**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1/A

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **7 020 512** | **9 120 974** | **9 120 974** |
| v tom: MPSVR SR/07E Tvorba a implementácia politík | 0 | **5 159 512** | **9 120 974** | **8 986 574** |
| v tom: MPSVR SR/0EK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu |  | **1 861 000** |  |  |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **7 020 512** | **9 120 974** | **9 120 974** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **7 020 512** | **9 120 974** | **9 120 974** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **240** | **240** | **240** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **240** | **240** | **240** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **2 270 651** | **5 449 562** | **5 449 562** |
| **- vplyv na ŠR** | **0** | **2 270 651** | **5 449 562** | **5 449 562** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **7 020 512** | **9 120 974** | **9 120 974** |
| v tom: MPSVR SR/07E Tvorba a implementácia politík | 0 | 5 159 512 | 9 120 974 | 9 120 974 |
| v tom: MPSVR SR/0EK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu | 0 | 1 861 000 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Tabuľka č. 1/B

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: MPSVR SR/07E Tvorba a implementácia politík | 0 | **0** | 0 | 0 |
| v tom: MPSVR SR/0EK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **z toho:** |  |  |  |  |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ŠR** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy** |  |  |  |  |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Výdavky vyplývajúce z vládneho návrhu zákona o integrovanej posudkovej činnosti sú zabezpečené v rozpočte a limite výdavkov verejnej správy, prostriedkov EÚ a POO. Nakoľko sa v tejto etape jedná o indikovaný rozpočet, konkretizácia výdavkov na základe aktuálnej realizácie procesov bude zahrnutá pri tvorbe návrhu rozpočtu v rokoch 2026 až 2027 zo zdrojov ŠR, EÚ a POO.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Cieľom novej právnej úpravy je najmä zefektívnenie posudkového systému v podmienkach Slovenskej republiky, nakoľko podľa doterajšej právnej úpravy sa posudková činnosť vykonáva na rozličné účely sociálneho zabezpečenia, pričom každý z týchto účelov je regulovaný inou legislatívou v rámci práva sociálneho zabezpečenia a vykonávaný iným subjektom verejnej sociálnej správy (obce, vyššie územné celky, úrady práce, sociálnych vecí a rodiny, Sociálna poisťovňa).

Predkladaný vládny návrh zákona ustanovuje zjednotenie posudkovej činnosti, novo vykonávanej v správnom konaní o integrovanom posudku, a to na účely uplatnenia nárokov podmienených integrovaným posudkom (v oblasti peňažných príspevkov na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia a v oblasti sociálnych služieb podmienených odkázanosťou fyzickej osoby na pomoc inej fyzickej osoby), ako aj v rámci podpory účasti znevýhodnených osôb na trhu práce v sociálnej ekonomike (sociálne podniky), kde ide o posudzovanie dlhodobého zdravotného postihnutia realizované vo vzťahu k podrobnému opisu konkrétnej pracovnej činnosti.

Výkon posudkovej činnosti bude centralizovaný na jeden subjekt, t. j. posudzovanie budú vykonávať výlučne úrady práce, sociálnych vecí a rodiny. Podľa navrhovaného zákona sa bude vykonávať sociálna a lekárska posudková činnosť. Súčasne sa kladie dôraz aj na sebaidentifikáciu posudzovaných osôb (vyplnením sebahodnotiaceho dotazníka). Sebahodnotiaci dotazník je prvotným zdrojom informácií o ťažkostiach vyplývajúcich z funkčných dôsledkov zdravotného stavu, ktoré posudzovaná osoba pociťuje. Dotazník má 12 otázok a je inšpirovaný dotazníkom WHODAS. Sociálna posudková činnosť bude predchádzať lekárskej posudkovej činnosti a má za úlohu precíznejšie posúdiť všetky potreby a aspekty sociálnej situácie posudzovanej osoby. V rámci sociálnej posudkovej činnosti bude sociálny pracovník vypĺňať dotazník, ktorý má 36 otázok a 31 doplňujúcich otázok a je inšpirovaný dotazníkom WHODAS. Výsledkom sociálnej posudkovej činnosti je sociálny posudok. Lekárska posudková činnosť bude nasledovať po sociálnej posudkovej činnosti. Dosiahne sa tak, aby posudkový lekár disponoval pri vyhotovovaní lekárskeho posudku informáciami o potrebách a sociálnej situácii posudzovanej osoby. Výstupom zo sociálnej a lekárskej posudkovej činnosti bude integrovaný posudok.

Súčasťou vládneho návrhu zákona sú aj návrhy novelizácie s integrovanou posudkovou činnosťou previazaných, resp. súvisiacich právnych predpisov, ktoré sú obsiahnuté v čl. II až XI. Ide o návrh novely zákona č. 453/2003 Z. z. o orgánoch štátnej správy v oblasti sociálnych vecí, rodiny a služieb zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, návrh novely zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení zákona a o zmene a doplnení niektorých zákonov, návrh novely zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov, návrh novely zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov, návrh novely zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, návrh novely zákona č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, návrh novely zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov, návrh novely zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov, návrh novely zákona č.  55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov a návrh novely zákona č. 112/2018 Z. z. o sociálnej ekonomike a sociálnych podnikoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

X zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Pri odhade vplyvu na rozpočet verejnej správy sa vychádzalo z potreby navýšenia počtu sociálnych pracovníkov a posudkových lekárov z dôvodu zabezpečenia implementácie zákona o integrovanej posudkovej činnosti, ako aj vzhľadom na navýšenie agendy pre úrady práce, sociálnych vecí a rodiny, ktoré budú vykonávať posudkovú činnosť aj na účely sociálnych služieb. Mení sa aj celkový spôsob posudzovania na účely peňažných príspevkov na kompenzáciu, sociálnych služieb a sociálnej ekonomiky, pričom sociálna posudková činnosť bude predchádzať lekárskej posudkovej činnosti a bude vykonávaná pri každej žiadosti o integrovaný posudok, a to vždy v domácom prostredí posudzovanej osoby resp. prostredí v ktorom sa osoba aktuálne zdržiava. V tejto súvislosti je nevyhnutné zabezpečiť na každom úrade práce, sociálnych vecí a rodiny, aby úsek zabezpečujúci posudzovanie na účely integrovanej posudkovej činnosti, mal k dispozícii vybavenie motorovými vozidlami. Zároveň dôjde k zvýšeniu výdavkov úradov na náklady súvisiace s prevádzkou týchto vozidiel (napr. nákup pohonných hmôt úhrada poistení). Vzhľadom na celkovú zmenu posudzovania a výkon posudkovej činnosti je potrebné zabezpečiť primerané úpravy v informačných systémoch, ktoré vyplývajú aj z míľnikov plánu obnovy a odolnosti pre Slovenskú republiku ako napríklad zabezpečenie pripojenia posudkových lekárov k elektronickým zdravotným knižkám.

Vplyvy na roky 2024 až 2027 boli odhadované za obdobie zodpovedajúce navrhovanej účinnosti legislatívnych zmien (s účinnosťou od 1. 9. 2025).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opakované náklady** |  |  |  |  |
|  | počet prijatých zamestnancov | suma na 1 zamestnanca na mesiac | suma na všetkých zamestnancov na mesiac | ročne |
| Sociálni pracovníci - celková cena práce | 140 | 1 886,00 | 264 040,00 | 3 168 480,00 |
| Posudkoví lekári na 1 úväzok - CCP | 100 | 3 533,50 | 353 350,00 | 4 240 200,00 |
| Náklady na pohonné hmoty v prepočte na cca 30 000km = 2700,00.- EUR | 48 |  |  | 129 600,00 |
| Náklady na ročné PZP cca 100 EUR | 48 |  |  | 4 800,00 |
| Tovary a služby | 240 | 220,00 | 52 800,00 | 633 600,00 |
| Stravné | 240 | 100 | 24 000 | 2 88 000 |
| DDS | 240 | 20 | 4 800 | 57 600 |
| Nájom a energie (pri sume 207,875 na 1 zamestnanca na mesiac) | 240 | 207,88 | 49 891,20 | 598 694,40 |
| Opakované náklady spolu |  |  | **748 881,20** | **9 120 974,40** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Jednorazové náklady** |  |  |  |
| IKT (140 sociálnych pracovníkov 100 úväzkov lekárov, pri obsadení jedného úväzku 2 lekármi je potreba IKT pre lekárov 100\*2 ) | 340 | 1 650,00 | 561 000,00 |
| Nábytok (pracovný stôl, pracovná stolička, kontajner, cena s DPH) | 240 | 429,61 | 103 106,40 |
| Náklady na kúpu vozidla v zmysle nariadenia vlády: maximálna cena 26 400,00 (zvýšenie návštev v domácnosti) | 48 | 26 400,00 | 1 267 200,00 |
| Zmena v informačnom systéme riadenia sociálnych dávok |  |  | 700 000 |
| Pripojenie posudkových lekárov k systému elektronických zdravotných knižiek |  |  | 600 000 |
| Spolu |  |  | **3 231 306,40** |

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **5 753 312** | **9 120 974** | **9 120 974** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 2 270 651 | 5 449 562 | 5 449 562 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 816 299 | 1 959 118 | 1 959 118 | bez DDS |
| DDS (627) | 0 | 24 000 | 57 600 | 57 600 |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 2 522 362 | 1 366 694 | 1 366 694 |  |
| Bežné transfery (640): Jednotlivcovi (642014) | 0 | 120 000 | 288 000 | 288 000 | Finančný príspevok na stravovanie |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0 |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **1 267 200** |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 1 267 200 |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 | 0 |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0** |  |  |  |  |
| **Vplyv na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **7 020 512** | **9 120 974** | **9 120 974** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy (v metodike ESA 2010)** | **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Kapitálové príjmy (230)** |  |  |  |  |  |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Bežné transfery (640)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **2024** | **2025** | **2026** | | **2027** |
| **Počet zamestnancov celkom (Sociálny pracovník)** | **0** | **140** | **140** | | **140** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **140** | **140** | | **140** |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **0** | **1 387** | **1 387** | | **1 387** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **1 387** | **1 387** | | **1 387** |  | |
| **Počet zamestnancov celkom (Posudkový lekár)** | **0** | **100** | **100** | | **100** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **100** | **100** | | **100** |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **0** | **2 599** | **2 599** | | **2 599** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **2 599** | **2 599** | | **2 599** |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **3 110 950** | **7 466 280** | | **7 466 280** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **0** | **2 270 651** | **5 449 562** | | **5 449 562** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **2 270 651** | **5 449 562** | | **5 449 562** |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **0** | **840 299** | **2 016 718** | | **2 016 718** | Vrátane DDS | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **840 299** | **2 016 718** | | **2 016 718** |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámka:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | | | | | **Poznámka** |
| d | d + 10 | d + 20 | d + 30 | d + 40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.