**Dôvodová správa**

1. **Všeobecná časť**

Návrh zákona o jednorazovom finančnom odškodnení osôb sterilizovaných v rozpore s právom a o doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 71/1992 Zb. o súdnych poplatkoch a poplatku za výpis z registra trestov v znení neskorších predpisov predkladá skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky.

Sterilizácie v rozpore s právom predstavujú závažný zásah do základných ľudských práv garantovaných Ústavou Slovenskej republiky a medzinárodnými ľudsko-právnymi dokumentmi, predovšetkým do práva na ochranu života a zdravia, práva na nedotknuteľnosť osoby a jej súkromia, práva nebyť podrobený/á neľudskému a ponižujúcemu zaobchádzaniu, tiež práva na súkromný a rodinný život.

**Hlavným cieľom návrhu zákona je zaistiť odškodnenie obetí sterilizácií, ktoré sa udialo v rozpore s právom, a to pre všetky obete od roku 1966 do roku 2004.** Návrh zákona reaguje na pozitívny záväzok štátu zabezpečiť efektívnu nápravu pri porušovaní ľudských práv a zároveň má ambíciu napraviť krivdu spôsobenú komunistickou politikou v oblasti reprodukčného zdravia skupiny žien. V tomto ohľade štát vychádza z práv zakotvených v Dohovore o ochrane ľudských práv a základných slobôd, ako aj zo záverov vyslovených Európskym súdom pre ľudské práva vo viacerých prípadoch proti Slovenskej republike, týkajúcich sa problematiky sterilizácií uskutočnených v rozpore s právami zaručenými článkami 3 a 8 uvedeného Dohovoru (rozsudky Európskeho súdu pre ľudské práva vo veci V.C. proti Slovenskej republiky zo dňa 08.11.2011, č. 18968/07, N. B. proti Slovenskej republike zo dňa 12.06.2012, č. 29518/10, I. G. a ďalší proti Slovenskej republike zo dňa 13.11.2012, č. 15966/04). Pri definovaní cieľov navrhovanej právnej úpravy boli zohľadnené stanovisko Verejnej ochrankyne práv z roku 2018, správa Poradne pre občianske a ľudské práva a Centra pre reprodukčné práva: Telo i duša, a nasledujúcich podnetov Poradne pre občianske a ľudské práva.

Zámerom navrhovateľov je snaha o uzavretie ľudsko-právnej a spoločenskej témy, v súvislosti s ktorou sa svojim uznesením č. 674 zo dňa 24.11.2021 vláda Slovenskej republiky ospravedlnila za sterilizácie žien v rozpore s právom a odsúdila porušovanie ľudských práv dotknutých žien.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná a zákonmi a súčasne je v súlade s právom Európskej únie.

Návrh zákona zakladá vplyvy na verejné financie a sociálne vplyvy; tieto vplyvy sú detailne popísané v doložke vybraných vplyvov a príslušných prílohách doložky vybraných vplyvov. Návrh zákona nebude mať vplyv na podnikateľské prostredie, manželstvo, rodičovstvo a  rodinu, informatizáciu spoločnosti, ani vplyv na životné prostredie a na služby verejnej správy pre občana.

**B. Osobitná časť**

**K Čl. I**

**K § 1**

Charakterizuje sa základný zámer zákona – úprava podmienok, za ktorých štát poskytne jednorazové finančné odškodnenie osobám, ktoré boli sterilizované v rozpore s právom.

**K § 2**

Definuje sa okruh oprávnených osôb, ktoré podľa tohto zákona môžu požiadať o jednorazové finančné odškodnenie.

Prvou podmienkou je časové obdobie, v ktorom došlo k vykonaniu sterilizácie. Oprávnenou osobou je osoba, ktorá sa podrobila sterilizácii v období od 1. júla 1966 do 31. decembra 2004. Začiatok tohto obdobia je stanovený na deň, kedy vstúpil do účinnosti zákon Národného zhromaždenia Československej socialistickej republiky č. 20/1966 Zb. o starostlivosti o zdravie ľudu v znení neskorších predpisov zo 17. marca 1966 (ďalej len „zákon č. 20/1966 Zb.“), ktorý v § 27 upravoval možnosť vykonania sterilizácie so súhlasom, alebo na vlastnú žiadosť osoby. Koniec tohto obdobia je stanovený na deň predchádzajúci dňu, kedy vstúpil do účinnosti zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov z 21. októbra 2004 (ďalej len „zákon č. 576/2004 Z. z.“), ktorý upravil výkon sterilizácií tak, aby sa do budúcna sterilizáciám v rozpore s právom zabránilo. Zákon č. 576/2004 Z. z. v § 40 definoval presné podmienky výkonu sterilizácie len na základe písomnej žiadosti a písomného informovaného súhlasu po predchádzajúcom poučení osoby, resp. zákonného zástupcu osoby a stanovil nutné lehoty (minimálne 30 dní) medzi podaním informovaného súhlasu a samotným vykonaním sterilizácie. Zákon č. 576/2004 Z. z. zároveň doplnil zákon Národného zhromaždenia Československej socialistickej republiky č. 140/1961 Zb. Trestný zákon v znení neskorších predpisov o trestný čin nezákonnej sterilizácie. Časové obdobie je teda stanovené tak, aby pokrylo odškodnenie všetkých prípadov sterilizácií v rozpore s právom, ku ktorému došlo na základe predchádzajúcej nedostatočnej právnej úpravy.

Druhá podmienka je vymedzená územnou pôsobnosťou zákona, a to na sterilizácie vykonané v rozpore s právom v rozhodnom období výlučne v zdravotníckom zariadení na území Slovenskej republiky.

Tretia podmienka vymedzujúca okruh oprávnených osôb stanoví, že nárok na odškodnenie majú osoby, ktoré boli sterilizované v rozpore s právom. Definícia pojmu sterilizácia v rozpore s právom je ďalej uvedená v ustanovení § 3 zákona.

**K § 3**

Ustanovenie § 3 definuje, čo sa na účely zákona rozumie sterilizáciou v rozpore s právom.

Odsek 1 písm. a) stanovuje, že o sterilizáciu v rozpore s právom ide vtedy, ak k jej prevedeniu oprávnená osoba neudelila informovaný súhlas, keďže aj podľa zákona č. 20/1966 Zb. bol podmienkou výkonu zdravotného úkonu zabraňujúcemu plodnosti súhlasu dotknutej osoby, alebo vlastná žiadosť osoby.

Odsek 1 písm. b) stanovuje, že o sterilizáciu v rozpore s právom ide vtedy, ak k jej prevedeniu oprávnená osoba udelila informovaný súhlas v rozpore s právnymi predpismi upravujúcimi v rozhodnom období vykonanie sterilizácie.

Odsek 1 písm. c) stanovuje, že o sterilizáciu v rozpore s právom ide vtedy, ak k jej prevedeniu oprávnená osoba udelila informovaný súhlas za takých okolností, ktoré vylučujú, alebo vážne narúšajú slobodu rozhodnutia, alebo bezpochybného porozumenia následkov udelenia súhlasu.

Odsek 2 bližšie definuje, čo možno rozumieť pod okolnosťami, ktoré vylučujú, alebo vážne narúšajú slobodu rozhodnutia, alebo bezpochybného porozumenia následkov udelenia súhlasu podľa ods. 1 písm. c). Vymedzenie daných okolností vychádza zo zistení o spôsobe výkonu sterilizácií, či získavania súhlasu k ich výkonu, v rozhodnom období. Verejná ochrankyňa práv vo svojom stanovisku poukázala na prípady žien, ktoré boli sterilizované buď bez ich informovaného súhlasu, alebo bol informovaný súhlas vynútený poskytnutím zavádzajúcich a zastrašujúcich informácií, prípadne k jeho podpisu došlo počas pôrodných bolestí či po podaní liekov.

Odsek 3 definuje ako sterilizáciu v rozpore s právom aj zdravotný úkon zabraňujúci plodnosti, v súvislosti s ktorým bola oprávnenej osobe podľa predpisov o sociálnom zabezpečení vyplácaná sociálna dávka, alebo bolo poskytnuté iné plnenie, ktorého poskytnutie bolo viazané na podstúpenie sterilizácie. Odsek 3 odkazuje najmä na vyhlášku Ministerstva zdravotníctva a sociálnych vecí Slovenskej socialistickej republiky č. 151/1988 Zb. zo 6. septembra 1988, ktorou sa vykonáva zákon o sociálnom zabezpečení a zákon Slovenskej národnej rady o pôsobnosti orgánov Slovenskej socialistickej republiky v sociálnom zabezpečení, v zmysle § 35 ktorej, občanom, ktorí sa podrobili zdravotníckemu úkonu podľa osobitných predpisov v záujme zdravej populácie a na prekonanie nepriaznivých životných pomerov rodiny môže okresný národný výbor poskytnúť jednorazový peňažný príspevok alebo aj vecnú dávku, a to do jedného roka od vykonania zdravotníckeho úkonu.

**K § 4**

Upresňuje sa postup pri uplatnení nároku na vyplatenie odškodného podľa tohto zákona.

Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky (ďalej len "ministerstvo") sa ustanovuje za orgán štátnej správy, ktorý bude vykonávať tento zákon. Hraničný termín pre podanie žiadosti o odškodnenie sa stanovuje na 31. december 2027, po uplynutí ktorého nárok na odškodnenie zaniká. Pre všetky oprávnené osoby tak vznikne časové obdobie viac ako dva roky (závisí od rýchlosti legislatívneho procesu) na uplatnenie si nároku. Zámerom zákonodarcu je poskytnúť všetkým oprávneným osobám dostatočný čas nielen na oboznámenie sa so zákonom, ale aj na dôslednú prípravu žiadosti, vrátane zabezpečenia všetkých potrebných príloh.

Upravujú sa náležitosti písomnej žiadosti o odškodnenie, ktorá okrem všeobecných náležitostí podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov musí obsahovať popis rozhodujúcich okolností, za ktorých došlo k výkonu sterilizácie, a to najmä označenie zdravotníckeho zariadenia a uvedenie časového údaju, kedy došlo k sterilizácii. Na preukázanie nároku na odškodnenie je k žiadosti nutné pripojiť výpis zo zdravotnej dokumentácie, alebo iné doklady preukazujúce skutočnosti, že došlo k výkonu sterilizácie v rozpore s právom. V prípade, ak s nimi oprávnená osoba nedisponuje, je ministerstvo povinné požiadať o sprístupnenie týchto záznamov priamo od Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky. Dôvodom je snaha odbremeniť oprávnenú osobu od zháňania všetkých potrebných dokumentov k posúdeniu žiadosti, najmä ak ich od zdravotníckeho zariadenia oveľa jednoduchšie získa Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky. S ohľadom na značný časový odstup od výkonu zdravotného úkonu sterilizácie a dôvodný predpoklad o skartácii príslušnej zdravotnej dokumentácie a s tým súvisiacou nemožnosťou pre žiadateľov zabezpečenia potrebnej dokumentácie na preukázanie nároku na odškodnenie, zákon stanovuje ako možnosť dôveryhodného preukázania nároku aj vyjadrenie žiadateľa, ktoré bude možné vyvrátiť len existenciou spochybňujúcich dôkazov.

V prípade neúplnej žiadosti ministerstvo vyzve žiadateľa na jej doplnenie v lehote nie kratšej ako 30 dní, pričom ak žiadateľ v stanovenej lehote žiadosť nedoplní, ministerstvo odškodnenie neprizná. Vydanie negatívneho rozhodnutia pritom neznamená nemožnosť podania opätovnej žiadosti.

Zákon vymedzuje okruh subjektov, ktoré sú povinné poskytnúť žiadateľom asistenciu pri podaní žiadosti a pri jej dopĺňaní na základe výzvy ministerstva. Zámerom takejto úpravy je uľahčiť prístup k odškodneniu širokej verejnosti, ale aj osobám z vylúčených komunít a najmä zjednodušenie komunikácie medzi ministerstvom a žiadateľom. Predkladaná úprava predpokladá potrebu zaškolenia zamestnancov vybraných subjektov zo strany príslušného ministerstva a ďalšia úzka spolupráca pri riešení vzniknutých situácií.

Pre uľahčenie podania žiadosti, ktorá bude spĺňať všetky náležitosti podľa zákona, sa upravuje forma žiadosti ako tlačivo, ktorého vzor určí ministerstvo a bude dostupné na jeho webovom sídle.

Pri výkone tohto zákona bude ministerstvo a vybrané subjekty nevyhnutne pracovať s osobnými údajmi žiadateľov. Zákon preto upravuje oprávnenie ministerstva a vybraných subjektov na spracovanie osobných údajov žiadateľov v rozsahu potrebnom na riadne plnenie ich úloh podľa zákona.

**K § 5**

Upravuje sa jednorazová paušálna čiastka, na ktorej poskytnutie má oprávnená osoba nárok.

Úprava odškodnenia vo forme paušálnej čiastky bola zvolená z dôvodu rovnosti práv žiadateľov, s cieľom nevytvárania kategorizácie oprávnených osôb, keďže strata reprodukčných schopností znamená pre všetky oprávnené osoby v zásade rovnakú ujmu, aj keď jej dopad na súkromný život a vnímanie mohli byť u jednotlivých oprávnených osôb rôzne.

Výška odškodnenia zohľadňuje skutočnosť, že odškodnenie podľa tohto zákona je možné poskytnúť aj v prípade absencie zdravotnej dokumentácie.

**K § 6**

Upravujú sa náležitosti a priebeh konania o priznaní odškodnenia.

Upravuje sa dedenie včas uplatneného nároku, ak oprávnená osoba zomrela potom, čo nárok na odškodnenie uplatnila, ale skôr, než ministerstvo odškodnenie priznalo, resp. vyplatilo.

Zamestnanci ministerstva, ktorí rozhodujú o žiadostiach podľa tohto zákona, majú právo nahliadať do príslušnej zdravotnej dokumentácie a do príslušných evidencií a registrov, alebo požadovať súčinnosť od zdravotníckych zariadení, poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, štátnych orgánov, vyšších územných celkov, obcí a iných osôb súčinnosť pri získavaní informácií, ktoré sú nevyhnutné na rozhodnutie o žiadosti, pričom dotknuté orgány a osoby sú povinné im požadovanú súčinnosť poskytnúť.

Stanovuje sa lehota, v ktorej je ministerstvo povinné o žiadosti rozhodnúť. Lehota je prispôsobená rozsahu zisťovania i predpokladom množstva podaných žiadostí a predpokladaného počtu nových štátnozamestnaneckých miest.

Definujú sa možnosti žiadateľov, ak im ministerstvo odškodnenie neprizná. V návrhu zákona sa ustanovuje možnosť, aby minister spravodlivosti Slovenskej republiky z vlastného podnetu preskúmal zamietavé rozhodnutie ministerstva a ak vyhodnotí, že nebolo vydané v súlade so všeobecne záväzným právnym predpisom, vydá v lehote 30 dní nové rozhodnutie, ktorým pôvodné rozhodnutie zruší a sám rozhodne vo veci.

Za situácie, keď odškodnenie nebolo priznané, a teda v prípadoch, keď sa predpokladá dôkazná núdza, je žiaduce, aby mal minister spravodlivosti pri preskúmavaní takého rozhodnutia k dispozícii potrebnú expertízu, nad rámec ministerstva spravodlivosti, zloženú z ministerstiev a iných orgánov, s ktorých pôsobnosťou téma súvisí, nezávislých ľudskoprávnych inštitúcii a mimovládnych organizácií, ktoré pracujú priamo s obeťami.

Súčasne sa upravuje maximálna lehota pre vyplatenie odškodnenia podľa tohto zákona, ktorá je 90 dní od doručenia rozhodnutia, ktorým sa odškodnenie priznalo.

**K § 7**

Na konanie podľa tohto zákona sa nevzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní a konanie podľa tohto zákona je oslobodené od poplatkov. Existuje oprávnená obava, že stanovenie správnych poplatkov pre konanie podľa tohto zákona by bolo závažnou prekážkou pre oprávnené osoby, aby si nárok uplatňovali. Z toho istého dôvodu odškodnenie nebude podliehať dani z príjmov fyzických osôb, nebude sa zahŕňať do vymeriavacieho základu na výpočet zdravotného poistenia ani do príjmu rozhodujúceho na účely poskytovania sociálnych dávok.

Zároveň sa ustanovuje, že žiadosti podľa tohto zákona, jej vybavenie a rozhodnutie o poskytnutí odškodnenia nemá vplyv na rozhodovanie pri poskytovaní zdravotnej starostlivosti a služieb súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti podľa zákona č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

**K Čl. II**

Novelizuje sa zákon č. 71/1992 Zb. o súdnych poplatkoch a poplatku za výpis z registra trestov v znení neskorších predpisov v súvislosti s oslobodením od poplatku súdneho konania o správnej žalobe vo veci preskúmania zákonnosti rozhodnutia, ktorým nebolo priznané jednorazové finančné odškodnenie za sterilizáciu v rozpore s právom.

**K Čl. III**

Navrhuje sa, aby zákon nadobudol účinnosť od 1. januára 2025.

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**návrhu zákona** **s právom Európskej únie**

**1. Navrhovateľ zákona:** skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky **2. Názov návrhu zákona:** návrh zákona o jednorazovom finančnom odškodnení osôb sterilizovaných v rozpore s právom a o doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 71/1992 Zb. o súdnych poplatkoch a poplatku za výpis z registra trestov v znení neskorších predpisov

**3. Predmet návrhu zákona:**

a) nie je upravený v primárnom práve Európskej únie, a to

b) nie je upravený v sekundárnom práve Európskej únie,

c) nie je obsiahnutý v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie.

**4. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**

Bezpredmetné

**5. Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie**

Stupeň zlučiteľnosti - úplný

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | |
| Návrh zákona o jednorazovom finančnom odškodnení osôb sterilizovaných v rozpore s právom a o doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 71/1992 Zb. o súdnych poplatkoch a poplatku za výpis z registra trestov v znení neskorších predpisov | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | |
| Skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*  Sterilizácie v rozpore s právom predstavujú závažný zásah do základných ľudských práv garantovaných Ústavou SR a medzinárodnými ľudsko-právnymi dokumentmi, predovšetkým do práva na ochranu života a zdravia, práva na nedotknuteľnosť osoby a jej súkromia, práva nebyť podrobený/á neľudskému a ponižujúcemu zaobchádzaniu, tiež práva na rodinný život. Praktiky predchádzajúceho režimu v rokoch 1966–1989 obmedzujúce reprodukčné správanie sa žien zo sociálne znevýhodneného prostredia sú neprípustné a predstavujú formu štátom podporovaného eugenického prístupu v neprospech istej časti populácie, ktorú štát hodnotil ako „nezdravú populáciu“. Po roku 1990 tieto praktiky v mnohých zariadeniach pretrvávali. V roku 2003 správa viacerých mimovládnych organizácií poukázala sa skutočnosti, že v niektorých zdravotníckych zariadeniach, predovšetkým na východnom Slovensku, naďalej dochádzalo s výkonu sterilizácií predovšetkým žien z marginalizovaných rómskych komunít, bez získania adekvátneho informovaného súhlasu. | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).*  Hlavným cieľom zákona bude zaistiť odškodnenie osôb sterilizovaných v rozpore s právom v období od roku 1966 do roku 2004. Predkladaný legislatívny zámer je snahou o uzavretie spoločenskej témy, v súvislosti s ktorou sa uznesením č. 674 zo dňa 24.11.2021 vláda Slovenskej republiky ospravedlnila za sterilizácie žien v rozpore s právom a odsúdila porušovanie ľudských práv dotknutých žien. | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:*  Priamo dotknutú subjekty: osoby sterilizované v rozpore s právom, Ministerstvo spravodlivosti SR | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?*  *Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*  V prípade neprijatia navrhovanej zákonnej úpravy by téma sterilizácií v rozpore s právom v dotknutom období 1966 – 2004 naďalej zostala neuralgickým bodom, za ktorý je Slovenská republika kritizovaná doma aj v zahraničí, keďže tieto praktiky boli v čase ich výkonu jednoznačným a závažným porušením medzinárodných dohovorov o ľudských právach, ku ktorým už v tom čase Československá socialistická republika zaviazala. | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | **☐ Áno** | | **☒ Nie** | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | |
| |  | | --- | | *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody.* | | **☐ Áno ☒ Nie**  *Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:* | |  | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.*  *Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*  K preskúmaniu účelnosti by malo prísť po uplynutí dvoch rokov od nadobudnutia účinnosti zákona, kedy by mali byť všetky doručené žiadosti už vybavené. Preskúmané budú názory verejnosti a postoj verejnosti. | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **☐** | **Pozitívne** | **☐** | | **Žiadne** | **☒** | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu | ☐ | Áno | ☒ | | Nie | ☐ | | Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu | ☐ | Áno | ☐ | | Nie | ☐ | | Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* | ☐ | Áno |  | |  | ☒ | | Nie |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP | ☐ | Pozitívne | ☐ | | Žiadne | ☐ | | Negatívne |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: | **☐** | Áno | |  |  | **☐** | | Nie |
| **Sociálne vplyvy** | **☒** | **Pozitívne** | **☐** | | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** | **☒** | **Pozitívne** | | **☐** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** | **☐** | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| Negatívny vplyv na rozpočet sa navrhuje riešiť navýšením limitov výdavkov rozpočtu kapitoly Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky v roku 2024 a návrhu rozpočtu na roky 2025 až 2026. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.* |
| 1. **Zdroje** |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.*  - správa Centra pre reprodukčné práva, Poradňa pre občianske a ľudské práva: Telo i duša. Násilné sterilizácie a ďalšie útoky na reprodukčnú slobodu Rómov na Slovensku (2003),  - spáva Poradne pre občianske a ľudské práva,  - záverečné zistenia Výboru CEDAW (Dohovor o odstránení diskriminácie žien) k zlúčenej piatej a šiestej periodickej správe Slovenska (2015),  - záverečné zistenia Výboru CERD (Medzinárodný dohovor o odstránenie všetkých foriem rasovej diskriminácie) ku spojenej jedenástej a dvanástej periodickej správe Slovenska (2018),  - stanovisko Verejnej ochrankyne práv k odškodneniu obetí protiprávnych sterilizácií na Slovensku (2018),  - záverečné zistenia Výboru CESCR (Medzinárodný pakt o hospodárskych, sociálnych a kultúrnych právach) k tretej periodickej správe Slovenska (2019),  - list Dunje Mijatović, Komisárky Rady Európy pre ľudské práva adresovaný predsedovi vlády Slovenskej republiky a ministerke spravodlivosti Slovenskej republiky (2021),  - rozsudky Európskeho súdu pre ľudské práva vo veci V.C. proti Slovenskej republiky zo dňa 08.11.2011, č. 18968/07, N. B. proti Slovenskej republike zo dňa 12.06.2012, č. 29518/10, I. G. a ďalší proti Slovenskej republike zo dňa 13.11.2012, č. 15966/04. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Analýza sociálnych vplyvov**  **Vplyvy na hospodárenie domácností, prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám, sociálnu inklúziu, rovnosť príležitostí a rovnosť žien a mužov a vplyvy na zamestnanosť**  **(**Ak v niektorej z hodnotených oblastí sociálnych vplyvov (bodov 4.1 až 4.4) nebol identifikovaný vplyv, uveďte v príslušnom riadku analýzy poznámku „Bez vplyvu.“.) | | |
| **4.1 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyv na hospodárenie domácností a špecifikujte ovplyvnené skupiny domácností, ktoré budú pozitívne/negatívne ovplyvnené.** | | |
| *Vedie návrh k zvýšeniu alebo zníženiu príjmov alebo výdavkov domácností?*  *Ktoré skupiny domácností/obyvateľstva sú takto ovplyvnené a akým spôsobom?*  *Sú medzi potenciálne ovplyvnenými skupinami skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia?*  Legislatívny zámer zákona o jednorazovom finančnom odškodnení osôb sterilizovaných v rozpore s právom vedie k zvýšeniu príjmov domácností, v ktorých sa nachádza žena sterilizovaná v rozpore s právom, a to konkrétne vo výške jednorazového vyplatenia odškodnenia v sume 12 000,- €. Je vysoký predpoklad, že návrh zákona pozitívne ovplyvní najmä skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia, keďže k výkonu sterilizácie v rozpore s právom dochádzalo predovšetkým u žien z marginalizovaných rómskych komunít.  **(V prípade vyššieho počtu hodnotených opatrení doplňte podľa potreby do tabuľky pred bod 4.2 ďalšie sekcie - 4.1.1 Pozitívny vplyv/4.1.2 Negatívny vplyv).** | | |
| *a)* | ***4.1.1 Pozitívny vplyv*** | |
| *b)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zvýšenie príjmov alebo zníženie výdavkov:* | Zvýšenie príjmov domácností, v ktorých sa nachádza žena sterilizovaná v rozpore s právom - odškodnenie v sume 12.000,- €. |
| *c)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1*  Ženy sterilizované v rozpore s právom |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *d)* | ***Kvantifikujte*** *rast príjmov alebo pokles výdavkov* ***za jednotlivé******ovplyvnené******skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* | |
| *e)* | * *priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:* * *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):* | *Ovplyvnená skupina č. 1*  Rast príjmov jednorazovo o 12.000,- €. Odhad oprávnených žiadateliek do 1 000 žien. |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *f)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* |  |
| *g)* | ***4.1.1.1******Z toho pozitívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia***  *(V prípade významných vplyvov na príjmy alebo výdavky domácností v riziku chudoby, identifikujte a kvantifikujte pozitívny vplyv na chudobu obyvateľstva (napr. znižovanie miery rizika chudoby, priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine)* | |
| *h)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zvýšenie príjmov alebo zníženie výdavkov:* | Pozitívny vplyv- jednorazové zvýšenie príjmov domácností, v ktorých sa nachádza žena sterilizovaná v rozpore s právom. |
| *i)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *j*) | ***Kvantifikujte*** *rast príjmov alebo pokles výdavkov* ***za jednotlivé ovplyvnené skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* | |
| *k)* | * *priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:* * *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *l)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* |  |
| *a)* | ***4.1.2 Negatívny vplyv*** | |
| *b)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zníženie príjmov alebo zvýšenie výdavkov:* |  |
| *c)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *d)* | ***Kvantifikujte*** *pokles príjmov alebo rast výdavkov* ***za jednotlivé******ovplyvnené******skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* | |
| *e)* | * *priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:* * *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *f)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* |  |
| *g)* | ***4.1.2.1******Z toho negatívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia***  *(V prípade významných vplyvov na príjmy alebo výdavky domácností v riziku chudoby, identifikujte a kvantifikujte negatívny vplyv na chudobu obyvateľstva (napr. zvyšovanie miery rizika chudoby, priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine)* | |
| *h)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zníženie príjmov alebo zvýšenie výdavkov:* |  |
| *i)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *j*) | ***Kvantifikujte*** *pokles príjmov alebo rast výdavkov* ***za jednotlivé ovplyvnené skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* | |
| *k)* | * *priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:* * *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *l)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **4.2 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva a vplyv na sociálnu inklúziu.** | | | |
| *Má návrh vplyv na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám?*  *Popíšte hodnotené opatrenie, špecifikujte ovplyvnené skupiny obyvateľstva a charakter zmeny v prístupnosti s ohľadom na dostupnosť finančnú, geografickú, kvalitu, organizovanie a pod. Uveďte veľkosť jednotlivých ovplyvnených skupín.* | | | |
| *a)* | *Rozumie sa najmä na prístup k:*   * *sociálnej ochrane, sociálno-právnej ochrane, sociálnym službám (vrátane služieb starostlivosti o deti, starších ľudí a ľudí so zdravotným postihnutím),* * *kvalitnej práci, ochrane zdravia, dôstojnosti a bezpečnosti pri práci pre zamestnancov a existujúcim zamestnaneckým právam,* * *pomoci pri úhrade výdavkov súvisiacich so zdravotným postihnutím,* * *zamestnaniu, na trh práce (napr. uľahčenie zosúladenia rodinných a pracovných povinností, služby zamestnanosti), k školeniam, odbornému vzdelávaniu a príprave na trh práce,* * *zdravotnej starostlivosti vrátane cenovo dostupných pomôcok pre občanov so zdravotným postihnutím,* * *k formálnemu i neformálnemu vzdelávaniu a celo­životnému vzdelávaniu,* * *bývaniu a súvisiacim základným komunálnym službám,* * *doprave,* * *ďalším službám najmä službám všeobecného záujmu a tovarom,* * *spravodlivosti, právnej ochrane, právnym službám,* * *informáciám,* * *k iným právam (napr. politickým).* | | Návrh má vplyv na prístup žien sterilizovaných v rozpore s právom k jednorazovému odškodneniu. |
| *b)* | *Má návrh významný vplyv na niektorú zo zraniteľných skupín obyvateľstva alebo skupín v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia?*  *Špecifikujte ovplyvnené skupiny v riziku chudoby a sociálneho vylúčenia a popíšte vplyv na ne. Je tento vplyv väčší ako vplyv na iné skupiny či subjekty? Uveďte veľkosť jednotlivých ovplyvnených skupín.* | | |
| *c)* | *Zraniteľné skupiny alebo skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia sú napr.:*   * *domácnosti s nízkym príjmom (napr. žijúce iba zo sociálnych príjmov, alebo z príjmov pod hranicou rizika chudoby, alebo s príjmom pod životným minimom, alebo patriace medzi 25% domácností s najnižším príjmom),* * *nezamestnaní, najmä dlhodobo nezamestnaní, mladí nezamestnaní a nezamestnaní nad 50 rokov,* * *deti (0 – 17),* * *mladí ľudia (18 – 25 rokov),* * *starší ľudia, napr. ľudia vo veku nad 65 rokov alebo dôchodcovia,* * *ľudia so zdravotným postihnutím,* * *marginalizované rómske komunity* * *domácnosti s 3 a viac deťmi,* * *jednorodičovské domácnosti s deťmi (neúplné rodiny, ktoré tvoria najmä osamelé matky s deťmi),* * *príslušníci tretích krajín, azylanti, žiadatelia o azyl,* * *iné zraniteľné skupiny, ako sú napr. bezdomovci, ľudia opúšťajúci detské domovy alebo iné inštitucionálne zariadenia* | Návrh má vplyv na marginalizované rómske komunity, keďže podľa doterajších výskumov práve ženy z marginalizovaných rómskych komunít podstupovali sterilizáciu v rozpore s právom. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.3 Identifikujte a popíšte vplyv na rovnosť príležitostí.**  **Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyv na rovnosť žien a mužov.** | | |
| *a)* | *4.3.1 Dodržuje návrh povinnosť rovnakého zaobchádzania so skupinami alebo jednotlivcami na základe pohlavia, rasy, etnicity, náboženstva alebo viery, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie alebo iného statusu? Mohol by viesť k nepriamej diskriminácii niektorých skupín obyvateľstva? Ak áno, ktoré skupiny sú takto ovplyvnené a akým spôsobom?* | |
| *b)* | Návrh dodržuje povinnosť rovnakého zaobchádzania. | |
| *c)* | *4.3.2 Môže návrh viesť k zväčšovaniu nerovností medzi ženami a mužmi? Podporuje návrh rovnosť príležitostí? Má návrh odlišný vplyv na ženy a mužov? Popíšte vplyvy.* | |
| *d)* | *Popíšte riziká návrhu, ktoré môžu viesť k zväčšovaniu nerovností:* | Nie sú. |
| *e)* | *Popíšte pozitívne vplyvy návrhu na dosahovanie rovnosti žien a mužov, rovnosti príležitostí žien a mužov, prípadne vplyvy na ženy a mužov, ak sú odlišné:* | Návrh bude mať dopad predovšetkým na ženy, keďže primárne na ženách bol vykonaný zákrok sterilizácie v rozpore s právom. |
| *f)* | *Má návrh významné vplyvy na niektorú zo zraniteľných skupín obyvateľstva? Ak áno, aké? Akým spôsobom? Zraniteľnou skupinou obyvateľstva sa rozumejú najmä ženy ohrozené viacnásobnou diskrimináciou, tehotné matky, seniorky, ženy patriace do marginalizovaných skupín obyvateľstva, migrantky, ženy a dievčatá so zdravotným postihnutím, obete násilia a pod.* | Návrh má vplyv na ženy z marginalizovaných rómskych komunít, keďže k výkonu sterilizácie v rozpore s právom dochádzalo predovšetkým v tejto komunite. |
| *g)* | *Pri identifikovaní vplyvov na rovnosť žien a mužov treba vziať do úvahy existujúce rozdiely medzi ženami a mužmi, ktoré sú relevantné k danej politike. Podpora rovnosti  žien a mužov nespočíva len v odstraňovaní obmedzení a bariér pre plnohodnotnú účasť na ekonomickom, politickom a sociálnom živote spoločnosti ako aj rodinnom živote, ale taktiež v podpore rovnosti medzi nimi.*  *V ktorých oblastiach podpory rovnosti žien a mužov návrh odstraňuje prekážky a/alebo podporuje rovnosť žien a mužov? Medzi oblasti podpory rovnosti žien a mužov okrem iného patria:*   * *podpora slobodného výberu povolania a ekonomickej činnosti* * *podpora vyrovnávania ekonomickej nezávislosti,* * *zosúladenie pracovného, súkromného a rodinného života,* * *podpora rovnosti príležitostí pri participácii na rozhodovaní,* * *boj proti domácemu násiliu,  násiliu na ženách a obchodovaniu s ľuďmi,* * *podpora vnímania osobnej starostlivosti o dieťa za rovnocennú s ekonomickou činnosťou a podpora neviditeľnej práce v domácnosti ako takej,* * *rešpektovanie osobných preferencií pri výbere povolania a zosúlaďovania pracovného a rodinného života.* |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.4 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na zamestnanosť a na trh práce.**  *V prípade kladnej odpovede pripojte* ***odôvodnenie*** *v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov.* | | |
| *a)* | *Uľahčuje návrh vznik nových pracovných miest? Ak áno, ako? Ak je to možné, doplňte kvantifikáciu.* | |
| *b)* | *Identifikujte, v ktorých sektoroch a odvetviach ekonomiky, v ktorých regiónoch, pre aké skupiny zamestnancov, o aké typy zamestnania /pracovných úväzkov pôjde a pod.* | Nie |
| *c)* | *Vedie návrh k zániku pracovných miest?* *Ak áno, ako a akých? Ak je to možné, doplňte kvantifikáciu* | |
| *d)* | *Identifikujte, v ktorých sektoroch a odvetviach ekonomiky, v ktorých regiónoch, o aké typy zamestnania /pracovných úväzkov pôjde a pod. Identifikujte možné dôsledky, skupiny zamestnancov, ktoré budú viac ovplyvnené a rozsah vplyvu.* | Nie |
| *e)* | *Ovplyvňuje návrh dopyt po práci? Ak áno, ako?* | |
| *f)* | *Dopyt po práci závisí na jednej strane na produkcii tovarov a služieb v ekonomike a na druhej strane na cene práce.* | Nie |
| *g)* | *Má návrh dosah na fungovanie trhu práce?* *Ak áno, aký?* | |
| *h)* | *Týka sa makroekonomických dosahov ako je napr. participácia na trhu práce, dlhodobá nezamestnanosť, regionálne rozdiely v mierach zamestnanosti.* *Ponuka práce môže byť ovplyvnená rôznymi premennými napr. úrovňou miezd, inštitucionálnym nastavením (napr. zosúladenie pracovného a súkromného života alebo uľahčovanie rôznych foriem mobility).* | Nie |
| *i)* | *Má návrh špecifické negatívne dôsledky pre isté skupiny profesií, skupín zamestnancov či živnostníkov?* *Ak áno, aké a pre ktoré skupiny?* | |
| *j)* | *Návrh môže ohrozovať napr. pracovníkov istých profesií favorizovaním špecifických aktivít či technológií.* | Nie |
| *k)* | *Ovplyvňuje návrh špecifické vekové skupiny zamestnancov? Ak áno, aké? Akým spôsobom?* | |
| *l)* | *Identifikujte, či návrh môže ovplyvniť rozhodnutia zamestnancov alebo zamestnávateľov a môže byť zdrojom neskoršieho vstupu na trh práce alebo predčasného odchodu z trhu práce jednotlivcov.* | Nie |