

## POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Moniky Kozelovej a Milana Vetráka  
k návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona,  
ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej  
samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

(tlač 1672)

Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa mení a dopĺňa takto:

1. V Čl. I sa pred doterajší bod 1 vkladajú body 1 až 14, ktoré znejú:

„1. V § 17 ods. 12 sa slová „§ 19 ods. 25“ nahrádzajú slovami „§ 19 ods. 31“.

2. Za § 18 sa vkladá § 18a, ktorý vrátane nadpisu znie:

### „§ 18a

#### Monitorovací režim

- (1) Ak celková výška záväzkov obce po lehote splatnosti presiahne 10 % skutočných bežných príjmov obce predchádzajúceho rozpočtového roka, obec oznámi túto skutočnosť ministerstvu financií do 3 dní od jej zistenia. Túto skutočnosť obec oznámi na úradnej tabuli a v obci obvyklým spôsobom. Dňom doručenia oznámenia tejto skutočnosti ministerstvu financií sa začína monitorovací režim.
  - (2) Počas trvania monitorovacieho režimu obec každých 90 dní predloží ministerstvu financií správu o hospodárení obce.
  - (3) Monitorovací režim končí, ak z dvoch po sebe nasledujúcich správ podľa odseku 2 bude vyplývať, že pominuli skutočnosti podľa odseku 1. Dňom ukončenia monitorovacieho režimu je deň doručenia správy ministerstvu financií podľa prvej vety. Do 30 dní od skončenia monitorovacieho režimu predloží obec ministerstvu financií záverečnú správu o hospodárení obce.“.
3. V § 19 ods. 1 sa slová „podľa odseku 10 písm. a)“ nahrádzajú slovami „podľa odseku 14 písm. a)“.
  4. V § 19 sa za odsek 2 vkladá nový odsek 3, ktorý znie:

„(3) Dňom doručenia oznámenia ministerstvu financií, že nastali skutočnosti podľa odseku 1, začína plynúť ochranná doba v trvaní 120 dní. Počas plynutia ochrannej doby nemožno začať konanie o výkon rozhodnutia, alebo exekučné konanie na majetok patriaci obci; už začaté konania na výkon rozhodnutia alebo exekučné konania sa počas plynutia ochrannej doby prerušujú. Počas ochrannej doby nemožno začať ani pokračovať vo výkone zabezpečovacieho práva na majetok patriaci obci.“.

Doterajšie odseky 3 až 30 sa označujú ako odseky 4 až 31.

5. V § 19 ods. 10 druhej vety sa na konci bodka nahrádza čiarkou a pripájajú sa tieto slová: „a to aj opakovane.“.
6. V § 19 sa za odsek 10 vkladajú nové odseky 11 až 13, ktoré znejú:  
„(11) Obec môže vypracovať ozdravný plán v spolupráci s veriteľmi. Dohodu o ozdravnom pláne schváli obecné zastupiteľstvo a všetci obci známi veritelia. Dohoda o ozdravnom pláne obsahuje najmä:  
a) dohodu obce s veriteľmi o úprave doby splatnosti jej záväzkov,  
b) dohodu obce s veriteľmi o úprave výšky jej záväzkov a ich príslušenstva,  
c) plán plnenia jednotlivých záväzkov obce.  
(12) Schválenú dohodu o ozdravnom pláne je obec povinná predložiť ministerstvu financií najneskôr do 3 dní od jej schválenia a v rovnakej lehote ju zverejniť na úradnej tabuli a v obci obvyklým spôsobom. Predloženie dohody o ozdravnom pláne ministerstvu financií a jej zverejnenie je podmienkou jej platnosti.  
(13) Schválením dohody o ozdravnom pláne vstupuje obec do monitorovacieho režimu. Počas plnenia ozdravného plánu je obec v monitorovacom režime. Ustanovenia § 18a ods. 3 sa nepoužijú.“.

Doterajšie odseky 11 až 31 sa označujú ako odseky 14 až 34.

7. V § 19 sa odsek 14 dopĺňa písmenami d) až f), ktoré znejú:  
„d) obec opakovane nepredložila správy podľa § 18a ods. 2,  
e) obec neplní ozdravný plán,  
f) obec neplní plán konsolidácie pohľadávok.“.
8. V § 19 ods. 15 sa slová „podľa odseku 10 písm. b)“ nahrádzajú slovami „podľa odseku 14 písm. b)“.
9. V § 19 ods. 16 sa slová „podľa odseku 10“ nahrádzajú slovami „podľa odseku 14“.
10. V § 19 ods. 19 sa slová „podľa odseku 12“ nahrádzajú slovami „podľa odseku 16“ a slová „podľa odseku 10“ sa nahrádzajú slovami „podľa odseku 14“.
11. V § 19 ods. 23 sa na konci pripájajú tieto vety: „V prípade zavedenia nútenej správy z dôvodu neplnenia ozdravného plánu vypracuje nútený správca v spolupráci s kontrolórom obce správu, v ktorej vyhodnotí, či je možné pokračovať v ozdravnom pláne a za akých podmienok. Uvedenú správu predloží ministerstvu financií v lehote 60 dní od zavedenia nútenej správy.“.
12. V § 19 sa za odsek 23 vkladajú nové odseky 24 a 25, ktoré znejú:  
„(24) Pokračovať v plnení ozdravného plánu je možné:

- a) ak zo správy núteného správcu predloženej ministerstvu financií podľa predchádzajúceho odseku vyplýva, že dôvody neplnenia ozdravného plánu je možné odstrániť, alebo
- b) ak obec zabezpečí ďalšie mimoriadne rozpočtové príjmy zavedením miestnych daní, zvýšením sadzieb už zavedených daní, alebo predajom nadbytočného majetku obce.

(25) Počas nútenej správy, ak sa pokračuje v plnení ozdravného plánu, sa nepoužijú ustanovenia odsekov 26, 27, 30 a 32.

Doterajšie odseky 24 až 34 sa označujú ako odseky 26 až 36.

13. V § 19 ods. 32 sa slová „podľa odseku 22 alebo odseku 24“ nahrádzajú slovami „podľa odseku 28 alebo 30“.

14. V § 19 sa vypúšťajú odseky 35 a 36.“.

Doterajšie body sa primerane prečísľujú.

2. V čl. I sa doterajšie body 1 až 4 vypúšťajú.

Doterajší bod 5 sa primerane prečísľuje.

3. Čl. I sa za doterajší bod 4 vkladá nový bod 5, ktorý znie:

„5. Za § 19 sa vkladajú § 19a až 19d, ktoré vrátane nadpisov znejú:

#### **„§ 19a**

#### **Konsolidácia pohľadávok**

- (1) Počas ozdravného režimu a počas nútenej správy môže obec podať na ministerstvo financií návrh na konsolidáciu pohľadávok. Podať návrh na konsolidáciu pohľadávok môže starosta po schválení návrhu na konsolidáciu pohľadávok obecným zastupiteľstvom. K návrhu na konsolidáciu pohľadávok starosta pripojí stanovisko kontrolóra obce, a ak je obec v nútenej správe, aj stanovisko núteného správcu podľa § 19 ods. 23 tretej vety.
- (2) Ministerstvo financií rozhodne o návrhu na konsolidáciu pohľadávok obce do 30 dní. Rozhodnutie o návrhu obce na konsolidáciu pohľadávok zverejní ministerstvo financií v Obchodnom vestníku a obec v obci spôsobom obvyklým. Ak ministerstvo financií vyhovie návrhu obce na konsolidáciu pohľadávok, rozhodne aj o vymenovaní konsolidačného správcu, pričom sa primerane uplatnia ustanovenia § 19 ods. 17 a 18. Ak sa obec už nachádza v nútenej správe, funkciu konsolidačného správcu vykonáva nútený správca.
- (3) Dňom zverejnenia rozhodnutia v Obchodnom vestníku, ktorým ministerstvo financií vyhovie návrhu obce na konsolidáciu pohľadávok, sa začína konsolidácia pohľadávok. Obec je povinná do 7 dní od dňa

začatia konsolidácie pohľadávok oznámiť túto skutočnosť všetkým veriteľom.

- (4) Pohľadávky splatné ku dňu podania návrhu na konsolidáciu pohľadávok je možné uspokojiť len v rozsahu podľa plánu konsolidácie pohľadávok. Rovnako sa uspokojujú aj pohľadávky podľa § 19b ods. 1 písm. g).

### **§ 19b**

#### **Účinky konsolidácie**

- (1) Dňom začatia konsolidácie pohľadávok
- a) nemožno začať konanie o výkon rozhodnutia ani exekučné konanie na majetok vo vlastníctve obce; už začaté konania o výkon rozhodnutia a exekučné konania sa prerušujú,
  - b) nemožno začať ani pokračovať vo výkone zabezpečovacieho práva na majetok obce,
  - c) druhá zmluvná strana nemôže vypovedať zmluvu uzavretú s obcou, alebo od nej odstúpiť pre omeškanie obce s plnením, na ktoré druhej zmluvnej strane vznikol nárok pred začatím konsolidácie pohľadávok; vypovedanie alebo odstúpenie od zmluvy z tohto dôvodu je neúčinné,
  - d) sú neúčinné zmluvné dojednania umožňujúce druhej zmluvnej strane vypovedať zmluvu uzavretú s obcou alebo od nej odstúpiť z dôvodu konsolidácie pohľadávok,
  - e) až do jej skončenia nesmie byť starostovi, poslancom obecného zastupiteľstva, hlavnému kontrolórovi ani ostatným zamestnancom obce vyplatená odmena,
  - f) môže druhá zmluvná strana, ktorá je povinná plniť zo zmluvy, ktorú uzatvorila s obcou pred začatím konsolidácie pohľadávok, vopred, odoprieť svoje plnenie až do času, keď sa jej poskytne alebo zabezpečí vzájomné plnenie,
  - g) sa stávajú splatnými všetky záväzky obce.
- (2) Konsolidačný správca v spolupráci s hlavným kontrolórom obce vypracuje do 90 dní od začatia konsolidácie pohľadávok plán konsolidácie pohľadávok.

### **§ 19c**

#### **Náležitosti a podmienky plánu konsolidácie pohľadávok**

- (1) Plán konsolidácie pohľadávok obsahuje najmä:
- a) zoznam veriteľov a výšky ich pohľadávok,
  - b) úpravu doby splatnosti záväzkov obce,

c) opatrenia na zabezpečenie mimoriadnych rozpočtových príjmov podľa § 19 ods. 24 písm. b),

d) úpravu výšky záväzkov obce v členení na istinu a príslušenstvo,

e) plán plnenia jednotlivých záväzkov obce,

f) rozpočet obce s výhľadom na najbližších 5 rokov.

- (2) Plán konsolidácie pohľadávok sa zostavuje na obdobie maximálne 20 rokov.
- (3) V pláne konsolidácie pohľadávok sa plnenie záväzkov obce rozvrhne tak, aby bolo možné uhradiť celú istinu a príslušenstvo pohľadávok do doby 20 rokov. Pri pohľadávkach, o ktorých prebieha spor na súde alebo rozhodcovské konanie, sa zohľadňuje iba suma istiny spornej pohľadávky vážená percentom pravdepodobnosti neúspechu obce v spore, vždy najmenej hodnotou 20%. Prostriedky vyčlenené na úhradu spornej pohľadávky obec viaže až do právoplatnosti rozhodnutia vo veci samej.
- (4) Pri príprave plánu konsolidácie pohľadávok sa postupuje tak, že obec vyčlení časť vlastných príjmov rozpočtu obce v každom rozpočtovom roku na úhradu jej záväzkov a to tak, aby bolo možné v lehote 20 rokov zaplatiť 100 % istiny a príslušenstva, pričom však obec musí vyčleniť najmenej 5% vlastných príjmov rozpočtu obce. To neplatí v rozpočtovom roku, v ktorom by po vyčlenení časti vlastných príjmov rozpočtu obce zostávajúca časť nepostačovala na úhradu výdavkov obce podľa § 7 ods. 1 písm. a) až c); vtedy obec musí použiť na úhradu jej záväzkov celý zostatok vlastných príjmov rozpočtu obce po úhrade uvedených výdavkov.
- (5) Ak pri vyčlenení 5 % z vlastných príjmov rozpočtu obce rozpočtovaných v roku, v ktorom sa zostavuje plán konsolidácie pohľadávok, po dobu 20 rokov nebude možné uspokojiť 100 % istiny a príslušenstva, pomerne sa uhradia záväzky obce takým spôsobom, aby bola uhradená celá istina a časť príslušenstva, ktorú bude možné uhradiť do doby podľa prvej vety. Vo zvyšku sa príslušenstvo pohľadávky stáva nevymáhateľným.
- (6) Ak nebude možné pri postupe podľa odseku 5 uhradiť ani 100 % istiny, postupuje sa tak, že obec vyčlení viac ako 5 % z vlastných príjmov rozpočtu obce v každom rozpočtovom roku na úhradu jej záväzkov po dobu 20 rokov. To neplatí v rozpočtovom roku, v ktorom by po vyčlenení časti vlastných príjmov rozpočtu obce zostávajúca časť nepostačovala na úhradu výdavkov obce podľa § 7 ods. 1 písm. a) až c); vtedy obec použije na úhradu jej záväzkov celý zostatok vlastných príjmov rozpočtu obce po úhrade uvedených výdavkov. Po uplynutí doby 20 rokov sa zvyšná časť istiny a príslušenstva pohľadávok stáva nevymáhateľnou.

- (7) Celková výška príslušenstva pohľadávky nesmie v súhrne presiahnuť 5 % ročne z istiny. Maximálne sa uspokojuje príslušenstvo pohľadávky v rozsahu neprevyšujúcom 75 % istiny pohľadávky. V prevyšujúcej časti sa príslušenstvo pohľadávky stáva nevymáhateľným.
- (8) Plán konsolidácie pohľadávok je konsolidačný správca povinný vypracovať a predložiť obci do 90 dní od začatia konsolidácie pohľadávok. Obecné zastupiteľstvo rozhodne o schválení plánu konsolidácie pohľadávok najneskôr do 30 dní od jeho predloženia. Obec predloží plán konsolidácie pohľadávok na schválenie ministerstvu financií v lehote 3 dní od jeho schválenia obecným zastupiteľstvom. Ministerstvo financií rozhodne o schválení plánu konsolidácie pohľadávok do 15 dní od jeho doručenia.
- (9) Ministerstvo zverejní rozhodnutie o schválení plánu konsolidácie pohľadávok v Obchodnom vestníku a obec v obci obvyklým spôsobom. Obec zároveň oznámi túto skutočnosť všetkým veriteľom. Počas plnenia plánu konsolidácie pohľadávok sa na obec rovnako vzťahujú ustanovenia § 18a ods. 2.
- (11) Dňom schválenia plánu konsolidácie pohľadávok sa konania prerušené podľa § 19b zastavujú. Ak v týchto konaniach došlo k speňaženiu majetku, avšak výťažok nebol vyplatený oprávnenému, výťažok sa po odpočítaní trov konania vráti obci. Ak bola obec v nútenej správe, dňom schválenia plánu konsolidácie pohľadávok sa nútená správa končí; tým nie je dotknutá možnosť jej opätovného zavedenia pri splnení podmienok podľa § 19 ods. 14.

#### § 19d

- (1) Ustanovenia § 18a, 19, 19a, 19b, 19c sa rovnako vzťahujú aj na mestské časti, ktoré sú právnickými osobami podľa osobitného zákona;<sup>3)</sup> pôsobnosť ministerstva financií vo vzťahu k týmto mestským častiam vykonáva hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava a mesto Košice.
- (2) Ustanovenia § 18a, 19, 19a, 19b, 19c sa rovnako vzťahujú aj na vyšší územný celok.“.”.

Doterajší bod 5 sa primerane prečísľuje.

#### Odôvodnenie:

*V nadväznosti na skúsenosti z praxe a názory odbornej verejnosti sa zavádza nový inštitút konsolidácie pohľadávok. Ukazuje sa, že jednotky územnej samosprávy sú v porovnaní so štátom v odlišnej pozícii, keďže ich priestor na ovplyvňovanie výšky vlastných príjmov je mimoriadne obmedzený. Prípadová štúdia mestskej časti Devín ukazuje, že bez osobitného mechanizmu oddĺženia môže jednotka územnej samosprávy zotrvať v stave insuficiencie do neurčita.*

*Súčasne sa ukazuje, že inštitút nútenej správy v skutočnosti predstavuje inštitút adresujúci finančnú neschopnosť politickej reprezentácie jednotky územnej samosprávy, ale sám o sebe nepredstavuje*

riešenie insuficiencie obce. Aj po zavedení inštitútu konsolidácie pohľadávok sa preto zachováva možnosť súbežného uplatnenia inštitútu nútenej správy.

Inštitút konsolidácie pohľadávok má byť riešením ultima ratio v situáciách, keď komunikácia obce s veriteľmi zlyháva. Preto sa súčasne navrhuje inštitút ozdravného plánu ako nástroja založeného na slobodnej vôli zúčastnených aktérov, ktorý je možné schváliť bez časového obmedzenia, tj. aj počas režimu nútenej správy, prípadne počas plnenia plánu konsolidácie pohľadávok.

4. V Čl. I doterajšom bode 5 (§ 21i) sa veta „Ustanovenia tohto zákona sa použijú aj na nútenú správu, ktorá bola zavedená pred účinnosťou tohto zákona.“ nahrádza týmito vetami: „Program konsolidácie rozpočtového hospodárenia obce schválený pred účinnosťou tohto zákona sa považuje za plán konsolidácie pohľadávok. Uplynutím 20 rokov od schválenia takého programu konsolidácie rozpočtového hospodárenia, nie však skôr ako 31. decembra 2024, sa neuhradené časti istiny a príslušenstva pohľadávok veriteľov, na ktoré sa program konsolidácie rozpočtového hospodárenia obce vzťahuje, stanú nevymáhateľnými. Prebiehajúce konania o výkon rozhodnutia a exekučné konania na majetok patriaci obci začaté na vymoženie týchto pohľadávok sa uplynutím lehoty podľa predchádzajúcej vety zastavia.“.

#### Odôvodnenie:

V zmysle prechodných ustanovení sa inštitút konsolidácie pohľadávok *de facto* bude vzťahovať aj prípady insuficiencie, ktoré vyústili do zavedenia nútenej správy pred účinnosťou navrhovanej úpravy. Touto nepravou retroaktivitou sa smeruje k vyrovnaniu pozície všetkých jednotiek územnej samosprávy na Slovensku. Navrhovatelia majú za to, že tým nedochádza k neústavnému porušeniu legitímnych očakávaní veriteľov, keďže racionálne konajúci aktér na trhu by aj pri neexistencii inštitútu konsolidácie pohľadávok zohľadňoval riziko spojené s príjmovou kapacitou jednotky územnej samosprávy. Zjednodušene povedané, pri situáciách, kde sa predpokladá uplatnenie inštitútu konsolidácie pohľadávok, ide o vzťahy, kde už na začiatku veriteľ môže rozumne predpokladať, že v prípade neúspechu zamýšľaného projektu budú investované prostriedky nenávratne stratené a to obdobne, ak by sa projektu namiesto obce zúčastňoval podnikateľský subjekt zriadený podľa súkromnoprávných noriem.

Navyše, veriteľom ostane možnosť sa s jednotkou územnej samosprávy dohodnúť na ozdravnom pláne pred tým, ako sa ich pohľadávky stanú nevymáhateľnými, na čo prechodné ustanovenie vytvára časový priestor viac ako jedného roku.

# POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Moniky Kozelovej a Milana Vetráka  
k návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona,  
ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej  
samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

(tlač 1672)

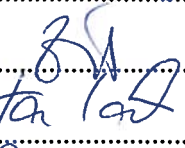
Meno a priezvisko

Podpis

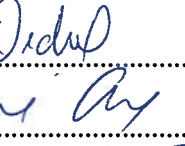
1. Monika Kozelová



2. Milan Vetrák



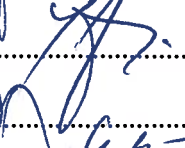
3. JANA ZDANSKI



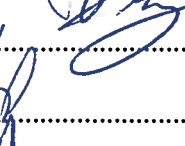
4. Robert Halaj



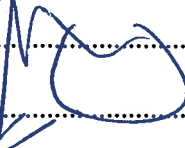
5. Dominik Didul



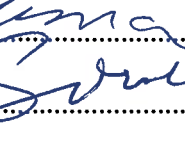
6. ANNA KIERNA



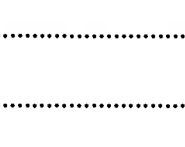
7. Miroslav Kováč



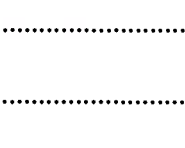
8. JANA MAJEROVÁ GARSTHOVÁ



9. PAREK SEFCIK



10. Lucia Drábiková



11. MILAN POTOCH



12. Peter Kremský



13. LUKÁŠ KYSELICA



14. MARIAN VISKUPIC



15. Anna Zernanova



16. Milan Janků



17. ....



18. ....



19. ....



20. ....

