



Správa o výsledku kontroly 2023

Hospodárenie v NDS, a. s.

**Najvyšší kontrolný úrad SR
Ľubomír Andrassy, predseda**

Kontrolovali sme

Národná diaľničná spoločnosť, a. s.

je akciová spoločnosť vo vlastníctve štátu, založená s cieľom správy, údržby, opráv a rozvoja siete diaľnic a rýchlostných ciest. Jediným vlastníkom akcií je štát, zastúpený MD SR. Od roku 2014 je spoločnosť subjektom verejnej správy, ktorej financovanie je okrem príspevkov zo štátneho rozpočtu zabezpečované prostredníctvom fondov EÚ, úverov, predaja elektronických diaľničných známok a výberu mýta.

Ako sme postupovali

Kontrolóri postupovali v súlade so zákonom č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky a so štandardmi vychádzajúcimi zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií ISSAI.

Prečo sme kontrolovali

- Vzhľadom na plnenie záväzku SR v budovaní diaľničnej siete bolo potrebné zistiť aktuálny stav realizácie projektov D1 Lietavská Lúčka – Višňové – Dubná Skala a D1 Hubová – Ivachnová. Týmto NKÚ SR zároveň reagoval na odporúčanie Výboru NR SR pre hospodárske záležitosti, aby vykonal kontrolu projektu D1 Hubová – Ivachnová.
- Základná doba poskytovania služby elektronického výberu mýta sa na základe Zmluvy o ETS po 13-ich rokoch mala skončiť dňa 31. 12. 2022. Ambíciou bolo preveriť postup NDS v implementácii odporúčaní NKÚ SR z kontroly v roku 2019, so zreteľom na vysporiadanie sa s vlastníctvom mýtného systému a na spôsob zabezpečenia výberu mýta v ďalšom období.
- Zároveň sme zisťovali úroveň hospodárenia NDS so zameraním na dosahovanie hospodárskych výsledkov, na plnenie plánu obstarania investičného majetku, na financovanie údržby a opráv diaľnic a rýchlostných ciest.

Čo sme zistili

- V čase výkonu kontroly bola realizácia projektu D1 Hubová – Ivachnová v omeškaní a nebolo doriešené jeho dokončenie. V tejto veci prebiehali v priebehu výkonu kontroly rokovania za účasti NDS, zhotoviteľa stavby, ÚHP, MF SR, MD SR, ktorých predmetom bolo zadefinovanie akceptovanej zmluvnej hodnoty za celý projekt D1 Hubová – Ivachnová.
- Žiaden zo scenárov vývoja D1 Hubová – Ivachnová nepredpokladá dokončenie stavby najneskôr do 31.12.2023, do kedy je prijímateľ v súvislosti s ukončovaním fázovaného projektu v programovom období 2014 až 2020 povinný ukončiť fyzickú a finančnú realizáciu fázovaného projektu a splniť podmienky a povinnosti vyplývajúce zo zmluvy o NFP. Z uvedeného vyplýva riziko vrátenia 19,6 mil. eur, ktoré predstavovali čerpanie zdrojov EÚ v rámci prvej fázy realizovanej v rámci OPD. Všetky výdavky súvisiace s výstavbou projektu budú musieť byť hradené výhradne zo štátneho rozpočtu. Omeškaním dokončenia projektu diaľnice D1 Hubová – Ivachnová dochádza k ušlému benefitu (spoločenskej ujme) v hodnote približne 30 mil. eur a riziku vrátenia peňazí z eurofondov v hodnote 19,6 mil. eur.
- Stav dokončenia projektu D1 Lietavská Lúčka – Višňové – Dubná Skala k 31. 8. 2022 bol na úrovni cca 43 %. Stav dokončenia tunela Višňové k 31. 8. 2022 bol na úrovni cca 45 %. Projekt D1 Lietavská Lúčka – Višňové – Dubná Skala má dokončiť Skanska SK, a. s., za 255 miliónov eur. Z aktualizovaného harmonogramu vyplýva, že pôvodný termín dokončenia stavby 12/2023 nebude dodržaný. Omeškaním dokončenia projektu diaľnice D1 Lietavská Lúčka – Višňové – Dubná Skala dochádza k ušlému benefitu (spoločenskej ujme) v hodnote približne 15 mil. eur.
- Vlastníctvo mýtného systému nebolo v čase ukončenia výkonu kontroly definitívne vyriešené. Uvedené zistenie bolo záverom kontroly NKÚ SR už v roku 2019. NDS sa riadila právnymi analýzami (stanoviskami), podľa ktorých je vlastníkom mýtného systému SkyToll napriek tomu, že štát zaplatil náklady na jeho vybudovanie. MF SR malo na vec opačný názor a trvalo na tom, že vlastníctvo k elektronickému mýtnemu systému malo prejsť na štát bezodplatne, resp. za symbolickú cenu.

- NDS si do 31. 12. 2021 neuplatnila päťročnú zmluvnú opciu na predĺženie doby poskytovania služby a do 30. 9. 2022 nevyužila ani oprávnenie vyzvať spoločnosť SkyToll na prevod služby do svojho vlastníctva.
- Nový mýtny systém, ktorý NDS obstarávala a plánovala spustiť od 1. 1. 2023 nie je a ani v roku 2023 nebude v prevádzke. Výsledky prvej súťaže boli nanovo vyhodnotené až 24. 1. 2023, pričom na konci januára 2023 súťaž nebola právoplatne ukončená. Na druhú súťaž NDS zrušila verejné obstarávanie a novú opätovne vyhlásila až v závere roka 2022. Nosným systémom výberu mýta mala byť od roku 2023 nová služba EETS.
- Výnos mýta za 12 rokov prevádzky mýtného systému (2010 až 2021) dosiahol sumu 2,224 mld. eur bez DPH. Z toho viac ako polovicu (50,3 %) pokrývali náklady na prevádzku mýtného systému, ktoré za doterajšie obdobie dosiahli sumu 1,119 mld. eur bez DPH.
- NKÚ SR konštatuje, že NDS je spoločnosť, ktorá je závislá od dotácií zo štátneho rozpočtu, od zdrojov EÚ a od bankových úverov z dôvodu, že príjmy spoločnosti, dosiahnuté vlastnou činnosťou (tržby z mýta a príjmy z úhrad za diaľničné známky), nepokrývajú prevádzkové náklady.
- Zo štrukturálnej analýzy jednotlivých rokov vyplýva, že najväčší podiel na celkových príjmoch mali prijaté verejné prostriedky zo štátneho rozpočtu, EÚ a zo zahraničia, a tento podiel sa pohyboval medzi 47 až 62 % za kontrolované obdobie. Podiel bežných príjmov NDS sa na celkových skutočných príjmoch pohyboval medzi 36 – 39 % za kontrolované obdobie.
- Za sledované obdobie nebol plán obstarania investičného majetku splnený ani v jednom roku. V roku 2021 bol plán plnený len na 64,76 %. Neplnenie plánu spôsobil najmä posun výstavby do roku 2022, neschválená investícia MF SR, zdĺhavý proces výkupu pozemkov, nekryté finančné prostriedky, neukončené verejné obstarávanie.
- Identifikovaný bol negatívny vplyv systému rozpočtovania na realizáciu investičného plánu. V praxi (od roku 2021) ide o tzv. systém nulového štartovacieho rozpočtu. To znamená, že rezorty začínajú s investičným rozpočtom nula. Na každú stavbu v prípade rezortu dopravy je tak potrebný explicitný súhlas MF SR.
- Za kontrolované obdobie bol zaznamenaný pokles kapitálových výdavkov, čo zvyšuje tlak na schopnosť NDS, aby zabezpečila dostatok zdrojov pre budúce investície, ale aj pre dokončenie rozpracovaných investícií.
- Čerpanie príspevkov na krytie kapitálových výdavkov z rozpočtu EÚ vykazuje prepád. Ťažisko financovania kapitálových výdavkov sa presúva na zdroje štátneho rozpočtu.

Čo odporúčame

NKÚ SR odporúča Výboru NR SR pre hospodárske záležitosti,

- aby uložil MD SR povinnosť predložiť do 30. 6. 2023 analýzu o tom, akým spôsobom a na základe čoho bude zabezpečený výber mýta na Slovensku (kontinuita výberu mýta do času vybudovania a sprevádzkovania nového „národného“ mýtného systému);
- aby vzhľadom na investičný dlh a zníženie objemu finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov EÚ, uložil MD SR povinnosť predložiť analýzu udržateľného financovania cestnej infraštruktúry, vyplývajúcu so Strategického plánu rozvoja dopravy SR do roku 2030 a v súlade s naplnením medzinárodných záväzkov voči EÚ.

VÝKON KONTROLNEJ AKCIE

Účel kontrolnej akcie

Nastavenie procesu plánovania, prípravy, realizácia projektov a investičná činnosť NDS, zameraná na projekty D1 Hubová – Ivachnová a D1 Lietavská Lúčka – Višňové – Dubná Skala. Cieľom kontroly bola aj oblasť elektronického výberu mýta, poisťných zmlúv a hospodárenie s majetkom. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu s prvkami výkonnosti.

Rámec kontrolnej akcie

Kontrolovaným obdobím boli roky 2018 až 2021 a súvisiace obdobia. Metódami pre získavanie dôkazov kontroly bolo najmä vyžiadanie dokladov a dokumentov, písomné stanoviská k predmetu kontroly, analýzy údajov, rozhovory s vecne príslušnými zamestnancami kontrolovaného subjektu.

Výsledky kontrolnej akcie

Realizovanie projektov NDS

Projekty sa nezrealizovali v období oprávnenosti výdavkov, a preto sa využil proces tzv. fázovania projektov, čím sa zabezpečilo dofinancovanie projektov z eurofondov. Prvá fáza bola implementovaná v rámci OPD. Práce na projekte D1 Hubová – Ivachnová pokračovali v II. fáze, avšak vzhľadom na pozastavenie prác z dôvodu nepredvídateľných geologických okolností v roku 2015 a z nich vyplývajúcich viacerých možných technických riešení v budúcom pokračovaní procesu výstavby, ŽoNFP v rámci tzv. II. fázy podaná nebola. Druhá fáza projektu D1 Lietavská Lúčka – Višňové – Dubná Skala je implementovaná v rámci OPII na základe Zmluvy o poskytnutí NFP.

Projekt D1 Hubová – Ivachnová

Preverení proces predkladania a schvaľovania žiadostí o NFP sa zistilo, že v internej riadiacej dokumentácii nebolo stanovené, kto je zodpovedný za predkladanie žiadosti o NFP, kto je oprávnený na vykonanie kontroly správnosti a úplnosti predloženej žiadosti o NFP, ani to, aké sú lehoty na ich podávanie a schvaľovanie. Proces predkladania žiadostí o platbu nie je v internej riadiacej dokumentácii NDS upravený, nie je určená osoba oprávnená na vykonanie kontroly správnosti a úplnosti predložených žiadostí, ani to, aké sú lehoty ich predkladania.

V čase výkonu kontroly prebiehali rokovania za účasti NDS, zhotoviteľa stavby, ÚHP, MF SR, MD SR, ktorých predmetom bolo – zadefinovanie akceptovanej zmluvnej hodnoty za celý tento projekt. Na základe vyhodnotenia zadefinovaných šiestich scenárov riešenia investície projektu, NDS navrhla do realizácie scenáre, ktoré preferovali dokončenie diela so súčasným zhotoviteľom v rozsahu objektov nevyhnutných na sprejzdnenie diela alebo dokončenie všetkých objektov súčasným zhotoviteľom. Pri socioekonomickom zhodnotení jednotlivých scenárov sa brali do úvahy aj tzv. stratené (ušlé) benefity, t. j. kvantifikované celospoločenské úspory, ktoré by mohli vzniknúť len po sprevádzkovaní diaľnice D1 Hubová – Ivachnová. Podľa kvantifikovaných benefitov za roky 2025 a 2026, ktoré možno dosiahnuť implementovaním scenára, ktorý predpokladá sprejzdnenie úseku od decembra 2024, dochádza k úsporám za roky 2025 a 2026 v objeme približne 68 700 000 eur. Avšak na základe uvedeného možno vyjadriť aj opačný názor a síce, že oneskorením sprejzdnenia predmetného úseku diaľnice oproti pôvodnému plánu dochádza za rok 2024 k ušlým benefitom (spoločenskej ujme).

Žiaden zo scenárov vývoja realizácie projektu nepredpokladá dokončenie stavby najneskôr do 31. 12. 2023, do kedy je prijímateľ v súvislosti s ukončovaním fázovaného projektu v programovom období 2014 až 2020 povinný ukončiť fyzickú (tzn. realizáciu hlavných aktivít fázovaného projektu) a finančnú realizáciu fázovaného projektu a splniť podmienky a povinnosti vyplývajúce zo zmluvy o NFP. Z toho vyplýva riziko vrátenia 19,6 mil. eur, ktoré predstavovali čerpanie zdrojov EÚ na uvedený projekt v rámci prvej fázy realizovanej prostredníctvom OPD. Všetky výdavky súvisiace s jeho výstavbou budú musieť byť hradené výhradne zo štátneho rozpočtu SR.

Omeškaním dokončenia projektu diaľnice D1 Hubová – Ivachnová dochádza k ušlému benefitu (spoločenskej ujme) v hodnote približne 30 mil. eur a riziku vrátenia peňazí z fondov EÚ v hodnote 19,6 mil. eur.

Projekt Lietavská Lúčka – Višňové – Dubná Skala

RO vykonal v roku 2016 administratívnu finančnú kontrolu verejného obstarávania (štandardná ex-post kontrola VO a kontrola Dodatkov č. 1 a 2 ZoD). Na základe zisteného systémového nedostatku týkajúceho sa procesu VO bola udelená finančná oprava vo výške 10 % z celkovej hodnoty oprávnených výdavkov.

Na základe vykonanej administratívnej finančnej kontroly a finančnej kontroly na mieste, RO pri overovaní žiadostí o platbu zistil neoprávnené výdavky, ktoré sa týkali stavebného objektu „Razenie tunela NRTM a primárne ostenie“. Neoprávnené výdavky boli identifikované v hodnote 330 550,90 eur, o ktorú bola žiadaná suma na preplatenie znížená. K preplateným výdavkom z predošlých štyroch ŽoP bola zaevidovaná jedna nezrovnalosť pre všetky ŽoP v celkovej výške 2 326 902,27 eur, ku ktorej bola NDS zaslaná žiadosť o vrátenie finančných prostriedkov.

Stav dokončenia predmetného projektu k 31. 8. 2022 bol na úrovni 43,22 %. Stav dokončenia tunela Višňové k 31. 8. 2022 bol na úrovni cca 45 %.

MD SR vykonalo opätovnú administratívnu finančnú kontrolu VO. Na základe identifikovaných nedostatkov uplatnil RO OPII finančnú opravu vo výške 10 % zo sumy oprávnených výdavkov týkajúcich sa predmetného VO.

Dopady oneskorenia dokončenia projektov

Okrem priamych negatívnych finančných dopadov má oneskorenie dokončenia projektov aj súvisiace nepriame vplyvy, a to neplnenie strategických cieľov NDS – vybudovať diaľničnú sieť a maximalizovať vlastné finančné zdroje (čiastkový strategický cieľ: efektívnosť výnosov zo spoplatnenej siete).

Negatívnym dopadom je aj neplnenie záväzku Slovenskej republiky v budovaní diaľničnej siete, ktoré vyplýva z Nariadenia Európskeho parlamentu a rady (EÚ) č. 1315/2013 o usmerneniach Únie pre rozvoj transeurópskej dopravnej siete.

V súlade s napĺňaním strategického cieľa – vybudovať diaľničnú sieť, NDS kvantifikovala predpokladaný investičný dlh na dobudovanie TEN-T cestnej infraštruktúry na Slovensku v čiastke 13,6 mld. eur. V praxi to znamená pripraviť a následne vybudovať 746,68 km rýchlostných ciest a diaľnic. V období od roku 2005 do 07/2022 NDS preinvestovala na dokončené úseky TEN-T siete 8,9 mld. eur, čo predstavuje takmer 766 km novovybudovaných diaľnic a rýchlostných ciest.

Mýto

V roku 2021 bolo v zmysle platnej legislatívy k 31. 12. 2021 elektronickým mýtom spoplatnených celkovo 8 199 km pozemných komunikácií, ktoré zahŕňali 796 km diaľnic, 3 747 km ciest I. triedy a 3 656 km ciest II. triedy, z čoho nulovou sadzbou bolo spoplatnených 2 106 km (uvádzaná hodnota je vyššia oproti reálnym hodnotám z dôvodu kombinácií viacerých tranzitných koridorov v mestách a obciach) ciest I. triedy a všetky úseky na cestách II. triedy. Nárast dĺžky spoplatnených diaľnic bol spôsobený spoplatnením nových úsekov ciest na D1, D3 a úsekov PPP projektu D4/R7.

Sadzbou mýta upravuje zákon č. 474/2013 Z. z. o výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Výška sadzieb mýta je stanovená v Nariadení vlády Slovenskej republiky č. 497/2013 Z. z., ktorým sa ustanovuje spôsob výpočtu mýta, výška sadzby mýta a systém zliav zo sadzieb mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií v znení neskorších predpisov.

Elektronický výber mýta bol na Slovensku realizovaný na základe Zmluvy o ETS, ktorú dňa 13. 1. 2009 uzatvorila NDS so spoločnosťou SkyToll. Dĺžka trvania predmetnej zmluvy bola stanovená na dobu 13 rokov. To znamená, že základná doba poskytovania komplexnej služby elektronického výberu mýta sa skončila 31. 12. 2022. Na zabezpečenie kontinuity výberu mýta po roku 2022 prichádzali do úvahy nasledovné možnosti:

- uplatnenie zmluvne dojednanej opcie na predĺženie doby poskytovania služieb o 5 rokov,
- uplatnenie opcie na nadobudnutie vybudovaného EMS od poskytovateľa prostredníctvom kúpy podniku alebo časti podniku poskytovateľa,
- vyhlásenie verejného obstarávania na vybudovanie nového mýtného systému.

Možnosť využiť uplatnenie päťročnej opcie na predĺženie doby poskytovania služby mala NDS obmedzenú najneskôr do 31. 12. 2021. Aj na základe výsledkov analýz, štúdií uskutočniteľnosti a ich hodnotení (odporúčaní a záverov) zo strany ÚHP, sa NDS rozhodla túto opciu nevyužiť.

Alternatívou k uplatneniu tejto opcie bolo vyhlásenie verejného obstarávania na vybudovanie nového mýtného systému a výber nového poskytovateľa služieb. Cieľom bolo výrazne znížiť nákladovosť mýtného systému a zvýšiť efektívnosť výnosu mýta. NDS pripravila verejné obstarávanie na dve súťaže s názvom „Vybudovanie Elektronického mýtného systému a poskytovanie Služieb technickej podpory“ a „Poskytovanie mýtnych Služieb“. V rámci prvej z vyššie uvedených súťaží malo byť obstarané vybudovanie nového mýtného systému, ktorý by mal po vybudovaní prejsť do vlastníctva NDS, pričom jeho dodávateľ by naďalej poskytoval NDS technickú podporu. V druhej súťaži mal byť vybraný dodávateľ zákaznických služieb a palubných jednotiek. Výsledky prvej súťaže boli nanovo vyhodnotené až 24. 1. 2023, pričom na konci januára 2023 súťaž nebola právoplatne ukončená. Na druhú súťaž NDS zrušila verejné obstarávanie a novú opätovne vyhlásila až v závere roka 2022.

Na kontrolný systém (Enforcement) NDS nevyhlásila verejnú súťaž, pretože počítala s jeho nadobudnutím od spoločnosti SkyToll (odkúpením podniku, resp. jeho časti). Na tento účelom prebiehal v spoločnosti SkyToll audit, ktorý k termínu ukončenia výkonu kontroly nebol dokončený a NDS jeho výsledky nemala k dispozícii.

Termín na uplatnenie opcie na nadobudnutie vybudovaného mýtného systému od spoločnosti SkyToll prostredníctvom kúpy podniku alebo časti podniku bol tiež časovo obmedzený. Podľa Zmluvy o ETS bola NDS oprávnená vyzvať spoločnosť SkyToll na prevod služby najneskôr 3 mesiace pred koncom roka 2022, t. j. do 30. 9. 2022. NDS toto oprávnenie v uvedenom termíne nevyužila. Napriek tomu aktuálne, podľa dostupných informácií, prebiehajú medzi NDS a spoločnosťou SkyToll rokovania o odkúpení Enforcementu.

V súvislosti s nezískaním kontrolného systému (Enforcementu) od spoločnosti SkyToll do vlastníctva NDS, poukázal NKÚ SR v čase ukončenia výkonu kontroly na riziko v tom, že od januára 2023 by mohlo dôjsť k poklesu efektívnosti výberu mýta a zároveň aj k zníženiu výnosov mýta. Vzhľadom na uzatvorenie dodatku k Zmluve o ETS v závere roka 2022 sa predmetné riziko minimalizovalo.

Niektoré podmienky a parametre Zmluvy o ETS boli od začiatku nastavené výrazne v neprospech NDS, čo malo vplyv na jej náklady. NKÚ SR už v roku 2019 upozornil vo svojej správe na neefektívne a ne hospodárne nastavený systém. Hoci náklady za návrh a vybudovanie mýtného systému (pôvodná cena za túto službu bola v čase uzatvorenia Zmluvy o ETS vyčíslená na 256,1 mil. eur bez DPH), ako aj náklady na obnovu a údržbu mýtného systému počas základnej doby poskytovania služby boli zaplatené z verejných zdrojov, ani technické

K ukončeniu existujúcej Zmluvy o ETS so spoločnosťou SkyToll a na účel vysporiadania sa s touto zmluvou, NDS si dala vypracovať niekoľko právnych analýz a stanovísk. Z ich záverov vyplynulo najmä to, že táto zmluva nie je koncesiou, ale zákazkou na služby a vlastníkom všetkých komponentov služby je počas celej doby poskytovania služby SkyToll. Elektronický mýtny systém dôsledkom nevhodne nastavených podmienok verejného obstarávania a podmienok Zmluvy o ETS neprejde automaticky do vlastníctva NDS napriek tomu, že náklady na vybudovanie elektronického mýtného systému boli zahrnuté v cene za poskytovanie služby v prvých štyroch rokoch prevádzky. Ak by si NDS chcela uplatniť voči SkyTollu bezodplatné alebo takmer bezodplatné prevedenie komponentov služby do svojho vlastníctva, závery stanovísk svedčili skôr v jej neprospech. NDS si závery právnych stanovísk osvojila a riadila sa nimi v praxi.

MF SR malo na vec opačný názor a trvalo na tom, že Zmluva o ETS je koncesná zmluva a vlastníctvo k elektronickému systému mýta má prejsť na štát bezodplatne, resp. za symbolickú cenu.

Rozdielny názor na právnu formu zmluvy, ako aj na vlastníctvo mýtného systému po ukončení Zmluvy o ETS medzi MF SR a NDS k termínu ukončenia výkonu kontroly nebol vyriešený.

NKÚ SR na základe kontroly upozornil na riziko v tom, že v Zmluve o ETS neboli po uplynutí základnej doby poskytovania služby ustanovené podmienky poskytovania služby v tzv. „medziobdobí“, t. j. od uplynutia základnej doby poskytovania služby do účinnosti zmluvy o predaji podniku alebo časti podniku spoločnosti SkyToll. To znamená, že cena za poskytovanie služby po 31. 12. 2022 (s výnimkou prípadu uplatnenia opcie na predĺženie doby poskytovania služby) nebola zmluvne dohodnutá a nebol dohodnutý ani spôsob jej určenia. Rovnako neboli jasné podmienky a spôsob ukončenia poskytovania služby v prípade, ak by nedošlo k fáze prevodu služby (prevodu podniku alebo časti podniku) do vlastníctva NDS.

Európska služba elektronického výberu mýta (EETS) v SR doteraz nebola v prevádzke. Výber mýta sa u nás uskutočňoval výlučne s použitím „národnej“ palubnej jednotky, ktorá nie je kompatibilná s technickými požiadavkami EETS.

Vzhľadom na to, že NDS nedokázala do 1. januára 2023 vybudovať a sprevádzkovať nový mýtny systém vo svojom vlastníctve, pracovala na zriadení novej služby EETS. Po ukončení Zmluvy o ETS so spoločnosťou SkyToll má byť EETS nosným systémom na výber mýta. Harmonogram bol podľa NDS nastavený tak, že prevádzka prvého EETS poskytovateľa bola pôvodne plánovaná na december 2022, pričom celý proces bol závislý od technickej pripravenosti EETS poskytovateľov akreditovať sa úspešne do slovenského systému EETS.

S ukončením platnosti Zmluvy o ETS a zmenou spôsobu výberu mýta v SR prostredníctvom EETS bolo v čase výkonu kontroly, podľa NKÚ SR, spojené významné riziko s poskytovaním územnej a časovej dostupnosti zákaznických služieb zo strany akreditovaných komerčných poskytovateľov EETS na takej úrovni, aby preregistácia vozidiel platiteľov mýta (prevádzkovateľov vozidiel) prebehla včas a bez komplikácií. V prípade, že by proces akreditácie nebol v decembri 2022 úspešný ani u jedného poskytovateľa EETS, NKÚ SR poukázal na riziko, že elektronický výber mýta prostredníctvom systému EETS by nebol možný. To platilo v čase, keď dodatok k Zmluve o ETS so spoločnosťou SkyToll, týkajúci sa výberu mýta po roku 2022, nebol podpísaný. Podľa dostupných informácií sa v súčasnosti uchádzajú o akreditáciu traja EETS poskytovatelia, pričom záujem prejavili aj ďalší veľkí hráči na európskom mýtnom trhu. Slovensko by sa malo zapojiť do systému EETS naplno v priebehu roka 2023.

V nasledovnej tabuľke sú uvedené výnosy, náklady a čisté výnosy NDS z elektronického výberu mýta v mil. eur bez DPH, s vypočítaným percentuálnym podielom nákladov a čistých výnosov z celkových výnosov. Zároveň z tejto tabuľky bola vypočítaná efektívnosť výnosu mýta za kontrolované obdobie rokov 2018 až 2021, ako aj za celé obdobie prevádzky mýtného systému v rokoch 2010 až 2021.

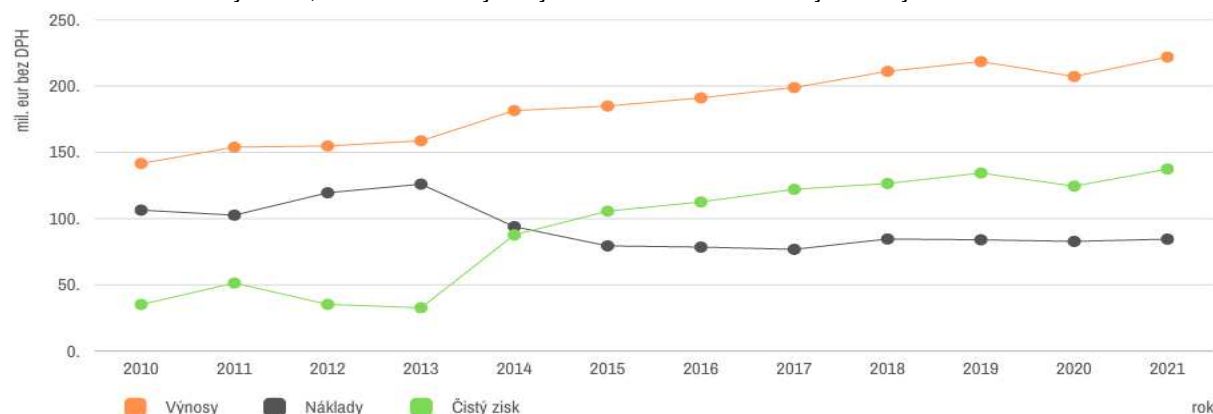
Tabuľka č. 1 – Vývoj výnosov a nákladov NDS z mýta v rokoch 2010 až 2021

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Spolu
Výnosy celkom v mil. eur bez DPH	141,6	153,9	154,8	158,7	181,5	184,9	191,1	198,9	211,1	218,5	207,2	221,9	2 224,3
Náklady celkom													
v mil. eur bez DPH	106,4	102,6	119,5	126,0	93,9	79,4	78,5	76,8	84,6	84,0	82,8	84,5	1 119,0
v % z výnosov celkom	75,1%	66,6%	77,2%	79,4%	51,7%	42,9%	41,1%	38,6%	40,1%	38,5%	39,9%	38,1%	50,3%
Čistý výnos													
v mil. eur bez DPH*	35,2	51,4	35,3	32,7	87,7	105,6	112,6	122,1	126,5	134,4	124,5	137,4	1 105,3
v % z výnosov celkom	24,9%	33,4%	22,8%	20,6%	48,3%	57,1%	58,9%	61,4%	59,9%	61,5%	60,1%	61,9%	49,7%

*nezohľadnený posun splatnosti časti základnej ročnej ceny za prevádzku mýtného systému v rokoch 2014 a 2015 spolu 80 mil. eur (40 mil.+40 mil.)

Zdroj: NKÚ SR na základe podkladov NDS

Graf č. 1 – Prehľad výnosov, nákladov a čistých výnosov z elektronického výberu mýta

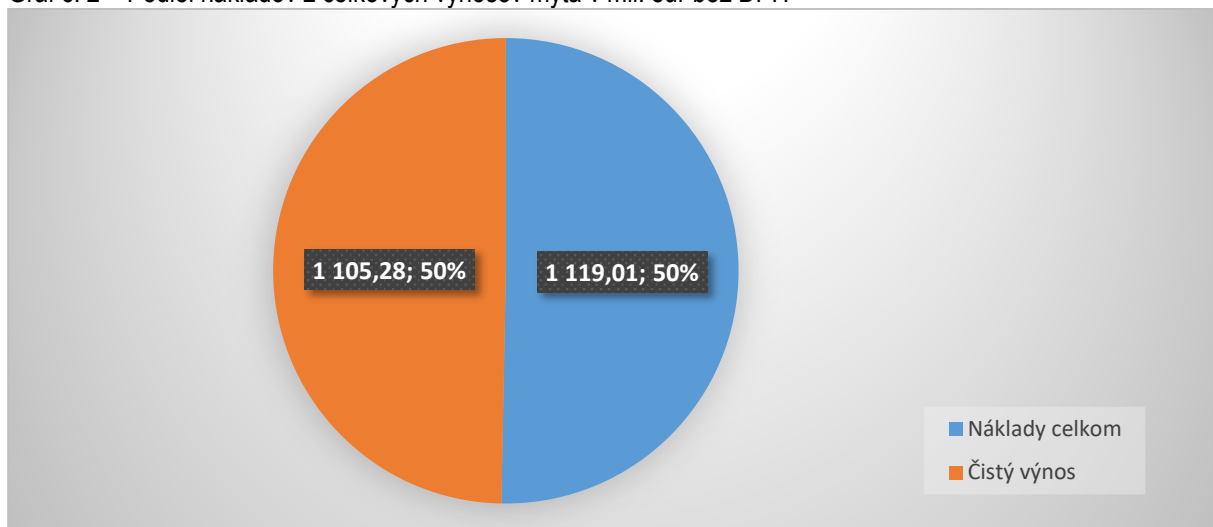


Zdroj: NKÚ SR, na základe podkladov NDS

Výnos mýta za 12 rokov prevádzky mýtného systému (2010 až 2021) dosiahol sumu 2,224 mld. eur bez DPH. Z toho viac ako polovicu (50,3 %) pokrývali náklady na prevádzku mýtného systému, ktoré za doterajšie obdobie dosiahli sumu 1,119 mld. eur bez DPH. Sú to náklady na spoločnosť SkyToll, náklady na platbu mýta palivovými kartami, náklady na nezávislého znalca, poplatky a poradenstvo. Vzhľadom na pôvodne (v čase podpisu zmluvy)

stanovenú cenu za poskytovanie služby na úrovni 716 mil. eur bez DPH na 13 rokov prevádzky možno konštatovať, že táto bola už po 12-ich rokoch prekročená o 246,7 mil. eur bez DPH, tzn. o 34,45 %. Čistý výnos dosiahol sumu 1,105 mld. eur bez DPH, čo predstavuje 49,7 % z celkovej sumy výnosov.

Graf č. 2 – Podiel nákladov z celkových výnosov mýta v mil. eur bez DPH



Zdroj: NKÚ SR na základe podkladov NDS

Efektívnosť výnosu mýta v období rokov 2010 až 2013 bola nízka z dôvodu splácania nákladov za návrh a vybudovanie služby na úrovni 26 %. V období rokov 2018 až 2021 bola efektívnosť výnosu mýta na úrovni 61 % a za celé obdobie prevádzky mýtného systému v rokoch 2010 až 2021 bola na úrovni len 50 %.

NKÚ SR v tejto súvislosti upozorňuje na skutočnosť, že v súčasnej legislatíve nie je jednoznačne zadefinovaná povinnosť výnos z mýta investovať výlučne do prípravy, realizácie opráv, údržby a výstavby diaľnic. Zákon pojednáva o zabezpečení týchto činností, do ktorých sa výraznou mierou premietla samotná prevádzková činnosť NDS, a. s. Maximálny limit objemu čistého výnosu mýta aj výnosu z diaľničných známok, ktorý môže NDS použiť na krytie svojich prevádzkových nákladov, nie je stále legislatívne upravený. Takáto zmena je potrebná najmä z dôvodu existencie investičného dlhu a zásadného poklesu zdrojov EÚ vo financovaní Strategického plánu rozvoja dopravy SR do roku 2030.

Poistné zmluvy

V kontrolovanom období mala NDS uzatvorených 6 druhov poistných zmlúv s poistením zodpovednosti za škodu spôsobenú členmi orgánov spoločnosti, poistením všeobecnej zodpovednosti za škodu, poistením zodpovednosti za environmentálnu škodu, poistením majetku právnických a podnikajúcich fyzických osôb, poistením zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou motorového vozidla a havarijným poistením motorových vozidiel.

Kontrolou bolo zistené nevhodné znášanie nákladov na poistné v rámci poistenia zodpovednosti za škodu spôsobenú členmi orgánov spoločnosti tým, že umožňuje priniesť majetkový prospech riadiacim zamestnancom a členom orgánov NDS, ktorí uhrádzajú náklady na poistenie v rozsahu len 2 %.

Za všetky škodové udalosti v rámci platných a uzatvorených druhov poistných zmlúv bolo v tomto období celkové poistné plnenie vo výške 1, 718 mil. eur a celkové náklady na poistné vo výške 6, 908 mil. eur. Priemerná efektívnosť poistného bola vo výške 24,81 %.

Odporúčaním pre NDS bolo, pri uzatváraní nového poistenia zodpovednosti za škodu spôsobenú členmi orgánov spoločnosti, oddeliť v poistnej zmluve individuálne plnenie v prospech (na ochranu) pracovníka/ zamestnanca NDS od celkového plnenia v prospech NDS, a zároveň poistné za jednotlivé časti poistnej zmluvy finančne rozdeliť a zabezpečiť tak, aby si výšku poistného za poistenie individuálnej ochrany hradili poistené osoby samy a v plnej výške. Zároveň bolo odporúčané pri nových zmluvách dotýkajúcich sa poistenia zodpovednosti za škodu spôsobenú členmi orgánov spoločnosti – prehodnotiť limit poistného plnenia.

Hospodárenie NDS

NDS je obchodná spoločnosť, s postavením subjektu verejnej správy, ktorá si kreuje bežný rozpočet. Za preverované obdobie vykázala príjmy zo štátneho rozpočtu a zdrojov EÚ vo výške 1,8 mld. eur. Z predmetu svojho podnikania to bola suma 1,2 mld eur. Cudzie zdroje boli určené na zabezpečenie investícií v dopravnej infraštruktúre.

Nastavenie účtovného systému neposkytuje možnosť preveriť náklady správnej réžie, pretože manažérsky účtovný systém spoločnosti nesleduje osobitne náklady správnej réžie, ale vykazuje náklady po jednotlivých nákladových strediskách.

Tabuľka č. 2 – Plnenie finančného plánu v tis. eur

Ukazovateľ	2018		2019		2020		2021	
	skutočnosť	plán	skutočnosť	plán	skutočnosť	plán	skutočnosť	plán
Výnosy	377 786	390 306	395 341	427 979	392 039	366 962	417 210	438 738
Náklady	344 316	361 097	377 584	407 937	355 298	384 759	400 227	430 217
HV pred zdanením	33 470	29 208	17 757	20 042	36 741	- 17 797	16 983	8 521
Daň z príjmov	7 568	7 311	3 766	4 372	4 979	- 3 624	4 011	2 251
HV po zdanení	25 902	21 897	13 991	15 670	31 762	- 14 173	12 972	6 270

Zdroj: NKÚ SR, na základe podkladov NDS

Za kontrolované obdobie (okrem roku 2019) NDS dosiahla plánovaný výsledok hospodárenia pred zdanením. Kreovanie a plnenie finančného plánu malo za úlohou naplniť zdroje pre strategický cieľ – maximalizovať vlastné finančné zdroje spoločnosti. Avšak v predložených finančných dokumentoch nebolo definované, ako spoločnosť maximalizuje svoje vlastné finančné zdroje a ich rast.

Najväčšími zdrojmi príjmu spoločnosti, dosiahnuté vlastnou činnosťou, boli tržby z mýta a z predaja eDZ.

Tabuľka č. 3 – Plnenie plánu tržieb z mýta a predaja diaľničných známok v tis. eur

Výnosy skutočnosť	2018	2019	2020	2021
Tržby z mýta	211 132	218 453	207 247	221 940
Predaj eDZ *	76 065	79 104	64 924	68 423
Výnosy plán				
Tržby z mýta	210 618	227 838	196 360	234 781
Predaj eDZ*	76 887	79 687	62 194	78 330
Rozdiel mýto	514	- 9 385	10 887	- 12 841
Rozdiel eDZ	- 822	- 583	2 730	- 9 907

Zdroj: NKÚ SR, na základe podkladov NDS, *bez časového rozlíšenia

Splnenie plánovaných výnosov z mýta bolo dosiahnuté len v rokoch 2018 a 2020. Plnenie plánu tržieb z eDZ v rokoch 2018, 2019 a 2021 nebolo dosiahnuté. V roku 2020 bol plán po jeho výraznej úprave splnený.

NKÚ SR poukázal na negatívny dopad systému rozpočtovania v súvislosti s realizáciou investičného plánu. V praxi (od roku 2021) ide o tzv. systém nulového štartovacieho rozpočtu. Kapitoly štátneho rozpočtu predložia MF SR svoje prioritované požiadavky na kapitálové výdavky (kapitálové transfery) zo štátneho rozpočtu. Investície a projekty investičného charakteru nad 1 mil. eur prechádzajú ekonomickým hodnotením MF SR. Do rozpočtu kapitoly štátneho rozpočtu sú zaradené až po zohľadnení rozpočtových možností štátneho rozpočtu a po preukázaní pripravenosti, ekonomickej návratnosti budúcej investície. Súčasťou hodnotenia investície MF SR je preukázanie súladu s rezortnou stratégiou MD SR, prínos k naplneniu cieľov kapitoly štátneho rozpočtu, ako aj overenie detailného rozpočtu kapitoly štátneho rozpočtu na úrovni konkrétnych tovarov a služieb. Uvedený proces rozpočtovania kapitálového rozpočtu kapitoly štátneho rozpočtu, čakanie na odsúhlasovanie investícií MF SR má vplyv na finančné riadenie investícií, ktoré realizuje NDS.

Za obdobie rokov 2018 až 2021 nebol plán obstarania investičného majetku splnený ani raz. V roku 2021 bol plán plnený len na 64,76 %. Kapitálové výdavky na obstaranie aktív v sledovanom období klesali z úrovne 562 221 tis.

eur v roku 2018 na 403 275 tis. eur v roku 2021. Pokles kapitálových výdavkov sa prejavil aj na jeho podieli na celkových skutočných výdavkoch, ktorý mal klesajúcu tendenciu z 69,4 % na 55,2 %.

Zostatková hodnota prioritného infraštruktúrneho majetku je vykazovaná netransparentne, čo neumožňuje dozornej rade plnohodnotne vykonávať svoju činnosť, lebo nemá možnosť disponovať informáciou o jeho stave a pohybe. Uvedený nedostatok zároveň negatívne ovplyvňuje napĺňanie povinnosti NDS poskytnúť MD SR údaje definované v zákone o NDS.

Zistené boli rozdiely medzi údajmi z individuálnej účtovnej závierky a výkazmi vybraných údajov. Nesúlad sa týkal dlhodobého nehmotného majetku, ktorá NDS vykazovala ako ostatný majetok.

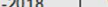
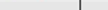
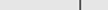
Informačný systém GIS, zachytávajúci evidenciu pozemkov, vykazoval systémový nedostatok z dôvodu, že v niektorých prípadoch nemal o nich presné údaje. Išlo napríklad o duplicitu vo vyjadrení hodnôt pozemkov, zmenu čísla a rozmeru parcely a absenciu údajov o pozemkoch pred rokom 2012.

Inventúrny súpis pozemkov k 31. 10. 2020 neobsahoval, pri viacerých pozemkoch nachádzajúcich sa pod stavbami, stanovené parametre v zmysle príslušnej internej smernice NDS, čo nebolo v súlade so zákonom o účtovníctve.

NKÚ SR odporučil zabezpečiť softvérové vybavenie tak, aby údaje o pozemkoch boli vedené kompletne a boli aktualizované. Súčasne sa odporučilo zaviesť v evidencii pozemkov kontrolný mechanizmus upozorňujúci na zmeny.

Individuálna účtovná závierka obsahuje informáciu, že tento dokument je zostavený „len pre všeobecné použitie“, bez špecifikácie tohto pojmu. V závierke je tiež uvedené, že „Informácie uvedené v týchto dokumentoch podľa NDS nie je možné použiť na účely akéhokoľvek špecifického používateľa ani na posúdenie jednotlivých transakcií. Používatelia účtovnej závierky by sa podľa NDS nemali spoliehať na tieto dokumenty ako jediný zdroj informácií pri svojom rozhodovaní“. Zverejnením tohto oznámenia sa NDS, podľa zákona o účtovníctve, nezbaňuje zodpovednosti za informácie, ktoré v nich uvádza. NDS ako subjekt verejnej správy, ktorý je prijímateľom verejných prostriedkov, týmto oznamom vysiela používateľom tohto dokumentu negatívny signál.

Tabuľka č. 4 – Poskytnuté dotácie zo ŠR, EÚ a zahraničia za kontrolované obdobie

Položky - skutočnosť	2018	2019	2020	2021	2021-2018	Vývoj
Zo štátneho rozpočtu okrem transferu na úhradu nákladov- určené na BV - údržba, opravy	15 831 000	15 831 000	55 809 000	18 281 584	2 450 584	
Transfery v rámci verejnej - kapitálové (ŠR, EÚ) - diaľnice, rýchlostné cesty	504 272 932	406 123 095	434 170 069	371 886 798	-132 386 135	
Zahraničné granty - kapitálové	3 587 579	24 508 871	9 190 065	7 817 130	4 229 551	
Dotácie - celkom	523 691 511	446 462 966	499 169 134	397 985 511	-125 706 000	

Zdroj: NKÚ SR, na základe podkladov NDS

Dotácie poskytované zo ŠR, EÚ zaznamenali za kontrolované obdobie pokles o 125 706 tis. eur. NDS je príjmom prostriedkov zo zahraničia na kapitálové výdavky, a tieto príjmy vzrástli za kontrolované obdobie o 4 229 tis. eur. V roku 2020 prijala NDS od MD SR sumu 55 809 tis. eur zo štátneho rozpočtu, ktorá bola navýšená z dôvodu predpokladu výpadku prostriedkov v dôsledku kompenzácií negatívneho vplyvu pandémie na hospodárenie spoločnosti. NDS tieto prostriedky nevyčerpala v plnej výške a vrátila sumu 15 mil. eur do štátneho rozpočtu. Zároveň NDS vrátila naspäť prostriedky aj po zistených nezrovnalostiach a iné vratky za prostriedky EÚ za obdobie 2018 až 2021 celkom v sume 65 384 tis. eur, ktoré boli čiastočne hradené aj zo štátneho rozpočtu.

Kapitálový rozpočet spoločnosti

Tabuľka č. 5 – Kapitálový rozpočet NDS, porovnanie plánu a skutočnosti v tis. eur

Kapitálový rozpočet	Plán		Skutoknosť	Rozdiel	Plán		Skutoknosť	Rozdiel	Plán		Skutoknosť	Rozdiel	Plán		Skutoknosť	Rozdiel				
	2018	%	2019		2020	%	2021		2022	%	2023		2024							
Kapitálový príjem, kapitálové transfery	562 134	63,67%	523 692	61,81%	-38 443	680 897	65,48%	446 463	55,48%	-234 434	520 037	63,54%	499 169	60,94%	-20 868	581 161	56,15%	397 986	47,26%	-183 176
Kapitálové výdavky	574 129	68,08%	562 221	69,44%	-11 908	693 065	68,13%	512 082	65,09%	-180 983	535 747	66,52%	451 363	64,97%	-84 384	689 264	68,06%	403 275	55,25%	-285 989
Prebytok / schodok kapitálového rozpočtu	-11 995	-4,40%	-38 530	-7,62%	-26 535	-12 167	-2,65%	-65 619	-9,61%	-53 451	-15 710	-2,98%	47 806	-4,03%	63 516	-108 103	-11,91%	-5 289	-7,99%	102 814

Zdroj: Spracované na základe výkazu o príjmoch a výdavkoch a finančných operáciách NDS

Z prehľadu je zrejmé, že NDS plánovala najväčšie kapitálové príjmy v roku 2019 (681 mil. eur) a v roku 2021 (581 mil. eur). NDS plánovala kapitálové výdavky najvyššie v roku 2019 (693 mil. eur) a v roku 2021

(689 mil. eur). NDS plánovala schodok kapitálového rozpočtu. NDS plánovala kapitálové výdavky vo vyššom objeme než kapitálové príjmy.

Z vývoja položiek kapitálového rozpočtu je možné vysledovať pokles, čo zvyšuje tlak na schopnosť NDS zabezpečiť dostatok zdrojov pre budúce investície, ale aj pre ukončenie už rozbehnutých investícií. Zdrojom pre realizáciu investícií sú verejné prostriedky, najviac ich NDS prijala v roku 2018 (524 mil. eur) a v roku 2020 (499 mil. eur). Za kontrolované obdobie dosiahla NDS najnižšie kapitálové príjmy v roku 2021 (397 mil. eur) a v roku 2019 (446 mil. eur).

Vývoj zdrojov krytia kapitálových výdavkov zaznamenal zmenu jeho financovania, keď od roku 2019 sa menil pomer financovania investícií zo štátneho rozpočtu a rozpočtu EÚ. Čerpanie príspevkov z rozpočtu EÚ vykazuje prepád v roku 2020 (78,5 mil. eur) a v roku 2021 (87,6 mil. eur). NDS viac financuje svoje kapitálové výdavky z prostriedkov zo štátneho rozpočtu, výrazné čerpanie kapitálových výdavkov vykazovala NDS v roku 2020 (341 mil. eur) a to aj napriek núdzovému stavu v danom čase.

V súčasnosti má na realizáciu investícií vplyv rastúca inflácia, energetická kríza ovplyvňujúca ceny stavebných materiálov a pracovnej sily. Tejto výzve spoločnosť čelí, čo zvyšuje tlak na finančné riadenie prostriedkov a na priority v rámci investičnej politiky MD SR a NDS.

Vybrané strategické ciele a činnosti NDS, v ktorých NKÚ SR vidí priestor na zlepšenie

Vybudovať diaľničnú sieť

Výstup: odovzdať do užívania nové úseky diaľnic a pripraviť do výstavby nové úseky diaľnic. V období rokov 2019 až 2022 pripraviť zásobník projektov v dĺžke 735 km a odovzdať do užívania 110 km nových úsekov diaľnic. Cieľ odovzdať do užívania 110 km nových úsekov diaľnic bol plnený v rozsahu len 52,76 km. Neplnenie uvedeného cieľa má negatívny dopad aj na záväzok SR v budovaní diaľničnej siete, ktorý vyplýva z Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1315/2013 o usmerneniach Únie pre rozvoj transeurópskej dopravnej siete. NDS kvantifikovala predpokladaný investičný dlh na dobudovanie TEN-T cestnej infraštruktúry na Slovensku v čiastke 13,6 mld. eur.

Maximalizovať vlastné finančné zdroje

Výstup: zabezpečiť maximálne výnosy spoločnosti optimálnym využívaním vlastných aktív. Akčný plán stratégie NDS na roky 2019 až 2022 obsahuje cieľ maximalizovať vlastné finančné zdroje, v ktorom je stanovený čiastkový strategický cieľ: efektívnosť výnosov zo spoplatnenej siete. Vo finančných dokumentoch, predložených ku kontrole, nie je definované ako spoločnosť maximalizuje svoje vlastné zdroje a jeho rast.

Vývoj zdrojového krytia kapitálových výdavkov zaznamenal od roku 2018 významnú zmenu pomeru financovania investícií v tom zmysle, že ťažisko výdavkov sa zo zdrojov EÚ presunulo na ŠR. Kým v roku 2018 činili zdroje EÚ 318 669 tis. eur, v roku 2021 klesli na sumu 87 687 tis. eur. Naopak, v roku 2018 predstavovali zdroje ŠR sumu 129 368 tis. eur, ktoré v roku 2021 vzrástli na sumu 224 212 tis. eur. NDS viac financuje svoje kapitálové výdavky z prostriedkov ŠR. V súčasnosti má na realizáciu investícií vplyv rastúca inflácia a energetická kríza ovplyvňujúca ceny stavebných materiálov a pracovnej sily. Spoločnosť čelí zvýšenému tlaku na finančné riadenie prostriedkov a na priority v rámci investičnej politiky MD SR a NDS.

Záver

Fyzická a finančná realizácia projektu D1 Hubová – Ivachnová nebude do 31. 12. 2023 dokončená, z čoho vyplýva riziko vrátenia 19,6 mil. eur z prostriedkov EÚ. V praxi to znamená, že všetky výdavky súvisiace s výstavbou tohto úseku budú musieť byť hradené výhradne zo ŠR, pričom omeškaním dokončenia projektu dochádza aj k ušlému benefitu (spoločenskej ujme) v hodnote približne 30 mil. eur.

Obdobne nebude v pôvodnom termíne hotový ani projekt D1 Lietavská Lúčka – Višňové – Dubná Skala, keďže stav jeho dokončenia bol k 31. 8. 2022 na úrovni cca 43 %. K štyrom predplateným žiadosťiam o platbu bola zaevidovaná nezrovnalosť vo výške 2 327 tis. eur a NDS bola zaslaná žiadosť o vrátenie finančných prostriedkov. Ušlý benefit je v tomto prípade vyčíslený na sumu približne 15 mil. eur.

Zlými a nekvalifikovanými manažérskymi rozhodnutiami sa časť nákladov za jeden a druhý projekt bude hradiť zo štátneho rozpočtu. MD SR by v takýchto prípadoch malo vyvodiť zodpovednosť za manažérske zlyhania.

Po ukončení Zmluvy o ETS, technické zariadenia ani mýtny systém, ako taký, nie sú vo vlastníctve štátu, ale v majetku súkromného prevádzkovateľa, hoci boli zaplatené z verejných zdrojov. Vzhľadom na to, že NDS nedokázala do 1. januára 2023 vybudovať a sprevádzkovať nový mýtny systém vo svojom vlastníctve, pracovala na zriadení novej služby EETS. Kontinuita výberu mýta od 1. 1. 2023 je zabezpečená formou dodatku k Zmluve o ETS so spoločnosťou SkyToll, pričom existuje pochybnosť o správnosti takéhoto konania NDS.

Za kontrolované obdobie bol zaznamenaný pokles kapitálových výdavkov, čo zvyšuje tlak na schopnosť NDS zabezpečiť dostatok zdrojov pre budúce investície, ale aj pre dokončenie rozpracovaných investícií.

Čerpanie príspevkov na krytie kapitálových výdavkov z rozpočtu EÚ vykazuje prepád. Ťažisko zdroja financovania kapitálových výdavkov sa presúva na prostriedky štátneho rozpočtu.

Na realizáciu investícií negatívne vplyva aj vysoká inflácia a energetická kríza premietnutá do rastu cien stavebných materiálov. Zmena podielu zdrojov financovania kapitálových výdavkov, ako aj dopady krízy zvyšujú tlak na finančné riadenie prostriedkov a na priority v rámci investičnej politiky MD SR a NDS.

Reakcia kontrolovaného subjektu

Kontrola bola ukončená protokolom o výsledku kontroly. NDS vzniesla námietky proti niektorým kontrolným zisteniam. Časť námietok bola vyhodnotená ako neopodstatnená, niektoré boli vyhodnotené ako čiastočne, resp. úplne opodstatnené. NKÚ SR uložil kontrolovanému subjektu prijať opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a predložiť správu o ich plnení. NKÚ SR bude plnenie prijatých opatrení monitorovať a vyhodnocovať.

Kontakt

Najvyšší kontrolný úrad SR

Priemyselná 2
824 73 Bratislava 26
☎ +421 250 114 911
✉ info@nku.gov.sk

Národná diaľničná spoločnosť, a. s.

Dúbravská cesta 14
841 04 Bratislava
☎ +421 2 583 11 111
✉ otazka@ndsas.sk

Zoznam použitých skratiek

Skrátený názov	Úplné znenie
eDZ	Elektronická diaľničná známka.
EETS, Služba EETS	Európska služba elektronického výberu mýta (European Electronic Toll Service) je mýtna služba poskytovaná užívateľovi EETS poskytovateľom EETS na základe zmluvy o jednej alebo viacerých oblastiach EETS.
EK	Európska komisia
EMS	Elektronický mýtny systém Slovenskej republiky.
EÚ	Európska únia
MD SR	Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky.
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky.
NDS	Národná diaľničná spoločnosť, a. s.
NFP	Nenávratný finančný príspevok
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
OPD	Operačný program Doprava
OPII	Operačný program integrovaná infraštruktúra
RO	Riadiaci orgán
SkyToll	SkyToll, a. s.
TEN-T	Transeurópska dopravná sieť
ÚHP	Útvár hodnoty za peniaze Ministerstva financií SR
VO	Verejné obstarávanie
Zmluva o ETS	Zmluva o poskytovaní komplexnej služby elektronického výberu mýta č. ZML/1241/2010, uzatvorená dňa 13. 1. 2009 medzi NDS v postavení verejného obstarávateľa a/alebo objednávateľa a/alebo objednávateľa služby a spoločnosťou SkyToll v postavení poskytovateľa služby a/alebo poskytovateľa.
ZoD	Zmluva o dielo
ŽoNFP	Žiadosť o nenávratný finančný príspevok
ŽoP	Žiadosť o platbu