

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky ~~Jana Grava~~, Milana Vetráka, Ondreja Dostála a Petra Kremského

k návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

(tlač 1412)

Návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa mení a dopĺňa takto:

1. V Čl. I bod 1 znie:

„1. V § 1 odsek 2 znie:

„(2) Ustanovenia § 2 ods. 3, § 4 ods. 3, § 6 ods. 2 a 3, § 7 ods. 1 písm. a), d), e), g), h) a i) a ods. 4 a 5, § 8 až 10 sa nevzťahujú na návrh ústavy, ústavného zákona a zákona, ktorý podáva výbor Národnej rady Slovenskej republiky alebo poslanec Národnej rady Slovenskej republiky.“.

Odôvodnenie:

Lepšia tvorba práva si vyžaduje prísnejšie podmienky aj na kvalitu legislatívnych návrhov predkladaných poslancami alebo výbormi parlamentu. Preto sa spresňuje, že tieto legislatívne návrhy musia mať tiež za cieľ prijatie ústavného zákona alebo zákona, stane funkčnou súčasťou vyváženého, prehľadného a stabilného právneho poriadku Slovenskej republiky zlučiteľného s právom Európskej únie a medzinárodnoprávnymi záväzkami Slovenskej republiky a že musia byť splnené požiadavky na jazyk právneho predpisu, obsah právneho predpisu, systematiku členenia právneho predpisu, novelizáciu právneho predpisu až na niektoré výnimky, a tiež niektoré náležitosti právneho predpisu. Výnimky z týchto požiadaviek sa aj naďalej budú vzťahovať na požiadavky týkajúce sa vypracovávaní analýz vplyvov a informatívneho konsolidovaného znenia právneho predpisu, predbežnej informácie, portálu, verejného vypočutia či požiadaviek na pripomienkovanie právneho predpisu.

2. V Čl. I sa za bod 2 vkladajú nové body 3 až 8, ktoré znejú:

„3. V § 7 ods. 1 písm. c) sa vypúšťajú slová „a analýzu vplyvov“.

4. V § 7 ods. 1 sa za písmeno c) vkladá nové písmeno d), ktoré znie:

„d) analýzu vplyvov,“.

Doterajšie písmená d) až g) sa označujú ako písmená e) až h).

5. V § 7 ods. 1 písm. f) sa vypúšťajú slová „a pri preberaní alebo vykonávaní právne záväzného aktu Európskej únie aj tabuľku zhody návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie“.

6. V § 7 ods. 1 sa za písmeno f) vkladá nové písmeno g), ktoré znie:

„g) tabuľku zhody návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie pri preberaní alebo vykonávaní právne záväzného aktu Európskej únie,“.

Doterajšie písmená g) a h) sa označujú ako písmená h) a i).“.

7. V § 7 ods. 3 písmeno a) znie:

„a) vplyvy na rozpočet verejnej správy^{1aa}),“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 1aa znie:

„^{1aa}) § 33 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“.

8. V § 7 ods. 3 písm. c) sa na konci pripájajú tieto slová: „vrátane ich vyčíslenia“.

Nasledujúce body sa primerane prečísľujú.

Odôvodnenie:

V bode 7 sa spresňuje odkaz na osobitný zákon upravujúci povinnosť vyčíslvať dopad návrhu zákona na rozpočet verejnej správy.

V bodoch 1 až 6 sa spresňuje, že aj k legislatívnym návrhom poslancov a výborov parlamentu bude potrebné vypracovať doložku zlučiteľnosti a doložku vplyvov (ako doteraz), ale nie aj analýzy vplyvov. S cieľom zjednotenia obsahu týchto doložiek by po schválení novely zákona mali byť novelizované aj legislatívne pravidlá tvorby zákonov formou uznesenia Národnej rady Slovenskej republiky.

V bode 8 sa spresňuje, že pri vyčíslení vplyvov na podnikateľov nestačí len uviesť, že legislatívny návrh má dopad na podnikateľské prostredie, ale tieto vplyvy treba aj vyčísliť podobne ako sa vyčíslujú napr. dopady legislatívneho návrhu na rozpočet verejnej správy.

3. V Čl. I bode 3 v § 19 ods. 6 sa vypúšťa slovo „negatívny“.

Odôvodnenie:

Účinnosť k 1. januáru a 1. júlu príslušného roka by legislatívne návrhy nadobúdali vtedy, ak by mali akýkoľvek vplyv na podnikateľské prostredie, t.j. aj pozitívny, čo je v súlade s dlhodobou požiadavkou podnikateľského prostredia na väčšiu stabilitu právneho prostredia a zákonov schvaľovaných parlamentom.

4. V čl. I bode 3 v § 19 ods. 6 sa na konci pripája táto veta: „Ustanovenie o dni nadobudnutia účinnosti právneho predpisu podľa prvej vety sa nemusí uplatniť, ak:

a) o návrhu zákona Národná rada Slovenskej republiky rozhodla, že ho prerokuje v skrátrenom legislatívnom konaní^{5a}),

b) právne záväzný akt Európskej únie, ktorý si vyžaduje implementáciu^{5b}), nadobúda účinnosť alebo sa má uplatňovať k inému dňu, ako by mal nadobudnúť účinnosť právny predpis podľa prvej vety,

c) medzinárodná zmluva, ktorou je Slovenská republika viazaná, si vyžaduje implementáciu k inému dňu, ako by mal nadobudnúť účinnosť právny predpis podľa prvej vety,

d) ide o návrh ústavy alebo návrh ústavného zákona,

- e) ide o návrh zákona o štátnom rozpočte,
- f) ide o návrh právneho predpisu, ktorý má podľa doložky vybraných vplyvov pozitívne sociálne vplyvy alebo pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a iný deň nadobudnutia účinnosti právneho predpisu ako deň nadobudnutia účinnosti podľa prvej vety je uvedený v spoločnom stanovisku z plenárneho zasadnutia Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky^{5c}),
- g) ide o zákon vrátený prezidentom, ktorý bol prerokovaný v skrátanom legislatívnom konaní, ”.

Poznámky pod čiarou k odkazom 5a až 5c znejú:

„^{5a}) § 89 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

^{5b}) Čl. 7 ods. 2 tretia veta Ústavy Slovenskej republiky.

^{5c}) § 7 ods. 7 zákona č. 103/2007 Z. z. o trojstranných konzultáciách na celoštátnej úrovni a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o tripartite) v znení zákona č. 76/2021 Z. z.”.

Odôvodnenie:

Zo všeobecného pravidla, aby návrh právneho predpisu, ktorý má dopad na podnikateľské prostredie, nadobúdal účinnosť vždy k 1. januáru alebo 1. júlu príslušného roka, je potrebné ustanoviť opodstatnené výnimky, ktoré súvisia so skrátením legislatívneho konania v parlamente, s požiadavkami vyplývajúcimi z medzinárodných zmlúv a práva Európskej únie, z povahy legislatívneho návrhu (t.j. ak ide o návrh ústavy alebo ústavného zákona, ktorý napr. počas pandémie je nevyhnutné schváliť k inému dátumu alebo ak ide o návrh zákona vráteného prezidentom, ktorý bol predtým prerokovaný v skrátanom legislatívnom konaní), alebo ak sa na inom dni nadobudnutia účinnosti spoločne dohodne tripartita, pričom legislatívny návrh musí mať pozitívne sociálne vplyvy alebo pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

5. V Čl. I sa vypúšťa bod 5.

Odôvodnenie:

Prechodné ustanovenia nie sú potrebné, pretože sa nová právna úprava má vzťahovať až na tie zákony, ktoré parlament schválil po nadobudnutí účinnosti navrhovanej právnej úpravy.

6. Za Čl. I sa vkladá nový čl. II, ktorý znie:

„Čl. II

Zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení nálezů Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 77/1998 Z. z., zákona č. 86/2000 Z. z., zákona č. 138/2002 Z. z., zákona č. 100/2003 Z. z., zákona č. 551/2003 Z. z., zákona č. 215/2004 Z. z., zákona č. 360/2004 Z. z., zákona č. 253/2005 Z. z., nálezů Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 320/2005 Z. z., zákona č. 261/2006 Z. z., zákona č. 199/2007 Z. z., zákona č. 400/2009 Z. z., zákona č. 38/2010 Z. z., zákona č. 153/2011 Z. z., zákona č. 187/2011 Z. z., uznesenia Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 191/2011 Z. z., uznesenia

Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 237/2011 Z. z., zákona č. 69/2012 Z. z., zákona č. 79/2012 Z. z., zákona č. 236/2012 Z. z., zákona č. 296/2012 Z. z., zákona č. 330/2012 Z. z., zákona č. 309/2013 Z. z., zákona č. 402/2013 Z. z., zákona č. 375/2015 Z. z., zákona č. 399/2015 Z. z., zákona č. 1/2017 Z. z., zákona č. 55/2017 Z. z., zákona č. 217/2018 Z. z., zákona č. 314/2018 Z. z., zákona č. 318/2018 Z. z., zákona č. 6/2019 Z. z., zákona č. 241/2020 Z. z., zákona č. 423/2020 Z. z., zákona č. 288/2021 Z. z., zákona č. 252/2022 Z. z. a zákona č. 264/2022 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 68 odsek 3 znie:

„(3) Dôvodová správa musí obsahovať náležitosti podľa osobitného zákona⁵⁴⁾, doložku zlučiteľnosti návrhu zákona s právom Európskej únie a doložku vybraných vplyvov^{54a)}. Ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy sú povinné poskytnúť poslancom a výborom súčinnosť pri vypracovávaní doložky vybraných vplyvov formou zaslania potrebných podkladov. Pri návrhu zákona podanom výborom alebo poslancom treba návrh zákona vždy vopred prerokovať s Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo hospodárstva“) z hľadiska jeho vplyvu na podnikateľské prostredie; súčasťou stanoviska ministerstva hospodárstva k návrhu zákona je aj vyčíslenie vplyvov na podnikateľské prostredie.“

Poznámky pod čiarou k odkazom 54 a 54a znejú:

„⁵⁴⁾ § 7 ods. 2 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

^{54a)} § 7 ods. 3 zákona č. 400/2015 Z. z. v znení neskorších predpisov.“

2. V § 77 ods. 3 sa na konci bodka nahrádza čiarkou a pripájajú sa tieto slová: „stanovisku Ministerstva financií Slovenskej republiky k vplyvu návrhu zákona na rozpočet verejnej správy a stanovisku ministerstva hospodárstva k vplyvu návrhu zákona na podnikateľské prostredie. Navrhovateľ zákona upraví účinnosť návrhu zákona s prihliadnutím na stanovisko ministerstva hospodárstva k vplyvu návrhu zákona na podnikateľské prostredie v súlade s osobitným predpisom. ^{54b)}“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 54b znie:

„^{54b)} § 19 ods. 6 zákona č. 400/2015 Z. z. v znení zákona č. .../2023 Z. z.“.

3. V § 79 ods. 4 sa za písmeno c) vkladá nové písmeno d), ktoré znie:

„d) informáciu o stanovisku vlády podľa § 70 ods. 2,“.

Doterajšie písmená d) až f) sa označujú ako písmená e) až g).

Odôvodnenie:

Navrhuje sa zjednotiť obsah doložky zlučiteľnosti a doložky vplyvu k vládnym návrhom zákonov a legislatívnym návrhom predkladaných poslancami alebo výbormi parlamentu, čo si bude následne po schválení tohto zákona vyžadovať aj úpravu legislatívnych pravidiel tvorby zákonov formou zmeny uznesenia Národnej rady Slovenskej republiky.

Zároveň sa spresňuje, že posúdenie doložky vplyvov a vyčíslenia dopadov Ministerstvom hospodárstva SR bude súčasťou návrhu zákona rovnako ako sa dnes stanovisko Ministerstva financií SR prikladá k návrhu zákona pred jeho predložením na rokovanie parlamentu. Na tieto účely sa zároveň ukladá povinnosť ministerstvom a ostatným ústredným orgánom štátnej správy SR poskytovať poslancom súčinnosť pri vyčíslňovaní rôznych vplyvov návrhu zákona (t.j. nielen na rozpočet verejnej správy a podnikateľské prostredie) a tiež povinnosť navrhovateľa zákona, aby v priebehu legislatívneho procesu k návrhu zákona v parlamente upravil účinnosť návrhu zákona na 1. január alebo 1. júl, ak sa s prihliadnutím na stanovisko Ministerstva hospodárstva SR preukáže, že predložený návrh zákona má dopad na podnikateľské prostredie.

Tiež sa spresňuje, že súčasťou spoločnej správy výborov bude informácia o stanovisku vlády SR vypracovanej k poslaneckému návrhu zákona alebo návrhu zákona predloženého výborom parlamentu.

4. Za § 150f sa vkladá § 150g, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§ 150g

Prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 1. mája 2023

Návrhy zákonov predložené národnej rade pred 1. májom 2023 sa prerokujú podľa predpisov účinných do 30. apríla 2023.“.

Odôvodnenie:

Prechodné ustanovenia sú upravené spôsobom, aby sa vylúčila retroaktívna pôsobnosť navrhovanej právnej úpravy.

Nasledujúci článok sa primerane prečísluje.

Vložením nového článku sa primerane doplní názov návrhu zákona.

7. V doterajšom čl. II sa slová „1. júla 2023“ nahrádzajú slovami „1. mája 2023“.

Odôvodnenie:

Vzhľadom na priebeh legislatívneho procesu sa navrhuje nový termín nadobudnutia účinnosti zákona.

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslancov Národnej rady Slovenskej republiky ~~Jana Oraveca~~, Milana Vetráka, Ondreja Dostála a Petra Kremského

k návrhu skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

(tlač 1412)

Meno a priezvisko

Podpis

1. Milan Vetrák

2. Jan Oravec

3. Ondrej Dostál

4. Peter Kremský

5. JANA MAJEROVÁ GARCIMOVÁ

6. Lukáš KISELIČKA

7. PETER POLČAK

8. MAJKA SOFRANKO

9. Marek Fečko

10. TOMÁŠ ŠUDÍK

11. Monika Kozelová

12. PETER CHORBY

13. Martin Čepčiek

14. Slavína Vorobeková

15. Michal Štárf

16. Robert Halas

17.

18.

19.

20.































