



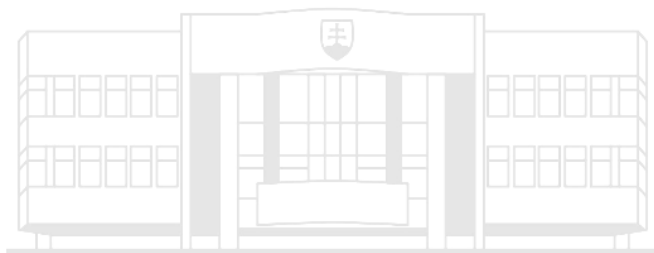
**Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky
Odbor Parlamentný inštitút**

**Edícia: Porovnávacie analýzy
21/2025**

**Pravidlá o oznámení návrhov
právnych predpisov Európskej komisii
a o konzultácii s Európskou centrálnou bankou
počas legislatívneho procesu**

Helena Latáková

**Bratislava
august 2025**

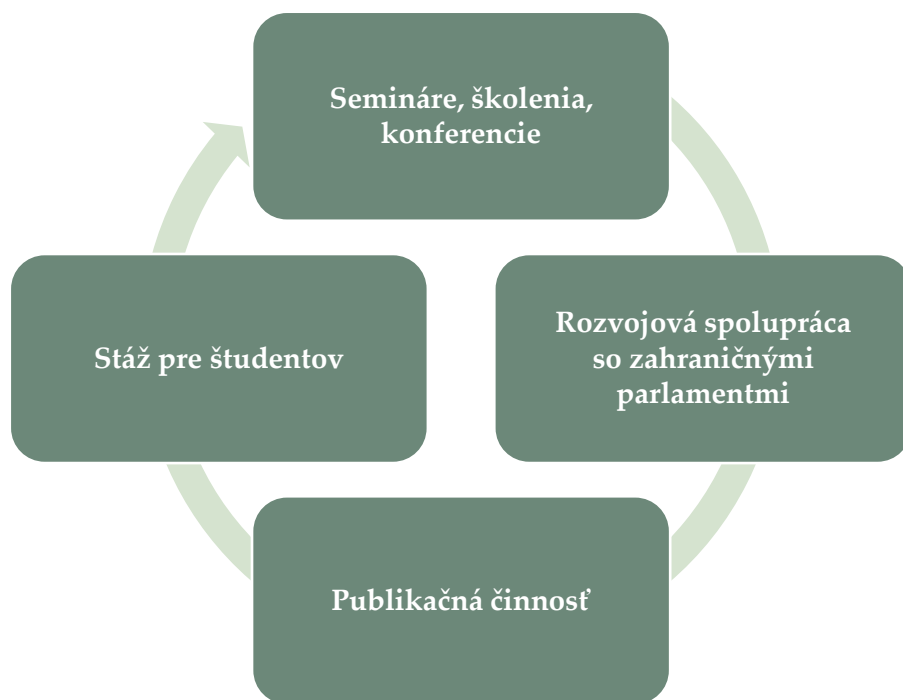


Postavenie odboru Parlamentný inštitút definuje § 144 zákona NR SR č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky, podľa ktorého Parlamentný inštitút plní informačné, vzdelávacie a dokumentačné úlohy súvisiace s činnosťou NR SR a jej poslancov. Súčasťou odboru je aj oddelenie Parlamentná knižnica a oddelenie Parlamentný archív.

V rámci informačnej činnosti odbor Parlamentný inštitút vydáva spravidla tieto informačno-analytické materiály:



V oblasti vzdelávania Parlamentný inštitút zastrešuje úvodné inštruktážne semináre najmä pre novozvolených poslancov, účasť Kancelárie NR SR na parlamentnej rozvojovej spolupráci určenej pre zahraničné parlamenty, stážový program pre študentov vysokých škôl, ako aj ďalšiu vzdelávaciu, prednáškovú a publikačnú činnosť.



Pravidlá o oznámení návrhov právnych predpisov Európskej komisii a o konzultácii s Európskou centrálnou bankou počas legislatívneho procesu

Anotácia

Analýza sa zameriava na porovnanie pravidiel na úrovni parlamentov, ktoré stanovujú proces oznámenia alebo konzultácie návrhov právnych predpisov príslušným európskym inštitúciám počas prebiehajúceho legislatívneho procesu.

Kľúčové slová

notifikácia právneho predpisu, konzultácia právneho predpisu, Európska komisia, Európska centrálna banka, parlament, legislatívny proces

Rules on the notification of draft legislation to the European Commission and on the consultation of the European Central Bank during the legislative process

Annotation

The analysis focuses on a comparison of the rules at the level of parliaments that set out the process for notifying or consulting draft legislation to the relevant European institutions during the ongoing legislative process.

Keywords

notification of a legal regulation, consultation of a legal regulation, European Commission, European Central Bank, parliament, legislative process

Vypracovala: JUDr. Helena Latáková, odbor Parlamentný inštitút

Schválila: Mgr. Natália Švecová, riaditeľka odboru Parlamentný inštitút

Materiál slúži pre poslancov Národnej rady Slovenskej republiky a zamestnancov Kancelárie NR SR a nemôže v plnej miere nahrádzať právne alebo iné odborné poradenstvo v danej oblasti. Zverejňovanie materiálu je možné iba so súhlasom odboru Parlamentný inštitút a autorov. Údaje, použité v materiáli, sú aktuálne k dátumu jeho zverejnenia. Materiál neprešiel jazykovou úpravou.

Obsah

1. Úvod	5
2. Zhrnutie	7
3. Prehľad štátov	12
3.1 Belgicko.....	12
3.2 Bulharsko.....	12
3.3 Cyprus.....	13
3.4 Česko.....	13
3.5 Dánsko.....	14
3.6 Estónsko.....	14
3.7 Fínsko.....	14
3.8 Holandsko.....	15
3.9 Lotyšsko.....	15
3.10 Luxembursko.....	15
3.11 Maďarsko.....	16
3.12 Nemecko.....	16
3.13 Poľsko.....	17
3.14 Portugalsko.....	17
3.15 Rakúsko.....	17
3.16 Rumunsko.....	18
3.17 Slovinsko.....	18
3.18 Španielsko.....	18
3.19 Švédsko.....	19
3.20 Taliansko.....	19
4. Zdroje	20

1. Úvod

V analýze sa zaoberáme dvoma vybranými povinnosťami, a to:

- notifikáciou technických predpisov Európskej komisii v zmysle smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/1535, a
- konzultáciou s Európskou centrálnou bankou v prípadoch vyplývajúcich zo zmluvy o fungovaní EÚ a rozhodnutia Rady 98/415/ES

počas legislatívneho procesu v parlamente. V úvode v krátkosti približujeme obsah týchto povinností. *Upozorňujeme v ňom tiež na dôsledky nesplnenia povinnosti*, ako právna nevykonalnosť v prípade neoznámenia Európskej komisii, *a na podmienku predkladania návrhov* Európskej centrálnej banke *vnútroštátnym orgánom*. V zhrnutí prinášame *tabulkový prehľad o prerušení legislatívneho procesu v parlamente*.

Notifikovanie technických predpisov Európskej komisii (ďalej len „EK“)

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/1535 má za cieľ predísť novým prekážkam voľného pohybu tovaru. Ak návrh technického predpisu v neharmonizovanej oblasti môže takúto prekážku vytvoriť, musí byť predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

V praxi sa takýto predpis musí notifikovať EK, členským štátom a iným pripomienkujúcim subjektom, a proces jeho prijímania sa na určitú dobu pozastaví. To isté platí aj v prípade, ak by po oznámení došlo k ďalšej podstatnej zmene počas jeho schvaľovania vnútroštátnym orgánom (významné pozmeňujúce alebo doplňujúce návrhy) súvisiacej s rozsahom jeho pôsobnosti, účinnosťou, alebo by technická požiadavka v návrhu technického predpisu bola doplnená alebo sprísnená.

Lehota na pripomienkovanie spravidla trvá 3 mesiace. „Počas tohto obdobia nie je možné návrh technického predpisu prijať na národnej úrovni.“¹ Ak by predpis neprešiel oznamovacím postupom, je, podľa rozhodnutia Európskeho súdneho dvora C-194/94 v prípade „CIA Security“, právne nevykonalný.²

Konzultácia s Európskou centrálnou bankou (ďalej len „ECB“)

Právny základ pre poradnú funkciu ECB tvoria článok 127 ods. 4 a článok 282 ods. 5 zmluvy o fungovaní EÚ. Rámec pre konzultácie vnútroštátnych orgánov s ECB je stanovený v rozhodnutí Rady 98/415/ES. Účelom je zabrániť problémom vyplývajúcim z nezlučiteľnosti alebo nesúladu predpisov. Konzultáciu je potrebné uskutočniť v štádiu navrhovania právneho predpisu, aby sa stanovisko ECB mohlo náležitým spôsobom zohľadniť.

„Národné parlamenty musia na základe vlastného rokovacieho poriadku rozhodnúť, akým spôsobom dodržiavať povinnosť predkladať ECB... návrhy právnych predpisov, ktoré navrhol

¹ Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR: Metodický postup č. 15 na oznamovanie technických predpisov v rámci vnútrokomunitárneho pripomienkového konania. Dostupné na:

<https://www.normoff.gov.sk/files/docs/metodicky-postup-mp-15-2019-6151b11fd7472.pdf?csrt=971425025055312607>

² Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR: Vnútrokomunitárne pripomienkové konanie - Smernica (EÚ) 2015/1535. Dostupné na: <https://www.normoff.gov.sk/stranka/35/vnutrokomunitarne-pripomienkove-konanie-smernica-eu-2015-1535/>

jeden alebo viacerí poslanci a ktoré patria do oblastí pôsobnosti ECB, a to tak, aby takéto konzultácie boli doručené ECB po zaradení návrhu do legislatívneho programu národného parlamentu a aby mala ECB na prijatie stanoviska dostatok času.“³

Za „vnútroštátny orgán“ sa považuje národný parlament, nie jednotliví poslanci. „ECB odmietne prijať stanovisko v reakcii na žiadosť jedného alebo viacerých poslancov národného parlamentu o konzultáciu, ak je zrejmé, že národný parlament túto konzultáciu neschválil v súlade so svojím rokovacím poriadkom. Je takisto prijateľné, aby národná vláda konajúca z vlastnej iniciatívy konzultovala s ECB“⁴ návrh predpisu, ktorý navrhli poslanci.

Ak to navrhujúci orgán považuje za potrebné, je možné ECB určiť lehotu na vyjadrenie, ktorá ale nemôže byť kratšia ako 1 mesiac odo dňa, kedy prezident ECB obdrží v tejto veci oznámenie. V prípade mimoriadnej naliehavosti sa môže časová lehota skrátiť a dotknutý orgán uvedie príčinu takej naliehavosti. ECB môže včas požiadať o predĺženie lehoty o 4 týždne. Toto predĺženie by nemal dotknutý orgán bezdôvodne odmietnuť.⁵

Priemerný čas, ktorý ECB potrebuje na prijatie stanoviska, je okolo 6 týždňov.⁶

Situácia na Slovensku

Na Slovensku bola smernica (EÚ) 2015/1535 prevzatá zákonom č. 55/2018 Z. z. o poskytovaní informácií o technických predpisoch a o prekážkach voľného pohybu tovaru. Podľa tohto zákona Úrad pre normalizáciu, metrologiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“) vykonáva činnosti v oblasti výmeny informácií o technických predpisoch. Na zabezpečenie výmeny informácií o technických predpisoch úrad spolupracuje s príslušným orgánom a informuje Komisiu o návrhu predpisu.

Pokiaľ ide o parlament, zákon č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky nestanovuje, kedy a akým spôsobom je potrebné oznámenie vykonať. Rovnako tak neobsahuje žiadne konkrétne ustanovenia týkajúce sa konzultácií návrhov zákonov s ECB. Legislatívne pravidlá pre tvorbu zákonov č. 19/1997 Z. z. tiež postupy nešpecifikujú.

Pokiaľ ide o návrhy predložené vládou, Legislatívne pravidlá vlády Slovenskej republiky stanovujú postup v čl. 17 (Vnútrokomunitárne pripomienkové konanie)⁷:

- (1) *Vnútrokomunitárne pripomienkové konanie je pripomienkové konanie k návrhu zákona, ktoré sa uskutočňuje podľa právne záväzného aktu Európskej únie s Európskou komisiou a členskými štátmi alebo s Európskou centrálnou bankou.*

³ Európska centrálna banka: Príručka pre konzultácie vnútroštátnych orgánov s Európskou centrálnou bankou o návrhoch právnych predpisov. Dostupné na:

<https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/other/ecb.consultationguide202505.sk.pdf?ee4b44bcb6e05424efe6477b6d1c8a8d>

⁴ Tamtiež.

⁵ Článok 3 rozhodnutia 98/415/ES. Dostupné aj v publikácii Európskej centrálne banky:

<https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/other/ecb.consultationguide202505.sk.pdf?ee4b44bcb6e05424efe6477b6d1c8a8d>

⁶ Európska centrálna banka: Príručka pre konzultácie vnútroštátnych orgánov s Európskou centrálnou bankou o návrhoch právnych predpisov. Dostupné na:

<https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/other/ecb.consultationguide202505.sk.pdf?ee4b44bcb6e05424efe6477b6d1c8a8d>

⁷ Legislatívne pravidlá vlády SR. Dostupné na: https://www.vlada.gov.sk/site/assets/files/1771/lp_25092024.pdf

- (2) Minister zašle návrh zákona na vnútrokomunitárne pripomienkové konanie najneskôr po jeho prerokovaní v Legislatívnej rade vlády Slovenskej republiky (ďalej len „legislatívna rada“).
- (3) Ak sa návrh zákona podstatne zmení podľa výsledkov vnútrokomunitárneho pripomienkového konania, predloží ho minister legislatívnej rade na opätovné prerokovanie.

2. Zhrnutie

Na požiadavku *odpovedalo 25 komôr parlamentov 20 štátov*.⁸

Možno konštatovať, že *prerušenie parlamentného legislatívneho procesu majú v rokovacom poriadku explicitne upravené len Bulharsko (aj to len pri notifikácii EK) a Maďarsko (všeobecné ustanovenie o prerušení legislatívneho procesu z dôvodu konzultácie s inštitúciami EÚ)*.

Zaujímavý prístup zvolili:

- *poľský Sejm, ktorý si odvodil túto povinnosť z existujúceho ustanovenia o postavení predsedu parlamentu* (koná vo veciach týkajúcich sa vzťahov s EÚ);
- *luxemburský parlament, ktorý si odvodil povinnosť z ustanovenia o konzultácii vlády s inými subjektmi* (profesijnými komorami);
- *cyperský parlament, kde na povinnosť upozorňuje list vedúceho kancelárie a oznamovanie EK vykonáva ním vymenovaný vyšší úradník; a*
- *Lotyšsko, ktoré na prerušenie procesu v parlamente aplikuje pokyny kabinetu ministrov*.

Vo väčšine štátov sa uplatňujú *nepísané pravidlá*.

Tabuľka: Štáty a prerušenie legislatívneho procesu v parlamente

štát/komora	prerušenie leg. procesu v parlamente v rokovacom poriadku	prerušenie leg. procesu v parlamente v inom predpise	zaužívaný postup	poznámka
Belgicko Snemovňa reprezentantov	-	-	EK – sekretariát výboru po prvom čítaní ECB – príslušný orgán, minister alebo predseda parlamentu opakované – výbor alebo predseda parlamentu	Senát sa už nezaobrá predpismi vyžadujúcimi konzultáciu alebo notifikáciu.
Bulharsko	✓	-	ECB - predseda parlamentu	-

⁸ ECPRD Request no. 6107: Rules on mandatory consultation with the European Central Bank or notification to the European Commission during legislative procedure. Dostupné po prihlásení na:
<https://ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/private/request-details/1018408>

štát/komora	prerušenie leg. procesu v parlamente v rokovacom poriadku	prerušenie leg. procesu v parlamente v inom predpise	zaužívaný postup	poznámka
	pri EK – príslušný výbor			
Cyprus	-	-	EK - list vedúceho kancelárie parlamentu; vykonáva vyšší úradník vymenovaný vedúcim kancelárie ECB – zapojí sa výkonná moc alebo samotný parlament	Zákon o poskytovaní informácií o technickom predpise upravuje podobne ako na Slovensku odklad prijatia predpisu zodpovednou osobou (orgány verejnej moci sa zdržia prijatia predpisu).
Česko <i>Poslanecká snemovňa</i>	-	-	-	K technickým predpisom sa vyjadruje vláda bez toho, aby bola ich navrhovateľom (uplatňuje sa aj na Senát).
Dánsko	-	-	-	Notifikácia EK sa musí uviesť v dôvodovej správe spolu s informáciou o jej vykonaní.
Estónsko	-	-	-	-
Fínsko	-	-	-	Leg. proces je bežne prerušovaný, sleduje si to ministerstvo.
Holandsko <i>Snemovňa reprezentantov</i>	-	-	Leg. oddelenie parlamentu oznámi poslancovi, že návrh zákona/pozmeňujúci návrh si vyžaduje oznámenie; parlament kontaktuje	Prerušenie je upravené iba v leg. pravidlách určených pre vládu.

štát/komora	prerušenie leg. procesu v parlamente v rokovacom poriadku	prerušenie leg. procesu v parlamente v inom predpise	zaužívaný postup	poznámka
			ministerstvo, aby oznámenie vykonalo.	
Lotyšsko	-	pokyny kabinetu ministrov	Orgán odloží prijatie návrhu..., aby príslušné ministerstvo mohlo koordinovať návrh s EK/s ECB.	V návrhu sa uvedie informatívny odkaz: Právne ustanovenia boli koordinované s EK ... v súlade so smernicou 2015/1535...
Luxembursko	Odvožené od § 62 rokovacieho poriadku: Konzultácie vykonáva vláda.	-	Parlamentný postup sa neformálne pozastaví a postúpi sa návrh vláde.	V praxi sa takýto prípád doposiaľ nestal.
Maďarsko	✓ § 73 – 74 uznesenia 10/2014 o niektorých ustanoveniach rokovacieho poriadku	-	-	Ide o všeobecné ustanovenia týkajúce sa prerušenia leg. procesu, ak je potrebné akýkoľvek návrh konzultovať s inštitúciami EÚ. Vláde návrh zasiela predseda parlamentu po rozhodnutí pléna.
Nemecko obe komory	-	-	-	Spolkové ministerstvo hospodárstva a technológii radí poslancom a upozorňuje ich na vážne právne následky prijatia zákona v rámci lehoty na pozastavenie leg. procesu.

štát/komora	prerušenie leg. procesu v parlamente v rokovacom poriadku	prerušenie leg. procesu v parlamente v inom predpise	zaužívaný postup	poznámka
				Národná banka Nemecka pôsobí ako poradca pri návrhoch pod ECB.
Poľsko <i>Sejm</i>	<i>nepriamo:</i> Podľa rokovacieho poriadku predseda Sejmu riadi záležitosti týkajúce sa vzťahov s inštitúciami Európskej únie, preto by žiadosť podal on.	-	Najskorší možný okamih na podanie oznámenia je po predložení návrhu predsedovi Sejmu. Ak sa návrh počas 2. čítania podstatne zmení, následné oznámenie sa môže vykonať po prijatí návrhu zákona Sejmom, ale pred jeho postúpením Senátu.	Rokovací poriadok Senátu prerušenie kvôli EK/ECB neobsahuje.
Portugalsko	-	-	-	Pre parlament chýbajú jasné pravidlá.
Rakúsko <i>obe komory</i>	-	-	-	-
Rumunsko <i>Poslanecká snemovňa</i>	-	-	-	Návrhy predpisov musia zohľadňovať príslušné právo EÚ a zabezpečovať jeho súlad s ním.
Slovensko	-	-	-	-
Slovinsko <i>Národné zhromaždenie</i>	-	-	EK – Na notifikácii sa zúčastňujú všetky príslušné štátne orgány, ktoré iniciujú prípravu normy. ECB – Vláda si spravidla vyžiada stanovisko ECB z vlastnej iniciatívy, aj v prípadoch, keď	-

štát/komora	prerušenie leg. procesu v parlamente v rokovacom poriadku	prerušenie leg. procesu v parlamente v inom predpise	zaužívaný postup	poznámka
			návrh predloží poslanec. V niektorých prípadoch (ak sa napríklad počas leg. procesu vykonajú podstatné zmeny) parlament požiada ECB o nové stanovisko k aktualizovanému návrhu pred jeho prijatím.	
Španielsko <i>obe komory</i>	-	-	-	-
Švédsko	-	-	Ak by nastala situácia, v ktorej by bolo potrebné oznámenie alebo konzultácia, príslušný výbor by pravdepodobne kontaktoval vládne úrady a príslušné ministerstvo.	Parlament doposiaľ oznamovať alebo konzultovať návrh predpisu nemusel. Takéto typy zákonov poslanci nepredkladajú, väčšinu zákonov vo všeobecnosti predkladá vláda.
Taliansko <i>obe komory</i>	-	-	EK – notifikácie vykonáva vláda ECB – v niektorých prípadoch konzultácie vykonáva predseda Poslaneckej snemovne	-

zdroj: vypracovala autorka na základe informácií z ECPRD

3. Prehľad štátov

3.1 Belgicko

SENÁT

V dôsledku nedávnych reforiem sa legislatívne právomoci Senátu postupne znižovali a už sa *nezaoberá záležitosťami*, ktoré vyžadujú oznámenie EK alebo konzultáciu s ECB.

SNEMOVŇA REPREZENTANTOV

Rokovací poriadok neobsahuje ustanovenia týkajúce sa notifikácie EK ani konzultácie s ECB.

V praxi notifikáciu *EK* pri poslaneckých návrhoch (prostredníctvom kontaktného miesta Belnotif) vykonáva *sekretariát výboru* obvykle po 1. čítaní vo výbore. Robí tak so súhlasom predsedu výboru na základe vlastnej iniciatívy, alebo po upozornení Rady štátu⁹ alebo na základe legislatívno-technickej poznámky legislatívneho odboru parlamentu.

Konzultácia s *ECB* prostredníctvom Národnej banky Belgicka prebieha buď na žiadosť *príslušného orgánu Snemovne* alebo *príslušného ministra* konajúceho v mene Snemovne. V niektorých prípadoch *predseda výboru* Snemovne zašle žiadosť o stanovisko priamo ECB. *V prípade zmeny* už notifikovaného alebo konzultovaného návrhu, tieto činnosti vykoná buď *výbor alebo*, ak je návrh už v pléne, *predseda snemovne*.

3.2 Bulharsko

Formálny postup pri **oznámení EK je upravený v rokovacom poriadku** o organizácii a činnostiach Národného zhromaždenia (§§ 70, 73, 74 a 75):

§ 70 ods. 5: „...v dôvodovej správe k návrhom zákonov týkajúcich sa členstva Bulharskej republiky v Európskej únii sa uvedie konkrétna časť práva Európskej únie, ktorá ukladá prijať príslušný predpis, ako aj to, či bol návrh zákona oznámený alebo musí byť oznámený pred jeho prijatím v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/1535...“

§ 73 ods. 2: „V súvislosti s návrhmi zákonov predloženými poslancami Národného zhromaždenia si **predseda príslušného výboru vyžiada stanovisko Rady ministrov alebo príslušného ministra, ako aj zainteresovaných organizácií**, k testu proporcionality podľa smernice (EÚ) 2018/958, ako aj o oznámení v súlade so smernicou (EÚ) 2015/1535 vrátane orgánu výkonnej moci príslušného na prípravu notifikačných dokumentov. Rada ministrov alebo príslušný rezortný minister vydá stanovisko do dvoch týždňov od podania žiadosti, pokiaľ nebola doručená odôvodnená žiadosť o predĺženie lehoty, ktorá nesmie byť dlhšia ako lehota podľa článku 72 ods. 3“ (pozn. najneskôr do dvoch mesiacov).

§ 74:

1. „Ak je v lehote podľa článku 73 ods. 2 doručené stanovisko, že **návrh zákona sa má notifikovať, príslušný výbor prijme rozhodnutie**, v ktorom:
 - a) určí výkonný orgán príslušný na prípravu notifikačných dokumentov...;
 - b) určí, kedy sa má návrh zákona zaslať na notifikáciu.

⁹ Rada štátu je poradný orgán parlamentu a vlády v legislatívnych veciach.

2. *Predseda Národného zhromaždenia zašle návrh zákona orgánu podľa odseku 1 bodu 1, ktorý pripraví notifikačné dokumenty a predloží ich ministromi hospodárstva na oznámenie EK.*
3. *Ak v lehote podľa článku 73 odseku 2 nie je doručené žiadne stanovisko, návrh zákona sa považuje za schválený bez pripomienok a neoznámi sa.“*

V prípade ECB takéto ustanovenia v rokovacom poriadku nie sú. Každý návrh zákona predložený parlamentu Radou ministrov konzultuje s ECB príslušný útvar zodpovedný za prípravu návrhu zákona. Konzultácie zvyčajne vykonáva Bulharská národná banka a Ministerstvo financií. *V prípade návrhu zákona predloženého poslancom alebo poslancami, alebo na návrh poslanca podaný medzi 1. a 2. hlasovaním o návrhu zákona, konzultácie s ECB vykoná predseda parlamentu.* Predseda parlamentu tak koná aj v prípade zmeny alebo doplnenia pred konečným prijatím návrhu zákona.

3.3 Cyprus

V zmysle zákona o postupe pri poskytovaní informácií v oblasti technických predpisov zodpovedný orgán doručí Cyperskej organizácii na podporu kvality návrh technického predpisu, o ktorom organizácia informuje EK. *Parlament ako každý iný orgán verejnej moci sa zdrží prijatia akéhokoľvek legislatívneho návrhu, pokiaľ nebol vopred oznámený EK v súlade s postupom stanoveným v smernici 2015/1535 a príslušných vnútroštátnych právnych predpisoch* (parlament musí pozastaviť hlasovanie). Po prijatí stanoviska ho parlament pri finalizácii návrhu zoberie do úvahy.

Hoci rokovací poriadok neobsahuje žiadne konkrétne ustanovenie o tejto povinnosti, poslanci sú o nej *informovaní listom vedúceho kancelárie parlamentu*. Na postúpenie návrhov predpisov EK vedúci *vymenoval vyššieho úradníka*.

Pokiaľ ide o návrhy právnych predpisov podliehajúce konzultácii s ECB, tie vykonáva výkonná moc pred ich predložením parlamentu. V tomto prípade sa používa postup podľa Príručky pre konzultácie vnútroštátnych orgánov s ECB o návrhoch právnych predpisov (konzultačný postup nestanovuje rokovací poriadok). Ak by išlo o poslanecký návrh, *zapojí sa do konzultácie výkonná moc alebo, ak je to vhodné, samotný parlament*.

3.4 Česko

POSLANECKÁ SNEMOVŇA

Rokovací poriadok Poslaneckej snemovne problematiku konzultácie alebo notifikácie neupravuje.

Podľa § 7 zákona o technických požiadavkách na výrobky návrh technického predpisu predkladajú Úradu pre technickú normalizáciu, metrológiu a štátne skúšobníctvo ministerstvá, iné ústredné správne úrady, Česká národná banka, orgány územných samosprávnych celkov, *vláda, ak sa vyjadruje k návrhom technických predpisov, ktorých nie je navrhovateľom*, a v prípade technických dokumentov aj osoby, pokiaľ sú oprávnené ich vydávať podľa osobitného právneho predpisu.

Poslanecké návrhy zákonov alebo návrhy zákonov Senátu, možno zaradiť do kategórie návrhov technických predpisov, ku ktorým sa *vláda* vyjadruje bez toho, aby bola ich navrhovateľom. Bližšia úprava je uvedená v nariadení vlády 339/2002 Z. z. o postupoch pri poskytovaní informácií v oblasti technických predpisov, technických dokumentov a technických noriem.

3.5 Dánsko

Výmenu informácií o technických predpisoch zabezpečuje Dánsky úrad pre obchod v zmysle vykonávacieho nariadenia č. 1097 o notifikačnom postupe pri technických predpisoch. Členský štát môže technický predpis prijať *až po uplynutí odkladnej lehoty* pripomienkového konania. Ak legislatívny návrh podlieha notifikácii, *musí sa to uviesť v dôvodovej správe spolu s informáciou o jej vykonaní*.¹⁰ Ak počas legislatívneho konania v parlamente dôjde k významným zmenám v návrhu zákona, je potrebné ho opätovne notifikovať.¹¹ Existuje tiež požiadavka, aby sa predpis odvolával na smernicu, a to vložением poznámky k návrhu zákona.

S ECB vykonávajú konzultácie *príslušné ministerstvá*.

Pokiaľ ide o parlament, rokovací poriadok neobsahuje ustanovenia o notifikácii EK ani konzultácii s ECB. *Dánsky parlament neuviedol, kto by žiadosť za poslancov príslušným orgánom adresoval.*

3.6 Estónsko

Keďže väčšinu návrhov zákonov v Estónsku iniciuje vláda, oznamovaním technických predpisov sa podľa zákona o zhode výrobkov zaoberá Ministerstvo hospodárskych záležitostí.

V zmysle odpovede, *poslanci nie sú pravdepodobne veľmi dobre oboznámení s postupom*. Výbory parlamentu však niekedy diskutujú o záležitostiach týkajúcich sa technických predpisov.

Rokovací poriadok parlamentu neobsahuje žiadne ustanovenia o notifikačnej povinnosti EK ani o konzultácii s ECB. Konzultáciu s ECB nešpecifikujú ani legislatívne pravidlá pre tvorbu zákonov.

3.7 Fínsko

Fínsko *nemá špeciálny vnútroštátny predpis, ktorý by stanovoval prerušenie parlamentného procesu* (dokonca ani zákon, pri oznamovaní platia len administratívne usmernenia o postupe pri notifikácii technických predpisoch). Legislatívny proces *je však prerušovaný* kvôli povinnostiam vyplývajúcich z právnych aktov EÚ. Mali by to robiť príslušné ministerstvá *predtým, než návrh príde do parlamentu*. *V prípade zmeny návrhu počas schôdze pléna alebo výborov, Ministerstvo hospodárskych záležitostí* a práce musí zhodnotiť, či je potrebné návrh opakovane notifikovať

¹⁰ Podporne sa využíva Sprievodca oznamovateľmi podľa informačného postupu EÚ a Príručka ministerstva spravodlivosti o kvalitnej tvorbe práva. *Príklad: Ministerstvo zistilo, že návrh zákona schválený parlamentom podpísala kráľovná deň pred koncom odkladnej lehoty a nasledujúci deň bolo na poslednú chvíľu vypracované podrobné stanovisko. Návrh zákona preto bolo potrebné predložiť znova.*

¹¹ Niektoré typy návrhov technických predpisov sú však z odkladnej lehoty vyňaté a existuje aj osobitný naliehavý postup.

alebo konzultovať. V prípade významných zmien to dokonca môže znamenať, že bude predložený úplne nový vládny návrh zákona. Lehoty nie sú vnútroštátnou legislatívou upravené.

3.8 Holandsko

SNEMOVŇA REPREZENTANTOV

Rokovací poriadok neobsahuje ustanovenia týkajúce sa oznamovania predpisov. Postup upravujú iba pokyny pre tvorbu zákonov, ktoré sa vzťahujú na vládu. V prípade legislatívy iniciovanej poslancami a pozmeňujúcich návrhov, *legislatívne oddelenie oznámi poslancovi*, že návrh zákona/pozmeňujúci návrh si vyžaduje oznámenie. Pokiaľ ide o samotné oznámenie, *parlament kontaktuje príslušné ministerstvo*, aby oznámenie vykonalo.

3.9 Lotyšsko

Prerušenie legislatívneho procesu upravujú predovšetkým 2 pokyny kabinetu ministrov¹²:

- *EK*: Orgán štátnej správy *odloží prijatie návrhu...* o tri mesiace, aby ministerstvo hospodárstva mohlo predložiť príslušný návrh EK na posúdenie.
- *ECB*: Orgán *odloží prijatie návrhu...* o dva mesiace, aby ministerstvo financií mohlo koordinovať príslušný návrh s ECB.

Podľa nariadenia kabinetu ministrov č. 108 o príprave návrhov zákonov a iných právnych predpisov sa do predpisu doplní informatívny odkaz: *Právne ustanovenia boli koordinované s Európskou komisiou a členskými štátmi Európskej únie v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/1535 z 9. septembra 2015.*

Rokovací poriadok parlamentu neobsahuje obdobné ustanovenia, v praxi sa použije postup uvedený v pokynoch kabinetu ministrov.

3.10 Luxembursko

Neexistuje konkrétne ustanovenie o prerušení legislatívneho procesu, no v praxi, ak je zřejmé, že stanovisko ECB je potrebné, *parlamentný postup sa neformálne pozastaví* až do prijatia stanoviska (hoci sa Luxembursko v odpovedi priamo nevyjadrilo k EK, predpokladáme, že obdobný postup sa uplatňuje aj v prípade návrhu technických predpisov).

Podľa § 62 rokovacieho poriadku *vykonáva konzultácie vláda*, hoci sa konkrétne odvoláva na „profesijné komory“. Či to zahŕňa aj ECB, nie je výslovne uvedené, ale v praxi sa to chápe tak, že zahŕňa aj takéto prípady. Keď poslanec parlamentu predloží návrh zákona, tento sa *postúpi vláde*. Ak sa návrh zákona počas legislatívneho procesu podstatne zmení spôsobom, ktorý by si vyžadoval opätovnú konzultáciu, logicky by za riadenie tejto opätovnej *konzultácie alebo oznámenia bola opäť zodpovedná vláda. V praxi sa však takýto prípad v Luxembursku doteraz nestal.*

¹² Ide o Pokyn č. 1 Postup, ktorým orgány štátnej správy poskytujú informácie o návrhoch technických predpisov a Pokyn č. 15 Postup koordinácie návrhov právnych predpisov s ECB zo strany priamych správnych orgánov.

3.11 Maďarsko

Rokovací poriadok, konkrétne [uznesenie 10/2014 o niektorých ustanoveniach rokovacieho poriadku](#), obsahuje ustanovenia týkajúce sa konzultácií s inštitúciami a členskými štátmi EÚ (§ 73 – 74), ako aj prerušenia legislatívneho procesu. Ide o všeobecné ustanovenia, ktoré sa týkajú akéhokoľvek návrhu právneho predpisu, pokiaľ si vyžaduje konzultáciu s inštitúciami EÚ. Podľa § 73 ods. 1 rokovacieho poriadku môže *až do začatia konečného hlasovania* o legislatívnom návrhu, *navrhovateľ, vláda* (pokiaľ vláda nie je navrhovateľ), *legislatívny výbor alebo výbor pre európske záležitosti písomne požiadať o konzultáciu* s inštitúciami a členskými štátmi Európskej únie. Predseda parlamentu o tom informuje na schôdzi. Parlament o konzultácii rozhodne bez rozpravy pred konečným hlasovaním o legislatívnom návrhu. Pred prijatím rozhodnutia môže navrhovateľ a, pokiaľ vláda nie je navrhovateľ, aj zástupca vlády, vystúpiť s prejavom na max. 5 minút.

V súlade s § 73 ods. 3 rokovacieho poriadku, po prijatí rozhodnutia o konzultácii, *predseda parlamentu informuje vládu*, a ak o jej začatí bolo rozhodnuté, *zašle jej príslušný návrh*. Opakovanú notifikáciu alebo konzultáciu vykonáva vláda.

3.12 Nemecko

Pozn. Uvádzame len *spolkovú úroveň*, upozorňujeme však, že návrhy zákonov jednotlivých krajín tiež podliehajú uvedeným povinnostiam.

Osobitné ustanovenie predpokladajúce prerušenie legislatívneho procesu na účely notifikácie EK je § 42 ods. 7 Spoločného rokovacieho poriadku spolkových ministerstiev (GGO): „Pred postúpením do spolkového kabinetu musia byť zákony, ktoré je potrebné notifikovať podľa smernice... v návrhovej podobe zaslané Európskej komisii prostredníctvom Spolkového ministerstva hospodárstva a technológií¹³. Kabinetné rokovanie sa uskutoční až po uplynutí lehôt stanovených v článku 9 smernice.“ Notifikácia by sa nemala vykonať pred ukončením medzirezortného pripomienkového konania, aby sa predišlo potrebe opätovnej notifikácie v prípade podstatných zmien.

Spolkové ministerstvo hospodárstva a technológií radí poslancom, upozorňuje ich na vážne právne následky prijatia zákona v rámci lehoty na pozastavenie legislatívneho procesu. Ak dôjde k podstatným zmenám, ktoré si vyžadujú novú notifikáciu, ministerstvo opätovne zašle aktualizovaný text návrhu zákona EK.

Spolkové právo neobsahuje osobitné ustanovenia o prerušení legislatívneho procesu na účely konzultácie s ECB, rozhodujúce sú právne akty EÚ. Za konzultáciu s ECB je zodpovedný príslušný orgán alebo entita, ktorá pripravuje návrh zákona, pokiaľ sa týka oblastí v pôsobnosti ECB. Zároveň musí zabezpečiť, aby sa vyjadrenie ECB primerane zohľadnilo v legislatívnom procese. Styčný orgán je Nemecká spolková banka, ktorá je v rámci parlamentného procesu pravidelne

¹³ Ide o kontaktné miesto pre všetky návrhy zákonov na spolkovej (či parlamentnej alebo vládnej) aj krajskej úrovni, ktoré spadajú pod pôsobnosť smernice.

prízyvaná ako odborný poradca na verejné vypočutia podľa § 70 rokovacieho poriadok Spolkového snemu.

Pre návrhy zákonov z iniciatívy Spolkového snemu alebo Spolkovej rady **neexistujú v rokovacích poriadkoch** porovnateľné ustanovenia.

3.13 Poľsko

Rokovací poriadok Sejmu ani Senátu neobsahujú ustanovenia týkajúce sa prerušenia legislatívneho procesu vo veci notifikácie EK alebo konzultácie s ECB. Dokonca poľská legislatíva neobsahuje ani komplexný právny rámec upravujúci plnenie oznamovacích povinností.¹⁴

V rámci parlamentných procesov v Sejme je zodpovednou osobou za notifikáciu EK a konzultáciu s ECB *predseda Sejmu*, a to na základe všeobecného ustanovenia, § 10 ods. 1 bod 10a rokovacieho poriadku: „*Predseda Sejmu riadi záležitosti týkajúce sa vzťahov Sejmu s inštitúciami a inými orgánmi Európskej únie*“.

V prípade parlamentných (poslaneckých) návrhov zákonov je najskorší možný okamih na *podanie oznámenia po predložení návrhu predsedovi Sejmu*. Takéto námietky možno zohľadniť *najneskôr počas 2. čítania* návrhu v Sejme. *Ak sa návrh počas 2. čítania podstatne zmení*, následné oznámenie sa môže vykonať po prijatí návrhu zákona Sejmom, ale *pred jeho postúpením Senátu*.

3.14 Portugalsko

Notifikácia EK prebieha na základe dekrétu č. 30/2020, ktorý stanovuje pravidlá upravujúce postup v oblasti technických pravidiel (oznámenie sa musí vykonať prostredníctvom Portugalského inštitútu kvality).

Pokiaľ ide o parlament, rokovací poriadok parlamentu neobsahuje žiadne ustanovenie o tejto povinnosti ani postup, ktorý treba dodržať. V dôsledku toho *chýbajú jasné pravidlá, ktoré by špecifikovali, kto, kedy a akým spôsobom by mal konať pri posudzovaní technických predpisov, a neobsahujú ani žiadne konkrétne ustanovenia týkajúce sa konzultácií návrhov zákonov s ECB vo všeobecnosti*. Konzultácie legislatívny proces vo všeobecnosti neprerušujú.

3.15 Rakúsko

Neexistuje žiadny osobitný predpis o prerušení legislatívneho procesu v parlamente z dôvodu notifikácie EK alebo konzultácie s ECB. Ani *rokovacie poriadky Spolkovej rady a Národnej rady takéto ustanovenie neobsahujú*. Prerušenie parlamentného procesu sa predpokladá len na zabezpečenie vykonania testu proporcionality v súlade so smernicou (EÚ) 2018/958¹⁵.

¹⁴ Jediné existujúce ustanovenia sa týkajú oznamovania plánovanej štátnej pomoci, ktoré do istej miery ustanovujú zapojenie Sejmu do oznamovacieho konania.

¹⁵ § 41a rokovacieho poriadku Národnej rady:

- (1) *Ak výbor v dôsledku svojho rokovania navrhne, aby Národná rada schválila návrh zákona..., predseda Národnej rady vykoná posúdenie proporcionality podľa zákona o posudzovaní proporcionality..., ak*
1. *výbor tak rozhodne na návrh predsedu alebo na základe písomného návrhu člena výboru, alebo*
 2. *o to požiada parlamentná skupina.*

3.16 Rumunsko

POSLANECKÁ SNEMOVŇA

Rokovací poriadok neobsahuje ustanovenia týkajúce sa prerušenia legislatívneho procesu kvôli notifikácii EK alebo konzultácii s ECB. Podľa článku 21 zákona č. 24 z 27. marca 2000 o legislatívnej technike však musia všetky návrhy právnych predpisov zohľadňovať príslušné právo EÚ a zabezpečovať jeho súlad s ním.

3.17 Slovinsko

NÁRODNÉ ZHROMAŽDENIE

Hoci sa záležitosti EÚ riešia v súlade s ustanoveniami rokovacieho poriadku Národného zhromaždenia¹⁶, *konkrétne ustanovenia o prerušení legislatívneho procesu nie sú* jeho súčasťou.

Pri notifikácii EK je kontaktný bod Slovinský inštitút pre normalizáciu (vyhláška o postupoch notifikácie noriem, technických predpisov a posudzovania zhody). Na notifikácii sa zúčastňujú všetky príslušné štátne orgány, ktoré iniciujú prípravu normy.

Rámec pre konzultácie s ECB je stanovený právnymi aktami EÚ. *Vláda si spravidla vyžiada stanovisko ECB z vlastnej iniciatívy*, aj v prípadoch, keď návrh predloží poslanec.¹⁷ V niektorých prípadoch (ak sa napr. počas legislatívneho postupu vykonajú podstatné zmeny), *Národné zhromaždenie požiada ECB* o nové stanovisko k aktualizovanému návrhu predtým, ako pristúpi ku konečnému rozhodnutiu o jeho prijatí.

3.18 Španielsko

Kontaktný bod pre uplatňovanie smernice (EÚ) 2015/1535 je Riaditeľstvo pre inšpekciu, certifikáciu a technickú pomoc zahraničnému obchodu. Relevantné normy týkajúce sa legislatívneho procesu sú: Ústava (články 81 až 92), rokovací poriadok Poslaneckého kongresu (články 108 až 150), rokovací poriadok Senátu (články 104 až 151) a zákon o vláde (hlava V). *Žiaden z rokovacích poriadkov neobsahuje ustanovenie o prerušení legislatívneho procesu.*

Predseda po konzultácii s Konferenciou predsedov rozhodne, koľko žiadostí... môže podať každá parlamentná skupina, pričom minimálny počet žiadostí je jedna žiadosť ročne na jednu parlamentnú skupinu.

- (2) Posúdenie proporcionality sa vykoná do ôsmich dní – okrem sobôt, nedeľ a štátnych sviatkov, pokiaľ výbor nestanoví inú lehotu.
- (3) Predseda zverejní výsledok posúdenia proporcionality na webovej stránke parlamentu.
- (4) Odstavy 1 až 3 sa nevzťahujú na legislatívne návrhy, ktoré sa dostanú do Národnej rady vo forme vládnych návrhov zákonov, za predpokladu, že posúdenie proporcionality už bolo vykonané podľa § 4 ods. 1 zákona o posudzovaní proporcionality a že nebol prijatý žiadny pozmeňujúci návrh podľa § 41 ods. 8.

¹⁶ Tiež zákon o spolupráci medzi Národným zhromaždením a vládou v záležitostiach Európskej únie, uznesenie o normatívnej činnosti

¹⁷ Príklad 1: [Stanovisko ECB z 26. novembra 2021](#) na žiadosť Národného zhromaždenia k úprave úverových zmlúv vo švajčiarskych frankoch; Príklad 2: [Stanovisko ECB z 22. decembra 2008](#) na žiadosť slovinského ministerstva financií k návrhu nariadenia, ktorým sa stanovujú kritériá a podmienky poskytovania úverov podľa článku 81a zákona o verejných financiách.

¹⁷ Viac v nariadení o technických pravidlách (1994:2029) a nariadení o pokynoch pre Národnú obchodnú radu (2012:990).

3.19 Švédsko

Zákony obvykle predkladá vláda. Oznámenia EK alebo konzultácie s ECB vykonávajú príslušné ministerstvá. Ak právne predpisy pripravujú iné orgány, v takom prípade oznámenie alebo konzultáciu vykonávajú ony. **Parlament však doposiaľ oznamovať alebo konzultovať návrh predpisu nemusel.**

Národná obchodná rada Švédska je zodpovedná za uplatňovanie smernice (EÚ) 2015/1535.¹⁸ Predtým, ako vláda zašle legislatívny návrh parlamentu, danú záležitosť analyzujú a hodnotia úradníci z príslušného ministerstva, vyšetrovacia komisia alebo jednočlenný výbor. **Konečné rozhodnutie o notifikácii prijíma príslušné ministerstvo** podľa nariadenia o pokynoch pre vládne úrady (1996:1515). Notifikácia sa vykoná v štádiu prípravy návrhu, v ktorom je ešte možné vykonať podstatné zmeny. Keďže zmeny v návrhu môžu vyžadovať opätovnú notifikáciu, odporúča sa, aby sa návrh notifikoval v procese na ministerstve, aby sa minimalizovalo riziko opätovnej notifikácie, najneskôr pred odoslaním návrhu parlamentu.

Pre konzultáciu s ECB neexistujú žiadne stanovené pravidlá. Ministerstvá a verejné orgány vykonávajú konzultácie nezávisle, ak je to potrebné v priebehu prípravy nových právnych predpisov.

Parlament väčšinou prijíma zákony bez návrhu vlády v nekontroverzných záležitostiach, ako je oprava chýb alebo zmien v existujúcich právnych predpisoch, aj keď existujú výnimky. Všetky takéto návrhy musí predtým, ako parlament dospeje k rozhodnutiu, posúdiť parlamentný výbor. Počas toho musí výbor získať potrebné informácie a stanoviská. **Ak by nastala situácia, v ktorej by bolo potrebné oznámenie alebo konzultácia, príslušný výbor by pravdepodobne kontaktoval vládne úrady a príslušné ministerstvo.**

3.20 Taliansko

Zákon č. 223/2017 upravuje pozastavenie prijatia predpisu spadajúceho pod smernicu (EÚ) 2015/1535 (modifikovaný zákon č. 317/1986). **Notifikácie vykonáva vláda**, konkrétne príslušný odbor v rámci Ministerstva pre podnikanie a produkty vyrobené v Taliansku (predtým Ministerstvo pre hospodársky rozvoj), a to okamžite po predložení návrhu príslušným ministerstvom.

Čo sa týka konzultácii s ECB, neexistuje vnútroštátny predpis, ktorý by postup upravoval. Prax nie je jednotná, vo všeobecnosti však žiadosti podáva Ministerstvo hospodárstva ([CON/2014/38](#), [CON/2022/46](#), [CON/2023/41](#), [CON\(2025\) 6](#)), **v niektorých prípadoch žiadosť podá predseda Poslaneckej snemovne** ([CON/2019/23](#)). Styčný orgán je Národná banka Talianska.

4. Zdroje

1. ECPRD č. 6107: Rules on mandatory consultation with the European Central Bank or notification to the European Commission during legislative procedure. Dostupné po prihlásení na: <https://ecprd.secure.europarl.europa.eu/ecprd/private/request-details/1018408>
2. Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR: Metodický postup č. 15 na oznamovanie technických predpisov v rámci vnútrokomunitárneho pripomienkového konania. Dostupné na: <https://www.normoff.gov.sk/files/docs/metodicky-postup-mp-15-2019-6151b11fd7472.pdf?csrt=971425025055312607>
3. Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR: Vnútrokomunitárne pripomienkové konanie – Smernica (EÚ) 2015/1535. Dostupné na: <https://www.normoff.gov.sk/stranka/35/vnutrokomunitarne-pripomienkove-konanie-smernica-eu-2015-1535/>
4. Európska centrálna banka: Príručka pre konzultácie vnútroštátnych orgánov s Európskou centrálnou bankou o návrhoch právnych predpisov. Dostupné na: <https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/other/ecb.consultationguide202505.sk.pdf?ee4b44bcb6e05424efe6477b6d1c8a8d>
5. Uznesenie 10/2014 o niektorých ustanoveniach rokovacieho poriadku (Maďarsko). Dostupné na: <https://www.parlament.hu/documents/125505/138409/Resolution+on+certain+provisions+of+the+Rules+of+Procedure/968f2e08-f740-4241-a87b-28e6dc390407>
6. Prípady konzultované s ECB (Taliansko): CON/2014/38, CON/2022/46, CON/2023/41, CON(2025) 6, CON/2019/23. Dostupné na: <https://eur-lex.europa.eu/>

Všetky zdroje sú aktuálne k dňu zverejnenia materiálu



Všetky iniciatívne materiály PI nájdete na:
[https://www.nrsr.sk/web/?sid=nrsr/kancelaria/pi/oa/
materialy/pm](https://www.nrsr.sk/web/?sid=nrsr/kancelaria/pi/oa/materialy/pm)

Parlamentný inštitút
Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky
pi@nrsr.sk
www.nrsr.sk

