**Dôvodová správa**

**A. Všeobecná časť**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) sa predkladá ako iniciatívny materiál.

Cieľom návrhu zákona je

* rozšírenie predmetu dane o výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami, ktorými sú náplň do elektronickej cigarety, nikotínové vrecúško a iný nikotínový výrobok,
* zavedenie zdaňovania výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami podľa daňového kalendára v rokoch 2025/2027,
* zavedenie označovania výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami kontrolnou známkou na spotrebiteľskom balení a stanovenie lehoty na dopredaj výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami neoznačenými kontrolnou známkou na spotrebiteľskom balení,
* sprehľadnenie a kontrola pohybu výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami a bezdymovými tabakovými výrobkami (evidencia obchodníkov – predajcov a distribútorov – platiteľov dane),
* rozšírenie definície bezdymového tabakového výrobku o žuvací tabak a šnupavý tabak,
* pokračovanie daňového kalendára pre tabakové výrobky v rokoch 2026/2028 v záujme lepšej predvídateľnosti, istoty a transparentnosti a zároveň aj ustanovenie lehoty na dopredaj jednotlivých tabakových výrobkov a
* legislatívno-technické úpravy vyplývajúce z aplikačnej praxe.

Rozšírenie predmetu dane o výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami je neharmonizovaná úprava, ktorá v súčasnosti nespadá pod kontrolu pohybu tovaru v Európskej únii v rámci systému EMCS (Excise Control and Movement System) na daňovom území a území Európskej únie. Spotreba týchto tzv. nových, inovatívnych, výrobkov každým rokom na našom daňovom území narastá, pričom alarmujúcim faktom je, že je tomu tak v čoraz mladších vekových skupinách (napr. Národný výskum používania tabakových a nikotínových výrobkov v populácii detí a adolescentov v SR 2022, Prieskum ohľadom diétnych rizík dospelej populácie na Slovensku 2023, Svetová zdravotnícka organizácia (WHO) - medzinárodná štúdia o zdraví a so zdravím súvisiacom správaní 11, 13 a 15 ročných školákov - <https://hbscslovakia.com/>). Ich narastajúca spotreba znamená, že sa stávajú substitútmi klasických tabakových výrobkov. Z dôvodu ich zatiaľ krátkej existencie na trhu, nie je možné v súčasnosti na základe dostupných dôkazov (medicína založená na dôkazoch) tvrdiť, že ide o výrobky, ktoré sú menej škodlivé, a to najmä pri nízkych vekových kategóriách, pri potencionálnom riziku budúcich verejných výdavkov na zdravotnú starostlivosť spojenú s užívaním týchto produktov. Naopak, ich užívanie nie je často spojené s vedomím potencionálne existujúcich zdravotných rizík v širokej verejnosti. Obaly týchto produktov môžu byť ľahko zameniteľné s produktmi ako napr. žuvačky. Ochutené príchute takýchto výrobkov sú pre podstatnú časť užívateľov atraktívnym a rozhodujúcim faktorom pre ich užívanie.

Daň sa považuje za jeden z najúčinnejších nástrojov kontroly spotreby výrobkov spadajúcich do negatívnych externalít, a to najmä u mladšej populácie. Na výzvy spojené s týmito novými, inovatívnymi produktmi bude určite v krátkom čase reagovať aj Európska únia. Pokiaľ ide o región V4, Poľsko v súčasnosti zdaňuje elektronické cigarety, Maďarsko elektronické cigarety a nikotínové vrecúška a Česko zdaňuje elektronické cigarety, nikotínové vrecúška, iné nikotínové výrobky, žuvací tabak a šnupavý tabak.

Vzrastajúca spotreba takýchto výrobkov bez účinnej kontroly znamená aj vyššie riziko potenciálnych daňových únikov bez zavedenia príslušnej úpravy. Na základe údajov z eKasy za obdobie mesiacov január 2022 až december 2023 spotreba týchto výrobkov v roku 2023 výrazne vzrástla. Predaj e-cigariet medziročne vzrástol o 200 % a nárast predaja nikotínových vrecúšok zodpovedá navýšeniu o 57 %.

Keďže v súčasnosti neexistuje ucelený rámec kontroly ich predaja na daňovom území a časť produktov môže byť nelegálna, resp. zdraviu závadná, je nutné zaviesť systém evidencií na obchodovanie s predmetnými tovarmi, vrátane kontroly ich distribúcie na daňovom území a predaja na diaľku. Výkon kontroly nad výrobkami súvisiacimi s tabakovými výrobkami sa zverí colným úradom. Sprísnenie kontroly predaja, zavedenie zdaňovania týchto produktov a ich označovanie kontrolnou známkou bolo požadované aj zo strany podnikateľskej verejnosti podnikajúcej v tejto oblasti v rámci konzultácii ako súčasti legislatívneho procesu.

Vzhľadom na vysoký deficit verejných financií a zadlženie Slovenskej republiky je návrh zákona súčasťou konsolidačných opatrení, realizáciou ktorých sa zabezpečia dodatočné príjmy štátneho rozpočtu, čo prispeje k stabilizácii verejných financií a k eliminácii negatívnych vplyvov na vývoj hospodárenia Slovenskej republiky.

Vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy, limit verejných výdavkov, podnikateľské prostredie, sociálne prostredie, vplyvy na životné prostredie, informatizáciu spoločnosti, služby verejnej správy pre občana, manželstvo, rodičovstvo a rodinu sú uvedené v doložke vybraných vplyvov.

Predkladaný návrh zákona bude mať vplyv na podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s tabakovými výrobkami, bezdymovými tabakovými výrobkami alebo s výrobkami súvisiacimi s tabakovými výrobkami.

Predkladaný návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi, s nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky a s medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj v súlade s právom Európskej únie.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov** | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | |
| Ministerstvo financií Slovenskej republiky. | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Transpozícia/ implementácia práva EÚ | | | | | | |
| *V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:*  Smernica Rady 2011/64/EÚ **z 21. júna 2011 o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane  z tabakových výrobkov (kodifikované znenie)** (Ú. v. EÚ L 176, 5.7. 2011). | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | | *Apríl 2024* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | | | *Apríl 2024* | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | | | *Máj 2024* | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*  Rozšíriť predmet dane o výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami, ktorými sú náplň do elektronickej cigarety, nikotínové vrecúško a iný nikotínový výrobok.  Zaviesť zdaňovanie výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami podľa daňového kalendára v rokoch 2025/2027 a pokračovanie daňového kalendára pre tabakové výrobky v rokoch 2026/2028.  Rozšíriť povinnosti označovania aj pre výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami kontrolnou známkou na spotrebiteľskom balení a stanoviť lehoty na dopredaj neoznačených výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami.  Evidencia obchodníkov – predajcov a distribútorov – platiteľov dane.  Rozšíriť definíciu bezdymového tabakového výrobku o žuvací tabak a šnupavý tabak.  Legislatívno-technické úpravy vyplývajúce z aplikačnej praxe. | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).*  Cieľom návrhu zákona je   * rozšírenie predmetu dane o výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami, ktorými sú náplň do elektronickej cigarety, nikotínové vrecúško a iný nikotínový výrobok, * zavedenie zdaňovania výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami podľa daňového kalendára v rokoch 2025/2027, * zavedenie označovania výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami kontrolnou známkou na spotrebiteľskom balení a stanovenie lehoty na dopredaj výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami neoznačených kontrolnou známkou na spotrebiteľskom balení, * sprehľadnenie a kontrola obchodného reťazca s výrobkami súvisiacimi s tabakovými výrobkami a bezdymovými tabakovými výrobkami (evidencia obchodníkov – predajcov a distribútorov – platiteľov dane), * rozšírenie definície bezdymového tabakového výrobku o žuvací tabak a šnupavý tabak, * pokračovanie daňového kalendára pre tabakové výrobky v rokoch 2026/2028 v záujme lepšej predvídateľnosti, istoty a transparentnosti a zároveň aj lehoty na dopredaj jednotlivých tabakových výrobkov a * legislatívno-technické úpravy vyplývajúce z aplikačnej praxe.   Vzhľadom na vysoký deficit verejných financií a zadlženie Slovenska je navrhovaný návrh zákona súčasťou konsolidačných opatrení, realizáciou ktorých sa zabezpečia dodatočné príjmy štátneho rozpočtu, čo prispeje k stabilizácii verejných financií a k eliminácii negatívnych vplyvov na vývoj hospodárenia Slovenskej republiky. | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:*  Podnikateľské subjekty, ktoré obchodujú s tabakovými výrobkami, bezdymovými tabakovými výrobkami a výrobkami súvisiacimi s tabakovými výrobkami a koneční spotrebitelia tabakových výrobkov, bezdymových tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami. | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?*  Zachovanie súčasného stavu alebo prijatie nových legislatívnych opatrení.  *Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*  Alternatíva č. 0  **Zachovanie doterajšej právnej úpravy**  Nedôjde k zvýšeniu príjmov štátneho rozpočtu a podnikateľské subjekty obchodujúce s tabakovými výrobkami budú v neistote kedy a ako sa budú zvyšovať sadzby spotrebnej dane z tabakových výrobkov.  Zároveň je možné, že chýbajúca legislatíva pri narastajúcej spotrebe alternatívnych výrobkov, ktoré sa stávajú substitútmi klasických tabakových výrobkov spôsobí narastajúce daňové úniky. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | | **Áno** | | **Nie** | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*  Vyhláška Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 254/2014 Z. z., ktorou sa ustanovujú náležitosti, vyhotovenie a cena kontrolnej známky určenej na označovanie spotrebiteľského balenia tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov.  Vyhláška Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 255/2014 Z. z. o označovaní balení kontrolných známok určených na označovanie spotrebiteľského balenia tabakových výrobkov a o oznamovaní a zverejňovaní údajov o týchto kontrolných známkach v znení neskorších predpisov.  Vyhláška Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 63/2017 Z. z. ktorou sa ustanovuje vzor tlačiva daňového priznania a dodatočného daňového priznania k spotrebnej dani z bezdymového tabakového výrobku. | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ** | | | | | | | | | | |
| |  | | --- | | *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.*  Smernica Rady 2011/64/EÚ **z 21. júna 2011 o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane  z tabakových výrobkov (kodifikované znenie)** (Ú. v. EÚ L 176, 5.7. 2011). | | **Áno  Nie**  *Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:* | |  | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.*  *Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*  Ministerstvo financií Slovenskej republiky preskúma účelnosť návrhu zákona na základe podnetov orgánov finančnej správy vykonávajúcich správu daní. Výška sadzieb dane na výrobky podliehajúce spotrebnej dani sa pravidelne prehodnocuje v súvislosti k predpokladanému výberu dane. Vzhľadom na nastavenie daňového kalendára do roku 2028, sa opätovné preskúmanie výšky sadzieb predpokladá v roku 2028. | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.  \*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | | Žiadne |  | | Negatívne |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |  | | Áno | | |  |  |  | | Nie |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.*  *Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).*  *Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.*  *V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.*  Pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy vyplýva zo zvýšenia sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov a zavedenia sadzby spotrebnej dane pre výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami a bezdymové tabakové výrobky, ktorými sú žuvací tabak a šnupavý tabak. Návrh zákona definuje nový správny delikt pre subjekt, ktorý obchoduje alebo distribuuje bezdymový tabakový výrobok alebo výrobok súvisiaci s tabakovými výrobkami bez príslušného povolenia. Výnos z prislúchajúcej sankcie môže predstavovať príjem rozpočtu verejnej správy, avšak v tejto súvislosti nie je možné prognózovať správanie dotknutých subjektov.  Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy predstavujú výdavky na úpravu informačných systémov Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky.  Financovanie predmetných výdavkov bude zabezpečené v rámci limitov výdavkov kapitoly Ministerstva financií Slovenskej republiky na rozpočtový rok 2024 a 2025. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*  Ministerstvo financií SR, sekcia daňová a colná, odbor nepriamych daní, oddelenie spotrebných daní,  JUDr. Lenka Celderová, [lenka.celderova@mfsr.sk](mailto:michal.pavlovcik@mfsr.sk), 02/59583496 |
| 1. **Zdroje** |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.*  Inštitút finančnej politiky MF SR.  Národný výskum používania tabakových a nikotínových výrobkov v populácii detí a adolescentov v SR 2022. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**  **K doložke vybraných vplyvov:**  Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť dátum a kritéria hodnotenia účelnosti predkladaného materiálu.  Odôvodnenie: Preskúmanie účelnosti sa nastavuje po určitom čase, aby sa zhodnotilo, či a na základe akých kritérií bol cieľ naplnený.  **Pripomienka akceptovaná.**  **Doplnené.**  Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie Transpozície práva EÚ v časti Charakter predkladaného materiálu v Doložke vybraných vplyvov, vzhľadom k tomu, že dôvodom vypracovania materiálu je aj transpozícia Európskej legislatívy.  **Pripomienka akceptovaná.**  **Vyznačené.**  Komisia žiada predkladateľa, aby zároveň uviedol v časti 7. Doložky vybraných vplyvov názov transponovanej smernice a skutočnosť, či návrh nejde nad rámec minimálnej transpozičnej povinnosti - tzv. identifikácia efektu gold-platingu podľa tabuľky zhody, a to najmä z hľadiska odôvodnenosti, resp. neodôvodnenosti jeho existencie v prípade jeho identifikácie.  **Pripomienka akceptovaná.**  **Uvedené, nejde o gold-plating.**  **K vplyvom na podnikateľské prostredie**  Komisia žiada dopracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie časti 3.1 Náklady regulácie.  Odôvodnenie: Do Kalkulačky nákladov a do časti 3.1 je potrebné doplniť chýbajúce administratívne povinnosti vyplývajúce z §19aa ods. 11 a §19ab ods. 11 – povinnosť oznámiť colnému úradu zmenu údajov, predložiť doklady colnému úradu a viesť za kalendárny mesiac evidenciu. V tejto časti rovnako chýba odhad nákladov spojených so zavedením sankcie až do výšky 50 000 eur za obchodovanie alebo distribúciu bezdymového tabakového výrobku a výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami bez povolenia na obchodovanie alebo bez povolenie na distribúciu. V neposlednom rade je potrebné doplniť administratívne vplyvy vyplývajúce z prechodných ustanovení (§ 44ag až 44ak) pre nové subjekty, ktoré vstúpia na trh. Komisia odporúča kvantifikovať na základe priemerného ročného prírastku subjektov na trh.  **Pripomienka akceptovaná čiastočne.**  **Frekvenciu predkladania dokladov colnému úradu na jeho požiadanie nie je možné kvantifikovať, nakoľko nemožno predvídať správanie podnikateľských subjektov, ani postup colného úradu.**  **V prípade sankcie za obchodovanie alebo distribúciu s bezdymovým tabakovým výrobkom alebo s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami bez povolenia, ide o nový správny delikt a nie je možné vopred kvantifikovať vplyv na podnikateľské prostredie. Regulácia bola preto doplnená do časti 3.4 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.**  **Administratívne vplyvy vyplývajúce z prechodných ustanovení (§ 44ah až § 44 ak) sú započítané v rámci už identifikovaných regulácií.**  Komisia žiada dopracovať Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním  V zmysle Jednotnej metodiky je predkladateľ povinný uviesť formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu, trvanie konzultácií a termíny stretnutí. Je potrebné uviesť spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené. Tiež je potrebné popísať hlavné body konzultácií a ich závery.  **Pripomienka akceptovaná.**  **Dopracované.**  **Ku goldplatingu**  Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Doložky vybraných vplyvov v bode 1. Základné údaje. V bode 1. je potrebné vyplniť, že ide o Transpozíciu/implementáciu práva EÚ, keďže časť predkladaného materiálu je transpozíciou Smernice Rady 2011/64/EÚ z 21. júna 2011 o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov.  **Pripomienka akceptovaná.**  **Doplnené.**  Pri transpozícií článkov 8, 10 a 14 Smernice Rady 2011/64/EÚ z 21. júna 2011 o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane z tabakových výrobkov sa Komisia domnieva, že dochádza ku goldplatingu typu b) navýšenie požiadaviek. Na základe uvedeného Komisia žiada náležite vyplniť stĺpce (9) a (10) tabuľky zhody a pod tabuľkou zhody v poznámke „Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie“ doplniť odôvodnenie takejto úpravy.  Odôvodnenie: smernica v čl. 8, 10 a 14 stanovuje minimálne hranice pre stanovenie spotrebnej dane tabakových výrobkov. V predkladanom návrhu dochádza k navýšeniu spotrebnej dane z tabakových výrobkov, čo znamená, že Slovenská republika netransponuje smernicu v minimálnej miere, na najnižšej možnej hranici. Takáto transpozícia predstavuje negatívny vplyv na podnikateľské prostredie. Z tohto dôvodu sa Komisia domnieva, že dané ustanovenia predstavujú goldplating typu b) navýšenie požiadaviek.  **Pripomienka neakceptovaná.**  **Nejde o gold-plating. Zvýšením sadzby spotrebnej dane sa nezavádzajú žiadne nové povinnosti. Aktuálne nastavené zvýšenie nadväzuje už na aplikovaný daňový kalendár od roku 2017, ktorého cieľom je zabezpečiť transparentnosť a predvídateľnosť zvyšovania sadzieb spotrebnej dane pre daňové subjekty.**  Komisia žiada o doplnenie do bodu 3.1.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie informácie k identifikovanému goldplatingu tybu b).  Odôvodnenie: na základe identifikovania goldplatingu pri transponovaní čl. 8, 10 a 14 Smernice Rady 2011/64/EÚ z 21. júna 2011 je potrebné vyplniť bod 3.1.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.  **Pripomienka neakceptovaná.**  **Nejde o gold-plating. Zvýšením sadzby spotrebnej dane sa nezavádzajú žiadne nové povinnosti. Aktuálne nastavené zvýšenie nadväzuje už na aplikovaný daňový kalendár od roku 2017, ktorého cieľom je zabezpečiť transparentnosť a predvídateľnosť zvyšovania sadzieb spotrebnej dane pre daňové subjekty.**  Komisia žiada v súvislosti s identifikovaním goldplatingu prepracovať stĺpec 9 a 10 tabuľky zhody a vypustiť z neho text „neidentifikovaná“ a upraviť ho podľa prílohy č. 3 k Legislatívnym pravidlám vlády SR, a to buď poznámkou „GP-N“,  čo znamená, že goldplating nie je identifikovaný, alebo v prípade identifikácie goldplatingu poznámkou „GP-A“ a kategóriu goldplatingu (písmeno o ktoré ide) a kategóriu v skrátenom slovnom označení, napr. „GP – A písm. b) („navýšenie požiadaviek“).  **Pripomienka akceptovaná.**  **Upravené.**  Zároveň sa javí, že všetky transpozičné ustanovenia návrhu zákona preukazované v tabuľke zhody predstavujú navýšenie požiadaviek nad rámec minimálnych požiadaviek smernice 2011/64/EÚ, je preto potrebné náležite vyplniť stĺpce 9 a 10 tabuľky zhody, pod tabuľkou zhody uviesť *„Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie“* a uvedené reflektovať v doložke vybraných vplyvov.  **Pripomienka neakceptovaná.**  **Nejde o gold-plating. Zvýšením sadzby spotrebnej dane sa nezavádzajú žiadne nové povinnosti. Aktuálne nastavené zvýšenie nadväzuje už na aplikovaný daňový kalendár od roku 2017, ktorého cieľom je zabezpečiť transparentnosť a predvídateľnosť zvyšovania sadzieb spotrebnej dane pre daňové subjekty.**  **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  Materiál zakladá pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú kvantifikované v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy. Negatívne vplyvy kvantifikované v analýze vplyvov v sume 154 521 eur v roku 2024 a v sume 34 276 eur v roku 2025 na úpravu informačných systémov sú rozpočtovo zabezpečené v kapitole MF SR. Pozitívne vplyvy kvantifikované v sume 15 000 000 eur v roku 2025, v sume 126 000 000 eur v roku 2026 a v sume 180 000 000 eur v roku 2027 vyplývajú z rozšírenia dane z tabakových výrobkov.  Vzhľadom na skutočnosť, že v § 41 Správne delikty zákona sa ustanovuje nový správny delikt (sankcia až do 50 000 eur) za obchodovanie alebo distribúciu bezdymového tabakového výrobku a výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami bez povolenia na obchodovanie alebo bez povolenia na distribúciu, túto skutočnosť je potrebné uviesť v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov aj s kvalifikovaným odhadom tohto vplyvu. V prípade, že v súčasnosti nie je možné tento vplyv odhadnúť, je potrebné dôvod uviesť v bode 10. Poznámky.  **Pripomienka akceptovaná.**  **Doplnené**.  Komisia podotýka, že kvantifikácia vplyvu na rozpočet verejnej správy je nastavená na 3-mesačnú dobu dopredaja žuvacieho alebo šnupavého tabaku a výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami v roku 2025. V návrhu sa ustanovuje 5-mesačná doba dopredaja týchto výrobkov v roku 2025.  **Vzaté na vedomie.**  **Existuje pozitívne riziko z internetového predaja, ktorý nie je dostatočne podchytený v kvantifikácii z dôvodu chýbajúcich údajov o tomto segmente trhu**  **K sociálnym vplyvom**  Predkladateľa Komisia zásadne žiada, aby v časti 9. doložky (Vybrané vplyvy materiálu) identifikoval negatívne sociálne vplyvy a vypracoval analýzu sociálnych vplyvov.  Odôvodnenie: Návrh zákona predpokladá jednak rozšírenie predmetu dane o výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami od 1. 2. 2025 a z toho vyplývajúce zdaňovanie týchto výrobkov a jednak zvýšenie sadzby spotrebnej dane z tabakových výrobkov od 1. 2. 2026 a od 1. 2. 2028. Predkladateľ v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy odhaduje, že ceny e-cigariet v roku 2025 vzrastú v priemere o 50 centov, nikotínové vrecúška asi o 1,70 eura a tabakové cigarety v rokoch 2026 a 2028 zdražejú v priemere o 40 centov. Navrhované zmeny by mali negatívny sociálny vplyv na hospodárenie domácností vrátane skupín v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia. Okrem negatívneho vplyvu na hospodárenie niektorých domácností nie je vylúčený ani pozitívny vplyv na hospodárenie iných domácností súvisiaci s obmedzením spotreby tabakových výrobkov v dôsledku zdražovania. Zníženie spotreby takýchto výrobkov je v súlade s koncepciou zdravého životného štýlu a predstavuje zmenšenie záťaže zdravotníctva, ako aj rozpočtov domácností. Veľkosť tejto skupiny však nie je možné odhadnúť.  **Pripomienka neakceptovaná.**  **Cieľom zvýšenia sadzieb spotrebných daní je znížiť dostupnosť týchto výrobkov spotrebiteľom, a preto by táto úprava nemala mať negatívny sociálny dopad. Ako sa uvádza aj v stanovisku komisie, nie je vylúčený ani pozitívny vplyv na hospodárenie domácností súvisiaci s obmedzením spotreby tabakových výrobkov v dôsledku zdražovania. Zníženie spotreby takýchto výrobkov je v súlade s koncepciou zdravého životného štýlu a predstavuje zmenšenie záťaže zdravotníctva, ako aj rozpočtov domácností.**    **K vplyvom na manželstvo rodičovstvo a rodinu**  K hodnoteniu vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu Komisia odporúča predkladateľovi, aby v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov doplnil v závere predkladacej správy text, že predkladaný materiál má vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.  Zvýšenie spotrebných cien tabaku a tabakových výrobkov znižuje dopyt po ich užívaní v rodinách s nízkym príjmom, čím dochádza k znižovaniu rizika vzniku závislostí na tabaku, tabakových výrobkoch a nikotíne.  Eliminácia, prípadne úplná nedostupnosť tabaku, tabakových výrobkov v rodine, prípadne zmena postoja rodičov k fajčeniu v dôsledku zvýšenej spotrebnej dani na tabak má pozitívny vplyv na deti vo vývinových obdobiach, senzitívnych pre napĺňanie bazálnych potrieb a utvárania ich osobnosti.  Zvýšený náklad na rodinný rozpočet v dôsledku zvýšenej spotrebnej dani na tabak a tabakové výrobky môže predstavovať chýbajúce peňažné prostriedky pre spoločné rodinné aktivity a spoločne strávený čas s deťmi, čo je nutné vnímať negatívne. Naopak, v prípade zmeny spotrebného správania členov rodiny, kedy namiesto nákupu tabaku a tabakových výrobkov sa peňažné prostriedky môžu sústreďovať na nákup kvalitnejších potravín, vedenia zdravšieho životného štýlu, spoločných rodinných aktivít a pod. Komisia vníma ako pozitívny dopad návrhu zákona na rodinu.  Komisia preto odporúča predkladateľovi, aby identifikoval v doložke vybraných vplyvov v bode 9. pozitívne vplyvy na manželstvo rodičovstvo a rodinu a vypracoval príslušnú analýzu vplyvov na manželstvo rodičovstvo a rodinu, ktorá je povinnou súčasťou predkladaného materiálu. Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu Komisia odporúča zhodnotiť najmä v bode 8.7.1.  **Pripomienka neakceptovaná.**  **MF SR berie na vedomie odporúčací charakter pripomienky komisie, avšak vzhľadom na rôznorodosť nákupov a preferencie životného štýlu domácností, nedisponuje relevantnými dátami na spracovanie analýzy.** |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 055/2024.** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1/A

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **15 000 000** | **126 000 000** | **180 000 000** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **15 000 000** | **126 000 000** | **180 000 000** |
| *Rozpočtové prostriedky* |  |  |  |  |
| v tom: (131) daň z pridanej hodnoty | **0** | **3 000 000** | **21 000 000** | **30 000 000** |
| v tom: (132 009) spotrebná daň z tabakových výrobkov | **0** | **12 000 000** | **105 000 000** | **150 000 000** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **301 632** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: kapitola MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR (FR SR) | 301 632 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **301 632** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 301 632 | 0 | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **301 632** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: kapitola MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR (FR SR) | 301 632 | 0 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Tabuľka č. 1/B

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)** |  |  |  |  |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť |  |  |  |  |
| **z toho:** |  |  |  |  |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ŠR** |  |  |  |  |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy** |  |  |  |  |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy** |  |  |  |  |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Plnenie návrhu zákona je podmienené úpravami informačných systémov Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky (ďalej len „FRSR“) v celkovej výške 301 632 eur (kapitálové výdavky, rozpočtová položka 718, podprogram 0EK0D – Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií Slovenskej republiky), a to:

- Portál finančnej správy (PFS) v sume 34 287 eur na rok 2024

- Systém správy nepriamych daní (SySNeD) v sume 131 670 eur na rok 2024

- Informačný systém kontrolných známok v sume 135 675 eur na rok 2024

Financovanie predmetných výdavkov bude zabezpečené v rámci limitov výdavkov kapitoly Ministerstva financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) na rozpočtový rok 2024..

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Navrhovanou úpravou sa rozširuje predmet úpravy zákona č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“). Bezdymovým tabakovým výrobkom (ďalej len „BTV“) bude na účely zákona aj žuvací tabak a šnupavý tabak. Taktiež sa definuje výrobok súvisiaci s tabakovými výrobkami (ďalej len „ITV“). Za ITV sa bude považovať náplň do elektronickej cigarety, nikotínové vrecúško a iný nikotínový výrobok, ktorý nie je bezdymovým tabakovým výrobkom. Návrhom zákona sa zároveň stanovuje a upravuje výška sadzieb spotrebnej dane  jednotlivých predmetov dane.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

x zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

x kombinovaný návrh

iné

**Výrobok súvisiaci s inými ako tabakovými výrobkami (ITV)**

Z dôvodu rastúcej popularity užívania inovatívnych produktov (elektronické cigarety, nikotínové vrecúška a iné nikotínové výrobky) medzi mladými ľuďmi (často už u detí na základných školách) sa navrhuje zaviesť zdanenie ITV spotrebnou daňou. Tieto výrobky väčšinou obsahujú vysoko návykový a zdraviu škodlivý nikotín. Zdanenie zabezpečí rovnaké podmienky na trhu, prinesie dodatočné daňové príjmy do štátneho rozpočtu a vyššou cenou týchto výrobkov sa sťaží ich dostupnosť, a to najmä medzi mladými ľuďmi. Naviac tieto inovatívne produkty sú lákavejšie ako klasické tabakové výrobky.

Uvedené vyplýva aj z národného výskumu používania tabakových a nikotínových výrobkov v populácii detí a adolescentov v SR 2022 (prieskum október – november 2022, Focus, dostupný na https://www.minedu.sk/narodny-vyskum-pouzivania-tabakovych-a-nikotinovych-vyrobkov-v-populacii-deti-a-adolescentov-v-sr-2022/):

* nikotínové vrecúška vyskúšalo až 8 % detí do 11 rokov, čo je viac ako u e-cigariet (6 %) a BTV (4 %) a 30 % detí vo veku 14 alebo 15 rokov,
* sú „cool“ medzi deťmi a adolescentmi (dôvod vyskúšania u 30 % opýtaných pri nikotínových vrecúškach, u 21 % opýtaných pri e-cigaretách),
* opýtané deti a adolescenti si myslia, že tieto výrobky škodia menej ako iné produkty
* sú pre nich dostupnejšie ako iné produkty,
* pre 28 % opýtaných bol dôvod na vyskúšanie nikotínových vrecúšok ten, že sa dajú používať bez toho, aby si to všimli doma alebo v škole, rovnaký dôvod na vyskúšanie e-cigarety uviedlo 15 % opýtaných,
* v prípade ponuky výrobku od priateľa by 6 % opýtaných vyskúšalo klasickú cigaretu, 10 % BTV, 13 % by vyskúšalo e-cigaretu a 7 % nikotínové vrecúško.

Na základe údajov z eKasy za obdobie mesiacov január 2022 až december 2023 spotreba týchto výrobkov v roku 2023 výrazne vzrástla (Graf 1). Predaj e-cigariet medziročne vzrástol o 200 % a nárast predaja nikotínových vrecúšok zodpovedá navýšeniu o 57 %.

|  |
| --- |
| **Graf 1: Spotreba iných ako tabakových výrobkov (2022-2023, ks)** |
|  |
| *Zdroj: eKasa* |
|  |

Nastavenie výšky sadzby pre rok 2025 zodpovedá priemeru krajín Európskej únie. Začiatok zdaňovania týchto výrobkov sa navrhuje k 1.2.2025 a zároveň sa predpokladá 5-mesačný dopredaj výrobkov.

Návrh zákona zavádza sadzby spotrebnej dane z ITV k 1. februáru 2025 nasledovne:

- náplň do elektronických cigariet 0,20 eura/ml

- nikotínové vrecúška 0,10 eura/g

- iné nikotínové výrobky 0,10 eura/g

Návrh zákona zavádza sadzby spotrebnej dane z ITV k 1. februáru 2027 nasledovne:

- náplň do elektronických cigariet 0,30 eura/ml

- nikotínové vrecúška 0,20 eura /g

- iné nikotínové výrobky 0,20 eura/g

Základom dane pri náplni do elektronickej cigarety je množstvo náplne v spotrebiteľskom balení vyjadrené v mililitroch.

Základom dane pri nikotínovom vrecúšku a inom nikotínovom výrobku je množstvo výrobku v spotrebiteľskom balení vyjadrené v gramoch.

Daň sa vypočíta ako súčin základu dane a príslušnej sadzby dane.

Zavedením zdanenia ITV sa predpokladá zvýšenie cien e-cigariet v priemere o 50 centov v roku 2025. V prípade nikotínových vrecúšok sa predpokladá nárast v cene o približne 1,70 eura. Zvýšenie ceny týchto výrobkov je prepočítané na základe priemernej ceny vyplývajúcej z údajov z eKasy za rok 2023. Existuje pozitívne riziko z internetového predaja, ktorý nie je dostatočne podchytený v kvantifikácii z dôvodu chýbajúcich údajov o tomto segmente trhu.

**Tabakové výrobky a BTV**

Návrh zákona upravuje sadzby spotrebnej dane z tabakových výrobkov k 1. februáru 2026 nasledovne:

- tabak 177 eur/kg

- cigary, cigarky 139 eur/kg

- cigarety: špecifická časť sadzby dane 102,5 eura/1000 ks

percentuálna časť sadzby dane 25 % z konečnej ceny

minimálna sadzba dane 166,2 eura/1000 ks

- BTV 238,1 eura/kg

Návrh zákona ďalej upravuje sadzby spotrebnej dane z tabakových výrobkov k 1. februáru 2028 nasledovne:

- sadzba dane z tabaku 209,5 eura/kg

- cigarety: špecifická časť sadzby dane 113,5 eura/1000 ks

percentuálna časť sadzby dane 25 % z konečnej ceny

minimálna sadzba dane 184 eur/1000 ks

- BTV 264,8 eura/kg

Základom dane pri BTV, ktorým je výrobok s obsahom tabaku, ktorý sa nespotrebúva počas procesu horenia a ktorý je možné použiť na inhaláciu bez horenia prostredníctvom zahrievacieho zariadenia je hmotnosť tabaku v kilogramoch. Základom dane pri BTV, ktorým je žuvací a šnupavý tabak je hmotnosť tabaku vyjadrená v gramoch. Daň sa vypočíta ako súčin základu dane a príslušnej sadzby dane.

Návrh viacročného daňového kalendára pre tabakové výrobky (Tab. 1) je už tretím kalendárom (po 2017-19 a 2021-23), ktorý zabezpečí predvídateľnosť daňovej legislatívy, najmä v oblasti spotrebných daní, pre dotknuté podnikateľské prostredie. To znižuje dodatočnú administratívnu záťaž pre dotknuté podnikateľské subjekty a prispieva k lepšiemu prijatiu zo strany podnikateľského sektora. Navrhujú sa nasledovné doby dopredaja tabakových výrobkov: cigarety 2 mesiace, BTV 3 mesiace, tabak 6 mesiacov, cigary a cigarky 22 mesiacov.

**Tab. 1: Návrh sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sadzby SD** |  | **2024** | | **2025 návrh** | | **2026 návrh** | | **2027 návrh** | | **2028 návrh** | |
| Cigarety - minimálna sadzba | eur/1000 ks | 148,0 | | 148,0 | | 166,2 | | 166,2 | | 184,0 | |
| Cigarety - k. s. špecifická časť | eur/1000 ks | 91,3 | | 91,3 | | 102,5 | | 102,5 | | 113,5 | |
| Cigarety - k. s. ad valorem | % z konečnej ceny | 25 | | 25 | | 25 | | 25 | | 25 | |
| Cigary, cigarky | eur/kg | 89,3 | | 89,3 | | 139,0 | | 139,0 | | 139,0 | |
| Tabak | eur/kg | 139,0 | | 139,0 | | 177,0 | | 177,0 | | 209,5 | |
| BTV | eur/kg | 211,3 | | 211,3 | | 238,1 | | 238,1 | | 264,8 | |
| **Rasty sadzieb v %** |  | **2024** | | **2025 návrh** | | **2026 návrh** | | **2027 návrh** | | **2028 návrh** | |
| Cigarety - minimálna sadzba |  | 12,0 | | 0,0 | | 12,3 | | 0,0 | | 10,7 | |
| Cigarety - k. s. špecifická časť |  | 7,9 | | 0,0 | | 12,3 | | 0,0 | | 10,7 | |
| Cigarety - k. s. ad valorem |  | 8,7 | | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | |
| Cigary, cigarky |  | 0,0 | | 0,0 | | 55,7 | | 0,0 | | 0,0 | |
| Tabak |  | 37,2 | | 0,0 | | 27,3 | | 0,0 | | 18,4 | |
| BTV |  | 12,5 | | 0,0 | | 12,7 | | 0,0 | | 11,2 | |
| **Zmeny sadzieb v eur** |  | **2024** | | **2025 návrh** | | **2026 návrh** | | **2027 návrh** | | **2028 návrh** | |
| Cigarety - minimálna sadzba |  | 15,9 | | 0,0 | | 18,2 | | 0,0 | | 17,8 | |
| Cigarety - k. s. špecifická časť |  | 6,7 | | 0,0 | | 11,2 | | 0,0 | | 11,0 | |
| Cigarety - k. s. ad valorem (v p.b.) | | 2,0 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 | |
| Cigary, cigarky |  | 0,0 | | 0,0 | | 49,7 | | 0,0 | | 0,0 | |
| Tabak |  | 37,7 | | 0,0 | | 38,0 | | 0,0 | | 32,5 | |
| BTV |  | 23,5 | | 0,0 | | 26,8 | | 0,0 | | 26,7 | |

Predpokladá sa zvýšenie cien cigariet v priemere o 40 centov v rokoch 2026 a 2028.

Zmena sadzby v prípade BTV zodpovedá nárastu o necelých 13 % v roku 2026 a približne 11 % v roku 2028. Sadzba dane z tabaku v BTV, ktorým je žuvací tabak a šnupavý tabak, sa ustanovuje vo výške 0,10 eura/g pre rok 2025 a vo výške 0,20 eura/g pre rok 2027.

Vo všeobecnosti zvýšením sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov je možné dosiahnuť vyššiu rovnováhu s cieľmi v oblasti verejného zdravia.

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

MFSR požiadalo FRSR o kvantifikáciu dopadov na informačné systémy finančnej správy, ktoré vyplývajú z jednotlivých ustanovení návrhu zákona.

Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy súvisí s požiadavkami na nevyhnutné zmeny systémov finančnej správy.

Odhadovaný hrubý finančný dopad na systémy finančnej správy v nadväznosti na tieto zmeny je vo výške 301 632 eur s DPH, z toho:

- Portál finančnej správy (PFS) 34 287 eur s DPH

- Systém správy nepriamych daní (SySNeD) 131 670 eur s DPH

- Informačný systém kontrolných známok 135 675 eur s DPH

Návrh zákona celkove vyvoláva úpravy informačných systémov finančnej správy vo výške   
301 632 eur (kapitálové výdavky, rozpočtová položka 718, podprogram 0EK0D – Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií Slovenskej republiky), ktoré budú zabezpečené v rámci limitov kapitoly MFSR na rozpočtový rok 2024.

Odhad FR SR je urobený pri súčasnej miere poznania. Skutočnú prácnosť bude možné určiť až vo fáze realizácie príslušnej požiadavky.

Novela zákona ovplyvní rozpočet verejnej správy pozitívne, a to skrze výnos spotrebnej dane z tabakových výrobkov, a na to naviazaným výnosom dane z pridanej hodnoty.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyv zdanenia na verejné financie (mil. eur)** | | | |
| ESA 2010 | **2025** | **2026** | **2027** |
| Nikotínové výrobky (§ 19ab) | 12 | 17 | 24 |
| Cigarety | 0 | 73 | 97 |
| Tabak | 0 | 7 | 17 |
| Bezdymové tabakové výrobky (§ 19aa) | 0 | 8 | 12 |
| Spotrebná daň spolu | 12 | 105 | 150 |
| Dodatočná DPH | 3 | 21 | 30 |
| **Celkový vplyv na príjmy ŠR** | **15** | **126** | **180** |

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Daňové príjmy (100)1** | **0** | **15 000 000** | **126 000 000** | **180 000 000** |  |
| v tom: (131) daň z pridanej hodnoty | 0 | 3 000 000 | 21 000 000 | 30 000 000 |  |
| v tom: (132 009) spotrebná daň z tabakových výrobkov | 0 | 12 000 000 | 105 000 000 | 150 000 000 |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Granty a transfery (300)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Vplyv na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **15 000 000** | **126 000 000** | **180 000 000** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Bežné transfery (640)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **301 632** | **0** | **0** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 301 632 | 0 | 0 | 0 |  |
| tom: Rekonštrukcia a modernizácia (718) | 301 632 | 0 | 0 | 0 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Vplyv na výdavky verejnej správy celkom** | **301 632** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy (v metodike ESA 2010)** | **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Kapitálové príjmy (230)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Bežné transfery (640)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| tom: Rekonštrukcia a modernizácia (718) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | | **r + 3** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** |  |  |  | |  |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámka:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | | | | | **Poznámka** |
| d | d + 10 | d + 20 | d + 30 | d + 40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.

**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:**

**Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov**

**Predkladateľ:**

Ministerstvo financií Slovenskej republiky.

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu[[1]](#footnote-1) na podnikateľské prostredie.*

*Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na* [*webovom sídle MH SR*](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie)*, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | |  |  | |  |
|  | ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** | | |
|  | ***A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality*** | **0** | **0** | | |
|  | ***B. Iné poplatky*** | **0** | **0** | | |
|  | ***C. Sankcie a pokuty*** | **0** | **0** | | |
|  | ***D. Nepriame finančné náklady*** | **0** | **0** | | |
|  | ***E. Administratívne náklady*** | **72 891** | **584** | | |
|  | ***Spolu = A+B+C+D+E*** | **72 891** | **584** | | |
|  |  |  | |  |  | |  |
|  | *Harmonizácia práva EÚ* | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** | | |
|  | ***F. Úplná harmonizácia práva EÚ*** *(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)* | **0** | **0** | | |
|  | ***G. Goldplating*** | **0** | **0** | | |
|  |  |  | |  |  | |  |
|  | *VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:* | IN | OUT | | |
|  | ***H.*** *Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F* | **72 891** | **584** | | |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie  (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatngom)** | **Číslo normy** (zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia (§, ods., čl.,...)** | **Pôvod regulácie:** SK/EÚ úplná harm./  Goldplating | **Účinnosť regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet**  **dotk. subjektov spolu** | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €** | **Druh vplyvu** In (zvyšuje náklady) /  Out (znižuje náklady**)**  / Nemení sa | **1in**  **2out celkom** | **Goldplating celkom** |
| 1 | Povolenie na obchodovanie s bezdymovým tabakovým výrobkom | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19aa ods. 7 | 1.SK | 01.02.25 | podnikateľské subjekty obchodujúce s bezdymovým tabakovým výrobkom | 450 | 12 | 5 478 | In (zvyšuje náklady) | 5 478 | 0 |
| 2 | Povolenie na distribúciu bezdymového tabakového výrobku | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19aa ods. 17 | 1.SK | 01.02.25 | podnikateľské subjekty distribuujúce bezdymový tabakový výrobok | 70 | 12 | 852 | In (zvyšuje náklady) | 852 | 0 |
| 3 | Povolenie na obchodovanie s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19ab ods. 8 | 1.SK | 01.02.25 | podnikateľské subjekty obchodujúce s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami | 450 | 12 | 5 478 | In (zvyšuje náklady) | 5 478 | 0 |
| 4 | Povolenie na distribúciu výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19ab ods. 19 | 1.SK | 01.02.25 | podnikateľské subjekty distribuujúce výrobok súvisiaci s tabakovými výrobkami | 70 | 12 | 852 | In (zvyšuje náklady) | 852 | 0 |
| 5 | Daňové priznanie platiteľa podľa § 19ab ods. 34 | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19ab ods. 35 | 1.SK | 01.02.25 | platiteľa dane podľa § 19ab ods. 32 | 70 | 49 | 3 408 | In (zvyšuje náklady) | 3 408 | 0 |
| 6 | Vedenie evidencie | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19ab ods. 45 | 1.SK | 01.02.25 | držitelia povolenia na distribúciu výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami | 70 | 73 | 5 113 | In (zvyšuje náklady) | 5 113 | 0 |
| 7 | Povinnosť označovať výrobok súvisiaci s tabakovými výrobkami kontrolnou známkou | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19ab ods. 47 | 1.SK | 1.2.22025 | držitelia povolenia na distribúciu výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami | 70 | 85,2096875 | 5964,678125 | In (zvyšuje náklady) | 5964,678125 | 0 |
| 8 | Oboznámenie sa s novými povinnosťami - obchodník a distribútor | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 1 | 1.SK | 01.02.25 | podnikateľské subjekty, ktorých sa týka obchodovanie alebo distribúcia s bezdymovým tabakovým výrobkom alebo s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami | 450 | 55 | 24 650 | In (zvyšuje náklady) | 24 650 | 0 |
| 9 | Žiadosť o vydanie povolenia na prijatie a dovoz bezdymového tabakového výrobku | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19aa ods. 8 | 1.SK | 01.02.25 | podnikateľské subjekty obchodujúce s bezdymovým tabakovým výrobkom | 1 | 584 | 584 | Out (znižuje náklady) | 584 | 0 |
| 10 | Daňové priznanie platiteľa podľa § 19aa ods. 30 | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19aa ods. 31 | 1.SK | 01.02.25 | platitelia dane podľa § 19aa ods. 28 | 70 | 49 | 3 408 | In (zvyšuje náklady) | 3 408 | 0 |
| 11 | Vedenie evidencie - žuvací tabak a šnupavý tabak | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19aa ods. 45 | 1.SK | 01.02.25 | držitelia povolenia na distribúciu - žuvací tabak a šnupavý tabak | 70 | 73 | 5 113 | In (zvyšuje náklady) | 5 113 | 0 |
| 12 | Povinnosť označovať bezdymový tabakový výrobok kontrolnou známkou - žuvací tabak a šnupavý tabak | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19aa ods. 42 | 1.SK | 01.02.25 | držitelia povolenia na distribúciu bezdymového tabakového výrobku - žuvací tabak a šnupavý tabak | 70 | 85 | 5 965 | In (zvyšuje náklady) | 5 965 | 0 |
| 13 | Oznamovacia povinnosť pred každým prijatím bezdymového tabakového výrobku - žuvací tabak a šnupavý tabak | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19aa ods. 26 | 1.SK | 01.02.25 | držitelia povolenia na distribúciu bezdymového tabakového výrobku - žuvací tabak a šnupavý tabak | 70 | 6 | 426 | In (zvyšuje náklady) | 426 | 0 |
| 14 | Oznamovacia povinnosť pred každým prijatím výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19ab ods. 28 | 1.SK | 01.02.25 | držitelia povolenia na distribúciu výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami | 70 | 6 | 426 | In (zvyšuje náklady) | 426 | 0 |
| 15 | Oznamovacia povinnosť obchodníka - prevádzkareň | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19aa ods. 12 písm. a) | 1.SK | 01.02.25 | podnikateľské subjekty, ktorých sa týka obchodovanie s bezdymovým tabakovým výrobkom | 23 | 6 | 140 | In (zvyšuje náklady) | 140 | 0 |
| 16 | Evidencia dodaného a predaného ITV | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19ab ods. 13 písm. e) | 1.SK | 01.02.25 | podnikateľské subjekty, ktorých sa týka obchodovanie s výrobkom súvisiacim s TV | 450 | 6 | 2 739 | In (zvyšuje náklady) | 2 739 | 0 |
| 17 | Evidencia dodaného a predaného BTV | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19aa ods. 12 písm. e) | 1.SK | 01.02.25 | podnikateľské subjekty, ktorých sa týka obchodovanie s bezdymovým tabakovým výrobkom | 450 | 6 | 2 739 | In (zvyšuje náklady) | 2 739 | 0 |
| 18 | Oznamovacia povinnosť obchodníka - prevádzkareň a zoznam dodávateľov | zákon č. 106/2004 Z. z. | § 19ab ods. 13 písm. a) | 1.SK | 01.02.25 | podnikateľské subjekty, ktorých sa týka obchodovanie s výrobkom súvisiacim s TV | 23 | 6 | 140 | In (zvyšuje náklady) | 140 | 0 |

***3.1.3 Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

*Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.*

V predkladanom návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) bolo identifikovaných 19 regulácií s vplyvom na podnikateľské prostredie. Predmetom Kalkulačky nákladov sú regulácie súvisiace so znížením alebo zvýšením administratívnej záťaže:

**1. Povolenie na obchodovanie s bezdymovým tabakovým výrobkom**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Osoba, ktorá chce v rámci podnikania na daňovom území obchodovať s bezdymovým tabakovým výrobkom (ďalej len „BTV“), je povinná požiadať colný úrad o vydanie povolenia na obchodovanie s BTV.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 450. Počet subjektov je odvodený z dát z eKasy. Z údajov vyplýva, že približne 450 subjektov predalo za rok minimálne 1000 kusov bezdymového tabakového výrobku alebo výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami. MF SR predpokladá, že ide o subjekty, ktoré napriek navrhovanej regulácii budú mať naďalej záujem v odvetví podnikať. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená jednorazovo pri odhadovanom počte subjektov, ktoré ak budú chcieť v rámci podnikania obchodovať s BTV, budú povinné požiadať colný úrad o vydanie povolenia na obchodovanie s BTV. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 5 478 Eur.

**2. Povolenie na distribúciu bezdymového tabakového výrobku**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Osoba, ktorá chce v rámci podnikania na daňovom území distribuovať BTV, je povinná požiadať colný úrad o vydanie povolenia na distribúciu BTV.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 70. Počet dotknutých subjektov zohľadňuje množstvo subjektov podnikajúcich v súčasnosti v oblasti tabakových výrobkov v súlade so zákonom č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená jednorazovo pri odhadovanom počte subjektov, ktoré ak budú chcieť v rámci podnikania distribuovať BTV, budú povinné požiadať colný úrad o vydanie povolenia na distribúciu BTV. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 852 Eur.

**3. Povolenie na obchodovanie s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Osoba, ktorá chce v rámci podnikania na daňovom území obchodovať s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami (ďalej len „ITV“), je povinná požiadať colný úrad o vydanie povolenia na obchodovanie s ITV.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 450 (výpočet v regulácii č. 1) . Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená jednorazovo pri odhadovanom počte subjektov, ktoré ak budú chcieť v rámci podnikania obchodovať s ITV, budú povinné požiadať colný úrad o vydanie povolenia na obchodovanie s ITV. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 5 478 Eur.

**4. Povolenie na distribúciu výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Osoba, ktorá chce v rámci podnikania na daňovom území distribuovať ITV, je povinná požiadať colný úrad o vydanie povolenia na distribúciu ITV.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 70 (výpočet v regulácii č. 2). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená jednorazovo pri odhadovanom počte subjektov, ktoré ak budú chcieť v rámci podnikania distribuovať ITV, budú povinné požiadať colný úrad o vydanie povolenia na distribúciu ITV. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 852 Eur.

**5. Daňové priznanie platiteľa podľa § 19ab ods. 34**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Platiteľ dane je povinný podať colnému úradu daňové priznanie najneskôr do troch pracovných dní nasledujúcich po dni vzniku daňovej povinnosti a v rovnakej lehote zaplatiť daň.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 70 (výpočet v regulácii č. 2). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré budú musieť podať daňové priznanie. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 3 408 Eur.

**6. Vedenie evidencie**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Držiteľ povolenia na distribúciu ITV je povinný viesť evidenciu.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 70 (výpočet v regulácii č. 2). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená mesačne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré si budú musieť plniť evidenčné povinnosti. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 5 113 Eur.

**7. Povinnosť označovať výrobok súvisiaci s tabakovými výrobkami kontrolnou známkou**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. ITV možno do daňového voľného obehu uviesť, len ak je označený kontrolnou známkou, na ktorej je uvedený znak „ITV“.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 70 (výpočet v regulácii č. 2). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré budú musieť označovať ITV kontrolnou známkou, ak ho budú chcieť uviesť do daňového voľného obehu. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 5 964 Eur.

**8. Oboznámenie sa s novými povinnosťami - obchodník a distribútor**

Navrhovaná regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Primárny dôvodom vypracovania a predloženia návrhu zákona je úprava definície bezdymového tabakového výrobku o šnupavý tabak a žuvací tabak a výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami. Navrhovaná úprava bude predstavovať negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, ktorý je možné kvantifikovať najmä s ohľadom na administratívne povinnosti vyplývajúce z návrhu zákona.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 450 (výpočet v regulácii č. 1) Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktorí sa budú oboznamovať s povinnosťami upravenými v návrhu zákona. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 24 650 Eur.

**9. Žiadosť o vydanie povolenia na prijatie a dovoz bezdymového tabakového výrobku**

Navrhovaná regulácia dotknutým subjektom znižuje administratívne náklady súvisiace s opätovným podávaním žiadosti o vydanie povolenia na prijatie a dovoz BTV. O povolenie na obchodovanie alebo na distribúciu s BTV bude dotknutý subjekt podľa návrhu zákona žiadať iba jednorazovo.

Predmetná regulácia pre dotknutý subjekt predstavuje zníženie administratívneho vplyvu. Na základe údajov z Inštitútu finančnej politiky sa regulácia týka iba jedného subjektu. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá zníženie sumy administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (OUT) vo výške 584 Eur.

**10. Daňové priznanie platiteľa podľa § 19aa ods. 30**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Platiteľ dane uvedený je povinný podať colnému úradu daňové priznanie najneskôr do troch pracovných dní nasledujúcich po dni vzniku daňovej povinnosti a v rovnakej lehote zaplatiť daň.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 70 (výpočet v regulácii č. 2). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré budú musieť podať daňové priznanie. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 3 408 Eur.

**11. Vedenie evidencie – žuvací tabak a šnupavý tabak**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Držiteľ povolenia na distribúciu BTV je povinný viesť evidenciu BTV.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 70 (výpočet v regulácii č. 2). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená mesačne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré si budú musieť plniť evidenčné povinnosti. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 5 113 Eur.

**12. Povinnosť označovať bezdymový tabakový výrobok kontrolnou známkou – žuvací tabak a šnupavý tabak**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. BTV možno do daňového voľného obehu uviesť, len ak je označený kontrolnou známkou, na ktorej je uvedený znak „BTV“.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 70 (výpočet v regulácii č. 2). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré budú musieť označovať BTV kontrolnou známkou, ak ho budú chcieť uviesť do daňového voľného obehu. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 5 965 Eur.

**13. Oznamovacia povinnosť pred každým prijatím bezdymového tabakového výrobku - žuvací tabak a šnupavý tabak**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Držiteľ povolenia na distribúciu BTV je povinný najneskôr dva pracovné dni pred každým prijatím BTV na daňovom území z iného členského štátu, alebo jeho dovozom z tretích štátov oznámiť colnému úradu ustanovené údaje.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 70 (výpočet v regulácii č. 2). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré budú musieť splniť oznamovaciu povinnosť. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 426 Eur.

**14. Oznamovacia povinnosť pred každým prijatím výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Držiteľ povolenia na distribúciu je povinný najneskôr dva pracovné dni pred každým prijatím ITV na daňovom území z iného členského štátu, alebo jeho dovozom z tretích štátov oznámiť colnému úradu ustanovené údaje.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 70 (výpočet v regulácii č. 2). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré budú musieť splniť oznamovaciu povinnosť. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 426 Eur.

**15. Oznamovacia povinnosť obchodníka – prevádzkareň a zoznam dodávateľov**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Držiteľ povolenia na obchodovanie s BTV je povinný oznámiť colnému úradu každú zmenu adresy umiestnenia prevádzkarne, ak nie je totožná so sídlom alebo s trvalým pobytom subjektu a zoznam dodávateľov BTV.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov odhaduje MF SR vo výške 5 % z celkového počtu 450 subjektov podnikajúcich s tabakovými výrobkami (výpočet v regulácii č. 1). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré budú musieť oznámiť zmenu. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 140 Eur.

**16. Evidencia dodaného a predaného ITV**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Držiteľ povolenia na obchodovanie s ITV je povinný viesť za kalendárny mesiac evidenciu nakúpeného a predaného ITV.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 450 (výpočet v regulácii č. 1). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré budú musieť viesť evidenciu. Údaje vedené v zmysle tejto evidencie nie sú nad rámec povinností vzťahujúcich sa na všeobecnú evidenciu. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 2 739 Eur.

**17. Evidencia dodaného a predaného BTV**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Držiteľ povolenia na obchodovanie s BTV je povinný viesť za kalendárny mesiac evidenciu nakúpeného a predaného bezdymového tabakového výrobku.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov 450 (výpočet v regulácii č. 1). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré budú musieť viesť evidenciu. Údaje vedené v zmysle tejto evidencie nie sú nad rámec povinností vzťahujúcich sa na všeobecnú evidenciu. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 2 739 Eur.

**18. Oznamovacia povinnosť obchodníka – prevádzkareň a zoznam dodávateľov**

Regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Držiteľ povolenia na obchodovanie s ITV je povinný oznámiť colnému úradu každú zmenu adresy umiestnenia prevádzkarne, ak nie je totožná so sídlom alebo s trvalým pobytom subjektu a zoznam dodávateľov ITV.

Predmetná regulácia pre dotknuté subjekty predstavuje administratívny vplyv. Počet dotknutých subjektov odhaduje MF SR vo výške 5 % z celkového počtu 450 subjektov podnikajúcich s tabakovými výrobkami – 23 subjektov (výpočet v regulácii č. 1). Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2. Frekvencia plnenia bola určená nepravidelne pri odhadovanom počte subjektov, ktoré budú musieť oznámiť zmenu. Na základe výpočtu Kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie sa v súvislosti s touto reguláciou predpokladá suma administratívnych nákladov na podnikateľské prostredie (IN) vo výške 140 Eur.

***3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie[[2]](#footnote-2)***

*Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).*

*Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..*

*Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.*

*Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.*

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

*Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.*

*Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.*

*Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.*

*Alternatívne namiesto vypĺňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.*

Verejnosť bola o príprave návrhu zákona informovaná prostredníctvom predbežnej informácie č. PI/2023/190 zverejnenej v informačnom systéme verejnej správy Slov-Lex (internetová stránka www.slov-lex.sk) od 4.7.2023, s termínom ukončenia pripomienkového konania dňa 17.7.2023. K predbežnej informácii boli zaslané podnety 5 subjektov.

K predbežnej informácii boli uskutočnené verejné diskusie s Inštitútom ekonomických a spoločenských analýz (INESS), Ministerstvom hospodárstva SR, AmCham Slovakia, Imperial Tobacco Slovakia a.s. (ITS), Philip Morris International (PMI) a Inštitútom moderného spotrebiteľa (IMS) v auguste 2023, ktoré sa primárne týkali úprave výšky sadzieb a nastavenia daňového kalendára pre klasické tabakové výrobky. Z týchto diskusií vzišli požiadavky na nastavenie zdanenia nových nikotínových výrobkov. V nadväznosti na augustové konzultácie boli následne uskutočnené verejné diskusie s Asociáciou distribútorov tabakových výrobkov Slovenska, GGT a.s., Mirage Distribútor SK s.r.o., Zväz obchodu SR, Potravinárska komora Slovenska, Geco tabak a Continental Tobacco Slovakia s.r.o. dňa 30.11.2023 a so Slovenským združením pre značkové výrobky, PMI, ITS, Japan Tobacco International (JTI) a British American Tobacco (BAT) dňa 1.12.2023.

Diskusia k 30.11.2023 a 1.12.2023:

Hlavnou témou diskusie bolo podrobnejšie oboznámenie sa zo zámermi MF SR v súvislosti s novo pripravovaným iniciatívnym legislatívnym návrhom MF SR a vyjadrenie zástupcov subjektov podnikajúcich na trhu s takýmito výrobkami.

Zástupcovia MF SR uviedli, že počas druhej polovice leta sa uskutočnili konzultácie so subjektami, ktoré MF SR zaslali vyjadrenia k predbežnej informácii publikovanej na portáli SLOV-Lex k návrhu zákona ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2004 Z. z. V rámci týchto konzultácií boli zo strany subjektov vznesené požiadavky o riešenie situácie s takými produktami na trhu, ktoré aktuálne nespadajú pod zákon č. 106/2004 Z.z, a to z dôvodu, že v súčasnosti veľa členských štátov EÚ už zdaňuje elektronické cigarety a nikotínové vrecúška, čím sa kontroluje podnikanie a trh s nimi, eliminujú sa pochybní podnikatelia a výrobky a zároveň sa tým zvýši ochrana spotrebiteľa.

V programovom vyhlásení novej vlády SR je zakotvený boj s negatívnymi externalitami ako takými. Zástupcovia MF SR by uvítali, ak by sa pozvané subjekty podelili so svojimi informáciami a skúsenosťami v tomto segmente, keďže MF SR disponuje iba minimálnymi informáciami a dátami. Tieto by sa následne využili pri príprave legislatívneho návrhu. MF SR očakávalo publikovanie návrhu KOM, kde mala byť ustanovená harmonizovaná úprava týkajúca sa týchto výrobkov, na ktorú sme chceli nadviazať v národnej legislatíve, no k publikovaniu nového návrhu smernice však nedôjde ani v prvom polroku 2024.

Prvotný zámer MF SR je zákaz predaja týchto produktov pre mladších ako 18 rokov, zdaňovanie nikotínových aj beznikotínových elektronických cigariet na ml obsahu.  Nie je ešte zrejmé, či a ako sa budú tieto produkty označovať. V tejto chvíli nie je zámerom vyhlásiť nejaký produkt z tejto kategórie menej škodlivým oproti klasickým cigaretám.

Zástupcovia MF SR uviedli, že sa to stále mení, ale chcel sa, aby takýto legislatívny návrh prešiel štandardným legislatívnym procesom. Nevieme to však garantovať, keďže je možné, že rozhodnutie o tom bude možno politické. V takom prípade vieme upozorniť len na prípadné technické, resp. aplikačné problémy s tým spojené. Rokovanie NR SR sa začína 6. decembra 2023. Legislatíva by sa mala prijímať k 1. januáru/1. júlu (výnimka TV s februárom).

Závery

* Zúčastnení vítajú iniciatívu MF SR diskutovať so subjektami podnikajúcimi na trhu v danom segmente o novej legislatíve týkajúcej sa zdaňovania iných ako tabakových výrobkov.
* Panuje všeobecná zhoda na zavedení zdaňovania elektronických cigariet a nikotínových vrecúšok v štandardnom legislatívnom procese s dostatočným časovým rámcom na dopredaj.
* Otázka označovania takýchto produktov nie je ešte vyriešená.
* Je potrebné riešiť riziká spojené s predajom výrobkov prostredníctvom on line predaja, príp. automatov.
* Zúčastnení vítajú, že zavedením režimu obchodovania s touto kategóriu výrobkov dôjde k eliminácii nepoctivých podnikateľov a pochybných výrobkov.
* MF SR si dovoľuje zúčastnených požiadať o spoluprácu – dodanie všetkých potrebných vyjadrení, podkladov, skúseností z iných krajín a dostupných dát potrebných na správne nastavenie príslušnej legislatívy.

SZZV poďakovalo a uvítalo takúto príležitosť. Uviedli, že momentálne ich členovia predstavujú 98% celkového trhu. Dovoľujú si zároveň upozorniť na zaslaný list MF SR zo 17. novembra 2023, Zástupcovia MF SR príjem tohto listu potvrdili. SZZV si rovnako dovoľuje upozorniť na to, že v prípade, že dôjde k zvyšovaniu sadzby dane z tabakových výrobkov už začiatkom roka 2024 z dôvodu konsolidácie verejných financií, budú takmer s istotou zaznamenané nielen problémy s objednávaním KZ ale aj výpadky výrobkov na trhu s mesačným výpadkom na dani cca 80 mil. EUR, čo bude mať vplyv na očakávané výnosy zo spotrebnej dane z tabakových výrobkov.

Podľa vyjadrenia zúčastnených implementácia zdaňovania nových – iných ako tabakových výrobkov by bola za všetkých vhodná počnúc januárom 2025.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

*Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?*

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*☒ zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje*

Zdanením bezdymových tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami sa zabezpečia rovnaké podmienky na trhu. Zároveň sa zavádza systém povolení na obchodovanie s týmito výrobkami.

Nedochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových platiteľov dane alebo exportérov. Návrhom zákona zavádzané povinností nijakým spôsobom nezasahujú do oblastí upravujúcich podmienky, ktoré musia byť splnené, aby mohla tuzemská zdaniteľná osoba v tuzemsku podnikať.

Návrh zákona nepredpokladá ani vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií. Rovnako sa predmetným návrhom zákona neovplyvní cena alebo dostupnosť základných zdrojov a ani prístup k financiám.

Regulácia neovplyvňuje ani inovácie, vedu a výskum.

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

Materiál nemá vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi.

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

1. *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
2. *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
3. *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
4. *iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

19. Sankcia pre obchodníkov a distribútorov BTV a ITV

Zmena regulácie dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Návrh zákona definuje nový správny delikt pre subjekt, ktorý obchoduje alebo distribuuje bezdymový tabakový výrobok alebo výrobok súvisiaci s tabakovými výrobkami bez príslušného povolenia. Za tento správny delikt bude možné uložiť sankciu podľa § 41 ods. 2 písm. c) zákona č. 106/2004 Z. z. Nakoľko nie je možné prognózovať správanie podnikateľov, nie je taktiež možné kvantifikovať negatívny vplyv na podnikateľské prostredie v súvislosti s týmto deliktom.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti** | | | | | |
| **Budovanie základných pilierov informatizácie** | | | | | |
| **Biznis vrstva** | **A – nová služba**  **B – zmena služby  C-zvýšené používanie služby** | **Kód koncovej služby** | **Názov koncovej služby** | | **Úroveň elektronizácie – pre C odhad počtu podaní** |
| **6.1.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcich koncových služieb verejnej správy ,vytvorenie nových služieb pre občana alebo podnikateľa alebo má vplyv na zvýšené používanie existujúcich služieb? |  |  |  | |  |
| **Aplikačná a technologická vrstva** | **A – nový systém**  **B – zmena systému** | **Kód systému** | **Názov systému** | | **Vo vládnom cloude – áno / nie** |
| **6.2.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúceho alebo vytvorenie nového informačného systému verejnej správy? Predpokladá správca umiestnenie informačného systému vo vládnom cloude? | B | isvs\_7213 | Portál finančnej správy (PFS) | | nie |
|  | B | isvs\_7205 | Systém správy nepriamych daní (SySNeD) | | nie |
|  | B | isvs\_7151 | Informačný systém kontrolné známky (ISKZ) | | nie |
| **Financovanie procesu informatizácie** | **Rezortná úroveň** | **Nadrezortná úroveň** | | **A - z prostriedkov EÚ B - z ďalších zdrojov financovania** | |
| **6.3.** Vyžaduje si proces informatizácie finančné investície?  *(Uveďte príslušnú úroveň financovania a kvantifikáciu finančných výdavkov uveďte v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.)* | X |  | |  | |
| **Zjednodušenie prístupu ku konaniu a odstraňovanie byrokracie** | | | | | |
| **Elektronické konanie** | | | | | |
| **6.4.1.** Predpokladá predložený návrh vedenie konania o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | Konanie o žiadosti o vydanie povolenia na obchodovanie s bezdymovým tabakovým výrobkom podľa § 19aa ods. 7 návrhu zákona.  Konanie o žiadosti o vydanie povolenia na distribúciu bezdymového tabakového výrobku podľa § 19aa ods. 17 návrhu zákona.  Konanie o žiadosti o vydanie povolenia na obchodovanie s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami podľa § 19ab ods. 8 návrhu zákona.  Konanie o žiadosti o vydanie povolenia na distribúciu výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami podľa § 19ab ods. 19 návrhu zákona. | | | |
| **6.4.2.** Je dané konanie možné v celku vykonať elektronicky? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | |  | | | |
| **6.4.3.** Je úprava konania kompatibilná s inštitútmi zákona o e-Governmente a je na dané konanie zákon o e-Governmente možné použiť? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | |  | | | |
| **Zásada „jedenkrát a dosť“** | | | | | |
| **6.5.1.** Predpokladá predložený návrh predkladanie dokumentov, informácií alebo preukazovanie skutočností (ďalej len „údaje“) orgánu, ktorý konanie vedie? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | Jednotlivé žiadosti o vydanie povolení musia obsahovať najmä adresy umiestnenia prevádzkarní žiadateľa, presné označenie výrobku a zoznam dodávateľov. Prílohou týchto žiadostí je aj doklad preukazujúci oprávnenie na podnikanie nie starší ako 30 dní alebo jeho úradne osvedčená kópia, ak je žiadateľom osoba, ktorá nemá sídlo alebo trvalý pobyt na daňovom území. | | | |
| **6.5.2.** Predpokladá predložený návrh, aby sa predkladali údaje, ktoré sa nachádzajú v zákonom ustanovenej evidencii vedenej orgánom, ktorý konanie vedie alebo iným orgánom? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | Živnostenský register. | | | |
| **6.5.3.** Budú údaje poskytované režimom podľa zákona č. 177/2018 Z.z. v znení neskorších predpisov alebo iným obdobným spôsobom, ktorý zabezpečí, aby si údaje orgán, ktorý konanie vedie, získaval z úradnej moci a nemuseli mu byť predkladané subjektom súkromného práva, navrhovateľom, žiadateľom, účastníkom konania (ďalej len „účastník konania“)? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | Môže ísť o zahraničné podnikateľské subjekty. | | | |
| **6.5.4.** Ak si orgán, ktorý konanie vedie, údaje nebude získavať z úradnej moci ale mu budú predkladané účastníkom konania, je v návrhu upravené prechodné obdobie, po ktorého uplynutí si údaje orgán, ktorý konanie vedie, bude získavať z úradnej moci? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | |  | | | |
| **Výmena údajov medzi orgánmi verejnej moci** | | | | | |
| **6.6.1.** Predpokladá predložený návrh zriadenie novej evidencie údajov alebo upravuje vedenie evidencie údajov? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | | Evidencia obchodníkov a distribútorov. | | | |
| **6.6.2.** Umožňuje predložený návrh poskytovanie údajov z evidencie iným orgánom verejnej moci, resp. iným osobám na plnenie ich zákonom ustanovených úloh bez obmedzenia subjektu (teda vo všetkých prípadoch, kedy tieto údaje na plnenie zákonom ustanovených úloh potrebujú)? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | |  | | | |
| **6.6.3.** Je zabezpečené poskytovanie údajov z evidencie elektronicky a automatizovaným spôsobom? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | |  | | | |
| **6.6.4.** Je na poskytovanie údajov z evidencie využitý režim podľa zákona č. 177/2018 Z.z. v znení neskorších predpisov? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | |  | | | |
| **Referenčné údaje** | | | | | |
| **6.7.1.** Predpokladá predložený návrh zriadenie novej evidencie údajov alebo upravuje vedenie evidencie údajov, ktoré budú navrhnuté na zaradenie do zoznamu referenčných údajov podľa § 51 zákona č. 305/2013 Z.z. o e-Governmente? | |  |  | | --- | --- | |  | **Áno** | |  | **Nie** | |  | | | |
| **6.7.2.** Kedy je plánované zaradenie údajov z evidencie do zoznamu referenčných údajov podľa § 51 zákona č. 305/2013 Z.z. o e-Governmente? | |  |  | | --- | --- | |  |  | |  |  | |  | | | |

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI

návrhu zákona s právom Európskej únie

**1. Navrhovateľ zákona:**

Vláda Slovenskej republiky.

1. **Názov návrhu zákona:**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov.

1. **Predmet návrhu zákona je upravený v práve Európskej únie:**
2. **Primárne právo:**

* čl. 106, 110 až 113 a čl. 355 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016) v platnom znení,
* čl. 52 Zmluvy o Európskej únii (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016) v platnom znení.

1. **Sekundárne právo:**

* smernica Rady (EÚ) 2020/262 z 19. decembra 2019, ktorou sa ustanovuje všeobecný systém spotrebných daní (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 58, 27.2.2020) v platnom znení, gestor: MF SR,
* smernica Rady 2011/64/EÚ **z 21. júna 2011 o štruktúre a sadzbách spotrebnej dane   
  z tabakových výrobkov (kodifikované znenie)** (Ú. v. EÚ L 176, 5.7. 2011), gestor: MF SR,
* smernica Rady 2007/74/ES z 20. decembra 2007 o oslobodení tovaru, ktorý dovážajú osoby cestujúce z tretích krajín, od dane z pridanej hodnoty a spotrebnej dane (Ú. v. EÚ L 346,  
  29. 12. 2007), gestor: MF SR.

**c) Judikatúra Súdneho dvora Európskej únie:**

* rozhodnutie Súdneho dvora (druhá komora) vo veci C - 140/05, Amalia Valeško proti Zollamt Klagenfurt, [2006].

Výrok rozhodnutia:

1. Bod 6 ods. 2 prílohy XIII Aktu o podmienkach pristúpenia Českej republiky, Estónskej republiky, Cyperskej republiky, Lotyšskej republiky, Litovskej republiky, Maďarskej republiky, Maltskej republiky, Poľskej republiky, Slovinskej republiky a Slovenskej republiky a o úpravách zmlúv, na ktorých je založená Európska únia, sa má vykladať tak, že mu neodporuje to, aby Rakúska republika prechodne zachovala svoju právnu úpravu týkajúcu sa oslobodenia od spotrebnej dane obmedzeného na 25 kusov pre cigarety pochádzajúce zo Slovinska, dovezené na územie Rakúskej republiky v osobnej batožine cestujúcich, ktorí majú bydlisko v Rakúskej republike a vstupujú priamo na jej územie cez pozemnú hranicu alebo vnútrozemské vody tohto členského štátu.

2.      Články 23 ES, 25 ES a 26 ES sa majú vykladať tak, že im neodporuje vnútroštátna právna úprava, akou je právna úprava sporná v konaní vo veci samej, podľa ktorej je oslobodenie od spotrebnej dane obmedzené na 25 kusov pre cigarety dovážané v osobnej batožine cestujúcich pri vstupe na územie Rakúskej republiky z niektorých iných členských štátov, najmä Slovinskej republiky, bez ohľadu na skutočnosť, že v dôsledku posledného rozšírenia Únie sa už toto obmedzené oslobodenie od spotrebnej dane neuplatňuje na žiadny tretí štát s jedinou výnimkou švajčiarskeho slobodného colného pásma Samnauntal a že pri dovozoch cigariet pochádzajúcich z tretích krajín sa vo všeobecnosti oslobodenie od spotrebnej dane vzťahuje na 200 kusov.

* rozhodnutie Súdneho dvora (prvá komora) vo veci C - 64/15, BP Europa SE proti Hauptzollamt Hamburg‑Stadt, [2016].

Výrok rozhodnutia:

1.      Článok 20 ods. 2 smernice Rady 2008/118/ES zo 16. decembra 2008 o všeobecnom systéme spotrebných daní a o zrušení smernice 92/12/EHS sa má vykladať v tom zmysle, že preprava tovaru podliehajúceho spotrebnej dani v režime pozastavenia dane v zmysle tohto ustanovenia v situácii, ako je situácia v konaní vo veci samej, končí v čase, keď príjemca tohto tovaru pri ukončení úplnej vykládky dopravného prostriedku obsahujúceho predmetný tovar konštatuje, že chýba určité množstvo tohto tovaru v porovnaní s množstvom, ktoré sa mu malo dodať.

2.      Spojené ustanovenia článku 7 ods. 2 písm. a) a článku 10 ods. 2 smernice 2008/118 sa majú vykladať v tom zmysle, že:

–        situácie, ktoré upravujú, sa odlišujú od situácie upravenej článkom 7 ods. 4 tejto smernice a

–        okolnosť, že vnútroštátne ustanovenie preberajúce článok 10 ods. 2 smernice 2008/118, ako je ustanovenie sporné v konaní vo veci samej, výslovne neuvádza, že nezrovnalosť, ktorú toto ustanovenie smernice upravuje, musí mať za následok uvedenie predmetného tovaru do daňového voľného obehu, nemôže brániť uplatneniu tohto vnútroštátneho ustanovenia pri konštatovaní chýbajúceho množstva, pri ktorom sa nevyhnutne predpokladá takéto uvedenie do daňového voľného obehu.

1. Článok 10 ods. 4 smernice 2008/118 sa má vykladať v tom zmysle, že sa uplatňuje, nielen keď na miesto určenia nedorazí všetok tovar prepravovaný v režime pozastavenia dane, alebo tiež v prípade, ak na miesto určenia nedorazí len časť tohto tovaru.

* rozhodnutie Súdneho dvora (prvá komora) vo veci C‑165/13, Stanislav Gross proti Hauptzollamt Braunschweig, [2014].

Výrok rozhodnutia:

Článok 9 ods. 1 smernice Rady 92/12/EHS z 25. februára 1992 o všeobecných systémoch pre výrobky podliehajúce spotrebnej dani a o vlastníctve, pohybe a monitorovaní takýchto výrobkov, zmenenej a doplnenej smernicou Rady 92/108/EHS zo 14. decembra 1992, v spojení s článkom 7 tejto smernice sa má vykladať v tom zmysle, že toto ustanovenie umožňuje, aby členský štát označil za platiteľa spotrebnej dane osobu, ktorá má v držbe na daňovom území tohto štátu na komerčné účely výrobky podliehajúce spotrebnej dani uvoľnené na spotrebu v inom členskom štáte, za okolností, akými sú okolnosti sporu vo veci samej, aj keď táto osoba nebola v členskom štáte určenia prvým držiteľom týchto výrobkov.

**4. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**

* 1. Lehota na prebratie smernice 2011/64/EÚ: ide o kodifikované znenie. Termín prebratia bol do 1. januára 2011. Termín prevzatia bol splnený.
  2. Proti SR nebolo začaté konanie v rámci „EÚ Pilot“, ani nebol začatý postup Európskej komisie, alebo konanie Súdneho dvora Európskej únie proti Slovenskej republike podľa čl. 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie v platnom znení.
  3. *Smernica 2011/64/EÚ bola prebratá do zákona č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov.*

*Smernica 2007/74/ES bola prebratá* do zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov, zákona č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov a zákona č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických výrobkov v znení neskorších predpisov.

*Smernica* 2020/262/EÚ bola prebratá do zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov, zákona č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov, zákona č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických výrobkov v znení neskorších predpisov a zákona č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov.

**5. Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie:**

a) Úplne.

**B. Osobitná časť**

**K článku I**

**K bodu 1**

Navrhovanou úpravou sa rozširuje predmet úpravy zákona nielen o tabakovú surovinu, ktorá už bola súčasťou zákona pred navrhovanými zmenami ale aj o bezdymový tabakový výrobok, ktorú už bol rovnako upravený v zákone a bude nanovo v návrhu zákona upravený z dôvodu veľkého počtu navrhovaných zmien a tiež novo upravovaný výrobok súvisiaci s tabakovými výrobkami.

**K bodu 2**

Legislatívno-technická úprava ustanovenia súvisiaca so skutočnosťou, že ak výrobok neobsahuje tabak a je určený na účely podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon o liekoch a zdravotníckych pomôckach, nepovažuje sa za tabakový výrobok v zmysle zákona o spotrebnej dani z tabakových výrobkov.

**K bodu 3**

Legislatívno-technická úprava poznámky pod čiarou v súvislosti s novým zákonom o liekoch a zdravotníckych pomôckach.

**K bodu 4**

Navrhovaná zmena predstavuje rozšírenie predmetu dane o všetky neharmonizované predmety dane, ktorými sú tabaková surovina, bezdymový tabakový výrobok a o výrobok súvisiaci s tabakovými výrobkami.

**K bodu 5**

Navrhovanou úpravou sa v rámci daňového kalendára upravuje sadzba dane z tabaku, špecifická časť kombinovanej sadzby dane z cigariet a minimálna sadzba dane z cigariet, a to s účinnosťou od 1. februára 2028.

**K bodu 6**

Legislatívno-technická úprava znaku platnosti sadzby dane súvisiaca s doterajšou zdaňovaním bezdymového tabakového výrobku a zavedením zdaňovania výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami.

**K bodu 7**

Navrhovanou úpravou sa rozširuje, resp. mení okruh odberateľov kontrolných známok na označovanie spotrebiteľského balenia bezdymového tabakového výrobku a výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami o distribútora bezdymového tabakového výrobku a distribútora výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami, ktorí v rámci podnikania na daňovom území môžu tieto výrobky dovážať z územia tretích štátov alebo ich prijímať z územia iného členského štátu Európskej únie.

**K bodu 8**

Stanovuje sa a dopĺňa sa množstvo bezdymového tabakového výrobku a výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami, na ktoré sa nevzťahuje povinnosť označovania kontrolnou známkou, ak je zaslané fyzickou osobou z tretích štátov fyzickej osobe na daňové územie v príležitostných malých zásielkach neobchodného charakteru a je určené na jej osobnú spotrebu.

**K bodu 9**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s úpravou v § 4 odseku 8, a to rozšírenie predmetu dane o všetky neharmonizované predmety dane, ktorými sú tabaková surovina, bezdymový tabakový výrobok a výrobok súvisiaci s tabakovými výrobkami.

**K bodom 10 a 11**

Požiadavka na legislatívnu zmenu vyplývajúca z aplikačnej praxe. V minulosti sa vyskytli prípady, keď sa tabaková surovina zničila držiteľom povolenia na obchodovanie s tabakovou surovinou ako oslobodená od dane, a to bez prítomnosti správcu dane, pričom toto nebolo možné overiť a tým existovalo riziko, že takáto surovina nebola v skutočnosti zničená. Doterajšie znenie zákona neumožňovalo vyrubenie dane zo zisteného chýbajúceho množstva tabakovej suroviny. Predmetná situácia vytvárala v aplikačnej praxi (aj vzhľadom na odhaľovanie nelegálnych výrobní tabakových výrobkov na daňovom území orgánmi finančnej správy) neželaný precedens, keďže chýbajúce množstvo nezdanenej tabakovej suroviny, ktorá sa na daňovom území preukázateľne nachádzala, mohla byť použitá na nelegálnu výrobu tabakových výrobkov.

**K bodu 12**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s tým, že v nie každom členskom štáte Európskej únie je tabaková surovina predmetom dane.

**K bodu 13**

Legislatívno-technická úprava ustanovenia.

**K bodom 14 a 15**

Rozšírenie predmetu dane o výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami je neharmonizovaná úprava. Spotreba týchto tzv. nových, inovatívnych, výrobkov každým rokom na našom daňovom území narastá, pričom alarmujúcim faktom je, že je tomu tak v čoraz mladších vekových skupinách. Ich narastajúca spotreba znamená, že sa stávajú substitútmi klasických tabakových výrobkov. Užívanie týchto produktov nie je často spojené s vedomím potencionálne existujúcich zdravotných rizík v širokej verejnosti. Obaly týchto produktov môžu byť niekedy ľahko zameniteľné s produktami ako napr. žuvačky. Ochutené príchute takýchto výrobkov sú pre podstatnú časť užívateľov atraktívnym a rozhodujúcim faktorom pre ich užívanie. Navrhovaná úprava vzhľadom na uvedené, zavádza kontrolu pohybu výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami a bezdymových tabakových výrobkov prostredníctvom systému povolení na obchodovanie, resp. evidencii obchodníkov – predajcov a distribútorov – platiteľov dane s bezdymovým tabakovým výrobkom a výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami (ktorým sa rozumie náplň do elektronickej cigarety, vrátane jednorazovej elektronickej cigarety, nikotínové vrecúško alebo iný nikotínový výrobok). Súčasťou navrhovaných ustanovení je definícia bezdymového tabakového výrobku a výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami na účely zákona o spotrebnej dani z tabakových výrobkov a zároveň ustanovenie toho, čo sa za bezdymový tabakový výrobok nepovažuje. O povolenie na obchodovanie alebo o povolenie na distribúciu s týmito výrobkami, ak sú určené na účely podľa osobitného predpisu (zákon o liekoch a zdravotníckych pomôckach, ako napr. nikotínové žuvačky alebo nikotínové náplaste, nebude povinná požiadať napr. lekáreň. Zavádza sa pojem obchodovanie s bezdymovým tabakovým výrobkom, resp. s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami, predaj prostredníctvom prostriedkov komunikácie na diaľku a  čo sa považuje za distribúciu bezdymového tabakového výrobku a distribúciu výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami.

Ustanovenia stanovujú náležitosti žiadosti o povolenie na obchodovanie a povolenie na distribúciu, prílohu k žiadosti a aké podmienky má spĺňať žiadateľ o vydanie povolenia.

V prípade, že žiadateľ je už v zmysle zákona registrovaný alebo evidovaný ako daňový subjekt a je teda pod dohľadom a správou colného úradu, podá si len žiadosť, pričom k žiadosti nemusí priložiť prílohu a ani dokladovanie podmienok stanovených zákonom pre tento druh evidencie. Ak žiadateľ žiada o povolenie na obchodovanie s bezdymovým tabakovým výrobkom a zároveň aj o povolenie na obchodovanie s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami (čo platí rovnako aj pre povolenie na distribúciu), podá si dve žiadosti, avšak prílohu k žiadosti a dokladovanie splnenia zákonom stanovených podmienok dokladuje len raz. Ak osoba, ktorá chce v rámci podnikania na daňovom území obchodovať s bezdymovým tabakovým výrobkom alebo obchodovať s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami, má nejaké prevádzkarne, kde sa budú tieto výrobky predávať na konečnú spotrebu alebo skladovať, zaregistruje ich všetky jednou podanou žiadosťou a rovnako tak plní za tieto všetky prevádzkarne aj oznamovacie povinnosti. Ak ide o samostatné právnické osoby, žiadosť sa podáva za každú z nich samostatne. Rovnaký postup sa uplatní aj pri žiadosti o distribúciu bezdymového tabakového výrobku alebo pri žiadosti o distribúciu výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami.

Ustanovenia upravujú aj oznamovaciu povinnosť, zánik a odňatie povolenia na obchodovanie a distribúciu, povinnosti distribútora, základ a sadzbu dane bezdymového tabakového výrobku a výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami, vznik daňovej povinnosti a platiteľa dane, podanie daňového priznania, vrátenie dane, oslobodenie od dane a dovoz. Tieto inštitúty vychádzajú z obdobných inštitútov používaných pri správe klasických tabakových výrobkov z dôvodu, že sú zaužívané a daňovým subjektom známe.

Navrhuje sa tiež ustanoviť sadzbu dane z bezdymového tabakového výrobku k 1. februáru 2028 a sadzbu dane z bezdymového tabakového výrobku, ktorým je žuvací tabak a šnupavý tabak, k 1. februáru 2027. Súčasne sa navrhuje zaviesť aj sadzbu dane pre výrobky súvisiace s tabakovými výrobkami k 1. februáru 2027 ako súčasť daňového kalendára.

**K bodu 16**

Zosúladenie ustanovenia s rovnakým ustanovením v ostatných zákonoch o spotrebných daniach. Navrhuje sa upraviť zánik povolenia doplnením, že povolenie prijímať tabakové výrobky z iného členského štátu v pozastavení dane zaniká, ak oprávnený príjemca prijme celé množstvo tabakových výrobkov, ktoré má uvedené v povolení prijímať tabakové výrobky z iného členského štátu v pozastavení dane.

**K bodom 17 až 19**

Legislatívno – technická úprava súvisiaca s novým predmetom dane – výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami.

**K bodom 20 a 21**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s novým systémom povolení na obchodovanie a distribúciu bezdymového tabakového výrobku a výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami.

**K bodu 22**

V súvislosti so zavádzanou úpravou je nutné upraviť aj skutkovú podstatu správneho deliktu za porušenie zákazu predaja bezdymového tabakového výrobku alebo výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami za cenu nižšiu ako je výška dane pripadajúca na množstvo základu dane v takom výrobku predávanom na konečnú spotrebu a dane z pridanej hodnoty pripadajúcej na toto množstvo základu dane, podmienky kúpy podobného výrobku alebo iného tovaru alebo z otvoreného spotrebiteľského balenia alebo mimo tohto balenia po kusoch.

**K bodom 23 a 24**

Zavádza sa nová skutková podstata, správny delikt a sankcia až do výšky 50 000 eur za obchodovanie alebo distribúciu bezdymového tabakového výrobku a výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami bez povolenia na obchodovanie alebo bez povolenie na distribúciu.

**K bodu 25**

V súvislosti so zavádzanou úpravou je nutné upraviť aj skutkovú podstatu priestupku za použitie bezdymového tabakového výrobku alebo výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami oslobodeného od dane v rámci neobchodného dovozu na daňové územie z územia tretích štátov a prepravy z iného členského štátu na daňové územie fyzickou osobou na svoju osobnú spotrebu na iný ako určený účel.

**K bodu 26**

Legislatívno – technická úprava súvisiaca s novou úpravou,  týkajúca sa postupu colného úradu pri zaradení do evidencie, na ktorý sa použijú ustanovenia osobitného predpisu o registračnom konaní.

**K bodu 27**

Ustanovenie, ktoré upravuje, proti akým rozhodnutiam colného úradu nemožno podať odvolanie sa rozširuje o vydanie povolenia na obchodovanie s bezdymovým tabakovým výrobkom aj výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami a aj o povolenia na distribúciu bezdymového tabakového výrobku a povolenie na distribúciu výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami.

**K bodu 28**

V súvislosti s navrhovanými zmenami sa upravujú prechodné ustanovenia. V záujme toho, aby bol vytvorený dostatočný časový rámec tak pre colné úrady, ako aj pre podnikateľov obchodujúcich s bezdymovým tabakovým výrobkom alebo s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami, ktorí budú naďalej chcieť obchodovať s predmetnými výrobkami, resp. distribuovať tieto výrobky už od 1. februára 2025, požiadať do 31. decembra colný úrad o vydanie povolenia.

V prípade, že žiadateľ je už v zmysle zákona registrovaný alebo evidovaný ako daňový subjekt a je teda pod dohľadom a správou colného úradu, podá si len žiadosť, pričom k žiadosti nemusí priložiť prílohu a ani dokladovanie podmienok stanovených zákonom pre tento druh evidencie. Ak žiadateľ žiada o povolenie na obchodovanie s bezdymovým tabakovým výrobkom a zároveň aj o povolenie na obchodovanie s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami (čo platí rovnako aj pre povolenie na distribúciu), podá si dve žiadosti, avšak prílohu k žiadosti a dokladovanie splnenia zákonom stanovených podmienok dokladuje len raz. Ak osoba, ktorá chce v rámci podnikania na daňovom území obchodovať s bezdymovým tabakovým výrobkom alebo obchodovať s výrobkom súvisiacim s tabakovými výrobkami, má nejaké prevádzkarne, kde sa budú tieto výrobky predávať na konečnú spotrebu alebo skladovať, zaregistruje ich všetky jednou podanou žiadosťou a rovnako tak plní za tieto všetky prevádzkarne aj oznamovacie povinnosti. Ak ide o samostatné právnické osoby, žiadosť sa podáva za každú z nich samostatne. Rovnaký postup sa uplatní aj pri žiadosti o distribúciu bezdymového tabakového výrobku alebo pri žiadosti o distribúciu výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami.

Rovnako sa ustanovuje lehota na nahlásenie stavu zásob a presné označenie bezdymového tabakového výrobku, ktorým je žuvací tabak alebo šnupavý tabak a výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami na sklade budúcim obchodníkom a distribútorom k 31. januáru 2025, a to v lehote do 15. februára 2025.

Lehota na dopredaj spotrebiteľského balenia bezdymového tabakového výrobku, ktorý pozostáva výlučne alebo čiastočne z inej náplne ako tabak, bezdymového tabakového výrobku ktorým je žuvací a šnupavý tabak a spotrebiteľského balenia výrobku súvisiaceho s tabakovými výrobkami neoznačených kontrolnou známkou a prijatých, dodaných alebo dovozených na daňové územie pred 1. februárom 2025 je do 30. júna 2025.

Súčasne sa k 1. februáru 2026 do 31. januára 2028 navrhuje upraviť sadzbu dane z tabaku, špecifickú časť kombinovanej sadzby dane z cigariet, minimálnu sadzbu dane z cigariet a  sadzbu dane z tabaku v bezdymovom tabakovom výrobku. K 1. februáru 2025 do 31. januára 2027 sa navrhuje zaviesť sadzbu dane pre náplň do elektronickej cigarety, nikotínového vrecúška a iného nikotínového výrobku a zároveň sa zavádza sadzba dane pre bezdymový tabakový výrobok, ktorým je žuvací tabak a šnupavý tabak.

Zároveň sa ustanovujú znaky pre príslušnú sadzbu dane a upravujú sa lehoty na dopredaj zdanených tabakových výrobkov a výrobkov súvisiacich s tabakovými výrobkami pri zmene sadzby dane.

**K článku II**

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. novembra 2024 okrem čl. I bodu 8, § 19aa ods. 1 až 34 prvej až tretej vety v bode 14 a § 19aa ods. 35 až 48 v bode 14, § 19ab ods. 1 až 30 prvej až tretej vety v bode 15 a § 19ab ods. 31 až 51 v bode 15, bodov 17 až 27, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. februára 2025, § 19aa ods. 34 štvrtej až siedmej vety v bode 14 a § 19ab ods. 30 štvrtej až siedmej vety v bode 15, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. januára 2026.

Účinnosť ustanovení týkajúca sa neharmonizovaných predmetov zákona, ktorými sú bezdymový tabakový výrobok, vrátane žuvacieho tabaku a šnupavého tabaku, a výrobok súvisiaci s tabakovými výrobkami sa navrhuje 1. februára 2025 najmä z dôvodu jednotnej účinnosti sadzieb dane s tabakovými výrobkami, ktoré sa od roku 2017 upravujú vždy k 1. februáru navrhovaného obdobia prostredníctvom transparentného a predvídateľného daňového kalendára. Zmena sadzieb k 1. februáru navrhovaného obdobia zabezpečí vyhnutie sa technickým a administratívnym problémom na strane podnikateľskej verejnosti spojených so začiatkom kalendárneho roka. Pri diskusiách s podnikateľským subjektami v rámci legislatívneho procesu bola vznesená nutná potreba zákonnej úpravy týchto výrobkov tak, aby sadzba dane bola účinná rovnako ako tomu je pri tabakových výrobkoch. Úprava súvisiaca s centralizovaným colným konaním nadobudne účinnosť 1. januára 2026.

Schválené vládou Slovenskej republiky dňa 22. mája 2024.

Robert Fico, v. r.

predseda vlády Slovenskej republiky

Ladislav Kamenický, v. r.

minister financií Slovenskej republiky

1. Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky. [↑](#footnote-ref-1)
2. Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek). [↑](#footnote-ref-2)