

17. Odpoveď ministra pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky Richarda Takáča na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Mariána Čaučíka podanú 24. februára 2026 vo veci uzavretej rámcovej dohody na poskytovanie lesníckych služieb zo dňa 23.12.2025

Odpovede na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Mariána Čaučíka

A. Objasnenie „skutočností“ č. 1. až 5. vyšpecifikovaných v interpelácii poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Mariána Čaučíka.

„Skutočnosť“ podľa interpelácie pod bodom č.1

„Rámcová dohoda je prezentovaná ako nástroj na „napĺňanie cieľov Plánu obnovy a odolnosti“ pri budovaní lesov odolných voči zmene klímy a na výkon rôznych lesníckych činností. Reálne však tieto činnosti LESY Slovenskej republiky, š. p. (ďalej len „LESY SR“) dlhodobo vykonávajú vo vlastnej réžii odbornými lesníckymi pracovníkmi. LESY SR disponujú odborným personálom s dlhoročnými skúsenosťami a žiadny objektívny dôkaz nebol predložený, že by externý poskytovateľ dosiahol vyššiu odbornosť alebo efektivitu vykonávania týchto prác než štátny podnik samotný. Rovnako nie je zrejmé, prečo je potrebné uzatvárať takúto rámcovú dohodu, keď štátna inštitúcia s vlastným vybavením a kapacitami je plne schopná zabezpečiť predmetné služby.“

Objasnenie ku „skutočnosti“ pod bodom č.1

Vyššie uvedené konštatovanie nie je správne, pretože LESY SR činnosti, ktoré sú predmetom investície Plánu obnovy a odolnosti SR, už takmer výhradne a dlhodobo zabezpečujú s využitím externých dodávateľov. V uvedenom štátnom podniku LESY SR bol v roku 2003 zrealizovaný transformačný proces (druhá vláda Mikuláša Dzurindu, minister pôdohospodárstva Zsolt Šimon), v rámci ktorého sa pripravili a nastavili podmienky fungovania podniku v novej štruktúre. Súčasťou tejto transformácie bolo aj zníženie počtu technicko – hospodárskych zamestnancov na úroveň 60% a zníženie počtu robotníkov na jednu tretinu vtedajšieho stavu, s následným prechodom zadávania ťažbových a pestovných činností do vonkajšieho (externého) prostredia alebo inak povedané, došlo k „odštátneniu“ alebo „outsourcingu“ činností a prechodu od vykonávania prác (ťažba dreva, pestovateľská činnosť, ochrana lesa) vlastnými zamestnancami, k využívaniu externých dodávateľov prác (dodávateľský spôsob).

„Skutočnosť“ podľa interpelácie pod bodom č.2

„Generálny riaditeľ Národného lesníckeho centra uviedol, že dôvodom pre výber externých subjektov je údajne zabezpečenie vyššej odbornosti. Tento argument neobstojí, keďže LESY SR majú širší odborný aparát a dlhodobo vykonávajú komplexné lesnícke úlohy, vrátane tých, ktoré sú predmetom tejto dohody.“

Objasnenie ku „skutočnosti“ pod bodom č.2

Pán poslanec nesprávne interpretuje. S ohľadom na vyššie uvedené objasnenie ku „skutočnosti“ pod bodom č.1 je zrejmé, že v súčasnosti nedokážu LESY SR zabezpečiť činnosti, ktoré sú predmetom investície Plánu obnovy a odolnosti SR vlastnými kapacitami. Dokážu však vlastnými odbornými kapacitami, v súčinnosti s Národným lesníckym centrom, ako odbornou a nezávislou autoritou v oblasti lesného hospodárstva, dohliadať na kvalitu poskytovaných služieb renomovaným

poskytovateľom obstarávaných služieb, s referenciami v požadovanom rozsahu a termíne. Interpretácia, uvedená v interpelácii v „skutočnosti“ pod bodom č.2 k vyjadreniu generálneho riaditeľa Národného lesníckeho centra je nesprávna.

„Skutočnosť“ podľa interpelácie pod bodom č.3

„Rámcová dohoda a jej postupy vylučujú možnosť, aby sa na financovaní a plnení lesníckych úloh podieľali aj neštátni vlastníci lesov alebo menší vlastníci, prípadne lesnícky sektor ako celok. Takto sa umožní čerpanie verejných prostriedkov len prostredníctvom konkrétnych vybraných subjektov, čo považujem za diskriminačné voči ostatným aktérom v sektore, ktorí by mohli rovnako prispieť k napĺňaniu cieľov Plánu obnovy a odolnosti SR. „

Objasnenie ku „skutočnosti“ pod bodom č.3

Z dôvodu časovej tiesne, ako aj administratívnej náročnosti a na základe odporúčaní Národnej implementačnej a koordinačnej autority (NIKA) Úradu podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a odolnosti a znalostnú ekonomiku a po dohode a odsúhlasení zástupcami Európskej komisie v procese prípravy investície bolo reálne možné nastaviť poskytnutie podpory len pre štátnych obhospodarovateľov lesa (LESY SR, Vojenské lesy a majetky SR, š. p.). Uvedené vyplýva aj z uznesenia vlády SR č. 597 z 3. decembra 2025, ktorým vláda SR v časti B.2 určila LESY SR a Vojenské lesy a majetky SR, š. p. za partnera Národného lesníckeho centra pri realizácii investícií a reforiem pre časť komponentu 5. Adaptácia na zmenu klímy Plánu obnovy a odolnosti SR, Investícia 2. Budovanie lesov odolných voči zmene klímy.

Pre neštátnych obhospodarovateľov lesa a malých obhospodarovateľov lesa budú synergicky podporené tieto činnosti v rámci podpory cez intervenciu Ozdravné opatrenia v lesoch v rámci Strategického plánu SPP 2023 – 2027 a prioritne sa bude financovať realizácia opatrení práve u neštátnych obhospodarovateľov lesa. Financovanie jednotlivých lesníckych činností Plánu obnovy a odolnosti SR sa nezabezpečuje zo zdrojov obhospodarovateľov lesa, požiadavku „aby sa na financovaní a plnení lesníckych úloh podieľali aj neštátni vlastníci lesov alebo menší vlastníci, prípadne lesnícky sektor ako celok“ možno považovať za nepochopenie Plánu obnovy a odolnosti pri budovaní lesov odolných voči zmene klímy.

„Skutočnosť“ podľa interpelácie pod bodom č.4

„V zmluve je uvedený zoznam cien za jednotlivé úkony, avšak chýba jednoznačná merná jednotka alebo definícia, za aký rozsah práce sú tieto ceny účtované. Takáto nejednoznačnosť otvára priestor pre nesprávnu interpretáciu a môže viesť k neefektívnemu, netransparentnému a neadekvátnemu čerpaniu finančných prostriedkov, prípadne až k ich unikaniu cez neurčité účtovanie výkonov.“

Objasnenie ku „skutočnosti“ pod bodom č.4

Návrh na plnenie kritérií je neoddeliteľnou súčasťou verejne dostupných súťažných podkladov, ako aj rámcovej dohody. Tu sú jednoznačne a nespochybniteľne uvedené „merné jednotky“, napr. výmery v hektároch a rozsah jednotlivých činností. Spôsob zadávania čiastkových zákaziek je podrobne

popísaný v článku 5 rámcovej dohody Zadávanie čiastkových zákaziek a výber poskytovateľa. Okrem iného, objednávateľ v rámci zadávania čiastkových zákaziek vyzve všetkých poskytovateľov, s ktorými je uzatvorená rámcová dohoda, na predloženie ponuky. Výzva je zaslaná výlučne cez elektronický systém (JOSEPHINE) a to spolu so všetkými podmienkami týkajúcimi sa konkrétneho plnenia (druh činností, lokalita, predpokladaný termín výkonu, požadovaný rozsah a ďalšie údaje). Poskytovateľ predkladá ponuku na splnenie predmetu zákazky podľa zadáných podmienok. Ponuky budú vyhodnocované výhradne na základe kritéria najnižšej celkovej ceny v eurách s DPH. Celková cena musí zahŕňať úplný súhrn lesníckych činností definovaných v príslušnej objednávke. Tým sa eliminujú „riziká“ uvedené pánom poslancom v texte druhej vety k bodu 4.

„Skutočnosť“ podľa interpelácie pod bodom č.5

„Rámcová dohoda je uzatvorená do 31.12.2026, pričom definitívny termín na poslanie poslednej žiadosti o platbu na Európsku komisiu je 31.08.2026. Je preto otázne, akým spôsobom bude zabezpečené financovanie projektov a činností v mesiacoch október až december 2026, ak neexistuje zjavne potvrdené pokračovanie financovania zo strany orgánov riadiacich Plán obnovy.“

Objasnenie ku „skutočnosti“ pod bodom 5.

V článku 4 Doba trvania a čas vykonania čiastkovej zákazky rámcovej dohody sa uvádza, že Rámcová dohoda sa uzatvára na obdobie od nadobudnutia účinnosti tejto dohody do 31.12.2026 alebo do vyčerpania finančného limitu za celý predmet zákazky v eurách bez DPH podľa toho, ktorá z týchto skutočností nastane skôr. Predpokladaný čas plnenia, vrátane termínu začatia a ukončenia prác v rámci konkrétneho lesného celku alebo jeho časti, je špecifikovaný v objednávke. S ohľadom na podmienky projektu, ktorý má byť financovaný z Plánu obnovy a odolnosti SR, ako sa uvádza v Preambule, sa predmet zákazky má poskytnúť v celom svojom rozsahu pre všetky jeho časti do 30.6.2026. Rámcová dohoda bude uzatvorená na dobu od nadobudnutia jej účinnosti do 31.12.2026 alebo do vyčerpania finančného limitu podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr, pričom dôvodom jej uzatvorenia na dlhšiu dobu, ako je požiadavka poskytnúť celý predmet zákazky do 30.6.2026, je umožnenie pokračovať v realizácii predmetu zmluvy aj po tomto dátume v prípade, ak bude zo strany Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR potvrdené predĺženie realizácie projektu podľa bodu 6.1 tejto časti súťažných podkladov. V súčasnej dobe vystavené objednávky poskytovateľovi sú s termínom plnenia do 15.06.2026 a financované z pridelenej alokácie Plánu obnovy a odolnosti SR.

B. Odpovede na otázky 1. až 9. položené v interpelácii poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Mariána Čaučíka.

Otázky č. 1. a 2. interpelácie

„ 1. Aká konkrétna odborná, ekonomická alebo kapacitná analýza preukázala, že predmetné činnosti nie je možné alebo efektívne vykonávať prostredníctvom štátneho podniku LESY SR vo vlastnej réžii? Žiadam o sprístupnenie tejto analýzy vrátane porovnania nákladov, personálnych kapacít a očakávanej efektivity.“

2. Na základe akých objektívnych kritérií ministerstvo dospelo k záveru, že externé subjekty zabezpečia vyššiu odbornosť než LESY SR, ktoré disponujú vlastným odborným aparátom, dlhoročnou praxou a zákonnou pôsobnosťou v oblasti obhospodarovania lesov?“

Odpoveď na otázky č. 1. a 2. interpelácie

LESY SR, š. p. činnosti, ktoré sú predmetom investície Plánu obnovy a odolnosti SR, výhradne a dlhodobo zabezpečujú s využitím externých dodávateľov. V štátnom podniku LES SR, š. p. bol v roku 2003 zrealizovaný transformačný proces (druhá vláda Mikuláša Dzurindu, minister pôdohospodárstva Zsolt Šimon), v rámci ktorého sa pripravili a nastavili podmienky fungovania podniku v novej štruktúre. Súčasťou tejto transformácie bolo aj zníženie počtu technicko-hospodárskych zamestnancov na 60% a zníženie počtu robotníkov na jednu tretinu vtedajšieho stavu, s následným prechodom zadávania ťažbových a pestovných činností do vonkajšieho (externého) prostredia alebo inak povedané, došlo k „odštátneniu“ alebo „outsourcingu“ činností a prechodu od vykonávania prác (ťažba, pestovateľská činnosť) vlastnými zamestnancami, k využívaniu externých dodávateľov (dodávateľský spôsob).

Otázka č. 3. interpelácie

„Ako je možné zabezpečiť transparentné a kontrolovateľné čerpanie verejných prostriedkov, ak cenová príloha zmluvy neobsahuje jednoznačne definované merné jednotky (napr. €/ha, €/m³, €/hod., €/hod. €/úkon), ku ktorým sa uvádzané sumy viažu? Kto bude určovať rozsah plnenia a na základe akých merateľných parametrov bude prebiehať fakturácia?“

Odpoveď na otázku č. 3. interpelácie

Rámcová dohoda (napr. č. 236/NLC/2025-VO) na poskytovanie lesníckych služieb „Lesnícke činnosti“ (zverejnená v CRZ) obsahuje názov činnosti, vecný popis činnosti a jednotkovú cenu bez DPH, zatiaľ čo v Prílohe č. 1 Návrh na plnenie kritérií sú uvedené aj technické jednotky pre jednotlivé činnosti v členení podľa organizačných zložiek (LESY SR, š. p., Vojenské lesy a majetky SR, š. p.) príslušnej časti, na ktorú sa vzťahuje rámcová dohoda.

Otázka č. 4 interpelácie

„Aké konkrétne kontrolné mechanizmy boli zavedené, aby sa predišlo riziku nadhodnocovania výkonov alebo účelového výkladu rozsahu prác, keďže zmluvná dokumentácia v tejto časti vykazuje znaky neurčitosti?“

Odpoveď na otázku č. 4 interpelácie

Odpoveď na túto otázku je uvedená v odpovedi na otázku č. 3. Samotná kontrola bude zabezpečená aj prostredníctvom objednávky a fakturácie.

Otázka č. 5. interpelácie

„Z akých zdrojov bude financované plnenie zmluvy od 1. septembra 2026 do 31. decembra 2026?“

Odpoveď na otázku č. 5 interpelácie

Odpoveď na túto otázku je obsiahnutá v „Objasnení ku skutočnosti pod bodom 5.“, resp. vyplýva z príslušných ustanovení rámcovej dohody, ktorá ustanovuje poskytnutie predmetu rámcovej dohody v termíne do 30.06.2026 (Čl. 4 ods. 4.1). Zostávajúci čas do 31. 12. 2026 slúži na administráciu, t. j. kontrolu a fakturáciu za plnenie predmetu rámcovej dohody, resp., v prípade nevyčerpania finančného limitu rámcovej dohody do 30.06.2026 a predĺženia možnosti realizácie opatrení zo strany Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR, na pokračovanie realizácie projektu tak, aby bol ukončený najneskôr do 31.12.2026.

Otázka č. 6. interpelácie

„Existuje rozhodnutie vlády SR alebo Ministerstva financií SR o krytí týchto výdavkov zo štátneho rozpočtu?“

Odpoveď na otázku č. 6. interpelácie

Takéto rozhodnutie neexistuje, výdavky projektu sú kryté z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti SR.

Otázka č. 7. interpelácie

„Prečo je systém nastavený tak, že faktickými príjemcami finančných prostriedkov sú iba subjekty napojene na štátne lesy, zatiaľ čo neštátni vlastníci lesov nemajú rovnaký prístup k podpore na plnenie identických cieľov Plánu obnovy? Nepovažuje ministerstvo tento postu za diskriminačný a narušajúci princíp rovnakého zaobchádzania?“

Odpoveď na otázku č. 7. interpelácie

Z dôvodu časovej tiesne, ako aj administratívnej náročnosti a na základe odporúčaní Národnej implementačnej a koordinačnej autority (NIKA) Úradu podpredsedu vlády pre Plán obnovy a odolnosti a znalostnú ekonomiku a po dohode a odsúhlasení zástupcami Európskej komisie v procese prípravy investície bolo reálne možné nastaviť poskytnutie podpory len pre štátnych obhospodarovateľov lesa (LESY SR, š. p., Vojenské lesy a majetky SR, š. p.). Uvedené vyplýva aj z uznesenia vlády SR č. 597 z 3. decembra 2025, ktorým vláda SR v časti B.2 určila LESY SR, š. p. a Vojenské lesy a majetky SR, š. p. za partnera Národného lesníckeho centra pri realizácii investícií a reforiem pre časť komponentu 5. Adaptácia na zmenu klímy Plánu obnovy a odolnosti SR, Investícia 2. Budovanie lesov odolných voči zmene klímy. Pre neštátnych vlastníkov a malých vlastníkov budú synergicky podporené tieto činnosti v rámci podpory cez intervenciu Ozdravné opatrenia v lesoch v rámci Strategického plánu SPP 2023 – 2027 a prioritne sa bude financovať realizácia opatrení práve u neštátnych obhospodarovateľov lesa.

Otázka č. 8. interpelácie

„Aký je maximálny finančný objem, ktorý môže byť na základe tejto rámcovej dohody vyčerpaný a aké sú limity pre jednotlivé čiastkové plnenia? Existuje horný finančný strop alebo mechanizmus, ktorý zabráni neúmernému nárastu čerpania?“

Odpoveď na otázku č. 8. interpelácie

Príslušné ustanovenie rámcovej dohody stanovuje (Čl. 4 ods. 4.1) časový (do 31.12.2026) a finančný limit (napr. pre časť 1 západ – 23 957 247,74 eur bez DPH) plnenia predmetu rámcovej zmluvy s tým, že rozhodujúca pre jej účinnosť je skutočnosť, ktorá nastane skôr. Uzatvorené sú nasledovné rámcové dohody:

- č. 285/NLC/2025-VO na sumu 10 742 898,- EUR bez DPH,
- č. 236/NLC/2025-VO na sumu 23 957 247,74 EUR bez DPH,
- č. 237/NLC/2025-VO na sumu 24 104 623,38 EUR bez DPH.

Otázka č. 9. interpelácie

„Kto nesie osobnú zodpovednosť za prípravu a schválenie zmluvy v podobe, v akej bola zverejnená a prebehla k nej právna kontrola z hľadiska určiteľnosti ceny a predmetu plnenia podľa Obchodného zákonníka?“

Odpoveď na otázku č. 9 interpelácie

V súvislosti s touto otázkou dávame do pozornosti skutočnosť, že uzavretie rámcových dohôd je výsledkom realizovaného transparentného verejného obstarávania, ktoré nijako a ničím nespochybnil pri konaniach ani samotný Úrad pre verejné obstarávanie a potvrdil správnosť postupov verejného obstarávateľa. Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) okrem iného ustanovuje, že rámcová dohoda určuje podmienky zadávania zákaziek počas jej platnosti, najmä čo sa týka ceny a ak je to možné, aj predpokladaného množstva predmetu zákazky. Z uvedenej zákonnej definície je zrejmé, že už samotný názov naznačuje, že ide o akýsi rámec predmetu dohody, teda toho, čo sa bude poskytovať následne. Pri opätovnom otvorení súťaže sa uvedú všetky podmienky upravujúce plnenie zákaziek v zmysle § 83 ods. 5 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní. Presné detailne špecifikované požiadavky na predmet zákazky, teda aj podrobný zoznam porastov, v ktorých sa jednotlivé činnosti vykonávajú, sú sprístupnené uchádzačom, s ktorými sa uzavrela rámcová dohoda prostredníctvom zadania konkrétnej požiadavky na poskytovanie lesníckych služieb pri opätovnom otvorení súťaže.

Uchádzači, ktorí spĺňajú podmienky účasti a požiadavky na predmet zákazky predkladajú konkrétne cenové ponuky na realizáciu činností pre konkrétne lesné porasty s presne špecifikovanými požiadavkami v rámci opätovného otvorenia súťaže. Skupina dodávateľov predložila v rámci ponuky všetky požadované doklady a splnila prísne podmienky účasti a všetky požiadavky verejného obstarávateľa na predmet zákazky stanovené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a v súťažných podkladoch, čo bolo predmetom dôslednej kontroly odbornou komisiou. Proces hodnotenia ponuky sa uskutočnil v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní

a súťažných podkladov, najmä § 66 ods. 7 zákona a § 55 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní a neexistoval ani neexistuje teda žiadny dôvod na neuzatvorenie rámcových dohôd. Uzatvorené rámcové dohody a proces ich uzatvorenia sú predmetom nezávislej kontroly vykonávateľa pomoci, t. j. Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR v súlade s ustanoveniami Zmluvy o poskytnutí prostriedkov mechanizmu.

KANCELÁRIA NR SR PODATEĽŇA		
Došlo: 01 -04- 2026		
Číslo záznamu:	05314	Číslo opisu: 202-0121 - 3758/2026 - 208
Listy:	Prílohy:	Vybavuje: