**Dôvodová správa**

**A. Všeobecná časť**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“) sa predkladá na základe Plánu legislatívnych úloh vlády SR na september – december 2020, schváleného uznesením vlády SR č. 547/2020 z 9.9.2020.

Cieľom návrhu zákona je:

* znížiť administratívnu záťaž zjednodušením procesu registrácie pre oprávnených spotrebiteľov, ktorí sú už registrovaní ako platitelia dane,
* v nadväznosti na elektronizáciu komunikácie medzi jednotlivými subjektmi a správcom dane zrušiť povinnosť preukazovať sa povoleniami a osvedčeniami o registrácii,
* prispôsobiť právnu úpravu zdieľania elektriny aktuálnym trendom v oblasti energetickej politiky,
* vypustiť osobitné ustanovenie pre stlačený zemný plyn § 39a, pretože súčasne platná smernica Rady 2003/96/ES o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny v platnom znení nerozlišuje daňovú diferenciáciu pre stlačený zemný plyn (CNG) a skvapalnený zemný plyn (LNG). Predmetom dane by bol zemný plyn ako taký, a to bez ohľadu na to, či sa ako pohonná látka alebo palivo bude používať v stlačenej forme ako (CNG) alebo v skvapalnenej forme ako (LNG).

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. mája 2025 okrem čl. I bodov 1 až 49, 51 až 53, čl. II bodu 3 a čl. III bodov 1 až 4, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. júla 2025.

Predkladaný návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a inými právnymi predpismi, s nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj v súlade s právom Európskej únie.

Predpokladané vplyvy na rozpočet verejnej správy, podnikateľské prostredie a na informatizáciu spoločnosti sú vyjadrené v doložke vybraných vplyvov. Návrh zákona nemá vplyvy na rozpočty obcí a rozpočty vyšších územných celkov, nemá sociálne vplyvy, nemá vplyvy na životné prostredie, ani na služby verejnej správy pre občana a na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| **Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony** |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo financií Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[x]  Transpozícia/ implementácia práva EÚ |
| SMERNICA RADY 2003/96/ES z 27. októbra 2003 o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny v platnom znení (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 9/zv. 1; Ú. v. EÚ L 283, 31.10.2003).SMERNICA RADY (EÚ) 2020/262 z 19. decembra 2019, ktorou sa ustanovuje všeobecný systém spotrebných daní (Ú. V. EÚ L 58, 27.2.2020). |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | *Jún 2022* |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | *November 2024* |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  | *December 2024* |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | *December 2024* |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| Cieľom návrhu zákona je: - znížiť administratívnu záťaž zjednodušením procesu registrácie pre oprávnených spotrebiteľov, ktorí sú už registrovaní ako platitelia dane,- v nadväznosti na elektronizáciu komunikácie medzi jednotlivými subjektmi a správcom dane zrušiť povinnosť preukazovať sa povoleniami a osvedčeniami o registrácii,- prispôsobiť právnu úpravu zdieľania elektriny aktuálnym trendom v oblasti energetickej politiky,- vypustiť osobitné ustanovenie pre stlačený zemný plyn § 39a, pretože súčasne platná smernica Rady 2003/96/ES o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny v platnom znení nerozlišuje daňovú diferenciáciu pre stlačený zemný plyn (CNG) a skvapalnený zemný plyn (LNG). Predmetom dane by bol zemný plyn ako taký, a to bez ohľadu na to, či sa ako pohonná látka alebo palivo bude používať v stlačenej forme ako (CNG) alebo v skvapalnenej forme ako (LNG). |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| Legislatívne úpravy sú zamerané najmä na znižovanie administratívnej záťaže a zjednodušenie procesu registrácie pre oprávnených spotrebiteľov, ktorí sú už registrovaní ako platitelia dane. V nadväznosti na elektronizáciu komunikácie medzi jednotlivými subjektmi a správcom dane je cieľom zrušiť povinnosť preukazovať sa povoleniami a osvedčeniami o registrácii subjektov. Vypúšťa sa osobitné ustanovenie pre stlačený zemný plyn (CNG). |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s elektrinou, uhlím a zemným plynom podľa zákona č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu v znení neskorších predpisov.  |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| Možným alternatívnym riešením je zachovanie pôvodného znenia zákona. Predpokladá sa, že neprijatím návrhu zákona ustanovenia, ktoré sú na základe poznatkov z aplikačnej praxe problematické, nebudú upravené. |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [ ]  **Áno** | [x]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ**
 |
|

|  |
| --- |
| *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.*  |
| [ ]  **Áno** [x]  **Nie***Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:*  |
|  |

 |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| Vzhľadom na nedostupnosť údajov nie je možné určiť dátum preskúmania účelnosti. Ministerstvo financií Slovenskej republiky preskúma účelnosť návrhu zákona na základe podnetov orgánov finančnej správy vykonávajúcich správu daní a na základe podnetov subjektov podnikajúcich v energetike v súlade s bodom 10. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (Ex post hodnotenie). |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.\*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[x]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[ ]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[x]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| Verejnosť bola o príprave návrhu zákona informovaná prostredníctvom predbežnej informácie zverejnenej v informačnom systéme verejnej správy Slov-Lex (PI/2020/34) od 28. februára 2020 do 16. marca 2020. V najbližšom období sa nepredpokladá významný pozitívny vplyv zavedenia zdanenia zemného plynu (LNG a BioLNG) ako pohonnej látky a paliva na výrobu tepla na daňové príjmy, pričom tento vplyv je považovaný za marginálny, resp. zanedbateľný. Navrhované úpravy pre zemný plyn (LNG a BioLNG) nie je možné presne kvantifikovať z dôvodu nedostupnosti relevantných údajov.  |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Sekcia daňová a colná, Odbor nepriamych daní,Oddelenie spotrebných daní, Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava 15RNDr. Martina Hičáková; e-mail: martina.hicakova@mfsr.sk; tel: 02/ 5958 5490Ing. Zuzana Füleová; e-mail: zuzana.fuleova@mfsr.sk; tel: 02/ 5958 3492 |
| 1. **Zdroje**
 |
| Inštitút finančnej politiky Ministerstva financií Slovenskej republikyFinančné riaditeľstvo Slovenskej republiky |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

 |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 239/2024** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [x]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****K doložke vybraných vplyvov**Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť dátum hodnotenia účelnosti predkladaného materiálu.Odôvodnenie: Preskúmanie účelnosti sa nastavuje po určitom čase, aby sa zhodnotilo, či a na základe akých kritérií bol cieľ naplnený.**Pripomienka neakceptovaná.****Odôvodnenie:** MF SR okrem uvedeného v bode 8 vyššie posudzuje účelnosť prijatých zákonov na základe podnetov orgánov finančnej správy vykonávajúcich správu daní.**Ku goldplatingu**Čl. 1 smernice (EÚ) 2020/262 v platnom znení obsahuje ako bežnú transpozíciu, tak aj dobrovoľnú, je preto potrebné ho rozdeliť v tabuľke zhody do jednotlivých riadkov na odseky, písmená, s cieľom oddeliť tieto ustanovenia do samostatných riadkov, a to podľa prílohy č. 3 k Legislatívnym pravidlám vlády SR, zároveň je potrebné pri týchto ustanoveniach samostatne vyznačiť identifikáciu goldplatingu a vyplniť stĺpce 9 a 10 tabuľky zhody, prípadne „Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu“ pod tabuľkou zhody. Pri preukazovaní čl. 3 smernice (EÚ) 2020/262 v platnom znení je potrebné identifikovať v stĺpci 9, či ide o goldplating. V prípade, že transponované ustanovenie predstavuje goldplating, je potrebné posúdiť nielen či dochádza ku goldplatingu, ale aj o akú kategóriu goldplatingu ide, a následne je potrebné vyplniť aj stĺpec 10 tabuľky zhody, a „Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu“ pod tabuľkou zhody, a to podľa prílohy č. 3 k Legislatívnym pravidlám vlády SR.**Pripomienka akceptovaná.** |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1/A

|  |  |
| --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom:  | 0 | **0** | **0** | **0** |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0**  | **346 281,90**  | **0** | **0**  |
| v tom: *kapitola MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR (org. FR SR)* | **0** | **346 281,90**  | 0 | 0 |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **346 281,90**  | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **346 281,90**  | **0** | **0** |
|  *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.* *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.* *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov**  | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **346 281,90** | **0** | **0** |
| v tom: *kapitola MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR (org. FR SR)* | 0 | **346 281,90** | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

 Tabuľka č. 1/B

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|   | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **v tom:** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **z toho:** |  |  |  |  |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ŠR** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy** |  |  |  |  |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Návrh zákona predpokladá negatívny vplyv na rozpočet v dôsledku potrebných úprav informačných systémov finančnej správy. Odhadovaná suma nákladov potrebných na úpravu informačných systémov finančnej správy predstavuje sumu 346 281,90eur. MF SR (FR SR) má na rok 2025 zabezpečené finančné prostriedky v rámci schváleného limitu výdavkov takto:

- IS APV SysNED vo výške 243 134,10 eur,

- PFS (portál finančnej správy) vo výške 103 147,80 eur.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Cieľom návrhu zákona je:

• v záujme znižovania administratívnej záťaže zjednodušiť proces registrácie pre oprávnených spotrebiteľov, ktorí už sú registrovaní ako platitelia dane,

• v nadväznosti na elektronizáciu komunikácie medzi jednotlivými subjektmi a správcom dane zrušiť povinnosť preukazovať sa povoleniami a osvedčeniami o registrácii,

• legislatívna úprava zdieľania elektriny, ktorá reflektuje na aktuálne trendy v energetickej politike,

• vypustiť osobitné ustanovenie pre stlačený zemný plyn § 39a, keďže aktuálne platná smernica Rady 2003/96/ES o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny nerozlišuje daňovú diferenciáciu pre stlačený zemný plyn (CNG) a skvapalnený zemný plyn (LNG). Predmetom dane by bol zemný plyn ako taký, a to bez ohľadu na to, či sa ako pohonná látka alebo palivo bude používať v stlačenej forme ako (CNG) alebo v skvapalnenej forme ako (LNG).

Legislatívny návrh má za cieľ zjednodušiť systém registrácie, pričom každá osoba by mala mať pridelené iba jedno registračné číslo, pričom prioritne by mala byť registrovaná ako platiteľ dane. V nadväznosti na elektronizáciu komunikácie medzi jednotlivými subjektmi a správcom dane je cieľom zrušiť povinnosť preukazovať sa povoleniami a osvedčeniami o registrácii subjektov. Podmienky sa menia pre osobu, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane a zároveň chce vykonávať činnosti oslobodené od dane. Takáto osoba je pri registrácii povinná okrem údajov stanovených zákonom nevyhnutných pre registráciu platiteľa dane predložiť aj údaje súvisiace s jej zámerom vykonávať činnosti oslobodené od dane. Osoba, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane a ktorá chce zároveň vykonávať činnosti oslobodené od dane je povinná požiadať colný úrad o registráciu platiteľa dane a o vydanie povolenia na používanie elektriny, oslobodenej od dane, povolenia na používanie uhlia oslobodeného od dane a povolenia na používanie zemného plynu oslobodeného od dane.

Na Slovensku je registrovaných približne 127 vozidiel poháňaných zemným plynom (LNG) a existuje cca 7 čerpacích staníc určených pre tento typ paliva. V súčasnosti neexistujú optimistické očakávania ohľadom významného pozitívneho vplyvu na daňové príjmy v najbližšom období, ktorý by mohol vzniknúť zavedením zdanenia zemného plynu (LNG) ako pohonnej látky a paliva na výrobu tepla. Napriek tomu, s možným rozšírením vozového parku a infraštruktúry v budúcnosti, by mohlo dôjsť k zvýšeniu daňových príjmov z daní súvisiacich so zemným plynom (LNG).

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

 **x** zmena sadzby

 zmena v nároku

 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

 kombinovaný návrh

 x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

**Negatívny vplyv na rozpočet:**

MF SR požiadalo FR SR o kvantifikáciu dopadov na informačné systémy finančnej správy, ktoré vyplývajú z návrhu zákona.

Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy súvisí s požiadavkami na nevyhnutné zmeny systémov finančnej správy.

Odhadovaný hrubý finančný dopad na systémy finančnej správy v nadväznosti na tieto zmeny je vo výške 346 281,90 eur, z toho:

* IS APV SysNED vo výške 243 134,10 eur,
* PFS (portál finančnej správy) vo výške 103 147,80 eur.

Odhad FR SR je urobený pri súčasnej miere poznania. Skutočnú prácnosť bude možné určiť až

vo fáze realizácie príslušnej požiadavky.

 Tabuľka č. 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Výnos zo zemného plynu** |  |  |  |  |  |
| **Výnos z LPG** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na príjmy verejnej správy celkom** |  |  |  |  |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

 Tabuľka č. 4/A

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Bežné výdavky (600)** |  | **103 147,80** |  |  |  |
|  Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
|  Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
|  Tovary a služby (630)2 |  | **103 147,80** |  |  |  |
|  Rutinná a štandardná údržba (635) |  | **103 147,80** |  |  |  |
|  Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
|  Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  | **243 134,10** |  |  |  |
|  Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  | **243 134,10** |  |  |  |
|  Rekonštrukcia a modernizácia (718) |  | **243 134,10** |  |  |  |
|  Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **346 281,90** | **0** | **0** |   |

 2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

 **Poznámka:**

 Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

 Tabuľka č. 4/B

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vplyvy (v metodike ESA 2010)** | **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy** | **poznámka** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| **Kapitálové príjmy (230)** |  |  |  |  |  |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  |  |  |
|  Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
|  Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
|  Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
|  Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
|  Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
|  Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
|  Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

 2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

 **Poznámka:**

 Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

 Tabuľka č. 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  |  |  |
|  z toho vplyv na ŠR |  |  |  |  |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  |  |  |
|  z toho vplyv na ŠR |   |   |   |   |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  |  |  |
|  z toho vplyv na ŠR |  |  |  |  |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  |  |  |
|  z toho vplyv na ŠR |  |  |  |  |  |
| **Poznámka:** |  |  |  |  |  |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. |  |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. |  |  |  |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

 Tabuľka č. 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | **Poznámka** |
| d | d + 10 | d + 20 | d + 30 | d + 40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

**Predkladateľ:**

Ministerstvo financií Slovenskej republiky

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu[[1]](#footnote-1) na podnikateľské prostredie.*

*Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na* [*webovom sídle MH SR*](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie)*, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |
|  | ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
|  | ***A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality*** | **0** | **0** |
|  | ***B. Iné poplatky*** | **0** | **0** |
|  | ***C. Sankcie a pokuty*** | **0** | **0** |
|  | ***D. Nepriame finančné náklady***  | **0** | **0** |
|  | ***E. Administratívne náklady*** | **499** | **10 552** |
|  | ***Spolu = A+B+C+D+E*** | **499** | **10 552** |
|  |  |  |  |  |  |
|  | *Harmonizácia práva EÚ* | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
|  | ***F. Úplná harmonizácia práva EÚ****(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)* | **0** | **0** |
|  | ***G. Goldplating*** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |
|  | *VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:* | IN | OUT |
|  | ***H.*** *Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F* | **499** | **10 552** |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré su goldplatingom)** | **Číslo normy**(zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia(§, ods., čl.,...)** | **Pôvod regulácie:** SK/EÚ úplná harm./goldplating | **Účinnosť regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet dotk. subjektov spolu**  | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu**In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa | **1in2out celkom** | **Goldplating celkom** |
|
|
|
|
|
| 1 | Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov elektriny  | 609/2007 Z. z.  | § 8 | 1.SK | 01.07.25 | Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s elektrinou |  149  | 3 | 378 | Out (znižuje náklady) | 378 | 0 |
| 2 | Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov uhlia | 609/2007 Z. z.  | § 20 | 1.SK | 01.07.25 | Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s uhlím |  39  | 3 | 99 | Out (znižuje náklady) | 99 | 0 |
| 3 | Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov zemného plynu | 609/2007 Z. z.  | § 32 | 1.SK | 01.07.25 | Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú so zemným plynom  |  248  | 3 | 629 | Out (znižuje náklady) | 629 | 0 |
| 4 | Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane z elektriny  | 609/2007 Z. z.  | § 11 | 1.SK | 01.07.25 | Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s elektrinou  |  3 038  | 3 | 7 704 | Out (znižuje náklady) | 7 704 | 0 |
| 5 | Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane z uhlia  | 609/2007 Z. z.  | § 23 | 1.SK | 01.07.25 | Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s uhlím |  328  | 3 | 832 | Out (znižuje náklady) | 832 | 0 |
| 6 | Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane zo zemného plynu | 609/2007 Z. z.  | § 35 | 1.SK | 01.07.25 | Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú so zemným plynom  |  317  | 3 | 804 | Out (znižuje náklady) | 804 | 0 |
| 7 | Vedenie evidencie platiteľa dane z elektriny | 609/2007 Z. z.  | § 14 ods. 2 | 1.SK | 01.07.25 | Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s elektrinou |  45  | 6,08640625 | 273,8882813 | In (zvyšuje náklady) | 273,8882813 | 0 |
| 8 | Vedenie evidencie platiteľa dane z uhlia | 609/2007 Z. z.  | § 26 ods. 2 | 1.SK | 01.07.25 | Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s uhlím |  12  | 6 | 73 | In (zvyšuje náklady) | 73 | 0 |
| 9 | Vedenie evidencie platiteľa dane zo zemného plynu  | 609/2007 Z. z.  | § 38 ods. 2  | 1.SK | 01.07.25 | Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú so zemným plynom  |  25  | 6 | 152 | In (zvyšuje náklady) | 152 | 0 |
| 10 | Zrušenie povinnosti registrácie pre malých výrobcov elektriny  | 609/2007 Z. z.  | § 2ods. 1 písm. p) | 1.SK | 01.07.25 | Podnikateľské subjekty, ktoré vyrábajú elektrinu do 5 MW zo zdanených vstupov |  50  | 2 | 76 | Out (znižuje náklady) | 76 | 0 |

***3.1.3 Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

V predkladanom návrhu zákona bolo identifikovaných 9 regulácií s vplyvom na podnikateľské prostredie. Predmetom Kalkulačky nákladov sú regulácie súvisiace so znížením alebo zvýšením administratívnej záťaže:

1. **Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov elektriny**

Počet dotknutých subjektov 149 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Podmienky pre registráciu oprávneného spotrebiteľa elektriny ako také zostávajú rovnaké, k zmene však dochádza v prípade, ak by osoba – oprávnený spotrebiteľ elektriny bola registrovaná aj ako platiteľ dane z elektriny. Cieľom legislatívneho návrhu pritom je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z elektriny. Expertmi odhadovaný čas je cca 50 min. Frekvencia plnenia bola určená na jednorazovo.

1. **Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov uhlia**

Počet dotknutých subjektov 39 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Podmienky pre registráciu oprávneného spotrebiteľa uhlia ako také zostávajú rovnaké, k zmene však dochádza v prípade, ak by osoba – oprávnený spotrebiteľ uhlia bola registrovaná aj ako platiteľ dane z uhlia. Cieľom legislatívneho návrhu pritom je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z uhlia. Expertmi odhadovaný čas je cca 50 min. Frekvencia plnenia bola určená na jednorazovo.

1. **Zjednodušenie systému registrácie oprávnených spotrebiteľov zemného plynu**

Počet dotknutých subjektov 248 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Podmienky pre registráciu oprávneného spotrebiteľa zemného plynu ako také zostávajú rovnaké, k zmene však dochádza v prípade, ak by osoba – oprávnený spotrebiteľ zemného plynu bola registrovaná aj ako platiteľ dane zo zemného plynu. Cieľom legislatívneho návrhu pritom je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu. Expertmi odhadovaný čas je cca 50 min. Frekvencia plnenia bola určená na jednorazovo.

1. **Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane z elektriny**

Počet dotknutých subjektov 3038 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Cieľom legislatívneho návrhu je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z elektriny.

Podmienky sa menia pre osobu, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z elektriny a zároveň chce vykonávať činnosti oslobodené od dane z elektriny. Takáto osoba je pri registrácii povinná okrem údajov stanovených zákonom a nevyhnutných pre registráciu platiteľa dane z elektriny predložiť aj údaje súvisiace s jej zámerom vykonávať činnosti oslobodené od dane. Zákon pritom jednoznačne stanovuje podmienky (údaje a skutočnosti), ktoré musí osoba uviesť pri registrácii. Osoba, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z elektriny a ktorá chce zároveň vykonávať činnosti oslobodené od dane z elektriny je povinná požiadať colný úrad o registráciu platiteľa dane z elektriny a o vydanie povolenia na používanie elektriny oslobodenej od dane. Zákon explicitne stanovuje aké údaje má obsahovať žiadosť o vydanie takéhoto povolenia a aké sú prílohy k nej. Zároveň stanovuje postup v prípade, že takáto osoba nedisponuje samostatným odberným miestom výlučne na odber elektriny oslobodenej od dane, keďže bude vykonávať činnosti oslobodené od dane.

Návrh zachováva princíp, aby nebolo možné dodať elektrinu bez dane osobe, ktorá nie je registrovaná ako platiteľ dane z elektriny. To, či je osoba registrovaná ako platiteľ dane z elektriny si dodávateľ môže overiť na stránke Finančnej správy SR. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi elektriny. Platiteľ dane z elektriny, ktorý bude mať vydané povolenie na používanie elektriny oslobodenej od dane si bude môcť vysporiadať oslobodenie od dane sám v daňovom priznaní, kde si môže spotrebu elektriny na oslobodené účely priamo vykázať – oslobodiť. Expertmi odhadovaný čas je cca 50 min. Frekvencia plnenia bola určená na jednorazovo.

1. **Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane z uhlia**

Počet dotknutých subjektov 328 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Cieľom legislatívneho návrhu je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z uhlia.

Podmienky sa menia pre osobu, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z uhlia a zároveň chce vykonávať činnosti oslobodené od dane z uhlia. Takáto osoba je pri registrácii povinná okrem údajov stanovených zákonom a nevyhnutných pre registráciu platiteľa dane z uhlia predložiť aj údaje súvisiace s jej zámerom vykonávať činnosti oslobodené od dane. Zákon pritom jednoznačne stanovuje podmienky (údaje a skutočnosti), ktoré musí osoba uviesť pri registrácii. Osoba, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z uhlia a ktorá chce zároveň vykonávať činnosti oslobodené od dane z uhlia je povinná požiadať colný úrad o registráciu platiteľa dane z uhlia a o vydanie povolenia na používanie uhlia oslobodeného od dane. Zákon explicitne stanovuje aké údaje má obsahovať žiadosť o vydanie takéhoto povolenia a aké sú prílohy k nej.

Návrh zachováva princíp, aby nebolo možné dodať uhlie bez dane osobe, ktorá nie je registrovaná ako platiteľ dane z uhlia. To, či je osoba registrovaná ako platiteľ dane z uhlia si dodávateľ môže overiť na stránke Finančnej správy SR. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi uhlia. Platiteľ dane z uhlia, ktorý bude mať vydané povolenie na používanie uhlia oslobodeného od dane si bude môcť vysporiadať oslobodenie od dane sám v daňovom priznaní, kde si môže spotrebu uhlia na oslobodené účely priamo vykázať – oslobodiť. Expertmi odhadovaný čas je cca 50 min. Frekvencia plnenia bola určená na jednorazovo.

1. **Zjednodušenie systému registrácie platiteľa dane zo zemného plynu**

Počet dotknutých subjektov 317 bol určený na základe údajov FR SR k 12. 09. 2024. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1. Cieľom legislatívneho návrhu je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu.

Podmienky sa menia pre osobu, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane zo zemného plynu a zároveň chce vykonávať činnosti oslobodené od dane zo zemného plynu. Takáto osoba je pri registrácii povinná okrem údajov stanovených zákonom a nevyhnutných pre registráciu platiteľa dane zo zemného plynu predložiť aj údaje súvisiace s jej zámerom vykonávať činnosti oslobodené od dane. Zákon pritom jednoznačne stanovuje podmienky (údaje a skutočnosti), ktoré musí osoba uviesť pri registrácii. Osoba, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane zo zemného plynu a ktorá chce zároveň vykonávať činnosti oslobodené od dane zo zemného plynu je povinná požiadať colný úrad o registráciu platiteľa dane zo zemného plynu a o vydanie povolenia na používanie zemného plynu oslobodeného od dane. Zákon explicitne stanovuje aké údaje má obsahovať žiadosť o vydanie takéhoto povolenia a aké sú prílohy k nej. Zároveň stanovuje postup v prípade, že takáto osoba nedisponuje samostatným odberným miestom výlučne na odber zemného plynu oslobodeného od dane, keďže bude vykonávať činnosti oslobodené od dane.

Návrh zachováva princíp, aby nebolo možné dodať zemný plyn bez dane osobe, ktorá nie je registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu. To, či je osoba registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu si dodávateľ môže overiť na stránke Finančnej správy SR. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi zemného plynu. Platiteľ dane zo zemného plynu, ktorý bude mať vydané povolenie na používanie zemného plynu oslobodeného od dane si bude môcť vysporiadať oslobodenie od dane sám v daňovom priznaní, kde si môže spotrebu zemného plynu na oslobodené účely priamo vykázať – oslobodiť.

1. **Vedenie evidencie platiteľa dane z elektriny (má povolenie na použitie elektriny oslobodenej od dane)**

Z celkového počtu 149 – podnikateľov, ktorí obchodujú s elektrinou predpokladáme 30 % (45) má povolenie na použitie elektriny oslobodenej od dane. Ustanovuje sa povinnosť vedenia evidencie množstva elektriny použitej na oslobodené účely platiteľom dane z elektriny, ktorý zároveň vykonáva aj činnosti oslobodené od dane. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2.

1. **Vedenie evidencie platiteľa dane z uhlia (má povolenie na použitie uhlia oslobodeného od dane)**

Z celkového počtu 39 – podnikateľov, ktorí obchodujú s uhlím predpokladáme 30 % (12) má povolenie na použitie uhlia oslobodeného od dane. Ustanovuje sa povinnosť vedenia evidencie množstva uhlia použitého na oslobodené účely platiteľom dane z uhlia, ktorý zároveň vykonáva aj činnosti oslobodené od dane. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne.

1. **Vedenie evidencie platiteľa dane zo zemného plynu (má povolenie na použitie zemného plynu oslobodeného od dane)**

Z celkového počtu 248 – podnikateľov, ktorí obchodujú so zemným plynom predpokladáme
30 % (75) má povolenie na použitie zemného plynu oslobodeného od dane. Ustanovuje povinnosť vedenia evidencie množstva zemného plynu použitého na oslobodené účely platiteľom dane zo zemného plynu, ktorý zároveň vykonáva aj činnosti oslobodené od dane. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne.

Daňové subjekty doručujú finančnej správe SR podania elektronickými prostriedkami. Po prihlásení do osobnej internetovej zóny sa daňovému subjektu vo formulári tlačiva žiadosti o registráciu, vydania povolenia na spotrebnú daň, oznámenia zmien, žiadosť o zrušenie registrácie a povolenia na spotrebnú daň (ktoré slúži zároveň aj na nahlásenie zmien údajov a skutočností poskytnutých v žiadosti o registráciu) pred vyplnia jeho základné identifikačné údaje, a tak daňový subjekt vypĺňa len ostatné údaje vyžadované zákonom pre registráciu podľa jednotlivých daní a druhu daňového subjektu.

1. **Zrušenie povinnosti registrácie pre malých výrobcov elektriny**

Malí výrobcovia elektriny, napr. nemocnice, ktoré vyrábajú elektrinu v zariadení s celkovým inštalovaným výkonom do 5 MW vrátane, z preukázateľne zdaneného uhlia, zemného plynu alebo minerálneho oleja nie sú elektroenergetickým podnikom a nie sú povinní registrovať sa ako platiteľ dane z elektriny.

***3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie[[2]](#footnote-2)***

V návrhu zákona nie je identifikovaný goldplating.

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

Verejnosť bola o príprave návrhu zákona informovaná prostredníctvom predbežnej informácie zverejnenej v informačnom systéme verejnej správy Slov-Lex (PI/2020/34) od 28. februára 2020 do 16. marca 2020. Návrh zákona v roku 2022 bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania. V priebehu novembra 2022 až júla 2023 sa cez Microsoft Teams, uskutočnili pracovné stretnutia so zástupcami OKTE, a. s, MH SR, Klub 500, AZZZ SR, RÚZ SR a SAPPO. Na základe záverov z týchto stretnutí pristúpilo Ministerstvo financií Slovenskej republiky k opakovanému medzirezortnému pripomienkovému konaniu. Dôvodom boli zásadné zmeny v návrhu zákona oproti zneniu, ktoré bolo predmetom medzirezortného pripomienkového konania.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

V tejto fáze legislatívneho procesu nie je možné konkrétne vyčísliť vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu pre podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú so zemným plynom (LNG) vzhľadom na nedostupnosť údajov.

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje*

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

Súčasne platná smernica Rady 2003/96/ES o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny nerozlišuje daňovú diferenciáciu pre stlačený zemný plyn (CNG) a skvapalnený zemný plyn (LNG). Predmetom dane je zemný plyn ako taký, a to bez ohľadu na to, či sa ako pohonná látka alebo palivo bude používať v stlačenej forme ako (CNG) alebo skvapalnenej forme ako (LNG). Navrhované úpravy pre zemný plyn (LNG a BioLNG) nie je možné kvantifikovať vzhľadom na nedostupnosť údajov. IFP nepredpokladá pre najbližšie obdobie významný pozitívny vplyv zavedenia zdanenia pre zemný plyn (LNG a BioLNG) ako pohonnej látky a ako paliva na výrobu tepla na daňové príjmy. Na Slovensku je registrovaných približne 127 vozidiel s pohonom pre zemný plyn (LNG) a evidujeme 7 čerpacích staníc pre skvapalnený zemný plyn (LNG). V budúcnosti po rozšírení vozového parku a infraštruktúry by mohlo dôjsť k navýšeniu príjmov zo zdanenia pre zemný plyn (LNG). Zdaňovanie BioLNG je upravené zákonom č. 98/2004 Z. z. tak, aby sa naň vzťahovala rovnaká sadzba ako na LNG.

Navrhovanou úpravou sa rozširujú definície správnych deliktov a upravujú sa sankcie, a to v súvislosti so zmenou povinností pre platiteľov dane a oprávnených spotrebiteľov elektriny, uhlia a zemného plynu. Rozšírením o nové typy povolení sa zavádza aj sankcia pre osoby, ktoré dodajú elektrinu, uhlie alebo zemný plyn bez dane osobe, ktorá nie je platiteľom dane. V kontexte nových typov povolení na použitie oslobodeného predmetu dane sa rozširuje sankcia za použitie predmetu dane bez takého povolenia alebo v rozpore s ním. Výška pokuty za správne delikty však zostáva nezmenená.

Súčasťou navrhovanej úpravy je aj ustanovenie osobitnej sadzby dane pre skvapalnené plynné uhľovodíky s kódom kombinovanej nomenklatúry 2711 19 00, konkrétne pre skvapalnený bioplyn a biometán. Táto sadzba dane je rovnaká ako sadzba dane pre zemný plyn podľa zákona č. 609/2007 Z. z., ak je určený na použitie alebo použitý ako pohonná látka vo výške 141 eur/1000 kg.

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti** |
| **Budovanie základných pilierov informatizácie** |
| **Biznis vrstva** | **A – nová služba****B – zmena služby C-zvýšené používanie služby** | **Kód koncovej služby** | **Názov koncovej služby** | **Úroveň elektronizácie – pre C odhad počtu podaní** |
| **6.1.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcich koncových služieb verejnej správy ,vytvorenie nových služieb pre občana alebo podnikateľa alebo má vplyv na zvýšené používanie existujúcich služieb? | **B** | *ks\_338996**ks\_339004**ks\_339006**ks\_339009**ks\_339011* | *Registrovanie subjektu k spotrebnej dani**Podávanie daňového priznania k spotrebnej dani z elektriny**Podávanie daňového priznania k spotrebnej dani z minerálneho oleja**Podávanie daňového priznania k spotrebnej dani z uhlia**Podávanie daňového priznania k spotrebnej dani zo zemného plynu* | ***4******4******4******4******4*** |
| **Aplikačná a technologická vrstva** | **A – nový systém****B – zmena systému** | **Kód systému** | **Názov systému** | **Vo vládnom cloude – áno / nie** |
| **6.2.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúceho alebo vytvorenie nového informačného systému verejnej správy? Predpokladá správca umiestnenie informačného systému vo vládnom cloude? | **B****B** | *isvs\_7205**isvs\_7213* | *Systém správy nepriamych daní (SySNeD)**Portál Finančnej správy (PFS)* | *Nie**Nie* |
| **Financovanie procesu informatizácie** | **Rezortná úroveň** | **Nadrezortná úroveň** | **A - z prostriedkov EÚ B - z ďalších zdrojov financovania** |
| **6.3.** Vyžaduje si proces informatizácie finančné investície?*(Uveďte príslušnú úroveň financovania a kvantifikáciu finančných výdavkov uveďte v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.)* | **X** |  | **B** |
| **Zjednodušenie prístupu ku konaniu a odstraňovanie byrokracie** |
| **Elektronické konanie** |
| **6.4.1.** Predpokladá predložený návrh vedenie konania o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 | *(Uveďte, o aké konanie ide.)* |
| **6.4.2.** Je dané konanie možné v celku vykonať elektronicky? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 | *(Ak sú niektoré úkony v konaní, alebo celé konanie viazané na listinnú podobu komunikácie, uveďte o aké ide a z akého dôvodu.)* |
| **6.4.3.** Je úprava konania kompatibilná s inštitútmi zákona o e-Governmente a je na dané konanie zákon o e-Governmente možné použiť? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 | *(Ak úprava konania je odlišná od úpravy v zákone o e-Governmente alebo ak je použitie zákona o e-Governmente vylúčené, uveďte čoho sa to týka a z akého dôvodu.)* |
| **Zásada „jedenkrát a dosť“** |
| **6.5.1.** Predpokladá predložený návrh predkladanie dokumentov, informácií alebo preukazovanie skutočností (ďalej len „údaje“) orgánu, ktorý konanie vedie? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 | *(Uveďte, o aké údaje ide a v akom konaní.)* |
| **6.5.2.** Predpokladá predložený návrh, aby sa predkladali údaje, ktoré sa nachádzajú v zákonom ustanovenej evidencii vedenej orgánom, ktorý konanie vedie alebo iným orgánom? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 | *(Uveďte, o akú evidenciu ide.)* |
| **6.5.3.** Budú údaje poskytované režimom podľa zákona č. 177/2018 Z. z. v znení neskorších predpisov alebo iným obdobným spôsobom, ktorý zabezpečí, aby si údaje orgán, ktorý konanie vedie, získaval z úradnej moci a nemuseli mu byť predkladané subjektom súkromného práva, navrhovateľom, žiadateľom, účastníkom konania (ďalej len „účastník konania“)? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 | *(Uveďte, akým spôsobom budú údaje v konaní predkladané/preukazované. Ak sa vyžaduje predloženie účastníkom konania, uveďte dôvod.)* |
| **6.5.4.** Ak si orgán, ktorý konanie vedie, údaje nebude získavať z úradnej moci ale mu budú predkladané účastníkom konania, je v návrhu upravené prechodné obdobie, po ktorého uplynutí si údaje orgán, ktorý konanie vedie, bude získavať z úradnej moci? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 | *(Uveďte, akým spôsobom budú údaje v konaní predkladané/preukazované v budúcnosti. Ak sa vyžaduje predloženie účastníkom konania, uveďte dôvod.)* |
| **Výmena údajov medzi orgánmi verejnej moci** |
| **6.6.1.** Predpokladá predložený návrh zriadenie novej evidencie údajov alebo upravuje vedenie evidencie údajov? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 | *(Uveďte, aká nová evidencia údajov sa zriaďuje, resp. akú evidenciu údajov návrh upravuje.)* |
| **6.6.2.** Umožňuje predložený návrh poskytovanie údajov z evidencie iným orgánom verejnej moci, resp. iným osobám na plnenie ich zákonom ustanovených úloh bez obmedzenia subjektu (teda vo všetkých prípadoch, kedy tieto údaje na plnenie zákonom ustanovených úloh potrebujú)? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 | *(Uveďte, ktorým orgánom verejnej moci, resp. iným osobám nie je možné údaje z evidencie poskytnúť, aj ak ich na plnenie zákonných úloh potrebujú a z akého dôvodu.)* |
| **6.6.3.** Je zabezpečené poskytovanie údajov z evidencie elektronicky a automatizovaným spôsobom? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 | *(Uveďte, akým spôsobom je zabezpečené poskytovanie údajov z evidencie pre iné subjekty na plnenie ich zákonných úloh. Ak sa na poskytovanie údajov nepoužíva modul procesnej integrácie a integrácie údajov, uveďte dôvod. Ak je elektronické alebo automatizované poskytovanie vylúčené, uveďte dôvod.)*  |
| **6.6.4.** Je na poskytovanie údajov z evidencie využitý režim podľa zákona č. 177/2018 Z.z. v znení neskorších predpisov? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 | *(Uveďte, ako je na zákonnej úrovni inštitucionalizované elektronické a automatizované poskytovanie údajov z evidencie, akým režimom sa riadi. Ak je použitie zákona č. 177/2018 Z.z. v znení neskorších predpisov vylúčené, uveďte dôvod.)* |
| **Referenčné údaje** |
| **6.7.1.** Predpokladá predložený návrh zriadenie novej evidencie údajov alebo upravuje vedenie evidencie údajov, ktoré budú navrhnuté na zaradenie do zoznamu referenčných údajov podľa § 51 zákona č. 305/2013 Z.z. o e-Governmente? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 | *(Uveďte, aká nová evidencia údajov sa zriaďuje, resp. akú evidenciu údajov návrh upravuje a ktoré údaje z nej budú navrhnuté na zaradenie do zoznamu referenčných údajov. Ak sa neplánuje zaradenie žiadnych údajov, uveďte dôvod)* |
| **6.7.2.** Kedy je plánované zaradenie údajov z evidencie do zoznamu referenčných údajov podľa § 51 zákona č. 305/2013 Z.z. o e-Governmente? |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |

 | *(Uveďte, kedy sa plánuje zaradenie vyššie uvedených údajov do zoznamu referenčných údajov.)* |

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony s právom Európskej únie**

**1. Navrhovateľ zákona:**

Vláda Slovenskej republiky.

1. **Názov návrhu zákona:**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani
z minerálnych olejov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

1. **Predmet návrhu zákona je upravený v práve Európskej únie:**
2. **Primárne právo:**
* čl. 110 až 113 a čl. 355 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016),
* čl. 52 Zmluvy o Európskej únii (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016).
1. **Sekundárne právo:**
* smernica Rady (EÚ) 2020/262 z 19. decembra 2019, ktorou sa ustanovuje všeobecný systém spotrebných daní (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 58, 27.2.2020), v platnom znení, gestor: MF SR,
* smernica Rady 2003/96/ES z 27. októbra 2003 o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap. 9/zv. 1; Ú. v. EÚ L 283, 31.10.2003), v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: MH SR,
* smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/959 z 10. mája 2023, ktorou sa mení smernica 2003/87/ES o vytvorení systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Únii a rozhodnutie (EÚ) 2015/1814 o zriadení a prevádzke trhovej stabilizačnej rezervy systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Únii (Ú. v. EÚ L 130, 16.5.2023) v platnom znení, gestor: MŽP SR,
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013 z  9. októbra 2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 269, 10.10.2013), v platnom znení, gestor: MF SR,
* nariadenie Rady (EÚ) č. 389/2012 z 2. mája 2012 o administratívnej spolupráci v oblasti spotrebných daní a zrušení nariadenia ES č. 2073/2004 (Ú. v. EÚ L 121, 8.5. 2012) v platnom znení, gestor: MF SR,
* nariadenie Rady (EHS) č. 2658/87 z 23. júla 1987 o colnej a štatistickej nomenklatúre a o Spoločnom colnom sadzobníku (Mimoriadne vydanie Ú.v. EÚ kap. 2/zv. 2; Ú. v. ES L 256, 7.9.1987) v platnom znení, gestor: nebol určený,
* vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2024/2522 z 23. septembra 2024, ktorým sa mení príloha I k nariadeniu Rady (EHS) č. 2658/87 o colnej a štatistickej nomenklatúre
a o Spoločnom colnom sadzobníku (Ú. v. EÚ L, 2024/2522, 31.10.2024) v platnom znení, gestor: nebol určený,
* delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/331 z 19. decembra 2018, ktorým sa ustanovujú prechodné pravidlá harmonizácie bezodplatného prideľovania emisných kvót podľa článku 10a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, platné v celej Únii (Ú. v. EÚ L 59, 27.2.2019), gestor: MŽP SR,
* delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2022/1636 z 5. júla 2022, ktorým sa dopĺňa smernica Rady (EÚ) 2020/262 stanovením štruktúry a obsahu dokumentov, ktoré sa vymieňajú v súvislosti s prepravou tovaru podliehajúceho spotrebnej dani, a stanovením prahu pre straty z dôvodu povahy tovaru (Ú. v. EÚ L 247, 23.9.2022), gestor: MF SR.

c) **Judikatúra Súdneho dvora Európskej únie**:

* rozhodnutie Súdneho dvora (prvá komora) vo veci C - 606/13, OKG AB proti Skatteverket, [2015].
* rozhodnutie Súdneho dvora (desiata komora) vo veci C - 349/13, Minister Finansów proti Oil Trading Poland sp. z o.o, [2015].
* rozhodnutie Súdneho dvora (tretia komora) vo veci C - 82/12, Transportes Jordi Besora SL proti Generalitat de Catalunya, [2014].

**Výrok rozhodnutia:**

1. Článok 4 ods. 2 a článok 21 ods. 5 smernice Rady 2003/96/ES z 27. októbra 2003 o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny sa majú vykladať v tom zmysle, že nebránia vnútroštátnej právnej úprave, akou je úprava dotknutá vo veci samej, ktorá stanovuje výber dane z tepelného výkonu jadrových reaktorov, keďže táto daň nepatrí do rámca pôsobnosti uvedenej smernice.
2. Smernica Rady 92/12/EHS z 25. februára 1992 o všeobecných systémoch pre výrobky podliehajúce spotrebnej dani a o vlastníctve, pohybe a monitorovaní takýchto výrobkov sa má vykladať v tom zmysle, že daň z tepelného výkonu jadrového reaktora nepredstavuje spotrebnú daň v zmysle tejto smernice.
* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C - 103/17, Messer France SAS proti Premier ministre a i., [2018].

**Výrok rozhodnutia:**

1. Článok 18 ods. 10 druhý pododsek smernice Rady 2003/96/ES z 27. októbra 2003 o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny sa má vykladať v tom zmysle, že až do 1. januára 2009 predstavovalo dodržiavanie minimálnych úrovní zdanenia stanovených touto smernicou spomedzi pravidiel zdanenia elektriny stanovených právom Únie jedinú povinnosť, ktorá prináležala Francúzskej republike.
2. Článok 3 ods. 2 smernice Rady 92/12/EHS z 25. februára 1992 o všeobecných systémoch pre výrobky podliehajúce spotrebnej dani a o vlastníctve, pohybe a monitorovaní takýchto výrobkov sa má vykladať v tom zmysle, že zavedenie inej nepriamej dane z elektriny nie je podmienené zavedením harmonizovanej spotrebnej dane a keďže taká daň, o akú ide vo veci samej, nepredstavuje takúto spotrebnú daň, jej zlučiteľnosť so smernicami 92/12 a 2003/96 sa musí posúdiť vzhľadom na podmienky stanovené v článku 3 ods. 2 smernice 92/12 pre existenciu iných nepriamych daní sledujúcich osobitné účely.
3. Článok 3 ods. 2 smernice 92/12 sa má vykladať v tom zmysle, že taká daň, o akú ide vo veci samej, môže byť považovaná za „inú nepriamu daň“ vzhľadom na jej environmentálny účel, ktorého cieľom je financovať dodatočné náklady spojené s povinnosťou nákupu zelenej energie, vylúčiac však účely tejto dane týkajúce sa územnej a sociálnej kohézie, ako je realizácia geografického vyrovnania sadzieb a zníženie ceny elektriny pre domácnosti postihnuté chudobou, a čisto administratívne účely, ako je najmä financovanie nákladov na administratívne fungovanie verejných orgánov a inštitúcií, ako je Médiateur national de l’énergie (Národný energetický mediátor) a Caisse de dépôts et consignations (Štátna depozitná pokladnica), pod podmienkou, že vnútroštátny súd overí dodržiavanie pravidiel zdanenia uplatniteľných na účely spotrebných daní.
4. Právo Únie sa má vykladať v tom zmysle, že daňovníci môžu žiadať o vrátenie časti takej dane, o akú ide vo veci samej, v závislosti od toho, aká časť z príjmov z tejto dane je určená na financovanie účelov, ktoré nie sú osobitné, pod podmienkou, že túto daň nepreniesli títo daňovníci na svojich vlastných zákazníkov, čo prináleží overiť vnútroštátnemu súdu.
* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C ‑ 355/14 „Polichim‑SS“ EOOD proti Načalnik na Mitnica Svištov, [2016].

**Výrok rozhodnutia:**

1. Článok 7 ods. 2 smernice Rady 2008/118/ES zo 16. decembra 2008 o všeobecnom systéme spotrebných daní a o zrušení smernice 92/12/EHS sa má vykladať v tom zmysle, že predaj výrobku podliehajúceho spotrebnej dani držaného oprávneným prevádzkovateľom daňového skladu v daňovom sklade vedie k prepusteniu do daňového voľného obehu až v momente, keď tento výrobok fyzicky opustí daňový sklad.
2. Článok 14 ods. 1 písm. a) smernice Rady 2003/96/ES z 27. októbra 2003 o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny v spojení s článkom 7 smernice 2008/118 sa má vykladať v tom zmysle, že bráni tomu, aby vnútroštátne orgány odmietli oslobodiť od spotrebnej dane energetické výrobky, ktoré potom, ako boli oprávneným prevádzkovateľom daňového skladu predané sprostredkujúcemu kupujúcemu, ich tento kupujúci predal konečnému spotrebiteľovi, ktorý spĺňa všetky požiadavky vnútroštátneho práva na oslobodenie týchto výrobkov od spotrebnej dane a ktorému boli tieto výrobky dodané priamo týmto oprávneným prevádzkovateľom daňového skladu z daňového skladu, len z toho dôvodu, že sprostredkujúci kupujúci označený týmto oprávneným prevádzkovateľom daňového skladu ako príjemca uvedených výrobkov nie je konečným spotrebiteľom oprávneným podľa vnútroštátneho práva prijímať energetické výrobky oslobodené od spotrebnej dane.

**4. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu Európskej únii:**

1. Lehota na prebratie smernice 2003/96/ES: do dňa pristúpenia Slovenskej republiky k Európskej únii, t.j. do 1.5. 2004.

Lehota na prebratie smernice 2020/262 je stanovená do 31. decembra 2021.

1. Proti SR nebolo začaté konanie v rámci „EÚ Pilot“, Súdneho dvora EÚ proti SR podľa čl. 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

Voči Slovenskej republike bolo začaté konanie zo strana Európskej komisie o porušení povinnosti vedené podľa čl. 258 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, registrované pod číslom INFR(2024)0140. Dôvodom pre uvedené konanie je neoznámenie transpozičných opatrení k smernici (EÚ) 2023/959.

1. Smernica 2003/96/ES bola prebratá do zákona č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov a do zákona č. 98/2004 Z.z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov.

Smernica 2020/262 bolo prebratá do zákona č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov, zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov, zákona č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších prepisov a zákona č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov.

Smernica (EÚ) 2023/959 bola čiastočne transponovaná do zákona č. 236/2024 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

**5. Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie:**

Úplne.

**B. Osobitná časť**

**K článku I**

**K bodu 1**

Navrhovanou úpravou sa v základných pojmoch spresňuje definícia:

* elektroenergetického podniku, z ktorej vyplýva, že malí výrobcovia elektriny, napr. nemocnice, ktoré vyrábajú elektrinu v zariadení s celkovým inštalovaným výkonom do 5 MW vrátane, z preukázateľne zdaneného uhlia, zemného plynu alebo minerálneho oleja nie sú elektroenergetickým podnikom a nie sú povinní registrovať sa ako platiteľ dane z elektriny,
* dodávateľa elektriny, ktorým sa na účely tohto zákona rozumie osoba, ktorá má povolenie podnikať v energetike alebo potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti, a ktorá dodáva elektrinu konečnému spotrebiteľovi,
* plynárenského podniku,
* dodávateľa zemného plynu, ktorým sa na účely tohto zákona rozumie osoba, ktorá má povolenie podnikať v energetike alebo potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti, a ktorá dodáva zemný plyn konečnému spotrebiteľovi.

**K bodu 2**

Navrhovanou úpravou sa v základných pojmoch spresňuje definícia výroby zemného plynu, ktorá vyplýva z aplikačnej praxe, kedy bolo potrebné detailnejšie popísať, čo všetko možno chápať pod pojmom výroba zemného plynu, pričom vyňatie tejto definície spod definície plynárenského podniku má za cieľ jednoznačnejšie opísať túto činnosť, aby sa predišlo nedorozumeniam v aplikačnej praxe. Zároveň sa na základe požiadaviek z aplikačnej praxe ustanovuje definícia pohonnej látky.

**K bodu 3**

Touto úpravou sa na základe požiadaviek z aplikačnej praxe ustanovuje definícia paliva. Zároveň sa v súvislosti so zdieľaním elektriny a dodaním elektriny na nabíjaciu stanicu bude zdieľanie elektriny alebo dodanie elektriny na nabíjaciu stanicu na účely tohto zákona považovať za dodanie elektriny konečnému spotrebiteľovi.

**K bodom 4, 25, 30, 31, 34, 36, 37, 42 a 43**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s vypustením osobitného ustanovenia pre stlačený zemný plyn § 39a.

**K bodu 5**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so sprecizovaním textu tak, aby bolo zrejmé, že oslobodenie sa uplatňuje len na zariadenia s výkonom do 5 MW vrátane a oslobodenie sa týka len tohto ustanovenia.

**K bodu 6**

Navrhovaným novým znením o registrácii oprávneného spotrebiteľa elektriny sa zjednodušuje systém registrácie oprávnených spotrebiteľov elektriny. Podmienky pre registráciu oprávneného spotrebiteľa elektriny ako také zostávajú rovnaké, k zmene však dochádza v prípade, ak by osoba – oprávnený spotrebiteľ elektriny bola registrovaná aj ako platiteľ dane z elektriny. Cieľom legislatívneho návrhu pritom je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z elektriny.

V praxi môžu nastať 2 scenáre, a to keď registrovaný platiteľ dane z elektriny chce vykonávať aj činnosti oslobodené od dane z elektriny, pričom v tom prípade nie je povinný požiadať o registráciu oprávneného spotrebiteľa elektriny a o vydanie povolenia na oslobodenú elektrinu. Je však, a to najmä z dôvodov kontroly (napr. samostatného odberného miesta), povinný požiadať o vydanie povolenia na používanie elektriny oslobodenej od dane. Zákon ustanovuje, aké náležitosti obsahuje žiadosť o vydanie povolenia na používanie elektriny oslobodenej od dane.

V záujme právnej istoty a zníženia administratívnej náročnosti sú subjekty, ktoré sú, alebo chcú byť s účinnosťou od 1. júla 2025 platiteľmi dane z elektriny, a ktoré zároveň chcú vykonávať činnosti oslobodené od dane z elektriny, povinné požiadať o vydanie povolenia na používanie elektriny oslobodenej od dane, resp. o registráciu platiteľa dane z elektriny a vydanie povolenia na používanie elektriny oslobodenej od dane.

Druhým scenárom je situácia, kedy sa osoba, ktorá je registrovaná ako oprávnený spotrebiteľ elektriny zaregistruje (má zámer sa zaregistrovať) ako platiteľ dane z elektriny. V tom prípade jej registrácia oprávneného spotrebiteľa elektriny a vydané povolenie na oslobodenú elektrinu zaniká registráciou za platiteľa dane z elektriny. Colný úrad v tomto prípade osobe – platiteľovi dane z elektriny vydá povolenie na používanie elektriny oslobodenej od dane. V prípade potreby overenia údajov alebo napr. pre prípad schválenia samostatného odberného miesta, či naopak, ak samostatným odberným miestom osoba nedisponuje, je ponechaná možnosť postupu podľa § 11.

V návrhu je naďalej zachovaný princíp, aby nebolo možné dodať elektrinu oslobodenú od dane oprávnenému spotrebiteľovi elektriny bez vydaného povolenia na oslobodenú elektrinu. To, či je osoba registrovaná ako oprávnený spotrebiteľ elektriny, príp. či má vydané povolenie na oslobodenú elektrinu si dodávateľ môže overiť na stránke finančnej správy.

Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a  preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi elektriny. Návrh zákona novelizuje ustanovenia, ktoré stanovujú v akých prípadoch a za akých podmienok dochádza alebo môže dôjsť k zrušeniu registrácie a v akých prípadoch dochádza k zániku registrácie oprávneného spotrebiteľa elektriny, príp. k odňatiu alebo zániku vydaného povolenia na oslobodenú elektrinu.

**K bodom 7, 8 a 13**

Navrhovaným ustanovením sa platiteľovi dane umožňuje, aby mu jeho dodávateľ elektriny dodával elektrinu s daňou. Daňová povinnosť nevzniká platiteľovi dane z elektriny, ktorý nadobudol preukázateľné zdanenú elektrinu.

V záujme právnej istoty a zníženia administratívnej náročnosti môžu subjekty, ktoré napríklad vyrábajú elektrinu z obnoviteľného zdroja a túto elektrinu spotrebúvajú a sú preto registrované ako platiteľ dane podľa § 11, dohodnúť so svojim dodávateľom dodávky elektriny s daňou. Ich daňová povinnosť potom bude vznikať iba z elektriny vyrobenej a spotrebovanej v mieste výroby tejto elektriny alebo zo spotrebovanej elektriny, ktorá bola odobratá bez dane.

Ak elektroenergetický podnik, ktorý spotreboval inú ako ním vyrobenú elektrinu a túto elektrinu nadobudol preukázateľne zdanenú, nie je na účely tohto zákona osobou povinnou platiť daň z elektriny.

Zároveň sa vypúšťa ustanovenie o vrátení dane tomuto platiteľovi dane, ktorý nadobudol preukázateľne zdanenú elektrinu.

**K bodu 9**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zúžením okruhu osôb (platiteľov dane z elektriny) povinných platiť daň z elektriny.

**K bodu 10**

Navrhovaným novým znením o registrácii platiteľa dane z elektriny sa zjednodušuje systém registrácie platiteľov dane z elektriny. Podmienky pre registráciu platiteľa dane z elektriny ako také zostávajú rovnaké.

Cieľom legislatívneho návrhu je, zjednodušenie systému registrácie tak aby každá osoba mala len jedno registračné číslo (prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z elektriny.)

Podmienky sa menia pre osobu, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z elektriny a zároveň chce vykonávať činnosti oslobodené od dane z elektriny. Takáto osoba je pri registrácii povinná okrem údajov stanovených zákonom a nevyhnutných pre registráciu platiteľa dane z elektriny predložiť aj údaje súvisiace s jej zámerom vykonávať činnosti oslobodené od dane. Zákon pritom jednoznačne stanovuje podmienky (údaje a skutočnosti), ktoré musí osoba uviesť pri registrácii. Osoba, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z elektriny a ktorá chce zároveň vykonávať činnosti oslobodené od dane z elektriny je povinná požiadať colný úrad o registráciu platiteľa dane z elektriny a o vydanie povolenia na používanie elektriny oslobodenej od dane. Zákon explicitne stanovuje aké údaje má obsahovať žiadosť o vydanie takéhoto povolenia a aké sú prílohy k nej. Zároveň stanovuje postup v prípade, že takáto osoba nedisponuje samostatným odberným miestom výlučne na odber elektriny oslobodenej od dane, keďže bude vykonávať činnosti oslobodené od dane.

Návrh zachováva princíp, aby bolo možné dodať elektrinu bez dane iba osobe, ktorá je registrovaná ako platiteľ dane z elektriny. To, či je osoba registrovaná ako platiteľ dane z elektriny si dodávateľ môže overiť na stránke finančnej správy. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a  preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi elektriny. Platiteľ dane z elektriny, ktorý bude mať vydané povolenie na používanie elektriny oslobodenej od dane, si bude môcť vysporiadať oslobodenie od dane sám v daňovom priznaní, kde môže spotrebu elektriny na oslobodené účely priamo vykázať – oslobodiť.

Návrh zákona novelizuje ustanovenia, ktoré stanovujú v akých prípadoch a za akých podmienok dochádza alebo môže dôjsť k zrušeniu registrácie platiteľa dane z elektriny a v akých prípadoch dochádza k zániku registrácie platiteľa dane z elektriny, príp. k odňatiu alebo zániku vydaného povolenia na používanie elektriny oslobodenej od dane.

**K bodu 11**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s vrátením dane oprávnenému spotrebiteľovi elektriny, aby bolo možné vrátiť daň z preukázateľne zdanenej elektriny preukázateľne spotrebovanej na účely oslobodené od dane oprávnenému spotrebiteľovi bez ohľadu na to, či má, alebo nemá vydané povolenie na oslobodenú elektrinu.

**K bodom 12 a 15**

Legislatívno-technická úprava spresňujúca osoby, ktoré môžu požiadať o vrátenie dane a prílohy, ktoré tieto osoby musia priložiť k daňovému priznaniu.

**K bodu 14**

Navrhovanou úpravou sa spresňuje definícia preukázateľne zdanenej elektriny na účely vrátenia dane.

**K bodom 16 a 17**

Navrhovanou úpravou sa ustanovuje povinnosť vedenia evidencie množstva elektriny použitej na oslobodené účely platiteľom dane z elektriny, ktorý zároveň vykonáva aj činnosti oslobodené od dane a platiteľom dane, ktorý nakupuje elektrinu na účely ďalšieho predaja.

**K bodu 18**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s novelizačným bodom 3, kde účelom je oslobodenie elektriny vyrobenej z obnoviteľného zdroja v zariadení s celkovým inštalovaným výkonom do 50 kW a spotrebovanej alebo zdieľanej osobou ktorá ju vyrobila a spotrebovala alebo zdieľala.

**K bodu 19**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s vypustením osobitného ustanovenia pre nabíjacie stanice. Osobitné ustanovenia pre nabíjacie stanice sa vypúšťa z dôvodu nadbytočnosti, pretože osobe, ktorá dodáva elektrinu na nabíjaciu stanicu, alebo ju tam spotrebuje vzniká registračná povinnosť podľa § 11.

**K bodu 20**

Navrhovaným novým znením o registrácii oprávneného spotrebiteľa uhlia sa zjednodušuje systém registrácie oprávneného spotrebiteľa uhlia. Podmienky pre registráciu oprávneného spotrebiteľa uhlia ako také zostávajú rovnaké, k zmene však dochádza v prípade, ak by osoba – oprávnený spotrebiteľ uhlia bola registrovaná aj ako platiteľ dane z uhlia. Cieľom legislatívneho návrhu pritom je, zjednodušenie systému registrácie tak, aby každá osoba mala len jedno registračné číslo (prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z uhlia).

V praxi môžu nastať 2 scenáre, a to keď registrovaný platiteľ dane z uhlia chce vykonávať aj činnosti oslobodené od dane z uhlia, pričom v tom prípade nie je povinný požiadať o registráciu oprávneného spotrebiteľa uhlia a o vydanie povolenia na oslobodené uhlie. Je však povinný požiadať o vydanie povolenia na používanie uhlia oslobodeného od dane. Zákon ustanovuje, aké náležitosti obsahuje žiadosť o vydanie povolenia na používanie uhlia oslobodeného od dane.

V záujme právnej istoty a zníženia administratívnej náročnosti sú subjekty, ktoré sú, alebo chcú byť s účinnosťou od 1. júla 2025 platiteľmi dane z uhlia, a ktoré zároveň chcú vykonávať činnosti oslobodené od dane z uhlia, povinné požiadať o vydanie povolenia na používanie uhlia oslobodeného od dane, resp. o registráciu platiteľa dane z uhlia a vydanie povolenia na používanie uhlia oslobodeného od dane.

Druhým scenárom je situácia, kedy sa osoba, ktorá je registrovaná ako oprávnený spotrebiteľ uhlia zaregistruje (má zámer sa zaregistrovať) ako platiteľ dane z uhlia. V tom prípade jej registrácia oprávneného spotrebiteľa uhlia a vydané povolenie na oslobodené uhlie zaniká registráciou za platiteľa dane z uhlia. Colný úrad v tomto prípade osobe – platiteľovi dane z uhlia vydá povolenie na používanie uhlia oslobodeného od dane. Pre prípad potreby overenia údajov je ponechaná možnosť postupu podľa § 23.

V návrhu je naďalej zachovaný princíp, aby nebolo možné dodať uhlie oslobodené od dane oprávnenému spotrebiteľovi uhlia bez vydaného povolenia na oslobodené uhlie. To, či je osoba registrovaná ako oprávnený spotrebiteľ uhlia a či má vydané povolenie na oslobodené uhlie si dodávateľ môže overiť na stránke finančnej správy. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi uhlia. Návrh zákona novelizuje ustanovenia, ktoré stanovujú v akých prípadoch a za akých podmienok dochádza alebo môže dôjsť k zrušeniu registrácie a odňatiu povolenia na oslobodené uhlie a v akých prípadoch dochádza k zániku registrácie oprávneného spotrebiteľa uhlia a zániku vydaného povolenia na oslobodené uhlie.

**K bodu 21**

Navrhovaným novým znením o registrácii platiteľa dane z uhlia sa zjednodušuje systém registrácie platiteľa dane z uhlia. Podmienky pre registráciu platiteľa dane z uhlia ako také zostávajú rovnaké.

Cieľom legislatívneho návrhu je, zjednodušenie systému registrácie tak, aby každá osoba mala len jedno registračné číslo (prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane z uhlia).

Podmienky sa menia pre osobu, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z uhlia a zároveň chce vykonávať činnosti oslobodené od dane z uhlia. Takáto osoba je pri registrácii povinná okrem údajov stanovených zákonom a nevyhnutných pre registráciu platiteľa dane z uhlia predložiť aj údaje súvisiace s jej zámerom vykonávať činnosti oslobodené od dane. Zákon pritom jednoznačne stanovuje podmienky (údaje a skutočnosti), ktoré musí osoba uviesť pri registrácii. Osoba, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane z uhlia a ktorá chce zároveň vykonávať činnosti oslobodené od dane z uhlia je povinná požiadať colný úrad o registráciu platiteľa dane z uhlia a o vydanie povolenia na používanie uhlia oslobodeného od dane. Zákon explicitne stanovuje aké údaje má obsahovať žiadosť o vydanie takéhoto povolenia a aké sú prílohy k nej.

Návrh zachováva princíp, aby bolo možné dodať uhlie bez dane iba osobe, ktorá je registrovaná ako platiteľ dane z uhlia. To, či je osoba registrovaná ako platiteľ dane z uhlia si dodávateľ môže overiť na stránke finančnej správy. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi uhlia. Platiteľ dane z uhlia, ktorý bude mať vydané povolenie na používanie uhlia oslobodeného od dane si bude môcť vysporiadať oslobodenie od dane sám v daňovom priznaní, kde môže spotrebu uhlia na oslobodené účely priamo vykázať – oslobodiť.

Návrh zákona novelizuje ustanovenia, ktoré stanovujú v akých prípadoch a za akých podmienok dochádza alebo môže dôjsť k zrušeniu registrácie platiteľa dane z uhlia a v akých prípadoch dochádza k zániku registrácie platiteľa dane z uhlia, príp. k odňatiu alebo zániku vydaného povolenia na používanie uhlia oslobodeného od dane.

**K bodu 22**

Navrhovanou úpravou sa spresňuje definícia preukázateľne zdaneného uhlia na účely vrátenia dane.

**K bodu 23**

Touto úpravou sa ustanovuje povinnosť vedenia evidencie množstva uhlia použitého na oslobodené účely platiteľom dane z uhlia, ktorý zároveň vykonáva aj činnosti oslobodené od dane.

**K bodu 24**

Navrhovanou úpravou sa jednoznačnejšie definuje predmet dane. Nomenklatúrne zatriedenie predmetu dane je definované v nariadení (EHS) č. 2658/87 v platnom znení, avšak pre zvýšenie právnej istoty je definovaný aj slovným opisom v predmete dane. Predmetom dane je zemný plyn, ktorým sa na účely tohto zákona rozumie skvapalnený zemný plyn kódu kombinovanej nomenklatúry 2711 11 00, zemný plyn v plynnom stave a stlačený zemný plyn kódu kombinovanej nomenklatúry 2711 21 00, plyn získaný z biomasy, ktorým je aj bioplyn a biometán a iné plyny v plynnom alebo v stlačenom stave kódu kombinovanej nomenklatúry 2711 29 00, svietiplyn, vodný plyn, generátorový plyn a podobné plyny iné ako ropné plyny a ostatné plynné uhľovodíky kódu kombinovanej nomenklatúry 2705 00 00 a akýkoľvek iný plyn, ktorý nie je zatriedený do uvedených kódov kombinovanej nomenklatúry, a ktorý nie je predmetom spotrebnej dane z minerálneho oleja, a bol použitý ako palivo alebo ako pohonná látka. Zdaňovanie zemného plynu používaného na motorové účely upravuje čl. 2 bod 3 smernice Rady 2003/96/ES z 27. októbra 2003 o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny v platnom znení.

**K bodu 26**

Navrhovanou úpravou sa ustanovuje prevodový kľúč na prepočet zemného plynu z kg na MWh za účelom vyjadrenia predmetu dane v súlade s týmto zákonom. Na stanovený koeficient prepočtu zemného plynu z kg na MWh sa použili konštanty: hustota 0,7 kg/m3 a spaľovacie teplo 10,55 kWh/ m3.

**K bodu 27**

Navrhovanou úpravou sa primerane upravujú sadzby dane pre zemný plyn a to s ohľadom na jeho použitie.

Vzhľadom na to, že v súčasnosti stanovená sadzba dane nepokrýva situáciu, kedy je zemný plyn použitý ako pohonná látka, predkladateľ na základe poznatkov z aplikačnej praxe navrhuje, aby bola takáto sadzba dane ustanovená. Zároveň sa ustanovuje sadzba dane na zemný plyn používaný na iný účel ako palivo na výrobu tepla alebo ako pohonná látka. Zámerom tejto úpravy je riešiť situácie, kedy oprávnený spotrebiteľ, ktorý nemá samostatné odberné miesto na odber zemného plynu oslobodeného od dane použije zemný plyn, ktorý nakúpil za cenu s daňou, na iné účely ako palivo na výrobu tepla alebo ako pohonnú látku a žiada o vrátenie dane. Stanovenie sadzby dane zaistí vyššiu právnu istotu pri vrátení dane v praxi.

**K bodu 28**

Navrhovaným novým znením o registrácii oprávneného spotrebiteľa zemného plynu sa zjednodušuje systému registrácie oprávneného spotrebiteľa zemného plynu.

Podmienky pre registráciu oprávneného spotrebiteľa zemného plynu ako také zostávajú rovnaké, k zmene však dochádza v prípade, ak by osoba – oprávnený spotrebiteľ zemného plynu bola registrovaná aj ako platiteľ dane zo zemného plynu. Cieľom legislatívneho návrhu je, zjednodušenie systému registrácie, tak aby každá osoba mala len jedno registračné číslo (prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu).

V praxi môžu nastať 2 scenáre, a to keď registrovaný platiteľ dane zo zemného plynu chce vykonávať aj činnosti oslobodené od dane zo zemného plynu, pričom v tom prípade nie je povinný požiadať o registráciu oprávneného spotrebiteľa zemného plynu a o vydanie povolenia na oslobodený zemný plyn. Je však, a to najmä z dôvodov kontroly (napr. samostatného odberného miesta), povinný požiadať o vydanie povolenia na používanie zemného plynu oslobodeného od dane. Zákon ustanovuje, aké náležitosti obsahuje žiadosť o vydanie povolenia na používanie zemného plynu oslobodeného od dane.

V záujme právnej istoty a zníženia administratívnej náročnosti sú subjekty, ktoré sú alebo chcú byť s účinnosťou od 1. júla 2025 platiteľmi dane zo zemného plynu, a ktoré zároveň chcú vykonávať činnosti oslobodené od dane zo zemného plynu povinné požiadať o vydanie povolenia na používanie zemného plynu oslobodeného od dane, resp. o registráciu platiteľa dane zo zemného plynu a vydanie povolenia na používanie zemného plynu oslobodeného od dane.

Druhým scenárom je situácia, kedy sa osoba, ktorá je registrovaná ako oprávnený spotrebiteľ zemného plynu zaregistruje (má zámer sa zaregistrovať) ako platiteľ dane zo zemného plynu. V tom prípade jej registrácia oprávneného spotrebiteľa zemného plynu a vydané povolenie na oslobodený zemný plyn zaniká registráciou za platiteľa dane zo zemného plynu. Colný úrad v tomto prípade osobe – platiteľovi dane zo zemného plynu vydá povolenie na používanie zemného plynu oslobodeného od dane. V prípade potreby overenia údajov alebo napr. pre prípad schválenia samostatného odberného miesta, či naopak, ak samostatným odberným miestom osoba nedisponuje, je ponechaná možnosť postupu podľa
§ 35.

V návrhu je naďalej zachovaný princíp, aby nebolo možné dodať zemný plyn oslobodený od dane oprávnenému spotrebiteľovi zemného plynu bez vydaného povolenia na oslobodený zemný plyn. To, či je osoba registrovaná ako oprávnený spotrebiteľ zemného plynu, príp. či má vydané povolenie na oslobodený zemný plyn si dodávateľ môže overiť na stránke finančnej správy. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a  preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi zemného plynu. Návrh zákona novelizuje ustanovenia, ktoré stanovujú v akých prípadoch a za akých podmienok dochádza alebo môže dôjsť k zrušeniu registrácie a v akých prípadoch dochádza k zániku registrácie oprávneného spotrebiteľa zemného plynu, príp. k odňatiu alebo zániku vydaného povolenia na oslobodený zemný plyn.

**K bodu 29**

Navrhovanou úpravou sa za dodanie zemného plynu na daňovom území konečnému spotrebiteľovi považuje aj dodanie zemného plynu do priestoru čerpacej stanice, ktorá tento plyn dodáva ako pohonnú látku pre motorové vozidla. V praxi to znamená, že aj čerpacie stanice, ktoré poskytujú zemný plyn (napr. vo forme CNG a LNG) ako palivo pre vozidlá, sa považujú za miesta, kde dochádza k spotrebe zemného plynu konečným spotrebiteľom.

**K bodom 32, 33 a 40**

Daňová povinnosť nevzniká platiteľovi dane zo zemného plynu, ktorý nadobudol preukázateľne zdanený zemný plyn. Uvedeným ustanovením sa platiteľovi dane umožňuje, aby mu jeho dodávateľ zemného plynu dodával zemný plyn s daňou.

V záujme právnej istoty a zníženia administratívnej náročnosti môžu subjekty, ktoré sú platiteľom dane, ale zároveň aj konečným spotrebiteľom zemného plynu dohodnúť so svojim dodávateľom na určených odberných miestach dodávky zemného plynu s daňou. Ich daňová povinnosť potom bude vznikať iba zo zemného plynu, ktorý platiteľ dane vyrobil a spotreboval, alebo odobral bez dane.

Ak plynárenský podnik alebo dodávateľ zemného plynu, ktorý spotreboval iný ako ním vyrobený zemný plyn a tento zemný plyn nadobudol preukázateľne zdanený, nie je na účely tohto zákona osobou povinnou platiť daň z elektriny.

Zároveň sa vypúšťa ustanovenie o vrátení dane tomuto platiteľovi dane, ktorý nadobudol preukázateľne zdanený zemný plyn.

**K bodu 35**

Navrhovaným novým znením o registrácii platiteľa dane zo zemného plynu sa zjednodušuje systém registrácie platiteľa dane zo zemného plynu. Podmienky pre registráciu platiteľa dane zo zemného plynu ako také zostávajú rovnaké.

Cieľom legislatívneho návrhu je, aby došlo k zjednodušeniu systému registrácie a aby každá osoba mala len jedno registračné číslo, prioritne, aby bola registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu.

Podmienky sa menia pre osobu, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane zo zemného plynu a zároveň chce vykonávať činnosti oslobodené od dane zo zemného plynu. Takáto osoba je pri registrácii povinná okrem údajov stanovených zákonom, a nevyhnutných pre registráciu platiteľa dane zo zemného plynu, predložiť aj údaje súvisiace s jej zámerom vykonávať činnosti oslobodené od dane. Zákon pritom jednoznačne stanovuje podmienky (údaje a skutočnosti), ktoré musí osoba uviesť pri registrácii. Osoba, ktorá je alebo chce byť platiteľom dane zo zemného plynu, a ktorá chce zároveň vykonávať činnosti oslobodené od dane zo zemného plynu, je povinná požiadať colný úrad o registráciu platiteľa dane zo zemného plynu a o vydanie povolenia na používanie zemného plynu oslobodeného od dane. Zákon explicitne stanovuje aké údaje má obsahovať žiadosť o vydanie takéhoto povolenia a aké sú prílohy k nej. Zároveň stanovuje postup v prípade, že takáto osoba nedisponuje samostatným odberným miestom výlučne na odber zemného plynu oslobodeného od dane, keďže bude vykonávať činnosti oslobodené od dane.

Návrh zachováva princíp, aby bolo možné dodať zemný plyn bez dane iba osobe, ktorá je registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu. To, či je osoba registrovaná ako platiteľ dane zo zemného plynu si dodávateľ môže overiť na stránke finančnej správy. Upúšťa sa tak od papierovej verzie dokumentov a preukazovania sa/predkladania dokumentov dodávateľovi zemného plynu. Platiteľ dane zo zemného plynu, ktorý bude mať vydané povolenie na používanie zemného plynu oslobodeného od dane si bude môcť vysporiadať oslobodenie od dane sám v daňovom priznaní, kde môže spotrebu zemného plynu na oslobodené účely priamo vykázať – oslobodiť.

Návrh zákona novelizuje ustanovenia, ktoré stanovujú v akých prípadoch a za akých podmienok dochádza alebo môže dôjsť k zrušeniu registrácie platiteľa dane zo zemného plynu a v akých prípadoch dochádza k zániku registrácie platiteľa dane zo zemného plynu, príp. k odňatiu alebo zániku vydaného povolenia na používanie zemného plynu oslobodeného od dane.

**K bodu 38**

Touto úpravou sa umožňuje oprávnenému spotrebiteľovi zemného plynu vrátiť daň z preukázateľne zdaneného zemného plynu preukázateľne spotrebovaného na účely oslobodené od dane oprávnenému spotrebiteľovi, a to bez ohľadu na skutočnosť, či má, alebo nemá vydané povolenie na oslobodený zemný plyn.

**K bodu 39**

Navrhovanou úpravou sa spresňuje definícia preukázateľne zdaneného zemného plynu na účely vrátenia dane.

**K bodu 41**

Legislatívno-technická úprava, ktorou sa ustanovuje povinnosť vedenia evidencie množstva zemného plynu použitého na oslobodené účely platiteľom dane zo zemného plynu, ktorý zároveň vykonáva aj činnosti oslobodené od dane.

**K bodom 44**

Navrhovanou úpravou sa elektronická databáza vedená colným úradom a Finančným riaditeľstvom SR rozširuje o identifikačné údaje oprávnených spotrebiteľov elektriny s vydaným povolením na oslobodenú elektrinu, oprávnených spotrebiteľov uhlia s vydaným povolením na oslobodené uhlie, oprávnených spotrebiteľov zemného plynu s vydaným povolením na oslobodený zemný plyn, registračné číslo, dátum pridelenia registračného čísla a dátum zrušenia registračného čísla.

**K bodu 45**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zavedením povinnosti pre Finančné riaditeľstvo SR uverejniť na svojom webovom sídle údaje podľa § 42 ods. 2.

**K bodu 46**

Navrhovanou úpravou sa menia a dopĺňajú definície správnych deliktov a upravujú sa sankcie, a to v súvislosti so zmenou povinností pre platiteľov dane a oprávnených spotrebiteľov elektriny, uhlia a zemného plynu.

**K bodu 47**

Legislatívno-technická úprava, ktorá ustanovujú ustanovenia, pri ktorých sa použije Daňový poriadok.

**K bodu 48**

Navrhovanou úpravou sa jednoznačne ustanovuje, proti ktorým rozhodnutiam vydaným colným úradom nebude možné podať odvolanie.

**K bodu 49**

Navrhovanou úpravou sa upresňuje, že pri vydávaní povolenia na oslobodenú elektrinu, povolenia na oslobodené uhlie, povolenia na oslobodený zemný plyn, povolenia na používanie elektriny oslobodenej od dane, povolenia na používanie uhlia oslobodeného od dane a povolenia na používanie zemného plynu oslobodeného od dane sa použije postup podľa § 67 Daňového poriadku.

**K bodu 50**

V nadväznosti na vykonané úpravy je potrebné legislatívno-technicky upraviť prechodné ustanovenia.

**K bodu 51**

Navrhovanou úpravou sa ustanovuje zrušovacieho ustanovenie a zrušuje sa vyhláška Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 367/2019 Z. z., ktorou sa ustanovujú vzory daňových priznaní a dodatočných daňových priznaní k spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu. Vzory tlačív daňových priznaní v súlade s Daňovým poriadkom určí Ministerstvo financií SR a uverejní ich na svojom webovom sídle

**K bodu 52 a 53**

V súvislosti s transpozíciou smernice Rady (EÚ) 2020/262 z 19. decembra 2019, ktorou sa ustanovuje všeobecný systém spotrebných daní (prepracované znenie) v platnom znení, sa navrhuje primerane upraviť prílohu č. 2 novelizovaného zákona.

**K článku II**

**K bodu 1**

Legislatívno-technická úprava, ktorou sa spresňujú minerálne oleje podliehajúce kontrole a postupu pri preprave.

**K bodu 2**

V súlade s vykonávacím nariadením Komisie (EÚ) 2024/2522 z 23. septembra 2024, ktorým sa mení príloha I k nariadeniu Rady (EHS) č. 2658/87 o colnej a štatistickej nomenklatúre a o Spoločnom colnom sadzobníku sa upravujú kódy kombinovanej nomenklatúry pre plynový olej.

**K bodu 3**

Navrhovanou úpravou sa ustanovuje osobitná sadzba dane na skvapalnené plynné uhľovodíky kódu kombinovanej nomenklatúry 2711 19 00, ktorými sú skvapalnený bioplyn a biometán, ktorá je rovnaká ako sadzba dane pre zemný plyn podľa zákona č. 609/2007 Z. z. určený na použitie alebo použitý ako pohonná látka.

**K článku III**

**K bodu 1**

Touto úpravou sa mení vnútorný odkaz v rámci zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorým sa na účely tohto zákona definuje regulovaný subjekt. Povinnosti v rámci systému obchodovania s emisnými kvótami pre oblasť budov, cestnej dopravy a iné odvetvia sa vzťahujú na osoby povinné platiť daň, ktoré uvádzajú palivo na trh pre účely v Prílohe č. 1 Tabuľke B zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**K bodu 2**

Za palivo, v rozsahu systému obchodovania s emisnými kvótami pre oblasť budov cestnej dopravy a iné odvetvia, sa nepovažuje elektrina. Emisie, ktoré vznikajú pri výrobe elektrickej energii sú už vykazované regulovanými subjektmi, ktoré uvádzajú palivá na trh pre účely v Prílohe č. 1 Tabuľke B zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov, vrátane výroby elektrickej energie.

**K bodu 3**

Navrhovanou úpravou sa z dôvodu vylúčenia elektriny ako paliva v rozsahu systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov pre odvetvie budov, cestnej dopravy a iné odvetvia v novelizačnom bode 2 primerane upravuje súvisiaci vnútorný odkaz.

**K bodu 4**

Vylúčením oprávnených spotrebiteľov z elektriny, uhlia a zemného plynu z regulovaných subjektov sa primerane upravuje definícia uvedenia paliva na trh a zároveň sa navrhuje úprava súvisiacich vnútorných odkazov.

**K bodu 5**

Legislatívno-technická úprava, ktorou sa navrhuje zosúladenie kondicionality bezodplatného prideľovania emisných kvót týkajúcej sa vykonávania opatrení na zlepšenie energetickej efektívnosti s delegovaným nariadením Komisie (EÚ) 2019/331 z 19. decembra 2018, ktorým sa ustanovujú prechodné pravidlá harmonizácie bezodplatného prideľovania emisných kvót podľa článku 10a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, platné v celej Únii v platnom znení.

**K článku IV**

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. mája 2025 okrem čl. I bodov 1 až 49, 51 až 53, čl. II bodu 3 a čl. III bodov 1 až 4, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. júla 2025.

V Bratislave dňa 15. januára 2025

**Robert Fico, v. r.**

predseda vlády Slovenskej republiky

**Ladislav Kamenický, v. r.**

minister financií Slovenskej republiky

1. Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky. [↑](#footnote-ref-1)
2. Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek). [↑](#footnote-ref-2)