



Správa o výsledku kontroly 2025

Závazky zdravotníckych zariadení

Najvyšší kontrolný úrad SR
Ľubomír Andrassy, predseda

Kontrolovali sme

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky a 8 zdravotníckych zariadení
Ministerstvo zdravotníctva SR je ústredným orgánom štátnej správy pre zdravotnú starostlivosť, ochranu zdravia, verejné zdravotné poistenie, ďalšie vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov, prírodné liečebné kúpele, prírodné liečivé zdroje, prírodné minerálne vody, cenovú politiku v oblasti cien výrobkov, služieb a výkonov v zdravotníctve, v oblasti cien nájmu nebytových priestorov v zdravotníckych zariadeniach a pre kontrolu zákazu biologických zbraní.

Vybrané zdravotnícke zariadenia sú štátne príspevkové organizácie, ktorých predmetom činnosti je poskytovanie zdravotnej starostlivosti alebo plnenie osobitných úloh v zdravotníctve.

Ako sme postupovali

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom o NKÚ SR a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI). Potvrdené boli významnejšie riziká definované na úvod kontroly, t. j. nedostatočné strategické riadenie predchádzania vzniku záväzkov po lehote splatnosti z úrovne MZ SR a deficitné hospodárenie vybraných zdravotníckych zariadení. Kontrolu vykonalo 27 kontrolórov s pracovnými skúsenosťami na pozícii kontrolór expert (4), kontrolór špecialista (4), kontrolór senior (13), samostatný kontrolór (5) a kontrolór junior (1).

Prečo sme kontrolovali

Európska komisia začala v apríli 2023 konanie voči SR na Súdnom dvore EÚ pre absenciu včasných platieb. Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/7/EÚ o boji proti oneskoreným platbám v obchodných transakciách uvádza okrem iného aj povinnosť platenia faktúr do 60 pracovných dní v prípade verejnoprávnych subjektov poskytujúcich zdravotnú starostlivosť. Nemocnice toto dlhodobu nedodržujú a preto 19. 4. 2023 postúpila Komisia vec Súdnemu dvoru, pričom formálny postup voči SR začal už v 2017. Súdny dvor na základe žaloby Európskej komisie dňa 19. 9. 2024 rozhodol, že SR si nespĺnila povinnosti, ktoré vyplývajú členským štátom zo Zmluvy o fungovaní EÚ.

Čo sme zistili

Kontrola NKÚ SR bola vo vybraných zdravotníckych zariadeniach zameraná na systém riadenia záväzkov po lehote splatnosti a správnosť vykazovania záväzkov v individuálnych účtovných závierkach. Kontrolovaným obdobím boli roky 2018 až 2023 a súvisiace obdobia. Najvyšší objem záväzkov po lehote splatnosti na úrovni istiny v objeme 735,57 mil. eur vykazovali k 31. 12. 2023 zdravotnícke zariadenia v pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva SR. Najpodstatnejšie zistenia vo vybraných zdravotníckych zariadeniach:

- Finančné zdroje vybraných zdravotníckych zariadení v kontrolovanom období nepokrývali vzniknuté náklady. Príjmy nemocníc zo zdravotných poisťovní tvorili v priemere 81 % z celkových príjmov z hlavnej činnosti. K 31. 12. 2023 vykazovali vybrané zdravotnícke zariadenia záväzky po lehote splatnosti na úrovni 544 mil. eur. Záväzky po lehote splatnosti tvorili priemerné 71 % z celkových záväzkov zdravotníckych zariadení. Prevádzkové náklady každoročne rástli, najmä v oblasti osobných nákladov. Podiel osobných nákladov nemocníc v pomere k výnosom od zdravotných poisťovní dosahoval vysokú úroveň, tento podiel predstavoval v priemere 82 %.
- Zdravotnícke zariadenia (s výnimkou Fakultnej nemocnice Nitra v rokoch 2020 a 2022) neuhrádzaním záväzkov v lehote ich splatnosti nepostupovali v súlade so zákonom o sociálnom poistení, nedodržovali povinnosť splniť peňažný záväzok v lehote splatnosti podľa Obchodného zákonníka.
- Voči Univerzitnej nemocnici L. Pasteura Košice bolo k 31. 12. 2023 vedených 50 exekučných konaní s vymáhanou sumou na úrovni istiny v hodnote 20,9 mil. eur a vo Fakultnej nemocnici s poliklinikou J. A. Reimana Prešov prebiehalo v čase výkonu kontroly päť exekučných konaní s vymáhanou sumou 31,4 mil. eur.
- Najväčším veriteľom v kontrolovaných zdravotníckych zariadeniach je Sociálna poisťovňa a z dodávateľských vzťahov spoločnosť BFF Central Europe s.r.o. Príslušenstvo k istine (41,8 mil. eur) z uzatvorených dohôd o uznaní dlhu a splátkovom kalendári s touto spoločnosťou v rokoch 2018 – 2023 predstavuje k 31. 12. 2023 cca 82 % z hodnoty istiny (34,0 mil. eur) za predpokladu dodržania splátok.

Oddlžovanie zdravotníckych zariadení predstavuje mimoriadny nástroj štátu, ktorým sa odvrátením kritickej finančnej situácie zabezpečuje stabilizácia verejného záujmu v oblasti dostupnosti poskytovania zdravotnej starostlivosti. Od roku 2003 bolo realizované päťkrát v celkovej hodnote 2,2 mld. eur. Najpodstatnejšie zistenia na Ministerstve zdravotníctva SR:

- Ministerstvo zdravotníctva SR sa roky stavia prevažne do pozície monitorovacieho orgánu stavu záväzkov zdravotníckych zariadení a distribútora požiadavky na ich oddlženie z rozpočtových zdrojov vlády SR. Za obdobie viac ako 20 rokov neprijalo také systémové opatrenia, ktoré by trend zadlžovania zastavili.
- V kontrolovanom období boli na základe materiálov schválených vládou SR uskutočnené tri kolá oddlžovania pozostávajúce z niekoľkých etáp, v rámci ktorých došlo k oddlženiu záväzkov vo výške 994,1 mil. eur.
- Oddlžovania sa uskutočňovali v zmysle postupov vypracovaných MZ SR, ktoré boli schválené vládou SR a použitie prostriedkov bolo odsúhlasené NR SR. MZ SR splnilo iba časť úloh vyplývajúcich z uznesení vlády SR. Napríklad v zmysle uznesenia vlády SR ku Konceptii oddlženia zdravotníckych zariadení mali byť ozdravné plány k určitému dátumu vyhodnotené a zverejnené. Vyhodnotenie v stanovenom termíne nebolo vykonané a skutočnosť, či boli zverejnené, nevie MZ SR doložiť.
- Počas kontrolovaného obdobia sa najväčší veriteľ z dodávateľských vzťahov BFF Central Europe s.r.o., ktorý sa špecializuje na odkupovanie a kapitalizáciu pohľadávok, rozhodol v oddlžovaní verifikovať len 2 mil. eur. Vo svojom portfóliu evidoval v čase oddlžovania pohľadávky voči nemocniciam na úrovni istiny v objeme 140 mil. eur. V prípade uplatnenia si príslušenstva v odhadovanej výške 80 mil. eur to môže do budúcnosti predstavovať ďalšie významné riziko, ktorému môžu byť ústavné zdravotnícke zariadenia vystavené.
- Okrem porušovania platnej národnej legislatívy dochádza i k porušovaniu Smernice Európskeho parlamentu a Rady EÚ o boji proti oneskoreným platbám v obchodných transakciách. Problém oneskorených platieb sa stal predmetom žaloby EÚ a ak kompetentné orgány SR neprijmú adekvátne opatrenia, hrozí Slovensku uloženie finančnej pokuty.
- Od 1. 10. 2024 sú účinné novely zákonov, ktoré MZ SR umožnia v zmysle zákona o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy centrálnie koordinovať procesy riadenia držiteľov povolenia na prevádzkovanie nemocnice, ktoré sú príspevkovou organizáciou MZ SR alebo akciovou spoločnosťou, ktorej jediným akcionárom je MZ SR.

Čo odporúčame

Správy o výsledku kontroly „Záväzky zdravotníckych zariadení“ a „Úhradové mechanizmy vo vybranej zdravotnej starostlivosti poskytovanej na základe verejného zdravotného poistenia“ boli Najvyšším kontrolným úradom SR predložené na rokovanie vlády SR.

VÝKON KONTROLNEJ AKCIE

Účel kontrolnej akcie

Účelom kontroly bolo zhodnotiť systém riadenia záväzkov zdravotníckych zariadení po splatnosti, zhodnotiť správnosť vykazovania záväzkov a dodržiavanie Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2011/7/EÚ o boji proti oneskoreným platbám v obchodných transakciách. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu s prvkami výkonnosti.

Rámec kontrolnej akcie

K metódam a technikám, ktoré boli uplatnené počas výkonu kontroly, patrili najmä štúdium všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov, preskúmanie predloženej dokumentácie a dokladov na základe vyžiadania, písomné stanoviská k predmetu kontroly, analýza a riadené rozhovory. Vzhľadom na charakter kontroly bol použitý prístup detailného preverovania dokumentácie. Kontrolovaným obdobím boli roky 2018 až 2023 a súvisiace obdobia.

Výsledky kontrolnej akcie

Ministerstvo zdravotníctva SR je na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 338 zo dňa 6. júla 2012 povinné predkladať na rokovanie vlády informáciu o vývoji dlhu v rezorte zdravotníctva za predchádzajúci rok. Vývoj dlhu je sledovaný cez zmenu objemu záväzkov po lehote splatnosti a záväzkov v lehote splatnosti na úrovni istiny bez záväzkov zo zúčtovania transferov.

Obsahom informácie je vývoj dlhu v piatich kategóriách subjektov v (1) príspevkových organizáciách v pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva SR, (2) zdravotníckych zariadeniach v pôsobnosti Ministerstva vnútra SR a v pôsobnosti Ministerstva obrany SR, (3) zdravotníckych zariadeniach delimitovaných na obce a vyššie územné celky v zmysle zákona č. 416/2001 Z. z. a transformovaných na neziskové organizácie podľa zákona č. 13/2002 Z. z., (4) zdravotníckych zariadeniach, ktoré boli v zmysle zákona č. 578/2004 Z. z. transformované na akciové spoločnosti a (5) zdravotných poisťovniach kumulatívne. Informácia nezahŕňa subjekty, ktoré boli v pôsobnosti vyšších územných celkov a v súčasnosti sú v prenájme.

Celkový stav záväzkov na úrovni istiny za uvedené kategórie zdravotníckych zariadení a zdravotných poisťovní bol k 31. 12. 2023 v objeme 1,96 mld. eur. Medziročne v porovnaní s rokom 2022 došlo k nárastu o 50,23 mil. eur, pričom v roku 2023 prebehlo posledné oddĺženie zdravotníckych zariadení. Najväčší podiel (58 %) tvoria záväzky zdravotníckych zariadení v pôsobnosti MZ SR v objeme 1,1 mld. eur.

Tabuľka č 1. Prehľad vývoja záväzkov za vybrané kategórie zdravotníckych zariadení a zdravotných poisťovní (v mil. eur)

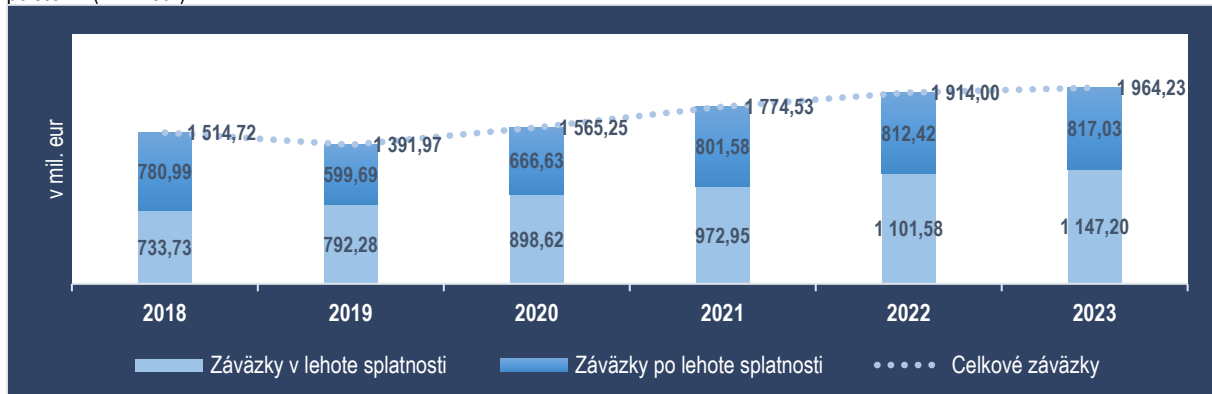
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Príspevkové organizácie v pôsobnosti MZ SR (vrátane UN a FN)	880,35	811,74	911,19	1 095,59	1 118,98	1 139,90
z toho 13 najväčších	812,5	736,0	834,9	1 000,7	1 007,9	1 021,7
Zdravotnícke zariadenia v pôsobnosti MV SR a MO SR	42,60	37,53	45,58	55,09	58,55	59,3
Zariadenia delimitované na obce a VÚC a transformované na neziskové organizácie	133,42	109,1	120,86	128,62	156,7	146,67
Zariadenia transformované na a. s.	69,35	72,56	70,22	77,44	98,64	102,4
Zdravotné poisťovne	389,00	361,04	417,4	417,79	481,13	515,96
Záväzky na úrovni istiny spolu	1 514,72	1 391,97	1 565,25	1 774,53	1 914,00	1 964,23

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z Informácie o vývoji dlhu v rezorte zdravotníctva za roky 2018 – 2023

Závazky po lehote splatnosti vybraných zdravotníckych zariadení

Neuhradením záväzku v dohodnutej lehote splatnosti vzniká záväzok po lehote splatnosti. Najvyšší objem záväzkov po lehote splatnosti v objeme 735,57 mil. eur vykazovali k 31. 12. 2023 zdravotnícke zariadenia v pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva SR. Prehľad vývoja celkových záväzkov, záväzkov v lehote splatnosti a záväzkov po lehote splatnosti v rokoch 2018 - 2023 dokumentuje nasledujúci graf (podrobnejšie informácie k záväzkom po lehote splatnosti sú uvedené v prílohe č. 1).

Graf č.1: Prehľad vývoja záväzkov v lehote/po lehote splatnosti na úrovni istiny za vybrané kategórie zdravotníckych zariadení a zdravotných poisťovní (v mil. eur)

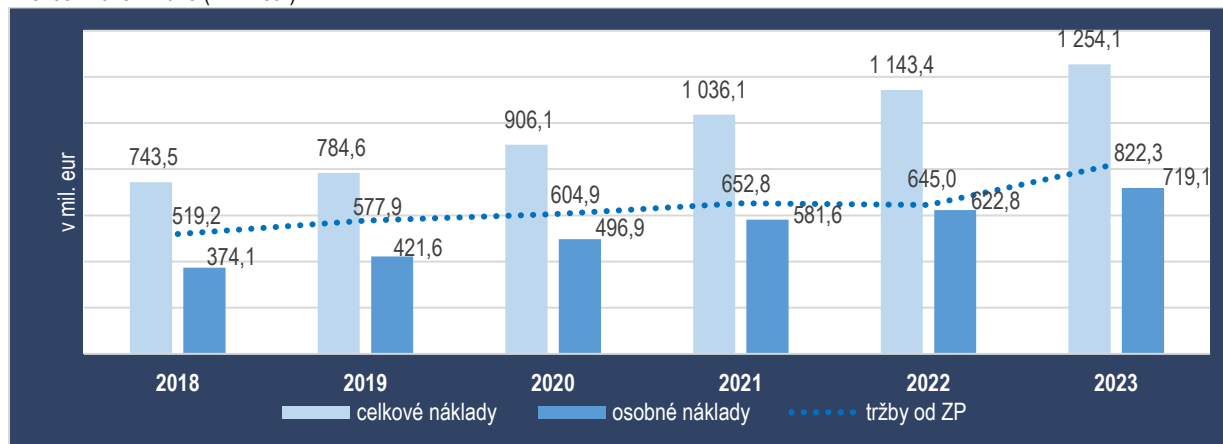


Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z Informácie o vývoji dlhu v rezorte zdravotníctva za roky 2018 – 2023

Kontrola NKÚ SR bola vo vybraných zdravotníckych zariadeniach zameraná na systém riadenia záväzkov po lehote splatnosti a správnosť vykazovania záväzkov v individuálnych účtovných závierkach. Vybranými zdravotníckymi zariadeniami boli (1) Univerzitná nemocnica Bratislava, (2) Fakultná nemocnica s poliklinikou J. A. Reimana Prešov, (3) Fakultná nemocnica Trenčín, (4) Fakultná nemocnica Nitra, (5) Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice, (6) Národná transfúzna služba SR v zriaďovateľskej pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva SR a (7) Ústredná vojenská nemocnica SNP Ružomberok v zriaďovateľskej pôsobnosti Ministerstva obrany SR.

Nemocnice boli v kontrolovanom období financované najmä zo zdrojov verejného zdravotného poistenia a to na základe poskytnutej zdravotnej starostlivosti a v zmysle zmlúv so zdravotnými poisťovňami. Príjmy zo zdravotných poisťovní tvorili v kontrolovanom období v priemere 81 % z celkových príjmov z hlavnej činnosti (príloha č. 2). Zvyšok tvorili ostatné vlastné príjmy, transfery od zriaďovateľa a ostatných subjektov verejnej správy a kapitálové príjmy (transfery a granty). Prevádzkové náklady každoročne rástli, najmä v oblasti osobných nákladov. Podiel osobných nákladov v pomere k výnosom od zdravotných poisťovní dosahoval vysokú úroveň, tento podiel predstavoval v kontrolovanom období v priemere 82 % (príloha č. 3). V prípade NTS boli hlavným zdrojom príjmov výnosy z predaja krvných produktov a služieb odberateľom. Nedodržiavanie termínov splatnosti zo strany odberateľov, najmä štátnych nemocníc, dostávalo NTS do druhotnej platobnej neschopnosti (príloha č. 4). Finančné zdroje zdravotníckych zariadení nepokrývali vzniknuté náklady t. j. zdravotnícke zariadenia vykazovali v kontrolovanom období väčšinou stratové hospodárenie (príloha č. 5). Nasledujúci graf vyjadruje vývoj celkových nákladov, osobných nákladov a tržieb od zdravotných poisťovní.

Graf č. 2: Prehľad vývoja celkových nákladov, osobných nákladov a tržieb od zdravotných poisťovní vybraných zdravotníckych zariadení v rokoch 2018 – 2023 (v mil. eur)



Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z podkladov kontrolovaných zdravotníckych zariadení (nemocnice)

Vybrané kontrolované zdravotnícke zariadenia evidovali v účtovníctve za roky 2018 - 2023 rastúci trend vývoja záväzkov po lehote splatnosti. Výnimkou bola FN Nitra, ktorá v rokoch 2020 a 2022 vykazovala nulovú hodnotu záväzkov po lehote splatnosti. V tabuľke je uvedená suma oddĺženia, o ktorú bola hodnota záväzkov po lehote splatnosti upravená. Podrobnejšie údaje podľa kontrolovaných zdravotníckych zariadení sú uvedené v prílohe č. 6.

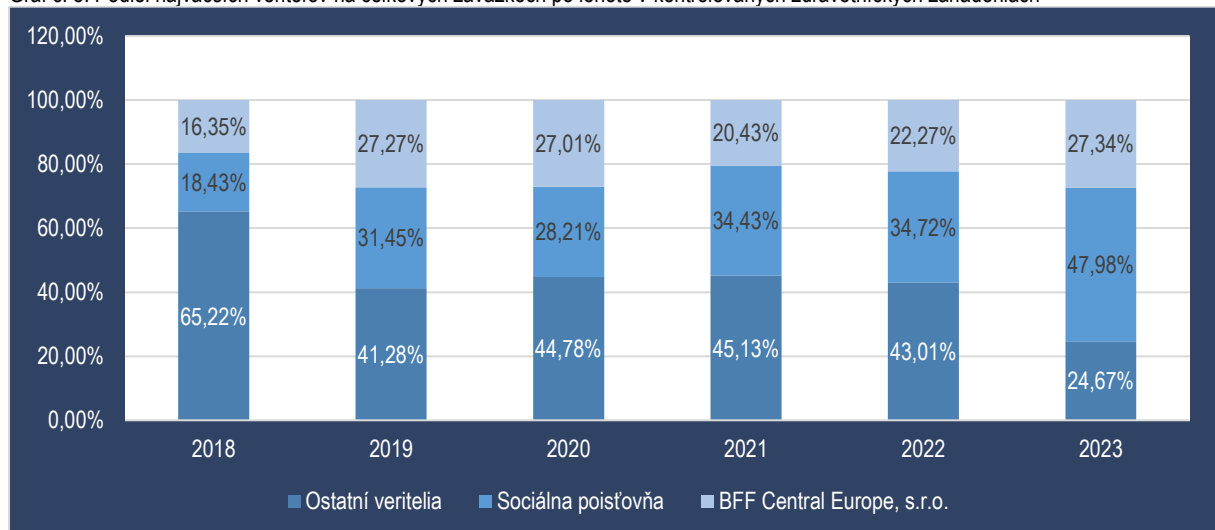
Tabuľka č. 2: Evidovaný stav záväzkov v kontrolovaných zdravotníckych zariadeniach k 31.12. a výška oddĺženej sumy (v tis. eur)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Záväzky po lehote splatnosti	536 243,32	438 350,36	475 714,75	560 440,15	596 122,68	544 473,91
Oddĺžené záväzky	99 749,08	205 894,62	80 003,34	0,00	72 928,96	166 182,81

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov zdravotníckych zariadení

V kontrolovanom období tvorili záväzky po lehote splatnosti priemerne 71 % z celkových záväzkoch (príloha č. 7). Z hľadiska vekovej štruktúry podiel záväzkov po lehote splatnosti do 1 roka na celkových záväzkoch po lehote splatnosti predstavoval priemernú hodnotu 50 %. Najstaršie záväzky po lehote splatnosti evidované kontrolovanými subjektmi boli z rokov: 1997 - UN Košice, 2012 - FNŠP Žilina, 2014 - UN Bratislava, 2014 - FNŠP Prešov, 2017 - FN Trenčín, 2018 - ÚVN Ružomberok, 2016 - NTS SR. Z hľadiska objemu sú najvýznamnejšími veriteľmi Sociálna poisťovňa a spoločnosť BFF Central Europe s.r.o. s predmetom činnosti skupovania pohľadávok (od dodávateľov) na účely ich ďalšej kapitalizácie.

Graf č. 3: Podiel najväčších veriteľov na celkových záväzkoch po lehote v kontrolovaných zdravotníckych zariadeniach



Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení

Dodržiavanie Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2011/7/EÚ o boji proti oneskoreným platbám v obchodných transakciách

V kontrolovanom období celkové záväzky vybraných nemocníc niekoľkonásobne prevyšovali netto hodnotu obežného majetku (príloha č. 8). Príčina problému s likviditou zdravotníckych zariadení spočívala v ich neschopnosti vygenerovať dostatočné zdroje na úhradu záväzkov.

K úhrade záväzkov pristupuje každé zdravotnícke zariadenie v rámci finančných možností tak, aby bolo schopné zabezpečiť a dlhodobo udržať poskytovanie zdravotnej starostlivosti, služieb súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a služieb súvisiacich so zabezpečením zdravotnej starostlivosti. Prioritou je uhrádzanie miezd, energií a splátkových kalendárov. Faktúry sa uhrádzajú podľa zostatku na účte. V prípade havarijných stavov zdravotníckej techniky sú faktúry za servis hradené prednostne. Ak ide o lieky, kde je len jeden výhradný distribútor, tento distribútor využíva svoju pozíciu a lieky dodá len po úhrade záväzkov po lehote splatnosti. Nesplnenie finančných požiadaviek distribútorov by znamenalo priame ohrozenie zdravia pacientov. Úhrady sú posudzované a realizované aj s ohľadom na urgencie, upomienky, výzvy.

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že preverované zdravotnícke zariadenia tým, že k ultimu rokov 2018 – 2023 evidovali v účtovníctve (s výnimkou FN Nitra v rokoch 2020 a 2022):

- neuhradené poistné a príspevky v zmysle zákona o sociálnom poistení po lehote splatnosti, nepostupovali ako zamestnávateľ povinný platiť a odvádzať poistné a príspevky v súlade so zákonom o sociálnom poistení,
- neuhradené peňažné záväzky z dodania tovaru alebo poskytnutia služby po lehote splatnosti, nedodržiavali povinnosť splniť peňažný záväzok v lehote splatnosti podľa Obchodného zákonníka.

Stav záväzkov po lehote splatnosti voči Sociálnej poisťovni a ostatným veriteľom dokumentuje nasledujúca tabuľka.

Tabuľka č. 3: Evidovaný stav záväzkov po lehote splatnosti v kontrolovaných zdravotníckych zariadeniach k 31. 12. a výška oddĺženej sumy (v tis. eur)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Sociálna poisťovňa*	98 847,66	137 869,13	134 181,32	192 972,69	206 999,83	261 264,17
Ostatní veritelia	437 395,66	300 481,22	341 533,43	367 467,46	389 122,85	283 209,75

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení

Vysvetlivky: *vrátane pohľadávok Sociálnej poisťovne postúpených na Debitum, a.s., ktoré ešte neboli zdravotníckym zariadeniam odpustené v účtovnom období

Zdravotnícke zariadenia neuhrádzaním svojich záväzkov nedodržiavali Smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2011/7/EÚ o boji proti oneskoreným platbám v obchodných transakciách. Európska komisia podala na SR žalobu o nesplnení povinností, Súdny dvor dňa 19. 9. 2024 rozhodol, že SR si nespĺnila povinnosti, ktoré vyplývajú členským štátom zo Zmluvy o fungovaní EÚ. Do ukončenia výkonu kontroly sa neuskutočnili ďalšie kroky. V prípade, že členský štát nenapraví vzniknutú situáciu, Európska komisia sa opätovne obráti na Súdny dvor s návrhom na uloženie peňažnej sankcie vo forme paušálnej pokuty a/alebo penále.

Posunom v riešení situácie môže byť plnenie úloh, ku ktorým sa SR zaviazala v Pláne obnovy a odolnosti. MZ SR má uskutočniť úlohy súvisiace s reformou centralizácie riadenia najväčších nemocníc. Hlavnou úlohou je vybudovanie efektívneho systému centrálného riadenia 19 štátnych nemocníc, ktorý by mal prispievať k zlepšeniu finančného hospodárenia, efektivity a kvality poskytovaných služieb v zdravotníckych zariadeniach. Do ukončenia výkonu kontroly bola upravená potrebná legislatíva a zriadený ústredný riadiaci orgán nemocníc.

Zdravotnícke zariadenia čelia exekúciám

Aktuálna právna úprava neposkytuje zdravotníckym zariadeniam absolútnu exekučnú imunitu, iba zužuje možnosť legálneho domáhania sa uspokojenia veriteľovej pohľadávky voči zdravotníckym zariadeniam. Exekučná imunita sa podľa platnej právnej úpravy vzťahuje len na majetok a finančné prostriedky zdravotníckych zariadení určené na poskytovanie zdravotnej starostlivosti a služieb súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a služieb súvisiacich so zabezpečovaním zdravotnej starostlivosti. Vykonaním exekúcie (obmedzením finančného toku) existuje riziko obmedzenia činnosti spočívajúcej v poskytovaní zdravotnej starostlivosti. V kontrolovanom období boli vedené exekučné konania voči UN Košice a FNŠP Prešov.

Voči nemocnici UN Košice bolo k 31. 12. 2023 vedených 50 exekučných konaní s vymáhanou sumou na úrovni istiny v hodnote 20,9 mil. eur. Z toho v 45 prípadoch bola oprávneným veriteľom spoločnosť BFF Central Europe s.r.o. Keďže súdny exekútor nemal záujem o ohrozenie poskytovania zdravotnej starostlivosti tým, že by zablokoval pohľadávky nemocnice voči zdravotným poisťovniam, hľadal riešenie na splácanie vymáhaných pohľadávok z finančných prostriedkov, ktoré nie sú primárne určené na poskytovanie zdravotnej starostlivosti. Na základe vzájomných rokovaní s exekútorom v roku 2018 došlo k dohode o mesačnej paušálnej úhrade 50 tis. eur. V roku 2022 došlo k navýšeniu mesačnej úhrady na sumu 80 tis. eur. K 31. 12. 2023 bolo uhradených 3,9 mil. eur, z toho istina 2,9 mil. eur, príslušenstvo 734 tis. eur a trovy exekútora 293 tis. eur.

Vo FN Prešov prebiehalo v čase výkonu kontroly päť exekučných konaní s vymáhanou sumou 31,4 mil. eur, z toho k 30,9 mil. eur je oprávneným veriteľom spoločnosť BFF Central Europe s.r.o. Súdny exekútor vydal príkaz na začatie exekúcie príkazom pohľadávky z dvoch účtov nemocnice. V súčasnosti prebiehajú procesné úkony, o ktorých doposiaľ nebolo rozhodnuté, keďže nemocnica podala vylučovaciu žalobu s návrhom na vylúčenie účtov na exekučný súd, pričom do ukončenia kontroly nebolo vydané rozhodnutie.

Zdravotnícke zariadenia pod hrozbou exekúcie pristupujú k podpísaniu splátkových kalendárov, aby predišli rizikám exekučného konania. Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že v praxi dochádza k situáciám, keď dominantný veriteľ BFF Central Europe s.r.o. po skúpení pohľadávok od nemocníc vznáša žalobu na miestne príslušnom okresnom súde a okrem istiny si nárokuje aj príslušenstvo. Na základe právoplatných rozsudkov podáva spoločnosť návrhy na vykonanie exekúcie. Nemocnice následne so spoločnosťou BFF Central Europe s.r.o. uzatvárajú dohody o uznaní dlhu a splátkovom kalendári, ktoré majú za následok zastavenie exekučného konania. V kontrolovanom období uzatvorili dohody takmer všetky kontrolované zdravotnícke zariadenia okrem UN Košice. FN Nitra nemala záväzky voči spoločnosti BFF Central Europe s.r.o.

Tabuľka č. 4: Prehľad záväzkov z uzatvorených dohôd o uznaní dlhu a splátkových kalendárov so spoločnosťou BFF Central Europe s.r.o. v kontrolovanom období (v eurách)

	Celková suma	Istina	Úrok	Paušálna náhrada	Trovy exekučného	Príslušenstvo spolu
Dohodnutá suma	75 864 276,55	41 836 819,79	33 158 651,64	566 796,50	302 008,62	34 027 456,76
Uhradená suma	23 584 888,24	6 436 295,94	16 921 483,25	167 380,00	59 729,05	17 148 592,30

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení

Pôvodná neuhradená istina vo výške 41,84 mil. eur sa v prípade dodržania splátok navýši o sumu 34,02 mil. eur z dôvodu uplatnenia príslušenstva, čo je nárast o 81 % oproti pôvodnej neuhradenej sume. Keďže k 31. 12. 2023 bolo z celkovej dohodnutej sumy uhradených 31 %, existuje riziko, že nedodržaním splátkového kalendára sa príslušenstvo navýši o ďalší úrok. Ako príklad možno uviesť UN Bratislava, ktorá uzavretím dvoch dodatkov (o predĺžení splatnosti splátok) k pôvodnej dohode navýšila pôvodnú výšku úroku o 2,8 mil. eur. Úrok sa pohybuje na úrovni cca 9 % p. a. (v zmysle nariadenia vlády č. 21/2013 Z. z.) a počíta sa až do dňa úhrady istiny.

Vyúčtované príslušenstvo v kontrolovanom období

NKÚ SR preveril vývoj účtov 544 – Zmluvné pokuty, penále a úroky z omeškania a 545 – Ostatné pokuty, penále a úroky z omeškania, na ktorých zdravotnícke zariadenia účtujú uznané sankčné položky na základe príslušných zmlúv, dokladov t. j. vyfakturované príslušenstvo zo strany veriteľov na základe nedodržania dohodnutých podmienok. Prehľad príslušenstva vyúčtovaného zo strany všetkých veriteľov dokumentuje nasledujúca tabuľka.

Tabuľka č. 5: Prehľad vyúčtovaných nákladov na účtoch 544 a 545 (mil. eur)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Spolu
Vyúčtované pokuty, penále a úroky	83,7	5,7	32,4	19,0	63,1	19,1	222,9
z toho voči Sociálnej poisťovni	75,0	0,2	27,9	0,4	50,3	7,5	161,4
bez Sociálnej poisťovni	8,7	5,4	4,4	18,6	12,8	11,6	61,5

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení

Veritelia vyúčtovali v kontrolovanom období vybraným zdravotníckym zariadeniam sankcie vo výške 222,9 mil. eur. Z toho predstavovalo vyrubené penále zo strany Sociálnej poisťovne 161,4 mil. eur, ktoré bolo v procese oddĺženia zdravotníckym zariadeniam odpustené. Zvyšných 61,5 mil. eur. predstavujú dodatočné náklady súvisiace s obsluhou dlhu. Reálne boli v kontrolovanom období zo strany kontrolovaných zdravotníckych zariadení uhradené pokuty a penále vo výške 34,4 mil. eur. Uhradená suma sa skladá zo zaplattenia pokút a penále vyúčtovaných nielen v preverovanom období ale aj v rokoch predchádzajúcich.

Správnosť vykazovania záväzkov

Zákon o účtovníctve ukladá účtovnej jednotke povinnosť účtovať tak, aby účtovná závierka poskytovala verný a pravdivý obraz o skutočnostiach, ktoré sú predmetom účtovníctva, a o finančnej situácii účtovnej jednotky. NKÚ SR preveril správnosť vykazovania záväzkov v individuálnych účtovných závierkach k 31.12.

Nedostatky vo vykazovaní záväzkov v súvahe boli zistené vo FNsP Prešov a NTS SR. Nemocnice nesprávne vykázali časť krátkodobých záväzkov ako dlhodobé. Okrem UN Košice a ÚVN Ružomberok všetky kontrolované subjekty v poznámkach k individuálnej účtovnej závierke nesprávne vykazovali záväzky podľa doby splatnosti, čím nepostupovali v súlade s opatrením MF SR k IÚZ. Tabuľková časť poznámok nezodpovedala skutočnosti, t. j. údaje v nej uvedené neboli spoľahlivé. Skutočný stav záväzkov po lehote splatnosti bol vyšší než uvádzaný stav.

Inventarizáciu záväzkov FNsP Prešov, FN Trenčín, UN Bratislava a NTS SR nevykonali v súlade so zákonom o účtovníctve. Inventúrne súpisy a inventarizačné zápisy neobsahovali zákonom stanovené náležitosti, nebola posudzovaná realita ocenenia záväzkov.

Stratégia riadenia záväzkov po splatnosti a predchádzania ich vzniku na úrovni MZ SR

MZ SR pôsobí vo vzťahu k rozpočtovým organizáciám, príspevkovým organizáciám, neziskovým organizáciám, štátnym podnikom a akciovým spoločnostiam v rezorte zdravotníctva, ktoré sú v jeho zriaďovateľskej alebo zakladateľskej pôsobnosti, ako ústredný orgán štátnej správy. MZ SR je zriaďovateľom a zakladateľom 59 zdravotníckych zariadení s právnou formou príspevkovej organizácie (31), štátne podniky (2), akciová spoločnosť (5) a neziskové organizácie (21). Za činnosť týchto organizácií (a teda aj za riadenie záväzkov) zodpovedá ich štatutárny orgán. Od 1. 10. 2024 sú účinné novely zákonov, ktoré MZ SR umožnia v zmysle zákona o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy centrálnie koordinovať procesy riadenia držiteľov povolenia na prevádzkovanie nemocnice, ktoré sú príspevkovou organizáciou MZ SR alebo akciovou spoločnosťou, ktorej jediným akcionárom je MZ SR.

Štátne príspevkové organizácie v pôsobnosti MZ SR financované zo zdrojov verejného zdravotného poistenia mali v zmysle príkazu ministra zdravotníctva SR povinnosť prekladať ministerstvu mesačnú správu o hospodárení a mesačné hlásenie o stave pohľadávok a záväzkov. Ministerstvo monitoruje vývoj hospodárenia a záväzkov na mesačnej báze. Prioritne sa zameriava najmä na 13 najväčších zdravotníckych zariadení (univerzitných a fakultných nemocníc) v pôsobnosti MZ SR, ktoré majú najvýraznejší podiel na tvorbe dlhu.

MZ SR na základe úlohy vyplývajúcej z uznesenia vlády SR č. 338 zo 6. 7. 2012 v kontrolovanom období každoročne predkladalo na rokovanie vlády informáciu o vývoji dlhu v rezorte zdravotníctva za uplynulý rok. Informácia sa zaoberala vývojom dlhu v piatich kategóriách subjektov. Kategórie subjektov sú uvedené v úvodnej časti „Výsledky kontrolnej akcie“. Ministerstvo v kontrolovanom období analyzovalo stav záväzkov zdravotníckych zariadení, pričom analýza sa zameriavala iba na identifikáciu nominálnych hodnôt záväzkov k určitému dátumu, neriešila vznik nových, resp. zánik starých záväzkov po lehote splatnosti. Sumarizačné dáta o stave záväzkov využívalo ministerstvo pri nastavovaní parametrov oddĺžovania.

Interakcie s podriadenými organizáciami v kontrolovanom období na MZ SR v rámci organizačných zmien prechádzali viacerými organizačnými útvarmi. Aktuálne v súvislosti s realizáciou úloh Plánu obnovy a odolnosti vznikla k 1. 10. 2024 Sekcia centrálného riadenia a koordinácie podriadených organizácií, ktorá je zodpovedná za riadenie, koordináciu a kontrolu procesov v devätnástich centrálny riadených štátnych nemocniciach.

Oddlžovanie

Oddlžovanie predstavuje mimoriadny (nesystémový) nástroj štátu, ktorým sa odvrátením kritickej finančnej situácie zabezpečuje stabilizácia verejného záujmu v oblasti dostupnosti poskytovania zdravotnej starostlivosti. Od roku 2003 bolo realizované päťkrát v celkovej hodnote 2,2 mld. eur. V kontrolovanom období boli na základe materiálov schválených vládou SR uskutočnené tri kolá oddlžovania pozostávajúce z niekoľkých etáp, v rámci ktorých došlo k oddlženiu záväzkov vo výške 994,1 mil. eur. Použitie štátnych finančných aktív na tento účel bolo odsúhlasené Národnou radou Slovenskej republiky.

Do procesu oddlženia sa mali možnosť zapojiť za vopred definovaných podmienok všetky nemocnice pôsobiace v SR bez ohľadu na ich právnu formu či vlastníctvo. Zapojenie veriteľov bolo dobrovoľné a právne nenárokovateľné. Oddlženie prebiehalo formou fixného diskontu alebo elektronickej aukcie prostredníctvom Elektronického kontraktčného systému, resp. podsystému Elektronický aukčný systém. Podmienkou zapojenia veriteľa do oddlženia bolo vzdanie sa všetkého príslušenstva k pohľadávkam a diskont z istiny vo výške podľa zvolenej formy oddlžovania.

Oddlžovania sa uskutočňovali v zmysle postupov vypracovaných MZ SR, ktoré boli schválené vládou SR a použitie prostriedkov bolo odsúhlasené NR SR. MZ SR splnilo iba časť úloh vyplývajúcich z uznesení vlády SR napr.:

- V zmysle uznesenia vlády SR ku Konceptii oddlženia zdravotníckych zariadení mali byť ozdravné plány k určitému dátumu vyhodnotené a zverejnené. Vyhodnotenie v stanovenom termíne nebolo vykonané a skutočnosť, či boli zverejnené, nevie MZ SR doložiť.
- Konceptia oddlženia zdravotníckych zariadení ako aj Návrh finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení špecifikovali sankčné mechanizmy v prípade neplnenia ozdravných plánov. V rokoch 2020 – 2022 však v zariadeniach, ktoré boli vyhodnotené ako neplniace kritériá, tieto mechanizmy uplatnené neboli. V procese Návrhu finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení neboli ani predkladané ozdravné plány, ani realizovaný mechanizmus brzdovej dlhy. Ako dôvod MZ SR uviedlo zlé finančnú situáciu spôsobenú pandemiou ochorenia Covid-19.

Vyhodnotenie plnenia úloh MZ SR vyplývajúcich z uznesení vlády SR týkajúcich sa oddlžovania zdravotníckych zariadení v rokoch 2018 – 2023 je uvedený v prílohe č. 9.

Tabuľka č. 6: Prehľad oddlženej sumy záväzkov v rámci jednotlivých kôl oddlženia v rokoch 2018 – 2023 (v mil. eur)

Konceptia oddlženia zdravotníckych zariadení					Návrh finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení		Návrh následnej finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení
schválená vládou SR 13. 9. 2017					schválený vládou SR 2. 12. 2020		schválený vládou SR 1. 12. 2022
súhlas NR SR (6. 11. 2017)					súhlas NR SR (8. 12. 2020)		súhlas NR SR (20. 12. 2022)
s použitím finančných aktív do výšky 585 mil. eur (z toho 557 mil. eur použitých na oddlženie zdravotníckych zariadení a 28 mil. eur použitých na poskytnutie návratnej finančnej výpomoci pre NTS SR)					s použitím finančných aktív do výšky 575 mil. eur (z toho 289,8 mil. eur použitých na oddlženie zdravotníckych zariadení, nepoužitých zostalo 258,2 mil. eur)		so zmenou podmienok použitia štátnych finančných aktív do výšky 258,2 mil. eur
Dodávateľia		Sociálna poisťovňa			Dodávateľia	Sociálna poisťovňa	Dodávateľia
1. etapa	2. etapa	3. etapa	1. etapa	2. etapa	4. etapa	3. etapa	5. etapa
2018	3/2019	9/2019	2019	2020	2022	2023	2023
112,6	56,6	97,8	198,3	123,2	120,3	201,9	83,4
588,5 mil. eur					322,2 mil. eur		83,4 mil. eur

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z podkladov MZ SR

Najväčší veriteľ voči zdravotníckym zariadeniam z dodávateľských vzťahov, ktorým je spoločnosť špecializujúca sa na odkupovanie a kapitalizáciu pohľadávok BFF Central Europe s.r.o., sa nezapája do procesu oddlžovania. Počas kontrolovaného obdobia sa tento veriteľ rozhodol verifikovať len 2 mil. eur. Ostatné prihlásené pohľadávky sa rozhodol neverifikovať a nebolo ich možné oddlžiť. Vo svojom portfóliu evidoval v čase oddlžovania pohľadávky voči nemocniciam na úrovni istiny v objeme 140 mil. eur. V prípade uplatnenia si príslušenstva v odhadovanej výške 80 mil. eur to môže do budúcnosti predstavovať ďalšie významné riziko, ktorému môžu byť ústavné zdravotnícke zariadenia vystavené. Príslušenstvo nie je možné exaktne vyčíslieť, počíta sa ku dňu zaplatenia istiny.

Záver

Aj táto kontrola NKÚ SR jasne dokumentuje, že dlhodobým problémom koncových štátnych nemocníc je ich neschopnosť plniť záväzky voči rôznym dodávateľom tovarov a služieb, plniť záväzky v oblasti sociálneho poistenia či iných zákonných platieb. Neuhrádzaním záväzkov v lehote ich splatnosti nedodržiavajú tieto zdravotnícke zariadenia obchodný zákonník ani zákon o sociálnom poistení. Tiež sa vytvára priestor pre rôzne formy podnikateľských aktivít s pohľadávkami, a to najmä formou skupovania pohľadávok voči konkrétnym nemocniciam. Odplata za tieto finančné služby však odčerpáva značné finančné zdroje, ktoré mali slúžiť na poskytovanie zdravotnej starostlivosti. V prostredí zlej finančnej situácie zdravotnícke zariadenia uhrádzajú záväzky v rámci finančných možností tak, aby boli schopné zabezpečiť a dlhodobo udržať poskytovanie zdravotnej starostlivosti a služieb súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti. Okrem porušovania platnej národnej legislatívy dochádza i k porušovaniu Smernice Európskeho parlamentu a Rady EÚ o boji proti oneskoreným platbám v obchodných transakciách. Problém oneskorených platieb sa stal predmetom žaloby EÚ a ak kompetentné orgány SR neprijmú adekvátne opatrenia, hrozí Slovensku uloženie finančnej pokuty.

Veľkosť problému nesplácania značnej časti záväzkov vedie už viac ako dve desaťročia k takmer rovnakému scenáru. Ministerstvo zdravotníctva SR sa roky stavia prevažne do pozície monitorovacieho orgánu stavu záväzkov zdravotníckych zariadení a distribútora požiadavky na ich oddĺženie z rozpočtových zdrojov vlády SR. Od roku 2003 sa tento nesystémový nástroj štátu použil v zdravotníctve už 5 krát v celkovej hodnote 2,2 mld. eur. V kontrolovanom období vláda SR požadovala od ministerstva prijať adekvátne opatrenia, aby sa situácia neopakovala. Ministerstvo zdravotníctva SR požadovalo od zdravotníckych zariadení prijať ozdravné plány či iné opatrenia. Kontrola ukázala, že opatrenia sa síce napísali, ich realizácia a hodnotenie spravidla absentujú na všetkých úrovniach riadenia, alebo nie sú kontrolným orgánom k dispozícii. A výsledok je však vždy rovnaký – zadlženosť pokračuje so všetkými negatívnymi dopadmi na dodávateľov, Sociálnu poisťovňu a tiež na služby pacientom. K 31. 12. 2023 bol objem zadlženosti zdravotníckych zariadení na úrovni 817 mil. eur.

Neuhrádzané záväzky zdravotníckych zariadení sú iba jedným z prvkov mozaiky problémov zdravotníctva. Keďže NKÚ sa dlhodobo venuje otázkam zdravotníctva, hlavný problém tohto sektoru vidí v jeho nízkej efektívnosti ako priesečníka činnosti rôznych subjektov, procesov a vplyvov. Kým sa objektívne nezhodnotí, kto, čo a ako prispieva k neefektívnosti, budú problémy v zdravotníctve iba narastať. Štát má k dispozícii dlhodobú legislatívu, ktorá takéto kroky umožňuje realizovať, či už v oblasti zdravotného postenia jasným definovaním nárokov na úhradu z tohto systému, dosiahnutím lepšej delby práce a spolupráce nemocničného a ambulantného sektora, hľadaním vhodnejšej právnej formy nemocníc s jasnými rozpočtovými obmedzeniami, ktoré zamedzujú tvorbu dlhu a iné kroky. Zabezpečiť prostredie, v ktorom sa budú dosahovať zdravotnícke služby efektívnym spôsobom je hlavným poslaním MZ SR. Ministerstvo je tvorcom verejnej politiky a všetkých jej dôležitých atribútov a túto politiku musí aktívne riadiť. Aj táto kontrola ukázala, že ministerstvo svoju pozíciu vidí predovšetkým iba v niektorých častiach procesu riadenia – personálnej, monitorovacej či sumarizujúce výsledky, a to nie je postačujúce. Ak sa každoročne opakuje deficitné hospodárenie nemocníc štátu, ak sa opakovane musia prijímať projekty oddlžovania, ak nie sú účinné čiastkové opatrenia či ozdravné plány, je zrejmé, že ústredný orgán štátnej správy pre oblasť zdravotníctva neplní svoje úlohy dostatočne efektívne a účinne a túto prax je potrebné zmeniť.

Reakcia kontrolovaného subjektu

Kontroly boli ukončené protokolom o výsledku kontroly. Námietku proti pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení vzniesla len NTS SR. Námietku NKÚ SR vyhodnotil ako neopodstatnenú. Vyjadrenia, ktoré kontrolovaný subjekt označil ako námietky, nesmerovali voči kontrolnému zisteniu, ale voči textu v protokole o výsledku kontroly, preto nemali charakter námietky. Obsah sa týkal návrhov na doplnenie formulácií záveru za kapitolu. NKÚ SR uložil kontrolovaným subjektom prijať opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a predložiť správu o ich plnení. NKÚ SR bude plnenie prijatých opatrení monitorovať a vyhodnocovať.

Kontakt

Najvyšší kontrolný úrad SR

Priemyselná 2
824 73 Bratislava 26
☎ +421 250 114 911
✉ info@nku.gov.sk

Ministerstvo zdravotníctva SR

Limbová 2
831 01 Bratislava
☎ +421 259 373 111
✉ office@health.gov.sk

Univerzitná nemocnica Bratislava

Pažitková 4
821 01 Bratislava
☎ +421 2 48234 111
✉ sekretariat@unb.sk

NTS SR Bratislava

Ďumbierska 3/L
831 01 Bratislava
☎
✉

Fakultná nemocnica s poliklinikou

J.A. Reimana Prešov
Jána Hollého 5898/14
081 81 Prešov
☎ +421 51 7011111
✉ nemocnica@fnsppresov.sk

Ústredná vojenská nemocnica SNP

Ružomberok - FN
Ge. Miloša Vesela 88/21
034 01 Ružomberok
☎
✉ unv@unv.sk

Fakultná nemocnica Nitra

Špitálska č. 6
950 01 Nitra
☎ +421 37 6545 111
✉ info@fnnitra.sk

Fakultná nemocnica s poliklinikou Žilina

ul. Vojtecha Spanyola 43
012 07 Žilina
☎ +421 41 5110 111
✉

Fakultná nemocnica Trenčín

Legionárska ul. 28
911 01 Trenčín
☎ +421 32 65 66 111
✉ riaditel@fntn.sk

Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice

Rastislavova 43
041 90 Košice
☎ +421 55 615 3111
✉ unlp@unlp.sk

Zoznam použitých skratiek

FN Nitra	Fakultná nemocnica Nitra
FN Trenčín	Fakultná nemocnica Trenčín
FNSP Banská Bystrica	Fakultná nemocnica s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica
FNSP Prešov	Fakultná nemocnica s poliklinikou J.A. Reimana Prešov
FNSP Žilina	Fakultná nemocnica s poliklinikou Žilina
MO SR	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
nariadenie vlády č. 21/2013 Z. z.	Nariadenie vlády č. 21/2013 Z. z., ktorým sa vykonávajú niektoré ustanovenia Obchodného zákonníka
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
NTS SR	Národná transfúzna služba SR
Obchodný zákonník	Zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník
Opatrenie MF SR k IÚZ	Opatrenie MF SR z 5. decembra 2007 č. MF/25755/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o usporiadaní, označovaní a obsahovom vymedzení položiek individuálnej účtovnej závierky, termíny a miesto predkladania účtovnej závierky pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a vyššie územné celky
UN Bratislava	Univerzitná nemocnica Bratislava
UN Martin	Univerzitná nemocnica Martin
UN Košice	Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice
ÚVN Ružomberok	Ústredná vojenská nemocnica SNP Ružomberok - FN
zákon č. 13/2002 Z. z.	Zákon č. 13/2002 Z. z. o podmienkach premeny niektorých rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií na neziskové organizácie poskytujúce všeobecne prospešné služby (transformačný zákon) a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 92/1991 Zb. o podmienkach prevodu majetku štátu na iné osoby v znení neskorších predpisov
zákon č. 578/2004 Z. z.	Zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o účtovníctve	Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov
zákon o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy	Zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov
zákon o sociálnom poistení	Zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov

Prílohy

Príloha 1

Tabuľka č. 1: Prehľad vývoja záväzkov po lehote splatnosti na úrovni istiny za vybrané kategórie zdravotníckych zariadení a zdravotné poisťovne (v mil. eur)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Príspevkové organizácie v pôsobnosti MZ SR (vrátane UN a FN)	667,06	541,80	605,54	718,7	723,02	735,57
z toho 13 najväčších	656,35	529,77	593,20	694,61	690,28	699,86
Zdravotnícke zariadenia v pôsobnosti MV SR a MO SR	27,99	17,79	21,43	30,66	31,97	29,69
Zariadenia delimitované na obce a VÚC a transformované na neziskové organizácie	85,94	40,10	39,31	51,8	56,84	51,22
Zariadenia transformované na akciové spoločnosti	0	0	0	0	0	0
Zdravotné poisťovne	0	0	0,35	0,42	0,59	0,55
Záväzky na úrovni istiny spolu	780,99	599,69	666,63	801,58	812,42	817,03

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z Informácie o vývoji dlhu v rezorte zdravotníctva za roky 2018 – 2023

Príloha 2

Tabuľka č. 2: Príjmy zo zdravotných poisťovní (v tis. eur)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ÚVN Ružomberok	48 093,18	50 401,52	52 307,17	55 641,80	58 743,92	68 431,11
UN Košice	90 017,71	100 570,25	103 707,71	115 445,04	132 036,48	158 600,72
FN Nitra	48 403,41	51 808,20	50 680,35	56 202,98	60 292,36	73 575,46
FNsP Prešov	63 932,59	71 114,94	76 939,18	82 840,06	89 105,89	109 531,66
FN Trenčín	47 301,00	51 576,00	55 738,00	57 867,00	61 617,00	71 538,00
FNsP Žilina	46 703,59	54 536,35	53 557,78	63 842,63	67 102,08	83 429,14
UN Bratislava	166 356,00	172 091,00	176 307,00	206 253,00	213 452,00	257 791,00
Spolu	510 807,48	552 098,27	569 237,19	638 092,51	682 349,73	822 897,09

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení (nemocnice)

Tabuľka č. 3: Bežné transfery (v tis. eur)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ÚVN Ružomberok	6 000,00	10 474,00	63 213,35	12 261,95	25 897,21	24 608,85
UN Košice	693,02	1 125,94	4 729,56	41 119,73	41 225,52	2 215,91
FN Nitra	149,06	109,25	3 132,62	12 751,63	5 910,37	492,99
FNsP Prešov	201,89	122,90	1 605,54	23 040,54	28 085,33	1 025,00
FN Trenčín	502,62	4 086,72	2 515,59	15 714,62	18 426,85	711,13
FNsP Žilina	82,11	498,96	2 158,69	15 824,54	17 068,28	964,02
UN Bratislava	282,92	2 087,50	8 281,52	40 848,36	45 355,78	231,30
Spolu	7 911,62	18 505,27	85 636,87	161 561,37	181 969,33	30 249,20

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení (nemocnice)

Tabuľka č. 4: Kapitálové transfery (v tis. eur)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ÚVN Ružomberok	3,00	10,00	1 885,48	675,49	7 799,34	15 422,62
UN Košice	1 168,62	11 116,38	5 027,27	7 135,30	1 581,79	3 005,83
FN Nitra	0,00	5 338,05	7 860,77	5 939,40	1 465,07	2 777,50
FNsP Prešov	5 037,23	15 566,01	1 493,13	799,49	3 305,75	4 723,89
FN Trenčín	759,67	8 491,17	2 704,35	7 798,86	3 202,01	1 839,33
FNsP Žilina	2 416,07	8 807,04	821,26	4 432,05	3 316,45	470,68
UN Bratislava	23 933,34	26 124,18	34 155,20	14 983,92	6 659,83	25 433,37
Spolu	33 317,93	75 452,83	53 947,45	41 764,50	27 330,24	53 673,22

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení (nemocnice)

Tabuľka č. 5: Podiel príjmov zo zdravotných poisťovní na príjmoch z hlavnej činnosti

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ÚVN Ružomberok	0,84	0,78	0,43	0,74	0,60	0,60
UN Košice	0,94	0,86	0,89	0,68	0,74	0,94
FN Nitra	0,97	0,87	0,80	0,73	0,87	0,93
FNsP Prešov	0,90	0,81	0,94	0,75	0,72	0,92
FN Trenčín	0,95	0,79	0,89	0,70	0,73	0,95
FNsP Žilina	0,93	0,84	0,85	0,75	0,76	0,97
UN Bratislava	0,83	0,72	0,76	0,75	0,65	0,87

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení (nemocnice)

Príloha 3

Tabuľka č. 6: Podiel osobných nákladov k výnosom od zdravotných poisťovní

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ÚVN Ružomberok	0,68	0,73	1,28	0,98	0,99	0,94
UN Košice	0,73	0,73	0,80	0,92	0,98	0,90
FN Nitra	0,56	0,59	0,65	0,77	0,88	0,77
FNsP Prešov	0,71	0,71	0,76	0,87	0,92	0,85
FN Trenčín	0,66	0,67	0,70	0,78	0,77	0,76
FNsP Žilina	0,73	0,74	0,78	0,85	0,90	0,82
UN Bratislava	0,79	0,78	0,83	0,94	1,09	0,94

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení (nemocnice)

Príloha 4

Tabuľka č. 7: Prehľad pohľadávok a záväzkov po lehote splatnosti v NTS SR (v tis. eur)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Pohľadávky po splatnosti	45 141	55 530	62 166	62 922	63 966	25 576
Odbratelia - Štátne nemocnice	42 571	51 498	56 492	57 695	59 601	23 359
Odbratelia - Súkromné nemocnice	2 570	4 032	5 675	5 226	4 365	2 216
Záväzky po splatnosti	17 103	14 116	14 458	20 509	26 540	23 502

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z podkladov NTS SR

Príloha 5

Tabuľka č. 8: Hospodársky výsledok pred zdanením (v tis. eur)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ÚVN Ružomberok	- 2 569,04	8 555,48	- 6 178,64	- 7 922,99	- 5 376,52	13 601,19
UN Košice	2 386,28	- 275,88	-25 078,72	- 19 354,11	- 3 238,79	- 4 035,10
FN Nitra	666,25	402,74	- 2 929,50	160,67	- 12 590,15	- 9 793,09
FNsP Prešov	7 755,13	-12 140,33	- 7 856,01	- 2 075,94	155,40	9 298,21
FN Trenčín	1 999,69	1 922,69	- 5 237,92	193,32	9 371,51	- 7 955,69
FNsP Žilina	6 289,01	- 6 721,27	4 676,29	- 1 008,63	- 6 635,23	11 622,20
UN Bratislava	- 32 662,73	78 707,47	- 8 197,13	- 47 399,24	-15 980,91	38 095,89
NTS SR	- 1 162,03	9 220,55	462,89	- 3 878,06	- 4 403,39	- 4 957,32

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov individuálnych účtovných závierok kontrolovaných zdravotníckych zariadení

Príloha 6

Tabuľka č. 9: Evidovaný stav záväzkov k 31.12. a výška oddiženej sumy (v tis. eur)

		2018	2019	2020	2021	2022	2023
ÚVN Ružomberok	záväzky po lehote	28 426,85	18 778,60	25 801,42	30 289,01	32 897,85	29 255,24
	oddižené záväzky	3 114,68	16 365,03	0,00	0,00	5 577,89	7 394,41
UN Košice	záväzky po lehote	93 926,78	94 697,10	106 079,50	132 476,50	136 754,83	125 506,71
	oddižené záväzky	22 810,44	25 036,14	22 092,95	0,00	24 754,63	38 220,07
FN Nitra	záväzky po lehote	65,74	0,51	0,00	5,58	0,00	12 993,73
	oddižené záväzky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
FNsP Prešov	záväzky po lehote	57 779,68	59 655,11	69 635,10	73 054,95	67 982,26	78 022,06
	oddižené záväzky	19 112,97	12 705,14	5 989,16	0,00	12 249,39	24 038,92
FN Trenčín	záväzky po lehote	20 000,53	17 866,03	22 368,95	26 333,43	17 815,90	25 375,74
	oddižené záväzky	7 189,08	8 333,74	0,00	0,00	7 998,89	3 675,04
FNsP Žilina	záväzky po lehote	28 868,21	32 445,54	29 996,79	31 214,31	30 831,82	24 450,82
	oddižené záväzky	10 451,64	2 617,55	8 156,49	0,00	1 459,69	15 750,04
UN Bratislava	záväzky po lehote	290 072,57	200 791,05	207 374,99	246 557,76	283 299,55	225 367,49
	oddižené záväzky	9 070,26	136 804,88	41 140,34	0,00	20 888,47	74 954,80
NTS SR	záväzky po lehote	17 102,96	14 116,43	14 458,00	20 508,60	26 540,47	23 502,12
	oddižené záväzky	28 000,00*	4 032,14	2 624,40	0,00	0,00	2 149,52

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení

Vysvetlivky: *poskytnutý návratný finančný príspevok na úhradu záväzkov voči dodávateľom

Príloha 7

Tabuľka č. 10: Podiel záväzkov po lehote splatnosti na celkových záväzkoch (bez transferov, rezervy a bankových úverov)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ÚVN Ružomberok	0,83	0,69	0,68	0,69	0,70	0,68
UN Košice	0,86	0,84	0,84	0,86	0,84	0,82
FN Nitra	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,56
FNsP Prešov	0,86	0,84	0,85	0,80	0,77	0,81
FN Trenčín	0,75	0,71	0,74	0,74	0,64	0,72
FNsP Žilina	0,81	0,81	0,75	0,76	0,65	0,61
UN Bratislava	0,88	0,83	0,84	0,86	0,89	0,85
NTS SR	0,87	0,83	0,85	0,88	0,91	0,88

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení

Príloha 8

Tabuľka č. 11: Podiel záväzkov na obežnom majetku (netto)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ÚVN Ružomberok	3,47	2,62	1,87	2,08	3,10	3,49
UN Košice	6,97	5,67	6,23	4,12	4,19	5,51
FN Nitra	0,86	1,00	1,39	1,42	2,15	3,19
FNsP Prešov	5,25	5,06	5,36	4,72	4,95	4,28
FN Trenčín	3,14	2,36	3,19	2,26	2,08	3,55
FNsP Žilina	3,51	3,58	3,96	2,96	2,81	3,12
UN Bratislava	7,16	4,70	5,41	5,42	4,92	5,01

Zdroj: Spracovanie NKÚ SR z údajov kontrolovaných zdravotníckych zariadení (nemocnice)

Príloha 9

Vyhodnotenie plnenia úloh MZ SR vyplývajúcich z uznesení vlády SR týkajúcich sa oddlžovania zdravotníckych zariadení v rokoch 2018 - 2023

Koncepcia oddlženia zdravotníckych zariadení

Vláda SR uznesením č. 425/2017 zo dňa 13. septembra 2017 schválila materiál „Koncepcia oddlženia zdravotníckych zariadení“ vrátane uvoľnenia zdrojov do výšky 585 mil. eur na jej realizáciu (z toho poskytnutie návratnej finančnej výpomoci pre NTS SR na úhradu záväzkov po lehote splatnosti do výšky 28 mil. eur). Národná rada SR odsúhlasila použitie štátnych finančných aktív na realizáciu koncepcie oddlženia zdravotníckych zariadení do výšky 585 mil. eur uznesením č. 937 z 30. novembra 2017. Uznesením vlády SR bolo ministrom zdravotníctva uložené:

- Do 31. 12. 2019 zabezpečiť realizáciu koncepcie oddlženia zdravotníckych zariadení
Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že procesy realizácie koncepcie boli uskutočnené do konca roka 2019.
- Do 30 dní po pripísaní zdrojov na účet MZ SR zabezpečiť poskytnutie návratnej finančnej výpomoci na splatenie záväzkov po lehote splatnosti pre NTS SR
Návratná finančná výpomoc NTS SR v objeme 28 mil. eur bola MZ SR poskytnutá NTS SR v súlade s uznesením vlády SR. V kontrolovanom období boli k zmluve postupne uzatvorené 4 dodatky, ktorými bolo ich vrátenie posunuté vždy o jeden rok. Počas výkonu kontroly NKÚ SR bol dňa 12. 12. 2024 uzatvorený dodatok č. 5, v zmysle ktorého NTS SR vrátila k 31. 12. 2024 sumu 500 tis. eur. Zvyšnú sumu 27,5 mil. eur má povinnosť vrátiť do 31. 12. 2026.

- Pribežne zabezpečiť kontrolu a dodržiavanie plnenia podmienok vyplývajúcich z ozdravných plánov zo strany oddlžovaných nemocníc
Každá nemocnica, ktorá mala záujem o oddlženie, musela mať Ministerstvom zdravotníctva SR schválený ozdravný plán, ktorý viedol k dlhodobému vyrovnanému rozpočtu. V rámci tohto oddlžovania bolo predložených a schválených 30 ozdravných plánov. Koncepcia predpokladala, že ozdravný plán bude vypracovaný tak, že na základe prijatých opatrení nemocnica bude „výhľadovo“ dosahovať hospodárenie na úrovni kladného EBITDA (zisk pred zdanením, úrokmi a odpismi) dva po sebe nasledujúce roky a nebude generovať záväzky po lehote splatnosti. NKÚ SR konštatuje, že materiál nekvantifikoval, aké časové obdobie predstavuje výraz „výhľadovo“. Realnosť tohto predpokladu bola pri nezmenených zásadných podmienkach financovania a pri neriešení systémových problémov podľa NKÚ SR otázná. Zároveň bolo uvedené, že predpokladom akceptácie ozdravného plánu nemocnice a jej zapojenia do finančného mechanizmu bolo jeho schválenie na úrovni MZ SR. V prípade, že by MZ SR vyhodnotilo predložený ozdravný plán ako nerealizovateľný, malo právo ho neakceptovať a táto nemocnica nemohla byť v tomto kole oddlžená.

NKÚ SR skontroloval päť ozdravných plánov zdravotníckych zariadení (UN Bratislava, UN Košice, UN Martin, FNsP Prešov, FNsP Banská Bystrica), ktoré boli oddlžované v sumách desiatok miliónov eur a ktoré boli oddlžované v každej alebo takmer každej etape v kontrolovanom období. Z nich len jedno zdravotnícke zariadenie uviedlo v projekcii hospodárenia, že dosiahne do roku 2022 kladnú hodnotu EBITDA dva po sebe nasledujúce roky. V ďalších troch zariadeniach bola v rokoch 2015 – 2021 vykazovaná záporná EBITDA, v roku 2022 bola hodnota kladná, resp. nulová. V jednom zariadení mali hodnoty striedavý charakter. Podľa predloženého vzoru hodnota predstavovala zlepšenie hospodárskeho výsledku. Niektoré z opatrení boli naviazané na potrebu dodatočných investícií. Pri niektorých opatreniach (na strane výnosov) bolo zrejme, že samotné zdravotnícke zariadenie nedokáže ovplyvniť jeho realizáciu, keďže úspech opatrenia je závislý od zmluvných podmienok so zdravotnými poisťovňami, od stanovených limitov a s tým súvisiacej ochoty zdravotných poisťovní navýšiť úhrady. Samotné rozhodnutie zdravotníckeho zariadenia, že zvýši výkony, nebolo v procese zlepšenia výsledku dostačujúce. Aj napriek týmto konštatovaniam boli ozdravné plány ministerstvom odsúhlasené. Plnenie konkrétnych čiastkových opatrení, ktoré zdravotnícke zariadenia deklarovali v ozdravných plánoch a ktorých výsledkom malo byť zlepšenie hospodárenia, už následne nebolo posudzované, ani hodnotené.

Medzi nemocnicami a MZ SR boli na zabezpečenie oddĺženia uzatvorené v roku 2018 mandátne zmluvy (platné do 31. 12. 2022), ktorými sa okrem iného nemocnice zaviazali plniť povinnosti a podmienky účasti dohodnuté v zmluvných dojednaniach. Nedodržovanie ozdravných plánov malo mať za následok aktiváciu sankčných mechanizmov. MZ SR bolo v prípade neplnenia ozdravného plánu na základe vlastného uváženia oprávnené rozhodnúť o uložení sankcií. Kľúčovými indikátormi pre schvaľovanie a hodnotenie plnenia ozdravného mal byť vývoj ukazovateľa EBITDA a vývoj zadĺženosti. Vyhodnocovanie prebiehalo v čase rozdielne, neexistovali jasné kritériá. Väčšinou bol vyhodnocovaný ukazovateľ EBITDA, niekedy medziročný vývoj zadlžovania alebo hospodársky výsledok. Hodnotenie v roku 2020 neprebehlo vôbec, v roku 2021 zvolené kritérium nesplnilo osem nemocníc a v roku 2022 jedenásť nemocníc. Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že MZ SR v rokoch 2020 - 2022 sankčné mechanizmy neuplatnilo. Ministerstvo zdravotníctva to odôvodnilo veľmi zložitou finančnou situáciou aj z dôvodu vysokých a zároveň ťažko predpokladateľných nákladov súvisiacich so zabezpečením zdravotnej starostlivosti počas pandémie Covid-19.

- Do 31. 12. 2021 vytvárať predpoklady na zamedzenie ďalšieho zadlžovania a zlepšovania hospodárenia nemocníc v pôsobnosti MZ SR

V priebehu rokov 2018 až 2021 boli kompetencie rozvojových a optimalizačných procesov na Úrade pre riadenie podriadených organizácií a Sekcii efektívneho riadenia (organizačné útvary MZ SR), ktoré zanikli a nezanikli po sebe dokumentáciu. Problematika chýbajúcich podkladov bola popisovaná v správe o výsledku kontroly NKÚ SR „Odporúčania NKÚ SR z kontroly verejných financií a majetku zdravotníckych zariadení“, ktorá bola zverejnená v roku 2024.

Návrh finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení

MZ SR v roku 2020 pripravilo a predložilo na rokovanie vlády SR materiál s názvom „Návrh finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení“, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 757 zo dňa 2. decembra 2020. Ďalším krokom bolo predloženie materiálu uznesením Národnej rady SR, ktorá súhlasila s použitím štátnych finančných aktív vo výške 575 mil. eur na realizáciu finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení. Uznesením vlády SR bolo ministrom zdravotníctva uložené:

- Do 31. 12. 2021 zabezpečiť proces finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení

V rámci tohto kola oddĺženia prebehla jedna etapa oddĺženia dodávateľov v roku 2022 a jedna etapa oddĺženia pohľadávok Sociálnej poisťovne v roku 2023. NKÚ SR konštatuje, že úloha zabezpečiť proces finančnej stabilizácie do 31. 12. 2021 splnená nebola.

- Do 31. 12. 2021 realizovať racionalizačné opatrenia vo vzťahu k zdravotníckym zariadeniam v pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva SR

Úloha daná uznesením vlády presne nešpecifikovala konkrétne racionalizačné opatrenia, ktoré mali byť realizované, spôsob a kvantifikáciu výsledku, ktorý má byť dosiahnutý, ani stav, ktorý mal byť dosiahnutý do termínu 31. 12. 2021. MZ SR v priebehu roka 2021 vykonávalo nasledovné kroky:

- Presun kompetencií dokončenia lokalizácie a ďalšieho vývoja DRG systému z Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou na MZ SR k 1. 1. 2021. Po prevzatí boli identifikované oblasti, ktoré si vyžadovali nový dôsledný zber údajov a ich verifikáciu. MZ SR na základe zhodnotenia stavu procesov požiadalo v roku 2021 Európsku komisiu o pomoc vo forme projektu technickej pomoci. Po jeho schválení sa začal v októbri 2021 realizovať.
- V oblasti Optimalizácie siete nemocníc MZ SR predložilo legislatívny návrh, ktorý bol koncom septembra 2021 schválený vládou SR. Zákon č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov nadobudol platnosť 30. 12. 2021, účinný je od 1. 1. 2024.

- Do 31. 12. 2020 vyhodnotiť a zverejniť ozdravné plány zdravotníckych zariadení zúčastnených Koncepcie oddĺženia zdravotníckych zariadení v rokoch 2017 - 2020

Úloha v stanovenom termíne 30. 12. 2020 splnená nebola. Vyhodnotenie ozdravných plánov k danému termínu MZ SR nevykonalo. Spôsob/miesto zverejnenia neboli v uznesení vlády špecifikované. Informáciu o tom, či boli ozdravné plány zverejnené, nevedelo MZ SR kontrolnej skupine NKÚ SR poskytnúť. K zverejneniu MZ SR uviedlo, že „vzhľadom na veľký rozsah dokumentov boli Ozdravné plány zdravotníckych zariadení dostupné na vyžiadanie“. Ďalej uviedlo, že „nemá informáciu o tom, či boli informácie zverejnené, nakoľko sa nezachovali žiadne formálne

podklady, ktoré by túto skutočnosť potvrdzovali alebo vyvracali“.

- Do 31. 12. 2022 predložiť na rokovanie vlády správu o realizovaných racionalizačných opatreniach s dôrazom na zvýšenie efektívnosti a finančnej výkonnosti s cieľom dosiahnutia kladného hospodárskeho výsledku
- Ministerstvo predložilo 22. 12. 2022 do vlády materiál „Informáciu o realizácii opatrení a ich implementácia v zdravotníckych zariadeniach“. Vláda SR materiál prerokovala 11. 1. 2023. Termín predloženia správy bol splnený.

Z „Návrhu finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení“ vyplývala povinnosť zriaďovateľov zdravotníckych zariadení realizovať mechanizmus dlhovej brzdy v zdravotníckych zariadeniach vo svojej pôsobnosti. Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že v rámci procesu finančnej stabilizácie neboli predložené žiadne ozdravné plány a nebol realizovaný mechanizmus dlhovej brzdy. Ministerstvo to odôvodnilo pandémiou Covid-19.

Návrh finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení predpisoval zariadeniam povinnosť predkladať MZ SR materiály (plán činnosti na nasledujúci rok obsahujúci ukazovatele smerujúce k plánu vedenia nemocnice optimalizovať spotrebu liekov a špeciálneho zdravotníckeho materiálu a k zmene fixných nákladov v oblasti prevádzky, správu o činnosti nemocnice po každom ukončenom štvrtroku, súhrnnú správu po ukončenom finančnom roku, mesačné výkazy špecifikované ministerstvom). Tieto povinnosti boli prenesené aj do mandátnych zmlúv. Ministerstvo materiály priebežne zhromažďovalo, hodnotené neboli. Čo bolo zmyslom stanovenia množstva povinností pre zdravotnícke zariadenia za týchto okolností, nie je zrejmé.

Návrh následnej finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení

Dňa 1. 12. 2022 vláda SR schválila na svojom rokovaní uznesením č. 761/2022 materiál „Návrh následnej finančnej stabilizácie zdravotníckych zariadení“. Národná rada SR dňa 20. 12. 2022 uznesením č. 1929 vyslovila súhlas so zmenou podmienok použitia štátnych finančných aktív schválených uznesením vlády SR č. 757 zo dňa 2. 12. 2020 do výšky 258,2 mil. eur, ktoré neboli použité v predchádzajúcom kole oddlžovania z dôvodov odmietnutia podmienok oddlžovania veriteľmi. V tomto kole oddlžovania neboli stanovené pre zdravotnícke zariadenia povinnosti podmieňujúce poskytnutie finančných prostriedkov (ozdravný plán, dlhová brzda, sankčné mechanizmy).