

11. Odpoveď ministra dopravy Slovenskej republiky Jozefa Ráža na interpeláciu poslankyne Národnej rady Slovenskej republiky Dariny Luščíkovej podanú 4. decembra 2024 vo veci informačného systému Úradu pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky

JOZEF RÁŽ
minister dopravy
Slovenskej republiky

KANCELÁRIA NR SR PODATEĽŇA	
Došlo: 30 -12- 2024	
Číslo záznamu: 27355	Číslo spisu: KAN-ODOS-2402/2024-30
Lisť: 1	Prílohy: Vybavuje

Bratislava 20. decembra 2024
Číslo: 17932/2024/SBPSMR/46635
Stupeň dôvernosti: Verejný

Vážená pani poslankyňa,

v súlade s § 130 ods.1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov Vám zasielam odpoveď na interpeláciu, ktorú ste mi adresovali a písomne predložili podpredsedovi Národnej rady Slovenskej republiky Petrovi Žigovi.

V otázkach, ktorými ma interpelujete, vyjadrujete obavy z budúcej implementácie nového stavebného zákona. Prvá obava sa týka elektronizácie pečiatky pre odborne spôsobilé osoby, ktoré vypracovávajú dokumentáciu stavby, druhá obava sa týka sprístupnenia projektovej dokumentácie stavby verejnosti a posledná sa týka nezávislosti vedúceho stavebného úradu od starostu obce a nečinnosti stavebného úradu z dôvodu, že rozhodnutie stavebného úradu starosta nepodpíše. V súvislosti s uvedenými obavami žiadate zodpovedať nasledujúce otázky:

- 1. V akom štádiu pripravenosti je informačný systém Úradu pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky, v ktorom má byť v zmysle § 8 navrhovaného stavebného zákona povinne ukladaná dokumentácia stavby? Začal už proces verejného obstarávania informačného systému? Ak áno, je dodávateľ informačného systému už vysúťažený? Ak áno, je s dodávateľom informačného systému už uzatvorená zmluva o dodávke informačného systému? Ak áno, aký je termín dodania finálnej verzie informačného systému dodávateľom?*
- 2. V akom štádiu je riešenie elektronizácie pečiatky pre odborne spôsobilé osoby ktoré vypracovávajú dokumentáciu stavby a to aj s ohľadom na:*
 - a) ochranu autorských práv týchto osôb tak, aby nedochádzalo k neoprávneným zásahom do autorského diela;*
 - b) preukázanie oprávnenia projektovania stavieb odborne spôsobilou osobou;*

- c) do akého termínu bude pečiatka odborne spôsobilej osoby elektronizovaná?*
3. *Aká časť dokumentácie stavby, konkrétne ktoré dokumenty a akým spôsobom budú verejne prístupné fyzickým a právnickým osobám a to aj s ohľadom na ustanovenie § 52 a § 8 ods. 3 navrhovaného stavebného zákona?*
4. *V prípade, ak stavebný úrad pripraví rozhodnutie, ale starosta ho nepodpíše, bude môcť Úrad pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky určiť, ktorý stavebný úrad je príslušný na vykonanie úkonov namiesto stavebného úradu, ktorý je nečinný najmenej 90 dní?*

Dovoľujem si Vás informovať, že ešte v minulom volebnom období bol zákonom Národnej rady Slovenskej republiky č. 172 z 27. apríla 2022, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, zriadený Úrad pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky ako ústredný orgán štátnej správy pre územné plánovanie okrem ekologických aspektov, výstavbu a vyvlastnenie (ďalej iba „Úrad“). Ambíciou Úradu bolo pripraviť Informačný systém pre územné plánovanie a výstavbu (ďalej len „informačný systém“), ustanovený zákonom Národnej rady Slovenskej republiky č. 200/2022 o územnom plánovaní, ktorý mal byť funkčný k 1. aprílu 2024.

Rovnaké obavy, ako vyjadrujete dnes vo svojej interpelácii, sme v súvislosti s implementáciou pôvodného zákona č. 201/2022 Z. z. v znení neskorších predpisov pociťovali na prelome rokov 2023/2024. Z tohto dôvodu bolo Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) poverené vykonávaním legislatívnej činnosti pre Úrad. V prvom kroku sa z dôvodu legislatívnej, organizačnej a personálnej nepripravenosti prvostupňových stavebných úradov, špeciálnych stavebných úradov, iných dotknutých orgánov a subjektov a stavebníkov na nové procesné postupy v digitálnom prostredí zabezpečil odklad účinnosti zákona č. 201/2022 Z. z. o výstavbe o 1 rok. Tým sa vytvoril časový priestor pre dotknuté subjekty, aby sa pripravila legislatíva potrebná na postupné zavedenie reformy stavebného práva, nastavili sa procesy a zabezpečilo sa aj materiálno-technické vybavenie potrebné na naštartovanie elektronizácie výkonu stavebnej agendy.

Podľa navrhovaného znenia nového stavebného zákona z dielne Ministerstva dopravy Slovenskej republiky sa k 1.4.2025 očakáva spustenie prvej fázy funkčného riešenia, ktoré poskytne zúčastneným stranám možnosť uložiť projektovú dokumentáciu na úložisku projektovej

dokumentácie, ku ktorej bude zabezpečený riadený prístup oprávnených osôb. To znamená prístup stavebníka, projektanta, ktorého stavebník poveril, dotknutých orgánov a dotknutých právnických osôb, ktoré stavebník vyzve na zaujatie záväzného stanoviska alebo vyjadrenia. Po vydaní tohto stanoviska bude potom stanovisko nahraté do informačného systému a doručené stavebníkovi, alternatívne zaslané stavebníkovi listinne alebo elektronicky do jeho elektronickej schránky. Stavebník si stanovisko následne zaeviduje v informačnom systéme. Po získaní všetkých stanovísk bude môcť stavebník prostredníctvom elektronického formulára žiadosti o posúdenie stavebného zámeru začať stavebné konanie na stavebnom úrade.

Navrhovaný stavebný zákon ustanovuje prechodné obdobie do 31. marca 2029, dokedy fyzická alebo právnická osoba môže vykonať akýkoľvek procesný úkon podľa tohto zákona aj v listinnej podobe.

Odpoveď k otázke č. 1:

Ministerstvo komunikuje pripravenosť informačného systému s Úradom ako správcom a prevádzkovateľom informačného systému a podľa informácií, ktoré mu Úrad poskytol. Úrad obstaral v roku 2023 servery a diskové polia (HW úložisko) a v roku 2024 programové prostriedky (licencie), ktoré slúžia na vývoj funkcionalít pre oblasti: zhromažďovania dát, ukladania dát, manipuláciu a sprístupňovanie dát, riadenie kvality dát, governance, reporting, vizualizáciu dát a analýzu dát. Vývoj jednotlivých funkcionalít nie je dodávaný ako softvérové dielo (SW na kľúč), ale je riešený „in house“ prostredníctvom interných kapacít a ako súčasť rozvoja Informačného systému registratúry.

Odpoveď k otázke č. 2:

K otázke číslo 2 Úrad uvádza, že samotný kvalifikovaný elektronický podpis s mandátnym certifikátom zabezpečuje integritu uložených dokumentov a zároveň previazanosť na pôvodcu dokumentácie, čím je zabezpečené, že nedôjde k neoprávnenému zásahu do autorských práv.

Kvalifikovaný elektronický podpis s mandátnym certifikátom v sebe nesie informáciu o pôvodcovi dokumentácie, a teda je overiteľné, či osoba, ktorá projektovú dokumentáciu autorizovala, je odborne spôsobilou osobou a má oprávnenie na projektovanie stavieb.

V súčasnosti platné ustanovenie § 13 ods. 1 zákona č. 138/1992 Zb. o autorizovaných architektoch a autorizovaných stavebných inžinieroch umožňuje aj dnes pracovať s elektronickou verziou projektovej dokumentácie, ak je autorizovaná kvalifikovaným elektronickým podpisom a autorizačnou pečiatkou (alebo mandátnym certifikátom), ktoré zabezpečujú integritu a väzbu na

pôvodcu projektovej dokumentácie. Inštitút kvalifikovaného elektronického podpisu projektanta nie je novinkou, nie je naviazaný na schválenie nového stavebného zákona a projektanti si ho môžu zabezpečiť kedykoľvek aj v súčasnosti.

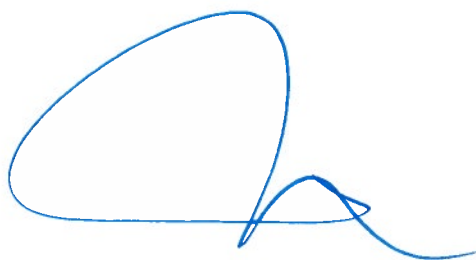
Odpoveď na otázku č. 3:

Počnúc fázou prípravného konania, ktoré predchádza konaniu o stavebnom zámere, bude od 1. 4. 2025 projektová dokumentácia stavby sprístupnená (riadeným prístupom) všetkým dotknutým orgánom a dotknutým právnickým osobám a vo fáze správneho konania aj všetkým účastníkom konania. To sa považuje za verejnú časť informačného systému a jej sprístupnenie upravuje § 25 odsek 2 zákona č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní.

Odpoveď na otázku č.4:

Stavebný úrad ako správny orgán nie je samostatnou právnickou osobou oddelenou od právnej subjektivity obce, ktorá vykonáva prenesený výkon štátnej správy na úseku výstavby. Vedúci stavebného úradu nie je samostatným štatutárom právnickej osoby a nie je preto ani sám oprávnený vydávať za tento orgán rozhodnutia. Právnymi subjektami so všetkými právami a povinnosťami sú obce a za obec koná a podpisuje rozhodnutia správneho orgánu príslušný starosta. Obec nesie aj zodpovednosť za nečinnosť stavebného úradu vrátane vykonania úkonov a podpísania rozhodnutia. V prípade nečinnosti obce ako stavebného úradu dlhšej ako 90 dní je Úrad oprávnený určiť za príslušný stavebný úrad v konkrétnej veci inú obec v zmysle § 13 písm. i) navrhovaného stavebného zákona.

S pozdravom



Vážená pani
Darina Luščíková
poslankyňa
Národná rada Slovenskej republiky
Bratislava

Na vedomie

Vážený pán
Peter Žiga
podpredseda Národnej rady Slovenskej republiky
poverený výkonom právomocí predsedu Národnej rady Slovenskej republiky
Národná rada Slovenskej republiky
Bratislava