

KANCELÁRIA NÁRODNEJ RADY SR	
Došlo:	25 -04- 2023
Číslo zápisnice:	CHV-1073/2023
Lisť:	2+3/+2x4/164, @, 2023.

V Bratislave 25. apríla 2023

Vážený pán predseda Národnej rady Slovenskej republiky,

v mene skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Vám predkladám návrh skupiny poslancov na zvolanie schôdze Národnej rady Slovenskej republiky podľa čl. 83 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky v spojení s § 17 ods. 2 a 3 zákona č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

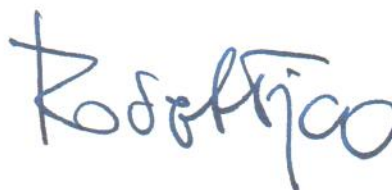
Poslanci Národnej rady Slovenskej republiky navrhujú, aby sa na tejto schôdzi prerokovali nasledovné body:

1. Návrh poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Richarda TAKÁČA, Juraja BLANÁRA, Ladislava KAMENICKÉHO a Borisa SUSKA na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov (tlač 1646)
2. Návrh poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Vladimíra FAIČA a Richarda TAKÁČA na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (tlač 1647)
3. Návrh poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Jána RICHTERA a Richarda TAKÁČA na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov (1648)
4. Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na prijatie uznesenia Národnej rady Slovenskej republiky k reakcii orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj (v prílohe). Návrh na schôdzi Národnej rady Slovenskej republiky predloží a odôvodní poslanec Vladimír Faič.
5. Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na prijatie uznesenia Národnej rady Slovenskej republiky, ktorým Národná rada Slovenskej republiky žiada

vládu Slovenskej republiky na predloženie návrhov na skrátené legislatívne konanie (v prílohe). Návrh na schôdzi Národnej rady Slovenskej republiky predloží a odôvodní poslanec Boris Susko.

V prílohe Vám predkladáme podpisy poslancov, ktorí žiadajú o zvolanie schôdze Národnej rady Slovenskej republiky.

S pozdravom



Prílohy:

1. podpisy skupiny poslancov NR SR k materiálu a na zvolanie mimoriadnej schôdze
2. dva materiály na prerokovanie

Vážený pán

Boris Kollár

predseda Národnej rady
Slovenskej republiky

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

VIII. volebné obdobie

Č í s l o:

N á v r h

UZNESENIE NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

z mája 2023

k reakcii orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj

Národná rada Slovenskej republiky

A. schvaľuje

A.1. návrh uznesenia Národnej rady Slovenskej republiky k reakcii orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj;

B. vyjadruje znepokojenie

a. nad nežiadúcim cenovým vývojom základných potravín a ostatných životne dôležitých výrobkov,

b. nad negatívnym vplyvom vývoja cien na sociálny i ekonomický rozvoj Slovenskej republiky a znižovanie životnej úrovne;

C. konštatuje, že

C.1. Európska únia usiluje o trvalo udržateľný rozvoj Európy založený na vyváženom hospodárskom raste a cenovej stabilite,

C.2. z ústavného postavenia Národnej rady Slovenskej republiky vyplýva aj jej úloha pôsobiť integračne na verejné politiky, a to aj na politiky verejných inštitúcií v oblasti cien a cenového vývoja, tvorbu a uplatňovanie mechanizmov zameraných na dosahovanie väčšej cenovej stability,

C.3. uskutočňovanie verejnej politiky v oblasti cien si vyžaduje prijatie viacerých zmien právnej úpravy, vrátane zdokonalenia právnej úpravy opatrení na zamedzenie nežiadúceho cenového vývoja, alebo inštitucionálnej roviny cenových orgánov;

D. prerokovala

D.1. stav aktuálneho cenového vývoja základných potravín a ostatných životne dôležitých výrobkov, možnosti reakcie orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj a rozvoja verejnej politiky zameranej na dosahovanie väčšej cenovej stability;

E. žiada

E.1. predsedu Národnej rady Slovenskej republiky

a. zabezpečiť prostredníctvom Parlamentného inštitútu vypracovanie porovnávacej analýzy verejných politík v oblasti cenovej stability, opatrení na zamedzenie nežiadúceho cenového vývoja a aktuálnych príkladov dobrej praxe z členských štátov Európskej únie;
do: 15. júna 2023

E.2. predsedu Štatistického úradu Slovenskej republiky

a. zvážiť uzatvorenie zmluvy podľa § 31 ods. 2 zákona č. 540/2001 Z. z. o štátnej štatistike v znení neskorších predpisov s Ministerstvom financií Slovenskej republiky za účelom úpravy právnych vzťahov pri poskytovaní štatistických informácií z oblasti cenového vývoja,
b. predložiť Národnej rade Slovenskej republiky informáciu o cenovom vývoji v Slovenskej republike, štatistických zisťovaniach v oblasti cenového vývoja a možnostiach štátnej štatistiky v súvislosti s cenovým vývojom a cenovou stabilitou;
do: 26. mája 2023

E.3. výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre financie a rozpočet

a. uskutočniť poslanecký prieskum na Ministerstve financií Slovenskej republiky za účelom zistenia stavu plnenia si funkcie ústredného orgánu štátnej správy pre oblasť cien a cenovej kontroly,
do: bezodkladne

E.4. výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre pôdohospodárstvo a životné prostredie

a. v spolupráci s výborom Národnej rady Slovenskej republiky pre financie a rozpočet uskutočniť poslanecký prieskum na Ministerstve pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky za účelom zistenia stavu plnenia si funkcie cenového orgánu,
do: bezodkladne

b. v spolupráci s Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky analyzovať príčiny neuplatňovania § 20 ods. 4 zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov, podľa ktorého ministerstvo pôdohospodárstva v uvedených prípadoch môže ustanoviť všeobecne záväzným právnym predpisom pre oblasť cien vybraných potravinárskych výrobkov rozsah, spôsob stanovenia a ostatné podrobnosti nevyhnutné pre určenie ekonomicky oprávnených nákladov u predávajúceho, ktorý predáva kupujúcemu vo výhodnejšom hospodárskom postavení; v prípade potreby zmeny právnej úpravy uvedeného cenového nástroja, zabezpečiť predloženie pozmeňujúceho a doplňujúceho návrhu k poslaneckému návrhu na novelizáciu zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov,
do: 26. mája 2023

c. prerokovať analýzu Národnej banky Slovenska o ziskovosti obchodných reťazcov v kontexte zdražovania výrobkov, vrátane súvisiacich údajových a analytických podkladov;
do: 19. mája 2023

F. odporúča

F.1. guvernérovi Národnej banky Slovenska

a. zabezpečiť poskytnutie súčinnosti výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre pôdohospodárstvo a životné prostredie pri prerokovaní analýzy o ziskovosti obchodných reťazcov v kontexte zdražovania výrobkov, vrátane oboznámenia a odprezentovania uvedenej analýzy, súvisiacich údajových a analytických podkladov analytikmi Národnej banky Slovenska na rokovaní výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre pôdohospodárstvo a životné prostredie.

do: 19. mája 2023

Bratislava máj 2022

Odôvodnenie

Návrh na prijatie uznesenia Národnej rady Slovenskej republiky k reakcii orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj.

Hrozivé čísla o inflácii a zdražovaní sú porovnateľné s najzložitejším obdobím transformácie. Prvou dôležitou otázkou je, aký to bude mať dopad na sociálny i ekonomický rozvoj, rovnako na vývoj životnej úrovne? Druhou otázkou je, aká má byť reakcia orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj základných potravín a ostatných životne dôležitých výrobkov?

Existujúci stav je len logickým vyústením viac ako trojročného vývoja. Už počas koronakrízy pravidlá stanovené verejnými inštitúciami zaviedli dvojaké a diskriminačné podmienky predaja výrobkov. Ak malých predajcov povinne zatvorili, obchodným reťazcom naopak výrazne rozšírili priestor. S jedlom pribúda chuť a nasledujúci rok bol o raste cien potravín a životne dôležitých výrobkov aj v obchodných reťazcoch.

A keď bolo zdražené čo len mohlo byť, predstavitelia záujmových organizácií obchodníkov teatrálné uzavreli s ministrom pôdohospodárstva dohodu o udržaní cenovej stability potravín.

Zatiaľ čo v susedných štátoch napríklad v Poľsku, Maďarsku alebo Českej republike aj v mediálnych výstupoch vtedy bolo vidieť využívanie nástrojov verejných inštitúcií na dosahovanie väčšej cenovej stability. U nás len prezentovaný lacný spoločný marketing verejne činných osôb a zástupcov záujmových organizácií obchodníkov.

V ostrom kontraste s neúmerným zdražovaním sú neadekvátne zlepšujúce sa výsledky hospodárenia väčšiny obchodných reťazcov. Na tento protiklad sa zamerala aj analýza Národnej banky Slovenska.

Paradoxne „lacnosť“ postupu vecne príslušného ministra vyprovokovala na pôde Národnej rady Slovenskej republiky nevyhnutnosť reakcie orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj základných potravín a ostatných životne dôležitých výrobkov. Súčasne aj vôľu koaličných a opozičných poslancov spoločne hovoriť o kľúčovej problematike.

Je preto vhodné znovu zopakovať, že parlament disponuje najvyššou mierou politickej legitimacy, nakoľko je reprezentantom suverenity ľudu a je kreovaný priamymi voľbami. Z uvedeného odvodu legitimacy a postavenia v systéme orgánov štátnej moci vyplýva právo rokovať aj zodpovednosť Národnej rady Slovenskej republiky za smerovanie vnútornej, medzinárodnej, hospodárskej, sociálnej a iných politík. T. z. aj verejnej politiky v oblasti cien. Problematika opatrení na dosahovanie väčšej cenovej stability nie len vecou zodpovednosti výkonnej moci a vlády ako jej vrcholného orgánu. Je aj o zodpovednosti volených zástupcov, výborov parlamentu a Národnej rady Slovenskej republiky. Preto je opodstatnené, aby sa národná rada zaoberala základnými otázkami verejnej politiky v oblasti cien, tvorbou a uplatňovaním mechanizmov zameraných na dosahovanie väčšej cenovej stability a opatreniami na zamedzenie nežiadúceho cenového vývoja.

Lebo cena je dôležitým faktorom ovplyvňujúcim premenu príjmov zamestnancov a dôchodkov dôchodcov na reálne peňažné zdroje. Vývoj cien má významný vplyv na vývoj životnej úrovne a sociálny i ekonomický rozvoj. Opakované odmietnutie rokovania o predmetnej problematike by bolo prejavom veľkej neúcty k primárnemu nositeľovi štátnej moci. Potvrdením systémového zlyhávania ústavného orgánu reprezentatívnej demokracie v dôsledku čoho môže byť vážne ohrozený hospodársky a sociálny rozvoj Slovenska.

V minulosti prevládli názory o nezlučiteľnosti trhového hospodárstva a verejnej cenovej politiky. Tie tvorili východiská pre hospodársku politiku viacerých vládnych garnitúr, ktorá paralelne existovala popri komunitárnom práve Európskeho spoločenstva a Európskej únie, ale aj vnútroštátnej legislatíve. Reálne názory na cenovú stabilitu boli potom o niečom inom ako oficiálna právna regulácia predmetnej problematiky, či už na európskej alebo národnej úrovni.

Podľa čl. 3 ods. 3 Zmluvy o Európskej únii, tvoriacej Lisabonskú zmluvu, Európska únia usiluje o trvalo udržateľný rozvoj Európy založený na vyváženom hospodárskom raste a cenovej stabilite.

Dôležitým je postoj k úlohe štátu ako verejnej autority pri dosahovaní väčšej cenovej stability. Existuje polarizovaný pohľad na verejnú politiku v oblasti cien. Potom buď cenové orgány nevykazujú žiadnu aktivitu, alebo sa diskutuje o opačnom póle, t. z. čo by v danej situácii urobila cenová regulácia. Nakoniec sa úplne rezignuje na nástroje a opatrenia verejnej politiky v oblasti cien, vrátane opatrení na zamedzenie nežiadúceho cenového vývoja, a v lepšom prípade sa uprednostnia nástroje kompenzačné.

Z ústavného postavenia Národnej rady Slovenskej republiky vyplýva aj jej úloha pôsobiť integračne na verejnú politiku, a to aj na politiky verejných inštitúcií v oblasti cien a cenového vývoja, tvorbu a uplatňovanie mechanizmov zameraných na dosahovanie väčšej cenovej stability.

Je plne opodstatnené, aby Národná rada Slovenskej republiky schválila návrh uznesenia Národnej rady Slovenskej republiky k reakcii orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj.

V návrhu uznesenia sa navrhuje vyjadriť znepokojenie nad nežiadúcim cenovým vývojom základných potravín a ostatných životne dôležitých výrobkov, a nad negatívnym vplyvom vývoja cien na sociálny i ekonomický rozvoj Slovenskej republiky a znižovanie životnej úrovne.

Návrh uznesenia obsahuje aj konštatovania Národnej rady Slovenskej republiky dôležité z hľadiska verejnej politiky v oblasti cien a cenového vývoja.

Navrhuje sa uviesť, že národná rada prerokovala stav aktuálneho cenového vývoja základných potravín a ostatných životne dôležitých výrobkov, možnosti reakcie orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj a rozvoja verejnej politiky zameranej na dosahovanie väčšej cenovej stability.

Rovnako sa navrhuje sa, aby národná rada zobrala na vedomie informáciu predsedu Štatistického úradu Slovenskej republiky o cenovom vývoji v Slovenskej republike, štatistických zisťovaniach v oblasti cenového vývoja a možnostiach štátnej štatistiky v súvislosti s cenovým vývojom a cenovou stabilitou.

V návrhu uznesenia sa navrhuje požiadať predsedu národnej rady o zabezpečenie prostredníctvom Parlamentného inštitútu vypracovania porovnávacej analýzy verejných politík v oblasti cenovej stability, opatrení na zamedzenie nežiadúceho cenového vývoja a aktuálnych príkladov dobrej praxe z členských štátov Európskej únie. Parlamentný inštitút okrem iného zabezpečuje vnútroparlamentný výskum a analýzy vybraných činností NR SR, spracovanie informácií o prerokúvaných zákonoch a ďalších témach prerokúvaných v NR SR

podľa plánu práce odboru, spracovanie informácií na požiadanie poslancov NR SR, komparatívne analýzy vybraných tém, o ktorých rokuje parlament, atď.

Predseda Štatistického úradu Slovenskej republiky o zváženie uzatvorenia zmluvy podľa § 31 ods. 2 zákona č. 540/2001 Z. z. o štátnej štatistike v znení neskorších predpisov s Ministerstvom financií Slovenskej republiky za účelom úpravy právnych vzťahov pri poskytovaní štatistických informácií z oblasti cenového vývoja.

V rámci výkonu kontrolnej pôsobnosti Národnej rady Slovenskej republiky sa navrhuje uskutočnenie poslaneckého prieskumu na Ministerstve financií Slovenskej republiky za účelom zistenia stavu plnenia si funkcie ústredného orgánu štátnej správy pre oblasť cien a cenovej kontroly, vykonaného výborom Národnej rady Slovenskej republiky pre financie a rozpočet.

Rovnako sa navrhuje, aby výbor Národnej rady Slovenskej republiky pre pôdohospodárstvo a životné prostredie v spolupráci s výborom pre financie a rozpočet bezodkladne uskutočnil poslanecký prieskum na Ministerstve pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky za účelom zistenia stavu plnenia si funkcie cenového orgánu.

Navrhuje sa požiadanie výboru pre pôdohospodárstvo a životné prostredie v spolupráci s Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky o analyzovanie príčiny neuplatňovania § 20 ods. 4 zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov, podľa ktorého ministerstvo pôdohospodárstva v uvedených prípadoch môže ustanoviť všeobecne záväzným právnym predpisom pre oblasť cien vybraných potravinárskych výrobkov rozsah, spôsob stanovenia a ostatné podrobnosti nevyhnutné pre určenie ekonomicky oprávnených nákladov u predávajúceho, ktorý predáva kupujúcemu vo výhodnejšom hospodárskom postavení. V prípade potreby zmeny právnej úpravy uvedeného cenového nástroja, o zabezpečenie predloženia pozmeňujúceho a doplňujúceho návrhu k poslaneckému návrhu na novelizáciu zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov.

Zmysluplnou formou reakcie orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj je aj analyzovanie nárastu ziskovosti v kontexte zdražovania potravinárskych výrobkov. Preto sa navrhuje, aby výbor pre pôdohospodárstvo a životné prostredie do 19. mája 2023 prerokoval analýzu Národnej banky Slovenska o ziskovosti obchodných reťazcov v kontexte zdražovania výrobkov, vrátane súvisiacich údajových a analytických podkladov.

V uvedenej súvislosti sa navrhuje odporučiť guvernérovi Národnej banky Slovenska zabezpečenie poskytnutia súčinnosti výboru pre pôdohospodárstvo a životné prostredie, vrátane oboznámenia a odprezentovania uvedenej analýzy, súvisiacich údajových a analytických podkladov analytikmi Národnej banky Slovenska na rokovaní výboru pre pôdohospodárstvo a životné prostredie.

Prijatie uznesenia Národnej rady Slovenskej republiky k reakcii orgánov verejnej moci na nežiadúci cenový vývoj a prerokovanie a schválenie súvisiacich návrhov zákonov je na prospech cenovej stability.

PRÍLOHA

k Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
na zvolanie schôdze Národnej rady Slovenskej republiky v zmysle článku 83 ods. 2
Ústava Slovenskej republiky v spojení s § 17 ods. 2 a 3 zákona Národnej rady Slovenskej
republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky
v znení neskorších predpisov

a k

k Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na prijatie uznesenia
Národnej rady Slovenskej republiky k reakcii orgánov verejnej moci na nežiadúci
cenový vývoj;

a

Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na prijatie uznesenia
Národnej rady Slovenskej republiky, ktorým Národná rada Slovenskej republiky žiada
vládu Slovenskej republiky na predloženie návrhov na skrátené legislatívne konanie

Meno a priezvisko:

1. ROBERT FIČO
2. JURAJ BLANÁR
3. Richard Takáč
4. BORIS SUSKO
5. Miroslav DUŠAN
6. Anton Stredák
7. TAROŠ KONORČT
8. MARIÁN STLOŇ
9. Ján RICHTER
10. PETER ŠUGA
11. Viliam ZAHORČÁK
12. Jozef Václavík
13. DUŠAN ADAMČEK
14. Augustín Štambálek
15. Dušan Balík

Podpis:

Robert Fičo
Juraj Blanár
Richard Takáč
Boris Susko
Miroslav Dušan
Anton Stredák
Taroš Konorčt
Marián Stloň
Ján Richter
Peter Šuga
Viliam Zahorčák
Jozef Václavík
Dušan Adamček
Augustín Štambálek
Dušan Balík

PRÍLOHA

k Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
na zvolanie schôdze Národnej rady Slovenskej republiky v zmysle článku 83 ods. 2
Ústava Slovenskej republiky v spojení s § 17 ods. 2 a 3 zákona Národnej rady Slovenskej
republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky
v zmení neskorších predpisov

a k

k Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na prijatie uznesenia
Národnej rady Slovenskej republiky k reakcii orgánov verejnej moci na nežiadúci
cenový vývoj;

a

Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na prijatie uznesenia
Národnej rady Slovenskej republiky, ktorým Národná rada Slovenskej republiky žiada
vládu Slovenskej republiky na predloženie návrhov na skrátené legislatívne konanie

Meno a priezvisko:

Podpis:

1. V. FRIE
2. STANISLAV KUBANEK
3. Jozef Habanil
4. LUBOS BLAHA
5. MARIAN KENY
6. CUBONIE VÁŽANY
7. LADISLAV KAMENICKÝ
8. Jaroslav BASKA
9. JANT VITKOČA
10. YETIN NETAT
11. JAH PODMANICU
12. VLADIMIR BRUŽ
- 13.
- 14.
- 15.

Podpis: [Handwritten signatures corresponding to the list of names]

PRÍLOHA

k Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
na zvolanie schôdze Národnej rady Slovenskej republiky v zmysle článku 83 ods. 2
Ústava Slovenskej republiky v spojení s § 17 ods. 2 a 3 zákona Národnej rady Slovenskej
republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky
v zmení neskorších predpisov

a k

k Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na prijatie uznesenia
Národnej rady Slovenskej republiky k reakcii orgánov verejnej moci na nežiadúci
cenový vývoj;

a

Návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na prijatie uznesenia
Národnej rady Slovenskej republiky, ktorým Národná rada Slovenskej republiky žiada
vládu Slovenskej republiky na predloženie návrhov na skrátené legislatívne konanie

Meno a priezvisko:

Podpis:

1. Filip Kuffa
2. Tomáš TARABA
3. STEFAN KUFFA
4.
5.
6.
7.
8.
9.
10.
11.
12.
13.
14.
15.

1. 
2. 
3. 
4.
5.
6.
7.
8.
9.
10.
11.
12.
13.
14.
15.