

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh
poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Tomáša Lehotského
k návrhu poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Tomáša Lehotského, Petra
Cmoreja, Mariána Viskupiča a Vladimíra Ledeckého na vydanie zákona, ktorým sa
mení zákon č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení
niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
(tlač 1120)

1. V čl. I. sa vkladá nový 1. bod, ktorý znie:

„1. V § 28a sa za odsek 3 vkladá nový odsek 4, ktorý znie:

„(4) Ak účastník udelil súhlas s poskytovaním údajov o doplnkovom dôchodkovom sporení, ktoré doplnková dôchodková spoločnosť spracúva podľa tohto zákona, doplnková dôchodková spoločnosť je povinná v strojovo-spracovateľnom formáte automatizovaným spôsobom prostredníctvom aplikačného programového rozhrania poskytovať prístup k údajom účastníka autentifikovanej tretej strane. Doplnková dôchodková spoločnosť je povinná komunikovať prostredníctvom aplikačného programového rozhrania bezpečným spôsobom a prijímateľ údajov podľa prvej vety je povinný získané údaje šifrovať ihneď, ako je to možné.“.

Doterajšie odseky 4 a 5 sa označujú ako odseky 5 a 6.“.

Tento bod nadobúda účinnosť 1. júna 2023, čo sa premietne do článku upravujúceho účinnosť.

Nasledujúci bod sa primerane preznačí.

V súvislosti s navrhovanými zmenami sa primerane upraví názov a úvodná veta návrhu zákona.

Odôvodnenie:

Ustanovenie vytvára predpoklady na vznik tzv. „oranžovej obálky“, tzn. miesta nezávislého od poskytovateľa sporenia, na ktorom sa občan, budúci dôchodca, dozvie informácie o stave a predpokladanom vývoji jeho hmotného zabezpečenia v starobe. Ustanovenie používa ustálené pojmy používané v zákone 305/2013 Z. z. o e-Governmente (autentifikácia), v zákone 492/2009 Z. z. o platobných službách (udelenie súhlasu a bezpečná komunikácia), v novele zákona 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení (šifrovanie), či v pripravovanom zákone o údajoch (aplikačné programové rozhranie).

2. V čl. I., doterajší bod znie:

„V § 35a ods. 1 písm. a) sa číslo „1,2“ nahrádza číslom „1“.

Odôvodnenie:

Namiesto jednorazového zníženia sa v rámci prechodného ustanovenia (§87s) navrhuje postupné znižovanie súčasnej percentuálnej sadzby odplaty za správu príspevkového doplnkového dôchodkového fondu od roku 2023 do konca roku 2025. Postupné znižovanie percentuálnej sadzby za správu umožní doplnkovým dôchodkovým spoločnostiam kompenzovať jej zníženie zvýšením výnosov z odplaty za zhodnotenie majetku v príspevkovom doplnkovom dôchodkovom fonde. V tejto súvislosti sa navrhuje, aby konečnou percentuálnou sadzbou odplaty za správu príspevkového doplnkového dôchodkového fondu bola hodnota 1%.

3. V čl. I. sa za doterajší bod vkladá nový 2. až 4. bod, ktoré znejú:

„2. § 67b vrátane nadpisu znie:

„§ 67b

**Informačné povinnosti doplnkovej dôchodkovej spoločnosti
voči orgánom verejnej moci**

Doplnková dôchodková spoločnosť poskytuje ministerstvu, Ministerstvu financií Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo financií“) a Rade pre rozpočtovú zodpovednosť prostredníctvom Kancelárie Rady pre rozpočtovú zodpovednosť údaje, vrátane osobných údajov, ktoré spracúva podľa tohto zákona, o účastníkovi, poberateľovi dávky a oprávnenej osobe, a to v rozsahu nevyhnutnom na plnenie úloh podľa osobitných predpisov.^{43a)} Orgány podľa prvej vety sú povinné osobné údaje získané podľa prvej vety šifrovať ihneď, ako je to možné, a ak šifrovanie nie je v odôvodnených prípadoch možné, pseudonymizovať ihneď, ako je to možné.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 43a znie:

„^{43a)} Napríklad § 35 až 38 zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov, § 14 ods. 5 a § 30aa ods. 21 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, čl. 4 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.“.

3. V § 84a sa číslo „10“ nahrádza číslom „8“.

4. Za § 87r sa vkladá § 87s, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§ 87s

Prechodné ustanovenia k úprave účinnnej od 1. januára 2023

(1) Do 31. decembra 2024 sa § 35a ods. 1 písm. a) nepoužije.

(2) Odplata za správu doplnkového dôchodkového fondu nesmie za jeden rok správy v roku

a) 2023 presiahnuť 1,15 % z priemernej ročnej čistej hodnoty majetku v príspevkovom doplnkovom dôchodkovom fonde,

b) 2024 presiahnuť 1,05 % z priemernej ročnej čistej hodnoty majetku v príspevkovom doplnkovom dôchodkovom fonde.“.

V súvislosti s navrhovanými zmenami sa primerane upraví názov a úvodná veta návrhu zákona.

Odôvodnenie:

K bodu 2 (§ 67b): Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky zodpovedá za fungovanie dôchodkového systému a tvorí legislatívu v oblasti sociálneho poistenia a dôchodkov, pričom je zodpovedné aj za zabezpečenie spravodlivého prerozdelenia zdrojov na dôchodkové zabezpečenie. Je preto nevyhnutné, aby malo pri nastavovaní systému dôchodkového zabezpečenia, ktorý má byť schopný generovať adekvátny príjem v starobe, prístup ku všetkým relevantným informáciám a údajom, ktoré doplnkové dôchodkové spoločnosti spravujú, a to vrátane osobných údajov, ktoré na zabezpečenie výkonu tejto úlohy potrebuje.

Keďže Ministerstvo financií Slovenskej republiky okrem iného vypracováva makroekonomické a fiškálne analýzy a prognózy a zaoberá sa fiškálnou politikou, verejnými financiami a ich dlhodobou udržateľnosťou, pričom na tvorbu politík v uvedenej oblasti potrebuje aj údaje z informačných systémov doplnkových dôchodkových spoločností, navrhuje sa prístup k osobným údajom aj tomuto rezortu, a to v rozsahu stanovenom zákonom č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.

V nadväznosti na posilnenie kompetencií Rady pre rozpočtovú zodpovednosť (§ 30aa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov) sa navrhuje, aby sa do okruhu subjektov, ktorým sú doplnkové dôchodkové spoločnosti povinné poskytovať údaje, doplnil aj tento orgán.

Navyše, tieto ústredné orgány štátnej správy nie sú zodpovedné iba za tvorbu politík v predmetnej oblasti, ale aj za vyhodnocovanie ich efektívnosti a analytickú činnosť. Keďže priame dopady zmien zákonov a štátnych stimulov nie je možné vyhodnotiť inak ako spracovávaním a analyzovaním aj osobných údajov o jednotlivcoch, je nevyhnutné mať do budúcnosti prístup k osobným údajom ako poistencov (I. pilier), tak sporiteľov (II. pilier), ale aj účastníkov (III. pilier). Z hľadiska potenciálu priniesť jednotlivcovi vyšší príjem v starobe, má jednoznačne význam všímať si jednotlivé kategórie podrobnejšie, rozdeliť ich na menšie socio-ekonomické skupiny ako aj poznať či pochádzajú z ekonomicky menej rozvinutých regiónov a zároveň získať informácie o tom či a ako sú zabezpečení na dôchodok z II. aj III. piliera, prípadne ako bude vyzeráť ich základný dôchodok zo sociálneho poistenia. Disproporcie medzi dôchodkovým príjmom mužov a žien sa, v závislosti od vekovej skupiny, prejavujú rovnako v I., II. aj III. pilieri, pričom cieľenou verejnou politikou vie takúto asymetriu riešiť štát, resp. minimálne v dostatočnom

časovom horizonte na nízke zabezpečenie na dôchodok upozorňovať (napríklad prognózami dôchodkov vo výpisoch z I, II. aj III. piliera).

Vyhodnotením jednotlivých realizovaných politík sa môže štát v budúcnosti zamerať na také opatrenia, ktoré majú potenciál, napríklad, zvýšiť pokrytie doplnkovými schémami u určitej skupiny obyvateľstva alebo zmenšiť rozdiely v úsporách na dôchodok medzi mužmi a ženami a prispieť k zlepšeniu ekonomickej situácie žien na dôchodku, kedy čelia výrazne vyššiemu riziku chudoby ako muži.

V súlade s pravidlami GDPR a § 39 zákona č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov budú oba ústredné orgány štátnej správy šifrovať, resp. pseudonymizovať získané osobné údaje s cieľom zaistiť bezpečnosť ich spracúvania. Existujúca právna úprava nedostatočne definuje rozsah osobných údajov, ktoré sú na tvorbu politík potrebné, rovnako tak nereflektuje na potrebu dostatočného zabezpečenia ochrany osobných údajov.

K bodu 3 (§ 84a): Znižuje sa maximálna výška odmeny za uzatvorenie účastníckej zmluvy doplnkového dôchodkového sporenia z 10% na 8% priemernej mesačnej mzdy. Súčasná výška odmeny je vyššia ako za obdobnú zmluvu v systéme starobného dôchodkového sporenia, a to pri nižšom priemernom vklade účastníka na účet sporenia. Vzhľadom na nízku mieru rastu počtu účastníkov doplnkového dôchodkového sporenia v uplynulých rokoch je možné konštatovať, že výška odmeny nepôsobí ani ako motivačný faktor pre získavanie nových účastníkov. Úsporu na nákladoch za uzatvorenie zmlúv je možné premietnuť do nižších odplát v rámci systému doplnkového dôchodkového sporenia.

K bodu 4 (§ 87s): Namiesto jednorazového zníženia sa v rámci prechodného ustanovenia (§87s) navrhuje postupné znižovanie súčasnej percentuálnej sadzby odplaty za správu príspevkového doplnkového dôchodkového fondu od roku 2023 do konca roku 2024. Postupné znižovanie percentuálnej sadzby za správu umožní doplnkovým dôchodkovým spoločnostiam kompenzovať jej zníženie zvýšením výnosov z odplaty za zhodnotenie majetku v príspevkovom doplnkovom dôchodkovom fonde.

V tejto súvislosti sa navrhuje, aby konečnou percentuálnou sadzbou odplaty za správu príspevkového doplnkového dôchodkového fondu bola hodnota 1%. Predkladatelia tak akceptovali pripomienky v rámci medzirezortného pripomienkového konania.

k návrhu poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Tomáša Lehotského, Petra Cmureja, Mariána Viskupiča a Vladimíra Ledeckého na vydanie zákona, ktorým sa mení zákon č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (tlač 1120)

Podpis

1. TOMAS LEHOŠIK
2. MARIÁN VÍSKUPIC
3. PETER ČNORÉŽ
4. KAROL GALEK
5. Richard JULIK
6. ANA BITTO ČIGŽIKOVÁ
7. OMDREJ DOSJÁL
8. MĀKA KOLČOVÁ
9. Anna Zengova
10. ILLIŠAU GRŠKUNO
11. Peter OSUSKY
12. Alojz Baranik
13. JAR MILA HALČEROVÁ
14. JÁN ZENCÍK
15. JURAS KRŮPA
16. JARNA BITTO ČIGŽIKOVÁ
17. VLADIMÍRA HARCINOVÁ