

**Pozmeňujúci návrh**  
**poslankyne Národnej rady Slovenskej republiky Zity PLEŠTINSKEJ**  
**k návrhu poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Miloša SVRČEKA, Jaroslava**  
**KARAHUTU a Jozefa LUKÁČA na vydanie zákona o zmene a doplnení niektorých**  
**zákonov v súvislosti s reformou stavebnej legislatívy**  
**(tlač 1498)**

V súlade s ustanoveniami zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov predkladám nasledujúci pozmeňujúci a doplňujúci návrh k návrhu poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Miloša Svrčka, Jaroslava Karahutu, a Jozefa Lukáča na vydanie zákona o zmene a doplnení niektorých zákonov v súvislosti s reformou stavebnej legislatívy (tlač 1498)

V návrhu zákona navrhujem tieto zmeny a doplnenia:

1. V čl. V sa vypúšťa bod 4.  
Nasledujúce body sa primerane prečísľujú.

Odôvodnenie:

*Navrhuje sa vypustiť predmetný novelizačný bod.*

2. Čl. XV sa vypúšťa.  
Nasledujúce články sa primerane prečísľujú.

Odôvodnenie:

*Navrhuje sa vypustiť článok novelizujúci zákon o správnych poplatkoch, ktorý bez verejnej diskusie zásadným spôsobom zvyšuje správne poplatky v časti stavebná správa.*

3. V čl. XVI (katastrálny zákon) sa vypúšťa novelizačný bod 6.  
Ostatné novelizačné body sa primerane prečísľujú.

Odôvodnenie:

*Navrhovaná právna úprava je nadbytočná vzhľadom na novelu katastrálneho zákona, ktorá je v súčasnosti predmetom rokovania Národnej rady SR pod č. parlamentnej tlače 1468. Novela katastrálneho zákona komplexne mení a upravuje ustanovenie § 57 ohľadom aktualizácie údajov katastra, kedy do novonavrhovaného § 57 ods. 7 zavádza nasledovnú právnu úpravu:*

*„(7) Aktualizáciu údajov katastra okresný úrad vykoná automatizovaným spôsobom na základe údajov evidovaných v referenčných registroch a v ďalších registroch podľa osobitného predpisu.<sup>17a)</sup> Ak z technických dôvodov nie je možné vykonať aktualizáciu údajov katastra podľa prvej vety, okresný úrad je oprávnený vyzvať vlastníka alebo inú oprávnenú osobu na predloženie dokladov na zápis aktuálnych údajov v listinnej podobe.“.*

*Poznámka pod čiarou k odkazu 17a znie:*

*„<sup>17a)</sup> § 1 ods. 3 zákona č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii) v znení neskorších predpisov.“.*

*Z textácie navrhovaného ustanovenia tiež nie je zrejmé, čo predkladateľ myslí pod pojmi „podoba a hodnota údajov v digitálnom obraze Slovenskej republiky, v ktorom sa digitálny obraz Slovenskej republiky považuje za úplný a zodpovedajúci skutočnosti“. Na základe tohto nejasného vyjadrenia nie je zrejmý vzťah k údajom Informačného systému katastra*

nehnutelností (ISKN). Predkladateľ nepredložil návrh vykonávacej vyhlášky s podrobnosťami o rozsahu, štruktúre a forme evidencie údajov v informačnom systéme územného plánovania a výstavby. Pojmy „podoba a hodnota údajov v digitálnom obraze Slovenskej republiky“ je tak potrebné vysvetliť aj vo vzťahu k informačnému systému katastra nehnuteľností.

Zápisy do ISKN sa vykonávajú na základe predložených verejných a iných listín, ktoré preukazujú alebo potvrdzujú práva k nehnuteľnostiam a zároveň slúžia ako podklad pre zápis alebo výmaz práv k nehnuteľnostiam. Práva k nehnuteľnostiam sa do katastra zapisujú vkladom práv k nehnuteľnostiam a záznamom práv k nehnuteľnostiam. Práva k nehnuteľnostiam vznikajú, menia sa a zanikajú vkladom. Práva k nehnuteľnostiam sa do katastra zapisujú v katastrálnom konaní. Je zrejmé, že bez katastrálneho konania nie je možné „použiť“ údaje digitálneho obrazu Slovenskej republiky na zápis údajov do katastra nehnuteľností (do súboru popisných informácií katastra nehnuteľností). Z tohto dôvodu nie je možné povinne a bez ďalšieho konania, skúmania, či preverenia preberať do ISKN údaje, ktoré sú obsiahnuté v digitálnom obraze SR a ktoré by mali zodpovedať skutočnosti. Skutočný stav, ktorý bude obsiahnutý v digitálnom obraze SR nemusí a/alebo nemôže zodpovedať právnenému stavu evidovanému v katastri nehnuteľností. Údaje v digitálnom obraze SR nemôžu nahrádzať verejné a iné listiny, ktoré preukazujú alebo potvrdzujú práva k nehnuteľnostiam.

Rovnako sa poukazuje na skutočnosť, že ak sa pozemok rozdeľuje alebo zlučuje, alebo sa zriaďuje vecné bremeno k časti pozemku, alebo sa do katastra zapisuje stavba, rozostavaná stavba alebo podzemná stavba alebo sa z katastra vymazáva stavba alebo podzemná stavba je potrebné k návrhu na začatie katastrálneho konania predložiť aj úradne overený geometrický plán. Na zmenu údajov v súbore geodetických informácií katastra nehnuteľností alebo na jeho obnovu je možno použiť len overené výsledky podrobného merania, ktoré obsahuje predpísané náležitosti. Je zrejmé, že bez autorizačne overených a úradne overených výsledkov geodetických činností nie je možné „použiť“ údaje digitálneho obrazu Slovenskej republiky na zmenu údajov v mapách katastra nehnuteľností (v súbore geodetických informácií katastra nehnuteľností).

Katastrálny zákon a súvisiace predpisy sú nástrojom štátu, ktorý uznáva vlastníctvo nehnuteľností a ktorý ochraňuje práva vlastníkov pred zásahom tretej osoby a je nástrojom, ktorý umožňuje riadny prevod a prechod vlastníctva nehnuteľností. To je umožnené len vtedy, ak o tvare, rozsahu, veľkosti a polohe konkrétnej nehnuteľnosti ako aj o právach k tejto nehnuteľnosti panuje dostatočná jasnosť a určitosť pre tretiu osobu ako aj pre všetkých, ktorí sú zainteresovaní na prevode alebo prechode vlastníctva. Ak sa spochybní takýto nástroj a v ňom predpísané postupy, ekonomický rozvoj krajiny sa pribzdí a nebude zabezpečená požadovaná verejnosť o geometrickej definícii konkrétnej nehnuteľnosti a o právnych vzťahoch k nej. Práve „použitie“ údajov digitálneho obrazu Slovenskej republiky bez uvedených postupov priamo spôsobí právnu neistotu v katastri nehnuteľností.

V prípade povinného použitia iného zdroja zmien (digitálneho obrazu SR), ktoré by sa týkali zmeny práv k nehnuteľnostiam alebo zmeny samotnej nehnuteľnosti, by došlo k destabilizácii jednoznačnej istoty v evidovaní vlastníckych a iných práv v katastri nehnuteľností, čo v právnom štáte nie je možné dopustiť.

4. V čl. XVIII (zákon o geodézii a kartografii) novelizačný bod 4 znie:

„4. V § 20a odsek 2 znie:

„(2) Správca informačného systému územného plánovania a výstavby,<sup>14b)</sup> v rozsahu, v akom tieto údaje sú evidované v registri stavieb, sprístupňuje informačnému systému geodézie, kartografie a katastra údaje o

- a) zastavanej ploche stavby,
- b) podlahovej ploche stavby, bytu alebo nebytového priestoru,
- c) počte nadzemných a podzemných podlaží vrátane prízemia,
- d) prevažujúcej konštrukcii stavby,
- e) celkovom počte obytných a neobytných miestností,
- f) tom, či je v bytovom dome alebo ostatnej budove výťah,
- g) stave nehnuteľnosti
  1. novostavba,
  2. kompletná rekonštrukcia,
  3. čiastočná rekonštrukcia alebo
  4. pôvodný stav,
- h) dátume kolaudácie stavby; ak nie je známy dátum kolaudácie stavby staršej ako 30 rokov, uvedie sa rok kolaudácie.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 14b znie:

„<sup>14b)</sup> § 25 zákon č. 200/2022 Z. z. v znení zákona č. .../2023 Z. z.“.

#### Odôvodnenie:

*Navrhovaná právna úprava dopĺňa rozsah údajov, ktoré majú byť obsahom informačného systému geodézie, kartografie a katastra (Zoznam stavieb). Tento rozšírený rozsah údajov reaguje na novelu katastrálneho zákona (tlač. 1468) a možnosť automatizovaného predvypĺňania daňového priznania k dani z nehnuteľnosti. V prípade, že táto právna úprava nebude schválená, dôjde k rozporu s ustanoveniami katastrálneho zákona – podľa katastrálneho zákona sa budú zbierať rozšírené údaje, ktoré by mali byť premietnuté do Zoznamu stavieb, pričom podľa návrhu zákona v znení tlače 1498 by informačný systém pre územné plánovanie a výstavbu poskytoval do Zoznamu stavieb menej údajov a jeho využitie pre predvyplnenie daňového priznania by tak bolo bezpredmetné.*

5. V čl. LVI (zákon o územnom plánovaní) sa vypúšťajú body 2, 3, 6 a 12 až 14. Nasledujúce body sa primerane prečísľujú.

#### Odôvodnenie:

*Navrhuje sa vypustiť predmetné novelizačné body.*

6. V čl. LVI (zákon o územnom plánovaní) bod 10 v § 25 odsek 4 znie:

„(4) Hlavným aktívom informačného systému je digitálny obraz Slovenskej republiky, ktorý je založený na základnej báze údajov pre geografický informačný systém. Úrad je oprávnený zabezpečiť tvorbu a správu údajovej základne pre informačný systém, najmä je oprávnený zabezpečiť snímkovanie Zeme a tematické mapovanie objektov a javov nad rámec základnej bázy údajov pre geografický informačný systém. Digitálnym obrazom Slovenskej republiky je digitálny obraz povrchu Slovenskej republiky a skutočných objektov a javov, ktoré sa priamo alebo nepriamo vzťahujú k povrchu Slovenskej republiky v určitom čase. Digitálny obraz Slovenskej republiky tvoria

- a) údaje popisujúce skutočný povrch Slovenskej republiky, objekty a javy, ktoré sa priamo alebo nepriamo vzťahujú k povrchu Slovenskej republiky v určitom čase,

- b) údaje umožňujúce vizualizáciu povrchu, objektov a javov podľa písmena a),
- c) údaje popisujúce vzájomné vzťahy povrchu, objektov a javov podľa písmena a) a
- d) nástroje zabezpečujúce aktualizáciu údajov podľa písmen a) až c).“.

Odôvodnenie:

*Predložená právna úprava nereflektuje zámer sledovaný pri prijatí nových stavebných predpisov a nie je zrejmé, čo predkladateľa viedlo k takej závažnej zmene účelu právnej úpravy, bez toho, aby zákon vôbec nadobudol účinnosť, pričom bol prijatý iba v roku 2022. Zmena súčasnej právnej úpravy by mala vyplývať z požiadaviek aplikačnej praxe a zo skúseností s aplikáciou jednotlivých ustanovení zákona.*

*V prípade, že sa budú získavať údaje „aj“ nad rámec ZBGIS bude dochádzať k duplicitnému zberu údajov o povrchu SR. Krajina sa neustále mení, či už vplyvom činnosti človeka alebo prírody samotnej, preto aktualizácia ZBGIS® je systematická geodetická a kartografická činnosť mimo pôsobnosti ÚÚPaV. Každá európska krajina má na účel vytvárania základných máp všeobecne využiteľného obsahu zriadenú mapovú autoritu a túto činnosť nezabezpečuje vecne nepríslušná inštitúcia.*

*Úrad geodézie, kartografie a katastra SR (ÚGKK SR) má podľa § 28 kompetenčného zákona pôsobnosť v oblasti geodézie, kartografie a katastra. Podľa zákona č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii zabezpečuje tvorbu základného štátneho mapového diela so základným, všeobecne využiteľným obsahom na využitie pre organizácie verejnej správy. Na zabezpečenie tohto kartografického diela ÚGKK SR organizuje systematické mapovanie celého územia SR, vytvára 3D model reálneho sveta, t. j. základnú bázu údajov pre geografické informačné systémy (ZBGIS®), zabezpečuje tvorbu ortofotomozaiky, digitálny model reliéfu a povrchu SR. Podľa navrhovaného znenia odseku 4 v § 25 zákona o územnom plánovaní sa bude digitálny obraz SR vytvárať snímkaním a mapovaním. Tieto činnosti spadajú do kompetencií ÚGKK SR, pretože sú to geodetické a kartografické činnosti. ÚGKK SR je ústredným orgánom štátnej správy pre geodéziu, kartografiu a kataster nehnuteľností, t. j. je národnou mapovou autoritou, ktorej poslaním je zabezpečovať presné, spoľahlivé a garantované referenčné priestorové údaje a mapové podklady pre činnosť orgánov verejnej správy.*

*Podľa § 20a zákona č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii sú štátne orgány povinné využívať základnú bázu údajov geografického informačného systému (ZBGIS) na budovanie svojich tematických informačných systémov. Ak sú požiadavky na digitálny obraz SR iné alebo náročnejšie, ako splňajú v súčasnej dobe poskytované údaje rezortu geodézie, kartografie a katastra, je potrebné zdefinovať požiadavky zo strany ÚÚPaV a vstúpiť s ÚGKK SR do rokovania. ÚÚPaV zatiaľ nezverejnil žiadne kvalitatívne požiadavky na údaje digitálneho obrazu SR, takže nie je možné vyhodnotiť, či existujúce údaje ZBGIS® vyhovujú účelom územného plánovania a výstavby alebo nevyhovujú, ale iným inštitúciám v SR sú údaje zo ZBGIS postačujúce na plnenie ich úloh (napr. hydrológovia, geológovia, geografi, projektanti, archeológovia, akademická obec z rôznych oblastí), ba dokonca sa intenzívne a povinne používajú pri projektovaní pozemkových úprav.*

*Je plynutím verejných prostriedkov, aby takáto činnosť zabezpečovala paralelne aj iná štátna organizácia, ktorá má kompetencie v úplne inej oblasti. Preto žiadame úpravu, aby ÚÚPaV zabezpečoval mapovanie povrchu a skutočných objektov len v rozsahu údajov, ktoré nie sú obsiahnuté v ZBGIS®.*

Ďalej sa poukazuje na skutočnosť, že určovanie polohy skutočných objektov pre digitálny obraz SR, t. j. mapovanie a snímkovanie je geodetická a kartografická činnosť, ktorú môžu vykonávať len osoby spôsobilé na túto činnosť podľa § 5 zákona č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii. Navyše, táto činnosť je podľa § 6 toho istého zákona vybranou geodetickou a kartografickou činnosťou a je predmetom autorizačného overenia.

Zároveň sa poukazuje na pôvodný zámer ÚÚPaV uvedený v dôvodovej správe k zákonu č. 200/2022 Z. z., podľa ktorej: „Dátová vrstva bude obsahovať podkladové vrstvy existujúceho stavu územia (najmä krajinná pokrývka, údaje katastra nehnuteľností, údaje o dopravnej a technickej infraštruktúre, chránených objektoch a územiach, ochranných pásmach a stavebné objekty vo vysokom detaile), ..... Podkladové vrstvy a modely stavebných objektov budú postupne vytvárať integrovaný digitálny model územia Slovenskej republiky. ...

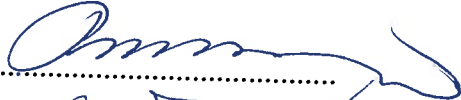




















... Odsek 6 upravuje rozsah údajov, ktoré budú vedené v informačnom systéme a do informačného systému budú po prvé priamo integrované zo zdrojových registrov alebo evidencií už existujúcich aby nedochádzalo k duplicitnej evidencii (napríklad dopravná infraštruktúra v rozsahu cestnej infraštruktúry bude integrovaná z existujúcej centrálnej evidencie podľa § 3h zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon)) a po druhé tvorené vlastnou činnosťou orgánov územného plánovania a stavebných úradov.“.

Prijatím právnej úpravy, na základe ktorej ÚÚPaV SR zabezpečí snímkovanie Zeme a tematické mapovanie objektov a javov „aj“ nad rámec ZBGIS hrozia nasledovné riziká:

1. Pojem Digitálny obraz SR definovaný v zákone vytvára možnosť tvorby paralelného systému mimo kompetencií štátnej autority v tejto oblasti.
2. Vzniká právny chaos v zmysle obsahu, vzájomnej relácie a záväznosti údajov týchto dvoch systémov.
3. Je nutné nastaviť neprekrývajúce sa rámce obsahu a vzťah oboch systémov navzájom ako aj záväznosť poskytovaných údajov smerom iným subjektom.
4. Vzniká riziko paralelných údajov o rovnakej realite v rôznej kvalite.
5. Vzniká riziko neehospodárneho nakladania s prostriedkami štátu.
6. Vzniká riziko garancie kvalitatívnej kontroly zberu, spracovania a aktualizácie paralelných údajov mimo národnej mapovej autority.

**Súčasne vynímam na osobitné hlasovanie body 70 až 79, 81, 83, 171, 174 a 180 zo spoločnej správy, o ktorých žiadam hlasovať spolu.**

**Pozmeňujúci návrh**  
**poslankyne Národnej rady Slovenskej republiky Zity PLEŠTINSKEJ**  
**k návrhu poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Miloša SVRČEKA, Jaroslava**  
**KARAHUTU a Jozefa LUKÁČA na vydanie zákona o zmene a doplnení niektorých**  
**zákonov v súvislosti s reformou stavebnej legislatívy**  
**(tlač 1498)**

Meno a priezvisko	Podpis
1. ZITA PLEŠTINSKÁ	
2. ANNA ZÁBRZKA	
3. PABEK ŠEFCÍK	
4. Kereke re'iti Jdu	
5. ANNA ANDREJOVÁ	
6. Peter Kreuszl	
7. Richard Vargás	
8. PABEK KRASČ	
9. JOZEF LUKÁČ	
10. Jaroslav Karahuta	
11. JURAJ ŽEŇKA	
12. Lucia Drábiková	
13. Marcel Mihalik	
14. LUKÁŠ KYSELICA	
15. Milan Kurat	
16. Peter Cseh	
17. Peter Liby	
18. IGOR MUS	
19. Monika Kavecká	
20. Peter Dobes	
21. Martin Hlus	
22. MILOŠ SVRČEK	