

23. apríl 2001

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 972/2001

997

N á v r h

poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Jána LANGOŠA

n a v y d a n i e

ústavného zákona o použití výnosov z privatizácie majetku štátu

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky

s c h v a ľ u j e

návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky
Jána LANGOŠA na vydanie zákona o použití
výnosov z privatizácie majetku štátu

Bratislava apríl 2001

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY
II. volebné obdobie

Návrh poslanca Jána Langoša

Ústavný zákon
o použití výnosov z privatizácie majetku štátu
z 2001

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto ústavnom zákone:

Čl. I

Výnosy z privatizácie majetku štátu sa použijú na reformu dôchodkového zabezpečenia a na splatenie dlhopisov Fondu národného majetku Slovenskej republiky. 1) O rozsahu použitia výnosov z privatizácie na účely uvedené v prvej vete, rozhoduje vláda.

1) § 24 ods. 1 zákona č. 92/1991 Zb. o podmienkach prevodu majetku štátu na iné osoby v znení neskorších predpisov.

Čl. II
Účinnosť

Tento ústavný zákon nadobúda účinnosť 1. augusta 2001.

Dôvodová správa

A. Všeobecná časť

Vláda Slovenskej republiky od roku 1993 neuskutočnila ani jedno z potrebných opatrení na reštrukturalizáciu blokov verejných financií, a teda ani jednu z potrebných štrukturálnych reforiem. Verejné financie sa vo všetkých troch oblastiach (štátny rozpočet, verejno-právne fondy, financovanie samospráv) nachádzajú vo veľmi zložitej situácii. Zahraničná zadlženosť štátu je vyššia ako 10 miliárd USD. Prevzaté záruky za úvery, ktoré boli poskytnuté finančnými inštitúciami, sú vyššie ako 180 miliárd Sk.

Napriek tomu na uskutočnenie reforiem je stále možné a vhodné získať finančné úvery v zahraničí, s podmienkou, že nebudú použité na bežné výdavky štátu a, tak ako doteraz ani na úvery pre veľké štátne podniky.

Mimorozpočtové zdroje a teda aj príjmy z privatizácie je potrebné v budúcnosti použiť v tých oblastiach, ktoré budú znamenať zefektívnenie tokov verejných financií a budú pozitívne pôsobiť na podnikanie v národnom hospodárstve, nie na krytie bežných výdavkov štátu.

Najvyššie náklady budú na reformu bankového a sociálneho systému. Bankovú reformu, ktorá si vyžiada 105 miliárd Sk už vláda začala. Tento rok vláda prevzala záväzok splatiť 35 miliárd Sk za dlhopisy Fondu národného majetku. Realizácia štátnych záruk za úvery môže presiahnuť 50%. V tomto roku však z výnosov z privatizácie vláda financuje aj bežné výdavky štátu vo výške niekoľkých miliárd Sk.

Príjmy z privatizácie sú poslednou vnútornou možnosťou štátu na financovanie najdôležitejšej z potrebných reforiem, pre naštartovanie reformy penzijného systému. Stav súčasného dôchodkového zabezpečenia charakterizujú tri alarmujúce skutočnosti

- 1) prudko sa zvyšujúci sa deficit financovania systému sociálnej starostlivosti,
- 2) nepriaznivý demografický vývin slovenskej spoločnosti,
- 3) neúnosne vysoké odvodové zaťaženie podnikov a podnikateľov.

Po roku 1948 štát vyvlastnil prosperujúce penzijné fondy, do ktorých ukladali penzijné dávky všetci štátni zamestnanci a ktoré im zabezpečovali plný. Peniaze uložené v penzijných fondoch poprevratový režim použil na financovanie prvých socialistických päťročníc, preto bude spravodlivé, keď výnosy z privatizácie veľkých štátnych podnikov štát použije na obnovenie fungujúceho penzijného systému.

Účinná a rýchlo uskutočnená penzijná reforma prinesie niekoľko významných pozitívnych stimulov pre budúcnosť národného hospodárstva. Zníži odvodové zaťaženie podnikov a podnikateľov, vytvorí významný zdroj domácich investičných prostriedkov a zabezpečí dôstojnú starobu dôchodcom napríklad aj bez dnešného problému posunutia zákonnej hranice odchodu do dôchodku.

Doterajšie skúsenosti s vládami od roku 1993 nedávajú dostatočnú záruku, že výnosy z privatizácie budú použité pre národohospodársky profit v dlhšom časovom horizonte a že vlády tieto finančné prostriedky nepoužijú ako doteraz na „plákanie dier“ v štátnom rozpočte, alebo ako jednorázovú pomoc pre zadlžené a neprosperujúce štátne podniky. Preto

považujeme za nutné uložiť povinnosť použiť výnosy z budúcich predajov majetku štátu vláde zákonom.

Podľa nálezu Ústavného súdu Slovenskej republiky privatizácia majetku štátu priamym predajom vopred určenému vlastníkovi patrí podľa čl. 119 písm. d) Ústavy Slovenskej republiky medzi zásadné opatrenia vlády na zabezpečenie hospodárskej a sociálnej politiky Slovenskej republiky. Rozhodovanie o nej ako aj o použití výnosov z privatizácie náleží podľa Ústavy Slovenskej republiky vláde, ktorá o týchto veciach rozhoduje v zbore. Preto je potrebné príkaz ako vláda môže použiť výnosy z privatizácie majetku štátu uložiť ústavným zákonom.

Problematiku, ktorú upravuje tento ústavný zákon považujem za jeden zo životných záujmov Slovenskej republiky, preto má získať čo najširšiu politickú podporu v parlamente a má zaviazat' aj budúce vlády uskutočnením penzijnej reformy.

Ústavný zákon upravuje použitie výnosov z privatizácie majetku štátu, ktoré štát získa od účinnosti tohto zákona, preto tento ústavný zákon nekladie žiadne nároky na tohtoročný štátny rozpočet.

**Doložka zlučiteľnosti
návrhu zákona s právom Európskej únie**

- 1. Navrhovateľ zákona:** poslanec Národnej rady Slovenskej republiky Ján Langoš
- 2. Názov návrhu zákona:** návrh ústavného zákona o použití výnosov z privatizácie majetku štátu.
- 3. V práve Európskej únie nie je problematika návrhu ústavného zákona upravená.**
- 4. Návrh ústavného zákona svojou problematikou nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva uvedené v čl. 70 Európskej dohody o pridružení a svojou problematikou nepatrí ani medzi priority odporúčané v Bielej knihe.**
- 5. Právne normy Európskej únie neupravujú problematiku, ktorú upravuje návrh ústavného zákona.**
- 6. Vzhľadom na uvedené v bode 5, nie je možné posúdiť stupeň kompatibility s právnymi normami Európskej únie.**

B. Osobitná časť

K článku I:

Tento článok je ústavným príkazom pre vládu, na aký účel môže použiť výnosy z privatizácie majetku štátu, získané po účinnosti tohto ústavného zákona.

K článku II:

V tomto článku je stanovená účinnosť ústavného zákona. Legisvakančná lehota nie je potrebná, preto účinnosť je odvodená od zvyčajných procedurálnych lehôt.

Ministerstvo financií SR
Odbor štátneho rozpočtu

Bratislava, 24.4.2001

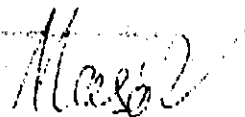
Národná rada
Slovenskej republiky

Vec: stanovisko odboru štátneho rozpočtu k rozpočtovým
dôsledkom návrhu poslanca NR SR Jána Langoša na
vydanie ústavného zákona o použití výnosov v privatizácii
majetku štátu.

V dôvodovej správe priloženého návrhu sa konštatuje, že
"Ústavný zákon upravuje použitie výnosov z privatizácie
majetku štátu, ktoré štát získa od účinnosti tohto zákona,
preto tento ústavný zákon nekladie žiadne nároky na behorochný
štátny rozpočet".

Návrh na rozdelenie príjmov z privatizácie v roku 2001
bol súčasťou návrhu štátneho rozpočtu na rok 2001, ktorý
prijala Národná rada SR. Odbor štátneho rozpočtu upozorňuje,
že prijatím návrhu novely by sa výrazne znížil priestor na
použitie príjmov z privatizácie napr. na zníženie štátneho
dlhu, prípadne iných starých záväzkov štátu (realizované
štátne záruky), s ktorým sa uvažuje aj v roku 2002.

Odbor štátneho rozpočtu sa v súčasnej etape
pripomienkovania nevyjadruje k legislatívnej a obsahovej
stránke predloženého návrhu zákona.



Ing. Miloš Nošál, CSc.,
riaditeľ odboru
štátneho rozpočtu

Národná rada Slovenskej republiky

II. volebné obdobie

Číslo: 972/2001

997a

I n f o r m á c i a

o prerokovaní spoločnej správy výborov Národnej rady Slovenskej republiky o výsledku prerokovania návrhu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Jána Langoša na vydanie ústavného zákona o použití výnosov z privatizácie majetku štátu (tlač 997) v druhom čítaní

Výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie v súlade s § 78 zákona NR SR č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky (ďalej len „rokovací poriadok“) predkladá Národnej rade Slovenskej republiky ako gestorský výbor (ďalej len „gestorský výbor“) informáciu o výsledku rokovania výborov Národnej rady Slovenskej republiky k návrhu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Jána Langoša na vydanie ústavného zákona o použití výnosov z privatizácie majetku štátu (tlač 997) v druhom čítaní.

I.

Národná rada Slovenskej republiky uznesením č. 1494 z 19. júna 2001 prideliла návrh poslanca na prerokovanie s termínom do 24. augusta 2001 výborom:

Ústavnoprávnemu výboru NR SR
Výboru NR SR pre financie, rozpočet a menu
Výboru NR SR pre sociálne veci a bývanie
Výboru NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie.

Ako gestorský výbor určila Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie na vypracovanie spoločnej správy o výsledku prerokovania vo výboroch v lehote do 31. augusta 2001.

Uvedené výbory prerokovali pridelený návrh a gestorský výbor prerokoval a neschválil 4. septembra 2001 odporúčanie v spoločnej správe podľa § 79 ods. 4 písm. f). Za predložený návrh nehlasovala trojpäťtinová väčšina všetkých členov výboru v súlade s § 52 ods. 4 rokovacieho poriadku, lebo z 13 členov výboru bolo prítomných 10 poslancov, za návrh uznesenia hlasovali 6 poslanci (ústavná väčšina 8 poslancov), proti nikto, zdržali sa 4 poslanci, hlasovali všetci prítomní. Výbor neprijal podľa § 79 ods. 4 rokovacieho poriadku spoločnú správu výborov a odporúčanie na hlasovanie pre Národnú radu Slovenskej republiky.

Iné výbory NR SR návrh neprerokovali.

II.

Gestorskému výboru do začatia jeho rokovania neoznámili poslanci, ktorí nie sú členmi výborov NR SR, uvedených v uznesení NR SR, svoje stanoviská podľa § 75 ods. 2 rokovacieho poriadku.

III.

Výbory NR SR, ktorým bol pridelený návrh poslanca na prerokovanie, zaujali tieto stanoviská:

Ústavnoprávny výbor NR SR prerokoval návrh 22. augusta 2001 a uznesením č. 654 odporučil Národnej rade Slovenskej republiky návrh schváliť.

Výbor NR SR pre financie, rozpočet a menu prerokoval návrh 23. augusta 2001 a uznesením č. 731 prerušil rokovanie s tým, že o uvedenom návrhu bude pokračovať v rokovaní až po predložení stanoviska vlády Slovenskej republiky.

Výbor NR SR pre sociálne veci a bývanie prerokoval návrh 23. augusta 2001 a neprijal platné uznesenie, lebo za predložený návrh nehlasovala trojpäťtinová väčšina všetkých členov výboru v súlade s § 52 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov. Z prítomných 7 poslancov za návrh uznesenia hlasovali 6 poslanci, a 1 poslanec nehlasoval.

Výbor NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie prerokoval návrh 22. augusta 2001 a neprijal platné uznesenie, lebo za predložený návrh nehlasovala trojpäťtinová väčšina všetkých členov výboru v súlade s § 52 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov. Z 13 členov výboru bolo prítomných 8 poslancov (ústavná väčšina), za návrh uznesenia hlasovali 5 poslanci, proti nikto, zdržali sa 3 poslanci, hlasovali všetci prítomní.

IV.

Z uznesení výborov NR SR, uvedených v bode III. tejto správy nevyplývajú žiadne pozmeňujúce a doplňujúce návrhy.


V.

Gestorský výbor na základe rokovaní výborov NR SR podľa § 797 ods. 4 písm. f) rokovacieho poriadku

neprijal odporúčanie pre Národnú radu Slovenskej republiky

k návrhu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Jána Langoša na vydanie ústavného zákona o použití výnosov z privatizácie majetku štátu (tlač 997).

Bratislava 4. septembra 2001


Jaroslav V o l f
predseda Výboru NR SR pre
hospodárstvo, privatizáciu
a podnikanie