**Dôvodová správa**

**A. Všeobecná časť**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 544/2002 Z. z. o Horskej záchrannej službe v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony predkladá vláda Slovenskej republiky.

Cieľom návrhu je reagovať na viaceré problémy z aplikačnej praxe, vrátane zabránenia zneužívania označenia „Horská záchranná služba“ a jej znaku. V praxi často dochádza k aplikačným a výkladovým problémom vo vzťahu k možnosti pohybu príslušníkov Horskej záchrannej služby a iných osôb pri výcviku v teréne chránených území bez predchádzajúceho súhlasu orgánu ochrany prírody. Pravidelný výcvik príslušníkov Horskej záchrannej služby, ako aj osôb odborne spôsobilých na výkon záchrannej činnosti, je jedným z predpokladov úspešného výkonu záchrany v horách. Zároveň sa precizujú úlohy a oprávnenia Horskej záchrannej služby.

Návrhom sa ďalej upravia pravidlá registrácie a členstva v Národnej asociácii horských vodcov Slovenskej republiky a zakotví disciplinárna právomoc vo vzťahu ku osobám vykonávajúcim horskú vodcovskú činnosť. Rozširuje sa rozsah vodcovskej činnosti o vedenie kurzov technickej pomoci v horách a podmienky vykonávania horskej vodcovskej činnosti.

Návrhom sa zriaďuje stavovská organizácie Národná asociácia horských záchranárov, ktorej úlohou je vykonávať odbornú spôsobilosť mimo horských oblastí s použitím lanových techník a ktorá bude hájiť záujmy svojich členov.

V súlade so zákonom č. 391/2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolaní bol vykonaný test proporcionality v dňoch 12. novembra až 2. decembra 2024, a v dňoch 27. februára 2025 až 13. marca 2025 opakovaný test proporcionality. V lehote 14 pracovných dní nebola k testu proporcionality zaslaná žiadna pripomienka.

Predložený návrh zákona má negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, pozitívne sociálne vplyvy, žiadny vplyv na životné prostredie, na rozpočet verejnej správy, na limit verejných výdavkov, na služby verejnej správy pre občana, na informatizáciu spoločnosti, ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona je v súlade s ústavou, s ústavnými zákonmi a nálezmi ústavného súdu, s inými zákonmi a medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**návrhu zákona** **s právom Európskej únie**

1. **Navrhovateľ zákona:** Vláda Slovenskej republiky
2. **Názov návrhu právneho predpisu:** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 544/2002 Z. z. o Horskej záchrannej službe v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony
3. **Predmet návrhu právneho predpisu je upravený v práve Európskej únie:**

a) v primárnom práve - čl. 114 Zmluvy o fungovaní EÚ (Ú. v. ES C 202, 7.6.2016),

b) v sekundárnom práve - nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/424 z 9. marca 2016 o lanovkových zariadeniach a zrušení smernice 2000/9/ES (Ú. v. EÚ L 081, 31.3.2016.) (gestor: Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky),

c) nie je obsiahnutý v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie.

**4. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**

a) lehota na prebratie príslušného právneho aktu Európskej únie, príp. aj osobitnú lehotu účinnosti jeho ustanovení: do 21. októbra 2016 pre články 22 až 38 a článok 44 nariadenia (EÚ) 2016/424, ostatné ustanovenia sa uplatňujú od 21. apríla 2018,

b) informácia o začatí konania v rámci „EÚ Pilot“ alebo o začatí postupu Európskej komisie, alebo o konaní Súdneho dvora Európskej únie proti Slovenskej republike podľa čl. 258 a 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie v jej platnom znení, spolu s uvedením konkrétnych vytýkaných nedostatkov a požiadaviek na zabezpečenie nápravy so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie – bezpredmetné,

c) informácia o právnych predpisoch, v ktorých sú uvádzané právne akty Európskej únie už prebraté, spolu s uvedením rozsahu ich prebratia, príp. potreby prijatia ďalších úprav – bezpredmetné.

**5.** **Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie:** úplne.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 544/2002 Z. z. o Horskej záchrannej službe v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Vláda Slovenskej republiky  |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[ ]  Transpozícia/ implementácia práva EÚ |
| *V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:* 0 |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | bez PPK |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | február 2025 |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  | máj 2025 |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | jún 2025 |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*Cieľom návrhu zákona je najmä zrýchliť a zefektívniť výkon úloh Horskej záchrannej služby, zabrániť zneužívaniu slovného označenia „Horská záchranná služba“ a znaku Horskej záchrannej služby, upraviť pravidlá registrácie a členstva v Národnej asociácii horských vodcov Slovenskej republiky a zakotviť disciplinárna právomoc k osobám vykonávajúcim horskú vodcovskú činnosť, zriadiť stavovskú organizáciu Asociácie horských záchranárov, ktorej úlohou je vykonávať odbornú spôsobilosť mimo horských oblastí s použitím lanových techník a ktorá bude hájiť záujmy svojich členov a zabezpečiť, aby sa farebné vyhotovenie a označenie vozidiel nedalo zameniť s farebným vyhotovením a označením vozidiel Horskej záchrannej služby. |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).* Precizovanie úloh Horskej záchrannej služby, ktoré vyplynuli z aplikačnej praxe, zakotvenie možnosti výkonu záchrannej činnosti s použitím lanovej techniky mimo horských oblastí, v ktorých teritoriálne pôsobí Horská záchranná služba, aj dobrovoľným záchranárom, ktorí získajú potrebnú odbornú spôsobilosť na výkon záchrannej činnosti. Zavádza sa možnosť použitia príjmov získaných za poskytnutie služieb definovaných v zákone, ako aj príjmov za výkon záchrannej činnosti a pátrania po nezvestnej osobe aj na vykonávanie odbornej spôsobilosti na výkon záchrannej činnosti, a to aj pre dobrovoľných záchranárov. Zriaďuje sa Asociácia horských záchranárov ako stavovská organizácia združujúca horských záchranárov s odbornou spôsobilosťou na výkon záchrannej činnosti. Precizuje sa disciplinárna zodpovednosť horských vodcov a disciplinárna právomoc Národnej asociácie horských vodcov Slovenskej republiky. |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:* Záchranári Horskej záchrannej služby, dobrovoľní horskí záchranári, horskí vodcovia, horskí sprievodcovia, lyžiari a snowboardisti, sprevádzané a zachraňované osoby, návštevníci hôr |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?* 0*Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*Obmedzené plnenie úloh Horskej záchrannej služby, nemožnosť použitia príjmov získaných za poskytnutie služieb definovaných v zákone, ako aj príjmov za výkon záchrannej činnosti a pátrania po nezvestnej osobe aj na vykonávanie odbornej spôsobilosti na výkon záchrannej činnosti, výkon záchrannej činnosti pomocou lanovej techniky mimo horských oblastí osobami bez potrebnej odbornej spôsobilosti, nemožnosť ukladania disciplinárnych opatrení Národnou asociáciou horských vodcov. |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [x]  **Áno** | [ ]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*Vyhláška Ministerstva vnútra SR č. 23/2006, ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 544/2002 Z. z. o Horskej záchrannej službe v znení neskorších predpisov |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ**
 |
|

|  |
| --- |
| *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.*  |
| [ ]  **Áno** [x]  **Nie***Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:*  |
|  |

 |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*K preskúmaniu dôjde najneskôr do 2 rokov od nadobudnutia účinnosti zákona, najmä z pohľadu dosiahnutia cieľov zákona a skúseností z aplikačnej praxe.Termín preskúmania účinnosti a účelovosti: 1.11.2026Kritéria preskúmania: * počet vyškolených osôb na záchrannú činnosť pomocou lanovej techniky mimo vymedzených horských oblastí
* počet zneužití názvu Horská záchranná služba
* počet uložených disciplinárnych opatrení NAHVSR, z toho finančných
* počet registrácií v NAHVSR
* cena poistenia a počet poistných produktov na poistenie zodpovednosti horských vodcov pri výkone povolania
 |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.\*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[ ]  Pozitívne |[x]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[x]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |[ ]  Áno |  |  |[x]  Nie |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.* *Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).**Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.**V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.* |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*Horská záchranná služba, pravo@hzs.sk, 0903 624 013 pplk. JUDr. Gabriela Petríková |
| 1. **Zdroje**
 |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.* Pri tvorbe materiálu a vypracovania doložky spracovateľ spolupracoval s Národnou asociáciu horských vodcov Slovenskej republiky a Asociáciou dobrovoľných záchranárov o.z. a s jej členmi – zástupcami občianskych združení.Štatistika udelených finančných disciplinárnych opatrení (zdroj NAHVSR) za roky 2022: 200 €, 2023 0 €, 2024 600 € ( len pre členov NAHVSR).Zmluva o poistení zodpovednosti NAHVSR na rok 2024. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 065/2025** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [x]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**Komisia dňa 15.05.2025 (č.k. 065/2025) vyjadrila súhlasné stanovisko s materiálom predloženým na záverečné posúdenie a neuplatňuje k materiálu pripomienky ani odporúčania. |

**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 544/2002 Z. z. o Horskej záchrannej službe v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

**Predkladateľ:** Vláda Slovenskej republiky

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu[[1]](#footnote-1) na podnikateľské prostredie.*

*Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na* [*webovom sídle MH SR*](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie)*, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| ***A.Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality*** | **0** | **0** |
| ***B. Iné poplatky*** | **20 086** | **0** |
| ***C. Sankcie a pokuty*** | **2 000** | **0** |
| ***D. Nepriame finančné náklady*** | **0** | **0** |
| ***E. Administratívne náklady*** | **232** | **0** |
| ***Spolu = A+B+C+D+E*** | **22 318** | **0** |
|  |  |  |
| ***Harmonizácia práva EÚ*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| ***F. Úplná harmonizácia práva EÚ****(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)* | **0** | **0** |
| ***G. Goldplating*** | **0** | **0** |
|  |  |  |
|  |  |  |
| *VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:* | **IN** | **OUT** |
| *H****.*** *Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F* | **20 318** | **0** |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)** | **Číslo normy**(zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia(§, ods., čl.,...)** | **Pôvod regulácie:** SK/EÚ úplná harm./goldplating | **Účinnosť regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet dotk. subjektov spolu**  | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu**In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa | **1in2out celkom** | **Goldplating celkom** |
|
|
|
|
|
| 1 | Zavedenie registrácie horských vodcov v Národnej asociácii horských vodcov Slovenskej republiky | Zákon č. 544/2002 Z.z. | § 2ba, ods. 2) | 1.SK | 15.10.25 | horskí vodcovia |  50  | 1 | 36 | In (zvyšuje náklady) | 36 | 0 |
| 2 | Poistenie zodpovednosti za škodu pri výkone horskej vodcovskej činnosti | Zákon č. 544/2002 Z.z. | § 2ba, ods. 5) | 1.SK | 15.10.25 | horskí vodcovia |  121  | 168 | 20 282 | In (zvyšuje náklady) | 20 282 | 0 |
| 3 | Stanovenie pokút za nedodržanie pokynov pre výkon horsakej vodcovskej činnosti | Zákon č. 544/2002 Z.z. | § 2 ca | 1.SK | 15.10.25 | horskí vodcovia |  121  | 17 | 2 000 | In (zvyšuje náklady) | 0 | 0 |

***3.1.3 Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

*Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.*

Zavedenie registrácie horských vodcov v Národnej asociácii horských vodcov Slovenskej republiky:

* ročne Národná asociácia horských vodcov Slovenskej republiky uzná odbornú spôsobilosť v priemere pre 50 osôb, ktoré nie sú členmi NAHVSR
* pri registrácii vznikajú administratívne náklady, pričom administratívny náklad spočíva vo vyplnení žiadosti, pričom formulár bude verejne prístupný na webovom sídle NAHVSR, kde sa vypĺňajú len osobné údaje a údaje o potvrdení odbornej spôsobilosti, resp. uznania odbornej kvalifikácie zo zahraničia, nevyhnutné k registrácii.
* čas 10 minút je vyjadrením expertného odhadu a vychádza z obdobnej aplikačnej praxe
* v zmysle § 11a, ods.3 zákona č. 544/2002 Z.z. je platnosť takejto odbornej spôsobilosti tri roky

Poistenie zodpovednosti za škodu pri výkone horskej vodcovskej činnosti:

* počet členov NAHVSR a osôb, ktoré majú uznanú odbornú spôsobilosť je 71 + 50 = 121 osôb
* pri výpočte sumy za poistenie sme vychádzali z existujúcej poistnej zmluvy, kde sú členovia NAHVSR poistení pre prípad zodpovednosti za škodu až do výšky 10 mil. eur, pričom hodnota cena poistnej zmluvy je 11 772 € za 71 osôb, t.j. zaokrúhlene 166 Eur/osoba
* poistenie je platné jeden rok
* pri vzniku poistenia vzniká jednorázová administratívna záťaž v trvaní 30 min, čo je vyjadrením expertného odhadu

Stanovenie pokút za nedodržanie pokynov pre výkon horskej vodcovskej činnosti:

* počet členov NAHVSR a osôb, ktoré majú uznanú odbornú spôsobilosť a na ktorých sa bude vzťahovať disciplinárna právomoc je 71 + 50 = 121 osôb
* pri určení finančného dopadu sme vychádzali zo štatistiky disciplinárnych opatrení NAHVSR (len za členov NAHVSR – pričom tento počet vzrastie na základe registrácie osôb pri uznaní odbornej spôsobilosti zo zahraničia, čo predstavuje cca 50 osôb na kalendárny rok)
* štatistika udelených finančných disciplinárnych opatrení (zdroj NAHVSR) za roky 2022: 200 €, 2023: 0 €, 2024: 600 € (pri 71 členov NAHVSR)
* dopad je expertným odhadom vzhľadom na fakt, že pri registrovaných osobách je predpoklad vyššieho počtu disciplinárnych opatrení v prvých rokoch, ako pri členoch NAHVSR, ktorí už dlhodobo vykonávajú svoju činnosť podľa vnútorných predpisov

***3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie[[2]](#footnote-2)***

*Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).*

*Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..*

*Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.*

*Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.*

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

*Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.*

*Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.*

*Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.*

*Alternatívne namiesto vypĺňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.*

Príloha: Záznam z konzultácie

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

*Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?*

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*☐ zvyšuje x nemení ☐ znižuje*

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje x nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

1. *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
2. *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
3. *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
4. *iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*









|  |
| --- |
| **Analýza sociálnych vplyvov****Vplyvy na hospodárenie domácností, prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám, sociálnu inklúziu, rovnosť príležitostí a rovnosť žien a mužov a vplyvy na zamestnanosť****(**Ak v niektorej z hodnotených oblastí sociálnych vplyvov (bodov 4.1 až 4.4) nebol identifikovaný vplyv, uveďte v príslušnom riadku analýzy poznámku „Bez vplyvu.“.) |
| **4.1 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyv na hospodárenie domácností a špecifikujte ovplyvnené skupiny domácností, ktoré budú pozitívne/negatívne ovplyvnené.** |
| *Vedie návrh k zvýšeniu alebo zníženiu príjmov alebo výdavkov domácností?* *Ktoré skupiny domácností/obyvateľstva sú takto ovplyvnené a akým spôsobom?* *Sú medzi potenciálne ovplyvnenými skupinami skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia?***(V prípade vyššieho počtu hodnotených opatrení doplňte podľa potreby do tabuľky pred bod 4.2 ďalšie sekcie - 4.1.1 Pozitívny vplyv/4.1.2 Negatívny vplyv).** |
| *a)* | ***4.1.1 Pozitívny vplyv*** |
| *b)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zvýšenie príjmov alebo zníženie výdavkov:* |  |
| *c)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *d)* | ***Kvantifikujte*** *rast príjmov alebo pokles výdavkov* ***za jednotlivé******ovplyvnené******skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* |
| *e)* | * *priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:*
* *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):*
 | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *f)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* |  |
| *g)* | ***4.1.1.1******Z toho pozitívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia****(V prípade významných vplyvov na príjmy alebo výdavky domácností v riziku chudoby, identifikujte a kvantifikujte pozitívny vplyv na chudobu obyvateľstva (napr. znižovanie miery rizika chudoby, priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine)* |
| *h)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zvýšenie príjmov alebo zníženie výdavkov:* |  |
| *i)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *j*) | ***Kvantifikujte*** *rast príjmov alebo pokles výdavkov* ***za jednotlivé ovplyvnené skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* |
| *k)* | * *priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:*
* *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):*
 | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *l)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* |  |
| *a)* | ***4.1.2 Negatívny vplyv*** |
| *b)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zníženie príjmov alebo zvýšenie výdavkov:* |  |
| *c)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *d)* | ***Kvantifikujte*** *pokles príjmov alebo rast výdavkov* ***za jednotlivé******ovplyvnené******skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* |
| *e)* | * *priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:*
* *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):*
 | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *f)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* |  |
| *g)* | ***4.1.2.1******Z toho negatívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia****(V prípade významných vplyvov na príjmy alebo výdavky domácností v riziku chudoby, identifikujte a kvantifikujte negatívny vplyv na chudobu obyvateľstva (napr. zvyšovanie miery rizika chudoby, priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine)* |
| *h)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zníženie príjmov alebo zvýšenie výdavkov:* |  |
| *i)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *j*) | ***Kvantifikujte*** *pokles príjmov alebo rast výdavkov* ***za jednotlivé ovplyvnené skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* |
| *k)* | * *priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:*
* *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):*
 | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *l)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* |  |

|  |
| --- |
| **4.2 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva a vplyv na sociálnu inklúziu.** |
| *Návrh má pozitívny sociálny vplyv na prístup k poskytovaným službám, najmä v oblasti cestovného ruchu a to konkrétne:* |
| *a)* | *Rozumie sa najmä na prístup k:** *sociálnej ochrane, sociálno-právnej ochrane, sociálnym službám (vrátane služieb starostlivosti o deti, starších ľudí a ľudí so zdravotným postihnutím),*
* *kvalitnej práci, ochrane zdravia, dôstojnosti a bezpečnosti pri práci pre zamestnancov a existujúcim zamestnaneckým právam,*
* *pomoci pri úhrade výdavkov súvisiacich so zdravotným postihnutím,*
* *zamestnaniu, na trh práce (napr. uľahčenie zosúladenia rodinných a pracovných povinností, služby zamestnanosti), k školeniam, odbornému vzdelávaniu a príprave na trh práce,*
* *zdravotnej starostlivosti vrátane cenovo dostupných pomôcok pre občanov so zdravotným postihnutím,*
* *k formálnemu i neformálnemu vzdelávaniu a celo­životnému vzdelávaniu,*
* *bývaniu a súvisiacim základným komunálnym službám,*
* *doprave,*
* *ďalším službám najmä službám všeobecného záujmu a tovarom,*
* *spravodlivosti, právnej ochrane, právnym službám,*
* *informáciám,*
* *k iným právam (napr. politickým).*
 | 1. Zavedenie povinnosti pre osoby, ktoré pri záchrannej činnosti mimo pôsobnosti Horskej záchrannej služby používajú lanovú techniku, absolvovať vstupný test, špecializovanú prípravu a skúšku, čo povedie ku kvalitnejším službám a zvýšeniu bezpečnosti zachraňovaných osôb, ako aj samotných záchranárov.Záchranné práce pomocou lanovej techniky sa vykonávajú aj mimo horských oblastí, pričom osoby vykonávajúce takúto záchrannú činnosť nemusia mať podľa súčasnej legislatívy žiadnu odbornú spôsobilosť. Nepodmienenie tejto činnosti adekvátnou odbornou spôsobilosťou môže viesť k ohrozeniu zdravia a života zachraňovanej osoby, resp. osôb, ktoré sa podieľajú na takejto záchrannej činnosti. Preto sa navrhuje, aby vo vymedzených lokalitách, mimo vymedzených horských oblastí, kde teritoriálne pôsobí Horská záchranná služba, pri záchrannej činnosti s použitím lanovej, resp. horolezeckej techniky, bola vyžadovaná odborná spôsobilosť obdobne, ako ju majú záchranári v horských oblastiach.2. Zavedenie povinnosti pre členov Národnej asociácie horských vodcov Slovenskej republiky (ďalej len „asociácia“) a registrované osoby mať uzavreté poistenie pre prípad zodpovednosti za škodu pri výkone povolania horského vodcu s limitom poistného plnenia 1 000 000 eur. Cieľom je zabezpečiť takú výšku poistného plnenia, ktoré zodpovedá možnej ujme na zdraví a živote sprevádzaných osôb, ako prijímateľom služieb, ktorá vznikla v dôsledku činnosti horského vodcu.3. Rozšírenie povinnosti asociácie viesť zoznam svojich členov a registrovaných osôb, vrátane uvedenia štátnej príslušnosti, ktoré sú oprávnené na výkon činnosti horského vodcu a ich zverejňovanie na svojom webovom sídle, čím sa zabezpečí informovanie verejnosti o osobách oprávnených na výkon činnosti horského vodcu.Uvádzaná štátna príslušnosť horského vodcu v zozname má uľahčiť vodeným osobám výber vhodného horského vodcu z dôvodu uľahčenia dorozumievania sa a odstránenia prípadnej jazykovej bariéry medzi horským vodcom a vodenými osobami, ako základný predpoklad pre rešpektovanie pokynov horského vodcu u vodených osôb a z toho vyplývajúce zabezpečenie bezpečnosti vodených osôb. Zároveň sa obmedzí resp. sprehľadní vykonávanie nelegálneho výkonu horskej vodcovskej činnosti.4. Zvýšenie bezpečnosti sprevádzaných osôb. Zavádza sa možnosť vyvodzovania disciplinárnej zodpovednosti voči členom asociácie, ktorí majú odbornú spôsobilosť podľa tohto zákona, ako aj voči registrovaným osobám, ktoré nie sú členmi asociácie, ale ktoré v súlade so slobodou usadiť sa a slobodou poskytovať služby, majú uznanú odbornú spôsobilosť. Uvedené ustanovenie predstavuje komplexnú úpravu vyvodzovania disciplinárnej zodpovednosti členov a registrovaných osôb. Zároveň sa upravujú disciplinárne opatrenia, postup pri ich ukladaní ako aj režim odvolania dotknutých osôb.5. Zavedenie zákonnej povinnosti vykonávať horskú vodcovskú činnosť s odbornou starostlivosťou a zároveň zavedení zákonnej povinnosti dodržiavať pokyny a požiadavky na bezpečnosť pri horskej vodcovskej činnosti vydané asociáciou, čo povedie k vyššej kvalite služieb poskytovaných horskými vodcami.Cieľom je zvýšiť bezpečnosť osôb sprevádzaných horským vodcom.6. Návrh rozšíri rozsah horskej sprievodcovskej činnosti o výcvik sprevádzaných osôb na lavínových kurzoch, kurzoch zameraných na bezpečný pohyb v horách.Cieľom je zvýšiť bezpečnosť osôb sprevádzaných horským sprievodcom.7. Zmene vekovej hranice pre povinné nosenie ochrannej prilby na lyžiarskych tratiach zo súčasných 15 rokov na 18 rokov.Touto zmenou sa má zvýšiť bezpečnosť a ochranu zdravia mladistvých lyžiarov a snowboardistov. |
| *b)* | *Má návrh významný vplyv na niektorú zo zraniteľných skupín obyvateľstva alebo skupín v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia?* *Špecifikujte ovplyvnené skupiny v riziku chudoby a sociálneho vylúčenia a popíšte vplyv na ne. Je tento vplyv väčší ako vplyv na iné skupiny či subjekty? Uveďte veľkosť jednotlivých ovplyvnených skupín.* |
| *c)* | *Zraniteľné skupiny alebo skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia sú napr.:** *domácnosti s nízkym príjmom (napr. žijúce iba zo sociálnych príjmov, alebo z príjmov pod hranicou rizika chudoby, alebo s príjmom pod životným minimom, alebo patriace medzi 25% domácností s najnižším príjmom),*
* *nezamestnaní, najmä dlhodobo nezamestnaní, mladí nezamestnaní a nezamestnaní nad 50 rokov,*
* *deti (0 – 17),*
* *mladí ľudia (18 – 25 rokov),*
* *starší ľudia, napr. ľudia vo veku nad 65 rokov alebo dôchodcovia,*
* *ľudia so zdravotným postihnutím,*
* *marginalizované rómske komunity*
* *domácnosti s 3 a viac deťmi,*
* *jednorodičovské domácnosti s deťmi (neúplné rodiny, ktoré tvoria najmä osamelé matky s deťmi),*
* *príslušníci tretích krajín, azylanti, žiadatelia o azyl,*
* *iné zraniteľné skupiny, ako sú napr. bezdomovci, ľudia opúšťajúci detské domovy alebo iné inštitucionálne zariadenia*
 |  |

|  |
| --- |
| **4.3 Identifikujte a popíšte vplyv na rovnosť príležitostí.****Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyv na rovnosť žien a mužov.** |
| *a)* | *4.3.1 Dodržuje návrh povinnosť rovnakého zaobchádzania so skupinami alebo jednotlivcami na základe pohlavia, rasy, etnicity, náboženstva alebo viery, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie alebo iného statusu? Mohol by viesť k nepriamej diskriminácii niektorých skupín obyvateľstva? Ak áno, ktoré skupiny sú takto ovplyvnené a akým spôsobom?* |
| *b)* |  |
| *c)* | *4.3.2 Môže návrh viesť k zväčšovaniu nerovností medzi ženami a mužmi? Podporuje návrh rovnosť príležitostí? Má návrh odlišný vplyv na ženy a mužov? Popíšte vplyvy.* |
| *d)* | *Popíšte riziká návrhu, ktoré môžu viesť k zväčšovaniu nerovností:* |  |
| *e)* | *Popíšte pozitívne vplyvy návrhu na dosahovanie rovnosti žien a mužov, rovnosti príležitostí žien a mužov, prípadne vplyvy na ženy a mužov, ak sú odlišné:* |  |
| *f)* | *Má návrh významné vplyvy na niektorú zo zraniteľných skupín obyvateľstva? Ak áno, aké? Akým spôsobom? Zraniteľnou skupinou obyvateľstva sa rozumejú najmä ženy ohrozené viacnásobnou diskrimináciou, tehotné matky, seniorky, ženy patriace do marginalizovaných skupín obyvateľstva, migrantky, ženy a dievčatá so zdravotným postihnutím, obete násilia a pod.* |  |
| *g)* | *Pri identifikovaní vplyvov na rovnosť žien a mužov treba vziať do úvahy existujúce rozdiely medzi ženami a mužmi, ktoré sú relevantné k danej politike. Podpora rovnosti  žien a mužov nespočíva len v odstraňovaní obmedzení a bariér pre plnohodnotnú účasť na ekonomickom, politickom a sociálnom živote spoločnosti ako aj rodinnom živote, ale taktiež v podpore rovnosti medzi nimi.* *V ktorých oblastiach podpory rovnosti žien a mužov návrh odstraňuje prekážky a/alebo podporuje rovnosť žien a mužov? Medzi oblasti podpory rovnosti žien a mužov okrem iného patria:** *podpora slobodného výberu povolania a ekonomickej činnosti*
* *podpora vyrovnávania ekonomickej nezávislosti,*
* *zosúladenie pracovného, súkromného a rodinného života,*
* *podpora rovnosti príležitostí pri participácii na rozhodovaní,*
* *boj proti domácemu násiliu,  násiliu na ženách a obchodovaniu s ľuďmi,*
* *podpora vnímania osobnej starostlivosti o dieťa za rovnocennú s ekonomickou činnosťou a podpora neviditeľnej práce v domácnosti ako takej,*
* *rešpektovanie osobných preferencií pri výbere povolania a zosúlaďovania pracovného a rodinného života.*
 |  |

|  |
| --- |
| **4.4 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na zamestnanosť a na trh práce.***V prípade kladnej odpovede pripojte* ***odôvodnenie*** *v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov.* |
| *a)* | *Uľahčuje návrh vznik nových pracovných miest? Ak áno, ako? Ak je to možné, doplňte kvantifikáciu.* |
| *b)* | *Identifikujte, v ktorých sektoroch a odvetviach ekonomiky, v ktorých regiónoch, pre aké skupiny zamestnancov, o aké typy zamestnania /pracovných úväzkov pôjde a pod.* |  |
| *c)* | *Vedie návrh k zániku pracovných miest?* *Ak áno, ako a akých? Ak je to možné, doplňte kvantifikáciu* |
| *d)* | *Identifikujte, v ktorých sektoroch a odvetviach ekonomiky, v ktorých regiónoch, o aké typy zamestnania /pracovných úväzkov pôjde a pod. Identifikujte možné dôsledky, skupiny zamestnancov, ktoré budú viac ovplyvnené a rozsah vplyvu.* |  |
| *e)* | *Ovplyvňuje návrh dopyt po práci? Ak áno, ako?* |
| *f)* | *Dopyt po práci závisí na jednej strane na produkcii tovarov a služieb v ekonomike a na druhej strane na cene práce.* |  |
| *g)* | *Má návrh dosah na fungovanie trhu práce?* *Ak áno, aký?* |
| *h)* | *Týka sa makroekonomických dosahov ako je napr. participácia na trhu práce, dlhodobá nezamestnanosť, regionálne rozdiely v mierach zamestnanosti.* *Ponuka práce môže byť ovplyvnená rôznymi premennými napr. úrovňou miezd, inštitucionálnym nastavením (napr. zosúladenie pracovného a súkromného života alebo uľahčovanie rôznych foriem mobility).* |  |
| *i)* | *Má návrh špecifické negatívne dôsledky pre isté skupiny profesií, skupín zamestnancov či živnostníkov?* *Ak áno, aké a pre ktoré skupiny?* |
| *j)* | *Návrh môže ohrozovať napr. pracovníkov istých profesií favorizovaním špecifických aktivít či technológií.* |  |
| *k)* | *Ovplyvňuje návrh špecifické vekové skupiny zamestnancov? Ak áno, aké? Akým spôsobom?* |
| *l)* | *Identifikujte, či návrh môže ovplyvniť rozhodnutia zamestnancov alebo zamestnávateľov a môže byť zdrojom neskoršieho vstupu na trh práce alebo predčasného odchodu z trhu práce jednotlivcov.* |  |

**B. Osobitná časť**

**K čl. I (k zákonu č. 544/2002 Z. z. o Horskej záchrannej službe v znení neskorších predpisov)**

**K bodu 1 a 48 (§ 1 a v celom zákone)**

Vypúšťa sa zavedená legislatívna skratka „horská služba“, a súčasne sa v zákone používa názov rozpočtovej organizácie Ministerstva vnútra Slovenskej republiky „Horská záchranná služba“ v príslušnom tvare. Cieľom je zabrániť zameniteľnosti názvu Horskej záchrannej služby s rôznymi subjektami venujúcimi sa záchrannej činnosti v horách, ktoré v názve používajú označenie „horská služba“.

**K bodu 2 (§ 2 ods. 6 až 8)**

Cieľom doplnenia nových odsekov do § 2 je zabrániť zneužívaniu označenia „Horská záchranná služba“ a jej znaku, a to zavedením výslovného zákazu jeho používania osobami, ktoré nevykonávajú úlohy horskej záchrannej služby. Zneužitie označenia a znaku Horskej záchrannej služby má byť priestupkom, resp. iným správnym deliktom podľa § 13 a § 14 zákona o Horskej záchrannej službe. Za účelom definovania predmetu ochrany pri vymedzení skutkovej podstaty priestupku a iného správneho deliktu, je znak vyobrazený v prílohe zákona.

**K bodu 3 a 4 (§ 2a)**

Záchranné práce pomocou lanovej techniky sa vykonávajú aj mimo horských oblastí, pričom osoby vykonávajúce takúto záchrannú činnosť nemusia mať podľa súčasnej legislatívy žiadnu odbornú spôsobilosť. Nepodmienenie tejto činnosti adekvátnou odbornou spôsobilosťou môže viesť k ohrozeniu zdravia a života zachraňovanej osoby, resp. osôb, ktoré sa podieľajú na takejto záchrannej činnosti. Preto sa navrhuje, aby vo vymedzených lokalitách, mimo vymedzených horských oblastí kde teritoriálne pôsobí Horská záchranná služba, pri záchrannej činnosti s použitím lanovej, resp. horolezeckej techniky, bola vyžadovaná odborná spôsobilosť obdobne, ako ju majú záchranári v horských oblastiach. S cieľom zvýšenia bezpečnosti zachraňovaných osôb, ako aj samotných záchranárov sa zavádza povinnosť pre osoby, ktoré pri záchrannej činnosti mimo pôsobnosti Horskej záchrannej služby (§ 2a ods. 2) používajú lanovú techniku, absolvovať vstupný test, špecializovanú prípravu a školenie, ako aj skúšku (§ 12 ods. 14).

**K bodom 5 až 7 (§ 2b ods. 4)**

Doplnenie ustanovení súvisí s potrebou komplexnej úpravy pre vyvodzovanie disciplinárnej pôsobnosti Národnou asociácie horských vodcov (ďalej len „asociácia“). Zákon definuje dva nové orgány asociácie, a to disciplinárnu komisiu a odvolaciu komisiu, ktoré budú príslušné na disciplinárne konania členov asociácie a registrovaných osôb, určuje ich zloženie a pôsobnosť. Súčasne bude odvolacia komisia ako druhostupňový orgán rozhodovať o odvolaní proti rozhodnutiu v konaní o uznaní odbornej spôsobilosti na výkon horskej vodcovskej činnosti získanej v zahraničí.

V  § 2b ods. 4 poslednej vete ide o upresnenie textu na konkrétne podmienky asociácie. Stanovy asociácie schvaľuje snem asociácie a sú základným dokumentom, ktorým sa asociácia riadi.

**K bodu 8 (§ 2ba)**

Členstvo v asociácii je založené na dobrovoľnom princípe. Členom asociácie sa môže stať fyzická osoba s požadovanou odbornou spôsobilosťou na základe písomnej žiadosti o zápis do zoznamu členov. Požiadavku odbornej spôsobilosť je možné splniť nadobudnutím odbornej spôsobilosti podľa § 11a zákona a v prípade odbornej spôsobilosti nadobudnutej v inom členskom štáte Európskej únie, preukázaním uznania odbornej spôsobilosti (asociáciou) podľa zákona č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií v znení neskorších predpisov.

Za účelom zabezpečenia dodržiavania profesijných pravidiel pri výkone povolania horského vodcu osobami s odbornou spôsobilosťou získanou podľa tohto zákona, ktoré nie sú členmi asociácie a osobami, ktoré majú uznanú odbornú spôsobilosť získanú v inom členskom štáte a nie sú členmi asociácie, sa zavádza inštitút registrovanej osoby. Právna úprava registrovanej osoby vychádza z ustanovení hlavy I článku 5 a 6 Smernice Európskeho parlamentu a rady 2005/36/ES zo 7. septembra 2005 o uznávaní odborných kvalifikácií. Hostiteľský štát, v tomto prípade Slovenská republika, na účely uľahčenia uplatňovania disciplinárnych ustanovení platných na svojom území a dodržiavania pravidiel odborných organizácií (v tomto prípade Národnej asociácie horských vodcov Slovenskej republiky), zavádza predmetnú registráciu. Dôvodom pre zavedenie tejto právnej úpravy sú skúsenosti z praxe, najmä absencia sankčného dosahu na osoby vykonávajúce horskú vodcovskú činnosť na základe uznania odbornej kvalifikácie bez členstva v asociácii.

Zavádza sa povinnosť pre členov asociácie a registrované osoby mať uzavreté poistenie pre prípad zodpovednosti za škodu pri výkone povolania horského vodcu s limitom poistného plnenia vo výške minimálne 1 000 000 eur. Cieľom je zabezpečiť takú výšku poistného plnenia, ktoré zodpovedá možnej ujme na zdraví a živote sprevádzaných osôb, ktorá vznikla v dôsledku činnosti horského vodcu.

**K bodu 9 (§ 2c písm. j))**

Úprava reflektujúca na postavenie asociácie a jej právomoc požadovať preukázanie totožnosti osôb vykonávajúcim horskú vodcovskú činnosť.

**K bodu 10 (§ 2c písm. k) až o))**

Zákon rozširuje pôsobnosť asociácie vzhľadom na jej postavenie, ako člena Medzinárodnej únie národných asociácii horských vodcov (UIAGM / IFMGA), o vydávanie metodiky na získanie odbornej spôsobilosti na výkon horskej vodcovskej činnosti, ktorá napomôže v procese získania odbornej spôsobilosti.

S cieľom zabezpečiť vysokú kvalitu služieb poskytovaných horskými vodcami sa zavádza pôsobnosť asociácie vydávať pokyny upravujúce požiadavky na bezpečnosť pri horskej vodcovskej činnosti, ktorá sa v praxi ukázala ako nevyhnutná pre dosiahnutie bezpečnosti vodených osôb. Cieľom je zaviesť jednotnosť niektorých postupov pri výkone horskej vodcovskej činnosti a predchádzať prípadným pochybeniam na strane horských vodcov.

Rozšírením § 2c o povinnosť asociácie viesť zoznam svojich členov a registrovaných osôb, ktoré sú oprávnené na výkon činnosti horského vodcu a ich zverejňovanie na svojom webovom sídle, sa zabezpečí informovanie verejnosti o osobách oprávnených na výkon činnosti horského vodcu. Uvádzaná štátna príslušnosť horského vodcu v zozname má uľahčiť vodeným osobám výber vhodného horského vodcu z dôvodu uľahčenia dorozumievania sa a odstránenia prípadnej jazykovej bariéry medzi horským vodcom a vodenými osobami, ako základný predpoklad pre rešpektovanie pokynov horského vodcu u vodených osôb a z toho vyplývajúce zabezpečenie bezpečnosti vodených osôb.

V súlade so zavedením komplexnej právnej úpravy vyvodzovania disciplinárnej zodpovednosti sa ustanovuje rozhodovanie o disciplinárnych opatreniach ako jedna z pôsobností asociácie vo vzťahu k členom asociácie a registrovaným osobám.

**K bodu 11 (§ 2ca)**

S cieľom zvýšenia bezpečnosti sprevádzaných osôb sa zavádza možnosť vyvodzovania disciplinárnej zodpovednosti voči členom asociácie, ktorí majú odbornú spôsobilosť podľa tohto zákona, ako aj voči registrovaným osobám, ktoré nie sú členmi asociácie, ale ktoré v súlade so slobodou usadiť sa a slobodou poskytovať služby, majú uznanú odbornú spôsobilosť podľa Smernice Európskeho parlamentu a rady 2005/36/ES zo 7. septembra 2005 o uznávaní odborných kvalifikácií (horskí vodcovia z krajín EÚ). Členovia asociácie, ako aj registrované osoby, ktoré majú právo na území Slovenskej republiky vykonávať činnosť horského vodcu, budú povinní rešpektovať bezpečnostné pokyny asociácie a musia byť pri výkone činnosti horského vodcu poistení.

Tieto ustanovenia predstavujú komplexnú úpravu vyvodzovania disciplinárnej zodpovednosti u členov asociácie a registrovaných osôb. Vymedzujú sa disciplinárne previnenia, disciplinárne opatrenia a postup pri ich ukladaní, ako aj režim odvolania dotknutých osôb.

**K bodu 12 (§ 2d ods. 1 úvodná veta)**

S ohľadom na potreby praxe sa rozširuje rozsah horskej vodcovskej činnosti o vedenie kurzov technickej pomoci v horách.

**K bodu 13 (§ 2d ods. 1 písm. a))**

Precizujú sa ustanovenia týkajúce terénu, v ktorých sa horská vodcovská činnosť vykonáva.

**K bodu 14 (§ 2d ods. 2)**

Dopĺňa sa požiadavka, aby osoba vykonávajúcu činnosť horského vodcu bola buď členom asociácie alebo registrovanou osobou, ktorých zoznam zverejňuje asociácia na svojom webovom sídle.

**K bodu 15 (§ 2d ods. 3)**

Vzhľadom na charakter horskej vodcovskej činnosti, ktorá podlieha tzv. „certifikačnému procesu“, t. j. procesu získania alebo uznania odbornej spôsobilosti, sa zavádza zákonná povinnosť vykonávať horskú vodcovskú činnosť s odbornou starostlivosťou a zároveň zákonná povinnosť dodržiavať pokyny vydané asociáciou podľa § 2c písm. m). Cieľom je zvýšiť bezpečnosť osôb sprevádzaných horským vodcom.

**K bodu 16 (§ 2e ods. 5)**

Členstvo v asociácii sprievodcov je založené na dobrovoľnom princípe, pričom člen asociácie sprievodcov bude povinný platiť členský príspevok, ktorého výšku určí snem asociácie sprievodcov.

**K bodu 17 (§ 2g ods. 2)**

S prihliadnutím na potrebu aplikačnej praxe sa navrhuje rozšíriť rozsah horskej sprievodcovskej činnosti o výcvik sprevádzaných osôb na lavínových kurzoch, kurzoch zameraných na bezpečný pohyb v horách ako sú napr. kurzy základného pohybu na snežniciach, kurzy prežitia v horách alebo kurzy orientácie a navigácie v teréne.

Vzhľadom na to, že v slovenských horách je veľké množstvo turistických trás, ktoré sú zaistené technickými prostriedkami, napr. v Slovenskom raji Suchá Belá alebo značený turistický chodník cez tiesňavu Kyseľ, rozširuje sa rozsah horskej sprievodcovskej činnosti aj o výcvik pohybu na trasách, ktoré sú zabezpečené technickými prostriedkami. Výcvik môže byť vedený len na trasách, ktoré spĺňajú podmienky STN 16869, musia byť prístupné pre širokú turistickú verejnosť a nie len pre odbornú verejnosť ako sú napr. horolezci. Výcvik musí byť vedený bez nutnosti použitia horolezeckého výstroja a horolezeckej výzbroje a iba s použitím tzv. „ferratového setu“.

**K bodu 18 (§ 2h a § 2i)**

Zriaďuje sa stavovská organizácia Národná asociácia horských záchranárov (ďalej len „asociácia záchranárov“), ktorá združuje odborne spôsobilé osoby na výkon záchrannej činnosti podľa tohto zákona, obdobne ako je tomu pri zdravotníckych záchranároch. Zároveň sa definuje postavenie, zloženie orgánov, ako aj pôsobnosť tejto asociácie záchranárov. Asociácia záchranárov bude vykonávať vstupný test, špecializovanú prípravu a školenie na získanie odbornej spôsobilosti na výkon záchrannej činnosti podľa § 2a ods. 2.

**K bodu 19 až 23 (§ 4 ods. 1 a 2)**

V praxi často dochádza k aplikačným a výkladovým problémom vo vzťahu k možnosti pohybu príslušníkov Horskej záchrannej služby a iných osôb pri výcviku v teréne chránených území bez predchádzajúceho súhlasu orgánu ochrany prírody. Pravidelný výcvik príslušníkov Horskej záchrannej služby, ako aj osôb odborne spôsobilých na výkon záchrannej činnosti, je jedným z predpokladov úspešného výkonu záchrany v horách a je zároveň imanentnou súčasťou plnenia základných úloh Horskej záchrannej služby. Zákon o ochrane prírody a krajiny ustanovuje možnosť pohybu v teréne chránených území bez prechádzajúceho súhlasu orgánu ochrany prírody v súvislosti s plnením úloh Horskej záchrannej služby. Vzhľadom na to, že v platnom znení § 4 zákona o Horskej záchrannej službe nie je úloha Horskej záchrannej služby spojená s uskutočňovaním výcviku príslušníkov a odborne spôsobilých osôb výslovne ustanovená, v praxi často dochádza k odlišnej interpretácii pojmu „úlohy horskej služby“ orgánmi ochrany prírody, ktorí podmieňujú uskutočňovanie výcviku v teréne chránených území svojím predchádzajúcim súhlasom. K uvedeným odlišnostiam v interpretácii úloh Horskej záchrannej služby dochádza i napriek tomu, že v platnom znení § 4 zákona o Horskej záchrannej službe je výslovne ustanovená ako jedná z úloh Horskej záchrannej služby výcvik psov na výkon záchrannej činnosti. V záujme dosiahnutia súladu pri aplikácii predpisov na úseku ochrany prírody a krajiny v súvislosti s výkonom úloh Horskej záchrannej služby sa navrhuje výcvik horských záchranárov (príslušníkov Horskej záchrannej služby a osôb, ktoré sa podieľajú na základe zmluvy na plnení jej úloh) výslovne vymedziť ako jednu z úloh Horskej záchrannej služby.

**K bodu 24 a 29 (§ 4 ods. 4 a § 11 ods. 3)**

Precizuje sa používanie príjmov získaných z poskytovaných služieb Horskou záchrannou službou tak, aby bolo možné z týchto príjmov uhrádzať náklady na vykonávanie odbornej spôsobilosti na výkon záchrannej činnosti.

**K bodu 25**

Horskej záchrannej službe sa umožní pri záchrannej činnosti a monitoringu horských oblastí používať bezpilotné lietadlá a súčasne sa stanovujú podmienky spracúvania a uchovávania osobných údajov, ktoré sú pri ich použití zaznamenané bezpilotným lietadlom. Takto používané bezpilotné lietadlá budú označované slovami „Horská záchranná služba“.

**K bodom 26 a 27**

Legislatívno-technická úprava spočívajúca v citácii platných právnych predpisov.

**K bodu 28 (§ 8a ods. 6)**

Zmena vekovej hranice pre povinné nosenie ochrannej prilby na lyžiarskych tratiach zo súčasných 15 rokov na 18 rokov. Touto zmenou sa má zvýšiť bezpečnosť a ochrana zdravia mladistvých lyžiarov a snowboardistov.

**K bodu 30**

Legislatívno-technická úprava spočívajúca v úprave vnútorného odkazu.

**K bodu 31 (§ 11a ods. 8)**

Národná asociácia horských vodcov bude môcť vyberať okrem úhrady nákladov spojených s osobitnou odbornou prípravou na získanie odbornej spôsobilosti na výkon horskej vodcovskej činnosti aj úhradu nákladov spojených s úkonmi uznávania takejto odbornej spôsobilosti získanej v zahraničí podľa zákona č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, vrátane nákladov spojených s kompenzačnými opatreniami.

**K bodom 32 až 43 (§ 12)**

Proces získavania odbornej spôsobilosti na výkon záchrannej činnosti (rovnako odbornej činnosti) sa rozširuje o absolvovanie vstupného testu, ktorý predchádza absolvovaniu špecializovanej prípravy. Vstupným testom sa má overiť technická a kondičná (resp. aj odborná) spôsobilosť žiadateľov s cieľom vyselektovať už v prvej fáze získavania odbornej spôsobilosti žiadateľov, ktorí nie sú pripravení absolvovať špecializovanú prípravu.

Zároveň sa upravujú podmienky pri získavaní odbornej spôsobilosti pri záchrannej činnosti s použitím lanovej techniky mimo pôsobnosti Horskej záchrannej služby podľa § 2a ods. 2. Žiadosť o vykonanie vstupného testu, špecializovanej prípravy a školenia, a skúšky sa budú podávať asociácii záchranárov. Samotná skúška sa bude vykonávať pred odbornou komisiou, ktorej členov bude vymenúvať riaditeľ Horskej záchrannej služby.

**K bodom 44 a 45 (§ 13, § 14)**

Priestupkom bude aj vykonávanie horskej vodcovskej činnosti a horskej sprievodcovskej činnosti bez platného osvedčenia o odbornej spôsobilosti na ich výkon; priestupkom a iným správnym deliktom aj nedodržanie zákazu používať označenie „Horská záchranná služba“ (§ 2 ods. 7) alebo nedodržanie zákazu používať jej znak (§ 2 ods. 8).

**K bodu 46**

Legislatívno-technická úprava v súvislosti s jednotným uvádzaním slov „správny poriadok“, namiesto „všeobecného predpisu o správnom konaní“ tak ako sa navrhuje aj v novom § 2ca ods. 11.

**K bodu 47 (§ 16d)**

Úprava prechodného obdobia, do ktorého je možné vykonávať horskú vodcovskú činnosť osobou, ktorá nie je členom asociácie, alebo registrovanou osobou.

Upravuje sa postup zvolania ustanovujúceho snemu asociácie záchranárov, ktoré zvolá výkonný orgán platne registrovaného občianskeho združenia s názvom “Asociácia horských záchranárov“, so sídlom Dom oblastného strediska HZS Vysoké Tatry, Starý Smokovec 23, 062 01 Vysoké Tatry - Starý Smokovec, IČO: 42027390, a ktorý vedie až do zvolenia orgánov asociácie záchranárov predseda tohto občianskeho združenia.

**K bodu 49 (Príloha)**

Je potrebné do prílohy zákona uviesť vyobrazenie znaku Horskej záchrannej služby.

**K čl. II (k zákonu č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov)**

**K bodom 1 a 2**

Úprava zákona súvisí s používaním bezpilotných lietadiel na vykonanie letu v štátnom záujme Horskou záchrannou službou v súvislosti s plnením jej úloh podľa osobitného predpisu (zákon č. 544/2002 Z. z o Horskej záchrannej službe v znení neskorších predpisov), pričom táto je rozpočtovou organizáciu Ministerstva vnútra Slovenskej republiky. Súčasne sa úpravou zákona reflektuje na tú skutočnosť, že Slovenská republika sa prostredníctvom Ministerstva vnútra SR zapojila do medzinárodného certifikovaného modulu „EURACARE Flight and Shelter (ECFS)“ v rámci European Civil Protection Pool (ECPP). V rámci tohto modulu je kapacita štátnych lietadiel Slovenskej republiky využívaná aj na evakuáciu osôb priamo do bezpečných miest v zahraničí, bez nutnosti preletu alebo tranzitu cez územie Slovenskej republiky. Navrhovaná úprava zohľadňuje reálny rozsah nasadenia a záväzky Slovenskej republiky v rámci civilnej ochrany EÚ.

**K čl. III (k zákonu č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov)**

Návrhom sa zavádza výnimka z ustanovených zákazov v zákone o ochrane prírody a krajiny v súvislosti s vykonávaním horskej vodcovskej a horskej sprievodcovskej činnosti, ktoré sú regulované osobitným predpisom a ktoré sa vykonávajú výlučne v uvedených stupňoch ochrany prírody.

**K čl. IV (účinnosť)**

Vzhľadom na predpokladanú dĺžku legislatívneho procesu a potrebnú legisvakanciu sa navrhuje, aby zákon nadobudol účinnosť 1. januára 2026.

Bratislava, 18. júna 2025

**Robert  Fico, v. r.**

predseda vlády

Slovenskej republiky

**Matúš Šutaj Eštok, v. r.**

minister vnútra

Slovenskej republiky

1. Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky. [↑](#footnote-ref-1)
2. Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek). [↑](#footnote-ref-2)