**Dôvodová správa**

**Všeobecná časť**

Predkladá sa návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“) na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 195/2024 zo dňa 3. apríla 2024 úloha B.11. Predloženie uvedeného návrhu zákona vyplýva tiež z Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2025 – úloha č. 1 na mesiac február 2025.

Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2859 z 13. decembra 2023, ktorým sa zriaďuje jednotné európske miesto prístupu, ktoré poskytuje centralizovaný prístup k verejne dostupným informáciám týkajúcim sa finančných služieb, kapitálových trhov a udržateľnosti (Ú. v. EÚ L, 2023/2859, 20.12.2023) v platnom znení (ďalej len „nariadenie 2023/2859 v platnom znení“) sa vytvára jednotné európske miesto prístupu (ďalej len „ESAP“), ktoré by malo zabezpečovať verejnosti jednoduchý centralizovaný prístup k informáciám o subjektoch a ich produktoch, ktoré sa zverejňujú a týkajú sa finančných služieb, kapitálových trhov, udržateľnosti a rozmanitosti, ale nie k informáciám o uvádzaní na trh. Európsky orgán pre cenné papiere a trhy (ESMA) zriadi a bude prevádzkovať ESAP. ESAP by nemal vytvoriť žiadne nové požiadavky na zverejňovanie, pokiaľ ide o obsah, mal by skôr nadviazať na existujúce požiadavky na zverejňovanie uvedené v nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2869 z 13. decembra 2023, ktorým sa menia určité nariadenia, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (Ú. v. EÚ L, 2023/2869, 20.12.2023) (ďalej len „nariadenie 2023/2869“) a v smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2864 z 13. decembra 2023, ktorou sa menia určité smernice, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (Ú. v. EÚ L, 2023/2864, 20.12.2023) (ďalej len „smernica (EÚ) 2023/2864“).

Cieľom návrhu zákona je transpozícia smernice (EÚ) 2023/2864 a implementácia niektorých ustanovení nariadenia (EÚ) 2023/2859 v platnom znení a nariadenia (EÚ) 2023/2869 na dosiahnutie riadneho a efektívneho fungovania ESAP.

Prijatie navrhovaného zákona bude mať negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, na rozpočet verejnej správy a pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti. Návrh zákona nemá sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, na služby verejnej správy pre občana a nemá vplyvy ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona nebude predložený na vnútrokomunitárne pripomienkové konanie.

Predložený návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi, nálezmi ústavného súdu, inými zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky, s právom Európskej únie a s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | |
| Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | |
| Ministerstvo financií Slovenskej republiky | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Transpozícia/ implementácia práva EÚ | | | | | | |
| *V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:*  Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2864 z 13. decembra 2023, ktorou sa menia určité smernice, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (Ú. v. EÚ L, 2023/2864, 20.12.2023) v platnom znení. | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | | *September-Október 2024* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | | | *Október – November 2024* | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | | | *December 2024 – Január 2025* | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*  Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2859 z 13. decembra 2023, ktorým sa zriaďuje jednotné európske miesto prístupu, ktoré poskytuje centralizovaný prístup k verejne dostupným informáciám týkajúcim sa finančných služieb, kapitálových trhov a udržateľnosti v platnom znení (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2023/2859 v platnom znení“) sa vytvára jednotné európske miesto prístupu (ďalej len „ESAP“), ktoré by malo zabezpečovať verejnosti jednoduchý centralizovaný prístup k informáciám o subjektoch a ich produktoch, ktoré sa zverejňujú a týkajú sa finančných služieb, kapitálových trhov, udržateľnosti a rozmanitosti, ale nie k informáciám o uvádzaní na trh. Európsky orgán pre cenné papiere a trhy (ESMA) zriadi a bude prevádzkovať ESAP. ESAP by nemal vytvoriť žiadne nové požiadavky na zverejňovanie, pokiaľ ide o obsah, mal by skôr nadviazať na existujúce požiadavky na zverejňovanie uvedené v nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2869 z 13. decembra 2023, ktorým sa menia určité nariadenia, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2023/2869“) a v smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2864 z 13. decembra 2023, ktorou sa menia určité smernice, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (ďalej len „smernica (EÚ) 2023/2864“). | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).*  Cieľom je transpozícia smernice (EÚ) 2023/2864 a implementácia niektorých ustanovení nariadenia (EÚ) 2023/2859 v platnom znení a nariadenia (EÚ) 2023/2869.  Cieľom navrhovaných úprav zákonov je zlepšiť kvalitu, porovnateľnosť a spoľahlivosť informácií, spôsob zasielania príslušných dokumentov do ESAP. Zadefinovanie jednotlivých orgánov zberu príslušných dokumentov. Cieľom ESAP je zriadenie centralizovaného elektronického prístupu verejnosti k informáciám o fyzických a právnických osobách, ktoré povinne zverejňujú dokumenty podľa práva EÚ a týkajú sa finančných služieb, kapitálových trhov, udržateľnosti a rozmanitosti (napr. účtovné závierky, výročné správy) alebo tieto dokumenty môžu byť zverejňované aj dobrovoľne. | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:*   * vybrané účtovné jednotky podľa návrhu zákona (560 – vrátane bánk, obchodníkov s cennými papiermi, správcovských spoločností, burzy, doplnkových dôchodkových spoločností, poisťovní a zaisťovní a akciových spoločností prijatých na obchodovanie na regulovanom trhu): * banky (23), * obchodníci s cennými papiermi (27) * správcovské spoločnosti (35) * burza (1) * doplnkové dôchodkové spoločnosti (4) * poisťovne a zaisťovne (10) * akciové spoločnosti prijaté na obchodovanie na regulovanom trhu (ide o rovnaké subjekty ako napr. banka a iné obchodné spoločnosti.) | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?*  *Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*  Alternatívne riešenia pri transpozícii smernice (EÚ) 2023/2864 neboli zvažované. Nulový variant nie je možné realizovať, nakoľko ide o transpozíciu smernice a v prípade nesplnenia povinnosti transpozície Európska komisia začne voči Slovenskej republike konanie o porušení podľa Zmluvy o fungovaní Európskej únie. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | | **Áno** | | **Nie** | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ** | | | | | | | | | | |
| |  | | --- | | *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.* | | **Áno  Nie**  *Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:* | |  | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.*  *Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*  Podľa smernice (EÚ) 2023/2864 sa informácie, ktoré sa majú sprístupniť na ESAP, a orgány zberu údajov určené na zber týchto informácií by sa mohli prehodnotiť v rámci preskúmania uvedených odvetvových legislatívnych aktov Únie s cieľom zabezpečiť, aby ESAP poskytovalo účastníkom trhu jednoduchý centralizovaný prístup k potrebným informáciám a aby sa ESAP stalo referenčným bodom. Zatiaľ nie je stanovený presný dátum, do kedy má toto preskúmanie nastať. | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.  \*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | | Žiadne |  | | Negatívne |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |  | | Áno | | |  |  |  | | Nie |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.*  *Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).*  *Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.*  *V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.*  V súvislosti s vytvorením jednotného európskeho miesta prístupu sa v súlade s návrhom zákona kladú požiadavky na jednotlivé subjekty (napr. banky, poisťovne, obchodníci s cennými papiermi, atď.) predkladať orgánu zberu údajov, ktorým je Národná banka Slovenska, informácie podľa zákona. V tejto súvislosti je potrebné poukázať na fakt, že informácie, ktoré budú subjekty predkladať sa už v súčasnosti zverejňujú. Vytvorením ESAP sa tieto informácie sústredia na jedno miesto, ktoré bude ľahko dostupné pre užívateľov. Z dôvodu, že uvedené informácie sú už dnes k dispozícii, subjektom nevznikne nová povinnosť tieto informácie vypracovať, zmenou je len, že okrem zverejnenia ich budú aj zasielať orgánu zberu údajov. So zasielaním týchto informácii predpokladáme minimálne náklady, ktoré sú vyčíslené v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.  Návrh zákona bude mať predovšetkým vplyv na Národnú banku Slovenska ako orgán zberu údajov. Úlohy orgánu zberu údajov sú stanovené v nariadení (EÚ) 2023/2859 v platnom znení. K úlohám orgánu zberu údajov patrí napr. zber informácií, uchovávanie, automatizované overovanie alebo zavedenie aplikačného programovacieho rozhrania. Zabezpečenie uvedených úloh si vyžiada zavedenie primeraných technických a organizačných opatrení. Európska komisia v rámci rokovaní k uvedenému nariadeniu vo svojom dokumente predstavila predpokladané náklady na jeden orgán zberu údajov vo výške 50 800,- Eur (predovšetkým metadata a aplikačné programovacie rozhranie) a 6 500,- Eur ročne na udržiavanie. Ďalšie možné náklady Európska komisia neuvádza.  V nadväznosti na požiadavky smernice sa dopĺňajú ustanovenia v zákone o účtovníctve týkajúce sa porušenia povinnosti identifikácie účtovnej jednotky a nerešpektovania výzvy daňového úradu na náležité uloženie účtovných dokumentov a vyplnenie metaúdajov, následne sa dopĺňajú aj ustanovenia k výške pokuty pri ich porušení. V súlade so zásadou opatrnosti a vzhľadom na zatiaľ neznámy počet účtovných jednotiek, ktorých by sa mohli týkať prípadné pokuty za nesplnenie si povinností podľa zákona o účtovníctve, sa k predpokladaným príjmom nevyjadrujeme. Považujeme za dôležité zasielanie výziev na nápravu pochybenia a zabezpečenie splnenia povinnosti, t. j. uloženia príslušných účtovných dokumentov a až následne sa pristúpi k ukladaniu pokút. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*  Ing. Ján Kaššovič, PhD.  02/5958 2529, jan.kassovic@mfsr.sk  Ministerstvo financií Slovenskej republiky |
| 1. **Zdroje** |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.*  [www.nbs.sk](http://www.nbs.sk) |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 200/2024**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**  **II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:  **K vplyvom na podnikateľské prostredie**  Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v Doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu (vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky) a vypracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.  Odôvodnenie: Návrhom zákona sa zavádzajú administratívne povinnosti tykajúce sa predkladania informácií orgánu zberu údajov pre účely jednotného európskeho miesta prístupu, zvyšujú sa základné sumy v eurách pre poistenie pre prípad zodpovednosti za škodu spôsobenú pri vykonávaní činnosti a pre peňažné prostriedky sprostredkovateľov poistenia, zaistenia a doplnkového poistenia. Ďalej v nadväznosti na požiadavky smernice sa dopĺňajú ustanovenia v zákone o účtovníctve týkajúce sa porušenia povinnosti identifikácie účtovnej jednotky a nerešpektovania výzvy daňového úradu na náležité uloženie účtovných dokumentov a vyplnenie metaúdajov. Administratívne vplyvy je potrebné kvantifikovať pomocou kalkulačky nákladov a ostatné vplyvy kvalitatívne popísať v časti 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie  Vyhodnotenie: predkladateľ dopracoval analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie a kalkulačku nákladov v súvislosti s administratívnymi povinnosťami ohľadom predkladania informácií orgánu zberu údajov. Ostatné pripomienky k vplyvom na podnikateľské prostredie sú zapracované v časti 3.4. iné vplyvy na podnikateľské prostredie.  **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy v roku 2027 v podprograme 0EK0D v sume 917 530 eur v kategórii 700 – kapitálové výdavky, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov.  V časti 2.1.1. Financovanie návrhu predkladateľ uvádza, že „Vplyv na rozpočet verejnej správy k návrhu zákona bude zabezpečený v procese prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 - 2028, resp. na roky 2027 - 2029.“.  Komisia zásadne žiada, aby všetky výdavky vyplývajúce z predloženého návrhu boli zabezpečené v rámci aktuálne navrhnutých limitov kapitoly na roky 2025 až 2027, bez akýchkoľvek dodatočných nekrytých vplyvov.  Komisia zásadne žiada v analýze uvádzať správny názov programovej časti 0EK 0D, a to „v tom: MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR - MF SR (org. MF SR - úrad, FR SR)“.  V analýze, v časti 2.1.1. Financovanie návrhu Komisia zásadne žiada upraviť poradie informačných systémov, a to z dôvodu jednoznačného určenia vplyvu na rozpočet príslušných rozpočtových organizácií napojených na rozpočet kapitoly Ministerstva financií SR. Súčasne Komisia žiada uvádzať správne názvy informačných systémov, napr. Konsolidovaný register účtovných závierok, Integrovaný systém finančnej správy - správa daní.  V predkladacej správe Komisia žiada doplniť informáciu o vplyve prijatia navrhovaného zákona na rozpočet verejnej správy, informatizáciu spoločnosti, sociálny vplyv, vplyv na podnikateľské prostredie, životné prostredie, na služby verejnej správy pre občana, na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.  Komisia zároveň upozorňuje, že Európska komisia kvantifikovala rozpočtové vplyvy podstatne nižšie. Európska komisia v rámci rokovaní k uvedenému nariadeniu vo svojom dokumente predstavila predpokladané náklady na jeden orgán zberu údajov (u nás NBS) vo výške 50 800 eur (predovšetkým metadata a aplikačné programovacie rozhranie) a 6 500 eur ročne na udržiavanie.  V predkladacej správe v odseku 3 Komisia žiada uviesť správne číselné označenie nariadenia (EÚ) 2023/2869.  Vyhodnotenie: všetky pripomienky k vplyvom na rozpočet verejnej správy boli zapracované, okrem pripomienky k predkladacej správe ohľadom doplnenia informácie k vplyvom, uvádzame, že v zmysle čl. 20 ods. 2 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky je povinnou súčasťou všeobecnej časti dôvodovej správy okrem iného aj zhrnutie vybraných vplyvov v súlade s doložkou vybraných vplyvov. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 013/2025** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**  **II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia neuplatňuje k materiálu pripomienky ani odporúčania. |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1/A

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **917 530** |
| v tom: MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR (org. MF SR – úrad, FR SR) | 0 | 0 | 0 | 917 530 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **917 530** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | 917 530 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **0** | **0** | **917 530** |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Tabuľka č. 1/B

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **z toho:** |  |  |  |  |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ŠR** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Návrh zákona bude mať negatívny vplyv na rozpočet kapitoly MF SR.

Čl. VI návrhu zákona si vyžiada zmeny informačných systémov s vplyvom na rozpočet výdavkov na rozpočtový rok 2027 v celkovej sume 917 530 eur, a to:

- Rozpočtový informačný systém (RIS) v časti register účtovných závierok (RÚZ) v sume 270 840 eur,

- Rozpočtový informačný systém (RIS) v časti RISSAM v sume 72 461 eur,

- Centrálny konsolidačný systém (CKS) v sume 120 960 eur,

- Portál finančnej správy (PFS) v sume 186 888 eur,

- Konsolidovaný register účtovných závierok (KRÚZ) v sume 234 000 eur,

- Integrovaný systém finančnej správy – správa daní (ISFS –SD) v sume 32 381 eur.

Pre výpočet vplyvov bola použitá sadzba dane z pridanej hodnoty 20%, v prípade schválenia je potrebné zohľadniť aktuálne platnú sadzbu dane z pridanej hodnoty v príslušnom roku.

Finančné krytie bude zabezpečené v rámci prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 - 2028.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

V návrhu zákona sa v nadväznosti na prijatie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2859 z 13. decembra 2023, ktorým sa zriaďuje jednotné európske miesto prístupu, ktoré poskytuje centralizovaný prístup k verejne dostupným informáciám týkajúcim sa finančných služieb, kapitálových trhov a udržateľnosti (ďalej len „nariadenie 2023/2859“) a smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2864 z 13. decembra 2023, ktorou sa menia určité smernice, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (ďalej len „smernica“), doplnili povinnosti pre členské štáty v súvislosti so sprístupňovaním účtovných dokumentov a aj iných dokumentov požadovaných smernicou niektorých typov podnikov (účtovných jednotiek) na jednotné európske miesto prístupu (ďalej len „ESAP“). Účtovné dokumenty účtovnej jednotky, ktorá má podľa § 20c, § 20d alebo § 20g zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“) povinnosť poskytovať informácie o udržateľnosti, budú sprístupňované na ESAP. Spôsob ukladania účtovných dokumentov zostáva pre účtovnú jednotku zachovaný tak ako doteraz, prostredníctvom portálu finančnej správy alebo pri subjektoch verejnej správy prostredníctvom Centrálneho konsolidovaného systému. Následne tieto účtovné dokumenty prevádzkovateľ registra účtovných závierok zasiela priebežne orgánu zberu údajov, odkiaľ budú zasielané do ESAP. Rozširujú sa povinné náležitosti (metaúdaje), ktoré bude musieť uvádzať účtovná jednotka pri podávaní účtovných dokumentov na účely ich sprístupnenia na ESAP pričom v zmysle čl. 5 nariadenia 2023/2859 bude potrebné zabezpečiť aj ich automatizované overovanie. V tejto súvislosti bude potrebné upraviť príslušné informačné systémy Finančnej správy a Ministerstva financií Slovenskej republiky.

V nadväznosti na požiadavky smernice sa dopĺňajú ustanovenia v zákone o účtovníctve týkajúce sa porušenia povinnosti identifikácie účtovnej jednotky a nerešpektovania výzvy daňového úradu na náležité uloženie účtovných dokumentov a vyplnenie metaúdajov, následne sa dopĺňajú aj ustanovenia k výške pokuty pri ich porušení. V súlade so zásadou opatrnosti a vzhľadom na zatiaľ neznámy počet účtovných jednotiek, ktorých by sa mohli týkať prípadné pokuty za nesplnenie si povinností podľa zákona o účtovníctve, sa k predpokladaným príjmom nevyjadrujeme. Považujeme za dôležité zasielanie výziev na nápravu pochybenia a zabezpečenie splnenia povinnosti, t. j. uloženia príslušných účtovných dokumentov a až následne sa pristúpi k ukladaniu pokút.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

x kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

V súlade so zásadou opatrnosti a vzhľadom na zatiaľ neznámy počet účtovných jednotiek, ktorých by sa mohli týkať prípadné pokuty za nesplnenie si povinností podľa zákona o účtovníctve a zákona o štatutárnom audite, sa k predpokladaným príjmom nevyjadrujeme. Považujeme za dôležité zasielanie výziev daňovým úradom na nápravu pochybenia a zabezpečenie splnenia povinnosti napr. uloženia príslušných účtovných dokumentov a až následne sa pri nesplnení povinnosti ani na výzvu pristúpi k uloženiu pokút.

Pri výpočte vplyvu na výdavky zo štátneho rozpočtu sa vychádzalo z potrieb zabezpečiť povinnosť transponovať smernicu (EÚ) 2023/2864. Ide najmä o úpravy informačných systémov, t. j. portálu Finančnej správy a Centrálneho konsolidačného systému, ktoré bude potrebné upraviť v súvislosti s rozšírením všeobecných podaní o metaúdaje účtovných jednotiek, ktoré sa doteraz neuvádzali. S cieľom zabezpečiť riadne a nákladovo efektívne fungovanie ESAP by orgány zberu údajov mali sprístupňovať informácie do ESAP automatizovane cez jedno aplikačné programovacie rozhranie. Preto sa výdavky týkajú registra účtovných závierok ako výlučného miesta predkladania účtovných dokumentov, aby sa následne mohli správne integrovať do informačného systému ESAP. Integrácia informačných systémov môže byť ovplyvnená aj neskorším prijatím predpisov zameraných na technickú realizáciu jednotného európskeho miesta prístupu. Pre výpočet vplyvov bola použitá sadzba dane z pridanej hodnoty 20%, v prípade schválenia je potrebné zohľadniť aktuálne platnú sadzbu dane z pridanej hodnoty v príslušnom roku.

Keďže jednotlivé informačné systémy sa budú upravovať až v r. 2027 a súčasne nie sú ustanovené podmienky technickej realizácie ESAP, bolo náročné presne určiť jednotlivé sumy, ktoré bude potrebné vynaložiť na zmeny príslušných systémov. Nateraz boli identifikované úpravy informačných systémov v celkovej sume 917 530 eur:

- Rozpočtový informačný systém (RIS) v časti register účtovných závierok (RÚZ) v sume 270 840 eur,

- Rozpočtový informačný systém (RIS) v časti RISSAM v sume 72 461 eur,

- Centrálny konsolidačný systém (CKS) v sume 120 960 eur,

- Portál finančnej správy (PFS) v sume 186 888 eur,

- Konsolidovaný register účtovných závierok (KRÚZ) v sume 234 000 eur,

- Integrovaný systém finančnej správy správa daní (ISFS –SD) v sume 32 381 eur.

Ide najmä o doplnenie nových metaúdajov, úpravy kontrol na prijímanie účtovných dokumentov v správnom formáte a následne na zabezpečenie integrácie do informačného systému orgánu zberu údajov (štruktúra, logika, šifrovanie, tokeny, kapacita riešenia). Ďalej ide o zabezpečenie požiadaviek vyplývajúcich zo smernice (EÚ) 2023/2864, najmä včasného zasielania účtovných dokumentov.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  |  |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  | **917 530** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  | 917 530 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **917 530** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy (v metodike ESA 2010)** | **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Kapitálové príjmy (230)** |  |  |  |  |  |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  |  |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **2024** | **2025** | **2026** | | **2027** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámka:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | | | | | **Poznámka** |
| d | d + 10 | d + 20 | d + 30 | d + 40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti** | | | | | |
| **Budovanie základných pilierov informatizácie** | | | | | |
| **Biznis vrstva** | **A – nová služba**  **B – zmena služby  C-zvýšené používanie služby** | **Kód koncovej služby** | **Názov koncovej služby** | | **Úroveň elektronizácie – pre C odhad počtu podaní** |
| **6.1.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcich koncových služieb verejnej správy ,vytvorenie nových služieb pre občana alebo podnikateľa alebo má vplyv na zvýšené používanie existujúcich služieb? | B | ks\_334904 | Poskytovanie účtovnej závierky účtovnej jednotky | | 4 |
|  | B | ks\_336791 | Kompletizácia, oprava a odoslanie podaní (KRUZ) | | 4 |
|  | B | ks\_336832 | Ukladanie účtovných závierok do registra RUZ v Rozpočtovom informačnom systéme | | 4 |
|  |  |  |  | |  |
| **Aplikačná a technologická vrstva** | **A – nový systém**  **B – zmena systému** | **Kód systému** | **Názov systému** | | **Vo vládnom cloude – áno / nie** |
| **6.2.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúceho alebo vytvorenie nového informačného systému verejnej správy? Predpokladá správca umiestnenie informačného systému vo vládnom cloude? | *B* | isvs\_7238  isvs\_45  isvs\_7213  isvs\_7139  isvs\_7293  isvs\_9310  isvs\_7714 | Register účtovných závierok ([www.registeruz.sk](http://www.registeruz.sk))  Rozpočtový informačný systém (RIS)  Portál Finančnej správy (PFS)  Konsolidovaný register účtovných závierok (KRUZ)  Výkazy RISSAM.VYK)  Portál CKS  Integrovaný systém Finančnej správy – správa daní (ISFS – SD) | | *nie* |
| **Financovanie procesu informatizácie** | **Rezortná úroveň** | **Nadrezortná úroveň** | | **A - z prostriedkov EÚ B - z ďalších zdrojov financovania** | |
| **6.3.** Vyžaduje si proces informatizácie finančné investície?  *(Uveďte príslušnú úroveň financovania a kvantifikáciu finančných výdavkov uveďte v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.)* | *x* |  | | *B* | |
| **Zjednodušenie prístupu ku konaniu a odstraňovanie byrokracie** | | | | | |
| **Elektronické konanie** | | | | | |
| **6.4.1.** Predpokladá predložený návrh vedenie konania o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Uveďte, o aké konanie ide.)* Zákon o účtovníctve upravuje pravidlá pre podávanie účtovných dokumentov do registra účtovných závierok | | | |
| **6.4.2.** Je dané konanie možné v celku vykonať elektronicky? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Ak sú niektoré úkony v konaní, alebo celé konanie viazané na listinnú podobu komunikácie, uveďte o aké ide a z akého dôvodu.)*  Nový dokument sa podáva len v elektronickej podobe. | | | |
| **6.4.3.** Je úprava konania kompatibilná s inštitútmi zákona o e-Governmente a je na dané konanie zákon o e-Governmente možné použiť? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Ak úprava konania je odlišná od úpravy v zákone o e-Governmente alebo ak je použitie zákona o e-Governmente vylúčené, uveďte čoho sa to týka a z akého dôvodu.)*  Podanie podľa § 23b ods. 1 alebo 2 zákona o účtovníctve je možné len prostredníctvom prístupového miesta prevádzkovaného Finančným riaditeľstvom SR alebo systémom štátnej pokladnice*.* | | | |
| **Zásada „jedenkrát a dosť“** | | | | | |
| **6.5.1.** Predpokladá predložený návrh predkladanie dokumentov, informácií alebo preukazovanie skutočností (ďalej len „údaje“) orgánu, ktorý konanie vedie? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Uveďte, o aké údaje ide a v akom konaní.)* Predkladanie dokumentov je na základe § 23 a nasl. zákona o účtovníctve v znení neskorších predpisov. | | | |
| **6.5.2.** Predpokladá predložený návrh, aby sa predkladali údaje, ktoré sa nachádzajú v zákonom ustanovenej evidencii vedenej orgánom, ktorý konanie vedie alebo iným orgánom? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Uveďte, o akú evidenciu ide.)*  Zbierka listín obchodného registra.  Jednotné európske miesto predkladania. | | | |
| **6.5.3.** Budú údaje poskytované režimom podľa zákona č. 177/2018 Z. z. v znení neskorších predpisov alebo iným obdobným spôsobom, ktorý zabezpečí, aby si údaje orgán, ktorý konanie vedie, získaval z úradnej moci a nemuseli mu byť predkladané subjektom súkromného práva, navrhovateľom, žiadateľom, účastníkom konania (ďalej len „účastník konania“)? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Uveďte, akým spôsobom budú údaje v konaní predkladané/preukazované. Ak sa vyžaduje predloženie účastníkom konania, uveďte dôvod.)* Účtovné dokumenty budú verejne prístupné vo verejnej časti registra účtovných závierok a na jednotnom európskom mieste predkladania | | | |
| **6.5.4.** Ak si orgán, ktorý konanie vedie, údaje nebude získavať z úradnej moci ale mu budú predkladané účastníkom konania, je v návrhu upravené prechodné obdobie, po ktorého uplynutí si údaje orgán, ktorý konanie vedie, bude získavať z úradnej moci? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Uveďte, akým spôsobom budú údaje v konaní predkladané/preukazované v budúcnosti. Ak sa vyžaduje predloženie účastníkom konania, uveďte dôvod.)* Údaje budú získavané z úradnej moci od začiatku aplikácie daného ustanovenia. | | | |
| **Výmena údajov medzi orgánmi verejnej moci** | | | | | |
| **6.6.1.** Predpokladá predložený návrh zriadenie novej evidencie údajov alebo upravuje vedenie evidencie údajov? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Uveďte, aká nová evidencia údajov sa zriaďuje, resp. akú evidenciu údajov návrh upravuje.)*  Register účtovných závierok | | | |
| **6.6.2.** Umožňuje predložený návrh poskytovanie údajov z evidencie iným orgánom verejnej moci, resp. iným osobám na plnenie ich zákonom ustanovených úloh bez obmedzenia subjektu (teda vo všetkých prípadoch, kedy tieto údaje na plnenie zákonom ustanovených úloh potrebujú)? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Uveďte, ktorým orgánom verejnej moci, resp. iným osobám nie je možné údaje z evidencie poskytnúť, aj ak ich na plnenie zákonných úloh potrebujú a z akého dôvodu.)* Údaje sa poskytujú v elektronickej podobe, automatizovaným spôsobom, bezodplatne a v rozsahu plnenia úloh podľa osobitných predpisov orgánom štátnej správy, súdom, obciam a vyšším územným celkom a iným orgánom verejnej moci, fyzickým osobám a právnickým osobám, ktorým bol zverený výkon úloh podľa osobitných predpisov, a iným členským štátom Európskej únie alebo tretím štátom, ak tak ustanovuje medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná. | | | |
| **6.6.3.** Je zabezpečené poskytovanie údajov z evidencie elektronicky a automatizovaným spôsobom? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Uveďte, akým spôsobom je zabezpečené poskytovanie údajov z evidencie pre iné subjekty na plnenie ich zákonných úloh. Ak sa na poskytovanie údajov nepoužíva modul procesnej integrácie a integrácie údajov, uveďte dôvod. Ak je elektronické alebo automatizované poskytovanie vylúčené, uveďte dôvod.)* Prostredníctvom API na stránke www.registeruz.sk | | | |
| **6.6.4.** Je na poskytovanie údajov z evidencie využitý režim podľa zákona č. 177/2018 Z.z. v znení neskorších predpisov? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Uveďte, ako je na zákonnej úrovni inštitucionalizované elektronické a automatizované poskytovanie údajov z evidencie, akým režimom sa riadi. Ak je použitie zákona č. 177/2018 Z. z. v znení neskorších predpisov vylúčené, uveďte dôvod.)* | | | |
| **Referenčné údaje** | | | | | |
| **6.7.1.** Predpokladá predložený návrh zriadenie novej evidencie údajov alebo upravuje vedenie evidencie údajov, ktoré budú navrhnuté na zaradenie do zoznamu referenčných údajov podľa § 51 zákona č. 305/2013 Z.z. o e-Governmente? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | *(Uveďte, aká nová evidencia údajov sa zriaďuje, resp. akú evidenciu údajov návrh upravuje a ktoré údaje z nej budú navrhnuté na zaradenie do zoznamu referenčných údajov. Ak sa neplánuje zaradenie žiadnych údajov, uveďte dôvod)* | | | |
| **6.7.2.** Kedy je plánované zaradenie údajov z evidencie do zoznamu referenčných údajov podľa § 51 zákona č. 305/2013 Z.z. o e-Governmente? | |  |  | | --- | --- | |  |  | |  |  | | *(Uveďte, kedy sa plánuje zaradenie vyššie uvedených údajov do zoznamu referenčných údajov.)* | | | |

**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony**

**Predkladateľ: Ministerstvo financií Slovenskej republiky**

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu[[1]](#footnote-1) na podnikateľské prostredie.*

*Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na* [*webovom sídle MH SR*](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie)*, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| ***A.Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality*** | **0** | **0** |
| ***B. Iné poplatky*** | **0** | **0** |
| ***C. Sankcie a pokuty*** | **0** | **0** |
| ***D. Nepriame finančné náklady*** | **0** | **0** |
| ***E. Administratívne náklady*** | **6 969** | **0** |
| ***Spolu = A+B+C+D+E*** | **6 969** | **0** |
|  |  |  |
| ***Harmonizácia práva EÚ*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| ***F. Úplná harmonizácia práva EÚ*** *(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)* | **6 969** | **0** |
| ***G. Goldplating*** | **0** | **0** |
|  |  |  |
|  |  |  |
| *VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:* | **IN** | **OUT** |
| *H****.*** *Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F* | **0** | **0** |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie  (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)** | **Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)** | **Lokalizácia (§, ods., čl.,...)** | **Pôvod regulácie:  SK/EÚ úplná harm./ goldplating** | **Účinnosť regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet dotk. subjektov spolu** | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) /  Out (znižuje náklady) / Nemení sa** | **1in2out  celkom** | **Goldplating celkom** |
| 1 | predloženie požadovaných informácií podľa zákona | 429/2002 | § 59b ods. 1 písm. a) | 2. EÚ úplná harmonizácia | 10.07.25 | emitent podľa § 3 ods. 3 písm. n) a osoba, ktorá požiadala o prijatie na obchodovanie na regulovanom trhu bez súhlasu emitenta | 25 | 6 | 152 | In (zvyšuje náklady) | 0 | 0 |
| 2 | predloženie požadovaných informácií podľa zákona | 431/2002  203/2011 | § 23e ods. 1 až 3 a 5 až 7  § 201d ods. 1 | 2. EÚ úplná harmonizácia | 10.01.28 | účtovná jednotka podľa § 20c ods. 1 a 2, § 20d ods. 1 a 2 a § 20g ods. 1 a 2  správcovská spoločnosť | 560 | 6 | 3 408 | In (zvyšuje náklady) | 0 | 0 |
| 3 | predloženie požadovaných informácií podľa zákona | 566/2011  513/1991  483/2001 429/2002  650/2004 371/2014 39/2015 | § 143p ods. 1 § 220ge ods. 1 § 49p ods. 1 § 59b ods. 1 písm. b) § 67d ods. 1 § 98a ods. 1 § 80a ods. 1 | 2. EÚ úplná harmonizácia | 10.01.30 | obchodník s cennými papiermi akciové spoločnosti banky burza cenných papierov doplnkové dôchodkové spoločnosti osoby podľa § 1 ods. 3 zákona 371/2014 poisťovne, zaisťovne | 560 | 6 | 3 408 | In (zvyšuje náklady) | 0 | 0 |

***3.1.3 Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

*Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.*

Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2859 z 13. decembra 2023, ktorým sa zriaďuje jednotné európske miesto prístupu, ktoré poskytuje centralizovaný prístup k verejne dostupným informáciám týkajúcim sa finančných služieb, kapitálových trhov a udržateľnosti (Ú. v. EÚ L, 2023/2859, 20.12.2023) v platnom znení (ďalej len „nariadenie 2023/2859“) sa vytvára jednotné európske miesto prístupu (ďalej len „ESAP“), ktoré by malo zabezpečovať verejnosti jednoduchý centralizovaný prístup k informáciám o subjektoch a ich produktoch, ktoré sa zverejňujú a týkajú sa finančných služieb, kapitálových trhov, udržateľnosti a rozmanitosti, ale nie k informáciám o uvádzaní na trh. Európsky orgán pre cenné papiere a trhy (ESMA) zriadi a bude prevádzkovať ESAP. Predkladanie informácií do ESAP orgánmi zberu údajov je rozdelené do troch fáz. V prvej fáze sa budú požadované informácie predkladať od 10. júla 2025, v druhej fáze od 10. januára 2028 a v tretej fáze od 10. januára 2030. Všetky informácie, ktoré sa budú predkladať orgánu zberu údajov, sa už dnes zverejňujú.

V prvej fáze sa predkladanie informácií dotkne emitentov podľa § 3 ods. 3 písm. n) zákona č. 429/2002 Z. z. a osôb, ktoré požiadali o prijatie na obchodovanie na regulovanom trhu bez súhlasu emitenta. Keďže údaje, ktoré budú tieto osoby predkladať orgánu zberu údajov sa už dnes zverejňujú, predpokladáme malú administratívnu záťaž a preto sme pri výpočte použili kalkulačku – administratívne náklady podľa náročnosti.

Obdobne sme postupovali aj pri vyčíslení nákladov druhej a tretej fázy, pričom sme zvolili dotknutú kategóriu subjektov. Počet subjektov v druhej a tretej fáze je totožný, nakoľko sa požiadavky na predloženie informácií podľa zákona č. 431/2002 Z. z. budú zhruba týkať toho istého okruhu resp. počtu subjektov ako v prípade tretej fázy.

Pri určení počtu subjektov sme vychádzali z dostupných údajov z webových sídiel [www.nbs.sk](http://www.nbs.sk) a [www.bsse.sk](http://www.bsse.sk) a počty subjektov podľa zákona č. 431/2002 Z. z. boli konzultované s prevádzkovateľom registra účtovných závierok.

Pri určení účinnosti regulácie sme vychádzali z dátumu, od ktorého budú tieto požiadavky na predkladanie informácií uplatňované, teda v súlade s prechodným ustanovením v jednotlivých zákonoch a nie podľa účinnosti zákona.

***3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie[[2]](#footnote-2)***

*Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).*

*Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..*

*Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.*

*Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.*

Goldplating nebol identifikovaný.

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

*Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.*

*Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.*

*Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.*

*Alternatívne namiesto vypĺňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.*

Bola zverejnená predbežná informácia prostredníctvom portálu SLOV-LEX pod číslom [PI/2024/138](https://www.slov-lex.sk/elegislativa/legislativne-procesy/SK/PI/2024/138) v termíne od 18. júna do 31. júla 2024. V uvedenom termíne žiadny subjekt nepožiadal o konzultáciu.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

*Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?*

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*☐ zvyšuje x nemení ☐ znižuje*

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje x nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

1. *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
2. *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
3. *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
4. *iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

V nadväznosti na požiadavky smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2864 z 13. decembra 2023, ktorou sa menia určité smernice, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu sa dopĺňajú ustanovenia v zákone č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve (ďalej len „zákon o účtovníctve“) týkajúce sa porušenia povinnosti identifikácie účtovnej jednotky a nerešpektovania výzvy daňového úradu na náležité uloženie účtovných dokumentov a vyplnenie metaúdajov, následne sa dopĺňajú aj ustanovenia k výške pokuty pri ich porušení. V súlade so zásadou opatrnosti a vzhľadom na zatiaľ neznámy počet účtovných jednotiek, ktorých by sa mohli týkať prípadné pokuty za nesplnenie si povinností podľa zákona o účtovníctve, nie je možné uvedené vplyvy číselne kvantifikovať. Považujeme za dôležité zasielanie výziev na nápravu pochybenia a zabezpečenie splnenia povinnosti t. j. uloženia príslušných účtovných dokumentov a až následne sa pristúpi k ukladaniu pokút.

V súlade s delegovaným nariadením Komisie (EÚ) 2024/896 z 5. decembra 2023, ktorým sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/97, pokiaľ ide o regulačné technické predpisy upravujúce základné sumy v eurách pre poistenie pre prípad zodpovednosti za škodu spôsobenú pri vykonávaní činnosti a pre peňažné prostriedky sprostredkovateľov poistenia, zaistenia a doplnkového poistenia sa zvýšili sumy poistného krytia v poistnej zmluve na krytie zodpovednosti za škodu spôsobenú pri vykonávaní finančného sprostredkovania alebo finančného poradenstva finančným agentom alebo finančným poradcom. Uvedené neznamená automatické zvýšenie poistného; ak by k zvýšeniu aj došlo, nie je možné identifikovať, ktorá poisťovňa k uvedenému pristúpi, nakoľko ide o zmluvný vzťah medzi poisťovňou a jej klientom. K zvýšeniu nemusí prísť plošne na celý poistný sektor.

**Metodický postup pre analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie**

**3.1 Náklady regulácie**

*Náklady regulácie predkladateľ vypočíta pomocou Kalkulačky nákladov, vyplnením ktorej automaticky vyplní 2 tabuľky, a to:*

* Tabuľka č. 1: Zmeny ročných nákladov v prepočte na podnikateľské prostredie, vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, výpočet goldplatingu.
* Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií

*Predkladateľ následne tabuľky odkopíruje a vloží do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.*

***Pokyny k vypĺňaniu jednotlivých stĺpcov Kalkulačky nákladov (Krok č. 1):***

**Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom:** v tomto stĺpci predkladateľ uvedie stručne a výstižne aj dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP. Predkladateľ nekopíruje paragrafové znenie regulácie! *Napríklad: zníženie frekvencie povinných kontrol strojov z ročnej na dvojročnú.* **V prípade dôvodu ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom,** sa uvedie dôvod neodstránenia/zachovania existujúcej právnej úpravy*,* ktorá spolu s  predloženým návrhom právneho predpisu spôsobuje, že transpozícia nebude vykonaná v minimálnej a nevyhnutnej miere (zároveň sa zaznačí možnosť „nemení sa“ pri označení druhu vplyvu).

**Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.):** predkladateľ uvedie číslo právneho predpisu, v ktorom je upravená predmetná regulácia, čo slúži pre exaktnú identifikáciu zdroja právnej úpravy, zvlášť v prípadoch, kedy materiál upravuje dva a viac právnych predpisov. *Napríklad: zákon č. 311/2001 Z. z.*

**Lokalizácia (§, ods.** **čl.,...):** predkladateľ uvedie, ktorý paragraf, odsek, písmeno a bod, článok upravuje zmenu predmetnej regulácie. *Napríklad: § 15 ods. 2 písm. b).; článok 8, odsek 2.*

**Pôvod regulácie**: predkladateľ vyberie jednu z možností pôvodu regulácie: SK; EÚ úplná harm.; goldplating -GP – a) – g). Regulácie s pôvodom „SK“ sú domáce iniciatívne regulácie, ktoré nijako nesúvisia s transpozíciou práva EÚ. Pôvod „EÚ úplná harmonizácia“ majú tie ustanovenia, ktoré sú transpozíciou práva EÚ, pri ktorých nie je možná voľba ani odklon od znenia práva EÚ. A ak je možná voľba alebo odklon od znenia práva EÚ, tak len v prípade, že ide o odklon/voľbu, ktorý udržuje minimálne požiadavky práva EÚ (tieto nijako nenavyšuje). *Napríklad: presné znenie predzmluvnej informácie, ktorú musia obsahovať všeobecné obchodné podmienky.* V prípade identifikácie goldplatingu sa zaznačí jedna z možností goldplatingu GP a) až g) podľa kategórie goldplatingu (upravenom v jednotnej metodike), ku ktorému dochádza:

1. rozšírením rozsahu pôsobnosti smernice na subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,
2. navýšením požiadaviek nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,
3. nevyužitím možnosti alebo výnimky, ktorá by udržala požiadavky smernice v minimálnej miere,
4. uplatňovaním prísnejších sankcií a iných vymáhacích mechanizmov nad rámec minimálnych požiadaviek smernice,
5. skoršou transpozíciou (pred termínom, ktorý stanovuje smernica),
6. zachovaním existujúcej právnej úpravy, ktorá spolu s predloženým návrhom právneho predpisu spôsobuje, že transpozícia nebude vykonaná v minimálnej miere podľa písmen a) až e) („zachovanie existujúcej právnej úpravy“); o goldplating sa nejedná, ak smernica obsahuje doložku zákazu zníženia úrovne ochrany,
7. iným spôsobom.

**Účinnosť regulácie:** predkladateľ uvedie dátum/dátumy účinnosti, resp. navrhovanej účinnosti regulácie (obzvlášť dôležité v prípade, ak právny predpis obsahuje ustanovenia s rôznymi dátumami účinnosti). *Napríklad: 01. 07. 2022.*

**Termín skoršej transpozície:** predkladateľ uvedie počet mesiacov, o ktoré bude regulácia zavedená skôr ako požaduje EÚ. Napríklad ak EÚ požaduje zavedenie regulácie k 01. 01. 2024 a predkladateľ navrhuje účinnosť od 01. 07. 2023, uvedie číslo „6“, čo predstavuje 6 mesiacov.

**Kategória dotknutých subjektov:** predkladateľ definuje kategóriu dotknutých subjektov, ktoré budú ovplyvnené predkladanou reguláciou. *Napríklad: ubytovacie zariadenia, autoškoly a pod. alebo všetky podniky.* V prípade, ak sa návrh týka celého podnikateľského prostredia, predkladateľ uvedie „všetky kategórie“.

**Počet subjektov v dotknutej kategórii:** predkladateľ uvedie počet dotknutých subjektov v posudzovanej kategórii. Ak má jedna regulácia rôzny vplyv na zmenu nákladov viacerých kategórií podnikov, tak pre každú takúto kategóriu je potrebné uviesť samostatný riadok. Tento údaj môže byť určený presne na základe evidencie zodpovedných útvarov za predchádzajúce obdobie, odhadom prostredníctvom údajov za predchádzajúce obdobie, prostredníctvom štatistík podľa SK NACE klasifikácie, iných štatistík alebo expertným odhadom. Ak sa týka všetkých kategórií, tak uvedie celkový počet dotknutých subjektov. Táto hodnota nemusí nutne predstavovať počet dotknutých subjektov v pravom slova zmysle. Predkladateľ môže uviesť napr. priemerný počet podaných žiadostí, oznámení, resp. môže uviesť počet realizovaných úkonov podnikateľskými subjektami počas sledovaného obdobia.

**Vplyv na 1 podnikateľa v eurách:** vypočíta *Kalkulačka nákladov* na základe údajov v predchádzajúcich stĺpcoch. Podrobnosti výpočtu sú uvedené v ďalšej časti Metodického postupu*.*

**Vplyv na kategóriu subjektov v eurách:** vypočíta *Kalkulačka nákladov* na základe údajov v predchádzajúcich stĺpcoch. Podrobnosti sú uvedené v ďalšej časti tohto Metodického postupu*.*

**Druh vplyvu IN** (zvyšuje náklady) / **OUT** (znižuje náklady) / **nemení sa**:vyberie sa druh vplyvu. *Napríklad: Zníženie príplatkov za prácu v sobotu bude mať druh vplyvu OUT, pretože znižuje náklady podnikateľom. Zavedenie nových povinností BOZP bude mať druh vplyvu IN, pretože zvyšuje náklady podnikateľom.* Možnosť „nemení sa“ sa vyberie v prípade, ak ide o náklady goldplatingu, ktoré patria do súhrnných nákladov goldplatingu (v tabuľke 1), ale nepatria do súhrnných nákladov predkladaného návrhu (podrobnejšie vo vysvetlivkách ku Kalkulačke nákladov). Ide spravidla o goldplating - GP f) – zachovanie existujúcej právnej úpravy/existujúcich vnútroštátnych požiadaviek.

**Metodika kvantifikácie vplyvov jednotlivých regulácií:**

1. **Rozdelenie materiálu na jednotlivé regulácie, ktoré menia náklady jednotlivých kategórií podnikateľských subjektov**

Niektoré materiály obsahujú zmenu (resp. zavedenie či zrušenie) iba jednej regulácie, väčšina materiálov však mení viacero regulácií, ktoré majú vplyv na zmenu nákladov PP. V prvom kroku je preto potrebné materiál rozdeliť na jednotlivé regulácie.

*Napríklad: Zmena Zákonníka práce môže obsahovať zmenu povinností zamestnávateľa v súvislosti so zabezpečením stravovania zamestnancov a tiež zmenu vo výške odstupného a zmenu v mzdovom zvýhodnení za prácu v sobotu.*

Následne je potrebné určiť, na ktoré kategórie dotknutých podnikateľských subjektov sa jednotlivé regulácie vzťahujú.

*Napríklad: Zmena zákona o sociálnych službách zavádza povinnú bezbariérovosť budov, v ktorých sídlia zariadenia poskytujúce iba konkrétne sociálne služby, nie všetky, napr. zariadenie starostlivosti o deti do troch rokov veku dieťaťa.*

Ku každej regulácií je potrebné osobitne vypísať spôsob výpočtu, zdroj z ktorých bolo čerpané, prípadne iné informácie, ktoré by mali doplňujúce informácie obsahovať.

1. **Identifikovanie typov nákladov, ktoré mení regulácia**

Niektoré regulácie menia len jeden typ nákladov, iné viacero. Dôležité je preto zmenu regulácie rozložiť na menšie nákladové položky podľa typov nákladov (Priame finančné náklady – osobitne dane, odvody, clá, poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality (A) a osobitne Iné poplatky (B), Sankcie a pokuty (C), Nepriame finančné náklady (D), Administratívne náklady (E).

*Napríklad: Rozšírenie povinností pri protipožiarnej ochrane stavby môže obsahovať kúpu hasiacich prístrojov (nepriame finančné náklady), čas (a tým aj náklady na mzdy) vlastných zamestnancov potrebný na ich obstaranie a montáž (administratívne náklady).*

**Priame finančné náklady** sa rozdeľujú na A a B z dôvodu, že na zmeny v regulácii výšky daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality sa neuplatňuje mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov. Na iné poplatky sa pravidlo uplatňuje, preto sú uvedené osobitne.

**A**: **Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality** (patria medzi priame finančné náklady): vypĺňa sa, ak ustanovenia právneho predpisu zakladajú, rušia či menia ich výšku. Pod negatívnymi externalitami sa myslí prenos nákladov produkcie či spotreby na iné subjekty, napríklad poškodenia, zníženia hodnoty, znehodnotenia či znečistenia. Medzi takéto poplatky patria napríklad tie, ktorých cieľom je znižovať emisie skleníkových plynov, emisie iných znečisťujúcich látok alebo chrániť obmedzené prírodné zdroje.

Použite najmä údaje z analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy (príloha č. 2, jednotnej metodiky). Zmeny v administratívnej náročnosti plnenia povinností spojené s daňami, odvodmi, clami a poplatkami sa kvantifikujú v rámci „E. Administratívne náklady“. Ide o **ročný vplyv** na PP v eurách. Kvantifikované vplyvy (v eurách na PP) sa rozdelia na tie, ktoré podnikateľom zvyšujú náklady a na tie, ktoré znižujú náklady.

**B:** **Iné poplatky** (patria medzi priame finančné náklady): vypĺňa sa, ak ustanovenia právneho predpisu zakladajú/rušia či menia výšku iných poplatkov. Nápomocné môžu byť údaje z analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy. Dôležité je kvantifikovať aj poplatky, ktoré do rozpočtu verejnej správy nevstupujú. Kvantifikované vplyvy (v eurách na PP) sa rozdelia na tie, ktoré podnikateľom zvyšujú náklady a na tie, ktoré znižujú náklady.

*Medzi poplatky patria napríklad: poplatok za vydanie osvedčenia o živnostenskom oprávnení, poplatok za žiadosť o predĺženie platnosti stavebného povolenia, úhrady za služby verejnosti poskytované RTVS v oblasti rozhlasového vysielania a televízneho vysielania, poplatky organizáciám kolektívnej správy, napríklad SOZA alebo iné správne/súdne poplatky. Medzi poplatky* ***nepatria pokuty****.*

**Nepriame finančné náklady** sa rozdeľujú na C (Sankcie a pokuty) a D (Nepriame finančné náklady). Nakoľko sankcie a pokuty zaraďujeme rovnako pod nepriame finančné náklady, ale neuplatňuje sa mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov, sú v tejto časti zaradené do samostatnej kategórie.

**C:** **Sankcie a pokuty**: vypĺňa sa, ak ustanovenia právneho predpisu zakladajú, rušia či menia výšku sankcií a pokút. Kvantifikované vplyvy (v eurách na PP) sa rozdelia na tie, ktoré podnikateľom zvyšujú náklady a na tie, ktoré znižujú náklady. V prípade objektívnej nedostupnosti požadovaného údaja použite expertný odhad. Ide o ročný vplyv na PP v eurách. Bližší metodický postup ku kvantifikáciám sankcií a pokút je uvedený v Kalkulačke nákladov v hárku s názvom „*Vysvetlivky ku kroku 1*“.

**D:** **Nepriame finančné náklady**: vypĺňa sa, ak ustanovenia právneho predpisu zakladajú rušia či menia výšku nepriamych nákladov. Kvantifikované vplyvy (v eurách na PP) sa rozdelia na tie, ktoré podnikateľom zvyšujú náklady a na tie, ktoré znižujú náklady. V prípade objektívnej nedostupnosti požadovaného údaja použite expertný odhad.

*Nepriame finančné náklady – sú náklady, ktoré musí podnikateľ vynaložiť na účely zabezpečenia súladu výrobku, služieb, interných procesov, vybavenia prevádzky s požiadavkami regulácie (napr. náklady spojené so zabezpečením ochranných pracovných odevov, náklady na zabezpečenie pitného režimu, náklady na vybavenie prevádzky elektronickou registračnou pokladňou, náklady na školenie, na získanie potrebných vedomostí nevyhnutných na dosiahnutie určitého diplomu alebo osvedčenia a iné). Patria sem aj, príplatky k mzde, príspevky zamestnancom, cestovné náhrady, stravné a pod.*

**E*.*****Administratívne náklady**: vypĺňa sa, ak ustanovenia právneho predpisu zakladajú, rušia či menia výšku administratívnych nákladov. Kvantifikované vplyvy (v eurách na PP) sa rozdelia na tie, ktoré podnikateľom zvyšujú náklady a na tie, ktoré znižujú náklady. Pri kvantifikácii administratívnych nákladov je možné použiť štandardizovanú časovú náročnosť pre typické administratívne povinnosti alebo je možné použiť expertný odhad.

*Administratívne náklady – Ide o nákladové vyjadrenie času, ktorý strávi podnikateľ resp. jeho zamestnanci realizáciou konkrétnych činností v súvislosti s dodržiavaním regulačných povinností resp. pri plnení informačnej povinnosti. Patria sem aj administratívne náklady súvisiace so samotným oboznámením sa s novou reguláciou a jej implementáciou.*

1. **Výpočet jednotlivých typov nákladov regulácie**

***Náklady na 1 podnikateľa***

V prípade *priamych finančných nákladov (dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality )* ide o **ročný vplyv**, z tohto dôvodu sa výška nákladov nenásobí frekvenciou. Na stanovenie výšky týchto nákladov je potrebné použiť údaje z analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy (prílohy č. 2 jednotnej metodiky), kde je povinnosť ich kvantifikovať ak prichádza k ich zmene. V prípade poplatkov je navyše potrebné doplniť aj kvantifikáciu tých, ktoré sa menia a zároveň nie sú príjmom rozpočtu verejnej správy (napr. zo zákona povinné poplatky komorám, asociáciám a pod.).

*Priame finančné náklady (dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality) na 1 podnikateľa sú vyčíslené podľa vzorca:*

Priame finančné náklady (dane, odvody, clá) - ročný vplyv

Počet dotknutých subjektov

/

*Priame finančné náklady (iné poplatky) na 1 podnikateľa sú vyčíslené podľa vzorca:*

**Priame náklady - iné poplatky**

*na jedného podnikateľa*

**x**

**Frekvencia**

*Nepriame finančné náklady (sankcie a pokuty) na 1 podnikateľa* sú vyčíslené na základe vzorca:

**Počet dotknutých subjektov**

**/**

**Nepriame náklady - Sankcie a pokuty**

*ročný vplyv na kategóriu dotknutých subjektov*

*Nepriame finančné náklady na 1 podnikateľa* sú vyčíslené na základe vzorca:

**Frekvencia**

**Iné nepriame náklady**

*na jedného podnikateľa*

**x**

*Administratívne náklady na 1 podnikateľa* sú vyčíslené na základe vzorca:

Čas \*\*

x

Tarifa \*\*\*

x

Frekvencia \*

*\* Pokyny k vyplneniu frekvencie plnenia povinnosti sú uvedené na str. 11*

*\*\* Pokyny k vyplneniu časovej náročnosti sú uvedené na str. 11 a 12*

*\*\*\* Tarifa – pre zjednodušenie výpočtov vychádza z priemernej ceny práce, ktorá je uvedená v Kalkulačke nákladov (priemerná mzda + odvody zamestnávateľa).*

*Celkové náklady na 1 podnikateľa* sú vyčíslené na základe vzorca:

**+**

**+**

**+**

**Administratívne náklady**

*na jedného podnikateľa*

**Priame náklady**

Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)

*na jedného podnikateľa*

**Priame náklady**

Iné poplatky

*na jedného podnikateľa*

**Nepriame náklady**

Sankcie a pokuty

*na jedného podnikateľa*

**+**

+

**Nepriame náklady**

Iné nepriame náklady

*na jedného podnikateľa*

***Náklady na celé podnikateľské prostredie***

*Priame a nepriame finančné náklady na celé PP* sú vyčíslené na základe vzorca:

**Priame náklady (dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality**

*ročný vplyv na kategóriu dotknutých subjektov*

**x**

**Počet dotknutých subjektov**

**Priame náklady - iné poplatky**

*na jedného podnikateľa*

**Nepriame náklady - Sankcie a pokuty**

*ročný vplyv na kategóriu dotknutých subjektov*

**x**

**Počet dotknutých subjektov**

**Iné nepriame náklady**

*na jedného podnikateľa*

*Administratívne náklady na celé podnikateľské prostredie* sú vyčíslené na základe vzorca:

Počet dotknutých subjektov

x

x

x

Čas \*\*

Tarifa \*\*\*

Frekvencia \*

*\* Pokyny k vyplneniu frekvencie plnenia povinnosti sú uvedené na str. 11*

*\*\* Pokyny k vyplneniu časovej náročnosti sú uvedené na str. 11 a 12*

*\*\*\* Tarifa – pre zjednodušenie výpočtov vychádza z priemernej ceny práce, ktorá je uvedená v Kalkulačke nákladov (priemerná mzda + odvody zamestnávateľa).*

*Celkové náklady na celé podnikateľské prostredie* sú vyčíslené na základe vzorca:

**+**

**+**

**+**

**Nepriame náklady**

Iné nepriame náklady

*na jedného podnikateľa*

**Administratívne náklady**

*na jedného podnikateľa*

**Priame náklady**

Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)

*na celé podnikateľské prostredie*

**Priame náklady**

Iné poplatky

*na celé podnikateľské prostredie*

**Nepriame náklady**

Sankcie a pokuty

*na celé podnikateľské prostredie*

**+**

**Stanovenie frekvencie plnenia povinnosti sa určí pomocou nasledovných koeficientov:**

Východiskom, ktorým je stanovovaná frekvencia plnenia povinnosti, je obdobie jedného roka. Povinnosti môžu byť plnené pravidelne na ročnej báze, polročne, kvartálne, týždenne, raz za niekoľko rokov, prípadne jednorazovo (napr. povinnosti v súvislosti so vznikom a ukončením podnikania) alebo nepravidelne (v prípade zriedkavého výskytu určitej udalosti, napr. vznik priemyselnej havárie). Koeficienty pre výpočet nákladov regulácie zodpovedajúce frekvencii plnenia sú uvedené v tabuľke koeficientov frekvencie. Koeficient „jednorazovo“ vychádza z dĺžky volebného obdobia (4 roky), v rámci ktorého je ambícia, aby vláda SR stihla odstrániť jednorazovú záťaž, ktorú vytvorí.

*Tabuľka koeficientov frekvencie*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Frekvencia plnenia povinnosti | Koeficient frekvencie | Frekvencia plnenia povinnosti | Koeficient frekvencie |
| 1 – krát ročne | 1 | každé 2 roky | 0,50 |
| 2 – krát ročne (polročne) | 2 | každé 3 roky | 0,33 |
| 3 – krát ročne | 3 | každé 4 roky | 0,25 |
| 4 – krát ročne (štvrťročne) | 4 | každých 5 rokov | 0,20 |
| Mesačne | 12 | jednorázovo | 0,25 |
| týždenne | 52 | nepravidelne | 1,00 |

**Stanovenie časovej náročnosti pri administratívnych nákladoch**

Kalkulácia nákladov vychádza z metodiky štandardného nákladového modelu (SCM). Jej podstatou je rozklad regulácie a paragrafového znenia do súboru menších, ľahšie merateľných komponentov – jednotlivých regulácií, s následným nákladovým vyjadrením ich plnenia.

Pri priraďovaní časovej náročnosti plnenia povinnosti je možné použiť dva základné prístupy:

1. *Expertný odhad trvania povinnosti (v min.)*

Odhad predkladateľa trvania povinnosti (v min.) Ak predkladateľ disponuje údajmi o trvaní povinnosti získanými na základe vlastných meraní alebo reprezentatívnym prieskumom medzi zainteresovanými subjektmi, tieto údaje môže predkladateľ použiť pre výpočet nákladov regulácie. Rovnako postupuje ak identifikuje špecifické povinnosti, ku ktorým nie je možné priradiť žiadnu z vyššie uvedených typických informačných povinností. Predkladateľ je povinný zverejniť všetky vstupné údaje, ktoré využil pri odhade trvania povinnosti a pri kvantifikácii časovej náročnosti vychádza z porovnania budúceho stavu so súčasným stavom. V kvantifikácii je potrebné zohľadniť časové parametre (trvanie spracovaniam, čas potrebný na zaslanie), kvantitatívne parametre (výška poplatku, materiálne náklady na podanie) a kvalitatívne parametre (prínos alebo náklad zavedenia predpisu, ktoré nie je možné zohľadniť v iných kategóriách).“

1. *Štandardná časová náročnosť povinnosti (min.)*

Ak predkladateľ nevie odhadnúť trvanie administratívnej povinnosti presnejšie, tak si môže pomôcť výberom z 13 typických informačných povinností, ktorým sú priradené štandardizované časové náročnosti uvedené v tabuľke štandardných časových náročností typických informačných povinností.

Tabuľka štandardných časových náročností typických informačných povinností podľa veľkosti podniku je uvedená v Kalkulačke nákladov, časti „Vysvetlivky ku kroku 1“.

Uvedené časové náročnosti budú zo strany ministerstva hospodárstva v primeraných časových intervaloch aktualizované. Odôvodnenie: Pravidelná aktualizácia časových hodnôt zabezpečí exaktnejšiu kvantifikáciu nákladov na podnikateľské prostredie. Využívanie neaktuálnych hodnôt časovej náročnosti môže pri kvantifikácii vplyvu na celé podnikateľské prostredie vytvárať veľké rozdiely kvantifikované v eurách.

**3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie**

**Tabuľka č. 1: Zmeny ročných nákladov v prepočte na podnikateľské prostredie, Vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov a vyhodnotenie goldplatingu** sa vyplní automaticky tým, že predkladateľ vyplní Kalkulačku nákladov. Predkladateľ následne tabuľku odkopíruje a vloží do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

***Vysvetlivky k tabuľke č. 1:***

Údaj **Spolu A+B+C+D+E** vyjadruje aký celkový pozitívny vplyv a aký celkový negatívny vplyv má regulácia na náklady PP.

Údaj **F. Úplná harmonizácia práva EÚ**: je súčet nákladov tých ustanovení predkladaného právneho predpisu, ktoré vyplývajú z legislatívy EÚ, od ktorej sa nemožno odkloniť a ktorú ani nie je možné upraviť inak (z Tabuľky č. 2 – Pôvod regulácie: EÚ úplná harm.). A ak je možná voľba alebo odklon od znenia práva EÚ, tak len v prípade, že ide o odklon/voľbu, ktorý udržuje minimálne požiadavky práva EÚ (tieto nijako nenavyšuje). Neuvádzajú sa sem vplyvy na náklady, ktoré vychádzajú z harmonizácie s právom EÚ s možnosťou voľby (okrem voľby, ktorá udržiava minimálne požiadavky smernice), tie nemajú výnimku z mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Kvantifikované vplyvy (v eurách na PP) sa rozdelia na tie, ktoré podnikateľom zvyšujú náklady a na tie, ktoré im znižujú náklady.

Údaj **G*.* Goldplating:** Výpočet goldplatingu tak, ako je podrobne popísaný vo vysvetlivkách v prílohe č. 3b jednotnej metodiky– vo vysvetlivkách ku Kalkulačke nákladov.

**H. Náklady mechanizmu 1 in 2 out okrem výnimiek = B+D+E-F**: náklady, ktoré vstupujú do mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Ide o súčet iných poplatkov, nepriamych finančných nákladov a administratívnych nákladov, oslobodený od výšky nákladov, vyplývajúcich z úplnej harmonizácie s právom EÚ. V rámci údajov B, D a E je zahrnutá aj kvantifikácia goldplatingu v predloženom materiáli, ktorá vstupuje do mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Do tohto mechanizmu však nevstupujú náklady existujúceho goldplatingu, ktoré sa predkladaným materiálom nemenia. Kvantifikované vplyvy (v eurách na PP) sa rozdelia na tie, ktoré podnikateľom zvyšujú náklady a na tie, ktoré znižujú náklady.

**3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov**

**Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov** sa vyplní automaticky tým, že predkladateľ vyplní Kalkulačku nákladov. Predkladateľ následne tabuľku odkopíruje a vloží do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

* + 1. **Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov**

V tejto časti uvedie predkladateľ doplňujúce informácie ku každej regulácií samostatne k tabuľke č. 2 a k údajom vyplneným v Kalkulačke nákladov tak, aby umožňoval skontrolovať spôsob a správnosť výpočtov. Predkladateľ osobitne uvedie aj jednotlivé zdroje dát, ktoré použil na výpočty. Pri odkazoch z internetu je potrebné uviesť konkrétnu podstránku, odkiaľ boli čerpané dáta, nielen kmeňovú adresu webu a zároveň aj dátum, kedy bola informácia z danej podstránky prebratá.

V prípade, ak predkladateľ nemá k dispozícii konkrétne dáta, pokúsi sa vykonať expertný odhad, pričom v tejto časti popíše, akým spôsobom a z akých informácií vychádzal pri expertnom odhade.

V prípade, ak **vplyvy objektívne nie je možné kvantifikovať alebo vykonať expertný odhad, predkladateľ z tohto dôvodu uvedie kvantitatívny popis v časti 3.4 analýzy, čo najpresnejšie ich vysvetlí a uvedie dôvod, pre ktoré ich nebolo možné kvantifikovať, alebo vykonať expertný odhad**.

Za objektívny dôvod je možné považovať skutočnosť, ak sa pre konkrétny údaj nevykonáva štatistické zisťovanie, resp. neexistuje žiadna iná forma sledovania alebo vykazovania, ktorá by mohla byť použitá na tento cieľ.

Expertný odhad je možné vykonať na základe rôznych dát, napr. historické dáta. Napríklad, ak je potrebný údaj typu „počet úkonov“ a predkladateľ nevie odhadnúť, koľko úkonov sa v budúcom období vykoná, mal by vykonať expertný odhad na základe údajov z minulosti (ideálne z posledných rokov), ak je takýto údaj k dispozícii.

* + 1. **Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie**

V prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating v tabuľke zhody podľa **jednotnej metodiky** alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom, predkladateľ v tejto časti uvedie požadované informácie súvisiace s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade, ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

Predkladateľ v tejto časti uvedie odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a zvážené alternatívne riešenia; predkladateľ zároveň uvedie požadované informácie súvisiace s kategóriou golplatingu (podľa jednotnej metodiky) a požadované doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií, ktoré sú goldplatingom**.**

Požadované informácie sa uvedú osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi**

Alternatívne namiesto vypĺňania bodu 3.2 môže predkladateľ uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy **Záznam z konzultácií**, musí však obsahovať všetky požadované informácie.

Predkladateľ do tejto časti uvedie *tieto informácie:*

* či a akou formou sa k predkladanému materiálu konali konzultácie s podnikateľskými subjektmi
* link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené
* zdôvodnenie výberu formy, vrátane údaju o spôsobe oslovenia dotknutých subjektov
* trvanie konzultácií (od – do) a prípadné termín/y stretnutí
* zoznam konzultujúcich subjektov
* hlavné body konzultácií a ich závery
* zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov
* zoznam navrhnutých opatrení na zníženie nákladov regulácií na PP od konzultujúcich subjektov (uveďte konkrétne), ktoré neboli akceptované a dôvod ich neakceptovania.

Na uskutočnenie konzultácií predkladateľ postupuje podľa bodu 5. jednotnej metodiky ako aj podľa odporúčaní ku konzultáciám v časti III. jednotnej metodiky.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

**Konkurencieschopnosť**

Predkladateľ uvedenie odpovede na uvedené otázky a na základe týchto odpovedí vyberie, aký vplyv má predkladaný materiál na **konkurencieschopnosť** (zvyšuje, nemení, znižuje konkurencieschopnosť) a napíše zdôvodnenie zohľadňujúce zároveň aj odpovede na otázky uvedené v texte.

V princípe existujú tri možnosti, ako môžu regulácie ovplyvniť fungovanie podnikateľských subjektov na trhu:

a) *stanovením, resp. zmenou podmienok pre vstup na trh a začatie podnikania* – napríklad problém s otvorením prevádzkarne, vysoké vstupné náklady, náročné administratívne procedúry a pod.,

b) *stanovením, resp. zmenou podmienok pre správanie sa na trhu* – nové povinnosti a požiadavky pre existujúcich podnikateľov môžu znamenať obmedzenie rozsahu podnikania pre podnikateľské subjekty, čo im môže spôsobovať ťažkosti pri profilovaní sa na trhu alebo až stratu istého segmentu trhu,

c) *stanovením, resp. zmenou podmienok, ktoré vedú k zmenám v štruktúre trhu* – spravidla ide o také opatrenia, ktoré postihujú iba veľké podnikateľské subjekty.

Predkladateľ v tejto časti preto uvedie, či dochádza k vytvoreniu, resp. zmene bariér pre vstup na trh pre nových výrobcov, dodávateľov, poskytovateľov či odberateľov tovarov alebo služieb a či dôjde k sprísneniu regulácie správania sa pre niektoré podniky.

Predkladateľ opíše tiež situácie, kedy sa bude zaobchádzať s niektorými podnikmi alebo produktmi v porovnateľnej situácii rôzne(napríklad špeciálne režimy pre MSP alebo vytvorenie povinného produktu zo zákona).

Predkladateľ opíše, či a aký vplyv má návrh na prekážky pri vývoze alebo dovoze z tretích krajín a či ovplyvní cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch).

Predkladateľ zároveň posúdi priame aj nepriame vplyvy so zameraním na dostupnosť zdrojov financovania, pracovnej sily, surovín, polotovarov, súčiastok, strojov a zariadení, energií a pod. Z hľadiska prístupu k financiám uvedie, či sa vytvárajú nové možnosti financovania aktivít pre podnikateľov, napríklad vo forme dotácií, úverov, alebo zjednodušuje prístup k existujúcim nástrojom financovania.

V prípade, že v predkladanom materiáli bol identifikovaný goldplating s vplyvom na podnikateľské prostredie, predkladateľ popíše, akým spôsobom goldplating prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity.

Predkladateľ na záver tejto časti uvedie, či a ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ. Jedným z cieľov zmien regulácie je, aby sa Slovensko stalo najkonkurencieschopnejšou krajinou v regióne a to hlavne v porovnaní so susednými krajinami EÚ (Rakúsko, Česká republika, Poľsko, Maďarsko). Z tohto dôvodu odporúčame predkladateľom zaoberať sa nastavením regulácií v susedných krajinách a navrhovať ich zmeny tak, aby ich Slovensko vo vzťahu k podnikateľskému prostrediu malo lepšie ako susedné štáty. V prípade, že predkladateľ vie o lepšom nastavení regulácie v niektorej zo susedných krajín, tak to popíše v tejto časti.

**Produktivita**

Predkladateľ na základe odpovede na uvedenú otázku, ktorú uvedie v tejto časti analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, vyberie, aký vplyv má predkladaný materiál na produktivitu (zvyšuje, nemení, znižuje produktivitu) a napíše zdôvodnenie. Produktivita predstavuje pomer medzi vyprodukovaným množstvom a vstupmi použitými pri výrobe vo finančnom vyjadrení. Zvýšiť ju je možné takou zmenou regulácií, ktorá zníži podnikom náklady alebo umožní produkovať viac pri nezmenených nákladoch alebo kombinovaným spôsobom prispieva k zlepšeniu pomeru medzi produkciou a nákladmi podnikov.

*Napríklad: Ak ide o zmenu regulácie, ktorá znižuje náklady podnikateľom a nemá negatívny vplyv na veľkosť produkcie, tak dochádza k zvýšeniu produktivity. Ak ide o zmenu regulácie, ktorá zvyšuje náklady podnikateľom a nemá iný väčší pozitívny vplyv na zvýšenie produkcie, tak dochádza k zníženiu produktivity. Ak sa zmenou regulácie zavedie povinná elektronizácia niektorého z procesov, ale na druhej strane sa tým vo väčšej miere zvýši produkcia podnikov, tak dochádza k zvýšeniu produktivity.*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

Predkladateľ do tejto časti uvedie a popíše nasledovné informácie:

* Pri **dotáciách, fondoch, štátnej pomoci a iných formách podpory** zo strany štátu kvalitatívne popíšte pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. V prípade zmeny administratívnej náročnosti kvantifikujte vplyvy na modelovom príklade.
* Pri **regulovaných cenách** odhadnite ročný finančný vplyv na podnikateľské prostredie.
* Pri **iných vplyvoch** využite kvalitatívne a kvantitatívne metódy tak, aby bolo zrejmé ako pozitívne a ako negatívne budú pôsobiť na podnikateľské prostredie.
* Iné vplyvy **goldplatingu** (v prípade, že bol v predloženom materiáli identifikovaný goldplating s vplyvom na podnikateľské prostredie).

*Príklady:*

* *predĺženie lehoty na prihlásenie zamestnanca do Sociálnej poisťovne pred nástupom do zamestnania,*
* *sprísnenie dôvodov pre umožnenie odkladu daňového priznania,*
* *náklady znečisťovateľov vyplývajúce z povinností odstraňovania znečistenia, ktoré predstavuje závažné riziko pre niektorú zložku životného prostredia, chránené časti krajiny, chránené živočíchy alebo rastliny alebo ľudské zdravie*
* *zabezpečenie právnej istoty*
* *zmeny na tlačivách a v povinných prílohách v rámci žiadostí o dotácie*
* *zmeny regulovaných cien, napríklad v oblasti telekomunikácií, energetiky, financií a iných*

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**návrhu zákona**

**s právom Európskej únie**

1. **Navrhovateľ zákona:**

Vláda Slovenskej republiky.

1. **Názov návrhu zákona:**

Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

1. **Predmet návrhu zákona je upravený v práve Európskej únie:**
2. v primárnom práve:

* čl. 3 ods. 1 písm. b), čl. 4, čl. 26 ods. 2, čl. 49 až 66, čl. 114 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6. 2016),
* Protokol č. 4 o Štatúte Európskeho systému centrálnych bánk a Európskej centrálnej banky pripojený k Zmluve o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016).

b) v sekundárnom práve:

* smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2864 z 13. decembra 2023, ktorou sa menia určité smernice, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (Ú. v. EÚ L, 2023/2864, 20.12.2023) gestor: MF SR, spolugestor: NBS,
* delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2024/896 z 5. decembra 2023, ktorým sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/97, pokiaľ ide o regulačné technické predpisy upravujúce základné sumy v eurách pre poistenie pre prípad zodpovednosti za škodu spôsobenú pri vykonávaní činnosti a pre peňažné prostriedky sprostredkovateľov poistenia, zaistenia a doplnkového poistenia (Ú. v. EÚ L, 2024/896, 20.3.2024), gestor: MF SR, NBS,
* vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2024/2952 z 29. novembra 2024, ktorým sa stanovuje spoločný vzor a elektronické formáty na podávanie správ na účely uplatňovania smernice Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ, pokiaľ ide o informácie, ktoré sa majú predkladať v správach s informáciami o dani z príjmov (Ú. v. EÚ L, 2024/2952, 2.12.2024), gestor: MF SR,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/87/ES zo 16. decembra 2002 o doplnkovom dohľade nad úverovými inštitúciami, poisťovňami a investičnými spoločnosťami vo finančnom konglomeráte, ktorou sa menia a dopĺňajú smernice Rady 73/239/EHS, 79/267/EHS, 92/49/EHS, 92/96/EHS, 93/6/EHS a 93/22/EHS a smernice Európskeho parlamentu a Rady 98/78/ES a 2000/12/ES (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 6/zv. 4; Ú. v. EÚ L 35, 11.2.2003) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: NBS,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2004/25/ES z 21. apríla 2004 o ponukách na prevzatie (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 17/zv. 2; Ú. v. EÚ L 142, 30.4.2004) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: MS SR,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2004/109/ES z 15. decembra 2004 o harmonizácii požiadaviek na transparentnosť v súvislosti s informáciami o emitentoch, ktorých cenné papiere sú prijaté na obchodovanie na regulovanom trhu, a ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2001/34/ES (Ú. v. EÚ L 390, 31.12.2004) v platnom znení, gestor: MF SR,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/43/ES zo 17. mája 2006 o štatutárnom audite ročných účtovných závierok a konsolidovaných účtovných závierok, ktorou sa menia a dopĺňajú smernice Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS a ktorou sa zrušuje smernica Rady 84/253/EHS (Ú. v. EÚ L 157, 9. 6. 2006) v platnom znení, gestor: MF SR,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2007/36/ES z 11. júla 2007 o výkone určitých práv akcionárov spoločností registrovaných na regulovanom trhu (Ú. v. EÚ L 184, 14.7.2007) v platnom znení, gestor: MS SR, spolugestor: MF SR, NBÚ,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/65/ES z 13. júla 2009 o koordinácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení týkajúcich sa podnikov kolektívneho investovania do prevoditeľných cenných papierov (PKIPCP) (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 302, 17.11.2009) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: NBS,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/138/ES z 25. novembra 2009 o začatí a vykonávaní poistenia a zaistenia (Solventnosť II) (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 335, 17.12.2009) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: NBS,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/61/EÚ z 8. júna 2011 o správcoch alternatívnych investičných fondov a o zmene a doplnení smerníc 2003/41/ES a 2009/65/ES a nariadení (ES) č. 1060/2009 a (EÚ) č. 1095/2010 (Ú. v. EÚ L 174, 1.7.2011) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: NBS, MPSVR SR,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ z 26. júna 2013 o ročných účtovných závierkach, konsolidovaných účtovných závierkach a súvisiacich správach určitých druhov podnikov, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/43/ES a zrušujú smernice Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS (Ú. v. EÚ L 182, 29.6.2013) v platnom znení, gestor: MF SR,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2013/36/EÚ z 26. júna 2013 o prístupe k činnosti úverových inštitúcií a prudenciálnom dohľade nad úverovými inštitúciami, o zmene smernice 2002/87/ES a o zrušení smerníc 2006/48/ES a 2006/49/ES (Ú. v. EÚ L 176, 27.6.2013) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: NBS,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/65/EÚ z 15. mája 2014 o trhoch s finančnými nástrojmi, ktorou sa mení smernica 2002/92/ES a smernica 2011/61/EÚ (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 173, 12.6.2014) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: NBS,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/59/EÚ z 15. mája 2014 , ktorou sa stanovuje rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií úverových inštitúcií a investičných spoločností a ktorou sa mení smernica Rady 82/891/EHS a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2001/24/ES, 2002/47/ES, 2004/25/ES, 2005/56/ES, 2007/36/ES, 2011/35/EÚ, 2012/30/EÚ a 2013/36/EÚ a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1093/2010 a (EÚ) č. 648/2012 (Ú. v. EÚ L 173, 12.6.2014) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: NBS,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/97 z 20. januára 2016 o distribúcii poistenia (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 26, 2.2.2016) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: NBS,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2341 zo 14. decembra 2016 o činnostiach inštitúcií zamestnaneckého dôchodkového zabezpečenia (IZDZ) a o dohľade nad nimi (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 354, 23.12.2016) v platnom znení, gestor: MPSVR SR, spolugestor: MF SR, NBS,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/828 zo 17. mája 2017, ktorou sa mení smernica 2007/36/ES, pokiaľ ide o podnietenie dlhodobého zapojenia akcionárov (Ú. v. EÚ L 132, 20.5.2017), gestor: MS SR, spolugestor: MF SR,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/1132 zo 14. júna 2017 týkajúca sa niektorých aspektov práva obchodných spoločností (kodifikované znenie) (Ú. v. EÚ L 169, 30. 6. 2017) v platnom znení, gestor: MS SR, spolugestor: MF SR,
* smernica Európskeho Parlamentu a Rady (EÚ) 2019/2034 z 27. novembra 2019 o prudenciálnom dohľade nad investičnými spoločnosťami a o zmene smerníc 2002/87/ES, 2009/65/ES, 2011/61/EÚ, 2013/36/EÚ, 2014/59/EÚ a 2014/65/EÚ (Ú. v. EÚ L 314, 5.12.2019) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: NBS,
* smernica Európskeho Parlamentu a Rady (EÚ) 2019/2162 z 27. novembra 2019 o emisii krytých dlhopisov a verejnom dohľade nad krytými dlhopismi a ktorou sa menia smernice 2009/65/ES a 2014/59/EÚ (Ú. v. EÚ L 328, 18.12.2019) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: NBS,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2101 z 24. novembra 2021, ktorou sa mení smernica 2013/34/EÚ, pokiaľ ide o zverejňovanie informácií o dani z príjmov určitými podnikmi a pobočkami (Ú. v. EÚ L 429, 1.12.2021), gestor: MF SR,
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2859 z 13. decembra 2023, ktorým sa zriaďuje jednotné európske miesto prístupu, ktoré poskytuje centralizovaný prístup k verejne dostupným informáciám týkajúcim sa finančných služieb, kapitálových trhov a udržateľnosti (Ú. v. EÚ L, 2023/2859, 20.12.2023) v platnom znení, gestor: MF SR, NBS,
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2869 z 13. decembra 2023, ktorým sa menia určité nariadenia, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (Ú. v. EÚ L, 2023/2869, 20.12.2023), gestor: MF SR, NBS,
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 537/2014 zo 16. apríla 2014 o osobitných požiadavkách týkajúcich sa štatutárneho auditu subjektov verejného záujmu a zrušení rozhodnutia Komisie 2005/909/ES (Ú. v. EÚ L 158, 27.5.2014) v platnom znení, gestor MF SR,
* delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/815 zo 17. decembra 2018, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2004/109/ES, pokiaľ ide o regulačné technické predpisy o špecifikácii jednotného elektronického formátu vykazovania (Ú. v. EÚ L 143, 29.5.2019) v platnom znení, gestori: MF SR, NBS,
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852 z 18. júna 2020 o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií a o zmene naradenia (EÚ) 2019/2088 (Ú. v. EÚ L 198, 22.6.2020), gestori: MF SR, NBS.

1. Judikatúra Súdneho dvora Európskej únie:

* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C - 206/16, Marco Tronchetti Provera SpA, a i. proti Commissione Nazionale per le Società e la Borsa (Consob), [2017].

Výrok rozhodnutia:

Článok 5 ods. 4 druhý pododsek smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/25/ES z 21. apríla 2004 o ponukách na prevzatie sa má vykladať v tom zmysle, že nebráni vnútroštátnej právnej úprave, akou je tá v konaní vo veci samej, ktorá oprávňuje vnútroštátny orgán dohľadu zvýšiť cenu ponuky na prevzatie v prípade „kolúzie“, pričom nešpecifikuje konania, ktoré tento pojem charakterizujú, za predpokladu, že výklad uvedeného pojmu možno prostredníctvom výkladových metód uznaných vnútroštátnym právom vyvodiť dostatočne jasným, presným a predvídateľným spôsobom z tejto právnej úpravy.

* rozsudok Súdneho dvora vo veci C-414/18, Iccrea Banca SpA Istituto Centrale del Credito Cooperativo proti Banca d’Italia, [2019]

Výrok rozhodnutia

Článok 103 ods. 2 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/59/EÚ z 15. mája 2014, ktorou sa stanovuje rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií úverových inštitúcií a investičných spoločností a ktorou sa mení smernica Rady 82/891/EHS a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2001/24/ES, 2002/47/ES, 2004/25/ES, 2005/56/ES, 2007/36/ES, 2011/35/EÚ, 2012/30/EÚ a 2013/36/EÚ a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1093/2010 a (EÚ) č. 648/2012, a článok 5 ods. 1 písm. a) a f) delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2015/63 z 21. októbra 2014, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/59/EÚ, pokiaľ ide o príspevky ex ante do mechanizmov financovania riešenia krízových situácií, sa majú vykladať v tom zmysle, že záväzky, ktoré sú výsledkom transakcií medzi bankou druhého stupňa a členmi skupiny, ktorú tvorí s družstevnými bankami, ktorým poskytuje rôzne služby bez toho, aby ich kontrolovala, a nepokrývajúce úvery poskytnuté na nesúťažnom a neziskovom základe s cieľom podporiť ciele verejnej politiky ústrednej alebo regionálnej štátnej správy členského štátu, nie sú vylúčené z výpočtu príspevkov do vnútroštátneho fondu na riešenie krízových situácií uvedených v tomto článku 103 ods. 2.

* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C‑724/20, Paget Approbois SAS proti Depeyre entreprises SARL, Alpha Insurance A/S, [2022].

Výrok rozhodnutia

1. Článok 292 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2009/138/ES z 25. novembra 2009 o začatí a vykonávaní poistenia a zaistenia (Solventnosť II) sa má vykladať v tom zmysle, že výraz „neukončený súdny spor týkajúci sa aktív alebo práv, ktorých bola poisťovňa zbavená“, uvedený v tomto článku, zahŕňa aj prebiehajúce konanie, ktorého predmetom je nárok na náhradu poistnej škody, ktorý si poistenec uplatňoval z titulu škody spôsobenej v jednom členskom štáte voči poisťovni, ktorá sa nachádza v likvidácii v inom členskom štáte.

2. Článok 292 smernice 2009/138 sa má vykladať v tom zmysle, že právo členského štátu, v ktorom prebieha konanie, má v zmysle tohto článku upravovať všetky účinky likvidácie na toto konanie. Predovšetkým sa majú uplatniť ustanovenia práva tohto členského štátu, ktoré po prvé stanovujú, že vyhlásenie likvidácie má za následok prerušenie prebiehajúceho konania, po druhé podmieňujú pokračovanie v súdnom konaní prihlásením pohľadávky veriteľa z titulu poistného plnenia voči poisťovni a prizvaním orgánov poverených výkonom likvidácie do konania, a po tretie zakazujú vydať rozhodnutie zaväzujúce na zaplatenie náhrady škody, keďže predmetom prebiehajúceho konania môže byť už iba zistenie pohľadávky a stanovenie jej výšky, čím takéto ustanovenia v zásade nezasahujú do právomoci vyhradenej právu domovského členského štátu podľa článku 274 ods. 2 uvedenej smernice.

* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C‑605/18, Adler Real Estate AG, Petrus Advisers LLP, GM proti Finanzmarktaufsichtsbehörde (FMA), [2021].

Výrok rozhodnutia

Článok 3 ods. 1a štvrtý pododsek písm. iii) smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/109/ES z 15. decembra 2004 o harmonizácii požiadaviek na transparentnosť v súvislosti s informáciami o emitentoch, ktorých cenné papiere sú prijaté na obchodovanie na regulovanom trhu, a ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2001/34/ES, zmenenej smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2013/50/EÚ z 22. októbra 2013, sa má vykladať v tom zmysle, že bráni právnej úprave členského štátu, ktorá podriaďuje držiteľov akcií alebo fyzické alebo právnické osoby uvedené v článku 10 a 13 smernice 2004/109, zmenenej smernicou 2013/50, prísnejším požiadavkám v zmysle tohto štvrtého pododseku týkajúcim sa oznámení o významných podieloch, ako sú požiadavky upravené smernicou 2004/109, zmenenou smernicou 2013/50, a ktoré vyplývajú zo zákonov, iných právnych predpisov alebo správnych opatrení prijatých najmä v súvislosti s verejnými ponukami na prevzatie, avšak zároveň orgánu tohto členského štátu, ktorý bol určený v súlade s článkom 4 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/25/ES z 21. apríla 2004 o ponukách na prevzatie, nepriznáva právomoc potrebnú na zabezpečenie dodržiavania takýchto požiadaviek.

1. **Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**
2. Lehota na prebratie smernice (EÚ) 2023/2864 bola určená do 10. júla 2025 na dosiahnutie súladu s článkom 3 a 10. januára 2026 na dosiahnutie súladu s touto smernicou.

Lehota na prebratie smernice (EÚ) 2017/1132 nebola stanovená. Smernica (EÚ) 2017/1132 zrušila smernicu 2009/101/ES bez vplyvu na povinnosť členského štátu týkajúcu sa lehôt na transpozíciu smerníc do vnútroštátneho práva.

Lehota na prebratie smernice 2013/34/EÚ bola určená do 20. júla 2015.

Lehota na prebratie smernice 2021/2101/EÚ bola určená do 22. júna 2023.

Lehota na prebratie smernice 2014/59/EÚ bola stanovená do 31. decembra 2014.

Lehota na prebratie smernice 2014/65/EÚ v platnom znení bola stanovená do 3. júla 2016. Lehota na uplatňovanie smernice bola stanovená do 3. januára 2018, okrem článku 92, ktorý sa uplatňuje od 3. júla 2015.

Lehota na prebratie smernice (EÚ) 2016/97 bola stanovená do 23. februára 2018.

Lehota na prebratie smernice (EÚ) 2017/828 bola určená do 10. júna 2019.

Lehota na prebratie smernice 2004/109/ES bola určená do 20. januára 2007.

b) Proti SR bolo začaté konanie o porušení Zmluvy o fungovaní Európskej únie podľa čl. 258 až 260 a to:

* formálna výzva Slovenskej republike INFR(2023)2077 z dôvodu nesplnenia povinností vyplývajúcich zo smernice 2009/138/ES v platnom znení – predložený návrh nereflektuje na uvedené konanie.
* formálna výzva Slovenskej republike (INFR(2024)2186) z dôvodu nesplnenia povinností vyplývajúcich zo smernice 2014/59/EÚ v platnom znení – predložený návrh nereflektuje na uvedené konanie.

c) Smernica 2013/34/EÚ bola prebratá do zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov, zákona č. 333/2014 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, zákona č. 423/2015 Z. z. o štatutárnom audite a o zmene a doplnení zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov, zákona č. 500/2001 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov.

Smernica (EÚ) 2021/2101 bola prebratá do zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov, zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a do zákona č. 530/2023 Z. z. o obchodnom registri a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Smernica (EÚ) 2017/1132 v platnom znení bola prebratá do zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov, zákona č. 530/2003 Z. z. o obchodnom registri a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov, zákona č. 371/2014 Z. z. o riešení krízových situácií na finančnom trhu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Smernica 2014/65/EÚ v platnom znení bola prebratá do zákona č. 566/2001 Z.z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov, do zákona č. 429/2002 Z.z. o burze cenných papierov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 747/2004 Z.z. o dohľade nad finančným trhom a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 186/2009 Z.z. o finančnom sprostredkovaní a finančnom poradenstve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 203/2011 Z.z. o kolektívnom investovaní v znení neskorších predpisov, do zákona č. 483/2001 Z.z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 250/2007 Z.z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a do zákona č. 423/2015 Z.z. o štatutárnom audite a o zmene a doplnení zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov.

Smernica 2017/828/EÚ bola prebratá do zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov, do zákona č. 566/2001 Z. z. . o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov, do zákona č. 429/2002 Z. z. o burze cenných papierov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 203/2011 Z. z. o kolektívnom investovaní v znení neskorších predpisov, do zákona č. 39/2015 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Smernica 2014/59/EÚ v platnom znení bola prebratá do zákona č. 371/2014 Z. z. o riešení krízových situácií na finančnom trhu o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov, do zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 118/1996 Z. z. o ochrane vkladov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 747/2004 Z. z. o dohľade nad finančným trhom a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a do zákona č. 7/2005 Z. z. o konkurze a reštrukturalizácii a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Smernica 2016/97/EÚ v platnom znení bola prebratá do zákona č. 186/2009 Z. z. o finančnom sprostredkovaní a finančnom poradenstve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a do zákona č. 39/2015 Z. z. poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 266/2005 Z. z. o ochrane spotrebiteľa pri finančných službách na diaľku a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 747/2004 Z.z. o dohľade nad finančným trhom a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 250/2007 Z.z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení niektorých predpisov a do vyhlášky č. 39/2018 Ministerstva financií Slovenskej republiky z 14. februára 2018 o osobitnom finančnom vzdelávaní osôb vykonávajúcich finančné sprostredkovanie a finančné poradenstvo.

Smernica 2004/109/ES v platnom znení bola prebratá do zákona č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o cenných papieroch) v znení neskorších predpisov, do zákona č. 483/2001 Z. z. o bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 429/2002 Z. z. o burze cenných papierov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 747/2004 Z. z. o dohľade nad finančným trhom a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, do zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 566/1992 Zb. o Národnej banke Slovenska v znení neskorších predpisov, do zákona č. 203/2011 Z. z. o kolektívnom investovaní v znení neskorších predpisov, do zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov a do zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov.

**5. Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie:**

* 1. Úplne.

**Osobitná časť**

**Čl. I – zákon č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách**

**K bodu 1 [ § 71dk ods. 3]**

Spresnenie transpozície čl. 26 ods. 1 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/59/EÚ z 15. mája 2014 , ktorou sa stanovuje rámec pre ozdravenie a riešenie krízových situácií úverových inštitúcií a investičných spoločností a ktorou sa mení smernica Rady 82/891/EHS a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2001/24/ES, 2002/47/ES, 2004/25/ES, 2005/56/ES, 2007/36/ES, 2011/35/EÚ, 2012/30/EÚ a 2013/36/EÚ a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1093/2010 a (EÚ) č. 648/2012 (Ú. v. EÚ L 173, 12.6.2014) v platnom znení, ktorou sa ustanovuje povinnosť pre člena podskupiny informovať na svojom webovom sídle, či uzatvoril zmluvu o skupinovej podpore vrátane opisu všeobecných podmienok takejto zmluvy.

**K bodu 2 [ § 143p a 143q]**

V súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2864 z 13. decembra 2023, ktorou sa menia určité smernice, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (Ú. v. EÚ L, 2023/2864, 20.12.2023) (ďalej len „smernica (EÚ) 2023/2864“) sa ustanovuje povinnosť jednotlivým subjektom finančného trhu ako napr. obchodník s cennými papiermi, cieľová spoločnosť, správca aktív a pod., ktoré údaje resp. informácie, ktoré už aj v súčasnosti zverejňuje, je povinný predložiť orgánu zberu údajov, ktorým je Národná banka Slovenska, na účely zverejnenia na jednotnom európskom mieste prístupu. Taktiež sa v § 143q ukladá povinnosť Národnej banke Slovenska informácie, ktorými disponuje, sprístupňovať na jednotnom európskom mieste prístupu. Ide napr. o informácie týkajúce sa sankcií uložených jednotlivým subjektom finančného trhu.

**K bodu 3 [ § 144 ods. 27]**

Zosúladenie s článkom 71 ods. 2 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/65/EÚ z 15. mája 2014 o trhoch s finančnými nástrojmi, ktorou sa mení smernica 2002/92/ES a smernica 2011/61/EÚ (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 173, 12.6.2014) v platnom znení (ďalej len „smernica (EÚ) 2014/65 v platnom znení“).

**K bodu 4 [ § 173zj]**

V súlade so smernicou (EÚ) 2023/2864 sa ustanovuje prechodné obdobie, od ktorého budú mať subjekty uvedené v § 143p a Národná banka Slovenska podľa § 143q povinnosť požadované informácie sprístupňovať. Povinnosti uvedené v § 143p a § 143q sa prvýkrát použijú pri sprístupňovaní informácií po 9. januári 2030.

**K bodu 5 [ Príloha]**

Príloha sa dopĺňa smernicou (EÚ) 2023/2864.

**Čl. II – zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník**

**K bodu 1 [ Odd. 11 § 220ge]**

V súlade so smernicou (EÚ) 2023/2864 sa ustanovuje povinnosť verejným akciovým spoločnostiam, ktorých akcie sú prijaté na obchodovanie na regulovanom trhu, predložiť orgánu zberu údajov, ktorým je Národná banka Slovenska, informácie, ktoré už v súčasnosti uverejňuje. Takýmito informáciami sú napr. výsledky hlasovania valného zhromaždenia, pravidlá odmeňovania. Tieto informácie budú následne sprístupnené na jednotnom európskom mieste prístupu. Spôsob a formu predkladaných informácií určuje § 5a zákona č. 747/2004 Z. z. o dohľade nad finančným trhom.

**K bodu 2 [ § 768u]**

Zavádza sa prechodné obdobie, od ktorého budú spoločnosti povinné informácie podľa § 220ge predkladať orgánu zberu údajov.

**K bodu 3 [ Príloha]**

Dopĺňa sa transpozičná príloha.

**Čl. III – zákon č. 483/2001 Z. z. o bankách**

**K bodu 1 [ § 49p a § 49q]**

V súlade so smernicou (EÚ) 2023/2864 sa ustanovuje povinnosť banke, ktorá je členom podskupiny, banke, ktorá je emitentom krytých dlhopisov a banke, ktorá je súčasťou finančného konglomerátu predložiť orgánu zberu údajov, ktorým je Národná banka Slovenska, informácie, ktoré už v súčasnosti zverejňuje, ako napr. člen podskupiny predkladá informáciu, či uzatvoril zmluvu o skupinovej podpore a opis všeobecných podmienok tejto zmluvy, informácie o štruktúre krytých dlhopisov. Uvedené informácie následne Národná banka Slovenska sprístupní na jednotnom európskom mieste prístupu.

V § 49q sa ukladá tiež povinnosť Národnej banke Slovenska sprístupniť na európskom mieste prístupu informácie, ktorými disponuje ako orgán dohľadu, napr. sankcie, zoznam bánk, ktoré emitujú kryté dlhopisy, zoznam krytých dlhopisov.

**K bodu 2 [ § 122yj]**

Ustanovuje sa prechodné obdobie, od ktorého sa budú informácie podľa § 49p a § 49q sprístupňovať.

**K bodu 3 [ Príloha]**

Transpozičná príloha sa dopĺňa smernicou (EÚ) 2023/2864.

**Čl. IV – zákon č. 429/2002 Z. z. o burze cenných papierov**

**K bodu 1 [§ 15 ods. 4]**

Spresnenie transpozície čl. 46 ods. 2 smernice (EÚ) 2014/65 v platnom znení, podľa ktorej je burza povinná nielen oznámiť Národnej banke Slovenska zoznam svojich akcionárov a členov, ale ich aj zverejniť.

**K bodu 2 [§ 19]**

Rozširuje sa okruh osôb, ktoré majú oprávnenie obchodovať na burze.

**K bodu 3 [§ 38 ods. 4]**

Spresnenie transpozície čl. 52 ods. 2 smernice (EÚ) 2014/65 v platnom znení, v zmysle ktorého je burza povinná Národnej banke Slovenska oznámiť skončenie, pozastavenie alebo vylúčenie obchodovania s finančným nástrojom alebo derivátom.

**K bodu 4 [§ 45 ods. 1]**

Legislatívno-technická zmena v nadväznosti na bod 5 [§ 48 ods. 4].

**K bodu 5 [§ 48 ods. 4]**

Vypúšťa sa v § 48 ods. 4 v súlade so smernicou (EÚ) 2023/2864.

**K bodom 6 a 7 [§ 50 ods. 1 a 2]**

Zosúladenie s čl. 21 ods. 1 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2004/109/ES z 15. decembra 2004 o harmonizácii požiadaviek na transparentnosť v súvislosti s informáciami o emitentoch, ktorých cenné papiere sú prijaté na obchodovanie na regulovanom trhu, a ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2001/34/ES (Ú. v. EÚ L 390, 31.12.2004) v platnom znení.

**K bodu 8 [§ 52 ods. 4]**

Zosúladenie so smernicou (EÚ) 2014/65 v platnom znení čl. 18 ods. 10, ide o opravu chybného prekladu.

**K bodu 9 [§ 59b a § 59c]**

Ustanovuje sa povinnosť emitentovi a burze v súlade so smernicou (EÚ) 2023/2864 predkladať orgánu zberu údajov, ktorým je Národná banka Slovenska, informácie, ktoré už v súčasnosti zverejňuje, za účelom ich sprístupnenia na jednotnom európskom mieste prístupu. Takýmito informáciami sú napr. regulované informácie podľa § 45 ods. 2 zákona alebo zoznam akcionárov burzy.

Tiež sa ustanovuje povinnosť Národnej banke Slovenska sprístupniť na jednotnom európskom mieste prístupu informácie, ktorými disponuje ako orgán dohľadu. Ide napr. o informácie týkajúce sa sankcií alebo skončenia obchodovania s finančným nástrojom alebo derivátom.

**K bodu 10 [§ 68k]**

Ustanovuje sa prechodné obdobie, od ktorého sa budú informácie sprístupňovať. Keďže samotné sprístupňovanie informácií je podľa smernice (EÚ) 2023/2864 rozdelené do troch fáz, informácie sprístupňované podľa zákona č. 429/2002 Z. z. sa budú predkladať v dvoch rôznych fázach, pričom prvá fáza sprístupnenia sa uskutoční od 10. júla 2026.

**K bodu 11 [Príloha]**

Dopĺňa sa transpozičná príloha.

**Čl. V – zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve**

**K bodu 1 [§ 23a ods. 11]**

V súlade s vykonávacím nariadením Komisie (EÚ) 2024/2952 z 29. novembra 2024, ktorým sa stanovuje spoločný vzor a elektronické formáty na podávanie správ na účely uplatňovania smernice Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ, pokiaľ ide o informácie, ktoré sa majú predkladať v správach s informáciami o dani z príjmov (Ú. v. EÚ L, 2024/2952, 2.12.2024) v platnom znení, sa upresňujú požiadavky na elektronický formát správy s informáciami o dani z príjmov pre jednotlivé typy účtovných jednotiek, a to v nadväznosti na vznik povinnosti uloženia správy s informáciami o dani z príjmov do registra účtovných závierok buď podľa § 21a ods. 5 zákona alebo § 21b, resp. § 21c zákona.

**K bodom 2 a 3 [§ 23b ods. 1 a 4]**

V nadväznosti na zmenu zákona č. 563/2009 Z. z. daňový poriadok, v ktorom bola „elektronická podateľňa“ nahradená „špecializovaným portálom prevádzkovaným finančným riaditeľstvom“, prostredníctvom ktorého sa ukladajú dokumenty do registra účtovných závierok, sa upravuje táto oblasť aj v zákone o účtovníctve.

Vzhľadom na doplnenie nových dokumentov podľa § 23 ods. 2 písm. k) až o), ktoré účtovná jednotka ukladá do registra účtovných závierok, sa dopĺňajú uvedené dokumenty do § 23b ods. 1 tak, aby aj pri týchto dokumentoch finančné riaditeľstvo pri ich ukladaní overilo správnosť vyplnenia všeobecných náležitostí. Rovnako sa dopĺňa označenie odsekov, v ktorých sú ustanovené lehoty na uloženie príslušných dokumentov, ak neboli správne uložené a v týchto lehotách má účtovná jednotka povinnosť dokumenty uložiť.

**K bodu 4 [§ 23c ods. 1]**

Vyprecizovanie textu zákona, podľa ktorého sa sprístupňujú dokumenty uložené vo verejnej časti registra.

**K bodu 5 [§ 23e]**

Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2859 z 13. decembra 2023, ktorým sa zriaďuje jednotné európske miesto prístupu, ktoré poskytuje centralizovaný prístup k verejne dostupným informáciám týkajúcim sa finančných služieb, kapitálových trhov a udržateľnosti (Ú. v. EÚ L, 2023/2859, 20.12.2023) v platnom znení (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2023/2859 v platnom znení“) sa zriaďuje jednotné európske miesto prístupu (ďalej len „ESAP“), ktoré poskytuje centralizovaný prístup k verejne dostupným informáciám týkajúcim sa finančných služieb, kapitálových trhov a udržateľnosti. Cieľom ESAP je zriadenie centralizovaného elektronického prístupu verejnosti k informáciám o fyzických a právnických osobách, ktoré povinne zverejňujú dokumenty podľa práva EÚ a týkajú sa finančných služieb, kapitálových trhov, udržateľnosti a rozmanitosti (napr. účtovné závierky, výročné správy, správy o udržateľnosti). V ďalších rokoch sa umožní účtovným jednotkám zverejňovať tieto dokumenty na ESAP aj dobrovoľne.

Na ESAP sa budú sprístupňovať nasledovné dokumenty

- riadne individuálne účtovné závierky,

- mimoriadne individuálne účtovné závierky,

- riadne konsolidované účtovné závierky,

- mimoriadne konsolidované účtovné závierky,

- správy audítorov,

- individuálne výročné správy,

- konsolidované výročné správy,

- ročné finančné správy podľa osobitného predpisu,

- správy o udržateľnosti a dokumenty s názorom týkajúcim sa uistenia uvedené v § 20d ods. 6,

- správy o uistení v oblasti vykazovania informácií o udržateľnosti.

Povinnosť predkladať dokumenty na účely ich sprístupňovania v ESAP budú mať účtovné jednotky podľa § 20c ods. 1 a 2, § 20d ods. 1 a 2 a § 20g ods. 1 a 2 zákona.

Do registra účtovných závierok ukladajú svoje dokumenty všetky obchodné spoločnosti, ale do ESAP sú povinné sprístupňovať svoje dokumenty iba niektoré z nich. V záujme zaslania dokumentov do ESAP len za tie účtovné jednotky, ktorým takúto povinnosť zákon ustanovuje, je potrebné, aby účtovná jednotka identifikovala túto svoju povinnosť vyznačením v informačnom systéme, prostredníctvom ktorého ukladá dokumenty do registra účtovných závierok.

Orgánom zberu údajov v oblasti sprístupňovania dokumentov podľa zákona o účtovníctve bude Ministerstvo financií SR. Samotné prijímanie dokumentov sa v záujme dodržania zásady „jedenkrát a dosť“ ponecháva na špecializovaný portál prevádzkovaný finančným riaditeľstvom a pre subjekty verejnej správy prostredníctvom systému štátnej pokladnice. Čo sa týka samotného procesu zberu, prenosu a uchovávania dokumentov, samotná smernica (EÚ) 2023/2864 v úvodných recitáloch č. 6 a 7 poukazuje na čo najväčšiu mieru využívania existujúcej infraštruktúry zberu, prenosu a uchovávania informácií zavedenej na vnútroštátnej úrovni s cieľom dodržiavania nákladovej efektívnosti. Zároveň orgány zberu údajov by na účely zasielania informácií orgánu ESMA bez zbytočného odkladu mali v čo najväčšej možnej miere vychádzať z existujúcich postupov a infraštruktúry na zber informácií na úrovni EÚ a členských štátov. Za účelom dosiahnutia nákladovej efektívnosti môže orgán zberu údajov v zmysle čl. 5 ods. 8 nariadenia (EÚ) 2023/2859 v platnom znení delegovať niektoré úlohy na inú právnickú osobu. Týmto nie je dotknutá zodpovednosť orgánu zberu údajov za všetky úlohy, ktoré deleguje, vyplývajúca z čl. 5 ods. 8 nariadenia (EÚ) 2023/2859 v platnom znení. Podľa uvedeného ustanovenia na zodpovednosť orgánu zberu údajov nemá vplyv skutočnosť, že orgán zberu údajov delegoval úlohy na tretiu stranu. Orgán zberu údajov má zabezpečiť, aby sa každé delegovanie úloh vykonávalo nákladovo efektívne a aby sa v čo najväčšej možnej miere uplatňovali existujúce postupy a infraštruktúra. Z uvedeného dôvodu s cieľom vykonávať sprístupňovanie dokumentov do ESAP nákladovo efektívne Ministerstvo financií SR ako orgán zberu údajov zákonom deleguje na Národnú banku Slovenska úlohy vyplývajúce z čl. 5 ods. 1 písm. e) a odseku 3 nariadenia (EÚ) 2023/2859 v platnom znení. Úlohou NBS bude zavedenie aplikačného programovacieho rozhrania a v rámci príslušných lehôt bezplatné poskytovanie informácií (dokumentov) a metaúdajov k uvedeným informáciám ESAP. V záujme plnenia delegovaných úloh zo strany NBS sa zavádza, že dokumenty doručené do registra účtovných závierok sa budú priebežne zasielať NBS, ktorá ich bude preposielať do ESAP. Orgán ESMA zavedie vhodné technické postupy na automatické informovanie orgánu zberu údajov, ak poskytnuté informácie nespĺňajú požiadavky stanovené v článku 5 ods. 1 písm. c) nariadenia (EÚ) 2023/2859 v platnom znení. V takomto prípade bude orgán ESMA informovať NBS. Týmto nie je dotknutá aplikácia ostatných ustanovení nariadenia (EÚ) 2023/2859 v platnom znení vrátane práva orgánu zberu údajov v budúcnosti delegovať ďalšie úlohy na základe dohody podľa čl. 5 ods. 8 nariadenia (EÚ) 2023/2859 v platnom znení.

Doručením príslušných dokumentov prostredníctvom špecializovaného portálu prevádzkovaného finančným riaditeľstvom alebo systému štátnej pokladnice v predpísanom formáte, s príslušnými metaúdajmi a po identifikácii účtovnej jednotky ako povinnej osoby predkladať dokumenty do ESAP bude takéto uloženie dokumentov považované za splnenie povinnosti predložiť dokumenty orgánu zberu na ich sprístupnenie v ESAP. Tento postup pri sprístupňovaní dokumentov je v súlade so zásadou „jedenkrát a dosť“, aby účtovné jednotky nemuseli opätovne ukladať svoje dokumenty na viaceré miesta.

**K bodom 6 a 7 [§ 38 ods. 1 a 2]**

V nadväznosti na povinnosť účtovných jednotiek zadefinovať svoju povinnosť sprístupňovania dokumentov v rámci ESAP sa ustanovuje sankcia za nedodržanie tejto povinnosti, ako aj nezaslanie dokumentu v správnom formáte a neuvedenie príslušných metaúdajov v dokumente.

**K bodu 8 [§ 39zd]**

Na účtovné jednotky povinné sprístupňovať svoje dokumenty v ESAP sa vzťahuje táto povinnosť prvýkrát za účtovné obdobie 2027. Účtovné jednotky budú môcť dobrovoľne sprístupňovať svoje dokumenty v ESAP prvýkrát za účtovné obdobie, ktoré začína 1. januára 2029.

**K bodu 9 [Príloha]**

Transpozičná príloha sa dopĺňa o smernicu (EÚ) 2023/2864.

**Čl. VI – zákon č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení**

**K bodu 1 [§ 32c ods. 2 písm. c)]**

Spresnenie transpozície čl. 3h ods. 2 smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/828 zo 17. mája 2017, ktorou sa mení smernica 2007/36/ES, pokiaľ ide o podnietenie dlhodobého zapojenia akcionárov (Ú. v. EÚ L 132, 20.5.2017), ktorá ustanovuje, že doplnková dôchodková spoločnosť je povinná sprístupniť jasné a odôvodnené vysvetlenie skutočnosti, ak zmluva so správcom aktív neobsahuje niektorú z informácií uvedených v § 32c ods. 2 písm. b) zákona č. 650/2004 Z. z..

**K bodom 2 a 3 [§ 65 ods. 1 písm. j) a k)]**

Legislatívno-technická úprava. Rozdelenie doterajšieho znenia písmena j) na dva body tj, j) a k) v nadväznosti na účely predkladania len ročnej správy orgánu zberu údajov.

**K bodom 4 a 5 [§ 65 ods. 3 a § 66a ods. 3 písm. k)]**

Legislatívno-technická úprava v nadväznosti na body 2 a 3 [§ 65 ods. 1 písm. j) a k)].

**K bodu 6 [§ 67d]**

Ustanovuje sa povinnosť doplnkovej dôchodkovej spoločnosti predkladať orgánu zberu údajov, ktorým je Národná banka Slovenska, napr. ročnú správu o hospodárení alebo zásady odmeňovania za účelom ich sprístupnenia na jednotnom európskom mieste prístupu.

Ustanovuje sa tiež povinnosť Národnej banke Slovenska sprístupniť na jednom európskom mieste prístupu informácie o sankciách. Uvedené informácie musia spĺňať požiadavky v súlade so smernicou (EÚ) 2023/2864.

**K bodu 7 [§ 87u]**

Zavádza sa prechodné obdobie. Informácie podľa § 67d sa prvýkrát sprístupnia po 9.januári 2030.

**K bodu 8 [Príloha]**

Dopĺňa sa transpozičná príloha o smernicu (EÚ) 2023/2864.

**Čl. VII – zákon č. 747/2004 Z. z. o dohľade nad finančným trhom**

**K bodu 1 [ § 5a]**

Ustanovuje sa Národná banka Slovenska ako orgán zberu údajov za účelom sprístupnenia informácií na jednotnom európskom mieste prístupu. Ustanovujú sa požiadavky na predkladané informácie v súlade so smernicou (EÚ) 2023/2864.

**K bodu 2 [ Príloha]**

Dopĺňa sa transpozičná príloha.

**Čl. VIII – zákon č. 186/2009 Z. z. o finančnom sprostredkovaní a finančnom poradenstve**

**K bodu 1 [§ 30 ods. 3]**

Implementácia Delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2024/896 z 5. decembra 2023, ktorým sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/97, pokiaľ ide o regulačné technické predpisy upravujúce základné sumy v eurách pre poistenie pre prípad zodpovednosti za škodu spôsobenú pri vykonávaní činnosti a pre peňažné prostriedky sprostredkovateľov poistenia, zaistenia a doplnkového poistenia (Ú. v. EÚ L, 2024/896, 20.3.2024).

**K bodu 2 [§ 38a]**

Ustanovuje sa povinnosť Národnej banke Slovenska sprístupniť na jednotnom európskom mieste prístupu zoznam viazaných investičných agentov a informácie o sankciách v súlade so smernicou (EÚ) 2023/2864. Tiež sa ustanovujú požiadavky na uvedené informácie.

**K bodu 3 [§ 39 ods. 11 až 15]**

Spresnenie transpozície čl. 32 ods. 1 a 2 smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/97 z 20. januára 2016 o distribúcii poistenia (Ú. v. EÚ L 26, 2.2.2016) v platnom znení ohľadom zverejňovania informácií o opatreniach na nápravu a pokutách.

**K bodu 4 [§ 42d]**

Ustanovuje sa prechodné obdobie, od ktorého bude Národná banka Slovenska sprístupňovať informácie podľa § 38a na jednotnom európskom mieste prístupu. Sprístupnenie sa prvýkrát uskutoční po 9. januári 2030.

**K bodu 5 [Príloha]**

Smernica (EÚ) 2023/2864 sa dopĺňa do transpozičnej prílohy.

**Čl. IX– zákon č. 203/2011 Z. z. o kolektívnom investovaní**

**K bodu 1 [§ 30 ods. 10]**

Vyprecizovanie znenia zákona, v zmysle ktorého je Európsky orgán dohľadu informovaný aj o udelených povoleniach podľa § 28.

**K bodu 2 [§ 201d]**

Ustanovuje sa povinnosť správcovskej spoločnosti predkladať orgánu zberu údajov, ktorým je Národná banka Slovenska kľúčové informácie pre investorov, predajný prospekt, ročnú správu a polročnú správu.na účely ich zverejnenia na jednotnom európskom mieste prístupu. Ukladá sa tiež povinnosť Národnej banke Slovenska sprístupniť na jednotnom európskom mieste prístupu informácie napr. o udelených povoleniach podľa § 28 ako aj o sankciách. Ustanovujú sa tiež požiadavky na predkladané informácie.

**K bodu 3 [§ 220g]**

Ustanovuje sa prechodné obdobie, od ktorého sa budú informácie sprístupňovať. V súlade so smernicou (EÚ) 2023/2864 sa budú kľúčové informácie pre investorov, predajný prospekt, ročná správa a polročná správa podľa § 152 ods. 1 a informácie o udelených povoleniach podľa § 28 ako aj informácie podľa § 202 ods. 15 prvá veta sprístupňovať od 10. januára 2028.

**K bodu 4 [Príloha]**

Dopĺňa sa transpozičná príloha.

**Čl. X – zákon č. 371/2014 Z. z. o riešení krízových situácií na finančnom trhu**

**K bodu 1 [§ 5 ods. 1 písm. l) – poznámka pod čiarou k odkazu 25]**

Rozširuje sa pôsobnosť rady aj o úlohy orgánu zberu údajov.

**K bodu 2 [§ 6d]**

Legislatívno-technická zmena v nadväznosti na bod 3, vloženie novej štrnástej časti.

**K bodu 3 [§ 98a]**

Ustanovuje sa povinnosť pre osoby podľa § 1 ods. 3, tj osoby, na ktoré sa zákon vzťahuje, napr. obchodník s cennými papiermi, banka, predložiť orgánu zberu údajov, ktorým je Národná banka Slovenska, napr. informáciu o sume vlastných zdrojov, za účelom ich sprístupnenia na jednotnom európskom mieste prístupu. Taktiež sa ustanovuje povinnosť Rade pre riešenie krízových situácií, ktorá je tiež orgánom zberu údajov, sprístupňovať informácie napr. rozhodnutie o pozastavení plnenia niektorých povinností, vymenovanie osobitného správcu alebo sankcie.

**K bodu 4 [§ 99c]**

Ustanovuje sa prechodné obdobie. Informácie podľa § 98a ods. 1 a 2 sa prvýkrát sprístupnia po 9. januári 2030.

**K bodu 5 [Príloha]**

Dopĺňa sa transpozičná príloha.

**Čl. XI – zákon č. 39/2015 Z. z o poisťovníctve**

**K bodu 1 [§ 64a ods. 1]**

Legislatívno-technická úprava, zavedenie skratky.

**K bodu 2 [§ 80a a § 80b]**

Ustanovuje sa povinnosť predkladať orgánu zberu údajov, ktorým je Národná banka Slovenska, informácie, ktoré poisťovne a zaisťovne už v súčasnosti zverejňujú, za účelom ich sprístupnenia na jednotnom európskom mieste prístupu. Ustanovuje sa tiež povinnosť Národnej banke Slovenska sprístupňovať napr. rozhodnutie o zavedení nútenej správy alebo rozhodnutie o zrušení alebo likvidácie poisťovne. Sprístupňované informácie musia spĺňať požiadavky podľa zákona.

**K bodu 3 [§ 205c]**

Ustanovuje sa prechodné obdobie. Informácie podľa § 80a a § 80b sa prvýkrát sprístupnia po 9. januári 2030.

**K bodu 4 [Príloha]**

Dopĺňa sa transpozičná príloha.

**Čl. XII – zákon č. 423/2015 Z. z. o štatutárnom audite**

**K bodu 1 [§ 53 ods. 1 písm. l)]**

Navrhuje sa, aby orgánom zberu na účely sprístupňovania údajov na jednotnom európskom mieste prístupu zriadenom podľa nariadenia (EÚ) 2023/2859 v platnom znení bol Úrad pre dohľad nad výkonom auditu. Sprístupňovanými údajmi sú v súlade s čl. 4 smernice (EÚ) 2023/2864 sankcie a informácie, ktoré sa uvádzajú v zozname štatutárnych audítorov a audítorských spoločností a v súlade s čl. 6 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2869 z 13. decembra 2023, ktorým sa menia určité nariadenia, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (Ú. v. EÚ L, 2023/2869, 20.12.2023) správy o transparentnosti, ktoré majú povinnosť vyhotoviť štatutárni audítori a audítorské spoločnosti vykonávajúci štatutárny audit účtovnej závierky subjektov verejného záujmu.

**K bodu 2 [§ 53a]**

V súlade s čl. 4 smernice (EÚ) 2023/2864 sa navrhujú požiadavky, ktoré majú informácie podliehajúce sprístupňovaniu uvedené v § 53 ods. 1 písm. l) prvom bode a druhom bode návrhu spĺňať.

**K bodu 3 [§ 73c]**

V súlade s čl. 4 smernice (EÚ) 2023/2864 sa navrhuje, aby sa sprístupňovanie informácií uvedených v § 53 ods. 1 písm. l) prvom bode a druhom bode návrhu prvýkrát vykonalo po 9. januári 2030.

**K bodu 4 [Príloha]**

Transpozičná príloha sa dopĺňa o smernicu (EÚ) 2023/2864 v platnom znení.

**Čl. XIII - účinnosť**

Navrhuje sa účinnosť 10. júla 2025 a účinnosť niektorých článkov 10. januára 2026 v súlade s požiadavkami smernice (EÚ) 2023/2864 a účinnosť od 1. januára 2026 pre niektoré body zákona o účtovníctve v súlade so začiatkom účtovného obdobia.

V Bratislave dňa 5. marca 2025.

**Robert F i c o v. r.**

predseda vlády Slovenskej republiky

**Ladislav K a m e n i c k ý v. r.**

minister financií Slovenskej republiky

1. Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky. [↑](#footnote-ref-1)
2. Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek). [↑](#footnote-ref-2)