



Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky
Odbor Parlamentný inštitút

Edícia: Informácie

4/2023

**Hazardné hry a využívanie finančných
zdrojov z národných lotérií
na zabezpečenie všeobecne prospešných služieb
vo vybraných štátoch EÚ a v Spojenom kráľovstve**

Martina Hogenová

**Bratislava
november 2023**

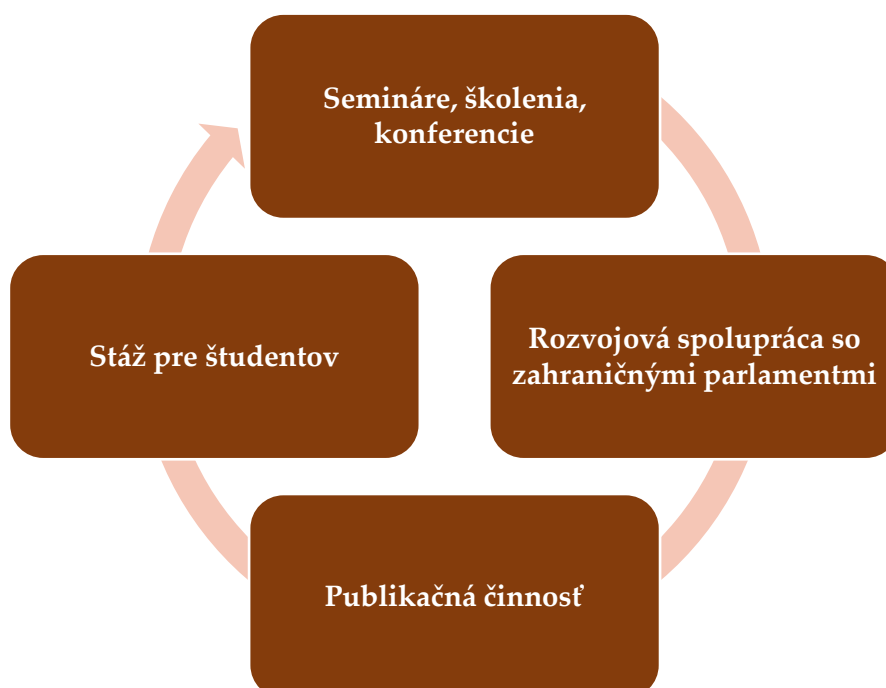


Postavenie odboru Parlamentný inštitút definuje § 144 zákona NR SR č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky, podľa ktorého Parlamentný inštitút plní informačné, vzdelávacie a dokumentačné úlohy súvisiace s činnosťou NR SR a jej poslancov. Súčasťou odboru je aj oddelenie Parlamentná knižnica a oddelenie Parlamentný archív.

V rámci informačnej činnosti odbor Parlamentný inštitút vydáva spravidla tieto informačno-analytické materiály:



V oblasti vzdelávania Parlamentný inštitút zastrešuje úvodné inštruktážne semináre najmä pre novozvolených poslancov, účasť Kancelárie NR SR na parlamentnej rozvojovej spolupráci určenej pre zahraničné parlamenty, stážový program pre študentov vysokých škôl, ako aj ďalšiu vzdelávaciu, prednáškovú a publikačnú činnosť.



Hazardné hry a využívanie finančných zdrojov z národných lotérií na zabezpečenie všeobecne prospešných služieb vo vybraných štátoch EÚ a v Spojenom kráľovstve

Anotácia: Predložená analýza sa venuje porovnaniu legislatívy týkajúcej sa hazardných hier a využívania finančných zdrojov z národných lotérií na zabezpečenie všeobecne prospešných služieb v členských štátoch Európskej únie a Spojeného kráľovstva.

Kľúčové slová: hazardné hry, národná lotéria, všeobecne prospešné služby, finančné zdroje, odvody

Gambling and the use of financial resources from national lotteries to cover generally beneficial services in the member states of the European Union and United Kingdom

Annotation: Submitted analysis is focused on comparison of legislation related to gambling and the use of financial resources from national lotteries to cover generally beneficial services in the member states of the European Union and in United Kingdom.

Keywords: game of chance, gambling, national lottery, generally beneficial services, financial resources, levies

Vypracovala: Ing. Martina Hogenová, Parlamentný inštitút

Schválila: PhDr. Natália Petranská Rolková, PhD., riaditeľka PI

Materiál slúži pre poslancov Národnej rady Slovenskej republiky a zamestnancov Kancelárie NR SR a nemôže v plnej miere nahrádzať právne alebo iné odborné poradenstvo v danej oblasti. Zverejňovanie materiálu je možné iba so súhlasom odboru Parlamentný inštitút a autorov. Údaje, použité v materiáli, sú aktuálne k dátumu jeho zverejnenia. Materiál neprešiel jazykovou úpravou.



Obsah

Úvod	5
1. Využívanie finančných zdrojov získaných z národných lotérií.....	6
1.1 Porovnanie legislatívy upravujúcej národnú lotériu a porovnanie použitia príjmov z hazardných hier pre segmenty všeobecne prospešných služieb	8
Slovenská republika	8
1.1.1 Belgicko.....	9
1.1.2 Bulharsko.....	10
1.1.3 Cyprus	11
1.1.4 Česká republika.....	11
1.1.5 Dánsko	12
1.1.6 Chorvátsko	13
1.1.7 Estónsko.....	14
1.1.8 Fínsko.....	15
1.1.9 Francúzsko	16
1.1.10 Litva	17
1.1.11 Lotyšsko.....	18
1.1.12 Maďarsko.....	19
1.1.13 Nemecko.....	21
1.1.14 Poľsko	22
1.1.15 Portugalsko	25
1.1.16 Rakúsko	27
1.1.17 Rumunsko	27
1.1.18 Slovinsko	28
1.1.19 Španielsko	29
1.1.20 Švédsko.....	31
1.1.21 Taliansko	32
1.1.22 Spojené kráľovstvo.....	33
2. Zhrnutie	35
Použité zdroje.....	37



Úvod

Lotéria je verejne poskytovaná forma hazardu. Lotériu prevádzkuje štát, prípadne tým poverí súkromného prevádzkovateľa udelením licencie. Štát ťaží z príjmov získaných lotériami a ich značná časť putuje do štátneho rozpočtu.

Hoci lotérie nepatria medzi tvrdé formy hazardu, stále sa jedná o sporný fenomén. Či by lotérie mali byť povolené, alebo zakázané je zdrojom množstva vášnivých debát, v mnohých prípadoch sa preto vlády snažia zmierniť tento odpor verejnosti k legalizácii hazardných hier použitím časti získaných finančných prostriedkov na prospešné účely. Ide najmä o oblasť športu, vzdelávania, dopravy, kultúry, zdravia, charity a ďalších.

Nárast príjmov z lotérií nemusí nevyhnutne znamenať zvýšenie štátnych daňových výnosov. Zakúpením žrebu hráč síce prispeje do štátnej pokladnice, ale zároveň tým zníži svoju osobnú útratu na iný tovar a služby, na ktoré sa vzťahuje DPH či spotrebná daň. Lotérie tak vedú len k presunu daňových výnosov.

Ďalším špecifikom je, že lotéria sa správa ako regresívna daň. To znamená, že osoby s nižšími príjmami dávajú všeobecne vyššie percento svojho príjmu na lotérie. Čím vyšší majú príjem, tým viac klesá ich záujem o lotérie. Veľká časť verejných príjmov získaných z lotérií tak pochádza paradoxne od tých najchudobnejších.

Predložená analýza sa zameriava na porovnanie legislatívy týkajúcej sa hazardných hier a využívania finančných zdrojov z národných lotérií na zabezpečenie všeobecne prospešných služieb vo vybraných štátoch.

V analýze sa venujeme porovnaniu priameho použitia príjmov z národných lotérií a hazardných hier, alebo osobitných daní a odvodov z hazardných hier, a tiež spôsobu, ako sú pre jednotlivé segmenty všeobecne prospešných služieb legislatívne upravené; akým spôsobom sú tieto príjmy a výdavky rozpočtované a transferované; a či sú tieto zdroje súčasťou štátneho rozpočtu.

V zhrnutí sumarizujeme na základe zistených informácií niektoré sledované spoločné alebo rozdielne prvky v daných štátoch.

1. Využívanie finančných zdrojov získaných z národných lotérií

Odbor Parlamentný inštitút Kancelárie NR SR sa v záujme získania doplňujúcich priamych informácií obrátil prostredníctvom *Európskeho centra pre parlamentný výskum a dokumentáciu (ECPRD)* na členské štáty Európske únie a Spojené kráľovstvo.¹ V otázkach sme sa zamerali na porovnanie legislatívy týkajúcej sa hazardných hier a využívania finančných zdrojov z **národných lotérií** na zabezpečenie všeobecne prospešných služieb.

Podarilo sa nám získať informácie z 22 štátov: Belgicko, Bulharsko, Cyprus, Česká republika, Dánsko, Estónsko, Fínsko, Francúzsko, Chorvátsko, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Nemecko, Rakúsko, Poľsko, Portugalsko, Rumunsko, Slovinsko, Španielsko, Švédsko, Taliansko a Spojené kráľovstvo.

Tabuľka 1: Legislatíva upravujúca národnú lotériu v jednotlivých štátoch

Štát	Zákon	Národná lotériová spoločnosť
Slovensko	zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov.	✓ TIPOS , národná lotériová spoločnosť, a. s.
Belgicko	Federálny zákon z 31. decembra 1851 o lotériách (zákon o lotériách). Federálny zákon z 19. apríla 2002 o racionalizácii fungovania a riadenia národnej lotérie (zákon o národnej lotérii).	✓ Národná lotéria
Bulharsko	zákon o hazardných hrách	✓ Bulharská športová lotéria
Cyprus	zákon o lotériách vládne nariadenie o lotériách	✓ Cyperská národná lotéria
Česká republika	zákon o hazardných hrách neupravuje národnú lotériu	✗
Chorvátsko	zákon o hazardných hrách	✓ Hrvatske Lutrije
Dánsko	zákon o hazardných hrách	✓ Danske Lotteri Spil A/S , Charitatívne lotérie
Estónsko	zákon o lotériách	✓ Národná lotéria
Fínsko	zákon o lotériách (1047/2001)	✓ Veikkaus Oy
Francúzsko	Kódex národnej bezpečnosti	✗ FDI ✓ 20 % vlastní štát

¹ ECPRD (interná databáza výmeny informácií medzi národnými parlamentmi). Request No. 5520 – Gambling income or special taxes and levies from national lotteries to ensure generally beneficial services; júl 2023.



Litva	zákon o hazardných hrách Litovskej republiky zákon o lotériách a dani z hazardných hier	✗
Lotyšsko	zákon o poplatkoch a dani z lotérií a hazardných hier	✓ Štátna lotéria
Maďarsko	zákon XXXIV z roku 1991 o prevádzkovaní hazardných hier (zákon o hazardných hrách).	✓ Szerencsejáték Zrt (SzZrt) Magyar Lóversenyfogadási-szervező Kft (MLFSZ Kft) dostihy
Nemecko	štátna zmluva o hazardných hrách 2021 zákon o dostihových stávkach a lotériách saský zákon o hazardných hrách hesenský zákon o kasínach a online kasínových hrách zákon o udeľovaní licencií na verejné kasína v spolkovej krajine Severné Porýnie-Vestfálsko	✓ Národná lotéria
Poľsko	zákon o hazardných hrách	✓ Národná lotéria
Portugalsko	zákon č. 67/2015 z 29. apríla 2015 zákon č. 56/2006 z 15. marca 2006	✓ Santa Casa da Misericórdia de Lisboa
Rakúsko	zákon o hazardných hrách	✓ Österreichische Lotterien GmbH
Rumunsko	zákon č. 286/2022	✓ Národná lotéria
Slovinsko	zákon o vlastníckej transformácii slovinskej lotérie zákon o hazardných hrách	✓ Slovinská lotéria
Španielsko	zákon č. 13/2011 z 27. mája o regulácii hazardných hier	✓ Štátna lotéria
Švédsko	zákon o hazardných hrách (2018:1138) nariadenie o hazardných hrách (2018:1475)	✓ Svenska spel
Taliansko	veľké množstvo regulačných predpisov	✓ Národná lotéria
Spojené kráľovstvo	zákon o Národnej lotérii, 1993	✓ Národná lotéria Charitatívne lotérie

Zdroj: ECPRD

1.1 Porovnanie legislatívy upravujúcej národnú lotériu a porovnanie použitia príjmov z hazardných hier pre segmenty všeobecne prospešných služieb

Slovenská republika

V Slovenskej republike upravuje podmienky prevádzkovania národných lotérií a tiež prevádzkovania hazardných hier [zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov](#) v znení neskorších predpisov.

Podľa § 3 zákona, národná lotériová spoločnosť je akciová spoločnosť so sídlom na území Slovenskej republiky, ktorej zakladateľom a jediným akcionárom je Slovenská republika zastúpená ministerstvom financií. V Slovenskej republike je iba jedna národná lotériová spoločnosť – TIPOS.

[TIPOS](#), národná lotériová spoločnosť, a. s. je obchodná spoločnosť so 100% majetkovou účasťou štátu.² Jedným z hlavných poslání spoločnosti TIPOS je podporovať množstvo dobročinných projektov zo športovej, sociálnej a kultúrnej oblasti. Zdroje na túto podporu získava z prevádzkovania číselných lotérií, kurzových stávok, internetových hier a predaja stieracích žrebov. Spoločnosť bola založená zakladateľskou zmluvou podpísanou dňa 11. decembra 1992 a vznikla zápisom do obchodného registra Mestského súdu Bratislava III dňa 28. januára 1993 so základným imanom 4 mil. Sk. V súčasnosti má Spoločnosť základné imanie 1 700 000 €.

Príjmami z odvodov spoločnosti podľa § 71 zákona o hazardných hrách sa zabezpečuje **vykonávanie všeobecne prospešných služieb**, ktorými sú najmä poskytovanie zdravotnej starostlivosti, poskytovanie sociálnej pomoci, humanitárna starostlivosť, tvorba, rozvoj, ochrana a obnova kultúrnych hodnôt, podpora umeleckej tvorby a kultúrnych aktivít, vzdelávanie, výchova, rozvoj športu, tvorba a ochrana životného prostredia a ochrana zdravia obyvateľstva.

[Úrad pre reguláciu hazardných hier](#) vznikol 1. marca 2019 na základe zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách. Od 1. júna 2019 prešiel výkon štátnej správy v oblasti hazardných hier z Ministerstva financií SR, Finančného riaditeľstva SR, daňových úradov a colných úradov na Úrad pre reguláciu hazardných hier. Hlavným poslaním Úradu je vytvoriť podmienky na ochranu verejného poriadku pri prevádzkovaní hazardných hier a zabezpečiť spoločenskú kompenzáciu rizík vyplývajúcich z prevádzkovania hazardných hier a účasti na nich.³

² TIPOS. Dostupné na: <https://www.tipos.sk/stranky/spolocnost-tipos/o-spolocnosti>

³ Úrad pre reguláciu hazardných hier. Dostupné na: <https://www.mfsr.sk/sk/ministerstvo/organizacie-posobnostou-mf-sr/organizacie-kapitoly-ministerstva-financii-slovenskej-republiky/urad-regulaciu-hazardnych-hier/>



1.1.1 Belgicko⁴

Zhrnutie :

- ✓ zákon o hazardných hrách zo 7. mája 1999,
- ✓ [Národná lotéria](#) je verejnoprávnou spoločnosťou,
- ✓ Dotačná listina – na rozdeľovanie podpôr,
- ✓ Podpora – kultúry, športu, vedeckého výskumu, rozvojovej spolupráce,
- ✓ Belgický fond pre katastrofy.

Národná lotéria **nie je súčasťou Gaming Commission (GC)**, na národnú lotériu sa nevzťahuje *zákon o hazardných hrách zo 7. mája 1999*, ale *zákon z 19. apríla 2002 o racionalizácii prevádzky a riadenia národnej lotérie*.

Národná lotéria je verejná spoločnosť s ručením obmedzeným, ktorej úlohou je organizovať verejné lotérie, stávky, súťaže a hazardné hry spoločensky zodpovedným spôsobom a vrátiť výnosy späť do spoločnosti pomocou sponzoringu a dotácií. Národná lotéria je pod priamym **dohľadom vlády** (prostredníctvom ministra financií a ministra rozpočtu).

Aby bolo splnené kritérium verejného blaha, musí **Nationale Loterij** vyhradiť časť svojho obratu na dotácie smerujúce do rôznych verejnoprospešných organizácií. Celková čiastka je každoročne stanovovaná **belgickým parlamentom** prostredníctvom *kráľovského dekrétu*.

Zo ziskov súkromných hazardných a herných spoločností štát vyberá dane do štátneho rozpočtu. Existujú rôzne daňové sadzby. Pre **kasína je to 33 alebo 44 %** v závislosti od typu príjmu; pre online stávkovanie je jednotná sadzba 11%; pre stávkovanie na dostihy platí 15 %.

[Národná lotéria](#) platí špecifickú daň za monopol, ktorý má na organizovanie špecifických typov hazardných hier a okrem toho Národná lotéria vynakladá státisíce prostriedkov na dotácie a sponzorské zmluvy rôzneho druhu. **Sponzorstvo pozostáva z obchodných zmlúv**, v ktorých sa zaväzuje finančná podpora (viac ako 800) organizáciám, projektom a aktivitám výmenou za propagáciu národnej lotérie.⁵

Približne 53 % z hrubých tržieb ide na podporu verejných rozpočtov a všeobecného dobra. Okrem dotácií venuje Nationale Loterij významnú časť prostriedkov sponzoringu športových a kultúrnych podujatí a mnoho charitatívnych projektov. Vyššie spomenuté dotácie sú rozdeľované medzi federálnu úroveň (73 %) a tri belgické spoločenstvá (27 %). Dotácie pre federálnu úroveň smerujú do oblastí s humanitárnym, sociálnym, vedeckým, kultúrnym, športovým a vzdelávacím charakterom. Okrem toho sú dotácie poskytované stálym príjmom, vrátane **Národného fondu pre katastrofy** a **Nadácie kráľa Baudouina**. Na úrovni federácie dotácie smerujú na iniciatívy a projekty týkajúce sa zdravotne postihnutých, starších osôb, životného prostredia, vzdelávania a športu. O pridelenie dotácií na

⁴ Belgicko. ECPRD, Request No. 5520

⁵ Belgická národná lotéria. Dostupné na: <https://www.loterie-nationale.be/bien-plus-que-jouer/a-propos-de-nous>

financovanie projektov môže po splnení určitých podmienok žiadať akákoľvek nezisková organizácia. Iné lotérie menšieho rozsahu sú povolené len na miestnej úrovni pod kontrolou provincie alebo obce.

1.1.2 Bulharsko⁶

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o hazardných hrách](#),
- ✓ [Bulharská športová lotéria](#),
- ✓ [Národná príjmová agentúra](#),
- ✓ Prijímateľom finančných prostriedkov – Ministerstvo mládeže a športu.

Podľa [čl. 3 zákona o hazardných hrách](#) (GA) môžu byť hazardné hry na území Bulharskej republiky organizované len na základe licencie vydané výkonným riaditeľom **Národného úradu pre príjmy** (NRA) alebo ním povereným zástupcom. Povoleniu a organizovaniu podliehajú len hazardné hry ustanovené v tomto zákone, a to: lotériové hry (tradičná lotéria, tombola, číselná lotéria (toto, lotto, bingo, keno a ich varianty) a okamžitá lotéria), stávkové hry na výsledky športových súťaží a dostihov koní a psov, stávkové hry na náhodné udalosti a so stávkami súvisiacimi so znalosťou faktov, hracie automaty a kasínové hry. Uvedené hazardné hry s výnimkou tomboly a okamžitej lotériovej hry je možné organizovať online – priamo cez internet alebo prostredníctvom iných elektronických komunikačných prostriedkov: mobilných a stacionárnych zariadení, rozhlasu, televízie, satelitov a iných prostriedkov.

[Bulharská športová lotéria](#) (BST) bola založená v roku 1957 s cieľom získať finančné prostriedky **na podporu telesnej výchovy a športu** v Bulharskej republike. Na dosiahnutie tohto cieľa BST organizuje lotérie a lotto hry a stávky o výsledkoch športových súťaží na území krajiny v súlade so *zákonom o hazardných hrách*. BST je štátny podnik spadajúci pod Ministerstvo mládeže a športu a je právnickou osobou so sídlom v Sofii a so sieťou viac ako 1500 lotériových miest po celej krajine.⁷

V súvislosti s činnosťou BST v *čl. 14 GA* upravuje rozdelenie dotácie pre Ministerstvo mládeže a športu:

- o činnosti v oblasti telesnej výchovy, pohybových aktivít, športu a športových a turistických aktivít a na údržbu, opravy, rekonštrukcie, generálne opravy alebo zriaďovanie nových športových projektov a/alebo športových zariadení;
- o údržba, opravy, rekonštrukcie, generálne opravy alebo zriaďovanie nových športových projektov a/alebo športových zariadení v štátnych a obecných školách v rámci spoločného ročného programu ministra mládeže a športu a ministra školstva a vedy;
- o aktivity financované [Národným fondom pre kultúru](#).

V *zákone o hazardných hrách* je upravené, že minister mládeže a športu schvaľuje schémy na rozdelenie príjmov z činnosti BST prevodom, podľa programu príslušných rozpočtov alebo prevodom podľa rozpočtu Ministerstva mládeže a športu.

⁶ Bulharsko. ECPRD, Request No. 5520

⁷ Bulharská národná lotéria. Dostupné na: <http://toto.bg/>



V súlade s čl. 10a GA sú organizátori hazardných hier povinní za každú vydanú licenciu každoročne prispievať na spoločensky prospešnú činnosť. Príjmy z ročných splátok podľa odseku 1 GA sa odvedú do rozpočtu [Národnej príjmovej agentúry](#) a prevedú sa do rozpočtu Ministerstva mládeže a športu.

1.1.3 Cyprus⁸

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o lotériách](#),
- ✓ [Cyperská národná lotéria](#),
- ✓ [Vládne nariadenie o lotériách](#).

[Cyperská národná lotéria](#) prispieva na projekty pre verejnoprospešné ciele v oblasti kultúry, vzdelávania, zdravia a športu.⁹

Národná lotéria je regulovaná [zákonom o lotériách](#) z roku 1983. Zákon okrem niektorých výnimiek **zakazuje súkromné lotérie**.

[Vládne nariadenie o lotériách](#) z roku 1983 stanovuje ďalšie podrobnosti a špecifiká o regulácii a prevádzke národnej lotérie.

Použitie príjmov z hazardných hier a stávkovania upravuje [zákon o lotériách \(článok 74\)](#), na základe ktorého je každý držiteľ licencie povinný platiť daň štátu a príspevok **Národnému úradu pre hazardné hry**. V zmysle čl. 74 zákona o lotériách, daň vyberá **Národný úrad pre hazardné hry** vo výške 10 % čistého mesačného príjmu každého držiteľa licencie. Celková vyzbieraná suma sa potom uloží do **štátneho konsolidovaného fondu**. Ministerstvo financií je zodpovedným štátnym orgánom na prípravu ročného štátneho rozpočtu a tiež na rozdeľovanie prostriedkov konsolidovaného fondu.

Okrem toho je každý držiteľ licencie povinný prispievať do Národného úradu pre hazardné hry **3 % čistého mesačného príjmu**, ktorý sa rozdeľuje:

- 2 % Cyperskej futbalovej federácii – financovanie futbalových tímov a akadémií,
- 1% na programy na ochrany mladých ľudí pred patologickými hráčmi.

1.1.4 Česká republika

Zhrnutie :

- ✓ [zákon č. 186/2016 Zb. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov](#)
- ✓ [zákon č. 187/2016 Zb. o dani z hazardných hier v znení neskorších predpisov](#)
- ✓ **✗ Neexistuje štátna lotéria**, hazardné hry prevádzkujú iba súkromné spoločnosti,
- ✓ 35 % pre čiastkový základ dane z lotérií.

⁸ Cyprus. ECPRD, Request No. 5520

⁹ Cyprus. Dostupné na: <https://www.opap.org.cy/en/sports>

Prevádzkovanie hazardných hier v ČR je upravené [zákonom č. 186/2016 Zb. o hazardných hrách](#). Prevádzkovateľom hazardu v štáte sa môže stať aj právnická osoba, ktorá nesídlí v Českej republike.

Aktuálnu sadzbu dane pre jednotlivé hazardné hry upravuje od r. 2017 [zákon č. 187/2016 Zb. o dani z hazardných hier](#) a je nasledujúca:

- 35 % pre čiastkový základ dane z lotérií,
- 23 % pre čiastkový základ dane z kurzových stávok,
- 23 % pre čiastkový základ dane z totalizátorových hier,
- 23 % pre čiastkový základ dane z bing,
- 35 % pre čiastkový základ dane z technických hier,
- 23 % pre čiastkový základ dane zo živých hier,
- 23 % pre čiastkový základ dane z tombol a
- 23 % pre čiastkový základ dane z turnajov malého rozsahu.

Sadzba sa pre lotérie zvyšovala v r. 2016 na 23 % z GGR* a v r. 2020 na 35 %.¹⁰

Odvody vybraných prostriedkov na všeobecne prospešný účel boli v r. 2012 zrušené. Nová legislatíva platná od r. 2017 už s možnosťou **odvodov na šport nepočíta**. Všetky vybrané prostriedky z lotérií tak putujú do verejných rozpočtov, pričom sa prerozdeľujú v pomere **70:30 medzi štátny rozpočet a rozpočty obcí**.¹¹

1.1.5 Dánsko¹²

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o hazardných hrách](#),
- ✓ [Danske Lotteri Spil A/S](#),
- ✓ charitatívne lotérie,
- ✓ podpora dobrovoľníckej práce v mnohých športových organizáciách.

V Dánsku existuje monopol na prevádzkovanie lotérií. Okrem toho je však možné organizovať tzv. **charitatívne lotérie**, lotérie priamo určené na podporu charitatívnych a iných dobrých účelov, na ktoré musí odvádzať spoločnosť **najmenej 35 % z celkových tržieb**. Licenciu na prevádzku lotérií majú štyri spoločnosti. Najväčší z nich je štátny podnik [Danske Lotteri Spil A/S](#), ktorý má monopol na prevádzkovanie lota a okamžitých lotérií.

Čo sa týka distribúcie ziskov spoločnosti Danske Lotteri Spil A/S, je zo zákona povinná odovzdať všetok svoj zisk v prospech **distribučných fondov**. Distribučné fondy sú potom podľa zákonom stanovených pravidiel rozdeľované Ministerstvom kultúry do rôznych oblastí. Najväčšia časť (približne polovica) putuje **do oblasti športu**. Dve hlavné športové federácie, DIF a DGI, dostávajú

¹⁰ *GGR = Gross Gaming Revenue. GGR je vsadená čiastka mínus výhry vyplatené hráčom. Predstavuje teda hrubý výnos spoločnosti pred zdanením, poplatkami a inými výdavkami. Inými slovami je to čiastka, ktorú hráč stávkovaním stratil.

¹¹ Česká republika. Dostupné na: https://is.muni.cz/th/fqc9e/Loterie_jako_zdroj_verejnych_prijmu.pdf

¹² Dánsko. Dostupné na: https://is.muni.cz/th/fqc9e/Loterie_jako_zdroj_verejnych_prijmu.pdf, s. 46-47.



celkom niečo okolo 30 % z distribučných fondov. Peniaze idú hlavne na podporu dobrovoľníckej práce v športových organizáciách. Podiel na distribučných fondoch však získavajú aj organizácie v oblastiach zdravotníctva, školstva, životného prostredia či sociálnej starostlivosti.

1.1.6 Chorvátsko¹³

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o hazardných hrách](#),
- ✓ [Hrvatske Lutrije](#),
- ✓ *Hrvatska Lutrija rozhoduje o rozdeľovaní finančných prostriedkov*

Finančné prostriedky spoločnosti [Hrvatske Lutrije](#) sa rozdeľujú podľa nariadenia o kritériách na určenie príjemcov a spôsobe rozdelenia časti príjmu z hazardných hier do štátneho rozpočtu.

Kritériá rozdeľovania sú stanovené v súlade s národnými stratégiami a programami na uspokojovanie potrieb verejnosti v príslušných aktivitách a v súlade s programami na podporu rozvoja občianskej spoločnosti, a sú vyjadrené ako podiel jednotlivých aktivít programu na celkovej časti príjem z hazardných hier určený podľa [§ 8 ods. 2 zákona o hazardných hrách](#).

Hrvatska Lutrija rozhoduje o programe sponzorstva v súlade s internými predpismi spoločnosti riadiacimi sa zásadami:

- zdôvodnenie ponuky zo strany uchádzača jeho predchádzajúcou prácou a/alebo výsledkami;
- posúdenie kvality projektu;
- miera užitočnosti pre miestnu alebo širšiu spoločenskú komunitu, najmä v oblastiach obchodného záujmu;
- komerčná ziskovosť projektu (propagácia a podpora značky Spoločnosti, marketingové akcie a pod.);
- dosiahnutie pozitívneho vnímania spoločnosti verejnosťou.

Žiadateľom o sponzorstvo nemôže byť fyzická osoba. So záujemcom o sponzorstvo je uzatvorená sponzorská zmluva.¹⁴

Na verejnoprospešné účely sa podľa zákona o hazardných hrách odvádza 50 % z realizovaného zisku. Okrem toho je Hrvatska Lutrija povinná odvádzať mesačný poplatok za organizovanie lotériových hier vo výške 10 % predaných tiketov.

Dane sú zavedené tiež na výhry v nasledujúcich úrovniach (1 € = 7.5365 HRK):

- 10 % na výhry od 750 kn do 10 000 kn,
- 15 % na výhry od 10 000 kn do 30 000 kn,
- 20 % na výhry od 30 000 kn do 500 000 kn,
- 30 % na výhry vyššie ako 500 000 kn.

¹³ Chorvátsko. ECPRD, Request No. 5520

¹⁴ Chorvátsko. Národná lotéria. Dostupné na: <https://www.lutrija.hr/>



Chorvátska lotéria pravidelne finančne podporuje dôležité projekty v rôznych oblastiach, od financovania potrieb mládeže a športu, kultúry a umenia až po vzdelávanie a vedu, humanitárne akcie a zdravotnú starostlivosť. Rozdelenie časti príjmu z hazardných hier na rok špecifikuje vyhláška.

Vyhláška č. 128/2019:

- 36,49 % na rozvoj športu,
- 17,74 % na uspokojenie potrieb osôb so zdravotným postihnutím,
- 13,00 % na kultúru,
- 11,43 % na sociálne a humanitárne činnosti,
- 10,68 % na rozvoj občianskej spoločnosti,
- 4,75 % na boj proti zneužívaniu drog a všetkým ďalším formám závislosti,
- 3,38 % na vedu a techniku,
- 2,53 % na neinštitucionálne vzdelávanie a výchovu detí a mládeže.

1.1.7 Estónsko¹⁵

Zhrnutie:

- ✓ [zákon o dani z hazardných hier](#),
- ✓ [Eesti Loto](#),
- ✓ podpora kultúry, umenia, športu a sociálna podpora.

V roku 2021 Eesti Loto s pomocou hráčov vyzbieralo 15,2 milióna EUR, ktoré sú podľa [zákona o dani z hazardných hier](#) súčasťou štátneho rozpočtu a sú určené na poskytovanie účelovej nenávratnej pomoci na všeobecné účely.¹⁶

Na prevádzkovanie hazardných hier je potrebná licencia. Povolenie na činnosť vydáva **Estónsky daňový a colný úrad**, ktorý tiež dohliada a kontroluje činnosť prevádzkovateľov hazardných hier.

Sadzby dane z hazardných hier sú nasledujúce:

- 1 278,23 EUR za hrací stôl;
- 300 EUR za jeden výherný prístroj použitý na organizovanie hazardnej hry a 10 % z celkových stávok uskutočnených na výherných prístrojoch prevádzkovateľa hazardných hier;
- 31,95 EUR za hrací automat;
- **18 %** z vyzbieranej sumy v prípade organizovania lotérie, z celkovej sumy získanej z predaja žrebov.

Takmer polovica príjmov z hazardných hier je určená pre **Kultúrnu nadáciu Estónska**, ktorej cieľom je podporovať umenie, ľudovú kultúru, telesnú zdatnosť a šport a výstavbu a obnovu kultúrnych objektov. Nadácia patrí pod ministerstvo kultúry.

¹⁵ Estónsko. ECPRD, Request No. 5520

¹⁶ Estónsko Národná lotéria. Dostupné na: <https://www.eestiloto.ee/et/info/>



Ministerstvo sociálnych vecí tiež rozdeľuje výnosy z hazardných hier na rôzne projekty týkajúce sa zdravia, sociálnej starostlivosti, rodín, starších a zdravotne postihnutých ľudí a ľudí so závislosťou od hazardných hier. Prijemcovia podpôr musia predložiť projekt a požiadať o dotáciu, môžu to byť jednotlivci, mimovládne alebo vládne organizácie, obce a v niektorých prípadoch aj podniky.

1.1.8 Fínsko¹⁷

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o lotériách \(1047/2001\)](#),
- ✓ Novela zákona 1.2024,
- ✓ [Veikkaus Oy](#),
- ✓ podpora športu, vedy, mládeže, zdravia, sociálnych vecí, jazdectva.

Použitie príjmov z hazardných hier a národných lotérií je regulované a určené na všeobecne prospešné činnosti, upravuje to [zákon o lotériách \(1047/2001\)](#). Podľa § 11 zákona o lotériách má [Veikkaus Oy](#) výhradné právo poskytovať služby v oblasti hazardných hier vo Fínsku. Podľa § 12 zákona o lotériách, Veikkaus Oy je spoločnosť s ručením obmedzeným v úplnom vlastníctve štátu, štátny monopol na hazardné hry vo Fínsku už viac ako 70 rokov. Financie z národnej lotérie sú používané na zníženie negatívnych ekonomických, sociálnych a zdravotných účinkov hazardných hier.¹⁸

Zisk spoločnosti Veikkaus Oy sa na základe zákona rozdeľuje (§ 17 zákona o lotériách):

- 1) 53 % na podporu športu a telesnej výchovy, vedy, umenia a práce s mládežou;
- 2) 43 % na podporu zdravia a sociálny blahobyt;
- 3) 4 % na podporu chovu koní a jazdectva.

Podľa § 18 zákona o lotérii sa do vládneho rozpočtu každý rok pripisujú rozpočtové prostriedky. Ďalej podľa § 18 zákona o lotériách sa rozpočtové prostriedky zapisujú do rozpočtu podľa § 17 ako položky Ministerstva školstva a kultúry, Ministerstva sociálnych vecí a zdravotníctva a Ministerstva pôdohospodárstva a lesného hospodárstva. Podľa § 19 zákona č Zákon o lotériách, Veikkaus Oy predloží účty o svojich výnosoch z hazardných hier Ministerstvu financií, ktoré rozhodne o použití na dané účely.

Hazard však nie je jedinou formou lotérie podľa zákona o lotériách. Podľa § 2 podľa zákona o lotériách sa lotériou rozumie činnosť, pri ktorej môžu účastníci vyhrať výhru v peňažnej hodnote.

Povolenie na prevádzkovanie lotérie možno podľa § 7 [zákona o lotériách](#) udeliť organizácii resp. nadácii uvedenej v odseku 5, ak:

- lotéria sa prevádzkuje na zbieranie finančných prostriedkov na propagáciu neziskovej činnosti,
- prevádzkovanie lotérie nie je zjavne nevhodné z hľadiska verejného záujmu a

¹⁷ Fínsko. ECPRD, Request No. 5520

¹⁸ Fínsko. Dostupné na: <https://www.veikkaus.fi/>

- o licenčný orgán nemá žiadne opodstatnené dôvody domnievať sa, že žiadateľ bude konať v rozpore s ustanoveniami o prevádzkovaní lotérií. Záverom možno povedať, že aj keď lotéria prebiehajúca vo Fínsku nespĺňa kritériá hazardných hier, výťažok z predmetnej lotérie musí ísť na propagáciu činnosti neziskovej organizácie.

Novela zákona, ktorá má vstúpiť do platnosti 1. januára 2024, **upravuje prerozdelenie výnosov** z hazardných hier (stanovené v kapitole 4 Zákona o lotériách). Výnosy zo štátnej lotérie Veikkaus Oy sa presunú do štátneho rozpočtu, ale bez osobitných nariadení upravujúcich, kam sa musia prideliť, ako to platilo v § 17 zákona o lotériách (1. podpora športu a telesnej výchovy, vedy, umenia a práce s mládežou, 2. podpora zdravia a sociálnej pohody, 3. a podpora chovu koní a jazdeckého športu).

Podľa nového § 17, ktorý nadobudne účinnosť začiatkom roka 2024, všeobecne prospešné služby upravené v súčasnosti v zákone o lotériách budú financované vládou, nebudú financované priamo spoločnosťou Veikkaus Oy, ale z **univerzálneho vládneho rozpočtu** ako ostatné segmenty rozpočtu. (V súčasnej legislatíve nie sú výnosy z hazardných hier súčasťou univerzálneho štátneho rozpočtu, ale výnosy sa odvádzajú priamo trom uvedeným ministerstvám).

Podľa [vládneho návrhu](#) (255/2022) novely zákona o lotériách, bude ekonomický dopad nového modelu financovania závisieť od aktuálneho stavu verejných financií a politického rozhodnutia o úrovni financovania činností všeobecného záujmu. Vládný návrh k novelizovaným ustanoveniam zákona o lotériách je možné nájsť na webovej stránke [ministerstva vnútra](#) (tlačová správa pochádza z roku 2022, kedy bol vydaný vládný návrh).

Daň vybraná za hazardné hry a lotérie je vo výške **12 %**, a to podľa § 1 [zákona o dani z lotérií](#) (552/1992).

1.1.9 Francúzsko¹⁹

Zhrnutie :

- ✓ [Kódex národnej bezpečnosti](#)
- ✓ [Française des jeux](#),
- ✓ **✗** štátna lotéria, hazardné hry prevádzkujú i súkromné spoločnosti, **✓** 20 % vlastní štát

Vo Francúzsku má spoločnosť [FDJ](#) (Française des jeux) monopol na stieracie hry a športové stávky. Štát vlastní iba 20 % jej kapitálu (v porovnaní so 72 % predtým), v roku 2019 bola FDJ sprivatizovaná.

Štát má štyri zdroje príjmov, ktoré mu plynú z FDJ: je akcionárom spoločnosti – príjem z dividend, dostáva dane z vkladov, vymáha nevyzdvihnuté ceny a vyberá daň zo zisku.

Tieto príjmy sú rozpočtované v rámci ročného finančného zákona. **Nie sú určené na konkrétne použitie**, sú súčasťou celkovej sumy rozpočtových príjmov.

¹⁹ Francúzsko. ECPRD, Request No. 5520



1.1.10 Litva²⁰

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o hazardných hrách Litovskej republiky](#) a [zákon o lotériách a dani z hazardných hier](#),
- ✓ **✗ Neexistuje štátna lotéria**, hazardné hry prevádzkujú iba súkromné spoločnosti.²¹

Prostriedky štátneho rozpočtu a rozpočtov obcí sa v súlade s ustanoveniami [zákona o rozpočtovej štruktúre](#) používajú na výkon funkcií štátu a obcí. Vybraté dane a povinné poplatky sa prerozdeľujú len cez štátny rozpočet a rozpočty obcí.

[Úrad pre kontrolu hazardných hier](#) je štátna inštitúcia, ktorá dohliada a kontroluje činnosť subjektov, ktoré organizujú hazardné hry a veľké lotérie a výherné prístroje, ako je ustanovené v [zákone o hazardných hrách Litovskej republiky](#).

Kontrolný úrad ukladá rôzne sankcie a pokuty. Pokuty uložené kontrolným úradom musia byť odvedené do štátneho rozpočtu. Právnické osoby organizujúce lotérie a hazardné hry podľa [zákona o hazardných hrách](#) sú daňovníkmi podľa ustanovení [zákona o lotériách a dani z hazardných hier](#).

Základ dane z lotérií a hazardných hier a tarifné sadzby:

- na nominálnu hodnotu žrebov distribuovaných pri organizovaní lotérie sa vzťahuje **sadzba 18 %**;
- na výšku tržieb z hazardných hier na výherných prístrojoch, stolových hier, binga, totalizátorových stávk a hazardných hier na diaľku sa vzťahuje sadzba 20 % znížená o výšku skutočne vyplatených výhier;
- za získanie licencie na organizovanie hazardných hier sa platí jednorazový poplatok:
 - za vydanie povolenia na organizovanie stolových hier a hazardných hier na výherných prístrojoch kategórie A – 300 000 EUR;
 - za vydanie povolenia na prevádzkovanie hazardných hier na výherných prístrojoch kateg. B – 300 000 EUR;
 - za vydanie licencie na organizovanie binga – 100 000 EUR;
 - za vydanie povolenia na organizáciu totalizácií vrátane dostihových totalizácií – 100 000 EUR;
 - za vydanie povolenia na organizovanie stávkovania – 100 000 EUR;
 - za vydanie licencie na organizovanie hazardných hier na diaľku – 500 000 EUR;
 - za vydanie všetkých licencií uvedených v bodoch 1-6 – 1 000 000 EUR.

Zdaňovacím obdobím pre daň z lotérií a hazardných hier je štvrtrok kalendárneho roka. Daň je potrebné vypočítať a zaplatiť do rozpočtu na konci zdaňovacieho obdobia do 15. dňa prvého mesiaca nasledujúceho zdaňovacieho obdobia.

Jednorazový poplatok za vydanie povolenia na organizovanie hazardných hier sa platí pred vydaním povolenia.

²⁰ Litva. ECPRD, Request No. 5520

²¹ Litva. Dostupné na: <https://www.lrt.lt/naujienos/verslas/4/1557246/bresta-valstybines-loterijos-ideja-majauskas-prasme-mato-faciau-verslas-idejos-purtosi>

1.1.11 Lotyšsko²²

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o poplatkoch a dani z lotérií a hazardných hier.](#)
- ✓ [Štátna lotéria.](#)
- ✓ [Program dobrých cieľov lotyšského lotta.](#)
- ✓ podpora športu, škôl, umenia a verejnoprospešných cieľov.

Lotyšsko nasleduje príklady dobrej praxe, ako napríklad v severských krajinách Európy, USA, Nemecku a iných miestach, kde organizáciu národných lotérií vykonáva štátny podnik. Väčšina ziskov ide do štátneho rozpočtu, čo umožňuje, aby sa lotérie stali dôležitým nástrojom na uspokojovanie potrieb spoločnosti. V roku 2022 bol celkový príspevok zo štátnej lotérie do štátneho rozpočtu (dane, poplatky, dividendy) 19 miliónov EUR. [Štátna lotéria](#) (3 lotérie) má definované verejnoprospešné ciele – v rámci *Storočnicovej lotérie* sú to štipendiá pre najšikovnejších maturantov, *Športová lotéria* a interaktívna lotéria *Sporto* pomáhajú podporovať športový život na školách. V roku 2022 sa 82 % investovaných financií do národných lotérií vrátilo lotyšským občanom vo forme vyplatených výhier a príspevkov do štátneho rozpočtu a rozpočtu samosprávy.²³

Existuje „[Program dobrých cieľov lotyšského lotta](#)“ je vytvorený v súlade s normami stanovenými v zákone o predchádzaní pred plytvaním finančných zdrojov a majetkom verejných osôb Lotyšskej republiky. Je možné poskytnúť dar pri splnení podmienok:

- dar (dar) je určený na propagáciu kultúry, umenia, vedy, vzdelávania, športu, ochrany životného prostredia alebo zdravia, ako aj sociálnej pomoci;
- použitie daru (darovania) je kontrolované;
- ak Latvias Loto v predchádzajúcom roku hospodárila so ziskom;
- na darovanie (darovanie) lotérie Latvias Loto sa nesmie vyčleniť viac ako 20 % zisku za predchádzajúci vykazovaný rok ;
- výška darov je podľa plánovaného ročného zisku;
- výška samostatného daru a celková suma darov poskytnutých v kalendárnom roku pre jedného prijímateľa daru) nepresahuje 1 500 EUR;
- ak výška samostatného daru a celková suma darov poskytnutých v kalendárnom roku pre jedného prijímateľa daru presahuje 1500 EUR a je potrebný súhlas ministra financií Litovskej republiky.²⁴

Lotyšská národná lotéria každoročne vyberá projekty, ktoré budú podporené na základe individuálnych prihlásených projektov, ako aj na základe príspevkov z predchádzajúcich rokov. Zamestnanec spoločnosti Latvias Loto zodpovedný za realizáciu *Programu dobrých cieľov* a dodržiavanie podmienok vyhodnotí každý doručený list alebo žiadosť počas celého kalendárneho roka a poskytne spoločnosti Latvias Loto žiadosti na udelenie alebo zamietnutie daru správnej rade.

²² Lotyšsko. ECPRD, Request No. 5520

²³ Lotyšsko. Dostupné na: <https://www.latloto.lv/lv/>

²⁴ Lotyšsko. Program dobrých cieľov lotyšského lotta. Dostupné na: <https://www.latloto.lv/lv/par-latvijas-loto/labo-merku-programma>



Zodpovedný pracovník je povinný zabezpečiť prípravu všetkých potrebných dokumentov Ministerstvu financií Lotyšskej republiky a tiež zabezpečiť čerpanie a uzatvorenie darovacej zmluvy a tiež kontrolu jej plnenia.

Môžu byť poskytnuté aj väčšie charitatívne dary, v rámci ktorých sa finančne podporuje viacero zariadení pre deti a siroty alebo sa dávajú dary určené na zvýšenie športovej a vzdelanostnej úrovne.²⁵

Reguláciu lotérií a hazardných hier upravuje [zákon o poplatkoch a dani z lotérií a hazardných hier](#) v § 10.

- Daň z hazardných hier sa platí každý mesiac ako jedna dvanástina celkovej ročnej sadzby dane.
- Daň z hazardných hier za hazardnú hru cez telefón sa platí každý mesiac podľa príjmu z organizácie hazardnej hry cez telefón.
- Daň z hazardných hier, ktorá je vo výške **15 %** z výnosu z organizovania stávk alebo stávk, sa platí každý mesiac podľa výnosu z organizovania totalizátora alebo stávk v príslušnom mesiaci.
- Daň z hazardných hier za hazardné hry organizované prostredníctvom telekomunikácií sa platí každý mesiac z výnosu z organizovania hazardných hier v bežnom mesiaci.
- Lotériová daň sa platí každý mesiac podľa tržieb z predaja žrebov.

Organizátori lotérií a hazardných hier sú povinní do 15 dní po skončení vykazovaného mesiaca prostredníctvom elektronického systému hlásenia *Štátneho daňového úradu* podať daňovému úradu hlásenie o vypočítanej dani z lotérií a hazardných hier za vykazovaný mesiac.

Výnos z dane z lotérií za **organizáciu národných lotérií** (aj hier s okamžitými výhrami) vo výške 100 % je určený do príjmov štátneho rozpočtu.

Daňový úrad do dvoch pracovných dní po uplynutí lehoty na zaplatenie dane z lotérií a hazardných hier podľa § 10 ods. 7 zákona rozdelí výnos dane takto:

- 1) Výnos dane z lotérií za organizáciu miestnych lotérií (aj okamžitých výherných hier) vo výške 100 % sa odvádza do rozpočtu samosprávy, na území ktorej sa lotéria (aj okamžitá výherná hra) uskutočnila;
- 2) výnos z dane z hazardných hier (okrem výnosu z dane z hazardných hier za predmet uvedený v § 3 ods. 5 zákona) vo výške 5 % sa odvádza do rozpočtu územnej samosprávy, kde bola hazardná hra organizovaná, a vo výške 95 % sa prideli do príjmov štátneho rozpočtu.

1.1.12 Maďarsko²⁶

Zhrnutie :

- ✓ [zákon XXXIV z roku 1991](#),
- ✓ [Szerencsejáték Zrt](#) a [Magyar Lóversenyfogadást -szervező Kft](#) (MLFSZ Kft),
- ✓ [Úrad pre dohľad nad regulačnými orgánmi](#).

²⁵ Lotyšsko. Dostupné na: <https://www.latloto.lv/lv/par-latvijas-loto/labo-merku-programma>

²⁶ Maďarsko. ECPRD, Request No. 5520

- ✓ podpora kultúry, športu,
- ✓ **Národný kultúrny fond.**

Hazardné hry v Maďarsku upravuje [zákon XXXIV z roku 1991 o prevádzkovaní hazardných hier](#) (zákon o hazardných hrách). Úlohy dohľadu, povoľovania a registrácie hazardných hier vykonáva [Úrad pre dohľad nad regulovanými činnosťami](#).²⁷

Na základe ustanovení zákona o hazardných hrách platných od 31.12.2022 je možné činnosť organizácie hazardných hier rozdeliť do dvoch skupín:

- o liberalizované činnosti: zahŕňajúce tombolu a prevádzku kartových miestností,
- o neliberalizovaná činnosť: činnosť vyhradená výlučne pre štátneho prevádzkovateľa hazardných hier alebo činnosť, ktorá má dočasné povolenie od štátu formou koncesie.

Neliberalizovaná aktivita zahŕňala lotériové hry, stávkové hry (napr. konské dostihy), kasína, online kasínové hry, hazardné hry na diaľku. V prípade druhého menovaného skončil monopol štátu 1. januára 2023 a túto činnosť môžu vykonávať aj iní ekonomickí aktéri na základe licencie úradu pre dohľad nad hazardnými hrami. Trh s hazardnými hrami je prísne regulovaný.

Štátnym prevádzkovateľom hazardných hier v Maďarsku je [Szerencsejáték Zrt](#) (SzZrt) a [Magyar Lóversenyfogatást -szervező Kft](#) (MLFSZ Kft) v oblasti dostihov.

Obe štátne organizácie prispievajú na verejné výdavky, vrátane daní (dane z príjmu a sociálne odvody). Osobitnou daňou sú dane z lotérií, hazardných hier a stávk, ktoré platí organizátor hazardnej hry.

Výška daní z lotérií, hazardných hier a stávk je diferencovaná podľa typu hry:

- o Hra Keno: 24 % čistého príjmu z hry,
- o hazardné hry na diaľku: 15% čistého príjmu z hier,
- o Lotéria 24 % z cenového fondu;
- o Hra Bingo: 7 % z cenového fondu;
- o Hra žolíka: 17 % z cenového fondu;
- o Iné lotériové hry: 17 % z výhry;
- o Ročná daň za hrací automat je 60 000 HUF za automat;
- o Daň z hracej miestnosti: 40 % z čistého príjmu z hier;
- o Daň z kasína závisí od výšky čistého príjmu z hier dosiahnutého v daňovom roku: 30 % až do 10 miliárd HUF; a 3 miliardy HUF navyše a 10 % z časti nad 10 miliárd HUF.

Po skončení hazardnej hry vzniká aj povinnosť platiť daň podľa zákona o dani z príjmov fyzických osôb (§ 76).

V prípade výhry je potrebné považovať za príjem podľa zákona o hazardných hrách všetky príjmy prijaté ako výhra z loterieovej hry podliehajúcej licencií uvedenej v zákone o hazardných hrách, z darčekovej tomboly a zo stávky. Výška dane zo zdaniteľných výhier je odlišná pre peňažné a nepeňažné výhry. Daň z peňažnej výhry je 25 % zo sumy výhry, ktorú musí platiteľ odpočítať, zaplatiť a priznať v jednej položke z celkovej sumy výhry.

²⁷ Maďarsko. Úrad pre dohľad nad regulovanými činnosťami. Dostupné na: <https://sztfh.hu/hatosag/kozerdeku-adatok/>



Dve tretiny čistých tržieb SzZrt sa vracia do štátneho rozpočtu vo forme daní a príspevkov a časť jeho ročných čistých tržieb uvedená v podnikateľskom pláne sa použije na dary a sponzorské dary. SzZrt podporuje komunitné športové, kultúrne, vzdelávacie, zdravotné a iné programy prostredníctvom Szerencsejáték Service Nonprofit Kft.

MLFSZ Kft. začala svoju činnosť v roku 1993. Spoločnosť pôsobí ako spoločnosť s ručením obmedzeným. Výhradnou hlavnou činnosťou spoločnosti je organizovanie dostihových stávk klasifikovaných ako hazardné hry a stávkovanie. Spoločnosť je v 100% vlastníctve štátu. V roku 2022 spoločnosť skončila so stratou, ktorej hlavným dôvodom bol nedostatok štátnych dotácií.

Zodpovednými inštitúciami sú Ministerstvo financií Maďarska a Úrad pre dohľad nad regulovanými činnosťami.

Priame pridelovanie príjmov z hazardných hier na spoločensky dôležité účely určuje právny rámec. Podľa zákona z roku 2004 o športe (§ 56 ods. 2) 12 % dane z hier za lotériové hry, 50 % dane z hier za stávky stávkovej kancelárie, ako aj daň z hry za hazardné hry na diaľku a športové stávky (Totó a Góltotó) sa využívajú na podporu športu, predovšetkým futbalu. Podľa zákona XXIII z roku 1993 o Národnom kultúrnom fonde (§ 4 ods. 1) ide 90 % zo sumy dane z hazardných hier pri hre Five Lottery do Národného kultúrneho fondu.

1.1.13 Nemecko²⁸

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o rozpočtových zásadách](#),
- ✓ [Štátna zmluva o hazardných hrách 2021](#),
- ✓ podpora verejných, cirkevných alebo charitatívnych účelov.

V Nemecku treba rozlišovať medzi rôznymi príjmami z hazardných hier. Daň z príjmu, daň z príjmu právnických osôb, obchodná daň alebo daň z obratu vyberaná v súvislosti s hazardnými hrami. Upravuje [§ 7 veta 1 zákona o rozpočtových zásadách](#) (HGrG) a [zákon o dostihových stávkach a lotériách](#) (RennwLottG), ktorého príjem podľa [§ 106 ods. 2 č. 3 základného zákona](#) (GG). Podľa § 7 ods. 1 RennwLottG dostihové kluby dostávajú až 96 % príjmov z dostihových stávk.

Národná lotéria – regulácia verejných hazardných hier je záležitosťou spolkových krajín a podlieha obmedzenému monopolu na hazardné hry spolkových krajín. Všeobecný právny rámec definuje [Štátna zmluva o hazardných hrách 2021](#) (GlüStV 2021)²⁹ uzavretá medzi 16 spolkovými krajinami, ktorá obsahuje najmä nové ochranné mechanizmy pre hazardné hry na internete. Ďalej podľa § 10 ods. 5 GlüStV treba zabezpečiť, aby sa značná časť príjmov z toho použila na podporu verejných, cirkevných alebo charitatívnych účelov. GlüStV sa realizuje na úrovni príslušného štátu.

²⁸ Nemecko. ECPRD, Request No. 5520

²⁹ Lohse/Werner in: Weber, Rechtswörterbuch, 30. Edition 2023, Glücksspiel.

Napríklad v Hesensku môže štát organizovať číselné a okamžité lotérie pri plnení svojej regulačnej úlohy podľa [§ 4 ods. 1 hesenského zákona o hazardných hrách](#) (HGlüG). Rozdelenie vkladov v číselných lotériách je upravené v § 6 HGlüG, a to ako podpora ochrany životného prostredia a ochrany prírody, ako aj podpora športu (niektoré združenia dostávajú zákonom stanovené sumy).

V Severnom Porýní-Vestfálsku je štát oprávnený organizovať lotérie a športové stávky v súlade s článkom [2 ods. 1 zákona o vykonávaní štátnej zmluvy o hazardných hrách](#) (AG GlüStV NRW). Účelové dane sa podľa § 10 AG GlüStV NRW odvádzajú štátu na plnenie sociálnych, kultúrnych a iných dobročinných úloh. Rozdelenie na rok 2023 sa uskutočňuje prostredníctvom § 30 zákona o stanovení rozpočtu spolkovej krajiny Severné Porýnie-Vestfálsko na rozpočtový rok 2023 (zákon o rozpočte 2023).

V Sasku sa podľa § 10 saského vykonávacieho [zákona k Štátnej zmluve o hazardných hrách](#) (SächsGlüStVAG) čistý príjem z lotérií a žrebovaní organizovaných spolkovou krajinou Sasko používa na financovanie oblastí prevencie závislostí, športu, kultúru, životné prostredie, mládež a blahobyt v súlade s rozpočtom spolkovej krajiny.

V súlade so zákonmi o kasínach vo federálnych štátoch sa za hazardné hry v kasínach vyberá aj kasínová daň. Podľa § 106 ods. 2 § 5 GG výnosy z toho plynú spolkovým štátom a sú vyberané ako daň v prospech príslušných domácností.

Kasína – v Hesensku napríklad [§ 13 hesenského zákona o kasínach a online kasínových hrách](#) (HSpielbOCC) stanovuje komunálny podiel komunity kasín na dani z kasín. Okrem toho v Severnom Porýní-Vestfálsku [§ 19 ods. 1 veta 3 zákona o kasínach v NRW](#) (SpielbG NRW) stanovuje, že daň z kasína sa má použiť na verejné alebo neziskové účely v súlade s rozpočtom. Okrem toho § 26 SpielbG NRW stanovuje, že komunity kasín dostávajú podiel na príjmoch. Ak príjmy z prevádzkovania kasín zostanú štátu, musia sa vyplatiť podľa § 27 SpielbG NRW, ktorej účelom je charitatívna činnosť bezplatnej sociálnej práce. V Sasku sa ako ďalší príklad v [§ 12 ods. 1 veta 3 saského zákona o kasínach](#) (SächsSpielbG) uvádza, že daň z kasína sa má použiť na charitatívne účely v súlade so štátnym rozpočtom. Aj tu je podľa § 18 SächsSpielbG možný podiel obce na dani z kasína.

1.1.14 Poľsko³⁰

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o hazardných hrách](#),
- ✓ [Národná lotéria](#),
- ✓ Fond rozvoja telesnej kultúry, Fond na podporu kultúry, Fond na riešenie problémov s hazardom.

V Poľsku sú hazardné hry regulované [zákonom o hazardných hrách](#). Príjmy z hazardných hier sú rozdelené na:

³⁰ Poľsko. ECPRD, Request No. 5520



- poplatky,
- dane,
- príspevky.

Poplatky a daň sú príjmom štátneho rozpočtu, pričom príspevky sa odvádzajú priamo do štátnych účelových fondov uvedených v zákone.

Podľa čl. 16 zákona:

1. Výnosy z lotérií sa v celom rozsahu použijú na realizáciu spoločensky užitočných cieľov, najmä charitatívnych.
2. Subjekt organizujúci lotériu/hazardné hry je povinný poskytnúť štátnemu orgánu, ktorý udelil povolenie, podrobné informácie o splnení povinnosti uvedenej v bode 1.

- **Poplatky**

Subjekt organizujúci hazardné hry platí poplatok:

- za udeľovanie licencií a povolení;
- na zmenu licencie alebo povolenia;
- na registráciu výherného prístroja, lotérie alebo výherného zariadenia.

Poplatky sú príjmom štátneho rozpočtu.

- **Daň z hier**

Platiteľom dane z hazardných hier je:

- a) subjekt organizujúci hry, na ktoré sa vzťahuje štátny monopol:
 - hry s číslami,
 - peňažné lotérie,
 - hry telebingo,
 - hracie automaty mimo kasína,
 - hazardné hry organizované cez internet, okrem stávkových a propagačných lotérií;
- b) fyzická osoba, právnická osoba alebo organizačná zložka bez právnej subjektivity, ktorá organizuje hazardné hry na základe udelennej licencie alebo povolenia s výnimkou reklamných lotérií,
- c) účastník pokrového turnaja organizovaného subjektom s licenciou kasína.

Daň z hier je príjmom štátneho rozpočtu.

- **Príspevky**

V hrách, na ktoré sa vzťahuje štátny monopol, sú stanovené príplatky:

- 25 % zo vkladu, ceny vstupenky alebo iného dokladu o účasti v hre – v hrách s číslami;
- 10 % zo vkladu, ceny tiketu alebo iného dokladu o účasti v hre – v peňažných lotériách a hrách telebingo.

Zodpovednými orgánmi sú vedúci daňových úradov a riaditelia správy daní z hazardných hier.

Vedúci daňového úradu prevedie sumy príspevkov zaplatených:

- Fond rozvoja telesnej kultúry – 75 % výnosov;

- Fond na podporu kultúry – 20 % výnosov;
- Fond na riešenie problémov s hazardnými hrami – 1 % z výnosov;
- Fond rozvoja občianskej spoločnosti – 4 % z príjmov.

Fond rozvoja telesnej kultúry

Správcom Fondu rozvoja telesnej kultúry je minister zodpovedný za telesnú kultúru. Ministerstvo telesnej kultúry po porade s ministrom pre verejné financie a s ministerstvom zdravotníctva a s ministrom pre cestovný ruch, vyhláškou upresní podrobné podmienky získania spolufinancovania na plnenie úloh fondu, postup podávania žiadostí a presun prostriedkov s prihliadnutím na racionalitu a kontinuitu úloh financovania a kontrolu spôsobu čerpania prostriedkov fondu.

Výdavky fondu sú určené na rekonštrukciu, obnovu a spolufinancovanie investícií do športových zariadení, na rozvoj športu detí, mládeže a osôb so zdravotným postihnutím, na rozvoj sociálneho cestovného ruchu napomáhajúceho pohybovej aktivite spoločnosti a na úlohy ustanovené v predpisoch o verejnom zdravotníctve v oblasti pohybovej aktivity.

Fond na podporu kultúry

Správcom Fondu na podporu kultúry je minister kultúry a ochrany národného dedičstva. Ministerstvo kultúry a ochrany národného dedičstva po porade s ministrom pre verejné financie vyhláškou upresní podrobné podmienky získania spolufinancovania na plnenie úloh, postup podávania žiadostí a presun prostriedkov s prihliadnutím na sociálne priority a potrebu zabezpečiť kontinuitu vykonávaných úloh a pravidiel a rozsah informovania o zdroji doplatkov.

Výdavky Fondu na podporu kultúry sú určené na propagáciu alebo podporu:

- *celoštátne a medzinárodné umelecké podniky, vrátane tých, ktoré majú vzdelávací charakter;*
- *literárna tvorba a periodiká, ako aj akcie pre kultúru poľského jazyka a rozvoj čítania, podpora kultúrnych časopisov a málo nákladnej literatúry;*
- *aktivity na ochranu poľského národného dedičstva;*
- *tvorcovia a umelci, a to aj vo forme sociálnej pomoci;*
- *úlohy realizované v rámci projektov vrátane investičných projektov a projektov spolufinancovaných z európskych a medzinárodných fondov v oblasti kultúry a ochrany národného dedičstva;*
- *splácanie dlhodobých finančných záväzkov a súvisiacich dodatočných záťaží kultúrnych inštitúcií, ktorých organizátorom je minister kultúry a ochrany národného dedičstva, na realizáciu investícií v oblasti propagácie a podpory kultúry.*

Fond na riešenie problémov s hazardom

Správcom Fondu na riešenie problémov s hazardom je minister zdravotníctva.

Príslušný minister zdravotníctva po porade s ministrom pre verejné financie ustanoví vyhláškou podrobné podmienky získania spolufinancovania na plnenie úloh fondu, postup podávania žiadostí a presun prostriedkov s prihliadnutím na sociálne priority a potrebu zabezpečiť kontinuitu vykonávaných úloh.

Výdavky Fondu na riešenie problémov s hazardnými hrami sú určené výlučne na:

- informačnú a vzdelávaciu činnosť a vypracovávanie odborných posudkov, správ, správ k problematike hráčskej závislosti alebo iných závislostí, ktoré nie sú závislosťou od psychoaktívnych látok;
- vývoj a implementáciu nových metód prevencie a riešenia problémov vyplývajúcich zo závislosti od hazardných hier alebo iných závislostí, ktoré nie sú závislé od psychoaktívnych látok;
- poskytovanie finančnej pomoci inštitúciám a združeniam, ktoré vykonávajú úlohy súvisiace s riešením problémov vyplývajúcich zo závislosti od hazardných hier alebo iných závislostí, ktoré nepredstavujú závislosť od psychoaktívnych látok, vrátane hodnotenia rozšírenosti a rizika patologického hráčstva;
- činnosti zamerané na zvyšovanie kvality preventívnych a terapeutických programov, ako aj zvyšovanie odbornej spôsobilosti osôb zaoberajúcich sa liečbou s cieľom zvýšiť efektívnosť a dostupnosť liečby závislosti od hazardných hier alebo iných závislostí, ktoré nie sú závislé od psychoaktívnych látok pre závislých a ich príbuzných;
- úlohy uvedené v ustanoveniach o verejnom zdraví.

Fond rozvoja občianskej spoločnosti

Správcom fondu je predseda Výboru pre verejnoprospešnosť. Predseda výboru nariadením upresňuje podrobné podmienky získania spolufinancovania na realizáciu úloh, postup podávania žiadostí a presun finančných prostriedkov s prihliadnutím na sociálne priority a potrebu zabezpečenia kontinuity úloh.

Cieľom Fondu rozvoja občianskej spoločnosti je podporovať občiansku spoločnosť na ceste ku komplexnému rozvoju implementáciou systémových riešení na posilnenie a skvalitnenie fungovania celého mimovládneho sektora.

Výdavky Fondu rozvoja občianskej spoločnosti sú určené výlučne na:

- aktivity zamerané na prípravu a implementáciu systémových riešení na posilnenie a skvalitnenie fungovania celého mimovládneho sektora alebo jeho významných častí (sektorov, komunít);
- podpora rozvoja organizačných dohôd, platforiem spolupráce, zastupovanie organizácií mimovládneho sektora;
- podpora štatutárnych aktivít mimovládnych organizácií;
- inštitucionálny rozvoj organizácií vrátane budovania stabilných základov pre ich ďalšie fungovanie, vytváranie dlhodobých akčných a finančných plánov, zvyšovanie štandardov práce a riadenia organizácie.

1.1.15 Portugalsko³¹

Zhrnutie :

- ✓ [zákon č. 67/2015 z 29. apríla 2015](#) a [zákon č. 56/2006](#).
- ✓ [Santa Casa da Misericórdia de Lisboa](#).
- ✓ ročné prideľovanie prostriedkov vybraným ministerstvám – sociálna podpora.

³¹ Portugalsko. ECPRD, Request No. 5520

Štát udeľuje organizácii [Santa Casa da Misericórdia de Lisboa](#) licenciu na prevádzkovanie hazardných hier podľa [zákona č. 67/2015 z 29. apríla 2015](#). Pridelovanie výnosov zo spoločenských hier sa podľa zákona prideľuje viacerým subjektom na základe distribučnej logiky stanovenej pri každej hre.

Podľa [zákona č. 56/2006 z 15. marca 2006](#) je cieľom tejto legislatívy umožniť prostredníctvom uplatňovania kritérií selektivity a ziskovosti finančnej podpory efektívnejšie pridelovanie dostupných zdrojov do vyvázenej siete, prevažne **do sociálnej podpory**.

Rozdelenie čistého zisku z prevádzkovania hazardných hier je upravené vyššie uvedeným zákonom, článkom 3 a [zákonom č. 56/2006](#).

Percento alokácie týchto prostriedkov:

- Finančné prostriedky pridelené *ministerstvu vnútra na civilnú ochranu*, núdzové a záchranné účely (vrátane podpory združení dobrovoľných hasičov), akcie v oblasti bezpečnosti cestnej premávky, prevencie kriminality a policajnej práce v športe diania;
- *Príjmy pre štát*;
- Finančné prostriedky vyčlenené na podporu, rozvoj a podporu aktivít, programov, akcií alebo infraštruktúr *v oblasti kultúry a rodovej rovnosti*;
- Finančné prostriedky pridelené *ministerstvu práce, solidarity a sociálneho zabezpečenia* určené na účely, ako je zlepšenie životných podmienok a poskytovanie pomoci starším a zdravotne postihnutým jednotlivcom, podpora detí, mládeže, rodín a komunity vo všeobecnosti, boj proti domácim a rodovo podmieneným násilím, podpora závažných prípadov núdze a rizika, riešenie chudoby a sociálneho vylúčenia, riešenie situácií vznikajúceho sociálneho rizika, ako aj podpora inštitúcií a zariadení sociálnej solidarity na účely sociálnej akcie a rozvoj opatrení na podporu portugalských komunít. Patria sem aj prostriedky určené na poskytovanie sociálnych služieb v oblasti cestovného ruchu a organizácie voľného času, ľudovej kultúry a športu;
- Finančné prostriedky pridelené *ministerstvu zdravotníctva*, zamerané na účely, ako je podpora zdravia a prevencia chorôb, vrátane zdravotnej gramotnosti, podpora zdravého stravovania a fyzickej aktivity, kontrola tabaku, očkovanie, duševné zdravie, cerebro-kardiovaskulárna patológia, onkológia, cukrovka, respiračná choroby, infekcie a antimikrobiálna rezistencia, závislosti a návykové správanie, zriedkavé choroby, prevencia infekčných chorôb dôležitých pre verejné zdravie, integrovaná nepretržitá starostlivosť a paliatívna starostlivosť;
- Finančné prostriedky pridelené *ministerstvu školstva* na účely podpory školského športu a investícií do školských športových zariadení, financovanie špeciálnych projektov pre žiakov stredných škôl, ktorí prejavia mimoriadne zásluhy a vyžadujú finančnú podporu na štúdium, propagácia a rozvoj športu a mládeže činnosti a zariadenia;
- Finančné prostriedky pre *autonómne regionálne vlády*, ktoré budú určené v samostatnom zákone;
- Finančné prostriedky pre *Santa Casa da Misericórdia de Lisboa* alebo rozvoj projektov integrovaných v rámci jeho zákonných účelov.

Minister zodpovedný za príslušný sektor podľa výnosu z hazardných hier schvaľuje do 10. októbra ministerským nariadením regulačné pravidlá na **ročné pridelovanie prostriedkov (na nasledujúci kalendárny rok)**.



Príjmy z hazardných hier sú jedným z hlavných súčasných príjmov sociálneho zabezpečenia (rozpočtový vzťah medzi príjmami a výdavkami, na autonómne fondy a služby označené odkazom „02 – SANTA CASA DA MISERICÓRDIA DE LISBOA“).

1.1.16 Rakúsko³²

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o hazardných hrách](#),
- ✓ [Österreichische Lotterien GmbH](#),
- ✓ podpora športu – na nových trénerov, lepšiu infraštruktúru a športovú medicínu,
- ✓ **podpora nadácií** (*Rakúska nadácia pre pomoc deťom, Rakúska nadácia pre pomoc občanom a Rakúska nadácia pre šport*).

V Rakúsku majú lotériové a online kasínové hry monopolnú licenciu. [Zákon o hazardných hrách](#) (Glücksspielgesetz) stanovuje, že v danom období možno udeliť iba jednu licenciu lotérie. Táto licencia je udeľovaná na dobu 15 rokov a v súčasnej dobe je až do roku 2027 držiteľom spoločnosť [Österreichische Lotterien GmbH](#).

Lotéria je v Rakúsku **oslobodená od DPH**. Rakúsky zákon o hazardných hrách však stanovuje **licenčný poplatok** za prevádzkovanie lotérií na **2 – 27,5 % z prijatých stávok**, v závislosti od druhu lotérie. V prípade elektronických lotérií sa uplatňuje poplatok **vo výške 40 %**. Okrem toho sa na všetky lotérie (okrem elektronických) vzťahuje **daň z hazardu vo výške 16 %** z prijatých stávok. Výhry v lotérii nepodliehajú dani z príjmu, pretože sa nepovažujú za príjem. Obrat rakúskych lotérií presahuje 1 % HDP.

Z vybraných daní a poplatkov štát každoročne venuje **80 mil. EUR na podporu športu**, napr. na nábor nových trénerov, lepšiu infraštruktúru a športovú medicínu. Prostriedky spravuje Austrian Federal Sports Organisation. Lotéria ďalej pokrýva finančné potreby **niekoľkých nadácií** (*Rakúska nadácia pre pomoc deťom, Rakúska nadácia pre pomoc občanom a Rakúska nadácia pre šport*).

1.1.17 Rumunsko³³

Zhrnutie :

- ✓ [zákon č. 286/2022, nariadenie vlády č. 83/2022](#),
- ✓ [Národná lotéria](#),
- ✓ Rumunský národný kultúrny fond,
- ✓ podpora športu a kultúry.

³² Rakúsko. ECPRD, Request No. 5520

³³ Rumunsko. ECPRD, Request No. 5520

Daň z príjmov hazardných hier je vo výške:

- o 3 % z hrubého príjmu do 10 000 RON vrátane;
- o 300 RON + 20 % za akúkoľvek sumu presahujúcu 10 000 RON až do výšky 66 750 RON;
- o 11 650 RON + 40 % za akúkoľvek sumu presahujúcu 66 750 RON.

Príjem z hazardných hier sa zdaňuje 1 % za každý hrubý príjem do 66 750 RON, ktorý účastník získa od organizátora hazardných hier.

Príjem z hazardných hier špecifických pre kasína, pokrové kluby, hracie automaty a losy do výšky 66 750 RON (vrátane) za každú sumu hrubého príjmu jednotlivca predstavuje nezdaniteľný príjem. Príjem z hazardných činností špecifických pre kasína, pokrové kluby, hracie automaty a losy presahujúci 66 750 RON sa vypočíta tak, že sa použije vyššie uvedená sadzba dane z príjmu a od výslednej sumy sa odpočíta suma 11 650 RON.

Rumunsko zaviedlo nový príspevok splatný hospodárskymi subjektmi v oblasti hazardných hier prijatím [zákona č. 286/2022](#) na vykonávanie mimoriadneho [nariadenia vlády č. 83/2022](#), ktorým sa mení a dopĺňa vyhláška č. 51/1998 o zlepšení systému nenávratného financovania kultúrnych projektov. Táto legislatíva má za cieľ zlepšiť systém nenávratného financovania kultúrnych projektov a zriaďuje **Rumunský národný kultúrny fond**, ktorý je určený na podporu a realizáciu kultúrnych projektov v Rumunsku.

Zákon zriaďuje príspevok vo výške 0,5 % splatný Rumunskému národnému kultúrnemu fondu. Uvádza sa, že príspevok 0,5% sa vzťahuje na „výnosy“ získané týmito prevádzkovateľmi pôsobiacimi v sektore hazardných hier (vrátane online).

V § 13 ods. 3 mimoriadneho [nariadenia vlády č. 77/2009](#) sa upravuje, že 98,8 % z poplatky účtované za získanie licencie na organizovanie hazardných hier a povolenia na prevádzkovanie hazardných hier, sú príjmom štátneho rozpočtu a podľa ods. (2) čl. 30 zákona o rozpočtovo-rozpočtovej zodpovednosti [č. 69/2010](#), 1 % z týchto poplatkov tvorí príjem **Rumunského olympijského a športového výboru** a 0,2 % ako príjem **Národného paralympijského výboru**.

1.1.18 Slovinsko³⁴

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o hazardných hrách](#),
- ✓ [Slovinská národná lotéria](#),
- ✓ podpora športu a kultúry, zdravotníctva, cestovného ruchu.

[Slovinská národná lotéria](#) prevádzkuje hazardné hry a získava finančné prostriedky na financovanie zdravotne postihnutých, humanitárnych a športových organizácií. Výťažok z koncesionárskeho poplatku na klasické hazardné hry je v plnej výške použitý na financovanie aktivít zdravotne

³⁴ Slovinsko. ECPRD, Request No. 5520



postihnutých, humanitárnych a športových organizácií. Rozdelenie koncesionárskeho poplatku medzi Nadáciu pre financovanie zdravotných a humanitárnych organizácií Slovinska a Nadáciu pre financovanie športových organizácií Slovinska. Pomocou nadácií bolo podporených [množstvo projektov](#) športových, humanitárnych organizácií a organizácií zdravotne postihnutých v celom Slovinsku.

V Slovinskej republike sa hazardné a stávkové aktivity riadia [zákonom o hazardných hrách](#) (ZIS). Hazardné hry môžu prevádzkovať iba spoločnosti, ktoré získajú licenciu od vlády (článok 3 ZIS).

Použitie príjmov, finančných prostriedkov, osobitných daní a odvodov z hazardných hier a národných lotérií upravuje [zákon o hazardných hrách](#) a je určený na všeobecne prospešné služby a ich jednotlivé segmenty.

[Zákon o dani z hazardných hier](#) (ZDIS) definuje povinnosť vypočítať a zaplatiť daň z hazardných hier. Všetky výnosy z dane z hazardných hier idú do rozpočtu Slovinskej republiky (článok 2). Zodpovedné inštitúcie sú Ministerstvo financií a Finančná správa Slovinskej republiky.

Dane z hazardných hier sú klasifikované ako výnosy z dane z hazardných hier a sú v plnej výške príjmom rozpočtu Slovinskej republiky. Koncesionársky poplatok sa rozdeľuje medzi týchto príjemcov:

- rozpočet Slovinskej republiky,
- rozpočty miestnych orgánov (obcí), v ktorých sa kasína a herne nachádzajú,
- Nadácia pre financovanie zdravotných a humanitárnych organizácií Slovinska,
- Nadácia pre financovanie športových organizácií Slovinska.

Poplatok za špeciálne hazardné hry sa delí takto:

- 2,2 % pre Nadáciu pre financovanie zdravotných a humanitárnych organizácií Slovinska,
- 2,2 % do Nadáciu pre financovanie športových organizácií Slovinska,
- 47,8 % do rozpočtu Slovinskej republiky a na podporu a rozvoj cestovného ruchu,
- 47,8 % miestnym komunitám v oblasti integrovaného cestovného ruchu.

Zdaňovanie výhier z klasických hazardných hier upravuje [zákon o zdaňovaní výhier z klasických hazardných hier](#). Výhercom je zdaniteľná osoba, platiteľom dane je prevádzkovateľ klasických hazardných hier s koncesiou na prevádzkovanie klasickej hazardnej činnosti. Sadzba dane je 15 %. Daň sa platí do rozpočtu obce, v ktorej má výherca sídlo. Výhry z klasických hazardných hier nepodliehajú dani, ak ich hodnota nepresiahne 300 EUR.

1.1.19 Španielsko³⁵

Zhrnutie :

- ✓ [zákon č. 13/2011](#),
- ✓ [Štátna lotéria](#),
- ✓ podpora športu, výskum závislosti na hazardných hrách.

³⁵ Španielsko. ECPRD, Request No. 5520



Právnu úpravu hazardu a stávkovania reguluje zákon [č. 13/2011](#) z 27. mája o regulácii hazardných hier.

Základ dane podľa typu hry tvorí:

- *Hrubý príjem*, definovaný ako celková suma peňazí vynaložených na účasť v hre, ako aj akýkoľvek iný príjem, ktorý možno získať priamo z organizácie hry alebo jej držby; alebo
- *Čistý príjem*, definovaný ako celková suma peňazí vynaložených na účasť v hre a akékoľvek iné príjmy, ktoré môžu pochádzať priamo z organizácie alebo vedenia hry, mínus všetky výhry vyplatené prevádzkovateľom účastníkom. V prípade krížového stávkovania alebo hier, pri ktorých zdaniteľné osoby nezískajú odohrané sumy ako svoj vlastný príjem, ale jednoducho ich prenesú na hráčov, ktorí ich vyhrali, základ dane zahŕňa provízie a všetky sumy za služby spojené s hazardnými hrami, bez ohľadu na ich názov, zaplatené hráčmi zdaniteľnej osobe.

Platné sadzby daní:

- Štátne športové stávkovanie, na ktoré sa vzťahujú povinnosti vyplývajúce z [kráľovského výnosu 419/1991 z 27. marca](#), ktorým sa upravuje rozdelenie výnosov a cien štátnych športových stávok: **22 % zo základu dane.**
- Vzájomné, partnerské a krížové športové stávkovanie; Vzájomné a partnerské stávkovanie na dostihy; ostatné vzájomné, protistranové a krížové stávky: **20 % zo základu dane.**
- Tomboly: **20 % zdaniteľného základu**, okrem tých, ktoré sú určené na verejné alebo charitatívne účely, ktoré sa zdaňujú 5 % z rovnakého zdaniteľného základu.
- Súťaže a iné hry: **20 % zo základu dane.**
- Náhodné kombinácie na reklamné alebo propagačné účely: **10 % zo základu dane.**

Okrem toho existuje aj **daň za administratívne riadenie hazardných hier**. V tomto prípade zdanenie predstavuje:

- Vydávanie osvedčení o registrácii.
- Vydávanie odborných stanovísk k posudzovaniu zhody herných systémov.
- Zápisy do všeobecného registra herných licencií ustanoveného týmto zákonom.
- Žiadosť o licencie a povolenia.
- Kontrolné alebo technické overovacie činnosti, ktoré sú povinne stanovené v tomto zákone alebo v iných právnych predpisoch.
- Regulačné opatrenia vykonávané Národnou komisiou pre hazardné hry v súvislosti s hazardnými aktivitami vykonávanými oprávnenými prevádzkovateľmi a podliehajúcimi dohľadu tohto subjektu, ktoré sú určené na pokrytie nákladov vzniknutých vyššie uvedenou komisiou.

Za správu, výber, zúčtovanie a kontrolu dane zodpovedá **Štátny úrad pre správu daní** bez toho, aby boli dotknuté ustanovenia stanov samosprávnych krajov (autonómnych spoločenstiev).

Príjmy získané z daní, ktoré zodpovedajú príjmom z hazardných hier rezidentmi v každom autonómnom spoločenstve, z činností vykonávaných elektronickými, počítačovými alebo telematickými prostriedkami, sa rozdeľujú medzi autonómne spoločenstvá v pomere k sumám, ktoré hrajú obyvatelia každého autonómneho spoločenstva.



Za výnosy z dane zo športových stávok a štátnych stávok na kone je výlučne zodpovedný štát, a to aj vtedy, ak sa uskutočňujú elektronickými, počítačovými alebo telematickými prostriedkami.

Rozdelenie výnosov závisí od jednotlivých typov hazardných hier.

Okrem toho [zákon č. 31/2022](#) z 23. decembra o všeobecnom štátnom rozpočte na rok 2023 hovorí, že v priebehu roka 2023 ministerstvo spotrebiteľských vecí poskytne financovanie na vytvorenie bezpečnejšieho prostredia pre hazardné hry. Okrem toho je tiež stanovené, že v priebehu roka 2023 prispeje ministerstvo spotrebiteľských vecí sumou 100 000 EUR, ktorá bude financovaná z dane na administratívne riadenie hazardných hier a tiež na liečbu závislosti od hazardných hier.

Distribúcia závisí od typu hazardnej hry, na základe ktorej sa zisk, ktorý sa má rozdeliť, získal. Napríklad v prípade športových stávok je rozdelenie upravené v *kráľovskom dekréte 419/1991 z 27. marca 1991*, ktorý upravuje rozdelenie štátnych príjmov zo športových stávok.

Pre tento konkrétny prípad je stanovené, že subjekty profitujúce zo zadaní a percentá finančného priradenia pre každý z nich budú výsledkom uplatnenia percent na odhadovaný príjem z dane z hazardných hier vo vzťahu k vzájomným športovým stávkam na futbal.

- 49,95 % pre provinčné rady prostredníctvom príslušných autonómnych spoločností.
- 45,50 % pre Národnú profesionálnu futbalovú ligu a Národnú ženskú profesionálnu futbalovú ligu v percentách, ktoré sa určia nariadením.
- 4,55 % pre Kráľovskú španielsku futbalovú federáciu pre neprofesionálny futbal.

1.1.20 Švédsko³⁶

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o hazardných hrách \(2018:1138\)](#), [nariadenie o hazardných hrách \(2018:1475\)](#).
- ✓ [Svenska spel](#).
- ✓ výskum závislosti na hazardných hrách, podpora športových aktivít.

Hazardné hry a národné lotérie sú upravené [zákonom o hazardných hrách \(2018:1138\)](#), [nariadením o hazardných hrách \(2018:1475\)](#) a politikou regulácie štátnych podnikov. Jedným z nariadení je, že niektoré hry sú monopolizované štátom, napríklad kasínové hry.

[Svenska spel](#) je spoločnosť, ktorú vlastní štát. Účel príjmov, ktoré štát dostáva od spoločnosti Svenska Spel, zákon neupravuje. Časť príjmov sa vynakladá na **výskum závislosti na hazardných hrách**. Okrem toho je Svenska Spel veľkým **sponzorom mládežníckych športových aktivít** (nazývaných [Gräsroten](#)) a ďalších **atletických federácií** a **športových štipendií**. Prostredníctvom Gräsroten distribuuje Svenska Spel Group milióny korún mládežníckemu športu a spolkovému životu vo Švédsku.

³⁶ Švédsko. ECPRD, Request No. 5520

Občania sa môžu spolupodieľať na rozhodovaní, ktoré združenia dostanú podiel z peňazí, dostávajú automaticky upozornenie e-mailom, keď bude distribúcia za rok ukončená.³⁷

Tabuľka 2: Výdavky, Svenska spel, na aktivity pre spoločnosť 2022, mil. švédskych korún

	Rok 2022 (mil. švédskych korún)	Percentá
Príjmy	7479	
Sponzor švédskych športovcov	245	3,3
Gräsroten	35	0,5
Štipendiá	3	0,0
Výskum	8	0,1

Zdroj: Výročná správa Svenska Spel za rok 2022

1.1.21 Taliansko³⁸

Zhrnutie :

- ✓ [Národná lotéria](#),
- ✓ Colná a monopolná agentúra (ADM),
- ✓ Fond pre národné núdzové situácie – podpora povodňových území.

V Taliansku je regulačný rámec, ktorým sa riadi odvetvie hazardných hier, veľmi zložitý, nie je upravený v jednom zákone, ktorý by zhromažďoval početné množstvo regulácií hazardných hier.³⁹

Colná a monopolná agentúra (ADM) okrem iného vykonáva štátny dozor v oblasti hazardných hier a zabezpečuje záujmy štátnej pokladnice výberom daní a správou sporov.⁴⁰

Príjmy, dane a odvody z hazardných hier sa odvádzajú do štátneho rozpočtu ako všeobecný štátny príjem. Legislatíva môže ustanoviť konkrétne rozdelenie výdavkov na takéto príjmy. Napríklad legislatíva týkajúca sa povodňových udalostí, ktoré sa vyskytli v Taliansku v máji 2023 (článok 21 zákonnej vyhlášky č. 61/2023), stanovuje dodatočné týždenné žrebovanie hier „Lotto“ a „Superenalotto“. Zvýšený príjem je pridelený **Fondu pre národné núdzové situácie** na financovanie zásahov v prospech obyvateľov žijúcich na území postihnutých záplavami.

Podľa čl. 3 ods. 83 zákona č. 662/1996 je časť príjmov z hry „Lotto“ vyhradená pre Ministerstvo kultúry – na obnovu a záchranu kultúrneho, archeologického, historického, umeleckého, archívneho a knižného dedičstva, ako aj na obnovu krajiny a kultúrnych aktivít. Zákon o rozpočte na rok 2020 (zákon č. 160/2019, čl. 1, ods. 375) zvýšil túto kvótu na 23 miliónov EUR na rok 2021 a 33 miliónov EUR na každý z rokov 2022 až 2035.

³⁷ Gräsroten. Švédsko. <https://www.svenskaspel.se/grasroten/valj>

³⁸Taliansko. ECPRD, Request No. 5520

³⁹ Taliansko. Regulácia hazardných hier. Dostupné na: https://temi.camera.it/leg19/temi/19_t118_giochi.html

⁴⁰ Taliansko. Colná a monopolná agentúra. Dostupné na: <https://www.adm.gov.it/portale/en/home>



1.1.22 Spojené kráľovstvo⁴¹

Zhrnutie :

- ✓ [zákon o Národnej lotérii](#),
- ✓ [Národná lotéria](#),
- ✓ Charitatívne lotérie,
- ✓ Distribučný charitatívny fond,
- ✓ [12 špecializovaných organizácií](#) rozhoduje o prerozdelení prostriedkov,
- ✓ šport, umenie, zdravotníctvo, charita.

Zo zisku zostáva [Národnej lotérii](#) len približne 1 % príjmov, zatiaľ čo približne 95 % celkových príjmov ide späť víťazom a spoločnosti. Približne 4 % celkových príjmov predstavujú prevádzkové náklady.

K dnešnému dňu pomohli hráči National Lottery vyzbierať 47 miliárd £ pre Good Causes, pričom v Spojenom kráľovstve bolo udelených viac ako 670 000 individuálnych ocenení, čo je ekvivalent viac ako 240 grantov na lotérie v každom okrese Spojeného kráľovstva.

Z celkového predaja vo výške 8 190,3 milióna £ v roku končiacom sa 31. marca 2023:

- Na projekty národnej lotérie bolo udelených 1 877,3 milióna £,
- 4 694,0 milióna £ bolo udelených hráčom na odmenách,
- 982,8 milióna £ išlo vláde v lotérii,
- maloobchodníci zarobili na províziách 254,7 milióna £.⁴²

Príspevky na dobré účely sú prerozdeľované prostredníctvom **Distribučného charitatívneho fondu** do 12 špecializovaných organizácií, ktoré sú stanovené parlamentom, a ktoré peniaze ďalej rozdeľujú na rôzne charitatívne a verejnoprospešné projekty. O tom, ako a kam sa budú investovať finančné prostriedky rozhoduje [12 špecializovaných organizácií](#). Organizácie určuje parlament na základe ich odborných znalostí, aby bolo zabezpečené, že peniaze idú presne tam, kde sú potrebné.

Rozdelenie prostriedkov za rok 2023 – do 31. marca 2023:

- zdravie, vzdelanie, životné prostredie a charitatívne účely – 40 %,
- šport – 20 %,
- umenie – 20 %.
- národné dedičstvo 20%

Okrem Národnej lotérie môžu byť v Spojenom kráľovstve prevádzkované **charitatívne lotérie** (*Society lotteries*), ktorých zisky musia byť venované na charitatívne a dobré účely alebo na iné aktivity neziskového charakteru. Z tohto dôvodu sú okrem **iného oslobodené od dane z lotérie**.

⁴¹Spojené kráľovstvo. ECPRD, Request No. 5520

⁴²Spojené kráľovstvo. Národná Lotéria. Dostupné na: <https://www.national-lottery.co.uk/life-changing/where-the-money-goes?icid=lich-212:bd:8:icard:tnl:wmg:in:btn>



Rozlišujú sa malé a veľké charitatívne lotérie.

- Malé charitatívne lotérie (*Small society lotteries*) nesmú mať príjmy z jedného žrebovania vyššie ako 20 000 £ a zároveň jej ročné príjmy nesmú presiahnuť 250 000 £. Pre ich prevádzku nie je požadovaná licencia, avšak musia byť registrované na miestnom úrade.
- Veľké charitatívne lotérie (*Large society lotteries*) môžu mať príjmy presahujúce ako vyššie zmienené sumy, ale potrebujú licenciu udelenú Komisiou pre hazardné hry.



2. ZHRNUTIE

Na základe informácií, ktoré sa nám podarilo získať pomocou Európskeho centra pre parlamentný výskum a dokumentáciu (ECPRD) a tiež na základe verejne dostupných informácií, môžeme konštatovať, že **vo väčšine** skúmaných štátov **existuje národná lotéria**, ktorú vlastní štát a štát má možnosť využiť finančné prostriedky z hazardných hier na všeobecne prospešné činnosti pre širokú verejnosť (19 zo 21 skúmaných krajín).

Iba dve krajiny uviedli, že hazardné hry v krajine prevádzkujú **len súkromné spoločnosti a nie štát** – Česká republika a Litva. Vo Francúzsku má štát iba 20% spoluvlastnícky podiel. Prevádzkovanie lotérií sa v štátoch odlišuje v mnohých parametroch.

Každý štát má vlastnú legislatívu pre nakladanie s vybranými prostriedkami z lotérií. Okrem **odvádzania daní do štátneho rozpočtu** je obvyklým postupom v mnohých z nich **venovať časť prostriedkov na dobré účely**, a kompenzovať tým možné negatívne vnímanie lotérie ako takej. Dobrú prax zaviedlo napríklad Chorvátsko, kde vybrané prostriedky prerozdeľuje na dobré účely na základe vopred stanovených parametrov, alebo tiež Spojené kráľovstvo, kde na prerozdeľovanie financií získaných z lotérií slúži **Distribučný charitatívny fond**. Zaujímavým riešením je aj úprava legislatívy po vzore Dánska a Spojeného kráľovstva povoľujúca existenciu **charitatívnych lotérií**. Vo zvyšných štátoch sú prostriedky z lotérií smerované skôr do štátneho rozpočtu, poprípade do rozpočtov obcí bez špecifickejšieho účelu využitia.

Štáty tiež diferencujú rôzne percentuálne výšky výberu daní z hazardných hier v závislosti od typu hazardnej hry.

Do štátneho rozpočtu **odovzdáva najviac** Rakúsko a Španielsko (okolo 50 %). Dánsko, Spojené kráľovstvo a Chorvátsko síce neplatia také vysoké dane do štátneho rozpočtu, ale zato ich celkové odvody patria k najvyšším, pretože odvádzajú vysokú časť na dobré účely (tiež okolo 50 %).

Povinnosť odvodov, daní a príspevkov z hazardných hier vo väčšine štátov upravuje **zákon o hazardných hrách** daného štátu a získané prostriedky **sú súčasťou štátneho rozpočtu**. Vo väčšine prípadov tiež **zákon o hazardných hrách** priamo definuje, na aký účel majú byť prostriedky využité – podpora športu, mládeže, kultúry, výskumu, na pomoc pri závislosti od hazardných hier, tiež na charitatívne účely a iné.

V štátoch sú zákonom zriadené **rôzne fondy** Belgicko – Belgický fond pre katastrofy, Bulharsko – Národný fond pre kultúru, Poľsko – Fond rozvoja telesnej kultúry, Fond na podporu kultúry, Fond na riešenie problémov s hazardom, Fond rozvoja občianskej spoločnosti, Rumunsko, Maďarsko – Národný kultúrny fond, Taliansko – Fond pre národné núdzové situácie, ktorý sa momentálne využíva na podporu oblastí postihnutých zábavami v máji 2023. V Bulharsku sa príjmy z národnej lotérie odvádzajú do **Národnej príjmovej agentúry** a prevedú sa do rozpočtu Ministerstva mládeže a športu.

Rozdeľovanie financií z príjmov národných lotérie je v *Chorvátsku* a tiež *Lotyšsku* na rozhodnutí národnej lotérie. V *Chorvátsku* (Hrvatska Lutrija) uzatvára so záujemcom o podporu sponzorskú zmluvu, v súlade s internými predpismi spoločnosti.

Vo *Fínsku* sa pripravuje novela zákona o hazardných hrách, ktorá ma byť účinná od januára 2024 a má za cieľ zrušiť použitie príjmov z národnej lotérie, ktoré platný zákon definuje v § 17: 1. *podpora športu a telesnej výchovy, vedy, umenia a práce s mládežou*, 2. *podpora zdravia a sociálnej pohody*, 3. *podpora chovu koní a jazdeckého športu*. Novela upravuje financovanie, ktoré bolo definované v zákone, po novom sa budú zo ziskov národnej lotérie priamo podporovať všeobecne prospešné služby zo štátneho rozpočtu. Vo *Francúzku* sú príjmy z hazardných hier určené na konkrétny účel, sú súčasťou príjmov v štátnom rozpočte.

V *Lotyšsku* existuje **Program dobrých cieľov lotyšského lotta**, pracovníci národnej lotérie vyberajú projekty, ktoré sú podporované na základe odporúčaní, a s ktorými ministerstvo financií uzatvára darovaciu zmluvu.

Portugalsko má v zákone ustanovené každoročné schválenie pridelovania finančných prostriedkov z hazardných hier **pre konkrétne ministerstvá** (do 10. októbra) na nasledujúci kalendárny rok.

V *Spojenom kráľovstve* o rozdelení finančných prostriedkov rozhoduje **Distribučný charitatívny fond** pomocou 12 špecializovaných organizácií.

V *Maďarsku* je zodpovedný za dohľad, povoľovanie a registráciu hazardných hier Úrad pre dohľad nad regulovanými činnosťami, v *Estónsku* – Estónsky daňový a colný úrad, v *Litve* – Úrad pre kontrolu hazardných hier a v *Španielsku* – Štátny úrad pre správu daní.



Použité zdroje

1. ECPRD (interná databáza výmeny informácií medzi národnými parlamentmi). Request No. 5520 – *Gambling income or special taxes and levies from national lotteries to ensure generally beneficial services*; júl 2023
2. TIPOS. Dostupné na: <https://www.tipos.sk/stranky/spolocnost-tipos/o-spolocnosti>
3. Úrad pre reguláciu hazardných hier. Dostupné na: <https://www.mfsr.sk/sk/ministerstvo/organizacie-posobnostou-mf-sr/organizacie-kapitoly-ministerstva-financii-slovenskej-republiky/urad-regulaciu-hazardnych-hier/>
4. Belgická národná lotéria. Dostupné na: <https://www.loterie-nationale.be/bien-plus-que-jouer/a-propos-de-nous>
5. Bulharská národná lotéria. Dostupné na: <http://toto.bg/>
6. Cyprus. Dostupné na: <https://www.opap.org.cy/en/sports>
7. Česká republika. Dostupné na: https://is.muni.cz/th/fqc9e/Loterie_jako_zdroj_verejnych_prijmu.pdf
8. Chorvátsko. Národná lotéria. Dostupné na: <https://www.lutrija.hr/>
9. Estónsko Národná lotéria. Dostupné na: <https://www.eestiloto.ee/et/info/>
10. Fínsko. Dostupné na: <https://www.veikkaus.fi/>
11. Lotyšsko. Program dobrých cieľov lotyšského lota. Dostupné na: <https://www.latloto.lv/lv/par-latvijas-loto/labo-merku-programma>
12. Lotyšsko. Dostupné na: <https://www.latloto.lv/lv/>
13. Lotyšsko. Dostupné na: <https://www.latloto.lv/lv/par-latvijas-loto/labo-merku-programma>
14. Maďarsko. Úrad pre dohľad nad regulovanými činnosťami. Dostupné na: <https://sztfh.hu/hatosag/kozerdeku-adatok/>
15. Lohse/Werner in: Weber, Rechtswörterbuch, 30. Edition 2023, Glücksspiel.
16. Gräsroten. Švédsko. <https://www.svenskaspel.se/grasroten/valj>
17. Taliansko. Regulácia hazardných hier. Dostupné na: https://temi.camera.it/leg19/temi/19_tl18_giochi.html
18. Taliansko. Colná a monopolná agentúra. Dostupné na: <https://www.adm.gov.it/portale/en/home>
19. Spojené kráľovstvo. Národná Lotéria. Dostupné na: <https://www.national-lottery.co.uk/life-changing/where-the-money-goes?icid=lich-212:bd:8:icard:tnl:wmg:in:btn>



Všetky iniciatívne materiály PI nájdete na:

[https://www.nrsr.sk/web/?sid=nrsr/kancelaria/pi/oa/materialy/
pm](https://www.nrsr.sk/web/?sid=nrsr/kancelaria/pi/oa/materialy/pm)

Parlamentný inštitút
Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky
pi@nrsr.sk
www.nrsr.sk

