**Obsah**

[**Zhrnutie** 4](#_Toc147306065)

[**1.** **Makroekonomické predpoklady rozpočtu** 6](#_Toc147306066)

[**2.** **Východiskový rámec rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026  
 v metodike ESA 2010** 9](#_Toc147306067)

[2.1. Aktuálny vývoj verejných financií v roku 2023 9](#_Toc147306068)

[2.2. Rozpočtové ciele 16](#_Toc147306069)

[2.3. Vzťah schváleného limitu verejných výdavkov k návrhu rozpočtu verejnej správy   
 na roky 2024 až 2026....................................................................................................17](#_Toc147306070)

[2.4. Hrubý dlh 18](#_Toc147306071)

[2.5. Bilancia príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026   
 v metodike ESA 2010 21](#_Toc147306076)

[2.6. Informácia o zapracovaných úpravách niektorých príjmov a výdavkov rozpočtu   
 verejnej správy v metodike ESA 2010 24](#_Toc147306077)

[2.7. Informácia o nerozpočtovaných tituloch 25](#_Toc147306078)

[2.8. Jednorazové a dočasné opatrenia 27](#_Toc147306079)

[**3. Rozpočtovanie príjmov verejnej správy** 30](#_Toc147306080)

[3.1. Rozpočtovanie daňových a odvodových príjmov verejnej správy 30](#_Toc147306081)

[3.2. Iné ako daňové príjmy verejnej správy 43](#_Toc147306082)

[3.3. Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií vstupujúce  
 do rozpočtu verejnej správy 56](#_Toc147306083)

[3.4. Daňové výdavky 56](#_Toc147306084)

[**4. Rozpočtovanie výdavkov návrhu vyrovnaného rozpočtu** 62](#_Toc147306085)

**Zoznam tabuliek**

[Tabuľka 1 – Prognóza vybraných ukazovateľov ekonomiky (september 2023) 7](#_Toc147322624)

[Tabuľka 2 – Porovnanie prognóz Európskej komisie (EK) a MF SR 8](#_Toc147322625)

[Tabuľka 3 - Rozdiely príjmových a výdavkových položiek oproti schválenému rozpočtu 9](#_Toc147322626)

[Tabuľka 4 – Výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií 10](#_Toc147322627)

[Tabuľka 5 – Výdavky štátneho rozpočtu 11](#_Toc147322628)

[Tabuľka 6 – Hospodárenie samospráv bez daní 12](#_Toc147322629)

[Tabuľka 7 – Fondy sociálneho poistenia 13](#_Toc147322630)

[Tabuľka 8 – Daňová prognóza 14](#_Toc147322631)

[Tabuľka 9 - Vplyvy legislatívy na výnos daní v roku 2023 (ESA2010, v mil. eur) – zmena oproti RVS 15](#_Toc147322632)

[Tabuľka 10 – Výdavky vyvolané vojnou na Ukrajine 16](#_Toc147322633)

[Tabuľka 11 - Rozpočtové ciele 17](#_Toc147322634)

[Tabuľka 12 – Porovnanie schváleného LVV s návrhom vyrovnaného rozpočtu verejnej správy   
 na roky 2024 až 2026 18](#_Toc147322635)

[Tabuľka 13 – Porovnanie aktualizovaného LVV s návrhom rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 18](#_Toc147322636)

[Tabuľka 14 – Štruktúra hrubého dlhu verejnej správy (% HDP) 20](#_Toc147322637)

[Tabuľka 15 – Vplyvy na zmenu hrubého dlhu verejnej správy (mil. eur) 20](#_Toc147322638)

[Tabuľka 16 - Bilancia rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 v metodike ESA 2010 21](#_Toc147322639)

[Tabuľka 17 – ESA 2010 tituly 24](#_Toc147322640)

[Tabuľka 18 - Príjmy a výdavky nerozpočtovaných subjektov 25](#_Toc147322641)

[Tabuľka 19 - Príjmy a výdavky EFSF - European Financial Stability Facility 26](#_Toc147322642)

[Tabuľka 20 - Jednorazové a dočasné opatrenia 27](#_Toc147322643)

[Tabuľka 21 - Rozdiely aktuálneho odhadu daní s rozpočtom verejnej správy   
 na roky 2023 až 2025 (ESA 2010, v tis. eur) 32](#_Toc147322644)

[Tabuľka 22 - Legislatívne opatrenia prijaté v roku 2022 (nezahrnuté v daňovej prognóze do RVS   
 na roky 2023-2025) (ESA2010, v tis. eur) 34](#_Toc147322645)

[Tabuľka 23 - Vplyv legislatívnych opatrení zahrnutých v prognóze daňových a odvodových príjmov verejnej   
 správy na roky 2024 až 2026 (v tis. eur, ESA 2010) 34](#_Toc147322646)

[Tabuľka 24 - Daňové a odvodové príjmy (ESA 2010, v tis. eur) 39](#_Toc147322647)

[Tabuľka 25 - Daňové a odvodové príjmy (hotovostný princíp, v tis. eur) 40](#_Toc147322648)

[Tabuľka 26 - Predpokladaný vývoj sankcií (v tis. eur)\* 41](#_Toc147322649)

[Tabuľka 27 - Odhad rozdielu medzi akruálnymi a hotovostnými prognózami   
 v rokoch 2021 až 2026 (v tis. eur) 41](#_Toc147322650)

[Tabuľka 28 - Vplyv daňových kreditov na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur) 42](#_Toc147322651)

[Tabuľka 29 - Vplyv prevodu prostriedkov na verejnoprospešný účel (VPÚ) na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur) 42](#_Toc147322652)

[Tabuľka 30 – Prognóza vybraných nedaňových príjmov verejnej správy 43](#_Toc147322653)

[Tabuľka 31 – Legislatívne opatrenia zapracované v aktuálnej prognóze (ESA2010, v tis. eur) 43](#_Toc147322654)

[Tabuľka 32 - Iné ako daňové príjmy rozpočtu verejnej správy\* 45](#_Toc147322655)

[Tabuľka 33 - Iné ako daňové príjmy štátneho rozpočtu 45](#_Toc147322656)

[Tabuľka 34 - Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu 45](#_Toc147322657)

[Tabuľka 35 - Príjmy štátneho rozpočtu z dividend 47](#_Toc147322658)

[Tabuľka 36 - Príjmy štátneho rozpočtu z grantov a transferov 49](#_Toc147322659)

[Tabuľka 37 - Príjmy štátneho rozpočtu zo zahraničných transferov – prostriedkov z rozpočtu EÚ 50](#_Toc147322660)

[Tabuľka 38 - Iné ako daňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy 50](#_Toc147322661)

[Tabuľka 39 - Nedaňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy 50](#_Toc147322662)

[Tabuľka 40 - Príjmy ostatných subjektov ústrednej správy z grantov a transferov 51](#_Toc147322663)

[Tabuľka 41 - Iné ako daňové príjmy vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia 52](#_Toc147322664)

[Tabuľka 42 - Iné ako daňové príjmy územnej samosprávy 52](#_Toc147322665)

[Tabuľka 43 - Nedaňové príjmy územnej samosprávy 53](#_Toc147322666)

[Tabuľka 44 - Príjmy územnej samosprávy z grantov a transferov 54](#_Toc147322667)

[Tabuľka 45 - Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií 56](#_Toc147322668)

[Tabuľka 46 - Prehľad daňových výdavkov podľa typu dane alebo poistného 58](#_Toc147322669)

[Tabuľka 47 - Zmena daňových výdavkov oproti RVS 2023 - 2025 podľa typu dane alebo poistného 59](#_Toc147322670)

[Tabuľka 48 - Prehľad daňových výdavkov podľa ich účelu 60](#_Toc147322671)

[Tabuľka 49 - Hotovostné výdavky všetkých subjektov verejnej správy 63](#_Toc147322672)

**Zoznam grafov**

[Graf 1 - Zmena odhadu výberu daní a odvodov v roku 2023 voči RVS (podľa jednotlivých faktorov, v mil. eur) 15](#_Toc147306261)

[Graf 2 - Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS (podľa vybraných daní, rok 2023, v mil. eur) 15](#_Toc147306262)

[Graf 3 – Strednodobá prognóza hrubého a čistého dlhu verejnej správy (% HDP) 19](#_Toc147306263)

[Graf 4 – Príspevky k medziročnej zmene hrubého dlhu (% HDP) 19](#_Toc147306264)

[Graf 5 - Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov verejnej správy 30](#_Toc147306265)

[Graf 6 - Prognóza daňových príjmov verejnej správy na rok 2024 podľa sektorov (ESA 2010, v mil. eur) 31](#_Toc147306266)

# **Zhrnutie**

**Vláda pripravila návrh vyrovnaného rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 v nadväznosti na aktuálne platné sankcie vyplývajúce z dlhovej brzdy.** V súlade s čl. 12 ods. 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti dňa 5. mája 2023, kedy uplynulo 24 mesiacov od schválenia programového vyhlásenia vlády a vyslovenia dôvery vláde, sa obnovila povinnosť uplatňovať **najprísnejšie sankčné opatrenia** dlhovej brzdy. Týmto sankčným opatrením vo vzťahu k rozpočtu verejnej správy je, že vláda **nesmie predložiť Národnej rade SR návrh rozpočtu verejnej správy s rozpočtovaným schodkom** **a medziročným nominálnym rastom konsolidovaných výdavkov verejnej správy oproti rozpočtu verejnej správy na predchádzajúci rozpočtový rok**, okrem výdavkov na správu štátneho dlhu, prostriedkov Európskej únie, prostriedkov štátneho rozpočtu na financovanie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, odvodov do Európskej únie a okrem výdavkov na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami. Zároveň podľa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy vláda predkladá národnej rade návrh rozpočtu verejnej správy do 15. októbra bežného roka, ak národná rada nerozhodne inak.

Pre zdravé verejné financie nemusí byť z dlhodobého hľadiska vyrovnané hospodárenie problematické, ak sa verejné financie k nemu dopracujú postupným a pre ekonomiku nebolestivým tempom. **Zákonná potreba eliminácie schodkového hospodárenia pre rok 2024 si v súčasnej situácii však vyžaduje okamžité prijatie výrazných rozpočtových škrtov, čo je pre Slovenskú republiku neprimeraná záťaž a vláda SR vníma predloženie tohto návrhu vyrovnaného rozpočtu výlučne ako splnenie zákonnej povinnosti.**

Vzhľadom na skutočnosť, že je potrebné zosúladiť dlhovú brzdu s platnou legislatívou k limitom verejných výdavkov ako systémového nástroja riadenia rozpočtu verejnej správy a z dôvodu, že platné sankcie dlhovej brzdy nemusia byť vždy vhodným nástrojom na ozdravenie verejných financií, je vhodné otvoriť otázku reformy ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti.

**Schválenie a následná realizácia vyrovnaného rozpočtu by viedli v roku 2024 k prudkej recesii** **- HDP by kleslo o 6,4 %** a zamestnanosť o 5,4 %. Reálne mzdy by sa znížili o 4 %, čo by viedlo k poklesu životnej úrovne v podobe prepadu spotreby domácností. Vyrovnanie bilancie by sa udialo najmä na výdavkoch na kompenzácie vo verejnej správe, medzispotrebe a investíciách verejnej správy, pričom podľa modelových prepočtov by okamžité vyrovnanie bilancie rozpočtu v roku 2024 viedlo k výpadku všetkých zložiek domáceho dopytu, pričom najväčší výpadok by zaznamenala spotreba verejnej správy. Domácnosti by najmä z dôvodu straty zamestnania vo verejnej správe premietli pokles príjmov do nižšej spotreby o 6 %. Napriek tomu, že ekonomika by sa vrátila k rastu už v roku 2025, pôvodné úrovne reálneho a nominálneho HDP do roku 2027 nestihne dobehnúť a permanentne stratí približne 7 % výkonu.

Prudká ekonomická recesia by ochromila aj trh práce. Miera nezamestnanosti by v roku 2025 presiahla 10 %. Len časť zamestnancov by sa postupne vrátila na pracovný trh. Reálna mzda by klesla v roku 2024 o 4 % a reálne disponibilné príjmy až o 7 %.

Prognóza daňových príjmov pre účely rozpočtu verejnej správy je postavená na predpoklade rastu ekonomiky v roku 2023 na úrovni 1,3 % a poklesu v roku 2024 na úrovni -6,4 %, tak aby bol dosiahnutý cieľ vyrovnaného rozpočtu. Makroekonomický vývoj sa negatívne prejaví naprieč všetkými daňami, v najväčšej miere v poklese daní a odvodov z trhu práce a výnosov DPH. Daňové príjmy z tohto dôvodu v roku 2024 poklesnú o 3 mld. eur. Za výrazným poklesom sú najmä sociálne a zdravotné odvody spolu s DPFO zo závislej činnosti a DPH. Rok 2024 sa bude niesť v znamení prudkého prepadu výberu daní a odvodov z práce z dôvodu výrazného spomalenia ekonomickej aktivity a poklesu zamestnanosti. Ekonomické dôsledky vyrovnaného rozpočtu prerušia trend mierne lepšieho výberu daní a odvodov zo začiatku leta 2023.

V dôsledku schválenia vyrovnaného návrhu rozpočtu na roky 2024 až 2026 by došlo k významnému zníženiu zamestnancov verejnej správy, čo by viedlo k výraznému obmedzeniu, miestami až k znemožneniu plnenia úloh podľa zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov. Bola by vážne ohrozená bezpečnosť Slovenskej republiky, keďže zníženie počtu zamestnancov by sa dotklo aj profesionálnych vojakov a iných štátnych zamestnancov v služobnom pomere. Slovenská republika by musela obmedziť svoje diplomatické zastúpenie na zahraničných zastupiteľstvách ako aj svoje personálne zastúpenie vo svetových a európskych orgánoch a organizáciách. Právnické osoby zamestnávajúce zamestnancov verejnej správy by neboli schopné uhrádzať záväzky voči svojim zamestnancom, ktoré by im vznikli v dôsledku nutnosti prepustiť veľkú časť svojich zamestnancov.

Ministerstvo financií SR s cieľom splniť zákonnú povinnosť podľa ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti predkladá vláde návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026, ktorý neobsahuje rozpočtovaný schodok. Schválenie vyrovnaného rozpočtu a jeho realizácia by výrazne negatívnym spôsobom ohrozilo hospodárstvo Slovenskej republiky. Hospodárenie podľa vyrovnaného rozpočtu nie je v záujme Slovenskej republiky a znamenalo by destabilizáciu bežných verejných inštitúcií ako sú napr. súdy, okresné úrady, ministerstvá; žaloby a sankcie voči Slovenskej republike z dôvodu neplnenia si zákonných povinností, ohrozenie kritickej infraštruktúry a celkovú destabilizáciu štátu.

Aktuálne predstavuje vyrovnaný rozpočet verejnej správy neprijateľnú možnosť pre Slovenskú republiku a vláda SR vníma predloženie tohto návrhu vyrovnaného rozpočtu výlučne ako splnenie zákonnej povinnosti s tým, že po predložení návrhu zákona o štátnom rozpočte do Národnej rady SR je možné ho vziať späť z rokovania Národnej rady SR. Následne sa očakáva, že vláda, ktorá vzíde z predčasných parlamentných volieb, bude pripravovať nový návrh rozpočtu verejnej správy. V prípade, ak by návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2024 nebol schválený do 31.12.2023, podľa § 11 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. rozpočtové hospodárenie SR by sa v roku 2024 spravovalo rozpočtovým provizóriom, a to až do nadobudnutia účinnosti zákona o štátnom rozpočte na rok 2024.

# **Makroekonomické predpoklady rozpočtu**

Slovenská ekonomika v dôsledku invázie Ruska do Ukrajiny a vysokej inflácie spomalí v roku 2023 na 1,3 %. Vysoké ceny držia spotrebu vlády aj domácností v medziročnom poklese. Domácnosti po mimoriadnom poklese úspor sú prinútené šetriť, avšak cenové tlaky postupne poľavujú a priemerná spotrebiteľská inflácia dosiahne tento rok 10,7 %. Nízke dovozy a klesajúce ceny energií pomáhajú na rozdiel od roku 2022 čistému exportu k pozitívnym príspevkom k rastu. Silnejšiemu rozbehu ekonomiky bráni spomalenie priemyslu v eurozóne a celkovo slabší zahraničný dopyt, najmä z Ázie.

Trh práce ostáva napätý, miera nezamestnanosti dosiahne historické minimum 5,8 % a priemerná nominálna mzda sa v tomto roku zvýši o 10,2 %, najrýchlejšie za 26 rokov. Výrazný impulz dá v druhej polovici roka vrchol fázy čerpania starého programového obdobia EÚ fondov. Spolu s poklesom inflácie a dočerpaním EÚ fondov reálne mzdy stúpnu. Najviac si polepšia zamestnanci v stavebníctve, ktoré ťaží z konca programového obdobia EÚ fondov a zároveň bojuje s nedostatkom pracovnej sily. Výrazne porastú platy aj zamestnancom vo verejnom sektore, kde sa po minuloročnom nízkom raste vďaka historicky najvyššej valorizácii platov dynamika miezd vyšplhá nad 11 %.

Zamestnanosť sa v tomto roku zvýši len nepatrne, okrem stagnácie dopytu brzdí jej rast i ponuka pracovnej sily. Nedostatok pracovnej sily cítime z dôvodu nepriaznivej demografie a nevhodnej kvalifikačnej štruktúry aktívnej populácie. Problém so znižovaním pracovnej sily na Slovensku pomáha aj naďalej tlmiť takmer 100 tisíc pracujúcich cudzincov. Pracovných miest ubúda v priemysle a nízko-kvalifikovaných službách, ktoré najviac doplácajú na nižší zahraničný dopyt a spotrebu domácností.

**Zákon o rozpočtovej zodpovednosti zaväzuje vládu predložiť vyrovnaný rozpočet na rok 2024. Ten by viedol v roku 2024 k prudkej recesii: HDP by kleslo o 6,4 %** a zamestnanosť o 5,4 %. Reálna mzda by sa znížila o 4 %, čo by viedlo k poklesu životnej úrovne v podobe prepadu spotreby domácností. **Ide však len o simuláciu vývoja, keďže nová vláda si bude môcť zvoliť vlastný fiškálny vývoj a teda k naplneniu tejto simulácie s veľkou pravdepodobnosťou nedôjde.**

Dosiahnutie vyrovnaného rozpočtu znamená trvalé zníženie výdavkov alebo zvýšenie príjmov vo výške 7 % HDP. Predpokladáme, že vyrovnaný rozpočet by bol založený výlučne na konsolidácii výdavkov rozpočtu. Tým dostaneme konzistentný obraz o vývoji ekonomiky a z nej plynúcich daňových príjmov pri vyrovnanom rozpočte, ktoré boli predmetom diskusie na Výbore pre daňové prognózy. Vyrovnanie by sa udialo na výdavkoch na kompenzácie vo verejnej správe (prepad zamestnanosti a zafixované mzdy), medzispotrebe a investíciách verejnej správy.

Podľa modelových prepočtov by okamžité vyrovnanie bilancie rozpočtu v roku 2024 viedlo k výpadku všetkých zložiek domáceho dopytu, najväčší výpadok by zaznamenala spotreba verejnej správy a to 33 %. Domácnosti by najmä z dôvodu straty zamestnania vo verejnej správe premietli pokles príjmov do nižšej spotreby o 6 %. Napriek tomu, že ekonomika by sa vrátila k rastu už v roku 2025, pôvodné úrovne reálneho a nominálneho HDP by do roku 2027 nestihlo dobehnúť a permanentne by stratilo približne 7 % výkonu.

Prudká ekonomická recesia by ochromila aj trh práce. Miera nezamestnanosti by v roku 2025 presiahla 10 %. Len časť zamestnancov by sa postupne vrátila na pracovný trh. Reálna mzda by klesla v roku 2024 o 4 % a reálne disponibilné príjmy až o 7 %.

Spomalenie domáceho dopytu by viedlo k poklesu cien. Deflácii v roku 2024 by zabránil len prudký nárast cien energií. Pri elektrine predpokladáme, že v súlade s memorandom o porozumení so Slovenskými elektrárňami by sa cena silovej elektriny v roku 2024 vyvíjala podobne ako v tomto roku. Zvýšenie poplatkov za distribúciu, straty a ostatných, ktoré boli v tomto roku umelo držané na nezmenenej úrovni, by zvýšilo cenu elektriny o 20%. V ďalších rokoch predpokladáme miernejšie nárasty v súlade so zvyšovaním ceny dohodnutej v memorande a nižším dohodnutým objemom dodanej elektriny. Prechod na ceny zodpovedajúce trhovým podmienkam by však zdvojnásobil ceny plynu, a to aj napriek viditeľnému poklesu cien na svetových trhoch. S nimi by sa zároveň zdvihli aj ceny tepla. Utlmený domáci dopyt by pôsobil proti rastu cien aj na strednodobom horizonte, čo by stabilizovalo ceny.

Oproti modelovým odhadom by však v skutočnosti pri tak masívnej konsolidácii verejných financií mohlo prísť k ohrozeniu fungovania štátneho aparátu. Tieto dodatočné efekty nie sú v našom odhade zachytené. Na druhej strane odhadujeme, že ekonomika by sa bez konsolidácie nasledujúce roky prehrievala. Je teda vhodný čas na postupnú konsolidáciu, ktorá zabezpečí udržateľnosť verejných financií v dlhom období.

**Tabuľka 1 – Prognóza vybraných ukazovateľov ekonomiky (september 2023)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovateľ (rast v %, ak nie je uvedené inak)** | **Skutočnosť** | | **Prognóza** | | | | |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |
| **Hrubý domáci produkt** | | | | | | | |
| HDP, s. c. | 4,9 | 1,7 | 1,3 | -6,4 | 3,9 | 4,8 | 2,5 |
| HDP, b. c. (mld. eur)[[1]](#footnote-1) | 100,3 | 109,7 | 121,8 | 117,5 | 120,3 | 126,5 | 128,9 |
| Súkromná spotreba, s. c. | 2,6 | 5,5 | -1,9 | -5,8 | 1,1 | 4,7 | 2,0 |
| Súkromná spotreba, b. c. | 5,9 | 18,4 | 8,9 | -1,7 | -1,0 | 4,2 | 1,0 |
| Vládna spotreba | 4,2 | -4,3 | -2,4 | -38,2 | 1,1 | 9,8 | -1,3 |
| Fixné investície | 3,5 | 5,9 | 8,4 | -5,4 | 4,4 | -2,5 | 0,8 |
| Export tovarov a služieb | 10,9 | 2,3 | -1,9 | 6,7 | 8,0 | 7,5 | 6,4 |
| Import tovarov a služieb | 12,1 | 4,0 | -7,3 | 5,5 | 6,5 | 6,5 | 5,8 |
| **Trh práce** | | | | | | | |
| Zamestnanosť (štatistické výkazníctvo) | -0,7 | 1,7 | 0,2 | -5,4 | 0,0 | 1,0 | -0,1 |
| Mzdy, nominálne | 6,9 | 7,7 | 10,2 | 0,3 | 1,8 | 3,6 | 0,8 |
| Mzdy, reálne | 3,6 | -4,5 | -0,4 | -4,0 | 3,3 | 3,5 | 1,1 |
| Miera nezamestnanosti | 6,8 | 6,1 | 5,8 | 9,3 | 10,4 | 10,5 | 10,7 |
| **Inflácia** | | | | | | | |
| Index spotrebiteľských cien | 3,2 | 12,7 | 10,7 | 4,5 | -1,4 | 0,1 | -0,3 |
| *Zdroj: ŠÚ SR, MF SR* | | | | | | | |

Prognóza MF SR je v porovnaní s jarnou prognózou EK výrazne pesimistickejšia[[2]](#footnote-2), kedže prognóza Komisie nepredpokladá vyrovnaný rozpočet na rok 2024, čo vedie k rastu HDP a zamestnanosti namiesto poklesu. Produkčná medzera bude podľa odhadu EK len mierne záporná, na rozdiel od prudkého roztvorenia, ktoré predpokladá prognóza MF SR.

**Tabuľka 2 – Porovnanie prognóz Európskej komisie (EK) a MF SR**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovateľ (rast v %, ak nie je uvedené inak)** |  | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| Reálne HDP | Prognóza EK (jar) | 4,9 | 1,7 | 1,7 | 2,1 |
| Prognóza MF SR (sep) | 4,9 | 1,7 | 1,3 | -6,4 |
| Súkromná spotreba | Prognóza EK (jar) | 2,6 | 5,5 | 0,6 | 0,8 |
| Prognóza MF SR (sep) | 2,6 | 5,5 | -1,9 | -5,8 |
| Verejná spotreba | Prognóza EK (jar) | 4,2 | -4,3 | 2,9 | 1,3 |
| Prognóza MF SR (sep) | 4,2 | -4,3 | -2,4 | -38,2 |
| Investície | Prognóza EK (jar) | 3,5 | 5,9 | 9,0 | 3,7 |
| Prognóza MF SR (sep) | 3,5 | 5,9 | 8,4 | -5,4 |
| Export | Prognóza EK (jar) | 10,9 | 2,3 | 3,2 | 6,1 |
| Prognóza MF SR (sep) | 10,9 | 2,3 | -1,9 | 6,7 |
| Import | Prognóza EK (jar) | 12,1 | 4,0 | 3,9 | 5,2 |
| Prognóza MF SR (sep) | 12,1 | 4,0 | -7,3 | 5,5 |
| Inflácia (HICP) | Prognóza EK (jar) | 2,8 | 12,1 | 10,9 | 5,7 |
| Prognóza MF SR (sep) | 2,8 | 12,1 | 11,0 | 4,4 |
| Zamestnanosť (ESA) | Prognóza EK (jar) | -0,6 | 1,8 | 0,6 | 0,1 |
| Prognóza MF SR (sep) | -0,6 | 1,8 | 0,2 | -5,4 |
| Produkčná medzera (% z pot. HDP) | Prognóza EK (jar) | 0,3 | 0,0 | -0,7 | -0,7 |
| Prognóza MF SR (sep) | 0,3 | 0,4 | -0,3 | -8,2 |
| Zdroj: MF SR, EK | | | | | |

# **2. Východiskový rámec rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 v metodike ESA 2010[[3]](#footnote-3)**

## 2.1. Aktuálny vývoj verejných financií v roku 2023

**Hospodárenie rozpočtu verejnej správy v roku 2023** sa očakáva na úrovni **-6,20 % HDP**, čo je o 0,24 % HDP menej ako bol schválený rozpočet verejnej správy na rok 2023.

Najvýznamnejšie rozdiely oproti schválenému rozpočtu podľa vybraných príjmových a výdavkových položiek, resp. hospodárenia jednotlivých subjektov rozpočtu verejnej správy zobrazuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 3 - Rozdiely príjmových a výdavkových položiek oproti schválenému rozpočtu**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| (na akruálnej báze) | v mil. eur | % HDP |
| **Schválený schodok rozpočtu verejnej správy 2023** | **-7 871** | **-6,44** |
| Výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií | 1 199 | 0,98 |
| Vzťahy s rozpočtom EÚ | 276 | 0,23 |
| Hospodárenie samospráv bez daňových príjmov | 146 | 0,12 |
| Výdavky súvisiace s nákupom, uskladnením a použitím vakcín a liekov | 95 | 0,08 |
| Fondy sociálneho zabezpečenia | -499 | -0,41 |
| Výpadok nedaňových príjmov štátneho rozpočtu - solidárny príspevok presunutý do daní | -462 | -0,38 |
| Výdavky na zdravotnú starostlivosť v rámci verejného zdravotného poistenia | -275 | -0,23 |
| Daňová prognóza (bez platieb štátu) | -182 | -0,15 |
| Kapitálové výdavky štátneho rozpočtu *(§ 8 zákona o rozp. pravidlách verejnej správy)* | -157 | -0,13 |
| Dividendy v rámci štátneho rozpočtu | -111 | -0,09 |
| Výdavky vyvolané vojnou na Ukrajine | -43 | -0,04 |
| Akrualizácia dodávok vojenskej techniky | 295 | 0,24 |
| Ostatné | 39 | 0,03 |
| **Aktuálny odhad schodku rozpočtu verejnej správy 2023** | **-7 550** | **-6,20** |
| *HDP v b. c.* | *121 776* |  |

*Zdroj: MF SR*

**2.1.1. Výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií**

Hlavným poskytovateľom pomoci s vysokými cenami energií pre domácnosti, verejný sektor a podnikateľské subjekty na Slovensku je Ministerstvo hospodárstva SR[[4]](#footnote-4). Na rok 2023 boli v rámci ministerstva alokované zdroje na úrovni 1 400 mil. eur, pričom aktuálny odhad kvantifikácie jednotlivých schém pomoci sa odhaduje na 3 082 mil. eur. Predpokladá sa, že z prostriedkov rozpočtu EÚ bude možné refundovať poskytnutú pomoc na úrovni 594 mil. eur[[5]](#footnote-5). To znamená, že z národných zdrojov by malo financovanie pokryť 2 501 mil. eur. Nakoľko zúčtovanie pomoci za štvrtý kvartál bude pravdepodobne realizované až začiatkom budúceho roka, a odhaduje sa v objeme 650 mil. eur, potreba národných zdrojov pre kapitolu Ministerstva hospodárstva SR predstavuje 1 838 mil. eur. Uvedené znamená prekročenie rozpočtovanej úrovne o 438 mil. eur.

**Tabuľka 4 – Výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (v mil. eur; na nekonsolidovanej báze) | | | R | OS | R - OS |
| **Ministerstvo hospodárstva SR** | | | **1 400** | **1 838** | **-438** |
| Schémy podpory | |  |  | 3 082 | -3 082 |
| *Výzva pre subjekty vykonávajúce hosp.činnosť, vybrané subjekty VS a cirkvi* | | | | *270* | *-270* |
| *Kompenzácia cien plynu za domácnosti* | | |  | *1 276* | *-1276* |
| *Kompenzácia cien tepla za domácnosti* | | |  | *334* | *-334* |
| *Kompenzácia cien elektriny a plynu za malých odberateľov* | | | | *221* | *-221* |
| *Kompenzácia cien elektriny a plynu za vybr. zraniteľ. odberateľov* | | | | *70* | *-70* |
| *Kompenzácia. cien vybr.druh. taríf za odber. elektriny v domácnosti* | | | | *412* | *-412* |
| *Kompenzácia cien vybr.druh. taríf za ostat. konc. odber. elektriny* | | | | *499* | *-499* |
| Refundácia zo zdrojov EÚ | |  |  | -594 | 594 |
| Zúčtovanie 4. Q začiatkom budúceho roka | | |  | -650 | 650 |
| **Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR** | | | **900** | **7** | **893** |
| **Všeobecná pokladničná správa** | | | **860** | **99** | **761** |
| *Alokácia* |  |  |  | *199* | *-199* |
| *Presun do roka 2024* | |  |  | *-100* | *100* |
| **Ministerstvo dopravy SR** | |  | **160** | **79** | **81** |
| *Kapitola* |  |  | *20* | *20* | *0* |
| *Železnice SR* |  |  | *90* | *22* | *68* |
| *Železničná spoločnosť Slovensko* | |  | *50* | *37* | *13* |
| **Ministerstvo zdravotníctva SR** | | | **80** | **3** | **77** |
| **Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR** | | | | **108** | **-108** |
| **Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR** | | | | **3** | **-3** |
| **Ministerstvo spravodlivosti SR** | | |  | **17** | **-17** |
| **Ministerstvo vnútra SR** | |  |  | **39** | **-39** |
| **Generálna prokuratúra SR** | |  |  | **1** | **-1** |
| **Kancelária Národnej rady SR** | | |  | **3** | **-3** |
| **Ostatné kapitoly** | |  |  | **4** | **-4** |
| **SPOLU** |  |  | **3 400** | **2 201** | **1 199** |

*Zdroj: MF SR*

V rozpočte Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR sa nečerpá alokovaná suma 900 mil. eur, nakoľko schémy na kompenzáciu cien energii pre domácnosti nerealizuje ministerstvo, ale Ministerstvo hospodárstva SR.

V schválenom rozpočte bola v rámci kapitoly Všeobecná pokladničná správa vytvorená rezerva na finančné krytie indikovaného negatívneho vplyvu súvisiaceho s rastom cien energií na rozpočet organizácií verejnej správy vo výške 860 mil. eur. Aktuálne sa predpokladá čerpanie na úrovni 99 mil. eur, čo predstavuje nečerpanie schváleného rozpočtu na úrovni 761 mil. eur.

V rámci Ministerstva dopravy SR boli alokované prostriedky na pomoc s vysokými cenami energií vo výške 160 mil. eur, a to pre kapitolu na úrovni 20 mil. eur, pre Železnice SR na úrovni 90 mil. eur a pre Železničnú spoločnosť Slovensko na úrovni 50 mil. eur. Aktuálne sa predpokladá, že bude poskytnutá nižšia pomoc pre Železnice SR o 68 mil. eur a pre Železničnú spoločnosť Slovensko o 13 mil. eur. Celkovo tak dochádza k nečerpaniu na úrovni 81 mil. eur.

V rámci Ministerstva zdravotníctva SR bolo v schválenom rozpočte alokovaných na pomoc s vysokými cenami energií 80 mil. eur. Avšak ministerstvo použilo 77 mil. eur na krytie navýšenia platby štátu za poistencov štátu v rámci verejného zdravotného poistenia[[6]](#footnote-6).

Ministerstvu školstva, vedy, výskumu a športu SR boli poskytnuté zdroje vo výške 108 mil. eur na zvýšené ceny energií v regionálnom školstve.

V rámci štátneho rozpočtu sa aktuálne odhaduje použitie národných zdrojov na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií vo výške 2 201 mil. eur, čo **oproti schválenému rozpočtu** (3 400 mil. eur) predstavuje **nečerpanie** na úrovni **1 199 mil. eur**.

Nejde o úsporu výdavkov štátneho rozpočtu, nakoľko z týchto zdrojov bolo potrebné zabezpečiť zdrojové krytie odhadu zvýšenej platby štátu za poistencov štátu v rámci verejného zdravotného poistenia na úrovni 316 mil. eur a najmä zdrojové krytie zvýšených nárokov na štátny rozpočet vyvolaných prijímanou legislatívou v Národnej rade Slovenskej republiky a Vláde Slovenskej republiky vo výške 811 mil. eur (nad rámec rezervy na riešenie vplyvov legislatívnych zmien).

**2.1.2. Vzťahy s rozpočtom EÚ**

**Vzťahy s rozpočtom EÚ** majú **pozitívny vplyv** na hospodárenie rozpočtu verejnej správy v roku 2023 na úrovni **276 mil. eur**. Vplyv korekcií k čerpaniu EÚ fondov má negatívny vplyv 64 mil. eur.

Predpokladá sa nižšie čerpanie výdavkov spolufinancovania spoločných programov SR a EÚ vo výške 142 mil. eur a taktiež nižšie čerpanie výdavkov na platbu DPH k prostriedkom Plánu obnovy a odolnosti vo výške 177 mil. eur.

V rámci odvodu do rozpočtu EÚ sa očakáva nečerpanie na úrovni 21 mil. eur.

Pre informáciu uvádzame aj predpokladané čerpanie prostriedkov z rozpočtu EÚ a prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti. Tieto nemajú v zmysle metodiky ESA 2010 vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy.

**Tabuľka 5 – Výdavky štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| (v mil. eur; na hotovostnej nekonsolidovanej báze) | Rozpočet | OS | Rozdiel |
| Prostriedky z rozpočtu EÚ | 5 718 | 5 289 | -429 |
| Prostriedky Plánu obnovy a odolnosti | 2 011 | 1 303 | -708 |

*Zdroj: MF SR*

**2.1.3. Hospodárenie samospráv bez daňových príjmov**

Hospodárenie samospráv bez daňových príjmov sa aktuálne očakáva **lepšie o 146 mil. eur** oproti schválenému rozpočtu.

**Tabuľka 6 – Hospodárenie samospráv bez daní**

|  |  |
| --- | --- |
| (v mil. eur; na nekonsolidovanej báze) | **146** |
| Nedaňové príjmy | *80* |
| Granty a transfery | *899* |
| Bežné výdavky | *-691* |
| Kapitálové výdavky | *-294* |
| Odpustenie návratných finančných výpomocí (uzn.vl. 459/2023) | *152* |

Na základe dostupných údajov o vývoji skutočnosti sa odhaduje oproti schválenému rozpočtu na rok 2023 nárast iných ako daňových príjmov subjektov územnej samosprávy (obcí, vyšších územných celkov a dopravných podnikov) vo výške 80 mil. eur.

Bežné výdavky samospráv sa odhadujú vyššie o 691 mil. eur, kde kompenzácie zamestnancov  sa očakávajú približne na úrovni rozpočtu. Tovary a služby sa odhadujú vyššie o 556 mil. eur, bežné transfery sa odhadujú vyššie o 130 mil. eur, a to z dôvodu premietnutia očakávaných zvýšených bežných grantov a transferov poskytovaných jednotlivými kapitolami ŠR  a zohľadnenia skutočného vývoja výdavkov subjektov územnej samosprávy v predošlom období.

Kapitálové výdavky samospráv sa odhadujú vyššie o 294 mil. eur, a to z dôvodu premietnutia  očakávaných zvýšených kapitálových transferov poskytovaných jednotlivými kapitolami ŠR.

Vláda SR svojim uznesením č. 459 z 13. septembra 2023 schválila zníženie štátnych finančných aktív v sume 152 mil. eur poskytnutých ako návratná finančná výpomoc obciam, mestám a vyšším územným celkom na kompenzáciu výpadku príjmov z dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020. Uvedené nemá vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy, nakoľko pozitívum v rámci samosprávy kompenzuje negatívny vplyv v rámci štátnych finančných aktív.

**2.1.4. Výdavky súvisiace s nákupom, uskladnením a použitím vakcín a liekov**

Aktuálne sa predpokladá **nečerpanie** výdavkov súvisiacich s nákupom, uskladnením a použitím vakcín a liekov na úrovni **95 mil. eur**.

Tieto výdavky sa očakávajú čerpať v celkovej sume 155 mil. eur, pričom výdavky na lieky sa predpokladajú vo výške 50 mil. eur a  výdavky na nákup vakcín, ich distribúciu a skladovanie vo výške 105 mil. eur.

**2.1.5. Fondy sociálneho poistenia**

V rámci fondov sociálneho poistenia dochádza k **prekročeniu** rozpočtovanej úrovne **o 499 mil. eur.** Výdavky Sociálnej poisťovne sú ovplyvnené najmä zavedením rodičovského dôchodku a predsunutím valorizácie dôchodkov zo začiatku budúceho roka na júl tohto roka[[7]](#footnote-7).

**Tabuľka 7 – Fondy sociálneho poistenia**

|  |  |
| --- | --- |
| (v mil. eur; na akruálnej báze) | **-499** |
| Výdavky dôchodkového poistenia | *-850* |
| Výdavky nemocenského poistenia | *78* |
| Výdavky poistenia v nezamestnanosti | *14* |
| Výdavky úrazového poistenia | *-1* |
| Rezerva v štátnom rozpočte na Rodičovský dôchodok | *260* |

*Zdroj: MF SR*

Najväčšiu zmenu zaznamenali výdavky na dôchodky, ktoré oproti schválenému rozpočtu rastú o 850 mil. eur, a to najmä z dôvodu zahrnutia výdavkov na mimoriadnu valorizáciu dôchodkov vo výške 524 miliónov eur a rodičovský dôchodok vo výške 272 miliónov eur. Zvyšok tvorí bežný medziročný nárast dôchodkov v súvislosti so zmenou v počte poberateľov a v súvislosti s tým, že novopriznané dôchodky sa vyplácajú vo vyššej sume.

V rámci výdavkov nemocenského poistenia sa očakáva úspora 78 mil. eur. Výdavky na nemocenské dávky sú nižšie najmä kvôli menšiemu počtu dávok materské a tehotenské. Odhad je revidovaný nadol kvôli zmene metodiky prognózy - naviazaniu dávok na počet pôrodov[[8]](#footnote-8). Aj pri dávkach nemocenské a ošetrovné sa očakávajú nižšie výdavky v porovnaní s rozpočtom. Nižší bude aj počet dávok kvôli spomaleniu rastu zamestnanosti, aj výška dávky kvôli pomalšiemu rastu priemernej mzdy.

V rámci výdavkov poistenia v nezamestnanosti sa očakáva úspora 14 mil. eur, ktorú zo značnej časti predstavuje úspora výdavkov na kurzarbeit vo výške 12 mil. eur.

V rámci schváleného rozpočtu bola v štátnom rozpočte alokovaná rezerva na zavedenie rodičovského dôchodku.

**2.1.6. Výpadok nedaňových príjmov štátneho rozpočtu – solidárny príspevok presunutý do daní**

V rámci nedaňových príjmov štátneho rozpočtu bol rozpočtovaný solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií na úrovni 462 mil. eur. Keďže je v súčasnosti súčasťou daňových príjmov štátneho rozpočtu, dochádza **v rámci nedaňových príjmov k výpadku** na úrovni **462 mil. eur**[[9]](#footnote-9).

**2.1.7. Výdavky na zdravotnú starostlivosť v rámci verejného zdravotného poistenia**

Výdavky roka 2023 sa očakávajú vo výške 6 891 mil. eur, čo predstavuje **nárast** o takmer **275 mil. eur** oproti rozpočtovaným výdavkom na rok 2023. Navýšenie na úrovni 191 mil. eur je spôsobené najmä dofinancovaním ambulantnej starostlivosti v dôsledku inflácie, cien energií a nárastu úhrad. Kategorizácia nových liekov a lieky na výnimky nad rámec plánovaného rozpočtu na liekovú politiku, ako aj vyššia spotreba už kategorizovaných liekov predstavujú vplyv na úrovni 72 mil. eur. Nárast výdavkov na zdravotnícke pomôcky, z dôvodu rastu nákladov na výrobu, predstavuje 12 mil. eur.

**2.1.8. Daňová prognóza**

Aktualizáciou daňovej prognózy dochádza k **negatívnemu vplyvu** na schodok rozpočtu verejnej správy v roku 2023 na úrovni **182 mil. eur**. Ide najmä o výpadok odvodových príjmov Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní. Ďalším výrazným negatívom je zvýšenie daňového bonusu na dieťa.

**Tabuľka 8 – Daňová prognóza**

|  |  |
| --- | --- |
| (v mil. eur; na akruálnej báze) | **-182** |
| Sociálna poisťovňa (EAO+dlžné) | -111 |
| Zdravotné poisťovne (EAO+dlžné) | -79 |
| Daňové príjmy verejnej správy spolu | 46 |
| *Daňové príjmy ŠR* | *-73* |
| *Samostatné účty* | *0* |
| *Štátne finančné aktíva* | *-17* |
| *Daňové príjmy obcí* | *134* |
| *Daňové príjmy VÚC* | *35* |
| *Daňové príjmy Rozhlasu a televízie Slovenska* | *-34* |
| *Environmentálny fond* | *1* |
| Sankcie | 22 |
| Výdavky na verejnoprospešný účel | -11 |
| Daňové kredity | -49 |

*Zdroj: MF SR*

Aktuálna prognóza daňovo – odvodových príjmov[[10]](#footnote-10) (bez sankcií, výdavkov na verejnoprospešný účel a daňových kreditov)predpokladá pokles príjmov oproti schválenému rozpočtu o 144 mil. eur. Revízia odhadu je spôsobená hlavne korekciou makroekonomických ukazovateľov smerom nadol. Očakáva sa pomalší rast mzdovej bázy, nominálneho HDP a slabšej spotreby domácností. Vyššia efektívna daňová sadzba je najmä vplyvom korporátnej dane a DPH. Pri daniach z trhu práce výnos znižuje slabšia dynamika EDS. Pozitívny vplyv legislatívy je tvorený jednak novou legislatívou schválenou v parlamente koncom roka 2022 (+84 mil. eur) a taktiež zvýšením sadzieb miestnych daní na úrovní obcí (+76 mil. eur). Viac v tabuľke.

|  |  |
| --- | --- |
| **Tabuľka 9 - Vplyvy legislatívy na výnos daní v roku 2023 (ESA2010, v mil. eur) – zmena oproti RVS** | |
| **Legislatíva schválená v NR SR koncom roka 2022** | **149** |
| Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií | 284 |
| Zmrazenie odvodov do II. piliera na 2 roky | 50 |
| Zvýšenie sadzby SD z liehu o 30 % | 34 |
| Príjem z odvodu z nadmerných príjmov - elektrárne | 23 |
| Minimálne poistné zo zdravotných odvodov | 20 |
| Reforma II. piliera | -11 |
| Zrušenie koncesionárskych poplatkov | -35 |
| Trvalé zníženie sadzby DPH na 10% na gastro, vleky, aquaparky a športoviská | -205 |
| Ostatné | -11 |
| Úprava sadzieb miestnych daní na úrovni obcí (dane z nehnuteľností, dane za špecifické služby) | 74 |
| Odpustenie sociálnych odvodov zamestnávateľov v potravinárskom priemysle | -24 |
| aktualizácia starej legislatívy | -12 |
| **Vplyv celkom** | **186** |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Graf 1 - Zmena odhadu výberu daní a odvodov v roku 2023 voči RVS – (podľa jednotlivých faktorov, v mil. eur)** | **Graf 2 - Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS (podľa vybraných daní, rok 2023, v mil. eur)** |
|  |  |
| *Zdroj: MF SR* | *Zdroj: MF SR* |

**Odhad výnosu DPH je oproti rozpočtu nižší o 397 mil. eur.** Hlavným ťahúňom nadol boli legislatívne zmeny účinné od začiatku tohto roka[[11]](#footnote-11), a to predovšetkým zníženie uplatňovanej sadzby pre gastro sektor a športoviská. K zníženiu tiež malou mierou prispela legislatíva týkajúca sa zvýšenia spotrebnej dane z liehu a znížená sadzba pre sektor štátom podporovaného nájomného bývania. Okrem legislatívnych zmien sa významne pod znížený odhad výnosu podpisuje slabšie než očakávané čerpanie prostriedkov z Plánu obnovy a odolnosti[[12]](#footnote-12) a odhadovaný výnos je znížený aj z dôvodu poskytovanej pomoci domácnostiam na kompenzáciu vyšších cien energií[[13]](#footnote-13). Negatívne pôsobí aj slabší makroekonomický vývoj. Ako významný pozitívny efekt naďalej pretrváva úspešnosť výberu dane, ktorá už stabilne pokračuje v dosahovaní historických maxím.

**Výnos daní naviazaných na trh práce klesá najmä z dôvodu zhoršenia makroekonomických predpokladov** (nižší odhad vývoja zamestnanosti aj miezd). Zníženie výnosu sociálnych odvodov je aj vplyvom prijatej legislatívy z júna 2023 ohľadom odpustenia odvodov zamestnávateľov v potravinárstve (-24 mil. eur). Celkový vplyv nižších daní a odvodov naviazaných na trh práce je 423 mil. eur, z čoho zdravotné odvody tvoria 79 mil. eur, sociálne odvody 111 mil. eur a DPFO 233 mil. eur.

**Očakávaný výnos DPPO na rok 2023 je o 213 mil. eur vyšší v porovnaní s rozpočtom.** Podobne ako pri DPH, tak aj DPPO negatívne poznačili legislatívne zmeny. Primárne ide o zavedenie a následne predĺženie Solidárneho príspevku, ktorého zaplatenie znižuje pre špecifické subjekty základ dane. Ďalším negatívnym faktorom je zhoršenie výhľadu makroekonomického prostredia, ktoré negatívne vplýva na vývoj ziskovosti podnikov. To je výrazne kompenzované lepším výberom dane. Odhad výnosu DPPO je založený na lepšej skutočnosti za rok 2022, ktoré naznačujú pokračujúci rast ziskovosti a následnému silnému medziročnému rastu dane o 8%. Negatívne riziko výnosu DPPO na rok 2023 tak ostáva udržanie lepšej ziskovosti podnikov z roku 2022.

**2.1.9. Kapitálové výdavky štátneho rozpočtu**

Presun limitov výdavkov štátneho rozpočtu z minulých rokov v objeme 457 mil. eur (§8 zákona č. 523/2004 Z.z.) je kompenzovaný predpokladaným presunom čerpania kapitálových výdavkov do roku 2024 vo výške 300 mil. eur, čím dochádza k **negatívnemu vplyvu** na úrovni **157 mil. eur**.

**2.1.10. Dividendy v rámci štátneho rozpočtu**

V rámci dividend realizovaných prostredníctvom štátneho rozpočtu dochádza k **výpadku** príjmov na úrovni **111 mil. eur**. Uvedené súvisí najmä s výpadkom dividend Slovenského plynárenského priemyslu, a. s. na úrovni 156 mil. eur, ktorý je čiastočne kompenzovaný zvýšenými dividendami od spoločnosti Tipos, a. s. vo výške 22 mil. eur a od spoločnosti Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. vo výške 16 mil. eur.

**2.1.11. Výdavky vyvolané vojnou na Ukrajine**

V rámci schváleného rozpočtu boli na výdavky vyvolané vojnou na Ukrajine alokované prostriedky vo výške 100 mil. eur. Aktuálne sa predpokladá **prekročenie** tejto úrovne o **43 mil. eur**, vrátane iniciatívy Fast – care, ktorá umožňuje refundáciu časti vynaložených prostriedkov.

**Tabuľka 10 – Výdavky vyvolané vojnou na Ukrajine**

|  |  |
| --- | --- |
| (v mil. eur; na nekonsolidovanej báze) | **-43** |
| Rezerva na výdavky vyvolané vojnou na Ukrajine | 100 |
| Príspevok za ubytovanie odídencov | -82 |
| Kontingenčný plán SR pre riešenie mimoriadnej situácie; UZN č.665/2022 | -5 |
| Výdavky civilnej ochrany a výkonom záchranných prác | -7 |
| Úhrada zdravotnej starostlivosti za osoby, ktoré nie sú verejne zdravotne poistené | -8 |
| Dávky v hmotnej núdzi, dotácie na stravu pre dieťa, na školské potreby a pod. | -6 |
| Ostatné | -35 |

*Zdroj: MF SR*

## 2.2. Rozpočtové ciele

**V zmysle ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti je vláda povinná predložiť vyrovnaný rozpočet.** Vzhľadom na výšku dosiahnutého hrubého dlhu v roku 2022 vláda nesmie predložiť národnej rade návrh rozpočtu verejnej správy so schodkom. Rozpočtovým cieľom na rok 2024, ako aj na nasledujúce roky, sa tak v súčasných podmienkach automaticky stáva vyrovnaný rozpočet. Na dosiahnutie vyrovnaného rozpočtu je potrebné prijať opatrenia za 6,6 % HDP, resp. 8,5 mld. eur už v nasledujúcom roku[[14]](#footnote-14).

**Tabuľka 11 - Rozpočtové ciele**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(v % HDP)** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| Ciele pre schodok rozpočtu verejnej správy | -7,44 | -4,94 | -6,44 | -6,44 | 0,0\* | 0,0\* | 0,0\* |
| Návrh rozpočtu verejnej správy (resp. skutočne dosiahnuté nominálne saldo za minulosť) | -5,43 | -2,02 | -6,44 | -6,20\*\* | -6,55 | -6,95 | -6,64 |
| Rozdiel | 2,01 | 2,92 | 0 | -0,24 | -6,55 | -6,95 | -6,64 |
| Dočasné vplyvy (cyklická zložka salda) | 0,1 | 0,2 | -0,7 | -0,1\*\* | -3,1 | -2,2 | -1,0 |
| Dočasné vplyvy (jednorazové a dočasné opatrenia) | -3,4 | -0,9 | -2,6 | -1,4\*\* | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| Saldo očistené o dočasné vplyvy (cieľ na roky 2023 až 2025) | **-2,1** | **-1,3** | **-3,1** | **-4,7\*\*** | **3,0** | **2,2** | **1,0** |

*Zdroj: MF SR*

\*Podľa ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti.

\*\* Ide o aktuálny odhad skutočnosti tohto roka.

\*\*\* Vypočítané štrukturálne saldo sa líši od metodiky Európskej komisie, ktorá neuznáva výdavky a príjmy spojené s pandémiou COVID-19, pomocou Ukrajine ako aj energo-pomoci ako jednorazové vplyvy.

Poznámka: Hodnoty nominálneho salda za rok 2021 a 2022 sú na základe údajov zaslaných ŠU SR do jesennej notifikácie EUROSTAT-u. Dočasné vplyvy ako aj saldo očistené o dočasné vplyvy vychádzajú z aktuálnych hodnôt. Rozpočtové hodnoty pre rok 2023 sú podľa údajov, ktoré vchádzali do návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026.

**Nutnosť predložiť vyrovnaný rozpočet znamená potrebu výraznej reštrikčnej fiškálnej politiky.** Saldo očistené o dočasné vplyvy (jednorazové a dočasné opatrenia a cyklická zložka salda) tak v rozpočte na rok 2024 zodpovedá úrovni prebytku v objeme 3,4 % HDP. V porovnaní s tohtoročnou hodnotou očisteného salda o dočasné vplyvy to znamená reštrikciu na úrovni takmer 8 % HDP. V ďalších rokoch vyrovnaný rozpočet znamená expanzívnu fiškálnu politiku na úrovni približne 1 % HDP, keďže obrovská produkčná medzera spôsobená šokom vyrovnaného rozpočtu z roku 2024 sa bude postupne uzatvárať.

## 2.3. Vzťah schváleného limitu verejných výdavkov k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026

Zákonom č. 101/2022 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony účinným od 1. apríla 2022 boli do právneho poriadku SR prijaté ustanovenia týkajúce sa limitu verejných výdavkov s cieľom zabezpečenia dlhodobej udržateľnosti verejných financií.

Limitom verejných výdavkov sa rozumie maximálna výška celkových časovo rozlíšených konsolidovaných výdavkov verejnej správy v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu, pričom limit verejných výdavkov sa nevzťahuje na výdavky územnej samosprávy, prostriedky z rozpočtu Európskej únie a prostriedky štátneho rozpočtu určené na financovanie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, odvody Európskej únii, výdavky na správu dlhu verejnej správy, jednorazové výdavky a vplyv hospodárskeho cyklu na výdavky verejnej správy. Za prostriedky z rozpočtu Európskej únie sa považujú aj prostriedky mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti.

Dňa 1. februára 2023 Národná rada SR schválila limit verejných výdavkov na roky 2023 až 2025. Nižšie uvedená tabuľka uvádza jeho porovnanie s návrhom rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026.

**Tabuľka 12 – Porovnanie schváleného LVV s návrhom vyrovnaného rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2024** | | **2025** | | **2026** | |
| **RRZ - LVV** schválený NR SR (1.2.2023)[[15]](#footnote-15) | | **44 309 099 762** | | **45 621 482 931** | | **-** |
| **Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026** | | **38 309 131 586** | | **38 463 728 682** | | **39 402 550 668** |
| **Rozdiel (návrh rozpočtu oproti schválenému LVV)** | | **-5 999 968 176** | | **-7 157 754 249** | | **-** |

**Z uvedeného vyplýva, že návrh vyrovnaného rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 je v súlade s limitom verejných výdavkov na rok 2024 a 2025 schváleným NR SR.**

Dňa 30. júna 2023 Rada pre rozpočtovú zodpovednosť predložila do NR SR na schválenie aktualizovaný limit verejných výdavkov na roky 2023 až 2025 a určený limit verejných výdavkov na rok 2026. Limit verejných výdavkov schvaľujú v NR SR Výbor pre financie a rozpočet a Výbor pre hospodárske záležitosti. V čase predloženia návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 do NR SR nebol aktualizovaný limit verejných výdavkov na roky 2023 až 2025 a určený limit verejných výdavkov na rok 2026 schválený.

**Tabuľka 13 – Porovnanie aktualizovaného LVV s návrhom rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2024** | | **2025** | | **2026** | |
| **RRZ - LVV** aktualizovaný (30.6.2023) | | **38 487 755 332** | | **45 354 202 443** | | **48 287 555 184** |
| **Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026** | | **38 309 131 586** | | **38 463 728 682** | | **39 402 550 668** |
| **Rozdiel (návrh rozpočtu oproti schválenému LVV)** | | **-178 623 746** | | **-6 890 473 761** | | **-8 885 004 516** |

**Z uvedeného vyplýva, že návrh vyrovnaného rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 je v súlade aj s aktualizovaným limitom verejných výdavkov na rok 2024 a 2025 a aj určeným limitom verejných výdavkov na rok 2026.**

## 2.4. Hrubý dlh

**Dlh verejnej správy v minulom roku dosiahol 57,8 % HDP[[16]](#footnote-16) a medziročne sa vrátil späť pod referenčnú hranicu 60 % HDP.** Dlh v 2022 klesol o vyše 3 p. b. pod vplyvom vysokej inflácie pôsobiacej na zadlženie cez efekt menovateľa. Vplyv inflácie mierne tlmil deficit verejnej správy, ktorý pozitívne prekvapil najnižšou úrovňou za posledné tri roky (2 % HDP).

**Dlh bude pokračovať v poklese aj v roku 2023 na 57,1 % HDP, čomu výrazne pomôže vysoká očakávaná inflácia a využitie naakumulovaných likvidných zdrojov.** Napriek vysokému deficitu v aktuálnom roku dlh v pomere k HDP medziročne klesne, a to o necelý 1 p. b.. Negatívny vplyv vysokého schodku rozpočtu na dlh budú totiž kompenzovať nominálny rast ekonomiky ťahaný predovšetkým vysokou infláciou a tiež väčšie využitie likvidných zdrojov, naakumulovaných v posledných dvoch rokoch na úkor nových emisií. Deficit verejnej správy sa tak v plnej miere nepretaví do nárastu zadlženia a hrubý dlh sa priblíži k 57 % HDP.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 3 – Strednodobá prognóza hrubého a čistého dlhu verejnej správy (% HDP)**  **PROGNÓZA** |  | **Graf 4 – Príspevky k medziročnej zmene hrubého dlhu (% HDP)** |
| *Pozn.: Prognóza predpokladá akruálne deficity verejnej správy na úrovni 0 % HDP v rokoch 2024 až 2026. Sankčné pásma predstavujú platný ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti.* |  | *Zdroj: MF SR* |
|  | | |

**V scenári vyrovnaného rozpočtu by dlh v pomere k HDP v roku 2024 prudko vzrástol v reakcii na prepad ekonomiky.** Dlhová brzda požadujúca skokové vyrovnanie rozpočtu verejnej správy by v roku 2024 viedla paradoxne k nárastu dlhu v pomere k HDP z dôvodu prepadu ekonomiky. Kým nominálne by dlh vzrástol len mierne[[17]](#footnote-17), makroekonomický šok vyvolaný výraznou reštrikciou vlády by spôsobil pokles nominálneho produktu v takej miere, že podiel dlhu na HDP by sa cez efekt menovateľa medziročne zvýšil k 60 %. K rastu zadlženia by sčasti prispel aj faktor kumulovania hotovosti verejnej správy v podobe prebytkov subjektov verejnej správy (napr. ŽSR, ŽSSK, NDS), ktoré nie sú klientmi Štátnej pokladnice. Za predpokladu, že by sa tieto zdroje nevrátili do štátneho rozpočtu, prispeli by k rastu zadlženia cez potrebu dodatočných emisií dlhopisov[[18]](#footnote-18). Nárast dlhu v roku 2024 by v tomto scenári tlmil len miernejší rast cien, ktorý by sa priblížil k 3 %.

**Po prvotnom šoku by dlh v pomere k HDP začal od roku 2025 klesať v duchu sankcie dlhovej brzdy.** Po úvodnom šoku v ekonomike by sa hospodárstvo vrátilo k reálnemu rastu. Medziročne by sa preto dlh v pomere k HDP v rokoch 2025 a 2026 výraznejšie znižoval najmä cez efekt menovateľa a priblížil k hranici 57 % HDP. Pozitívny vplyv na zadlženie by výraznejšie kompenzoval opäť rast hotovosti subjektov, ktoré nie sú súčasťou refinančného systému a ich zdroje nie je možné využiť na úkor emisií.

**Čistý dlh v aktuálnom a budúcom roku narastie, na horizonte rozpočtu pod vplyvom úspor by už nastúpil na klesajúci trend smerom k 46 % HDP.** Čistý dlh v minulom roku prvýkrát od pandémie medziročne klesol. Prispel k tomu hlavne priaznivý vývoj hrubého dlhu. V aktuálnom roku sa čistý dlh zvýši, čo odráža vysoký očakávaný deficit ovplyvnený najmä energetickou pomocou. V scenári vyrovnaného rozpočtu v rokoch 2024 až 2026 by sa jeho rast zastavil a v pomere k HDP by výraznejšie klesal na celom horizonte do 2026, čomu by pomohol najmä rastúci objem likvidity všetkých subjektov verejnej správy.

**Tabuľka 14 – Štruktúra hrubého dlhu verejnej správy (% HDP)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(% HDP, stav k 31.12.)** |  | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** | |
| **Hrubý dlh verejnej správy** |  | **61,0** | **57,8** | **57,9** | **57,1** | **59,7** | **58,3** | **57,1** | |
| - štátny dlh (bez vplyvu medzinár. záväzkov) |  | 56,3 | 53,3 | 53,9 | 53,0 | 55,5 | 54,3 | 53,3 | |
| - podiel SR na dlhu EFSF |  | 1,9 | 1,7 | 1,5 | 1,5 | 1,6 | 1,5 | 1,5 | |
| - vklad v ESM |  | 0,8 | 0,7 | 0,6 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,6 | |
| - dlh ostatných subjektov verejnej správy |  | 2,1 | 2,0 | 1,8 | 1,9 | 1,9 | 1,8 | 1,7 | |
| **Medziročná zmena hrubého dlhu** |  | **2,2** | **-3,2** | **-0,7** | **-0,7** | **2,7** | **-1,4** | **-1,2** | |
| **Čistý dlh verejnej správy** |  | **49,6** | **47,7** | **51,8** | **49,4** | **51,1** | **48,9** | **46,7** | |
| *Pozn.: Prezentovaná prognóza hrubého dlhu uvažuje so scenárom vyrovnaného rozpočtu verejnej správy a tomu zodpovedajúcou prognózou Výboru pre makroekonomické prognózy v prípade odhadov budúcich úrovní nominálneho HDP. OS – očakávaná skutočnosť ku koncu roka; N – návrh rozpočtu. SKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSKSK Zdroj: MF SR* | | | | | | | | |

**Hrubý dlh z pohľadu hotovostných tokov**

**Vývoj nominálneho dlhu by bol aj v scenári vyrovnaného rozpočtu ovplyvnený potrebou krytia hotovostného schodku štátneho rozpočtu.** Deficit štátneho rozpočtu (ŠR) v rokoch 2024 až 2026 zodpovedá akruálne vyrovnanému rozpočtu celej verejnej správy v súlade s požiadavkou sankcie dlhovej brzdy. Hotovostný deficit ŠR na horizonte rozpočtu by dosahoval v priemere 2,8 mld. eur ročne, čo by negatívne ovplyvňovalo vývoj nominálneho zadlženia. Počas celého rozpočtového horizontu sa predpokladá uvoľňovanie finančných prostriedkov naakumulovaných v Štátnej pokladnici (ŠP), čo by umožnilo realizovať menší objem nových emisií dlhopisov a čiastočne stlmiť vplyv deficitu na dlh. Úverová aktivita ostatných subjektov verejnej správy by zadlženie znižovala, najväčší pozitívny vplyv na dlh by mali samosprávy, kde by splatnosti istín prevyšovali objemy nových úverov. Metodické úpravy (napr. diskont pri emisii a splatení dlhopisov) by ovplyvnili dlh mierne negatívne, pričom tento vplyv plynie zo štátnych dlhopisov najmä s dlhšou splatnosťou. Aktuálne vyššie úrokové sadzby totiž pri nízkych kupónoch štátnych dlhopisov zvyšujú požadované diskonty pri emisiách, čo by sa negatívne prejavilo na hrubom dlhu.

**Tabuľka 15 – Vplyvy na zmenu hrubého dlhu verejnej správy (mil. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(v mil. eur)** |  | **2021** | **2022** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **A. Hrubý dlh verejnej správy (k 1.1.)** |  | **54 993** | **61 237** | **63 545** | **63 378** | **69 483** | **70 215** | **70 163** |
| **B. Celková medziročná zmena hrubého dlhu VS** |  | **6 244** | **2 141** | **7 226** | **6 105** | **732** | **-52** | **2 027** |
| - hotovostný deficit ŠR |  | 7 014 | 4 525 | 8 341 | 7 668 | 2 415 | 2 436 | 3 697 |
| - prostriedky ŠP využité pre financovanie hotovostného deficitu ŠR |  | -2 365 | -954 | -2 363 | -1 852 | -1 909 | -2 387 | -1 733 |
| - zadlženie ostatných subjektov VS |  | -153 | 117 | 16 | 62 | -24 | -98 | -72 |
| z toho: ŽSR + ŽSSK |  | -140 | -62 | -42 | 17 | 66 | 67 | 100 |
| z toho: NDS |  | -43 | -29 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| z toho: Dopravné podniky obcí |  | -6 | 44 | 35 | 35 | 13 | 10 | 3 |
| z toho: Samosprávy (obce + VÚC) |  | 18 | 149 | 32 | -3 | -211 | -210 | -210 |
| - zmena záruk SR v EFSF |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - emisný diskont |  | 18 | 542 | 1 281 | 422 | 266 | 51 | 169 |
| - diskont pri splatnosti |  | -2 | -11 | -49 | -49 | -15 | -53 | -33 |
| - ostatné\* |  | 1 732 | -2 078 | 0 | -145 | 0 | 0 | 0 |
| **C. Hrubý dlh verejnej správy (k 31.12.)** |  | **61 237** | **63 378** | **70 771** | **69 483** | **70 215** | **70 163** | **72 190** |
| **v % HDP** |  | **61,0** | **57,8** | **57,9** | **57,1** | **59,7** | **58,3** | **57,1** |
| *p.m. príspevok SR do ESM* |  | *0* | *0* | *0* | *-1* | *0* | *0* | *0* |
| *Pozn.: \* vrátane zmeny vkladov subjektov mimo sektora VS v Štátnej pokladnici. Zdroj: MF SR*  *Hotovostný deficit zodpovedajúci vyrovnanému rozpočtu verejnej správy. Plusové položky zvyšujú dlh verejnej správy k 31.12. príslušného roku, mínusové položky dlh znižujú.* | | | | | | | | | |

## 2.5. Bilancia príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 v metodike ESA 2010

Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v metodike ESA 2010 poskytuje prehľad hlavných agregátnych položiek podľa klasifikácie ESA 2010, čím je dosiahnutá porovnateľnosť údajov rozpočtu verejnej správy s Eurostatom notifikovanou dosiahnutou skutočnosťou za príslušný rok.

**Tabuľka 16 - Bilancia rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 v metodike ESA 2010**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(v mil. eur)** | **ESA kód** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Príjmy spolu** | **TR** | **40 273,2** | **44 126,3** | **51 094,5** | **52 520,3** | **46 379,4** | **47 191,5** | **48 702,7** |
| v % HDP |  | 40,14 | 40,24 | 41,78 | 43,13 | 39,46 | 39,23 | 38,50 |
| **Daňové príjmy** | **D.2R+D.5R** | **19 884,1** | **21 842,4** | **23 893,7** | **24 141,2** | **21 852,0** | **21 894,5** | **22 667,5** |
| Dane z produkcie a dovozu | D.2R | 12 056,5 | 13 000,9 | 14 457,1 | 14 704,8 | 13 060,4 | 13 037,7 | 13 374,2 |
| Bežné dane z dôchodkov, majetku | D.5R | 7 827,6 | 8 841,5 | 9 436,5 | 9 436,4 | 8 791,6 | 8 856,8 | 9 293,3 |
| **Príspevky na sociálne zabezpečenie** | **D.61R** | **15 635,0** | **16 388,5** | **18 424,2** | **18 692,1** | **18 009,7** | **18 422,5** | **19 386,8** |
| **Nedaňové príjmy** |  | **3 219,1** | **3 524,7** | **3 637,4** | **3 716,5** | **3 994,8** | **3 940,0** | **3 949,4** |
| Tržby | P.11+P.12+P.131 | 2 462,3 | 2 789,5 | 2 921,8 | 3 046,8 | 3 229,4 | 3 282,8 | 3 360,9 |
| Dôchodky z majetku | D.4R | 756,8 | 735,2 | 715,5 | 669,7 | 765,4 | 657,3 | 588,5 |
| **Granty a transfery** | **D.39+D.7R+D.9R** | **1 534,9** | **2 370,7** | **5 139,3** | **5 970,4** | **2 523,0** | **2 934,4** | **2 698,9** |
| **z toho: z EÚ** |  | **1 196,1** | **1 474,3** | **3 996,8** | **5 099,1** | **1 543,8** | **2 078,0** | **1 916,5** |
| Ostatné bežné transfery | D.7R | 884,6 | 1 585,6 | 4 992,1 | 5 794,7 | 2 233,8 | 2 798,2 | 2 622,5 |
| Kapitálové transfery | D.9R | 650,3 | 785,1 | 147,2 | 175,7 | 289,2 | 136,2 | 76,4 |
| **Výdavky spolu** | **TE** | **45 721,3** | **46 360,1** | **58 965,7** | **60 070,3** | **46 379,4** | **47 191,5** | **48 702,7** |
| v % HDP |  | 45,57 | 42,28 | 48,21 | 49,33 | 39,46 | 39,23 | 38,50 |
| **Bežné výdavky** |  | **42 109,7** | **42 320,4** | **53 390,3** | **52 664,6** | **44 374,5** | **44 568,3** | **47 159,9** |
| Kompenzácie zamestnancov | D.1P | 11 353,6 | 11 651,9 | 12 151,5 | 12 625,5 | 10 322,2 | 9 792,2 | 10 215,3 |
| Medzispotreba | P.2 | 5 734,6 | 6 522,8 | 11 832,9 | 9 340,4 | 4 620,4 | 3 569,6 | 4 314,1 |
| Dane | D.2P+D.5P | 173,8 | 140,6 | 124,9 | 124,9 | 130,4 | 91,4 | 128,0 |
| Subvencie | D.3P | 1 369,2 | 1 196,4 | 981,2 | 3 075,9 | 716,2 | 616,5 | 558,1 |
| Dôchodky z majetku | D.4P | 1 099,0 | 1 131,8 | 1 278,2 | 1 085,8 | 1 258,9 | 1 521,3 | 1 726,0 |
| Celkové sociálne transfery | D.6P | 18 376,4 | 19 646,1 | 22 084,8 | 23 953,8 | 25 446,3 | 26 492,7 | 27 331,5 |
| Sociálne dávky okrem naturálnych soc. transferov | D.62P | 14 971,6 | 15 918,2 | 17 568,4 | 19 162,6 | 21 010,7 | 21 941,8 | 22 460,3 |
| Naturálne sociálne transfery | D.632P | 3 404,8 | 3 727,8 | 4 516,4 | 4 791,2 | 4 435,6 | 4 550,9 | 4 871,2 |
| Ostatné bežné transfery | D.7P | 4 003,0 | 2 030,7 | 4 936,7 | 2 458,2 | 1 880,1 | 2 484,7 | 2 886,8 |
| **Kapitálové výdavky** |  | **3 611,6** | **4 039,7** | **5 575,4** | **7 405,7** | **2 004,9** | **2 623,2** | **1 542,8** |
| Kapitálové investície | P.5L | 3 154,8 | 3 681,7 | 5 098,6 | 6 784,5 | 1 469,6 | 2 204,3 | 1 346,4 |
| Tvorba hrubého fixného kapitálu | P.51G | 3 069,1 | 3 618,1 | 4 917,1 | 6 550,3 | 1 491,5 | 2 221,3 | 1 378,0 |
| Zmena stavu zásob a nadob. mínus úbytok cenností | P.5M | 99,5 | 36,6 | 235,7 | 250,1 | 3,4 | 0,8 | 2,4 |
| Nadob. mínus úbytok nefinan. neprodukovaných aktív | NP | -13,9 | 27,0 | -54,2 | -15,8 | -25,3 | -17,7 | -33,9 |
| Kapitálové transfery | D.9P | 456,8 | 358,0 | 476,8 | 621,2 | 535,3 | 418,9 | 196,3 |
| **Čisté pôžičky poskytnuté (+) / prijaté (-)** | **B.9** | **-5 448,1** | **-2 233,8** | **-7 871,2** | **-7 550,1** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| v % HDP |  | -5,43 | -2,04 | -6,44 | -6,20 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **HDP** |  | **100 323,5** | **109 651,9** | **122 307,7** | **121 776,4** | **117 544,9** | **120 300,8** | **126 484,8** |

*Zdroj: MF SR*

**Celkové príjmy rozpočtu verejnej správy na rok 2024**

Celkové príjmy rozpočtu verejnej správy na rok 2024 sa rozpočtujú v objeme 46,4 mld. eur, čo predstavuje 39,5 % HDP. Príjmová strana rozpočtu verejnej správy pozostáva z daňových príjmov, príspevkov na sociálne zabezpečenie, nedaňových príjmov a grantov a transferov.

Daňové príjmy svojím rozpočtovaným objemom 21,9 mld. eur na rok 2024 predstavujú hlavný zdroj príjmov rozpočtu. Z titulu vyrovnaného rozpočtu na základe daňovej prognózy klesajú oproti schválenému rozpočtu na rok 2023 o 8,5 %.

Najväčšiu časť tvoria dane z produkcie a dovozu, a to v objeme 13,1 mld. eur, z toho daň z pridanej hodnoty 8,40 mld. eur a spotrebné dane 2,76 mld. eur. Zvyšok predstavujú daň z motorových vozidiel, odvod z hazardných hier a daň z nehnuteľností, ktorá je príjmom samosprávy.

Bežné dane z dôchodkov sa na rok 2024 rozpočtujú v objeme 8,79 mld. eur a zahŕňajú všetky dane z príjmov fyzických osôb v objeme 4,04 mld. eur a právnických osôb v objeme   
4,22 mld. eur. Ďalej sem patrí aj daň z príjmov vyberaná zrážkou, dane z majetku a iné, ako napr. daň z nehnuteľností, za psa a pod.

Príspevky na sociálne zabezpečenie predstavujú druhú najvýznamnejšiu časť príjmov rozpočtu verejnej správy. Na rok 2024 sa rozpočtujú vo výške 18,0 mld. eur. Rozdeľujú sa podľa toho, či platcom príspevku je zamestnávateľ (9,35 mld. eur) alebo domácnosti (8,39 mld. eur). Príspevky na sociálne zabezpečenie zahŕňajú aj štátom platené poistné za skupiny osôb ustanovené zákonom. Trh práce by bol výrazne postihnutý vyrovnaným rozpočtom a teda aj príspevky sú v scenári vyrovnaného rozpočtu nižšie.

Nedaňové príjmy sa na rok 2024 rozpočtujú v objeme 3,99 mld. eur a sú rozdelené podľa spôsobu a zdroja ich nadobudnutia na príjmy z trhovej a netrhovej produkcie a dôchodky z majetku. Medzi príjmy z trhovej a netrhovej produkcie s rozpočtovaným objemom   
3,23 mld. eur sú zatriedené tržby, poplatky a platby za služby. Dôchodky z majetku s rozpočtovaným objemom 765 mil. eur pochádzajú z aktív verejnej správy, ide o príjmy ako dividendy, prijaté úroky alebo príjmy z prenájmu.

Granty a transfery sú na rok 2024 rozpočtované vo výške 2,52 mld. eur a najvýznamnejšiu časť predstavuje príjem zo všeobecného rozpočtu Európskej únie a prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 1,54 mld. eur. V zmysle metodiky ESA 2010 je v rámci verejnej správy zaznamenaná tá časť prostriedkov zo všeobecného rozpočtu Európskej únie, ktorá je spotrebovaná samotnými subjektmi sektora verejnej správy. Tradične vyšší objem prostriedkov určený pre prijímateľov mimo sektora verejnej správy je vylúčený z príjmov aj výdavkov rozpočtu verejnej správy.

**Celkové výdavky rozpočtu verejnej správy na rok 2024**

Celkové výdavky rozpočtu verejnej správy na rok 2024 sa rozpočtujú v objeme 46,4 mld. eur, čo predstavuje 39,5 % HDP. Výdavkovú stranu rozpočtu verejnej správy v základnom delení tvoria bežné výdavky v objeme 44,4 mld. eur a kapitálové výdavky v objeme 2,00 mld. eur.

Kompenzácie zamestnancov tvoria výdavky subjektov verejnej správy na mzdy, poistné a ich významnou časťou sú aj prostriedky vyplatené pracovníkom pracujúcim na dohodu, odchodné, odstupné a naturálne mzdy. Na rok 2024 sa rozpočtujú v objeme 10,3 mld. eur. Rozpočtované kompenzácie zamestnancov oproti skutočnosti neobsahujú prostriedky EÚ a spolufinancovanie kapitol štátneho rozpočtu a grantové zdroje. Oproti schválenému rozpočtu na rok 2023 dochádza k zníženiu kompenzácií zamestnancov o 15,1 %, pričom v dôsledku vyrovnaného rozpočtu môže na základe rozpisu od jednotlivých subjektov a kapitol štátneho rozpočtu dôjsť v scenári vyrovnaného rozpočtu k významnému zníženiu počtu zamestnancov verejnej správy o viac ako 34 tis. osôb.

Medzispotreba pozostáva najmä z výdavkov na zaobstaranie tovarov a služieb potrebných pre činnosť subjektov verejnej správy. Vývoj medzispotreby závisí od aktuálnych potrieb sektora. Na rok 2024 sa rozpočtuje v objeme 4,62 mld. eur. V dôsledku vyrovnaného rozpočtu klesá medzispotreba o 61,0 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2023, a to z dôvodu enormného zníženia výdavkov na prevádzku.

Subvencie predstavujú dotácie právnickým osobám, ktorých produkciu je potrebné podporiť. Na rok 2024 sa subvencie rozpočtujú na úrovni 716 mil. eur, z čoho najväčšiu časť predstavuje input zelenej energie v objeme 152 mil. eur.

Dôchodky z majetku na výdavkovej strane rozpočtu verejnej správy predstavujú úrokové náklady rozpočtované na rok 2024 v objeme 1,26 mld. eur. Vývoj úrokových nákladov záleží najmä od vývoja úrokových sadzieb a objemu potrebnej likvidity štátu, resp. ostatných subjektov verejnej správy.

Celkové sociálne transfery tvoria najväčšiu časť výdavkov rozpočtu verejnej správy na rok 2024 a sú rozpočtované v objeme 25,4 mld. eur. V scenári vyrovnaného rozpočtu nie sú tieto výdavky ovplyvnené škrtmi vzhľadom na ich priamu väzbu na legislatívu. Sociálne transfery sa rozdeľujú podľa spôsobu ich čerpania na sociálne dávky okrem naturálnych sociálnych transferov a naturálne sociálne transfery. Sociálne dávky okrem naturálnych sociálnych transferov zahŕňajú všetky dávky vyplácané príjemcom v peňažnej forme a na rok 2024 sa rozpočtujú v objeme 21,0 mld. eur a najväčšiu časť tvoria dôchodkové dávky zo starobného a invalidného poistenia v objeme 11,8 mld. eur, ktoré neboli predmetom krátenia v rámci vyrovnaného rozpočtu. V rámci naturálnych sociálnych transferov je klasifikovaná časť výdavkov poistenia v rozpočtovanom objeme 4,44 mld. eur (z celkovej sumy 6,89 mld. eur alokovanej v rámci verejného zdravotného poistenia) určená zdravotníckym subjektom mimo sektora verejnej správy. Výdavky poistenia transferované zdravotníckym zariadeniam sektora verejnej správy v objeme 2,45 mld. eur sú v štruktúre celkových verejných výdavkov premietnuté najmä v kompenzáciách zamestnancov a medzispotrebe.

Ostatné bežné transfery zahŕňajú bežné výdavky, ktoré svojou povahou nepatria medzi subvencie, resp. sociálne transfery. Z ich rozpočtovanej hodnoty na rok 2024 v objeme 1,88 mld. eur tvorí odvod do rozpočtu EÚ sumu 279 mil. eur. Celkovo klesajú oproti schválenému rozpočtu na rok 2023 o 61,9 %, a to najmä z dôvodu zníženia odvodu do rozpočtu EÚ, ktorý vzhľadom na vyrovnaný rozpočet nie je krytý v plnej výške.

Kapitálové výdavky klesajú oproti schválenému rozpočtu na rok 2023 o 64,0 % a rozpočtujú sa v roku 2024 v objeme 2,00 mld. eur, z čoho najväčšiu časť predstavujú kapitálové investície, a to v objeme 1,47 mld. eur. Zvyšnú časť predstavujú kapitálové transfery v objeme 535 mil. eur. Tieto sú určené na kapitálové investície iným subjektom mimo sektora verejnej správy. Vo vyrovnanom rozpočte ide prevažne o prostriedky EÚ, prostriedky Plánu obnovy a odolnosti, kapitálové výdavky územnej samosprávy, zdravotníckych zariadení a Environmentálneho fondu, či výdavky Železníc Slovenskej republiky zo zdroja zahraničných grantov CEF. V scenári vyrovnaného rozpočtu sa s kapitálovými výdavkami zo zdroja štátneho rozpočtu neuvažuje.

## 2.6. Informácia o zapracovaných úpravách niektorých príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy v metodike ESA 2010

Rozpočet verejnej správy na roky 2024 až 2026 zahŕňa aj tituly ako FISIM (Financial Intermediation Services Indirectly Measured), naturálne mzdy, umelecká produkcia na vlastné použitie, výroba softvéru na vlastné použitie a príjmy a výdavky spoločnosti Slovak Investment Holding, a. s. (SIH)[[19]](#footnote-19). V rámci rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 sa uvažuje s hodnotami na úrovni jarnej notifikácie skutočnosti za rok 2022, čo prezentuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 17 – ESA 2010 tituly**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ESA 2010 input, v mil. eur** | **ESA 2010 kód** | **Spolu** | **FISIM** | **Naturálne mzdy** | **Umelecká produkcia** | **Softvér** | **SIH** |
| **Saldo** | **B.9** | **40,3** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **40,3** |
| Príjmy | TR | 264,7 | 30,2 | 137,4 | 29,9 | 0,9 | 66,3 |
| Tržby | P.11+P.12+P.131 | 178,4 |  | 137,4 | 29,9 | 0,9 | 10,2 |
| Dôchodky z majetku, z toho | D.4r | 30,7 | 30,2 |  |  |  | 0,5 |
| *Úroky* | *D.41r* | *30,7* | *30,2* |  |  |  | *0,5* |
| Transfery | D.7r | 55,6 |  |  |  |  | 55,6 |
| Výdavky | TE | -224,5 | -30,2 | -137,4 | -29,9 | -0,9 | -26,1 |
| Kompenzácie zamestnancov | D.1p | -139,8 |  | -137,4 |  |  | -2,4 |
| Medzispotreba | P.2 | -85,2 | -73,8 |  |  |  | -11,4 |
| Ostatné dane | D.29p | -1,7 |  |  |  |  | -1,7 |
| Úrokové náklady | D.41p | 43,6 | 43,6 |  |  |  | 0,0 |
| Transfery | D.7p | -1,0 |  |  |  |  | -1,0 |
| Kapitálové investície | P.5L | -30,9 |  |  | -29,9 | -0,9 | -0,1 |
| Kapitálové transfery | D.9p | -9,5 |  |  |  |  | -9,5 |
| *Pozn. znamienko (+) znamená zníženie, resp. znamienko (-) zvýšenie schodku rozpočtu verejnej správy Zdroj: ŠÚ SR* | | | | | | |

V rámci rozpočtu verejnej správy sa rozpočtuje nulová medziročná zmena stavu pohľadávok a záväzkov. V rámci tzv. modifikujúcich faktorov štátneho rozpočtu sa na akruálnom princípe, v súlade s metodikou ESA 2010, upravujú špecifické známe tituly, ako napr. akrualizácia nákupu vojenskej techniky, rozpočtovanie superdividend a pod.

V rozpočte sa uvažuje s rovnakým objemom príjmov a výdavkov prostriedkov z rozpočtu EÚ, dochádza tak k rozpočtovaniu nulovej zmeny stavu pohľadávok voči EÚ. Rovnaký postup je použitý aj pri rozpočtovaní príjmov a výdavkov prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti.

Rozpočet verejnej správy na roky 2024 až 2026 obsahuje tak na strane príjmov ako aj na strane výdavkov údaje za zelenú energiu[[20]](#footnote-20).

## 2.7. Informácia o nerozpočtovaných tituloch

V rozpočte verejnej správy na roky 2024 až 2026 bola identifikovaná časť titulov na základe notifikovanej skutočnosti, ktorá z objektívnych dôvodov nie je obsiahnutá v rozpočte.

Ide najmä o subjekty, ktoré sú ŠÚ SR zaradené v sektore verejnej správy a nie sú zahrnuté v rozpočte. Sektor verejnej správy (S.13) vykazuje za august 2023 v registri organizácií vedenom ŠÚ SR celkovo 8 292 subjektov, z toho v ústrednej správe (S.1311) vykazuje 1 011 subjektov, v územnej samospráve (S.1313) vykazuje 7 279 subjektov a vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia (S.1314) vykazuje 2 subjekty, a to Sociálnu poisťovňu a Všeobecnú zdravotnú poisťovňu[[21]](#footnote-21). Z celkového počtu subjektov sektora verejnej správy (S.13) je v likvidácii, resp. v konkurze 104 subjektov. Rozpočet verejnej správy neobsahuje príjmy a výdavky za 1 018 subjektov, z toho 70 organizácií v rámci ústrednej správy (S.1311) a 948 organizácií v rámci územnej samosprávy (S.1313).

V prípade ústrednej správy ide o malé neziskové organizácie štátu, štátne podniky, akciové spoločnosti a pod. V územnej samospráve ide najmä o neziskové účtovné jednotky (záujmové združenia právnických osôb a iné právne formy, ako napr. neziskové organizácie). Získavanie údajov od týchto subjektov je problematické. Údaje za skutočnosť sa získavajú nie z finančných výkazov, ale z účtovných výkazov jednotlivých organizácií, pričom mnohé z nich napriek zákonnej povinnosti nepredkladajú účtovné výkazy. Zároveň ich celkový vplyv na bilanciu verejných financií bol za posledné roky zanedbateľný. Z pozitívneho vplyvu za rok 2022 na úrovni 47,3 mil. eur predstavuje podstatnú časť hospodárenie ostatných malých subjektov ústrednej správy. Vplyv nerozpočtovaných subjektov na dosiahnutú skutočnosť za posledné tri roky prezentuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 18 - Príjmy a výdavky nerozpočtovaných subjektov**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, v tis. eur)** | **ESA 2010** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 S** |
| **Saldo** | **B.9** | **24 035** | **35 442** | **47 322** |
| Príjmy | TR | 93 420 | 122 234 | 183 735 |
| Výdavky | TE | 69 385 | 86 792 | 136 413 |

*Zdroj: ŠÚ SR*

Európsky nástroj finančnej stability (EFSF), tzv. euroval 1 je medzinárodná akciová spoločnosť, ktorú založili členské štáty eurozóny s cieľom zabezpečiť finančnú stabilitu v Európe poskytovaním finančnej pomoci krajinám eurozóny, ktoré stratili prístup k finančným trhom. EFSF si požičiava na finančných trhoch za zvýhodnených podmienok, nakoľko jej finančné záväzky sú priamo garantované jej akcionármi, t. j. členskými štátmi. Tieto finančné zdroje EFSF následne prepožičiava členskému štátu, ktorému bola pomoc schválená. Údaje za skutočnosť získava Štatistický úrad SR z Eurostatu, a to až po skončení príslušného kalendárneho roka. Hodnoty príjmov a výdavkov pre danú krajinu sa každoročne prepočítavajú a menia v závislosti od objemu prijatých a uhradených úrokov za daný rok. Vplyv na bilanciu verejných financií v jednotlivých rokoch je minimálny. Ministerstvo financií SR pri tvorbe rozpočtu verejnej správy nedisponuje potrebnými údajmi, a preto príjmy a výdavky EFSF nie sú obsiahnuté v rozpočte verejnej správy.

**Tabuľka 19 - Príjmy a výdavky EFSF - European Financial Stability Facility**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, v tis. eur)** | **ESA 2010** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 S** |
| **Saldo** | **B.9** | **14** | **-12 040** | **-289** |
| **Príjmy** | **TR** | **23 216** | **19 132** | **17 600** |
| Imputovaný výnosový úrok EFSF | D.41r | 23 216 | 19 132 | 17 600 |
| **Výdavky** | **TE** | **23 202** | **31 172** | **17 889** |
| Imputovaný poplatok EFSF - prevádzkové náklady | P.2 | 341 | 330 | 331 |
| Imputovaný nákladový úrok EFSF | D.41p | 22 861 | 18 950 | 17 558 |
| Kapitálový transfer | D.9p |  | 11 892 |  |

*Zdroj: ŠÚ SR*

## 2.8. Jednorazové a dočasné opatrenia

Na základe zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy sa jednorazovým vplyvom rozumie príjem alebo výdavok, ktorý nemá trvalý alebo opakujúci sa charakter a má časovo obmedzený vplyv na saldo rozpočtu verejnej správy. Na identifikáciu jednorazových opatrení existuje viacero metodík. Jedna vychádza z metodiky Paktu stability a rastu[[22]](#footnote-22), MF SR v minulosti vypracovalo aj národnú metodiku[[23]](#footnote-23). Nasledujúca tabuľka zobrazuje zoznam dočasných opatrení a vplyvov zapracovaných v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026.

**Tabuľka 20 - Jednorazové a dočasné opatrenia**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, v mil. eur)** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| Opatrenia vlády v boji s pandémiou COVID-19 | -894 | -155 | - | - | - |
| Financovanie opatrení súvisiacich s pandémiou z EU zdrojov | 196 | - | - | - | - |
| Výdavky vyvolané vojnou na Ukrajine | -194 | -143 | - | - | - |
| Príspevok z Európskeho mierového nástroja | 41 | 42 | - | - | - |
| Jednorazová podpora pre ľudí ohrozených infláciou | -112 | - | - | - | - |
| Vyplatenie 14. dôchodkov | -208 | - | - | - | - |
| Dotácie pre sociálne služby | -20 |  | - | - | - |
| Zastropovanie cien elektriny a plynu pre neregulované podniky | -76 | -270 | - | - | - |
| Zastropovanie cien elektriny a plynu pre regulované podniky | - | -221 | - | - | - |
| Zastropovanie cien distribučných a systémových poplatkov elektriny pre podniky | - | -499 | - |  |  |
| Podpora energeticky náročných podnikov | -40 | - | - | - | - |
| Podpora poľnohosp. prvovýroby a skladovania produktov poľnohosp. prvovýroby | -11 | - | - | - | - |
| Zastropovanie cien  plynu pre domácnosti | - | -1276 | - | - | - |
| Zastropovanie cien tepla pre domácnosti | - | -334 | - | - | - |
| Zastropovanie cien elektriny pre domácnosti (distribučné a systémové poplatky) | - | -412 | - | - | - |
| Podpora vybraných zraniteľných odberateľov (plyn + elektrina) | - | -70 | - | - | - |
| Zúčtovanie pomoci za 4. kvartál 2023 začiatkom budúceho roka | - | 650 | - | - | - |
| Preplatenie nákladov energoschém z nevyužitých EÚ fondov | - | 594 | - | - | - |
| Dočasné príjmy z nariadenia EÚ ohľadom nadmerných ziskov | 412 | 283 | - | - | - |
| Cenové stropy pre výrobcov elektrickej energie | - | 23 | 1 | - | - |
| Dočasné príjmy z osobitného odvodu pre Vodohospodársku výstavbu | - | 150 | 160 | - | - |
| **Spolu** | **-906** | **-1638** | **161** | **0** | **0** |

*(+) zlepšenie salda, (-) zhoršenie salda Zdroj: MF SR*

**Jednorazové a dočasné opatrenia spôsobené pandémiou**

V roku 2022 a 2023 boli identifikované nasledujúce opatrenia v oblasti príjmov a výdavkov súvisiacich s pandémiou ochorenia COVID-19. Vzhľadom na to, že opatrenia tvoria spolu jednu kategóriu vládnej pomoci, do jednorazových opatrení sa kvalifikujú aj jednotlivé opatrenia s vplyvom na saldo pod 0,05 % HDP.

* **Vláda SR v roku 2022 pokračovala v prijímaní ďalších opatrení proti pandémii.** Postupne boli prijímané zákony, resp. úpravy existujúcich zákonov. V sociálnej oblasti sa pokračovalo v poberaní ošetrovného aj v dočasnom predĺžení podpornej doby poberania dávky v nezamestnanosti. Podpora podnikateľov sa riešila aj schémou poskytovania dotácií na nájomné, dotácií na podnikanie v cestovnom ruchu a v oblasti gastronómie, preplácaním nákladov zamestnávateľom spojených s testovaním. V oblasti zdravotníctva išlo najmä o úhradu zvýšených výkonov zdravotníckych zariadení, mzdové výdavky na pracovníkov v prvej línii, úhradu mobilných odberových miest ako nových poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, o dotáciu na tzv. infekčný príplatok a ďalšie. Ďalej boli financované nákupy pohotovostných rezerv, ochranných pomôcok, dezinfekcie, testov, liekov, vakcín, pľúcnych ventilátorov, masiek a respirátorov, výdavky na štátne karanténne zariadenia, na kampaň pre očkovanie populácie, výdavky spojené s vyplácaním finančnej pomoci pre seniorov, výdavky na očkovaciu prémiu a sprostredkovateľský bonus a podobne. V roku 2023 sú výdavky spojené s pandémiou určené predovšetkým na nákup vakcín.

**Jednorazové a dočasné opatrenia súvisiace s energetickou krízou**

* **Jednorazová pomoc vybraným skupinám obyvateľstva z dôvodu vysokej inflácie**: Ide o jednorazovú pomoc pre rodiny vo forme zvýšeného prídavku na deti a nízko príjmové skupiny obyvateľstva vo výške 100 eur vyplácaná v júni. Zároveň vláda ohlásila v roku 2022 vyplácanie „14. dôchodkov“, ktoré bude vo výške 70 % 13. dôchodku. Jednorazovú pomoc dopĺňa dotačná schéma určená pre zriaďovateľov rôznych sociálnych služieb vyplácaná na konci roka 2022.
* **Opatrenia vlády pre domácnosti**: Vláda zastropovala medziročný rast cien plynu pre domácnosti na úrovni 15 % a rast cien tepla v priemere o 20 %. Rozdiel medzi maximálnym rastom a regulovanou cenou, ktorá je stanovená Úradom pre reguláciou sieťových odvetví (URSO) bude hradená zo štátneho rozpočtu. Vláda vďaka dohode so Slovenskými elektrárňami nemusí kompenzovať silovú zložku elektrickej energie, ktorá zostáva na úrovni roka 2022. Náklady pre verejné financie vznikajú kompenzáciou rastúcich systémových a distribučných poplatkov, keďže vláda garantuje zachovanie celkovej ceny elektriny na úrovni minulého roku. Navyše zmenou legislatívy v roku 2022 vznikla nová kategória regulovaných zákazníkov, tzv. „vybraní zraniteľní odberatelia“, ktorá zahŕňa domové kotolne, zariadenia sociálnych služieb, nájomné a sociálne byty. Táto skupina bola tiež zahrnutá do vládnej pomoci.
* **Opatrenia vlády zamerané na podniky**: Koncom roku 2022 vláda za mesiac august a september podnikom kompenzovala 80 % nákladov z ceny energií nad stanovený strop. V prípade silovej zložky elektriny bol strop stanovený na 199 eur bez DPH za MWh, strop na dodávku plynu sa stanovil na 99 eur bez DPH za MWh. Rovnaká schéma s totožnými parametrami kompenzácií je schválená aj pre rok 2023. Pre energeticko náročné podniky bolo v roku 2022 cez zníženie tarify za prevádzkovanie systému (TPS) vyplatených 40 mil. eur. Malé podniky s ročnou spotrebou 30 MWh elektriny a 100 MWh plynu ročne, spadajúci pod regulované ceny budú kompenzované celoročne. Vláda kompenzuje 100 % nákladov z ceny energií nad stanovený strop. Strop je totožný ako v prípade neregulovaných firiem na 199 eur za MWh v prípade elektriny, resp. 99 eur za MWh v prípade plynu. Ministerstvo pôdohospodárstva SR na základe oznámenia Európskej komisie vyhlásilo na konci roka 2022 schémy štátnej pomoci na podporu prvovýroby a skladovania produktov poľnohospodárskej prvovýroby. Schémy majú trvanie do konca roka 2023. Vláda od mája 2023 kompenzuje podnikom aj nárast systémových a distribučných poplatkov podobne ako pri domácnostiach.
* **Náklady na energetické opatrenia budú sčasti kompenzovať dočasné príjmy zo zdanenia nadmerných ziskov a EÚ fondov**. Európska únia v reakcii na vysoké ceny energií prijala nariadenie, ktoré sa týka solidárneho príspevku z nadmerného zisku spoločností plynúce z energetickej krízy. Solidárny príspevok sa vzťahuje na firmy v odvetviach spracovania ropy, zemného plynu a uhlia, kde takéto činnosti musia predstavovať minimálne 75 % ich obratu. Na Slovensku sa tento príspevok stanovil na úrovni 55 % z nadziskov vytvorených v roku 2022, resp. 70 % na rok 2023. Na národnej úrovni v súlade s EÚ nariadením tiež došlo k zastropovaniu príjmov z výroby elektrickej energie. Zisky firiem, ktoré predajú elektrickú energiu nad stanovenú cenu, budú zdanené 90 % sadzbou. Nad rámec EÚ nariadenia sa ustanovil odvod pre štátny podnik Vodohospodárska výstavba. Toto opatrenie je tiež zamerané na zdanenie nadmerného zisku z predaja elektriny. Ďalšie zdroje na krytie výdavkov spojených s rastom cien energií predstavuje realokácia zatiaľ nečerpaných EÚ fondov z III. programového obdobia.

**Jednorazové a dočasné opatrenia spojené s vojnou na Ukrajine**

* **Výdavky spojené s vojenskou inváziou Ruska na Ukrajine**.Ide najmä o výdavky vyplývajúce z tzv. Lex Ukrajina (I., II., III.) a priamych nákladov spojených s bezprostredným kontaktom s utečencami. Ďalej náklady spojené s vojenskou a humanitárnou pomocou zaslanou priamo na Ukrajinu. Vojenská invázia si vyžiadala aj tzv. vyvolané náklady.
* **Príjmy spojené s vojenskou inváziou Rusku na Ukrajine**. Slovensko dostalo platbu z Európskeho mierového nástroja.

# **3. Rozpočtovanie príjmov verejnej správy**

## 3.1. Rozpočtovanie daňových a odvodových príjmov verejnej správy

Makroekonomické predpoklady uvedené v predchádzajúcej časti tohto dokumentu boli základom pre vypracovanie aktuálnych prognóz daňových príjmov verejnej správy na roky 2024 až 2026. Aktuálna prognóza bola podrobená nezávislému hodnoteniu v rámci Výboru pre daňové prognózy dňa 21. septembra 2023. Výsledkom je celkové hodnotenie charakteru prognózy MF SR na základe stanoveného kritéria[[24]](#footnote-24). Strednodobá prognóza daňových príjmov a sociálnych odvodov MF SR bola všetkými členmi Výboru označená ako **realistická**.

Aktuálna prognóza zohľadňuje okrem makroekonomického rámca a platnej legislatívy aj skutočné výnosy daní za rok 2022 podľa metodiky ESA 2010 (okrem DPFO z podnikania, DPPO a osobitného odvodu z regulovaných odvetví, ktoré sú odhadmi) a aktuálne hotovostné plnenie daní za január až august 2023.

**Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov**

Prognóza daňových príjmov na účely rozpočtu verejnej správy je postavená na predpoklade rastu ekonomiky v roku 2023 na úrovni 1,3 % a poklesu v roku 2024 na úrovni -6,4 %, tak aby bol dosiahnutý cieľ vyrovnaného rozpočtu (viď časť o makroekonomických predpokladoch rozpočtu).

Medziročné zmeny na horizonte 2024-2026 sú primárne z titulu zmeny makroekonomických predpokladov. V roku 2024 výrazne spomalí rast miezd. Tento trend je do veľkej miery ovplyvnený očakávaným mzdovým vývojom vo verejnej správe v dôsledku zníženia mzdových výdavkov. Zamestnanosť v roku 2024 medziročne poklesne o 5,4 %, primárne v dôsledku konsolidačných opatrení vo verejnej správe. Na konci horizontu sa vývoj zamestnanosti zastabilizuje. Pokles na trhu práce sa prejaví v nižšej spotrebe domácností a v celkovom prepade ekonomiky. Makroekonomický vývoj sa negatívne prejaví naprieč všetkými daňami, v najväčšej miere v poklese daní a odvodov z trhu práce a výnosov DPH. Daňové príjmy poklesnú z toho dôvodu v roku 2024 o 3 mld. eur v porovnaní s predchádzajúcim rozpočtom.

**Graf 5 - Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov verejnej správy**

|  |  |
| --- | --- |
| **Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov VS podľa jednotlivých faktorov (ESA 2010, rast v %)** | **Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov VS podľa jednotlivých daní a odvodov (ESA 2010, v mil. eur)** |
|  |  |

*Zdroj: MF SR*

Výnos daňových a odvodových príjmov verejnej správy na rok 2024 sa rozpočtuje vo výške 35 281 mil. eur. Celkové daňovo-odvodové príjmy verejnej správy je možné rozčleniť podľa toho, komu prislúchajú príjmy. Najväčšiu časť tvoria príjmy štátneho rozpočtu, nasledované príjmami Sociálnej poisťovne.

|  |
| --- |
| **Graf 6 - Prognóza daňových príjmov verejnej správy na rok 2024 podľa sektorov (ESA 2010, v mil. eur)** |
|  |
|  |

**Porovnanie aktuálnej prognózy daňových a odvodových príjmov verejnej správy so schváleným rozpočtom verejnej správy na roky 2023 až 2025**

Nižšie uvedená tabuľka prezentuje rozdiely aktuálnej prognózy daní a odvodov v metodike ESA 2010 oproti rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tabuľka 21 - Rozdiely aktuálneho odhadu daní s rozpočtom verejnej správy na roky 2023 až 2025 (ESA 2010, v tis. eur)** | | | |
|  | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Daňové príjmy VS spolu** | **46 662** | **-3 423 502** | **-4 595 911** |
| ***v % HDP*** | ***0,04*** | ***-2,91*** | ***-3,82*** |
| Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku | 13 442 | -1 206 302 | -1 740 625 |
| Daň z príjmov fyzických osôb | -235 548 | -1 140 500 | -1 548 469 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 212 501 | -44 401 | -138 603 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 36 489 | -21 401 | -53 553 |
| Daň z pridanej hodnoty | -396 804 | -2 062 507 | -2 717 649 |
| Spotrebné dane | 26 279 | -90 323 | -76 450 |
| Dane z medzinárodného obchodu a transakcií | -1 676 | -1 233 | -3 482 |
| Miestne dane | 51 700 | 49 510 | 56 417 |
| Ostatné dane | 353 721 | -112 647 | -114 122 |
| Sociálna poisťovňa (EAO + dlžné) | -110 518 | -1 458 997 | -2 109 646 |
| Zdravotné poisťovne (EAO + dlžné) | -79 292 | -776 077 | -1 091 072 |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu** | **-143 148** | **-5 658 576** | **-7 796 629** |
| Sankcie | 22 285 | 21 914 | 21 914 |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP vrátane sankcií** | **-120 863** | **-5 636 662** | **-7 774 715** |
| **Výdavky na VPÚ** | **10 959** | **7 424** | **-7 164** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 166 | -1 522 | -12 979 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 10 793 | 8 946 | 5 815 |
| *\* (+) indikuje aktuálny odhad vyšší ako rozpočet, (-) indikuje aktuálny odhad nižší ako rozpočet* | | | |

Prognóza daňových príjmov verejnej správy je v porovnaní so schváleným rozpočtom na roky 2023 až 2025 nižšia v roku 2023 o 144 mil. eur, v rokoch 2024 a 2025 nižšia o 6 až 8 mld. eur. Za výrazným poklesom sú najmä sociálne a zdravotné odvody spolu s DPFO zo závislej činnosti a DPH.

**Rok 2024 sa bude niesť v znamení prudkého prepadu výberu daní a odvodov z práce z dôvodu výrazného spomalenia ekonomickej aktivity a poklesu zamestnanosti.** Ekonomické dôsledky vyrovnaného rozpočtu prerušia trend mierne lepšieho výberu daní a odvodov zo začiatku leta 2023. Hlavným faktorom výrazne nižšieho výberu v nasledujúcich rokoch je celkový pokles objemu miezd a zamestnanosti na celom horizonte rozpočtu opätovne vyvolaný silným negatívnym šokom v podobe fiškálnej reštrikcie. Rekvantifikácia daňového bonusu na dieťa podľa reálneho plnenia za rok 2022 sa preniesla do efektívnej daňovej sadzby. Uplatňovanie bonusu v roku 2022 bolo 5 % pod očakávaniami, čo sa prenieslo do prognózy dane z príjmov z fyzických osôb na celom horizonte.

Prognóza **dane z príjmov právnických osôb** na roky 2024 až 2026 je negatívne ovplyvnená spomalením ekonomiky z dôvodu fiškálnej reštrikcie, ktorá nastane v prípade zostavenia vyrovnaného rozpočtu. Pokles ekonomiky tlmí lepší východiskový stav dane, ktorý je dôsledok lepšieho výnosu v roku 2022. Firemná daň pokračovala v raste z roku 2021 (+30 %) a medziročne narástla o 8 %. DPPO pomohli hlavne sektory s veľkým podielom na celkovom výnose, ako je priemysel, maloobchod a financie, ale aj iné sektory. Štruktúra ekonomiky naznačuje pokračovanie v nastavenej dynamike rastu dane aj v roku 2023 a výnos je v porovnaní s minulým rozpočtom vyšší o 212 mil. eur.

Odhad výnosu **dane vyberanej zrážkou** sa v porovnaní s minuloročným rozpočtom znižuje o 21 mil. eur v roku 2024 a 54 mil. eur v roku 2025. Za poklesom je najmä vplyv očakávaného medziročného poklesu hrubého domáceho produktu v roku 2024. Naďalej sa však predpokladá zvyšovanie úrokových mier, čo má pozitívny vplyv na očakávaný výnos dane. Oslobodenie zdanenia výnosov z podielových fondov znižuje príjmy od roku 2024 o viac ako 12 mil. eur ročne.

Výnos **dane z pridanej hodnoty** bude v porovnaní s predošlým rozpočtom nižší o 2,1 mld. eur v roku 2024, resp. 2,7 mld. eur v roku 2025. Za zhoršením situácie v scenári vyrovnaného rozpočtu stojí najmä výrazne zhoršený vývoj makroekonomických základní, ktorý zodpovedá za zníženie odhadu výnosu v porovnaní s minulým rozpočtom v objeme 1,5 mld. eur v roku 2024, resp. 2,3 mld. eur v roku 2025. Efektívna daňová sadzba sa prinavracia na relatívne nižšie, avšak stále vo všeobecnosti vysoké úrovne a v rokoch 2024 a 2025 sú jej efekty oproti predošlému rozpočtu verejnej správy pozitívne (68 mil. eur v roku 2024 a 86 mil. eur v roku 2025). Výhľad je ovplyvňovaný aj presunom čerpaných prostriedkov medzi rokmi v rámci Plánu obnovy a odolnosti a znižuje ho tiež legislatíva týkajúca sa zavedenia zníženej sadzby 10 % na gastro, športoviská, akvaparky a vleky, resp. zavedenie sadzby 5 % v oblasti štátom podporovaného nájomného bývania (zníženie výnosu o 210 mil. eur v roku 2024 a 222 mil. eur v roku 2025).

Celkový výnos **spotrebných daní** v rokoch 2024 a 2025 bude v porovnaní s rozpočtom verejnej správy na roky 2023 až 2025 nižší o 90, resp. 76 mil. eur. Negatívny vývoj sa očakáva u všetkých daní okrem spotrebnej dane z liehu a elektriny, ktoré dosiahnu vyšší výnos. Výnos spotrebnej dane z liehu je významne pozitívne ovplyvnený zvýšením sadzby o 30 %, ktoré nadobudlo účinnosť k 1. aprílu 2023. Spotrebná daň z minerálneho oleja je negatívne ovplyvnená aktualizáciou reálneho rastu ekonomiky. Vyššia úspešnosť výberu v roku 2023 sa prenáša do ďalších rokov a mierne tlmí negatívny vývoj ekonomiky. Predpokladaný nižší výnos v rokoch 2024 a 2025 spotrebnej dane z tabakových výrobkov je spôsobený najmä novým nižším odhadom spotreby domácností a aktualizáciou legislatívneho vplyvu (zvýšenie sadzieb v rokoch 2021 až 2023).

**Prehľad legislatívnych zmien**

Rozpočet na roky 2023 až 2025 bol postavený na legislatívnych predpokladoch zo septembra 2022. Avšak koncom roka sa v parlamente prijalo niekoľko legislatívnych zmien, ktoré ovplyvňujú už výnosy daní v roku 2023, avšak nie sú premietnuté v minuloročnom rozpočte.

**Tabuľka 22 - Legislatívne opatrenia prijaté v roku 2022 (nezahrnuté v daňovej prognóze do RVS na roky 2023-2025) (ESA2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **OS 2023** | **N 2024** | **N 2025** | **N 2026** |
| **Opatrenia prijaté v októbri 2022** |  |  |  |  |
| Zmrazenie odvodov do II. piliera na 2 roky | 49 884 | 103 019 | 51 558 | 52 584 |
| Reforma II. piliera 2022 (sporenie na II. pilier aj na dôchodku) | 0 | -1 599 | -5 205 | -9 615 |
| Reforma II. piliera 2022 (automatický vstup) | -9 706 | -29 354 | -48 330 | -70 102 |
| Reforma II. piliera 2022 (zníženie poplatkov) | -1 227 | -6 867 | -8 420 | -9 249 |
| **Legislatívne opatrenia prijaté v decembri 2022 - nezahrnuté v prognóze zo septembra 2022** |  |  |  |  |
| Zvýšenie sadzby SD z liehu o 30 % | 33 726 | 74 123 | 73 837 | 76 175 |
| Odvody z hazardných hier (vplyv na DPPO) | -4 980 | -5 397 | -6 234 | -7 116 |
| Oslobodenia cestovných nákladov lekárov na kongresy | -1 000 | -1 050 | -1 103 | -1 158 |
| Minimálne poistné zo zdravotných odvodov | 20 192 | 14 261 | 14 989 | 14 263 |
| Zrušenie koncesionárskych poplatkov | -34 836 | -76 146 | -77 061 | -77 990 |
| Zdanenie dlhopisov emitovaných domácimi emitentmi na zahraničných trhoch | 3 711 | 0 | 0 | 0 |
| Trvalé zníženie sadzby DPH na 10 % na gastro, vleky, akvaparky a športoviská | -204 940 | -215 448 | -225 750 | -235 377 |
|  |  |  |  |  |

Uvedené opatrenia[[25]](#footnote-25) boli spomenuté aj v Hlavnej knihe rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025[[26]](#footnote-26).

V priebehu roka 2023 boli schválené ďalšie legislatívne zmeny, ktoré ovplyvňujú príjmy verejnej správy v nasledujúcich rokoch. V nasledujúcej tabuľke je súhrnný prehľad všetkých opatrení.

**Tabuľka 23 - Vplyv legislatívnych opatrení zahrnutých v prognóze daňových a odvodových príjmov verejnej správy na roky 2024 až 2026 (v tis. eur, ESA 2010)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| Príjem z odvodu z nadmerných príjmov elektrární | 23 366 | 1 247 | 0 | 0 |
| Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN od 2023 | 34 342 | 34 342 | 34 342 | 34 342 |
| Poplatky za odpad - zákaz skládkovania KO bez predúpravy | 0 | -15 082 | -14 967 | -15 076 |
| Poplatok za komunálny odpad (šp. dane) - zvýšenie sadzieb od 1.1.2023 podľa VZN | 36 463 | 36 463 | 37 895 | 39 725 |
| Daň z ubytovania (šp. dane) - zvýšenie sadzieb od 1.1.2023 podľa VZN | 3 262 | 3 220 | 3 528 | 3 899 |
| Nájomné bývanie - DPH 5 % | -9 187 | -15 930 | -18 153 | -18 814 |
| Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií (70 % na rok 2023) | 283 290 | 0 | 0 | 0 |
| Odpustenie sociálnych odvodov zamestnávateľa za zamestnancov v potravinárskom priemysle | -24 478 | 0 | 0 | 0 |
| Zníženie daňovo-odvodovej záťaže v súvislosti s predajom virtuálnych mien, cenných papierov a podielových listov | 0 | -17 395 | -21 030 | -22 123 |
| **Celkový vplyv legislatívnych zmien** | **347 059** | **26 865** | **21 615** | **21 953** |

*Zdroj: MF SR*

***Dočasné zmrazenie odvodov do II. dôchodkového piliera***

NR SR schválila dňa 5. októbra 2022 zmeny v dôchodkovom systéme[[27]](#footnote-27), ktorých súčasťou bola aj zmena v postupnom navyšovaní sadzby poistného do II. dôchodkového piliera. Príspevky do II. piliera zostanú v rokoch 2023 a 2024 v aktuálnej výške 5,5 %, pričom v roku 2023 mali stúpnuť na 5,75 % a v roku 2024 na 6 %. Na základe novej legislatívy výšku 6 % dosiahnu až v roku 2027. Opatrenie tak vytvára dočasné navýšenie príjmov Sociálnej poisťovne vo výške 55 až 100 mil. eur ročne na horizonte rozpočtu.

***Zmeny v II. dôchodkom pilieri***

Schválená reforma II. piliera zlepšuje efektívnosť dôchodkového sporenia, čím zvyšuje adekvátnosť priznávaných dôchodkov v budúcnosti. V rámci reformy II. piliera sa zaviedla právna úprava predĺženia účasti na starobnom dôchodkovom sporení a to až do času poberania doživotného starobného dôchodku, t. j. počas poberania programového výberu[[28]](#footnote-28). Obnovila sa aj automatická účasť na dôchodkovom sporení pre ľudí vstupujúcich na trh práce do 40 rokov veku, s možnosťou vystúpenia. Tieto opatrenia znižujú príjmy Sociálnej poisťovne v odhadovanej výške 31 až 80 mil. eur ročne na horizonte rozpočtu.

***Úprava poplatkov v dôchodkových správcovských spoločnostiach***

S účinnosťou od 1. januára 2023 sa upravuje aj poplatková politika[[29]](#footnote-29) dôchodkových správcovských spoločností (DSS) a zavádza sa povinnosť DSS vytvoriť a spravovať indexové fondy s kvalitatívnymi podmienkami na ich zloženie. Opatrenie zníži príjmy správcovských spoločností, čo sa prejaví na nižšom výnose dane z príjmov právnických osôb na úrovni 7 až   
9 mil. eur.

***Zvýšenie sadzby spotrebnej dane z liehu od 1. apríla 2023***

S účinnosťou od 1. apríla 2023 sa zvyšuje sadzba spotrebnej dane z liehu o 30 % na 1 404 eur/hl a sadzba spotrebnej dane z liehu vyrobeného v liehovare na pestovateľské pálenie ovocia na 702 eur/hl. Z dôvodu vysokého predzásobenia obchodníkov sa zvýšenie sadzby v roku 2023 neprejaví na výnose dane v plnej miere. Od roku 2024 sa očakáva každoročný vplyv tejto legislatívnej zmeny na úrovni približne 74 mil. eur (vrátane DPH).

***Odvod z hazardných hier***

Od 1. februára 2023 sa zvyšuje sadzba odvodu z výťažku z hazardných hier v internetovom kasíne a kurzových stávkach z 22 % na 27 %. Zvýšenie sadzby však predstavuje dodatočné náklady pre prevádzkovateľov v sektore hazardných hier, ktoré sa premietne do nižších príjmov z firemnej dane o 5 až 7 mil. ročne.

***Minimálne poistné zo zdravotných odvodov***

S účinnosťou od 1. januára 2023 sa zaviedol minimálny vymeriavací základ zamestnanca na zdravotných odvodoch (neplatí pre poistencov štátu a ŤZP) vo výške platného životného minima. Z minimálneho vymeriavacieho základu sa odvedú zdravotné odvody tak, že preplatky resp. nedoplatky sa budú vyúčtovávať v ročnom zúčtovaní. Rozdiel medzi zaplatenými odvodmi a minimálnym poistným sa dorovnáva z odvodov zamestnanca; odvody zamestnávateľa sa touto legislatívou nemenia. Opatrenie je zamerané na boj s osobami, ktoré sa vyhýbajú plateniu zdravotných odvodov cez čiastočné úväzky. Jeho vplyv na výber zdravotných odvodov sa predpokladá vo výške okolo 20 mil. eur.

***Zrušenie koncesionárskych poplatkov***

Od 1. júla 2023 sa zrušili poplatky za služby verejnosti poskytované RTVS (tzv. koncesionárske poplatky) pre domácnosti aj firmy. Ako náhrada za výpadok príjmov sa zaviedol nárokovateľný príspevok zo štátneho rozpočtu. Príspevok sa bude vyplácať vždy do konca januára v danom roku. Nárokovateľný príspevok na príslušný rozpočtový rok sa poskytuje vo výške 0,17 % z HDP vyjadreného v bežných cenách spred dvoch rokov.

***Trvalé zníženie DPH na 10 % pre gastro, vleky, akvaparky a športoviská od 1. januára 2023***

S účinnosťou od 1. januára 2023 sa v zákone o DPH do zoznamu tovarov a služieb, na ktoré je uplatňovaná znížená sadzba DPH 10 % pridávajú aj služby spojené s podávaním jedál a nápojov – len reštauračné a stravovacie služby, prevádzka športových zariadení – len sprístupnenie krytých a nekrytých športových zariadení, ako napríklad štadiónov, arén, klzísk, plavární, športových ihrísk, golfových ihrísk, kolkární, tenisových kurtov a jazdiarní, na účely vykonávania športu, služby fitnescentier – len vstupné do fitnescentier, služby súvisiace s prevádzkou rekreačných parkov a pláží – len vstupné do umelých kúpalísk a preprava osôb visutými a pozemnými lanovkami, lyžiarskymi vlekmi.

***Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií (55 % na rok 2022)***

S účinnosťou od 1. januára 2023 sa zavádza solidárny príspevok ako implementácia Nariadenia EÚ, ktorá umožňuje získať dodatočné zdroje na riešenie energetickej krízy od firiem, ktoré dosahujú nadmerné zisky plynúce z energetickej krízy. Pod solidárny príspevok spadajú 3 stredne veľké subjekty a približne 10 malých subjektov. Kvantifikácia zohľadňuje len významný subjekt v rafinérskom priemysle kvôli nadziskom. Základňou pre solidárny príspevok je zdaniteľný príjem 20 % nad priemerom za roky 2018-2021. Sadzba je stanovená na 55 %. Účinnosť je od 2023, ale ekonomicky sa týka roku 2022, preto je v akruálnom svete vplyv v roku 2022. Nadzisk plynie zo spreadu medzi ropou Urals (nákupné ceny) a Brent (predajné ceny), ktorý sa v roku 2022 pohyboval maximálne na úrovni 30 USD na barel. Na základe odhadu spracovanej ropy na úrovni minulých rokov a odhade ostatných nákladových položiek očakávame zisk na úrovni nad 1 mld. eur Fiškálny vplyv je ponížený o ušlý výnos z korporátnej dane za predpokladu, že subjektu sa navýšia daňovo uznateľné výdavky.

***Príjem z odvodu z nadmerných príjmov elektrární***

Zákonom o energetike sa s účinnosťou od 8. decembra 2022 zaviedol dočasný odvod z nadmerných príjmov výrobcov elektriny z inframarginálnych zdrojov. Následne vláda SR uznesením z 31. januára 2023 ustanovila detaily vrátane stanovenia stropu. Nadmerným príjmom sa rozumie rozdiel medzi výnosmi z trhového príjmu a stropom trhového príjmu, pričom sadzba odvodu je 90 % z tejto hodnoty. Odvod sa nevzťahuje na zariadenia pod 0,9 MW inštalovaného výkonu a výrobcov elektrickej energie z obnoviteľných zdrojov. Výpočet primárne zdaňuje najväčšieho výrobcu elektrickej energie - Slovenské elektrárne (80 % výnosu). Na základe výročných správ a vstupov od firmy bola odhadnutá výroba elektriny. Tá bola upravená o spustenie jadrového bloku Mochovce 3 a ponížená o platné memorandum. Predpokladá sa výnos z odvodu aj pre Vodohospodársku výstavbu a spaľovne odpadov.

***Zvýšenie sadzieb daní z nehnuteľností od roku 2023 v niektorých obciach (zmeny vo VZN)***

Koncom roka 2022 niektoré mestá a obce upravili sadzby dane z nehnuteľností s účinnosťou od roka 2023. Celkový vplyv tejto zmeny odhadujeme vo výške 34 mil. eur.

***Poplatky za odpad - zákaz skládkovania komunálneho odpadu bez predúpravy***

Od roku 2024 vstupuje do platnosti zákaz skládkovania komunálneho odpadu na skládkach bez predúpravy. Odpad, ktorý prejde predúpravou, bude mať nižšiu sadzbu za skládkovanie, ostatný odpad nebude možné na skládke uložiť. Z toho titulu vzniká výrazný výpadok na strane príjmov Environmentálneho fondu z tohto zdroja.

***Zvýšenie sadzieb daní niektorých špecifických daní od roku 2023 – hlavne komunálny odpad a daň z ubytovania (zmeny vo VZN)***

Koncom roka 2022 niektoré mestá a obce upravili sadzby niektorých špecifických daní s účinnosťou od roka 2023. Z tohto titulu vzrastie v roku 2024 výnos poplatku za zber, prepravu a zneškodňovanie komunálnych odpadov o 36 mil. eur a daň za ubytovanie o 3 mil. eur.

***Zníženie DPH na 5 % pre oblasť poskytovania štátom podporovaného nájomného bývania od 1. januára 2023***

S účinnosťou od 1. januára 2023 sa v zákone o DPH pridáva druhá znížená sadzba 5 %, ktorá je uplatňovaná na dodanie stavby alebo časti stavby vrátane stavebného pozemku, na ktorom stavba alebo časť stavby stojí, ktorá spĺňa podmienky stavby štátom podporovaného nájomného bývania v rámci sociálnej politiky štátu, taktiež sa sadzba uplatňuje na obnovu a prestavbu stavby alebo časti stavby vrátane stavebných a montážnych prác na takýchto stavbách. Uvedené sa týka výlučne iba bytových priestorov.

***Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií (70 % na rok 2023)***

S účinnosťou od 1. mája 2023 sa schválilo prechodné ustanovenie k zákonu o solidárnom príspevku z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií. Ustanovenie navyšuje základnú sadzbu príspevku z 55 % na 70 % na príjmy z roka 2023.

***Odpustenie sociálnych odvodov zamestnávateľa za zamestnancov v potravinárskom priemysle***

S účinnosťou od 1.7.2023 sa dočasne znížili sociálne odvody zamestnávateľa za zamestnanca vo vybraných sektoroch potravinárskej výroby. Opatrenie je platné do konca roka 2023 a znižuje príjmy Sociálnej poisťovne o 24 mil. eur.

***Zníženie daňovo-odvodovej záťaže v súvislosti s predajom virtuálnych mien, cenných papierov a podielových listov***

Opatrenie s účinnosťou od 1. januára 2024 znižuje daňovo-odvodové zaťaženie na obchodovanie s kryptomenami a cieli na podporu investovania a dobrovoľného sporenia. Novela prináša časový test na obchodovanie s kryptomenami, kedy jej predaj po jednom roku od nadobudnutia je zdaňovaný sadzbou 7 %. Rovnako vyňala výmenu kryptomeny za inú kryptomenu z príjmu. Opatrenie oslobodzuje takéto príjmy aj z platenia zdravotných odvodov. Zároveň sú od dane oslobodené aj príjmy z predaja podielových fondov.

***Zmena daňového bonusu od 1. januára 2023***

Sumy daňového bonusu sa dočasne zvýšili od 1. januára 2023 na mesačné hodnoty 140 eur na dieťa do 18 rokov a 50 eur na staršie dieťa. Po 31. decembri 2024 sa bonus zníži na mesačnú hodnotu 100 eur na dieťa do 15 rokov a 50 eur na staršie dieťa. Zároveň sa upravili podmienky pre jeho získanie. Po novom vzniká nárok na daňový bonus od prvého zarobeného eura, avšak jeho celková výška je obmedzená najviac do určitého percenta čiastkového základu dane, ktoré závisí od počtu detí. Zmeny v daňovom bonuse sa neprejavia na akruálnych príjmoch, ale majú vplyv na akruálne výdavky a hotovostné príjmy.

**Prognóza daňových a odvodových príjmov**

**Akruálne daňové príjmy** sú podľa jednotlivých položiek uvedené v nasledovnej tabuľke. Detailný vývoj daní a odvodov, vrátane analytických faktorov, publikuje Inštitút finančnej politiky v rámci MF SR na nasledovnej webstránke[[30]](#footnote-30).

**Tabuľka 24 - Daňové a odvodové príjmy (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 S** | **2022 S** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku** | **7 580 229** | **8 243 931** | **9 139 705** | **8 546 600** | **8 610 429** | **9 042 020** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 3 759 520 | 4 105 361 | 4 602 004 | 4 038 330 | 4 057 064 | 4 302 485 |
| DPFO zo závislej činnosti | 3 630 161 | 3 967 509 | 4 444 709 | 3 897 959 | 3 915 758 | 4 162 346 |
| DPFO z podnikania | 129 359 | 137 852 | 157 295 | 140 371 | 141 306 | 140 139 |
| do štátneho rozpočtu | 484 543 | 504 593 | 1 046 241 | 1 159 045 | 1 029 103 | 919 195 |
| do obcí | 2 292 484 | 2 520 538 | 2 489 034 | 2 015 499 | 2 119 573 | 2 368 303 |
| do VÚC | 982 493 | 1 080 231 | 1 066 729 | 863 786 | 908 388 | 1 014 987 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 3 530 954 | 3 823 806 | 4 132 542 | 4 135 983 | 4 199 541 | 4 394 791 |
| do štátneho rozpočtu | 3 530 954 | 3 823 806 | 3 806 744 | 3 798 060 | 4 199 541 | 4 394 791 |
| do obcí | 0 | 0 | 228 059 | 236 546 | 0 | 0 |
| do VÚC | 0 | 0 | 97 739 | 101 377 | 0 | 0 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 289 754 | 314 764 | 405 159 | 372 287 | 353 824 | 344 744 |
| **Dane na tovary a služby** | **9 893 258** | **10 971 857** | **12 061 204** | **10 899 138** | **10 807 069** | **11 065 163** |
| Daň z pridanej hodnoty | 7 494 068 | 8 440 843 | 9 486 875 | 8 401 372 | 8 267 503 | 8 443 736 |
| Spotrebné dane | 2 399 191 | 2 531 014 | 2 574 329 | 2 497 766 | 2 539 566 | 2 621 427 |
| Z minerálnych olejov | 1 237 044 | 1 294 143 | 1 314 916 | 1 228 454 | 1 274 126 | 1 332 943 |
| Z liehu | 215 507 | 237 907 | 234 972 | 269 449 | 268 410 | 276 910 |
| Z piva | 55 003 | 56 344 | 52 941 | 49 682 | 49 436 | 50 945 |
| Z vína | 5 107 | 5 220 | 5 270 | 4 933 | 4 896 | 5 032 |
| Z tabaku a tabakových výrobkov | 851 554 | 901 198 | 932 541 | 913 604 | 910 762 | 922 214 |
| Z elektrickej energie | 10 015 | 11 597 | 12 094 | 11 350 | 11 443 | 11 948 |
| Zo zemného plynu | 24 702 | 24 343 | 21 407 | 20 143 | 20 363 | 21 318 |
| Z uhlia | 258 | 262 | 188 | 151 | 130 | 117 |
| **Dane z medzinárodného obchodu a transakcií** | **28 735** | **39 848** | **39 556** | **43 208** | **44 964** | **48 784** |
| Dovozné clo | 10 | 22 | 7 | 0 | 0 | 0 |
| Dovozná prirážka | 1 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Podiel na vybratých finančných prostriedkoch | 28 724 | 39 819 | 39 549 | 43 208 | 44 964 | 48 784 |
| Ostatné colné príjmy | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Miestne dane** | **701 418** | **714 846** | **803 828** | **818 916** | **843 421** | **872 690** |
| Daň z nehnuteľností | 455 911 | 456 736 | 503 234 | 519 248 | 528 941 | 539 670 |
| Dane za špecifické služby | 245 507 | 258 110 | 300 594 | 299 668 | 314 480 | 333 020 |
| **Ostatné dane** | **453 223** | **971 198** | **810 726** | **354 881** | **365 358** | **383 076** |
| Daň z emisných kvót | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z motorových vozidiel | 129 528 | 133 683 | 136 068 | 123 899 | 129 335 | 136 480 |
| Osobitný odvod vybraných finančných inštitúcií | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Osobitný odvod z podnikania v regul. odvetviach | 101 683 | 85 416 | 81 707 | 81 306 | 82 325 | 84 438 |
| Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhli a rafinérií | 0 | 521 165 | 354 113 | 0 | 0 | 0 |
| Príjem z odvodu z nadmerných príjmov elektrární | 0 | 0 | 29 653 | 1 579 | 0 | 0 |
| Úhrada za služby verejnosti poskytované RTVS | 76 294 | 74 305 | 41 597 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z úhrad za dobývací priestor | 278 | 303 | 328 | 328 | 328 | 328 |
| do štátneho rozpočtu | 82 | 82 | 82 | 82 | 82 | 82 |
| do obcí | 197 | 221 | 246 | 246 | 246 | 246 |
| Daň z úhrad za uskladňovanie plynov al. kvapalín | 324 | 1 619 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 |
| Poplatok za uloženie odpadov (príjem EF) | 31 625 | 30 419 | 30 007 | 15 365 | 16 360 | 16 865 |
| Majetkové dane (do ŠR) | 11 | 9 | 5 | 0 | 0 | 0 |
| Iné dane | 113 480 | 124 278 | 136 248 | 131 404 | 136 010 | 143 965 |
| do štátneho rozpočtu | 80 877 | 90 535 | 101 619 | 98 054 | 100 353 | 105 511 |
| do obcí | 423 | 526 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| do VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| na samostatný účet | 32 180 | 33 217 | 34 629 | 33 350 | 35 657 | 38 454 |
| cestná daň - dobeh | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| odvod z poistenia | 507 | 215 | 35 | 0 | 0 | 0 |
| daň z poistenia | 80 369 | 90 320 | 101 584 | 98 054 | 100 353 | 105 511 |
| odvod z PZP | 32 180 | 33 217 | 34 629 | 33 350 | 35 657 | 38 454 |
| **Fondy sociálneho a zdravotného poistenia (FSZP)** | **13 079 645** | **14 174 040** | **15 462 008** | **14 618 083** | **14 781 284** | **15 432 373** |
| **Sociálna poisťovňa** | **8 699 966** | **9 466 717** | **10 256 123** | **9 674 468** | **9 759 360** | **10 179 717** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 8 699 966 | 9 466 717 | 10 256 123 | 9 674 468 | 9 759 360 | 10 179 717 |
| - EAO | 8 510 358 | 9 063 830 | 10 019 113 | 9 470 263 | 9 558 996 | 9 980 057 |
| - dlžné | 189 608 | 402 887 | 237 010 | 204 205 | 200 364 | 199 660 |
| **Zdravotné poisťovne** | **4 379 678** | **4 707 323** | **5 205 885** | **4 943 615** | **5 021 924** | **5 252 656** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 4 379 678 | 4 707 323 | 5 205 885 | 4 943 615 | 5 021 924 | 5 252 656 |
| z toho: ročné zúčtovanie | 30 463 | 37 172 | 36 667 | 35 689 | 27 185 | 25 602 |
| **Daňové príjmy VS spolu** | **18 656 864** | **20 941 680** | **22 855 019** | **20 662 743** | **20 671 241** | **21 411 733** |
| Daňové príjmy ŠR | 14 437 744 | 16 400 341 | 17 980 444 | 16 495 352 | 16 664 271 | 17 014 750 |
| Samostatné účty | 32 180 | 33 217 | 34 629 | 33 350 | 35 657 | 38 454 |
| Štátne finančné aktíva | 101 683 | 85 416 | 81 707 | 81 306 | 82 325 | 84 438 |
| Daňové príjmy obcí | 2 994 521 | 3 236 131 | 3 521 167 | 3 071 207 | 2 963 240 | 3 241 239 |
| Daňové príjmy VÚC | 982 493 | 1 080 231 | 1 164 468 | 965 163 | 908 388 | 1 014 987 |
| Daňové príjmy Rozhlasu a televízie Slovenska | 76 294 | 74 305 | 41 597 | 0 | 0 | 0 |
| Environmentálny fond | 31 949 | 32 038 | 31 007 | 16 365 | 17 360 | 17 865 |
| **FSZP spolu** | **13 079 645** | **14 174 040** | **15 462 008** | **14 618 083** | **14 781 284** | **15 432 373** |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu** | **31 736 509** | **35 115 719** | **38 317 027** | **35 280 826** | **35 452 525** | **36 844 106** |

*Zdroj: MF SR*

**Daňové príjmy na hotovostnej báze** sú prezentované v nižšie uvedenej tabuľke. Podľa rozpočtovej klasifikácie sa sankčné úroky (ďalej len „sankcie“) uložené v daňovom konaní k jednotlivým daniam rozpočtujú v rámci samostatnej kategórie.

**Tabuľka 25 - Daňové a odvodové príjmy (hotovostný princíp, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 S** | **2022 S** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku** | **6 444 967** | **7 714 948** | **8 077 267** | **7 571 927** | **7 814 154** | **7 925 256** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 3 295 841 | 3 595 839 | 3 501 062 | 2 877 394 | 3 089 408 | 3 383 889 |
| DPFO zo závislej činnosti | 3 254 431 | 3 535 911 | 3 486 139 | 2 958 713 | 3 186 512 | 3 418 449 |
| DPFO z podnikania | 41 410 | 59 928 | 14 923 | -81 319 | -97 104 | -34 560 |
| do štátneho rozpočtu | 20 864 | -4 929 | -54 701 | -1 891 | 61 447 | 599 |
| do obcí | 2 292 484 | 2 520 538 | 2 489 034 | 2 015 499 | 2 119 573 | 2 368 303 |
| do VÚC | 982 493 | 1 080 231 | 1 066 729 | 863 786 | 908 388 | 1 014 987 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 2 859 372 | 3 804 345 | 4 171 046 | 4 322 246 | 4 370 922 | 4 196 623 |
| do štátneho rozpočtu | 2 859 372 | 3 804 345 | 3 845 248 | 3 984 323 | 4 370 922 | 4 196 623 |
| do obcí | 0 | 0 | 228 059 | 236 546 | 0 | 0 |
| do VÚC | 0 | 0 | 97 739 | 101 377 | 0 | 0 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 289 754 | 314 764 | 405 159 | 372 287 | 353 824 | 344 744 |
| **Dane na tovary a služby** | **10 130 515** | **11 109 457** | **12 224 775** | **10 649 382** | **10 830 201** | **11 106 333** |
| Daň z pridanej hodnoty | 7 760 691 | 8 584 936 | 9 652 431 | 8 151 057 | 8 293 920 | 8 491 720 |
| Spotrebné dane | 2 369 824 | 2 524 521 | 2 572 344 | 2 498 325 | 2 536 281 | 2 614 613 |
| Z minerálnych olejov | 1 236 780 | 1 285 538 | 1 316 480 | 1 234 814 | 1 270 502 | 1 328 275 |
| Z liehu | 214 776 | 232 466 | 237 549 | 267 183 | 268 523 | 275 992 |
| Z piva | 55 317 | 55 873 | 53 416 | 49 974 | 49 452 | 50 843 |
| Z vína | 5 146 | 5 013 | 5 347 | 4 963 | 4 903 | 5 006 |
| Z tabaku a tabakových výrobkov | 823 107 | 909 088 | 925 952 | 909 431 | 910 996 | 921 269 |
| Z elektrickej energie | 10 058 | 11 541 | 12 141 | 11 332 | 11 435 | 11 903 |
| Zo zemného plynu | 24 369 | 24 739 | 21 268 | 20 471 | 20 337 | 21 207 |
| Z uhlia | 271 | 264 | 191 | 157 | 133 | 118 |
| **Dane z medzinárodného obchodu a transakcií** | **28 735** | **39 848** | **39 556** | **43 208** | **44 964** | **48 784** |
| Dovozné clo | 10 | 22 | 7 | 0 | 0 | 0 |
| Dovozná prirážka | 1 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Podiel na vybratých finančných prostriedkoch | 28 724 | 39 819 | 39 549 | 43 208 | 44 964 | 48 784 |
| Ostatné colné príjmy | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Miestne dane** | **701 418** | **714 846** | **803 828** | **818 916** | **843 421** | **872 690** |
| Daň z nehnuteľností | 455 911 | 456 736 | 503 234 | 519 248 | 528 941 | 539 670 |
| Dane za špecifické služby | 245 507 | 258 110 | 300 594 | 299 668 | 314 480 | 333 020 |
| **Ostatné dane** | **448 206** | **451 516** | **966 662** | **718 543** | **359 708** | **375 182** |
| Daň z emisných kvót | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z motorových vozidiel | 117 182 | 132 482 | 129 048 | 131 290 | 126 640 | 132 823 |
| Osobitný odvod vybraných finančných inštitúcií | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Osobitný odvod z podnikania v regul. odvetviach | 111 384 | 91 465 | 82 016 | 81 339 | 82 240 | 84 262 |
| Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhli a rafinérií | 0 | 0 | 521 165 | 354 113 | 0 | 0 |
| Príjem z odvodu z nadmerných príjmov elektrární | 0 | 0 | 29 653 | 1 579 | 0 | 0 |
| Úhrada za služby verejnosti poskytované RTVS | 76 294 | 74 305 | 41 597 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z úhrad za dobývací priestor | 278 | 303 | 328 | 328 | 328 | 328 |
| do štátneho rozpočtu | 82 | 82 | 82 | 82 | 82 | 82 |
| do obcí | 197 | 221 | 246 | 246 | 246 | 246 |
| Daň z úhrad za uskladňovanie plynov alebo kvapal. | 324 | 1 619 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 |
| Poplatok za uloženie odpadov (príjem EF) | 31 625 | 30 419 | 30 007 | 15 365 | 16 360 | 16 865 |
| Majetkové dane (do ŠR) | 11 | 9 | 5 | 0 | 0 | 0 |
| Iné dane | 111 108 | 120 913 | 131 843 | 133 529 | 133 140 | 139 904 |
| do štátneho rozpočtu | 79 565 | 88 206 | 98 626 | 98 900 | 99 790 | 104 247 |
| do obcí | 423 | 526 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| do VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| na samostatný účet | 31 120 | 32 180 | 33 217 | 34 629 | 33 350 | 35 657 |
| cestná daň - dobeh | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| odvod z poistenia | 574 | -25 | 319 | 0 | 0 | 0 |
| daň z poistenia | 78 991 | 88 230 | 98 307 | 98 900 | 99 790 | 104 247 |
| odvod z PZP | 31 120 | 32 180 | 33 217 | 34 629 | 33 350 | 35 657 |
| **Fondy sociálneho a zdravotného poistenia (FSZP)** | **12 948 779** | **14 197 310** | **15 356 760** | **14 689 697** | **14 768 953** | **15 380 206** |
| **Sociálna poisťovňa** | **8 614 843** | **9 509 246** | **10 195 584** | **9 722 891** | **9 754 391** | **10 147 969** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 8 614 843 | 9 509 246 | 10 195 584 | 9 722 891 | 9 754 391 | 10 147 969 |
| - EAO | 8 425 235 | 9 106 360 | 9 958 574 | 9 518 686 | 9 554 027 | 9 948 309 |
| - dlžné | 189 608 | 402 887 | 237 010 | 204 205 | 200 364 | 199 660 |
| **Zdravotné poisťovne** | **4 333 936** | **4 688 063** | **5 161 176** | **4 966 806** | **5 014 562** | **5 232 237** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 4 333 936 | 4 688 063 | 5 161 176 | 4 966 806 | 5 014 562 | 5 232 237 |
| z toho: ročné zúčtovanie | 4 333 936 | 4 688 063 | 5 161 176 | 4 966 806 | 5 014 562 | 5 232 237 |
| **Daňové príjmy VS spolu** | **17 753 842** | **20 030 615** | **22 112 088** | **19 801 976** | **19 892 448** | **20 328 245** |
| Daňové príjmy ŠR | 13 526 080 | 15 484 264 | 17 238 616 | 15 633 273 | 15 887 870 | 15 934 235 |
| Samostatné účty | 31 120 | 32 180 | 33 217 | 34 629 | 33 350 | 35 657 |
| Štátne finančné aktíva | 111 384 | 91 465 | 82 016 | 81 339 | 82 240 | 84 262 |
| Daňové príjmy obcí | 2 994 521 | 3 236 131 | 3 521 167 | 3 071 207 | 2 963 240 | 3 241 239 |
| Daňové príjmy VÚC | 982 493 | 1 080 231 | 1 164 468 | 965 163 | 908 388 | 1 014 987 |
| Daňové príjmy Rozhlasu a televízie Slovenska | 76 294 | 74 305 | 41 597 | 0 | 0 | 0 |
| Environmentálny fond | 31 949 | 32 038 | 31 007 | 16 365 | 17 360 | 17 865 |
| **FSZP spolu** | **12 948 779** | **14 197 310** | **15 356 760** | **14 689 697** | **14 768 953** | **15 380 206** |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu** | **30 702 620** | **34 227 924** | **37 468 848** | **34 491 673** | **34 661 401** | **35 708 451** |

*Zdroj: MF SR*

V súlade s klasifikáciou je predpokladaná výška sankcií k jednotlivým daniam uvedená v osobitnej tabuľke.

**Tabuľka 26 - Predpokladaný vývoj sankcií (v tis. eur)\***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 S** | **2022 S** | **2023 OS** | | **2024 N** | | | **2025 N** | **2026 N** |
| **SANKCIE spolu** | **36 339** | **52 585** | **60 936** | | **60 565** | | | **60 565** | **60 565** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 3 008 | 7 036 | 6 880 | | 6 880 | | | 6 880 | 6 880 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 7 876 | 13 873 | 28 357 | | 21 256 | | | 21 256 | 21 256 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 89 | 347 | 347 | | 347 | | | 347 | 347 |
| Daň z pridanej hodnoty | 9 446 | 14 603 | 14 603 | | 14 603 | | | 14 603 | 14 603 |
| Spotrebné dane | 0 | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 |
| Miestne dane | 0 | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 |
| Ostatné dane + dane z medzinárodného obchodu a transakcií | 764 | 2 013 | 2 791 | | 2 765 | | | 2 765 | 2 765 |
| Sankcie uložené v daňovom konaní | 1 939 | 2 202 | 2 202 | | 2 202 | | | 2 202 | 2 202 |
| Sociálna poisťovňa | 12 586 | 11 803 | 5 047 | | 11 803 | | | 11 803 | 11 803 |
| Zdravotné poisťovne | 631 | 709 | 709 | | 709 | | | 709 | 709 |
| *\* Sankcie sú identické podľa hotovostnej a akruálnej metodiky.* |  | | |  | |  | *Zdroj: MF SR* | | |

**Akrualizácia daňových a odvodových príjmov**

Rozdiel medzi akruálnym a hotovostným výnosom daní je spôsobený viacerými faktormi, medzi tie hlavné patria zaznamenávanie daňových kreditov, poukazovanie 2 % na osobitné účely a samotný spôsob výberu daní.

V nasledujúcej tabuľke sú uvedené rozdiely medzi akruálnymi a hotovostnými odhadmi daní podľa subjektov verejnej správy.

**Tabuľka 27 - Odhad rozdielu medzi akruálnymi a hotovostnými prognózami v rokoch 2021 až 2026  
(v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 S** | **2022 OS** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Daňové príjmy VS** | **1 033 889** | **887 795** | **848 179** | **789 153** | **791 124** | **1 135 655** |
| Štátny rozpočet | 911 664 | 916 077 | 741 828 | 862 079 | 776 401 | 1 080 515 |
| Samostatné účty | 1 060 | 1 037 | 1 412 | -1 279 | 2 307 | 2 797 |
| Štátne finančné aktíva | -9 701 | -6 049 | -309 | -33 | 85 | 176 |
| Obce | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Rozhlas a televízia Slovenska (RTVS) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Environmentálny fond | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sociálna poisťovňa | 85 123 | -42 530 | 60 539 | -48 423 | 4 969 | 31 748 |
| Zdravotné poisťovne | 45 743 | 19 260 | 44 709 | -23 191 | 7 362 | 20 419 |
| *(+) znamená, že výnos daní v metodike ESA 2010 je vyšší ako na hotovostnej báze; (-) že je nižší ako na hotovostnej báze Zdroj: MF SR* | | | | | | |

Najväčší vplyv majú dlhodobo daňové kredity. Zmena ich výšky nemá vplyv na akruálny výnos dane z príjmu fyzických osôb (metodika ESA 2010), avšak hotovostný výnos DPFO je o túto sumu znížený. Celá akrualizácia daňových kreditov sa pripisuje na účet štátneho rozpočtu.

V porovnaní s rozpočtom verejnej správy na roky 2023 až 2025 prišlo k nárastu daňových kreditov z dôvodu legislatívnych zmien popísaných vyššie.

**Tabuľka 28 - Vplyv daňových kreditov na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 S** | **2022 OS** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Daňové kredity spolu** | **358 598** | **509 395** | **1 158 052** | **1 163 170** | **854 732** | **859 714** |
| Zamestnanecká prémia spolu | -9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| DPFO zo závislej činnosti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| DPFO z podnikania | -9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daňový bonus spolu | 352 633 | 502 961 | 1 149 181 | 1 149 981 | 839 989 | 843 667 |
| DPFO zo závislej činnosti | 283 237 | 378 133 | 915 637 | 916 307 | 667 488 | 669 964 |
| DPFO z podnikania | 69 397 | 124 828 | 233 544 | 233 674 | 172 501 | 173 703 |
| Daňový bonus na hypotéky | 5 973 | 6 434 | 8 871 | 13 189 | 14 743 | 16 047 |
| DPFO zo závislej činnosti | 3 731 | 4 189 | 4 875 | 8 676 | 9 800 | 10 733 |
| DPFO z podnikania | 2 243 | 2 245 | 3 996 | 4 513 | 4 943 | 5 314 |

*Zdroj: MF SR*

Zároveň na rozdiel medzi akruálnym a hotovostným výnosom pozitívne vplýva odlišné zaznamenávanie sumy 2 % poukazovaných na osobitný účel z daní z príjmov fyzických a právnických osôb. Kým pri hotovostnom princípe suma poukázaná na osobitný účel znižuje výšku výnosu dane, a tým znižuje príjmy verejnej správy, akruálne dane nie sú týmto prevodom ovplyvnené. Vyplýva to z ekonomickej podstaty transakcie, ktorá neznižuje výšku daňovej povinnosti voči verejným financiám (akruálnu daň), ale na základe zákona schváleného NR SR sa časť peňazí použije na financovanie tretieho sektora. Uvedená suma teda neznižuje príjmy, ale zvyšuje verejné výdavky a týmto spôsobom negatívne ovplyvňuje hospodárenie v metodike ESA 2010.

Aktuálne očakávania ohľadom výšky prevodu prostriedkov na osobitný účel sú v nasledujúcej tabuľke. Očakávania pre rok 2024 sú v porovnaní s rozpočtom na roky 2023 až 2025 mierne vyššie z dôvodu očakávanej vyššej zaplatenej dane za rok 2023. V roku 2025 sa prejaví pokles výnosu daní v roku 2024 na nižších prevodoch na verejnoprospešný účel.

**Tabuľka 29 - Vplyv prevodu prostriedkov na verejnoprospešný účel (VPÚ) na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 S** | **2022 OS** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **PREVOD NA VPÚ spolu** | **87 190** | **87 993** | **100 245** | **103 926** | **97 004** | **100 800** |
| Prevod na VPÚ z DPFO | 49 850 | 42 860 | 47 240 | 46 641 | 39 671 | 42 586 |
| Prevod na VPÚ z DPPO | 37 341 | 45 133 | 53 005 | 57 285 | 57 333 | 58 214 |

*Zdroj: MF SR*

Nezanedbateľným faktorom vplývajúcim na akrualizáciu je aj samotný spôsob výberu daní. Väčšina daňových príjmov sa platí až po ukončení obdobia, napr. daň z príjmov fyzických osôb a odvody sa platia až v nasledujúcom mesiaci. Daňové priznanie pri DPH a spotrebných daniach sa podáva a daň platí až v nasledujúcom mesiaci alebo kvartáli. V prípade DPPO a DPFO z podnikania je rozdiel medzi akruálnym a hotovostným plnením ešte výraznejší. Daňové priznania sa podávajú až po skončení hospodárskeho roku, čiže dochádza až k ročnému posunu medzi hotovostným a akruálnym výnosom.

## 3.2. Iné ako daňové príjmy verejnej správy

**3.2.1. Prognózovanie vybraných nedaňových príjmov verejnej správy**

Podobne ako príjmy z daní a odvodov, aj vybrané nedaňové príjmy sú transparentne konzultované a schvaľované Výborom pre daňové prognózy (viď kapitola 3.1. Rozpočtovanie daňových a odvodových príjmov verejnej správy). Pre návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 boli Výborom pre daňové prognózy schválené príjmy z dividend, príjmy z odvodu z hazardných hier, príjmy z emisných kvót a administratívne poplatky Národnej diaľničnej spoločnosti (NDS). Prognózované vybrané nedaňové príjmy na akruálnej báze v metodike ESA 2010 prezentuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 30 – Prognóza vybraných nedaňových príjmov verejnej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v metodike ESA 2010, v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| Dividendy\* | 422 215 | 325 668 | 314 926 | 203 686 | 315 048 | 281 409 | 250 926 |
| príjem štátneho rozpočtu | 415 589 | 315 564 | 306 868 | 195 321 | 306 683 | 273 044 | 242 561 |
| príjem obcí | 6 626 | 10 104 | 8 058 | 8 365 | 8 365 | 8 365 | 8 365 |
| Administratívne poplatky a iné poplatky NDS\*\* | 305 475 | 318 194 | 330 875 | 351 193 | 325 087 | 330 421 | 341 421 |
| Emisné kvóty | 242 825 | 275 889 | 329 953 | 342 521 | 389 842 | 389 641 | 384 278 |
| Odvod z hazardných hier | 233 005 | 263 938 | 265 445 | 310 520 | 284 806 | 318 468 | 369 800 |
| príjem štátneho rozpočtu | 220 131 | 251 889 | 253 478 | 298 771 | 273 057 | 306 719 | 358 051 |
| príjem obcí | 12 874 | 12 049 | 11 967 | 11 749 | 11 749 | 11 749 | 11 749 |

\**Dividendy - len podpoložka ekonomickej klasifikácie 211003.*

*\*\* Príjmy na kategórii 220 ekonomickej klasifikácie.*

V prognóze je zahrnutá aj nová legislatíva, ktorá bola schválená ešte v decembri 2022, ale nebola zapracovaná do rozpočtu na roky 2023 až 2025.

**Tabuľka 31 – Legislatívne opatrenia zapracované v aktuálnej prognóze (ESA2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| Odvody z hazardných hier | 24 902 | 26 984 | 31 170 | 35 580 |
| Zvýšenie cien diaľničných známok od 1.1.2023 | 20 651 | 20 868 | 21 179 | 21 457 |

**Príjmy z dividend** z podnikov spoluvlastnených štátom za rok 2023 dosiahnu podľa očakávanej skutočnosti približne 195 mil. eur, z čoho bolo už 85 % vyplatených ku koncu augusta. Najväčšia zmena bola zaznamenaná pri skupine SPP, ktorá oneskorene vyplatila dividendu akruálne náležiacu do roku 2022 až v marci 2023. Dividendu náležiacu do roku 2023 skupina nevyplatí. Prognóza na strednodobom horizonte zohľadňuje poskytnuté finančné plány podnikov, no riziká na trhu s energiami naďalej pretrvávajú. V roku 2024 sa predpokladajú príjmy z dividend vo výške vyše 307 mil. eur. Na horizonte 2025 až 2027 sa tieto príjmy ustália na úrovni okolo 250 mil. eur ročne.

**Administratívne poplatky Národnej diaľničnej spoločnosti (NDS)** sú prevažne tvorené výnosmi z elektronického mýta a z predaja diaľničných známok. Výnos v roku 2023 pokračoval v raste. Objem predaných známok sa vyrovná s úrovňou pred rokom 2020. Podobne aj výnos z mýta presiahol svoje pred pandemické úrovne. Príjmom NDS z administratívnych poplatkov výrazne pomohla aj zmena legislatívy diaľničných známok, ktorá zvýšila ich cenu o približne 12 % v roku 2023. Spomalenie reálnej ekonomiky v rokoch 2024 a 2026 sa prejaví na vývoji oboch zložiek výnosu NDS, ktorých úroveň poklesne. Hlavný prepad nastane v roku 2024, kedy sa príjmy z administratívnych poplatkov prepadnú o 7,4 % medziročne.

**Príjmy z predaja emisných kvót** rastú (oproti rozpočtu o 4 %) z dôvodu navyšujúcich sa cien emisných povoleniek na burze, ktoré vykompenzovali relatívne nižšiu ponuku emisných povoleniek[[31]](#footnote-31), oproti minulému roku akruálne o 24 %. Najnovšie odhady indikujú stabilný rast cien do budúcna. Pri ich statickom vývoji predpokladané medziročné straty plynúce z plánovaného znižovania objemu obchodovaných kvót po roku 2025 nie vyššie ako 2%. V roku 2024 predpokladáme medziročné navýšenie akruálneho výnosu o 14 %. Ten však na dlhšom horizonte môže byť do veľkej miery ovplyvnený zmenami vyplývajúcimi z revízie smernice[[32]](#footnote-32). Avizované je výraznejšie znižovanie tzv. lineárneho redukčného koeficientu zo súčasných 2,2 % na 4,3 % v rokoch 2024 až 2027 a 4,4 % po roku 2027, ale aj výraznejšie uplatňovanie mechanizmu MSR, tzv. tržnej rezervy, ktorej fungovanie však nemá v súčasnosti presné kontúry a konečný vývoj výnosu z obchodovania s emisnými kvótami, preto aj na rozpočtovom horizonte podlieha vysokej miere volatility[[33]](#footnote-33).

**Príjmy z odvodu z hazardných hier** pokračujú v stabilnom vývoji a v roku 2023 očakávame medziročný rast na úrovni takmer 19 %. Príjmy z odvodu tak presiahnu 300 mil. eur. Príjmy z online kasín sú opätovne hlavným faktorom vyššieho výberu. Na základe aktuálneho plnenia sa mierne zvýšila aj prognóza odvodu z kurzových stávok. Na druhej strane slabší ako očakávaný vývoj číselných lotérií tlmí pozitívny vývoj v tejto oblasti. Na horizonte rozpočtu sa spomalenie ekonomickej aktivity z dôvodu fiškálnej reštrikcie pretaví negatívne do výnosu z odvodu z hazardných hier hlavne v roku 2024. V rokoch 2025 a 2026 predpokladáme návrat na aktuálne hodnoty a dynamické medziročné rasty na úrovni 12 až 16 %. Výnos zvyšuje aj nová legislatíva. Od 1. februára 2023 sa zvýšila sadzba odvodu z výťažku z hazardných hier v internetovom kasíne a kurzových stávkach z 22 % na 27 %. Zvýšenie sadzby však predstavuje dodatočné náklady pre prevádzkovateľov v sektore hazardných hier, ktoré sa premietnu do nižších príjmov z firemnej dane.

**3.2.2. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov verejnej správy**

Iné ako nedaňové príjmy verejnej správy obsahujú vybrané nedaňové príjmy, ktoré prognózuje Výbor pre daňové prognózy a ostatné nedaňové príjmy a granty a transfery štátneho rozpočtu a ďalších subjektov verejnej správy. Objemovo najvýznamnejšou položkou sú príjmy zo zahraničných a tuzemských transferov, v rámci ktorých sú zaznamenávané najmä prostriedky z rozpočtu EÚ a prostriedky Plánu obnovy a odolnosti. Ďalej sem patria príjmy pochádzajúce z vlastníctva majetku, t. j. dividendy, resp. príjmy z prenájmov, ako aj z predaja majetku. Do kategórie iných ako daňových príjmov rovnako patria poplatky vyberané subjektmi verejnej správy, ako aj ich tržby.

**Tabuľka 32 - Iné ako daňové príjmy rozpočtu verejnej správy\***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Spolu** | **16 596 568** | **17 019 345** | **21 103 318** | **24 341 401** | **19 264 467** | **21 278 520** | **21 510 372** |
| Nedaňové príjmy | 6 063 314 | 6 421 615 | 7 355 167 | 7 088 635 | 7 396 296 | 7 559 348 | 7 714 123 |
| Granty a transfery | 10 533 254 | 10 597 730 | 13 748 151 | 17 252 766 | 11 868 171 | 13 719 172 | 13 796 249 |

*\* Bez príjmov samostatných účtov vstupujúcich do rozpočtu verejnej správy, ktoré sú samostatne uvedené v časti 3.3.*

*Zdroj: MF SR*

**3.2.3. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov štátneho rozpočtu**

Výdavkové politiky vlády SR sú financované nielen z daňových príjmov, ale aj z iných príjmov kapitol štátneho rozpočtu, ktoré možno rozdeliť na dve základné kategórie, a to nedaňové príjmy a granty a transfery. V prípade schválenia návrhu vyrovnaného rozpočtu verejnej správy je však výber týchto príjmov ohrozený.

**Tabuľka 33 - Iné ako daňové príjmy štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Spolu** | **3 651 259** | **3 512 666** | **9 903 775** | **8 090 095** | **3 949 002** | **4 768 156** | **4 887 890** |
| Nedaňové príjmy | 1 338 320 | 1 285 089 | 2 129 738 | 1 654 560 | 1 392 649 | 1 327 386 | 1 300 949 |
| Granty a transfery | 2 312 939 | 2 227 577 | 7 774 037 | 6 435 535 | 2 556 353 | 3 440 770 | 3 586 941 |

*Zdroj: MF SR*

**3.2.3.1. Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu**

Nedaňové príjmy vznikajú z činnosti jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu a môžu to byť príjmy z podnikania a vlastníctva majetku, poplatky a platby, kapitálové príjmy, úroky a iné nedaňové príjmy.

**Tabuľka 34 - Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Nedaňové príjmy** | **1 338 320** | **1 285 089** | **2 129 738** | **1 654 560** | **1 392 649** | **1 327 386** | **1 300 949** |
| Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku | 486 011 | 168 026 | 544 796 | 599 433 | 477 069 | 360 404 | 289 079 |
| *z toho: dividendy* | *480 105* | *160 534* | *388 993* | *442 374* | *310 877* | *274 221* | *242 895* |
| Administratívne poplatky a iné poplatky a platby | 354 593 | 400 937 | 354 133 | 355 785 | 359 862 | 389 111 | 394 130 |
| Kapitálové príjmy | 13 703 | 11 460 | 27 270 | 27 115 | 10 027 | 6 094 | 6 009 |
| Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, NFV a vkladov | 7 055 | 9 996 | 24 497 | 108 423 | 120 697 | 112 416 | 101 872 |
| Iné nedaňové príjmy | 476 958 | 694 670 | 1 179 042 | 563 804 | 424 994 | 459 361 | 509 859 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci *príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku* sa rozpočtujú príjmy z dividend, ako aj iné príjmy z podnikania, ktoré zahŕňajú najmä osobitný odvod zo zisku po zdanení, ktorý v roku 2024 odvedú Vodohospodárska výstavba, š. p. v sume 160 mil. eur a Eximbanka SR v sume 250 tis. eur. Príjmy z vlastníctva predstavujú predovšetkým príjmy z prenajatých pozemkov, budov, strojov a pod.

*Príjmy z dividend* tvoria najpodstatnejšiu časť týchto príjmov. Objem dividend od spoločností, v ktorých vlastnícky podiel štátu je zastúpený príslušným ministerstvom, sa v roku 2024 navrhuje vo výške 311 mil. eur, čo je v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2023 menej o 78,1 mil. eur. Tento výrazný medziročný pokles príjmov je spôsobený hlavne znížením príjmov z dividend od spoločností Stredoslovenská energetika Holding, a. s. a Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. Naopak vyššie príjmy z dividend pri medziročnom porovnaní sa očakávajú najmä od spoločností Tipos, a. s., Slovenský plynárenský priemysel, a. s. a Západoslovenská energetika, a. s. (aj po zohľadnení skutočnosti, že od roku 2024 sa dividendy skupiny Východoslovenská energetika Holding, a. s. budú vyplácať prostredníctvom spoločnosti Západoslovenská energetika, a. s. z dôvodu pripravovanej reorganizácie dvoch skupín podnikov, skupiny Západoslovenská energetika, a. s. a Východoslovenská energetika Holding, a. s., spoluvlastnených rovnakým zahraničným investorom do jednej skupiny Západoslovenská energetika, a. s. pri zachovaní súčasných vlastníckych podielov súkromného investora a Slovenskej republiky).

**Tabuľka 35 - Príjmy štátneho rozpočtu z dividend**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Príjmy z podnikania - dividendy** | **480 105** | **160 534** | **388 993** | **442 374** | **310 877** | **274 221** | **242 895** |
| *riadne dividendy* | *417 124* | *149 695* | *306 617* | *195 235* | *306 577* | *273 259* | *242 885* |
| *superdividendy* | *62 981* | *10 839* | *82 376* | *27 124* | *4 300* | *962* | *10* |
| *splátka pohľadávky* | *0* | *0* | *0* | *220 015* | *0* | *0* | *0* |
| **Ministerstvo financií SR** | **32 410** | **7 000** | **65 457** | **133 012** | **56 575** | **34 450** | **35 300** |
| Slovenská konsolidačná, a. s. | 575 | 2 000 | 85 | 3 274 | 325 | 0 | 0 |
| *riadne dividendy* | *575* | *0* | *0* | *3 274* | *263* | *0* | *0* |
| *superdividendy* | *0* | *2 000* | *85* | *0* | *62* | *0* | *0* |
| Tipos, a. s. | 2 500 | 5 000 | 2 500 | 50 000 | 20 000 | 20 300 | 21 000 |
| *riadne dividendy* | *2 500* | *5 000* | *2 500* | *24 150* | *20 000* | *20 300* | *21 000* |
| *superdividendy* | *0* | *0* | *0* | *25 850* | *0* | *0* | *0* |
| SEPS, a. s. | 29 335 | 0 | 62 872 | 79 338 | 35 750 | 13 500 | 13 500 |
| SZRB, a. s. | 0 | 0 | 0 | 400 | 500 | 650 | 800 |
| **Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR** | **250** | **240** | **260** | **260** | **260** | **260** | **260** |
| Správa služieb diplomatickému zboru, a. s. | 250 | 240 | 260 | 260 | 260 | 260 | 260 |
| *riadne dividendy* | *250* | *240* | *260* | *260* | *117* | *260* | *250* |
| *superdividendy* | *0* | *0* | *0* | *0* | *143* | *0* | *10* |
| **Ministerstvo hospodárstva SR** | **447 445** | **153 186** | **323 276** | **308 575** | **253 899** | **239 046** | **206 761** |
| Jadrová a vyraďovacia spoločnosť, a. s. | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 490 | 403 | 0 | 0 |
| *riadne dividendy* | *0* | *0* | *316* | *490* | *403* | *0* | *0* |
| *superdividendy* | *3 000* | *3 000* | *2 684* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| Transpetrol, a. s. | 2 000 | 1 500 | 1 500 | 1 500 | 0 | 0 | 0 |
| Slovenský plynárenský priemysel, a. s. | 250 000 | 0 | 156 286 | 220 000 | 170 000 | 95 636 | 101 701 |
| *riadne dividendy* | *249 510* | *0* | *156 286* | *0* | *170 000* | *95 636* | *101 701* |
| *superdividendy* | *490* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *splátka pohľadávky* | *0* | *0* | *0* | *220 000* | *0* | *0* | *0* |
| Západoslovenská energetika, a. s. | 45 697 | 44 839 | 36 693 | 37 091 | 53 810 | 119 338 | 65 261 |
| *riadne dividendy* | *45 697* | *44 839* | *36 693* | *36 898* | *53 339* | *119 338* | *65 261* |
| *superdividendy* | *0* | *0* | *0* | *193* | *471* | *0* | *0* |
| Stredoslovenská energetika Holding, a. s. | 113 071 | 74 777 | 115 113 | 38 784 | 29 686 | 24 072 | 39 799 |
| *riadne dividendy* | *62 037* | *74 777* | *38 189* | *38 784* | *26 062* | *23 110* | *39 799* |
| *superdividendy* | *51 034* | *0* | *76 924* | *0* | *3 624* | *962* | 0 |
| Východoslovenská energetika Holding, a. s. \* | 33 677 | 29 070 | 10 684 | 10 710 | 0 | 0 | 0 |
| *riadne dividendy* | *25 220* | *23 231* | *8 001* | *9 666* | *0* | *0* | *0* |
| *superdividendy* | *8 457* | *5 839* | *2 683* | *1 044* | *0* | *0* | *0* |
| **Ministerstvo dopravy SR** | **0** | **0** | **0** | **418** | **34** | **356** | **465** |
| Letisko Košice - Airport Košice, a. s. | 0 | 0 | 0 | 346 | 34 | 356 | 465 |
| *riadne dividendy* | *0* | *0* | *0* | *346* | *34* | *356* | 465 |
| *superdividendy* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| 365.bank, a. s. | 0 | 0 | 0 | 72 | 0 | 0 | 0 |
| *riadne dividendy* | *0* | *0* | *0* | *20* | *0* | *0* | *0* |
| *superdividendy* | *0* | *0* | *0* | *37* | *0* | *0* | *0* |
| splátka pohľadávky | 0 | 0 | 0 | 15 | 0 | 0 | 0 |
| **Správa štátnych hmotných rezerv SR** | **0** | **108** | **0** | **109** | **109** | **109** | **109** |
| Spoločnosť pre skladovanie, a. s. | 0 | 108 | 0 | 109 | 109 | 109 | 109 |

\* Z dôvodu pripravovanej reorganizácie dvoch skupín podnikov ,skupiny Západoslovenská energetika, a. s. a Východoslovenská energetika Holding, a. s., spoluvlastnených rovnakým zahraničným investorom do jednej skupiny Západoslovenská energetika, a. s. pri zachovaní súčasných vlastníckych podielov súkromného investora a Slovenskej republiky sa dividendy skupiny Východoslovenská energetika Holding, a. s. plánujú vyplácať od roku 2024 prostredníctvom spoločnosti Západoslovenská energetika, a. s.

Výška *príjmov z administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb*závisí od počtu jednotlivých aktov konania v priebehu roka. Uvedené príjmy sa na rok 2024 rozpočtujú v sume 360 mil. eur, čo predstavuje medziročný nárast o 1,6 %. Najvyšší objem v rámci týchto príjmov predstavujú príjmy z administratívnych poplatkov a v rámci nich príjmy zo súdnych poplatkov a ostatných poplatkov, kde patria napr. správne poplatky, paušálne náhrady za udeľovanie víz, udržiavacie poplatky za patent a pod. Ďalej sa tu rozpočtujú príjmy z pokút, penále a iných sankcií a príjmy z poplatkov a platieb z nepriemyselného a náhodného predaja a služieb.

*Kapitálové príjmy* sa na rok 2024 rozpočtujú vo výške 10,0 mil. eur, čo v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2023 predstavuje pokles o 17,2 mil. eur.

*Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov* sa na rok 2024 rozpočtujú v sume 121 mil. eur a pozostávajú z:

* *úrokov z účtov finančného hospodárenia Štátnej pokladnice*, ktoré predstavujú úroky z kreditných zostatkov peňažných prostriedkov vedených na účtoch Štátnej pokladnice v NBS, banke alebo pobočke zahraničnej banky vrátane úrokov z finančných operácií vykonaných Štátnou pokladnicou a klientom Štátny dlh znížené o úroky platené Štátnou pokladnicou a príjmy z poplatkov za služby poskytované Štátnou pokladnicou a príjmy z kurzových rozdielov. Rozpočtovanie týchto príjmov vychádza z odhadu úrokových sadzieb ECB KEY RATE a ESTER, ako aj z predpokladaného vývoja priemerných zostatkov na účtoch klientov Štátnej pokladnice, najmä na účtoch dobrovoľných klientov, na účtoch prostriedkov Európskej únie, na účtoch štátnych rozpočtových organizácií a na účtoch štátnych finančných aktív,
* *úrokov z návratných finančných výpomocí a štátnych záruk*, kde sa rozpočtujú úroky z nesplatenej časti istiny návratných finančných výpomocí poskytnutých Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov a spoločnostiam GA Drilling, a. s. a Tachyum s. r. o.,
* *úrokov zo zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov*, ktoré tvoria úroky kapitol Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR a Ministerstva obrany SR. Ide o kreditné úroky účtov zastupiteľských úradov Slovenskej republiky v zahraničí.

V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa ich suma podstatne zvýšila (nárast o 96,2 mil. eur, resp. o 393 %), čo súvisí predovšetkým s veľkým medziročným nárastom rozpočtovaných príjmov z úrokov z účtov finančného hospodárenia spôsobený vyššími úrokovými sadzbami (ECB KEY RATE a ESTER), ktoré používa Štátna pokladnica pri úročení svojich finančných operácií, ako aj s výrazne vyššími rozpočtovanými príjmami z úrokov z návratnej finančnej výpomoci poskytnutej Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov z dôvodu výrazného nárastu sadzby pre 6M Euribor, od ktorej sa odvíja výsledná úroková sadzba použitá pri výpočte úrokov z nesplatenej časti istiny.

Výrazný medziročný pokles *iných nedaňových príjmov* o 64,0 % súvisí predovšetkým s tým, že v ostatných nedaňových príjmoch sa už nerozpočtujú príjmy zo solidárneho príspevku z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií a z odvodu z nadmerných príjmov elektrární. V súvislosti s oboma opatreniami sa v roku 2023 rozpočtovala v kapitole Všeobecná pokladničná správa suma 775 mil. eur. V roku 2024 sú tieto príjmy klasifikované ako daňové príjmy štátneho rozpočtu.

Najväčší objem z *iných nedaňových príjmov* predstavujú príjmy z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier, ktoré sú rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladničná správa na rok 2024 v sume 273 mil. eur. Do tejto kategórie príjmov patria aj vrátené neoprávnene použité alebo zadržané finančné prostriedky a ostatné príjmy. Výška týchto príjmov je v priebehu rozpočtového roka ovplyvnená najmä objemom vrátených neoprávnene použitých finančných prostriedkov od neziskových organizácií, rozpočtových organizácií, obcí a ostatných príjmov, medzi ktoré patria najmä odvody a vratky.

**3.2.3.2. Príjmy štátneho rozpočtu z grantov a transferov**

V rámci tejto skupiny príjmov štátneho rozpočtu sa triedia tuzemské a zahraničné granty a transfery, ktoré môžu byť určené na financovanie tak bežných, ako aj kapitálových potrieb štátu. Vývoj príjmov z grantov a transferov zobrazuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 36 - Príjmy štátneho rozpočtu z grantov a transferov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Granty a transfery** | **2 312 939** | **2 227 577** | **7 774 037** | **6 435 535** | **2 556 353** | **3 440 770** | **3 586 941** |
| Tuzemské granty a transfery | 38 947 | 39 875 | 45 232 | 1 636 | 68 865 | 71 365 | 75 976 |
| Zahraničné granty a transfery | 2 273 992 | 2 187 702 | 7 728 805 | 6 433 899 | 2 487 488 | 3 369 405 | 3 510 965 |
| *z toho: Zahraničné transfery – prostriedky z rozpočtu EÚ* | *2 273 989* | *2 187 702* | *7 728 805* | *6 433 899* | *2 487 488* | *3 369 405* | *3 510 965* |

*Zdroj: MF SR*

V rámci *tuzemských grantov a transferov* sa rozpočtujú tuzemské bežné transfery v rámci verejnej správy, a to najmä:

* transfery zo zdravotných poisťovní, ktoré sa týkajú príspevkov na činnosť operačných stredísk záchrannej zdravotnej služby a na činnosť Národného centra zdravotníckych informácií,
* transfer zo Slovenského pozemkového fondu do kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR určený na zabezpečenie projektov pozemkových úprav v zmysle zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách.

*Zahraničné transfery* predstavujú prostriedky zo všeobecného rozpočtu Európskej únie a prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti. V rokoch 2024 až 2026 sa rozpočtujú prostriedky EÚ pre programy Partnerskej dohody v rámci 4. programového obdobia, Fondy pre oblasť vnútorných záležitostí 2021 až 2027 a pre poľnohospodárske fondy v rámci 3. a 4. programového obdobia.

Prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti sú určené na financovanie reforiem a investícií v oblastiach verejných politík SR, ako sú zelená ekonomika, vzdelávanie, veda, výskum, inovácie, zdravie, efektívna verejná správa a digitalizácia.

**Tabuľka 37 - Príjmy štátneho rozpočtu zo zahraničných transferov – prostriedkov z rozpočtu EÚ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Zahraničné transfery** | **2 273 989** | **2 187 702** | **7 728 805** | **6 433 899** | **2 487 488** | **3 369 405** | **3 510 965** |
| Prostriedky z rozpočtu EÚ pre 3. a 4. programové obdobie | 2 269 706 | 2 146 641 | 5 717 554\* | 5 131 327 | 1 237 239 | 2 208 678 | 2 952 611 |
| Prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti | 4 283 | 41 061 | 2 011 251 | 1 302 572 | 1 250 249 | 1 160 727 | 558 354 |

V roku 2023 sú započítané príjmy v sume 410 mil. eur ako rezerva na nadčerpanie za 3. programové obdobie.

*Zdroj: MF SR*

**3.2.4. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov ostatných subjektov ústrednej správy**

Okrem kapitol štátneho rozpočtu sa v ústrednej správe vykazujú aj príspevkové organizácie štátu, štátne účelové fondy, Slovenský pozemkový fond, MH Manažment a. s., Slovenská konsolidačná a. s., spoločnosti v pôsobnosti ministerstva dopravy[[34]](#footnote-34), Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov, verejné vysoké školy a ďalšie subjekty, ktoré sú zapísané v registri organizácií vedenom Štatistickým úradom SR a zaradené v ústrednej správe (ďalej len „ostatné subjekty ústrednej správy“).

**Tabuľka 38 - Iné ako daňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Spolu** | **7 426 041** | **8 356 464** | **6 770 126** | **9 759 466** | **7 524 627** | **7 790 610** | **7 903 505** |
| Nedaňové príjmy | 3 536 962 | 3 754 189 | 3 975 963 | 4 091 426 | 4 562 710 | 4 763 366 | 4 923 895 |
| Granty a transfery | 3 889 079 | 4 602 275 | 2 794 163 | 5 668 040 | 2 961 917 | 3 027 244 | 2 979 610 |

*Zdroj: MF SR*

Vývoj nedaňových príjmov ostatných subjektov ústrednej správy zobrazuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 39 - Nedaňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Nedaňové príjmy** | **3 536 962** | **3 754 189** | **3 975 963** | **4 091 426** | **4 562 710** | **4 763 366** | **4 923 895** |
| Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku | 172 640 | 144 680 | 180 183 | 192 480 | 175 649 | 178 276 | 182 676 |
| Administratívne poplatky a iné poplatky a platby | 3 027 030 | 3 364 177 | 3 425 868 | 3 535 964 | 4 018 738 | 4 185 557 | 4 341 783 |
| Kapitálové príjmy | 29 898 | 41 921 | 95 820 | 17 115 | 20 008 | 23 588 | 43 645 |
| Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, NFV a vkladov | 57 971 | 53 868 | 50 473 | 61 290 | 98 802 | 98 039 | 102 512 |
| Iné nedaňové príjmy | 249 423 | 149 543 | 223 619 | 284 577 | 249 513 | 277 906 | 253 279 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci nedaňových príjmov, ktoré sú na rok 2024 rozpočtované v sume 4,56 mld. eur, najväčší objem predstavujú príjmy z administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb, a to v sume 4,02 mld. eur, z toho zdravotnícke zariadenia zaradené v subsektore ústrednej správy rozpočtujú tržby za poskytovanú zdravotnú starostlivosť vo výške 2,44 mld. eur. Príjmy spoločností v pôsobnosti ministerstva dopravy sa rozpočtujú vo výške 726 mil. eur a tvoria ich predovšetkým tržby ako cestovné lístky, mýto a diaľničné poplatky. Príjmy Environmentálneho fondu za obchodovanie s emisnými kvótami sa rozpočtujú na hotovostnej úrovni   
vo výške 390 mil. eur. Príjmy verejných vysokých škôl sa rozpočtujú vo výške 158 mil. eur, a to za stravné, ubytovanie a ostatné poskytované tovary a služby. Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov rozpočtuje príjem z povinného poplatku za udržiavanie núdzových zásob ropy a ropných výrobkov vo výške 100 mil. eur. Slovenský vodohospodársky podnik, š. p. rozpočtuje príjmy z tržieb za hydroenergetický potenciál a z ostatných poplatkov a platieb celkovo vo výške 74,2 mil. eur.

Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku sú rozpočtované vo výške 176 mil. eur a najväčší objem predstavujú príjmy štátnych zdravotníckych zariadení vo výške 68,2 mil. eur. Príjmy Slovenského pozemkového fondu sa rozpočtujú vo výške 22,1 mil. eur, a to predovšetkým z prenájmu majetku. Spoločnosť JAVYS, a. s. rozpočtuje príjmy z úhrad za nakladanie so zdrojmi ionizujúceho žiarenia vo výške 22,0 mil. eur. Príjmy Slovenského vodohospodárskeho podniku, š. p. za povrchovú vodu a energetickú vodu sú rozpočtované vo výške 35,0 mil. eur.

V rámci kapitálových príjmov, ktoré sú rozpočtované vo výške 20,0 mil. eur, najväčší objem predstavujú príjmy z predaja majetku spoločnosti Železnice Slovenskej republiky vo výške 7,64 mil. eur. Predaj pozemkov v Slovenskom pozemkovom fonde sa rozpočtuje vo výške 7,00 mil. eur.

Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov sú rozpočtované vo výške 98,8 mil. eur, pričom najväčší objem sa rozpočtuje v Národnom jadrovom fonde vo výške 40,4 mil. eur, v Eximbanke vo výške 32,5 mil. eur a v Štátnom fonde rozvoja bývania vo výške 16,8 mil. eur.

V rámci iných nedaňových príjmov, ktoré sú rozpočtované vo výške 250 mil. eur, najväčší objem predstavujú príjmy Národného jadrového fondu z príspevkov od prevádzkovateľov jadrových zariadení spolu vo výške 101 mil. eur. Verejné vysoké školy rozpočtujú iné nedaňové príjmy vo výške 71,4 mil. eur a zdravotnícke zariadenia zaradené v subsektore ústrednej správy vo výške 26,5 mil. eur.

Príjmy z grantov a transferov sú na rok 2024 rozpočtované v sume 2,96 mld. eur. Ich výšku v jednotlivých rokoch vyjadruje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 40 - Príjmy ostatných subjektov ústrednej správy z grantov a transferov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Granty a transfery** | **3 889 079** | **4 602 275** | **2 794 163** | **5 668 040** | **2 961 917** | **3 027 244** | **2 979 610** |
| Tuzemské granty a transfery | 3 822 542 | 4 307 096 | 2 641 749 | 5 460 910 | 2 690 648 | 2 894 520 | 2 877 692 |
| Zahraničné granty | 66 537 | 295 179 | 152 414 | 207 130 | 271 269 | 132 724 | 101 918 |

*Zdroj: MF SR*

Na rozpočtovanej sume príjmov z grantov a transferov sa najviac podieľajú príjmy z tuzemských grantov a transferov rozpočtované na rok 2024 v sume 2,69 mld. eur, z ktorej väčšinu tvoria poskytnuté transfery zo štátneho rozpočtu. Najväčší objem transferov je poskytnutý spoločnostiam v pôsobnosti ministerstva dopravy, verejným vysokým školám, verejným výskumným inštitúciám, Rozhlasu a televízii Slovenska a príspevkovým organizáciám štátu.

Na celkovej rozpočtovanej sume zahraničných grantov na rok 2024 vo výške 271 mil. eur sa najviac podieľajú zahraničné granty z Modernizačného fondu určené Environmentálnemu fondu vo výške 100 mil. eur a zahraničné granty z Nástroja na prepájanie Európy (CEF) určené Železniciam Slovenskej republiky vo výške 152,3 mil. eur. Zahraničné granty Jadrovej a vyraďovacej spoločnosti, a. s. z Medzinárodného fondu na podporu odstavenia JE V1 Bohunice (BIDSF) sa rozpočtujú vo výške 14,3 mil. eur.

**3.2.5. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia**

Subjektami fondov sociálneho poistenia a fondov zdravotného poistenia sú Sociálna poisťovňa a verejné zdravotné poistenie (Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s. a verejné zdroje súkromných zdravotných poisťovní Dôvera zdravotná poisťovňa, a. s. a Union zdravotná poisťovňa, a. s.). Iné ako daňové príjmy týchto subjektov na rok 2024 sa rozpočtujú v sume   
2,90 mld. eur. V rámci nedaňových príjmov sa rozpočtujú najmä príjmy verejného zdravotného poistenia z tržieb vo výške 49,5 mil. eur a príjmy Sociálnej poisťovne z prijatých pokút vo výške 11,5 mil. eur. Transfer Sociálnej poisťovni poskytovaný z výdavkov štátneho rozpočtu na zabezpečenie jej platobnej schopnosti je na rok 2024 rozpočtovaný v sume 2,80 mld. eur.

**Tabuľka 41 - Iné ako daňové príjmy vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Spolu** | **939 990** | **204 644** | **82 450** | **1 164 595** | **2 895 570** | **3 695 670** | **3 595 670** |
| Nedaňové príjmy | 97 260 | 96 923 | 82 380 | 95 400 | 95 500 | 95 600 | 95 600 |
| Granty a transfery | 842 730 | 107 721 | 70 | 1 069 195 | 2 800 070 | 3 600 070 | 3 500 070 |

*Zdroj: MF SR*

**3.2.6. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov územnej samosprávy**

V územnej samospráve sa vykazujú obce a vyššie územné celky a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie, ako aj ďalšie subjekty, ktoré sú zapísané v registri organizácií vedenom Štatistickým úradom SR a zaradené v územnej samospráve.

**Tabuľka 42 - Iné ako daňové príjmy územnej samosprávy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Spolu** | **4 579 278** | **4 945 571** | **4 346 967** | **5 327 245** | **4 895 268** | **5 024 084** | **5 123 307** |
| Nedaňové príjmy | 1 090 772 | 1 285 414 | 1 167 086 | 1 247 249 | 1 345 437 | 1 372 996 | 1 393 679 |
| Granty a transfery | 3 488 506 | 3 660 157 | 3 179 881 | 4 079 996 | 3 549 831 | 3 651 088 | 3 729 628 |

*Zdroj: MF SR*

**Tabuľka 43 - Nedaňové príjmy územnej samosprávy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Nedaňové príjmy** | **1 090 772** | **1 285 414** | **1 167 086** | **1 247 249** | **1 345 437** | **1 372 996** | **1 393 679** |
| Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku | 196 671 | 217 403 | 206 696 | 231 696 | 236 317 | 239 099 | 241 660 |
| Administratívne poplatky a iné poplatky a platby | 732 552 | 880 271 | 812 758 | 875 777 | 967 349 | 992 087 | 1 010 151 |
| Kapitálové príjmy | 70 389 | 92 801 | 64 315 | 64 458 | 64 467 | 64 467 | 64 467 |
| Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, NFV a vkladov | 927 | 1 119 | 2 060 | 2 886 | 2 033 | 2 033 | 2 033 |
| Iné nedaňové príjmy | 90 233 | 93 820 | 81 257 | 72 432 | 75 271 | 75 310 | 75 368 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci nedaňových príjmov územnej samosprávy sa predpokladá, že obce dosiahnu v roku 2024 sumu 685 mil. eur.

Ide najmä o *príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku* v sume 200 mil. eur, a to   
z nájomného z prenajatých pozemkov, budov, strojov a zariadení.

Ďalej sa predpokladajú *príjmy* v sume 368 mil. eur *z administratívnych a iných poplatkov   
a platieb* (správne poplatky, za ubytovacie a stravovacie služby, zo vstupného, za relácie   
v miestnom rozhlase a pod.).

*Kapitálové príjmy* sa predpokladajú vo výške 60,0 mil. eur, a to najmä z predaja budov, bytov a z predaja pozemkov.

*Príjmy z úrokov z vkladov* (z úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, vkladov   
a ážia) a *iných nedaňových príjmov* (ako napr. od rozpočtovej organizácie a príspevkovej organizácie, neziskovej organizácie, fyzickej osoby, obcí a vyšších územných celkov a iných subjektov verejnej správy, náhrad z poistného plnenia, z odvodov z hazardných hier, z nezrovnalostí a vratiek) sa predpokladajú v sume 57,0 mil. eur.

Pre **vyššie územné celky** (ďalej len „VÚC“) sa na rok 2024 rozpočtujú nedaňové príjmy v celkovej výške 122 mil. eur.

Tieto *príjmy* by sa mali dosiahnuť najmä *z administratívnych a iných poplatkov a platieb*   
v sume 94,0 mil. eur, a to najmä na úseku sociálneho zabezpečenia, z úhrad platených občanmi umiestnenými v zariadeniach sociálnych služieb, za poskytované služby, ako sú stravovanie, bývanie a zaopatrenie, na úseku školstva z príjmov získaných z poplatkov zo zápisného   
a školného, za ubytovanie v domovoch mládeže, z nájomného a pod.

Ďalej z *príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku* (ako z nájomného z prenajatých pozemkov, budov, strojov a zariadení) sa očakáva 9,78 mil. eur.

*Kapitálové príjmy* sa predpokladajú vo výške 4,20 mil. eur, a to najmä z predaja budov   
a z predaja pozemkov.

*Príjmy z úrokov z vkladov* (z úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, vkladov   
a ážia) a *iných nedaňových príjmov* (ako napr. od rozpočtovej organizácie a príspevkovej organizácie, neziskovej organizácie, fyzickej osoby, od iných subjektov verejnej správy, náhrad z poistného plnenia, z nezrovnalostí a vratiek) sa predpokladajú v sume 14,0 mil. eur.

V príjmoch na rok 2024 sa pre **dopravné podniky** rozpočtujú nedaňové príjmy v sume   
85,0 mil. eur.

Najvyšší podiel na nedaňových príjmoch majú *príjmy* *z platieb administratívnych a iných poplatkov (tržby)* v sume 83,0 mil. eur a z prenájmu budov, priestorov, objektov a strojov   
v sume 1,57 mil. eur.

**Tabuľka 44 - Príjmy územnej samosprávy z grantov a transferov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Granty a transfery** | **3 488 506** | **3 660 157** | **3 179 881** | **4 079 996** | **3 549 831** | **3 651 088** | **3 729 628** |
| Tuzemské granty a transfery | 3 486 044 | 3 657 859 | 3 179 881 | 4 079 996 | 3 549 831 | 3 651 088 | 3 729 628 |
| Zahraničné granty | 2 462 | 2 298 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci grantov a transferov sa predpokladá, že obce dosiahnu príjmy zo štátneho rozpočtu, zo štátnych fondov, z rozpočtov iných obcí na činnosť spoločných úradov obcí a z rozpočtov VÚC na riešenie spoločných úloh v roku 2024 v objeme 1,92 mld. eur. Bežné transfery sa predpokladajú vo výške 1,82 mld. eur, z toho zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR v nadväznosti na Plán obnovy a odolnosti predstavujú 15,5 mil. eur. Kapitálové transfery sa predpokladajú vo výške 101 mil. eur, pričom kapitálové zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR v nadväznosti na Plán obnovy a odolnosti sa nerozpočtujú.

Transfery zo štátneho rozpočtu do rozpočtov obcí sa v roku 2024 očakávajú v celkovej sume   
1,76 mld. eur z týchto kapitol:

- Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR – finančné prostriedky v sume   
1,45 mld. eur, z ktorých je bežný transfer v sume 1,44 mld. eur na financovanie preneseného výkonu štátnej správy na úseku regionálneho školstva a bežný transfer v sume 16,2 mil. eur na financovanie iných aktivít regionálneho školstva, z toho zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR v nadväznosti na Plán obnovy a odolnosti predstavujú 15,5 mil. eur,

- Ministerstvo vnútra SR – finančné prostriedky v sume 36,2 mil. eur, kde v rámci preneseného výkonu štátnej správy (v celkovej sume 35,5 mil. eur) sú určené finančné prostriedky na činnosť matričných úradov v sume 10,8 mil. eur, na hlásenie pobytu občanov a register obyvateľov SR v sume 1,81 mil. eur, na register adries podľa zákona č. 125/2015 Z. z. v sume 170 tis. eur, na činnosti na úseku ochrany prírody, ovzdušia, vôd   
a protipovodňovej ochrany v sume 657 tis. eur a na voľby v sume 22,1 mil. eur. Z ostatných finančných prostriedkov poskytnutých obciam (692 tis. eur) bude financovaná azylová politika, verejný poriadok a bezpečnosť,

- Ministerstvo dopravy SR – na financovanie preneseného výkonu štátnej správy je určená suma 1,40 mil. eur, z toho 236 tis. eur na vykonávanie pôsobnosti špeciálneho stavebného úradu pre miestne komunikácie a účelové komunikácie a 1,17 mil. eur na úhradu nákladov na úseku bývania,

- Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR – na financovanie preneseného výkonu štátnej správy je určená suma 8,85 mil. eur na úhradu nákladov na úseku stavebného poriadku. Ostatné prostriedky sú určené na podporu územného rozvoja miest a obcí v sume   
610 tis. eur,

- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR – finančné prostriedky v sume 258 mil. eur, ktoré budú poskytované obciam na dotácie na podporu výchovy k stravovacím návykom vo výške 164 mil. eur, financovanie zariadení sociálnych služieb vo výške 84,6 mil. eur, dotácie na stravu pre dieťa v hmotnej núdzi vo výške 8,74 mil. eur, dotácie na školské potreby pre dieťa v hmotnej núdzi v sume 981 tis. eur a na výkon osobitného príjemcu vo výške 175 tis. eur,

- Úrad vlády SR – finančné prostriedky v sume 325 tis. eur na financovanie podporných aktivít.

Do rozpočtov obcí sa predpokladá poskytnúť v roku 2024 transfery z fondov v celkovej sume 134 mil. eur, z toho z Environmentálneho fondu v sume 115 mil. eur, z Audiovizuálneho fondu v sume 30,0 tis. eur, z Fondu na podporu umenia v sume 1,49 mil. eur, z Fondu na podporu športu v sume 17,0 mil. eur a z Fondu na podporu kultúry národnostných menšín v sume   
500 tis. eur.

Do rozpočtu obcí sa predpokladajú aj finančné prostriedky z Jadrovej a vyraďovacej spoločnosti, a. s. vo výške 170 tis. eur.

Na rok 2024 sa rozpočtujú pre **vyššie územné celky** celkové granty a transfery v objeme   
638 mil. eur. Bežné transfery sa predpokladajú vo výške 638 mil. eur, z toho na financovanie spoločných projektov EÚ a SR sa nerozpočtujú žiadne prostriedky. Taktiež sa nerozpočtujú žiadne kapitálové transfery.

Transfery zo štátneho rozpočtu do rozpočtov VÚC sa očakávajú v celkovej sume 634 mil. eur z kapitoly:

* Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR – v sume 634 mil. eur na financovanie preneseného výkonu štátnej správy na úseku stredných škôl, ku ktorým plnia VÚC zriaďovateľskú funkciu. Na odstránenie havarijného stavu na školách  sa rozpočtuje suma 226 tis. eur,
* Ministerstvo vnútra SR – v sume 31,0 tis. eur na financovanie preneseného výkonu štátnej správy na voľby,
* Úrad vlády SR – finančné prostriedky v sume 325 tis. eur na financovanie podporných aktív.

Do rozpočtu VÚC sa predpokladá poskytnúť v roku 2024 transfery z fondov v celkovej sume 3,18 mil. eur., z toho bežné transfery zFondu na podporu umenia sa rozpočtujú vo výške 3,03 mil. eur, zFondu na podporu kultúry národnostných menšín sa rozpočtujú v sume   
150 tis. eur, a z Astronomického ústavu SAV sa rozpočtujú vo výške 5,03 tis. eur.

**Pre dopravné podniky** sa rozpočtujú celkové granty a transfery v sume 184 mil. eur (z rozpočtov obcí), z toho na bežné transfery v sume 162 mil. eur, najmä na pokrytie straty pri zabezpečení výkonov vo verejnom záujme v mestskej hromadnej doprave a kapitálové transfery v sume 22,3 mil. eur na obstaranie kapitálových aktív.

## 3.3. Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií vstupujúce do rozpočtu verejnej správy

Podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy sú súčasťou príjmov rozpočtovej organizácie aj všetky príjmy rozpočtované na jej samostatných účtoch.

V rámci aktuálneho rozpočtu verejnej správy sú rozpočtované nasledujúce príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií.

**Tabuľka 45 - Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| **Spolu** | **2 564 119** | **4 174 012** | **2 703 090** | **1 785 785** | **2 187 917** | **2 395 306** | **2 619 662** |
| Daňové príjmy | 476 912 | 501 165 | 488 235 | 488 235 | 562 414 | 577 118 | 592 440 |
| Nedaňové príjmy | 635 540 | 421 002 | 31 868 | 31 868 | 167 388 | 153 045 | 162 916 |
| Granty a transfery | 941 309 | 2 700 018 | 2 182 987 | 1 265 682 | 1 458 115 | 1 665 143 | 1 864 306 |
| Prevodové položky | 510 358 | 551 827 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci daňových príjmov sú rozpočtované príjmy z poistenia na sociálne zabezpečenie ozbrojených zložiek (policajtov, hasičov, vojakov a colníkov) v príslušných kapitolách štátneho rozpočtu. Tieto príjmy z poistného nie sú podrobené hodnoteniu Výborom pre daňové prognózy. Na rok 2024 sa rozpočtujú daňové príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií vo výške 562 mil. eur.

Nedaňové príjmy sa rozpočtujú na úrovni 167,4 mil. eur a tvoria ich najmä iné nedaňové príjmy kapitoly Ministerstva obrany SR vo výške 130 mil. eur, príjmy z predaja hmotných rezerv a mobilizačných rezerv v kapitole Správa štátnych hmotných rezerv vo výške 20,6 mil. eur a príjmy zo stravného vo výške 16,0 mil. eur, rozpočtované predovšetkým v kapitolách Ministerstva vnútra SR a Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR.

Granty a transfery sa rozpočtujú na úrovni 1,46 mld. eur, z čoho najväčší objem predstavuje transfer zo štátneho rozpočtu na Saldo účet štátneho dlhu vo výške 1,38 mld. eur.

## 3.4. Daňové výdavky

Rovnaké ciele verejnej politiky je z pohľadu rozpočtovej politiky a posudzovania vývoja verejných financií možné dosiahnuť dvoma spôsobmi. Buď prostredníctvom výdavkovej strany rozpočtu alebo cez selektívne daňové zvýhodnenia, ktoré znižujú potenciálne daňové príjmy. Časť vládnych výdavkov je tak obsiahnutá v daňových zákonoch vo forme rôznych zvýhodnení, oslobodení, či iných preferencií. Táto časť rozpočtu poskytuje v súlade so zverejnenou metodikou MF SR[[35]](#footnote-35) detailnejšie informácie o existujúcich daňových výdavkoch.

Povinnosť zverejňovať podrobné informácie o vplyve daňových výdavkov na daňové príjmy, vyplýva členským štátom z [článku 14 ods. 2 Smernice Rady 2011/85/EÚ](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0085&from=SK) o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov. Povinné reportovania údajov o daňových výdavkoch v rozpočte verejnej správy zaviedol aj [Ústavný zákon č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti](http://www.rozpoctovarada.sk/images/Legislativa_SR/Zakon_493_2011_20121028.pdf). Motiváciou pre zavedenie tejto povinnosti bolo najmä zvýšenie transparentnosti rozpočtu, ktorá by pomohla objektívnejšie posúdiť náklady politík realizovaných vládou SR. Pravidelné zverejňovanie údajov o daňových výdavkoch umožní identifikovať potenciálne oblasti na dosiahnutie fiškálnych cieľov, zefektívnenie daňového systému, či zabezpečí monitorovanie ich vývoja.

V súlade s manuálom daňových výdavkov sa pod daňovým benchmarkom okrem legislatívne stanoveného základu dane a štruktúry sadzieb dane rozumejú aj štrukturálne daňové výdavky. Typickým príkladom štrukturálnych daňových výdavkov, ktoré sú súčasťou daňového benchmarku sú účtovné konvencie, odpočítateľnosť povinných platieb, ustanovenia s cieľom uľahčenia administrácie dane ako aj iné ustanovenia vyplývajúce z medzinárodných záväzkov[[36]](#footnote-36). Za účelom zabezpečenia konzistentnosti výpočtov medzi jednotlivými rokmi a porovnateľnosti vývoja daňových výdavkov sa za benchmark v prípade jednotlivých daní považujú legislatívne normy platné v roku 2020, na ktorý sa rozpočet schvaľuje.

Daňovým výdavkom sú špeciálne daňové úľavy, ktoré využíva vláda na podporu určitých aktivít alebo daňovníkov v špeciálnych okolnostiach. Na to, aby konkrétna daňová úľava resp. špeciálny daňový režim bol z pohľadu MF SR klasifikovaný ako daňový výdavok, musí súčasne spĺňať nasledujúce podmienky:

1. **má vplyv na príjmy a saldo hospodárenia verejnej správy** - daňovým výdavkom je opatrenie, ktoré znižuje (alebo zvyšuje) príjmy verejnej správy. V niektorých prípadoch je dôležité okrem vplyvu na príjmy sledovať aj vplyv na saldo verejnej správy. Typickým príkladom môžu byť napr. štátne sociálne dávky. Ich zdanenie kompenzované adekvátnym zvýšením výdavkov verejnej správy, keďže z pohľadu záchrannej siete sú podstatné disponibilné príjmy obyvateľov v hmotnej núdzi, by malo neutrálny vplyv na saldo verejnej správy.
2. **sleduje iný cieľ než je samotné zdanenie** - ak je cieľom podpora určitých aktivít alebo daňovníkov alebo ak existuje podobnosť s alternatívnym výdavkovým programom.
3. **nejde o štrukturálny daňový výdavok obsiahnutý v definícii daňového benchmarku** - sem zaraďujeme účtovné konvencie (legislatívne stanovené odpisové sadzby/doby aj v prípade, že sa nezhodujú s účtovnými odpismi), odpočítateľnosť povinných platieb (povinné platby vyplývajúce z iných zákonov sú automaticky považované za daňovo uznateľné výdavky), ustanovenia s cieľom uľahčenia administrácie dane (test príjmu na účely podávania daňového priznania, minimálna daňová povinnosť, zaokrúhľovanie a pod.).
4. **je selektívny** - úľava je určená iba pre vybrané osoby, príjmy alebo sektor a pod. Nezdaniteľná časť základu dane, ktorá ovplyvňuje daňové príjmy a na ktorú majú nárok všetci daňovníci sa nepovažuje za daňový výdavok. Ide tak o ďalší štrukturálny element daňového systému, ináč aj štrukturálny daňový výdavok. Uvedené kritérium však na rozdiel od prvých troch *nemusí byť nevyhnutne splnené.*[[37]](#footnote-37)

V zmysle zverejnenej metodiky údaje za daňové výdavky sú uvedené za rovnaký časový horizont, na aký sa zostavuje rozpočet verejnej správy[[38]](#footnote-38). Klasifikácia daňových výdavkov je založená na príslušnom daňovom základe a účelu, ktorý tieto výdavky sledujú.

**Tabuľka 46 - Prehľad daňových výdavkov podľa typu dane alebo poistného**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, tis. eur)\*** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
|
| Daň z príjmov fyzických osôb | 553 060 | 638 408 | 1 296 738 | 1 307 803 | 994 495 | 1 004 111 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 216 932 | 220 852 | 240 464 | 264 700 | 284 080 | 292 508 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 0 | 0 | 1 000 | 13 027 | 13 361 | 14 046 |
| Daň z pridanej hodnoty | 532 039 | 572 801 | 838 770 | 812 153 | 821 369 | 850 794 |
| Spotrebné dane | 275 660 | 210 912 | 133 362 | 87 797 | 86 519 | 88 548 |
| Sociálne poistenie | 101 484 | 107 206 | 152 529 | 134 272 | 141 881 | 146 679 |
| Zdravotné poistenie | 63 916 | 67 000 | 70 106 | 71 378 | 75 414 | 76 011 |
| *Negatívne daňové výdavky* | *-36 309* | *-30 369* | *-30 385* | *-30 402* | *-30 420* | *-30 438* |
| *- z toho daň z príjmov právnických osôb* | *-36 005* | *-30 050* | *-30 050* | *-30 050* | *-30 050* | *-30 050* |
| *- z toho daň z príjmov fyzických osôb* | *-304* | *-319* | *-335* | *-352* | *-370* | *-388* |
| **Orientačná výška daňových výdavkov\*** | **1 743 091** | **1 817 180** | **2 732 969** | **2 691 130** | **2 417 120** | **2 472 698** |
| v % daňových príjmov\*\* | *5,7* | *5,5* | *7,5* | *8,0* | *7,1* | *7,0* |
| v % HDP\* | *1,7* | *1,7* | *2,2* | *2,3* | *2,0* | *2,0* |
| **Zmena výšky daňových výdavkov\*** | **-72 373** | **74 089** | **915 790** | **-41 839** | **-274 011** | **55 579** |
| v % daňových príjmov\*\* | *-0,8* | *-0,3* | *2,0* | *0,5* | *-0,8* | *-0,1* |
| v % HDP\* | *-0,2* | *-0,1* | *0,6* | *0,0* | *-0,3* | *-0,1* |

*\* Súčet samostatne kvantifikovaných daňových výdavkov, čo môže byť spojené s chybou navzájom ovplyvňujúcich sa daňových výdavkov.*

*\*\* Podiel na súvisiacich daňových príjmoch.*

**Pri stanovenom benchmarku na úrovni aktuálnej legislatívy dosiahne úroveň daňových výdavkov v roku 2023 výšku 2 733 mil. eur (2,2 % HDP).** Celková výška daňových výdavkov je kvôli ich vzájomnému ovplyvňovaniu sa len orientačná. Za nárastom v roku 2023 je viacero faktorov.

**Výrazný nárast daňových výdavkov pri DPFO v rokoch 2023 a 2024 je aj pod vplyvom daňového bonusu na dieťa.** Ten je dočasne zvýšený od 1. januára 2023 na mesačné hodnoty 140 eur na dieťa do 18 rokov a 50 eur na staršie dieťa. Po 31. decembri 2024 sa bonus zníži na mesačnú hodnotu 100 eur na dieťa do 15 rokov a 50 eur na staršie dieťa. Zároveň sa upravili podmienky pre jeho získanie. Po novom vzniká nárok na daňový bonus od prvého zarobeného eura, avšak jeho celková výška je obmedzená najviac do určitého percenta čiastkového základu dane, ktoré závisí od počtu detí.

Nárast výdavkov pri **DPH** je najmä z dôvodu trvalého zníženia DPH na 10 % pre gastro, vleky, akvaparky a športoviská od 1.1.2023.

Za poklesom výdavkov týkajúcich sa **spotrebných daní** je zvýšenie spotrebnej dane z tabakových výrobkov od 1.2.2023 a spotrebnej dane z liehu od 1.4.2023.

Daňové výdavky pri **sociálnych odvodoch** zvyšuje zavedenie odvodovej odpočítateľnej položky pre sezónnych pracovníkov. Jednoročné zvýšenie v roku 2023 je aj z dôvodu odpustenia odvodov platených zamestnávateľmi v potravinárskom priemysle.

V porovnaní s daňovými výdavkami publikovanými v rozpočte verejnej správy na roky 2023 až 2025 došlo okrem vyššie spomenutých zmien ešte k dvom úpravám. **Výpadok** **daňových výdavkov RTVS** je z dôvodu, že od 1.7.2023 sú úhrady RTVS zrušené. A teda neexistujú ani žiadne daňové výdavky. Rovnako pri sociálnych odvodoch sa **vypustili výdavky týkajúce sa zavedenia ročného zúčtovania sociálnych odvodov**. Účinnosť zavedenia sa niekoľkokrát posúvala a momentálne nie je v legislatívnom konaní žiaden návrh na zavedenie ročného zúčtovania.

**Tabuľka 47 - Zmena daňových výdavkov oproti RVS 2023 - 2025 podľa typu dane alebo poistného**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, tis. eur)** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
|
| Daň z príjmov fyzických osôb | -28 431 | -160 556 | 12 310 | 14 194 | -310 088 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 1 695 | 2 215 | 4 493 | 1 543 | -2 994 |
| Daň z pridanej hodnoty | 0 | 0 | 1 000 | 13 027 | 13 361 |
| Spotrebné dane | 88 083 | 70 533 | 284 752 | 227 291 | 207 512 |
| RTVS | -18 849 | -18 849 | -18 849 | -18 849 | -18 849 |
| Sociálne poistenie | -83 198 | -94 521 | -77 895 | -98 457 | -97 058 |
| Zdravotné poistenie | -4 715 | -5 819 | -4 950 | -4 542 | -1 395 |
| *Negatívne daňové výdavky* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **Orientačná zmena výšky daňových výdavkov\*** | **-19 785** | **-178 400** | **213 926** | **115 419** | **-228 556** |

Ambíciou v oblasti daňových výdavkov je analogicky, ako v prípade revízie výdavkov, priebežne vyhodnocovať opodstatnenosť a efektivitu existujúcich výnimiek v zdanení z hľadiska dosahovania svojho účelu a verejne deklarovaných priorít v daňovej oblasti.

Nižšie uvedená tabuľka poskytuje detailnejší prehľad existujúcich daňových výdavkov podľa účelu ich použitia.

**Tabuľka 48 - Prehľad daňových výdavkov podľa ich účelu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, tis. eur)** | **Daň** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
|
| **Podpora trhu práce, zamestnanosti (prácou podmienené benefity)** |  | **148 577** | **155 966** | **200 132** | **179 877** | **185 230** | **189 698** |
| Odvodová úľava pre dlhodobo nezamestnaných | DPFO, SP, ZP | 327 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovný pomer | SP, ZP | 89 967 | 94 475 | 99 208 | 104 179 | 109 398 | 114 879 |
| Odvodová odpočítateľná položka pre nízkopríjmových | ZP | 16 473 | 16 567 | 16 084 | 14 524 | 12 245 | 9 899 |
| OOP pre dôchodcov na príjmy z dohôd do 200 eur | SP | 21 839 | 22 024 | 22 267 | 22 485 | 22 703 | 22 923 |
| Nepeňažne príjmy (ubytovanie) | SP, ZP, DPFO | 1 439 | 1 650 | 1 820 | 1 791 | 1 863 | 1 939 |
| Nepeňažne príjmy (doprava) | SP, ZP, DPFO | 18 532 | 21 250 | 23 425 | 23 062 | 23 983 | 24 967 |
| OOP na SO sezónni pracovníci | DPFO, SP | 0 | 0 | 12 850 | 13 837 | 15 040 | 15 092 |
| Odpustenie SO potravinári | SP | 0 | 0 | 24 478 | 0 | 0 | 0 |
| **Sociálna podpora** |  | **333 354** | **344 725** | **378 847** | **378 201** | **377 209** | **393 020** |
| Oslobodenie príspevku zo soc. fondu na sociálne účely do 2 000 eur | DPFO | 796 | 796 | 796 | 796 | 796 | 796 |
| Znížená sadzba DPH na vybrané potraviny | DPH | 292 370 | 316 687 | 344 908 | 338 933 | 335 472 | 349 554 |
| Znížená sadzba DPH na nájomné bývanie | DPH | 0 | 0 | 9 187 | 15 930 | 18 153 | 18 814 |
| Daň zo zemného plynu - fakultatívne oslobodenia | SD | 29 912 | 27 241 | 23 956 | 22 541 | 22 787 | 23 856 |
| Dočasná nulová sadzba DPH na respirátory– COVID 19 | DPH | 10 276 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Charita, dary a príspevky** |  | **87 191** | **87 993** | **94 354** | **97 831** | **90 630** | **94 328** |
| Asignácia dane - použitie podielu zaplatenej dane | DPFO, DPPO | 87 191 | 87 993 | 94 354 | 97 831 | 90 630 | 94 328 |
| **Podpora rodiny** |  | **445 558** | **535 346** | **1 183 441** | **1 182 985** | **872 244** | **875 750** |
| Uplatňovanie nezdaniteľnej časti základu dane na manžela(ku) | DPFO | 35 837 | 32 384 | 34 260 | 33 004 | 32 255 | 32 083 |
| Daňový bonus na deti | DPFO | 409 722 | 502 962 | 1 149 181 | 1 149 981 | 839 989 | 843 667 |
| **Úľavy na DPPO a DPFO z podnikania** |  | **79 401** | **82 258** | **83 251** | **84 086** | **85 109** | **86 273** |
| Zrýchlené odpisovanie | DPPO | 10 076 | 9 301 | 8 585 | 7 925 | 7 315 | 6 753 |
| Oslobodenie obchodného podielu | DPPO | 22 250 | 23 536 | 24 896 | 26 335 | 27 857 | 29 467 |
| Oslobodenie vybraných právnych foriem neziskového sektora | DPPO | 1 629 | 1 723 | 1 823 | 1 929 | 2 040 | 2 159 |
| Znížená sadzba na 15 % pre firmy s obratom do 100 tis. eur (v roku 2020) a do 49 790 eur (od roku 2021) | DPPO | 21 294 | 23 416 | 22 657 | 22 657 | 22 656 | 22 655 |
| Znížená sadzba na 15 % pre szčo s príjmom do 100 tis. (v roku 2020) a do 49 790 eur (od roku 2021) | DPFO | 19 652 | 19 782 | 20 789 | 20 741 | 20 741 | 20 741 |
| Daňový výdavok na pohonné hmoty | DPPO | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 |
| **Podpora špecifických odvetví** |  | **316 384** | **264 588** | **401 878** | **373 055** | **386 667** | **400 335** |
| Finančný leasing a oslobodenie prenájmu obcí a VÚC | DPPO | 11 021 | 11 021 | 11 021 | 11 021 | 11 021 | 11 021 |
| Daň z elektriny - fakultatívne oslobodenia | SD | 14 798 | 13 938 | 14 535 | 13 641 | 13 753 | 14 360 |
| Daň z uhlia - fakultatívne oslobodenia | SD | 15 996 | 16 977 | 12 187 | 9 789 | 8 427 | 7 585 |
| Daň z piva - znížená sadzba pre malé pivovary | SD | 1 102 | 1 219 | 1 145 | 1 075 | 1 070 | 1 102 |
| Daň z vína - znížená sadzba (0 EUR) | SD | 34 320 | 32 503 | 32 817 | 30 719 | 30 488 | 31 335 |
| NČZD na kúpeľníctvo | DPFO | 2 106 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Rekreačné poukazy | SP, ZP, DPFO | 26 095 | 29 343 | 34 748 | 38 924 | 43 574 | 44 896 |
| Daň z tabaku - zvýšenie SD na cigarety a tabak od 2021, 2022, 2023 | SD | 111 694 | 49 510 | 3 690 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z liehu - zvýšenie sadzby od 1.4.2023 | SD | 56 571 | 58 717 | 33 664 | 0 | 0 | 0 |
| Znížená DPH na ubytovanie | DPH | 18 660 | 35 911 | 39 111 | 38 433 | 38 041 | 39 637 |
| Znížená DPH na print | DPH | 17 443 | 10 670 | 10 408 | 10 227 | 10 123 | 10 548 |
| Znížená sadzba DPH na gastro a športoviská | DPH | 0 | 0 | 204 940 | 215 448 | 225 750 | 235 377 |
| Skrátenie doby odpisu pre elektromobily | DPPO | 6 578 | 4 779 | 2 613 | 2 729 | 3 318 | 3 317 |
| Oslobodenie cestovných nákladov lekárov na kogresy | zrážka | 0 | 0 | 1 000 | 1 050 | 1 103 | 1 158 |
| **Podpora vedy a výskumu** |  | **56 566** | **45 206** | **62 823** | **79 654** | **95 183** | **99 043** |
| Úľava na dani pre príjemcov IP | DPPO | 12 355 | 12 232 | 12 109 | 11 988 | 11 868 | 11 750 |
| Úľava na dani (superodpočet VaV) | DPPO | 44 210 | 24 670 | 27 532 | 30 727 | 34 292 | 38 271 |
| Superodpočet na investície do priemyslu 4.0 | DPPO | 0 | 8 304 | 23 182 | 36 939 | 49 022 | 49 022 |
| **Podpora vzdelávania** |  | **23 288** | **27 698** | **26 209** | **25 755** | **25 492** | **26 562** |
| Znížená sadzba dane na knihy | DPH | 23 288 | 27 698 | 26 209 | 25 755 | 25 492 | 26 562 |
| **Podpora zdravia** |  | **175 581** | **199 407** | **223 571** | **189 156** | **192 430** | **196 963** |
| Znížená sadzba DPH na lieky a zdravotnícke pomôcky | DPH | 173 202 | 197 036 | 221 208 | 186 800 | 190 074 | 194 607 |
| Športové poukazy | SP, ZP, DPFO | 2 379 | 2 371 | 2 363 | 2 356 | 2 356 | 2 356 |
| **Podpora bývania** |  | **9 515** | **9 821** | **12 303** | **16 402** | **18 082** | **19 548** |
| Oslobodenie príjmu z prenájmu do 500 eur | DPFO | 3 481 | 3 387 | 3 433 | 3 213 | 3 340 | 3 501 |
| Daňový bonus na hypotéky | DPFO | 6 033 | 6 433 | 8 870 | 13 189 | 14 743 | 16 047 |
| **Podpora kapitálu, úspor a investícii** |  | **17 518** | **24 318** | **25 443** | **44 439** | **49 078** | **51 011** |
| Oslobodenie príjmu z prevodu opcií, cenných papierov a podielov (účastí) na s.r.o., k.s. a v družstve do výšky 500 eur | DPFO | 202 | 218 | 240 | 241 | 245 | 254 |
| NČZD na DDS, životné poistenie a účelové sporenie | DPFO | 6 573 | 8 685 | 9 413 | 10 804 | 11 624 | 12 366 |
| Oslobodenie príjmov z predaja CP prijatých na obchodovanie na burze | DPFO | 2 882 | 2 969 | 3 193 | 3 413 | 3 563 | 3 563 |
| Osobitný základ dane pre príjmy z kapitálového majetku | DPFO | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 |
| Dlhodobé investičné sporenie | DPFO | 1 897 | 1 991 | 2 143 | 2 132 | 2 161 | 2 249 |
| Ľubovoľný odpis majetku | DPPO | 4 748 | 4 748 | 4 748 | 4 748 | 4 748 | 4 748 |
| Opravné položky podľa účtovníctva | DPPO | 1 100 | 1 100 | 1 100 | 1 100 | 1 100 | 1 100 |
| Ľubovoľný odpis straty | DPPO | 0 | 4 491 | 4 491 | 4 491 | 4 491 | 4 491 |
| Zníženie daňovo-odvodovej záťaže v súvislosti s predajom virtuálnych mien, cenných papierov a podielových listov | DPFO a zrážka | 0 | 0 | 0 | 17 395 | 21 030 | 22 123 |
| **Iné** |  | **50 159** | **39 855** | **40 718** | **39 689** | **39 766** | **40 166** |
| Nezdanenie paušálnych náhrad | DPFO | 1 200 | 1 283 | 1 382 | 1 523 | 1 528 | 1 555 |
| Oslobodenie výhier do výšky 350 eur mesačne | DPFO, SP, ZP | 914 | 919 | 923 | 927 | 932 | 936 |
| Oslobodenie príplatkov sudcov a prokurátorov od dane | DPFO | 84 | 90 | 97 | 107 | 107 | 109 |
| Daň z liehu - znížená sadzba pre pestovateľské pálenie | SD | 11 268 | 10 806 | 11 368 | 10 033 | 9 994 | 10 311 |
| Oslobodenie deputátov a iných nepeňažných príjmov | SP, ZP | 62 | 58 | 55 | 51 | 48 | 46 |
| Pravidlá nízkej kapitalizácie | DPPO | 33 891 | 35 960 | 38 154 | 40 483 | 42 954 | 45 575 |
| Oslobodenie príjmov pre krízové situácie od DPPO | DPPO | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Refundit | DPH | 2 800 | 2 800 | 2 800 | 2 800 | 2 800 | 2 800 |
| Patent box | DPPO | 939 | 939 | 939 | 939 | 939 | 939 |
| Oprava základu dane | DPH | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Zrušenie oslobodenia do 22 eur (smernica e-commerce) | DPH | -11 000 | -23 000 | -25 000 | -27 174 | -29 537 | -32 105 |
| **Negatívne daňové výdavky** |  | **-36 309** | **-30 369** | **-30 385** | **-30 402** | **-30 420** | **-30 438** |
| Osobitná sadzba dane pre vybraných ústavných činiteľov | DPFO | -304 | -319 | -335 | -352 | -370 | -388 |
| Obmedzenie umorovania strát | DPPO | -36 005 | -30 050 | -30 050 | -30 050 | -30 050 | -30 050 |

# **4. Rozpočtovanie výdavkov návrhu vyrovnaného rozpočtu**

**Pre zostavenie vyrovnaného rozpočtu bolo potrebné v roku 2024 znížiť schodok verejnej správy na úrovni 6,6 % HDP.** Základnou bázou pre návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026 bez rozpočtovaného schodku bol vládou schválený Program stability Slovenskej republiky, ktorý uvádzal deficit rozpočtu verejnej správy z predbežne stanoveného rozpočtu na úrovni 4,7 % HDP v roku 2024. Od schválenia Programu stability boli však vládou či parlamentom schválené legislatívne a nelegislatívne materiály zakladajúce značný vplyv na rozpočet verejnej správy. Z mnohých je možné spomenúť najmä novelu školského zákona, právo na umiestnenie dieťaťa do predškolského zariadenia, obedy zadarmo, zmenu zákona o obchodovaní s emisnými kvótami, novelu zákona o sociálnom poistení, novelu zákona o Rozhlase a televízii Slovenska, Národnú stratégiu výskumu, vývoja a inovácií. Okrem zmeny legislatívy bola báza rozpočtu štandardne aktualizovaná o júnovú makro a daňovú prognózu, aktualizáciu EÚ fondov a prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti. V nadväznosti na rozpočtové rokovania boli do bázy rozpočtu premietnuté aj úpravy súvisiace najmä so stále prebiehajúcou energetickou krízou, aktualizáciou výdavkov na IT a kapitálových výdavkov, ako aj s premietnutím každoročne opakujúcich sa a pokračujúcich rozpočtových opatrení. Z týchto dôvodov sa báza pre zostavenie vyrovnaného návrhu rozpočtu zvýšila na 6,6 % HDP.

Vzhľadom na značne limitované kompetencie vlády menovanej prezidentkou bolo pri definovaní spôsobu ako dosiahnuť vyrovnaný rozpočet **nutné pristúpiť k enormnému viazaniu výdavkov**. V prvej etape došlo k viazaniu výdavkov v rámci kapitol a ostatných subjektov verejnej správy nasledovne:

* úplná eliminácia kapitálových výdavkov zo zdroja ŠR,
* eliminácia rezerv a vynulovanie niektorých titulov v kapitole Všeobecná pokladničná správa,
* zníženie osobných výdavkov (bez EÚ a POO výdavkov a zdravotníckych zariadení),
* zníženie prevádzkových výdavkov,
* nastavenie hospodárenia samosprávy na vyrovnaný rozpočet znížením výdavkovej obálky.

**Z realizácie viazania bola snaha vylúčiť výdavky priamo viazané na legislatívu, výdavky súvisiace so zdravotnou a sociálnou starostlivosťou, či vzdelávaním.** Z bázy tak boli vylúčené výdavky na verejné zdravotné poistenie, výdavky zdravotníckych zariadení, výdavky sociálnej poisťovne s výnimkou prevádzkových výdavkov, sociálne dávky a výdavky na regionálne školstvo.

**Vzhľadom na významný objem zníženia výdavkov na úrovni 6,6 % HDP bolo potrebné pristúpiť k aktualizácii prognóz pre scenár vyrovnaného rozpočtu**, nakoľko takýto rozsah škrtov by výrazným spôsobom zasiahol do ekonomiky SR vrátane výrazného dopadu na trh práce a s tým súvisiaci dopad na daňovo odvodové príjmy. **V nadväznosti na aktualizáciu septembrovej makro a daňovej prognózy pre scenár vyrovnaného rozpočtu bolo potrebné realizovať ďalšie viazanie výdavkov na úrovni 3 mld. eur**. Z tohto dôvodu sa pristúpilo v druhej etape k eliminácii výdavkov na DPH k POO a na spolufinancovanie k EÚ prostriedkom, ako aj k ďalšiemu zníženiu osobných a prevádzkových výdavkov kapitol a ostatných subjektov verejnej správy.

**Tabuľka 49 - Hotovostné výdavky subjektov verejnej správy (na nekonsolidovanej báze)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2021 S** | **2022 S** | **2023 R** | **2023 OS** | **2024 N** | **2025 N** | **2026 N** |
| Mzdy | 7 455 | 8 526 | 8 409 | 9 343 | 6 919 | 6 589 | 6 872 |
| Poistné | 2 688 | 2 998 | 3 026 | 3 302 | 2 485 | 2 370 | 2 468 |
| Tovary a služby | 12 801 | 14 198 | 20 920 | 20 541 | 12 114 | 11 801 | 13 475 |
| Bežné transfery | 17 616 | 16 951 | 17 549 | 19 571 | 19 518 | 20 811 | 21 546 |
| Splácanie úrokov | 27 | 28 | 42 | 54 | 73 | 75 | 79 |
| Kapitálové výdavky | 3 288 | 3 910 | 4 339 | 5 439 | 861 | 894 | 1 106 |
| Kapitálové transfery | 1 611 | 1 847 | 3 897 | 3 351 | 1 106 | 1 448 | 1 304 |
| **Spolu** | **45 486** | **48 458** | **58 181** | **61 601** | **43 076** | **43 989** | **46 851** |

Výsledkom viazania výdavkov pre zostavenie vyrovnaného rozpočtu je zníženie výdavkov návrhu rozpočtu verejnej správy na rok 2024 o 15,1 mld. eur v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2023 čo predstavuje pokles o 26,0 %, zníženie výdavkov na rok 2025 o 14,2 mld. eur, čo predstavuje pokles o 24,4 % a zníženie výdavkov na rok 2026 o 11,3 mld. eur, čo predstavuje pokles o 19,5 %.

V roku 2024 sa viazanie výdavkov prejavilo poklesom osobných výdavkov o 2,03 mld. eur,   
t. j. 17,8 %, poklesom prevádzkových výdavkov o 8,81 mld. eur, t. j. 42,1 % a poklesom kapitálových výdavkov o 6,27 mld. eur, t. j. 76,1 %. Bežné transfery medziročne rastú o 1,97 mld. eur, t. j. 11,2 %.

V dôsledku schválenia návrhu vyrovnaného rozpočtu na roky 2024 až 2026 môže na základe rozpisu od jednotlivých subjektov a kapitol štátneho rozpočtu dôjsť k významnému zníženiu zamestnancov verejnej správy v roku 2024, a to o **34 490 osôb** oproti roku 2023. Uvedené zníženie počtu zamestnancov by viedlo k znemožneniu výkonu organizácií ústrednej štátnej správy, bola by vážne ohrozená bezpečnosť Slovenskej republiky a došlo by k obmedzeniu personálneho obsadenia a výkonu na zahraničných zastupiteľstvách. Zároveň by právnické osoby neboli schopné uhrádzať záväzky voči svojim zamestnancov, ktoré by vznikli z dôvodu prepúšťania. Na základe uvedených predpokladov by sektor verejnej správy v roku 2024 ***zamestnával 404 897 osôb***.

Vládny návrh rozpočtu uvažuje s inými výdavkami kapitoly NKÚ SR, ako návrh rozpočtu NKÚ SR predložený do výboru NR SR. § 21a odseku 2 zákona č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky je ustanovené, že „Návrh rozpočtu kapitoly Úradu predloží Úrad na schválenie príslušnému výboru Národnej rady Slovenskej republiky. Príslušný výbor Národnej rady Slovenskej republiky predloží schválený návrh rozpočtu kapitoly Úradu vláde do 30. júna bežného roka. Vláda rozhodne o návrhu rozpočtu kapitoly Úradu. Ak vláda vykoná v návrhu rozpočtu kapitoly Úradu zmeny, pri predkladaní návrhu zákona o štátnom rozpočte Národnej rade Slovenskej republiky ich odôvodní.“.

Nakoľko vláda SR predkladá Národnej rade SR v zmysle ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti vyrovnaný návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2024 až 2026, je odôvodnené, aby aj návrh rozpočtu Najvyššieho kontrolného úradu bol zosúladený s vládnym návrhom rozpočtu verejnej správy.

1. Časový rad očakávaných úrovní HDP pre roky 2022 až 2027 vychádza z revidovaných údajov o HDP za rok 2022 zaslaných do jesennej notifikácie Eurostatu a prepočítaný reťazením nominálnych medziročných rastov zo septembrovej prognózy Výboru pre makroekonomické prognózy. [↑](#footnote-ref-1)
2. Porovnanie prognózy MF SR s prognózou EK vychádza z požiadavky smernice Rady 2011/85/EÚ z 8. novembra 2011 o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov. [↑](#footnote-ref-2)
3. Metodika ESA 2010 zabezpečuje jednotný pohľad na zaznamenanie transakcií rozpočtu verejnej správy, ktorý spočíva najmä v tom, že akrualizuje príjmy a výdavky podľa času vzniku, nie podľa času realizácie uvedenej transakcie. Na úpravu hotovostných príjmov a výdavkov slúžia tzv. modifikujúce faktory. Zároveň pri vyčíslovaní v metodike ESA 2010 sa vzájomne vylučujú transakcie medzi jednotlivými subjektami verejnej správy, teda dochádza k tzv. konsolidácii. [↑](#footnote-ref-3)
4. Prehľad Pomoci poskytovanej Ministerstvom hospodárstva SR <https://www.mhsr.sk/prehlad-pomoci?csrt=7459046516954571966>. [↑](#footnote-ref-4)
5. Zmena legislatívy EÚ pod názvom iniciatíva SAFE umožnila využiť nevyčerpané zdroje európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) programového obdobia 2014 – 2020 na kompenzáciu zvýšených nákladov na spotrebu energie v prípade zraniteľných domácností. Na základe uvedeného bola pripravená Metodika kompenzácie rozdielov medzi trhovými cenami a regulovanými cenami pri dodávkach plynu zraniteľným domácnostiam prostredníctvom Iniciatívy SAFE. Iniciatíva SAFE stanovuje financovať výdavky energetickej krízy vo výške 100 % zo zdroja EÚ bez spolufinancovania členského štátu vzniknuté prijímateľom od 1.2.2022. Očakávaný podiel výdavkov v období január až december 2023 zraniteľných domácností na celkových výdavkoch slovenských domácností predstavuje úroveň 79,2 % na podklade štatistického zisťovania Rodinných účtov. Táto hodnota predstavuje percentuálnu sadzbu, ktorá je použitá na identifikovanie sumy oprávnenej na financovanie prostredníctvom Iniciatívy SAFE. Na základe vynaložených nákladov MH SR na kompenzácie za prvý polrok 2023 vo výške cca 750 mil. eur, pri použití sadzby 79,2% predstavuje maximálna možná refundácia z prostriedkov EÚ výšku 594 mil. eur. [↑](#footnote-ref-5)
6. Za účelom stabilizácie ambulantného sektora z dôvodu kompenzácie zvýšených výdavkov spôsobených nárastom cien energií. [↑](#footnote-ref-6)
7. Zákon č. 461/2003 Z. z.; § 293fzc(1) Ak kumulatívny medzimesačný rast spotrebiteľských cien za domácnosti dôchodcov za obdobie od 1. júla 2022 do 31. marca 2023 presiahne päť percent, dôchodková dávka vyplácaná k 1. júlu 2023 sa zvyšuje od 1. júla 2023 o percento tohto rastu vykázané štatistickým úradom a dôchodková dávka priznaná od 1. júla 2023 do 31. decembra 2023 sa zvyšuje odo dňa jej priznania o percento tohto rastu vykázané štatistickým úradom. [↑](#footnote-ref-7)
8. Počet dávok materské a tehotenské bol pri tvorbe rozpočtu naviazaný na rastúcu zamestnanosť. Tento predpoklad sa ukázal ako optimistický, preto sa pristúpilo k naviazaniu vývoja počtu dávok na počet pôrodov, ktorý má klesajúci trend. To odzrkadľuje fakt, že sa reštriktívnejšou podmienkou pre vznik nároku na dávku stáva samotné narodenie dieťaťa a nie situácia na trhu práce. [↑](#footnote-ref-8)
9. Súčasťou aktuálnej daňovej prognózy je aj solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií a príjem z odvodu z nadmerných príjmov (elektrárne) spolu v sume 384 mil. eur. Napriek tomu ich vplyv v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2023 je negatívny v objeme 78 mil. eur. [↑](#footnote-ref-9)
10. Prognóza zo septembra 2023. [↑](#footnote-ref-10)
11. S výnimkou zvýšenia spotrebných daní z liehu, ktoré začalo byť účinné od apríla 2023. [↑](#footnote-ref-11)
12. Zdroje z Plánu obnovy a odolnosti v sebe zahŕňajú aj DPH, ktorá ale nemá vplyv na saldo verejnej správy, nakoľko zaplatená DPH verejnými inštitúciami je zdrojom príjmov štátu. [↑](#footnote-ref-12)
13. Dodávatelia energií (platitelia DPH) sú v tomto prípade poberateľmi tzv. dotácií k cenám tovarov, ktoré vstupujú do základu dane. Základ dane regulovaných dodávok energií je zo zákona tvorený platbami odberateľov, v tomto prípade domácností, za dodávky energií a kompenzáciami k cenám energií, ktoré prijímajú dodávatelia energií od MH SR, očistené o DPH. Táto dotácia od MH SR sa následne nenachádza v makrozákladni, nakoľko makrozákladňa obsahuje o. i. medzispotrebu vlády a dotácia má charakter transferu. [↑](#footnote-ref-13)
14. Bez ďalšieho viazania výdavkov v sume 3 mld. eur, ktoré by bolo potrebné realizovať v nadväznosti na aktualizáciu prognóz vyžiadanú realizáciou škrtov v objeme 6,6 % HDP. Uvedené je popísané v časti 4. Rozpočtovanie výdavkov návrhu vyrovnaného rozpočtu. [↑](#footnote-ref-14)
15. <https://www.rrz.sk/limit-verejnych-vydavkov-na-roky-2023-2025/> [↑](#footnote-ref-15)
16. Predbežné údaje z jesennej notifikácie Eurostatu. Oproti jarnej notifikácii nedošlo k významnej revízii nominálneho hrubého dlhu ani úrovne nominálneho HDP. Hrubý dlh za rok 2022 ostáva v najvyššom sankčnom pásme dlhovej brzdy (55 % HDP a viac). [↑](#footnote-ref-16)
17. Dôvodom nominálneho rastu zadlženia je stále prítomný hotovostný schodok štátneho rozpočtu, ktorý vzniká na celom horizonte do 2026. Vyrovnaný akruálny rozpočet celej verejnej správy sa zabezpečuje prebytkami u ostatných subjektov verejnej správy. [↑](#footnote-ref-17)
18. Nárast hotovosti týchto subjektov vysvetľuje medziročná zmena hrubého dlhu v rámci príspevku zmeny hotovosti verejnej správy (Graf 4). [↑](#footnote-ref-18)
19. Spoločnosť SIH zaradil ŠÚ SR v rámci jarnej notifikácie v roku 2021. Použité údaje za spoločnosť vychádzajú z poslednej známej skutočnosti z podkladov ŠÚ SR v rámci jarnej notifikácie v roku 2023 za skutočnosť roku 2022. SIH je akciová spoločnosť v 100 % vlastníctve Slovenskej záručnej a rozvojovej banky. Hlavným cieľom spoločnosti je podpora verejných a súkromných investícií v strategických sektoroch na Slovensku. [↑](#footnote-ref-19)
20. Zelená energia predstavuje systém podpory obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby energie, ktorý je v zmysle metodiky ESA 2010 presmerovaný cez sektor verejnej správy. Objem inkasovanej TPS - tarifa za prevádzku systému predstavuje daňové príjmy rozpočtu verejnej správy a náklady na poskytnutie podpory predstavujú subvencie. [↑](#footnote-ref-20)
21. Verejné príjmy a výdavky súkromných zdravotných poisťovní Dôvera a Union sú súčasťou verejných financií. [↑](#footnote-ref-21)
22. https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/report-public-finances-emu-2015\_en [↑](#footnote-ref-22)
23. https://www.mfsr.sk/files/archiv/priloha-stranky/20049/47/Manual\_oneoffs\_20150630.pdf [↑](#footnote-ref-23)
24. Ak je priemerná odchýlka prognózy člena (vyjadrená v %) od prognózy MF SR v intervale <-1; 1>, prognóza MF SR je realistická, ak je väčšia ako 1, tak prognóza MF SR je podhodnotená a ak je menšia ako -1, vtedy je nadhodnotená. Jednotlivé odchýlky v rokoch majú rozdielne váhy pri výpočte celkovej odchýlky od prognózy MF SR v závislosti od dôležitosti pre najbližší rozpočtový rok. [↑](#footnote-ref-24)
25. Okrem opatrenia Zdanenie dlhopisov emitovaných domácimi emitentmi na zahraničných trhoch. [↑](#footnote-ref-25)
26. https://www.mfsr.sk/sk/financie/verejne-financie/rozpocet-verejnej-spravy/ [↑](#footnote-ref-26)
27. Legislatívny proces tu: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=8671>. [↑](#footnote-ref-27)
28. Pracujúci dôchodcovia budú môcť odvádzať príspevky do II. piliera zo svojho vymeriavacieho základu na dôchodkové poistenie. [↑](#footnote-ref-28)
29. Návrh ruší poplatok za vedenie dôchodkového účtu a poplatok za zhodnotenie, naopak maximálny poplatok za správu dôchodkového fondu sa zvyšuje z 0,3 % na 0,45 % priemernej ročnej čistej hodnoty majetku v dôchodkovom fonde v roku 2023, následne 0,425 % v roku 2024 a 0,4 % pre nasledujúce obdobie. [↑](#footnote-ref-29)
30. <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/ekonomicke-prognozy/danove-prognozy/danove-prognozy.html> [↑](#footnote-ref-30)
31. Systém obchodovania s emisnými povolenkami obsahuje možnosť stiahnuť určitý objem emisných kvót do tzv. tržnej rezervy (Market Stability Reserve). Ide o nástroj pre dosiahnutie cien emisných povoleniek, zvyšujúcich motivácie firiem k znižovaniu emisií v súlade s emisnými cieľmi Európskej komisie. [↑](#footnote-ref-31)
32. Smernica EP a Rady (EÚ) 2023/959 z 10. mája 2023, ktorou sa mení smernica 2003/87/ES o vytvorení systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v EÚ. [↑](#footnote-ref-32)
33. Pokles výnosu z dôvodu znižovania objemu kvót v súčasnom systéme ETS bude pravdepodobne do určitej miery kompenzovaný výnosmi plynúcimi zo systému ETS2, ktorý by mal od roku 2026 rozširovať pôvodný systém o dopravu (vrátane námornej, ktorá sa však SR netýka) a oblasť budov, výnos tiež bude ovplyvňovaný množstvom ďalších faktorov. Samotná implementácia smernice do národnej legislatívy sa má uskutočniť do 31.12.2023, pričom súčasné odhady MF SR sú založené primárne na aktuálnych predpokladoch od MŽP SR. [↑](#footnote-ref-33)
34. Železnice SR, Železničná spoločnosť Slovensko, a. s. a Národná diaľničná spoločnosť, a. s. [↑](#footnote-ref-34)
35. Manuál zverejňovania daňových výdavkov https://finance.gov.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/publikacie-ifp/manualy/zverejnovanie-danovych-vydavkov.html. Spôsob zverejňovania údajov o daňových výdavkov reflektuje aj odporúčania EK (viac v manuáli). [↑](#footnote-ref-35)
36. Príkladom daňového benchmarku v podobe štrukturálneho daňového výdavku je napríklad plnenie medzinárodných zmlúv v oblasti daní (zmluvy o zamedzení dvojitého zdanenia) alebo povinné oslobodenia od dane vyplývajúce z legislatívy v EÚ (najmä v nepriamych daniach). [↑](#footnote-ref-36)
37. Nevyhnutnou podmienkou na identifikovanie daňového výdavku je splnenie prvých troch kritérií. Pre ilustráciu uvádzame príklad daňového výdavku, u ktorého nedochádza k selektívnosti. Ide o aplikáciu daňových odpisov. Rozdielna doba/sadzba daňových odpisov oproti účtovným odpisom sa považuje za štrukturálny daňový výdavok, je súčasťou benchmarku. Umožnenie zrýchleného odpisovania ešte nad rámec daňových odpisov v daňovom zákone sa však už považuje za daňový výdavok. Ide však o neselektívne zvýhodnenie odpisovania pre všetkých nad rámec základnej línie odpisovania majetku v zákone, za účelom podpory investícií do hmotného majetku. [↑](#footnote-ref-37)
38. Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky. Súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. [↑](#footnote-ref-38)