**DÔVODOVÁ SPRÁVA**

**A. Všeobecná časť**

Vláda Slovenskej republiky predkladá vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“).

Cieľom návrhu zákona je primárne potreba zjednodušenia podmienok prijímania cudzincov vyplývajúca z aplikačnej praxe. V súčasnosti sú požiadavky na prijímanie, t. j. predkladanie dokladov cudzincami do konania o pobyte, nastavené pomerne rozsiahlo, čo má za následok predlžovanie konania o pobyte na strane správneho orgánu, keďže všetky predložené doklady musia byť skontrolované a vyhodnotené pracovníkmi cudzineckej polície.

Návrhom zákona sa zavádza zrušenie povinnosti prikladať dôkazy o finančnom zabezpečení pobytu cudzincov – a to v prípadoch, kde to európska legislatíva umožňuje. Keďže ide o podmienku, ktorú je možné overiť aj po udelení/obnovení pobytu (napr. v rámci povinností cudzincov mať počas udeleného pobytu finančné zabezpečenie pobytu na každý mesiac zostávajúceho pobytu) a nie pri podávaní žiadosti o pobyt, navrhuje sa predkladanie dokladov o finančnom zabezpečení pobytu vypustiť zo zákona o pobyte cudzincov vo všetkých prípadoch, kde je to možné. Návrh zákona zároveň ruší administratívnu povinnosť cudzincov – prikladanie fotografie k žiadosti o pobyt štátnych príslušníkov tretích krajín, resp. o vydanie dokladu o pobyte občanov Európskej únie a ich rodinných príslušníkov, keďže na oddeleniach cudzineckej polície Policajného zboru sa odoberajú biometrické údaje (vrátane fotografie tváre). Cieľom zavedenia navrhovaných zmien do aplikačnej praxe je prispieť najmä k znižovaniu administratívnej záťaže, a tým ku skráteniu doby konania o pobyte, čo umožní vybavenie väčšieho počtu žiadostí cudzincov na oddeleniach cudzineckej polície Policajného zboru.

Návrh zákona tiež zavedie možnosť podávania žiadostí o registráciu práva pobytu občanov Európskej únie a ich rodinných príslušníkov na ktoromkoľvek oddelení cudzineckej polície Policajného zboru, a nie striktne na oddelení cudzineckej polície Policajného zboru príslušnom podľa miesta pobytu, čím sa umožní aj týmto osobám riešiť si svoju životnú situáciu podľa vlastného uváženia na oddelení cudzineckej polície Policajného zboru, kde je aktuálne menší nápor na pridelenie termínu z rezervačného systému.

Návrh zákona rieši aj problémy aplikačnej praxe v prípade využívania rezervačného (objednávacieho) systému Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, a na tento účel zavádza povinnosť pre fyzické osoby a právnické osoby objednať sa na vybavenie životných situácií na príslušnom oddelení cudzineckej polície Policajného zboru, ak si chcú podať žiadosť osobne. Keďže v súčasnosti nie je táto povinnosť priamo v zákone o pobyte cudzincov, je potrebné pristúpiť k takejto úprave. Nápor cudzincov na území Slovenskej republiky je enormný a bez objednania sa na cudzineckú políciu cez rezervačný systém by mohlo dôjsť k narušeniu verejného poriadku, a to najmä kvôli zhromažďovaniu sa veľkého počtu cudzincov pred oddeleniami cudzineckej polície Policajného zboru a vyvolávaniu nepokojov z dôvodu nemožnosti riešiť si svoju životnú situáciu. S uvedeným súvisí aj úprava dĺžky platnosti národného víza udeleného na účel podania žiadosti o udelenie pobytu na našom území (okrem účelu podnikania), kde sa predlžuje toto obdobie z 90 dní na 120 dní, a to za účelom poskytnutia dlhšieho časového priestoru na objednanie sa na cudzineckú políciu.

Návrh zákona zavádza tiež zmeny a úpravy doterajšieho systému udeľovania pobytu na účel podnikania, a to najmä z dôvodu potreby zefektívnenia postupov a regulácie prijímania cudzincov na územie Slovenskej republiky na účel podnikania. Primárne ide o zavedenie systému kvót na počet prijatých žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania a zoznamu krajín, z ktorých budú cudzinci prijímaní na naše územie; zároveň sa bude vyhodnocovať miera hospodárskeho prínosu pre našu republiku. Zavádzajú sa aj niektoré ďalšie pravidlá, napríklad umožnenie podávania žiadostí o udelenie tohto účelu pobytu len v zahraničí na príslušnom zastupiteľskom úrade (a to bez možnosti udelenia teritoriálnej výnimky), udeľovanie pobytu na účel podnikania prvožiadateľom en bloc na tri roky a ďalšie. Žiadosti o obnovu prechodného pobytu na účel podnikania, resp. zmena účelu pobytu na podnikanie nie sú zahrnuté do systému kvót. Zmenou systému prijímania cudzincov na podnikanie by sa malo najmä zabezpečiť, aby prijímaní cudzinci riadne plnili účel udeleného pobytu na podnikanie, vykonávali podnikanie na našom území, ale tiež aby mali štátne orgány k dispozícii účinné prostriedky na zabránenie zneužívania účelu pobytu. Záujmom štátu je najmä ochrana bezpečnosti, postupné odbúravanie administratívnej záťaže či už na strane cudzincov, ako aj na strane pracovníkov štátnej správy a tiež správne prerozdelenie úloh medzi jednotlivými orgánmi štátnej správy podieľajúcimi sa na procesoch prijímania cudzincov na účel podnikania podľa predmetu ich pôsobnosti či kompetencií. Zároveň je možné predpokladať, že tento spôsob regulácie podnikania napomôže zvýšeniu zamestnanosti cudzincov, ktorí budú namiesto prechodného pobytu na účel podnikania žiadať o prechodný pobyt na zamestnanie. V praxi sú bežné prípady, kedy zamestnávateľ namiesto zamestnania cudzinca tohto núti, aby si vybavil živnostenské oprávnenie.

Návrh zákona predpokladá pozitívny aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pozitívny aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, pozitívny dopad na služby verejnej správy pre občana, ako aj na procesy služieb vo verejnej správe. Návrh zákona nepredpokladá žiadny vplyv na informatizáciu spoločnosti, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a nálezmi ústavného súdu, s inými zákonmi a medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, a s právom Európskej únie.

Návrh zákona nemá byť predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**návrhu zákona s právom Európskej únie**

1. **Navrhovateľ zákona:** vláda Slovenskej republiky

2. **Názov návrhu zákona:** Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

3. **Predmet návrhu zákona je upravený v práve Európskej únie:**

a) v primárnom práve – Zmluva o fungovaní Európskej únie - čl. 67, čl. 77, čl. 79;

b) v sekundárnom práve

- smernica Rady 2003/86/ES z 22. septembra 2003 o práve na zlúčenie rodiny „(Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 19/zv. 6; Ú. v EÚ L 251, 3.10.2003) – gestor: Ministerstvo vnútra SR;

- smernica Rady 2003/109/ES z 25. novembra 2003 o právnom postavení štátnych príslušníkov tretích krajín, ktoré sú osobami s dlhodobým pobytom „(Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 19/zv. 6; Ú. v EÚ L 16, 23.1.2004) v platnom znení – gestor: Ministerstvo vnútra SR;

- smernica Európskeho Parlamentu a Rady 2014/36/EÚ o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účel zamestnania ako sezónni pracovníci (Ú. v. EÚ L 94, 28.3.2014) – gestor: Ministerstvo vnútra SR, spolugestori: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR, Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, Ministerstvo financií SR, Štatistický úrad SR;

- smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/66/EÚ z 15. mája 2014 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín v rámci vnútropodnikového presunu (Ú. V. EÚ L 157, 27. 5. 2014) – gestor: Ministerstvo vnútra SR, spolugestori: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR;

- smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/801 z 11. mája 2016 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely výskumu, štúdia, odborného vzdelávania, dobrovoľníckej služby, výmenných programov žiakov alebo vzdelávacích projektov a činnosti aupair (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 132/21, 21.5.2016) v platnom znení – gestor: Ministerstvo vnútra SR, spolugestori: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR;

- nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/1191 zo 6. júla 2016 o podporovaní voľného pohybu občanov prostredníctvom zjednodušenia požiadaviek na predkladanie určitých verejných listín v Európskej únii a o zmene nariadenia (EÚ) č. 1024/2012 (Ú. v. EÚ L 200, 26. 7. 2016) – gestor: Ministerstvo spravodlivosti SRi;

- smernica Európskeho Parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1883 z 20. októbra 2021 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely vysokokvalifikovaného zamestnania a o zrušení smernice Rady 2009/50/ES (Ú. v. EÚ L 382, 28.10.2021) – gestor: Ministerstvo vnútra SR, spolugestori: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR;

c) v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie priamo upravený nie je.

4. **Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**

1. lehota na prebratie príslušného právneho aktu Európskej únie, príp. aj osobitnú lehotu účinnosti jeho ustanovení – lehota na prebratie smernice 2003/86/ES bola do 3. októbra 2005, smernice 2003/109/ES do 23. januára 2006, lehota na prebratie smernice 2014/36/EÚ do 30. septembra 2016, lehota na prebratie smernice 2014/66/EÚ do 29. novembra 2016, lehota na prebratie smernice (EÚ) 2016/801 do 23. mája 2018 a smernice (EÚ) 2021/1883 do 18. novembra 2023;
2. informácia o začatí konania v rámci „EÚ Pilot“ alebo o začatí postupu Európskej komisie, alebo o konaní Súdneho dvora Európskej únie proti Slovenskej republike podľa čl. 258 a 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie v jej platnom znení, spolu s uvedením konkrétnych vytýkaných nedostatkov a požiadaviek na zabezpečenie nápravy so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie – v súvislosti s neoznámením transpozičných opatrení k smernici (EÚ) 2021/1883 do vnútroštátneho poriadku prebieha konanie o porušení zmlúv č. INFR(2024)0136 v štádiu formálneho oznámenia zo dňa 24. januára 2024;
3. informácia o právnych predpisoch, v ktorých sú uvádzané právne akty Európskej únie už prebraté, spolu s uvedením rozsahu ich prebratia, príp. potreby prijatia ďalších úprav:

- smernica 2003/86/ES bola úplne prebratá do zákona č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákona č. 480/2002 Z. z. o azyle a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;

- smernica 2003/109/ES bola úplne prebratá do zákona č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;

- smernica 2014/36/EÚ bola úplne prebratá v zákone č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce, zákone č. 580/2004 Z. z. zákone o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, zákone č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok, zákone č. 145/1995 Z. z. zákon Národnej rady Slovenskej republiky o správnych poplatkoch, zákone č. 98/2014 Z. z. o krátkodobom nájme bytu, ústavnom zákone č. 460/1992 Zb. - Ústava Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, zákone č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení, zákone č. 462/2003 Z. z. o náhrade príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 600/2003 Z. z. o prídavku na dieťa a o zmene a doplnení zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení, zákone č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 571/2009 Z. z. o rodičovskom príspevku a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 238/1998 Z. z. o príspevku na pohreb, zákone č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, zákone č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 568/2009 Z. z. o celoživotnom vzdelávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov, zákone č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) v znení neskorších predpisov, zákone č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 160/2015 Z. z. Civilný sporový poriadok;

- smernica 2014/66/EÚ bola úplne prebratá v zákone č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce, zákone č. 580/2004 Z. z. zákone o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, zákone č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok, zákone č. 145/1995 Z. z. zákon Národnej rady Slovenskej republiky o správnych poplatkoch, ústavnom zákone č. 460/1992 Zb. - Ústava Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, zákone č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení, zákone č. 462/2003 Z. z. o náhrade príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 600/2003 Z. z. o prídavku na dieťa a o zmene a doplnení zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení, zákone č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 571/2009 Z. z. o rodičovskom príspevku a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 238/1998 Z. z. o príspevku na pohreb, zákone č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov, zákone č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon), zákone č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov,

- smernica (EÚ) 2016/801 je úplne prebratá v zákone č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, [zákone č. 172/2005 Z. z. o organizácii štátnej podpory výskumu a vývoja a o doplnení zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=NIM:157012&qid=1744726113247); zákone č. 568/2009 Z. z. o celoživotnom vzdelávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce, [zákone č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=NIM:138693&qid=1744726113247), zákone č. 580/2004 Z. z. zákone o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, zákone č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok, zákone č. 145/1995 Z. z. zákon Národnej rady Slovenskej republiky o správnych poplatkoch; zákone č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, zákone č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) v znení neskorších predpisov, zákone č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov;

- smernica (EÚ) 2021/1883 je úplne prebratá v zákone č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákone č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce, zákone č. 580/2004 Z. z. zákone o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, zákone č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok, zákone č. 145/1995 Z. z. zákon Národnej rady Slovenskej republiky o správnych poplatkoch, zákone č. 98/2014 Z. z. o krátkodobom nájme bytu, ústavnom zákone č. 460/1992 Zb. - Ústava Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, zákone č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov, zákone č. 462/2003 Z. z. o náhrade príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákone Národnej rady Slovenskej republiky č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení neskorších predpisov, zákone č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov, zákone č. 238/1998 Z. z. o príspevku na pohreb v znení neskorších prepisov, z[ákone č. 480/2002 Z. z. o azyle a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=NIM:202403887&qid=1744726849816), [zákone č. 600/2003 Z. z. o prídavku na dieťa a o zmene a doplnení zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpiso](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=NIM:202403909&qid=1744726849816)v, zákone č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, [zákone č. 627/2005 Z. z. o príspevkoch na podporu náhradnej starostlivosti o dieťa v znení neskorších predpisov](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=NIM:202403910&qid=1744726849816), z[ákone č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=NIM:202403889&qid=1744726849816), [zákone č. 108/2024 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=NIM:202402374&qid=1744726849816), zákone č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

5. **Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie:** úplne.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

i)  MS SR je koordinátorom implementácie predmetného nariadenia EÚ, pričom za aplikáciu a prijatie opatrení vo svojej pôsobnosti sú zodpovedné všetky ministerstvá, ostatné ústredné orgány štátnej správy a iné orgány verejnej moci, ktoré predkladanie verejných listín v rozsahu ustanovenom nariadením vyžadujú.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | |
| Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | |
| Vláda Slovenskej republiky | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Transpozícia/ implementácia práva EÚ | | | | | | |
| *V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:*  1. smernica Rady 2003/86/ES z 22. septembra 2003 o práve na zlúčenie rodiny,  2. smernica Rady 2003/109/ES z 25. novembra 2003 o právnom postavení štátnych príslušníkov tretích krajín, ktoré sú osobami s dlhodobým pobytom v platnom znení,  3. smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/36/EÚ o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účel zamestnania ako sezónni pracovníci,  4. smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/66/EÚ z 15. mája 2014 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín v rámci vnútropodnikového presunu: vplyv na služby verejnej správy pre občana,  5. smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/801 z 11. mája 2016 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely výskumu, štúdia, odborného vzdelávania, dobrovoľníckej služby, výmenných programov žiakov alebo vzdelávacích projektov a činnosti aupair (prepracované znenie) v platnom znení,  6. smernica Európskeho parlamentu a Rady 2021/1883 z 20. októbra 2021 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely vysokokvalifikovaného zamestnania a o zrušení smernice Rady 2009/50/ES. | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | | bez PPK | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | | | bez MPK | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | | | máj 2025 | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*  1. Enormný nápor cudzincov na oddelenia cudzineckej polície PZ a s tým súvisiaca nemožnosť vybavenia cudzincov na oddeleniach cudzineckej polície PZ, hrozba porušovania verejného poriadku v dôsledku zhromažďovania sa nadmerného počtu cudzincov pred oddeleniami cudzineckej polície PZ až ohrozenie bezpečnosti  2. Komplikované podmienky prijímania cudzincov na územie Slovenskej republiky  3. Nemožnosť podania žiadosti o registráciu práva pobytu občanov Únie na ktoromkoľvek oddelení cudzineckej polície PZ  4. Potreba regulácie objednávania sa cudzincov na vybavenie si svojej životnej situácie na príslušnom oddelení cudzineckej polície PZ prostredníctvom rezervačného (objednávacieho) systému Ministerstva vnútra Slovenskej republiky  5. Neregulovaný systém prijímania štátnych príslušníkov tretích krajín na územie Slovenskej republiky na prechodný pobyt na účel podnikania, následné neplnenie účelu pobytu podnikania (častý odchod do zahraničia), resp. zneužívanie účelu podnikania („nútené“ zakladanie živností namiesto riadneho zamestnania) | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).*  Cieľom návrhu novely zákona je:  1. Zavedenie navrhovaných legislatívnych opatrení prispieva k zabezpečeniu riešenia krízového stavu na oddeleniach cudzineckej polície PZ, tak aby sa umožnilo čo najväčšiemu počtu cudzincov v čo možno najkratšom čase riešiť si svoju životnú situáciu a aby sa zabránilo ohrozeniu verejného poriadku a bezpečnosti.  2. Zjednodušenie podmienok a procesov v rámci konania o pobyte, skrátenie doby konania o pobyte, ako aj k odbúranie administratívnej záťaže na strane cudzinca aj na strane správneho orgánu.  3. Zavedenie možnosti pre občanov Únie podať žiadosť o registráciu práva pobytu občanov Únie na ktoromkoľvek oddelení cudzineckej polície PZ.    4. Zavedenie povinnosti objednať sa na vybavenie niektorých životných situácií na príslušnom oddelení cudzineckej polície PZ prostredníctvom rezervačného (objednávacieho) systému Ministerstva vnútra Slovenskej republiky.  5. Zavedenie zmien a úprav doterajšieho systému udeľovania pobytu na účel podnikania, a to najmä z dôvodu potreby zefektívnenia postupov a regulácie počtov prijímaných cudzincov na územie Slovenskej republiky na účel podnikania. Formou zavedenia kvót na počet prijatých žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania a na zoznam krajín, z ktorých budú cudzinci prijímaní na naše územie, sa prispeje najmä k regulácii udeľovania a k zabráneniu zneužívania tohto druhu pobytu. Vyhodnocovaním miery hospodárskeho prínosu pre našu republiku by sa malo najmä zabezpečiť, aby prijímaní cudzinci riadne plnili účel udeleného pobytu na podnikanie a aby vykonávali podnikanie na našom území. Štátne orgány tak budú mať k dispozícii tiež účinné prostriedky na zabránenie zneužívania účelu pobytu a možnosti na jeho zrušenie v prípade jeho neplnenia. | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:*   1. Priamo dotknutým subjektom sú cudzinci - štátni príslušníci tretích krajín, občania Únie a ich rodinní príslušníci; 2. Priamo dotknutým subjektom je verejná správa – Ministerstvo vnútra SR (príslušné policajné útvary v pôsobnosti úradu hraničnej a cudzineckej polície Prezídia PZ, ktoré budú v aplikačnej praxi prichádzať do kontaktu s cudzincami objednanými na vybavenie prostredníctvom rezervačného systému), Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, 3. Priamo dotknutým subjektom sú podnikateľské subjekty – štátni príslušníci tretích krajín, ktorí žiadajú o prechodný pobyt na účel podnikania | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?*  V rámci návrhu novely zákona neboli alternatívne riešenia identifikované ani posudzované.  Zavedenie navrhovaných legislatívnych opatrení na uľahčenie a zjednodušenie niektorých podmienok prijímania cudzincov na naše územie prispieva k zabezpečeniu riešenia krízového stavu na oddeleniach cudzineckej polície PZ, tak aby sa umožnilo čo najväčšiemu počtu cudzincov v čo možno najkratšom čase riešiť si svoju životnú situáciu v súvislosti s pobytom na našom území, čo by malo prispieť k odbúraniu administratívnej záťaže na strane cudzinca aj na strane správneho orgánu. Tento stav nie je možné dosiahnuť iným spôsobom.  Zavedenie povinnosti objednať sa na vybavenie konkrétnych životných situácií na príslušnom oddelení cudzineckej polície PZ prostredníctvom objednávacieho (rezervačného) systému MV SR sa nedá riešiť alternatívne. Objednávací systém sa už v aplikačnej praxi využíva niekoľko rokov a nie je možné ho obísť, nakoľko objednanie sa prostredníctvom tohto systému je podmienkou na vybavenie cudzinca na oddelení cudzineckej polície PZ.  Zmena a úprava doterajšieho systému udeľovania pobytu na účel podnikania, a to najmä z dôvodu potreby zefektívnenia postupov a regulácie počtov prijímaných cudzincov na územie Slovenskej republiky na účel podnikania, sa nedá vyriešiť inou formou. Ak je cieľom Slovenskej republiky zaviesť reguláciu procesov prijímania cudzincov na pobyt na účel podnikania, je potrebné vykonať legislatívne zmeny, ktorými sa stanovia podmienky prijímania týchto cudzincov na naše územie.  *Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*  K návrhu novely zákona:  V prípade, ak by sa nezaviedli navrhované opatrenia na uľahčenie podmienok prijímania cudzincov a zníženie administratívnej záťaže na strane cudzinca, ako aj na strane správneho orgánu, viedlo by toto naďalej k pretrvávaniu krízového stavu na oddeleniach cudzineckej polície PZ a nemožnosti cudzincov riešiť si svoju životnú situáciu v rámci pobytovej otázky. Zároveň je tu obava z možného ohrozenia bezpečnosti štátu a verejného poriadku v prípade neriešenia problémov cudzincov, resp. nemožnosti vybaviť si svoje záležitosti na cudzineckej polícii, nakoľko títo cudzinci sa môžu dostať do postavenia nelegálne sa zdržiavajúcich cudzincov na území Slovenskej republiky. Zároveň neustále narastajúci počet takýchto cudzincov môže viesť k ich neregulovanému zhromažďovaniu sa v priestoroch oddelení cudzineckej polície PZ, vyvolávaniu nepokojov a následnému ohrozeniu verejného poriadku až k riziku ohrozenia bezpečnosti štátu.  Ak by sa do legislatívy nezaviedla povinnosť pre cudzincov využívať rezervačný systém MV SR, nebolo by možné regulovať počet cudzincov, ktorý oddelenia cudzineckej polície PZ zvládnu vybaviť počas stránkových hodín. V prípade, ak by sa hromadili cudzinci bez objednania sa v priestoroch oddelení cudzineckej polície PZ, mohlo by dôjsť k vyvolávaniu nepokojov z dôvodu nemožnosti riešiť si svoju životnú situáciu. Tento stav by mal priamy vplyv na možnosť vzniku ohrozenia verejného poriadku a bezpečnosti.  Ak by sa do legislatívy nezaviedli zmeny a úprava doterajšieho systému udeľovania pobytu na účel podnikania, naďalej by pretrvával stav pomerne rozsiahleho zneužívania účelu udeleného pobytu na podnikanie (neplnenie účelu pobytu, nevykonávanie podnikania na našom území a pod.). | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | | **Áno** | | **Nie** | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*  Nariadenie vlády Slovenskej republiky ktorým sa ustanovuje počet žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania, ktoré môžu prijať zastupiteľské úrady Slovenskej republiky | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ** | | | | | | | | | | |
| |  | | --- | | *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.* | | **Áno  Nie**  *Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:* | | Predkladaný materiál obsahuje goldplating s pozitívnym vplyvom na služby verejnej správy pre občana.  V prípadoch štátnych príslušníkov tretích krajín na účel: zlúčenia rodiny, výskumu, štúdia, odborného vzdelávania, dobrovoľníckej služby, výmenných programov žiakov alebo vzdelávacích projektov a činnosti aupair, sa ruší sa ustanovenie určujúce povinnosť a spôsob preukázania finančného zabezpečenia ich pobytu. Ide o pozitívny dopad na služby verejnej správy pre občana. |   Identifikovaný goldplating sa netýka podnikateľského prostredia. | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.*  *Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*  Preskúmanie účelnosti navrhovaného zákona bude vykonané po troch rokoch od nadobudnutia účinnosti zákona a na základe kritérií stanovených pri tvorbe návrhu právneho predpisu.  Ide o kritéria ako napr. počet vybavených cudzincov na jednotlivých oddeleniach cudzineckej polície PZ za rok na základe objednania sa cez rezervačný systém, a počet cudzincov, ktorým bol udelený prechodný pobyt na účel podnikania. | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.  \*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | | Žiadne |  | | Negatívne |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |  | | Áno | | |  |  |  | | Nie |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.*  Návrh novely zákona predpokladá **pozitívne a negatívne vplyvy** na rozpočet verejnej správy, aj na podnikateľské prostredie.    Návrh novely zákona predpokladá **pozitívne vplyvy** na služby verejnej správy pre občana aj na procesy služieb vo verejnej správe.    Návrh novely zákona nepredpokladá žiadne sociálne vplyvy ani vplyvy na životné prostredie, informatizáciu spoločnosti ani na manželstvo a rodinu.    *Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).*  Nie.  *Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.*  *V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.*  Podľa bodu 2.5. písm. a) Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa postup podľa bodov 5., 8. a 9. jednotnej metodiky neuplatňuje na návrh zákona, ktorý má byť predmetom skráteného legislatívneho konania. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*  Ministerstvo vnútra SR  Prezídium Policajného zboru, Úrad hraničnej a cudzineckej polície, plk. Mgr. Marianna Petríková, tel.: 09610 50720, e-mail:[marianna.petrikova@minv.sk](mailto:marianna.petrikova@minv.sk)*,* pplk. JUDr. Dominik Oslanec, tel.: 09610 5072, e-mail: [dominik.oslanec@minv.sk](mailto:dominik.oslanec@minv.sk)  Ministerstvo hospodárstva SR:  Iveta Ondrášiková , tel: +421 2 4854 1706, e-mail: [iveta.ondrasikova@mhsr.sk](mailto:iveta.ondrasikova@mhsr.sk) |
| 1. **Zdroje** |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.*  Informačné systémy Ministerstva vnútra SR, Štatistické údaje získané z informačných systémov Ministerstva vnútra SR. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana** |
| **7.1 Identifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom** |
| **7.1.1 Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcej služby verejnej správy alebo vytvorenie novej služby?** |
| *Zmena existujúcej služby (konkretizujte a popíšte)* |
| Navrhovaná právna úprava týkajúca sa úkonov v rámci pobytovej agendy:  1. Zavádza sa zjednodušenie podmienok prijímania cudzincov na územie Slovenskej republiky. V praxi ide najmä o zrušenie povinnosti prikladať dôkazy o finančnom zabezpečení pobytu cudzincov (v prípadoch, kde to umožňuje európska legislatíva) a zrušenie povinnosti prikladať fotografie cudzinca k žiadosti o pobyt. Cieľom zavedenia navrhovaných zmien do aplikačnej praxe je odbúranie administratívnej záťaže na strane cudzincov, ako aj na strane správnych orgánov a prispieť ku skráteniu doby konania o pobyte, čo umožní vybavenie väčšieho počtu žiadostí cudzincov na oddeleniach cudzineckej polície PZ. V tomto prípade ide o zmenu existujúcej služby.  2. Upravuje sa dĺžka platnosti národného víza udeleného na účel podania žiadosti o udelenie pobytu na našom území (okrem účelu podnikania), kde sa predlžuje toto obdobie z 90 dní na 120 dní, a to za účelom poskytnutia dlhšieho časového priestoru na objednanie sa na cudzineckú políciu. V tomto prípade ide o zmenu existujúcej služby.  3. Rozširuje sa možnosť Ministerstva vnútra SR určiť príslušnosť oddelení cudzineckej polície PZ na prijatie žiadostí o registráciu práva pobytu občanov Únie a ich rodinných príslušníkov, čím sa umožní týmto cudzincom podávať svoje žiadosti na ktoromkoľvek oddelení cudzineckej polície PZ. V tomto prípade ide o zmenu existujúcej služby.  4. Zavádza sa zmena a úprava doterajšieho systému udeľovania prechodného pobytu na účel podnikania z dôvodu potreby zefektívnenia postupov a regulácie prijímania cudzincov na územie Slovenskej republiky na účel podnikania. V praxi pôjde o zavedenie kvót na počet prijatých žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania a na zoznam krajín, z ktorých budú cudzinci prijímaní na naše územie. V praxi sa umožní podávať žiadosti o udelenie tohto druhu pobytu len v zahraničí na príslušnom zastupiteľskom úrade a zavedie sa udeľovanie pobytu na účel podnikania prvožiadateľom fixne na tri roky. Prínosom bude postupné odbúravanie administratívnej záťaže či už na strane cudzincov, ako aj na strane pracovníkov štátnej správy. V tomto prípade ide o zmenu existujúcej služby. |
| *Nová služba (konkretizujte a popíšte)* |
|  |
| **7.1.2 Špecifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom** |
| *Názov služby* |
| 1. Zjednodušenie podmienok prijímania cudzincov  2. Úprava dĺžky platnosti národného víza udeleného na účel podania žiadosti o udelenie pobytu na našom území  3. Rozšírenie príslušnosti oddelení cudzineckej polície PZ na prijatie žiadostí o registráciu práva pobytu občanov Únie a ich rodinných príslušníkov  4. Zmena a úprava doterajšieho systému udeľovania prechodného pobytu na účel podnikania |
| *Platná právna úprava, na základe ktorej je služba poskytovaná (ak ide o zmenu existujúcej služby)* |
| 1. príslušné ustanovenia zákona č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o pobyte cudzincov“), napr. § 19 ods. 7, § 32 ods. 2, § 32 ods. 6, § 32 ods. 7 prvá veta, § 32 ods. 11 a 14, § 34 ods. 3, § 34 ods. 6, 7 a 9, § 45 ods. 3, 6 a 7, § 47 ods. 3, § 53 ods. 3, 4, § 67 ods. 8, § 38 ods. 5, § 40 ods. 5, § 62 ods. 2, § 66 ods. 11, § 70 ods. 11, § 70 ods. 13 a 14, § 71 ods. 9, § 125 ods. 14 a § 131k ods. 4,  2. príslušné ustanovenia zákonao pobyte cudzincov, najmä § 15 ods. 3 písm. a)  3. príslušné ustanovenia zákona o pobyte cudzincov, najmä § § 125 ods. 1 tretia veta  3. príslušné ustanovenia zákona o pobyte cudzincov, najmä § 22 ods. 2, § 31 ods. 1, 3, 4 a 6, § 32 ods. 2 písm. a), § 32 ods. 5 písm. a), § 126 ods. 4, § 131m a § 131n |
| *Subjekt, ktorý je na základe platnej právnej úpravy oprávnený službu poskytovať* |
| - Policajné útvary príslušné konať vo veci pobytu cudzincov – oddelenia cudzineckej polície Policajného zboru  - príslušné Zastupiteľské úrady SR v zahraničí |
| **7.1.3 O aký vplyv na službu verejnej správy ide?** |
| *Priamy vplyv (popíšte)* |
| 1. v prípade zjednodušenia podmienok prijímania cudzincov:  - zníženie administratívnej záťaže policajných útvarov konajúcich vo veci udelenia pobytu a vydávania dokladov cudzincom,  - zníženie administratívnej záťaže cudzincov,  - skrátenie doby konania o pobyte,  - umožnenie vybavenia väčšieho počtu žiadostí cudzincov na oddeleniach cudzineckej polície PZ.  2. v prípade úpravy dĺžky platnosti národného víza udeleného na účel podania žiadosti o udelenie pobytu na našom území:  - uľahčenie splnenia povinnosti cudzincom – poskytnutie väčšieho časového priestoru na vybavenie žiadosti.  3. v prípade rozšírenia príslušnosti oddelení cudzineckej polície PZ na prijatie žiadostí o registráciu práva pobytu občanov Únie a ich rodinných príslušníkov:  - uľahčenie podávania žiadostí o registráciu práva pobytu občanov Únie a ich rodinných príslušníkov.  4. v prípade zmeny a úpravy doterajšieho systému udeľovania prechodného pobytu na účel podnikania:  - zníženie administratívnej záťaže zastupiteľských úradov SR v zahraničí z dôvodu prijímania presne učeného počtu žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania v súlade so stanovenými kvótami – možnosť regulácie,  - zníženie administratívnej záťaže policajných útvarov konajúcich vo veci udelenia pobytu, |
| *Nepriamy vplyv (popíšte)* |
| 4. v prípade zmeny a úpravy doterajšieho systému udeľovania prechodného pobytu na účel podnikania:  - možnosť regulácie počtov cudzincov prijímaných na územie SR na účel podnikania, a tým možnosť účinnejšej kontroly týchto osôb, ako aj ich podnikania a ekonomického prínosu pre SR,  - obmedzenie „núteného“ otvorenia živnosti v prípade osôb, kde je možné .... zamestnanecký vzťah,  - uvoľnenie termínov v rezervačnom systéme na objednanie sa cudzincov, žiadajúcich o iné druhy pobytov na oddeleniach cudzineckej polície PZ (v prípade zníženia počtov žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania, ako aj v prípade zavedenia povinnosti prvožiadateľom podávať žiadosť o tento druh pobytu len na zastupiteľských úradoch SR v zahraničí ). |
| **7.2 Vplyv služieb verejnej správy na občana** |
| **7.2.1 Náklady** |
| *Zníženie priamych finančných nákladov* |
|  |
| *Zvýšenie priamych finančných nákladov* |
|  |
| *Zníženie nepriamych finančných nákladov* |
|  |
| *Zvýšenie nepriamych finančných nákladov* |
|  |
| **7.2.2 Časový vplyv** |
| *Zvýšenie času vybavenia požiadavky (popíšte)* |
| 4. v prípade zmeny a úpravy doterajšieho systému udeľovania prechodného pobytu na účel podnikania:  - navýšenie času pre pracovníkov oddelení cudzineckej polície PZ konajúcich vo veci udelenia prechodného pobytu na účel podnikania – v dôsledku menšieho počtu prijatých žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania  - navýšenie času zastupiteľských úradov SR, prijímajúcich žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania, ktorý môže byť poskytnutý na prijatie a kontrolu žiadostí o iný druh pobytu – v dôsledku menšieho počtu prijatých žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania  - navýšenie času pre pracovníkov MH SR, ktorí vyhodnocujú mieru hospodárskeho prínosu cudzincov – podnikateľov pre SR – v dôsledku menšieho počtu prijatých žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania  - zavedenie povinnosti pre štátnych príslušníkov tretích krajín – žiadateľov o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania v každom prípade vypracovať podnikateľský plán k žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania  - zabezpečenie prekladu podnikateľského plánu vypracovaného v cudzom jazyku do úradného jazyka. |
| *Zníženie času vybavenia požiadavky (popíšte)* |
| 1. v prípade zjednodušenia podmienok prijímania cudzincov na územie SR:  - skrátenie doby konania o pobyte z dôvodu prijímania menšieho počtu dokladov na skontrolovanie a vyhodnotenie oddeleniami cudzineckej polície PZ. |
| **7.2.3 Ktorá skupina občanov bude predloženým návrhom ovplyvnená?**  *Špecifikujte skupinu občanov, ktorá bude návrhom ovplyvnená (napr. držitelia vodičských oprávnení). Aká je veľkosť tejto skupiny?* |
| 1. cudzinci – štátni príslušníci tretích krajín, občania Únie a ich rodinní príslušníci  Počty cudzincov na území SR k dátumu 31.12.2024:   * Prechodný pobyt – 110 113 štátnych príslušníkov tretích krajín * Trvalý pobyt – 39 822 štátnych príslušníkov tretích krajín (vrátane rodinných príslušníkov občanov Únie) * Tolerovaný pobyt (vrátane dočasného útočiska) – 131 716 štátnych príslušníkov tretích krajín (vrátane občanov UA na dočasnom útočisku) * Občania Únie – 55 489 |
| **7.2.4 Vyplývajú z návrhu pre občana pri vybavení svojej požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?** |
| *Nové povinnosti (identifikujte)* |
| *-* zavedenie povinnosti pre štátnych príslušníkov tretích krajín – žiadateľov o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania v každom prípade vypracovať podnikateľský plán k žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania  - zabezpečenie prekladu podnikateľského plánu vypracovaného v cudzom jazyku do úradného jazyka |
| *Zanikajúce povinnosti (identifikujte)* |
| 1. v prípade zjednodušenia podmienok prijímania cudzincov:  - zaniká povinnosť všetkých cudzincov žiadajúcich o pobyt, resp. o registráciu pobytu prikladať k žiadostiam fotografiu  - zaniká povinnosť štátnych príslušníkov tretích krajín žiadajúcich o udelenie/obnovenie prechodného pobytu, trvalého pobytu, modrej karty preukazovať finančné zabezpečenie pobytu – v prípadoch, kde to umožňuje európska legislatíva |
| **7.3 Vplyv na procesy služieb vo verejnej správe** |
| **7.3.1 Ktoré sú dotknuté subjekty verejnej správy?**  *Ktoré subjekty verejnej správy sú účastné procesu poskytnutia služby?* |
| - verejná správa:  1. Ministerstvo vnútra SR (príslušné policajné útvary v pôsobnosti úradu hraničnej a cudzineckej polície Prezídia PZ, ktoré budú v aplikačnej praxi prichádzať do kontaktu s cudzincami objednanými na vybavenie prostredníctvom rezervačného systému,),  2. Ministerstvo hospodárstva SR,  3. Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR (príslušné zastupiteľské úrady SR v zahraničí) |
| **7.3.2 Vyplývajú z návrhu pre orgán verejnej správy pri vybavení požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?** |
| *Nové povinnosti (identifikujte)* |
| 3. v prípade rozšírenia príslušnosti oddelení cudzineckej polície PZ na prijatie žiadostí o registráciu práva pobytu občanov Únie a ich rodinných príslušníkov:  - v prípade určenia príslušnosti oddelení cudzineckej polície PZ Ministerstvom vnútra SR budú oddelenia cudzineckej polície PZ povinné prijímať žiadosti o registráciu práva pobytu občanov Únie a ich rodinných príslušníkov na ktoromkoľvek oddelení bez ohľadu na miestnu príslušnosť |
| *Zanikajúce povinnosti (identifikujte)* |
| 1. v prípade zjednodušenia podmienok prijímania cudzincov:  - nevyžadovať splnenie povinnosti všetkých cudzincov žiadajúcich o pobyt, resp. o registráciu pobytu prikladať k žiadostiam fotografiu,  - nevyžadovať splnenie povinnosti štátnych príslušníkov tretích krajín žiadajúcich o udelenie/obnovenie prechodného pobytu, trvalého pobytu, modrej karty preukazovať finančné zabezpečenie pobytu – v prípadoch, kde to umožňuje európska legislatíva |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1/A

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **-382240** | **-764480** | **-764480** | **-764480** |
| v tom: VPS | -382240 | -764480 | -764480 | -764480 |
|  |  |  |  |  |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **-382240** | **-764480** | **-764480** | **-764480** |
| *Rozpočtové prostriedky* | -382240 | -764480 | -764480 | -764480 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **-382240** | **-764480** | **-764480** | **-764480** |

Tabuľka č. 1/B

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **z toho:** |  |  |  |  |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ŠR** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Predpokladá sa zníženie príjmov do rozpočtu verejnej správy v prípade stanovenia kvót na podanie žiadostí na prechodný pobyt na účel podnikania. Za rok 2024 bolo podaných spolu **10 256** žiadostí štátnych príslušníkov tretích krajín o tento druh pobytu. V prípade zníženia tohto počtu na stanovených 700 ks podaných žiadostí za rok, pôjde o výpadok cca 9556 žiadateľov o prechodný pobyt na účel podnikania. S uvedeným je spojený výpadok financií, ktoré by tieto subjekty zaplatili na správnych poplatkoch - 330 €/osoba za podanie žiadosti na území SR.

Zároveň sa predpokladá zvýšenie príjmov do rozpočtu verejnej správy v prípade podávania žiadostí o prechodný pobyt štátnych príslušníkov tretích krajín namiesto účelu podnikania na účel zamestnanie. V prípade podania žiadosti o tento druh pobytu ide o správny poplatok 250 €/osoba za podanie žiadosti na území SR.

Zníženie príjmov sa navrhuje kompenzovať z rozpočtu verejnej správy.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) zavádza okrem iného zmeny a úpravy doterajšieho systému udeľovania pobytu na **účel podnikania**, a to najmä z dôvodu potreby zefektívnenia postupov a regulácie prijímania cudzincov na územie Slovenskej republiky na účel podnikania. Primárne ide o **zavedenie systému kvót na počet** prijatých žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania a **na zoznam krajín,** z ktorých budú cudzinci prijímaní na naše územie; zároveň sa bude vyhodnocovať miera hospodárskeho prínosu pre našu republiku.

Podanie žiadosti o udelenie pobytu je spojené so zaplatením správneho poplatku podľa sadzobníka správnych poplatkov, ktorý tvorí prílohu zákona Národnej rady Slovenskej republiky o správnych poplatkoch č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch (ďalej len „zákon o správnych poplatkoch“). V položke 24 písm. a) bod 1. sadzobníka je stanovená hodnota správneho poplatku za podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania na 330 €. Stanovením kvót na počet podaných žiadostí o udelenie pobytu na podnikanie sa docieli zefektívnenie postupov a regulácia prijímania cudzincov na územie Slovenskej republiky na účel podnikania, ako aj zabezpečenie riadneho plnenia účelu udeleného pobytu na podnikanie cudzincami. V záujme SR je, aby cudzinci vykonávali podnikanie na našom území, ale tiež aby boli štátnym orgánom k dispozícii účinné prostriedky na zabránenie zneužívania účelu pobytu. Záujmom Ministerstva vnútra SR je najmä ochrana bezpečnosti štátu, postupné odbúravanie administratívnej záťaže či už na strane cudzincov, ako aj na strane pracovníkov štátnej správy. Zároveň predpokladáme, že tento spôsob napomôže zvýšeniu zamestnanosti cudzincov, ktorí budú namiesto pobytu na účel podnikania žiadať o iné druhy pobytov, najmä na zamestnanie. To znamená, že nebudú „nútení“ otvárať si živnosti v prípadoch, kde je možné ich zamestnanie. Predpokladáme, že títo štátni príslušníci tretích krajín budú žiadať predovšetkým o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania. V položke 24 písm. a) bod 2. prílohy zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch (sadzobník) je stanovená hodnota správneho poplatku za podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania 250 €. Vychádzajúc z uvedeného predpokladu sme prepočítali aj príjem do rozpočtu verejnej správy v prípade podávania žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania namiesto podnikania.

Návrh zákona budú implementovať príslušné zastupiteľské úrady SR v zahraničí, ktoré spadajú do pôsobnosti Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR (ďalej len „MZVaEZ SR“. Uvedené subjekty budú zároveň jediné miesta, kde budú môcť prvožiadatelia o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania podávať žiadosti o tento druh pobytu. Podávanie žiadostí o udelenie pobytu na účel zamestnania bude naďalej možné aj na zastupiteľských úradoch aj na oddeleniach cudzineckej polície PZ.

Služby sa budú poskytovať mimo územia Slovenskej republiky aj na území Slovenskej republiky.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

1. **Zmena a úprava doterajšieho systému udeľovania prechodného pobytu na účel podnikania**

Zavedenie kvót na podávanie žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania bude spojené so znížením príjmov do rozpočtu verejnej správy, a to v súvislosti so znížením počtu štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorým bude umožnené podať žiadosť o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania na území Slovenskej republiky.

V roku 2024 bolo podaných spolu 10 256 žiadostí štátnych príslušníkov tretích krajín o tento druh pobytu. V prípade zníženia tohto počtu na stanovených **700** ks podaných žiadostí za rok, pôjde o výpadok cca 9556 žiadateľov o prechodný pobyt na účel podnikania na zastupiteľských úradoch SR v zahraničí. S uvedeným je spojený výpadok financií, ktoré by tieto subjekty zaplatili na správnych poplatkoch - 330 €/osoba za podanie žiadosti na území SR.

Pri výpočtoch vplyvu na rozpočet verejnej správy sme vychádzali zo štatistických údajov získaných z informačných systémov MV SR.

**1. podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu (PP) na účel podnikania:**

Počet žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania za rok 2024: **10 256**

Pri predpoklade, že kvóta na podanie žiadostí o udelenie PP na účel podnikania bude stanovená na počet 700 v rozpätí rokov 2025 až 2028, bude výška vybraných správnych poplatkov:

**10 256** (podaných žiadostí za rok 2024) – **700** (kvóta) = **9556 neprijatých žiadostí**

Ak sa v každom kalendárnom roku počíta približne s počtom 9556 neprijatých žiadostí, ide o nasledovný prepočet:

9556 x 330 € (správny poplatok) = **3 153 480 €** (výška **neprijatých** správnych poplatkov v prípade zavedenia kvót) za 1 kalendárny rok

V prípade účinnosti návrhu zákona od 1.7.2025 by sa na rok 2025 počítalo s polovicou tejto nevybratej sumy (alikvót).

Rok 2025: **1 576 740** **€** (výška **neprijatých** správnych poplatkov v prípade zavedenia kvót) za 1 polrok

Rok 2026 – 2028: **9 460 440 €** (výška **neprijatých** správnych poplatkov v prípade zavedenia kvót) za 3 kalendárne roky

Na základe uvedeného sa predpokladá, že v rokoch 2025 až 2028 bude príjem do rozpočtu **znížený celkovo o 11 037 180 €.**

**1. podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu (PP) na účel zamestnania:**

Predpokladá sa, že v prípade limitovania počtu podávaných žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania určenými kvótami budú štátni príslušníci tretích krajín namiesto tohto účelu podávať žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania. Nedokážeme posúdiť, koľko cudzincov podá žiadosť o pobyt na účel zamestnania, resp. na iný účel, vychádzame však z výpočtu vyššie, a síce, že pôjde o cca **9556** štátnych príslušníkov tretích krajín.

V položke 24 písm. a) bod 2 sadzobníka správnych poplatkov (príloha zákona č. 145/1995 Z. z. Zákon Národnej rady Slovenskej republiky o správnych poplatkoch) je stanovená hodnota správneho poplatku za podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania 250 €.

Počet žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania za rok 2024: **10 256**

Pri predpoklade, že kvóta na podanie žiadostí o udelenie PP na účel podnikania bude stanovená na počet 700 v rozpätí rokov 2025 až 2028, bude výška vybraných správnych poplatkov na žiadostiach o udelenie prechodného pobytu na účel zamestnania nasledovná:

**10 256** (podaných žiadostí za rok 2024) – **700** (kvóta) = **9556 neprijatých žiadostí**

Ak v každom kalendárnom roku počítame približne s počtom 9556 prijatých žiadostí na účel zamestnanie, ide o nasledovný prepočet:

9556 x 250 € (správny poplatok) = **2 389 000 €** (výška **prijatých** správnych poplatkov v prípade podania žiadostí o pobyt na zamestnanie) za 1 kalendárny rok

V prípade účinnosti návrhu zákona od 1.7.2025 by sa na rok 2025 počítalo s polovicou tejto vybratej sumy (alikvót).

Rok 2025: **1 194 500** **€** (výška **prijatých** správnych poplatkov) za 1 polrok

Rok 2026 – 2028: **7 167 000 €** (výška **prijatých** správnych poplatkov) za 3 kalendárne roky

**Upozornenie:**

V obidvoch prípadoch je potrebné **upozorniť** na skutočnosť, že všetky vyššie uvedené sumy (bod 1., 2.) boli vypočítané ako ideálne čísla za predpokladu, že počet všetkých osôb, ktoré mali v r. 2024 záujem o pobyt na účel podnikania požiada namiesto toho o pobyt na účel zamestnania. Z uvedeného vyplýva, že predpokladané sumy výpadku / príjmu do rozpočtu verejnej správy môžu byť **nižšie, ale aj vyššie**.

**Všeobecná pokladničná správa** Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2025** | **2026** | **2027** | **2028** |
| **Daňové príjmy (100)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** | **-382240** | **-764480** | **-764480** | **-764480** |  |
| z toho správne poplatky (221 004) | -382240 | -764480 | -764480 | -764480 |  |
| **Granty a transfery (300)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Vplyv na príjmy verejnej správy celkom** | **-382240** | **-764480** | **-764480** | **-764480** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  |  |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Bežné transfery (640)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy (v metodike ESA 2010)** | **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| **Kapitálové príjmy (230)** |  |  |  |  |  |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  |  |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | | **r + 3** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámka:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | | | | | **Poznámka** |
| d | d + 10 | d + 20 | d + 30 | d + 40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:** Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

**Predkladateľ:** Vláda Slovenskej republiky

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu[[1]](#footnote-1) na podnikateľské prostredie.*

*Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na* [*webovom sídle MH SR*](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie)*, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| ***A.Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality*** | **0** | **0** |
| ***B. Iné poplatky*** | **0** | **0** |
| ***C. Sankcie a pokuty*** | **0** | **0** |
| ***D. Nepriame finančné náklady*** | **0** | **0** |
| ***E. Administratívne náklady*** | **13 622** | **6 811** |
| ***Spolu = A+B+C+D+E*** | **13 622** | **6 811** |
|  |  |  |
| ***Harmonizácia práva EÚ*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| ***F. Úplná harmonizácia práva EÚ*** *(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)* | **0** | **0** |
| ***G. Goldplating*** | **0** | **0** |
|  |  |  |
|  |  |  |
| *VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:* | **IN** | **OUT** |
| *H****.*** *Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F* | **13 622** | **6 811** |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie  (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)** | **Číslo normy** (zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia (§, ods., čl.,...)** | **Pôvod regulácie:** SK/EÚ úplná harm./ goldplating | **Účinnosť regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet dotk. subjektov spolu** | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu** In (zvyšuje náklady) /  Out (znižuje náklady) / Nemení sa | **1in2out  celkom** | **Goldplating celkom** |  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| 1 | Zrušenie povinnosti prikladať fotografiu k žiadosti o pobyt na účel podnikania  (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom) | Zákon č. 404/2011 Z. z. | § 32 ods. 2 | 1.SK | 01.07.25 | Všetky kategórie podnikov | 700 | 10 | 6 811 | Out (znižuje náklady) | 6 811 | 0 |  |  |
| 2 | Zavedenie povinnosti predkladať podnikateľský zámer v každom prípade | Zákon č. 404/2011 Z. z. | § 32 ods. 5 písm. a) | 1.SK | 01.07.25 | Všetky kategórie podnikov | 700 | 10 | 6 811 | In (zvyšuje náklady) | 6 811 | 0 |  |  |
| 3 | Zavedenie povinnosti predkladať podnikateľský zámer v preklade do úradného jazyka | Zákon č. 404/2011 Z. z. | § 126 ods. 4 | 1.SK | 01.07.25 | Všetky kategórie podnikov | 700 | 10 | 6 811 | In (zvyšuje náklady) | 6 811 | 0 |  |  |

***3.1.3 Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

*Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.*

Zmena a úprava doterajšieho systému udeľovania prechodného pobytu na účel podnikania bude spojená s negatívnym aj pozitívnym vplyvom na podnikateľské prostredie.

1. Zrušenie povinnosti prikladať fotografiu k žiadosti o pobyt na účel podnikania

Pozitívnym vplyvom bude zníženie administratívnej záťaže pre štátnych príslušníkov tretích krajín žiadajúcich o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania, a to zrušením povinnosti prikladať k žiadosti o udelenie pobytu fotografiu. Uvedeným spôsobom sa zníži počet predkladaných dokumentov, čo ušetrí čas a náklady na zaobstaranie fotografie.

Ide o jednorazový úkon, nakoľko fotografia sa prikladá len k žiadosti o udelenie/obnovenie pobytu.

2. Zavedenie povinnosti predkladať podnikateľský zámer v každom prípade

K negatívnym vplyvom patrí zavedenie povinnosti pre štátnych príslušníkov tretích krajín predkladať podnikateľský zámer v každom prípade žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania. Dôvodom je potreba sprehľadnenia, regulácie a lepšej kontroly podnikateľskej činnosti štátnych príslušníkov tretích krajín na území Slovenskej republiky. Zavedenie tohto opatrenia však bude znamenať, že štátnym príslušníkom tretích krajín – podnikateľom pribudne administratívna povinnosť vypracovať podnikateľský zámer, a to aj v prípade tých osôb, kde to v predchádzajúcom období nebolo požadované (napr. pri založení živnosti).

Ide o jednorazový úkon, nakoľko vypracovaný podnikateľský zámer sa prikladá len k žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania.

3. Zavedenie povinnosti predkladať podnikateľský zámer v preklade do úradného jazyka

K negatívnym vplyvom patrí aj zavedenie povinnosti pre štátnych príslušníkov tretích krajín predkladať podnikateľský zámer v preklade do úradného jazyka. Dôvodom je potreba sprehľadnenia, regulácie a lepšej kontroly podnikateľskej činnosti štátnych príslušníkov tretích krajín na území Slovenskej republiky. Zavedenie tohto opatrenia však bude znamenať, že štátnym príslušníkom tretích krajín – podnikateľom pribudne administratívna povinnosť predložiť podnikateľský zámer v úradnom jazyku, čo si bude v niektorých prípadoch vyžadovať zabezpečenie prekladu do úradného jazyka.

Ide o jednorazový úkon, nakoľko vypracovaný podnikateľský zámer sa prikladá len k žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania.

K negatívnym vplyvom patrí aj zavedenie regulácie počtu štátnych príslušníkov tretích krajín – potencionálnych podnikateľov, ktorým bude udelený prechodný pobyt na účel podnikania. Návrhom zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 404/2011 Z. z. o pobyte cudzincov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) sa mení systém prijímania týchto štátnych príslušníkov tretích krajín na územie Slovenskej republiky tým, že budú zavedené kvóty na ich maximálny počet v priebehu kalendárneho roka – pričom pôjde o zníženie ich počtu. S uvedenou zmenou bude spojený možný pokles ich hospodárskeho prínosu do ekonomiky SR.

Pozitívnym vplyvom bude aj zníženie administratívnej záťaže pre pracovníkov zastupiteľských úradov SR v zahraničí z dôvodu prijímania presne učeného počtu žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania v súlade so stanovenými kvótami – možnosť regulácie, zníženie administratívnej záťaže policajných útvarov konajúcich vo veci udelenia pobytu, ako aj zníženie administratívnej záťaže Ministerstva hospodárstva SR v súvislosti s vyhodnocovaním miery hospodárskeho prínosu podnikateľov – cudzincov pre SR.

Pri hodnotení vplyvov sme vychádzali zo štatistických údajov získaných z informačných systémov MV SR.

Keďže stanovenie kvóty na počet udelených povolení na prechodný pobyt na účel podnikania za 1 kalendárny rok presne určuje počet budúcich podnikateľských subjektov – 700, bolo možné pomerne presne vyčísliť dopad navrhovaných administratívnych zmien na podnikateľské subjekty v prípadoch zavedenia povinnosti predkladať podnikateľský zámer v každom prípade a zároveň v preklade do úradného jazyka, ako aj v prípade zrušenia povinnosti prikladať k žiadosti o udelenie pobytu fotografiu.

Čo sa však týka vyčíslenia vplyvu na podnikateľské prostredie z pohľadu prínosu, resp. jeho poklesu pre hospodárstvo Slovenskej republiky, nie je možné dospieť ku konkrétnym číslam. Zo štatistických údajov vyplýva, že za rok 2024 bolo podaných spolu 10 256 žiadostí štátnych príslušníkov tretích krajín o tento druh pobytu. V prípade zníženia tohto počtu na stanovených 700 ks podaných žiadostí za rok, pôjde o výpadok cca 9556 žiadateľov o prechodný pobyt na účel podnikania. Ministerstvo vnútra SR však nevedie prehľad o úspešnosti podnikania štátnych príslušníkov tretích krajín, ani o ich prínose pre hospodárstvo Slovenskej republiky.

Z informačných zdrojov MV SR však vyplýva, že v nemalom počte prípadov žiadateľov o udelenie pobytu na účel podnikania dochádza k fiktívnemu splneniu niektorých zákonných podmienok a následne po udelení pobytu k zneužívaniu udelených povolení na pobyt na nelegálnu migráciu do iných členských štátov, resp. štátni príslušníci tretích krajín nevykonávajú účel podnikania, ale sa nelegálne zamestnávajú. Napr. v roku 2024 sa inšpektoráty práce naďalej stretávali s nelegálnym zamestnávaním štátnych príslušníkov tretích krajín s udeleným pobytom na účel podnikania, ktorí však vykonávali závislú prácu. Predpokladáme, že je to práve tento fenomén tzv. fiktívnych živností, ktorý sa podieľa na výraznom poklese počtu štátnych príslušníkov tretích krajín vykonávajúcich prácu v klasických pracovnoprávnych vzťahoch.

Celková otázka hospodárskeho prínosu cudzincov, ktorí si takýmto spôsobom legalizujú svoj pobyt, pričom častokrát vykonávajú svoju všetku ekonomickú činnosť v zahraničí a zvyšné finančné prostriedky remitujú do krajiny pôvodu, je teda otázna.

***3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie[[2]](#footnote-2)***

*Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).*

*Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..*

*Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.*

*Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.*

Čo sa týka identifikovaného goldplatingu v rámci návrhu novely zákona, tento sa netýka priamo podnikateľského prostredia. Nejde o transpozíciu žiadnej novej európskej smernice, ale len o menšie zmeny existujúcich služieb, ktorými budú nepriamo zasiahnutí aj štátni príslušníci tretích krajín žiadajúci o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania. Konkrétne sa jedná o zrušenie povinnosti prikladať k žiadostiam o udelenie pobytu fotografiu tváre.

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

*Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.*

*Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.*

*Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.*

*Alternatívne namiesto vypĺňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.*

Materiál je predkladaný v skrátenom legislatívnom konaní, preto konzultácie s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním neprebehli.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?* **Nie**

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?* **Nie**

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?* **Nie**

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?* **Nie**

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?* **Nie**

*Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity?* **n/a** *Akým spôsobom?* **n/a**

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?* **n/a**

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*☐ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje*

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

**n/a**

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

1. *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
2. *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
3. *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
4. *iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

**B. Osobitná časť**

**K článku I**

**K bodom 1 a 2 (§ 15 ods. 3 písm. a) a b))**

V prípadoch vydávania národného víza v súvislosti s podaním žiadosti o udelenie pobytu na území Slovenskej republiky sa predlžuje doba trvania národného víza z 90 dní na 120 dní. Navrhovaná úprava poskytne štátnemu príslušníkovi dostatok času po príchode na územie Slovenskej republiky, aby si počas platnosti udeleného národného víza mohol včas objednať termín na policajnom útvare na podanie žiadosti, prípadne svoju žiadosť doplniť alebo aktualizovať.

**K bodom 3, 11, 14 až 21, 23 až 26 a 34 (§ 19 ods. 7, § 32 ods. 2 písm. c), § 32 ods. 6, § 32 ods. 7 prvá veta, § 32 ods. 11 a 14, § 34 ods. 3 písm. b), § 34 ods. 6, 7 a 9, § 45 ods. 3, 6 a 7, § 47 ods. 3 písm. a), § 53 ods. 4, § 125 ods. 14 a § 131k ods. 4)**

Navrhovaná úprava vychádza z potreby aplikačnej praxe. Systém požiadaviek na predkladanie dokladov cudzincami je nastavený pomerne rozsiahlo, čím dochádza k predlžovaniu konania o pobyte na strane správneho orgánu, keďže všetky predložené doklady musia byť skontrolované a vyhodnotené pracovníkmi cudzineckej polície.

Navrhovaná právna úprava tieto požiadavky zužuje, a to konkrétne zrušením povinnosti prikladať doklady preukazujúce finančné zabezpečenie pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín v žiadostiach o pobyt, v ktorých to nevyžaduje transpozícia európskej legislatívy (§ 47 ods. 3). V rámci systému udeľovania pobytu je povinnosť štátneho príslušníka tretej krajiny predložiť finančné zabezpečenie pobytu ponechaná len v prípade overenia pozvania (§ 19 ods. 7), udelenia/obnovenia prechodného pobytu na účel podnikania (§ 32 ods. 2 písm. c), § 34 ods. 3 písm. b)) a dlhodobého pobytu (§ 53 ods. 4), pričom v týchto prípadoch sa navrhuje predkladať ako doklad preukazujúci finančné zabezpečenie pobytu potvrdenie o zostatku na účte vedenom v banke, pobočke zahraničnej banky alebo zahraničnej banke namiesto výpisu z účtu za posledné tri mesiace. Rovnakým spôsobom sa bude preukazovať finančné zabezpečenie podnikateľskej činnosti. Aplikačná prax preukázala, že v týchto prípadoch je preukázanie trojmesačného výpisu z účtu nadmerná administratívna záťaž.

V § 125 ods. 14 a § 131k ods. 4 ide o legislatívnotechnickú úpravu súvisiacu so zmenou v § 45.

**K bodom 4 až 8, 10, 12, 13, 18, 32 a 36 (§ 22 ods. 2, § 31 ods. 1, 3, 4, 6 a 7, § 32 ods. 2 písm. a), § 32 ods. 2 písm. j), § 32 ods. 5 písm. a), § 32 ods. 17, § 111 ods. 1 písm. p), § 126 ods. 4)**

Navrhovaná úprava zavádza zmeny doterajšieho systému udeľovania pobytu na účel podnikania, a to najmä z dôvodu potreby zefektívnenia postupov a regulácie prijímania cudzincov na územie Slovenskej republiky na tento účel. Primárne ide o zavedenie systému kvót na počet prijatých žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania na konkrétnych zastupiteľských úradoch Slovenskej republiky, z ktorých budú cudzinci prijímaní na naše územie.

* V § 22 ods. 2 sa z dôvodu odbúrania administratívnej záťaže na oddeleniach cudzineckej polície ako aj administratívnej záťaže štátnych príslušníkov tretích krajín navrhuje udeľovať prechodný pobyt na účel podnikania na tri roky, čo je zároveň dostatočný čas na stabilizovanie podnikateľských aktivít a vykázanie potrebného zisku.
* V § 31 ods. 1 a 3 sa špecifikuje miesto podania žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania, a to len na zastupiteľskom úrade Slovenskej republiky akreditovanom pre štát, ktorý štátnemu príslušníkovi tretej krajiny vydal cestovný doklad, alebo v ktorom má bydlisko. Zároveň sa v tomto prípade neuplatňuje možnosť požiadať o výnimku na podanie žiadosti na inom zastupiteľskom úrade Slovenskej republiky, aby sa predchádzalo špekulatívnemu podávaniu žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania na iných zastupiteľských úradoch v prípadoch, kedy príslušný zastupiteľský úrad bude mať naplnené kvóty na podanie žiadosti, alebo bude mať kvóty nulové. V odsekoch 4 a 6 ide o legislatívnotechnickú úpravu.
* V § 31 ods. 7 sa upravuje možnosť štátneho príslušníka tretej krajiny požiadať o zmenu účelu pobytu na účel podnikania až po dvoch rokoch prechodného pobytu udeleného na iný účel, aby sa predchádzalo špekuláciám zo strany štátnych príslušníkov tretích krajín, ako aj obchádzaniu nastavených kvót na podanie žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania.
* V § 32 ods. 2 písm. a) a § 32 ods. 5 písm. a) sa oproti pôvodnej úprave stanovuje povinnosť k žiadosti o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania doložiť podnikateľský zámer, a to aj v tých prípadoch, ak ide o štátneho príslušníka tretej krajiny, ktorý je zapísaný v obchodnom registri, v živnostenskom registri, v registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci alebo v inom obdobnom registri, alebo je zapísaný v obchodnom registri ako osoba oprávnená konať v mene obchodnej spoločnosti alebo družstva. Cieľom navrhovanej úpravy je, aby každá žiadosť o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania bola posudzovaná Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky v súvislosti s prínosom podnikateľskej činnosti štátneho príslušníka tretej krajiny pre hospodárstvo Slovenskej republiky. Tento návrh vyplynul z rokovaní medzi Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky a Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky a predstavuje jedno z opatrení na reguláciu žiadateľov o prechodný pobyt na účel podnikania na území Slovenska. V tejto súvislosti sa vypúšťa v § 32 ods. 2 písmeno j), ktoré by bolo duplicitné a upravuje sa vnútorný odkaz v § 32 ods. 17.
* V § 111 ods. 1 písm. p) ide o legislatívnotechnickú úpravu súvisiacu s § 31 ods. 4.
* V § 126 ods. 4 sa povinnosť predkladať doklady v úradnom preklade rozširuje nielen na doklady, ktoré boli vydané v cudzom jazyku, (napríklad ich vydali orgány cudzieho štátu) ale zároveň sa upravuje povinnosť predkladať všetky žiadosti a doklady v cudzom jazyku potrebné v konaní podľa zákona v úradnom preklade. To znamená, že táto povinnosť sa vzťahuje aj na doklady, ktoré v cudzom jazyku vyplnil samotný cudzinec alebo iná fyzická osoba – napr. podnikateľský zámer, čestné prehlásenie, splnomocnenie a iné.

**K bodom 9, 22, 27 až 31 (§ 32 ods. 2, § 34 ods. 3, § 45 ods. 3, § 47 ods. 3, § 53 ods. 3, § 67 ods. 8, § 38 ods. 5, § 40 ods. 5, § 62 ods. 2, § 66 ods. 11, § 70 ods. 11, § 70 ods. 13 a 14, § 71 ods. 9)**

Navrhovaná právna úprava vychádza z potreby aplikačnej praxe. Ruší sa povinnosť cudzincov k žiadosti o pobyt prikladať farebnú fotografiu s rozmermi 3 x 3,5 cm, zobrazujúcu jeho aktuálnu podobu. Papierová fotografia tváre sa pre potreby útvarov služby hraničnej a cudzineckej polície stala nepotrebná z dôvodu, že v súvislosti s pobytom cudzinca na území Slovenskej republiky sa na policajnom útvare odoberajú biometrické údaje (vrátane fotografie tváre). Cieľom zavedenia navrhovanej zmeny do aplikačnej praxe je prispieť najmä k znižovaniu administratívnej záťaže pre cudzincov aj pre policajné útvary.

**K bodu 33 (§ 125 ods. 1 tretia veta)**

Rozširuje sa okruh situácií, pri ktorých môže Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky určiť príslušnosť inému policajnému útvaru na prijatie žiadosti a konanie o udelenie pobytu. V zmysle navrhovanej právnej úpravy pôjde o prijatie žiadosti o udelenie pobytu, o registráciu pobytu alebo trvalého pobytu občana Európskej únie a rodinného príslušníka občana Európskej únie, ako aj konanie o udelení pobytu. Navrhovaná právna úprava vychádza z potreby aplikačnej praxe a umožní pružne reagovať na situáciu na jednotlivých policajných útvaroch a regulovať prijímanie žiadostí, čím sa zefektívni a zrýchli správne konanie.

**K bodu 35 (§ 125 ods. 16 a 17)**

K § 125 ods. 16 – ide o úpravu už v súčasnosti využívaného rezervačného (objednávacieho) systému Ministerstva vnútra Slovenskej republiky. Táto úprava umožní regulovať prijímanie žiadostí priebežne bez hromadenia sa cudzincov na jednotlivých oddeleniach cudzineckej polície Policajného zboru, čím sa predíde neželaným konfliktným situáciám a riziku ohrozenia verejného poriadku. Fyzické a právnické osoby budú povinné využívať rezervačný systém v rozsahu a spôsobom, ktoré určí Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky s ohľadom na situáciu na jednotlivých oddeleniach cudzineckej polície Policajného zboru a ktoré zverejní na svojom webovom sídle.

K § 125 ods. 17 – v súvislosti so zrušením povinnosti cudzinca prikladať k žiadosti o pobyt farebnú fotografiu s rozmermi 3 x 3,5 cm, zobrazujúcu jeho aktuálnu podobu, sa zavádza povinnosť pre policajný útvar vyžiadať si od cudzinca fotografiu (papierovú) v prípade, ak cudzincovi pre jeho bezvládnosť nemôžu byť odobraté biometrické údaje.

**K bodu 37 (§ 129a)**

V súvislosti so zavedením kvót na počet prijatých žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania na konkrétnych zastupiteľských úradoch Slovenskej republiky, z ktorých budú cudzinci prijímaní na naše územie, sa navrhuje splnomocňovacie ustanovenie, ktorým sa vláda Slovenskej republiky splnomocňuje na vydanie nariadenia vlády Slovenskej republiky. V predmetnom nariadení sa ustanoví celkový počet žiadostí o udelenie prechodného pobytu na účel podnikania, ktoré bude možné prijať na zastupiteľských úradoch Slovenskej republiky v kalendárnom roku. Prijatie jednotlivých žiadostí si zastupiteľské úrady rozdelia rovnomerne v priebehu kalendárneho roka. Takýto návrh zohľadní bezpečnostnú situáciu v jednotlivých tretích krajinách, ako aj záujem Slovenskej republiky na podnikateľskej činnosti štátnych príslušníkov tretích krajín na území Slovenskej republiky.

**K bodu 38 (§ 131m)**

Navrhuje sa nové prechodné ustanovenie v súvislosti s konaniami, ktoré boli začaté do účinnosti novej právnej úpravy; tieto sa dokončia podľa predpisov účinných do účinnosti navrhovanej novej právnej úpravy s výnimkou tých konaní, v ktorých je nová právna úprava pre osobu priaznivejšia.

Z dôvodu právnej istoty sa explicitne ustanovuje, že doteraz udelené prechodné pobyty na účel podnikania zostávajú platné.

**K článku II**

Navrhuje sa, aby vládny návrh zákona nadobudol účinnosť 1. júla 2025 z dôvodu potreby neodkladne stabilizovať situáciu na oddeleniach cudzineckej polície Policajného zboru a umožniť čo najväčšiemu počtu cudzincov vyriešiť si svoju životnú situáciu v čo najkratšom čase, aby sa predišlo riziku ohrozenia základných ľudských práv a slobôd ako aj riziku ohrozenia bezpečnosti.

V Bratislave dňa 21. mája 2025

**Robert Fico, v. r.**

predseda vlády Slovenskej republiky

**Matúš Šutaj Eštok, v. r.**

minister vnútra Slovenskej republiky

1. ) Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky. [↑](#footnote-ref-1)
2. )  Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek). [↑](#footnote-ref-2)