**Dôvodová správa**

**Všeobecná časť**

Návrh zákona o civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (letecký zákon) (ďalej len ,,návrh zákona“) predstavuje právnu úpravu v oblasti civilného letectva, ktorá vychádza z platnej vnútroštátnej právnej úpravy, t. j. zo zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 143/1998 Z. z.“) pri zohľadnení už upravených oblastí príslušnými právne záväznými aktmi Európskej únie a tých oblastí, ktoré právne záväzné akty Európskej únie neupravujú. Novou právnou úpravou sa zabezpečí, že príslušné oblasti civilného letectva budú mať svoju právnu úpravu, či už na národnej úrovni alebo na úrovni Európskej únie. Zároveň nová právna úprava zohľadňuje meniacu sa legislatívu v oblasti civilného letectva na úrovni Európskej únie, čím budú vykonané nielen príslušné právne záväzné akty Európskej únie, ale budú odstránené niektoré aj súčasné prekážky v oblasti civilného letectva.

Návrh zákona v oblasti civilného letectva upravuje najmä oblasť využívania vzdušného priestoru, poskytovania leteckých navigačných služieb, leteckej prevádzky, obchodnej leteckej dopravy, bezpilotných leteckých systémov a bezpilotných lietadiel, licencovania leteckého personálu, výrobkov leteckej techniky, bezpečnostnej ochrany civilného letectva, ohlasovania a bezpečnostného vyšetrovania udalostí v civilnom letectve, lietajúcich športových zariadení, sankcií, pôsobnosti orgánov štátnej správy v civilnom letectve a výkonu štátneho odborného dozoru.

Návrh zákona upravuje aj pôsobnosť Ministerstva obrany Slovenskej republiky a Ministerstva vnútra Slovenskej republiky vo vzťahu k lietadlám vo vojenských službách, lietadlám v policajných službách, lietadlám vykonávajúcim lety v štátnom záujme a súvisiacich oblastí a činností. Návrh zákona taktiež upravuje aj pôsobnosť Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí a využívanie vzdušného priestoru Slovenskej republiky lietadlami vykonávajúcimi lety v záujme cudzieho štátu.

V oblasti civilného letectva sa rozlišuje medzi niekoľkými „úrovňami“ legislatívnej a právnej úpravy civilného letectva.

„Najvyššiu úroveň“ predstavujú štandardy a odporúčania a postupy medzinárodných organizácií v oblasti civilného letectva, najmä Medzinárodnej organizácii civilného letectva (ICAO). Medzinárodná organizácia civilného letectva prostredníctvom Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve a jeho príloh (tzv. Annex, ktorých je v súčasnosti 19 a niektoré sa ešte členia na tzv. zväzky) a k nim vypracovaných postupov (tzv. PANS) a odporúčaní (tzv. Doc.) upravuje na medzinárodnej úrovni príslušné oblasti civilného letectva. V súlade s Dohovorom o medzinárodnom civilnom letectve sú zmluvné štáty tohto dohovoru povinné zabezpečiť implementáciu predmetných štandardov a odporúčaní a postupov do ich vnútroštátneho právneho poriadku.

Vzhľadom na členstvo Slovenskej republiky v Európskej únii, zohľadňujúc čl. 7 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky, „strednú úroveň“ tvoria právne záväzné akty Európskej únie, ako aj prostriedky preukázania zhody a poradenský materiál vydávané Agentúrou Európskej únie pre bezpečnosť civilného letectva (EASA). Právne záväzné akty Európskej únie však neupravujú komplexne všetky oblasti civilného letectva, ale upravujú len určité oblasti do určitej úrovne. Hlavný právny rámec pôsobnosti Európskej únie v oblasti legislatívnej a právnej úpravy civilného letectva predstavuje tzv. základné nariadenie, t. j. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 zo 4. júla 2018 o spoločných pravidlách v oblasti civilného letectva, ktorým sa zriaďuje Agentúra Európskej únie pre bezpečnosť letectva a ktorým sa menia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1008/2008, (EÚ) č. 996/2010, (EÚ) č. 376/2014 a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/30/EÚ a 2014/53/EÚ a zrušujú nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nariadenie Rady (EHS) č. 3922/91 (Ú. v. EÚ L 212, 22.8.2018) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (EÚ) 2018/1139 v platnom znení“]. Nariadenie (EÚ) 2018/1139 v platnom znení určuje, aké oblasti sú upravené právne záväznými aktmi Európskej únie, ktoré nie sú upravené a ktoré môžu byť upravené členský štátmi Európskej únie (využitím tzv. „opt-out“ mechanizmu).

Keďže právne záväzné akty Európskej únie komplexne neupravujú oblasť civilného letectva, je Slovenská republika povinná zabezpečiť legislatívnu a právnu úpravu týchto „nepokrytých oblastí“, resp. oblasti, v prípade ktorých uplatnila mechanizmus „opt-out“.

Nový zákon vychádza z platnej vnútroštátnej právnej úpravy, t. j. najmä zo zákona č. 143/1998 Z. z. pri zohľadnení už upravených oblastí právne záväznými aktmi Európskej únie a tých oblastí, ktoré právne záväzné akty Európskej únie neupravujú. Týmto sa zabezpečí, že všetky oblasti civilného letectva, ktoré by mali byť právne upravené, budú mať svoju právnu úpravu, či už na národnej úrovni alebo na úrovni Európskej únie. Novou právnou úpravou budú vykonané nielen príslušné právne záväzné akty Európskej únie, ale bude nimi upravené aj národné prostredie, ktoré nie je upravené právom Európskej únie.

Návrh zákona predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a zároveň aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a pozitívne vplyvy na informatizáciu. Návrh zákona taktiež predpokladá pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie a zároveň aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, ako aj pozitívne a aj negatívne sociálne vplyvy. Návrh zákona nepredpokladá vplyvy na služby pre občana, vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a ani vplyvy na životné prostredie. Uvedené vplyvy sú bližšie špecifikované v doložke vybraných vplyvov a príslušných analýzach.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, s nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, inými právnymi predpismi Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a s právom Európskej únie.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh zákona o civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (letecký zákon) |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[x]  Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:*Návrhom zákona sa budú vykonávať alebo transponovať nižšie uvedené právne záväzné akty Európskej únie:1. nariadenie Rady (EHS) č. 3922/91 zo 16. decembra 1991 o harmonizácii technických požiadaviek a správnych postupov v oblasti civilného letectva (Ú. v. ES L 373, 31.12.1991; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 1) v platnom znení
2. nariadenie Rady (EHS) č. 95/93 z 18. januára 1993 o spoločných pravidlách prideľovania prevádzkových intervalov na letiskách Spoločenstva (Ú. v. ES L  14, 22.1.1993ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 2) v platnom znení
3. nariadenie Rady (ES) č. 2027/97 z 9. októbra 1997 o zodpovednosti leteckého dopravcu v prípade nehôd (Ú. v. ES L  285, 17.10.1997ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 3) v platnom znení
4. nariadenie Komisie (ES) č. 1358/2003 z 31. júla 2003, ktorým sa vykonáva nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 437/2003 o štatistických výkazoch týkajúcich sa prepravy cestujúcich, nákladu a pošty v leteckej doprave a ktorým sa menia a dopĺňajú jeho prílohy I a II (Ú. v. EÚ L 194, 1.8.2003ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 7) v platnom znení
5. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 549/2004 z 10. marca 2004, ktorým sa stanovuje rámec na vytvorenie jednotného európskeho neba (rámcové nariadenie) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení
6. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 550/2004 z 10. marca 2004 o poskytovaní letových navigačných služieb v jednotnom európskom nebi (nariadenie o poskytovaní služieb) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení
7. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 z 10. marca 2004 o interoperabilite siete manažmentu letovej prevádzky v Európe (nariadenie o interoperabilite) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení
8. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 785/2004 z 21. apríla 2004 o požiadavkách na poistenie leteckých dopravcov a prevádzkovateľov lietadiel (Ú. v. EÚ L 138, 30.4.2004ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení
9. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005 zo 14. decembra 2005 o vytvorení zoznamu Spoločenstva týkajúceho sa leteckých dopravcov, ktorí podliehajú zákazu vykonávania leteckej dopravy v rámci Spoločenstva, a o informovaní cestujúcich v leteckej doprave o totožnosti prevádzkujúceho leteckého dopravcu, ktorým sa zrušuje článok 9 smernice 2004/36/ES (Ú. v. EÚ L 344, 27.12.2005) v platnom znení
10. nariadenie Komisie (ES) č. 2150/2005 z 23. decembra 2005, ktorým sa stanovujú spoločné pravidlá pružného využívania vzdušného priestoru (Ú. v. EÚ L 342, 24.12.2005)
11. nariadenie Rady (ES) č. 765/2006 z 18. mája 2006 o reštriktívnych opatreniach vzhľadom na situáciu v Bielorusku a zapojenie Bieloruska do ruskej agresie voči Ukrajine (Ú. v. EÚ L 134, 20.5.2006) v platnom znení
12. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2006 z 5. júla 2006 o právach zdravotne postihnutých osôb a osôb so zníženou pohyblivosťou v leteckej doprave (Ú. v. EÚ L 204, 26.7.2006)
13. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 300/2008 z 11. marca 2008 o spoločných pravidlách v oblasti bezpečnostnej ochrany civilného letectva a o zrušení nariadenia (ES) č. 2320/2002 (Ú. v. EÚ L 97, 9.4.2008) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
14. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1008/2008 z 24. septembra 2008 o spoločných pravidlách prevádzky leteckých dopravných služieb v Spoločenstve (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 293, 31.10.2008) v platnom znení
15. smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/12/ES z 11. marca 2009 o letiskových poplatkoch (Ú. v. EÚ L 70, 14.3.2009)
16. smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/18/ES z 23. apríla 2009, ktorou sa ustanovujú základné zásady upravujúce vyšetrovanie nehôd v sektore námornej dopravy a ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 1999/35/ES a smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/59/ES (Ú. v. EÚ L 131, 28.5.2009)
17. nariadenie Komisie (EÚ) č. 1254/2009 z 18. decembra 2009, ktorým sa umožňuje členským štátom výnimka zo spoločných základných noriem v oblasti bezpečnostnej ochrany civilného letectva a prijímanie alternatívnych bezpečnostných opatrení (Ú. v. EÚ L 338, 19.12.2009) v platnom znení
18. nariadenie Komisie (EÚ) č. 255/2010 z 25. marca 2010, ktorým sa ustanovujú spoločné pravidlá manažmentu toku letovej prevádzky (Ú. v. EÚ L 80, 26.3.2010) v platnom znení
19. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 996/2010 z 20. októbra 2010 o vyšetrovaní a prevencii nehôd a incidentov v civilnom letectve a o zrušení smernice 94/56/ES (Ú. v. EÚ L 295, 12.11.2010) v platnom znení
20. nariadenie Komisie (EÚ) č. 1178/2011 z 3. novembra 2011, ktorým sa ustanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa posádky civilného letectva podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 311, 25.11.2011) v platnom znení
21. nariadenie Komisie (EÚ) č. 748/2012 z 3. augusta 2012 stanovujúce vykonávacie pravidlá osvedčovania letovej spôsobilosti a environmentálneho osvedčovania lietadiel a prislúchajúcich výrobkov, častí a zariadení, ako aj osvedčovania projekčných a výrobných organizácií (Ú. v. EÚ L 224, 21.8.2012) (prepracované znenie) v platnom znení
22. vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 923/2012 z 26. septembra 2012, ktorým sa stanovujú spoločné pravidlá lietania a prevádzkové ustanovenia týkajúce sa služieb a postupov v letovej prevádzke a ktorým sa mení a dopĺňa vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 1035/2011 a nariadenia (ES) č. 1265/2007, (ES) č. 1794/2006, (ES) č. 730/2006, (ES) č. 1033/2006 a (EÚ) č. 255/2010 (Ú. v. EÚ L 281, 13.10.2012) v platnom znení
23. nariadenie Komisie (EÚ) č. 965/2012 z 5. októbra 2012, ktorým sa ustanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa leteckej prevádzky podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 296, 25.10.2012) v platnom znení
24. nariadenie Komisie (EÚ) č. 1407/2013 z 18. decembra 2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis (Ú. v. EÚ L 352, 24.12.2013) v platnom znení
25. nariadenie Komisie (EÚ) č. 139/2014 z 12. februára 2014, ktorým sa stanovujú požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa letísk podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 44, 14.2.2014) v platnom znení
26. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 376/2014 z 3. apríla 2014 o ohlasovaní udalostí, ich analýze a na ne nadväzujúcich opatreniach v civilnom letectve, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 996/2010 a ktorým sa zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/42/ES a nariadenia Komisie (ES) č. 1321/2007 a (ES) č. 1330/2007 (Ú. v. EÚ L 122, 24.4.2014) v platnom znení
27. nariadenie Komisie (EÚ) č. 452/2014 z 29. apríla 2014, ktorým sa stanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa letovej prevádzky prevádzkovateľov z tretích krajín podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 133, 6.5.2014) v platnom znení
28. nariadenie Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy (Ú. v. EÚ L 187, 26.6.2014) v platnom znení
29. nariadenie Rady (EÚ) č. 833/2014 z 31. júla 2014 o reštriktívnych opatreniach s ohľadom na konanie Ruska, ktorým destabilizuje situáciu na Ukrajine (Ú. v. EÚ L 229, 31.7.2014) v platnom znení
30. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 910/2014 z 23. júla 2014 o elektronickej identifikácii a dôveryhodných službách pre elektronické transakcie na vnútornom trhu a o zrušení smernice 1999/93/ES (Ú. v. EÚ L 257, 28.8.2014) v platnom znení
31. nariadenie Komisie (EÚ) č. 1321/2014 z 26. novembra 2014 o zachovaní letovej spôsobilosti lietadiel a výrobkov, súčastí a zariadení leteckej techniky a o schvaľovaní organizácií a personálu zapojených do týchto činností (prepracované znenie) (U. v. EÚ L 362, 17.12.2014) v platnom znení
32. nariadenie Komisie (EÚ) 2015/340 z 20. februára 2015, ktorým sa stanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa preukazov a osvedčení riadiacich letovej prevádzky podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 a ktorým sa mení vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 923/2012 a zrušuje nariadenie Komisie (EÚ) č. 805/2011 (Ú. v. EÚ L 63, 06.03.2015) v platnom znení
33. nariadenie Komisie (EÚ) 2015/640 z 23. apríla 2015 o dodatočných špecifikáciách letovej spôsobilosti pre daný typ prevádzky, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 965/2012 (Ú. v. EÚ L 106, 24.4.2015) v platnom znení
34. vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1998 z 5. novembra 2015, ktorým sa stanovujú podrobné opatrenia na vykonávanie spoločných základných noriem bezpečnostnej ochrany letectva (Ú. v. EÚ L 299, 14.11.2015) v platnom znení
35. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399 z 9. marca 2016, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc) (kodifikované znenie) (Ú. v. EÚ L 77, 23.3.2016) v platnom znení
36. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) (Ú .v. EÚ L 119, 4.5.2016)
37. vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2017/373 z 1. marca 2017, ktorým sa stanovujú spoločné požiadavky na poskytovateľov manažmentu letovej prevádzky/leteckých navigačných služieb a na ostatné funkcie siete manažmentu letovej prevádzky, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 482/2008, vykonávacie nariadenia (EÚ) č. 1034/2011, (EÚ) č. 1035/2011 a (EÚ) 2016/1377 a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 677/2011 (Ú. v. EÚ L 62, 8.3.2017) v platnom znení
38. nariadenie Komisie (EÚ) 2018/395 z 13. marca 2018, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá prevádzky balónov, ako aj udeľovania preukazov spôsobilosti letovej posádke balónov podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 (Ú. v. EÚ L 71, 14.3.2018) v platnom znení
39. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 zo 4. júla 2018 o spoločných pravidlách v oblasti civilného letectva, ktorým sa zriaďuje Agentúra Európskej únie pre bezpečnosť letectva a ktorým sa menia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1008/2008, (EÚ) č. 996/2010, (EÚ) č. 376/2014 a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/30/EÚ a 2014/53/EÚ a zrušujú nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nariadenie Rady (EHS) č. 3922/91 (Ú. v. EÚ L 212, 22.08.2018) v platnom znení
40. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1862 z 28. novembra 2018 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému (SIS) v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach, o zmene a zrušení rozhodnutia Rady 2007/533/SVV a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutia Komisie 2010/261/EÚ (Ú. v. EÚ L 312, 7.12.2018) v platnom znení
41. vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2018/1976 zo 14. decembra 2018, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá prevádzky vetroňov, ako aj pravidlá udeľovania preukazov spôsobilosti člena letovej posádky vetroňov podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 (Ú. v. EÚ L 326, 20.12.2018) v platnom znení
42. delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/945 z 12. marca 2019 o bezpilotných leteckých systémoch a o prevádzkovateľoch bezpilotných leteckých systémov z tretích krajín (Ú. v. EÚ L 152, 11.6.2019) v platnom znení
43. vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2019/947 z 24. mája 2019 o pravidlách a postupoch prevádzky bezpilotných lietadiel (Ú. v. EÚ L 152, 11.6.2019) v platom znení
44. delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2020/723 zo 4. marca 2020, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá uznávania osvedčení pilotov vydaných v tretích krajinách a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1178/2011 (Ú. v. EÚ L 170, 2.6.2020)
45. vykonávacie nariadenia Komisie (EÚ) 2021/664 z 22. apríla 2021 o regulačnom rámci pre priestor U-space (Ú. v. EÚ L 139, 23.4.2021) v platnom znení
46. smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/993 z 8. júna 2022 o minimálnej úrovni prípravy námorníkov (kodifikované znenie) (Ú. v. EÚ L 169, 27.6.2022)
 |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | august 2022 |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | august 2022 |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | február 2023 |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*Právna úprava v oblasti civilného letectva, ktorá upravuje najmä oblasť využívania vzdušného priestoru, poskytovania leteckých navigačných služieb, leteckej prevádzky, obchodnej leteckej dopravy, licencovania leteckého personálu, výrobkov leteckej techniky, bezpečnostnej ochrany civilného letectva, ohlasovania a bezpečnostného vyšetrovania udalostí v civilnom letectve, lietajúce športové zariadenia, sankcie, pôsobnosť orgánov štátnej správy a výkon štátneho odborného dozoru.Vzhľadom na skutočnosť, že právne záväzné akty Európskej únie upravujú len vybrané oblasti civilného letectva (a aj to nie na 100%), navrhovanou právnou úpravou budú vykonané nielen príslušné právne záväzné akty Európskej únie, ale bude nimi upravené aj národné prostredie, ktoré nie je upravené právom Európskej únie, a to aj na základe poznatkov z aplikačnej praxe. |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).* Cieľom návrhu zákona je precizovanie platnej právnej úpravy a právna úprava ďalších oblastí civilného letectva. Cieľom návrhu zákona je aj právna úprava súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov vzhľadom na poznatky z aplikačnej praxe, ako aj vzhľadom na ustanovenia návrhu zákona. |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:* * osoby činné v civilnom letectve (napríklad členovia leteckého personálu, prevádzkovatelia lietadiel, leteckí prevádzkovatelia, leteckí dopravcovia, poskytovatelia leteckých navigačných služieb, výrobcovia výrobkov leteckej techniky, výcvikové organizácie, údržbové organizácie, osoby činné v oblasti bezpečnostnej ochrany, prevádzkovatelia letísk, heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu alebo miest prevádzky a pod.)
* orgány štátnej správy a miestnej samosprávy
* vlastníci nehnuteľností v plošnom rozsahu ochranných pásem
 |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?**Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*Nulovým variantom by bolo ponechanie súčasnej právnej úpravy, ktorá v niektorých prípadoch neupravuje alebo upravuje len čiastočne niektoré oblasti civilného letectva.Navrhovaná právna úprava zohľadňuje meniacu sa legislatívu v oblasti civilného letectva na úrovni Európskej únie, čím budú odstránené niektoré súčasné prekážky v oblasti civilného letectva.Oproti nulovému variantu predkladateľ predpokladá lepšie dodržiavanie platných právnych predpisov v oblasti civilného letectva.Dopĺňajú sa aj nové správne poplatky, pričom niektoré služby sú už zavedené, ale nie sú spoplatnené, čo nezohľadňuje princípy zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov. Zároveň dochádza k bližšej špecifikácii niektorých správnych poplatkov vzhľadom na požiadavky platných právnych predpisov.Ostatné zmeny v návrhu zákona iba precizujú súčasnú platnú právnu úpravu, čo oproti pôvodnému stavu (nulté riešenie) vylepší právne prostredie v oblasti civilného letectva. |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [x]  **Áno** | [ ]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*1. náležitosti
	1. žiadosti o udelenie povolenia na vykonávanie obchodnej leteckej dopravy,
	2. žiadosti o vydanie povolenia na usporiadanie leteckého dňa, leteckej súťaže alebo iného leteckého podujatia prístupného verejnosti [§ 11 ods. 1 písm. a)],
	3. oznámenia o usporiadaní leteckého dňa, leteckej súťaže alebo iného leteckého podujatia neprístupného verejnosti [§ 11 ods. 1 písm. b)],
	4. žiadosti o vydanie záväzného stanoviska na vykonanie ohňostrojných prác podľa § 11 ods. 5,
	5. žiadosti o vydanie a zmenu osvedčenia na výcvik leteckého personálu,
	6. žiadosti o vydanie a zmenu dokladov podľa § 16 ods. 3 a 6,
	7. žiadosti o overenie letovej spôsobilosti jednotlivo zhotoveného lietadla,
	8. žiadosti o vydanie a zmenu osvedčenia výcvikového zariadenia,
	9. žiadosti o vydanie dokladov povolenia § 18 ods. 1 a 3 a zmenu povolenia podľa § 18 ods. 1 a 3,
	10. vyhlásenia na vykonávanie výroby a údržby podľa § 18 ods. 1,
	11. žiadosti o vydanie a zmenu dokladov podľa § 19 ods. 1, 2 a 7,
	12. žiadosti o zápis bezpilotného lietadla, ktorého projektový návrh podlieha certifikácii do registra bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii, žiadosti o zmenu údajov zapísaných v registri bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii, žiadosti o výmaz bezpilotného lietadla, ktorého projektový návrh podlieha certifikácii z registra bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii,
	13. žiadosti o vydanie povolenia na prevádzkovanie bezpilotných lietadiel a bezpilotných leteckých systémov v rámci klubu alebo združenia leteckých modelárov,
	14. žiadosti o zápis lietadla do registra lietadiel iných ako sú lietajúce športové zariadenia, žiadosti o zmenu údajov zapísaných v registri lietadiel iných ako sú lietajúce športové zariadenia, žiadosti o výmaz lietadla z registra lietadiel iných ako sú lietajúce športové zariadenia a žiadosti o predbežné pridelenie registrovej značky lietadlu,
	15. žiadosti o vydanie súhlasu podľa § 28 ods. 1 a 4,
	16. žiadosti o vydanie a zmenu povolenia na vykonávanie leteckých prác a vyhlásenia o vykonávaní leteckých prác,
	17. žiadosti o vydanie a zmenu povolenia podľa § 34,
	18. žiadosti o vydanie prevádzkovej licencie,
	19. návrhu na vydanie rozhodnutia o určenie, zmenu alebo zrušenie ochranných pásem,
	20. dokumentácie podľa § 43 ods. 4,
	21. žiadosti o vydanie súhlasu podľa § 45 ods. 1,
	22. žiadosti o vydanie a zmenu osvedčenia pre prevádzkovateľa letiska alebo heliportu a žiadosti o vydanie a zmenu povolenia pre prevádzkovateľa heliportu HEMS,
	23. žiadosti o vydanie a zmenu povolenia pre prevádzkovateľa osobitného letiska a návrhu na určenie, zmenu alebo zrušenie ochranných pásem osobitného letiska,
	24. žiadosti o vydanie a zmenu osvedčenia na vykonávanie činností podľa § 51 ods. 1, žiadosti o vydanie súhlasu na použitie leteckého pozemného zariadenia v civilnom letectve, žiadosti o vydanie a zmenu povolenia na prevádzkovanie leteckého pozemného zariadenia a žiadosti o vydanie súhlasu s ukončením prevádzkovania leteckého pozemného zariadenia,
	25. žiadosti o vydanie a zmenu povolenia pre prevádzkovateľa miesta verejného záujmu, návrhu na určenie, zmenu alebo zrušenie ochranných pásem miesta verejného záujmu,
	26. žiadosti o vydanie poverenia podľa § 65 ods. 3 a žiadosti o vydanie poverenia na posudzovanie a overovanie odbornej spôsobilosti člena leteckého personálu,
	27. žiadosti o vydanie poverenia na výkon dozoru nad stavbou jednotlivo zhotoveného lietajúceho športového zariadenia, na overovanie letovej spôsobilosti lietajúcich športových zariadení a vydávanie dokladov osvedčujúcich letovú spôsobilosť lietajúcich športových zariadení,
	28. dokladu o zdravotnej spôsobilosti člena leteckého personálu lietajúcich športových zariadení a žiadosti o posúdenie zdravotnej spôsobilosti člena leteckého personálu lietajúcich športových zariadení,
2. kategorizáciu a rozdelenie leteckého personálu podľa jednotlivých odborností, vekovú hranicu členov leteckého personálu, rozsah a spôsob overovania odbornej spôsobilosti člena leteckého personálu, vzor preukazu spôsobilosti člena leteckého personálu a obsah kurzu odbornej prípravy pre examinátora,
3. druhy výcvikových organizácií,
4. rozsah a spôsob overovania letovej spôsobilosti a spôsob zachovania letovej spôsobilosti jednotlivo zhotoveného lietadla ,
5. vzory dokladov, ktoré sú oprávnené vydávať osoby vykonávajúce výrobu a údržbu výrobku leteckej techniky alebo súčasti výrobku leteckej techniky,
6. spôsob schvaľovania projektu výrobku leteckej techniky a súčasti výrobku leteckej techniky, spôsob osvedčovania zmeny projektu výrobku leteckej techniky a súčasti výrobku leteckej techniky, spôsob schvaľovania opravy, zmeny alebo úpravy výrobku leteckej techniky a súčasti výrobku leteckej techniky a vzory dokladov podľa § 19 ods. 1, 2 a 7,
7. podrobnosti o registrových značkách bezpilotných lietadiel
8. podrobnosti o registrových značkách lietadiel a špeciálnych registrových značkách lietadiel,
9. po dohode s ministerstvom financií minimálnu výšku poistného krytia zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou lietadla a lietajúceho športového zariadenia,
10. dokumentáciu a informácie slúžiace na vykonanie letu podľa charakteru letu,
11. druhy leteckých prác a podrobnosti o prevádzke a o vybavení lietadiel pri ich vykonávaní,
12. kategórie služieb na odbavenie cestujúcich a nákladu a vykonávanie pozemnej obsluhy lietadiel,
13. druhy leteckej dopravnej činnosti, kategorizáciu lietadiel, vzor prevádzkovej licencie a druhy povolení na vykonávanie obchodnej leteckej dopravy, ,
14. druhy ochranných pásem, ich tvary a rozmery, podrobnosti o zákazoch a obmedzeniach v ochranných pásmach a určené letecké pozemné zariadenia podľa § 42 ods. 1,
15. podrobnosti o technických parametroch heliportov HEMS,
16. podrobnosti o technických parametroch osobitného letiska, ochranných pásmach osobitného letiska a o prevádzkovaní a používaní osobitných letísk,
17. spôsob vykonávania činností podľa § 51 ods. 2,
18. podrobnosti o technických parametroch miesta verejného záujmu, ochranných pásmach miesta verejného záujmu a o prevádzkovaní a používaní miesta verejného záujmu,
19. podrobnosti o
	1. kategorizácii a rozdelení personálu bezpečnostnej ochrany podľa jednotlivých odborností,
	2. rozsahu odbornej prípravy pre jednotlivé odbornosti,
	3. rozsahu odbornej prípravy členov posádok lietadiel a iných osôb a
	4. opakovaní odbornej prípravy,
20. požiadavky na praktické skúsenosti člena leteckého personálu lietajúceho športového zariadenia, technické požiadavky na lietajúce športové zariadenie a požiadavky na vykonanie letu lietajúcim športovým zariadením podľa § 64 ods. 2,
21. podrobnosti o
22. dokladoch, dokumentácií a informáciách slúžiacich na vykonanie letu, ktoré musia byť na palube lietajúceho športového zariadenia počas letu,
23. rozsahu a spôsobe overovania odbornej spôsobilosti členov leteckého personálu lietajúcich športových zariadení a o preukazoch spôsobilosti členov leteckého personálu lietajúcich športových zariadení,
24. evidenčných značkách, prideľovaní evidenčných značiek a o registrácii lietajúcich športových zariadení,
25. požiadavkách na prevádzku lietajúcich športových zariadení,
26. po dohode s ministerstvom zdravotníctva podrobnosti o posudzovaní, vylúčení a obmedzení zdravotnej spôsobilosti člena leteckého personálu lietajúcich športových zariadení a o minimálnych požiadavkách na zdravotnú spôsobilosť člena leteckého personálu lietajúcich športových zariadení.
 |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
| *Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.* |
| - |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*Preskúmanie účelnosti môže byť vykonané v pravidelných dvojročných intervaloch, pričom sa zohľadnia kritériá ako existencia právnej úpravy na úrovni Európskej únie, potreba precizovania existujúcej právnej úpravy, a pod. |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[x]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[x]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[x]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[x]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.* *Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).**Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.*V oblasti civilného letectva sa rozlišuje medzi niekoľkými „úrovňami“ legislatívnej a právnej úpravy civilného letectva. „Najvyššiu úroveň“ predstavujú štandardy a odporúčania a postupy medzinárodných organizácií v oblasti civilného letectva, najmä Medzinárodnej organizácii civilného letectva (ICAO). Medzinárodná organizácia civilného letectva prostredníctvom Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve a jeho príloh (tzv. Annex, ktorých je v súčasnosti 19 a niektoré sa ešte členia na tzv. zväzky) a k nim vypracovaných postupov (tzv. PANS) a odporúčaní (tzv. Doc.) upravuje na medzinárodnej úrovni príslušné oblasti civilného letectva. V súlade s Dohovorom o medzinárodnom civilnom letectve sú zmluvné štáty tohto dohovoru povinné zabezpečiť implementáciu predmetných štandardov a odporúčaní a postupov do ich vnútroštátneho právneho poriadku.Vzhľadom na členstvo Slovenskej republiky v Európskej únii „strednú úroveň“ tvoria právne záväzné akty Európskej únie, ako aj prostriedky preukázania zhody a poradenský materiál vydávaný Agentúrou Európskej únie pre bezpečnosť civilného letectva (EASA). Právne záväzné akty Európskej únie však neupravujú komplexne všetky oblasti civilného letectva, ale upravujú len určité oblasti do určitej úrovne. Hlavný právny rámec pôsobnosti Európskej únie v oblasti legislatívnej a právnej úpravy civilného letectva predstavuje tzv. základné nariadenie, t. j. nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 zo 4. júla 2018 o spoločných pravidlách v oblasti civilného letectva, ktorým sa zriaďuje Agentúra Európskej únie pre bezpečnosť letectva a ktorým sa menia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1008/2008, (EÚ) č. 996/2010, (EÚ) č. 376/2014 a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/30/EÚ a 2014/53/EÚ a zrušujú nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nariadenie Rady (EHS) č. 3922/91 (Ú. v. EÚ L 212, 22. 08. 2018) v platnom znení. Toto nariadenie (EÚ) určuje, aké oblasti sú upravené právne záväznými aktmi Európskej únie, na aké oblasti sa právne úprava na úrovni EÚ nevzťahuje a ktoré oblasti môžu byť upravené členský štátmi Európskej únie (využitím tzv. opt-out mechanizmu).Keďže právne záväzné akty Európskej únie komplexne neupravujú oblasť civilného letectva, je Slovenská republika povinná zabezpečiť legislatívnu a právnu úpravu týchto „nepokrytých oblastí“, resp. oblasti, v prípade ktorých uplatnila mechanizmus opt-out.Vzhľadom na uvedené, nový zákon o civilnom letectve vychádza z platnej vnútroštátnej právnej úpravy, t. j. najmä zo zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pri zohľadnení oblastí upravených právne záväznými aktmi Európskej únie a tých oblastí, ktoré právne záväzné akty Európskej únie neupravujú. Týmto sa zabezpečí, že príslušné oblasti civilného letectva budú mať svoju právnu úpravu, či už na národnej úrovni alebo na úrovni Európskej únie. Zároveň sa v navrhovanej právnej úprave zohľadňuje meniaca sa legislatíva v oblasti civilného letectva na úrovni Európskej únie, čím sa zabezpečí vykonanie nielen príslušných právne záväzný aktov Európskej únie, ale aj odstránenie niektorých súčasných prekážok v oblasti civilného letectva.Vytvorením vnútroštátnej právnej úpravy analogickej s právnou úpravou Európskej únie, v niektorých prípadoch aj zjednodušenej, možno dosiahnuť ľahšie uznávanie dokladov vydaných podľa vnútroštátnej právnej úpravy v zahraničí, resp. osoby činné v civilnom letectve v prípade, ak vykonávajú jednu činnosť na základe odkladu vydaného podľa vnútroštátnej právnej úpravy a ďalšiu obdobnú činnosť podľa právnej úpravy Európskej únie, budú vykonávať tieto činnosti na základe obdobných podmienok, v niektorých prípadoch zjednodušených, čím možno dosiahnuť nižšie náklady na výkon predmetných činností.Taktiež navrhovaná právna úprava umožní vykonávať niektoré činnosti, ktoré v súčasnosti platná a účinná vnútroštátna právna úprava neumožňuje. Ako príklad možno uviesť oblasť leteckých prác. V súčasnosti sa za letecké práce považujú letecké činnosti v príslušných oblastiach (poľnohospodárstvo, energetika, stavebníctvo, vyhliadkové lety a pod. vykonávané za odplatu na základe povolenia vydaného Dopravným úradom (§ 44 zákona č. 143/1998 Z. z.). Navrhovanou právnou úpravou sa bude rozlišovať medzi leteckými prácami, ktoré budú vykonávané za odplatu na základe povolenia (§ 33 ods. 1 a 2 návrhu zákona) a leteckými prácami, ktoré prevádzkovateľ lietadla môže vykonávať bezodplatne na základe vyhlásenia o vykonávaní leteckých prác podaného Dopravnému úradu (§ 33 ods. 4 návrhu zákona, analógia s právnou úpravou Európskej únie). Uvedenou zmenou sa umožní prevádzkovateľovi lietadla vykonávanie aj leteckých prác bezodplatne, napríklad pre seba samého, čo možno považovať za pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie. Niektoré požiadavky na príslušné osoby, najmä podnikateľské subjekty, sú v návrhu zákona zapracované na výslovnú žiadosť týchto osôb. Ako príklad možno uviesť požiadavky vo vzťahu k leteckým pozemným zariadenia, k ochranným pásmam – povinnosť zriadenia ochranných pásem, k odbornej spôsobilosti na vypracovanie dokumentácie týkajúcej sa ochranných pásem a pod.Uvedené predstavuje základ, ktorý bol zohľadňovaný pri vypracovaní doložky vybraných vplyvov a príslušných analýz v súlade s platnou jednotnou metodikou na posudzovanie vplyvov, pričom bolo rešpektované aj základné pravidlo platné v civilnom letectve „Safety first“ (t. j. bezpečnosť civilného letectva je na prvom mieste), Vzhľadom na systém jednotnej metodiky na posudzovanie vplyvov a niektorých analýz (uvedená metodika nepozná systém „komplexnej náhrady“ platnej a účinnej právnej úpravy novou právnou úpravou, ktorá je takmer totožná s platnou a účinnou právnou úpravou a ktorá je doplnená novými ustanoveniami vzhľadom na právo Európskej únie, alebo vzhľadom na aplikačnú prax a ktorá rozčleňuje niektoré povinnosti a požiadavky na viac „druhov“, napríklad letecké práce vykonávané na základe povolenia vs. letecké práce vykonávané na základe vyhlásenia) nebolo možné jednoznačne kvantifikovať príslušné vplyvy, najmä na podnikateľské prostredie a nebolo možné jednoznačne určiť, či uvedená regulácia „zvyšuje alebo znižuje náklady na podnikateľské prostredie“. Vo vzťahu k správnym poplatkom možno uviesť, že vzhľadom na aplikačnú prax došlo k ich úprave, napríklad rozčlenením existujúcich správnych poplatkov na podrobnejšie kategórie. Ako príklad možno uviesť správny poplatok za vydanie prevádzkovej licencie. Podľa potného sadzobníka správnych poplatkov [položka 90 písm. e)]. Za vydanie prevádzkovej licencie sa platí správny poplatok vo výške 3 500,00 eur bez ohľadu na to, či ide o tzv. leteckého dopravcu typu „A“, alebo leteckého dopravcu typu „B“. Podľa navrhovanej právnej úpravy [čl. III, položka 90 písm. h)] sa rozlišuje medzi typmi leteckého dopravcu. V prípade leteckého dopravcu typu „B“ sa navrhuje správny poplatok vo výške 2 000,00 eur a v prípade leteckého dopravcu typu „A“ zostáva správny poplatok vo výške 3 500,00 eur. Vzhľadom na skutočnosť, že prevádzková licencia sa v súlade s príslušným právne záväzným aktom Európskej únie vydáva na dobu neurčitú, ak tento akt neustanovuje inak, sa vypúšťa správny poplatok vo výške 700,00 eur. Taktiež sa navrhuje rozčlenenie správneho poplatku v prípade vykonania zmien vo vzťahu k prevádzkovej licencii.Vplyv úpravy výšky príslušných právnych poplatkov na konečných spotrebiteľov nie je možné kvantifikovať, keďže nie je možné vopred predvídať, akým spôsobom to osoba činná v civilnom letectve zohľadní do konečnej ceny pre spotrebiteľa. Osoby činné v civilnom letectve ponúkajú rôzne systémy zliav, uplatňujú rôznu obchodnú politiku. V prípade obchodnej leteckej dopravy podľa príslušného právne záväzného aktu Európskej únie „*príslušný licenčný úrad členského štátu udelí prevádzkovú licenciu podniku za predpokladu, že okrem iného disponuje jedným alebo viacerými lietadlami na základe vlastníctva alebo dohody o prenájme lietadla bez posádky („dry lease“) alebo že môže preukázať, že môže kedykoľvek splniť svoje aktuálne a potenciálne záväzky založené na reálnych predpokladoch v období 24 mesiacov od začatia prevádzky a môže pokryť svoje fixné a prevádzkové náklady, ktoré má z činností podľa svojho podnikateľského plánu a sú založené na reálnych predpokladoch, za obdobie troch mesiacov od začatia prevádzky bez ohľadu na akýkoľvek príjem z týchto činností*“.Do nadobudnutia účinnosti vykonávacích právnych predpisov vydaných na základe nového zákona zostávajú v platnosti a účinnosti, najneskôr však do 31. decembra 2025 vyhláška Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky č. 274/2002 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o licenciách tuzemských leteckých dopravcov a o povoleniach zahraničných leteckých dopravcov, vyhláška Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky č. 654/2002 Z. z., ktorou sa ustanovuje minimálna výška poistného krytia zodpovednosti v civilnom letectve a vyhláška Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky č. 28/2020 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o technických parametroch osobitného letiska, ochranných pásmach osobitného letiska a o používaní osobitných letísk. Uvedené vyhlášky budú nahradené novými vykonávacími predpismi podľa § 70 ods. 3 písm. a) prvého bodu, § 70 ods. 3 písm. a) 18. bodu, § 70 ods. 3 písm. i), § 70 ods. 3 písm. m) a § 70 ods. 3 písm. p) návrhu zákona. Vplyvy jednotlivých vykonávacích predpisov budú posudzované a uvedené samostatne v rámci jednotlivých legislatívnych procesov.Návrhom zákona nie je možné jednoznačne kvantifikovať charakter a rozsah celkových príjmov a prínosov, keďže nie je možné konkrétne určiť počet vybraných správnych poplatkov a pokút. Správne poplatky za jednotlivé služby poskytované Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky a Dopravným úradom sú nepravidelné. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*Michal Hýsek, sekcia civilného letectva, Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, 02/59494617, michal.hysek@mindop.sk |
| 1. **Zdroje**
 |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.* Na príprave návrhu zákona pracovala pracovná skupina pre letectvo zložená zo zástupcov Ministerstva dopravy Slovenskej republiky, Dopravného úradu, Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, akademickej obce, poskytovateľov leteckých navigačných služieb, prevádzkovateľov letísk, prevádzkovateľov lietadiel, leteckých prevádzkovateľov, leteckých dopravcov, výrobcov leteckej techniky, výcvikových organizácií, ako aj zástupcov všeobecného letectva. Okrem informácií a údajov od uvedených osôb slúžili ako zdroje interné dokumenty Ministerstva dopravy Slovenskej republiky a Dopravného úradu, ako aj poznatky z aplikačnej praxe existujúcej platnej a účinnej právnej úpravy.Pri výpočte výdavkov v rámci vplyvov na rozpočet verejnej správy - poskytovanie príspevku v civilnom letectve na účel spracovanie, zverejňovanie a sprístupňovanie informácií podľa osobitného predpisu iných ako sú produkty leteckých informačných služieb boli zohľadnené náklady za poskytovanie leteckej informačnej služby povereným poskytovateľom leteckých informačných služieb Pri výpočte výdavkov v rámci vplyvov na rozpočet verejnej správy - personálne zabezpečenie na plnenie nových úloh a činností a organizačno-materiálne zabezpečenie Ministerstva dopravy Slovenskej republiky boli zohľadnená náročnosť plnených nových úloh v oblasti týkajúcej sa ohlasovania udalostí v civilnom letectve a pôsobnosti orgánu, ktorý dohliada na dodržiavanie zásad kultúry spravodlivosti, ako aj potreba vo vzťahu k tomu, že Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky bude správcom a prevádzkovateľom národného systému podľa § 12 ods. 9 návrhu zákona.Pri výpočte výdavkov v rámci vplyvov na rozpočet verejnej správy - informatizácia (prevádzka systému na poskytovanie „všetkých“ informácií potrebných pre civilné letectvo) boli zohľadnené výstupy z analýzy CBA, ktorá bola vypracované k projekt rozvoja IT: Vybudovanie integrovaného informačného systému na poskytovanie leteckých informácií (<https://metais.vicepremier.gov.sk/detail/Projekt/66ca0dfd-fe18-46cd-940a-6448b3960c0c/cimaster?tab=basicForm>).  |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [x]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****K vplyvom na podnikateľské prostredie**Komisia žiada predkladateľa o priloženie Kalkulačky nákladov.Odôvodnenie: V zmysle aktuálnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je Kalkulačka nákladov povinnou súčasťou Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Kalkulačka nákladov bude priložená v rámci ďalšieho legislatívneho procesu.*Komisia predkladateľa v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie o doplnenie jednotlivých počtov dotknutých subjektov. Dôležitou súčasťou časti 3.1. Analýzy sú doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií a uvedenie zdroja, z ktorého predkladateľ čerpal pri spracovaní výpočtov.Odôvodnenie: Pri kvantifikáciách vplyvov na podnikateľské prostredie predkladateľ využíva Kalkulačku nákladov, kde je potrebné zadať počet dotknutých subjektov a následne skopírovať údaje z Kalkulačka nákladov do Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. V prípade potreby konzultácií pri vypĺňaní Kalkulačky nákladov či Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie môžete kontaktovať mailom kolegov na adrese 1in2out@mhsr.sk.*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Vzhľadom na skutočnosť, že vo väčšine prípadov nie je možné určiť počet subjektov (ani na základe existujúcich dostupných štatistických údajov a ani na základe expertného odhadu), pri výpočte vplyvov na podnikateľské prostredie bol využitý modelový príklad, t. j. vplyv na jeden subjekt.*Komisia žiada predkladateľa o doplnenie vplyvov na podnikateľské prostredie v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.Odôvodnenie: Predkladateľ neuviedol niektoré vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré je potrebné opísať v Analýze. Ide napr. o ustanovenie nových podmienok na vydávanie osvedčení pre palubných sprievodcov (§ 9), registračnú povinnosť prevádzkovateľa bezpilotného lietadla (§ 16), povinnosť vypracovania žiadosti o udelenie prevádzkového povolenia na prevádzku bezpilotného leteckého systému (§ 16), povinnosť uzavretia zmluvy o poistený zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou bezpilotného leteckého systému (§ 17), ...*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie bola doplnená.*Komisia odporúča predkladateľovi v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.2 doplniť vyhodnotenie konzultácií.Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné v tejto časti uviesť informácie o účastníkoch konzultácií, forme a dĺžke konzultácií, diskutovaných témach, návrhoch konzultovaných strán a výsledku konzultácií. *Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Informácie vo vzťahu konzultáciám boli doplnené.*Komisia odporúča predkladateľovi v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4 doplniť výšku sankcií.Odôvodnenie: Pri sankciách je potrebné uviesť aj informáciu v akej výške môžu byť podnikateľské subjekty sankcionované pri porušení ustanovení. *Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Informácie vo vzťahu k sankciám boli doplnené.***K vplyvom na rozpočet verejnej správy**V doložke vybraných vplyvov v bode 9. sú uvedené negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené. V poznámke je uvedené, že vzhľadom na aplikačnú prax dochádza k úprave správnych poplatkov, niektoré sa podrobnejšie rozčleňujú, resp. vypúšťajú, pričom predkladateľ uvádza, že „Návrhom zákona nie je možné jednoznačne kvantifikovať charakter a rozsah celkových príjmov a prínosov, keďže nie je možné konkrétne určiť počet vybraných správnych poplatkov a pokút. Správne poplatky za jednotlivé služby poskytované Ministerstvom dopravy a výstavby Slovenskej republiky a Dopravným úradom sú nepravidelné.“. Vzhľadom na navrhované úpravy správnych poplatkov ako aj navrhované sankcie je potrebné v doložke vybraných vplyvov označiť aj pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. *Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Pozitívny vplyv vyznačený.*Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov v bode 9. uvádza, že návrh je bez vplyvu na rozpočty územnej samosprávy. V návrhu sa však napr. podľa § 54 ods. 4 ukladajú povinnosti aj územnej samospráve. Podľa dôvodovej správy však nie je zrejmé, či ide o existujúce povinnosti alebo návrh zákona samospráve ukladá povinnosti nové. V prípade, že ide o nové povinnosti je podľa znenia čl. 6 ods. 2 ústavného zákona č. 493/20011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti potrebné, aby štát na plnenie novouložených povinností súčasne zabezpečil obci alebo vyššiemu územnému celku zodpovedajúce finančné prostriedky. Uvedené je potrebné zohľadniť v doložke vybraných vplyvov. Zároveň je v tejto súvislosti potrebné uvedené vplyvy kvantifikovať v zmysle § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, kde platí, že pri návrhoch zákonov a ďalších všeobecne záväzných právnych predpisov, opatrení ústredných orgánov štátnej správy a iných materiálov predkladaných na rokovanie vlády a Národnej rady musia byť uvedené a zdôvodnené ich predpokladané finančné dôsledky na rozpočet verejnej správy a predpokladané dôsledky na dodržanie limitu verejných výdavkov, a to nielen na bežný rok, ale aj na tri nasledujúce rozpočtové roky. Spolu s tým musia byť uvedené aj návrhy na úhradu zvýšených výdavkov alebo na úhradu úbytku príjmov.*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka neakceptovaná. Nejde o novú povinnosť. Predmetná povinnosť je uvedená už v súčasnosti účinnom zákone č. 143/1998 Z. z., konkrétne v § 17 ods. 3.*V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy predkladateľ uvádza rozpočtovo nekryté negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, a to na: - poskytovanie príspevku v civilnom letectve na nové účely (na rok 2024 v sume 330 tis. eur, na rok 2025 v sume 375 tis. eur), - personálne zabezpečenie na plnenie nových úloh - 4 noví zamestnanci (osobné výdavky na rok 2023 v sume 78,1 tis. eur, na rok 2024 v sume 80,5 tis. eur a 2025 v sume 82,9 tis. eur), v zmysle bodu 2.1.1 analýzy funkčné miesta na plnenie úloh MDV SR budú riešené v rámci limitu počtu zamestnancov MDV SR- organizačno-materiálne zabezpečenie plnenia nových úloh MDV SR (na rok 2023 v sume 12 tis. eur),- informatizácia - prevádzka systému na poskytovanie „všetkých“ informácií potrebných pre civilné letectvo (na rok 2023 v sume 100 tis. eur, na rok 2024 v sume 530 tis. eur a na rok 2025 v sume 550 tis. eur). Celkové rozpočtovo nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy sú na rok 2023 v sume 190 tis. eur, na rok 2024 v sume 940 tis. eur a na rok 2025 v sume 1,01 mil. eur. V tab. č. 1 analýzy sú tieto nekryté výdavky nesprávne uvedené so záporným znamienkom, čo Komisia žiada upraviť. Zároveň Komisia nesúhlasí s materiálom, ktorý zakladá nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. Komisia žiada prepracovať doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby všetky výdavky súvisiace s plnením úloh vyplývajúcich s predmetného návrhu zákona (vrátane osobných výdavkov) boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MDV SR na príslušné rozpočtové obdobie bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. *Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka k nesprávnemu označeniu nekrytých výdavkov akceptovaná. Záporné znamienko bolo vypustené.*V súvislosti s navrhovaným rozšírením účelov poskytovania príspevku v civilnom letectve o účel „spracovanie, zverejňovanie a sprístupňovanie informácií podľa osobitného predpisu iných ako sú produkty leteckých informačných služieb“ a „riešenie situácie spôsobenej nepredvídateľnými okolnosťami alebo vyššou mocou vo vzťahu k poskytovaniu letových prevádzkových služieb a súvisiacich činností“ a požiadavkou na zabezpečenie zvýšenia výdavkov na poskytovanie príspevku, Komisia žiada do analýzy vplyvov na rozpočet doplniť zdroje vstupných hodnôt a prepočty, ktoré boli použité pri kvantifikácii vplyvu (na rok 2024 v sume 330 tis. eur, na rok 2025 v sume 375 tis. eur). V analýze nie sú uvedené odkazy na zdroje vstupných hodnôt alebo konkrétne podklady, ktoré boli použité pri kvantifikácii dopadu na rozpočet verejnej správy. Bez uvedenia vstupných údajov nie je možné overiť odhadovaný dopad na rozpočet verejnej správy.*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Základná informácia boli doplnená.*V súvislosti s požiadavkou na zvýšenie výdavkov na plnenie nových úloh MDV SR (personálne zabezpečenie a organizačno-materiálne zabezpečenie plnenia nových úloh) Komisia uvádza, že z analýzy vplyvov nie je zrejmé, o aké konkrétne nové úlohy ide. Vzhľadom na to, že predkladaný návrh zákona má nahradiť súčasne platný zákon č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve, Komisia žiada v analýze podrobnejšie špecifikovať tieto nové úlohy.*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Informácie boli doplnené.*V súvislosti s osobnými výdavkami Komisia uvádza, že kvantifikácia medziročného každoročného zvýšenia osobných výdavkov o 3 % uvedená v príslušných tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet neodráža dohodnuté valorizácie na rok 2023. Valorizácia na úrovni 3 % od 1.7.2022 je zabezpečená v rámci návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025. Zároveň Komisia uvádza, že v prípade schválenia uznesení vlády k valorizáciám dohodnutým v rámci kolektívneho vyjednávania na rok 2023 budú výdavky na valorizáciu zabezpečené zo štátneho rozpočtu. Komisia žiada tiež v analýze vplyvov na rozpočet v tab. č. 1 v riadku „Vplyv na mzdové výdavky“ a súvisiacom riadku „- vplyv na ŠR“ uviesť mzdové výdavky (v tabuľke sú uvedené údaje za osobné výdavky).*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Informácie boli upravené. Možno predpokladať, že môže dôjsť k zmene kvantifikácie vplyvu na rozpočet verejnej správy, ktorý vyplynul z uzatvorenej kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa a schválenia nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú zvýšené platové tarify štátnych zamestnancov (schválené dňa 24. 08. 2022 uznesením vlády Slovenskej republiky č. 517), keďže analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu bola pripravená pred schválením uvedeného nariadenia vlády Slovenskej republiky.*Ako rozpočtovo kryté sú uvedené výdavky na národný projekt – Systém na poskytovanie „všetkých“ informácií potrebných pre civilné letectvo, ktorý bude financovaný prostredníctvom Operačného programu Integrovaná infraštruktúra (cez MIRRI SR) v sume cca 9 mil. eur. Komisia žiada do analýzy vplyvov na rozpočet doplniť zdroje vstupných hodnôt a prepočty, ktoré boli použité pri kvantifikácii dopadu tohto systému na rozpočet verejnej správy. V analýze nie sú uvedené odkazy na zdroje vstupných hodnôt alebo konkrétne podklady, ktoré boli použite pri kvantifikácii vplyvu na rozpočet verejnej správy (napr. hrubá mesačná mzda, veľkosť a skladba tímu, náklady na tovar a služby CSIRT...). Bez uvedenia vstupných zdrojov nie je možné overiť odhadovaný dopad na rozpočet verejnej správy. *Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Informácie boli doplnené.*Zároveň Komisia žiada doplniť do analýzy vplyvov, že rozpočet na informačný systém „Systém na poskytovanie všetkých informácii potrebných pre civilné letectvo“, predstavuje indikatívnu hornú hranicu výdavkov, ktorá bude ďalej spresňovaná a projekt bude zaslaný na hodnotenie MF SR z dôvodu, že rozpočet potrebný na vývoj „Systému na poskytovanie všetkých informácii potrebných pre civilné letectvo“ v sume 9 mil. eur je odhadom, ktorý nie je možné overiť. Uvedená výška rozpočtu preto predstavuje indikatívnu hornú hranicu výdavkov, ktorá bude ďalej spresňovaná a v prípade investičných výdavkov nad 1 mil. eur bude projekt predložený na hodnotenie MF SR v súlade s úlohou C.5. uznesenia vlády č. 649/2020.*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Informácie boli doplnené.*Komisia žiada doplniť aj objasnenie, kde sa v investičnom pláne kapitoly MDV SR nachádza národný projekt „Systém na poskytovanie všetkých informácii potrebných pre civilné letectvo“, keďže projekt sa v investičnom pláne kapitoly podľa názoru Komisie nenachádza. Uvedené Komisia žiada vysvetliť, resp. uviesť, či bude projekt do investičného plánu doplnený. *Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky nemá investičný plán týkajúci sa informačných systémov.* V návrhu zákona sa v rámci prechodných ustanovení v § 92 uvádza, že pôsobnosť Dopravného úradu ako špeciálneho stavebného úradu pre stavby v územných obvodoch letísk prechádza na stavebné úrady. Uvedené je potrebné zohľadniť v analýze vplyvov na rozpočet.*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pôsobnosť Dopravného úradu ako špeciálneho stavebného úradu pre stavby v územných obvodoch letísk prechádza ku dňu účinnosti zákona na stavebné úrady. Avšak na druhej strane pôsobnosť stavebných úradov v konaniach podľa druhej a tretej časti stavebného zákona pre osobitné letiská, prechádza ku dňu účinnosti zákona na Dopravný úrad ako špeciálny stavebný úrad pre letiskové stavby na osobitných letiskách.* V súvislosti s predpokladaným pozitívnym vplyvom na rozpočet za oblasť správnych poplatkov Komisia žiada dopracovať kvantifikáciu tohto vplyvu do analýzy vplyvov na rozpočet. Navrhovaným článkom III sa upravujú položky sadzobníka správnych poplatkov, ktoré tvoria prílohu zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov. V analýze vplyvov v bode 2.1.1 sa uvádza, že „Návrh zákona predpokladá pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý predstavuje príjem štátneho rozpočtu vzhľadom na vyberanie poplatkov za príslušné úkony vykonané Ministerstvom dopravy a výstavby Slovenskej republiky alebo Dopravným úradom. Výšku tohto vplyvu však nie je možné určiť ani odhadom či na základe expertného výpočtu.“ a bode 2.2.4. sa uvádza, že „Na základe návrhu zákona nie je možné exaktne kvantifikovať charakter a rozsah celkových príjmov, keďže nie je možné konkrétne určiť počet pokút a správnych poplatkov a tým aj príslušných súm, ktoré budú vybraté..... Aj vzhľadom na uvedené nie je možné jednoznačne určiť sumu vybratých správnych poplatkov, keďže nie je možné jednoznačne určiť počet podaní, ktoré budú podané elektronicky a ktoré budú podané zaužívaným spôsobom.“. Uvedené vyjadrenie, resp. odôvodnenie Komisia považuje za nedostatočné, a preto zmenu výšky príjmov štátneho rozpočtu v kapitole Všeobecná pokladničná správa Komisia navrhuje dopracovať aspoň inkrementálnym spôsobom a na základe aspoň expertného odhadu o počte úkonov a konaní správneho orgánu s odhadom podielu elektronických a listinných podaní – t. j. len za poplatky, pri ktorých sa navrhuje zvýšenie sadzby (napr. položka 91 písm. a) body 1.1. a 1.2., atď. aj pri ostatných), zníženie sadzby poplatku (napr. položka 91 písm. af) bod 7., aj ostatných), kde sa mení obsah položky so zmenou rozsahu konania správneho orgánu (napr. položka 90 písm. a) bod 2.) a všetky nové položky (napr. položke 91 písm. h) bod 2.). *Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Ako je uvedené v bode 10 tejto doložky a v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu nie je možné jednoznačne kvantifikovať charakter a rozsah celkových príjmov a prínosov, keďže nie je možné konkrétne určiť počet vybraných správnych poplatkov a pokút. Správne poplatky za jednotlivé služby poskytované Ministerstvom dopravy a výstavby Slovenskej republiky a Dopravným úradom sú nepravidelné a so zohľadním skutočnosti, že ide o novú právnu úpravu a podľa prechodných ustanovení návrhu zákona ak návrh zákona neustanovuje inak, právoplatné rozhodnutia, oprávnenia, licencie, osvedčenia, preukazy, povolenia, správy, výnimky a súhlasy, ktoré boli vydané ministerstvom a Dopravným úradom podľa predpisov účinných do dňa účinnosti tohto zákona, zostávajú v platnosti do uplynutia doby, na ktorú boli vydané*.Zároveň Komisia upozorňuje, že v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy uvádzať vplyvy na bežný rok, ktorým je rok 2022 a tri nasledujúce rozpočtové roky.*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu sú uvedené položky upravené na rozpočtové roky 2022 až 2025.***K vplyvom na informatizáciu spoločnosti**Komisia súhlasí s tvrdením predkladateľa, že predmetný návrh zákona má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti je však nutné vyplniť v súlade s metodikou na jej vypracovanie. V bode 6.1. sa uvádzajú všetky /aj plánované/ koncové služby, nie aplikačné. V bode 6.2. je nutné uviesť kód a názov systému z MetaIS. *Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti doplnená o požadované informácie.***K sociálnym vplyvom**Komisia odporúča predkladateľovi korektne identifikovať sociálne vplyvy predloženého materiálu v bode 9. doložky vybraných vplyvov a vypracovať separátnu analýzu sociálnych vplyvov s bližším kvalitatívnym aj kvantitatívnym zhodnotením ako pozitívnych, tak aj negatívnych vplyvov predloženého materiálu.Odôvodnenie: Predložený materiál obsahuje viaceré ustanovenia, ktoré môžu zakladať sociálne vplyvy. Napr. ide o obmedzenie vlastníckych práv (vstupovanie na cudzie pozemky, zápis vecného bremena na cudzie pozemky, zhotovovanie a prevádzkovanie stavby pre špeciálne letecké pozemné zariadenia na cudzej nehnuteľnosti a pod.) čo zakladá negatívne sociálne vplyvy v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov – prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám. Ďalej predložený materiál predpokladá poskytovanie primeranej náhrady vlastníkovi pozemku, čo by predstavovalo pozitívny sociálny vplyv, pričom tento vplyv je potrebné uviesť v bode 4.1 – vplyvy na hospodárenie dotknutých domácnosti – majiteľov pozemkov. Taktiež je potrebné zhodnotiť vplyv navrhovaného materiálu na ceny služieb v leteckej doprave pre konečných spotrebiteľov, napr. aj z dôvodu predpokladaného zvýšeného vyberania poplatkov za príslušné úkony, čo by mohlo byť subjektami v leteckej doprave následne premietnuté do cien pre konečných spotrebiteľov. V bode 4.4. – vplyvy na zamestnanosť a trh práce je potrebné zhodnotiť aj plánované rozšírenie personálnych kapacít v letectve.*Vyjadrenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky:**Pripomienka akceptovaná. Analýza sociálnych vplyvov bola dopracovaná a časť týkajúca sa „vplyvu navrhovaného materiálu na ceny služieb v leteckej doprave pre konečných spotrebiteľov“ bola popísaná v bode 10 doložky vybraných vplyvov.* |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| v tom: kapitola VPS | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ***- vplyv na obce*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **69 375,00** | **11 218 653,00** | **2 431 134,00** | **2 431 134,00** |
| v tom: MD SR/07T | 69 375,00 | 145 228,00 | 145 228,00 | 145 228,00 |
| MD SR/0EK0L | 0,00 | 254 089,00 | 1 690 906,00 | 1 690 906,00 |
| MD SR/PSK | 0,00 | 10 434 336,00 | 0,00 | 0,00 |
| MD SR/05501 | 0,00 | 165 000,00 | 375 000,00 | 375 000,00 |
| DÚ/07T (600) | 0,00 | 220 000,00 | 220 000,00 | 220 000,00 |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **69 375,00** | **11 218 653,00** | **2 431 134,00** | **2 431 134,00** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 69 375,00 | 784 317,00 | 2 431 134,00 | 2 431 134,00 |
|  *EÚ zdroje* | 0,00 | 8 869 185,60 | 0,00 | 0,00 |
|  *spolufinancovanie* | 0,00 | 1 565 150,40 | 0,00 | 0,00 |
| ***- vplyv na obce*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti* | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| *z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti* | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Vplyv na počet zamestnancov**  | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na obce*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **51 408,00** | **107 616,00** | **107 616,00** | **107 616,00** |
| ***- vplyv na ŠR*** | 51 408,00 | 107 616,00 | 107 616,00 | 107 616,00 |
| ***- vplyv na obce*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **69 375,00** | **111 218 653,00** | **2 431 134,00** | **2 431 134,00** |
| v tom: MIRRI SR | 0,00 | 10 434 336,00 | 0,00 | 0,00 |
| MD SR | 69 375,00 | 564 317,00 | 02 211 34,00 | 2 211 34,00 |
| DÚ | 0,00 | 220 000,00 | 220 000,00 | 220 000,00 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |

Pozn.: Výber poplatkov za úkony prostredníctvom služby E-kolok zabezpečuje Slovenská pošta. Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky a Dopravný úrad zabezpečujú len evidenciu týchto poplatkov.

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Návrh zákona predpokladá pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý predstavuje príjem štátneho rozpočtu vzhľadom na vyberanie poplatkov za príslušné úkony vykonané Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky alebo Dopravným úradom. Výšku tohto vplyvu však nie je možné určiť ani odhadom či na základe expertného výpočtu.

Súčasne návrh zákona predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je, s prihliadnutím na stanovené limity rozpočtu Ministerstva dopravy Slovenskej republiky a Dopravného úradu a očakávané výnosy aktuálne rozpočtovo krytý, a to na

- poskytovanie príspevku v civilnom letectve na nové účely,

- personálne zabezpečenie na plnenie nových úloh,

- informatizáciu (prevádzka systému na poskytovanie „všetkých“ informácií potrebných pre civilné letectvo).

Funkčné miesta na plnenie úloh a činností Ministerstva dopravy Slovenskej republiky budú riešené v rámci limitu počtu zamestnancov Ministerstva dopravy Slovenskej republiky.

V prípade, ak očakávané výnosy nepokryjú v plnom rozsahu predpokladané zvýšené finančné nároky, tak tieto zvýšené nároky budú predmetom rokovaní medzi Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky a Ministerstvom financií Slovenskej republiky v rámci prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na príslušné rozpočtové roky.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Návrh zákona predstavuje právnu úpravu v oblasti civilného letectva, ktorá vychádza z platnej vnútroštátnej právnej úpravy, t. j. zo zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pri zohľadnení oblastí upravených príslušnými právne záväznými aktmi Európskej únie a tých oblastí, ktoré právne záväzné akty Európskej únie neupravujú. Navrhovanou právnou úpravou sa zabezpečí, že príslušné oblasti civilného letectva budú mať svoju právnu úpravu, či už na národnej úrovni alebo na úrovni Európskej únie. Zároveň sa v navrhovanej právnej úprave zohľadňuje meniaca sa legislatíva v oblasti civilného letectva na úrovni Európskej únie, čím sa zabezpečí vykonanie nielen príslušných právne záväzný aktov Európskej únie, ale aj odstránenie niektorých súčasných prekážok v oblasti civilného letectva.

Návrh zákona upravuje najmä oblasť využívania vzdušného priestoru, poskytovania leteckých navigačných služieb, leteckej prevádzky, obchodnej leteckej dopravy, licencovania leteckého personálu, výrobkov leteckej techniky, bezpečnostnej ochrany civilného letectva, ohlasovania a bezpečnostného vyšetrovania udalostí v civilnom letectve, lietajúce športové zariadenia, sankcie, pôsobnosť orgánov štátnej správy a výkon štátneho odborného dozoru.

Cieľom návrhu zákona je aj právna úprava ďalších súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov vzhľadom na poznatky z aplikačnej praxe.

Návrh zákona mení a dopĺňa dlhodobo platné všeobecne záväzné právne predpisy, pričom jeho aplikáciu zabezpečia aj subjekty, ktoré tak konali doteraz, t. j. Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky alebo Dopravný úrad. Služby sa budú poskytovať u implementujúcich subjektov alebo žiadateľov. Okrem Ministerstva dopravy Slovenskej republiky či Dopravného úradu budú aplikáciu zabezpečovať aj Ministerstvo obrany Slovenskej republiky a Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

 zmena v nároku

 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

 kombinovaný návrh

 iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

**V rámci príjmov** **štátneho rozpočtu na príslušné rozpočtové roky ide o príjmy**

* správne poplatky a
* pokuty.

Správne poplatky, pokuty

* Na základe návrhu zákona nie je možné exaktne kvantifikovať charakter a rozsah celkových príjmov, keďže nie je možné konkrétne určiť počet pokút a správnych poplatkov a tým aj príslušných súm, ktoré budú vybraté. Navyše podľa § 6 ods. 2 zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov platí, že *ak sa úkony a konania vykonávajú na základe návrhu podaného elektronickými prostriedkami alebo prostredníctvom integrovaného obslužného miesta a ak tento zákon pri jednotlivých položkách sadzobníka neustanovuje inak, sadzba poplatku je 50 % z poplatku určeného podľa sadzobníka; v týchto prípadoch sa však poplatok znižuje najviac o 70 eur. Ak sú súčasťou návrhu prílohy, uplatní sa znížená sadzba poplatkov podľa prvej vety len vtedy, ak sú tieto prílohy v elektronickej podobe.* Aj vzhľadom na uvedené nie je možné jednoznačne určiť sumu vybratých správnych poplatkov, keďže nie je možné jednoznačne určiť počet podaní, ktoré budú podané elektronicky a ktoré budú podané zaužívaným spôsobom.
* Predmetný odhad vybratých správnych poplatkov bude príjmom rozpočtovej kapitoly Všeobecná pokladničná správa.
* Výpočet predpokladaného príjmu do štátneho rozpočtu za vybraté pokuty nie je možné určiť, pretože sa predpokladá, že osoby činné v civilnom letectve a osoby, ktorým povinnosti vyplývajú z príslušných právnych predpisov, si budú plniť svoje povinnosti a pokuta sa uplatní len v krajnom prípade.

**V rámci výdavkov štátneho rozpočtu na príslušné rozpočtové roky ide o výdavky na**

* poskytovanie príspevku v civilnom letectve na nové účely,
* personálne zabezpečenie na plnenie nových úloh a činností,
* informatizáciu (prevádzka systému na poskytovanie „všetkých“ informácií potrebných pre civilné letectvo).

Výdavky štátneho rozpočtu - poskytovanie príspevku v civilnom letectve na nové účely

* účel: riešenie situácie spôsobenej nepredvídateľnými okolnosťami alebo vyššou mocou vo vzťahu k poskytovaniu letových prevádzkových služieb a súvisiacich činností
	+ - * výšku príspevku v civilnom letectve nie je možné odhadnúť;
* účel: spracovanie, zverejňovanie a sprístupňovanie informácií podľa osobitného predpisu iných ako sú produkty leteckých informačných služieb
	+ - * výška príspevku v civilnom letectve bola určená na základe odhadu v rámci prípravy národného projektu
			* predpokladá sa, že v roku 2024 bude mať poverená osoba náklady vo výške 165 000,00 eur, v rokoch 2025 a 2026 vo výške 375 000,00 eur.

Výdavky štátneho rozpočtu - personálne zabezpečenie na plnenie nových úloh a činností

* predpokladá sa, že úlohy budú vykonávať 4 zamestnanci v štátnozamestnaneckom pomere odo dňa 01. 07. 2023,
* zamestnanci budú zodpovední za spracovávanie a overovanie údajov o ohlásených udalostiach v civilnom letectve a iných informácií súvisiacich s bezpečnosťou civilného letectva, budú spolupracovať so stálou komisiou v oblasti udalostí v civilnom letectve a zároveň budú plniť úlohy, ktoré Ministerstvu dopravy Slovenskej republiky vyplývajú ako orgánu ochrany kultúry spravodlivosti

Výdavky štátneho rozpočtu - informatizácia (prevádzka systému na poskytovanie „všetkých“ informácií potrebných pre civilné letectvo)

* národný projekt je v štádiu prípravy a rieši sa otázka financovania prostredníctvom Operačného programu Slovensko
* predpokladá sa, že v roku 2024 bude národný projekt v sume cca 10 434 336,00 eur financovaný prostredníctvom Operačného programu Slovensko a následne bude jeho „upgrade“ financovaný prostredníctvom štátneho rozpočtu,
* pri výpočte výdavkov v rámci vplyvov na rozpočet verejnej správy - informatizácia (prevádzka systému na poskytovanie „všetkých“ informácií potrebných pre civilné letectvo) boli zohľadnené výstupy z analýzy CBA, ktorá bola vypracované k projektu rozvoja IT: Vybudovanie integrovaného informačného systému na na poskytovanie leteckej informačnej služby, služieb CIS a služieb U-space (<https://metais.vicepremier.gov.sk/detail/Projekt/66ca0dfd-fe18-46cd-940a-6448b3960c0c/cimaster?tab=basicForm>)
* suma projektu bola vypočítaná na základe nacenenia katalógu služieb pri vypracovaní národného projektu a zohľadňuje aj prípravné trhové konzultácie

|  |  |
| --- | --- |
| **Typ nákladu** | **Suma** |
| Systém | 10 434 336,00 € |
|  |  |
| Prevádzkové SLA náklady (1 rok) | 508 178,00 € |
| Náklady na rozvoj (1 rok) | 1 182 728,00 € |
| Spolu (1 rok) | 1 690 906,00 € |

* rozpočet na vybudovanie integrovaného informačného systému na poskytovanie leteckej informačnej služby, služieb CIS a služieb U-Space vo výške 10 434 336 eur predstavuje hornú hranicu výdavkov, ktorá bude ďalej spresňovaná. Na základe výsledkov trhových konzultácií bude aktualizovaná štúdia uskutočniteľnosti projektu, ktorá bude predložená MF SR, kde bude výška investície overená.

Výdavky štátneho rozpočtu – Dopravný úrad

* v rokoch 2024 až v roku 2026 sa predpokladajú náklady na prevádzku systémov Dopravného úradu – Digitálna mapa, Register prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov a bezpilotných lietadiel, ktorých návrh podlieha certifikácii a Register pilotov na diaľku vo výške cca 220 000,00 eur (60 000,00 eur + 100 000,00 eur + 60 000,00 eur)

Tabuľka č. 4

MD SR

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Bežné výdavky (600)** | **69 375,00** | **564 317,00** | **2 211 134,00** | **2 211 134,00** |   |
|  Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 51 408,00 | 107 616,00 | 107 616,00 | 107 616,00 |   |
|  Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 17 967,00 | 37 612,00 | 37 612,00 | 37 612,00 |   |
|  Tovary a služby (630)2 | 0,00 | 254 089,00 | 1 690 906,00 | 1 690 906,00 |   |
|  Bežné transfery (640)2 | 0,00 | 165 000,00 | 375 000,00 | 375 000,00 |   |
|  Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0,00** | **10 434 336,00** | **0,00** | **0,00** |   |
|  Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0,00 | 10 434 336,00 | 0,00 | 0,00 |   |
|  Kapitálové transfery (720)2 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |   |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **69 375,00** | **10 998 653,00** | **2 211 134,00** | **2 211 134,00** |   |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

DÚ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0,00** | **220 000,00** | **220 000,00** | **220 000,00** |   |
|  Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |   |
|  Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |   |
|  Tovary a služby (630)2 | 0,00 | 220 000,00 | 220 000,00 | 220 000,00 |   |
|  Bežné transfery (640)2 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |   |
|  Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |
|  Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |   |
|  Kapitálové transfery (720)2 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |   |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0,00** | **220 000,00** | **220 000,00** | **220 000,00** |   |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

 Tabuľka č. 5

MD SR

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **2 142,00** | **2 242,00** | **2 242,00** | **2 242,00** |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** | **2 142,00** | **2 242,00** | **2 242,00** | **2 242,00** |   |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **69 375,00** | **145 228**,00 | **145 228,00** | **145 228,00** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | 51 408,00 | 107 616,00 | 107 616,00 | 107 616,00 |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** | 51 408,00 | 107 616,00 | 107 616,00 | 107 616,00 |   |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | 17 967,00 | 37 612,00 | 37 612,00 | 37 612,00 |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** | 17 967,00 | 37 612,00 | 37 612,00 | 37 612,00 |   |
|  |  |  |  |  |  |
| **Poznámky:** |  |  |  |  |  |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. |  |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. |  |  |  |

**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:** Návrh zákona o civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (letecký zákon)

**Predkladateľ:** Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| ***A.Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality*** | **0** | **0** |
| ***B. Iné poplatky*** | **14 610** | **5 510** |
| ***C. Nepriame finančné náklady*** | **0** | **0** |
| ***D. Administratívne náklady*** | **263** | **213** |
| ***Spolu = A+B+C+D*** | **14 873** | **5 723** |
|  ***Z toho*** |  |  |
| ***E. Vplyv na mikro, malé a stredné podn.*** | **7 534** | **479** |
| ***F. Úplná harmonizácia práva EÚ****(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)* | **8 507** | **2 298** |
|  |  |  |  |  |
| *VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:* | IN | OUT |
| *G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F* | **6 366** | **3 425** |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií :*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP)** | **Číslo normy**(zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia(§, ods.)** | **Pôvod regulácie:** SR/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby | **Účinnosť regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet subjektov spolu**  | **Počet subjektov MSP** | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu**In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) |
|
|
|
|
|
| 1 | určenie zemepisnej oblasti UAS | návrh zákona | čl. VII | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | prevádzkovatelia UAS |  1  |  N  | 200 | 200 | In (zvyšuje náklady) |
| 2 | vyjadrenie sa k návrhu rozhodnutia o určení zemepisnej oblasti UAS | návrh zákona | § 5 ods. 5 | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | prevádzkovateľ letiska, heliportu, heliportu HEMS alebo osobitného letiska a poskytovateľ letových prevádzkových služieb, ak môžu byť návrhom rozhodnutia dotknutí |  1  |  N  | 4 | 4 | In (zvyšuje náklady) |
| 3 | povolenie na usporiadanie leteckého dňa do 5 000 divákov | návrh zákona | čl. VII | SK | 01.06.23 | používatelia vzdušného priestour (napr. prevádzkovatelia letísk, aeroklubov a pod.) |  1  |  N  | 440 | 440 | In (zvyšuje náklady) |
| 4 | oznámenie usporiadania leteckého dňa, leteckej súťaže a iného leteckého podujatia | návrh zákona | § 11 ods. 1 písm. b) | SK | 01.06.23 | používatelia vzdušného priestour (napr. prevádzkovatelia letísk, aeroklubov a pod.) |  1  |  N  | 3 | 3 | In (zvyšuje náklady) |
| 5 | vykonávanie ohňostrojných prác | návrh zákona | čl. VII | SK | 01.06.23 | všetky kategórie |  1  |  N  | 50 | 50 | In (zvyšuje náklady) |
| 6 | súhlas osoby prevádzkujúcou jadrové zariadenie na vykonanie letu a činnosti vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu jadrového zariadenia | návrh zákona | § 11 ods. 8 | SK | 01.06.23 | prevádzkovatelia lietadiel, letecký prevádzkovatelia, prevádzkovatelia štátnych lietadiel |  1  |  N  | 9 | 9 | In (zvyšuje náklady) |
| 7 | vydanie kladného stanoviska Úradom jadrového dozoru Slovenskej republiky na vykonanie letu a činnosti vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu jadrového zariadenia | návrh zákona | § 11 ods. 8 | SK | 01.06.23 | prevádzkovatelia lietadiel, letecký prevádzkovatelia, prevádzkovatelia štátnych lietadiel |  1  |  N  | 9 | 9 | In (zvyšuje náklady) |
| 8 | poverenie na poskytovanie služby dizajnu letových postupov | návrh zákona | § 12 ods. 5, čl. VII | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | poskytovateľ služieb dizajnu letových postupov |  1  |  1  | 2 509 | 2 509 | In (zvyšuje náklady) |
| 9 | poverenie na spracovanie, zverejňovanie alebo sprístupňovanie aj iných informácií súvisiacich s civilným letectvom a prevádzky v colných službách, lietadiel v policajných službách, lietadiel vo vojenských službách alebo lietadiel vykonávajúcich lety v štátnom záujme | návrh zákona | § 12 ods. 9, čl. VII | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | poskytovaľ služieb |  1  |  1  | 2 509 | 2 509 | In (zvyšuje náklady) |
| 10 | poverenie jednotného poskytovateľa spoločných informačných služieb na vykonávanie spoločnej informačnej služby | návrh zákona | § 12 ods. 11, čl. VII | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | poskytovateľ spoločných informačných služieb |  1  |  1  | 2 509 | 2 509 | In (zvyšuje náklady) |
| 11 | pridelenie individuálneho kódu módu S odpovedača sekundárneho prehľadového radaru pre lietadlá s maximálnou vzletovou hmotnosťou do 5 700 kg  | návrh zákona | čl. VII | EÚ harmonizácia s možnosťou voľby | 01.06.23 | prevádzkovateľ lietadla |  1  |  N  | 40 | 40 | In (zvyšuje náklady) |
| 12 | vydanie poverenia na prideľovanie výzvových kódov dotazovačov módu S | návrh zákona | § 12 ods. 15 | SK | 01.06.23 | poskytovateľ komunikačných, navigačných a prehľadových služieb |  2  |  1  | 9 | 17 | In (zvyšuje náklady) |
| 13 | overovanie odbornej spôsobilosti leteckého personálu v časti teoretického preskúšania  | návrh zákona | § 13 ods. 2 | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | overovateľ |  1  |  N  | 9 | 9 | In (zvyšuje náklady) |
| 14 | overovanie jazykovej spôsobilosti člena leteckého personálu | návrh zákona | § 13 ods. 9, čl. VII | SK | 01.06.23 | overovateľ |  1  |  N  | 1 036 | 1 036 | In (zvyšuje náklady) |
| 15 | osvedčenia pre výcvikové zariadenie na simuláciu letu - úroveň BITD | návrh zákona | § 17 ods. 2, čl. VII | SK | 01.06.23 | výcviková organizácia, výrobca |  1  |  N  | 160 | 160 | Out (znižuje náklady) |
| 16 | súhlas na prevádzku výcvikového zariadenia na simuláciu letu, ak ide o podstatnú zmenu zariadenia | návrh zákona | § 17 ods. 4 | SK | 01.06.23 | výcviková organizácia, výrobca |  1  |  N  | 9 | 9 | In (zvyšuje náklady) |
| 17 | schválenie alebo potvrdenie významných zmien vyžadujúcich súhlas v dokumentácií organizácií oprávnených na vývoj, výrobu alebo údržbu výrobkov leteckej techniky a súčasti výrobku leteckej techniky | návrh zákona | § 18 ods. 10, čl. VII | SK | 01.06.23 | organizácia s povolením na vývoj, výrobu alebo údržbu výrobku leteckej techniky alebo súčasti výrobku leteckej techniky |  1  |  N  | 50 | 50 | In (zvyšuje náklady) |
| 18 | schválenie postupu opravy, zmeny alebo úpravy výrobku leteckej techniky nad rámec rozsahu schváleného v príslušnej dokumentácií | návrh zákona | § 18 ods. 4, čl. VII | SK | 01.06.23 | organizácia s povolením na vývoj, výrobu alebo údržbu výrobku leteckej techniky |  1  |  N  | 200 | 200 | In (zvyšuje náklady) |
| 19 | registrácia do registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov | návrh zákona | § 20 ods. 5, čl. VII | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | prevádzkovateľ bezpilotného leteckého systému |  1  |  N  | 19 | 19 | In (zvyšuje náklady) |
| 20 | oznámenie zmeny údajov zapísaných v registri prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov a bezpilotných lietadiel, ktorých návrh podlieha certifikácii | návrh zákona | § 20 ods. 10 | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | prevádzkovateľ bezpilotného leteckého systému |  1  |  N  | 9 | 9 | In (zvyšuje náklady) |
| 21 | ukončenie prevádzky bezpilotného leteckého systému alebo bezpilotného lietadla | návrh zákona | § 20 ods. 11 | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | prevádzkovateľ bezpilotného leteckého systému |  1  |  N  | 9 | 9 | In (zvyšuje náklady) |
| 22 | prevádzkové povolenie na prevádzku bezpilotného leteckého systému alebo bezpilotného lietadla v osobitnej kategórií prevádzky | návrh zákona | § 20ods.12 | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | prevádzkovateľ bezpilotného leteckého systému |  1  |  N  | 200 | 200 | In (zvyšuje náklady) |
| 23 | uzavretie zmluvy o poistení zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou bezpilotného leteckého systému alebo bezpilotného lietadla | návrh zákona | § 22 ods. 1 | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | prevádzkovateľ bezpilotného leteckého systému v príslušnej kategórii |  1  |  N  | 9 | 9 | In (zvyšuje náklady) |
| 24 | zápis bezpilotného lietadla, ktorého projektový návrh podlieha certifikácii do registra bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii  | návrh zákona | čl. VII | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | vlastník bezpilotného lietadla |  1  |  N  | 20 | 20 | In (zvyšuje náklady) |
| 25 | výmaz bezpilotného lietadla, ktorého projektový návrh podlieha certifikácii z registra bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii  | návrh zákona | čl. VII | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | vlastník bezpilotného lietadla |  1  |  N  | 10 | 10 | In (zvyšuje náklady) |
| 26 | povolenie výnimočného zápisu do registru lietadiel | návrh zákona | čl. VII | SK | 01.06.23 | prevádzkovateľ lietadla, letecký prevádzkovateľ, letecký dopravca |  1  |  N  | 50 | 50 | In (zvyšuje náklady) |
| 27 | pridelenie poznávacej značky | návrh zákona | čl. VII | SK | 01.06.23 | vlastník lietadla |  1  |  N  | 10 | 10 | In (zvyšuje náklady) |
| 28 | pridelenie špeciálnej poznávacej značky | návrh zákona | čl. VII | SK | 01.06.23 | vlastník lietadla |  1  |  N  | 10 | 10 | In (zvyšuje náklady) |
| 29 | predbežné pridelenie registrovej značky | návrh zákona | § 26 ods. 4, čl. VII | SK | 01.06.23 | prevádzkovateľ lietadla, letecký prevádzkovateľ, letecký dopravca |  1  |  N  | 9 | 9 | In (zvyšuje náklady) |
| 30 | vydanie osvedčenia leteckého prevádzkovateľa na prevádzku obchodnej leteckej dopravy bez obmedzenia s iným ako zložitým motorovým lietadlom | návrh zákona | § 27 ods. 4 | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | prevádzkovateľ lietadla |  1  |  N  | 1 500 | 1 500 | Out (znižuje náklady) |
| 31 | súhlas so suchým alebo mokrým lízingom | návrh zákona | § 28 ods. 4, čl. VII | EÚ harmonizácia s možnosťou voľby | 01.06.23 | prevádzkovateľ lietadla, letecký prevádzkovateľ, letecký dopravca |  1  |  N  | 200 | 200 | In (zvyšuje náklady) |
| 32 | povolenie na vykonávanie leteckých prác v civilnom letectve za odplatu | návrh zákona | čl. VII | SK | 01.06.23 | letecký prevádzkovateľ |  1  |  N  | 600 | 600 | In (zvyšuje náklady) |
| 33 | podanie vyhlásenia na vykonávanie leteckých prác bezodplatne | návrh zákona | § 33 ods. 4 | SK | 01.06.23 | prevádzkovateľ lietadla |  1  |  N  | 3 | 3 | In (zvyšuje náklady) |
| 34 | zmena povolenia na poskytovanie služby na odbavenie cestujúcich a nákladu a vykonávanie pozemnej obsluhy lietadiel | návrh zákona | § 34 ods. 3, čl. VII | EÚ harmonizácia s možnosťou voľby | 01.06.23 | držitelia povolenia |  1  |  N  | 10 | 10 | Out (znižuje náklady) |
| 35 | súhlas so o zriadením verejného letiska alebo verejného heliportu s vnútroštátnou prevádzkou | návrh zákona | čl. VII | SK | 01.06.23 | vlastník  |  1  |  N  | 2 500 | 2 500 | In (zvyšuje náklady) |
| 36 | rozhodnutie k výrubu dreviny v rozsahu ochranných pásem | návrh zákona | § 43 ods. 10, čl. VII | SK | 01.06.23 | držitelia rozhodnutia o určení ochranného pásma |  1  |  N  | 49 | 49 | In (zvyšuje náklady) |
| 37 | vydanie súhlasu so stavbou a zariadením alebo činnosťou mimo ochranného pásma | návrh zákona | čl. VII | SK | 01.06.23 | stavebníci, vlastníci stavieb, vlastníci alebo prevádzkovatelia zariadení a pod. |  1  |  N  | 30 | 30 | In (zvyšuje náklady) |
| 38 | osvedčenie na vývoj, výrobu, vykonávanie modifikácií, skúšanie alebo inštaláciu leteckých pozemných zariadení | návrh zákona | § 51 ods. 1, čl. VII | SK | 01.06.23 | osoby oprávnené na vývoj, výrobu, vykonávanie modifikácií, skúšanie alebo inštaláciu |  1  |  N  | 1 036 | 1 036 | In (zvyšuje náklady) |
| 39 | vydanie súhlasu s ukončením prevádzky leteckého pozemného zariadenia | návrh zákona | § 51 ods. 10 | SK | 01.06.23 | prevádzkovateľ leteckého pozemného zariadenia |  1  |  N  | 9 | 9 | In (zvyšuje náklady) |
| 40 | povolenie pre prevádzkovateľa miesta verejného záujmu | návrh zákona | § 53 ods. 1, čl. VII | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | prevádzkovateľ lietadla, letecký prevádzkovateľ a pod. |  1  |  N  | 259 | 259 | In (zvyšuje náklady) |
| 41 | určenie ochranných pásem miesta verejného záujmu | návrh zákona | § 53 ods. 4, čl. VII | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | osoba, ktorá má k pozemkom vlastnícke alebo iné právo, ktoré ju oprávňuje zriadiť na nich miesto verejného záujmu podľa predpisov platných ku dňu začatia konania o určenie ochranného pásma; vlastník miesta verejného záujmu; osoba, ktorá preukáže splnenie podmienky podľa § 45 ods. 5 návrhu zákona alebo prevádzkovateľ miesta verejného záujmu |  1  |  N  | 236 | 236 | In (zvyšuje náklady) |
| 42 | súhlas s prevádzkovaním vybraného rádiového zariadenia leteckej telekomunikačnej služby | zákon č. 145/1995 Z. z. | položka 91 písm. u) | SK | 01.06.23 | používateľ rádiového zariadení a pod. |  1  |  N  | 49 | 49 | Out (znižuje náklady) |
| 43 | duplikát o pridelení frekvencie v pásmach leteckých telekomunikačných služieb alebo o zmene frekvencie v pásmach leteckých telekomunikačných služieb alebo o pridelení jedinečného identifikačného kódu pre núdzový vysielač polohy alebo o pridelení kódu módu S | zákon č. 145/1995 Z. z. | položka 91 písm. v) | SK | 01.06.23 | používateľ rádiového zariadení, prevádzkovateľ lietadla, letecký prevádzkovateľ, letecký dopravca a pod. |  1  |  N  | 49 | 49 | Out (znižuje náklady) |
| 44 | schválenie výcvikového strediska na prepravu nebezpečného tovaru | zákon č. 145/1995 Z. z. | položka 91c písm. b) | SK | 01.06.23 | prevádzkovateľ |  1  |  N  | 696 | 696 | Out (znižuje náklady) |
| 45 | pridelenie frekvencie v pásmach leteckých telekomunikačných služieb alebo zmena pridelenej frekvencie | zákon č. 143/1998 Z. z. + zákon č. 145/1995 Z. z. | § 10 ods. 2 písm. a) zákona č. 143/1998 Z. z., položka 91 písm. r) sadzobníka správnych poplatkov | SK | 01.06.23 | používateľ rádiového zariadení a pod. |  1  |  N  | 209 | 209 | Out (znižuje náklady) |
| 46 | súhlas na prevádzku lietadla mimo územia SR nad 21 dní | zákon č. 143/1998 Z. z. + zákon č. 145/1995 Z. z. | § 15 ods. 1 zákona č. 143/1998 Z. z., položka 91 písm. p) sadzobníka správnych poplatkov | SK | 01.06.23 | prevádzkovateľ lietadla, letecký prevádzkovateľ, letecký dopravca |  1  |  N  | 209 | 209 | Out (znižuje náklady) |
| 47 | povolenie pre leteckého prevádzkovateľa na výcvik leteckého personálu pre vlastnú potrebu | zákon č. 143/1998 Z. z. + zákon č. 145/1995 Z. z. | § 21 ods. 2 zákona č. 143/1998 Z. z., položka 90 písm. d) sadzobníka správnych poplatkov | SK | 01.06.23 | letecký prevádzkovateľ |  1  |  N  | 1 036 | 1 036 | Out (znižuje náklady) |
| 48 | Súhlas na zriadenie stavby na prenajatom pozemku verejného letiska | zákon č. 143/1998 Z. z. + zákon č. 145/1995 Z. z. | § 27 ods. 3 zákona č. 143/1998 Z. z., položka 90 písm. d) sadzobníka správnych poplatkov | SK | 01.06.23 | vlastník, stavebník |  1  |  N  | 1 009 | 1 009 | Out (znižuje náklady) |
| 49 | predĺženie platnosti prevádzkovej licencie | zákon č. 143/1998 Z. z. + zákon č. 145/1995 Z. z. | položka 90 písm. e) bod 2 | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | leteckí dopravcovia |  10  |  6  | 70 | 700 | Out (znižuje náklady) |
| 50 | súhlas s ACMI  | zákon č. 143/1998 Z. z. | § 41 ods. 11 | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | letecký dopravcovia |  10  |  6  | 10 | 98 | Out (znižuje náklady) |

Vzhľadom na skutočnosť, že vo väčšine vyššie uvedených položiek nie je možné určiť počet subjektov (ani na základe existujúcich dostupných štatistických údajov a ani na základe expertného odhadu), pri výpočte vplyvov na podnikateľské prostredie bol využitý modelový príklad, t. j. vplyv na jeden subjekt.

K niektorým položkám uvedeným v tabuľke uvádzame

* povolenie na usporiadanie leteckého dňa do 5 000 divákov
	+ v tabuľke je uvedený len jeden príklad z nižšie uvedených správnych poplatkov podľa položky 91 písm. af) v porovnaní s „pôvodným poplatkom“

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **pôvodný poplatok** | **nový poplatok** | **zvýšenie (+) alebo zníženie (-)** |
| af) Vydanie povolenia na usporiadanie leteckého dňa, leteckej súťaže a iného leteckého podujatia |  |   |  |
| 1. povolenie na usporiadanie leteckého dňa do 5 000 divákov | 60 eur | 500 eur | 440 eur |
| 2. povolenie na usporiadanie leteckého dňa pre viac ako 5 001 divákov | 60 eur | 1 200 eur | 1 140 eur |
| 3. povolenie leteckej súťaže do 50 účastníkov | 60 eur | 50 eur | -10 eur |
| 4. povolenie leteckej súťaže pre viac ako 51 účastníkov | 60 eur | 200 eur | 140 eur |
| 5. povolenie iného leteckého podujatia | 60 eur | 100 eur | 40 eur |
| 6. povolenie na usporiadanie leteckého dňa, leteckej súťaže alebo iného leteckého podujatia s výhradnou účasťou bezpilotných lietadiel alebo bezpilotných leteckých systémov | 60 eur | 50 eur | -10 eur |
| 7. povolenie na usporiadanie leteckého dňa, leteckej súťaže alebo iného leteckého podujatia s výhradnou účasťou lietajúcich športových zariadení alebo balónov  | 60 eur | 50 eur | -10 eur |

* oznámenie usporiadania leteckého dňa, leteckej súťaže a iného leteckého podujatia
	+ negatívny vplyv – administratívne náklady
	+ pozitívny vplyv – bez poplatku
* vydanie súhlasu osobou prevádzkujúcou jadrové zariadenie vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu jadrového zariadenia
	+ negatívny vplyv – vydanie súhlasu, t. j. administratívne náklady
	+ pozitívny vplyv – umožnenie vykonania potrebnej alebo požadovanej činnosti vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu jadrového zariadenia
* pridelenie individuálneho kódu módu S odpovedača sekundárneho prehľadového radaru
	+ v tabuľke je uvedený len jeden príklad z nižšie uvedených správnych poplatkov podľa položky 91 písm. ai) v porovnaní s „pôvodným poplatkom“

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **pôvodný poplatok** | **nový poplatok** | **zvýšenie (+) alebo zníženie (-)** |
| ai) Pridelenie individuálneho kódu módu S odpovedača sekundárneho prehľadového radaru pre |  |   |  |
| 1. lietadlá s maximálnou vzletovou hmotnosťou do 5 700 kg (vrátane) | 60 eur | 100 eur | 40 eur |
| 2. lietadlá s maximálnou vzletovou hmotnosťou od 5 700 kg | 160 eur | 200 eur | 40 eur |

* poverenie jednotného poskytovateľa spoločných informačných služieb na vykonávanie spoločnej informačnej služby
	+ v tabuľke je uvedený len jeden príklad z nižšie uvedených správnych poplatkov podľa položky 90 písm. n)

|  |  |
| --- | --- |
| n) Vydanie poverenia jednotného poskytovateľa spoločných informačných služieb na vykonávanie spoločnej informačnej služby |  |
| 1. vydanie | 2 500 eur |
| 2. zmena | 1 250 eur |

* osvedčenia pre výcvikové zariadenie na simuláciu letu - úroveň BITD
	+ v tabuľke je uvedený len jeden príklad z nižšie uvedených správnych poplatkov podľa položky 91b písm. a) ods. 6 v porovnaní s „pôvodným poplatkom“

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **pôvodný poplatok** | **nový poplatok** | **zvýšenie (+) alebo zníženie (-)** |
| a) Vydanie osvedčenia |  |  |  |
| 6. o kvalifikácií FSTD (výcvikové zariadenie na simuláciu letu) |  |  |  |
| 6.1 úroveň BITD | 660 eur | 500 eur | -160 eur |
| 6.2 úroveň FNPT | 660 eur | 1 000 eur | 340 eur |
| 6.3 úroveň FTD | 660 eur | 2 000 eur | 1 340 eur |
| 6.4 úroveň FFS | 660 eur | 4 000 eur | 3 340 eur |

* prevádzkové povolenie na prevádzku bezpilotného leteckého systému alebo bezpilotného lietadla v osobitnej kategórií prevádzky
	+ v tabuľke je uvedený len jeden príklad z nižšie uvedených správnych poplatkov podľa položky 91e písm. a)

|  |  |
| --- | --- |
| a) Prevádzkové povolenie na prevádzku bezpilotného leteckého systému alebo bezpilotného lietadla v osobitnej kategórií prevádzky |  |
| 1. vydanie  | 200 eur |
| 2. zmena  | 100 eur |

* vydanie osvedčenia leteckého prevádzkovateľa
	+ v tabuľke je uvedený len jeden príklad z nižšie uvedených správnych poplatkov podľa položky 91 písm. j) až o) v porovnaní s „pôvodným poplatkom“

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **pôvodný poplatok** | **nový poplatok** | **zvýšenie (+) alebo zníženie (-)** |
| j) Osvedčenie leteckého prevádzkovateľa na prevádzku obchodnej leteckej dopravy bez obmedzenia so zložitým motorovým lietadlom |  |   |  |
| 1. vydanie | 3 500 eur | 5 000 eur | 1 500 eur |
| 2. predĺženie platnosti (pozn.: *vypustený*) | 360 eur | 0 eur | -360 eur |
| 2. zmena alebo doplnenie | 180 eur | 100 eur | -80 eur |
| k) Osvedčenie leteckého prevádzkovateľa na prevádzku obchodnej leteckej dopravy bez obmedzenia s iným ako zložitým motorovým lietadlom |  |   |  |
| 1. vydanie | 3 500 eur | 2 000 eur | -1 500 eur |
| 2. zmena alebo doplnenie | 180 eur | 100 eur | -80 eur |
| l) Rozšírenie osvedčenia leteckého prevádzkovateľa vydaného na prevádzku obchodnej leteckej dopravy bez obmedzenia s iným ako zložitým motorovým lietadlom na prevádzku obchodnej leteckej dopravy bez obmedzenia so zložitým motorovým lietadlom | 3 500 eur | 3 000 eur | -500 eur |
| m) Osvedčenie leteckého prevádzkovateľa len na prevádzku obchodnej leteckej dopravy, ktorá sa začína a končí na tom istom letisku alebo mieste prevádzky (vyhliadkové lety) |  |   |  |
| 1. vydanie | 3 500 eur | 1 000 eur | -2 500 eur |
| 2. zmena alebo doplnenie | 180 eur | 100 eur | -80 eur |
| n) Rozšírenie osvedčenia leteckého prevádzkovateľa vydaného len na prevádzku obchodnej leteckej dopravy, ktorá sa začína a končí na tom istom letisku alebo mieste prevádzky (vyhliadkové lety), o prevádzku obchodnej leteckej dopravy bez obmedzenia so zložitým motorovým lietadlom | 3 500 eur | 4 000 eur | 500 eur |
| o) Rozšírenie osvedčenia leteckého prevádzkovateľa vydaného len na prevádzku obchodnej leteckej dopravy, ktorá sa začína a končí na tom istom letisku alebo mieste prevádzky (vyhliadkové lety), o prevádzku obchodnej leteckej dopravy bez obmedzenia s iným ako zložitým motorovým lietadlom | 3 500 eur | 1 000 eur | -2 500 eur |

* súhlas so suchým alebo mokrým lízingom
	+ v tabuľke je uvedený len jeden príklad z nižšie uvedených správnych poplatkov podľa položky 91 písm. ae)

|  |  |
| --- | --- |
| ae) Vydanie súhlasu tuzemskému leteckému prevádzkovateľovi lietadla na nájom alebo prenájom lietadlo bez posádky alebo s posádkou na základe dohody uzatvorenej s iným leteckým prevádzkovateľom ak ide o lietadlo, na ktoré sa osobitný predpis nevzťahuje |  |
| 1. držiteľovi osvedčenia leteckého prevádzkovateľa, pre každú zmluvu | 200 eur |
| 2. držiteľovi povolenia na vykonávanie leteckých prác alebo prevádzkovateľovi obchodnej špeciálnej prevádzky, za každú zmluvu | 100 eur |

* povolenie na vykonávanie leteckých prác v civilnom letectve za odplatu
	+ v tabuľke je uvedený len jeden príklad z nižšie uvedených správnych poplatkov podľa položky 91 písm. t) v porovnaní s „pôvodným poplatkom“

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **pôvodný poplatok** | **nový poplatok** | **zvýšenie (+) alebo zníženie (-)** |
| t) Povolenie na vykonávanie leteckých prác v civilnom letectve  |  |  |  |
| 1. vydanie | 600 eur | 1 200 eur | 600 eur |
| 2. predĺženie platnosti | 360 eur | 400 eur | 40 eur |
| 3. zmena alebo doplnenie |  |   |  |
| 3.1. pridanie druhu/druhov leteckých prác vrátane sprievodných zmien | 60 eur | 600 eur | 540 eur |
| 3.2. zmena v riadení organizácie alebo zozname využívaných lietadiel | 60 eur | 50 eur | -10 eur |
| 3.3. podstatná zmena prevádzkovej príručky | 60 eur | 200 eur | 140 eur |

* vydanie súhlasu so zriadením alebo zmenou letiska alebo heliportu
	+ v tabuľke je uvedený len jeden príklad z nižšie uvedených správnych poplatkov podľa položky 90 písm. a) až g) v porovnaní s „pôvodným poplatkom“

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **pôvodný poplatok** | **nový poplatok** | **zvýšenie (+) alebo zníženie (-)** |
| a) Vydanie súhlasu so zriadením letiska alebo heliportu  |  |  |  |
| 1. verejné letisko alebo verejný heliport s medzinárodnou prevádzkou | 10 000 eur | 10 000 eur | 0 eur |
| 2. verejné letisko alebo verejný heliport s vnútroštátnou prevádzkou | 5 000 eur | 7 500 eur | 2 500 eur |
| 3. neverejné letisko alebo neverejný heliport s vnútroštátnou prevádzkou | 1 000 eur | 5 000 eur | 4 000 eur |
| verejné letisko pre všeobecné letectvo s medzinárodnou prevádzkou | 2 500 eur | 0 eur | -2 500 eur |
| verejné letisko pre všeobecné letectvo s vnútroštátnou prevádzkou | 2 000 eur | 0 eur | -2 000 eur |
| neverejné letisko pre všeobecné letectvo | 1 000 eur | 0 eur | -1 000 eur |
| vydanie súhlasu na vykonanie podstatnej zmeny letiska ..... | 1 000 eur | 0 eur | -1 000 eur |
| b) Vydanie súhlasu s vykonaním zmeny z neverejného letiska alebo neverejného heliportu s vnútroštátnou prevádzkou na verejné letisko alebo verejný heliport s vnútroštátnou prevádzkou | 1 000 eur | 2 500 eur | 1 500 eur |
| c) Vydanie súhlasu s vykonaním zmeny z neverejného letiska alebo neverejného heliportu s vnútroštátnou prevádzkou na verejné letisko alebo verejný heliport s medzinárodnou prevádzkou | 1 000 eur | 5 000 eur | 4 000 eur |
| d) Vydanie súhlasu s vykonaním zmeny z verejného letiska alebo verejného heliportu s vnútroštátnou prevádzkou na verejné letisko alebo verejný heliport s medzinárodnou prevádzkou | 1 000 eur | 2 500 eur | 1 500 eur |
| e) Vydanie súhlasu s vykonaním zmeny letiska alebo heliportu okrem zmien podľa písmen b) až d) | 1 000 eur | 1 000 eur | 0 eur |
| f) Vydanie súhlasu so zriadením heliportu HEMS | 5 000 eur | 5 000 eur | 0 eur |
| g) Vydanie súhlasu so zrušením letiska, heliportu alebo heliportu HEMS | 700 eur | 700 eur | 0 eur |

* povolenie pre leteckého prevádzkovateľa na výcvik leteckého personálu pre vlastnú potrebu
	+ v tabuľke je uvedený len jeden príklad z nižšie uvedených správnych poplatkov podľa pôvodnej položky 91 písm. l)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **pôvodný poplatok** | **nový poplatok** | **zvýšenie (+) alebo zníženie (-)** |
| l) Vydanie povolenia prevádzkovateľovi lietadla na výcvik leteckého personálu pre vlastnú potrebu |  |   |  |
| 1. prvé vydanie ..... | 1 000 eur | 0 eur | -1 000 eur |
| 2. predĺženie platnosti ..... | 160 eur | 0 eur | -160 eur |
| 3. zmena alebo doplnenie ..... | 100 eur | 0 eur | -100 eur |

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

Konzultácie s dotknutými subjektmi boli realizované formou činnosti špeciálne zriadenej pracovnej skupiny pre letectvo, ktorá bola výstupy boli zapracované do návrhu zákona. Pracovná skupina bola zložená zo zástupcov Ministerstva dopravy Slovenskej republiky, Dopravného úradu, Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, akademickej obce, poskytovateľov leteckých navigačných služieb, prevádzkovateľov letísk, prevádzkovateľov lietadiel, leteckých prevádzkovateľov, leteckých dopravcov, výrobcov leteckej techniky, výcvikových organizácií,, ako aj zástupcov všeobecného letectva.

Návrh zákona bol zároveň aj predmetom konzultácii s príslušnými orgánmi štátnej správy.

Počas zasadnutí pracovnej skupiny v dňoch 22. 06. 2021, 06. 07. 2022, 09. 07. 2021, 16. 07. 2021, 23. 07. 2021, 30. 07. 2021 a 19. 08. 2021 boli prekonzultované jednotlivé oblasti civilného letectva, ktoré by mali byť predmetom novej právnej úpravy.

V nadväznosti na tieto zasadnutia bol Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky vypracovaný pracovný návrh č. 1 novely platného zákona č. 143/1998 Z. z., ktorý bol predmetom zasadnutí pracovnej skupiny v dňoch 06. 10. 2021, 19. 10. 2021.

Po zapracovaní vznesených podnetov a pripomienok členov pracovnej skupiny, ktoré sa týkali všetkých oblastí regulácie bol Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky vypracovaný pracovný návrh č. 2 novely platného zákona č. 143/1998 Z. z., ktorý bol predmetom zasadnutí pracovnej skupiny v dňoch 04. 11. 2021, 12. 11. 2021, 18. 11. 2021.

Po zapracovaní ďalších podnetov, požiadaviek a pripomienok členov pracovnej skupiny bol Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky vypracovaný pracovný návrh č. 3 novely platného zákona č. 143/1998 Z. z., ktorý bol predmetom zasadnutí pracovnej skupiny v dňoch 08. 12. 2021, 16. 12. 2021, 17. 12. 2021.

Vzhľadom na rozsah novely zákona č. 143/1998 Z. z. bolo na základe komunikácie s úradom vlády Slovenskej republiky rozhodnuté o vypracovaní úplne nového zákona o civilnom letectve.

Pracovný návrh č. 1 nového zákona o civilnom letectve vypracovaný Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky bol predmetom zasadnutí pracovnej skupiny v dňoch 11. 01. 2022, 18. 01. 2022, 21. 01. 2022, 24. 01. 2022 a 01. 02. 2022.

Po zapracovaní vznesených  pripomienok a požiadaviek členov pracovnej skupiny bol Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky vypracovaný pracovný návrh č. 2 nového zákona o civilnom letectve, ktorý bol predmetom zasadnutí pracovnej skupiny v dňoch 17. 02. 2022, 18. 02. 2022 a 25. 02. 2022.

Po zapracovaní ďalších podnetov a pripomienok členov pracovnej skupiny bol Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky vypracovaný pracovný návrh č. 3 nového zákona o civilnom letectve, ktorý bol predmetom zasadnutia pracovnej skupiny dňa 21. 03. 2022. Výsledkom konzultácií a činnosti pracovnej skupiny bol pracovný návrh č. 4 nového zákona o civilnom letectve, ktorý bol predmetom zasadnutia pracovnej skupiny dňa 22. 05. 2022.

Okrem uvedených zasadnutí sa uskutočňovali aj ďalšie samostatné pracovné stretnutia vedené Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky k jednotlivým oblastiam civilného letectva s príslušnými dotknutými osobami, t. j. členmi pracovnej skupiny či príslušnými orgánmi štátnej správy, ktorých cieľom bolo v čo najväčšej miere zohľadniť požiadavky aplikačnej praxe a zlepšenie podnikateľského prostredia.

Niektoré požiadavky na príslušné osoby, najmä podnikateľské subjekty, sú v návrhu zákona zapracované na výslovnú žiadosť týchto osôb. Ako príklad možno uviesť požiadavky vo vzťahu k leteckým pozemným zariadenia, k ochranným pásmam – povinnosť zriadenia ochranných pásem, k odbornej spôsobilosti na vypracovanie dokumentácie týkajúcej sa ochranných pásem a pod.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*x zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje*

Návrh zákona o civilnom letectve upravuje niektoré oblasti neupravené právne záväznými aktmi Európskej únie zohľadňujúc právnu úpravu na Európskej únii. Uvedená právna úprava umožní niektorým osobám Európskej únie byť konkurencieschopné napríklad v oblasti výroby výrobkov leteckej techniky. Vytvorením vnútroštátnej právnej úpravy analogickej, a v niektorých prípadoch zjednodušenej, s právnou úpravou Európskej únie možno dosiahnuť ľahšie uznávanie dokladov vydaných podľa vnútroštátnej právnej úpravy v zahraničí.

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje x nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

1. *sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
2. *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
3. *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
4. *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

Medzi iné vplyvy na podnikateľské prostredie možno zahrnúť sankcie a pokuty, ktorých zavedenie je vyžadované legislatívou Európskej únie, a ktorých zavedenie má predstavovať spôsob na postihnutie tých osôb, ktoré nevykonávajú činnosť v súlade s platnými právnymi predpismi.

Navrhovaná právna úprava zavádza za vybrané priestupky aj sankciu zákazu činnosti a sankciu prepadnutia veci, keďže na základe podnetov z aplikačne praxe sa doterajšia možnosť zrušenia, obmedzenia alebo odňatia dokladov javila ako nedostatočná. (poznámka: po zrušení dokladu nič nebránilo bezodkladne požiadať o vydanie nového a pokiaľ žiadateľ spĺňal zákonné požiadavky, nezostala by iná možnosť ako doklad vydať). Novou úpravou sa uplatňuje zásada primeraných sankcií zabezpečujúcich riadnu implementáciu právnych predpisov.

Sankcie – správne delikty

1. Ministerstvo dopravy uloží pokutu do 166 000 eur osobe, ktorá
2. vykonáva obchodnú leteckú dopravu bez prevádzkovej licencie, ak osobitný predpis neustanovuje inak,
3. poruší podmienky určené v prevádzkovej licencii,
4. vykonáva obchodnú leteckú dopravu bez povolenia na vykonávanie obchodnej leteckej dopravy,
5. poruší podmienky určené v povolení na vykonávanie obchodnej leteckej dopravy,
6. vykonáva letecké navigačné služby alebo poskytuje služby dizajnu letových postupov bez poverenia, povolenia alebo v rozpore s podmienkami určenými v poverení alebo povolení,
7. zriadi civilné letisko, civilný heliport alebo heliport HEMS alebo ho zruší bez súhlasu alebo v rozpore s podmienkami určenými v rozhodnutí o udelení súhlasu podľa § 39,

1. Ministerstvo dopravy uloží pokutu do 25 000 eur
2. osobe, ktorá porušila zásady kultúry spravodlivosti,
3. osobe činnej v civilnom letectve, ktorá znevýhodnila za podanie hlásenia o udalosti osobu podľa § 70 ods. 2 písm. c), ktorá je v pracovnom pomere u osoby činnej v civilnom letectve alebo v obdobnom pracovnoprávnom vzťahu k osobe činnej v civilnom letectve,
4. osobe činnej v civilnom letectve, ktorá nezapracovala zásady kultúry spravodlivosti v jej vnútorných predpisov.
5. Ministerstvo dopravy uloží pokutu do 10 000 eur
6. osobe činnej v civilnom letectve, ktorá neohlásila udalosť podľa § 61 ods. 1,
7. osobe, ktorá bezodkladne neohlásila špecializovanému útvaru ministerstva dopravy podľa § 62 ods. 1 leteckú nehodu alebo vážny incident podľa osobitného predpisu,
8. vlastníkovi lietadla alebo prevádzkovateľovi lietadla, leteckému prevádzkovateľovi alebo leteckému dopravcovi ktorý neposkytne špecializovanému útvaru ministerstva dopravy podľa § 62 ods. 1 lietadlo alebo jeho časť na vykonanie expertíz potrebných na zistenie príčin leteckej nehody alebo vážneho incidentu,
9. osobe, ktorá neposkytne požadovanú súčinnosť pri bezpečnostnom vyšetrovaní udalostí podľa § 62.
10. Dopravný úrad uloží pokutu do 40 000 eur osobe, ktorá
11. poruší príkaz na zachovanie bezpečnosti podľa § 77 ods. 1,
12. poskytuje odbornú prípravu v oblasti bezpečnostnej ochrany bez osvedčenia,
13. poskytuje odbornú prípravu v oblasti bezpečnostnej ochrany v rozpore s podmienkami uvedenými v osvedčení,
14. poskytuje odbornú prípravu v oblasti bezpečnostnej ochrany bez schváleného obsahu kurzov,
15. poskytuje odbornú prípravu v oblasti bezpečnostnej ochrany v rozpore so schváleným obsahom kurzov,
16. poskytuje odbornú prípravu z kybernetickej bezpečnosti v civilnom letectve bez certifikátu podľa § 57 ods. 6 písm. a),
17. poskytuje odbornú prípravu z kybernetickej bezpečnosti v civilnom letectve v rozpore s rozsahom a obsahom kurzov odbornej prípravy z kybernetickej bezpečnosti v civilnom letectve.
18. Dopravný úrad uloží pokutu do 35 000 eur právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá
19. vykonáva ako prevádzkovateľ cudzieho civilného lietadla vo vzťahu k územiu Slovenskej republiky iný ako dopravný let za odplatu bez povolenia Dopravného úradu,
20. vykonáva letecké práce alebo poskytuje služby na odbavenie cestujúcich a nákladu a pozemnú obsluhu lietadiel a poštových zásielok, dodávok potrebných počas letu bez povolenia alebo dokladu vydaného podľa § 55 ods. 4 alebo v rozpore s podmienkami určenými v povolení alebo vo vydanom doklade,
21. prevádzkuje lietadlo alebo vykonáva leteckú činnosť, ktorá vyžaduje osvedčenie leteckého prevádzkovateľa, bez tohto osvedčenia,
22. prevádzkuje letisko, heliport bez osvedčenia pre prevádzkovateľa letiska alebo heliportu alebo v rozpore s podmienkami určenými v osvedčení pre prevádzkovateľa letiska alebo heliportu alebo v rozpore s letiskovou prevádzkovou príručkou,
23. prevádzkuje heliport HEMS bez povolenia pre prevádzkovateľa heliportu HEMS alebo v rozpore s podmienkami určenými v povolení pre prevádzkovateľa heliportu HEMS alebo v rozpore s letiskovou prevádzkovou príručkou,
24. prevádzkuje letecké pozemné zariadenie bez povolenia alebo v rozpore s podmienkami určenými v povolení,
25. vykonáva činnosť bez poistenia zodpovednosti za škody spôsobené prevádzkou lietadla alebo škody z prepravnej zmluvy alebo bez poistenia zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou letiska alebo osobitného letiska,
26. vykonáva bez povolenia let lietadlom, ktoré nemá osvedčenie letovej spôsobilosti alebo ho používa v rozpore s podmienkami určenými v osvedčení,
27. vykonáva činnosť v rozpore s potvrdeným programom bezpečnostnej ochrany alebo porušuje predpísané opatrenia na ochranu civilného letectva pred činmi protiprávneho zasahovania,
28. posúdi zdravotnú spôsobilosť člena leteckého personálu alebo vydá členovi leteckého personálu doklad o zdravotnej spôsobilosti bez toho, aby bol na takú činnosť osvedčený Dopravným úradom, alebo v rozpore s podmienkami určenými v osvedčení na posudzovanie zdravotnej spôsobilosti člena leteckého personálu alebo nesplní povinnosť podľa osobitných predpisov,
29. poruší ustanovenie osobitných predpisov v oblasti civilného letectva alebo leteckých predpisov,
30. vykonáva z osobitného letiska obchodnú leteckú dopravu bez predchádzajúceho súhlasu ministerstva dopravy alebo bez povolenia,
31. poskytuje odbornú prípravu v oblasti bezpečnostnej ochrany bez osvedčenia, bez oprávnenia poskytovať príslušnú odbornú prípravu, v rozpore s podmienkami uvedenými v osvedčení, v rozpore so schváleným obsahom kurzov alebo bez schváleného obsahu kurzov.
32. Dopravný úrad uloží pokutu do 20 000 eur právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá
33. vykonáva ako držiteľ osvedčenia leteckého prevádzkovateľa činnosť v rozpore s podmienkami určenými v osvedčení,
34. používa v civilnom letectve výrobky leteckej techniky bez overenia ich spôsobilosti,
35. vyvíja, vyrába, vykonáva modifikácie alebo skúša výrobky leteckej techniky alebo vykonáva práce na zachovanie ich spôsobilosti bez povolenia vydaného Dopravným úradom,
36. mení konštrukciu alebo výstroj lietadla v prevádzke bez súhlasu Dopravného úradu,
37. nedodrží zákaz alebo obmedzenie vzťahujúce sa na ochranné pásmo alebo umiestni stavbu alebo zariadenie nestavebnej povahy, ktoré by svojimi vlastnosťami mohli ohroziť bezpečnosť leteckej prevádzky, mimo ochranného pásma bez súhlasu alebo v rozpore s podmienkami určenými v rozhodnutí podľa § 43 alebo v súhlase podľa § 45,
38. neumiestni alebo neudržiava na stavbe alebo na zariadení nestavebnej povahy letecké prekážkové značenie vo funkčnom stave alebo toto značenie umiestni alebo udržiava v rozpore s podmienkami určenými Dopravným úradom,
39. vykonáva výcvik leteckého personálu bez osvedčenia podľa § 15 ods. 1 alebo bez povolenia vydaného Dopravným úradom alebo bez vyhlásenia alebo v rozpore s nimi,
40. prevádzkuje osobitné letisko bez povolenia pre prevádzkovateľa osobitného letiska alebo v rozpore s podmienkami určenými v tomto povolení alebo v rozpore s prevádzkovou príručkou osobitného letiska,
41. vykoná z osobitného letiska let do tretej krajiny, ak v § 50 ods. 1 nie je ustanovené inak,
42. prevádzkuje miesto verejného záujmu bez povolenia pre prevádzkovateľa miesta verejného záujmu alebo v rozpore s podmienkami určenými v tomto povolení,
43. prevádzkuje miesto verejného záujmu podľa § 94 ods. 2 v rozpore s podmienkami na prevádzkovanie a používanie miesta verejného záujmu,
44. na výzvu nepredloží plán nápravných opatrení a preventívnych opatrení v určenej lehote podľa § 75,
45. vykoná let lietadlom s vyznačenou poznávacou značkou, ktorá lietadlu nebola pridelená alebo jej pridelenie bolo zrušené,
46. nevykoná zápis do registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov alebo do registra bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii,
47. vykoná let lietajúcim športovým zariadením s vyznačenou evidenčnou značkou, ktorá lietajúcemu športovému zariadeniu nebola pridelená alebo jej pridelenie bolo zrušené,
48. vykoná let podľa § 11 ods. 7 vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu jadrového zariadenia bez súhlasu držiteľa povolenia podľa osobitného predpisu,
49. vykoná let s bezpilotným lietadlom určeným na prevádzku v osvedčenej kategórií bez zápisu do registra bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii lietadiel,
50. prevádzkuje bezpilotné lietadlo alebo bezpilotný letecký systém v rámci klubu alebo združenia leteckých modelárov bez povolenia Dopravného úradu, v rozpore s podmienkami určenými v tomto povolení alebo nesplní niektorú z povinností podľa § 24 ods. 3.
51. Dopravný úrad uloží pokutu do 5 000 eur právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá
52. nemá na palube lietadla predpísané doklady, dokumentáciu alebo neposkytne z paluby lietadla informácie, ktoré možno vyžadovať,
53. nepredkladá údaje podľa § 32,
54. nepožiada o zmenu údajov zapísaných v príslušnom registri,
55. neposkytne Dopravnému úradu, ministerstvu dopravy alebo stálej komisii v oblasti využívania vzdušného priestoru požadovanú súčinnosť podľa § 89.

Sankcie - priestupky

1. Priestupku na úseku civilného letectva sa dopustí ten, kto
	1. vykoná let v časti vzdušného priestoru, v ktorej bolo vykonanie letu zakázané alebo vykoná vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu jadrového zariadenia iný let, ako let podľa § 11 ods. 7,
	2. vykoná let v časti vzdušného priestoru, v ktorej bolo vykonanie letu obmedzené alebo vykoná let v riadenom vzdušnom priestore bez letového povolenia alebo v rozpore s vydaným letovým povolením alebo poruší pravidlá využívania určených častí vzdušného priestoru alebo vykoná let podľa § 11 ods. 7 vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu jadrového zariadenia bez súhlasu držiteľa povolenia podľa osobitného predpisu,
	3. zapríčiní ako držiteľ preukazu spôsobilosti člena leteckého personálu udalosť, ak osobitný predpis neustanovuje inak,
	4. ako osoba, od ktorej závisí bezpečnosť v letectve, počas vykonávania povinností a funkcii požije alkohol alebo inú návykovú látku alebo vykonáva povinností alebo funkcie v takom čase po ich požití, keď sa na základe vykonaného vyšetrenia podľa osobitného predpisu alkohol alebo iná návyková látka ešte nachádza v jej organizme,
	5. ako osoba, od ktorej závisí bezpečnosť v letectve, sa odmietne podrobiť vyšetreniu na zistenie požitia alkoholu alebo inej návykovej látky spôsobom ustanoveným osobitným predpisom, hoci by také vyšetrenie nebolo spojené s nebezpečenstvom pre jej zdravie,
	6. na výzvu zamestnanca špecializovaného útvaru ministerstva podľa § 62 ods. 1 alebo povereného vyšetrovateľa pri bezpečnostnom vyšetrovaní udalostí alebo povereného zamestnanca, nepredloží preukaz spôsobilosti, doklad alebo osvedčenie o zdravotnej spôsobilosti, doklad totožnosti, potvrdenie o zápise do registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov alebo doklad oprávňujúci na výkon činnosti v civilnom letectve,
	7. na výzvu príslušníka Policajného zboru, príslušníka Vojenskej polície alebo príslušníka Zboru väzenskej a justičnej stráže nepredloží preukaz spôsobilosti, potvrdenie o zápise do registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov alebo doklad oprávňujúci na výkon činnosti v civilnom letectve,
	8. vykonáva činnosť člena leteckého personálu bez príslušnej odbornej spôsobilosti alebo po zrušení dokladov alebo obmedzení alebo pozastavení platnosti dokladov podľa § 82 alebo zadržaní podľa § 75 ods. 6,
	9. vykonáva činnosť člena leteckého personálu bez platného dokladu o zdravotnej spôsobilosti,
	10. vykonáva činnosť člena leteckého personálu bez príslušnej zdravotnej spôsobilosti,
	11. vykonáva činnosť člena leteckého personálu v rozpore s podmienkami určenými v doklade o zdravotnej spôsobilosti,
	12. poruší iným spôsobom ustanovenie tohto zákona alebo všeobecne záväzného právneho predpisu vydaného na jeho základe alebo leteckých predpisov, alebo osobitných predpisov v oblasti civilného letectva,
	13. sa dopustí skutku podľa ustanovenia § 2 ods. 22 písm. h) siedmeho bodu až trinásteho bodu a to aj z nedbanlivosti,
	14. vykonáva činnosť v rozpore s potvrdeným programom bezpečnostnej ochrany alebo porušuje spoločné základné normy bezpečnostnej ochrany,
	15. vykoná vzlet z iného miesta ako z letiska, heliportu, heliportu HEMS, miesta verejného záujmu, miesta prevádzky alebo z osobitného letiska, ak tento zákon alebo osobitný predpis neustanovuje inak; to neplatí, ak ide o vzlet lietadla, ktoré vlečie iné lietadlo po vynútenom alebo bezpečnostnom pristátí,
	16. nepožiada o zmenu údajov zapísaných v príslušnom registri,
	17. vykoná let lietadlom iným ako je lietajúce športové zariadenie s vyznačenou poznávacou značkou, ktorá tomuto lietadlu nebola pridelená alebo jej pridelenie bolo zrušené,
	18. vykoná let lietajúcim športovým zariadením s vyznačenou evidenčnou značkou, ktorá lietajúcemu športovému zariadeniu nebola pridelená alebo jej pridelenie bolo zrušené,
	19. vykoná let s bezpilotným lietadlom určeným na prevádzku v osvedčenej kategórií bez zápisu do registra bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii lietadiel,
	20. vykoná let bezpilotným lietadlom**,** ktorého projektový návrh podlieha certifikácii s vyznačenou poznávacou značkou, ktorá tomuto lietadlu nebola pridelená alebo jej pridelenie bolo zrušené,
	21. neposkytne Dopravnému úradu, ministerstvu dopravy alebo stálej komisii v oblasti využívania vzdušného priestoru požadovanú súčinnosť podľa § 89,
	22. prevádzkuje miesto verejného záujmu bez povolenia pre prevádzkovateľa miesta verejného záujmu alebo v rozpore s podmienkami určenými v tomto povolení,
	23. na výzvu nepredloží plán nápravných opatrení a preventívnych opatrení v určenej lehote podľa § 75,
	24. nevykoná zápis do registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov alebo do registra bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii.
2. Dopravný úrad môže uložiť za priestupok
	1. podľa odseku 1 písm. a) spáchaný úmyselne pokutu do 3 500 eur alebo spáchaný z nedbanlivosti pokutu do 500 eur,
	2. podľa odseku 1 písm. b) spáchaný úmyselne pokutu do 2 000 eur alebo spáchaný z nedbanlivosti pokutu do 100 eur,
	3. podľa odseku 1 písm. c), h) alebo písm. j) pokutu do 2 000 eur a môže uložiť sankciu zákazu činnosti do 3 rokov,
	4. podľa odseku 1 písm. d) alebo písm. e) pokutu do 1 500 eur a môže uložiť sankciu zákazu činnosti do 3 rokov,
	5. podľa odseku 1 písm. f) alebo písm. g) pokutu do 300 eur,
	6. podľa odseku 1 písm. i) pokutu do 300 eur a môže uložiť sankciu zákazu činnosti do 3 rokov,
	7. podľa odseku 1 písm. k) alebo písm. u) pokutu do 1 000 eur a môže uložiť sankciu zákazu činnosti do 3 rokov,
	8. podľa odseku 1 písm. l), v) alebo písm. w) pokutu od 100 do 3 300 eur a môže uložiť sankciu zákazu činnosti do 3 rokov,
	9. podľa odseku 1 písm. m) pokutu od 100 do 3 300 eur a môže uložiť sankciu prepadnutia veci,
	10. podľa odseku 1 písm. n), o), písm. q) až t) pokutu od 100 eur do 2 000 eur,
	11. podľa odseku 1 písm. p) pokutu do 100 eur,
	12. podľa odseku 1 písm. x) pokutu do 5 000 eur.

Čl. XIII predstavuje novelu zákona č. 213/2019 Z. z. v znení neskorších predpisov, na základe ktorej bude možné, v prípade zabezpečenia finančných prostriedkov, poskytnúť príspevok v oblasti civilného letectva aj na ďalšie nové účely. Aby mohol byť príspevok v oblasti civilného letectva poskytnutý, musí byť vyhlásená výzva, ak nebude zákon ustanovené inak, následne bude predložená žiadosť o poskytnutie príspevku v oblasti civilného letectva. Po vyhodnotení žiadosti a schválení poskytnutia príspevku v oblasti civilného letectva bude príspevok v oblasti civilného letectva poskytnutý na základe zmluvy.

Okrem negatívnych vplyvov majú niektoré položky uvedené v bode 3.1.2 aj pozitívne vplyvy (ušetrenie času, poplatku za podanie žiadosti, umožnenie vykonávania činnosti, urýchlenie konanie, možnosť požiadať o vydanie iných dokladov bez komplikácií a pod.) na podnikateľské prostredie. Ide napríklad o

* vyjadrenie sa k návrhu rozhodnutia o určení zemepisnej oblasti UAS (§ 5 návrhu zákona),
* oznámenie usporiadania leteckého dňa, leteckej súťaže a iného leteckého podujatia (§ 11 ods. 1 písm. b),
* vydanie súhlasu osobou prevádzkujúcou zariadenie vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu takéhoto zariadenia (§ 11 ods. 8)
* predbežné pridelenie registrovej značky (§ 26 ods. 4)
* podanie vyhlásenia na vykonávanie leteckých prác bezodplatne (§ 33 ods. 4)
* rozhodnutie k výrubu dreviny v rozsahu ochranných pásem (§ 43 ods. 10)
* povolenie pre prevádzkovateľa miesta verejného záujmu (§ 53 ods. 1).

|  |
| --- |
| **Analýza sociálnych vplyvov****Vplyvy na hospodárenie domácností, prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám, sociálnu inklúziu, rovnosť príležitostí a rovnosť žien a mužov a vplyvy na zamestnanosť****(**Ak v niektorej z hodnotených oblastí sociálnych vplyvov (bodov 4.1 až 4.4) nebol identifikovaný vplyv, uveďte v príslušnom riadku analýzy poznámku „Bez vplyvu.“.) |
| **4.1 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyv na hospodárenie domácností a špecifikujte ovplyvnené skupiny domácností, ktoré budú pozitívne/negatívne ovplyvnené.** |
| *Vedie návrh k zvýšeniu alebo zníženiu príjmov alebo výdavkov domácností?* *Ktoré skupiny domácností/obyvateľstva sú takto ovplyvnené a akým spôsobom?* *Sú medzi potenciálne ovplyvnenými skupinami skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia?***(V prípade vyššieho počtu hodnotených opatrení doplňte podľa potreby do tabuľky pred bod 4.2 ďalšie sekcie - 4.1.1 Pozitívny vplyv/4.1.2 Negatívny vplyv).** |
| *a)* | ***4.1.1 Pozitívny vplyv*** |
| *b)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zvýšenie príjmov alebo zníženie výdavkov:* | Vlastníci nehnuteľností* poskytovanie primeranej náhrady vlastníkovi nehnuteľnosti za obmedzenie vlastníckeho práva k nehnuteľnosti z dôvodu zriadenia alebo prevádzkovania verejných letísk, verejných heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu určených na vzlety a pristátia vrtuľníkov používaných na prevádzku HEMS a s tým súvisiace činnosti a leteckých pozemných zariadení vrátane ich ochranných pásem
* poskytovanie primeranej náhrady vlastníkovi nehnuteľnosti za vyvlastnenie vlastníckeho práva k nehnuteľnosti z dôvodu zriadenia alebo prevádzkovania verejných letísk, verejných heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu určených na vzlety a pristátia vrtuľníkov používaných na prevádzku HEMS a s tým súvisiace činnosti a leteckých pozemných zariadení vrátane ich ochranných pásem
* poskytovanie primeranej náhrady vlastníkovi nehnuteľnosti za obmedzenie vlastníckeho práva k nehnuteľnosti v nevyhnutnom rozsahu a vo verejnom záujme (zhotovovanie a prevádzkovanie stavieb pre špeciálne letecké pozemné zariadenia na cudzej nehnuteľnosti, vstupovanie v súvislosti so zhotovovaním, prevádzkovaním, opravami a údržbou špeciálnych leteckých pozemných zariadení alebo stavieb pre špeciálne letecké pozemné zariadenia na cudziu nehnuteľnosť, vykonávanie nevyhnutných úprav pôdy a jej porastu, najmä odstraňovanie a okliesňovanie stromov a iných porastov ohrozujúcich bezpečnosť a spoľahlivosť prevádzky špeciálnych leteckých pozemných zariadení a súvisiacich stavieb) z dôvodu zriadenia alebo prevádzkovania špeciálnych leteckých pozemných zariadení, t. j. leteckých pozemných zariadení určených na poskytovanie leteckých navigačných služieb najviac v rozsahu ich ochranných pásem

Vlastníci stavieb a zariadení nestavebnej povahy v ochranných pásmach už prevádzkovaného letiska, heliportu, heliportu HEMS, miesta verejného záujmu alebo osobitného letiska* náklady na umiestnenie a udržiavanie dodatočného leteckého prekážkového značenia z dôvodu určenia nových ochranných pásem alebo zmeny ochranných pásem už prevádzkovaného letiska, heliportu, heliportu HEMS, miesta verejného záujmu alebo osobitného letiska, náklady znáša prevádzkovateľ letiska, heliportu, heliportu HEMS, miesta verejného záujmu alebo osobitného letiska
 |
| *c)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | vlastníci nehnuteľností, vlastníci stavieb a zariadení nestavebnej povahy v ochranných pásmach už prevádzkovaného letiska, heliportu, heliportu HEMS, miesta verejného záujmu alebo osobitného letiska |
|  | - |
| *d)* | ***Kvantifikujte*** *rast príjmov alebo pokles výdavkov* ***za jednotlivé******ovplyvnené******skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* |
| *e)* | * *priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:*
* *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):*
 | - |
|  | - |
| *f)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* | Vzhľadom na skutočnosť, že v súčasnosti nie je možné predpokladať, koľko verejných letísk, verejných heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu určených na vzlety a pristátia vrtuľníkov používaných na prevádzku HEMS, leteckých pozemných zariadení a špeciálnych leteckých zariadení bude zriadených, nie je možné kvantifikovať rast príjmov alebo pokles výdavkov za jednotlivé ovplyvnené skupiny domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.Kvantifikáciu nie je možné vykonať aj z dôvodu, že ministerstvo nevie predpokladať možnú výšku primeranej náhrady zodpovedajúcej miere obmedzenia využívania nehnuteľnosti, pretože môže byť stanovená na základe vzájomnej dohody, na základe znaleckého posudku alebo ak vlastník nehnuteľnosti s výškou primeranej náhrady nesúhlasí, môže podať súdu návrh na rozhodnutie.Keďže v súčasnosti nie je možné predpokladať v koľkých prípadoch bude potrebné zmeniť ochranné pásma alebo zriadiť nové ochranné pásma, nie je nie je možné vykonať požadovanú kvantifikáciu.  |
| *g)* | ***4.1.1.1******Z toho pozitívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia****(V prípade významných vplyvov na príjmy alebo výdavky domácností v riziku chudoby, identifikujte a kvantifikujte pozitívny vplyv na chudobu obyvateľstva (napr. znižovanie miery rizika chudoby, priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine)* |
| *h)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zvýšenie príjmov alebo zníženie výdavkov:* | - |
| *i)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | - |
|  | - |
| *j*) | ***Kvantifikujte*** *rast príjmov alebo pokles výdavkov* ***za jednotlivé ovplyvnené skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* |
| *k)* | * *priemerný rast príjmov/ pokles výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:*
* *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):*
 | - |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | - |
| *l)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* | - |
| *a)* | ***4.1.2 Negatívny vplyv*** |
| *b)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zníženie príjmov alebo zvýšenie výdavkov:* | - |
| *c)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | - |
|  | - |
| *d)* | ***Kvantifikujte*** *pokles príjmov alebo rast výdavkov* ***za jednotlivé******ovplyvnené******skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* |
| *e)* | * *priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:*
* *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):*
 | - |
|  | - |
| *f)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* | - |
| *g)* | ***4.1.2.1******Z toho negatívny vplyv na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia****(V prípade významných vplyvov na príjmy alebo výdavky domácností v riziku chudoby, identifikujte a kvantifikujte negatívny vplyv na chudobu obyvateľstva (napr. zvyšovanie miery rizika chudoby, priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine)* |
| *h)* | ***Popíšte*** *opatrenie a jeho vplyv na hospodárenie domácností s uvedením, či ide o zníženie príjmov alebo zvýšenie výdavkov:* | - |
| *i)* | ***Špecifikujte*** *ovplyvnené skupiny:* | - |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | - |
| *j*) | ***Kvantifikujte*** *pokles príjmov alebo rast výdavkov* ***za jednotlivé ovplyvnené skupiny*** *domácností / skupiny jednotlivcov a počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným návrhom.* |
| *k)* | * *priemerný pokles príjmov/ rast výdavkov v skupine v eurách a/alebo v % / obdobie:*
* *veľkosť skupiny (počet obyvateľov):*
 | - |
| *Ovplyvnená skupina č. 3* | - |
| *l)* | *Dôvod chýbajúcej kvantifikácie:* | - |

|  |
| --- |
| **4.2 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva a vplyv na sociálnu inklúziu.** |
| *Má návrh vplyv na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám?* *Popíšte hodnotené opatrenie, špecifikujte ovplyvnené skupiny obyvateľstva a charakter zmeny v prístupnosti s ohľadom na dostupnosť finančnú, geografickú, kvalitu, organizovanie a pod. Uveďte veľkosť jednotlivých ovplyvnených skupín.* |
| *a)* | *Rozumie sa najmä na prístup k:** *sociálnej ochrane, sociálno-právnej ochrane, sociálnym službám (vrátane služieb starostlivosti o deti, starších ľudí a ľudí so zdravotným postihnutím),*
* *kvalitnej práci, ochrane zdravia, dôstojnosti a bezpečnosti pri práci pre zamestnancov a existujúcim zamestnaneckým právam,*
* *pomoci pri úhrade výdavkov súvisiacich so zdravotným postihnutím,*
* *zamestnaniu, na trh práce (napr. uľahčenie zosúladenia rodinných a pracovných povinností, služby zamestnanosti), k školeniam, odbornému vzdelávaniu a príprave na trh práce,*
* *zdravotnej starostlivosti vrátane cenovo dostupných pomôcok pre občanov so zdravotným postihnutím,*
* *k formálnemu i neformálnemu vzdelávaniu a celo­životnému vzdelávaniu,*
* *bývaniu a súvisiacim základným komunálnym službám,*
* *doprave,*
* *ďalším službám najmä službám všeobecného záujmu a tovarom,*
* *spravodlivosti, právnej ochrane, právnym službám,*
* *informáciám,*
* *k iným právam (napr. politickým).*
 | Vplyvy na vlastníkov nehnuteľností (už existujúci podľa platnej legislatívy)* obmedzenie vlastníckeho práva k nehnuteľnosti z dôvodu zriadenia alebo prevádzkovania verejných letísk, verejných heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu určených na vzlety a pristátia vrtuľníkov používaných na prevádzku HEMS a s tým súvisiace činnosti a leteckých pozemných zariadení vrátane ich ochranných pásem
* obmedzenie vlastníckeho práva k nehnuteľnosti - zhotovovanie a prevádzkovanie stavieb pre špeciálne letecké pozemné zariadenia na cudzej nehnuteľnosti, vstupovanie v súvislosti so zhotovovaním, prevádzkovaním, opravami a údržbou špeciálnych leteckých pozemných zariadení alebo stavieb pre špeciálne letecké pozemné zariadenia na cudziu nehnuteľnosť, vykonávanie nevyhnutných úprav pôdy a jej porastu, najmä odstraňovanie a okliesňovanie stromov a iných porastov ohrozujúcich bezpečnosť a spoľahlivosť prevádzky špeciálnych leteckých pozemných zariadení a súvisiacich stavieb

Vplyvy na používateľov vzdušného priestoru (už existujúci podľa platnej legislatívy)* obmedzenie alebo zákaz vykonávania určených civilných letov v určenej časti vzdušného priestoru z obranných a bezpečnostných dôvodov, z dôvodov bezpečnosti civilného letectva alebo pri ohrození verejného zdravia

Vplyvy na letecký personál (už existujúci podľa platnej legislatívy)* vekové obmedzenie na vykonávanie jednotlivých druhov letov alebo činností

Vplyv na vlastníkov nehnuteľností alebo hnuteľností (už existujúci podľa platnej legislatívy)* potrebný súhlas Dopravného úradu na umiestnenie určených stavieb alebo zariadení nestavebnej povahy, vykonávanie činností alebo využívanie územia mimo ochranných pásem, ktoré by svojimi vlastnosťami mohli ohroziť bezpečnosť leteckej prevádzky

Vplyv na stavebníkov a vlastníkov stavieb alebo zariadení nestavebnej povahy v ochranných pásmach letísk, heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu alebo v ochranných pásmach osobitných letísk a stavebníkov a vlastníkov stavieb alebo zariadení nestavebnej povahy mimo ochranných pásem * povinnosť na vlastné náklady umiestniť a udržiavať na takýchto stavbách alebo zariadeniach nestavebnej povahy funkčné letecké prekážkové značenie a bez zbytočného odkladu oznámiť Dopravnému úradu zmenu jeho prevádzkyschopnosti
 |
| *b)* | *Má návrh významný vplyv na niektorú zo zraniteľných skupín obyvateľstva alebo skupín v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia?* *Špecifikujte ovplyvnené skupiny v riziku chudoby a sociálneho vylúčenia a popíšte vplyv na ne. Je tento vplyv väčší ako vplyv na iné skupiny či subjekty? Uveďte veľkosť jednotlivých ovplyvnených skupín.* |
| *c)* | *Zraniteľné skupiny alebo skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia sú napr.:** *domácnosti s nízkym príjmom (napr. žijúce iba zo sociálnych príjmov, alebo z príjmov pod hranicou rizika chudoby, alebo s príjmom pod životným minimom, alebo patriace medzi 25% domácností s najnižším príjmom),*
* *nezamestnaní, najmä dlhodobo nezamestnaní, mladí nezamestnaní a nezamestnaní nad 50 rokov,*
* *deti (0 – 17),*
* *mladí ľudia (18 – 25 rokov),*
* *starší ľudia, napr. ľudia vo veku nad 65 rokov alebo dôchodcovia,*
* *ľudia so zdravotným postihnutím,*
* *marginalizované rómske komunity*
* *domácnosti s 3 a viac deťmi,*
* *jednorodičovské domácnosti s deťmi (neúplné rodiny, ktoré tvoria najmä osamelé matky s deťmi),*
* *príslušníci tretích krajín, azylanti, žiadatelia o azyl,*
* *iné zraniteľné skupiny, ako sú napr. bezdomovci, ľudia opúšťajúci detské domovy alebo iné inštitucionálne zariadenia*
 | - |

|  |
| --- |
| **4.3 Identifikujte a popíšte vplyv na rovnosť príležitostí.****Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyv na rovnosť žien a mužov.** |
| *a)* | *4.3.1 Dodržuje návrh povinnosť rovnakého zaobchádzania so skupinami alebo jednotlivcami na základe pohlavia, rasy, etnicity, náboženstva alebo viery, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie alebo iného statusu? Mohol by viesť k nepriamej diskriminácii niektorých skupín obyvateľstva? Ak áno, ktoré skupiny sú takto ovplyvnené a akým spôsobom?* |
| *b)* | *-* |
| *c)* | *4.3.2 Môže návrh viesť k zväčšovaniu nerovností medzi ženami a mužmi? Podporuje návrh rovnosť príležitostí? Má návrh odlišný vplyv na ženy a mužov? Popíšte vplyvy.* |
| *d)* | *Popíšte riziká návrhu, ktoré môžu viesť k zväčšovaniu nerovností:* | - |
| *e)* | *Popíšte pozitívne vplyvy návrhu na dosahovanie rovnosti žien a mužov, rovnosti príležitostí žien a mužov, prípadne vplyvy na ženy a mužov, ak sú odlišné:* | *-* |
| *f)* | *Má návrh významné vplyvy na niektorú zo zraniteľných skupín obyvateľstva? Ak áno, aké? Akým spôsobom? Zraniteľnou skupinou obyvateľstva sa rozumejú najmä ženy ohrozené viacnásobnou diskrimináciou, tehotné matky, seniorky, ženy patriace do marginalizovaných skupín obyvateľstva, migrantky, ženy a dievčatá so zdravotným postihnutím, obete násilia a pod.* | *-* |
| *g)* | *Pri identifikovaní vplyvov na rovnosť žien a mužov treba vziať do úvahy existujúce rozdiely medzi ženami a mužmi, ktoré sú relevantné k danej politike. Podpora rovnosti  žien a mužov nespočíva len v odstraňovaní obmedzení a bariér pre plnohodnotnú účasť na ekonomickom, politickom a sociálnom živote spoločnosti ako aj rodinnom živote, ale taktiež v podpore rovnosti medzi nimi.* *V ktorých oblastiach podpory rovnosti žien a mužov návrh odstraňuje prekážky a/alebo podporuje rovnosť žien a mužov? Medzi oblasti podpory rovnosti žien a mužov okrem iného patria:** *podpora slobodného výberu povolania a ekonomickej činnosti*
* *podpora vyrovnávania ekonomickej nezávislosti,*
* *zosúladenie pracovného, súkromného a rodinného života,*
* *podpora rovnosti príležitostí pri participácii na rozhodovaní,*
* *boj proti domácemu násiliu,  násiliu na ženách a obchodovaniu s ľuďmi,*
* *podpora vnímania osobnej starostlivosti o dieťa za rovnocennú s ekonomickou činnosťou a podpora neviditeľnej práce v domácnosti ako takej,*
* *rešpektovanie osobných preferencií pri výbere povolania a zosúlaďovania pracovného a rodinného života.*
 | - |

|  |
| --- |
| **4.4 Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na zamestnanosť a na trh práce.***V prípade kladnej odpovede pripojte* ***odôvodnenie*** *v súlade s Metodickým postupom pre analýzu sociálnych vplyvov.* |
| *a)* | *Uľahčuje návrh vznik nových pracovných miest? Ak áno, ako? Ak je to možné, doplňte kvantifikáciu.* |
| *b)* | *Identifikujte, v ktorých sektoroch a odvetviach ekonomiky, v ktorých regiónoch, pre aké skupiny zamestnancov, o aké typy zamestnania /pracovných úväzkov pôjde a pod.* | Vytvorením legislatívnych podmienok, v niektorých prípadoch zjednodušených v porovnaní s právne záväznými aktmi Európskej únie, vytvorením „chýbajúcich“ podmienok na výkon činnosti v civilnom letectve by mohli vznikať nové pracovné miesta v oblasti civilného letectva ako takého. Ako príklad možno uviesť v oblasti výkonu činností prostredníctvom bezpilotných lietadiel, bezpilotných leteckých systémov, v oblasti výroby a údržby. Avšak akýkoľvek vznik pracovných miest je silno ovplyvnený aktuálnymi podmienkami na trhu, pričom možno uviesť, že oblasť civilného letectva je jednou z najviac ovplyvnených oblastí hospodárstva pri akomkoľvek „výkyve“ na trhu, napr. ceny ropných produktov, obmedzenia alebo zákazy prijaté štátmi vo vzťahu k vykonávaniu letov a pod. |
| *c)* | *Vedie návrh k zániku pracovných miest?* *Ak áno, ako a akých? Ak je to možné, doplňte kvantifikáciu* |
| *d)* | *Identifikujte, v ktorých sektoroch a odvetviach ekonomiky, v ktorých regiónoch, o aké typy zamestnania /pracovných úväzkov pôjde a pod. Identifikujte možné dôsledky, skupiny zamestnancov, ktoré budú viac ovplyvnené a rozsah vplyvu.* | - |
| *e)* | *Ovplyvňuje návrh dopyt po práci? Ak áno, ako?* |
| *f)* | *Dopyt po práci závisí na jednej strane na produkcii tovarov a služieb v ekonomike a na druhej strane na cene práce.* | - |
| *g)* | *Má návrh dosah na fungovanie trhu práce?* *Ak áno, aký?* |
| *h)* | *Týka sa makroekonomických dosahov ako je napr. participácia na trhu práce, dlhodobá nezamestnanosť, regionálne rozdiely v mierach zamestnanosti.* *Ponuka práce môže byť ovplyvnená rôznymi premennými napr. úrovňou miezd, inštitucionálnym nastavením (napr. zosúladenie pracovného a súkromného života alebo uľahčovanie rôznych foriem mobility).* | - |
| *i)* | *Má návrh špecifické negatívne dôsledky pre isté skupiny profesií, skupín zamestnancov či živnostníkov?* *Ak áno, aké a pre ktoré skupiny?* |
| *j)* | *Návrh môže ohrozovať napr. pracovníkov istých profesií favorizovaním špecifických aktivít či technológií.* | - |
| *k)* | *Ovplyvňuje návrh špecifické vekové skupiny zamestnancov? Ak áno, aké? Akým spôsobom?* |
| *l)* | *Identifikujte, či návrh môže ovplyvniť rozhodnutia zamestnancov alebo zamestnávateľov a môže byť zdrojom neskoršieho vstupu na trh práce alebo predčasného odchodu z trhu práce jednotlivcov.* | - |

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti** |
| **Budovanie základných pilierov informatizácie** |
| **Biznis vrstva** | **A – nová služba****B – zmena služby** | **Kód koncovej služby** | **Názov koncovej služby** | **Úroveň elektronizácie** |
| **6.1.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcich koncových služieb verejnej správy alebo vytvorenie nových služieb pre občana alebo podnikateľa? | A | isvs\_11400 | Digitálna mapa pre potreby prevádzky UAS | 6 |
| **Aplikačná a technologická vrstva** | **A – nový systém****B – zmena systému** | **Kód systému** | **Názov systému** | **Vo vládnom cloude – áno / nie** |
| **6.2.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúceho alebo vytvorenie nového informačného systému verejnej správy? Predpokladá správca umiestnenie informačného systému vo vládnom cloude? | A | isvs\_11400 | Digitálna mapa pre potreby prevádzky UAS | áno |
|  | A | isvs\_11235 | Systém informácií pre používateľov vzdušného priestoru | áno |
|  | B | isvs\_8060 | Centrálny register Dopravného úradu (Register lietadiel)  | áno |
|  | A | isvs\_11561 | Register prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov  | áno |
|  | A | isvs\_11561 | Register pilotov na diaľku | áno |
| **Financovanie procesu informatizácie** | **Rezortná úroveň** | **Nadrezortná úroveň** | **A - z prostriedkov EÚ B - z ďalších zdrojov financovania** |
| **6.3.** Vyžaduje si proces informatizácie finančné investície?*(Uveďte príslušnú úroveň financovania a kvantifikáciu finančných výdavkov uveďte v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.)* | x |  | B |
| **Zjednodušenie prístupu ku konaniu a odstraňovanie byrokracie** |
| **Elektronické konanie** |
| **6.4.1.** Predpokladá predložený návrh vedenie konania o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 | Procesný predpis, upravujúci pravidlá pre konanie v oblasti civilného letectva. |
| **6.4.2.** Je dané konanie možné v celku vykonať elektronicky? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 |  |
| **6.4.3.** Je úprava konania kompatibilná s inštitútmi zákona o e-Governmente a je na dané konanie zákon o e-Governmente možné použiť? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 |  |
| **Zásada „jedenkrát a dosť“** |
| **6.5.1.** Predpokladá predložený návrh predkladanie dokumentov, informácií alebo preukazovanie skutočností (ďalej len „údaje“) orgánu, ktorý konanie vedie? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 | vydanie záväzného stanoviska Dopravného úradu na vykonanie ohňostrojných prác vo vzdialenosti menej ako 10 000 m od vzťažného bodu riadeného letiska alebo letiska s nočnou prevádzkou (§ 11 ods. 5 návrhu zákona), na základe žiadosti osoby podľa osobitného predpisu vydanie alebo zmena osvedčenia o letovej spôsobilosti, osvedčenia letovej spôsobilosti s obmedzením, letového povolenia, exportného osvedčenia o letovej spôsobilosti (§ 16 ods. 3 návrhu zákona) alebo súhlasu na overovanie letovej spôsobilosti lietadla (§ 16 ods. 6 návrhu zákona) – náležitosti žiadostí ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie osvedčenia výcvikového zariadenia na simuláciu letu (§ 17 ods. 2 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie alebo zmena povolenia na vývoj a výrobu výrobku leteckej techniky a súčasti výrobku leteckej techniky (§ 18 ods. 1 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie alebo zmena povolenia na údržbu výrobkov leteckej techniky alebo súčastí výrobku leteckej techniky (§ 18 ods. 3 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie alebo zmena typového osvedčenia, typového osvedčenia s obmedzením alebo doplnkového typové osvedčenie výrobku leteckej techniky, vydanie osvedčenia zmien (§ 19 ods. 1 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny vydanie alebo zmena osvedčenia súčasti výrobku leteckej techniky (§ 19 ods. 2 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie alebo zmena súhlasu na overovanie typovej spôsobilosti výrobku leteckej techniky alebo súčasti výrobku leteckej techniky (§ 19 ods. 7 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie poverenia na poskytovanie výcvikového kurzu a vykonávanie skúšky teoretických vedomostí pilota na diaľku (§ 23 ods. 11 návrhu zákona), na základe žiadosti, ktorá obsahuje1. doklad o tom, že disponuje vyhovujúcim priestorovým a technickým vybavením na poskytovanie výcviku a vykonávanie skúšky teoretických vedomostí,
2. učebný plán na požadovaný rozsah výcvikového kurzu,
3. skúšobný poriadok na vykonávanie skúšky teoretických vedomostí,
4. zoznam odborne spôsobilých osôb, ktoré vykonávajú výcvik a skúšku teoretických vedomostí

zápis do registra lietadiel iných ako sú lietajúce športové zariadenia (§ 26 návrhu zákona), do ktorého sa zapisujú:1. údaje o vlastníkovi lietadla alebo o spoluvlastníkoch lietadla v rozsahu
2. meno, priezvisko, dátum narodenia, adresa trvalého pobytu a prechodného pobytu a štátne občianstvo, ak ide o fyzickú osobu,
3. obchodné meno, meno a priezvisko, ak sa odlišuje od obchodného mena, identifikačné číslo alebo iný identifikačný údaj a miesto podnikania, ak ide o fyzickú osobu – podnikateľa,
4. názov alebo obchodné meno, označenie právnej formy, adresa sídla, identifikačné číslo, meno, priezvisko a adresa trvalého pobytu členov štatutárneho orgánu, ak ide o právnickú osobu,
5. údaje o prevádzkovateľovi lietadla v rozsahu podľa písmena a),
6. registrová značka lietadla,
7. typ a výrobné číslo lietadla, motora a vrtule a ostatné základné technické údaje lietadla,
8. údaje o záložnom práve, záložnom veriteľovi v rozsahu podľa písmena a) a pohľadávke zabezpečenej záložným právom, ak je lietadlo alebo jeho súčasť predmetom záložného práva,
9. dátum zápisu lietadla do registra lietadiel a dátum výmazu lietadla z registra lietadiel,
10. číslo a dátum rozhodnutia ministerstva dopravy o povolení výnimočného zápisu do registra lietadiel, ak ide o výnimočný zápis do registra lietadiel,
11. iné skutočnosti o vlastníkovi lietadla, prevádzkovateľovi lietadla, lietadle a jeho súčastiach a o zmene práva k lietadlu a jeho súčastiam, ktoré sú Dopravnému úradu známe, na základe doručenej verejnej listiny,

náležitosti žiadosti o zápis lietadla do registra lietadiel iných ako sú lietajúce športové zariadenia, žiadosti o zmenu údajov zapísaných v registri lietadiel iných ako sú lietajúce športové zariadenia, žiadosti o výmaz lietadla z registra lietadiel iných ako sú lietajúce športové zariadenia a žiadosti o predbežné pridelenie registrovej značky lietadlu a podrobnosti o prideľovaní registrových značiek a špeciálnych registrových značiek ustanoví všeobecne záväzný právny predpisvydanie súhlasu na prevádzku lietadla zapísaného v registri lietadiel cudzieho štátu (§ 28 ods. 1 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví vydanie súhlasu na nájom alebo prenájom (§ 28 ods. 4 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie alebo zmena povolenia na vykonávanie leteckých prác za odplatu (§ 33 ods. 2 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie alebo zmena povolenia na poskytovanie služby e pozemnej obsluhy lietadiel (§ 34 ods. 1 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis podľa § 34 ods. 4 návrhu zákonavydanie prevádzkovej licencie (§ 35 ods. 1 návrhu zákona), žiadateľ preukazuje:1. bezúhonnosť,
2. odbornú spôsobilosť,
3. ak ide o fyzickú osobu, že má štátne občianstvo Slovenskej republiky alebo členského štátu a trvalý pobyt v Slovenskej republike,
4. ak ide o právnickú osobu, že
5. má sídlo alebo organizačnú zložku v Slovenskej republike a miesto zápisu do obchodného registra v Slovenskej republike,
6. prevažná časť majetkových práv je vo vlastníctve fyzických osôb, ktoré majú štátne občianstvo Slovenskej republiky alebo členského štátu, alebo právnických osôb so sídlom v Slovenskej republike, ktorých prevažná časť majetkových práv je vo vlastníctve fyzických osôb, ktoré majú štátne občianstvo Slovenskej republiky alebo členského štátu,
7. je pod účinnou kontrolou osôb osoby podľa druhého bodu,
8. čestným vyhlásením, že nebolo voči nemu vedené konkurzné konanie, nebol v konkurze, v reštrukturalizácii, nebol voči nemu zamietnutý návrh na vyhlásenie konkurzu pre nedostatok majetku alebo nie je v likvidácii v období posledných piatich rokov

náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie súhlasu so zriadením alebo zrušením civilného letiska, civilného heliportu alebo heliportu HEMS (§ 39 ods. 1)vydanie súhlasu so zriadením, zmenou alebo zrušením stavby pre letecké pozemné zariadenie (§ 39 ods. 4)vydanie rozhodnutia o určení, zmene alebo zrušení ochranných pásem letiska, heliportu, heliportu HEMS alebo určeného leteckého pozemného zariadenia (§ 42 ods. 2 návrhu zákona) - náležitosti návrhu ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie súhlasu na umiestnenie a povolenie stavieb, na umiestnenie a prevádzkovanie zariadení nestavebnej povahy a na vykonávanie činností alebo využívanie územia mimo ochranných pásem, ktoré by svojimi vlastnosťami mohli ohroziť bezpečnosť leteckej prevádzky (§ 45 ods. 1 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie alebo zmena osvedčenia pre prevádzkovateľa letiska alebo heliportu (§ 48 ods. 1 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie povolenia pre prevádzkovateľa heliportu HEMS (§ 48 ods. 3 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie alebo zmena povolenia pre prevádzkovateľa osobitného letiska (§ 50 ods. 2 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie rozhodnutia o určení, zmene alebo zrušení ochranných pásem osobitného letiska (§ 50 ods. 4 návrhu zákona) - náležitosti návrhu ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie alebo zmena osvedčenia na vývoj, výrobu, vykonávanie modifikácií, skúšanie alebo inštaláciu leteckého pozemného zariadenia, ktoré nie je komponentom ATM/ANS alebo systémom ATM/ANS (§ 51 ods. 1 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie súhlasu na použitie leteckého pozemného zariadenia v civilnom letectve (§ 51 ods. 4 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie alebo zmena povolenia na prevádzkovanie leteckého pozemného zariadenia (§ 51 ods. 5 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie súhlasu s ukončením prevádzkovania leteckého pozemného zariadenia (§ 51 ods. 10 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie povolenia pre prevádzkovateľa miesta verejného záujmu (§ 53 ods. 1 návrhu zákona) - náležitosti žiadosti ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vydanie rozhodnutia o určení, zmene alebo zrušení ochranných pásem miesta verejného záujmu (§ 53 ods. 4 návrhu zákona) - náležitosti návrhu ustanoví všeobecne záväzný právny predpis vykonanie previerky osoby (§ 56 ods. 9 návrhu zákona) - Dopravný úrad si vyžiada o posudzovanej osobe informácie z evidencií Policajného zboru, a ak ide o rozšírenú previerku, aj informácie z evidencií Slovenskej informačnej služby a Vojenského spravodajstvaposúdenie bezúhonnosti (§ 56 ods. 6 návrhu zákona) - posudzovaná osoba poskytne Dopravnému úradu údaje potrebné na vyžiadanie výpisu z registra trestov podľa § 87 ods. 16 |
| **6.5.2.** Predpokladá predložený návrh, aby sa predkladali údaje, ktoré sa nachádzajú v zákonom ustanovenej evidencii vedenej orgánom, ktorý konanie vedie alebo iným orgánom? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 | * register právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci,
* informačný systém katastra nehnuteľností,
* register trestov,
* informačný systém finančnej správy v časti týkajúcej sa evidencie daňových nedoplatkov a nedoplatkov colného dlhu, nedoplatkov pokút a iných platieb vymeraných alebo uložených podľa colných predpisov, nedoplatkov dane z pridanej hodnoty alebo spotrebnej dane pri dovoze,
* informačný systém Sociálnej poisťovne v časti týkajúcej sa evidencie nedoplatkov na poistnom na sociálne poistenie,
* register fyzických osôb,
* informačné systémy, ktorých správcom je Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, ak ide o údaje o tom, či je vedené konkurzné konanie, či bol vyhlásený konkurz, či bola povolená reštrukturalizácia, či bol zrušený konkurz pre nedostatok majetku, alebo či bolo konkurzné konanie zastavené pre nedostatok majetku,
* informačný systém zdravotnej poisťovne v časti týkajúcej sa evidencie pohľadávok po splatnosti,
* centrálny register exekúcií
 |
| **6.5.3.** Budú údaje poskytované režimom podľa zákona č. 177/2018 Z.z. v znení neskorších predpisov alebo iným obdobným spôsobom, ktorý zabezpečí, aby si údaje orgán, ktorý konanie vedie, získaval z úradnej moci a nemuseli mu byť predkladané subjektom súkromného práva, navrhovateľom, žiadateľom, účastníkom konania (ďalej len „účastník konania“)? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 |  |
| **6.5.4.** Ak si orgán, ktorý konanie vedie, údaje nebude získavať z úradnej moci ale mu budú predkladané účastníkom konania, je v návrhu upravené prechodné obdobie, po ktorého uplynutí si údaje orgán, ktorý konanie vedie, bude získavať z úradnej moci? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 |  |
| **Výmena údajov medzi orgánmi verejnej moci** |
| **6.6.1.** Predpokladá predložený návrh zriadenie novej evidencie údajov alebo upravuje vedenie evidencie údajov? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 | * register prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov
* register bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii
* register pilotov na diaľku
 |
| **6.6.2.** Umožňuje predložený návrh poskytovanie údajov z evidencie iným orgánom verejnej moci, resp. iným osobám na plnenie ich zákonom ustanovených úloh bez obmedzenia subjektu (teda vo všetkých prípadoch, kedy tieto údaje na plnenie zákonom ustanovených úloh potrebujú)? |

|  |
| --- |
|[x]  **Áno** |
|[ ]  **Nie** |

 | Údaje podľa návrhu zákona budú poskytnuté príslušným orgánom verejnej moci, ak budú oprávnené žiadať poskytnutie takýchto údajov na základe osobitných predpisov.  |
| **6.6.3.** Je zabezpečené poskytovanie údajov z evidencie elektronicky a automatizovaným spôsobom? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 |  |
| **6.6.4.** Je na poskytovanie údajov z evidencie využitý režim podľa zákona č. 177/2018 Z.z. v znení neskorších predpisov? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 |  |
| **Referenčné údaje** |
| **6.7.1.** Predpokladá predložený návrh zriadenie novej evidencie údajov alebo upravuje vedenie evidencie údajov, ktoré budú navrhnuté na zaradenie do zoznamu referenčných údajov podľa § 51 zákona č. 305/2013 Z.z. o e-Governmente? |

|  |
| --- |
|[ ]  **Áno** |
|[x]  **Nie** |

 | Neplánuje sa zaradenie údajov, keďže ide o údaje, ktoré sú potrebné pre potreby civilného letectva. |
| **6.7.2.** Kedy je plánované zaradenie údajov z evidencie do zoznamu referenčných údajov podľa § 51 zákona č. 305/2013 Z.z. o e-Governmente? |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |

 | *-* |

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**návrhu zákona s právom Európskej únie**

1. **Navrhovateľ zákona**: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
2. **Názov návrhu zákona**: Návrh zákona o civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (letecký zákon)
3. **Predmet návrhu zákona je upravený v práve Európskej únie**:
4. v primárnom práve
* Zmluva o fungovaní Európskej únie (čl. 100 ods. 2, čl. 107, čl. 108, čl. 114, čl. 215),
1. v sekundárnom práve
* nariadenie Rady (EHS) č. 3922/91 zo 16. decembra 1991 o harmonizácii technických požiadaviek a správnych postupov v oblasti civilného letectva (Ú. v. ES L 373, 31.12.1991; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 1) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Rady (EHS) č. 95/93 z 18. januára 1993 o spoločných pravidlách prideľovania prevádzkových intervalov na letiskách Spoločenstva (Ú. v. ES L 14, 22.1.1993; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 2) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Rady (ES) č. 2027/97 z 9. októbra 1997 o zodpovednosti leteckého dopravcu v prípade nehôd (Ú. v. ES L 285, 17.10.1997; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 3) v platnom znení - gestor: irelevantné (nebol určený)
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 549/2004 z 10. marca 2004, ktorým sa stanovuje rámec na vytvorenie jednotného európskeho neba (rámcové nariadenie) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 550/2004 z 10. marca 2004 o poskytovaní letových navigačných služieb v jednotnom európskom nebi (nariadenie o poskytovaní služieb) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 z 10. marca 2004 o interoperabilite siete manažmentu letovej prevádzky v Európe (nariadenie o interoperabilite) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad, Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 785/2004 z 21. apríla 2004 o požiadavkách na poistenie leteckých dopravcov a prevádzkovateľov lietadiel (Ú. v. EÚ L 138, 30.4.2004ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky a Dopravný úrad
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005 zo 14. decembra 2005 o vytvorení zoznamu Spoločenstva týkajúceho sa leteckých dopravcov, ktorí podliehajú zákazu vykonávania leteckej dopravy v rámci Spoločenstva, a o informovaní cestujúcich v leteckej doprave o totožnosti prevádzkujúceho leteckého dopravcu, ktorým sa zrušuje článok 9 smernice 2004/36/ES (Ú. v. EÚ L 344, 27.12.2005) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (ES) č. 2150/2005 z 23. decembra 2005, ktorým sa stanovujú spoločné pravidlá pružného využívania vzdušného priestoru (Ú. v. EÚ L 342, 24.12.2005) - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Rady (ES) č. 765/2006 z 18. mája 2006 o reštriktívnych opatreniach vzhľadom na situáciu v Bielorusku a zapojenie Bieloruska do ruskej agresie voči Ukrajine (Ú. v. EÚ L 134, 20.5.2006) v platnom znení - gestor: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Ministerstvo financií Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2006 z 5. júla 2006 o právach zdravotne postihnutých osôb a osôb so zníženou pohyblivosťou v leteckej doprave (Ú. v. EÚ L 204, 26.7.2006) - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 300/2008 z 11. marca 2008 o spoločných pravidlách v oblasti bezpečnostnej ochrany civilného letectva a o zrušení nariadenia (ES) č. 2320/2002 (Ú. v. EÚ L 97, 9.4.2008) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1008/2008 z 24. septembra 2008 o spoločných pravidlách prevádzky leteckých dopravných služieb v Spoločenstve (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 293, 31.10.2008) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/12/ES z 11. marca 2009 o letiskových poplatkoch (Ú. v. EÚ L 70, 14.3.2009) - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/18/ES z 23. apríla 2009, ktorou sa ustanovujú základné zásady upravujúce vyšetrovanie nehôd v sektore námornej dopravy a ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 1999/35/ES a smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/59/ES (Ú. v. EÚ L 131, 28.5.2009) - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) č. 1254/2009 z 18. decembra 2009, ktorým sa umožňuje členským štátom výnimka zo spoločných základných noriem v oblasti bezpečnostnej ochrany civilného letectva a prijímanie alternatívnych bezpečnostných opatrení (Ú. v. EÚ L 338, 19.12.2009) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) č. 255/2010 z 25. marca 2010, ktorým sa ustanovujú spoločné pravidlá manažmentu toku letovej prevádzky (Ú. v. EÚ L 80, 26.3.2010) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 996/2010 z 20. októbra 2010 o vyšetrovaní a prevencii nehôd a incidentov v civilnom letectve a o zrušení smernice 94/56/ES (Ú. v. EÚ L 295, 12.11.2010) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) č. 1178/2011 z 3. novembra 2011, ktorým sa ustanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa posádky civilného letectva podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 311, 25.11.2011) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) č. 748/2012 z 3. augusta 2012 stanovujúce vykonávacie pravidlá osvedčovania letovej spôsobilosti a environmentálneho osvedčovania lietadiel a prislúchajúcich výrobkov, častí a zariadení, ako aj osvedčovania projekčných a výrobných organizácií (Ú. v. EÚ L 224, 21.8.2012) (prepracované znenie) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 923/2012 z 26. septembra 2012, ktorým sa stanovujú spoločné pravidlá lietania a prevádzkové ustanovenia týkajúce sa služieb a postupov v letovej prevádzke a ktorým sa mení a dopĺňa vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 1035/2011 a nariadenia (ES) č. 1265/2007, (ES) č. 1794/2006, (ES) č. 730/2006, (ES) č. 1033/2006 a (EÚ) č. 255/2010 (Ú. v. EÚ L 281, 13.10.2012) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) č. 965/2012 z 5. októbra 2012, ktorým sa ustanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa leteckej prevádzky podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 296, 25.10.2012) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) č. 1407/2013 z 18. decembra 2013 o uplatňovaní článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na pomoc de minimis (Ú. v. EÚ L 352, 24.12.2013) v platnom znení - gestor: Ministerstvo financií Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) č. 139/2014 z 12. februára 2014, ktorým sa stanovujú požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa letísk podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 44, 14.2.2014) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 376/2014 z 3. apríla 2014 o ohlasovaní udalostí, ich analýze a na ne nadväzujúcich opatreniach v civilnom letectve, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 996/2010 a ktorým sa zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/42/ES a nariadenia Komisie (ES) č. 1321/2007 a (ES) č. 1330/2007 (Ú. v. EÚ L 122, 24.4.2014) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, Úrad na ochranu osobných údajov Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) č. 452/2014 z 29. apríla 2014, ktorým sa stanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa letovej prevádzky prevádzkovateľov z tretích krajín podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 133, 6.5.2014) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad
* nariadenie Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy (Ú. v. EÚ L 187, 26.6.2014) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, Ministerstvo práce, sociálnych veci a rodiny Slovenskej republiky, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky
* nariadenie Rady (EÚ) č. 833/2014 z 31. júla 2014 o reštriktívnych opatreniach s ohľadom na konanie Ruska, ktorým destabilizuje situáciu na Ukrajine (Ú. v. EÚ L 229, 31.7.2014) v platnom znení - gestor: Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Ministerstvo zahraničných veci a európskych záležitostí Slovenskej republiky, Ministerstvo obrany Slovenskej republiky, Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Národná banka Slovenska, Slovenská informačná služba, Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 910/2014 z 23. júla 2014 o elektronickej identifikácii a dôveryhodných službách pre elektronické transakcie na vnútornom trhu a o zrušení smernice 1999/93/ES (Ú. v. EÚ L 257, 28.8.2014) v platnom znení - gestor: Národný bezpečnostný úrad, Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) č. 1321/2014 z 26. novembra 2014 o zachovaní letovej spôsobilosti lietadiel a výrobkov, súčastí a zariadení leteckej techniky a o schvaľovaní organizácií a personálu zapojených do týchto činností (prepracované znenie) (U. v. EÚ L 362, 17.12.2014) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) 2015/340 z 20. februára 2015, ktorým sa stanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa preukazov a osvedčení riadiacich letovej prevádzky podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 a ktorým sa mení vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 923/2012 a zrušuje nariadenie Komisie (EÚ) č. 805/2011 (Ú. v. EÚ L 63, 06.03.2015) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* nariadenie Komisie (EÚ) 2015/640 z 23. apríla 2015 o dodatočných špecifikáciách letovej spôsobilosti pre daný typ prevádzky, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 965/2012 (Ú. v. EÚ L 106, 24.4.2015) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
* vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1998 z 5. novembra 2015, ktorým sa stanovujú podrobné opatrenia na vykonávanie spoločných základných noriem bezpečnostnej ochrany letectva (Ú. v. EÚ L 299, 14.11.2015) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Ministerstvo financií Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399 z 9. marca 2016, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc) (kodifikované znenie) (Ú. v. EÚ L 77, 23.3.2016) v platnom znení - gestor: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) (Ú .v. EÚ L 119, 4.5.2016) - gestor: Úrad na ochranu osobných údajov Slovenskej republiky
* vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2017/373 z 1. marca 2017, ktorým sa stanovujú spoločné požiadavky na poskytovateľov manažmentu letovej prevádzky/leteckých navigačných služieb a na ostatné funkcie siete manažmentu letovej prevádzky, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 482/2008, vykonávacie nariadenia (EÚ) č. 1034/2011, (EÚ) č. 1035/2011 a (EÚ) 2016/1377 a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 677/2011 (Ú. v. EÚ L 62, 8.3.2017) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad
* nariadenie Komisie (EÚ) 2018/395 z 13. marca 2018, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá prevádzky balónov, ako aj udeľovania preukazov spôsobilosti letovej posádke balónov podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 (Ú. v. EÚ L 71, 14.3.2018) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 zo 4. júla 2018 o spoločných pravidlách v oblasti civilného letectva, ktorým sa zriaďuje Agentúra Európskej únie pre bezpečnosť letectva a ktorým sa menia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005, (ES) č. 1008/2008, (EÚ) č. 996/2010, (EÚ) č. 376/2014 a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/30/EÚ a 2014/53/EÚ a zrušujú nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 552/2004 a (ES) č. 216/2008 a nariadenie Rady (EHS) č. 3922/91 (Ú. v. EÚ L 212, 22.08.2018) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad, Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1862 z 28. novembra 2018 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému (SIS) v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach, o zmene a zrušení rozhodnutia Rady 2007/533/SVV a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutia Komisie 2010/261/EÚ (Ú. v. EÚ L 312, 7.12.2018) v platnom znení - gestor: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Generálna prokuratúra Slovenskej republiky
* vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2018/1976 zo 14. decembra 2018, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá prevádzky vetroňov, ako aj pravidlá udeľovania preukazov spôsobilosti člena letovej posádky vetroňov podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 (Ú. v. EÚ L 326, 20.12.2018) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad
* delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/945 z 12. marca 2019 o bezpilotných leteckých systémoch a o prevádzkovateľoch bezpilotných leteckých systémov z tretích krajín (Ú. v. EÚ L 152, 11.6.2019) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad, Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky, Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
* vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2019/947 z 24. mája 2019 o pravidlách a postupoch prevádzky bezpilotných lietadiel (Ú. v. EÚ L 152, 11.6.2019) v platom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad, Ministerstvo obrany Slovenskej republiky, Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
* delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2020/723 zo 4. marca 2020, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá uznávania osvedčení pilotov vydaných v tretích krajinách a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1178/2011 (Ú. v. EÚ L 170, 2.6.2020) - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad
* vykonávacie nariadenia Komisie (EÚ) 2021/664 z 22. apríla 2021 o regulačnom rámci pre priestor U-space (Ú. v. EÚ L 139, 23.4.2021) v platnom znení - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Ministerstvo obrany Slovenskej republiky, Dopravný úrad
* smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/993 z 8. júna 2022 o minimálnej úrovni prípravy námorníkov (kodifikované znenie) (Ú. v. EÚ L 169, 27.6.2022) - gestor: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky
1. v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie napr.

-

1. **Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii**:
2. uviesť lehotu na prebranie príslušného právneho aktu Európskej únie, príp. aj osobitnú lehotu účinnosti jeho ustanovení
* nariadenie (EHS) č. 3922/91 v platnom znení – 1. januára 1992
* nariadenie (EHS) č. 95/93 v platnom znení – 22. február 1993
* nariadenie (ES) č. 2027/97 v platnom znení – 17. október 1999
* nariadenie (ES) č. 549/2004 v platnom znení – 20. apríl 2004
* nariadenie (ES) č. 550/2004 v platnom znení – 20. apríl 2004
* nariadenie (ES) č. 552/2004 v platnom znení – 20. apríl 2004
* nariadenie (ES) č. 785/2004 v platnom znení – 30. apríl 2004
* nariadenie (ES) č. 2111/2005 v platnom znení – 16. január 2006
* nariadenie (ES) č. 2150/2005 – 13. január 2006
* nariadenie (ES) č. 765/2006 v platnom znení – 20. máj 2006
* nariadenie (ES) č. 1107/2006 – 15. august 2006
* nariadenie (ES) č. 300/2008 v platnom znení – 29. apríl 2008
* nariadenie (ES) č. 1008/2008 v platnom znení – 1. november 2008
* smernica 2009/12/ES – 14. marec 2009
* smernica 2009/18/ES – 28. máj 2009
* nariadenie (EÚ) č. 1254/2009 v platnom znení – 8. január 2010
* nariadenie (EÚ) č. 255/2010 v platnom znení – 15. apríl 2010
* nariadenie (EÚ) č. 996/2010 v platnom znení – 2. december 2010
* nariadenie (EÚ) č. 1178/2011 v platnom znení – 15. december 2011
* nariadenie (EÚ) č. 748/2012 v platnom znení – 10. september 2012
* vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 923/2012 v platnom znení – 2. november 2012
* nariadenie (EÚ) č. 965/2012 v platnom znení – 28. október 2012
* nariadenie (EÚ) č. 1407/2013 v platnom znení – 1. január 2012
* nariadenie (EÚ) č. 139/2014 v platnom znení – 6. marec 2014
* nariadenie (EÚ) č. 376/2014 v platnom znení – 14. máj 2014
* nariadenie (EÚ) č. 452/2014 v platnom znení – 26. mája 2014
* nariadenie (EÚ) č. 651/2014 v platnom znení – 1. júl 2014
* nariadenie (EÚ) č. 833/2014 v platnom znení – 1. august 2014
* nariadenie (EÚ) č. 910/2014 v platnom znení – 17. september 2014
* nariadenie (EÚ) č. 1321/2014 v platnom znení – 6. január 2015
* nariadenie (EÚ) 2015/340 – 26. marec 2015
* nariadenie (EÚ) 2015/640 v platom znení – 14. máj 2015
* vykonávacie nariadenie (EÚ) 2015/1998 v platnom znení – 15. november 2015
* nariadenie (EÚ) 2016/399 v platnom znení – 12. apríl 2016
* nariadenie (EÚ) 2016/679 – 24. máj 2016
* vykonávacie nariadenie (EÚ) 2017/373 v platnom znení – 2. január 2020
* nariadenie (EÚ) 2018/395 v platnom znení – 3. apríl 2018
* nariadenie (EÚ) 2018/1139 v platnom znení – 11. september 2018
* nariadenie (EÚ) 2018/1862 v platnom znení – 27. december 2018
* vykonávacie nariadenie (EÚ) 2018/1976 v platnom znení – 9. január 2019
* delegované nariadenie (EÚ) 2019/945 v platnom znení – 1. júl 2019
* vykonávacie nariadenie (EÚ) 2019/947 v platnom znení – 1 júl 2019
* delegované nariadenie (EÚ) 2020/723 – 24. marec 2020
* vykonávacie nariadenie (EÚ) 2021/664 v platnom znení – 13. máj 2021
* smernica (EÚ) 2022/993 17. júl 2022
1. uviesť informáciu o začatí konania v rámci „EÚ Pilot“ alebo o začatí postupu Európskej komisie, alebo o konaní Súdneho dvora Európskej únie proti Slovenskej republike podľa čl. 258 a 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie v jej platnom znení, spolu s uvedením konkrétnych vytýkaných nedostatkov a požiadaviek na zabezpečenie nápravy so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie
* konanie č. 2014/2105 (formálne oznámenie z 10. júla 2014) o porušení čl. 258 Zmluvy o fungovaní EÚ z dôvodu nesplnenia si povinností vyplývajúcich z čl. 9a ods. 1 a ods. 2 písm. b) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 550/2004 z 10. marca 2004 o poskytovaní letových navigačných služieb v jednotnom európskom nebi (nariadenie o poskytovaní služieb) v platnom znení vo vzťahu k Funkčnému bloku vzdušného priestoru Stredná Európa (FAB CE) a čl. 2 ods. 25 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 549/2004 z 10. marca 2004, ktorým sa stanovuje rámec na vytvorenie jednotného európskeho neba (rámcové nariadenie) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004, Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení,
1. uviesť informáciu o právnych predpisoch, v ktorých sú uvádzané právne akty Európskej únie už prebrané, spolu s uvedením rozsahu ich prebrania, príp. potreby prijatia ďalších úprav
* **smernica 2009/12/ES –** úplná transpozícia:
	+ - * zákon č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
			* zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov,
			* zákon č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok,
			* zákon č. 213/2019 Z. z. o odplatách a o poskytovaní príspevku v civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
* **smernica 2009/18/ES –** úplná transpozícia:
	+ - * zákon č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe v znení neskorších predpisov
			* nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 50/2011 Z. z. o vyšetrovaní námorných nehôd a námorných mimoriadnych udalostí v znení nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 15/2019 Z. z.
* **smernica (EÚ) 2022/993 –** úplná transpozícia:
* zákon č. 435/2000 Z. z. o námornej plavbe v znení neskorších predpisov,
* oznámenie Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky č. 165/2001 Z. z. o uskutočnení notifikácie sukcesie Slovenskej republiky do mnohostranných zmluvných dokumentov, ktorých depozitárom je generálny tajomník Medzinárodnej námornej organizácie,
* vyhláška Ministerstva zahraničných vecí č. 190/1968 Zb. o Medzinárodnom dohovore o telekomunikáciách, Montreux 1965,
* výnos Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. 05358/2014/C421-SCLVD/67299-M zo 4. novembra 2014, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o získaní odbornej spôsobilosti člena lodnej posádky (oznámenie Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja č. 313/2014 Z. z.) v znení neskorších predpisov.
1. **Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie**:

Úplne

**Osobitná časť**

**Čl. I**

**K § 1**

Ustanovuje sa rozsah zákona o civilnom letectve. Okrem oblastí civilného letectva zákon o civilnom letectve upravuje aj pôsobnosť Ministerstva vnútra Slovenskej republiky a Ministerstva obrany Slovenskej republiky vo vzťahu k lietadlám vo vojenských službách, lietadlám v policajných službách a príslušným lietadlám vykonávajúcim lety v štátnom záujme a ich príslušnému leteckému personálu. Zákon o civilnom letectve upravuje aj oblasť vykonávania letov v záujme cudzie štátu vo vzdušnom priestore Slovenskej republiky.

**K § 2**

Vysvetlenie základných pojmov použitých v zákone o civilnom letectve vytvára nevyhnutný rámec na náležité vykonávanie zákona a tvorbu vykonávacích predpisov. Pri formulovaní definícií sa do značnej miery vychádzalo, hlavne pri technických definíciách, z medzinárodnej normotvorby, právne záväzných aktov Európskej únie v oblasti civilného letectva a z poznatkov získaných pri používaní pojmov obsiahnutých v doterajšom zákone č. 143/1998 Z. z.

**K § 3**

Ústava Slovenskej republiky, ako aj právne predpisy iných štátov a zásady medzinárodného práva, ustanovujú, že každý štát úplnú a výlučnú zvrchovanosť nad svojím vzdušným priestorom. Vzájomné uznanie medzi štátmi „úplnej a výlučnej“ zvrchovanosti nad vzdušným priestorom obsahuje tiež článok 1 Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve. Zo zásady úplnej a výlučnej zvrchovanosti vyplýva aj právo štátov kontrolovať vykonávanie letov v ich vzdušnom priestore, vrátane možnosti obmedziť alebo zakázať vykonávanie letov. Medzinárodná úprava týchto otázok je založená hlavne na článku 9 Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve.

Okrem zákona, všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na jeho základe, leteckých predpisov sú je vzdušný priestor prístupný za podmienok ustanovených aj právne záväznými aktmi Európskej únie v oblasti civilného letectva, napríklad nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 785/2004 z 21. apríla 2004 o požiadavkách na poistenie leteckých dopravcov a prevádzkovateľov lietadiel (Ú. v. EÚ L 138, 30.4.2004ꓼ Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (ES) č. 785/2004 v platnom znení“], nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005 zo 14. decembra 2005 o vytvorení zoznamu Spoločenstva týkajúceho sa leteckých dopravcov, ktorí podliehajú zákazu vykonávania leteckej dopravy v rámci Spoločenstva, a o informovaní cestujúcich v leteckej doprave o totožnosti prevádzkujúceho leteckého dopravcu, ktorým sa zrušuje článok 9 smernice 2004/36/ES (Ú. v. ES L 344 27.12.2005) v platnom znení, nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 300/2008 z 11. marca 2008 o spoločných pravidlách v oblasti bezpečnostnej ochrany civilného letectva a o zrušení nariadenia (ES) č. 2320/2002 (Ú. v. EÚ L 97, 9.4.2008) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (ES) č. 300/2008 v platnom znení“], vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 923/2012 z 26. septembra 2012, ktorým sa stanovujú spoločné pravidlá lietania a prevádzkové stanovenia týkajúce sa služieb a postupov v letovej prevádzke a ktorým sa mení a dopĺňa vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 1035/2011 a nariadenia (ES) č. 1265/2007, (ES) č. 1794/2006, (ES) č. 730/2006, (ES) č. 1033/2006 a (EÚ) č. 255/2010 (Ú. v. EÚ L 281, 13.10.2012) v platnom znení [ďalej len vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 923/2012 v platnom znení“], nariadenie Komisie (EÚ) č. 452/2014 z 29. apríla 2014, ktorým sa stanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa letovej prevádzky prevádzkovateľov z tretích krajín podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. ES L 133 6.5.2014) v platnom znení, nariadenie (EÚ) 2018/1139 v platnom znení.

**K § 4**

Využitie vzdušného priestoru je v medzinárodnej civilnej leteckej prevádzke ovplyvnené medzinárodnými zmluvami a systémom regulácie založenej na činnosti Medzinárodnej organizácie civilného letectva a v priestore Európskej únie je upravovaná príslušnými právne záväznými aktmi Európskej únie v oblasti civilného letectva, či príslušnými národnými právnymi predpismi. V jednotlivých štátoch sa na určovaní podmienok na využitie vzdušného priestoru, štruktúry vzdušného priestoru a na riadení letovej prevádzky spravidla podieľajú rezort dopravy a rezort obrany. Táto spoločná zodpovednosť sa vykonáva za podmienok harmonizácie, koordinácie a integrácie rozvinutých v rôznom stupni a používajúca rôzne metódy a technické prostriedky.

S cieľom optimálneho využitia ľudských a materiálnych zdrojov sa vytvára vhodná štruktúra pre vzťahy a spoluprácu medzi civilným letectvom a vojenským letectvom, rámec na určovanie štruktúry vzdušného priestoru a pravidiel využívania určených častí vzdušného priestoru, vyčleňovanie príslušnej časti vzdušného priestoru a na koordináciu súvisiacich činností. Na tento účel sa zriaďuje komisia, ktorá prostredníctvom uznesení prijíma závery záväzné pre osoby činné v civilnom letectve a prevádzkovateľov lietadiel v colných službách, lietadiel v policajných službách, lietadiel vo vojenských službách a lietadiel vykonávajúcich lety v štátnom záujme.

**K § 5**

Odsek 1 implementuje článok 15 v spojení s čl. 2 bod 4 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2019/947 z 24. mája 2019 o pravidlách a postupoch prevádzky bezpilotných lietadiel (Ú. v. EÚ L 152, 11.6.2019) v platom znení [ďalej len „vykonávacie nariadenie (EÚ) 2019/947 v platnom znení“] a ustanovuje Dopravný úrad ako príslušný orgán na určovanie zemepisných oblastí UAS.

Odsek 2 je kompetenčným ustanovením, ktoré ustanovuje Dopravný úrad príslušným orgánom pre určovanie tých zemepisných oblastí UAS, v ktorých sa na prevádzku bezpilotných lietadiel a bezpilotných leteckých systémov nevzťahujú niektoré z požiadaviek stanovených príslušnými ustanoveniami vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/947 v platnom znení na otvorenú kategóriu prevádzky (t. j. pravidlá vykonávania letov a požiadavky na vykonávanie letov). Podkladom na rozhodnutie vo veci určenia zemepisnej oblasti UAS podľa odseku 1, bez ktorého Dopravný úrad nemôže rozhodnúť vo veci, je súhlas Ministerstva obrany Slovenskej republiky, keďže Ministerstvo obrany Slovenskej republiky je štátnym orgánom, v ktorého kompetencii je zabezpečovanie ochrany vzdušného priestoru a aj súhlas Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, keďže Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky je štátnym orgánom, v ktorého kompetencii je zabezpečovanie vnútorného poriadku. Dopravný úrad po začatí takéhoto konania požiada o súhlas so zriadením takejto zemepisnej oblasti UAS Ministerstvo obrany Slovenskej republiky a Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, pričom bez súhlasného stanoviska Ministerstva obrany Slovenskej republiky a bez súhlasného stanoviska Ministerstva vnútra Slovenskej republiky nie je možné takúto zemepisnú oblasť UAS zriadiť.

Odseky 4 až 7 upravujú procesné podrobnosti doručovania a zverejňovania rozhodnutia o zriadení zemepisnej oblasti UAS spolu s postupom Dopravného úradu pre vysporiadanie sa so zjavne nedôvodným návrhom na určenie zemepisnej oblasti UAS.

Odsek 8 upravuje postup na zmenu a zrušenie zemepisnej oblasti UAS, keďže požiadavky na využívanie vzdušného priestoru sú v čase sa rýchlo meniace a prispôsobujú sa najmä technickým možnostiam a spoločenským reáliám.

Odsek 9 zakladá povinnosť pre Dopravný úrad spravovať a prevádzkovať informačný systém o zemepisných oblastiach UAS, ktorého výstupom je digitálna mapa. Digitálna mapa má v závislosti od technických možností sprostredkúvať užívateľom najmä informácie o využití vzdušného priestoru, zemepisných oblastiach UAS, inej „pilotovanej“ či bezpilotnej leteckej prevádzke a meteorologické informácie a ktorá má tvoriť základ systému riadenia bezpilotnej prevádzky (UTM, z anglického Unmanned Traffic Management) a okrem iného v budúcnosti umožniť poskytovanie služieb U-Space. Ďalej toto ustanovenie upravuje podrobnosti o prístupe k digitálnej mape vzdušného priestoru.

Odsek 10 upravuje osobitný postup zriadenia zemepisnej oblasti UAS z dôvodov uvedených v § 10 zákona.

Odsek 11 upravuje osobitný postup zriadenia zemepisnej oblasti UAS v prípade bezodkladnej žiadosti určených orgánov štátnej správy na plnenie úloh Policajného zboru, Hasičského a záchranného zboru, Slovenskej informačnej služby, úloh ministerstva obrany, úloh Vojenskej polície, úloh Vojenského spravodajstva a úloh ozbrojených síl Slovenskej republiky podľa osobitných predpisov.

**K § 6**

Ustanovujú sa pravidlá, aké platia v priestore prístupnom pre civilné lietadlá upravené medzinárodnými či národnými predpismi, ale vzhľadom na skutočnosť, že ide o vzdušný priestor Slovenskej republiky sa nachádza vo „vzdušnom priestore Európskej únie“ aj právne záväznými aktmi Európskej únie, najmä vykonávacím nariadením (EÚ) č. 923/2012 v platnom znení, nariadením (EÚ) 2018/11139 v platnom znení a pod. Pri vykonávaní letu je potrebné dodržiavať základné zásady tak, aby nebola ohrozená bezpečnosť cestujúcich a posádky lietadla, iných lietadiel, či osôb a majetku na zemi a aby nebola ohrozená bezpečnosť a suverenita Slovenskej republiky.

**K § 7**

Pravidelné letecké dopravné služby sa zvyčajne vykonávajú na základe bilaterálnych leteckých zmlúv, horizontálnych zmlúv alebo komplexných zmlúv. Na vykonávanie nepravidelnej leteckej dopravy zákon zavádza inštitút povolení v podstate jednorazového charakteru.

**K § 8**

V záujme komplexnosti musí nová právna úprava pamätať tiež na iné činnosti cudzích civilných lietadiel v slovenskom vzdušnom priestore, ako je letecká doprava, či už sa tieto činnosti vykonávajú za odplatu, alebo nie. Pri letoch vykonávaných inak než za odplatu, sa zavádza v súlade s Dohovorom o medzinárodnom civilnom letectve len oznamovacia povinnosť. Pre bezpečnosť leteckej prevádzky na území Slovenskej republiky je nutné, aby bolo umožnené Dopravnému úradu povoliť, obmedziť alebo zakázať takýto let, ktorý je vykonávaný v režime osobitnej alebo rizikovej prevádzky, alebo let, lietadlo alebo jeho posádka nie je vykonávaný alebo príslušné dokumenty nie sú vydané v súlade s medzinárodnou zmluvou.

**K § 9**

Prelety a pristátia cudzích štátnych lietadiel v záujme cudzieho štátu cez/na území Slovenskej republiky podliehajú predchádzajúcemu súhlasu zo strany príslušných štátnych orgánov. Ustanovuje sa, ktorý let sa na účely tohto zákona rozumie letom v záujme cudzieho štátu, ako aj zásady, že vykonanie letu v záujme cudzieho štátu nesmie byť v rozpore so zahraničnopolitickými záujmami a medzinárodnými záväzkami Slovenskej republiky, a že takýto let nesmie byť vykonaný civilným lietadlom prevádzkovaným leteckým dopravcom, na ktorého sa vzťahuje zákaz vykonávania obchodnej leteckej dopravy v rámci Európskej únie.

Let v záujme cudzieho štátu je možné vykonať na základe medzinárodnej zmluvy, ktorou je Slovenská republika viazaná, na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky alebo na základe súhlasu so žiadosťou, ktorú diplomatickou cestou predkladá Ministerstvu zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky zastupiteľský úrad cudzieho štátu. Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky požiada o stanovisko k žiadosti dotknuté orgány verejnej moci, najmä Ministerstvo obrany Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky a v prípade potreby ďalšie orgány, aby v rozsahu ich pôsobnosti zaujali v určenej lehote stanovisko k predloženej žiadosti. Ustanovuje sa prezumpcia, že ak dožiadaný orgán verejnej moci nedoručí svoje stanovisko v určenej lehote, má sa za to, že s vykonaním letu z hľadiska ním sledovaných záujmov súhlasí.

Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky oznamuje súhlas s vykonaním letu diplomatickou cestou žiadajúcemu zastupiteľskému úradu cudzieho štátu, resp. ak niektorý z dožiadaných orgánov uviedol vo svojom stanovisku podmienky na vykonanie letu, v súhlase súčasne uvedie podmienky, za ktorých je možné let v záujme cudzieho štátu uskutočniť.

**K § 10**

Podľa čl. 9 Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectva každý zmluvný štát tohto Dohovoru môže z dôvodu vojenských potrieb alebo verejnej bezpečnosti jednotne obmedziť alebo zakázať lietanie nad určitými oblasťami svojho územia alebo nad celým svojím územím. Rozdelením pôsobnosti medzi Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad a vládu Slovenskej republiky sa zabezpečí to, že každý z týchto orgánov bude vyhlasovať zákazy alebo obmedzenia v konkrétnych situáciách vyplývajúcich z ich pôsobnosti.

Zákaz alebo obmedzenie vykonávania určených letov civilných lietadiel v určenej časti vzdušného priestoru pri ohrození verejného zdravia sa vyhlasuje na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky najmä v prípade, ak ide o ohrozenie verejného zdravia II. stupňa, resp. ak ide o zákazy alebo obmedzenia, ktoré sa majú týkať všetkých civilných letov. Zákaz alebo obmedzenie vykonávania určených letov civilných lietadiel v určenej časti vzdušného priestoru pri ohrození verejného zdravia sa vyhlasuje na základe žiadosti Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky napríklad v prípade konkrétneho pravidelného leteckého spojenia medzi územím Slovenskej republiky a cudzím štátom).

**K § 11**

Vzhľadom na rôzny „charakter“ leteckých dní, leteckých súťaží či leteckých podujatí sa rozlišuje, či sú alebo nie sú prístupné verejnosti. Pod pojmom „prístupné verejnosti“ sa rozumie, ak sa konajú pre individuálne neurčených návštevníkov bez ohľadu na to, či sú tieto osoby prítomné súčasne alebo postupne. Za individuálne neurčených návštevníkov leteckých dní, leteckých súťaží alebo leteckých podujatí sa považujú osoby, ktoré nemožno zahrnúť medzi organizátora leteckých dní, leteckých súťaží alebo leteckých podujatí, účastníkov leteckých dní, leteckých súťaží alebo leteckých podujatí, im blízke osoby [§ 116 Občianskeho zákonníka] alebo iné osoby v priateľskom alebo rodinnom pomere.

Vykonávanie ohňostrojných prác môže ovplyvniť letiskovú prevádzku riadeného letiska a z tohto dôvodu sa vyžaduje vydanie súhlasného stanoviska Dopravného úradu.

Vzhľadom na požiadavky na vykonávanie určitých letov vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu jadrového zariadenia, napríklad v prospech osoby, ktorá je správcom alebo prevádzkovateľom jadrového zariadenia alebo nácvik zložiek integrovaného záchranného systému (napr. monitorovacie lety, špeciálna prevádzka pri stavbe alebo údržbe výškových stavieb, nácvik bezpečnostných zložiek a podobne), ustanovenie odseku 5 upravuje katalóg činností, ktoré sa môžu vykonávať v takýchto vzdušných priestoroch. Zároveň sa ustanovujú náležitosti, ktoré je potrebné splniť na to, aby prevádzka v takomto vzdušnom priestore bola vykonávaná v súlade s týmto zákonom a osobitnými predpismi na úseku civilného letectva.

**K § 12**

Vzhľadom k meniacej sa legislatíve Európskej únie, a v konečnom dôsledku prijatím vykonávacieho nariadenie Komisie (EÚ) 2017/373 z 1. marca 2017, ktorým sa stanovujú spoločné požiadavky na poskytovateľov manažmentu letovej prevádzky/leteckých navigačných služieb a na ostatné funkcie siete manažmentu letovej prevádzky, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 482/2008, vykonávacie nariadenia (EÚ) č. 1034/2011, (EÚ) č. 1035/2011 a (EÚ) 2016/1377 a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 677/2011 (Ú. v. EÚ L 62, 8.3.2017) v platnom znení [ďalej len „vykonávacie nariadenie (EÚ) 2017/373 v platnom znení“], je potrebné upraviť osvedčovanie poskytovateľov služieb ATM/ANS a ich poverovanie výkonom týchto činností, podávanie vyhlásenia poskytovateľom letovej informačnej služby, možnosť povolenia poskytovania príslušných leteckých navigačných služieb bez osvedčovania v súlade s čl. 7 ods. 5 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 550/2004 z 10. marca 2004 o poskytovaní letových navigačných služieb v jednotnom európskom nebi (nariadenie o poskytovaní služieb) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (ES) č. 550/2004 v platnom znení“].

Upravujú sa kompetencie vydávania katalógu leteckých údajov a leteckých informácií, ktorým sa určujú požiadavky na ich kvalitu a zodpovednosti osôb, ktoré tieto dodávajú, odsúhlasujú a schvaľujú.

Za prideľovanie frekvencií pre leteckú pohyblivú službu je zodpovedný Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, pričom Dopravný úrad ako dotknutý orgán vydáva stanovisko a zároveň zabezpečuje medzinárodnú koordináciu v oblasti civilného letectva.

Taktiež sa upravuje pôsobnosť Dopravného úradu pri prideľovaní individuálneho kódu módu S odpovedača sekundárneho prehľadového radaru a kódu núdzového vysielača polohy.

**K § 13**

Ustanovenie určuje zloženie a spôsobilosť leteckého personálu, pričom sa vychádzalo z potrieb civilného letectva a položil sa dôraz na zosúladenie Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve a jeho príloh (Annex) s príslušnými právne záväznými aktmi Európskej únie v oblasti osvedčovania (resp. licencovania) leteckého personálu. Uvedené požiadavky, podmienky a postupy reagujú na aplikačnú prax a na ich predchádzajúcu nedostatočnú úpravu a zároveň boli doplnené aj kompetencie Dopravného úradu.

Nová právna úprava ustanovuje podmienky na vydávanie osvedčení pre palubných sprievodcov, pričom nová právna úprava umožňuje palubným sprievodcom vykonávať prácu aj v prevádzke obchodnej leteckej dopravy lietadiel.

Dopravný úrad je oprávnený poveriť fyzickú osobu (napríklad examinátora, hodnotiteľa) posudzovaním zručností, výkonom praktických skúšok a preskúšania odbornej spôsobilosti alebo hodnotenia spôsobilosti leteckého personálu, čím sa táto právna úprava zosúladila s príslušnými právne záväznými aktmi Európskej únie s prílohou 1 a vysvetľujúcimi materiálmi k Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve.

Dopravný úrad môže uznať preukazy spôsobilosti vydané treťou krajinou na uskutočňovanie činností na palubách lietadiel zapísaných v registri lietadiel Slovenskej republiky na základe splnenia príslušných požiadaviek.

Vydanie alebo uznanie platnosti preukazu spôsobilosti zahŕňa tiež právo Dopravného úradu odmietnuť vydanie alebo uznanie, ale tiež vydaný preukaz alebo uznanie zrušiť, obmedziť alebo odňať za podmienok stanovených v tomto zákone.

Kompetencia na oprávnenie vydávať skúšobný poriadok s možnosťou zakázať účasť na ďalšej skúške na obdobie najmenej 12 mesiacov umožní Dopravnému úradu zosúladiť pravidlá skúšok jednotlivých odborností leteckého personálu a zároveň bude flexibilne a efektívne reagovať na nedodržiavanie skúšobného poriadku, čím sa zohľadnia skúšobné pravidlá ustanovené príslušnými právne záväznými aktmi Európskej únie v oblasti civilného letectva a Dohovorom o medzinárodnom civilnom letectve.

Osnovy teoretickej výučby a letového výcviku pre jednotlivé kategórie leteckého personálu bude možné po dlhšej dobe aktualizovať tak, aby reflektovali na požiadavky a zmeny v legislatíve a nových moderných technológiách.

Právomocou Dopravného úradu osvedčiť osobu overovaním jazykovej spôsobilosti a zároveň určiť rozsah a podmienky overovania jazykovej spôsobilosti sa rieši doterajšia absencia národnej legislatívy v tejto oblasti. Požiadavky vychádzajú z odporúčania ICAO Doc 9835 Manual on the Implementation of ICAO Language Proficiency Requirements.

Určením osôb, ktoré sú oprávnené na základe osvedčenia vydaného Dopravným úradom posudzovať zdravotnú spôsobilosť člena leteckého personálu a určením podmienok ich osvedčovania došlo k zosúladeniu s príslušnými právne záväznými aktmi Európskej únie. Pri vydávaní, osvedčovaní a obnovovaní platnosti dokladu o zdravotnej spôsobilosti zákon harmonizuje požiadavky príslušných právne záväzných aktov Európskej únie na zdravotnú spôsobilosť a osvedčovanie osôb a organizácií, ktoré sú oprávnené posudzovať zdravotnú spôsobilosť, zároveň preberá prax odporučenú v prílohe 1 (Annex 1) k Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve a príslušných vysvetľujúcich materiáloch, napr. odporúčanie ICAO Doc 8984 Manual of Civil Aviation Medicine. Požívanie alkoholu alebo inej návykovej látky počas vykonávania povinností alebo funkcií nie je z dôvodu bezpečnosti leteckej prevádzky povolené a je riešené v súlade s platnou medzinárodnou legislatívou. Navrhnuté ustanovenia rešpektujú postavenie lekára v týchto veciach, ako aj dôvernosť poskytovaných informácií.

Ustanovenie odseku 15 upravuje možnosť využívania oprávnení držiteľov preukazu spôsobilosti pilota ľahkých lietadiel [ďalej iba „preukaz LAPL(A)“] na území Slovenskej republiky aj na lietadle s dokladom osvedčujúcim jeho letovú spôsobilosť vydaným podľa tohto zákona alebo medzinárodnej zmluvy, ktorou je Slovenská republika viazaná. Držitelia preukazu LAPL(A) mohli podľa platnej legislatívy tento preukaz využívať iba na tzv. EASA lietadlách, t. j. na lietadlách s typovým certifikátom EASA, keďže preukaz LAPL(A) nespĺňa štandardy Medzinárodnej organizácie civilného letectva, čo má jeho držiteľ uvedené na 1. strane preukazu. V prípade, ak chcel držiteľ preukazu LAPL(A) využívať svoje oprávnenia na iných, ako tzv. „EASA lietadlách“, musel absolvovať rozdielový výcvik na získanie preukazu PPL(A) v súlade s nariadením Komisie (EÚ) č. 1178/2011 z 3. novembra 2011, ktorým sa ustanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa posádky civilného letectva podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 311, 25.11.2011) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (EÚ) č. 1178/2011 v platnom znení“]. Cieľom je, aby držiteľ preukazu LAPL(A) mohol lietať s lietadlami osvedčenými podľa legislatívy Európskej únie; lietadlami ktorým bolo vydané osvedčenie letovej spôsobilosti podľa štandardov a odporúčaní a postupov Medzinárodnej organizácie civilného letectva; lietadlami, ktorým bolo vydané osvedčenie letovej spôsobilosti s obmedzeniami (napr. tzv. experimentálne) a na lietajúcich športových zariadeniach.

Vzhľadom na vykonávanie niektorých činností členmi leteckého personálu, najmä letovou posádkou, ako podnikateľskej činnosti, definuje sa, čo sa rozumie činnosťou pilota v civilnom letectva vo vzťahu k podnikaniu podľa zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov.

**K § 14**

Toto ustanovenie ukladá členom leteckého personálu povinnosť zabrániť možnému ohrozeniu lietadla a cestujúcich na palube, alebo v situácii, keď už k ohrozeniu došlo, vykonať všetky opatrenia na záchranu života. Široká formulácia umožňuje, aby letecký personál v prípade potreby, na rozdiel od bežnej situácie, kedy sú jeho pracovné postupy vysoko formalizované, mohol použiť i neštandardné postupy, pokiaľ tým nedôjde k inému ohrozeniu. Navrhnutý text vychádza s určitými menšími zmenami z § 19 zákona č. 47/1956 Zb. o civilnom letectve (letecký zákon) v znení neskorších predpisov.

Dôvodom na zaradenie tohto ustanovenia je výnimočnosť postavenia a zodpovednosti veliaceho pilota počas letu. Okrem zdôraznenia zodpovednosti veliaceho pilota za vlastné vykonanie letu a bezpečnosť lietadla, vrátane bezpečnosti osôb a vecí na palube lietadla, je potrebné potvrdiť tiež právomoc veliaceho pilota v prípadoch ohrozenia poriadku na palube. V lietadle nemôžu počas letu zakročiť orgány zvyčajne zodpovedné za zachovanie verejného poriadku a zabránenie trestným činom.

Povinnosti a právomoci veliaceho pilota v prípade spáchania trestných a niektorých iných činov na palube lietadla upravuje Dohovor o trestných a niektorých iných činoch na palube lietadla podpísaný 14. septembra 1963 v Tokiu.

**K § 15**

Ľudský činiteľ má v civilnom letectve podstatný vplyv na bezpečnosť prevádzky, preto je dôvodné, aby mali orgány štátnej správy v civilnom letectve primeraný vplyv na odbornú prípravu členov leteckého personálu. Uvedeným ustanovením zákon preberá prax odporučenú v prílohe 1 (Annex 1) k Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve a príslušných vysvetľujúcich materiáloch (napr. odporúčania ICAO Doc 9842 Manual on the Approval of Training Organization, ICAO Doc 9859 Safety Management Manual, ICAO Doc 9683 Human Factors Training Manual), harmonizuje požiadavky s príslušnými právne záväznými aktmi Európskej únie v oblasti osvedčovania výcvikových organizácií a dohľadu nad nimi a určuje kompetencie Dopravného úradu.

**K § 16**

Právna úprava vychádza z aplikácie ustanovení čl. 29, 31, 33 a 54 Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve a jeho príloh 6, 8 (Annex 6 a Annex 8), implementovaných leteckými predpismi L 6 a L 8, a odporúčania ICAO Doc 9760 pre oblasť letovej spôsobilosti, a z požadovaných dokumentov na palube lietadla a jeho označenia. Zároveň reflektuje na ustanovenia príslušných právne záväzných aktov Európskej únie s cieľom harmonizovania prístupu k požiadavkám na lietadlá vylúčené z pôsobnosti týchto právne záväzných aktov Európskej únie, napríklad lietadlá uvedené v prílohe I nariadenia (EÚ) 2018/1139 v platnom znení.

Odsek 2 navrhovaného ustanovenia určuje podmienky, za splnenia ktorých umožňuje vykonanie letu aj lietadlám, ktoré nespĺňajú štandardy určené odseku 1.

Odsek 3 kategorizuje druhy osvedčení letovej spôsobilosti vydávané alebo menené Dopravným úradom na základe preukázanej úrovne bezpečnosti výrobku určenej typovým osvedčovaním alebo inou formou preukázania zhody s konštrukčným návrhom.

Pre lety lietadiel nespĺňajúcich preukázanie zhody s konštrukčným návrhom, lietadlám s dočasnou stratou letovej spôsobilosti alebo lietadlám pôvodne určeným pre vojenské účely je možné vydať alebo zmeniť letové povolenie, ak takéto lietadlo je preukázateľne schopné vykonať bezpečný let za podmienok a stanovených obmedzení. Obmedzenia určené Dopravným úradom sa vzťahujú na spôsob prevádzkového použitia, použitia vzdušného priestoru a na rýchlostné a násobkové obmedzenia.

V prípade lietadiel, ktoré sú predmetom prevodu medzi registrami lietadiel zmluvných štátov Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve, Dopravný úrad vydáva alebo mení exportné osvedčenie.

Odsek 5 vymedzuje povinnosti osoby prevádzkujúcej lietadlo dodržiavať zásady zachovania letovej spôsobilosti a starostlivosti o technickú bezpečnosť.

**K § 17**

Dopravný úrad doteraz vykonával hodnotenia výcvikových zariadení na simuláciu letu a organizácií, ktoré takéto zariadenia prevádzkujú a monitoruje tieto organizácie len podľa nariadenia (EÚ) 1178/2011 v platnom znení. V prípade požiadavky na osvedčenie výcvikového zariadenia na simuláciu letu pre národné prostredie (pre lietadlá typovo osvedčované mimo prostredia Európskej únie, napr. Mi8, Mi171 a pod.) by Dopravný úrad nebol oprávnený vykonať takéto hodnotenie.

Ustanovujú sa kompetencie Dopravného úradu, upravujú sa požiadavky a postupy na vydanie osvedčenia o kvalifikácii výcvikového zariadenia na simuláciu letu, ktoré vychádzajú z Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve a príslušného odporúčania ICAO Doc 9625 Manual for qualification of flight Simulation Training Devices, ako aj povinnosti osoby, ktorá výcvikové zariadenie prevádzkuje.

**K §18**

Ustanovenie o vývoji, údržbe a zachovaní letovej spôsobilosti výrobku leteckej techniky a súčastí výrobkov leteckej techniky obsahuje harmonizované princípy vykonávania činností ako je vývoj, výroba a údržba výrobkov leteckej techniky podľa príslušných právne záväzných aktov Európskej únie - nariadenie (EÚ) 2018/1139 v platnom znení, nariadenie Komisie (EÚ) č. 748/2012 z 3. augusta 2012 stanovujúce vykonávacie pravidlá osvedčovania letovej spôsobilosti a environmentálneho osvedčovania lietadiel a prislúchajúcich výrobkov, častí a zariadení, ako aj osvedčovania projekčných a výrobných organizácií (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 224, 21.8.2012) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (EÚ) č. 748/2012 v platnom znení“] a nariadenie Komisie (EÚ) č. 1321/2014 z 26. novembra 2014 o zachovaní letovej spôsobilosti lietadiel a výrobkov, súčastí a zariadení leteckej techniky a o schvaľovaní organizácií a personálu zapojených do týchto činností (prepracované znenie) (U. v. EÚ L 362, 17. 12. 2014) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (EÚ) č. 1321/2014 v platnom znení“], s národným prostredím. Právna úprava umožňuje subjektom zjednodušené možnosti vývoja a výroby výrobkov leteckej techniky, ktoré nie sú predmetom úpravy podľa príslušných právne záväzných aktov Európskej únie - nariadenie (EÚ) 2018/1139 v platnom znení, nariadenie (EÚ) č. 748/2012 v platnom znení, nahradením povoľovacieho procesu inštitútom vyhlásenia. Zároveň ustanovenie reflektuje na zásady stanovené v prílohe 8 (Annex 8) k Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve, implementované leteckým predpisom L 8, a v príslušnom odporúčaní ICAO Doc. 9760 Airworthiness Manual. Vývoj a výroba výrobkov leteckej techniky je výlučne obmedzená len na výrobky určené pre rekreáciu a šport s hmotnostným a rýchlostným rozsahom, t. j. obmedzením určeným nariadením (EÚ) 2018/1139 v platnom znení.

**K §19**

Ustanovuje podmienky používania výrobku leteckej techniky a súčasti výrobku leteckej techniky v civilnom letectve, ktorých systémové schválenie zaručuje a preukazuje ich bezpečné používanie počas celého ich životného cyklu. Princíp systémového schvaľovania v národnom prostredí je harmonizovaný s princípmi podľa príslušných právne záväzných aktov Európskej únie - nariadenie (EÚ) 2018/1139 v platnom znení a nariadenie (EÚ) č. 748/2012 v platnom znení. Výsledkom osvedčovania sú technické zistenia a vydávanie požadovaných štandardizovaných dokumentov Dopravným úradom umožňujúcich uznávať takéto lietadlá aj členskými štátmi Európskej únie, ktoré pristúpili k uplatňovaniu čl. 2 ods. 3 písm. d) a ods. 8 nariadenia (EÚ) 2018/1139 v platnom znení alebo aj príslušným orgánom tretích krajín. Právna úprava zároveň umožňuje, aby sa pri projekte motora lietadla alebo projekte vrtule lietadla, ktoré sú schválené ako súčasť projektu lietadla, nevyžadovalo ich samostatné osvedčovanie.

S cieľom dosiahnutia flexibility, konkurencieschopnosti výrobkov leteckej techniky a zavádzania inovácií v leteckom priemysle v Slovenskej republike je podľa odseku 3 Dopravný úrad oprávnený vydať certifikačné špecifikácie, ktoré tvoria certifikačnú základňu typového osvedčenia výrobku leteckej techniky. Zároveň Dopravný úrad môže uznať ako certifikačnú základňu typového osvedčovania výrobku leteckej techniky aj certifikačné špecifikácie vydané príslušným orgánom alebo inou oprávnenou osobou cudzieho štátu alebo agentúrou Európskej únie pre bezpečnosť letectva.

V národnom prostredí je na základe právnej úpravy možné použiť v civilnom letectve aj výrobky leteckej techniky a súčasti výrobku leteckej techniky, ktoré budú navrhnuté a vyrobené na základe vyhlásenia predloženého Dopravnému úradu o súlade projektu s certifikačnými špecifikáciami a tieto nepodliehajú osvedčovaniu, ktorého výsledkom je vydanie typového osvedčenia.

**K § 20**

Zriadenie registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov predstavuje implementáciu čl. 14 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/947 v platnom znení. Platí, že v prípade tohto registra sa registrujú prevádzkovatelia bezpilotných leteckých systémov.

Keďže register prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov obsahuje množstvo citlivých informácií a osobných údajov, platí že register je v zásade neverejný. Register prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov je jednou zo súčastí systému riadenia bezpilotnej prevádzky (UTM, z anglického Unmanned Traffic Management) a služieb U-Space a obsahuje informácie a údaje, ktorými je možné stotožniť prevádzkovateľa bezpilotného leteckého systému a ich pilotov na diaľku na účely vymáhania práv, prevádzkovateľ registra. Z tohto dôvodu je potrebné zabezpečiť ochranu informácií a údajov, ktoré register prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov obsahuje v súlade s pravidlami na ochranu osobných údajov.

Na základe odôvodnenej žiadosti bude zabezpečený prístup (prihlasovacie meno a heslo) do registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov pre orgány štátnej správy taxatívne uvedené v tomto ustanovení v súlade s pravidlami na ochranu osobných údajov [napríklad prístup do registra bude logovaný, orgány štátnej správy budú musieť vedieť v každom jednom prípade (keď to bude potrebné preukázať) takýto prístup do registra náležite odôvodniť] na účely plnenia ich úloh podľa tohto zákona a osobitných predpisov, najmä v prípade objasňovania správnych deliktov alebo priestupkov v oblasti bezpilotných lietadiel a bezpilotných leteckých systémov. Zabezpečím prístupu do registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov sa zabezpečí aj čiastočná implementácia Stratégie ochrany pred neoprávneným používaním bezpilotných lietadiel v oblasti kritickej infraštruktúry, ochrany súkromia, neoprávneného monitorovania objektov štátneho záujmu, ochrany objektov osobitnej dôležitosti a ďalších dôležitých objektov, nedovoleného prekročenia štátnej hranice alebo narušenia obmedzených a zakázaných vzdušných priestorov na území Slovenskej republiky schválenej uznesením vlády Slovenskej republiky č. 48 z 19. januára 2022.

Poskytovateľovi služieb U-Space a spoločnej informačnej služby, ako aj poskytovateľovi letových prevádzkových služieb majú uvedené informácie slúžiť na poskytovanie príslušných služieb.

Na základe čl. 14 ods. 4 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/947 v platnom znení, podľa ktorého „*Členské štáty zabezpečia, aby boli systémy registrácie digitálne a interoperabilné a aby umožňovali vzájomný prístup a výmenu informácií prostredníctvom registra uvedeného v článku 74 nariadenia (EÚ) 2018/1139.*“ budú mať prístup k informáciám uvedeným v registri prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov aj členské štáty Európskej únie, Európska komisia a Agentúra Európskej únie pre bezpečnosť letectva.

Na základe odôvodnenej žiadosti, ak je to nevyhnutné a primerané, bude môcť Dopravný úrad poskytnúť informácie z registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov prevádzkovateľovi letiska, heliportu, heliportu HEMS alebo osobitného letiska alebo poskytovateľovi letových prevádzkových služieb, ak nie je poskytovateľom služieb U-space alebo spoločnej informačnej služby na účely výkonu činnosti podľa zákona a osobitných predpisov.

Upravuje sa povinnosť prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov zapísaných v registri prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov vo vzťahu ku zmenám údajov zapísaných v registri prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov, a zároveň aj upravuje procesné podrobnosti vykonania takejto zmeny. Taktiež sa upravuje povinnosti prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov zapísaných v registri prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov vo vzťahu k ukončeniu ich prevádzkovania a výmazu z registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov. Zároveň toto ustanovenie upravuje postup v prípade smrti alebo vyhlásenia prevádzkovateľa bezpilotného leteckého systému za mŕtveho a procesné podrobnosti výmazu z registra prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov.

Upravujú sa aj podrobnosti týkajúce sa podávania žiadosti o udelenie prevádzkového povolenia a vyhlásenia o prevádzke bezpilotného leteckého systému v osobitnej kategórií prevádzky.

**K § 21**

Zriadenie registra bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácií predstavuje implementáciu čl. 14 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/947 v platnom znení. Platí, že v prípade tohto registra sa registrujú vlastníci bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácií.

Keďže register bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácií obsahuje množstvo citlivých informácií a osobných údajov, platí že register je v zásade neverejný.

Na základe odôvodnenej žiadosti bude zabezpečený prístup (prihlasovacie meno a heslo) do registra bezpilotných lietadiel, ktorých návrh podlieha certifikácií pre orgány štátnej správy taxatívne uvedené v tomto ustanovení v súlade s pravidlami na ochranu osobných údajov [napríklad prístup do registra bude logovaný, orgány štátnej správy budú musieť vedieť v každom jednom prípade (keď to bude potrebné preukázať) takýto prístup do registra náležite odôvodniť] na účely plnenia ich úloh podľa tohto zákona a osobitných predpisov, najmä v prípade objasňovania správnych deliktov alebo priestupkov v oblasti bezpilotných lietadiel a bezpilotných leteckých systémov.

Na základe čl. 14 ods. 4 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/947 v platnom znení, podľa ktorého „*Členské štáty zabezpečia, aby boli systémy registrácie digitálne a interoperabilné a aby umožňovali vzájomný prístup a výmenu informácií prostredníctvom registra uvedeného v článku 74 nariadenia (EÚ) 2018/1139.*“, budú mať prístup k informáciám uvedeným v registri bezpilotných lietadiel, ktorých návrh podlieha certifikácií aj členské štáty Európskej únie, Európska komisia a Agentúra Európskej únie pre bezpečnosť letectva.

Upravuje sa povinnosť vlastníkov bezpilotných lietadiel, ktorých návrh podlieha certifikácií zapísaných v registri bezpilotných lietadiel, ktorých návrh podlieha certifikácií vo vzťahu ku zmenám údajov zapísaných v registri bezpilotných lietadiel, ktorých návrh podlieha certifikácií, a zároveň aj upravuje procesné podrobnosti vykonania takejto zmeny. Taktiež sa upravuje povinnosti vlastníkov bezpilotných lietadiel, ktorých návrh podlieha certifikácií zapísaných v registri bezpilotných lietadiel, ktorých návrh podlieha certifikácií vo vzťahu k ukončeniu ich prevádzkovania a výmazu z registra bezpilotných lietadiel, ktorých návrh podlieha certifikácií.

**K § 22**

Keďže prevádzkové výkony v oblasti bezpilotnej leteckej prevádzky sú v súčasnosti veľmi významné, pričom sa objektívne čakáva aj ich ďalší nárast, v záujme ochrany práv tretích osôb, ktoré môžu byť dotknuté (poškodené) prevádzkou bezpilotných leteckých systémov, ako aj v záujme ochrany ich právnej istoty, toto ustanovenie zakladá povinnosť prevádzkovateľov bezpilotných leteckých systémov, ktoré sú prevádzkované v podkategóriách A2 a A3 otvorenej kategórií prevádzky, v osobitnej kategórií prevádzky, a v osvedčenej kategórií prevádzky podľa vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/947 v platnom znení mať uzavretú zmluvu o poistení za škodu spôsobenú prevádzkou bezpilotného leteckého systému a aj takúto zmluvu plniť.

Keďže v súčasnosti existuje veľké spektrum poistných produktov, ktorých obsah vo vzťahu k bezpilotným leteckým systémom nie je podrobne upravený prostredníctvom zákonných noriem, sa zavádza povinnosť mať v prípade prevádzkovania bezpilotného leteckého systému v osobitnej a osvedčenej kategórií uzavretú poistnú zmluvu ku každému bezpilotnému leteckému systému samostatne. Zámerne neupravuje požiadavky na poistenie bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácií, keďže tieto sú určené príslušným právne záväzným aktom Európskej únie. V prípade bezpilotných leteckých systémov prevádzkovaných v rámci otvorenej kategórie prevádzky môže jeden prevádzkovateľ uzavrieť iba jednu poistnú zmluvu vzťahujúcu sa na celý súbor bezpilotných leteckých systémov, ktoré tento prevádzkovateľ prevádzkuje.

Odsek 6 zavádza vo vzťahu k poistným zmluvám podľa predchádzajúcich odsekov povinnosť uzavrieť takú poistnú zmluvu, z ktorej bude vyplývať poistné krytie najmenej vo výške poistného krytia určeného pre lietadlá s maximálnou vzletovou hmotnosťou menšou ako 500 kg podľa osobitného predpisu, ktorým je v tomto prípade nariadenie (ES) č. 785/2004 v platnom znení.

**K § 23**

Riadenie lietadla, vrátane bezpilotných lietadiel a bezpilotných leteckých systémov, vyžaduje osobitné teoretické znalosti a praktické schopnosti, ktoré nie je možné nadobudnúť bez primeraného vzdelania a výcviku. Odsek 1 zavádza povinnosť fyzickej osoby, ktorá má riadiť bezpilotné lietadlo alebo bezpilotný letecký systém, byť držiteľom príslušného preukazu odbornej spôsobilosti pre danú kategóriu prevádzky a zároveň tento odsek upravuje, čo sa považuje za preukaz odbornej spôsobilosti pilota na diaľku.

Odsek 2 upravuje podrobnosti požiadaviek odbornej spôsobilosti pilota na diaľku v osobitnej kategórií prevádzky, ktoré sú odlišné od požiadaviek v otvorenej kategórií prevádzky.

Odsek 3 určuje príslušný štátny orgán pre vydávanie preukazov spôsobilosti pilotov na diaľku, ktorým je Dopravný úrad. Zároveň sa zavádza pravidlo, že preukazy pilotov na diaľku sa vydávajú elektronicky, bez doručovania samotného rozhodnutia vo veci.

Odsek 4 je implementáciou čl. 9 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/947 v platnom znení a zohľadňuje dobré skúsenosti slovenských modelárov a prevádzkovateľov bezpilotných lietadiel s bezpečnosťou vykonávania letov takýchto lietadiel, ktoré sú riadené deťmi a mladistvými, na základe čoho určuje minimálny vek pre pilotov na diaľku v otvorenej kategórií prevádzky.

-Zriaďuje sa informačný systém register pilotov na diaľku, ktorý je nevyhnutnou požiadavkou na zabezpečenie vykonávania online teoretických preskúšaní a vedenie evidencie pilotov na diaľku, a určuje rozsah údajov, ktoré sa do tohto registra zapisujú. Ustanovuje sa neverejnosť registra, keďže register pilotov na diaľku obsahuje množstvo citlivých informácií a osobných údajov,

Odsek 8 upravuje poskytovanie informácií z registra pilotov na diaľku. Na základe odôvodnenej žiadosti bude zabezpečený prístup (prihlasovacie meno a heslo) do registra pilotov na diaľku pre orgány štátnej správy taxatívne uvedené v tomto ustanovení v súlade s pravidlami na ochranu osobných údajov [napríklad prístup do registra bude logovaný, orgány štátnej správy budú musieť vedieť v každom jednom prípade (keď to bude potrebné preukázať) takýto prístup do registra náležite odôvodniť] na účely plnenia ich úloh podľa tohto zákona a osobitných predpisov, najmä v prípade objasňovania správnych deliktov alebo priestupkov v oblasti bezpilotných lietadiel a bezpilotných leteckých systémov. Zohľadňujúc vykonávacie nariadenie (EÚ) 2019/947 v platnom znení budú mať prístup k informáciám uvedeným v registri pilotov na diaľku aj členské štáty Európskej únie, Európska komisia a Agentúra Európskej únie pre bezpečnosť letectva.

Odsek 9 upravuje procesné podrobnosti oznamovania údajov Dopravnému úradu zo strany osôb poverených vydávaním preukazov odbornej spôsobilosti pilotov na diaľku.

Odsek 10 upravuje povinnosti a procesné podrobnosti oznamovania zmien údajov zapísaných v registri pilotov na diaľku vedeného Dopravným úradom.

Odsek 11 ustanovuje, že výcvikový kurz a skúšku teoretických vedomostí pilotov na diaľku, najmä v otvorenej kategórií prevádzky, vykonáva Dopravný úrad, ktorý však môže takýmto výkonom činností poveriť aj inú osobu, ktorá spĺňa požiadavky ustanovené odsekom 12, pričom odsek 12 bližšie špecifikuje podmienky, za ktorých možno osobu považovať za odborne spôsobilú. Odsek 12 zároveň upravuje obligatórnu náležitosť rozhodnutia o poverení na výkon takýchto činností, ktorým je rozsah takéhoto poverenia, postup vyhodnocovania skúšok, a podávania námietok proti výsledkom skúšok a námietok proti výsledkom skúšok.

**K § 24**

Odseky 1 a 2 predstavujú implementáciu čl. 16 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/947 v platnom znení a upravuje základné požiadavky na modelársky klub alebo združenie leteckých modelárov, ktoré môžu požiadať o prevádzkové povolenie. Keďže na vydanie prevádzkového povolenia modelárskemu klubu alebo združeniu leteckých modelárov môže nasledovať vydanie ďalších oprávnení, v záujme zaistenia bezpečnosti civilného letectva je potrebné, aby modelárske kluby a združenia leteckých modelárov, ktoré sú (resp. majú byť) držiteľmi prevádzkového povolenia mali jasnú organizačnú štruktúru s primeranými kontrolnými právomocami a členovia ich štatutárnych a kontrolných orgánov disponovali primeranou praxou v oblasti bezpilotného letectva.

Povinnosti klubu alebo združenia leteckých modelárov ustanovuje odsek 3, pričom majú za cieľ dosiahnuť primeranú úroveň bezpečnosti prevádzky a civilného letectva ako celku a zároveň umožniť Dopravnému úradu efektívne vykonávať štátny odborný dozor v danej oblasti.

**K §25 a 26**

Dopravný úrad vedie register lietadiel Slovenskej republiky, do ktorého sa zapisujú všetky lietadlá, t. j. letúne, rotorové lietadlá, vetrone, padáky, klzáky a pod. Vzhľadom na súčasný systém evidencie lietajúcich športových zariadení a zohľadňujúc register bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácií, bude register lietadiel rozdelený na 3 časti, prvú časť bude tvoriť register bezpilotných lietadiel, ktorých projektový návrh podlieha certifikácii, druhú časť bude tvoriť register lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenia a tretiu časť bude tvoriť register lietajúcich športových zariadení.

O zápise a výmaze lietadla iného ako lietajúce športové zariadenie v registri lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie vydáva Dopravný úrad osvedčenie.

Zápisom do registra lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie sa lietadlu prideľuje registrová značka (napr. tri písmená), ktorá sa vyznačí za značkou štátnej príslušnosti, pričom pre Slovenskú republiku je pridelená značka štátnej príslušnosti „OM“, a spolu so spojovníkom medzi nimi tvoria poznávaciu (tzv. imatrikulačnú) značku.

Vývojové a výrobné organizácie v procese vývoja a výroby lietadla v rámci technologického postupu vykonávajú skúšobné lety lietadlami, ktoré nie sú v tejto fáze vývoja alebo výroby zapísané do registra lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie, avšak je potrebné, aby aj tieto lietadlá boli pri vykonávaní letov vo vzdušnom priestore identifikovateľné. Pridelením špeciálnej registrovej značky vývojovej a výrobnej organizácii a jej vyznačením na lietadle bude možné takéto lietadla jednoznačne identifikovať a zároveň ich odlíšiť od lietadiel, ktoré vykonávajú lety v bežnej prevádzke.

Zohľadňujúc čl. 18 Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve, na základe ktorého môže byť lietadlo platne zapísané v registri lietadiel len jedného štátu, predbežným pridelením registrovej značky sa umožní prevádzkovateľovi lietadla, ktorého lietadlo je zapísané v registri lietadiel cudzieho štátu, a ktorý zamýšľa lietadlo registrovať v Slovenskej republike, priestor na vybavenie dokladov (napríklad individuálne povolenie pre lietadlovú stanicu) potrebných na zápis takéhoto lietadla do registra lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie, a tým jeho prevádzkovanie až do okamihu podania úplnej žiadosti o zápis lietadla do registra lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie.

Taktiež sú zohľadnené čl. 46 a 66 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1862 z 28. novembra 2018 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému (SIS) v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach, o zmene a zrušení rozhodnutia Rady 2007/533/SVV a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutia Komisie 2010/261/EÚ (Ú. v. EÚ L 312, 7.12.2018) v platnom znení, a to tým, že ustanovujú verejnú a neverejnú časť registra lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie, kategórie dotknutých osôb, účel spracúvania osobných údajov a zoznamu spracúvaných osobných údajov, a ustanovuje aj ďalšie údaje týkajúce sa lietadla a jeho súčastí (motor a vrtuľa) nielen na účel vedenia registra lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie, ale aj na účel poskytnutia potrebných údajov z tohto registra napríklad Policajnému zboru Slovenskej republiky v prípade, ak zamestnanec Dopravného úradu v procese registrácie lietadla zistí, že po lietadle alebo jeho motore bolo vyhlásené pátranie v Schengenskom informačnom systéme.

Iné skutočnosti o vlastníkovi lietadla, prevádzkovateľovi lietadla, lietadle a jeho súčastiach a o zmene práva k lietadlu a jeho súčastiam, ktoré sú Dopravnému úradu známe, na základe doručenej verejnej listiny predstavujú informácie, na základe ktorých Dopravný úrad neumožní vykonanie napríklad zmenu zápisu alebo výmaz z registra lietadiel iných ako sú lietajúce športové zariadenia.

Ustanovuje sa, že zápisom údajov o záložnom práve a ďalších súvisiacich údajov do registra lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie v prípade, ak zálohom je lietadlo alebo jeho súčasť (motor alebo vrtuľa), nevzniká ani k lietadlu ani k jeho súčasti záložné právo. Pre vznik záložného práva k súčasti lietadla (motor alebo vrtuľa) je podľa § 151e ods. 1 zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov potrebná jeho registrácia v Notárskom centrálnom registri záložných práv.

Z dôvodu zabezpečenia aktuálnosti údajov vedených v registri lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie sa vlastníkovi lietadla ukladá povinnosť v určenej lehote požiadať Dopravný úrad o zmenu údajov zapísaných v registri lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie.

Ustanovuje sa aj povinnosť Dopravnému úradu preveriť pred zápisom lietadla do registra lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie, či je lietadlo alebo motor lietadla alebo vrtuľa v pátraní na základe prístupu do Schengenského informačného systému. Ak sa táto skutočnosť jednoznačne a nepochybne potvrdí, lietadlo v pátraní alebo motor lietadla alebo vrtuľu v pátraní Dopravný úrad nezapíše do registra lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie. Zároveň sa ustanovuje povinnosť Dopravnému úradu bezodkladne túto skutočnosť a stanovené údaje oznámiť orgánu Policajného zboru Slovenskej republiky.

Údaje z neverejnej časti registra budú slúžiť príslušným orgánom štátnej správy pri objasňovaní niektorých trestných činov, resp. pri konaniach v rozsahu pôsobnosti týchto príslušných orgánov štátnej správy.

**K § 27**

Vydávanie osvedčení leteckému prevádzkovateľovi je vo svete bežne zavedenou metódou, ktorou štát v záujme bezpečnosti lietania vykonáva dozor nad obchodnou leteckou prevádzkou alebo leteckou dopravou. Táto forma kontroly bezpečnosti lietania zo strany orgánov štátnej správy predstavuje jeden z výrazných nových prvkov podporujúcich bezpečnosť leteckej prevádzky. Je žiadúce, aby aj pri inej prevádzke lietadiel ako v obchodnej leteckej doprave bolo vydávané osvedčenie leteckého prevádzkovateľa alebo súhlas s osobitnými podmienkami prevádzky, ak prevádzka (technická náročnosť typu, charakter činnosti a iné) môže výrazným spôsobom ovplyvniť bezpečnosť civilného letectva.

Ustanovenie týchto pravidiel a zjednocovanie administratívnych postupov sú okrem iného jedným z podstatných záväzkov Slovenskej republiky v oblasti dopravy. Navrhované podmienky na udeľovanie osvedčení alebo schválení slovenským prevádzkovateľom v plnej miere korešpondujú s pravidlami na osvedčovanie ustanovenými príslušnými právne záväznými právnymi predpismi Európskej únie.

Ustanovenie pre lety pri zdieľaní nákladov plne odzrkadľuje vývoj v oblasti civilného letectva, a ktorý korešponduje aj s pravidlami určenými legislatívou Európskej únie.

Požiadavka na určenie podmienok pre žiadateľa o osvedčenie leteckého prevádzkovateľa je v súlade s požiadavkami príloh k Medzinárodnému dohovoru o civilnom letectve a napomáha k zvýšeniu bezpečnosti prevádzky.

**K § 28**

Ustanovenie umožňuje flexibilitu leteckého prevádzkovateľa pri zaistení svojich práv a povinností pri vykonávaní obchodnej leteckej dopravy ako z pohľadu možnej prevádzkovej núdze, tak aj s cieľom splniť si obchodné záväzky voči zmluvným partnerom. Keďže príslušné kompetencie štátov registra a prevádzkovateľa sú určené Dohovorom o medzinárodnom civilnom letectve, a aj legislatívou Európskej únie, je nevyhnutné, aby aj táto činnosť bola riadená certifikačným orgánom štátu. Dopravný úrad, aby zaistil svoje povinnosti zohľadňujúc plnenie podmienok a požiadaviek na bezpečnú prevádzku, musí byť o takomto zámere včas informovaný, aby mohol vykonať všetky potrebné opatrenia, vrátane výkonu dohľadu na mieste a zaistenia spolupráce s iným štátom.

Rovnaký princíp je použitý aj pre oblasť nájmu alebo prenájmu vo vzťahu k príslušnému lietadlu.

**K § 29**

V záujme zabezpečenia nárokov na náhradu škody spôsobenú prevádzkou lietadla tretím osobám je účelné ustanoviť povinnosť prevádzkovateľa lietadla uzavrieť poistnú zmluvu vrátane minimálnej výšky poistného krytia pri zohľadnení kategórie lietadiel a charakteru prevádzky, čo budú kritériá pri podrobnejšej úprave vykonávacími predpismi.

**K § 30**

Požiadavky sa postupom času menili a v súvislosti s pokračujúcou automatizáciou je možné očakávať ďalšie zjednodušenia. Nebolo by preto účelné iba vymenovať presný zoznam dokladov, ale je vhodné vytvoriť priestor na očakávané široké uplatnenie palubnej výpočtovej techniky pri poskytovaní informácií o lietadle a lete.

Pre bezpečnosť leteckej prevádzky je nutné, aby posádka lietadla mala na palube lietadla ďalšiu dokumentáciu a informácie, ktorých rozsah je závislý od charakteru letu, priestoru vykonávania letu a pod. Patrí medzi ne napr. letová príručka, prevádzková príručka, podaný letový plán, potvrdenie o údržbe, zoznam núdzových a záchranných prostriedkov, hlukový certifikát, mapové podklady, zoznam vizuálnych signálov používaných „zakročujúcim lietadlom“ a „lietadlom narušiteľom“ a pod.

Povinnosť mať na palube príslušnú dokumentáciu a informácie vyplýva z platných leteckých predpisov.

**K § 31**

Toto ustanovenie ukladá členom leteckého personálu povinnosť zabrániť možnému ohrozeniu lietadla a cestujúcich na palube, alebo v situácii, keď už k ohrozeniu došlo, vykonať všetky opatrenia na záchranu života. Široká formulácia umožňuje, aby letecký personál v prípade potreby, na rozdiel od bežnej situácie, kedy sú jeho pracovné postupy vysoko formalizované, mohol použiť i neštandardné postupy, pokiaľ tým nedôjde k inému ohrozeniu.

**K §32**

Údaje o určitých oblastiach civilnej leteckej prevádzky (napríklad prevádzkové výkony, ekonomické ukazovatele a pod.) má Slovenská republika predkladať ako súčasť povinností členského štátu Medzinárodnej organizácie civilného letectva. Predmetné zbierané údaje budú slúžiť ministerstvu na účely výkonu štátnej dopravnej politiky a na analytické účely a Dopravnému úradu na analytické účely.

**K § 33**

Odsek 1 demonštratívnym výpočtom ustanovuje katalóg činností, ktoré sa považujú za letecké práce [analógia so špeciálnou prevádzkou podľa nariadenia Komisie (EÚ) č. 965/2012 z 5. októbra 2012, ktorým sa ustanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa leteckej prevádzky podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 296, 25.10.2012) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (EÚ) č. 965/2012 v platnom znení“], ak sa na ich vykonávanie používa lietadlo podľa osobitného predpisu, t. j. lietadlo uvedené v prílohe 1 nariadenia (EÚ) 2018/1139 v platnom znení.

V prípade, ak sú letecké práce vykonávané za odplatu, je možné vykonávať takúto činnosť len na základe povolenia Dopravného úradu vydaného podľa odseku 2, pričom takéto povolenie je osobitným oprávnením na výkon podnikateľskej činnosti.

Navrhované znenie odseku 3 upravuje proces a podrobnosti vykonávania zmien vo vydanom povolení na vykonávanie leteckých prác.

Keďže navrhovaná legislatíva bude umožňovať vykonávať letecké práce aj bezodplatne, t. j. mimo rámca výkonu podnikateľskej činnosti, no z pohľadu zaistenia bezpečnosti a zníženia rizika pre tretie osoby, bude možné bezodplatné letecké práce vykonávať len na základe vyhlásenia o výkone takejto činnosti. Vyhlásenie o vykonávaní leteckých prác je podaním, ktoré môže uskutočniť len prevádzkovateľ lietadla, a to do rúk Dopravného úradu. Vyhlásenie o vykonávaní leteckých prác môže byť predmetom výkonu štátneho odborného dozoru.

Odsek 5 ustanovuje postup Dopravného úradu v prípade, ak vyhlásenie o vykonávaní leteckých prác neobsahuje všetky náležitosti určené všeobecne záväzným právnym predpisom, resp. ak z takéhoto vyhlásenia vyplýva, že prevádzkovateľ lietadla nespĺňa predpísané požiadavky na výkon takejto činnosti, pričom odsek 7 ustanovuje prípady, kedy Dopravný úrad koná bezodkladne. Ďalšie procesné postupy ustanovuje odsek 8.

Povinnosti prevádzkovateľa lietadla vo vzťahu ku zmenám vyhlásenia o vykonávaní leteckých prác bezodplatne ustanovuje odsek 7.

Odsek 9 plní úlohu lex specialis vo vzťahu k povinnostiam veliaceho pilota (veliteľa lietadla) počas vykonávania leteckých prác, ktoré zo svojej povahy musia byť upravené zákonnou normou.

**K § 34**

Ustanovenie o poskytovaní služieb na odbavenie cestujúcich a nákladu a vykonávania pozemnej obsluhy lietadiel, stanovuje povinnosť pre subjekt, ktorý plánuje poskytovať tieto služby na letiskách osvedčených podľa Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve, mať povolenie na vykonávanie tejto činnosti vydané Dopravným úradom. Výnimku z tejto povinnosti majú držitelia osvedčenia pre prevádzkovateľa letiska alebo heliportu, držitelia povolenia pre prevádzkovateľa osobitného letiska alebo letecký dopravca.

Ak sú služby na odbavenie cestujúcich a nákladu a vykonávanie pozemnej obsluhy lietadiel poskytované u letísk osvedčených podľa nariadenia (EÚ) 2018/1139 v platnom znení, Dopravný úrad nevydáva povolenie a poskytovateľ tejto služby postupuje v súlade s nariadením (EÚ) 2018/1139 v platnom znení.

Nariadenie (EÚ) 2018/1139 v platnom znení definuje v čl. 3 bod 23 pojem služby pozemnej obsluhy ako všetky služby poskytované na letiskách, ktoré zahŕňajú činnosti súvisiace s bezpečnosťou v oblasti pozemného dohľadu, odbavenie letov a služby vyvažovania lietadla, vybavenie cestujúcich, vybavenie batožiny, vybavenie nákladu a poštových zásielok, obsluhu lietadla na odbavovacej ploche, služby pre lietadlo, obsluhu paliva a oleja a nakládku cateringu vrátane prípadu, keď prevádzkovatelia lietadiel poskytujú tieto služby pozemnej obsluhy sami sebe (pozemná obsluha pre vlastnú potrebu).

Organizácie zodpovedné za poskytovanie služieb pozemnej obsluhy a služieb riadenia prevádzky na odbavovacej ploche (AMS) na letiskách, na ktoré sa vzťahuje nariadenie (EÚ) 2018/1139 v platnom znení, podávajú v súlade s čl. 37 tohto nariadenia len vyhlásenie o svojej spôsobilosti a dostupnosti prostriedkov na plnenie povinností spojených s poskytovaním týchto služieb a nie je potrebné vydávanie ďalších povolení.

Právna úpravu oblasti organizácií zodpovedných za poskytovanie služieb riadenia prevádzky na odbavovacej ploche (AMS) je obsiahnutá v nariadení Komisie (EÚ) č. 139/2014 z 12. februára 2014, ktorým sa stanovujú požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa letísk podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Ú. v. EÚ L 44, 14.2.2014) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (EÚ) č. 139/2014 v platnom znení“].

**K § 35**

Obchodnú leteckú dopravu možno vykonávať len na základe prevádzkovej licencie, ktorú vydáva ministerstvo, ako licenčný úrad, podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1008/2008 z 24. septembra 2008 o spoločných pravidlách prevádzky leteckých dopravných služieb v Spoločenstve (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 293, 31.10.2008) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (ES) č. 1008/2008 v platnom znení“]. Každý žiadateľ o udelenie prevádzkovej licencie musí spĺňať stanovené podmienky, najmä bezúhonnosť, odbornú spôsobilosť stanovené vzhľadom na skutočnosť, že letecká doprava je „najvyššia forma“ v rámci leteckej prevádzky.

Ustanovuje sa kompetencia Ministerstva dopravy Slovenskej republiky rozhodnúť o zmene, pozastavení platnosti alebo zrušení prevádzkovej licencie. Zároveň sa ustanovuje, v akých prípadoch stráca prevádzková licencia platnosť priamo zo zákona.

**K §  36 a 37**

Keďže letecká doprava slúži na leteckú prepravu cestujúcich, ich batožiny, či nákladu, je letecký dopravca povinný dodržiavať stanovené podmienky a požiadavky. Zároveň sa ustanovuje povinnosť cestujúcich sa počas prepravy na palube lietadla, ako aj pred letom a po ňom zdržať všetkého, čo by mohlo ohroziť bezpečnosť a plynulosť obchodnej leteckej dopravy.

Vzhľadom na pravidlá Európskej únie v oblasti služieb vo verejnom záujme (tzv. Public Service Obligation) sa ustanovuje pôsobnosť Ministerstva dopravy Slovenskej republiky ako príslušného orgánu v Slovenskej republiky na uloženie záväzku v súlade s nariadením (ES) č. 1008/2008 v platnom znení.

**K § 38**

Príloha 9 k Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve založená na čl. 22 Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve predpokladá, že v jednotlivých zmluvných štátoch Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve budú vytvorené vhodné nástroje medzirezortnej spolupráce a koordinácie na účely uľahčovania medzinárodného leteckého spojenia a zjednodušovania predpísaných colných, pasových a iných postupov a formalít, najmä na medzinárodných letiskách.

**K § 39**

Toto ustanovenie upravuje zriadenie alebo zrušenie civilných letísk, civilných heliportov a heliportov HEMS a zriaďovanie, zmena alebo zrušeniestavieb pre letecké pozemné zariadenia. Podmienkou zriadenia alebo zrušenia civilného letiska, civilného heliportu alebo heliportu HEMS je súhlas Ministerstva dopravy Slovenskej republiky a podmienkou zriadenia, vykonania zmeny a zrušenia stavby pre letecké pozemné zariadenia je súhlas Dopravného úradu.

Ustanovenia obmedzujú lehotu platnosti udeleného súhlasu Ministerstva dopravy Slovenskej republiky a Dopravného úradu na dva roky od jeho právoplatnosti; ak však v tejto lehote bolo začaté konanie na účely, ktorého bol súhlas udelený, rozhodnutie platnosť nestráca ani po uplynutí dvoch rokov odo dňa jeho právoplatnosti.

Upravujú sa podmienky vydávania súhlasu Ministerstva dopravy Slovenskej republiky so zrušením civilného letiska, civilného heliportu alebo heliportu HEMS a definuje osoby oprávnené na podanie žiadosti o vydanie súhlasu so zrušením civilného letiska, civilného heliportu alebo heliportu HEMS.

Rozhodnutia Ministerstva dopravy Slovenskej republiky a Dopravného sú záväzným stanoviskom pri prerokúvaní územnoplánovacej dokumentácie. Rozhodnutia Ministerstva dopravy Slovenskej republiky a Dopravného sú záväzným stanoviskom v územnom konaní, v stavebnom konaní, v konaní o zmene v užívaní stavby a v konaní o odstránenie stavby podľa zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov.

**K § 40**

Týmto ustanovením sa jednoznačne vymedzuje postavenie, kompetencie a úloha Dopravného úradu ako dotknutého orgánu štátnej správy, pričom sa taxatívne uvádzajú konania, v ktorých Dopravný úrad ako dotknutý orgán štátnej správy uplatňuje záujmy civilného letectva formou záväzného stanoviska.

Dopravný úrad je jednak dotknutým orgánom podľa zákona č. 50/1976 Zb. v znení neskorších predpisov v konaniach o umiestnení stavieb, ak ide letiskové stavby, stavby pre letecké pozemné zariadenia, stavby v plošnom priemete ochranných pásiem letísk, heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu, leteckých pozemných zariadení a ochranných pásiem osobitných letísk a mimo ochranných pásem letísk, heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu, leteckých pozemných zariadení a osobitných letísk a v územnom konaní o využití územia pri letiskách, heliportoch, heliportoch HEMS, miest verejného záujmu a osobitných letiskách s trávnatým povrchom a rozhodovaní o využívaní územia v plošnom priemete ochranných pásem letísk, heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu a ochranných pásem leteckých pozemných zariadení alebo ochranných pásem osobitných letísk, pri ktorom by mohli byť porušené zákazy alebo obmedzenia určené rozhodnutím o určení ochranných pásem a mimo ochranných pásem letísk, heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu, leteckých pozemných zariadení a osobitných letísk.

Dopravný úrad je dotknutým orgánom podľa zákona č. 50/1976 Zb. v znení neskorších predpisov v stavebnom konaní, v kolaudačnom konaní, v konaní o zmene stavby, v konaní o odstránenie stavby alebo pri povoľovaní stavieb alebo činností v ochranných pásmach letísk, heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu, osobitných letísk a v ochranných pásmach leteckých pozemných zariadení. Účelom tohto ustanovenia je zabezpečenie riadnej a legálnej, zákonom upravenej činnosti Dopravného úradu ako dotknutého orgánu v celom povoľovacom procese definovaných stavieb podľa zákona o výstavbe s cieľom zabezpečiť ochranu záujmov civilného letectva vo všetkých konaniach. Týmito ustanoveniami môže Dopravný úrad reagovať na prípady, kedy je už stavba v užívaní a v stavebnom konaní sa povoľuje zvyšovanie stavby alebo montáž zariadení, ktoré by svojou výškou mohli presahovať nad ochranné pásma alebo prekážkové roviny a na takúto stavbu alebo rekonštrukciu stavby nie je potrebné rozhodnutie o umiestnení stavby. V stavebnom konaní Dopravný úrad musí posúdiť aj dokumentáciu pre stavebné povolenie, ktorej súčasťou je projekt organizácie výstavby, s uvedením používaných mechanizmov napríklad žeriavov. Okrem toho musia byť určené podmienky pre priebeh výstavby (napríklad oznamovacia povinnosť termínu použitia žeriavov z dôvodu ich publikácie, ako dočasnej leteckej prekážky) ako aj povinnosti stavebníka po ukončení výstavby (napríklad predloženie geodetického zamerania). Pri mnohých stavbách Dopravný úrad určuje aj podmienky na užívanie stavby (týka sa to najmä údržby leteckého prekážkového značenia), ktoré je nutné zohľadniť v kolaudačnom rozhodnutí. V kolaudačnom konaní Dopravný úrad skontroluje dodržanie ním stanovených podmienok. Taktiež ide o stavby, ktoré podliehajú len ohlasovacej povinnosti. Všetky činnosti Dopravného úradu sú vykonávané s ohľadom na bezpečnosť leteckej prevádzky, a to zabezpečenie leteckého prekážkového značenia prekážok, publikovanie a evidovanie prekážok (dočasných aj trvalých) a v niektorých prípadoch aj informovanie leteckej verejnosti prostredníctvom leteckej informačnej služby.

Dopravný úrad je ďalej dotknutým orgánom v prerokovaní územnoplánovacej dokumentácie, jej zmien a doplnkov. Ochranné pásma letísk, heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu, osobitných letísk a leteckých pozemných zariadení sú podkladom na spracovanie územnoplánovacej dokumentácie a ochranné pásma sa určujú v územnoplánovacej dokumentácii ako regulatív priestorového usporiadania a funkčného využitia územia. Dopravný úrad v priebehu obstarávania územnoplánovacej dokumentácie poskytuje obstarávateľovi podklady ochranných pásiem a posudzuje súlad navrhovaného využitia územia s obmedzeniami určenými ochrannými pásmami. Toto ustanovenie je nutné vzhľadom na to, aby schválená územnoplánovacia dokumentácia obsahovala všetky obmedzenia vzhľadom na ochranu záujmov civilného letectva (ochranné pásma). Schválená územnoplánovacia dokumentácia je podkladom pre každú ďalšiu činnosť v území.

Vydané záväzné stanovisko Dopravného úradu je časovo obmedzené na dva roky, pokiaľ sa nezačne konanie, na účely ktorého bolo takéto záväzné stanovisko vydané. Obmedzenie časovej platnosti vydaného záväzného stanoviska Dopravného úradu je nutné vzhľadom na to, že dynamicky dochádza k zmene podmienok, za ktorých bolo rozhodnutie vydané. V mnohých prípadoch vydá Dopravný úrad súhlas s umiestnením stavby, ktorá sa však začne realizovať až po dlhšej dobe (niekedy aj päť a viac rokov). Medzitým však často dôjde k zmene okolitej výstavby a podmienky stanovené pre stavbu sú už niekedy neadekvátne. Z toho dôvodu je potrebné, aby došlo k prehodnoteniu podmienok stanovených Dopravným úradom predovšetkým z hľadiska stanovenia nových podmienok a požiadaviek na prekážkové značenie, ale tiež z hľadiska možnej zmeny ochranných pásiem v danom priestore. Obmedzenie platnosti vydaného záväzného stanoviska dvojročnou lehotou je navrhnuté tak, aby bolo v súlade s dobou platnosti rozhodnutí vydaných podľa stavebného zákona.

**K § 41**

Ustanovuje sa pôsobnosť špeciálneho stavebného úradu Dopravného úradu zohľadňujúc zákon č. 50/1976 Zb. v znení neskorších predpisov, a to pre letiskové stavby a stavby pre letecké pozemné zariadenia, ktoré sú jednoznačne zadefinované v základných pojmoch zákona.

Odsek 2 navrhovaného ustanovenia predstavuje osobitnú právnu úpravu vydávania a podpisovania preukazu zamestnanca špeciálneho stavebného úradu na výkon štátneho stavebného dohľadu.

**K § 42 až § 44**

V ustanoveniach o ochranných pásmach je stanovená podmienka na vydanie a zachovanie platnosti osvedčenia pre prevádzkovateľa verejného letiska, verejného heliportu, heliportu HEMS a povolenia na prevádzkovanie určeného leteckého pozemného zariadenia, mať určené ochranné pásma a upravuje sa osoba, ktorá znáša náklady na určenie týchto ochranných pásem.

Dopravného úradu je stanovená kompetencia k určeniu, zmene a zrušeniu ochranného pásma letiska, heliportu, heliportu HEMS alebo leteckého pozemného zariadenia.

Dopravný úrad rozhodnutím o určení ochranných pásem určuje ich druhy a rozmery, spôsoby ochrany, zákazy, obmedzenia, spôsob uskutočňovania alebo umiestňovania stavby, konštrukcie alebo zariadenia nestavebnej povahy, výsadby, skládky alebo pestovania porastov a vykonávania iných činností, ktoré môžu ohroziť bezpečnosť leteckej prevádzky alebo ovplyvniť správnu činnosť leteckého pozemného zariadenia.

Pri určení ochranných pásem sa stanovuje doba platnosti ochranných pásem, ktorú je možné predlžiť na základe žiadosti podanej pred uplynutím doby ich platnosti.

Keďže proces na vydanie osvedčenia pre prevádzkovateľa letiska, heliportu, heliportu HEMS, povolenia pre prevádzkovateľa osobitného letiska alebo povolenia na prevádzkovanie určeného leteckého pozemného zariadenia, môže byť dlhodobý a počas tejto doby by mohli byť v ich okolí postavené stavby, ktoré nepriaznivo ovplyvnia bezpečnosť budúcej leteckej prevádzky alebo správnu činnosť leteckého pozemného zariadenia, v tomto prípade sa stanovuje platnosť určených ochranných pásem na dva roky. Pokiaľ je v tejto dvojročnej lehote podaná žiadosť o vydanie osvedčenia pre prevádzkovateľa letiska, heliportu, heliportu HEMS, povolenia na prevádzkovanie osobitného letiska alebo povolenia na prevádzkovanie leteckého pozemného zariadenia, nestrácajú ochranné pásma určené Dopravným úradom svoju platnosť.

Ustanovenia k určeniu alebo k zmene ochranných pásem jednoznačne vymedzujú osobu na podanie návrhu, určujú podmienku spracovania dokumentácie k určeniu ochranných pásem odborne spôsobilou osobou, stanovujú povinnosť žiadateľa uhradiť náklady na spracovanie dokumentácie za účelom vyhnúť sa v budúcnosti situáciám, kedy žiadateľ nie je ochotný tieto náklady uhradiť, určujú povinnosť v dokumentácii na určenie ochranných pásem uviesť zoznam osôb, ktoré prichádzajú do úvahy ako účastníci konania, stanovujú postup Dopravného úradu pre určenie ochranných pásem. Ustanovuje sa pôsobnosť Dopravného úradu podať návrh na zápis určených alebo zmenených ochranných pásem do katastra nehnuteľností po nadobudnutí právoplatnosti rozhodnutia o určení alebo o zmene ochranných pásem. Prílohou k návrhu na zápis do katastra nehnuteľnosti je právoplatné rozhodnutie o určení alebo o zmene ochranných pásem a zjednodušený operát geometrického plánu, pričom sa nebude požadovať, aby mali charakter vecného bremena.

Ustanovenia o zrušení ochranných pásem stanovujú postup Dopravného úradu, kedy môže rozhodnúť z vlastného podnetu alebo môže rozhodnúť o zrušení ochranných pásem na návrh jednoznačne vymedzenej osoby. Súčasne ukladá povinnosť osoby, ktorá podala návrh na zrušenie ochranných pásem, podať návrh na výmaz poznámky z katastra nehnuteľností.

**K § 45**

Uvedené ustanovenia definujú stavby, zariadenia nestavebnej povahy a vykonávanie činnosti mimo ochranných pásem letísk, heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu a osobitných letísk, ktoré by svojimi vlastnosťami mohli ohroziť bezpečnosť leteckej prevádzky, na ktoré je potrebný súhlas Dopravného úradu.

Ide primárne o stavby, ktoré by mohli svojou výškou negatívne ovplyvniť schválené letové postupy a minimálne letové nadmorské výšky pri poskytovaní letových prevádzkových služieb, môžu negatívne ovplyvniť správnu činnosť leteckých palubných prístrojov a leteckých pozemných zariadení. Na základe poznatkov z praxe, ustanovenia definujú aj potrebu označenia nadzemných elektrických vedení s napätím viac ako 1 000 V umiestnené nad významnými dopravnými ťahmi a údoliami mimo ochranných pásem letísk, heliportov, heliportov HEMS, miest verejného záujmu a osobitných letísk tak, aby boli viditeľné aj za zhoršených meteorologických podmienok pre lety vrtuľníkov vrtuľníkovej leteckej záchrannej služby.

Ak stavby môžu mať negatívny vplyv na bezpečnosť leteckej prevádzky na letiskách alebo na činnosť niektorých leteckých pozemných zariadení, predovšetkým primárne, sekundárne rádiolokátory a rádionavigačné zariadenia, v konaní o vydanie súhlasu si Dopravný úrad vyžiada stanovisko od poskytovateľa služby dizajnu štruktúry vzdušného priestoru, služby dizajnu letových postupov, prevádzkovateľa leteckého pozemného zariadenia alebo prevádzkovateľa verejného letiska určeného na prevádzku prúdových lietadiel.

**K § 46**

Ustanovenie upravuje oblasť leteckého prekážkového značenia, v ktorom Dopravný úrad na zaistenie bezpečnosti leteckej prevádzky letiska, heliportu, heliportu HEMS, miest verejného záujmu alebo osobitného letiska určuje, mení a zrušuje povinnosť pre stavebníkov alebo vlastníkov stavieb na vlastné náklady umiestniť a udržiavať na stavbách alebo zariadeniach nestavebnej povahy funkčné letecké prekážkové značenie. Súčasne stanovuje povinnosť bez zbytočného odkladu oznámiť Dopravnému úradu zmenu prevádzkyschopnosti leteckého prekážkového značenia, keďže v praxi dochádza k tomu, že stavby sú síce označené leteckým prekážkovým značením, ale toto značenie nie je funkčné.

Ak je potreba umiestnenia dodatočného leteckého prekážkového značenia, z dôvodu určenia nových ochranných pásem alebo zmeny ochranných pásem už prevádzkovaného letiska, heliportu, heliportu HEMS, miest verejného záujmu alebo osobitného letiska, náklady na umiestnenie a udržiavanie dodatočného leteckého prekážkového značenia sú znášané prevádzkovateľom letiska, heliportu, heliportu HEMS, miest verejného záujmu alebo osobitného letiska.

**K § 47**

Ustanovenie špecifikuje podmienky týkajúce sa obmedzenia vlastníckych práv na účely prevádzkovania verejného letiska, verejného heliportu, heliportu HEMS, miest verejného záujmu určených na vzlety a pristátia vrtuľníkov používaných na prevádzku HEMS alebo určeného leteckého pozemného zariadenia, z dôvodu zriadenia ich ochranných pásem.

Súčasne sa popisujú otázky zriadenia vecného bremena, vyvlastňovacie konania, platenie náhrad, vstup na cudzie pozemky, vykonávanie nevyhnutných úprav pôdy a jej porastu, odstraňovanie a okliesňovanie stromov a pod., v súlade so zákonom č. 282/2015 Z. z. o vyvlastňovaní pozemkov a stavieb a o nútenom obmedzení vlastníckeho práva k nim a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

**K § 48**

Ustanovenia stanovujú podmienky pre prevádzkovateľa letiska, heliportu alebo heliportu HEMS, a to mať osvedčenie pre prevádzkovanie letiska, heliportu alebo heliportu HEMS vydané Dopravným úradom.

Pred vydaním osvedčenia Dopravným úradom, musia mať prevádzkovatelia letiska, heliportu alebo heliportu HEMS, vysporiadané vlastnícke vzťahy k pozemkom a letiskovým stavbám, ktoré pri prevádzkovaní letiska, heliportu alebo heliportu HEMS tento prevádzkovateľ užíva. Splnenie podmienky vlastníctva k pozemkom a letiskovým stavbám, ktoré pri prevádzkovaní sa využívajú, sa nevyžaduje, ak vlastník nie je známy alebo nie je známy jeho pobyt alebo sídlo, a to do času kým sa nepreukáže opak. Súčasne Dopravný úrad môže od preukázania splnenia podmienky vlastníctva k pozemkom a letiskovým stavbám upustiť, ak vec nie je sporná a žiadateľ preukáže bezvýslednosť pokusu o nadobudnutie vlastníckeho práva alebo iného práva alebo súhlasu vlastníka užívať pohybovú plochu alebo jej pásy, alebo dosadaciu a odpútaciu plochu a plochu konečného priblíženia a vzletu, letiskové stavby alebo nezastavané pozemky alebo ich častí na účel prevádzkovania letiska alebo heliportu. Ak však bude vec ohľadom vlastníckych vzťahov sporná a rozhodnutie o nej bude prekračovať rozsah právomoci Dopravného úradu, Dopravný úrad účastníka konania, budúceho prevádzkovateľa odkáže na súd alebo iný príslušný orgán a konanie preruší. Ustanovenia o vlastníckych vzťahoch neplatia pre letiskové spoločnosti, ktoré boli zriadené v súlade so zákonom č. č. 136/2004 Z. z. o letiskových spoločnostiach a o zmene a doplnení zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 37/2002 Z. z. (ďalej len „zákon č. 136/2004 Z. z.“).

V prechodných ustanoveniach zákona je stanovená pre Dopravný úrad povinnosť, aby po nadobudnutí účinnosti zákona, skúmal splnenie podmienok vysporiadania vlastníckych vzťahov k pozemkom a letiskovým stavbám u budúcich prevádzkovateľov letiska, heliportu alebo heliportu HEMS.

U letiska s osvedčením pre prevádzkovateľa letiska alebo povolením na prevádzkovanie letiska, ktoré nadobudlo právoplatnosť do účinnosti zákona, alebo u o osobitného letiska s rozhodnutím o určení podmienok prevádzkovania osobitného letiska, ktoré nadobudlo právoplatnosť do účinnosti zákona, Dopravný úrad splnenie podmienky vysporiadania vlastníckych vzťahov k pozemkom a letiskovým stavbám skúma len v prípade, že vlastník pohybovej plochy alebo jej pásov u letísk, alebo dosadacej a odpútacej plochy a plochy konečného priblíženia a vzletu u heliportov, letiskových stavieb alebo nezastavaných pozemkov, ktoré sa užívajú na účel prevádzkovania letiska, heliportu alebo osobitného letiska, podá podnet na Dopravný úrad. Avšak to neplatí, ak ide o verejné letisko prevádzkované letiskovou spoločnosťou podľa zákona č. 136/2004 Z. z. V tomto prípade, ak je podaný podnet na Dopravný úrad, prevádzkovateľ letiska, heliportu alebo držiteľ rozhodnutia o určení podmienok prevádzkovania osobitného letiska je povinný Dopravnému úradu preukázať splnenie podmienky vysporiadania vlastníckych vzťahov k pozemkom a letiskovým stavbám do jedného roka odo dňa doručenia výzvy Dopravného úradu na jej preukázanie, inak platnosť osvedčenia pre prevádzkovateľa letiska alebo povolenia na prevádzkovanie letiska alebo rozhodnutia o určení podmienok prevádzkovania osobitného letiska zaniká.

Lehotu pre preukázanie splnenia podmienok vysporiadania vlastníckych vzťahov k pozemkom a letiskovým stavbám (určenú na jeden rok), môže Dopravný úrad pred jej uplynutím na základe odôvodnenej žiadosti prevádzkovateľa letiska, heliportu alebo držiteľa rozhodnutia o určení podmienok prevádzkovania osobitného letiska opakovane predĺžiť.

Súčasne sú stanovené podmienky pre budúceho prevádzkovateľa, ktorý musí byť bezúhonný a odborne spôsobilý, t. j. prevádzkovateľom letiska, heliportu alebo heliportu HEMS môže byť osoba, ktorá nebola v minulosti odsúdená za trestný čin, prípadne sa nedopustila žiadnych priestupkov a spĺňa podmienku „čistého registra trestov“ a má minimálne úplné stredné vzdelanie a najmenej trojročnú odbornú prax v civilnom letectve.

Stanovujú sa povinnosti pre prevádzkovateľa letiska, heliportu alebo heliportu HEMS o uzavretí zmluvy o poistení zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou letiska, heliportu alebo heliportu HEMS a o koordinovaní činnosti všetkých právnických osôb a fyzických osôb zúčastnených na prevádzkovaní a používaní letiska, heliportu alebo heliportu HEMS.

Určujú sa kompetencie Dopravného úradu rozhodnúť o dočasnom prerušení alebo obmedzení prevádzky letiska, heliportu alebo heliportu HEMS, ak stav letiska, heliportu alebo heliportu HEMS alebo jeho časti nevyhovujú podmienkam bezpečnej prevádzky a súčasne sa stanovuje povinnosť viesť evidenciu vydaných osvedčení pre prevádzkovateľov letiska, heliportu alebo heliportu HEMS.

**K § 49**

Podľa prílohy IV. ods. 2.1.1. a ods. 2 Kódexu schengenských hraníc musí medzinárodné letisko spĺňať určité štandardy pre vykonávanie hraničnej kontroly súvisiace z bezproblémovým vybavovaním osôb prekračujúcich vonkajšie hranice. Preto je na podmienky Slovenskej republiky upravené postavenie Ministerstva vnútra Slovenskej republiky v procese povoľovania prevádzky medzinárodného (schengenského) letiska Dopravným úradom. Ide o ustanovenie, ktoré priamo Kódex schengenských hraníc neupravuje, ale len odkazuje na vnútroštátnu právnu úpravu členských štátov Európskej únie.

**K § 50**

Predmetné ustanovenia stanovujú podmienky pre prevádzkovateľa osobitného letiska, a to mať povolenie pre prevádzkovanie osobitného letiska vydané Dopravným úradom, mať vysporiadané vlastnícke vzťahy k pozemkom a letiskových stavieb, ktoré pri prevádzkovaní osobitného prevádzkovateľ užíva (tak ako u prevádzkovateľov letísk a heliportov) a ak sa na osobitom letisku vykonáva obchodná letecká doprava, musí byť prevádzkovateľ bezúhonný, t. j. prevádzkovateľom osobitného letiska môže byť osoba, ktorá nebola v minulosti odsúdená za trestný čin, prípadne sa nedopustila žiadnych priestupkov a spĺňa podmienku „čistého registra trestov“ a musí byť odborne spôsobilý, t. j. prevádzkovateľom osobitného letiska môže byť osoba, ktorá má minimálne úplné stredné vzdelanie a najmenej trojročnú odbornú prax v civilnom letectve.

Súčasne sa stanovujú povinnosti pre prevádzkovateľa osobitného letiska o uzavretí zmluvy o poistení zodpovednosti za škodu spôsobenú prevádzkou osobitného letiska a o koordinovaní činnosti všetkých právnických osôb a fyzických osôb zúčastnených na prevádzkovaní a používaní osobitného letiska.

Vzhľadom na sledovanie hlavného „motta“ v oblasti civilného letectva „Safety first“, zavádza s a povinnosť pre prevádzkovateľa osobitného letiska mať zavedený systém vnútornej kontroly ako efektívny nástroj na vykonávanie „dohľadu“ nad činnosťou prevádzkovateľa osobitného letiska, ako aj nad samotnou prevádzkou na osobitnom letisku.

Ochranné pásma nie sú podmienkou na vydanie povolenia pre prevádzkovateľa osobitného letiska. Ochranné pásma osobitného letiska určuje, mení alebo zrušuje Dopravný úrad a postupuje podľa ustanovení § 43 a 44. Ustanoveniami sa jednoznačne sa vymedzuje, kto môže podať návrh na určenie, zmenu a zrušenie ochranných pásem osobitného letiska.

Určujú sa kompetencie Dopravného úradu rozhodnúť o dočasnom prerušení alebo obmedzení prevádzky osobitného letiska, ak stav osobitného letiska alebo jeho časti nevyhovujú podmienkam bezpečnej prevádzky.

**K § 51**

Tento paragraf upravuje podmienky na získanie osvedčenia na vývoj, výrobu, vykonávanie modifikácií, skúšky, inštalovanie a údržbu pre letecké pozemné zariadenia. Osvedčenie vydáva Dopravný úrad za podmienok stanovených vo všeobecne záväznom právnom predpise.

Ustanovenia ďalej upravujú vydanie súhlasu na použitie leteckého pozemného zariadenia v civilnom letectve a podmienky na uznanie obdobného súhlasu vydaného iným členským štátom Európskej únie. Ustanovenia tohto paragrafu sú aj národnou úpravou požiadaviek nariadenia (EÚ) 2018/1139 v platnom znení mimo európskeho prostredia.

Týmto paragrafom sa jednoznačne vymedzuje postavenie, kompetencie a úloha Dopravného úradu ako dotknutého orgánu štátnej správy, pričom sa taxatívne uvádzajú konania, v ktorých Dopravný úrad ako dotknutý orgán štátnej správy uplatňuje záujmy civilného letectva formou rozhodnutí. Súčasne sú stanovené požiadavky na prevádzkovateľa leteckého pozemného zariadenia, čo sa odbornej spôsobilosti a bezúhonnosti týka.

**K § 52**

Miesto prevádzky je inštitútom práva Európskej únie, a to najmä vykonávacieho nariadenia (EÚ) č. 923/2012 v platnom znení a nariadenia (EÚ) č. 965/2012 v platnom znení, ktoré rámcovo upravujú podmienky, za ktorých môže byť vykonaný vzlet a pristátie aj na ploche, ktorá nie je letiskom podľa všeobecne záväzných právnych predpisov. Za vykonanie vzletu a pristátia, z pohľadu bezpečnosti, najmä čo sa týka súladu technických parametrov danej plochy (napr. rozmer, nadmorská výška, sklon a charakter jej povrchu s výkonnostnými obmedzeniami lietadla) zodpovedá veliteľ lietadla a nie vlastník danej plochy. Ustanovenia zákona ďalej spresňujú predmetnú právnu úpravu Európskej únie.

**K § 53**

Miesto verejného záujmu je inštitútom práva Európskej únie, a to najmä nariadenia (EÚ) č. 965/2012 v platnom znení. S cieľom jednoznačného zadefinovania použitia miesta verejného záujmu sa ustanovuje, že na jeho prevádzku je potrebné povolenie od Dopravného úradu. Bezpečnosť prevádzky na mieste verejného záujmu zabezpečujú ochranné pásma, ktoré určuje, mení alebo zrušuje Dopravný úrad.

**Všeobecne k jedenástej časti n zákona**

Zavedením spoločných pravidiel ochrany civilného letectva by sa malo predchádzať činom protiprávneho zasahovania voči civilnému lietadlu, ktoré ohrozujú bezpečnostnú ochranu civilného letectva, aby sa ochránili osoby a tovar v rámci Európskej únie. Tento cieľ by sa mal dosiahnuť stanovením spoločných pravidiel a spoločných základných noriem bezpečnostnej ochrany letectva, ako aj mechanizmov na monitorovanie ich dodržiavania.

Vo všeobecnom záujme bezpečnostnej ochrany civilného letectva je žiaduce poskytnúť základ pre spoločný výklad prílohy 17 k Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve. Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 2320/2002 zo 16. decembra 2002 o ustanovení spoločných pravidiel v oblasti bezpečnostnej ochrany civilného letectva (Ú. v. EÚ L 355, 30.12.2002) v platnom znení bolo prijaté ako dôsledok udalostí z 11. septembra 2001 v Spojených štátoch amerických. V oblasti bezpečnostnej ochrany civilného letectva je potrebný spoločný prístup a mali by sa zvážiť najefektívnejšie spôsoby poskytovania pomoci po teroristických útokoch, ktoré majú závažné následky v oblasti dopravy, a taktiež stanoviť základné princípy toho, aby sa zabezpečila ochrana civilného letectva pred činmi protiprávneho zasahovania.

**K § 54**

Definujú sa orgány štátnej správy s pôsobnosťou v oblasti bezpečnostnej ochrany. Na koordináciu postupov a činností orgánov štátnej správy sa zriaďuje stála komisia v oblasti bezpečnostnej ochrany.

**K § 55**

Navrhované odseky 1 až 5 jednoznačne vymedzujú povinnosť leteckého dopravcu, prevádzkovateľa letiska a subjektu, ktorý plánuje vykonávať činnosť v civilnom letectve, vypracovať program bezpečnostnej ochrany a jeho zmenu. Uvedené subjekty, bez programu bezpečnostnej ochrany potvrdeného Dopravným úradom, činnosť v civilnom letectve vykonávať nemôžu. Zároveň sa ustanovuje postup Dopravného úradu, v ktorom posudzuje súlad predloženého návrhu programu bezpečnostnej ochrany s požiadavkami, ktoré na programy bezpečnostnej ochrany ustanovujú príslušné právne záväzné akty Európskej únie. Dopravný úrad na rozdiel od predchádzajúcej právnej úpravy návrhu programu bezpečnostnej ochrany a jeho zmeny neschvaľuje, ale v prípade, ak návrh programu bezpečnostnej ochrany a jeho zmena je v súlade s požiadavkami príslušných právne záväzných akty Európskej únie, Dopravný úrad tento program potvrdí. V prípade, ak tento súlad nie je dosiahnutý, Dopravný úrad ďalej ustanoveným spôsobom komunikuje so žiadateľom za účelom zabezpečenia jeho súladu s príslušnými požiadavkami. Z dôvodu potreby zabezpečiť nevyhnutnú flexibilitu pri prijímaní a zachovávaní opatrení bezpečnostnej ochrany, procesne je uvedený postup vylúčený z režimu všeobecného predpisu o správnom konaní a navrhovaná právna úprava ustanovuje osobitné procesné ustanovenia. Osoby, ktoré sú povinné vypracovať, uplatňovať a zachovávať program bezpečnostnej ochrany, ustanovuje nariadenie (ES) č. 300/2008 v platnom znení. Čl. 12 až 14 tohto nariadenia ustanovujú, že program bezpečnostnej ochrany taktiež zahŕňa ustanovenia o vnútornej kontrole kvality, ktoré opisujú, ako prevádzkovateľ letiska, letecký prevádzkovateľ vrátane leteckého dopravcu a určený subjekt monitoruje súlad s týmito metódami a postupmi.

Právne záväzné akty Európskej únie ustanovujú osobitný postup schvaľovania oprávneného zástupcu, známeho odosielateľa, leteckého dopravcu nákladu alebo poštovej zásielky do Únie z letiska v tretej krajine (ACC3), oprávneného dodávateľa a známeho dodávateľa a jeho zmenu, vrátane požiadavky ich zaznamenania do príslušnej databázy Európskej únie, preto sa navrhovaná právna úprava má vzťahovať na programy bezpečnostnej ochrany týchto osôb, len vtedy ak vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1998 z 5. novembra 2015, ktorým sa stanovujú podrobné opatrenia na vykonávanie spoločných základných noriem bezpečnostnej ochrany letectva (Ú. v. EÚ L 299, 14.11.2015) v platnom znení [ďalej len „nariadenie (EÚ) 2015/1998 v platnom znení“], neupravuje iný postup vzťahujúci sa na preskúmanie programov bezpečnostnej ochrany týchto osôb.

Vzhľadom na to, že nariadenie (ES) č. 300/2008 v platnom znení nediferencuje osoby, ktoré sú povinné vypracovať, uplatňovať a zachovávať program bezpečnostnej ochrany, na osoby, ktorých program bezpečnostnej ochrany musí byť potvrdený Dopravným úradom a na osoby, ktoré povinnosť predkladať program bezpečnostnej ochrany na potvrdenie Dopravnému úradu nemajú, navrhuje sa aj na vnútroštátnej úrovni toto diferencovanie odstrániť a novú právnu úpravu zosúladiť s európskou legislatívou, ak ide o osoby so sídlom alebo miestom podnikania na území v Slovenskej republike.

Navrhovanými ustanoveniami sa súčasne upravujú podmienky posudzovania plánovanej zmeny programu bezpečnostnej ochrany a jeho uplatňovania v praxi pred účinnosťou tejto zmeny alebo pri inej zmene programu bezpečnostnej ochrany, ktoré prispievajú k rýchlosti posudzovania programu bezpečnostnej ochrany a jeho uplatňovaniu v praxi.

**K § 56**

Na účely zabezpečenia implementácie právne záväzných aktov Európskej únie upravujúcich bezpečnostnú ochranu, v tomto prípade ide najmä o bod 1.2.3. kapitoly 1 a bod 11.1.1. kapitoly 11 prílohy vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2015/1998 v platnom znení, ktoré ustanovujú povinnosť držiteľom identifikačného preukazu posádky a držiteľom letiskového identifikačného preukazu a osôb, ktoré vykonávajú alebo sú zodpovedné za vykonávanie detekčnej kontroly, kontroly vstupu alebo iných bezpečnostných kontrol vo vyhradenom bezpečnostnom priestore letiska, úspešne absolvovať rozšírenú previerku osoby.

Navrhovaná požiadavka, že manažér bezpečnostnej ochrany, ktorý nesie zodpovednosť za to, že program bezpečnostnej ochrany a jeho vykonávanie spĺňa všetky požiadavky platných právnych noriem, musí (okrem požiadavky úspešne absolvovať rozšírenú previerku osoby) preukázať najmenej trojročnú odbornú prax v civilnom letectve vyplynula z potrieb aplikačnej praxe. V súčasnosti sú pozície manažéra bezpečnostnej ochrany bežne obsadzované osobami, ktoré nemajú žiadnu prax v akejkoľvek oblasti civilného letectva, čo spôsobuje, že požiadavky európskej a medzinárodnej legislatívy na bezpečnostnú ochranu nie sú plnené; tento stav je z pohľadu zabezpečenia ochrany civilného letectva pred činmi protiprávneho zasahovania absolútne nežiadúci.

Navrhovaná právna úprava implementuje právne záväzné akty Európskej únie upravujúce bezpečnostnú ochranu, v tomto prípade ide najmä o bod 11.1.2. kapitoly 11 prílohy vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2015/1998 v platnom znení, ktoré ustanovujú povinnosť, aby osoby, ktoré vykonávajú alebo sú zodpovedné za vykonávanie detekčnej kontroly, kontroly vstupu alebo iných bezpečnostných kontrol v inom ako vo vyhradenom bezpečnostnom priestore letiska, úspešne absolvovať štandardnú previerku osoby.

Navrhovaná právna úprava určuje podmienky, kedy sa previerky posudzovaných osôb považujú za neúspešné v závislosti od toho, či ide o štandardnú previerku osoby alebo rozšírenú previerku osoby. Ak posudzovaná osoba uspokojivo nesplnení všetky podmienky pri posúdení bezúhonnosti alebo spoľahlivosti alebo bolo zistené bezpečnostné riziko, Dopravný úrad na základe týchto zistení vydá rozhodnutie, ktorým posúdi osobu za nespoľahlivú.

Výpočet trestných činov, v prípade spáchania ktorých, previerku posudzovanej osoby nemožno považovať za úspešnú sa zosúlaďuje s ustanovením bodu 11.0.9. prílohy vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2015/1998 v platnom znení, podľa ktorého pri určovaní spoľahlivosti fyzickej osoby podstupujúcej proces opísaný v bodoch 11.1.3. a 11.1.4. prílohy vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2015/1998 v platnom znení sú zohľadnené prinajmenšom trestné činy uvedené v prílohe II k smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/681 z 27. apríla 2016 o využívaní údajov zo záznamov o cestujúcich (PNR) na účely prevencie, odhaľovania, vyšetrovania a stíhania teroristických trestných činov a závažnej trestnej činnosti (Ú. v. EÚ L 119, 4.5.2016) [ďalej len „smernica (EÚ) 2016/681“] a trestné činy terorizmu uvedené v smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/541 z 15. marca 2017 o boji proti terorizmu, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2002/475/SVV a mení rozhodnutie Rady 2005/671/SVV (Ú. v. EÚ L 88, 31.3.2017) [ďalej len „smernica (EÚ) 2017/541“].

Smernica (EÚ) 2016/681 bola transponovaná zákonom Národnej rady Slovenskej republiky č. 171/1993 Z. z. o Policajnom zbore v znení zákona č. 68/2018 Z. z. (ďalej len „zákon č. 171/1993“). Smernica (EÚ) 2017/541 bola transponovaná zákonom č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení zákona č. 161/2018 Z. z. Uvedenou zmenou sa súčasne navrhuje „zmierniť“ účinok skupiny priestupkov a počtu najmenej dvakrát uloženej sankcie, v prípade spáchania ktorých je osoba považovaná za nespoľahlivú a to z toho dôvodu, že v súčasnosti sú za nespoľahlivé osoby vyhodnotené aj tie osoby, u ktorých konanie, za ktoré boli postihnuté podľa zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 372/1990 Zb.“), najmä v blokovom konaní, nepredstavuje ohrozenie bezpečnostnej ochrany civilného letectva. Posúdenie osôb za nespoľahlivé pre prácu v civilnom letectve je v takýchto prípadoch neopodstatnené.

Súčasné znenie § 34a zákona č. 143/1998 Z. z. neumožňuje Dopravnému úradu rozhodnúť podľa vlastnej úvahy o spoľahlivosti/nespoľahlivosti osoby.Dopravný úrad je v danom prípade podľa ustanovenia § 40 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 71/1967 Zb.“) rozhodnutím príslušného orgánu viazaný a nemôže si o otázke viny posudzovanej osoby za priestupok urobiť vlastný úsudok. Na podporunavrhovanej právnej úpravy uvádzame, že za nespoľahlivé osoby boli podľa súčasne platnej právnej úpravy zákona č. 143/1998 Z. z. posúdené osoby, ktoré odhodili cigaretový ohorok, papierik, (znečistenie verejného priestranstva), nezabránili voľnému pohybu psa, konzumácia alkoholických nápojov na verejnosti, rušili nočný kľud, kedy bol privolaný príslušník Policajného zboru, odpálenia ohňostroja, ktorý bol narodeninovým darom, blokové konania zaplatené na mieste vo výške sumy od 5,00 eur do 30,00 eur a pod.

Navrhovaná právna úprava ďalej upravuje v súlade s bodom 11.1.7. prílohy vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2015/1998 v platnom znení pravidelné intervaly vykonania rozšírenej alebo štandardnej previerky osoby – najviac 12-mesačných pri rozšírených previerkach osoby a najviac 3-ročných pri štandardných previerkach osoby.

V procese posudzovania osôb v súčasnosti platnej právnej úpravy platí, že o posúdenie spoľahlivosti žiada zamestnávateľ, pričom sa však rozhoduje o právach a právom chránených záujmoch zamestnanca, v dôsledku čoho obaja, zamestnávateľ aj zamestnanec, majú postavenie účastníka konania, čo v súčasnej praxi spôsobuje nemalé aplikačné problémy. Dopravný úrad má za to, že previerka osoby v civilnom letectve je obdobné konanie, ako konanie o vydaní cestovného dokladu alebo iných dokumentov, kde ako žiadateľ vystupuje len fyzická osoba, o ktorej právach a právom chránených záujmoch sa rozhoduje. Vzhľadom na to navrhujeme, aby žiadateľom o vykonanie previerky nebol zamestnávateľ ale samotná posudzovaná osoba.

Dopravný úrad si na vykonanie previerky osoby vyžiada o posudzovanej osobe informácie z evidencií Policajného zboru, a ak ide o rozšírenú previerku, aj vyjadrenie alebo informácie z evidencií Slovenskej informačnej služby a Vojenského spravodajstva. O vyjadrenie môže Dopravný úrad požiadať aj iný štátny orgán v rozsahu jeho pôsobnosti, osobu alebo obec, v ktorej sa žiadateľ zdržiava alebo sa v posledných piatich rokoch zdržiaval.

Zároveň sa jednoznačne upravuje povinnosť Dopravného úradu získavať a používať pri svojej úradnej činnosti údaje evidované v informačných systémoch verejnej správy v súlade so zákonom č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii) v znení neskorších predpisov.

**K § 57**

Zohľadňujúc požiadavky vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2015/1998 v platnom znení sa upravuje oblasť odbornej prípravy z bezpečnostnej ochrany. V súlade s vykonávacím nariadením (EÚ) 2015/1998 v platnom znení môže odbornú prípravu z bezpečnostnej ochrany vykonávať fyzická osoba – inštruktor odbornej prípravy z bezpečnostnej ochrany osvedčená Dopravným úradom, pričom táto príprava sa môže vykonávať v rozsahu schváleného obsahu kurzov.

Vzhľadom na existujúcu národnú právnu úpravu oblasti kybernetickej bezpečnosti, t. j. zákon č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zohľadňujúc požiadavky vyplývajúce z vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2015/1998 v platnom znení vo vzťahu ku kybernetickej bezpečnosti môže odbornú prípravu z kybernetickej bezpečnosti v civilnom letectve vykonávať lektor odbornej prípravy z kybernetickej bezpečnosti v civilnom letectve, ktorý je držiteľom certifikátu vydaného akreditovanou osobou ako orgánom certifikujúcim osoby v oblasti kybernetickej bezpečnosti, spĺňa podmienky znalostného štandardu, pričom odborná príprava z kybernetickej bezpečnosti v civilnom letectve sa môže vykonávať len v rozsahu obsahu kurzov upravených v Národnom programe bezpečnostnej ochrany civilného letectva Slovenskej republiky.

**K § 58**

Navrhovaná právna úprava zakotvuje základnú regulačnú funkciu štátnych orgánov a osôb podieľajúcich sa na bezpečnostnej ochrane.

Ustanovenie určuje zodpovednosť prevádzkovateľa letiska alebo osobitného letiska za zaistenie bezpečnostnej ochrany. Súčasne špecifikuje oprávnenia prevádzkovateľa letiska a osobitného letiska alebo osôb nimi poverených na vykonávanie nevyhnutných úkonov na ochranu civilného letectva pred činmi protiprávneho zasahovania, ktoré môžu predstavovať rôznu úroveň ohrozenia. Na ich zaisťovaní na letiskách a osobitných letiskách spolupôsobia príslušné ozbrojené (bezpečnostné) zložky Policajného zboru pri zabezpečovaní verejného poriadku; ak bol porušený, robí opatrenia na jeho obnovenie v súlade so zákonom č. 171/1993 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Ustanovenie ukladá osobám, ktoré pokiaľ sa zdržiavajú na letisku alebo osobitnom letisku, sú povinné dodržiavať a riadiť sa pokynmi prevádzkovateľa letiska a osobitného letiska alebo osoby nimi poverenej na zabezpečenie bezpečnostnej ochrany. Kľúčovým faktorom ovplyvňujúcim zaistenie bezpečnostnej ochrany prevádzkovateľom letiska a osobitného letiska je rešpektovanie základných práv a slobôd, ochrany života a zdravia, majetku a aby touto činnosťou nevznikla osobe bezdôvodná ujma. Dopravnému úradu sa určuje kompetencia hodnotiť spôsob zaistenia bezpečnostnej ochrany na letiskách a osobitných letiskách ako aj koordináciu činností prevádzkovateľa letiska a osobitného letiska s príslušnými ozbrojenými (bezpečnostnými) zložkami Policajného zboru.

Základným účelom zavedenia spoločných pravidiel bezpečnostnej ochrany civilného letectva je predchádzať činom protiprávneho zasahovania, aby sa ochránili osoby, civilné lietadlá a tovar v rámci Európskej únie. Jedným z cieľov ako dosiahnuť najúčinnejšie opatrenia je ich monitorovanie a hodnotenie spolu s hodnotením rizík, na základe ktorých je možné prijatie nových postupov, opatrení na zlepšenie úrovne bezpečnostnej ochrany na letiskách a osobitných letiskách.

**K § 59**

Nariadenie (ES) č. 300/2008 v platnom znení ukladá povinnosť osobám a cestujúcim, aby sa podrobili kontrolám bezpečnostnej ochrany vrátane detekčnej kontroly pred vstupom do vyhradených bezpečnostných priestorov letiska s výnimkou prepravy diplomatickej pošty. Osobami vykonávajúcimi osobnú kontrolu a kontrolu prinášaných vecí sú osoby uvedené v navrhovanom ustanovení § 57 ods. 1.

Navrhované ustanovenie upravuje opatrenia proti osobám iným ako cestujúci, ktorí okrem nariadenia (ES) č. 300/2008 v platnom znení porušujú aj program bezpečnostnej ochrany prevádzkovateľa letiska, osobitného letiska alebo heliportu, keďže v praxi sa vyskytujú aj prípade, kedy používatelia letísk nedodržiavajú bezpečnostné opatrenia a bez tejto legislatívnej úpravy by zaistenie ich rešpektovania bolo takmer nemožné.

**K § 60**

V súlade s Prílohou 12 Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve je štát zodpovedný za vytvorenie systému spolupráce civilných, vojenských, bezpečnostných a zdravotníckych orgánov pri pátraní po lietadlách a záchrane ľudských životov. Zákonom sa ustanovuje, že táto pôsobnosť je za štát vykonávaná Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky.

**K § 61**

Keďže bezpečnosť civilného letectva je na prvom mieste, je potrebné mať k dispozícii údaje a informácie, na základe ktorých je možné prijímať príslušné opatrenia na zachovanie čo najvyššej úrovne bezpečnosti. Jedným z týchto zdrojov informácií je systém ohlasovania udalostí. Vzhľadom na potrebu mať k dispozícii čo najviac informácií priamo od osôb činných v civilnom letectve, rozlišuje sa medzi povinným systémom ohlasovania udalostí a dobrovoľným systémom ohlasovania udalostí v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 376/2014 z 3. apríla 2014 o ohlasovaní udalostí, ich analýze a na ne nadväzujúcich opatreniach v civilnom letectve, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 996/2010 a ktorým sa zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/42/ES a nariadenia Komisie (ES) č. 1321/2007 a (ES) č. 1330/2007 (Ú. v. EÚ L 122, 24.4.2014) v platnom znení. V prípade povinného systému ohlasovania udalostí sa hlásenie o udalosti alebo iných informácií súvisiacich s bezpečnosťou civilného letectva podávajú elektronicky prostredníctvom formuláru zverejneného na webovom sídle alebo prostredníctvom softvéru vytvoreného Európskou komisiou alebo prostredníctvom formuláru (ECCAIRS) zverejneného na webovom sídle správcu softvéru vytvoreného Európskou komisiou na základe prístupu, ktorý majú príslušné osoby činné v civilnom letectve vytvorený orgánom štátnej správy zodpovedným za systém ohlasovania udalostí alebo iných informácií súvisiacich s bezpečnosťou civilného letectva. Vzhľadom na implementáciu tzv. kultúry spravodlivosti je tento orgán štátnej správy povinný zabezpečiť požadovanú ochranu ako osobných, tak aj iných údajov týkajúcich sa osoby podávajúcej hlásenie o udalosti v civilnom letectve alebo, ktoré by mohli viesť k určeniu totožnosti tejto osoby alebo inej dotknutej osoby. Vzhľadom na skutočnosť, že samotné hlásenia nemajú až takú významnú výpovednú hodnotu, je potrebné tieto hlásenia, ako aj iné informácie súvisiace s bezpečnosťou civilného letectva analyzovať a na základe ich analýzy stanoviť tzv. kľúčové ukazovatele výkonnosti (KPI), ktorých sledovanie je nesmierne dôležité pre zabezpečenie čo najvyššej úrovne bezpečnosti. Na analýzu uvedených údajov a informácií, ako aj nastavenie systému bezpečnosti (safety) sa zriaďuje stála komisia v oblasti bezpečnosti.

**K § 62**

Okrem analýzy hlásení o udalostiach alebo iných informácií súvisiacich s bezpečnosťou civilného letectve je veľmi dôležitou súčasťou dosahovania čo najvyššej úrovne bezpečnosti aj bezpečnostné vyšetrovanie udalostí, t. j. „zisťovanie“ príčin leteckých nehôd, vážnych incidentov a v prípade potreby aj incidentov.

Povinnosť bezpečnostného vyšetrovania udalostí je pevne zakotvená v Dohovore o medzinárodnom civilnom letectvo, v práve Európskej únie, ale tiež v národnej legislatíve jednotlivých štátov. § 62 komplexne upravuje systém bezpečnostného vyšetrovania, za ktorý zodpovedá Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky prostredníctvom jeho samostatnej organizačnej zložky.

Ak sa na leteckej nehode podieľajú len „štátne“ lietadlá (napríklad lietadlovo vojenských službách alebo v policajných službách v správe príslušného orgánu štátnej správy), vyšetrovanie zabezpečuje Ministerstvo obrany Slovenskej republiky alebo ministerstvo vnútra samostatne.

**K § 63**

Lietajúce športové zariadenia sú lietadlá osobitnej kategórie, pričom na ich stavbu, letovú spôsobilosť, prevádzku a odbornú spôsobilosť ich leteckého personálu sa nevzťahujú medzinárodné právne normy, či už Medzinárodnej organizácie civilného letectva alebo právo Európskej únie. Toto ustanovenie obsahuje taxatívny výpočet ustanovení zákona, ktoré sa vzťahujú na oblasť lietajúcich športových zariadení.

**K § 64**

Ustanovenie upravuje základné požiadavky na prevádzku lietajúcich športových zariadení ktoré sa nachádzajú vo vzdušnom priestore Slovenskej republiky bez ohľadu na ich štátnu príslušnosť.

Vykonávanie letov alebo zoskokov s cestujúcimi za odplatu v prípade lietajúcich športových zariadení, ktorými sú padáková klzák, motorový padákový klzák, závesný klzák, motorový závesný klzák a športový padák sú jediným prípadom, kedy zákon pripúšťa odchýlku od športového a rekreačného charakteru použitia lietajúcich športových zariadení. Na vykonávanie takejto činnosti zároveň zákon neukladá ich vykonávateľovi povinnosť byť držiteľom osobitného oprávnenia pre výkon takejto činnosti, a to z dôvodu istej osobitosti a zároveň jednoduchosti takejto činnosti.

**K § 65**

Ustanovenie § 65 určuje podmienky za splnenia ktorých sa môže subjekt stať členom leteckého personálu leteckých športových zariadení, ktoré sa nachádzajú vo vzdušnom priestore Slovenskej republiky bez ohľadu na ich štátnu príslušnosť alebo sú evidované v Slovenskej republike.

Odsek 2 upravuje oblasť národnej legislatívy na zdravotnú spôsobilosť člena leteckého personálu lietajúceho športového zariadenia, ktorým je športový padák, padákový klzák, motorový padákový klzák, závesný klzák alebo motorový závesný klzák. Cieľom úpravy je v prvom rade stanoviť adekvátne požiadavky na zdravotnú spôsobilosť tejto skupiny; v druhom rade odstrániť zbytočne vysoké požiadavky na zdravotnú spôsobilosť, ktorú mohol doteraz posudzovať iba lekár s odbornou spôsobilosťou na výkon certifikovaných pracovných činností letecké lekárstvo poskytovateľa zdravotnej starostlivosti, ktorý je na výkon tejto činnosti osvedčený Dopravným úradom, a v treťom rade sprístupniť získanie dokladu o zdravotnej spôsobilosti na základe lekárskej prehliadky u „svojho“ lekára, t. j. lekára, ktorý poskytuje všeobecnú ambulantnú zdravotnú starostlivosť pre dospelých, alebo lekára, ktorý poskytuje všeobecnú ambulantnú zdravotnú starostlivosť pre deti a dorast.

Podľa odseku 3 navrhovaného ustanovenia je Dopravný úrad oprávnený poveriť posudzovaním a overovaním odbornej spôsobilosti člena leteckého personálu lietajúcich športových zariadení, ako aj samotným vydávaním príslušných preukazov odbornej spôsobilosti leteckých športových zariadení právnickú osobu, pričom v poverení na takúto činnosť Dopravný úrad určí rozsah a podmienky výkonu takejto činnosti. Toto ustanovenie je reflexiou dlhoročne zavedeného systému tzv. „poverených organizácií“, ktorý zaisťuje vysokú mieru bezpečnosti a nie je dôvod k jeho legislatívnej zmene.

Dopravný úrad je okrem odseku 3, oprávnený podľa odseku 4 poveriť osobu aj na výcvik člena leteckého personálu lietajúcich športových zariadení a to prostredníctvom povolenia na takúto činnosť, pričom Dopravný úrad zároveň určí rozsah a podmienky výkonu takéhoto výcviku.

**K § 66**

Ustanovenie určuje podmienky na letovú spôsobilosť lietajúcich športových zariadení vo vzdušnom priestore Slovenskej republiky a to bez ohľadu na ich štátnu príslušnosť. Zároveň odsek 2 ustanovuje kompetenciu Dopravného úradu na vydanie poverenia pre právnickú osobu na výkon dozoru nad stavbou jednotlivo zhotoveného lietajúceho športového zariadenia, overovaním letovej spôsobilosti lietajúcich športových zariadení a vydávaním príslušných preukazov osvedčujúcich letovú spôsobilosť lietajúcich športových zariadení. V poverení Dopravný úrad vymedzí a určí rozsah a podmienky výkonu takejto činnosti. Ustanovenie je reflexiou dlhoročne zavedeného systému tzv. „poverených organizácií“ ktorý zaisťuje vysokú mieru bezpečnosti a nie je dôvod k jeho legislatívnej zmene.

**K § 67**

Keďže lietajúce športové zariadenia sú lietadlami osobitnej kategórie spĺňajúce štandardy, postupy a odporúčania Medzinárodnej organizácie civilného letectva, sa budú zapisovať do samostatnej časti registra lietadiel podľa § 25. Navrhované znenie umožňuje Dopravnému úradu poveriť registráciou lietajúcich športových zariadení aj právnickú osobu, ktorá takúto činnosť bude vykonávať v rozsahu a za podmienok určených v takomto poverení. V prípade, ak osoba nie je členom organizácie poverenej Dopravným úradom, žiadosť o zápis, zmenu alebo výmaz môže podať priamo vlastník lietajúceho športového zariadenia. Zároveň sa obdobným spôsobom ako v prípade registra lietadiel iných ako lietajúce športové zariadenie ustanovujú podrobnosti o tom, kto alebo čo sa do takéhoto registra môže alebo nemôže zapísať, aký doklad sa o zápise do registra vydáva, aké informácie sa do registra zapisujú, či za akým podmienok nastáva výmaz z registra. Vzhľadom na skutočnosť, že môže nastať situácia, keď poverenie môže stratiť platnosť podľa zákonom definovaných situácií, je potrebné upraviť aj situáciu, čo s registráciou lietajúcich športových zariadení v prípade straty platnosti poverenia.

**K § 68**

Vzhľadom na skutočnosť, že vo vzdušnom priestore vykonávajú lety rôzne kategórie lietadiel, ktoré majú rôznu konštrukciu, ako iné rôzne vlastnosti, ustanovujú sa samostatné podmienky pre niektoré kategórie lietadiel.

**K § 69 až 71**

Upravuje sa, ktoré orgány sú orgánmi štátnej správy v civilnom letectve a zároveň sa upravuje ich pôsobnosť.

**K § 72**

Upravuje sa pôsobnosť Ministerstva obrany Slovenskej republiky najmä vo vzťahu k lietadlám vo vojenských službách, ktoré sú majetkom štátu v správe alebo užívaní Ministerstva obrany Slovenskej republiky alebo k lietadlám vykonávajúcim lety v štátnom záujme, ktoré sú majetkom štátu v správe alebo užívaní ministerstva obrany a k ich personálu, ako aj vo vzťahu k dozoru nad poskytovaním leteckých navigačných služieb poskytovaných poskytovateľom podľa § 12 ods. 6 zákona.

Zároveň sa ustanovuje pôsobnosť Ministerstva obrany Slovenskej republiky vo vzťahu k vykonávaniu riadenia letov pohotovostných lietadiel, letov v príslušnom vzdušnom priestore či vo vzťahu k zaisteniu rozstupov lietadiel.

**K § 73**

Upravuje sa pôsobnosť Ministerstva vnútra Slovenskej republiky vo vzťahu k lietadlám v policajných službách, ktoré sú majetkom štátu v správe alebo užívaní Ministerstva vnútra Slovenskej republiky alebo k lietadlám vykonávajúcich lety v štátnom záujme, ktoré sú majetkom štátu v správe alebo užívaní ministerstva vnútra a k ich personálu.

**K § 74**

Upravuje sa pôsobnosť Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky vo vzťahu k udeľovaniu súhlasu na vykonanie letov v záujme cudzieho štátu podľa § 9.

**K § 75 a 76**

Upravuje sa výkon štátneho odborného dozoru vykonávaný Dopravným úradom. Okrem medzinárodných a národných predpisov je potrebné zohľadniť pri výkone štátneho odborného dozoru aj požiadavky vyplývajúce z právne záväzných aktov Európskej únie, napríklad z nariadenia Rady (EHS) č. 3922/91 zo 16. decembra 1991 o harmonizácii technických požiadaviek a správnych postupov v oblasti civilného letectva (Ú. v. ES L 373, 31.12.1991; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 1) v platnom znení, nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 549/2004 z 10. marca 2004, ktorým sa stanovuje rámec na vytvorenie jednotného európskeho neba (rámcové nariadenie) (Ú. v. EÚ L 96, 31.3.2004; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 7/zv. 8) v platnom znení, nariadenia (ES) č. 550/2004 v platnom znení, nariadenia (ES) č. 300/2008 v platnom znení, nariadenia Komisie (EÚ) č. 255/2010 z 25. marca 2010, ktorým sa ustanovujú spoločné pravidlá manažmentu toku letovej prevádzky (Ú. v. EÚ L 80, 26.3.2010) v platnom znení, nariadenia (EÚ) č. 1178/2011 v platnom znení, nariadenia (EÚ) č. 748/2012 v platnom znení, vykonávacieho nariadenia (EÚ) č. 923/2012 v platnom znení, nariadenia (EÚ) č. 965/2012 v platnom znení, nariadenia Komisie (EÚ) č. 139/2014 v platnom znení, nariadenia (EÚ) č. 1321/2014 v platnom znení, nariadenie Komisie (EÚ) 2015/340 z 20. februára 2015, ktorým sa stanovujú technické požiadavky a administratívne postupy týkajúce sa preukazov a osvedčení riadiacich letovej prevádzky podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 a ktorým sa mení vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 923/2012 a zrušuje nariadenie Komisie (EÚ) č. 805/2011 (Ú. v. EÚ L 63, 06.03.2015) v platnom znení, nariadenie Komisie (EÚ) 2015/640 z 23. apríla 2015 o dodatočných špecifikáciách letovej spôsobilosti pre daný typ prevádzky, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 965/2012 (Ú. v. EÚ L 106, 24.4.2015) v platnom znení, vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2015/1998 v platnom znení, vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2017/373 v platnom znení, nariadenia Komisie (EÚ) 2018/395 z 13. marca 2018, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá prevádzky balónov, ako aj udeľovania preukazov spôsobilosti letovej posádke balónov podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 (Ú. v. EÚ L 71, 14.3.2018) v platnom znení, nariadenia (EÚ) 2018/1139 v platnom znení, vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2018/1976 zo 14. decembra 2018, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá prevádzky vetroňov, ako aj pravidlá udeľovania preukazov spôsobilosti člena letovej posádky vetroňov podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1139 (Ú. v. EÚ L 326, 20.12.2018) v platnom znení, delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/945 z 12. marca 2019 o bezpilotných leteckých systémoch a o prevádzkovateľoch bezpilotných leteckých systémov z tretích krajín (Ú. v. EÚ L 152, 11.6.2019) v platnom znení, vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/947 v platom znení, vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2021/664 z 22. apríla 2021 o regulačnom rámci pre priestor U-space (Ú. v. EÚ L 139, 23.4.2021) v platnom znení [ďalej len „vykonávacie nariadenie (EÚ) 2021/664 v platnom znení“] a pod.

**K § 77**

Z dôvodu potreby reagovať na naliehavý bezpečnostný problém môže Dopravný úrad vydať príkaz na zachovanie bezpečnosti v civilnom letectve (v právne záväzných aktoch Európskej únie sa používa pojem „bezpečnostný príkaz“), ktorým prikáže alebo zakáže osobám činným v civilnom letectve vykonanie činnosti alebo určí podmienky alebo obmedzenia vykonania činnosti v civilnom letectve na účely zachovania alebo obnovenia bezpečnosti v civilnom letectve.

**K § 78 až 80**

Ustanovenia zosúlaďujú doterajšiu legislatívnu úpravu na úseku správneho trestania s priamo uplatniteľnými nariadeniami Európskej únie, ktoré rozlišujú postup uplatňovaný voči organizáciám a voči osobám. Navrhovaná právna úprava používa viac legislatívne zaužívaný pojem „právnická osoba a fyzická osoba-podnikateľ“ namiesto pojmu „organizácia“ pre subjekty iných správnych deliktov uvedených. Subjektom priestupkov je fyzická osoba.

Nová právna úprava sankcií zavádza možnosť, aby sa pri určovaní výšky pokuty zohľadňovali okolnosti, za ktorých k porušeniu povinnosti došlo, najmä závažnosť následkov, trvanie protiprávneho stavu, ako aj to, či ide o opakované konanie alebo opomenutie.

Pri fixne stanovených sadzbách pokút Dopravný úrad fakticky nemal možnosť moderovať výšku ukladanej pokuty, čo nebolo v súlade s ustálenou judikatúrou ústavných súdov z ktorej vyplýva povinnosť rozlišovať závažnosť protiprávneho správania a podľa nej diferencovať výšku sankcií.

Maximálna sadzba pokút, ktoré možno uložiť v rozkaznom konaní (t. j. do 250 eur) podľa zákona č. 372/1990 Zb. sa po zvýšení sadzieb za spáchanie priestupkov podľa doterajšej právnej úpravy javí ako nedostatočná. Nová právna úprava, ako lex specialis vo vzťahu k zákonu č. 372/1990 Zb., ktorá umožňuje Dopravnému úradu uložiť v rozkaznom konaní pokutu do výšky 1 000 eur zabezpečí takúto zjednodušenú formu konania pre viac prípadov. Navrhovaná zmena je zároveň v súlade s požiadavkou vyplývajúcou zo základných pravidiel konania, t. j. aby konanie prebiehalo hospodárne a bez zbytočného zaťažovania účastníkov konania a iných osôb.

Navrhovaná právna úprava zavádza za vybrané priestupky aj sankciu zákazu činnosti a sankciu prepadnutia veci, keďže doterajšia možnosť zrušenia, obmedzenia alebo odňatia dokladov sa javila ako nedostatočná. (poznámka: po zrušení dokladu nič nebránilo bezodkladne požiadať o vydanie nového a pokiaľ žiadateľ spĺňal zákonné požiadavky, nezostala by úradu iná možnosť ako mu ho vydať.)

**K § 81**

Vzhľadom na skutočnosť, že v oblasti bezpilotných lietadiel a bezpilotných leteckých systémov nastáva veľký „boom“, sú orgánmi štátnej správy, ako aj poskytovateľom letových prevádzkových služieb a prevádzkovateľmi letísk mesačne evidované stovky porušení spáchaných bezpilotnými lietadlami alebo bezpilotnými leteckými systémami a z tohto dôvodu sa navrhlo, aby aj príslušné orgány štátnej správy, ako sú orgány Policajného zboru, orgány Vojenskej polície alebo orgány Zboru väzenskej a justičnej stráže, boli oprávnené objasňovať priestupky a správne delikty vo vzťahu k bezpilotným lietadlám alebo bezpilotným leteckým systémom.

Keďže nie vždy je možné jednoznačne identifikovať, kto ovládal bezpilotné lietadlo alebo bezpilotný letecký systém, navrhuje sa inštitút tzv. objektívnej zodpovednosti prevádzkovateľa bezpilotných leteckých systémov za splnenia kumulatívnej podmienky.

Správny delikt prevádzkovateľa bezpilotného leteckého systému bude možné prejednať a uložiť zaň pokutu aj vtedy, ak dôkaz o spáchaní správneho deliktu bude získaný a zaznamenaný na diaľku elektronickým zariadením alebo elektronickým systémom, ktoré používa poverený poskytovateľ letových prevádzkových služieb, osvedčený poskytovateľ služieb U-space, poverený poskytovateľ spoločnej informačnej služby, Dopravný úrad, Policajný zbor, Vojenská polícia, Vojenské spravodajstvo, ozbrojené sily Slovenskej republiky, Slovenská informačná služba alebo Zbor väzenskej a justičnej stráže.

**K § 82**

Okrem uloženia peňažnej sankcie alebo sankcie zákazu činnosti a sankcie prepadnutia veci, sa upravuje, ako samostatné konanie, oprávnenie na zrušenie, alebo obmedzenie platnosti alebo pozastavenie platnosti alebo stratu platnosti dokladov a poverení a zrušenie registrácie prijatých vyhlásení, ktoré vydalo Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad, Národný bezpečnostný úrad alebo v stanovených prípadoch aj osoba, ktorú Dopravný úrad poveril podľa § 12 ods. 15, § 23 ods. 3 a 11, § 65 ods. 3, § 66 ods. 2 alebo § 67 ods. 3 alebo examinátor podľa § 13 ods. 2.

Zároveň sa ustanovuje, že na zrušenie dokladu, pozastavenie platnosti dokladu alebo obmedzenie platnosti dokladu vydaného podľa príslušného právne záväzného aktu Európskej únie v oblasti civilného letectva, sa vzťahuje tento zákon, ak príslušné právne záväzné akty Európskej únie v oblasti civilného letectva neustanovujú inak.

**K § 83**

Vzhľadom na potrebnú operatívnosť a charakter rozhodovania sa v niektorých prípadoch navrhuje neuplatňovať zákon o správnom konaní.

V prípadoch, kedy je rozhodnutím príslušného orgánu štátnej správy sankcionovanej osobe uložené opatrenie, ktorým je doklad alebo oprávnenie vydané týmto orgánom zrušené, odňaté alebo jeho platnosť je pozastavená alebo obmedzená, je vylúčenie odkladného účinku opravných prostriedkov priamo zo zákona prostriedkom na zaistenie bezpečnosti leteckej prevádzky.

Nová úprava umožní zjednodušenie vydávania dokladov uvedených v odseku 6. Navrhovaná zmena je v súlade s požiadavkou vyplývajúcou zo základných pravidiel konania, t. j. aby konanie prebiehalo hospodárne a bez zbytočného zaťažovania účastníkov konania a iných osôb.

**K § 84**

Ustanovenie odkazuje na aplikáciu generálneho zákona o službách na vnútornom trhu vo vzťahu k procedúre, ktorá predchádza vydaniu povolenia vo vzťahu k právam, ale najmä povinnostiam poskytovateľov služieb.

**K § 85**

Ustanovuje sa povinnosť príslušných osôb uhradiť preukázané cestovné výdavky a preukázané výdavky na ubytovanie, ktoré vznikli Dopravnému úradu s vydaním dokladu, prijatím vyhlásenia alebo vydaním osvedčenia pre výcvikové zariadenie mimo územia Slovenskej republiky.

**K § 86**

V medzinárodnom civilnom letectve je normotvorba ovplyvňovaná zásadným spôsobom činnosťou Medzinárodnej organizácie civilného letectva a do národného právneho poriadku členských štátov tejto medzinárodnej organizácie sa poväčšine preberajú štandardy, odporúčania a postupy len s nevyhnutnými rozdielmi, ktoré sa v súlade s Dohovorom o medzinárodnom civilnom letectve vzhľadom na ich charakter nahlasujú medzinárodnej organizácii. Vzhľadom na záväzky zmluvných štátov Dohovoru o medzinárodnom civilnom letectve je potrebné predmetné štandardy, odporúčania a postupy implementovať alebo v plnom rozsahu prevziať do právneho systému zmluvných štátov, pričom prostredníctvom § 86 sa vytvorí mechanizmus tejto implementácie.

Ak sú štandardy a odporúčania a postupy určené úzkemu okruhu osôb činných v civilnom letectve (v niektorých prípadoch sú to max. 3 osoby, ktorých hlavným komunikačným jazykom v príslušnej oblasti je anglický jazyk a celá dokumentácia vrátane školení je v anglickom jazyku), Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky môže prijať tieto štandardy a odporúčania a postupy v anglickom jazyku a takto ich uverejniť na webovom sídle.

**K § 87**

Vzhľadom na spoločný charakter niektorých konaní príslušných orgánov sa v § 87 ustanovuje spoločná právna úprava vo vzťahu k spracovávaniu osobných údajov, jazyku komunikácie, predkladaniu žiadostí, využívaniu údajov a informácií z existujúcich informačných systémov verejnej správy. Vzhľadom na skutočnosť, že mnohé doklady vydávané orgánmi štátnej správy v civilnom letectve sú používané na preukazovanie sa aj v zahraničí, ustanovuje sa zoznam dokladov, ktoré nebudú vydávané prostredníctvom ústredného portálu verejnej správy, alebo budú vydávané alebo udeľované a doručované výlučne v listinnej podobe.

Vzhľadom na skutočnosť, že anglický jazyk je medzinárodne používaným jazykom v komunikácii v civilnom letectve a jeho používanie je podmienené úrovňou znalosti vo väčšine kvalifikácií priznávaných pre rozličné odbornosti v rámci civilného letectva je dôvodné a zároveň v súlade s princípom zabezpečenia požadovanej úrovne bezpečnosti akceptovať v odôvodnených prípadoch dokumentáciu, najmä doklady priložené k žiadostiam, v anglickom jazyku s možnosťou jej následného posúdenia a schválenia. Z doterajšej praxe vyplýva, že je nevyhnutné, aby letecký personál konal v súlade so schválenou dokumentáciou a aby táto dokumentácia bola pre letecký personál zrozumiteľná. Je nepraktické vytvárať a schvaľovať jej rôzne jazykové mutácie a časť terminológie je aj problematické prekladať, keďže slovenský jazyk nemusí poskytovať významovo zhodné ekvivalenty anglických termínov. Zároveň je častým a povinným javom potvrdzovanie skutočností týkajúcich sa kompetencií (priznané kvalifikácie, vydané povolenia, certifikáty, osvedčenia, atď.) Dopravného úradu vo vzťahu k iným leteckým úradom cudzích štátov, ktorá taktiež prebieha len v anglickom jazyku. Promptná a pochopiteľná komunikácia medzi národnými leteckými úradmi je nevyhnutná pre bezpečnú leteckú prevádzku v medzinárodnom priestore, preto je dôvodné akceptovať anglický jazyk ako komunikačný jazyk. Výkon určitých typov štátneho odborného dozoru, ako napríklad výkon inšpekcií na odbavovacej ploche v súlade s nariadením Komisie (EÚ) č. 965/2012 v platnom znení je možné zo strany inšpektorov vykonávať len v anglickom jazyku, keďže kontrolovaným subjektom je zahraničný prevádzkovateľ lietadla s inojazyčnou posádkou a v súlade s princípom využívania anglického jazyka ako medzinárodného leteckého jazyka, ktorého úroveň (min. ELP 4) je pre posádky lietadiel povinná, prebiehajú tieto kontroly len v anglickom jazyku, čo opäť zabezpečuje vzájomné porozumenie a spôsob overenia zachovania požadovanej úrovne bezpečnosti v civilnom letectve.

**K § 88**

Vzhľadom na potrebu vykonávanie prijatých reštriktívnych opatrení sa bližšie upravuje pôsobnosť Ministerstva dopravy Slovenskej republiky a Dopravného úradu vo vzťahu k neumožneniu vykonania vzletu, pristátia alebo preletu vzdušného priestoru Slovenskej republiky, ak to vyplýva z prijatých reštriktívnych opatrení. Zároveň sa upravuje otázka zápisu do registra lietadiel či zmena údajov zapísaných v registri lietadiel alebo výmaz z registra lietadiel v prípade lietadla, na ktoré sa vzťahujú reštriktívne opatrenia alebo ktoré je sankcionovaným majetkom. Vzhľadom na potrebuje umožniť vykonanie určených letov sa umožňuje ministerstvu udeliť výnimku z reštriktívnych opatrení a ustanovuje sa procesný postup pri udeľovaní výnimky z reštriktívnych opatrení.

**K § 89**

Ustanovenia § 89 oprávňujú Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky, Dopravný úrad alebo stálu komisiu v oblasti využívania vzdušného priestoru požadovať od príslušných osôb doklady, písomnosti, vyjadrenia, stanoviská alebo informácie a súčinnosť a tieto osoby sú povinné ju poskytnúť v stanovenej lehote. Taktiež ak Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky alebo Dopravný úrad nemôžu splnenie svojich úloh zabezpečiť vlastnými silami a prostriedkami môžu požiadať o súčinnosť Policajný zbor alebo obecnú políciu.

**K § 90**

Vzhľadom na skúsenosti so situáciou týkajúcou sa výskytu prenosného ochorenia COVID-19 sa zákonom umožňuje orgánom štátnej správy v civilnom letectve pristúpiť k obmedzeniu podávania žiadostí o prijímanie žiadostí o schválenie, vydanie alebo udelenie dokladov. Na základe tohto ustanovenia budú mať orgány štátnej správy v civilnom letectve možnosť pristúpiť k takýmto obmedzeniam, avšak rozhodnutie o ich uplatnení bude závisieť od aktuálnej situácie.

Z dôvodu obmedzených možností absolvovať napríklad teoretické a praktické odborné prípravy, školenia, výcviky a pod. počas krízovej situácie sa v odseku 2 navrhuje predĺžiť platnosť dokladov, až do uplynutia 4 mesiacov od odvolania krízovej situácie. Platnosť týchto dokladov sa predĺži o 4 mesiace, počas ktorých bude musieť držiteľ tohto dokladu splniť všetky zákonné povinnosti, aby mohol byť následne vydaný nový doklad alebo predĺžená jeho platnosť.

Zákonom nebudú lehoty na vydávanie dokladov počas krízovej situácie plynúť. Prerušenie týchto lehôt je v prospech žiadateľov o schválenie, vydanie alebo udelenie dokladu. Taktiež je v niektorých prípadoch potrebné zabezpečiť, aby orgány štátnej správy vybavovali podania, ktorých vybavenie je nevyhnuté na plnenie úloh počas krízovej situácie.

Vzhľadom na požiadavky v oblasti bezpečnostnej ochrany, najmä na letiskách najmä vo vzťahu k členom personálu bezpečnostnej ochrany aj v krízovej situácii a zohľadňujúc potenciálnu možnosť nariadenia karantény alebo izolácie, navrhuje sa v nevyhnutných prípadoch možnosť upustiť od splnenia podmienky preukázať teoretické znalosti a praktické schopnosti na výkon činnosti člena bezpečnostného personálu skúškou odbornej spôsobilosti. Veľmi dôležitým dokladom pri posudzovaní žiadosti bude aj vyjadrenie osoby, ktoré poskytla odbornú prípravu z bezpečnostnej ochrany v potrebnom rozsahu. Ak má osoba, ktorá počas krízovej situácii mala odpustené absolvovať skúšku, vykonávať povinnosti ako člen personálu bezpečnostnej ochrany aj po odvolaní krízovej situácie, musí túto skúšku absolvovať najneskôr do dvoch mesiacov od odvolania krízovej situácie.

**K § 91 až 96**

Ide o prechodné ustanovenie k úpravám účinným od dňa nadobudnutia účinnosti zákona, keďže dochádza k zmene právneho základu, ako aj k zmene systému v niektorých oblastiach.

Uvedené ustanovenie zohľadňuje prechod pôsobnosti v oblasti bezpečnostnej ochrany z Ministerstva dopravy Slovenskej republiky na Dopravný úrad.

Zároveň ide o prechodné ustanovenia vo vzťahu k v súčasnosti platným a účinným všeobecne záväzným právnym predpisom, leteckým predpisom a záverom stálej medzirezortnej komisie vydaných na základe zákona č. 143/1998 Z. z.

Upravuje sa aj oblasť miest verejného záujmu určených na vzlety a pristátia vrtuľníkov HEMS a s tým súvisiace činnosti, ktoré sú zriadené pri zdravotníckom zariadení alebo na inom mieste v územnom obvode obce a boli používané pred nadobudnutím účinnosti zákona.

**K § 97**

Transpozičné ustanovenie o prebratí smernice uvedenej v prílohe k zákonu.

**K § 98**

Vzhľadom na vypracovanie novej právnej úpravy je potrebné zrušiť príslušné platné právne predpisy, ktoré sú obsiahnuté v  zákone.

**Čl. II**

**K bodom 1, 2, 3, 5, 6, 7 ,8**

Legislatívno-technická úprava súvisí s úpravou pojmov v  zákone o civilnom letectve a správnou terminológiou v o oblasti civilného letectva.

**K bodu 4**

Vzhľadom na špecifickosť letiskových stavieb a stavieb pre letecké pozemné zariadenia sa navrhuje, aby pôsobnosť orgánu vo veciach územného konania vykonával obvodný úrad v sídle kraja.

**Čl. III**

**K bodu 1**

Upravuje sa prechodné ustanovenie vo vzťahu k novej úprave niektorých činností vykonávaných členmi leteckého personálu ako viazaných živností.

**K bodu 2**

Vzhľadom na vykonávanie niektorých činností členmi leteckého personálu, najmä letovou posádkou, ako podnikateľskej činnosti, je potrebné tieto činnosti istým spôsobom regulovať z pohľadu podnikateľskej činnosti. Z tohto dôvodu sa dopĺňajú príslušné činnosti medzi viazané živnosti.

**Čl. IV**

V súvislosti s rozšírením rozsahu úloh Vojenskej polície o objasňovanie vybraných správnych deliktov v oblasti civilného letectva sa navrhuje úprava § 3 ods. 2 a doplnenie odkazu na príslušné ustanovenie zákona o civilnom letectve, ktorý upravuje osobitné ustanovenia o správnych deliktoch a priestupkoch.

**Čl. V**

S cieľom vytvoriť podmienky na efektívnu ochranu stavieb pre bezpečnosť štátu v správe, nájme alebo vo výpožičke Slovenskej informačnej služby pred činnosťou bezpilotného lietadla, ktorá predstavuje bezpečnostné riziko, sa ustanovuje zákaz činnosti bezpilotného lietadla vo vymedzenom vzdušnom priestore nad stavbami pre bezpečnosť štátu v správe, nájme alebo vo výpožičke Slovenskej informačnej služby. Uvedený zákaz sa nebude vzťahovať na činnosti vykonávané so súhlasom riaditeľa Slovenskej informačnej služby a na činnosti uskutočňované vo verejnom záujme lietadlami spôsobilými lietať bez pilota, ktoré vykonávajú lety v štátnom záujme.

**Čl. VI**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s nahradením pojmu „lietadlo spôsobilé lietať bez pilota“ pojmom „bezpilotné lietadlo“.

**Čl. VII**

Návrh nového znenia správnych poplatkov časti IV. Doprava, položky 90 až 92a reflektujú pôsobnosť a kompetencie Ministerstva dopravy Slovenskej republiky a Dopravného úradu, ako orgánov štátnej správy na úseku civilného letectva, vyplývajúce zo zákona o civilnom letectve a platných právne záväzných aktov Európskej únie.

**Čl. VIII**

**K bodom 1, 2, 3 a 5**

Keďže v oblasti civilného letectva sú rôznymi právnymi predpismi upravené požiadavky na referenčné systémy, ako aj požiadavky v oblasti geodézie a kartografie, je potrebné upraviť pôsobnosť Dopravného úradu v oblasti vykonávania geodetických a kartografických činností a v určovania geodetických systémov a kvalitatívnych podmienok na vykonávanie geodetických činností pre potreby civilného letectva.

Pre potreby katastra nehnuteľností platí pri vykonávaní geodetických a kartografických činností právna úprava obsiahnutá v zákone č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 215/1995 Z. z.“) a vo vykonávacej vyhláške a geometrický plán pre potreby katastra nehnuteľností nebude v rozpore s navrhovaným § 4 ods. 10 písm. b) zákona č. 215/1995 Z. z.

**K bodom 4 a 6**

Legislatívno-technická úprava zohľadňujúca systém civilného letectva a zmenu názvu Ministerstva dopravy Slovenskej republiky.

**Čl. IX**

**K bodom 1 a 2**

Legislatívno-technická úprava súvisia s novou úpravou systému bezpečnostného vyšetrovania v oblasti civilného letectva.

**K bodom 3 a 4**

Legislatívno-technická úprava súvisia s prijatím smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/993 z 8. júna 2022 o minimálnej úrovni prípravy námorníkov (kodifikované znenie).

**Čl. X**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s nahradením pojmu „lietadlo spôsobilé lietať bez pilota“ pojmom „bezpilotné lietadlo“.

**Čl. XI**

**K bodu1**

Vzhľadom na skutočnosť, že v rámci integrované záchranného systému sa používajú lietadlá, ktoré sú majetkom štátu v správe alebo užívaní ministerstva vnútra aj na podporu a výkon činností základných záchranných zložiek integrovaného záchranného systému, upravuje sa pôsobnosť Ministerstva vnútra Slovenskej republiky vo vzťahu k zabezpečovaniu prevádzky týchto lietadiel.

**K bodom 2 a 3**

Toto ustanovenie začleňuje Policajný zbor medzi základné záchranné zložky. Zaradenie Policajného zboru medzi základné záchranné zložky kompletizuje súbor základných záchranných zložiek s celoštátnou pôsobnosťou a vytvára predpoklad rozvíjania vzájomných vzťahov na základe rovnakého postavenia základných záchranných zložiek.

**Čl. XII**

Legislatívno-technická úprava súvisia s úpravou pojmov v  zákone o civilnom letectve.

**Čl. XIII**

Na bezpečnosť jadrových zariadení vplývajú viaceré faktory, resp. tzv. ohrozenia (vo väzbe na „nuclear safety“) a hrozby (vo väzbe na „nuclear security“). Ohrozenia delíme na vonkajšie (external hazards) a vnútorné (internal hazards). Podľa požiadaviek Medzinárodnej agentúry pre atómovú energiu (MAAE/IAEA: International Atomic Energy Agency; ďalej len „MAAE“), vplyvy vonkajších i vnútorných ohrození na bezpečnosť jadrových zariadení majú byť vyhodnocované počas celej životnosti jadrových zariadení, t. j. od začiatku prevádzky až po vyradenie jadrových zariadení. Vonkajšími ohrozeniami sú podľa „Nuclear Safety and Security Glossary“ MAAE (ďalej len „slovník MAAE“) také ohrozenia, ktoré majú pôvod mimo lokality jadrového zariadenia a  ktoré nespadajú pod aktivity, ktoré sú pod kontrolou prevádzkujúcej organizácie a nad ktorými má prevádzkujúca organizácia slabú alebo žiadnu kontrolu, avšak ktoré môžu mať vplyv na bezpečnosť jadrových zariadení alebo súvisiacich aktivít. Vnútornými ohrozeniami sú podľa MAAE také ohrozenia bezpečnosti jadrových zariadení, ktoré majú pôvod v lokalite jadrového zariadenia a sú spojené so zlyhaniami na zariadeniach alebo v činnostiach, ktoré sú pod kontrolou prevádzkujúcej organizácie. Všetky externé a interné ohrozenia sa musia zohľadniť v bezpečnostnej dokumentácii jadrových zariadení (napr. v jednotlivých stupňoch bezpečnostnej správy - predbežná, predprevádzková a v ich zmenách, v limitách a podmienkach bezpečnej prevádzky, v pláne fyzickej ochrany a podobne). Popri ohrozeniach definujeme v súvislosti s bezpečnosťou jadrových zariadení ďalšiu kategóriu, tzv. hrozby (anglický termín „threats“), ktoré sa viažu na úmyselné konanie/sabotáž a voči ktorým sú jadrové zariadenia zabezpečované prostredníctvom tzv. fyzickej ochrany jadrových zariadení.

Letecká činnosť vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu jadrových zariadení sa radí medzi vonkajšie ohrozenia, resp. medzi hrozby. Pád resp. úmyselný náraz lietadla do jadrového zariadenia v prípade licencovania napr. jadrového zariadenia Mochovce 34 bol často pertraktovaný subjektami zapojenými do rozhodovacieho procesu. Držiteľ povolenia si na základe pripomienok účastníka rozhodovacieho konania nechal vypracovať analýzu vonkajšieho ohrozenia – nárazu lietadla do jadrového zariadenia, ako aj pravdepodobnostnú analýzu náhodného pádu lietadla na jadrové zariadenie Mochovce 34. Posudzovanie možného nárazu lietadla do jadrového zariadenia je akcentované aj Európskou komisiou v stanovisku podľa čl. 41 - 43 Zmluvy Euratom z roku 2008.

Z ekonomických a prevádzkových dôvodov nie je možné lety v blízkosti a nad jadrovým zariadením úplne eliminovať. Vždy existujú dôvody, ktoré vyvolávajú potrebu výkonu leteckej činnosti v okolí jadrových zariadení (napr. letecké ošetrovanie poľnohospodárskych plodín, vojenské a policajné cvičenia, mapovanie a iné kartografické letecké práce, reálne zásahy ozbrojených zborov a pod.). Z uvedených dôvodov je potrebné zohľadniť tieto skutočnosti a upraviť postup a právomoci viacerých subjektov pri výnimočnom povoľovaní takýchto letov. Držiteľ povolenia podľa atómového zákona je plne zodpovedný za jadrovú bezpečnosť, a to podľa § 23 ods. 1 zákona č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 541/2004 Z. z.“), podľa smernice Rady 2009/71/Euratom z 25. júna 2009, ktorou sa zriaďuje rámec Spoločenstva pre jadrovú bezpečnosť jadrových zariadení (Ú. v. EÚ L 172, 2.7.2009) v platnom znení, ako aj podľa Dohovoru o jadrovej bezpečnosti (oznámenie Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky č. 163/1997 Z. z.). Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky, ktorý je zodpovedný za výkon dozoru nad jadrovou bezpečnosťou jadrových zariadení, ale zároveň nemá pôsobnosť nad inými subjektami zapojenými do procesu povoľovania letu. Treba preto explicitne rozlíšiť, kto je priamo rozhodovací subjekt a kto je dotknutý subjekt v konaní o udelenie súhlasu na let v priestore nad jadrovým zariadením a v jeho blízkosti. Doterajšia právna úprava nie je v tomto smere úplne jednoznačná a explicitná a nová právna úprava sa snaží tento nedostatok odstrániť, jednak v zákone o civilnom letectve a jednak prostredníctvom novely zákona č. 541/2004 Z. z. Podľa súčasného stavu nie sú explicitne legislatívne stanovené povinnosti pre držiteľa povolenia požiadať Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky o vydanie stanoviska pre výkon predmetných leteckých činností, ako ani požiadavka ich vykonania len v súlade s kladným stanoviskom vydaným Úradom jadrového dozoru Slovenskej republiky. Predmetnou zmenou sa preto ustanoví kvalitnejší právny rámec, ktorý bude zároveň podkladom na výkon inšpekcie Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky k leteckej činnosti v priestore nad jadrovým zariadením a v jeho blízkosti. Takisto momentálne absentuje ustanovenie, ktoré by zanedbanie tejto povinnosti sankcionovalo.

**K bodu 1**

V § 3 zákona č. 541/2004 Z. z. sa stanovujú všeobecné zásady využívania jadrovej energie. Toto ustanovenie je prierezové a týka sa všetkých, nie len držiteľa povolenia. Keďže jednou z najprioritnejších zásad je fyzická ochrana, stanovuje sa novým odsekom možnosť vykonania letu nad jadrovým zariadením, avšak len na základe kladného stanoviska Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky. Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky a držiteľ povolenia musia bezpodmienečne vedieť, čo sa deje vo vzdušnom priestore nad ním. Výška a šírka vzdušného priestoru budú stanovené stálou komisiou pre oblasť využívania vzdušného priestoru. Tento orgán podľa § 4 zákona o civilnom letectve rozhodne uznesením a ním aj stanoví rozmery tohto vzdušného priestoru. Táto oblasť bude preto kľúčovou pre stanovovanie pravidiel letov nad jadrovým zariadením a na rozsah právomoci na vydávanie stanoviska Úradom jadrového dozoru Slovenskej republiky.

**K bodu 2**

Toto ustanovenie je kľúčové na stanovovanie kompetencií a rozsah výkonu činností Úradom jadrového dozoru Slovenskej republiky. Ustanovením sa rozširuje právomoc Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky vydávať stanovisko pre držiteľa povolenia, ktorý požiada Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky o vydanie tohto stanoviska v záujme vydania súhlasu k vykonaniu letu pre prevádzkovateľa lietadla. Prevádzkovateľ lietadla požiada držiteľa povolenia o vydanie súhlasu s vykonaním letu. Ten mu ho však smie umožniť a udeliť prevádzkovateľovi lietadla súhlas len na základe kladného stanoviska Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky. Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky preverí bezpečnosť vykonania tohto letu. Bez tohto kladného stanoviska nebude možné let vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu jadrového zariadenia vykonať. Vykonanie takéhoto letu bez kladného stanoviska Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky alebo v rozpore s ním bude sankcionované na základe ustanovení zákona o civilnom letectve a zákona č. 541/2004 Z. z.

S cieľom umožniť zjednodušenie takejto žiadosti Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky zverejní na svojom webovom sídle náležitosti potrebné pre vydanie tohto stanoviska. V tomto zmysle bude musieť žiadosť o stanovisko Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky obsahovať informácie, ktoré budú relevantné pre Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky s cieľom mať možnosť vykonať riadne kontrolu týchto činností a hlavne overiť, či sú v súlade s plánom fyzickej ochrany jadrového zariadenia, či oblasť preletu nebude vykonávaná nad najkritickejšími objektami jadrového zariadenia, ako aj overenie iných kritérií dôležitých vo vzťahu k jadrovej bezpečnosti. Oznámenie týchto konkrétnych parametrov nie je ničím novým v Slovenskej republike.

**K bodu 3**

Vykonanie letu je možné len po vydaní kladného stanoviska Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky a následného vydania súhlasu držiteľom povolenia. Držiteľ povolenia podá žiadosť o vydanie stanoviska na ÚJD SR. Stanovuje sa mu povinnosť podať túto žiadosť minimálne 15 dní pred vykonaním letu. Držiteľovi povolenia bude žiadosť o súhlas s vykonaním letu zaslaná prevádzkovateľom lietadla najmenej 20 dní vopred. Držiteľ povolenia bude mať teda lehotu cca 5 dní podať žiadosť na Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky, a to v súlade s náležitosťami žiadosti uverejnenými na webovom sídle Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky. Tým sa mu celý proces zjednoduší. Keďže sa táto agenda týka len obmedzeného počtu subjektov, pôjde len o držiteľa povolenia na stavbu jadrového zariadenia, držiteľa povolenia na uvádzanie do prevádzky jadrového zariadenia, držiteľa povolenia na prevádzku jadrového zariadenia a držiteľa povolenia na vyraďovanie. V praxi sa to týka v podmienkach Slovenskej republike len dvoch subjektov, a to spoločnosti Slovenské elektrárne, a.s., a spoločnosti Jadrová a vyraďovacia spoločnosť, a.s. Nepožiadanie o vydanie takéhoto stanoviska je sankcionované podľa ustanovení § 34 zákona č. 541/2007 Z. z..

**K bodu 3**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s novelizáciou § 10 ods. 1 zákona č. 541/2004 Z. z.

**K bodu 5**

Ustanovuje sa sankcia za nepožiadanie o vydanie stanoviska k vykonaniu letu, resp. za nesplnenie príslušnej časovej lehoty. Subjektom týchto sankcií bude môcť byť len držiteľ povolenia uvedený v § 5 ods. 3 písm. a) až d) zákona č. 541/2004 Z. z. Sankcia sa stanovuje ako dôvod zanedbania povinnosti voči Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky, ktorý by v prípade vykonania letu bez toho, že by nemal o ňom vedomosť nemal možnosť mať dozor nad fyzickou ochranou jadrového zariadenia a tak plne plniť dozorné funkcie.

**K bodu 6**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s novelizáciou § 34 zákona č. 541/2004 Z. z.

**K bodu 7**

Ustanovuje sa výluka z aplikácie zákona č. 71/1967 Zb. na činnosti súvisiace s vydávaním stanoviska pre vykonanie letu nad vzdušným priestorom zriadenom na ochranu jadrového zariadenia. Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky bude v tomto prípade postupovať v rámci svojej dozornej činnosti a podľa svojej kompetencie ustanovenej v § 4 ods. 2 písm. i) zákona č. 541/2004 Z. z. Aplikovať tieto ustanovenia sa zdá byť v takto prípade nepodstatné. Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky si uvedomuje, že prevádzkovateľ lietadla bude podávať žiadosť 20 dní pred vykonaním letu, a to držiteľovi povolenia, ktorý bude žiadať Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky o stanovisko najmenej 15 dní pred vykonaním letu. Tento časový rámec bude brať Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky na vedomie pri vydávaní stanoviska k nemu.

**Čl. XIV**

**K bodom 1, 2, 3, 6, 7, 8, 17, 23**

Legislatívno-technická úprava súvisia s úpravou pojmov v zákone o civilnom letectve a správnou terminológiou v oblasti civilného letectva.

**K bodom 4, 9**

Právna úprava týkajúca sa uplatňovania zákona o pracovnom čase v doprave aj na ďalších zamestnancov zohľadňujúc čl. 8 ods. 2 až 4 nariadenia (EÚ) č. 965/2012 v platnom znení.

**K bodu 5**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s novým zákonom o civilnom letectve.

**K bodu 10**

Legislatívno-technická úprava vzhľadom na zavedenie poznámky pod čiarou k odkazu 3b.

**K bodom 11, 13, 14, 16, 19**

Vzhľadom na špecifickosť vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby (HEMS) je potrebné samostatne upraviť tie oblasti, ktoré sa týkajú výkonu len tejto služby. Ide najmä o skutočnosť, že v prípade vykonávanie vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby sa pracovný čas bude počítať vo vzťahu k počtu zásahov a nie počtu letov z dôvodu, že v prípade 1 zásahu môže vrtuľník vykonať niekoľko vzletov (napríklad 1. vzlet z operačnej základne, 2. vzlet z miesta zásahu, 3. vzlet od zdravotníckeho zariadenia). Zároveň vzhľadom na špecifickosť výkonu tejto služby (napríklad počas pracovného času nemusí byť vykonaný žiadny zásah resp. môže byť vykonaných niekoľko zásahov) sa upravuje aj celkový pracovný čas vrátane času pracovnej pohotovosti na pracovisku a možnosť zvýšenia času pracovnej pohotovosti len na základe dohody medzi zamestnávateľom a zástupcami zamestnancov alebo na základe dohody zamestnávateľa so zamestnancom.

**K bodom 12, 15, 18**

Legislatívno-technická úprava súvisia s rozlišovaním pojmov „letecké práce“ a „špeciálna prevádzka“. Pojem „letecké práce“ je používaný pre oblasť národného prostredia, pojem „špeciálna prevádzka“ je používaný pre činnosti vykonávané podľa príslušného právne záväzného aktu Európskej únie.

**K bodu 20**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenou názvu ministerstva v nadväznosti na prijatie zákona č. 172/2022 Z. z.

**K bodom 21 a 22**

Legislatívno-technická úprava súvisia s úpravou pojmov v zákone o civilnom letectve a správnou terminológiou v oblasti civilného letectva v spojení s rozšírením požiadaviek uvedených v § 37 ods. 1 písm. c) a § 37 ods. 3 písm. d) aj na členov posádky balóna, ktorý prevádzkuje, členov posádky lietadla pri výkone leteckých prác alebo špeciálnej prevádzky a aj

členov letovej posádky a členom technickej posádky3 vrtuľníkov používaných v obchodnej leteckej doprave na prevádzku vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby.

**K bodu 24**

Legislatívno-technická úprava s uplatňovaním podčasti FTL prílohy III nariadenia (EÚ) č. 965/2012.

**Čl. XV**

**K bodom 1, 5, 7, 8, 13, 19, 20, 21, 32, 33, 57**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zrušením zákona č. 143/1998 Z. z. a nahradením novým zákonom o civilnom letectve.

**K bodom 2, 12, 14,16, 17, 22, 26, 30**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zrušením vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 390/2013 z 3. mája 2013, ktorým sa stanovuje systém výkonnosti leteckých navigačných služieb a sieťových funkcií (Ú. v. EÚ L 128, 9.5.2013) a vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 391/2013 z 3. mája 2013, ktorým sa stanovuje spoločný systém spoplatňovania leteckých navigačných služieb (Ú. v. EÚ L 128, 9.5.2013).

**K bodom 3, 4, 9, 15, 36, 37, 41, 43, 44, 45, 51, 53, 55, 54, 58, 59, 69, 71, 72,**

Legislatívno-technická úprava týkajúca sa precizovania textu, úprav súvisiacich s navrhovanými zmenami a aplikačnej praxe.

**K bodom 6, 42, 70**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zrušením zákona č. 143/1998 Z. z. a nahradením novou právnou úpravou nového zákona o civilnom letectve, podľa ktorej na prevádzkovanie letiska bude potrebné osvedčenie pre prevádzkovateľa letiska (upúšťa sa od pojmu „prevádzkové povolenie“) zohľadňujúc terminológiu nariadenie (EÚ) č. 139/2014 v platnom znení.

**K bodu 10**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zrušením zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a nahradením novým zákonom č. 187/2021 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

**K bodom 11, 23 až 25, 27 až 29, 31, 35**

Podľa čl. 3 ods. 2 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2021/664 v platnom znení „Všetka prevádzka UAS vo vzdušnom priestore U-space podlieha aspoň týmto povinným službám U-space: a) sieťovej identifikačnej službe uvedenej v článku 8; b) georeferenčnej výstražnej službe uvedenej v článku 9; c) letovej autorizačnej službe UAS uvedenej v článku 10; d) informačnej službe o letovej prevádzke uvedenej v článku 11.“. Podľa čl. 3 ods. 3 vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2021/664 v platnom znení „Členské štáty môžu pre každý vzdušný priestor U-space na základe posúdenia rizika vzdušného priestoru uvedeného v odseku 1 vyžadovať ďalšie služby U-space vybrané spomedzi služieb uvedených v článkoch 12 a 13.“. Vzhľadom na skutočnosť, že v súčasnosti legislatíva EÚ neustanovuje systém spoplatňovania služieb U-space, navrhuje sa, analogicky so systém spoplatňovania leteckých navigačných služieb (traťových upravených legislatívou EÚ a terminálnych upravených národnou legislatívou) vytvoriť systém na spoplatňovanie služieb U-space a s tým súvisiacu pôsobnosť Dopravného úradu vykonávať dozor nad týmto systémom.

**K bodu 18**

Legislatívno-technická úprava súvisia s úpravou pojmov v zákone o civilnom letectve a správnou terminológiou v o oblasti civilného letectva.

**K bod 34**

Legislatívno-technická úprava týkajúca sa zahrnutia príslušných právnych predpisov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci.

Vzhľadom na pravidlá Európskej únie v oblasti štátnej pomoci je v prípade účelu prevádzka letiskovej infraštruktúry a účelu investície do letiskovej infraštruktúry výška príspevku, t. j. maximálna intenzita pomoci, obmedzená a je stanovená nielen v nariadení o skupinových výnimkách [GBER, nariadenie Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy v platnom znení], ale je stanovená najmä v Oznámení Komisie - Usmernenia o štátnej pomoci pre letiská a letecké spoločnosti (Ú. v. EÚ C 99, 4. 4. 2014). Oznámenie Komisie - Usmernenia o štátnej pomoci pre letiská a letecké spoločnosti v platnom znení teda špecifikuje podrobné podmienky, ktoré je potrebné pri poskytovaní príspevku zohľadniť.

**K bodu 38**

Doplnenie nových účelov, na ktoré bude možné poskytnúť príspevok v civilnom letectve. Účel „spracovanie, zverejňovanie a sprístupňovanie informácií podľa osobitného predpisu iných ako sú produkty leteckých informačných služieb“ súvisí s § 12 ods. 9 zákona o civilnom letectve, na základe ktorého bude môcť Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky poveriť príslušnú osobu poskytovaním nielen leteckých údajov a leteckých informácií, ale aj iných informácií v civilnom letectve s cieľom zabezpečiť určitú kompenzáciu vo vzťahu k vzniknutým nákladom za poskytovanie týchto informácií.

Druhý účel „riešenie situácie spôsobenej nepredvídateľnými okolnosťami alebo vyššou mocou vo vzťahu k poskytovaniu letových prevádzkových služieb a súvisiacich činností“ súvisí s možnosťou poskytnúť príspevok v civilnom letectve poskytovateľovi letových prevádzkových služieb na kompenzáciu nákladov, ktoré nebude schopný pokryť z dôvodu výpadku príjmov. Takýto výpadok príjmov môže nastať, keď niektoré okolité štáty obmedzia kapacitu ich vzdušného priestoru alebo sa zakáže vykonávanie niektorých letov. Ide o situácie, ktoré poskytovateľ letových prevádzkových služieb nevedel ovplyvniť alebo nemohol predpokladať, že nastanú. Typickým príkladom takejto situácie je vznik pandémie prenosného ochorenia COVID-19 alebo napríklad situácia na Ukrajine a pod.

**K bodom 39, 47, 48, 49, 50, 52, 56**

Právna úprava týkajúca sa stanovenia podmienok vo vzťahu k novému účelu „riešenie situácie spôsobenej nepredvídateľnými okolnosťami alebo vyššou mocou vo vzťahu k poskytovaniu letových prevádzkových služieb a súvisiacich činností“. Legislatívno-technická úprava týkajúca sa precizovania textu, úprav súvisiacich s navrhovanými zmenami a aplikačnej praxe. Úprava vo vzťahu k prílohám v nadväznosti na možnosť predkladať žiadosti v elektronickej podobe.

**K bodom 40, 46, 47, 48, 49, 52, 56**

Právna úprava týkajúca sa stanovenia podmienok vo vzťahu k novému účelu „spracovanie, zverejňovanie a sprístupňovanie informácií podľa osobitného predpisu iných ako sú produkty leteckých informačných služieb“.

**K bodom 60 až 68**

Vzhľadom na doplnenie nových účelov, na ktoré by mohol byť poskytnutý príspevok v civilnom letectve a vzhľadom na novú aplikačnú prax v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a rozhodovanie súdneho dvora Európskej únie v tejto oblasti sa navrhuje všeobecná právna úprava vo vzťahu k štátnej pomoci a minimálnej pomoci, t. j. nielen oblasti prevádzkovej pomoci a investičnej pomoci, ktorá sa v čase pandémie spôsobenej prenosným ochorením COVID-19 ukázala ako žiaduca.

**Čl. XVI**

Ustanovuje sa účinnosť zákona o civilnom letectve.

Vzhľadom na prijatie zákona č. 200/2022 Z. z. o územnom plánovaní a zákona č. 201/2022 Z. z. o výstavbe je potrebné obmedziť účinnosť niektorých ustanovení zákona o civilnom letectve do dňa predchádzajúcemu dňu účinnosti zákona č. 200/2022 Z. z. a zákona č. 201/2022 Z. z.

Bratislava 22. februára 2023

|  |
| --- |
| **Eduard Heger v. r.**predseda vlády Slovenskej republiky |
| **Andrej Doležal v. r.**minister dopravy Slovenskej republiky |