**Dôvodová správa**

#

# A. Všeobecná časť

Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov predkladá skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky za hnutie SLOVENSKO (ďalej len „NR SR“).

**Cieľom predkladaného návrhu zákona je zaradiť vajcia medzi základné potraviny**, **na ktoré sa uplatňuje znížená daň z pridanej hodnoty,** čo by znamenalo, že DPH na vajcia sa zníži zo všeobecných 23% na **5%.** Únia hydinárov Slovenska už pri prvom zaraďovaní potravín do zníženej sadzby DPH navrhovala, aby v zozname so zníženou sadzbou boli zaradené popri čerstvom hydinovom mäse aj vajcia. Vajcia sa bezargumentačne zaraďujú medzi základné potraviny, ktoré spotrebitelia konzumujú každý deň. Vajcia sú potravinou, ktorá významne prispieva k výžive a zdravému stravovaniu obyvateľstva, pričom ich vysoká spotreba odôvodňuje tento krok ako opatrenie na ochranu sociálnych a výživových štandardov obyvateľstva.

Práve v súčasnej dobe, keď sú vajcia nedostatkovým tovarom v obchodoch kvôli výskytu vtáčej chrípky, si všetci uvedomujú ich nezastupiteľnú hodnotu v každodennej strave našich rodín. Bol by to zároveň pozitívny krok na ceste k lacnejším potravinám pre občanov Slovenskej republiky, ktoré boli vládnou koalíciou sľubované pred voľbami do Národnej rady Slovenskej republiky v roku 2023. Je preto na mieste, aby boli zaradené do zoznamu potravín so zníženou sadzbou DPH. Týmto krokom sa podporujú spotrebitelia, ktorí čelia výraznému nárastu cien základných potravín v dôsledku konsolidácie, inflácie, rastúcich cien energií a krmív.

Návrh zákona nemá žiadne vplyvy na životné prostredie, na informatizáciu spoločnosti, na služby verejnej správy pre občana a nezakladá ani žiadne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, či sociálne vplyvy. Na verejný rozpočet bude mať návrh zákona negatívny vplyv. Naopak, na podnikateľské prostredie môže mať návrh zákona vplyv pozitívny v podobe podpory predaja daného tovaru.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

**B. Osobitná časť**

**K Čl. I**

Navrhuje sa doplniť Zoznam tovarov so zníženou sadzbou dane o tovar s číselným kódom Spoločného colného sadzobníka „0407 – Vtáčie vajcia, v škrupinách, čerstvé, konzervované alebo varené“. V tomto zozname sa už v súčasnosti nachádza mäso a jedlé droby z hydiny, a to tak čerstvé, chladené alebo mrazené, vajcia však v zozname dodnes chýbajú. Zaradením vajec do prílohy č. 7 k zákonu sa v súlade s § 27 ods. 3 písm. a) zákona sa na tento tovar bude uplatňovať znížená sadzba dane 5% zo základu dane.

**K Čl. II**

Navrhuje sa účinnosť predkladaného návrhu ústavného zákona, so zohľadnením potrebnej dĺžky legisvakančnej lehoty, na 1. júla 2025.

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**návrhu zákona** **s právom Európskej únie**

**1. Navrhovateľ zákona:** skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky.

**2. Názov návrhu zákona:** návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov

**3. Predmet návrhu zákona je upravený v práve Európskej únie:**

**a) Primárne právo:**

* čl. 110 až 113, čl. 349 a 355 ods. 1 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016),
* čl. 52 Zmluvy o Európskej únii (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016).

**b) Sekundárne právo:**

* vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2023/2364 z 26. septembra 2023, ktorým sa mení príloha I k nariadeniu Rady (EHS) č. 2658/87 o colnej a štatistickej nomenklatúre a o Spoločnom colnom sadzobníku

**c) Judikatúra Súdneho dvora Európskej únie:**

* problematika návrhu zákona nie je riešená judikatúrou Súdneho dvora EÚ

**4.Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**

1. nariadenie je priamo uplatniteľné a záväzné v členských štátoch
2. proti Slovenskej republike nebolo začaté konanie v rámci „EÚ Pilot“, ani nebol začatý postup EK ako aj nebolo začaté konanie Súdneho dvora EÚ proti SR podľa čl. 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.
3. nariadenie je priamo uplatniteľné a záväzné v členských štátoch

**5.Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie:**

* úplne

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov návrhu zákona** |
| Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov |
| **Navrhovateľ (a spolunavrhovatelia)** |
| skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| Vysoká cena potravín, nedostatok vajec v obchodoch.  |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| Doplnenie prílohy č. 7 zákona č. 222/ 2004 Z. z. „Zoznam tovarov so zníženou sadzbou dane“ o tovar s číselným kódom Spoločného colného sadzobníka „ 0407 – Vtáčie vajcia, v škrupinách, čerstvé, konzervované alebo varené“.  |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| Spotrebitelia, predajcovia, štát |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?**Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3* |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [ ]  **Áno** | [x]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
|  |
| Nie je  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*O 3 roky po účinnosti návrhu zákona. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[x]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  predpokladané vyčíslenie: |  |  |  |  |  |  |
| **Sociálne vplyvy** |[x]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana** |  |  |  |  |  |  |
|  |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo, rodinu a deti** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom.* *Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).*Návrh zákona má mierne negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy z dôvodu nižšej vybranej DPH na tento tovar. Návrh zákona má pozitívne sociálne vplyvy, predovšetkým na nízkopríjmové skupiny obyvateľstva. Vajcia sú jednou z najdostupnejších a najvýživnejších potravín a zníženie ich ceny prispeje k zlepšeniu dostupnosti kvalitnej stravy pre sociálne zraniteľné skupiny. Pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie možno odôvodniť podporou spotreby vajec, ktorá sa premietne do vyššieho dopytu, čo pozitívne ovplyvní produkciu a zamestnanosť v odvetví chodu hydiny. *-* |
| 1. **Kontakt na spracovateľa/súčinnosť**
 |
| *Vypracovali ste návrh zákona v súčinnosti s príslušným ministerstvom?*[ ]  **Áno** [x]  **Nie***Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.* |
| 1. **Stanovisko gestorov**
 |
| *Stanovisko Ministerstva financií SR*[x]  **vyžiadané** [ ]  **priložené***Stanovisko Ministerstva hospodárstva SR* [x]  **vyžiadané** [ ]  **priložené***V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie alebo poznámky k stanovisku.* |