo pravosť podpisu na listine osvedčovacou doložkou, odtlačkom úradnej pečiatky obce a podpisom pracovníka obecného úradu, ktorý osvedčenie vykonal.

/2/ Osvedčovacia doložka osvedčenia odpisu /fotokópie/ listiny s priloženou listinou obsahuje

- a/ údaj, že odpis /fotokópia/ listiny súhlasí s predloženou listinou alebo osvedčeným odpisom /fotokópiou/,
- b/ počet listov alebo strán, ktoré odpis /fotokópia/ obsahuje,
- c/ poradové číslo, pod ktorým je osvedčenie zapísané v osvedčovacej knihe,
- d/ miesto a dátum osvedčenia.

/3/ Osvedčovacia doložka osvedčenia podpisu na listine obsahuje

- a/ údaj, že podpis na listine urobila alebo uznala za svoj vlastný fyzická osoba, ktorej podpis bol osvedčený,
- b/ poradové číslo, pod ktorým je osvedčenie zapísané v osvedčovacej knihe,
- c/ údaj, akým spôsobom bola preukázaná totožnosť fyzickej osoby, ktorej podpis bol osvedčený,
- d/ miesto a dátum osvedčenia.

## § 8

/1/ Kontrolu správnosti postupu obecných úradov pri osvedčovaní vykonáva príslušný Okresný matričný úrad alebo príslušné pracovisko matričného úradu, <sup>7/</sup> kde je obec zaradená matrične najmenej raz za rok.

/2/ Na výkon správy na úseku osvedčovania dozerá Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky.

---

<sup>7/</sup> § 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 154/1994 Z.z. o matrikách

## § 9

/1/ Poplatok vyberaný za osvedčovanie je príjmom obce.

/2/ Poplatok za osvedčenie:

- a/ podpisu na listine alebo jej rovnopise za každý podpis je 50.- Sk
- b/ odtlačok pečiatky obce a úradný podpis za každý odtlačok a za každý podpis je 100.- Sk

/3/ Od poplatku podľa ods. 2 písm. a/ je oslobodené osvedčenie podpisu na listinách potrebných na vykonanie zákona č. 255/1946 Zb. o príslušníkoch československej armády v zahraničí a o niektorých iných účastníkoch národného boja za oslobodenie.

/4/ Obecný úrad môže poplatok podľa ods. 2 písm. a/ zvýšiť až o 100 % ak úkon vyžaduje zvýšenú náročnosť alebo urýchlené vybavenie.

## § 10

Tento zákon nadobúda účinnosť 1.1.2002.

## Dôvodová správa

### Všeobecná časť:

Overovanie odpisov listín a podpisov na listinách, pokiaľ sa tieto nemali použiť v cudzine alebo neboli v cudzom jazyku, vykonávali národné výbory poverené vedením matrik od 1. apríla 1953 na základe vládneho nariadenia č. 15/1953 Zb. o overovaní listín a podpisov na listinách národnými výbormi. Túto činnosť zabezpečovali od 1. januára 1990 obvodné úrady a ich stále pracoviská zriadené mimo sídla obvodných úradov na vedenie matrik.

Uvedené vládne nariadenie bolo zrušené s účinnosťou od 1. januára 1993 článkom XII. ods. 4 zákona č. 264/1992 Zb., ktorým sa mení a dopĺňa občiansky zákonník, zrušuje zákon o štátnom notárstve a o konaní pred štátnym notárstvom /notársky poriadok/ a menia a dopĺňajú niektoré ďalšie zákony.

Vzhľadom na to, že z dôvodu priblíženia štátnej správy občanom, bolo potrebné umožniť fyzickým osobám overovanie odpisov /fotokópií/ listín a podpisov na listinách v mieste alebo v blízkosti miesta bydliska, bol prijatý zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 15/1993 Z.z. o osvedčovaní listín a podpisov na listinách obvodnými úradmi, ktorý im toto umožnil.

Osvedčovanie listín a podpisov na listinách podľa uvedeného zákona vykonávajú okresné úrady v sídlach matričných úradov. Rozsah činností je ustanovený v § 3, 4 a 6 vyššie citovaného zákona.

Touto činnosťou odporúčame, prijatím nového zákona o osvedčovaní listín a podpisov na listinách v rozsahu doterajšieho zákona č. 15/1993 Z.z., splnomocniť orgány samosprávy na každej obci.

V danom prípade nepôjde o prenos činnosti z orgánov štátnej správy na orgány samosprávy, ale o originálnu pôsobnosť orgánov samosprávy, vykonávanú len na základe osobitného zákona. Osvedčovanie listín a podpisov na listinách nie je typickou činnosťou orgánov miestnej štátnej správy, ale suplovanou právomocou časti notárskej činnosti. Navrhujeme, aby ju orgány samosprávy vykonávali ako originálnu právomoc.

V prípade, že bude prijatý zákon, ktorým sa založí originálna pôsobnosť na úseku osvedčovania listín a podpisov na listinách obciam, nie je potrebné zabezpečiť osobitné podmienky, t.j. postačuje vhodná kancelárska miestnosť s bežným kancelárskym vybavením a predpísané tlačivá viazané do kníh osvedčovania. Výpočtová technika sa pri výkone tejto agendy nedá využívať. Táto činnosť je vykonávaná len na základe žiadosti občanov a preto pri jej výkone je nevyhnutný styk s občanmi.

Na výkon tejto činnosti sa nevyžaduje osobitná odborná príprava pracovníkov, resp. osobitné skúšky, ale stačí úplné stredoškolské vzdelanie a dôkladné oboznámenie sa so správnou aplikáciou príslušného zákona. Pred výkonom tejto činnosti je potrebné zložiť sľub mlčanlivosti príslušného pracovníka, nakoľko pri tejto práci sa stretnú aj s dokladmi, ktoré sú použité napr. na súde alebo iných orgánoch štátnej správy.

Pri výkone predmetnej činnosti nejde len o administratívny úkon osvedčovania odpisov listín alebo fotokópií a podpisov, ale aj posúdenie správnosti odpisov listín s originálmi a podpisov na listinách.

Pokiaľ ide o finančné náklady obcí, možno vykonávať túto činnosť bez nárokov na delimitáciu finančných prostriedkov a príslušného počtu pracovníkov z okresných úradov. Podľa skúseností z praxe, aj na malých obciach, kde sa doteraz táto činnosť nevykonáva, ju zvládnu, popri inej činnosti, doterajší pracovníci orgánov samosprávy bez rozšírenia úväzkov vzhľadom na predpokladaný malý počet vybavení. Okrem toho, ak osvedčovanie budú vykonávať orgány samosprávy obcí, poplatky vyberané za osvedčenia podľa navrhovaného nového zákona budú príjmami obcí.

Nie je potrebné riešiť majetkovú časť, pretože aj doteraz sa činnosť osvedčovania bude vykonávať v priestoroch vo vlastníctve obcí.

## Osobitná časť:

### K § 1

Týmto paragrafom sa ustanovuje príslušnosť obecných úradov k overovaniu odpisov listín /fotokópií/ a podpisov na nich. Rovnako ako doteraz je umožnené, aby túto činnosť v zmysle zákona NR SR č. 154/1994 Z.z. o matrikách vykonávali matričné úrady ako stále pracoviská okresných úradov zriadené na vedenie matrik a notárske úrady v zmysle zákona SNR č. 323/1992 Zb. o notároch a notárskej činnosti /Notársky poriadok/.

### K § 2

Týmto paragrafom sa stanovuje, že ak ide o istiny, ktoré sa majú použiť v cudzine, osvedčenie obecný úrad nevykoná a skutočnosť, že pri osvedčovaní obecný úrad nezodpovedá za správnosť, obsah a pravdivosť skutočností uvádzaných v listine.

### K § 3

K overovaniu vo väčšine prípadov dochádza v miestnostiach obecného úradu. Je však daná možnosť, aby v mimoriadnych prípadoch, z dôvodu napr. dlhodobej choroby osoby, vysokého veku a pod., mohlo byť vykonané overenie podpisov aj mimo uvedenej miestnosti, napr. v bytoch starých a nepohyblivých osôb a pod.

### K § 4

Obecný úrad overuje len to, že listinu podpísala konkrétna fyzická osoba, alebo že odpis /fotokópia/ listiny zodpovedá jeho originálu /prípadne overenému odpisu alebo fotokópií/. Nemôže však zodpovedať za správnosť údajov uvedených v overovaných listinách.

Z podstaty veci však vyplýva, že naopak, obecný úrad bude zodpovedať za to, že listinu podpísala skutočne fyzická osoba, ktorej podpis bol overený.

K tomu je stanovená i povinnosť takejto osoby predložiť doklad preukazujúci jej totožnosť a súčasne podpísať aj príslušný záznam v overovacej knihe.

Dokladom preukazujúcim totožnosť osoby, ktorej podpis sa osvedčuje, je občiansky preukaz alebo doklad o občianskom preukaze pri strate, odcudzení, poškodení alebo zničení občianskeho preukazu.

### K § 5

V ustanovení sú uvedené prípady, v ktorých obecný úrad overenie nevykoná. Ide napríklad o to, že osobné preukazy sú neprenosné a v prípade ich straty musí príslušný orgán vyhotoviť duplikáty alebo nové doklady. Overenie sa tiež nevykoná, ak sa odpis nezhoduje s originálom listiny, poprípade, ak by bol obsah listiny v rozpore so zákonom, alebo ak by bol písaný v cudzom jazyku, alebo ak na porovnanie odpisu listiny s jej originálom je potrebná osobitná odbornosť /napr. mapy, geometrické plány apod./.

### K § 6

K dostatočnému preukázaniu správnosti overenia prípadne, že k overeniu skutočne došlo a ku kontrole je ustanovené, že obecný úrad vedie evidenciu vykonaných overení v predom zviazaných knihách.

### K § 7

K ľahšiemu posúdeniu a jednotnému postupu sú stanovené náležitosti overovacej doložky. Vzhľadom na to, že overenie je vlastne potvrdením určitej skutočnosti je ustanovené, že obecný úrad pripojí k overovacej doložke aj odtlačok obecnej pečiatky a podpisom príslušného pracovníka.

#### **K § 8**

Vzhľadom na to, že overovanie môže mať závažné dôsledky pre fyzické aj právnické osoby je ustanovené, že na žiadosť obce môže vykonať kontrolu osvedčovania príslušné pracovisko matričného úradu podľa zákona NR SR č. 154/1994 Z.z. o matrikách. Na výkon správy na úseku osvedčovania dozerá Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, ktoré môže vykonávať kontrolu tejto činnosti.

#### **K § 9**

Pretože osvedčovanie vykonávajú obecné úrady, poplatok vyberaný za osvedčenie je príjmom obce. Výška poplatku je stanovená obdobne ako správne poplatky podľa zákona NR SR č. 145/95 Z.z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov.

#### **K § 10**

Účinnosť je navrhovaná dňom 1.1.2002 vzhľadom na začínajúci sa nový rozpočtový rok obecnej samosprávy a účinnosť zákonov, dotýkajúcich sa reformy verejnej správy.



## **Príloha k návrhu zákona:**

### **Dopad novely na štátny rozpočet**

Prijatie navrhovaného zákona o osvedčovaní listín a podpisov na listinách obecnými úradmi nebude mať dopad na štátny rozpočet.

### **Doložka zlučiteľnosti návrhu zákona s právom Európskej únie**

- |   |   |
|---|---|
| <b>1. Navrhovateľ zákona</b>  | Peter Bohunický, poslanec<br>Národnej rady Slovenskej republiky       |
| <b>2. Názov návrhu zákona</b>   | Zákon o osvedčovaní listín a podpisov<br>na listinách obecnými úradmi |
| <b>3. V práve Európskej únie</b>  | nie je táto problematika upravená.                                    |
| <b>4. Návrh zákona svojou problematikou nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva uvedené v čl. 70 Európskej dohody o pridružení a svojou problematikou nepatrí ani medzi priority odporúčané v Bielej knihe.</b> |   |
| <b>5. Problematika nie je upravená v právnych normách Európskej únie.</b>   |   |
| <b>6. Stupeň kompaktibility s právnou normou Európskej únie nie je upravený.</b>  |   |

Ministerstvo financií SR  
Odbor štátneho rozpočtu

Bratislava, 25.5.2001

Národná rada  
Slovenskej republiky

Vec: stanovisko odboru štátneho rozpočtu k rozpočtovým  
dôsledkom návrhu poslanca NR SR Petra Bohunického na vydanie  
zákona o osvedčovaní listín a podpisov obecnými úradmi

V dôvodovej správe absentuje kvantifikácia dôsledkov na  
štátny rozpočet.

Odbor štátneho rozpočtu konštatuje, že prijatie zákona by  
jednoznačne znamenalo zníženie príjmov štátneho rozpočtu z  
dôvodu, že príjmy, ktoré získavajú v súčasnosti okresné úrady,  
smorujú do štátneho rozpočtu. Časť týchto príjmov by v prípade  
prijatia návrhu zákona začala plynúť do rozpočtov obcí.

Odbor štátneho rozpočtu sa v tejto etape pripomienkovania  
v zásade nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej stránke  
predloženého návrhu zákona. Upozorňuje však, že riešenie  
navrhovanej problematiky je potrebné posúdiť aj z hľadiska  
nutnosti novelizácie zákona NR SR č. 15/1993 a novelizácie  
zákona NR SR č. 145/1995 Z.z. a o správnych poplatkoch.

Ing. Miloš Nosál, CSc.  
riaditeľ odboru  
štátneho rozpočtu

