**DÔVODOVÁ SPRÁVA**

1. **Všeobecná časť**

Vláda Slovenskej republiky predkladá *Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení neskorších predpisov* (ďalej len „návrh zákona“) ako iniciatívny materiál.

Cieľom navrhovanej právnej úpravy je prepojenie legislatívnej úpravy podpory regionálneho rozvoja a nástrojov implementácie európskych štrukturálnych fondov. Navrhovanou právnou úpravou dôjde k prepojeniu procesov implementácie európskych štrukturálnych fondov na procesy podpory regionálneho rozvoja a nastaveniu nedopytového mechanizmu implementácie integrovaných územných investícií. Cieľom navrhovanej právnej úpravy je tiež zvýšenie miery schopnosti strategického plánovania subjektov územnej samosprávy, ktorá je v súčasnosti nízka.

Cieľom návrhu zákona je zakotvenie niektorých mechanizmov vo vzťahu k už existujúcej právnej úprave zákona č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov za účelom efektívnejšieho využitia zdrojov z európskych fondov s prihliadnutím na územné potreby. Návrh zákona upravuje činnosti Rady partnerstva a Kooperačnej rady udržateľného mestského rozvoja, ktorých cieľom je implementácia mimo dopytového výberu projektov prostredníctvom integrovaných územných investícií vychádzajúcich z integrovaných územných stratégií. Obe rady predstavujú participatívne územné fórum, združujúce relevantných aktérov z prostredia územnej samosprávy, štátnej správy a súkromného a občianskeho sektora.

Návrh zákona zároveň upravuje aj procesné náležitosti, ktorými reaguje na aktuálnu situáciu nárastu cien, predovšetkým stavebných komodít, zavedením možnosti poskytovania dodatočnej dotácie za splnenia zákonom stanovených podmienok. Zároveň sa umožňuje navýšenie disponibilných finančných prostriedkov vyčlenených na výzvu a predĺženie lehoty na predkladanie žiadostí o dotáciu, ak táto zmena nemá vplyv na zmenu podmienok poskytnutia dotácie. V záujme urýchlenia kontrolných procesov návrh zákona precizuje spôsob výkonu finančnej kontroly poskytnutej dotácie ministerstvom.

Návrh zákona bude mať negatívne (rozpočtovo zabezpečené) vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana. Návrh zákona nepredpokladá vplyvy na podnikateľské prostredie, vplyvy na informatizáciu spoločnosti, vplyvy na životné prostredie ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení neskorších predpisov | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | |
| Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Transpozícia práva EÚ | | | | | | |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | | | *od 27.10.2022 do 18.11.2022* | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | | | | *od 20.02.2023 do 27.02.2023* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | | | *marec 2023* | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | |
| Návrh zákona upravuje mechanizmus mimo dopytového výberu projektov v rámci podpory regionálneho rozvoja. Potreba legislatívneho ukotvenia prepojenia integrovaných územných stratégií a programov hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja, ktoré sú hlavným nástrojom podpory integrovaného územného rozvoja z fondov Európskej únie na úrovni regiónov. Potreba legislatívnej úpravy Rád partnerstva a Kooperačných rád udržateľného mestského rozvoja. Návrh zákona je vypracovaný na základe záväzkov vlády Slovenskej republiky v oblasti zlepšenia procesov podpory regionálneho rozvoja s cieľom vyrovnávania regionálnych rozdielov vyplývajúcich z Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2021-2024. | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | |
| Cieľom návrhu zákona je aproximácia k legislatívnej úprave zákona č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov za účelom efektívnejšieho využitia zdrojov z európskych fondov vzhľadom na územné potreby. Decentralizácia podpory regionálneho rozvoja, prostredníctvom Rád partnerstva a Kooperačných rád udržateľného mestského rozvoja, ktorých cieľom je implementácia mimo dopytového výberu projektov, prostredníctvom integrovaných územných investícií vychádzajúcich z integrovaných územných stratégií. | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | |
| Vyššie územné celky, mestá a obce na území udržateľného mestského rozvoja. | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | |
| *Nulový variant -* ponechanie súčasného stavu.  Bude pretrvávať terminologicky a legislatívny nesúlad medzi zákonom č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákonom č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení neskorších predpisov, čo môže viesť k ohrozeniu plynulého čerpania prostriedkov z fondov Európskej únie v regiónoch. Absentujúca možnosť flexibilnejšieho reagovania na zmeny cenových hladín jednotlivých tovarov a služieb, ktoré môžu ohroziť samotnú realizáciu schválených a zazmluvnených projektov. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | | **Áno** | | **Nie** | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | | |
| |  | | --- | | *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody.* | | **Áno  Nie**  *Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:* | |  | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | |
| K preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu by malo dôjsť po 4 rokoch po nadobudnutí účinnosti tejto novely zákona.  Kritéria:   * počet výziev, u ktorých boli navýšené disponibilné finančné prostriedky a ich finančné vyjadrenie, * počet a finančné vyjadrenie dodatočne navýšených dotácií. | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.  \*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |  | | Áno | |  | |  |  | | Nie |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | | Žiadne |  | | Negatívne |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |  | | Áno | | |  |  |  | | Nie |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
|  |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| Ing. Katarína Sokolová, hlavný štátny radca odboru stratégie a metodiky regionálneho rozvoja  0947 923 743 [katarina.sokolova@mirri.gov.sk](mailto:katarina.sokolova@mirri.gov.sk)  Ing. Mária Zapletalová, hlavný štátny radca odboru stratégie a metodiky regionálneho rozvoja  0948 925 835 [maria.zapletalova@mirri.gov.sk](mailto:maria.zapletalova@mirri.gov.sk) |
| 1. **Zdroje** |
| Pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov sme vychádzali z vlastných dát:   * požadovaná výška dotácie v EUR, * schválená výška dotácie v EUR, * alokácia rozpočtovej kapitoly MIRRI SR. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 032/2023** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**  II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:  K doložke vybraných vplyvov  Komisia odporúča predkladateľovi vypracovať aktuálnu verziu Doložky vybraných vplyvov. Doložku je nutné vyplniť vo všetkých povinných častiach.  Odôvodnenie: V zmysle aktuálnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov platnej od 31.12.2022, v ktorej sa aktualizovala aj Doložka vybraných vplyvov. Aktuálna verzia je dostupná na: https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika?csrt=6597478712117291344.  Komisia odporúča predkladateľovi materiálu doplniť chýbajúce údaje v doložke, a to v časti 8. Preskúmanie účelnosti – doplniť aj kritériá, podľa ktorých je možné zhodnotiť, ako boli dosiahnuté stanovené ciele predmetnej koncepcie po stanovení základného rámca a spoločných princípoch či postupoch. Komisia tiež odporúča v časti 11. Kontakt na spracovateľa - doplniť chýbajúcu funkciu a telefonický kontakt na spracovateľa.  Odôvodnenie: Uvedené časti je potrebné uviesť v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.  K sociálnym vplyvom  Komisia odporúča text uvádzaný v bode 4.1.1.1 písm. h) nahradiť nasledujúcim textom: „Predložený materiál umožňuje navýšenie disponibilných finančných prostriedkov vyčlenených na jednotlivé výzvy a umožňuje poskytnúť dodatočnú dotáciu. Vzhľadom na to, že finančné prostriedky budú použité na predchádzanie sociálneho vylúčenia a zmierňovanie jeho negatívnych dôsledkov, na podporu rovnosti príležitostí na trhu práce a na podporu znevýhodnených komunít, znamená to, že dodatočné finančné prostriedky môžu pozitívne ovplyvniť hospodárenie domácnosti v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia. Domácnosti osôb v riziku chudoby budú pozitívne ovplyvnené tým, že sa rozšíria možnosti vytvorenia pracovných miest pre osoby v riziku chudoby, čím sa prispeje k zvýšeniu príjmov nízkopríjmových domácností a zlepšeniu ich životnej úrovne.“ Zároveň odporúčame do písm. i) doplniť, že oprávnenou skupinou v tomto bode sú“ obyvatelia SR v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia“.  V bode 4.2 písm. c) je potrebné vypustiť vetu „Návrh nebude mať významný vplyv na niektorú zo zraniteľných skupín obyvateľstva, pričom nepriamo bude pozitívne vplývať na všetky skupiny obyvateľstva“ a nahradiť ju textom v tomto znení: „Niektoré projekty, ktoré budú predmetom dodatočnej dotácie zazmluvnených projektov v zmysle zachovania plynulosti čerpania finančných prostriedkov, sú zamerané na predchádzanie sociálneho vylúčenia a zmierňovanie jeho negatívnych dôsledkov, rovnosti príležitostí na trhu práce a podporu znevýhodnených komunít“.  Odôvodnenie: Potreba vyplýva z metodického postupu pre analýzu sociálnych vplyvov.  K vplyvom na služby verejnej správy pre občana  Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy na občana a na procesy služieb vo verejnej správe, nakoľko predkladaný návrh podľa názoru Komisie nemá vplyv na služby verejnej správy pre občana (fyzická osoba – nepodnikateľ).  V zmysle metodického postupu pre analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana je cieľom služieb uspokojovať ľudské potreby, a preto je nevyhnutné organizovať výkon verejnej správy a jej služieb tak, aby bol stredobodom pozornosti občan a uspokojenie jeho životných potrieb. Občanom je v kontexte tejto analýzy fyzická osoba, ktorá nevykonáva podnikateľskú činnosť alebo inú činnosť ako samostatne zárobkovo činná osoba. Službou verejnej správy v kontexte tejto analýzy je potrebné chápať úkony, ktoré sú realizované a poskytované občanom v rámci jednotlivých segmentov verejnej správy. Uspokojovanie životných potrieb občanov pri kontakte s orgánmi verejnej správy sa premieta do tzv. životných situácií (napr. narodenie dieťaťa, sobáš, presťahovanie), ktoré sú chápané ako situácie, v ktorých sa občan môže počas svojich životných etáp ocitnúť , t.j. životné situácie týkajúce sa interakcie občana a verejnej správy.  V zmysle tejto skutočnosti navrhuje Komisia predkladateľovi v doložke vybraných vplyvov vyznačiť žiadny vplyv na služby verejnej správy na občana a na procesy služieb vo verejnej správe.  III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje  **súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie**  s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II. |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: MIRRI SR | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **1 110 178** | **1 110 178** | **1 110 178** | **1 110 178** |
| v tom: MIRRI SR | 1 110 178 | 1 110 178 | 1 110 178 | 1 110 178 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.*  *o rozpočtovej zodpovednosti* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **1 110 178** | **1 110 178** | **1 110 178** | **1 110 178** |
| v tom: MIRRI SR | 1 110 178 | 1 110 178 | 1 110 178 | 1 110 178 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu pre kapitolu Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky vo výške 1 110 178 € sú pre rok 2023 rozpočtovo zabezpečené a aj s výhľadom na nasledujúce tri roky. Finančné prostriedky pre každý z uvedených rokov súvisia s potrebou zabezpečenia podpory projektov s pridanou hodnotou pre regióny a ich lokálne ekonomiky. Po poskytnutí rozpočtovo zabezpečených finančných prostriedkov môžeme očakávať pozitívne dopady najmä na strane príjmov štátneho rozpočtu plynúcich z tvorby nových pracovných miest a podpory realizácie investícií z podnikateľskej sféry. Pôjde predovšetkým o príjmy z priamych daní a nepriamych daní. Zároveň v nadväznosti na nárast zamestnanosti súvisiacej s financovaním projektov možno očakávať pozitívny vplyv   
na rozpočet verejnej správy v podobe poklesu výdavkov na podporu sociálne odkázaných domácností v jednotlivých okresoch. Výšku príjmov v súčasnosti nie je možné vyčísliť.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Návrhom sa kontinuálne pokračuje v poskytovaní podpory regionálneho rozvoja   
na celom území Slovenskej republiky pre všetky oprávnené subjekty územnej spolupráce.

Návrhom sa taktiež umožňuje navýšenie disponibilných finančných prostriedkov vyčlenených na výzvu a predĺženie lehoty na predkladanie žiadostí o dotáciu, ak táto zmena nemá vplyv na zmenu podmienok poskytnutia dotácie. Po naplnení zákonných podmienok môže žiadateľ na základe tohto návrhu zákona žiadať o dodatočnú dotáciu.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

V rámci vyhlásených (zároveň aj vyhodnotených) výziev v rokoch 2019 - 2022 evidujeme vysoký dopyt zo strany žiadateľov, ktorí predložili v 8 výzvach celkovo 2249 žiadostí   
s požadovanou výškou dotácie takmer 66,7 mil. €.

Vzhľadom na pokračovanie podpory regionálneho rozvoja pre subjekty územnej spolupráce sa naďalej budú podporovať inovatívne projekty, projekty podporujúce konkurencieschopnosť regiónov ako aj projekty smerujúce k znižovaniu regionálnych disparít.

V rámci pripravovanej novely zákona č. 539/2008 Z. z. (zákon o regionálnom rozvoji) sa pri výpočte vplyvov na rozpočet verejnej správy vychádzalo z aktuálnej situácie súvisiacej s rastúcou infláciou, ktorá má významný vplyv na navyšovanie cien služieb, energií a dodávok rôznych tovarov. V nadväznosti k tomu bolo novelou zákona doplnené osobité ustanovenie   
k poskytovaniu dodatočnej dotácie zazmluvnených projektov v zmysle zachovania plynulosti čerpania finančných prostriedkov. Dodatočné finančné prostriedky pre zazmluvnené projekty budú rozpočtovo zabezpečené v rozpočtovej kapitole Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Bežné výdavky (600)** | **1 110 178** | **1 110 178** | **1 110 178** | **1 110 178** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 | 1 110 178 | 1 110 178 | 1 110 178 | 1 110 178 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **1 110 178** | **1 110 178** | **1 110 178** | **1 110 178** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **2023** | **2024** | **2025** | | **2026** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámka:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

**2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií**

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dlhodobá udržateľnosť** | **Vplyv na verejné financie** | | | | | **Poznámka** |
| d | d+10 | d+20 | d+30 | d+40 |
| Vplyv na výdavky v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na príjmy v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |
| Vplyv na bilanciu v p. b. HDP |  |  |  |  |  |  |

**Poznámka:**

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vypĺňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Analýza sociálnych vplyvov**  **Vplyvy na hospodárenie domácností, prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám, sociálnu inklúziu, rovnosť príležitostí a rovnosť žien a mužov a vplyvy na zamestnanosť**  **(**Ak v niektorej z hodnotených oblastí sociálnych vplyvov (bodov 4.1 až 4.4) nebol identifikovaný vplyv, uveďte v príslušnom riadku analýzy poznámku „Bez vplyvu.“.) | | |
| **4.1 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyv na hospodárenie domácností a špecifikujte ovplyvnené skupiny domácností, ktoré budú pozitívne/negatívne ovplyvnené.** | | |
| *Vedie návrh k zvýšeniu alebo zníženiu príjmov alebo výdavkov domácností?*  *Ktoré skupiny domácností/obyvateľstva sú takto ovplyvnené a akým spôsobom?*  *Sú medzi potenciálne ovplyvnenými skupinami skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia?*  **(V prípade vyššieho počtu hodnotených opatrení doplňte podľa potreby do tabuľky pred bod 4.2 ďalšie sekcie - 4.1.1 Pozitívny vplyv/4.1.2 Negatívny vplyv).** | | |
| *a)* | ***4.1.1 Pozitívny vplyv*** | |
| *b)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zvýšenie príjmov alebo zníženie výdavkov:* | Domácnosti budú nepriamo pozitívne ovplyvnené tým, že sa rozšíria možnosti vytvorenia pracovných miest, čím sa prispeje k zvýšeniu príjmov domácností a životnej úrovne obyvateľstva. |
| *c)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* obyvatelia SR |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *d)* | ***Kvantifikujte*** *rast príjmov alebo pokles výdavkov* ***za jednotlivé******ovplyvnené******skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* | |
| *e)* | * *priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:* * *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *f)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* | Vzhľadom na to, že pracovné miesta vzniknú ako dôsledok poskytnutia dotácie na realizáciu projektov, v súčasnosti nie je možná kvantifikácia priemerného rastu príjmov/pokles výdavkov v skupine. |
| *g)* | ***4.1.1.1******Z toho pozitívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia***  *(V prípade významných vplyvov na príjmy alebo výdavky domácností v riziku chudoby, identifikujte a kvantifikujte pozitívny vplyv na chudobu obyvateľstva (napr. znižovanie miery rizika chudoby, priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine)* | |
| *h)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zvýšenie príjmov alebo zníženie výdavkov:* | Predložený materiál umožňuje navýšenie disponibilných finančných prostriedkov vyčlenených na jednotlivé výzvy a umožňuje poskytnúť dodatočnú dotáciu. Vzhľadom na to, že finančné prostriedky budú použité na predchádzanie sociálneho vylúčenia a zmierňovanie jeho negatívnych dôsledkov, na podporu rovnosti príležitostí na trhu práce a na podporu znevýhodnených komunít, znamená to, že dodatočné finančné prostriedky môžu pozitívne ovplyvniť hospodárenie domácnosti v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia. Domácnosti osôb v riziku chudoby budú pozitívne ovplyvnené tým, že sa rozšíria možnosti vytvorenia pracovných miest pre osoby v riziku chudoby, čím sa prispeje k zvýšeniu príjmov nízkopríjmových domácností a zlepšeniu ich životnej úrovne. |
| *i)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* obyvatelia SR v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *j*) | ***Kvantifikujte*** *rast príjmov alebo pokles výdavkov* ***za jednotlivé ovplyvnené skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* | |
| *k)* | * *priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:* * *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *l)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* | Nie je možné určiť počet obyvateľstva/domácností, u ktorých dôjde k zvýšeniu príjmov alebo k poklesu výdavkov. Uvedený faktor závisí od počtu vytvorených pracovných miest. |
| *a)* | ***4.1.2 Negatívny vplyv*** | |
| *b)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zníženie príjmov alebo zvýšenie výdavkov:* |  |
| *c)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *d)* | ***Kvantifikujte*** *pokles príjmov alebo rast výdavkov* ***za jednotlivé******ovplyvnené******skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* | |
| *e)* | * *priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:* * *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *f)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* |  |
| *g)* | ***4.1.2.1******Z toho negatívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia***  *(V prípade významných vplyvov na príjmy alebo výdavky domácností v riziku chudoby, identifikujte a kvantifikujte negatívny vplyv na chudobu obyvateľstva (napr. zvyšovanie miery rizika chudoby, priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine)* | |
| *h)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zníženie príjmov alebo zvýšenie výdavkov:* |  |
| *i)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *j*) | ***Kvantifikujte*** *pokles príjmov alebo rast výdavkov* ***za jednotlivé ovplyvnené skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* | |
| *k)* | * *priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:* * *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):* | *Ovplyvnená skupina č. 1* |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | *Ovplyvnená skupina č. 2* |
| *l)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **4.2 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva a vplyv na sociálnu inklúziu.** | | | |
| *Má návrh vplyv na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám?*  *Popíšte hodnotené opatrenie, špecifikujte ovplyvnené skupiny obyvateľstva a charakter zmeny v prístupnosti s ohľadom na dostupnosť finančnú, geografickú, kvalitu, organizovanie a pod. Uveďte veľkosť jednotlivých ovplyvnených skupín.* | | | |
| *a)* | *Rozumie sa najmä na prístup k:*   * *sociálnej ochrane, sociálno-právnej ochrane, sociálnym službám (vrátane služieb starostlivosti o deti, starších ľudí a ľudí so zdravotným postihnutím),* * *kvalitnej práci, ochrane zdravia, dôstojnosti a bezpečnosti pri práci pre zamestnancov a existujúcim zamestnaneckým právam,* * *pomoci pri úhrade výdavkov súvisiacich so zdravotným postihnutím,* * *zamestnaniu, na trh práce (napr. uľahčenie zosúladenia rodinných a pracovných povinností, služby zamestnanosti), k školeniam, odbornému vzdelávaniu a príprave na trh práce,* * *zdravotnej starostlivosti vrátane cenovo dostupných pomôcok pre občanov so zdravotným postihnutím,* * *k formálnemu i neformálnemu vzdelávaniu a celo­životnému vzdelávaniu,* * *bývaniu a súvisiacim základným komunálnym službám,* * *doprave,* * *ďalším službám najmä službám všeobecného záujmu a tovarom,* * *spravodlivosti, právnej ochrane, právnym službám,* * *informáciám,* * *k iným právam (napr. politickým).* | | Pozitívne vplyvy očakávame v nasledujúcich oblastiach:   * sociálne služby (vrátane starostlivosti o deti, starších ľudí a ľudí so zdravotným postihnutím), * prístup k zamestnaniu, na trh práce (napr. uľahčenie zosúladenia rodinných a pracovných povinností, služby zamestnanosti), k školeniam, odbornému vzdelávaniu a príprave na trh práce, * prístup k formálnemu i neformálnemu vzdelávaniu a celoživotnému vzdelávaniu (napr. zriadenie tréningových centier, regionálnych centier vzdelávania, rekonštrukcie a rozširovanie kapacít školských a predškolských zariadení), * prístup k doprave (napr. budovanie cestnej a cyklistickej infraštruktúry), * prístup k ďalším službám, najmä službám všeobecného záujmu a tovarom (napr. odvádzanie a čistenie odpadových vôd).   Konkrétne aktivity budú predmetom zverejnených výziev na predkladanie žiadostí o poskytnutie dotácie. |
| *b)* | *Má návrh významný vplyv na niektorú zo zraniteľných skupín obyvateľstva alebo skupín v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia?*  *Špecifikujte ovplyvnené skupiny v riziku chudoby a sociálneho vylúčenia a popíšte vplyv na ne. Je tento vplyv väčší ako vplyv na iné skupiny či subjekty? Uveďte veľkosť jednotlivých ovplyvnených skupín.* | | |
| *c)* | *Zraniteľné skupiny alebo skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia sú napr.:*   * *domácnosti s nízkym príjmom (napr. žijúce iba zo sociálnych príjmov, alebo z príjmov pod hranicou rizika chudoby, alebo s príjmom pod životným minimom, alebo patriace medzi 25% domácností s najnižším príjmom),* * *nezamestnaní, najmä dlhodobo nezamestnaní, mladí nezamestnaní a nezamestnaní nad 50 rokov,* * *deti (0 – 17),* * *mladí ľudia (18 – 25 rokov),* * *starší ľudia, napr. ľudia vo veku nad 65 rokov alebo dôchodcovia,* * *ľudia so zdravotným postihnutím,* * *marginalizované rómske komunity* * *domácnosti s 3 a viac deťmi,* * *jednorodičovské domácnosti s deťmi (neúplné rodiny, ktoré tvoria najmä osamelé matky s deťmi),* * *príslušníci tretích krajín, azylanti, žiadatelia o azyl,* * *iné zraniteľné skupiny, ako sú napr. bezdomovci, ľudia opúšťajúci detské domovy alebo iné inštitucionálne zariadenia* | Niektoré projekty, ktoré budú predmetom dodatočnej dotácie zazmluvnených projektov v zmysle zachovania plynulosti čerpania finančných prostriedkov, sú zamerané na predchádzanie sociálneho vylúčenia a zmierňovanie jeho negatívnych dôsledkov, rovnosti príležitostí na trhu práce a podporu znevýhodnených komunít.  Konkrétne cieľové skupiny obyvateľstva budú predmetom zverejnených výziev na predkladanie žiadostí o poskytnutie dotácie. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.3 Identifikujte a popíšte vplyv na rovnosť príležitostí.**  **Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyv na rovnosť žien a mužov.** | | |
| *a)* | *4.3.1 Dodržuje návrh povinnosť rovnakého zaobchádzania so skupinami alebo jednotlivcami na základe pohlavia, rasy, etnicity, náboženstva alebo viery, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie alebo iného statusu? Mohol by viesť k nepriamej diskriminácii niektorých skupín obyvateľstva? Ak áno, ktoré skupiny sú takto ovplyvnené a akým spôsobom?* | |
| *b)* | Návrhom zákona nedochádza ku diskriminácií niektorých skupín obyvateľstva. Návrh zákona zabezpečuje rovnaké zaobchádzanie so skupinami alebo jednotlivcami v rôznorodých oblastiach, preto sa očakáva rovnaký pozitívny prínos pre všetky skupiny alebo jednotlivcov, nehľadiac na pohlavie, rasu, etnicitu, náboženstvo alebo vieru, zdravotné postihnutie, vek, sexuálnu orientácie alebo iný status. | |
| *c)* | *4.3.2 Môže návrh viesť k zväčšovaniu nerovností medzi ženami a mužmi? Podporuje návrh rovnosť príležitostí? Má návrh odlišný vplyv na ženy a mužov? Popíšte vplyvy.*  Návrhom zákona nedochádza k zväčšovaniu nerovnosti medzi ženami a mužmi. | |
| *d)* | *Popíšte riziká návrhu, ktoré môžu viesť k zväčšovaniu nerovností:* |  |
| *e)* | *Popíšte pozitívne vplyvy návrhu na dosahovanie rovnosti žien a mužov, rovnosti príležitostí žien a mužov, prípadne vplyvy na ženy a mužov, ak sú odlišné:* |  |
| *f)* | *Má návrh významné vplyvy na niektorú zo zraniteľných skupín obyvateľstva? Ak áno, aké? Akým spôsobom? Zraniteľnou skupinou obyvateľstva sa rozumejú najmä ženy ohrozené viacnásobnou diskrimináciou, tehotné matky, seniorky, ženy patriace do marginalizovaných skupín obyvateľstva, migrantky, ženy a dievčatá so zdravotným postihnutím, obete násilia a pod.* |  |
| *g)* | *Pri identifikovaní vplyvov na rovnosť žien a mužov treba vziať do úvahy existujúce rozdiely medzi ženami a mužmi, ktoré sú relevantné k danej politike. Podpora rovnosti  žien a mužov nespočíva len v odstraňovaní obmedzení a bariér pre plnohodnotnú účasť na ekonomickom, politickom a sociálnom živote spoločnosti ako aj rodinnom živote, ale taktiež v podpore rovnosti medzi nimi.*  *V ktorých oblastiach podpory rovnosti žien a mužov návrh odstraňuje prekážky a/alebo podporuje rovnosť žien a mužov? Medzi oblasti podpory rovnosti žien a mužov okrem iného patria:*   * *podpora slobodného výberu povolania a ekonomickej činnosti* * *podpora vyrovnávania ekonomickej nezávislosti,* * *zosúladenie pracovného, súkromného a rodinného života,* * *podpora rovnosti príležitostí pri participácii na rozhodovaní,* * *boj proti domácemu násiliu,  násiliu na ženách a obchodovaniu s ľuďmi,* * *podpora vnímania osobnej starostlivosti o dieťa za rovnocennú s ekonomickou činnosťou a podpora neviditeľnej práce v domácnosti ako takej,* * *rešpektovanie osobných preferencií pri výbere povolania a zosúlaďovania pracovného a rodinného života.* |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.4 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na zamestnanosť a na trh práce.**  *V prípade kladnej odpovede pripojte* ***odôvodnenie*** *v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov.* | | |
| *a)* | *Uľahčuje návrh vznik nových pracovných miest? Ak áno, ako? Ak je to možné, doplňte kvantifikáciu.* | |
| *b)* | *Identifikujte, v ktorých sektoroch a odvetviach ekonomiky, v ktorých regiónoch, pre aké skupiny zamestnancov, o aké typy zamestnania /pracovných úväzkov pôjde a pod.* | Návrh nepriamo uľahčí vznik pracovných miest pre rôzne skupiny obyvateľov (nezamestnaní, nízkokvalifikované osoby, marginalizované rómske komunity, osoby nad 50 rokov a iné) v rôznych sektoroch a odvetviach ekonomiky (napr. verejný sektor, mimovládne organizácie, občianske združenia, sociálne podniky, sociálne služby, poľnohospodárstvo, školstvo, šport). |
| *c)* | *Vedie návrh k zániku pracovných miest?* *Ak áno, ako a akých? Ak je to možné, doplňte kvantifikáciu* | |
| *d)* | *Identifikujte, v ktorých sektoroch a odvetviach ekonomiky, v ktorých regiónoch, o aké typy zamestnania /pracovných úväzkov pôjde a pod. Identifikujte možné dôsledky, skupiny zamestnancov, ktoré budú viac ovplyvnené a rozsah vplyvu.* | Návrh zákona nevedie k zániku pracovných miest, ale k ich vytváraniu. |
| *e)* | *Ovplyvňuje návrh dopyt po práci? Ak áno, ako?* | |
| *f)* | *Dopyt po práci závisí na jednej strane na produkcii tovarov a služieb v ekonomike a na druhej strane na cene práce.* | Návrh nepriamo ovplyvňuje dopyt po práci, najmä vo forme ponuky nových pracovných miest v rôznych sektoroch a odvetviach ekonomiky. Dopyt po práci sa môže týkať istej skupiny zamestnávateľov (organizácií podľa počtu zamestnancov - malých, stredných a veľkých, podľa ekonomickej činnosti, v istých regiónoch, podnikov, štátnej a verejnej správy či lokálnych samospráv, organizácií tretieho sektora). |
| *g)* | *Má návrh dosah na fungovanie trhu práce?* *Ak áno, aký?* | |
| *h)* | *Týka sa makroekonomických dosahov ako je napr. participácia na trhu práce, dlhodobá nezamestnanosť, regionálne rozdiely v mierach zamestnanosti.* *Ponuka práce môže byť ovplyvnená rôznymi premennými napr. úrovňou miezd, inštitucionálnym nastavením (napr. zosúladenie pracovného a súkromného života alebo uľahčovanie rôznych foriem mobility).* | Návrh zákona má globálny nepriamy dosah na fungovanie trhu práce. |
| *i)* | *Má návrh špecifické negatívne dôsledky pre isté skupiny profesií, skupín zamestnancov či živnostníkov?* *Ak áno, aké a pre ktoré skupiny?* | |
| *j)* | *Návrh môže ohrozovať napr. pracovníkov istých profesií favorizovaním špecifických aktivít či technológií.* | Nie |
| *k)* | *Ovplyvňuje návrh špecifické vekové skupiny zamestnancov? Ak áno, aké? Akým spôsobom?* | |
| *l)* | *Identifikujte, či návrh môže ovplyvniť rozhodnutia zamestnancov alebo zamestnávateľov a môže byť zdrojom neskoršieho vstupu na trh práce alebo predčasného odchodu z trhu práce jednotlivcov.* | Nie |

**Doložka zlučiteľnosti**

**návrhu zákona s právom Európskej únie**

1. **Navrhovateľ zákona:**

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

**2. Názov návrhu zákona:**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení neskorších predpisov

**3. Predmet návrhu zákona je upravený v práve Európskej únie:**

a) v primárnom práve

- *čl. 4 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016) v platnom znení,*

*- čl. 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016) v platnom znení,*

*- čl. 325 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016) v platnom znení,*

*- čl. 3 Zmluvy o Európskej únií (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016) v platnom znení,*

*- Protokol (č. 28) o hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti k Zmluve o fungovaní Európskej únie;*

b) v sekundárnom práve

*- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013) v platnom znení*

*- gestorom právneho aktu je ÚV SR, MDV SR, MŠVVŠ SR, MZ SR, MV SR, MPSVR SR, MPRV SR, MH SR, MŽP SR, MF SR, MIRRI SR*

*- Delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 240/2014 zo 7. januára 2014 o európskom kódexe správania pre partnerstvo v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov (Ú. v. EÚ L 74, 14.3.2014, s. 1) v platnom znení*

*- gestorom právneho aktu je ÚV SR, MDVRR SR, MŠVVŠ SR, MZ SR, MV SR, MPSVR SR, MPRV SR, MH SR, MŽP SR, MF SR*

*- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/2220 z 23. decembra 2020, ktorým sa stanovujú určité prechodné ustanovenia týkajúce sa podpory z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) a Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) v rokoch 2021 a 2022 a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1305/2013, (EÚ) č. 1306/2013 a (EÚ) č. 1307/2013, pokiaľ ide o zdroje a uplatňovanie v rokoch 2021 a 2022, a nariadenie (EÚ) č. 1308/2013, pokiaľ ide o zdroje a distribúciu tejto podpory v rokoch 2021 a 2022 (Ú. v. L 437, 28.12.2020)*

*- gestorom právneho aktu je MPRV SR*

*- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021) v platnom znení*

*- gestor právneho aktu je MIRRI SR, MF SR, MPSVR SR, MH SR, MŽP SR, MV SR, MPRV SR*

*- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2115 z 2. decembra 2021, ktorým sa ustanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 1305/2013 a (EÚ) č. 1307/2013 (Ú. v. EÚ L 435, 6.12.2021) v platnom znení*

*- gestorom právneho aktu je MPRV SR*

c) v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie *– nie je.*

**4.** **Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii**:

a) uviesť lehotu na prebranie príslušného právneho aktu Európskej únie, príp. aj osobitnú lehotu účinnosti jeho ustanovení,

*Nie je určená.*

b) uviesť informáciu o začatí konania v rámci „EÚ Pilot“ alebo o začatí postupu Európskej komisie, alebo o konaní Súdneho dvora Európskej únie proti Slovenskej republike podľa čl. 258 a 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie v jej platnom znení, spolu s uvedením konkrétnych vytýkaných nedostatkov a požiadaviek na zabezpečenie nápravy so zreteľom na n**ariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie,**

*Nebolo začaté konanie.*

c) uviesť informáciu o právnych predpisoch, v ktorých sú uvádzané právne akty Európskej únie už prebrané, spolu s uvedením rozsahu ich prebrania, príp. potreby prijatia ďalších úprav.

*Bezpredmetné.*

**5.** **Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie**:

*Úplne.*

**B. Osobitná časť**

K čl. I

K bodu 1 (§ 1 ods. 2)

Legislatívno-technická úprava.

K bodu 2 [§ 2 písm. d)]:

Navrhuje sa doplniť medzi základné pojmy pojem „územie udržateľného mestského rozvoja“. Účelom doplnenia pojmu je využitie úrovne mestskej funkčnej oblasti pre účel spoločného strategického plánovania a implementácie zdrojov za účelom napĺňania spoločných strategických cieľov príslušných samospráv vo vyčlenenom území. Pravidlá definovania územia udržateľného mestského rozvoja sú uvedené v Jednotnom metodickom rámci pre prípravu integrovaných územných stratégií a integrovaných územných investícií v Slovenskej republike v programovom období 2021 – 2027 a vychádzajú z Koncepcie územného rozvoja Slovenska – KURS2011.

K bodu 3 [§ 2 písm. e)]

Navrhuje sa doplniť medzi základné pojmy pojem „jadrové mesto územia udržateľného mestského rozvoja“ s cieľom definovania špecifickej kompetencie jadrového mesta vo vzťahu ku koordinácii a riadenia strategického plánovania v území typickom významnými funkčnými väzbami medzi mestským sídlom a jeho zázemím. Pod jadrovým mestom územia udržateľného mestského rozvoja chápeme vybrané sídlo so štatútom mesta s najvyšším počtom obyvateľov v rámci ťažiska osídlenia I. alebo II. kategórie podľa Jednotného metodického rámca pre prípravu integrovaných územných stratégií a integrovaných územných investícií v Slovenskej republike v programovom období 2021 – 2027, ktorý vychádza z Koncepcie územného rozvoja Slovenska - KURS2011.

K bodu 4 [§ 2 písm. h)]

Navrhuje sa bližšie upraviť definícia pojmu „partnerstvo“ za účelom využitia územných kooperačných štruktúr vykreovaných pre riadenie implementácie fondov EÚ a aj pre koordináciu politiky regionálneho rozvoja.

K bodu 5 [§ 2 písm. l)]

Navrhuje sa doplniť definícia regionálnych rozvojových agentúr do základných pojmov z dôvodu navrhovaného zrušenia § 14.

K bodu 6 [§ 3 ods. 1 a ods. 2 písm. k), § 6 ods. 1, § 11 písm. a) a § 12 písm. a)]

Navrhovaná úprava vypúšťa slovo „trvalo“ v spojení „trvalo udržateľný rozvoj“ a v spojení „trvalo udržateľný hospodársky rozvoj“ v súlade v súčasnosti používaným spojením „udržateľný rozvoj“.

K bodu 7 [§ 3 ods. 2 písm. q)]

Navrhovaná úprava nahrádza pojem „udržateľný rozvoj aglomerácií“ na „udržateľný mestský rozvoj“ vzhľadom na zosúladenie terminológie s terminológiou zavedenou v zákone č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

K bodu 8 [§ 4 ods. 1 písm. a)]

Legislatívno-technická úprava.

K bodu 9 [§ 4 ods. 2]

Navrhovaná úprava dopĺňa „prípadne ďalších finančných nástrojov Európskej únie“ s cieľom zosúladenia textácie v rámci zákona.

K bodu 10 [§ 5 písm. e) a f)]

Navrhovaná úprava dopĺňa plán rozvoja najmenej rozvinutého okresu medzi základné dokumenty podpory regionálneho rozvoja, za účelom podpory koordinácie rozvojových aktivít v území s vlastným zdrojom financovania a legislatívnym rámcom. Navrhovaná úprava dopĺňa stratégie miestneho rozvoja vedeného komunitou medzi základné dokumenty podpory regionálneho rozvoja, za účelom podpory koordinácie rozvojových aktivít v území s vlastným zdrojom financovania a legislatívnym rámcom.

K bodu 11 [§ 6 ods. 2]

Navrhovaná úprava nadväzuje na § 6 ods. 3 a aj na navrhované znenie § 5 písm. f).

K bodu 12 [§ 7 ods. 1]

Navrhované doplnenie je za účelom dosiahnutia zosúladenia s definíciami územnoplánovacej dokumentácie.

K bodu 13 [§ 7 ods. 2]

Navrhovaná úprava definuje špecifickú časť PHRSR, naviazanú na finančné zdroje z fondov Európskej únie, implementovanú prostredníctvom integrovaných územných investícií.

K bodu 14 [§ 7 ods. 4 písm. c)]

Navrhované doplnenie zabezpečí plynulú realizáciu aj tých opatrení a aktivít, ktoré nie sú v pôsobnosti vyšších územných celkov (napríklad aktivity a opatrenia súvisiace s výkonom opatrení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately úradmi práce sociálnych vecí a rodiny, centrami pre deti a rodiny a akreditovanými subjektmi, ktoré nie sú centrami pre deti a rodiny.) Tieto opatrenia nemajú byť riešené prostredníctvom regionálnych integrovaných územných stratégií a pod., ale priamo ministerstvami ako sprostredkovateľskými orgánmi.

K bodu 15 [§ 7 ods. 7]

Navrhovaná úprava definuje kompetenciu schvaľovania podmnožiny strategického dokumentu PHRSR, IÚS.

K bodu 16 [§ 7 ods. 8]

Úpravou v odseku 8 dochádza k legislatívno-technickej úprave v nadväznosti na zákon č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní.

K bodu 17 [§ 8 ods. 1]

Úprava odseku 1 za účelom zosúladenia definície územného plánu obce v súlade so zákonom č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní.

K bodu 18 [§ 8 ods. 3 písm. c)]

Navrhované doplnenie zabezpečí plynulú realizáciu aj tých opatrení a aktivít, ktoré nie sú v pôsobnosti obcí (napríklad aktivity a opatrenia súvisiace s výkonom opatrení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately úradmi práce sociálnych vecí a rodiny, centrami pre deti a rodiny a akreditovanými subjektmi, ktoré nie sú centrami pre deti a rodiny.) Tieto opatrenia nemajú byť riešené prostredníctvom regionálnych integrovaných územných stratégií a pod., ale priamo ministerstvami ako sprostredkovateľskými orgánmi.

K bodu 19 [§ 8 ods. 6]

Úprava odseku 6 za účelom zosúladenia definície územného plánu obce v súlade so zákonom č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní.

K bodu 20 [§ 8a ods. 1]

Úprava odseku 1 za účelom zosúladenia definície územného plánu obce v súlade so zákonom č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní.

K bodu 21 [§ 8a ods. 4 až 6]

Navrhovaná úprava definuje špecifickú časť spoločného PHRSR obcí, naviazanú na finančné zdroje z fondov Európskej únie, prípadne ďalších finančných nástrojov Európskej únie a Slovenskej republiky implementovanú prostredníctvom integrovaných územných investícií. Definuje sa kompetencia a spôsob vypracovania podmnožiny spoločného strategického dokumentu PHRSR, IÚS UMR a takisto kompetencia schvaľovania podmnožiny spoločného strategického dokumentu PHRSR, IÚS UMR.

K bodu 22 [§ 9 písm. h a i)]

Navrhovaná úprava dopĺňa výkon finančnej kontroly poskytnutej dotácie v súlade so zákonom č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a povinnosť zverejňovania zoznamu jadrových miest územia udržateľného mestského rozvoja.

K bodu 23 [§ 11 písm. b)]

Navrhované doplnenie je za účelom dosiahnutia zosúladenia s novo navrhovanou zmenou v § 12 písm. b).

K bodu 24 [§ 11 písm. j)]

Navrhovaná úprava nadväzuje na úpravu § 2 písm. l).

K bodu 25 [§ 12 písm. b)]

Navrhovaná úprava dopĺňa povinnosť obce spolupracovať pri tvorbe spoločného PHRSR alebo IÚS UMR.

K bodu 26 [§ 13 ods. 1 písm. q) a r)]

Navrhovaná úprava dopĺňa nadácie a krajské a oblastné organizácie cestovného ruchu medzi subjekty územnej spolupráce.

K bodu 27 [§ 13 ods. 3]

Navrhovaná úprava dopĺňa podmienku napĺňania cieľov PHRSR vyššieho územného celku a cieľov programov udržateľného mestského rozvoja v rámci poskytnutia dotácie zo štátneho rozpočtu na projekt subjektu územnej spolupráce.

K bodu 28 [ § 13 ods. 9]

Doplnenie za účelom zvýšenia transparentnosti procesu.

K bodu 29 [§ 13 ods. 10 písm. p)]

Navrhovaná úprava dopĺňa náležitosť zmluvy o poskytnutí dotácií.

K bodu 30 [§ 13 ods. 11 až 14]

Navrhovaná úprava umožňuje navýšenie disponibilných finančných prostriedkov vyčlenených na výzvu alebo predĺženie lehoty na predkladanie žiadostí o poskytnutie dotácie na projekt zameraný na podporu regionálneho rozvoja (ďalej len „žiadosť“), ak táto zmena nemá vplyv na zmenu podmienok a účelu poskytnutia dotácie. V prípade dotácií zo štátneho rozpočtu na podporu projektov regionálneho rozvoja do účinnosti tejto právnej úpravy platilo, že ak projekt získal dostatočný počet bodov v procese odborného hodnotenia, ale nebola k dispozícii dostatočná disponibilná alokácia finančných prostriedkov, poskytovateľ rozhodol o zaradení žiadosti do zoznamu žiadostí odporúčaných na zaradenie do zásobníka. Do účinnosti tejto právnej úpravy taktiež nebolo možné zo strany poskytovateľa meniť lehotu na predkladanie žiadostí o poskytnutie dotácie, a to ani v prípade nevyčerpania alokácie disponibilných finančných prostriedkov. Navrhovanou zmenou môže poskytovateľ z vlastného podnetu navýšiť disponibilné finančné prostriedky vyčlenené na výzvu, resp. predĺžiť lehotu na predkladanie žiadostí, čím dokáže uspokojiť väčší počet žiadateľov o dotáciu a zabezpečiť aj kvalitnejšie regionálne prerozdelenie alokovaných finančných prostriedkov. Navrhovaná úprava taktiež upravuje spôsob a podmienky poskytnutia finančných prostriedkov na dofinancovanie účelu projektu. Navrhovaná úprava umožňuje aktuálne a flexibilne reagovať na nárast cien komodít na trhu, najmä v súvislosti so stavebnou činnosťou.

K bodu 31 [§ 14]

Navrhovanou úpravou sa vypúšťa pojem Integrovaná sieť regionálnych rozvojových agentúr z dôvodu absencie nástroja ich podpory a špecifickej funkcie v území.

K bodu 32 [§ 17 ods. 1 až 4]

Legislatívno-technická úprava v nadväznosti na vypustenie § 14.

K bodu 33 [§ 17 ods. 2]

Legislatívno-technická úprava.

K čl. II

Účinnosť zákona sa navrhuje 15. júla 2023.

V Bratislave 14. apríla 2023.

**Eduard Heger**

predseda vlády

Slovenskej republiky

**Veronika Remišová**

podpredsedníčka vlády a ministerka investícií,

regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky