**Dôvodová správa**

**A. Všeobecná časť**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) sa predkladá ako iniciatívny návrh.

Účelom návrhu je rozšíriť dozornú (kontrolnú) právomoc ministerstva ako ústredného orgánu štátnej správy pre cestnú dopravu a pozemné komunikácie na cestách I. až III. triedy a miestnych cestách. Súčasná právna úprava neposkytuje ministerstvu náležité kompetencie v prípadoch, ak nežiaducimi opatreniami orgánov miestnej štátnej správy či obcí dôjde k ohrozeniu verejného záujmu na zabezpečení plynulosti a bezpečnosti cestnej premávky.

Návrh zákona má pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, negatívne vplyvy   
na podnikateľské prostredie, nemá žiadne sociálne vplyvy, ani vplyvy na životné prostredie, ani vplyvy na informatizáciu spoločnosti, ani vplyvy na služby verejnej správy pre občana, ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, platným právnym poriadkom Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | |
| *Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov.* | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | |
| *Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky..* | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Transpozícia/ implementácia práva EÚ | | | | | | |
| *V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:* | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | | | *Február 2024* | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | | | *Marec 2024* | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | |
| *Potreba kontroly zmien organizácie dopravy, ktoré môžu negatívne ovplyvniť plynulosť a bezpečnosť cestnej premávky s nežiaducimi socio-ekonomickými vplyvmi na určitý región.* | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | |
| *Účelom návrhu je rozšíriť dozornú (kontrolnú) právomoc Ministerstva dopravy Slovenskej republiky ako ústredného orgánu štátnej správy pre cestnú dopravu a pozemné komunikácie na cestách I. až III. triedy a miestnych cestách. Cieľom návrhu je zároveň aj zníženie nežiaducich zásahov orgánov miestnej štátnej správy, obcí, príp. podnikateľských subjektov do organizácie dopravy na cestách I. až III. triedy a miestnych cestách.* | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | |
| *Užívatelia pozemných komunikácií, právnické osoby, fyzické osoby – podnikatelia, obce, samosprávne kraje* | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | |
| *Nulový variant. Súčasná právna úprava neposkytuje Ministerstvu dopravy Slovenskej republiky vecné kompetencie v prípadoch, ak je ohrozený verejný záujem na bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky. Je preto potrebné pristúpiť k navrhovanej úprave. Výška navrhovaných pokút zohľadňuje potrebu pôsobiť na pokutované subjekty tak, aby sa dospelo k požadovanej organizácií cestnej premávky na cestách I. až III. triedy a miestnych cestách na základe odborných požiadaviek Ministerstva dopravy Slovenskej republiky ako ústredného orgánu štátnej správy pre pozemné komunikácie.* | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | | **Áno** | | **Nie** | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ** | | | | | | | | | | |
| |  | | --- | | *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.* | | **Áno  Nie**  *Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:* | |  | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | |
| *Preskúmanie účelnosti navrhovaného predpisu bude vykonávané priebežne po nadobudnutí jeho účinnosti, a to v lehote do 3 rokov. Základné kritérium, na základe ktorého bude vykonané preskúmanie účelnosti navrhovaného predpisu, je zníženie nežiaducich zásahov orgánov miestnej štátnej správy, obcí, príp. podnikateľských subjektov do organizácie dopravy na cestách I. až III. triedy a miestnych cestách.* | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.  \*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | | Žiadne |  | | Negatívne |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |  | | Áno | | |  |  |  | | Nie |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| *Návrhom sa predpokladá pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, keďže sa zavádza nový druh pokuty, ktorú smie udeliť Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, pričom príjmy z pokút majú byť príjmom štátneho rozpočtu. Vzhľadom na skutočnosť, že nemožno odhadnúť, koľko pokút a v akej výške bude Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky nútené udeliť, nemožno ani objektívne vyčísliť predpokladané príjmy, resp. ani poskytnúť kvalifikovaný odhad. Z tohto dôvodu sa konkrétne vyčíslenie ani neuvádza v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy. Zároveň je potrebné zdôrazniť, že prípadné negatívne rozpočtové dôsledky predloženého návrhu sú zabezpečené v rámci limitov výdavkov a počtu zamestnancov dotknutej kapitoly Ministerstva dopravy Slovenskej republiky na príslušný rozpočtový rok, t. j. bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. Uvedené rovnako platí aj v súvislosti s technickým a personálnym zabezpečením výkonu navrhovaného osobitného druhu štátneho odboru dozoru vykonávaného Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky.* |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| *Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Sekcia cestnej dopravy a pozemných komunikácii –* [*scdpk@mindop.sk*](mailto:scdpk@mindop.sk)*, +421 2 594 94 347* |
| 1. **Zdroje** |
|  |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1/A

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **N/A** | **N/A** | **N/A** | **N/A** |
| v tom: Ministerstvo dopravy | N/A | N/A | N/A | N/A |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **N/A** | **N/A** | **N/A** | **N/A** |
| *Rozpočtové prostriedky* | N/A | N/A | N/A | N/A |
| *EÚ zdroje* | N/A | N/A | N/A | N/A |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***V tom:*** |  |  |  |  |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: | - | - | - | - |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **-** | **-** | **-** | **-** |
| *EÚ zdroje* | **-** | **-** | **-** | **-** |
| *spolufinancovanie* | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na obce*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na obce*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na obce*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| v tom: | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **-** | **-** | **-** | **-** |

Tabuľka č. 1/B

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť | - | - | - | - |
| **z toho:** |  |  |  |  |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ŠR** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy** |  |  |  |  |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

*Návrhom sa predpokladá pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, keďže sa zavádza nový druh pokuty, ktorú smie udeliť Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, pričom príjmy z pokút majú byť príjmom štátneho rozpočtu. Vzhľadom na skutočnosť, že nemožno odhadnúť, koľko pokút a v akej výške bude Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky nútené udeliť, nemožno ani objektívne vyčísliť predpokladané príjmy, resp. ani poskytnúť kvalifikovaný odhad. Prípadné negatívne vplyvy v súvislosti s technickým a personálnym zabezpečením výkonu navrhovaného osobitného druhu štátneho odboru dozoru vykonávaného Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky budú zabezpečené v rámci limitov výdavkov a počtu zamestnancov kapitoly Ministerstva dopravy Slovenskej republiky na príslušný rozpočtový rok.*

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Účelom návrhu je rozšíriť dozornú (kontrolnú) právomoc Ministerstva dopravy Slovenskej republiky ako ústredného orgánu štátnej správy pre cestnú dopravu a pozemné komunikácie na cestách I. až III. triedy a miestnych cestách.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

*Vzhľadom na skutočnosť, že nemožno odhadnúť, koľko pokút a v akej výške bude Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky nútené udeliť, nemožno ani objektívne vyčísliť predpokladané príjmy, resp. ani poskytnúť kvalifikovaný odhad.*

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** | **N/A** | **N/A** | **N/A** | **N/A** |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na príjmy verejnej správy celkom** | **N/A** | **N/A** | **N/A** | **N/A** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy (v metodike ESA 2010)** | **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Kapitálové príjmy (230)** |  |  |  |  |  |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  |  |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom** | **-** | **-** | **-** | **-** |  |

2 – výdavky rozpísať až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **2024** | **2025** | **2026** | | **2027** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámka:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | | | | | **Poznámka** |
| d | d + 10 | d + 20 | d + 30 | d + 40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.

**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“)

**Predkladateľ:** Ministerstvo dopravy SR

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | |  |  | |  |
|  | ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** | | |
|  | ***A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality*** | **0** | **0** | | |
|  | ***B. Iné poplatky*** | **0** | **0** | | |
|  | ***C. Sankcie a pokuty*** | **165 950** | **0** | | |
|  | ***D. Nepriame finančné náklady*** | **0** | **0** | | |
|  | ***E. Administratívne náklady*** | **0** | **0** | | |
|  | ***Spolu = A+B+C+D+E*** | **165 950** | **0** | | |
|  |  |  | |  |  | |  |
|  | *Harmonizácia práva EÚ* | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** | | |
|  | ***F. Úplná harmonizácia práva EÚ*** *(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)* | **-** | **-** | | |
|  | ***G. Goldplating*** | **-** | **-** | | |
|  |  |  | |  |  | |  |
|  | *VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:* | IN | OUT | | |
|  | ***H.*** *Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F* | **-** | **-** | | |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie  (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatngom)** | **Číslo normy** (zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia (§, ods., čl.,...)** | **Pôvod regulácie:** SK/EÚ úplná harm./  Goldplating | **Účinnosť regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet**  **dotk. subjektov spolu** | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €** | **Druh vplyvu** In (zvyšuje náklady) /  Out (znižuje náklady**)**  / Nemení sa | **1in**  **2out celkom** | **Goldplating celkom** |
| 1. | Povinnosť uhradiť pokutu | 135/1961 Zb. | § 22a ods. 2 | SK | 1.7.2024 | PO, FO-podnikatelia | 5 | 33 190 | 165 950 | In | - | - |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

***3.1.3 Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

*Návrh zákona predpokladá negatívny vplyv na podnikateľské prostredie v súvislosti   
so zavedením nového druhu sankcie pre právnické osoby a fyzické osoby - podnikateľov. Vzhľadom na skutočnosť, že nemožno odhadnúť, koľko pokút a v akej výške bude Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky nútené udeliť, nemožno ani objektívne vyčísliť potenciálne negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Na základe modelového príkladu možno uviesť expertný odhad, kedy možno predpokladať udelenie pokuty 5 povinným subjektom vo výške   
33 190 eur, t. j. na základe tohto modelového príkladu by negatívny vplyv na podnikateľské prostredie predstavoval 165 950 eur ročne. Je potrebné však zdôrazniť, že možné negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie v súvislosti so zavedením nového druhu sankcie predstavujú priamo ovplyvniteľné náklady, ktorým sa podnikateľské subjekty môžu vyhnúť svojim disciplinovaným správaním v zákonných medziach; v praxi ide o najmä o dodržiavanie zákonného procesu určovania dopravných značiek a dopravných zariadení, disponovanie v rámci tohto procesu stanoviskom dopravného inšpektorátu, resp. eliminovanie svojvoľných (neoprávnených) zmien v organizácii dopravy v určitej lokalite. Výška navrhovaných pokút zohľadňuje potrebu pôsobiť na pokutované subjekty tak, aby sa dospelo k požadovanej organizácií cestnej premávky na cestách I. až III. triedy a miestnych cestách na základe odborných požiadaviek Ministerstvu dopravy Slovenskej republiky ako ústredného orgánu štátnej správy pre pozemné komunikácie.*

***3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie[[1]](#footnote-2)***

**-**

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

-

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

Návrh zákona nemá vplyv na konkurencieschopnosť a produktivitu.

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*☐ zvyšuje*  *nemení ☐ znižuje*

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje*  *nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*-*

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**právneho predpisu s právom Európskej únie**

**1. Navrhovateľ právneho predpisu:**

Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky.

1. **Názov návrhu právneho predpisu:**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov.

**3. Predmet návrhu zákona je upravený v práve Európskej únie:**

a)      v primárnom práve:

* v čl. 4 a čl. 90 - 100 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

b) v sekundárnom práve:

- bezpredmetné

c)   v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie:

- bezpredmetné

**Vzhľadom na vnútroštátny charakter navrhovaného právneho predpisu je bezpredmetné vyjadrovať sa k bodom 4. a 5. doložky zlučiteľnosti.**

**B. Osobitná časť**

**K čl. I**

K čl. I bodu 1

S cieľom rozšíriť dozornú právomoc ministerstva sa ustanovuje, že tento ústredný orgán štátnej správy je oprávnený vykonať štátny odborný dozor nad cestami I. až III. triedy a miestnymi cestami, a to v prípade, ak to vyžaduje verejný záujem alebo ide o osobitné okolnosti. V praxi môže ísť predovšetkým o kontrolu zmien organizácie dopravy, ktoré môžu negatívne ovplyvniť plynulosť a bezpečnosť cestnej premávky s nežiaducimi socio-ekonomickými vplyvmi   
na určitý región. Podnet na vykonanie tohto druhu odborného dozoru vyhodnocuje samotné ministerstvo a na jeho vykonanie nie je právny nárok.

K čl. I bodom 2 až 4

Ustanovuje sa, že ak ministerstvom uložené opatrenie na základe vykonaného štátneho odborného dozoru nie je plnené, ministerstvo je oprávnené uložiť pokutu a zároveň dochádza k úprave súvisiacich ustanovení. Výška navrhovaných pokút zohľadňuje potrebu pôsobiť   
na pokutované subjekty tak, aby sa dospelo k požadovanej organizácií cestnej premávky   
na cestách I. až III. triedy a miestnych cestách na základe odborných požiadaviek Ministerstva dopravy Slovenskej republiky ako ústredného orgánu štátnej správy pre pozemné komunikácie.V záujme dosiahnutia včasnej nápravy sa ustanovuje, že odvolanie proti rozhodnutiu o udelení pokuty nemá odkladný účinok, pričom proti opakovanej pokute sa odvolať nemožno.

**K čl. II**

Ustanovuje sa účinnosť zákona 1. júla 2024.

Bratislava 20. marca 2024

**Robert Fico**

predseda vlády Slovenskej republiky

**Jozef Ráž**

minister dopravy

Slovenskej republiky

1. [↑](#footnote-ref-2)