**Obsah**

[**Zhrnutie** 6](#_Toc116040541)

[**1.** **Makroekonomické predpoklady rozpočtu** 13](#_Toc116040542)

[**2.** **Východiskový rámec rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 v metodike ESA 2010** 16](#_Toc116040543)

[2.1. Aktuálny vývoj verejných financií v roku 2022 16](#_Toc116040544)

[2.2. Rozpočtové ciele 27](#_Toc116040545)

[2.3. Hrubý dlh 29](#_Toc116040546)

[2.4. Bilancia príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 v metodike ESA 2010 32](#_Toc116040547)

[2.5. Informácia o zapracovaných úpravách niektorých príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy v metodike ESA 2010 34](#_Toc116040548)

[2.6. Informácia o nerozpočtovaných tituloch 36](#_Toc116040549)

[2.7. Jednorazové a dočasné opatrenia 37](#_Toc116040550)

[**3. Rozpočtovanie príjmov verejnej správy** 42](#_Toc116040551)

[3.1. Rozpočtovanie daňových a odvodových príjmov verejnej správy 42](#_Toc116040552)

[3.2. Iné ako daňové príjmy verejnej správy 52](#_Toc116040553)

[3.3. Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií vstupujúce do rozpočtu verejnej správy 66](#_Toc116040554)

[3.4. Daňové výdavky 66](#_Toc116040555)

[**4. Rozpočtovanie výdavkov podľa vybraných oblastí** 72](#_Toc116040556)

[4.1. Zamestnanosť vo verejnej správe 72](#_Toc116040557)

[4.2. Investície 77](#_Toc116040558)

[4.3. Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky 81](#_Toc116040559)

[4.4. Vzdelávanie, vrátane vedy, výskumu a športu 88](#_Toc116040560)

[4.5. Doprava a bývanie 103](#_Toc116040561)

[4.6. Sociálne veci a podpora zamestnanosti 112](#_Toc116040562)

[4.7. Zdravotníctvo 123](#_Toc116040563)

[4.8. Pôdohospodárstvo 137](#_Toc116040564)

[4.9. Verejný poriadok a bezpečnosť 143](#_Toc116040565)

[4.10. Obrana 151](#_Toc116040566)

[4.11. Financie 157](#_Toc116040567)

[4.12. Životné prostredie 174](#_Toc116040568)

[4.13. Ekonomika 181](#_Toc116040569)

[4.14. Kultúra 192](#_Toc116040570)

[4.15. Verejné služby 198](#_Toc116040571)

**Zoznam tabuliek**

[Tabuľka 1 – Porovnanie rozpočtových rámcov provizória a návrhu rozpočtu na rok 2023 7](#_Toc116288177)

[Tabuľka 2 - Prognóza vybraných ukazovateľov ekonomiky (september 2022) 14](#_Toc116288178)

[Tabuľka 3- Porovnanie prognóz Európskej komisie (EK) a MF SR 15](#_Toc116288179)

[Tabuľka 4 - Rozdiely príjmových a výdavkových položiek oproti schválenému rozpočtu 16](#_Toc116288180)

[Tabuľka 5 - Výdavky štátneho rozpočtu 19](#_Toc116288181)

[Tabuľka 6 - Vplyv "COVID-19" výdavkov štátneho rozpočtu na schodok 19](#_Toc116288182)

[Tabuľka 7 - Čerpanie limitov kapitálových výdavkov z minulých rokov 20](#_Toc116288183)

[Tabuľka 8 - Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19 20](#_Toc116288184)

[Tabuľka 9 - Prognóza poskytnutej pomoci do konca roka 21](#_Toc116288185)

[Tabuľka 10 - Výdavky na podporu ekonomiky 22](#_Toc116288186)

[Tabuľka 11 - Nečerpanie výdavkových titulov 22](#_Toc116288187)

[Tabuľka 12 – V schválenom rozpočte nezabezpečené výdavkové tituly 23](#_Toc116288188)

[Tabuľka 13 – Výdavky štátneho rozpočtu – Prostriedky EÚ a POO 23](#_Toc116288189)

[Tabuľka 14 – Výdavky na zdravotníctvo 24](#_Toc116288190)

[Tabuľka 15 – Výdavky ostatných subjektov verejnej správy 25](#_Toc116288191)

[Tabuľka 16 – Hospodárenie samospráv - bez daní, prostriedkov EÚ a POO, spolufinancovania a DPH k POO 26](#_Toc116288192)

[Tabuľka 17 - Rozpočtové ciele 28](#_Toc116288193)

[Tabuľka 18 – Štruktúra hrubého dlhu verejnej správy (% HDP) 30](#_Toc116288194)

[Tabuľka 19 – Vplyvy na zmenu hrubého dlhu verejnej správy (mil. eur) 31](#_Toc116288195)

[Tabuľka 20 - Bilancia rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 v metodike ESA 2010 32](#_Toc116288196)

[Tabuľka 21 – ESA 2010 tituly 35](#_Toc116288197)

[Tabuľka 22 - Príjmy a výdavky nerozpočtovaných subjektov 36](#_Toc116288198)

[Tabuľka 23 - Príjmy a výdavky EFSF - European Financial Stability Facility 37](#_Toc116288199)

[Tabuľka 24 - Jednorazové a dočasné opatrenia 38](#_Toc116288200)

[Tabuľka 25 - Rozdiely aktuálneho odhadu daní s rozpočtom verejnej správy na roky 2022 až 2024 (ESA 2010, v tis. eur) 44](#_Toc116288201)

[Tabuľka 26 - Vplyv legislatívnych opatrení zahrnutých v prognóze daňových a odvodových príjmov verejnej správy na roky 2023 až 2025 (v tis. eur, ESA 2010) 46](#_Toc116288202)

[Tabuľka 27 - Daňové a odvodové príjmy (ESA 2010, v tis. eur) 48](#_Toc116288203)

[Tabuľka 28 - Daňové a odvodové príjmy (hotovostný princíp, v tis. eur) 49](#_Toc116288204)

[Tabuľka 29 - Predpokladaný vývoj sankcií (v tis. eur)\* 50](#_Toc116288205)

[Tabuľka 30 - Odhad rozdielu medzi akruálnymi a hotovostnými prognózami v rokoch 2020 až 2025 (v tis. eur) 50](#_Toc116288206)

[Tabuľka 31 - Vplyv daňových kreditov na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur) 51](#_Toc116288207)

[Tabuľka 32 - Vplyv prevodu prostriedkov na verejnoprospešný účel (VPÚ) na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur) 51](#_Toc116288208)

[Tabuľka 33 – Prognóza vybraných nedaňových príjmov verejnej správy 52](#_Toc116288209)

[Tabuľka 34 - Iné ako daňové príjmy rozpočtu verejnej správy\* 53](#_Toc116288210)

[Tabuľka 35 - Iné ako daňové príjmy štátneho rozpočtu 54](#_Toc116288211)

[Tabuľka 36 - Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu 54](#_Toc116288212)

[Tabuľka 37 - Príjmy štátneho rozpočtu z dividend 55](#_Toc116288213)

[Tabuľka 38 - Výdavky na zabezpečenie vykonávania všeobecne prospešných služieb 58](#_Toc116288214)

[Tabuľka 39 - Príjmy štátneho rozpočtu z grantov a transferov 59](#_Toc116288215)

[Tabuľka 40 - Príjmy štátneho rozpočtu zo zahraničných transferov – prostriedkov z rozpočtu EÚ 60](#_Toc116288216)

[Tabuľka 41 - Iné ako daňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy 60](#_Toc116288217)

[Tabuľka 42 - Nedaňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy 60](#_Toc116288218)

[Tabuľka 43 - Príjmy ostatných subjektov ústrednej správy z grantov a transferov 61](#_Toc116288219)

[Tabuľka 44 - Iné ako daňové príjmy vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia 62](#_Toc116288220)

[Tabuľka 45 - Iné ako daňové príjmy územnej samosprávy 62](#_Toc116288221)

[Tabuľka 46 - Nedaňové príjmy územnej samosprávy 62](#_Toc116288222)

[Tabuľka 47 - Príjmy územnej samosprávy z grantov a transferov 64](#_Toc116288223)

[Tabuľka 48 - Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií 66](#_Toc116288224)

[Tabuľka 49 - Prehľad daňových výdavkov podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, v tis. eur) 68](#_Toc116288225)

[Tabuľka 50 - Zmena daňových výdavkov oproti RVS 2022 - 2024 podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, v tis. eur) 69](#_Toc116288226)

[Tabuľka 51 - Prehľad daňových výdavkov podľa ich účelu (ESA 2010, v tis. eur) 70](#_Toc116288227)

[Tabuľka 52 - Zamestnanosť vo verejnej správe 72](#_Toc116288228)

[Tabuľka 53 - Ukazovatele zamestnanosti v subjektoch verejnej správy 75](#_Toc116288229)

[Tabuľka 54 – Celková výška kapitálových výdavkov centrálnej vlády (v mil. eur) 79](#_Toc116288230)

[Tabuľka 55 –15 najväčších investičných projektov v roku 2023 (mil. eur) 80](#_Toc116288231)

[Tabuľka 56 -Stav vypracovania metodík a investičných plánov kapitol s priemernými kapitálovými výdavkami nad 20 mil. eur ročne 81](#_Toc116288232)

[Tabuľka 57 - Prehľad komponentov na roky 82](#_Toc116288233)

[Tabuľka 58 - 1. žiadosť o platbu (458 277 000 eur) 84](#_Toc116288234)

[Tabuľka 59 - 2. žiadosť o platbu (814 715 000 eur) 85](#_Toc116288235)

[Tabuľka 60 - Kľúčové ukazovatele vzdelávania, vedy, výskumu a športu 92](#_Toc116288236)

[Tabuľka 61 - Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport 94](#_Toc116288237)

[Tabuľka 62 - Výdavky na regionálne školstvo 95](#_Toc116288238)

[Tabuľka 63 - Prehľad počtu žiakov ZŠ a SŠ a výdavkov na jedného žiaka 95](#_Toc116288239)

[Tabuľka 64 – Zamestnanosť v regionálnom školstve 96](#_Toc116288240)

[Tabuľka 65 - Výdavky na vysoké školstvo 98](#_Toc116288241)

[Tabuľka 66 – Zamestnanosť vo verejných vysokých školách 98](#_Toc116288242)

[Tabuľka 67 - Výdavky na rezortné vysoké školstvo 99](#_Toc116288243)

[Tabuľka 68 - Prehľad počtu študentov verejných vysokých škôl 99](#_Toc116288244)

[Tabuľka 69 - Výdavky na vedu a techniku 100](#_Toc116288245)

[Tabuľka 70 - Výdavky na šport 101](#_Toc116288246)

[Tabuľka 71 - Výdavky na administratívu a ostatné činnosti 102](#_Toc116288247)

[Tabuľka 72 - Výdavky zo štrukturálnych fondov vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu 102](#_Toc116288248)

[Tabuľka 73 - Kľúčové ukazovatele v oblasti dopravy, bývania a cestovného ruchu 103](#_Toc116288249)

[Tabuľka 74 – Výdavky na dopravu a bývanie 105](#_Toc116288250)

[Tabuľka 75 – Výdavky na správu a prevádzkovanie železničnej dopravy 109](#_Toc116288251)

[Tabuľka 76 – Výdavky na podporu rozvoja bývania 111](#_Toc116288252)

[Tabuľka 77 – Výdavky na administratívu a ostatné činnosti 112](#_Toc116288253)

[Tabuľka 78 - Kľúčové ukazovatele sociálneho zabezpečenia a podpory zamestnanosti 114](#_Toc116288254)

[Tabuľka 79 - Celkové výdavky oblasti sociálne veci a podpora zamestnanosti 117](#_Toc116288255)

[Tabuľka 80 - Výdavky programu 07C Sociálna inklúzia zo štátneho rozpočtu 117](#_Toc116288256)

[Tabuľka 81 – Výdavky na podporu zamestnanosti 120](#_Toc116288257)

[Tabuľka 82 - Výdavky organizácií pôsobiacich v oblasti sociálnych vecí a podpory zamestnanosti 121](#_Toc116288258)

[Tabuľka 83 - Výdavky Sociálnej poisťovne 122](#_Toc116288259)

[Tabuľka 84 - Kľúčové ukazovatele zdravotníctva 124](#_Toc116288260)

[Tabuľka 85 - Celkové výdavky na zdravotníctvo 125](#_Toc116288261)

[Tabuľka 86 - Rozpočet 2023 a zmeny výdavkov 127](#_Toc116288262)

[Tabuľka 87 - Rozpočet podľa vecných oblastí 128](#_Toc116288263)

[Tabuľka 88 - Zmeny výdavkov voči roku 2022 - VZP - bez zmien politík 129](#_Toc116288264)

[Tabuľka 89 - Zmeny výdavkov voči roku 2022 - VZP - zmeny politík 130](#_Toc116288265)

[Tabuľka 90 - Zmena výdavkov voči roku 2022 - VZP – aktualizácia revízie výdavkov - Hodnota za peniaze 132](#_Toc116288266)

[Tabuľka 91 - Výdavky zdravotníckych zariadení 134](#_Toc116288267)

[Tabuľka 92 – Príspevok na činnosť Národného inštitútu pre hodnotu a technológie 136](#_Toc116288268)

[Tabuľka 93 - Výdavky Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou 136](#_Toc116288269)

[Tabuľka 94 - Kľúčové ukazovatele pôdohospodárstva 138](#_Toc116288270)

[Tabuľka 95 – Výdavky na pôdohospodárstvo 139](#_Toc116288271)

[Tabuľka 96 - Oblasti výdavkov kapitoly MPRV SR 139](#_Toc116288272)

[Tabuľka 97 - Výdavky na inštitucionálnu podporu 142](#_Toc116288273)

[Tabuľka 98 – Výdavky na verejný poriadok a bezpečnosť 143](#_Toc116288274)

[Tabuľka 99 - Kľúčové ukazovatele bezpečnosti 145](#_Toc116288275)

[Tabuľka 100 – Výdavky na bezpečnosť 145](#_Toc116288276)

[Tabuľka 101 – Účet z odvodu poistného z PZP motorových vozidiel 146](#_Toc116288277)

[Tabuľka 102 – Výdavky na väzenstvo 147](#_Toc116288278)

[Tabuľka 103 - Priemerné počty obvinených a odsúdených 147](#_Toc116288279)

[Tabuľka 104 - Kľúčové ukazovatele súdnictva 148](#_Toc116288280)

[Tabuľka 105 – Výdavky na súdnictvo a prokuratúru 149](#_Toc116288281)

[Tabuľka 106 - Odmeny a náhrady za služby 149](#_Toc116288282)

[Tabuľka 107 - Odškodňovanie v oblasti súdnictva 149](#_Toc116288283)

[Tabuľka 108 - Odškodňovanie v oblasti administratíva 150](#_Toc116288284)

[Tabuľka 109 - Celkové obranné výdavky 152](#_Toc116288285)

[Tabuľka 110 - Výdavky kapitoly Ministerstvo obrany SR (mil. eur) 153](#_Toc116288286)

[Tabuľka 111 – Výdavky na oblasti Ministerstva obrany SR 153](#_Toc116288287)

[Tabuľka 112 – Kľúčové ukazovatele pre obranu 156](#_Toc116288288)

[Tabuľka 113 - Kľúčové ukazovatele financií 158](#_Toc116288289)

[Tabuľka 114 - Oblasť Financie 159](#_Toc116288290)

[Tabuľka 115 - Finančná správa 159](#_Toc116288291)

[Tabuľka 116 – Výdavky na informačné systémy riadenia verejných financií 160](#_Toc116288292)

[Tabuľka 117 – Výdavky na inštitucionálnu podporu a kontrolu a ostatné činnosti 161](#_Toc116288293)

[Tabuľka 118 - Štruktúra výdavkov kapitoly 163](#_Toc116288294)

[Tabuľka 119 – Rezervy 165](#_Toc116288295)

[Tabuľka 120 – Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ 166](#_Toc116288296)

[Tabuľka 121 - Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ 168](#_Toc116288297)

[Tabuľka 122 - Štruktúra výdavkov spojených so správou štátneho dlhu 169](#_Toc116288298)

[Tabuľka 123 - Vývoj štátneho dlhu 169](#_Toc116288299)

[Tabuľka 124 - Štruktúra finančnej potreby Ministerstva financií SR 170](#_Toc116288300)

[Tabuľka 125 - Očakávané sadzby na finančnom trhu 170](#_Toc116288301)

[Tabuľka 126 - Štruktúra akruálnych nákladov 171](#_Toc116288302)

[Tabuľka 127 - Štruktúra hotovostných nákladov 171](#_Toc116288303)

[Tabuľka 128 - Transfer Sociálnej poisťovni 172](#_Toc116288304)

[Tabuľka 129 - Štruktúra ostatných výdavkov 173](#_Toc116288305)

[Tabuľka 130 – Prehľad výdavkov na transfery subjektom verejnej správy 174](#_Toc116288306)

[Tabuľka 131 - Kľúčové ukazovatele v oblasti životného prostredia 176](#_Toc116288307)

[Tabuľka 132 - Výdavky oblasti životného prostredia 177](#_Toc116288308)

[Tabuľka 133 - Výdavky vodného hospodárstva 178](#_Toc116288309)

[Tabuľka 134 - Výdavky na ochranu ovzdušia 179](#_Toc116288310)

[Tabuľka 135 - Výdavky na ochranu prírody 179](#_Toc116288311)

[Tabuľka 136 - Výdavky na administratívu 180](#_Toc116288312)

[Tabuľka 137 - Kľúčové ukazovatele ekonomiky 181](#_Toc116288313)

[Tabuľka 138 – Výdavky na oblasť ekonomiky 182](#_Toc116288314)

[Tabuľka 139 – Výdavky na reštrukturalizácia priemyselných odvetví 183](#_Toc116288315)

[Tabuľka 140 – Výdavky na podporu podnikania 184](#_Toc116288316)

[Tabuľka 141 - Kľúčové ukazovatele v informatizácii 185](#_Toc116288317)

[Tabuľka 142 - Výdavky na IT financované zo štátneho rozpočtu 188](#_Toc116288318)

[Tabuľka 143 – Výdavky na regionálny rozvoj 189](#_Toc116288319)

[Tabuľka 144 - Oblasť správy štátnych hmotných rezerv 190](#_Toc116288320)

[Tabuľka 145 - Kľúčové ukazovatele výsledkov kultúrnej politiky 193](#_Toc116288321)

[Tabuľka 146 - Výdavky na kultúru 195](#_Toc116288322)

[Tabuľka 147 - Významné investičné akcie v rezorte kultúry 196](#_Toc116288323)

[Tabuľka 148 - Významné investičné akcie v rezorte kultúry 196](#_Toc116288324)

[Tabuľka 149 - Výdavky verejnoprávnych inštitúcií 197](#_Toc116288325)

[Tabuľka 150 – Výdavky na verejné služby 199](#_Toc116288326)

[Tabuľka 151 – Obce 200](#_Toc116288327)

[Tabuľka 152 - VÚC 201](#_Toc116288328)

[Tabuľka 153 - Dopravné podniky 202](#_Toc116288329)

[Tabuľka 154 – Výdavky na výkonné a zákonodarné orgány 203](#_Toc116288330)

[Tabuľka 155 - Kľúčové ukazovatele zahraničných vzťahov a zahraničnej pomoci 205](#_Toc116288331)

[Tabuľka 156 – Výdavky na zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc 205](#_Toc116288332)

[Tabuľka 157 - Kľúčové ukazovatele miestnej štátnej správy 207](#_Toc116288333)

[Tabuľka 158 – Výdavky na miestnu štátnu správu 207](#_Toc116288334)

**Zoznam grafov**

[Graf 1 – Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS 2022 -2024 (podľa jednotlivých faktorov, 2022, v mil. eur) 17](#_Toc116288335)

[Graf 2 – Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS 2022 - 2024 (podľa vybraných daní, 2022, v mil. eur) 17](#_Toc116288336)

[Graf 3 – Stabilná efektívna daňová sadzba DPH 17](#_Toc116288337)

[Graf 4 – Medziročné zvýšenie nákladov a cien priemyselných produktov (júl 2022) 17](#_Toc116288338)

[Graf 5 – Strednodobá prognóza hrubého a čistého dlhu verejnej správy ( % HDP); Príspevky faktorov k medziročnej zmene hrubého dlhu (% HDP) 29](#_Toc116288339)

[Graf 6 - Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov verejnej správy 43](#_Toc116288340)

[Graf 7 - Prognóza daňových príjmov verejnej správy na rok 2023 podľa sektorov (ESA 2010, v mil. eur) 43](#_Toc116288341)

[Graf 8 - Medzinárodné porovnanie osobných výdavkov a počtu zamestnancov 72](#_Toc116288342)

[Graf 9 - Počet zamestnancov na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR 73](#_Toc116288343)

[Graf 10 - Medziročná zmena počtu zamestnancov 75](#_Toc116288344)

[Graf 11 - Zamestnanosť financovaná zo štátneho rozpočtu 76](#_Toc116288345)

[Graf 12 - Porovnanie výšky verejných investícií v Európskej únii (% HDP) 77](#_Toc116288346)

[Graf 13 - Kapitálové výdavky verejnej správy (mil. eur) 78](#_Toc116288347)

[Graf 14 - Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport 89](#_Toc116288348)

[Graf 15 - Ročné výdavky na študenta (v tis. PPP USD, 2019) 90](#_Toc116288349)

[Graf 16 – Platy učiteľov a výdavky na výskum a vývoj 91](#_Toc116288350)

[Graf 17 – Porovnanie rastu priemerného mzdového výdavku pedagogických a odborných zamestnancov regionálneho školstva financovaných zo štátneho rozpočtu a rastu priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR od roku 2020 97](#_Toc116288351)

[Graf 18 – Využívanie železničnej dopravy v Európe 104](#_Toc116288352)

[Graf 19 - Stav ciest I. triedy 104](#_Toc116288353)

[Graf 20 - Štruktúra nákladov (1000 ur/stav. km) a stav tratí (% tratí v určitom stave podľa ACK 107](#_Toc116288354)

[Graf 21 - Výdavky na údržbu ciest I. triedy (mil. eur) 108](#_Toc116288355)

[Graf 22 - Výška úhrady za dopravné služby (mil. eur) a vývoj nákladov a výnosov ZSSK (mil. eur) 109](#_Toc116288356)

[Graf 23 - Verejné výdavky na sociálne zabezpečenie a ich štruktúra, 2020 113](#_Toc116288357)

[Graf 24 - Miera zamestnanosti a miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia 115](#_Toc116288358)

[Graf 25 - Rozdelenie výdavkov na LTC a pokrytie odkázaných osôb službami LTC 116](#_Toc116288359)

[Graf 26 - Úmrtnosť odvrátiteľná zdravotnou starostlivosťou (na 100 tis. obyvateľov) 123](#_Toc116288360)

[Graf 27 - Porovnanie rastu výdavkov z verejného zdravotného poistenia a HDP v bežných cenách 123](#_Toc116288361)

[Graf 28 - Porovnanie minimálnej mzdy zdravotnej sestry voči priemernej mzde 126](#_Toc116288362)

[Graf 29 - Počet zdravotných sestier na 1000 obyvateľov 126](#_Toc116288363)

[Graf 30 - Verejné výdavky na pôdohospodárstvo (% HDP, 2020) 137](#_Toc116288364)

[Graf 31 - Výdavky na verejný poriadok a bezpečnosť (v % HDP; 2020) 144](#_Toc116288365)

[Graf 32 - Vývoj výdavkov na obranu (mil. eur) 152](#_Toc116288366)

[Graf 33 - Vývoj výdavkov na obranu (kapitola MO SR a medzirezortné výdavky, % HDP) 157](#_Toc116288367)

[Graf 34 - Štruktúra výdavkov kapitoly v roku 2022 a návrh na roky 2023 - 2025 164](#_Toc116288368)

[Graf 35 - Štruktúra rezerv kapitoly na rok 2023 165](#_Toc116288369)

[Graf 36 - Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ 168](#_Toc116288370)

[Graf 37 - Verejné výdavky na životné prostredie (COFOG, % verejných výdavkov, 2020) 175](#_Toc116288371)

[Graf 38 - Verejné výdavky na oblasti životného prostredia (2020, % verejných výdavkov na životné prostredie) 175](#_Toc116288372)

[Graf 39 - Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu 176](#_Toc116288373)

[Graf 40 - Miera recyklácie komunálneho odpadu (2020) 176](#_Toc116288374)

[Graf 41 - Verejné výdavky na kultúru v rokoch 2011 – 2020 (podľa metodiky COFOG) 193](#_Toc116288375)

[Graf 42 – Štruktúra verejných výdavkov na kultúru v roku 2023 194](#_Toc116288376)

# **Zhrnutie**

***Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 bol pripravovaný v mimoriadne komplikovaných podmienkach kulminujúcej polykrízy****. Svetová, no predovšetkým európska ekonomika a obyvateľstvo v polykríze čelia kombinácii bezprecedentného rastu cien energií, vysokej inflácii, zároveň sú postihnutí rôznymi ďalšími dopadmi a nákladmi vojnového konfliktu na území Ukrajiny, a to všetko po dvoch rokoch ekonomicky poznačených stále ešte doznievajúcou pandémiou ochorenia COVID-19.* ***Hlavným cieľom rozpočtu*** *na rok 2023 preto* ***nevyhnutne je primárne čo najvýznamnejšia kompenzácia, resp. eliminácia negatívnych dopadov*** *predmetných kríz, z nich ekonomicky najzásadnejším a najnákladnejším bude boj s energetickou krízou. Rozpočet aj preto obsahuje* ***mimoriadny objem výdavkov na historický rast platov učiteľov (v priebehu roka až o 23,2%), iných štátnych zamestnancov (17,7%), historický nárast dôchodkov (valorizácia 11,8%), rodinný balík pre rodiny s deťmi (transfer rodinám presahujúci 1,1 mld. eur), pričom reflektuje aj na významné zvýšenie platov zdravotníckych pracovníkov,*** *atď. Popri uvedených trvalých opatreniach prináša aj* ***jednorazové zdroje******v objeme 3,5 mld. eur*** *pre firmy, obyvateľstvo a verejné inštitúcie, ktorými pomôže vysporiadať sa s enormným nárastom cien energií. Zároveň s ohľadom na úroveň zadlženia, ktorá v minulých rokoch stúpla v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19, bolo nutné hľadať kompromis medzi potrebou mimoriadnych zdrojov a udržateľnou úrovňou deficitu. Vychádzajúc z dosiahnutej skutočnosti za rok 2021 a snahy o udržanie deficitu na úrovni schváleného rozpočtu na rok 2022,* ***je cieľom udržanie úrovne štrukturálneho deficitu*** *z tohto roka aj v roku 2023.*

*Návrh rozpočtu verejnej správy zároveň reflektuje na neistotu schválenia vládneho návrhu rozpočtu v Národnej rade SR a hroziaceho rozpočtového provizória. Aj preto, v súlade s princípmi transparentnosti a obozretnosti, popisuje a identifikuje hroziace zásadné riziká v prípade neschválenia rozpočtu verejnej správy. Provizórium totiž už svojou zákonnou koncepciou znemožňuje jednak priemet vysokej inflácie do výdavkov, ale predovšetkým eliminuje možnosť štátu reagovať a v primeranej miere kompenzovať negatívne dopady súčasných kríz. Postihovalo by esenciálne funkcie štátu, napr. zdravotníctvo, znemožňovalo by o.i. energetické kompenzácie.* ***V aktuálnej situácii polykrízy by tak provizórium ohrozovalo samotnú podstatu plnenia základných úloh štátu****.*

*Predovšetkým z dôvodu bezprecedentnej, historicky mimoriadne významnej a vysokej položky určenej na kompenzácie a eliminácie zásahu energetickej krízy pre domácnosti, firemný sektor i verejnú správu, nesie predkladaný rozpočet označenie „****Rozpočet pomoci ľuďom“****.*

**Aktuálna politická situácia**, kedy vláda nemá väčšinovú podporu v Národnej rade SR, **si vyžiadala zohľadniť riziko neschválenia vládneho návrhu zákona o štátnom rozpočte v samotnom návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025**. V prípade, ak by vládny návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2023 nebol Národnou radou SR schválený do konca roka, riadilo by sa **rozpočtové hospodárenie krajiny rozpočtovým provizóriom** v súlade s § 11 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, teda podľa celkových výdavkov schváleného štátneho rozpočtu na rok 2022. V tomto **prípade by z limitov roka 2022 nebolo možné financovať v plnom rozsahu transfery zo štátneho rozpočtu najmä pre verejné zdravotné poistenie, ZSSK a ŽSR.** Z tohto dôvodu sa v kapitole Všeobecná pokladničná správa rozpočtujú dodatočné výdavky na transfery v rámci verejnej správy a v prípade schválenia zákona o štátnom rozpočte budú môcť byť uvoľnené na financovanie výdavkov uvedených subjektov. **Ďalšou výrazne postihnutou by bola oblasť obrany**, kedy by nebolo možné dodržať 2 % obranných výdavkov v roku 2023 a limit kapitoly Ministerstva obrany SR by v roku 2023 vychádzal zo schváleného limitu v roku 2022, ktorý je oproti návrhu na rok 2023 nižší o 0,6 % HDP. Zároveň je nutné uviesť, že aj ostatné kapitoly štátneho rozpočtu by boli v prípade rozpočtového provizória negatívne ovplyvnené, a to z dôvodu, že počas provizória sa budú prednostne realizovať výdavky na plnenie povinností vyplývajúcich z platnej právnej úpravy a už existujúce zmluvné záväzky, medzi ktoré patrí napr. dohodnutá výška valorizácie vyplývajúca z kolektívnych zmlúv, výplata štátnych sociálnych dávok, ako aj zvýšené výdavky na energie. Rovnako by v podmienkach rozpočtového provizória bola ohrozená realizácia výdavkov Plánu obnovy a odolnosti, ktoré sa rozpočtujú na rok 2023 v sume 2,3 mld. eur, čo je v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2022 nárast o 0,8 mld. eur.

Porovnanie rozpočtových rámcov provizória a návrhu rozpočtu na rok 2023 zobrazuje nasledovná tabuľka:

**Tabuľka 1 – Porovnanie rozpočtových rámcov provizória a návrhu rozpočtu na rok 2023**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Deficit RVS (ESA 2010 v % HDP)** | **Celkové výdavky RVS (ESA kons. v mil. eur)** | **celkové výdavky ŠR (zákon o ŠR v mil. eur)** |
| **A. schválený RVS na rok 2022** | **-4,94** | **49 387,4** | **25 447,8** |
| **B. návrh RVS na rok 2023 bez opatrení na zvládnutie   energetickej krízy** | **-4,07** | **54 950,6** | **31 540,6** |
| - výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií | -2,78 | 3 400,0 | 3 400,0 |
| - úspora osobných výdavkov kapitol na odmenách | -0,08 | 100,0 | 100,0 |
| - mimoriadny odvod zo zisku VHV, š. p. | 0,12 | - | - |
| - odvod firiem podľa EÚ nariadenia | 0,38 | - | - |
| **C. celkový návrh RVS na rok 2023** | **-6,44** | **58 450,6** | **35 040,6** |
| HDP v b. c. v 2023 = 122 307,729 mil. eur |  |  |  |

**Podľa aktuálnych** makroekonomických **prognóz** (september 2022) **by slovenské hospodárstvo malo v roku 2022 posilniť o 1,9 %**. Hlavným dôvodom oživenia je otváranie ekonomiky po pandémii, čo vidieť najmä na raste investícií a spotreby domácností. V druhej polovici roka 2022 však začne ekonomika v dôsledku vysokej inflácie slabnúť. V podobnej situácií sú aj naši najvýznamnejší obchodný partneri a tak nemožno čakať z tejto strany žiaden pozitívny impulz. **Miera nezamestnanosti by sa mala** mierne **znížiť na úroveň 6 %** a inflácia dosiahnuť priemernú hodnotu 12,4 %.

**Napätá situácia s cenami energií** bude pretrvávať minimálne ešte počas celého 1. polroka 2023. Preto **očakávame**, že v dôsledku energetickej krízy zvoľní **dynamika slovenského HDP v roku 2023 na +0,6 %.** **Opatrenia vlády** na zmiernenie dopadu rastu cien energií na domácnosti a firmy **ochránia ekonomiku pred recesiou či hlbším poklesom**. Disponibilné príjmy domácností podporí valorizácia platov, rodinný balík ako aj cielená pomoc pre domácnosti najviac postihnuté rastom energií. Firemný sektor by mali podporiť kompenzačné schémy, ktoré na jednej zohľadnia snahu o maximálnu podporu podnikov a na druhej, finančné možnosti štátu. Neočakávame, že by spomalenie rastu HDP malo viesť k výraznejšiemu rastu miery nezamestnanosti. Inflácia sa však kvôli cenám energií vyšplhá až na priemerných 13,5%. **Viditeľné oživenie ekonomiky očakávame už v roku 2024**, keď by sme mali vidieť trvalú stabilizáciu európskych cien energií na akceptovateľných úrovniach a celkové oživenie ekonomiky EU.

Uvedená makroekonomická prognóza bola základom pre vypracovanie **prognózy** **daňových a odvodových príjmov** verejnej správy na roky 2023 až 2025[[1]](#footnote-1). **Akcelerujúca inflácia a reálny rast ekonomiky zdvihli prognózu daňových príjmov verejnej správy** v porovnaní so schváleným rozpočtom na roky 2022-2024 až o 2 až 5 mld. eur. Rast inflácie, platov v súkromnej sfére a schválená valorizácia platov vo verejnom sektore bude znamenať silný rast verejných príjmov naviazaných na trh práce (DPFO zo závislej činnosti a odvody). Z vyššej inflácie bude profitovať aj výber DPH a zrážková daň. Naopak, tieto faktory budú pre firmy veľkou nákladovou záťažou. Preto očakávame mierny pokles výberu DPPO v roku 2022 oproti 2021, no už v roku 2023 by mal výber tejto dane znova svižne rásť.

**Schodok rozpočtu verejnej správy sa v roku 2022 odhaduje na úrovni 4,97 % HDP.** Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID–19 obsiahnutá v schválenom rozpočte sa predpokladá do konca roka vyčerpať v celom objeme 717 mil. eur. Výdavky súvisiace s konfliktom na Ukrajine sa na základe doteraz známych skutočností odhadujú na úrovni 250 mil. eur. Oproti schválenému rozpočtu sa očakáva nečerpanie niektorých výdavkových titulov. V priebehu roka sa však vyskytujú ďalšie výdavkové tituly, ktoré neboli súčasťou schváleného rozpočtu a je potrebné zabezpečiť ich finančné krytie. Ide napríklad   
o výdavky súvisiace s rastúcou infláciou, kolektívnym vyjednávaním, kompenzáciou sucha a pod. Očakávaná skutočnosť počíta s vplyvom novely zákona o štátnom rozpočte na rok 2022 na úrovni 858 mil. eur, a to na financovanie nevyhnutných výdavkov súvisiacich s elimináciou hroziacej hospodárskej krízy a rastom chudoby, ako aj na vyplatenie druhej výplaty   
13. dôchodku vo výške 207 mil. eur.

**Rozpočtový cieľ na rok 2023 je stanovený na úrovni 6,44 % HDP.** Rozpočet na budúci rok vytvára priestor na potrebnú reakciu vlády vzhľadom na výrazný rast cien energií. Podľa plánov vlády by schodkové hospodárenie malo **postupne klesnúť pod 3 % HDP**. Saldo očistené o dočasné vplyvy (jednorazové a dočasné opatrenia a cyklická zložka salda) tak v rozpočte na rok 2023 zodpovedá úrovni 3,1 % HDP, teda blízko úrovni odhadu aktuálneho roka (2,9 % HDP). **V roku 2022 sa očakáva začatie klesajúceho trendu vývoja dlhu, ktorý po dvoch rokoch rastu klesne na úroveň 59,4 % HDP. Hrubý dlh bude pokračovať v poklese aj v roku 2023 pod úroveň 58 % HDP,** čomu výrazne pomôže vysoká očakávaná inflácia a aj využitie naakumulovaných likvidných zdrojov. Strednodobá prognóza za horizontom budúceho roku naznačuje kontinuálny no miernejší pokles dlhu verejnej správy. Dlh v pomere k HDP v rokoch 2024 a 2025 bude naďalej klesať, avšak s odznením inflácie pozvoľnejšie.

**K rastu výdavkov v roku 2023 významne prispievajú prostriedky Plánu obnovy a odolnosti v celkovom objeme 2,3 mld. eur.** Plán obnovy a odolnosti je komplexnou odpoveďou na dôsledky krízy spojenej s pandémiou ochorenia COVID-19, ako aj reakciou na identifikované hlavné výzvy a systémové nedostatky slovenskej ekonomiky. Plán obnovy a odolnosti je postavený na globálnej vízii Slovenska ako moderného štátu,ktorý poskytuje občanom kvalitné verejné služby a Slovenska ako zdravej krajiny, ktorá vytvára predpoklad na plnohodnotné využívanie ľudskéhoa prírodného kapitálu. Pri implementovaní reforiem a investícií Slovensko v súčasnosti napreduje podľa stanovených pravidiel a termínov.

**V roku 2023 plánuje Slovenská republika investovať viac ako 7 mld. eur** vrátane EÚ zdrojov a Plánu obnovy a odolnosti. Investičná obálka sa v nasledujúcom roku zväčší o vyše 3 mld. eur oproti priemeru rokov 2019 až 2022. Navýšenie je spôsobené najmä novými zdrojmi Plánu obnovy a odolnosti a dočerpávaním európskych fondov. Najväčšie investičné projekty sú plánované v oblasti dopravy a obrany. S cieľom zlepšiť plánovanie a zvýšiť spoločenskú návratnosť projektov pokračuje Ministerstvo financií SR v reforme riadenia investícií deklarovanej v Programovom vyhlásení vlády SR. Hlavnými časťami reformy sú ekonomické hodnotenia projektov pred ich realizáciou, nastavenie priorít a investičných plánov rezortov a zaraďovanie pripravených a návratných projektov do rozpočtu verejnej správy. Reforma sa postupne zavádza do praxe a dotvára sa v spolupráci s jednotlivými rezortmi. Má prispieť k lepšiemu riadeniu verejných investícií a efektívnemu investičnému procesu.

V súvislosti s energetickou krízou sa na rok 2023 rozpočtujú **výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií** v celkovom objeme 3,4 mld. eur, z toho v kapitole Ministerstvo hospodárstva SR sa rozpočtujú výdavky v sume 1,40 mld. eur, v kapitole Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR v sume 900 mil. eur, v kapitole Všeobecná pokladničná správa výdavky v sume 940 mil. eur. Pre železničné spoločnosti a Slovenskú správu ciest patriace pod Ministerstvo dopravy SR sa rozpočtuje suma 160 mil. eur.

Zároveň sa navrhuje do konca apríla 2023 nevyplácať odmeny zamestnancom v štátnozamestnaneckom pomere, v služobnom pomere alebo v pracovnom pomere okrem nárokovateľnej odmeny vyplývajúcej zo zákona alebo z kolektívnej zmluvy, čím sa v prípade potreby vytvorí ďalší disponibilný priestor vo výške približne 100 mil. eur. Tieto prostriedky spolu tvoria zdroje na kompenzačné opatrenia súvisiace s energetickou krízou **v celkovom objeme 3,5 mld. eur.**

**Návrh rozpočtu významne podporuje financovanie sociálnej oblasti**, pričom celkový **medziročný rast výdavkov presahuje 2,83 mld. eur.**

Sociálna poisťovňa má v rámci svojho rozpočtu zohľadnený celkový medziročný rast výdavkov o sumu 1,18 mld. eur predovšetkým z dôvodu rastu dôchodkov v sume 1,10 mld. eur, ktorý zohľadňuje najmä dôchodcovskú infláciu na úrovni 11,8 %, ale aj medziročný rast výdavkov v súvislosti s rastom priemernej sumy novopriznaných dôchodkov.

V kapitole Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR je zaznamenaný medziročný nárast v celkovej výške 1,66 mld. eur, a to najmä:

* na výdavky určené na kompenzačné opatrenia v súvislosti s rastom cien energií v sume 900 mil. eur
* rast výdavkov na podporu zamestnanosti v rámci aktívnej politiky trhu práce zo zdrojov 4. programového obdobia EÚ fondov a príslušného spolufinancovania o 318 mil. eur,
* zvýšenie výdavkov sociálnej inklúzie celkovo o 367 mil. eur, kde medzi najvýznamnejšie patrí zvýšenie prídavku na dieťa od 1. 1. 2023 na úroveň 40 eur, ktorá vyplýva z návrhu zákona o financovaní voľného času dieťaťa, rast štátom plateného poistného v dôsledku rastu vymeriavacieho základu a počtu osôb, za ktoré poistné platí štát a valorizácia viacerých dávok a príspevkov, ktoré sú v zmysle platnej legislatívy naviazané na výšku životného minima.

Celkové **výdavky na zdravotníctvo rastú** a zodpovedajú možnostiam ekonomiky. V roku 2023 dosiahnu úroveň 7,6 mld. eur, **s medziročným rastom 1,24 mld. eur, t. j. o 19,4 %** oproti schválenému rozpočtu 2022.

* v rámci verejného zdravotného poistenia sa rozpočtujú zdroje vrátane prostriedkov odložených v kapitole Všeobecná pokladničná správa v objeme 6,74 mld. eur, ktoré budú smerovať predovšetkým do nárastu výdavkov na ústavnú zdravotnú starostlivosť, všeobecnú a špecializovanú ambulantnú starostlivosť, ako aj na zdravotnú záchrannú službu a kúpeľnú zdravotnú starostlivosť. V uvedenej sume je premietnuté aj zvýšenie platov pre všetkých zdravotníckych pracovníkov v ústavnej aj ambulantnej zdravotnej starostlivosti v celkovej sume 394 mil. eur, nielen na základe platového automatu, ale aj na základe aktuálne schválenej úpravy legislatívy,
* Ministerstvo zdravotníctva SR bude mať v roku 2023 k dispozícii finančné prostriedky alokované v Pláne obnovy a odolnosti v celkovom objeme 452 mil. eur, ktoré budú smerované hlavne na výstavbu, rekonštrukciu a vybavenie nemocníc, obnovu staníc záchrannej zdravotnej služby, podporu otvárania nových ambulancií v nedostatkových oblastiach a na materiálno-technické vybavenie.

Celkové **obranné výdavky** sú na rok 2023 rozpočtované vo výške **2,01 % HDP**, vrátane výdavkov ostatných kapitol štátneho rozpočtu v rámci medzirezortných programov Podpora obrany, Hospodárska mobilizácia a ostatných obranných výdavkov. Obranné výdavky na roky 2023 až 2025 sú plánované v súlade s politickým záväzkom v rámci prísľubu investovania do obrany členskými štátmi NATO a závermi zo summitu NATO konaného v dňoch 11. a 12. júla 2018 v Bruseli, na ktorom bolo deklarované, že členovia NATO zastavia pokles výdavkov na obranu a do roku 2024 zvýšia svoje výdavky na obranu na 2 % svojho hrubého domáceho produktu.

**Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport medziročne rastú** **o 481 mil. eur.** Návrh rozpočtu odzrkadľuje snahu vlády SR o zlepšenie odmeňovania zamestnancov v školstve ako aj pokračovania projektov financovaných z Plánu obnovy a odolnosti a zo štrukturálnych fondov EÚ vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu. Vláda zabezpečuje výdavky najmä na:

* zvýšenie osobných výdavkov v súvislosti s výsledkami kolektívneho vyjednávania vo výške 392,2 mil. eur,
* zvýšenie výdavkov na regionálne školstvo v objeme 222 mil. eur zahŕňa okrem rastu osobných výdavkov aj nárast normatívnych finančných prostriedkov na pokrytie nárastu počtu žiakov, ako aj zvýšených nákladov na prevádzku a v nenormatívnych výdavkoch pokrytie výdavkov na asistentov učiteľa, na bezplatnú výchovu materských školách a vzdelávacie poukazy,
* transfer verejným vysokým školám rastie o 153 mil. eur hlavne z dôvodu rastu osobných výdavkov a obsahuje aj výdavky na výkonnostné zmluvy, výdavky na tzv. tehotenské štipendiá, sociálne štipendiá a vládne štipendiá ako podpora bieloruskej občianskej spoločnosti,
* celkové výdavky na vedu a techniku vrátane prostriedkov EÚ a spolufinancovania sa očakávajú medziročne vyššie o 85 mil. eur.

**Výdavky na dopravu a bývanie budú naďalej medziročne narastať.** V roku 2023 sa oproti rozpočtu 2022 zvýšia **o 552 mil. eur**, pričom najviac prostriedkov bude smerovať najmä na:

* výdavky do dopravy kde investície do dopravnej infraštruktúry dosiahnu v roku 2023 sumu 1,92 mld. eur s medziročným rastom o 164 mil. eur, výdavky do železničnej dopravy medziročne vzrastú o 310 mil. eur predovšetkým z dôvodu predpokladaného rastu prevádzkových dotácií štátu do ŽSR a ZSSK a výdavky na údržbu ciest I. triedy a pokračujúce veľkoplošné opravy dosiahnu 90,5 mil. eur,
* výdavky na bývanie dosiahnu v roku 2023 celkovú sumu 433 mil. eur a budú určené predovšetkým na podporu rozvoja bývania, znižovanie energetickej náročnosti budov a na financovanie úloh novovzniknutého Úradu pre územné plánovanie a výstavbu SR.

Výdavky na **Verejný poriadok a bezpečnosť** v roku 2023 medziročne **vzrastú o 313 mil. eur** predovšetkým z dôvodu:

* výdavkov na Plán obnovy a odolnosti v sume 249 mil. eur na boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí v kapitole Ministerstva vnútra SR a na reorganizáciu súdov a renovácie budov, ako aj na digitalizáciu a analytické kapacity a tiež na digitalizáciu procesov insolvenčného konania v kapitole Ministerstva spravodlivosti SR
* pokrytia výdavkov v kapitole Ministerstva vnútra SR na rast prevádzkových výdavkov IT systémov a kapitálových výdavkov na nákup zariadení, techniky, rekonštrukcie a modernizáciu spolu v sume 46,7 mil. eur,
* dodatočných výdavkov v oblasti súdnictva, prokuratúry a väzenstva v sume 26 mil. eur určených hlavne na dofinancovanie prevádzky, personálneho posilnenia súdov v nadväznosti na nárast agendy, prostriedkov na zvýšenie ubytovacích kapacít väzenstva a nákupu monitorovacích zariadení a kamier na uniformy pre Zbor väzenskej a justičnej stráže.

Výdavky na **pôdohospodárstvo** sú v najbližších rokoch ovplyvnené nasledovnými skutočnosťami:

* zachovávajú sa každoročne rozpočtované prostriedky na poskytovanie štátnej pomoci v sume 61,0 mil. eur a na pozemkové úpravy sa v rokoch 2023 až 2025 rozpočtujú výdavky v objeme 92,1 mil. eur,
* nižšia medziročná alokácia prostriedkov z poľnohospodárskych fondov EÚ súvisiaca s dočerpávaním prostriedkov z programu rozvoja vidieka v roku 2022.

V oblasti **životného prostredia** dochádza **k rastu výdavkov v objeme 1,08 mld.** eur na celkovú úroveň výdavkov v sume 2,16 mld. eur. Z týchto zdrojov budú financované predovšetkým priority:

* v oblasti vodného hospodárstva v sume 1,01 mld. eur určené na konkrétne projekty budovania a rekonštrukcie infraštruktúry vodného hospodárstva predovšetkým z prostriedkov EÚ vrátane príslušného spolufinancovania, zdrojov Plánu obnovy a odolnosti a zdrojov Environmentálneho fondu,
* v oblasti ochrany ovzdušia v objeme 381 mil. eur predovšetkým zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti na nákladovo-efektívnu podporu dekarbonizácie priemyslu, pričom bude podporené zavádzanie najlepších aktuálne dostupných technológií v priemyselnej výrobe a priemyselných procesoch,
* v oblasti energeticky efektívneho nízkouhlíkového hospodárstva vo výške 226 mil. eur z prostriedkov EÚ a spolufinancovania, ktoré majú smerovať na projekty v oblasti podpory výroby energie z obnoviteľných zdrojov, zvýšenie energetickej efektívnosti v podnikoch, ako aj verejných budovách.

Za oblasť **ekonomiky** sú v rozpočte na rok 2023 navrhované **celkové výdavky v sume 4,73 mld. eur.** V uvedených výdavkoch sa zohľadnili aj nasledovné tituly:

* výdavky zo zdrojov Európskej únie a spolufinancovania v rámci kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR v sume 1,78 mld. eur, rozpočtované za programy programového obdobia 2014-2020 a programového obdobia 2021-2027, ktoré sú určené na vyrovnávanie rozdielov medzi regiónmi v rámci spoločenstva,
* výdavky určené na kompenzačné opatrenia v súvislosti s rastom cien energií v sume 1,40 mld. eur,
* výdavky zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti v rámci kapitoly Ministerstva hospodárstva SR v celkovej sume 143 mil. eur, ktoré sú určené najmä na podporu energetickej efektívnosti, podporu alternatívnych pohonov (E-mobilita) a tiež znižovanie administratívneho bremena,
* výdavky zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti v rámci kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR v sume 142 mil. eur, ktoré sú určené na budovanie „Digitálneho Slovenska“.

***Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 je predkladaný v čase****, keď je Slovensko (podobne ako celá Európa) vystavené extrémnym dopadom polykrízy,* ***ekonomického „Molotovovho koktailu“****, pozostávajúceho z bezprecedentnej energetickej krízy, vysokej inflácie, vojnového konfliktu na Ukrajine, ako aj stále pretrvávajúcej pandémie COVID-19. Je* ***zostavený s cieľom odvrátenia hroziaceho nárastu energetickej chudoby, ako aj možných hospodárskych škôd,*** *nezabúda však ani na posilňovanie zdrojov v zdravotníctve či v iných sektoroch. Zameriava sa na pomoc ľuďom a firmám na krytie zvýšených nákladov súvisiacich s nárastom cien tovarov a služieb. Rozpočet s podtitulom „Rozpočet pomoci ľuďom“ z týchto dôvodov* ***obsahuje jednorazové kompenzačné zdroje v objeme 3,5 mld. eur*** *pre obyvateľstvo, firmy a verejné inštitúcie, ktorými pomôže vysporiadať sa s enormným nárastom cien energií. Zároveň* ***ide aj o rozpočet obnovy a investícií****, keďže počíta s výraznými investičnými stimulmi do ekonomiky prostredníctvom zdrojov Plánu obnovy a odolnosti v objeme 2,3 mld. eur a celkovými investíciami* ***na úrovni 7 mld. eur.***

*Návrh rozpočtu verejnej správy 2023 až 2025 tak prináša prostredníctvom bezprecedentného rámca pomoci stabilizačnú „kotvu“ a istotu pre občanov a firmy, zároveň mimoriadny investično-obnovovací stimul pre následný rozvoj****, a to pri udržaní štrukturálneho salda a zdravia verejných financií.***

# **Makroekonomické predpoklady rozpočtu**

Slovenská ekonomika v roku 2022 posilní o 1,9 % aj napriek rastúcim cenovým tlakom. Dôvodom je oživenie investícií a spotreby domácností po pandémii. V druhej polovici roka však začne dynamika ekonomiky v dôsledku vysokej inflácie slabnúť. Zahraničný obchod spomalí pre stagnáciu v eurozóne a v krajinách V3. Zasiahnutý bude najmä energeticky-náročný priemysel. Rastúce spotrebiteľské ceny si v druhej polovici roka vyžiadajú pokles domácej spotreby. Domácnosti už vyčerpali úspory, ktoré naakumulovali počas pandémie. Ekonomiku podporia výdavky ľudí utekajúcich z Ukrajiny a v poslednom štvrťroku aj vyšší daňový bonus, ktorý je súčasťou balíčka rodinných opatrení. Trh práce pocíti negatívny vplyv vysokých cien na prelome rokov, keď mnohým firmám vypršia zmluvy na dodávky energií a domácnosti zasiahne rast regulovaných cien. Zamestnanosť bude stagnovať. Vývoj nominálnych miezd podporí valorizácia platov a jednorazový príspevok pre zamestnancov vo verejnom sektore.

V dôsledku energetickej krízy zvoľní v roku 2023 dynamika slovenského HDP na 0,6 %. Pod výrazný pokles dynamiky sa podpíše pokles zahraničnej aj domácej spotreby, keďže nominálne mzdy nebudú stíhať cenám. Miera úspor sa priblíži historickým minimám. Disponibilné príjmy podporí valorizácia platov vo verejnom sektore a rodinný balíček, ktorý zmierni negatívny vplyv inflácie na spotrebu. Pozitívne budú na ekonomickú aktivitu vplývať investície z Plánu obnovy a odolnosti a dočerpávanie štrukturálnych fondov EÚ z dôvodu ukončenia tretieho programového obdobia. V druhej polovici roka očakávame zrýchlenie exportov, avšak ohľadom trvania problémov s dodávateľskými reťazcami panuje v sektore zvýšená neistota.

Oživenie ekonomiky sa očakáva v roku 2024. Slovenský export bude ťahaný nielen zahraničným dopytom, ale aj dobiehaním stratených trhových podielov v posledných rokoch. Návrat čerpania fondov EÚ na bežné hodnoty a pomalší prítok mladých ľudí na trh práce z dôvodu demografických zmien budú však brzdou. Výkon bude počas celého prognózovaného obdobia tlmiť aj očakávaná konsolidácia verejných financií, ku ktorej vláda plánuje pristúpiť už od budúceho roka.

Trh práce napriek rastúcim cenovým tlakom v roku 2022 spevní. Prvý polrok bol v znamení postcovidového zotavenia, čo sa premietlo aj do vysokého rastu zamestnanosti. K pozitívnemu vývoju najviac prispel sektor služieb, ktorý bol počas pandémie zasiahnutý najsilnejšie a pod časť nárastu sa podpísali aj ľudia z Ukrajiny, ktorých sa v prvom polroku zamestnalo zhruba 10 tisíc. Tí zatiaľ obsadzujú prevažne nízko kvalifikované pracovné miesta v priemysle a službách, o ktoré domáci pracovníci dlhodobo nejavili záujem. Miera nezamestnanosti tak v prvom polroku klesla až o pol percentuálneho bodu. V druhej polovici roka predpokladáme spomalenie v priemysle kvôli vysokým cenám energií, čo bude tlmiť aj zamestnanosť. Rok 2022 by miera nezamestnanosti mala ukončiť na úrovni 6 %.

Zvoľnenie dynamiky HDP sa v roku 2023 pretaví do stagnácie zamestnanosti. Vysoké ceny energií budú brzdiť spotrebu domácností, čo spolu s utlmeným priemyslom negatívne ovplyvní tvorbu pracovných miest. Nárast nezamestnanosti pocítia najmä pracovníci v energeticky náročnej výrobe, celkovo však neočakávame výrazný pokles počtu pracovných miest. Miera nezamestnanosti by mala v roku 2023 v priemere dosiahnuť 6,1 %. Po odznení energetického šoku by mala začať opäť klesať, podporená investíciami z Plánu obnovy a odolnosti, zotavením priemyslu a prijatým rodinným balíčkom.

Inflácia v roku 2022 dosiahne 12,4 %, najmä pre ceny energií. Globálne ceny poľnohospodárskych komodít sa mierne znížili oproti úrovniam, kam ich vyhnala vojna na Ukrajine. Európske ceny plynu a elektriny naopak počas leta narástli, aj keď už nedosahujú extrémne hodnoty pozorované na konci augusta. Vyššie náklady firiem tak potiahnu ceny potravín, ako aj tovarov a služieb až do konca roka. Regulované ceny tlačí nahor zvýšenie cien energií pre domácnosti na začiatku roka. Vyššie je aj imputované nájomné, odrážajúce ceny energií a stavebných materiálov. Ceny pohonných látok budú oproti minulému roku o štvrtinu vyššie, aj keď v súčasnosti viac mesiacov po sebe klesajú.

Rast cien bude kulminovať v roku 2023 na úrovni 13,5 %. Vojna na Ukrajine spolu so zvýšením dopytu po tovaroch z dôvodu pandémie výrazne zdvihla ceny budúcich kontraktov energetických komodít. Pri štandardnom regulačnom rámci by to viedlo k nárastu ceny elektriny na rok 2023 na takmer päťnásobok a ceny plynu na trojnásobok. Celková inflácia by v tomto prípade mohla prekročiť 30 %. Opatrenia na zabezpečenie nižších cien energií sa chystajú na európskej aj národnej úrovni, v čase prognózy však ešte konkrétne opatrenia neboli známe. Na základe dostupných informácií sme pri prognóze uvažovali pre rok 2023 so zvýšením ceny elektriny o 40 % a ceny plynu o 60 %. Do cien tepla, ktorých sa zastropovanie zatiaľ netýka, by sa mal premietnuť plný vplyv vyššej veľkoobchodnej ceny plynu. V ďalších rokoch očakávame v súlade s navrhovanou reguláciou len mierne zvýšenie, cena elektriny opäť stúpne po uplynutí dvojročnej lehoty dohodnutej v memorande. Na strednodobom horizonte bude infláciu tlmiť aj predpokladaná konsolidácia verejných financií.

Reálne mzdy v rokoch 2022 a na 2023 kumulatívne poklesnú o viac než 6 %. Nominálne mzdy budú síce nasledujúce roky rásť vysokým tempom, no na infláciu sa v tomto ani v budúcom roku nedotiahnu. Výrazné zaostávanie miezd vo verejnom sektore v tomto roku trochu zmierni júlové trojpercentné zvýšenie taríf a jednorazový príspevok 500 eur. V budúcom roku potiahnu mzdy vo verejnej správe (vrátane školstva) silné januárové valorizácie platov. Vysoké rasty nominálnych miezd v súkromnom sektore však môžu byť obmedzené vyššími nákladmi firiem na energie.

**Tabuľka 2 - Prognóza vybraných ukazovateľov ekonomiky (september 2022)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovateľ (rast v %, ak nie je uvedené inak)** | **Skutočnosť** | | **Prognóza** | | | |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| **Hrubý domáci produkt** | | | | | | |
| HDP, s. c. | -4,4 | 3,0 | 1,9 | 0,6 | 1,7 | 2,3 |
| HDP, b. c. (mld. eur)[[2]](#footnote-2) | 93,4 | 98,5 | 108,5 | 122,3 | 130,1 | 138,8 |
| Súkromná spotreba, s. c. | -1,3 | 1,2 | 4,6 | -3,7 | 2,0 | 1,5 |
| Súkromná spotreba, b. c. | 0,8 | 4,5 | 19,0 | 9,5 | 5,7 | 5,8 |
| Vládna spotreba | 0,9 | 1,9 | -1,5 | -0,7 | 0,0 | -0,7 |
| Fixné investície | -11,6 | 0,6 | 5,4 | 16,3 | -6,4 | 1,7 |
| Export tovarov a služieb | -7,3 | 10,2 | -1,6 | 1,7 | 7,6 | 5,8 |
| Import tovarov a služieb | -8,2 | 11,2 | -0,9 | 2,4 | 5,5 | 4,8 |
| **Trh práce** | | | | | | |
| Zamestnanosť (štatistické výkazníctvo) | -1,8 | -0,7 | 2,1 | 0,2 | 0,7 | 0,8 |
| Mzdy, nominálne | 3,8 | 6,9 | 8,3 | 10,4 | 7,5 | 6,0 |
| Mzdy, reálne | 1,8 | 3,6 | -3,6 | -2,7 | 3,9 | 2,1 |
| Miera nezamestnanosti | 6,7 | 6,9 | 6,1 | 6,1 | 5,6 | 4,8 |
| **Inflácia** | | | | | | |
| Index spotrebiteľských cien | 1,9 | 3,2 | 12,4 | 13,5 | 3,4 | 3,8 |

Zdroj: ŠÚ SR, MF SR

Prognóza MF SR je v porovnaní s jarnou aj letnou prognózou EK pesimistickejšia[[3]](#footnote-3). Hlavným dôvodom je fakt, že v septembrovej prognóze MF SR sa odráža prudký nárast cien energií v letných mesiacoch, ktorý zvyšuje náklady firiem v Európe a povedie k recesii v Eurozóne a spomaleniu rastu HDP aj zamestnanosti na Slovensku. Staršie prognózy EK letné zvyšovanie cien ešte nezachytili. Z tohto dôvodu sa produkčná medzera v roku 2023, na rozdiel od odhadu EK, podľa MF SR roztvára.

**Tabuľka 3- Porovnanie prognóz Európskej komisie (EK) a MF SR**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovateľ (rast v %, ak nie je uvedené inak)** |  | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Reálne HDP | Prognóza EK (jar) | -4,4 | 3,0 | 2,3 | 3,6 |
| Prognóza EK (leto) | -4,4 | 3,0 | 1,9 | 2,7 |
| Prognóza MF SR (sep) | -4,4 | 3,0 | 1,9 | 0,6 |
| Súkromná spotreba | Prognóza EK (jar) | -1,3 | 1,2 | 1,9 | 1,9 |
| Prognóza MF SR (sep) | -1,3 | 1,2 | 4,6 | -3,7 |
| Verejná spotreba | Prognóza EK (jar) | 0,9 | 1,9 | -1,7 | 0,2 |
| Prognóza MF SR (sep) | 0,9 | 1,9 | -1,5 | -0,7 |
| Investície | Prognóza EK (jar) | -11,6 | 0,6 | 10,8 | 13,4 |
| Prognóza MF SR (sep) | -11,6 | 0,6 | 5,4 | 16,3 |
| Export | Prognóza EK (jar) | -7,3 | 10,2 | 2,9 | 7,4 |
| Prognóza MF SR (sep) | -7,3 | 10,2 | -1,6 | 1,7 |
| Import | Prognóza EK (jar) | -8,2 | 11,2 | 3,4 | 7,6 |
| Prognóza MF SR (sep) | -8,2 | 11,2 | -0,9 | 2,4 |
| Inflácia (HICP) | Prognóza EK (jar) | 2,0 | 2,8 | 9,8 | 6,8 |
| Prognóza EK (leto) | 2,0 | 2,8 | 10,5 | 8,2 |
| Prognóza MF SR (sep) | 2,0 | 2,8 | 11,6 | 13,5 |
| Zamestnanosť (ESA) | Prognóza EK (jar) | -1,9 | -0,6 | 1,9 | 0,6 |
| Prognóza MF SR (sep) | -1,9 | -0,6 | 1,9 | 0,2 |
| Produkčná medzera (% z pot. HDP) | Prognóza EK (jar) | -2,7 | -1,1 | -0,8 | 0,0 |
| Prognóza MF SR (sep) | -2,7 | -1,3 | -0,7 | -1,8 |
| Zdroj: MF SR, EK | | | | | |

# **2. Východiskový rámec rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 v metodike ESA 2010[[4]](#footnote-4)**

## 2.1. Aktuálny vývoj verejných financií v roku 2022

Hospodárenie rozpočtu verejnej správy v roku 2022 sa očakáva na úrovni -5,40 mld. eur, resp. -4,97 % HDP.

Najvýznamnejšie rozdiely oproti schválenému rozpočtu podľa vybraných príjmových a výdavkových položiek, resp. hospodárenia jednotlivých subjektov rozpočtu verejnej správy zobrazuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 4 - Rozdiely príjmových a výdavkových položiek oproti schválenému rozpočtu**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| (ESA 2010 na konsolidovanej báze) |  |  |
|  | v mil. eur | % HDP |
| **Schválený schodok rozpočtu verejnej správy 2022** | **-5 213,5** | **-4,94** |
| Daňové príjmy rozpočtu verejnej správy | 2 149,5 | 1,98 |
| Iné ako daňové príjmy verejnej správy (bez samosprávy) | 646,7 | 0,6 |
| Výdavky štátneho rozpočtu | -1 140,1 | -1,05 |
| Vzťahy s rozpočtom EÚ | -130,2 | -0,12 |
| Výdavky poistenia - Sociálna poisťovňa | 49,2 | 0,05 |
| Výdavky na zdravotníctvo | -378,7 | -0,35 |
| Výdavky ostatných subjektov verejnej správy | -976,6 | -0,90 |
| Hospodárenie samospráv - bez daní, prostriedkov EÚ a POO, spolufinancovania a DPH k POO | -404,5 | -0,37 |
| **Aktuálny odhad schodku rozpočtu verejnej správy 2022** | **-5 398,2** | **-4,97** |
| *HDP v b. c.* | *108 526* |  |

*Zdroj: MF SR*

**2.1.1. Daňové príjmy rozpočtu verejnej správy**

Daňové príjmy rozpočtu verejnej správy, v metodike ESA 2010, sa skladajú z daní prognózovaných Výborom pre daňové prognózy, platieb za poistencov štátu v rámci sociálneho a verejného zdravotného poistenia, ako aj niektorých príjmov, ktoré sa podľa ESA 2010 zaraďujú medzi daňovo – odvodové príjmy (vybrané nedaňové príjmy)[[5]](#footnote-5). Odhady pre rozpočet verejnej správy na rok 2022 boli tvorené v čase, keď hrozba vojny na Ukrajine a s tým spojený rast cenovej hladiny bol len scenár, ktorý nebol premietnutý do prognózy.

Aktuálna prognóza Výboru pre daňové prognózy[[6]](#footnote-6) predpokladá zvýšenie daňových príjmov oproti schválenému rozpočtu na úrovni 2,17 mld. eur. Do vývoja daní zasiahlo od schválenia rozpočtu viacero faktorov. Začiatkom roka sme prekonali ďalšiu vlnu pandémie, začala sa vojna na Ukrajine, spustila sa energetická kríza. To všetko umocnilo infláciu, najmä nárast cien potravín, pohonných hmôt a energií. Nárast cenovej hladiny sa premietol najmä do vyšších príjmov z nepriamych daní a cez rast miezd aj do vyšších príjmov z daní z práce. Pri všetkých významnejších daniach prichádza k nárastu výnosov. Najväčší nárast sa očakáva pri DPH, výrazne rastú aj odhady pri daniach z trhu práce (sociálne a zdravotné odvody a DPFO zo závislej činnosti) a DPPO.

|  |  |
| --- | --- |
| **Graf 1 – Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS 2022 -2024** (podľa jednotlivých faktorov, 2022, v mil. eur) | **Graf 2 – Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS 2022 - 2024** (podľa vybraných daní, 2022, v mil. eur) |
|  |  |
| *Zdroj: MF SR* | *Zdroj: MF SR* |

Odhad výnosu DPH je oproti rozpočtu vyšší o 807 mil. eur. Za vysokým nárastom je viacero faktorov. Rastie nominálna spotreba domácností podporená vplyvom rastu cien potravín, pohonných látok a energií. Vysoká a stabilná úspešnosť výberu (Graf 3) tiež prispieva k vyššiemu výnosu DPH. Čerpanie prostriedkov z Plánu obnovy a odolnosti[[7]](#footnote-7) sa posúva na neskoršie roky, čo odhad výnosu mierne znižuje.

Odhad výnosu firemnej dane na rok 2022 prináša riziká na obidvoch stranách. Po silnom roku 2021, kedy dosiahla korporátna daň svoj historicky najlepší rok, sa vynára riziko či firmy budú vedieť zopakovať výnimočný rok. Negatívne riziko je hlavne na nákladovej strane firiem.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 3 – Stabilná efektívna daňová sadzba DPH** | **Graf 4 – Medziročné zvýšenie nákladov a cien priemyselných produktov** (júl 2022) | |
|  |  | |
| *Zdroj: MF SR* | *Pozn.: Vyšší nárast fixných nákladov ako výstupných cien môže mať za následok pokles ziskov a následne aj DPPO.* | *Zdroj: MF SR* |

Nepriaznivá ekonomická situácia sa môže dotknúť značnej časti priemyslu, kde predpokladaný rast nákladov presahuje potenciálny rast výnosov (Graf 4). Pozitívne riziko je na strane subjektov, ktoré môžu profitovať zo súčasnej situácie. Hospodárske výsledky firiem sú tak v značnej neistote a spolu s nimi aj samotný výnos firemnej dane na rok 2022.

Nad rámec daňovo – odvodovej prognózy sa v rámci odvodových príjmov predpokladajú platby za poistencov štátu oproti schválenému rozpočtu vyššie o 241 mil. eur. Nárast odvodových príjmov sa predpokladá jednak v rámci verejného zdravotného poistenia 186 mil. eur[[8]](#footnote-8) a jednak v rámci odvodových príjmov sociálneho poistenia vo výške 54,3 mil. eur.

Ostatné daňové príjmy[[9]](#footnote-9) predpokladajú negatívny vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy na úrovni 61,4 mil. eur. Ide najmä o výpadok príjmov z inkasovanej TPS[[10]](#footnote-10), ktorá je v zmysle metodiky ESA 2010 presmerovaná cez sektor verejnej správy (tzv. rerouting), a to v objeme 124 mil. eur a negatívny vplyv daňových príjmov nepatriacich podľa metodiky ESA 2010 do daní na úrovni 11,3 mil. eur (najmä dane z medzinárodného obchodu a transakcií). Príjmy z hazardných hier by mali prekročiť rozpočtovanú úroveň o 9,92 mil. eur. Nárast výnosu z poplatku za obchodovanie s emisnými kvótami sa predpokladá na úrovni 63,6 mil. eur[[11]](#footnote-11).

V rámci očakávaného dlžného poistného Sociálnej poisťovne je započítané aj oddlženie zdravotníckych zariadení voči Sociálnej poisťovni vo výške 199 mil. eur, ktoré v zmysle metodiky ESA 2010 nepatrí (časovo) do roku 2022.

Oproti schválenému rozpočtu verejnej správy majú daňové príjmy, v metodike ESA 2010, celkový pozitívny vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy vo výške 2,15 mld. eur.

**2.1.2. Iné ako daňové príjmy verejnej správy (bez samosprávy)**

V rámci týchto príjmov sa predpokladá nárast na úrovni 647 mil. eur, ktorý pozostáva z nárastu tržieb vo výške 52,9 mil. eur, z toho najmä Slovenský vodohospodársky podnik, š. p. predstavuje 67,7 mil. eur a v rámci štátneho rozpočtu sa predpokladá nárast o 32,5 mil. eur. Uvedené kompenzuje výpadok tržieb z mýta a poklesu pohľadávok pri Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. vo výške 39,2 mil. eur.

V rámci dôchodkov z majetku sa predpokladá prekročenie rozpočtu o 56,1 mil. eur, z čoho dividendy predstavujú 23,8 mil. eur. Zlepšenie sa predpokladá najmä pri Slovenskom plynárenskom podniku, a. s. a Tipos, a. s. na úrovni 32,9 mil. eur, resp. 2,50 mil. eur. Na druhej strane pri Slovenskej elektrizačnej prenosovej sústavy, a. s. sa očakáva výpadok na úrovni   
7,91 mil. eur a pri Východoslovenskej energetike holding, a. s. na úrovni 4,35 mil. eur.

V rámci grantov a transferov sa predpokladá nárast na úrovni 538 mil. eur, pričom iné nedaňové príjmy štátneho rozpočtu predpokladajú nárast o 495 mil. eur[[12]](#footnote-12). Najväčší vplyv je zaznamenaný z titulu návrhu nariadenia Rady EÚ o núdzovom zásahu na riešenie vysokých cien energie s príjmami na úrovni 313 mil. eur, ktoré v zmysle metodiky ESA 2010 patria (časovo) do roku 2022. Vplyv poklesu pohľadávky z platieb v rámci očkovacieho bonusu (zúčtovanie so Slovenskou poštou, a. s.) je vo výške 33,5 mil. eur. V rámci Slovak Investment Holdingu, a. s. sa predpokladá nárast o 74,9 mil. eur, ktorý vyplýva z rozdielu údajov za notifikovanú skutočnosť roku 2021 v porovnaní s notifikovanou skutočnosťou za rok 2020, ktorá bola zahrnutá v schválenom rozpočte.

**2.1.3. Výdavky štátneho rozpočtu**

V rámci výdavkov štátneho rozpočtu, v metodike ESA 2010 na konsolidovanej báze, sa očakáva prekročenie schváleného rozpočtu o 1,14 mld. eur.

Nasledujúca tabuľka vysvetľuje dekompozíciu výdavkov štátneho rozpočtu z metodiky ESA 2010 na hotovostný princíp.

**Tabuľka 5 - Výdavky štátneho rozpočtu**

|  |  |
| --- | --- |
| *v mil. eur, ESA 2010 na konsolidovanej báze; bez korekcií* | **-1 140,1** |
| Zvýšenie výdavkov štátnych finančných aktív | -295,1 |
| Zvýšenie výdavkov na obsluhu štátneho dlhu | -3,8 |
| Vyššia konsolidácia transferov bez transferu SP a ŠD | 1 049,0 |
| Vyššie VPÚ | -8,5 |
| Vyššie daňové kredity | -150,0 |
| Negatívny vplyv vojenskej techniky | -27,4 |
| Zníženie výdavkov zelenej energie | 115,4 |
| Pozitívny vplyv splatenia záväzku Prvej pomoci za rok 2021 | 109,7 |
| Ostatné | 5,5 |
| Hotovostné výdavky štátneho rozpočtu (nekonsolidované) | -1 934,8 |

*Zdroj: MF SR*

Najvýraznejší negatívny vplyv na zvýšenie výdavkov má čerpanie limitov výdavkov štátneho rozpočtu, ktoré sa neminuli v minulosti a čerpajú sa v aktuálnom roku. Tento vplyv sa aktuálne odhaduje na úrovni 997 mil. eur a pozostáva z dvoch okruhov členených na COVID-19 výdavky a čerpanie limitov výdavkov štátneho rozpočtu z minulých rokov.

Výdavky štátneho rozpočtu čerpané nad rámec Zákona o štátnom rozpočte na rok 2022 v súlade so zákonom o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19 (§ 33b zákon č. 67/2020 Z. z.) sa predpokladajú nasledovne.

**Tabuľka 6 - Vplyv "COVID-19" výdavkov štátneho rozpočtu na schodok**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *(v mil. eur)* | **ŠR** | **-400,5** |
| § 8 z. č. 523/2004 Z. z. - Doplnenie (nákup) pohotovostných zásob | SŠHR SR | -64,5 |
| §33b z. č. 67/2020 Z. z. - COVID výdavky z roku 2021 | ŠR | -336,0 |
| *Prvá pomoc a humanitárna pomoc pre sociálne zariadenia* | *MPSVR SR* | *-227,5* |
| *Štátna pomoc - cestovný ruch (veľká schéma + de minimis) a cestná doprava (de minimis)* | *MD SR* | *-65,0* |
| *Finančná pomoc seniorom za očkovanie* | *MF SR* | *-29,7* |
| *Dotácie na nájomné* | *MH SR* | *-13,8* |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky štátneho rozpočtu čerpané nad rámec Zákona o štátnom rozpočte na rok 2022 v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy (§ 8 zákon č. 523/2004 Z. z.) sa aktuálne odhadujú na úrovni 597 mil. eur, ide najmä o kapitálové výdavky na projekty prekračujúce horizont rozpočtového roku.

**Tabuľka 7 - Čerpanie limitov kapitálových výdavkov z minulých rokov**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur)* | **-597,3** |
| Ministerstvo dopravy SR | -139,7 |
| Ministerstvo financií SR | -127,1 |
| Ministerstvo obrany SR | -72,4 |
| Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR | -54,8 |
| Ministerstvo vnútra SR | -39,0 |
| Ministerstvo hospodárstva SR | -36,8 |
| Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR | -22,2 |
| Ministerstvo spravodlivosti SR | -22,0 |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR | -16,4 |
| Ostatné kapitoly štátneho rozpočtu | -67,0 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci schváleného Zákona o štátnom rozpočte na rok 2022 bola alokovaná Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID–19. Do konca roka sa predpokladá vyčerpanie celého objemu rezervy vrátane aktuálne voľných zdrojov, a to bez vplyvu na schválený rozpočet.

**Tabuľka 8 - Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *(v mil. eur)* | **VPS** | **717,0** |
| Na výdavky spojené s vyplácaním finančnej pomoci pre seniorov | MF SR | -2,1 |
| Na úhradu nákladov zamestnávateľom spojených s testovaním podľa UZN č. 794/2021 a č. 688/2021 | MH SR | -8,9 |
| Na OOPP a dezinfekciu pre zamestnancov a klientov v zariadeniach soc. služieb | MPSVR SR | -1,3 |
| Poskytnutie infekčného príplatku pre zamestnancov na COVID oddeleniach - UZN č. 580/2021 | MPSVR SR | -1,5 |
| Projekt na podporu udržania pracovných miest - SZČO v súlade s UZN č. 104/2022 a 116/2022 | MPSVR SR | -11,2 |
| Prvá pomoc - financovanie projektu na podporu udržania zamestnanosti v súlade s UZN č. 56/2022 | MPSVR SR | -86,5 |
| "Sekvenácia celého genómu SARS-CoV-2 pozitívnych vzoriek na identifikáciu variantu danej vzorky" | MŠVVŠ SR | -1,9 |
| Poskyt. fin. náhr. obciam za výd. súvisiace s opatr. na ochr. zdravia počas COVID-19 ( UZN č. 84/2022) | MV SR | -2,5 |
| Na antigénové testy podľa UZN č. 576/2021, UZN č. 687/2021 a UZN č. 73/2022 | MZ SR | -74,8 |
| Lieky - Lagevrio, Paxlovid, Ronapreve, Veklury, Bamlanivimab a Etesevimab vrátane distribúcie | MZ SR | -106,9 |
| Vakcíny Astra Zeneca, Pfizer, Novavax a Pfizer, vrátane distribúcie | MZ SR | -124,0 |
| Subj. hosp. mobiliz. 7 eur príplatok na COVID odd. za 1 až 4/2022 a doplatok 12/2021 | MZ SR | -74,3 |
| COVID príplatky a OOPP za 12/2021 až 4/2022 pre Záchrannú zdravotnú službu | MZ SR | -8,5 |
| Výdavky VKOC a VOS za 11/2021 až 4/2022 pre VÚC | MZ SR | -2,2 |
| Ostatné | ŠR | -14,0 |
| Nealokované | ŠR | 196,4 |

*Zdroj: MF SR*

Celkové odhadované výdavky súvisiace s konfliktom na Ukrajine sa na základe doteraz známych skutočností odhadujú na úrovni 250 mil. eur.

**Tabuľka 9 - Prognóza poskytnutej pomoci do konca roka**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur)* | **-250,0** |
| Výdavky spojené s utečencami | -162,2 |
| *Financovanie úloh MV SR vyplývajúce z prílevu veľkého množstva osôb + transport* | *-38,0* |
| *Zdravotná starostlivosť* | *-1,6* |
| *Príspevok na ubytovanie* | *-41,5* |
| *Žiaci v regionálnom školstve* | *-12,0* |
| *Náklady na integráciu (jazyk, školenia, poradenstvo)* | *-22,3* |
| *Iné* | *-46,8* |
| Humanitárna a vojenská pomoc Ukrajine | -27,0 |
| *Darovanie a nákup pohonných a prevádzkových hmôt* | *-12,1* |
| *Darovanie vojenského materiálu* | *-8,9* |
| *Humanitárna pomoc Slovenskej republiky* | *-6,0* |
| Ostatné (vyvolané) výdavky | -60,8 |
| *Kontajnerové mestečko pre vojakov NATO na území SR* | *-31,4* |
| *Nákup nových vrtuľníkov* | *-29,4* |

*Zdroj: MF SR*

Schválený rozpočet obsahoval výdavky na ekonomické opatrenia a podporu ekonomiky vo výške 505 mil. eur, z ktorých sa aktuálne očakáva čerpanie na úrovni 444 mil. eur. V priebehu roka bolo z týchto zdrojov zabezpečené financovanie potrebných výdavkov súvisiacich s konfliktom na Ukrajine vo výške 150 mil. eur. Ďalej z týchto zdrojov bolo zabezpečené posilnenie štátnych finančných aktív na zvýšenie základného imania Všeobecnej zdravotnej poisťovne, a. s. vo výške 160 mil. eur (uzn. vlády SR č. 209/2022) a financovanie protiinflačných opatrení vlády vo výške 134 mil. eur.

**Tabuľka 10 - Výdavky na podporu ekonomiky**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *(v mil. eur)* | **VPS** | **-443,6** |
| Konflikt na Ukrajine | ŠR | -150,0 |
| *Darovanie motorovej nafty a leteckého paliva - UZN č. 150/2022* | *MH SR* | *-9,0* |
| *Nákup pohonných a prevádzk. hmôt na logist. podporu humanit. pomoci - UZN č. 193/2022* | *MH SR* | *-1,1* |
| *Darovanie motorovej nafty a leteckého paliva - UZN č. 150/2022 - 2. časť* | *MH SR* | *-2,0* |
| *Darovanie vojenského materiálu - UZN č. 141/2022* | *MO SR* | *-2,6* |
| *Darovanie vojenského materiálu - UZN č. 155/2022* | *MO SR* | *-6,3* |
| *Zabezp. potravín na účely humanit. pomoci pre Ukrajinu a odídencov z Ukrajiny - UZN č. 187/2022* | *MPRV SR* | *-0,2* |
| *Nákup osív a hnojív v rámci humanitárnej pomoci pre Ukrajinu v súlade s UZN č. 258/2022* | *MPRV SR* | *-0,2* |
| *Projekty "Pomáhame utečencom" a "Pomáhame utečencom - poradenstvo"* | *MPSVR SR* | *-19,8* |
| *Financovanie úloh MV SR v prípade prílevu veľkého množstva osôb z Ukrajiny - UZN č. 139/2022* | *MV SR* | *-13,0* |
| *IKT na východnej hranici - veľkokap. prac. cudzin. polície a migr. úradu v Humennom a Michalovciach* | *MV SR* | *-1,5* |
| *IKT zariad. na plnenie úloh MV SR z dôvodu prílevu veľkého množstva osôb z Ukrajiny* | *MV SR* | *-3,3* |
| *Výdavky spojené so zabezpečením civilnej ochrany a výkonom záchr. prác - mimoriadna situácia* | *MV SR* | *-14,0* |
| *Príspevok za ubytovanie odídencov za mesiace marec - júl 2022 v súlade s NV SR č. 99/2022* | *MV SR* | *-10,2* |
| *Transport odídencov z hranič. priechodov do záchytných centier a na želez. stanice - NV SR č. 59/2022* | *MV SR* | *-3,0* |
| *Príspevok za ubytovanie odídencov za 05/2022 a za 06 - 07/2022 v súlade s NV č. 99 a č. 218/2022* | *MV SR* | *-16,6* |
| *Zdrav. starostl. na hran. priechodoch, interv. tímy, os.elektr. dozimetre pre vybrané RÚVZ a ÚVZ SR* | *MZ SR* | *-1,7* |
| *„Podpora začlenenia detí, žiakov a študentov z Ukrajiny..." za obdobie 3-8/2022* | *MŠVVŠ SR* | *-10,1* |
| *Príspevkov na špecifiká (škol. potr., cest. lístky) v sume 200€/žiak a na jazyk. kurzy pre deti odídencov* | *MŠVVŠ SR* | *-2,0* |
| *Humanitárna pomoc Slovenskej republiky - UZN č. 140/2022* | *MZVEZ SR* | *-1,0* |
| *Príspevok za ubytovanie odídencov za mesiace 02 - 06/2022 v súlade s NV SR č. 100/2022* | *MD SR* | *-2,4* |
| *Ostatné* | *VPS* | *-30,0* |
| Posilnenie štátnych finančných aktív z prostriedkov štátneho rozpočtu na zvýšenie ZI VšZP, a. s. | VPS | -160,0 |
| Protiinflačné opatrenia | MPSVR SR | -133,6 |
| *Balíček protiinflačných opatrení – UZN č..323/2022, UZN č. 324/2022,č. UZN 326/2022* | | *-106,0* |
| *Zákon č. 232/2022 Z. z. o financ. voľného času dieťaťa - opatrenia okrem daň. bonusu* | | *-27,6* |

*Zdroj: MF SR*

Oproti schválenému rozpočtu sa očakáva nečerpanie výdavkov štátneho rozpočtu na úrovni   
702 mil. eur na nasledujúcich výdavkových tituloch.

**Tabuľka 11 - Nečerpanie výdavkových titulov**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur)* | **702,0** |
| Rezerva na prostriedky Európskej únie a odvody Európskej únii - korekcie | 155,0 |
| Dovážaný podhodnocovaný čínsky textil a obuv - úroky (OLAF) | 326,2 |
| Rezerva na riešenie vplyvov legislatívnych zmien | 19,5 |
| Rezerva na mzdy a poistné | 20,0 |
| Rezerva na výdavky v zdravotníctve | 120,0 |
| Výdavky na ekonomické opatrenia a podporu ekonomiky | 61,3 |

*Zdroj: MF SR*

V priebehu roka sa však vyskytujú ďalšie výdavkové tituly, ktoré neboli súčasťou schváleného rozpočtu a je potrebné zabezpečiť ich finančné krytie. Ide napríklad o výdavky súvisiace s rastúcou infláciou, kolektívnym vyjednávaním, kompenzáciou sucha a pod.

**Tabuľka 12 – V schválenom rozpočte nezabezpečené výdavkové tituly**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur)* | **-792,4** |
| Dávky na sociálnu inklúziu - makro september | -79,8 |
| Výdavky na vybrané obranné investície - makro september | -70,7 |
| Platba štátu do verejného zdravotného poistenia | -86,3 |
| Energie - bez samosprávy | -94,2 |
| Kolektívne vyjednávanie (financovaní zo ŠR) | -220,9 |
| Výdavky súvisiace s infláciou | -155,5 |
| Kompenzácia sucha | -50,0 |
| ŽSR - prevádzkové výdavky | -35,0 |

*Zdroj: MF SR*

Vláda SR uznesením č. 577/2022 zo dňa 26. septembra 2022 schválila návrh zákona, ktorým sa mení zákon č. 534/2021 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2022. Cieľom novely zákona o štátnom rozpočte je vytvoriť disponibilný priestor vo výške 1,50 mld. eur na výdavky súvisiace najmä s nárastom cien energií a inflácie. Vláda SR zároveň schválila návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 296/2020 Z. z. o 13. dôchodku a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 171/2022 Z. z.

V očakávanej skutočnosti sa v nadväznosti na vyššie uvedené predpokladá s vplyvom novely zákona o štátnom rozpočte na úrovni 858 mil. eur, vrátane vyplatenia druhej výplaty 13. dôchodku vo výške 207 mil. eur.

**2.1.4. Vzťahy s rozpočtom EÚ**

Vzťahy s rozpočtom EÚ majú negatívny vplyv na hospodárenie rozpočtu verejnej správy v roku 2022 na úrovni 130 mil. eur. Vplyv korekcií k čerpaniu EÚ fondov očistený o vplyv príjmov platobných jednotiek z prostriedkov EÚ z uhradených korekcií má negatívny vplyv 76,9 mil. eur.

Predpokladá sa vyššie čerpanie výdavkov spolufinancovania spoločných programov SR a EÚ vo výške 77,4 mil. eur. Naopak nižšie čerpanie sa predpokladá pri výdavkoch na platbu DPH k prostriedkom Plánu obnovy a odolnosti (POO) vo výške 24,0 mil. eur. Pre informáciu uvádzame aj predpokladané čerpanie prostriedkov z rozpočtu EÚ a prostriedkov POO v rámci výdavkov štátneho rozpočtu. Tieto nemajú v zmysle metodiky ESA 2010 vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy.

**Tabuľka 13 – Výdavky štátneho rozpočtu – Prostriedky EÚ a POO**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *(v mil. eur)* | Rozpočet | OS | Rozdiel |
| Prostriedky z rozpočtu EÚ | 3 148,0 | 3 391,2 | 243,2 |
| Prostriedky Plánu obnovy a odolnosti | 1 302,0 | 1 108,9 | -193,1 |

*Zdroj: MF SR*

**2.1.5. Výdavky poistenia - Sociálna poisťovňa**

V rámci výdavkov poistenia sa predpokladá úspora na úrovni 49,2 mil. eur. K poklesu očakávaných výdavkov o 48,6 mil. eur oproti predpokladom rozpočtu prispieva najmä nižšie čerpanie výdavkov poistenia v nezamestnanosti. Dôvodom je lepší vývoj na trhu práce, ktorý sa pretavuje do znižujúcej sa miery nezamestnanosti a následne aj do nižšieho počtu poberateľov dávky v nezamestnanosti v porovnaní s predpokladmi zapracovanými v rozpočte.

Nižšie ako očakávané sú aj celkové výdavky z fondu nemocenského poistenia, spolu o   
23,5 mil. eur. Pokles je zapríčinený najmä slabším poberaním dávky ošetrovné. Zvýšené poberanie dávok nemocenské sa zatiaľ kompenzuje so slabším poberaním dávok tehotenské a materské.

Nižšie čerpanie sa prejavuje aj pri dávkach úrazového poistenia, kde sa očakávajú nižšie výdavky o 7,03 mil. eur. Naopak, výdavky poistenia v porovnaní s rozpočtom navyšujú dôchodkové dávky o 29,9 mil. eur. Prejavuje sa najmä bázický efekt, kedy došlo k vyššiemu čerpaniu výdavkov v roku 2021 než sa v rozpočte očakávalo, čo sa premieta aj do tohto roka.

**2.1.6. Výdavky na zdravotníctvo**

V rámci tejto kategórie sa predpokladá vplyv zhoršenia schodku rozpočtu verejnej správy o   
379 mil. eur.

**Tabuľka 14 – Výdavky na zdravotníctvo**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur; ESA2010 na konsolidovanej báze)* | **-378,7** |
| Zdravotná starostlivosť | *-557,5* |
| Výdavky akcionárom | *-5,2* |
| Prevádzkové výdavky zdravotných poisťovní | *-7,3* |
| Výdavky zdravotníckych zariadení | *191,3* |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky na zdravotnú starostlivosť budú v roku 2022 oproti schválenému rozpočtu vyššie o 558 mil. eur. Najväčšiu časť navýšenia tvoria nerealizované úsporné opatrenia (229 mil. eur), náklady spojené s vyšším než očakávaným rastom cien energií a infláciou (134 mil. eur) a dobeh zdravotnej starostlivosti z dôvodu pandémie COVID-19.

V predpokladanom navýšení výdavkov na zdravotníctvo sa ďalej odrážajú vyššie prevádzkové výdavky zdravotných poisťovní (7,32 mil. eur). Zdravotná poisťovňa Union vyplatila svojim akcionárom záväzky vo výške 4,90 mil. eur a v rámci ZP Dôvera došlo k splátke tuzemského úveru na úrovni 300 tis. eur, s čím schválený rozpočet nepočítal.

Predpokladá sa, že výdavky zdravotníckych zariadení prekročia rozpočtovanú úroveň o   
126 mil. eur, ktoré súvisí hlavne s financovaním COVID opatrení (napr. hospodárska mobilizácia) zo strany ministerstva zdravotníctva. Zároveň z dôvodu oddlženia zdravotníckych zariadení zo strany štátu dochádza k poklesu ich záväzkov o 317 mil. eur, čím dochádza k nižším výdavkom zdravotníckych zariadení, a to na úrovni 191 mil. eur.

**2.1.7. Výdavky ostatných subjektov verejnej správy**

Výdavky ostatných subjektov verejnej správy (OSVS) odzrkadľujú konečnú spotrebu výdavkov rozpočtu verejnej správy, a to najmä v nadväznosti na prijímané transfery zo štátneho rozpočtu. Aktuálne sa predpokladajú vyššie výdavky OSVS o 977 mil. eur.

**Tabuľka 15 – Výdavky ostatných subjektov verejnej správy**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur; ESA2010 na konsolidovanej báze)* | **-976,6** |
| Národná diaľničná spoločnosť, a. s. | -256,9 |
| Železnice SR | -202,6 |
| Železničná spoločnosť Slovensko | -19,7 |
| Rozhlas a televízia Slovenska | -36,6 |
| Subjekty, ktoré neboli súčasťou schváleného rozpočtu | -325,3 |
| Verejné výskumné inštitúcie | -103,2 |
| Valaliky Industrial Park, s. r. o. | -74,3 |
| Slovenský vodohospodársky podnik, š. p. | -146,4 |
| Národný inštitút pre hodnotu a technológie v zdravotníctve | -1,3 |
| Ostatné subjekty | -135,5 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci ostatných subjektov verejnej správy sa predpokladá najväčší nárast výdavkov pri Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. o 257 mil. eur, ktorý súvisí predovšetkým so zavedením tzv. zero based budgetingu v oblasti kapitálových výdavkov pri schvaľovaní rozpočtu na rok 2022, kedy kapitálové výdavky na rok 2022 boli rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladničná správa, a až po ich posúdení Investičnou autoritou sa očakáva ich reálne čerpanie v objeme 200 mil. eur v rámci výdavkov Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. na výstavbu diaľnic a rýchlostných ciest. Ďalej sa očakáva zvýšenie výdavkov v oblasti miezd a poistného o 6,68 mil. eur, a to v nadväznosti na skutočné podmienky kolektívnej zmluvy a personálny plán. Zvýšenie tovarov a služieb o 62,6 mil. eur súvisí najmä s očakávanou výškou vratiek za prostriedky EÚ (77,0 mil. eur), nižšie výdavky na PPP Projekty z dôvodu posunov pri uzatváraní zmlúv a zvýšených výdavkov na prevádzkovú činnosť  NDS – dane, údržba budov a objektov – opravné práce súvisiacich s tunelom Višňové. Očakávaná skutočnosť kapitálových výdavkov zohľadňuje predpoklad subjektu na refundáciu vlastných výdavkov zo zdrojov EÚ v roku 2022, ktoré sú následne nižšie oproti schválenému rozpočtu o 16,8 mil. eur. Nárast záväzkov sa predpokladá na úrovni 4,62 mil. eur.

Výdavky Železníc SR ovplyvňujú očakávané výdavky súvisiace s kapitálovým transferom od Ministerstva dopravy SR na výstavbu železničnej infraštruktúry (18,8 mil. eur), na neoprávnené výdavky k EÚ projektom (21,8 mil. eur) a na výdavky v súvislosti s CEF projektmi (54,8 mil. eur). V súvislosti s nárastom energií, cien materiálov a služieb, ako aj s nárastom osobných nákladov na zamestnancov očakávame zvýšené bežné výdavky na prevádzku oproti schválenému rozpočtu o 106 mil. eur.

Výdavky Železničnej spoločnosti SR ovplyvňuje mierne zvýšenie miezd a poistného v súlade s kolektívnou zmluvou a predpokladanou úpravou minimálnej mzdy, a to o 3,73 mil. eur, zvýšenie výdavkov na tovary a služby o 19,5 mil. eur, a to z dôvodu nárastu cien materiálu na údržbu železničných koľajových vozidiel (ŽKV), ako aj v dôsledku mimoriadnej potreby zabezpečenia náhradnej autobusovej dopravy. Výdavky ovplyvňuje aj zníženie predpokladu úhrady úrokov z úverov o 4,82 mil. eur a zvýšenie kapitálových výdavkov o 1,16 mil. eur, ktoré súvisia s pokračujúcimi ako aj novými investíciami do ŽKV.

Výdavky Rozhlasu a televízie Slovenska negatívne ovplyvňuje použitie vlastných zdrojov na mierne zvýšenie miezd a poistného na úrovni 3,17 mil. eur, nákup tovarov a služieb na úrovni 13,2 mil. eur a financovanie kapitálových výdavkov na úrovni 3,06 mil. eur. Zároveň sa predpokladá vyššie čerpanie transferov prijatých od Ministerstva kultúry SR vo výške 17,6 mil. eur.

V rámci očakávanej skutočnosti hospodárenia rozpočtu verejnej správy v roku 2022 je zapracované očakávané hospodárenie niektorých subjektov verejnej správy, ktoré Štatistický úrad SR eviduje v rámci registra organizácií subjektov verejnej správy, ale tieto ešte neboli súčasťou schváleného rozpočtu verejnej správy na rok 2022. Ich výdavky prispievajú k zvýšeniu výdavkov rozpočtu verejnej správy o 325 mil. eur a smerujú do oblastí ich vecnej pôsobnosti.

*Valaliky Industrial Park, s. r. o.*

Ide o účelovú spoločnosť zriadenú Ministerstvom hospodárstva SR, ktorej hlavným cieľom je realizácia investičného projektu, ktorou sa zabezpečí príprava strategického územia určeného na umiestnenie nových investícií v oblasti priemyselnej výroby, služieb, výskumu a vývoja, čím v budúcnosti dôjde k priamemu aj nepriamemu vytvoreniu stoviek nových pracovných miest v regióne okolia Košíc.

*Slovenský vodohospodársky podnik, š. p.*

Je správca [vodných tokov](https://sk.wikipedia.org/wiki/Vodn%C3%BD_tok) a povodí na [Slovensku](https://sk.wikipedia.org/wiki/Slovensko). Patrí medzi strategicky dôležité [štátne podniky](https://sk.wikipedia.org/wiki/%C5%A0t%C3%A1tny_podnik) s upraveným spôsobom hospodárenia, pretože má v správe i majetok, ktorý podľa [Ústavy SR](https://sk.wikipedia.org/wiki/%C3%9Astava_Slovenskej_republiky_(1992)) (čl. 4) je vo výhradnom vlastníctve štátu. Zabezpečuje starostlivosť o vodné toky a na nich vybudovaný hmotný investičný majetok, stará sa o kvantitu a kvalitu povrchových a [podzemných vôd](https://sk.wikipedia.org/wiki/Podzemn%C3%A1_voda). Časť činností Slovenského vodohospodárskeho podniku má charakter výkonov vo verejnom záujme – je to predovšetkým [protipovodňová](https://sk.wikipedia.org/wiki/Povode%C5%88) ochrana a vytváranie plavebných podmienok.

*Národný inštitút pre hodnotu a technológie v zdravotníctve*

Ide o nezávislú odbornú inštitúciu, ktorá vydáva hodnotenia a analýzy na základe ustálenej európskej metodiky podľa medicíny založenej na dôkazoch. Hlavnou úlohou NIHO je prinášať do rozhodovacích procesov v zdravotníctve vedecký prístup a transparentnosť. Inštitút preštuduje veľké množstvo informácií, ktoré sú o danej téme dostupné, a spracováva ich do podoby pochopiteľnej pre rozhodujúce osoby alebo orgány. NIHO nevydáva rozhodnutia, táto právomoc zostáva na Ministerstve zdravotníctva SR.

*Verejné výskumné inštitúcie*

Dňa 1.1.2022 došlo k zmene formy hospodárenia organizácií SAV na verejné výskumné inštitúcie (VVI),v zmysle zákona č. 243/2017 Z. z. o verejnej výskumnej inštitúcii a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Z uvedeného 21 rozpočtových a 26 príspevkových organizácií zmenilo formu hospodárenia. Od 1.1.2022 má kapitola SAV jednu rozpočtovú organizáciu a 47 verejných výskumných inštitúcií. Vznikom VVI sa umožňuje subjektom uskutočňujúcim výskumnú, a prípadne aj vývojovú činnosť lepšie čeliť hlavným výzvam – zdroje z nadnárodných projektov a z podnikateľského sektora na financovanie svojej činnosti a  možnosť viaczdrojového financovania. Hlavným predmetom činnosti je výskumná činnosť, zahrňujúca aj zabezpečovanie infraštruktúry výskumu. Ich vytvorenie má posilniť ich právnu samostatnosť, zvýšiť ich ekonomickú silu, ako aj zabezpečiť verejnú kontrolu výsledkov ich činnosti.

**2.1.8. Hospodárenie samospráv - bez daní, prostriedkov EÚ a POO, spolufinancovania a DPH k POO**

Samotné hospodárenie samospráv (obce, dopravné podniky a vyššie územné celky vrátane ich príspevkových organizácií a zdravotníckych zariadení) bez daní, prostriedkov z rozpočtu EÚ a POO, spolufinancovania a DPH k POO sa predpokladá oproti schválenému rozpočtu horšie o 405 mil. eur.

**Tabuľka 16 – Hospodárenie samospráv - bez daní, prostriedkov EÚ a POO, spolufinancovania a DPH k POO**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur; ESA2010 na konsolidovanej báze)* | **-404,5** |
| Iné ako daňové príjmy samosprávy | 25,4 |
| Kompenzácie zamestnancov | -216,2 |
| Medzispotreba | -156,4 |
| Bežné transfery | -19,4 |
| Kapitálové výdavky | -38,1 |

*Zdroj: MF SR*

Oproti schválenému rozpočtu na rok 2022 sa odhaduje nárast iných ako daňových príjmov subjektov územnej samosprávy vo výške 25,4 mil. eur, z čoho tržby predstavujú 23,9 mil. eur.

Kompenzácie zamestnancov sa odhadujú vyššie o 216 mil. eur. Kompenzácie zamestnancov obcí sa očakávajú vyššie o 127 mil. eur, kompenzácie zamestnancov vyšších územných celkov sa očakávajú vyššie o 28,7 mil. eur a kompenzácie zamestnancov príspevkových organizácií vyšších územných celkov sa očakávajú vyššie o 60,0 mil. eur. V uvedenom odhade je zapracované 3 % zvýšenie miezd a platov samosprávy vychádzajúce z kolektívneho vyjednávania na rok 2022. Ďalej je zohľadnená 500 eur odmena na zamestnanca, ktorej celkový dopad na výdavky samosprávy predstavuje 81,0 mil. eur.

Medzispotreba územnej samosprávy sa odhaduje vyššia o 156 mil. eur najmä v nadväznosti na premietnutia očakávaných bežných grantov a transferov poskytovaných obciam a vyšším územným celkom jednotlivými rozpočtovými kapitolami ŠR a na odhadovaný nárast cien energií. Bežné transfery sa odhadujú vyššie o 19,4 mil. eur, a to z dôvodu zohľadnenia skutočného vývoja transferov subjektom v rámci verejnej správy poskytovaných obcami.

Kapitálové výdavky obcí sa odhadujú vyššie o 38,1 mil. eur, a to najmä z dôvodu premietnutia očakávaných kapitálových transferov poskytovaných jednotlivými kapitolami štátneho rozpočtu.

**2.1.9. Možné odchýlky od očakávaného vývoja**

Okrem predpokladov, ktoré sú súčasťou základného odhadu deficitu a dlhu, môže dôjsť do konca roka k odlišnému vývoju naplnením časti pozitívnych, resp. negatívnych rizík.

Medzi pozitívne riziká je možné zaradiť prípadné nižšie čerpanie kapitálových výdavkov, a to napr. v súvislosti s historicky opakovaným časovým posunom realizácie investičných projektov.

K zhoršeniu vývoja do konca roka oproti súčasnému odhadu môže prispieť aj vyššia materializácia negatívnych rizík, ako napr. výdavky na financovanie zvýšených cien energií, resp. iných dôsledkov inflácie, dodatočná potreba zvyšovania výdavkov na financovanie opatrení súvisiacich s konfliktom na Ukrajine, ako aj zvýšená potreba financovania opatrení proti pandémii COVID–19 v prípade zhoršenej virologickej situácie v závere roka.

## 2.2. Rozpočtové ciele

**V kontexte prognózy oslabenia hospodárskeho rastu a prudkého rastu cien, predpokladá návrh rozpočtu verejnej správy deficitné hospodárenie na celom horizonte**. Rozpočet na budúci rok vytvára priestor na deficit verejnej správy vyše 6 % HDP, najmä z dôvodu potrebnej reakcie vlády na výrazný rast cien energií. Podľa plánov vlády by schodkové hospodárenie malo postupne klesnúť pod 3 % HDP. V prípade absencie novely zákona o rozpočtovej zodpovednosti si však platná legislatíva vyžiada dokonca predloženie vyrovnaného rozpočtu už v roku 2024. Tento scenár je prezentovaný ako vedľajší.

**Tabuľka 17 - Rozpočtové ciele**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(v % HDP)** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Ciele pre schodok rozpočtu verejnej správy | -0,49 | -7,44 | -4,94 | -4,94 | -6,44 | -3,44 (0,0)\* | -2,74 (0,0)\* |
| Návrh rozpočtu verejnej správy (resp. skutočne dosiahnuté nominálne saldo za minulosť) | -5,30 | -5,32 | -4,94 | -4,97\*\* | -6,44 | -4,32 | -4,10 |
| Rozdiel | -4,81 | 2,12 | 0 | -0,03 | 0,00 | -0,88 (-4,32)\* | -1,36 (-4,10)\* |
| Dočasné vplyvy (cyklická zložka salda) | -1,0 | -0,5 | -0,1 | -0,3\*\* | -0,7 | -0,8 | -0,6 |
| Dočasné vplyvy (jednorazové a dočasné opatrenia) | -1,8 | -3,4 | -0,7 | -1,8\*\* | -2,6 | 0,0 | 0,0 |
| Saldo očistené o dočasné vplyvy (cieľ na roky 2023-2025) | -2,4 | -1,4 | -4,1 | -2,9\*\* | -3,1 | -2,6 | -2,1 |

*Zdroj: MF SR*

\*V prípade absencie novely ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti

\*\* Ide o aktuálny odhad skutočnosti tohto roka.

Poznámka: Hodnoty nominálneho salda za rok 2020 a 2021 sú na základe údajov zaslaných ŠU SR do jesennej notifikácie EUROSTAT-u. Dočasné vplyvy ako aj saldo očistené o dočasné vplyvy vychádzajú z aktuálnych hodnôt. Rozpočtové hodnoty pre rok 2022 sú podľa údajov, ktoré vchádzali do návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024.

*Zdroj: MF SR*

**Vzhľadom na vyhliadky stagnujúcej ekonomiky plánuje rozpočet budúci rok približne neutrálnu fiškálnu politiku**[[13]](#footnote-13). Saldo očistené o dočasné vplyvy (jednorazové a dočasné opatrenia a cyklická zložka salda) tak v rozpočte na rok 2023 zodpovedá úrovni 3,1 % HDP, teda blízko úrovne odhadu aktuálneho roka (2,9 % HDP). Nad rámec toho sa počíta s prijatím jednorazových kompenzácii pre domácnosti, firmy a verejnú správu (viac v časti jednorazové a dočasné opatrenia), čo vo výsledku zodpovedá pre budúci rok nominálnemu deficitu do výšky 6,4 % HDP. Väčšina z dočasných opatrení bude súvisieť s novými schémami tlmiacimi dôsledky rastu cien energií, pričom časť bude finančne pokrytá dočasnými príjmami z regulácie nadziskov vybraných firiem. Časť týchto nákladov môže vo výsledku rozpočtovo kryť aj presmerovanie nevyužitých eurofondov, s čím sa ale zatiaľ v rozpočte konzervatívne nepočíta. V ďalších rokoch je plánom vlády zníženie salda bez dočasných vplyvov každoročne o 0,5 % HDP. Na to je potrebné konkretizovať konsolidačný plán približne v objeme 1,4 % HDP, resp. takmer 2 mld. eur. Plánované nominálne schodky v rokoch 2024 a 2025 zodpovedajú úrovniam 3,4 a 2,7 % HDP.

**Prognóza hrubého verejného dlhu predpokladá, že dosiahne takú výšku dlhu, pri ktorej by mali byť v zmysle ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti automaticky spustené prísne sankcie vedúce k jeho zníženiu.** Na obdobie dvoch rokov, po schválení programového vyhlásenia vlády, sa však neuplatňuje viacero opatrení na zníženie dlhu definovaných v ústavnom zákone. Výnimka z uplatňovania opatrení na zníženie dlhu uplynie v máji v roku 2023. Vzhľadom na výšku prognózovaného hrubého verejného dlhu vláda nesmie po uplynutí tohto obdobia predložiť národnej rade návrh rozpočtu verejnej správy so schodkom v roku 2024. Rozpočtovým cieľom na rok 2024 by sa tak v súčasných podmienkach automaticky stal vyrovnaný rozpočet, čo by si pri súčasných parametroch fiškálneho rámca vyžadovalo prijatie konsolidačných opatrení v objeme 4,3 % HDP.

## 2.3. Hrubý dlh

**Dlh verejnej správy v roku 2021 po prvýkrát prekročil hranicu 60 % HDP s historicky najvyššou úrovňou 62,2 % HDP[[14]](#footnote-14).** Oproti roku 2020 sa dlh zvýšil o 3,3 p. b., na rast vplýval predovšetkým pretrvávajúci deficit verejnej správy (5,3 p. b.) reflektujúci vysoké výdavky na boj s COVID-19 – udržanie zamestnanosti, sociálnu pomoc a výdavky v zdravotníctve v celkovom objeme 3 % HDP. K nárastu zadlženia prispeli aj rastúce vklady subjektov mimo sektora verejnej správy v Štátnej pokladnici (1,6 p. b.)[[15]](#footnote-15).

**V roku 2022 sa očakáva zahájenie klesajúceho trendu vývoja dlhu, ktorý po dvoch rokoch rastu klesne na úroveň 59,4 % HDP.** Z dôvodu stále prítomného deficitu, ktorý by mal v 2022 dosiahnuť 5,0 % HDP, nominálny hrubý dlh v roku 2022 bude rásť. V pomere k HDP však medziročne klesne, čo zabezpečí ešte stále rastúca ekonomika a aktuálne vysoká miera inflácie cez efekt menovateľa. K poklesu zadlženia tiež prispejú výbery vkladov subjektov mimo sektora verejnej správy zo Štátnej pokladnice, ktoré znižujú záväzky štátu.

**Hrubý dlh bude pokračovať v poklese aj v roku 2023, čomu výrazne pomôže vysoká očakávaná inflácia a aj využitie naakumulovaných likvidných zdrojov.** Napriek vysokému očakávanému deficitu v roku 2023 dlh v pomere k HDP medziročne klesne. Negatívny vplyv schodku rozpočtu na dlh budú kompenzovať nominálny rast ekonomiky ťahaný predovšetkým vysokou infláciou a tiež využitie likvidných zdrojov, naakumulovaných v posledných dvoch rokoch na úkor nových emisií. Deficit verejnej správy sa tak v plnej miere nepretaví do nárastu zadlženia a hrubý dlh klesne pod úroveň 58% HDP. Ak by veľká časť opatrení na kompenzáciu rastu cien energií bola hradená z eurofondov, dlh by mohol poklesnúť výraznejšie.

**Graf 5 – Strednodobá prognóza hrubého a čistého dlhu verejnej správy ( % HDP); Príspevky faktorov k medziročnej zmene hrubého dlhu (% HDP)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| *Pozn.: Sankčné pásma predstavujú aktuálne platný ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti. Základný scenár prognózy vychádza z predpokladov deficitov fiškálneho rámca, ktoré zodpovedajú akruálnym schodkom VS 6,4, 4,3 a 4,1 % HDP pre 2023-25.* |  | *Zdroj: MF SR* |
|  | | |

**Strednodobá prognóza za horizontom budúceho roku naznačuje kontinuálny, no miernejší pokles dlhu verejnej správy.** Dlh v pomere k HDP v rokoch 2024 a 2025 bude naďalej klesať, avšak s odznením inflácie pozvoľnejšie. Negatívny vplyv znižujúcich sa, no stále prítomných deficitov, bude kompenzovať z veľkej miery najmä nominálny HDP stimulovaný síce klesajúcou, ale naďalej nadpriemernou infláciou. K poklesu dlhu prispeje aj postupné rozpúšťanie hotovostnej rezervy, ktorá by sa mala vrátiť k predkrízovým úrovniam. Úrokové náklady vzrastú k úrovni 1,4 % HDP, odrážajúc zvyšovanie výnosov dlhopisov na finančných trhoch od roku 2022. Celkový rast úrokových nákladov je však sčasti tlmený zafixovaním úročenia a využitím, nahromadených likvidných aktív z minulých rokov.

**Čistý dlh v roku 2021 po prvýkrát presiahol 50 % HDP, na horizonte rozpočtu bude ďalej rásť.** Zvýraznenie rozdielu úrovne hrubého a čistého dlhu do roku 2021 odráža dva roky pandémie COVID-19, kedy sa hotovosť nahromadila pri pôvodných vyhliadkach negatívnejších dôsledkov pandémie. Likvidné finančné aktíva verejnej správy tak dosiahli v 2021 rekordnú úroveň 11,6 % HDP. Od roku 2023 sa predpokladá postupné znižovanie likvidných aktív, čo v základnom scenári prognózy[[16]](#footnote-16) povedie k postupnému rastu čistého dlhu k úrovni 54 % HDP.

T**abuľka 18 – Štruktúra hrubého dlhu verejnej správy (% HDP)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(% HDP, stav k 31.12.)** |  | **2020** | **2021** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** | |
| **Hrubý dlh verejnej správy** |  | **58,9** | **62,2** | **61,5** | **59,4** | **57,8** | **57,6** | **56,7** | |
| - štátny dlh (bez vplyvu medzinár. záväzkov) |  | 53,6 | 57,3 | 57,3 | 54,9 | 53,9 | 53,8 | 53,2 | |
| - podiel SR na dlhu EFSF |  | 2,0 | 1,9 | 1,8 | 1,7 | 1,5 | 1,4 | 1,3 | |
| - vklad v ESM |  | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,7 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | |
| - dlh ostatných subjektov verejnej správy |  | 2,4 | 2,2 | 1,6 | 2,0 | 1,8 | 1,7 | 1,6 | |
| **Medziročná zmena hrubého dlhu** |  | **10,9** | **3,3** | **-0,1** | **-2,8** | **-1,5** | **-0,3** | **-0,9** | |
| **Čistý dlh verejnej správy** |  | **48,9** | **50,6** | **56,3** | **49,5** | **51,9** | **53,0** | **53,6** | |
| *Pozn.: Prezentovaná prognóza hrubého dlhu uvažuje v prípade odhadov budúcich úrovní HDP aj so spätnou revíziu HDP do roku 2019 (podľa jesennej notifikácie Eurostatu). Reťazením nominálnych medziročných rastov HDP pre roky 2022 až 2025 z poslednej prognózy Výboru pre makroekonomické prognózy je zostavený revidovaný časový rad očakávaných úrovní HDP. OS – očakávaná skutočnosť ku koncu roka; N – návrh rozpočtu. Zdroj: MF SR* | | | | | | | | |

**Hrubý dlh verejnej správy z pohľadu hotovostných tokov**

**Nominálny vývoj dlhu ukazuje, že na horizonte rozpočtu bude hlavným zdrojom rastu zadlženia potreba krytia hotovostného schodku štátneho rozpočtu.** V rokoch 2024 a 2025 sa hotovostný deficit udrží okolo úrovne 5 mld. eur, čo bude primárne vplývať na rast nominálneho hrubého dlhu. Počas celého rozpočtového horizontu sa očakáva uvoľňovanie finančných prostriedkov naakumulovaných v Štátnej pokladnici (ŠP), čo umožní nižší objem nových emisií dlhopisov a zníži tlak na vyššie zadlženie. Úverová aktivita ostatných subjektov verejnej správy bude prispievať k celkovému zadlženiu mierne vďaka previsu získavania nových úverov nad splácaním istín. Metodické úpravy (napr. diskont pri emisii a splatení dlhopisov) ovplyvnia dlh výrazne negatívne, pričom tento vplyv plynie zo štátnych dlhopisov najmä s dlhšou splatnosťou.

**Tabuľka 19 – Vplyvy na zmenu hrubého dlhu verejnej správy (mil. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(v mil. eur)** |  | **2020** | **2021** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **A. Hrubý dlh verejnej správy (k 1.1.)** |  | **45 306** | **55 023** | **59 963** | **61 267** | **64 418** | **70 733** | **74 909** |
| **B. Celková medziročná zmena hrubého dlhu VS** |  | **9 717** | **6 244** | **4 921** | **3 151** | **6 315** | **4 175** | **3 781** |
| - hotovostný deficit ŠR |  | 7 758 | 7 014 | 5 474 | 5 654 | 8 341 | 4 813 | 5 175 |
| - prostriedky ŠP využité pre financovanie hotovostného deficitu ŠR |  | 1 767 | -2 365 | -711 | -1 542 | -2 942 | -1 690 | -2 175 |
| - zadlženie ostatných subjektov VS |  | 79 | -153 | 38 | 52 | 16 | 30 | 22 |
| z toho: ŽSR + ŽSSK |  | 56 | -140 | -38 | -41 | -42 | -12 | -12 |
| z toho: NDS |  | -30 | -43 | -37 | -37 | 0 | 0 | 0 |
| z toho: Dopravné podniky obcí |  | 10 | -6 | 39 | 39 | 35 | 28 | 24 |
| z toho: Samosprávy (obce + VÚC) |  | -3 | 18 | 7 | 62 | 32 | 22 | 13 |
| - zmena záruk SR v EFSF |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - emisný diskont |  | 28 | 18 | 134 | 473 | 948 | 1 028 | 758 |
| - diskont pri splatnosti |  | -16 | -2 | -11 | -11 | -49 | -6 | 0 |
| - ostatné\* |  | 101 | 1 732 | -2 | -1 475 | 0 | 0 | 0 |
| **C. Hrubý dlh verejnej správy (k 31.12.)** |  | **55 023** | **61 267** | **64 884** | **64 418** | **70 733** | **74 909** | **78 690** |
| **v % HDP** |  | **58,9** | **62,2** | **61,5** | **59,4** | **57,8** | **57,6** | **56,7** |
| *p.m. príspevok SR do ESM* |  | *134* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Pozn.: \* vrátane vkladov subjektov mimo sektora VS v Štátnej pokladnici.*  *Hotovostný deficit v základnom scenári podľa fiškálneho rámca. Plusové položky zvyšujú dlh verejnej správy k 31.12. príslušného roku, mínusové položky dlh znižujú. Zdroj: MF SR* | | | | | | | | | |

## 2.4. Bilancia príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 v metodike ESA 2010

Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v metodike ESA 2010 poskytuje prehľad hlavných agregátnych položiek podľa klasifikácie ESA 2010, čím je dosiahnutá porovnateľnosť údajov rozpočtu verejnej správy s Eurostatom notifikovanou dosiahnutou skutočnosťou za príslušný rok.

**Tabuľka 20 - Bilancia rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 v metodike ESA 2010**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(v mil. eur)** | **ESA kód** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Príjmy spolu** | **TR** | **36 694,8** | **39 512,2** | **44 173,9** | **44 927,3** | **50 579,4** | **50 260,2** | **52 772,5** |
| v % HDP |  | 39,85 | 40,68 | 41,86 | 41,40 | 41,35 | 38,62 | 38,03 |
| **Daňové príjmy** | **D.2R+D.5R** | **17 832,0** | **19 172,7** | **20 289,3** | **21 619,4** | **23 893,7** | **25 056,5** | **26 244,7** |
| Dane z produkcie a dovozu | D.2R | 11 149,7 | 12 000,3 | 12 474,2 | 13 272,1 | 14 457,1 | 14 983,7 | 15 568,0 |
| Bežné dane z dôchodkov, majetku | D.5R | 6 682,3 | 7 172,4 | 7 815,1 | 8 347,3 | 9 436,5 | 10 072,8 | 10 676,7 |
| **Príspevky na sociálne zabezpečenie** | **D.61R** | **14 499,8** | **15 620,2** | **15 845,8** | **16 665,2** | **17 909,1** | **19 318,8** | **20 504,7** |
| **Nedaňové príjmy** |  | **2 852,9** | **3 213,9** | **5 059,9** | **3 172,2** | **3 637,4** | **3 380,3** | **3 480,4** |
| Tržby | P.11+P.12+P.131 | 2 346,6 | 2 511,1 | 4 569,8 | 2 627,0 | 2 921,8 | 2 912,6 | 2 953,2 |
| Dôchodky z majetku | D.4R | 506,4 | 702,7 | 490,1 | 545,2 | 715,5 | 467,7 | 527,2 |
| **Granty a transfery** | **D.39+D.7R+D.9R** | **1 510,1** | **1 505,5** | **2 979,0** | **3 470,6** | **5 139,3** | **2 504,6** | **2 542,7** |
| **z toho: z EÚ** |  | **1 098,1** | **1 196,1** | **2 336,8** | **2 288,3** | **3 996,8** | **1 823,0** | **1 898,4** |
| Ostatné bežné transfery | D.7R | 901,6 | 878,0 | 2 771,3 | 3 283,3 | 4 992,1 | 2 352,7 | 2 430,4 |
| Kapitálové transfery | D.9R | 608,5 | 627,5 | 207,6 | 187,3 | 147,2 | 151,9 | 112,2 |
| **Výdavky spolu** | **TE** | **41 730,0** | **45 485,4** | **49 387,4** | **50 325,5** | **58 450,6** | **55 882,1** | **58 463,9** |
| v % HDP |  | 45,32 | 46,83 | 46,80 | 46,37 | 47,79 | 42,94 | 42,13 |
| **Bežné výdavky** |  | **37 759,6** | **42 044,5** | **44 215,2** | **44 216,7** | **52 875,2** | **50 917,6** | **53 186,7** |
| Kompenzácie zamestnancov | D.1P | 10 498,2 | 11 243,3 | 10 597,1 | 11 196,0 | 12 151,5 | 12 795,4 | 12 972,4 |
| Medzispotreba | P.2 | 5 260,1 | 5 814,1 | 7 828,9 | 8 787,2 | 12 008,0 | 7 051,8 | 7 215,4 |
| Dane | D.2P+D.5P | 157,0 | 181,6 | 112,9 | 112,9 | 124,9 | 122,3 | 119,6 |
| Subvencie | D.3P | 1 240,4 | 1 369,2 | 1 118,1 | 1 142,3 | 981,2 | 854,4 | 946,7 |
| Dôchodky z majetku | D.4P | 1 105,1 | 1 082,6 | 918,3 | 915,7 | 1 278,2 | 1 609,0 | 1 932,6 |
| Celkové sociálne transfery | D.6P | 16 735,8 | 18 376,0 | 20 305,6 | 19 510,2 | 21 054,1 | 23 823,9 | 24 874,2 |
| Sociálne dávky okrem naturálnych soc. transferov | D.62P | 13 690,6 | 14 971,1 | 14 883,4 | 15 550,3 | 17 052,8 | 19 342,0 | 20 135,3 |
| Naturálne sociálne transfery | D.632P | 3 045,3 | 3 404,9 | 5 422,2 | 3 959,9 | 4 001,3 | 4 481,9 | 4 739,0 |
| Ostatné bežné transfery | D.7P | 2 763,0 | 3 977,8 | 3 334,4 | 2 552,4 | 5 277,3 | 4 660,7 | 5 125,7 |
| **Kapitálové výdavky** |  | **3 970,4** | **3 440,9** | **5 172,2** | **6 108,8** | **5 575,3** | **4 964,5** | **5 277,2** |
| Kapitálové investície | P.5L | 3 328,1 | 3 149,1 | 4 826,2 | 5 221,2 | 5 098,5 | 4 644,0 | 4 948,3 |
| Tvorba hrubého fixného kapitálu | P.51G | 3 191,2 | 3 064,1 | 4 785,9 | 5 112,6 | 4 917,0 | 4 375,5 | 4 627,1 |
| Zmena stavu zásob a nadob. mínus úbytok cenností | P.5M | 137,3 | 99,2 | 64,6 | 130,9 | 235,7 | 292,3 | 344,9 |
| Nadob. mínus úbytok nefinan. neprodukovaných aktív | NP | -0,4 | -14,2 | -24,3 | -22,2 | -54,2 | -23,8 | -23,8 |
| Kapitálové transfery | D.9P | 642,3 | 291,8 | 346,0 | 887,6 | 476,8 | 320,5 | 329,0 |
| **Čisté pôžičky poskytnuté (+) / prijaté (-)** | **B.9** | **-5 035,1** | **-5 973,1** | **-5 213,5** | **-5 398,2** | **-7 871,2** | **-5 621,9** | **-5 691,4** |
| v % HDP |  | -5,47 | -6,15 | -4,94 | -4,97 | -6,44 | -4,32 | -4,10 |
| **HDP** |  | **92 079,3** | **97 122,5** | **105 535,5** | **108 525,8** | **122 307,7** | **130 135,2** | **138 771,0** |

*Zdroj: MF SR*

**Celkové príjmy rozpočtu verejnej správy na rok 2023**

Celkové príjmy rozpočtu verejnej správy na rok 2023 sa rozpočtujú v objeme 50,6 mld. eur, čo predstavuje 41,4 % HDP. Príjmová strana rozpočtu verejnej správy pozostáva z daňových príjmov, príspevkov na sociálne zabezpečenie, nedaňových príjmov a grantov a transferov.

Daňové príjmy svojím rozpočtovaným objemom 23,9 mld. eur na rok 2023 predstavujú hlavný zdroj príjmov rozpočtu.

Najväčšiu časť tvoria dane z produkcie a dovozu, a to v objeme 14,5 mld. eur, z toho daň z pridanej hodnoty 9,88 mld. eur a spotrebné dane 2,81 mld. eur. Zvyšok predstavujú daň z motorových vozidiel, odvod z hazardných hier a daň z nehnuteľností, ktorá je príjmom samosprávy.

Bežné dane z dôchodkov sa na rok 2023 rozpočtujú v objeme 9,44 mld. eur a zahŕňajú všetky dane z príjmov fyzických osôb v objeme 4,84 mld. eur a právnických osôb v objeme   
4,02 mld. eur. Ďalej sem patrí aj daň z príjmov vyberaná zrážkou, dane z majetku a iné, ako napr. daň z nehnuteľností, za psa a pod.

Príspevky na sociálne zabezpečenie predstavujú druhú najvýznamnejšiu časť príjmov rozpočtu verejnej správy. Na rok 2023 sa rozpočtujú vo výške 17,9 mld. eur. Rozdeľujú sa podľa toho, či platcom príspevku je zamestnávateľ (10,0 mld. eur) alebo domácnosti (7,61 mld. eur). Príspevky na sociálne zabezpečenie zahŕňajú aj štátom platené poistné za skupiny osôb ustanovené zákonom.

Nedaňové príjmy sa na rok 2023 rozpočtujú v objeme 3,64 mld. eur a sú rozdelené podľa spôsobu a zdroja ich nadobudnutia na príjmy z trhovej a netrhovej produkcie a dôchodky z majetku. Medzi príjmy z trhovej a netrhovej produkcie s rozpočtovaným objemom   
2,92 mld. eur sú zatriedené tržby, poplatky a platby za služby. Dôchodky z majetku pochádzajú z aktív verejnej správy, ide o príjmy ako dividendy, prijaté úroky alebo príjmy z prenájmu.

Granty a transfery sú na rok 2023 rozpočtované vo výške 5,14 mld. eur a najvýznamnejšiu časť predstavuje príjem zo všeobecného rozpočtu Európskej únie a prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 4,00 mld. eur. V zmysle metodiky ESA 2010 je v rámci verejnej správy zaznamenaná tá časť prostriedkov, ktorá je spotrebovaná samotnými subjektmi sektora verejnej správy. Tradične vyšší objem prostriedkov určený pre prijímateľov mimo sektora verejnej správy je vylúčený z príjmov aj výdavkov rozpočtu verejnej správy.

**Celkové výdavky rozpočtu verejnej správy na rok 2023**

Celkové výdavky rozpočtu verejnej správy na rok 2023 sa rozpočtujú v objeme 58,5 mld. eur, čo predstavuje 47,8 % HDP. Výdavkovú stranu rozpočtu verejnej správy v základnom delení tvoria bežné výdavky v objeme 52,9 mld. eur a kapitálové výdavky v objeme 5,58 mld. eur.

Kompenzácie zamestnancov tvoria výdavky subjektov verejnej správy na mzdy, poistné a ich významnou časťou sú aj prostriedky vyplatené pracovníkom pracujúcim na dohodu, odchodné, odstupné a naturálne mzdy. Na rok 2023 sa rozpočtujú v objeme 12,2 mld. eur. Rozpočtované kompenzácie zamestnancov oproti skutočnosti neobsahujú prostriedky EÚ a spolufinancovanie kapitol štátneho rozpočtu a grantové zdroje.

Medzispotreba pozostáva najmä z výdavkov na zaobstaranie tovarov a služieb potrebných pre činnosť subjektov verejnej správy. Vývoj medzispotreby závisí od aktuálnych potrieb sektora. Na rok 2023 sa rozpočtuje v objeme 12,0 mld. eur. Súčasťou medzispotreby sú aj výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií v objeme 3,40 mld. eur.

Subvencie predstavujú dotácie právnickým osobám, ktorých produkciu je potrebné podporiť. Na rok 2023 sa subvencie rozpočtujú na úrovni 981 mil. eur, z čoho najväčšiu časť predstavuje input zelenej energie v objeme 289 mil. eur.

Dôchodky z majetku na výdavkovej strane rozpočtu verejnej správy predstavujú úrokové náklady rozpočtované na rok 2023 v objeme 1,28 mld. eur. Vývoj úrokových nákladov záleží najmä od vývoja úrokových sadzieb a objemu potrebnej likvidity štátu, resp. ostatných subjektov verejnej správy.

Celkové sociálne transfery tvoria najväčšiu časť výdavkov rozpočtu verejnej správy na rok 2023 a sú rozpočtované v objeme 21,1 mld. eur. Sociálne transfery sa rozdeľujú podľa spôsobu ich čerpania na sociálne dávky okrem naturálnych sociálnych transferov a naturálne sociálne transfery. Sociálne dávky okrem naturálnych sociálnych transferov zahŕňajú všetky dávky vyplácané príjemcom v peňažnej forme a na rok 2023 sa rozpočtujú v objeme 17,1 mld. eur a najväčšiu časť tvoria dôchodkové dávky zo starobného a invalidného poistenia v objeme   
9,81 mld. eur. V rámci naturálnych sociálnych transferov sú klasifikované výdavky poistenia v rámci verejného zdravotného poistenia v rozpočtovanom objeme 4,00 mld. eur.

Ostatné bežné transfery zahŕňajú bežné výdavky, ktoré svojou povahou nepatria medzi subvencie, resp. sociálne transfery. Z ich rozpočtovanej hodnoty na rok 2023 v sume 5,28 mld. eur tvorí najväčšiu časť odvod do rozpočtu EÚ, a to v objeme 1,03 mld. eur.

Kapitálové výdavky sa rozpočtujú v roku 2023 v objeme 5,58 mld. eur, z čoho najväčšiu časť predstavujú kapitálové investície, a to v objeme 5,10 mld. eur. Zvyšnú časť predstavujú kapitálové transfery v objeme 477 mil. eur. Tieto sú určené na kapitálové investície iným subjektom mimo sektora verejnej správy.

## 2.5. Informácia o zapracovaných úpravách niektorých príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy v metodike ESA 2010

Rozpočet verejnej správy na roky 2023 až 2025 bol vo viacerých aspektoch pripravovaný s ohľadom na Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2020 až 2024, ktorým sa vláda okrem iného zaviazala k zníženiu podielu časti príjmov a výdavkov, ktoré neboli v minulých rokoch zahrnuté v rozpočte. Rozpočet verejnej správy na roky 2023 až 2025 zahŕňa, rovnako ako rozpočet verejnej správy na roky 2022 až 2024, významnú časť týchto titulov ako FISIM (Financial Intermediation Services Indirectly Measured), naturálne mzdy, umelecká produkcia na vlastné použitie, výroba softvéru na vlastné použitie a príjmy a výdavky spoločnosti Slovak Investment Holding, a. s. (SIH)[[17]](#footnote-17). V rámci rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 sa uvažuje s hodnotami na úrovni jarnej notifikácie skutočnosti za rok 2021, čo prezentuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 21 – ESA 2010 tituly**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ESA 2010 input, v mil. eur** | **ESA 2010 kód** | **Spolu** | **FISIM** | **Naturálne mzdy** | **Umelecká produkcia** | **Softvér** | **SIH** |
| **Saldo** | **B.9** | **32,2** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **32,2** |
| Príjmy | TR | 219,5 | 21,2 | 84,3 | 28,1 | 0,9 | 84,9 |
| Tržby | P.11+P.12+P.131 | 122,5 |  | 84,3 | 28,1 | 0,9 | 9,2 |
| Dôchodky z majetku, z toho | D.4r | 21,5 | 21,2 |  |  |  | 0,2 |
| *Úroky* | D.41r | 21,5 | 21,2 |  |  |  | 0,2 |
| Transfery | D.7r | 75,5 |  |  |  |  | 75,5 |
| Výdavky | TE | -187,2 | -21,2 | -84,3 | -28,1 | -0,9 | -52,7 |
| Kompenzácie zamestnancov | D.1p | -87,0 |  | -84,3 |  |  | -2,7 |
| Medzispotreba | P.2 | -71,7 | -61,3 |  |  |  | -10,3 |
| Ostatné dane | D.29p | -1,1 |  |  |  |  | -1,1 |
| Úrokové náklady | D.41p | 40,1 | 40,1 |  |  |  | 0,0 |
| Transfery | D.7p | -38,5 |  |  |  |  | -38,5 |
| Kapitálové investície | P.5L | -29,1 |  |  | -28,1 | -0,9 | -0,1 |
| *Pozn. znamienko (+) znamená zníženie, resp. znamienko (-) zvýšenie schodku rozpočtu verejnej správy Zdroj: ŠÚ SR* | | | | | | |

V rámci rozpočtu verejnej správy sa rozpočtuje nulová medziročná zmena stavu pohľadávok a záväzkov. V rámci tzv. modifikujúcich faktorov štátneho rozpočtu sa na akruálnom princípe, v súlade s metodikou ESA 2010, upravujú špecifické známe tituly, ako napr. akrualizácia nákupu vojenskej techniky, rovnako je zavedené rozpočtovanie superdividend. V rozpočte verejnej správy na roky 2023 až 2025 sa prvýkrát zavádza rozpočtovanie upravujúcej položky - očistenie vplyvu príjmov za prostriedky EÚ z dôvodu úhrady korekcií na náklady štátu. Vzhľadom k tomu, že v dôsledku úpravy pohľadávky z titulu korekcií a následnej úhrady príjmov pod zdrojom EÚ dochádza k duplicitnému dopadu na ESA schodok, je potrebné túto skutočnosť eliminovať z výpočtu pohľadávky.

V rozpočte sa uvažuje s rovnakým objemom príjmov a výdavkov prostriedkov z rozpočtu EÚ, dochádza tak k rozpočtovaniu nulovej zmeny stavu pohľadávok voči EÚ. Rovnaký postup je použitý aj pri rozpočtovaní príjmov a výdavkov prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti. Pri rozpočtovaní odvodu do rozpočtu EÚ v prípade dostupných informácií sa zaznamenáva aj časové rozlíšenie tohto odvodu.

Ustanovením § 16 ods. 1 novely zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách bolo doplnené zostavovanie rozpočtu aj pre podnikateľskú činnosť. Verejná vysoká škola si na finančné zabezpečenie hlavnej činnosti a podnikateľskej činnosti zostavuje rozpočet pozostávajúci z výnosov a nákladov na kalendárny rok a hospodári na jeho základe. V rámci podnikateľskej činnosti vykonáva za úhradu činnosť nadväzujúcu na jej vzdelávaciu, výskumnú, vývojovú, liečebno-preventívnu, umeleckú alebo ďalšiu tvorivú činnosť alebo činnosť slúžiacu na účinnejšie využitie ľudských zdrojov a majetku. Prostriedky získané touto činnosťou používa verejná vysoká škola na plnenie tých úloh, na ktoré bola zriadená.

Rozpočet verejnej správy na roky 2023 až 2025 obsahuje tak na strane príjmov ako aj na strane výdavkov údaje za zelenú energiu[[18]](#footnote-18).

## 2.6. Informácia o nerozpočtovaných tituloch

Do rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 bola na základe notifikovanej skutočnosti zahrnutá významná časť titulov, ktoré dosiaľ neboli z objektívnych dôvodov obsiahnuté v rozpočte.

Ide najmä o subjekty, ktoré sú ŠÚ SR zaradené v sektore verejnej správy a nie sú zahrnuté v rozpočte. Sektor verejnej správy (S.13) vykazuje za august 2022 v registri organizácií vedenom ŠÚ SR celkovo 8 141 subjektov, z toho v ústrednej správe (S.1311) vykazuje 1 028 subjektov, v územnej samospráve (S.1313) vykazuje 7 111 subjektov a vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia (S.1314) vykazuje 2 subjekty, a to Sociálnu poisťovňu a Všeobecnú zdravotnú poisťovňu[[19]](#footnote-19). Z celkového počtu subjektov sektora verejnej správy (S.13) je v likvidácii, resp. v konkurze 111 subjektov. Rozpočet verejnej správy neobsahuje príjmy a výdavky za 853 subjektov, z toho 62 organizácií v rámci ústrednej správy (S.1311) a 791 organizácií v rámci územnej samosprávy (S.1313).

V prípade ústrednej správy ide o malé neziskové organizácie štátu, štátne podniky, akciové spoločnosti a pod. V územnej samospráve ide najmä o neziskové účtovné jednotky (záujmové združenia právnických osôb a iné právne formy, ako napr. neziskové organizácie). Získavanie údajov od týchto subjektov je problematické. Údaje za skutočnosť sa získavajú nie z finančných výkazov, ale z účtovných výkazov jednotlivých organizácií, pričom mnohé z nich napriek zákonnej povinnosti nepredkladajú účtovné výkazy. Zároveň ich celkový vplyv na bilanciu verejných financií bol za posledné roky zanedbateľný. Z pozitívneho vplyvu za rok 2021 na úrovni 35,4 mil. eur predstavuje podstatnú časť hospodárenie ostatných malých subjektov ústrednej správy. Vplyv nerozpočtovaných subjektov na dosiahnutú skutočnosť za posledné tri roky prezentuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 22 - Príjmy a výdavky nerozpočtovaných subjektov**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, v tis. eur)** | **ESA 2010** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 S** |
| **Saldo** | **B.9** | **1 704** | **24 035** | **35 442** |
| Príjmy | TR | 77 022 | 93 420 | 122 234 |
| Výdavky | TE | 75 318 | 69 385 | 86 792 |

*Zdroj: ŠÚ SR*

Európsky nástroj finančnej stability (EFSF), tzv. euroval 1 je medzinárodná akciová spoločnosť, ktorú založili členské štáty eurozóny s cieľom zabezpečiť finančnú stabilitu v Európe poskytovaním finančnej pomoci krajinám eurozóny, ktoré stratili prístup k finančným trhom. EFSF si požičiava na finančných trhoch za zvýhodnených podmienok, nakoľko jej finančné záväzky sú priamo garantované jej akcionármi, t. j. členskými štátmi. Tieto finančné zdroje EFSF následne prepožičiava členskému štátu, ktorému bola pomoc schválená. Údaje za skutočnosť získava Štatistický úrad SR z Eurostatu, a to až po skončení príslušného kalendárneho roka. Hodnoty príjmov a výdavkov pre danú krajinu sa každoročne prepočítavajú a menia v závislosti od objemu prijatých a uhradených úrokov za daný rok. Vplyv na bilanciu verejných financií v jednotlivých rokoch je minimálny. Ministerstvo financií SR pri tvorbe rozpočtu verejnej správy nedisponuje potrebnými údajmi, a preto príjmy a výdavky EFSF nie sú obsiahnuté v rozpočte verejnej správy.

**Tabuľka 23 - Príjmy a výdavky EFSF - European Financial Stability Facility**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, v tis. eur)** | **ESA 2010** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 S** |
| **Saldo** | **B.9** | **-130** | **14** | **N/A** |
| **Príjmy** | **TR** | **24 353** | **23 216** | **N/A** |
| Imputovaný výnosový úrok EFSF | D.41r | 24 353 | 23 216 | N/A |
| **Výdavky** | **TE** | **24 483** | **23 202** | **N/A** |
| Imputovaný poplatok EFSF - prevádzkové náklady | P.2 | 337 | 341 | N/A |
| Imputovaný nákladový úrok EFSF | D.41p | 24 146 | 22 861 | N/A |

*Zdroj: ŠÚ SR*

## 2.7. Jednorazové a dočasné opatrenia

Na základe zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy sa jednorazovým vplyvom rozumie príjem alebo výdavok, ktorý nemá trvalý alebo opakujúci sa charakter a má časovo obmedzený vplyv na saldo rozpočtu verejnej správy. Na identifikáciu jednorazových opatrení existuje viacero metodík. Jedna vychádza z metodiky Paktu stability a rastu[[20]](#footnote-20), MF SR v minulosti vypracovalo aj národnú metodiku[[21]](#footnote-21). Nasledujúca tabuľka zobrazuje zoznam dočasných opatrení a vplyvov zapracovaných v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025.

**Tabuľka 24 - Jednorazové a dočasné opatrenia**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, v mil. eur)** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Spolu opatrenia 1 až 4B (Kurzarbeit) | -1266 | -204 | - | - | - |
| Kurzarbeit pre materské školy a ZUŠ | -18 | - | - | - | - |
| Podpora podnikania v cestovnom ruchu a gastro | -120 | -65 | - | - | - |
| Podpora podnikania v oblasti kultúry a kreatívneho priemyslu | -8 | - | - | - | - |
| Preplácanie nájmu | -94 | -14 | - | - | - |
| Podpora uchádzačov o zamestnanie | - | - | - | - | - |
| SOS príspevok | -66 | -11 | - | - | - |
| Rodičovský príspevok (predĺženie počas obdobia mimoriadneho stavu) | -49 | -6 | - | - | - |
| Dávka v nezamestnanosti (predĺženie obdobia poberania) | -40 | - | - | - | - |
| Jednorazový príspevok na dieťa | -76 | - | - | - | - |
| Humanitárna pomoc a úrazový príplatok | -8 |  |  |  |  |
| Nemocenské (PN) - dávky vyplatené nad úrovňou roka 2019 (indexované) | -211 | -61 | - | - | - |
| Ošetrovné (OČR) - dávky vyplatené nad úrovňou roka 2019 (indexované) | -35 | -11 | - | - | - |
| Odpustenie sociálnych odvodov za apríl | - | - | - | - | - |
| Odpočet firemných strát z rokov 2015-18 | - | - | - | - | - |
| Nesplatenie časti odložených odvodov | -7 | -2 | - | - | - |
| Nulová daň z pridanej hodnoty na respirátory FFP2/3 | -10 | - | - | - | - |
| Odmeny pracovníkom v zdravotníctve | -54 | -10 | - | - | - |
| Platba doktorom špecialistom | - | - | - | - | - |
| Zvýšené výdavky - ventilátory a iné | -25 | - | - | - | - |
| Výdavky na testovanie | -332 | -84 | - | - | - |
| Náklady na lieky a vakcináciu | -162 | -231 | -250 | - | - |
| Zariadenie a iné výdavky ZZ | -261 | - | - | - | - |
| Tvorba pohotovostných zásob (mimo testov) | -15 | -65 | - | - | - |
| Odmeny pracovníkom v prvej línii (mimo MZ) | -9 | - | - | - | - |
| Tovary a služby súvisiace s COVID-19 (dezinfekcia, iné) | -17 | - | - | - | - |
| Dotačné schémy rôznym sektorom / subjektom | -76 | - | - | - | - |
| Opatrenia hospodárskej mobilizácie | -112 | -74 | - | - | - |
| Vklad do základného imania Slovenskej záručnej a rozvojovej banky | - | - | - | - | - |
| Vklad do základného imania Letových prevádzkových služieb | - | - | - | - | - |
| Očkovacia prémia a sprostredkovateľský bonus | -28 | - | - | - | - |
| Finančná pomoc pre seniorov, ktorí sa dali zaočkovať | -216 | -130 | - | - | - |
| Vyvolané COVID záruky | -23 | -25 | - | - | - |
| Ostatné opatrenia súvisiace s pandémiou COVID | -48 | -22 | - | - | - |
| Financovanie opatrení súvisiacich s pandémiou z EU zdrojov | 388 | - | - | - | - |
| Špeciálny odvod do EÚ - podhodnotené preclievanie tovaru z III. Krajín | -527 | - | - | - | - |
| Výdavky vyvolané vojnou na Ukrajine | - | -250 | -100 | - | - |
| Jednorazová podpora pre ľudí ohrozených infláciou | - | -106 | - | - | - |
| Vyplatenie 14. dôchodkov | - | -208 | - | - | - |
| Dodatočné opatrenia súvisiace s rastom cien energií |  | -650 | -3500 |  |  |
| Dočasné príjmy z nariadenia EÚ ohľadom nadmerných ziskov (solidárny príspevok, strop na ceny) |  | 313 | 462 |  |  |
| Osobitný odvod pre Vodohospodársku výstavbu (z nadmerného zisku) |  |  | 150 |  |  |
| Platba DPH koncesionára stavby D4/R7 | 130 | - | - | - | - |
| **Spolu** | **-3394** | **-1914** | **-3238** | **0** | **0** |

*(+) zlepšenie salda, (-) zhoršenie salda Zdroj: MF SR*

**Jednorazové a dočasné opatrenia spôsobené pandémiou**

V rokoch 2021 a 2022 boli identifikované nasledujúce opatrenia v oblasti príjmov a výdavkov súvisiacich s pandémiou ochorenia COVID-19. Vzhľadom na to, že opatrenia tvoria spolu jednu kategóriu vládnej pomoci, do jednorazových opatrení sa kvalifikujú aj jednotlivé opatrenia s vplyvom na saldo pod 0,05 % HDP.

* **Úhrada práceneschopným zamestnancom v karanténe alebo domácej izolácii, resp. zamestnancom starajúcich sa o člena domácnosti vo výške 55 % ich hrubej mzdy.** Pre nemocenské sa zaviedla možnosť čerpania kvôli karanténe alebo domácej izolácii. Štát dočasne (do novembra 2021) preplácal nemocenské od prvého dňa vo výške 55 % predošlého príjmu. Pracujúci rodič s dieťaťom vo veku do 11 rokov mohol čerpať ošetrovné počas celého obdobia zavretých škôl a škôlok. Na ošetrovné mali nárok aj rodičia chorých detí či detí v karanténe. Počas apríla 2021 došlo k navýšeniu miery náhrady na 75 % hrubej mzdy pri oboch dávkach. Následne sa však miera náhrady znížila na bežnú úroveň.
* **Ostatné opatrenia sociálnej pomoci:** 1.Predĺženie vyplácania dávky v nezamestnanosti aj po uplynutí maximálnej doby poberania. 2. Predĺženie nároku na rodičovský príspevok aj po dovŕšení 3 rokov dieťaťa, resp. 6 rokov, ak malo dieťa dlhodobo nepriaznivý zdravotný stav. 3. SOS príspevok ako pomoc pre všetkých tých, ktorí sa nedostali k inej finančnej pomoci. 4. Jednorazové zvýšenie prídavku na dieťa vo výške 333 eur pre rodiny s deťmi v hmotnej núdzi. Rodičia ostatných nezaopatrených detí dostali jednorazové zvýšenie prídavku vo výške 100 eur.5. Vyplácanie úrazového príplatku zamestnancom, ktorí sa nakazili koronavírusom, počas výkonu zamestnania. 6. Predĺženie podporného obdobia na čerpanie dávky nemocenské.
* **Príspevok na udržanie zamestnanosti pre podniky, ktoré museli byť zatvorené alebo boli nútené výrazne obmedziť svoju činnosť.** Zamestnávateľom, ktorí udržali pracovné miesta počas núdzového stavu sa preplácala časť mzdových nákladov zamestnancov.
* **Podpora pre jednoosobové spoločnosti a nízkopríjmové samostatne zárobkové osoby, ktoré nemali príjem z podnikania.**
* **Ostatné opatrenia na podporu udržania zamestnanosti:** 1. Sektorová schéma sa zamerala na udržanie zamestnanosti v materských a základných umeleckých školách. 2. Podpora podnikania bola poskytnutá v cestovnom ruchu, podnikateľom v gastronómii, v oblasti kultúry a kreatívneho priemyslu. 3. Schéma preplácania nájmov podnikom bola určená pre podniky, ktoré uhrádzali nájomné za prevádzku počas obdobia sťaženého užívania.
* **Nulová sadzba dane z pridanej hodnoty na respirátory FFP2/3** sa uplatňovala v roku 2021.
* **Zvýšené výdavky zdravotníctva a iných sektorov na boj proti ochoreniu COVID-19**. Ide o nákupy zdravotníckych pomôcok a materiálu, či extra výdavky na ľudský kapitál súvisiacich so zdravotníckymi zariadeniami ako aj ostatnými inštitúciami verejnej správy. Patria tu najmä náklady na testovanie, vakcináciu, platby lekárom špecialistom a iné.
* **Ostatné opatrenia**: 1. Vyplácaný jednorazový bonus pre vybrané skupiny obyvateľstva po zaočkovaní sa prvou, druhou alebo treťou dávkou. 2. Očkovacia prémia a sprostredkovateľský bonus. 3. Predĺženie poberania dávky v nezamestnanosti. 4. Úrazový príplatok z dôvodu ochorenia na COVID-19 v práci.
* **Vyvolané COVID záruky**. Ide o náklady zo zlyhaných úverov poskytovaných so zárukou štátu.
* **Rezerva na výdavky spojené s pandémiou ochorenia COVID-19 v roku 2023**. Rezerva sa tvorí pre prípad ďalších prípadných vĺn pandémie.

**Jednorazové a dočasné opatrenia súvisiace s energetickou krízou**

* **Jednorazová pomoc vybraným skupinám obyvateľstva z dôvodu vysokej inflácie**. Ide o jednorazovú pomoc pre rodiny vo forme zvýšeného prídavku na deti a nízko príjmové skupiny obyvateľstva vo výške 100 eur vyplácaná v júni. Zároveň vláda ohlásila vyplácanie „14. dôchodkov“, ktoré bude vo výške 70 % 13. dôchodku.
* **Dodatočné opatrenia súvisiace s rastom cien energií**. Rozpočet predpokladá, že ešte v tomto roku budú prijaté zatiaľ nešpecifikované opatrenia smerujúce na kompenzácie pre súkromné podniky a subjekty verejného sektora. Oveľa väčší balík kompenzácií je pripravený na budúci rok. Časť z týchto opatrení budú pravdepodobne preplatené z dosiaľ nevyčerpaných EÚ fondov III. programového obdobia, s čím však nepočíta základný scenár odhadov.
* **Platba DPH štátu koncesionárom stavby D4/R7 za rok 2020 a 2021**. Táto operácia nemá vplyv na hotovostný štátny rozpočet. Z hľadiska metodiky ESA 2010 je transakcia imputovaná ako pohľadávka v roku 2020 a zároveň sú alikvótne časti úhrady s negatívnym vplyvom rozrátané do budúcich rokov.
* **Nariadenie EU[[22]](#footnote-22) zavádza tzv. solidárny príspevok pre vybrané sektory a strop na cenu elektrickej energie pre jej výrobcov, v čoho dôsledku budú plynúť dočasné príjmy**. Európska únia v reakcii na vysoké ceny energii prijala nariadenie, ktoré sa týka solidárneho príspevku z nadmerného zisku spoločností. Zároveň došlo k zastropovaniu príjmov z výroby elektrickej energie na úrovni 180 eur za MWh. Zisky firiem, ktoré predajú elektrickú energiu nad túto cenu budú príjmom štátu. Schválené nariadenie je platné a účinné pre všetky členské štáty a stanovuje legislatívny rámec, ktorý je vhodné došpecifikovať národnou legislatívou.
* **Osobitný odvod pre Vodohospodársku výstavbu**. Nad rámec EÚ nariadenia sa uvalí odvod na štátny podnik Vodohospodárska výstavba. Podobne ako nariadenie EÚ cieli na zdanenie nadmerného zisku z predaja elektriny. Štátny podnik môže podliehať osobitnému odvodu zo zisku po zdanení v zmysle zákona o štátnych podnikoch. Tento nástroj umožňuje štátu presunúť časť zisku z Vodohospodárskej výroby do štátneho rozpočtu prostredníctvom nariadenia.

**Ostatné jednorazové a dočasné opatrenia**

* **Výdavky spojené s vojenskou inváziou Ruska na Ukrajine**.Ide najmä o výdavky vyplývajúce z tzv. Lex Ukrajina (I. II.III.) a priamych nákladov spojených s bezprostredným kontaktom s utečencami. Ďalej náklady spojené s vojenskou a humanitárnou pomocou zaslanou priamo na Ukrajinu. Vojenská invázia si vyžiadala aj tzv. vyvolané náklady.
* **Vysporiadanie platby do EÚ rozpočtu v súvislosti s platbou istiny a úrokov za nezrovnalosti pri preclievaní tovaru z tretích krajín**. Samotná istina vo výške 277 mil. eur z podhodnoteného preclievania bola zaplatená už na konci roka 2021. Eurostat rozhodol, že aj dodatočné zaplatenie úrokov vo výške 250 mil. eur bude zaznamenané v roku 2021.

# **3. Rozpočtovanie príjmov verejnej správy**

## 3.1. Rozpočtovanie daňových a odvodových príjmov verejnej správy

Makroekonomické predpoklady uvedené v predchádzajúcej časti tohto dokumentu boli základom pre vypracovanie aktuálnych prognóz daňových príjmov verejnej správy na roky 2023 až 2025. Aktuálna prognóza bola podrobená nezávislému hodnoteniu v rámci Výboru pre daňové prognózy dňa 22.9.2022. Výsledkom je celkové hodnotenie charakteru prognózy MF SR na základe stanoveného kritéria[[23]](#footnote-23). Strednodobá prognóza daňových príjmov a sociálnych odvodov MF SR bola všetkými členmi Výboru označená ako **realistická**.

Aktuálna prognóza zohľadňuje okrem makroekonomického rámca a platnej legislatívy aj skutočné výnosy daní za rok 2021 podľa metodiky ESA 2010 (okrem DPFO z podnikania, DPPO a osobitného odvodu z regulovaných odvetví, ktoré sú odhadmi) a aktuálne hotovostné plnenie daní za január až august 2022.

**Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov**

Prognóza daňových príjmov pre účely rozpočtu verejnej správy je postavená na predpoklade rastu ekonomiky v roku 2022 na úrovni 1,9 % a rastu v roku 2023 na úrovni 0,6 % (viď časť o makroekonomických predpokladoch rozpočtu).

Medziročné zmeny príjmov sa pohybujú v rokoch 2021 až 2023 na historických maximách. Pre rok 2023 sa očakáva rast na úrovni 9,9 %. Avšak v ďalších rokoch sa vplyvom makroekonomického vývoja tempo rastu spomalí len na 6,4 % a následne na 5,6 % (Graf 6). V roku 2023 výnosy potiahne vývoj na trhu práce aj spotreba domácností. Rast nominálneho HDP taktiež prispieva k rastu daňových príjmov. V rokoch 2024 a 2025 sa však výrazne spomalí rast spotreby domácností, vývoj na trhu práce aj HDP. To spôsobí nižšie medziročné rasty ako v rokoch 2021 až 2023.

Medzi hlavné riziká prognózy patrí opätovne makroekonomický vývoj, energetická kríza a veľká miera neistoty na trhoch, čo bude mať nepriaznivé vplyvy na príjmy verejnej správy. Vysoké ceny energií doliehajú na reálnu ekonomiku, ale inflácia prevýši tento vplyv a nominálny výber daní by mal byť robustný. Napriek tomu je možné pozorovať v roku 2022 mierne zaostávanie za ekonomickými fundamentami, čo má vplyv na ďalšie roky.

**Graf 6 - Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov verejnej správy**

|  |  |
| --- | --- |
| **Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov VS podľa jednotlivých faktorov (ESA 2010, rast v %)** | **Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov VS podľa jednotlivých daní a odvodov (ESA 2010, v mil. eur)** |
|  |  |

*Zdroj: MF SR*

Výnos daňových a odvodových príjmov verejnej správy na rok 2023 sa rozpočtuje vo výške 38 460 mil. eur. Celkové daňovo-odvodové príjmy verejnej správy je možné rozčleniť podľa toho, komu prislúchajú príjmy. Najväčšiu časť tvoria príjmy štátneho rozpočtu, nasledované príjmami Sociálnej poisťovne.

|  |
| --- |
| **Graf 7 - Prognóza daňových príjmov verejnej správy na rok 2023 podľa sektorov (ESA 2010, v mil. eur)** |
|  |
|  |

**Porovnanie aktuálnej prognózy daňových a odvodových príjmov verejnej správy so schváleným rozpočtom verejnej správy na roky 2022 až 2024**

Nižšie uvedená tabuľka prezentuje rozdiely aktuálnej prognózy daní a odvodov v metodike ESA 2010 oproti rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tabuľka 25 - Rozdiely aktuálneho odhadu daní s rozpočtom verejnej správy na roky 2022 až 2024 (ESA 2010, v tis. eur)** | | | |
|  | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Daňové príjmy VS spolu** | **1 391 522** | **2 149 031** | **2 951 246** |
| ***v % HDP*** | ***1,30*** | ***1,78*** | ***2,30*** |
| Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku | 532 410 | 958 839 | 1 318 021 |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 290 414 | 554 360 | 637 664 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 212 108 | 349 481 | 583 016 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 29 888 | 54 998 | 97 341 |
| Daň z pridanej hodnoty | 807 348 | 1 268 154 | 1 690 072 |
| Spotrebné dane | 20 817 | -88 374 | -78 883 |
| Dane z medzinárodného obchodu a transakcií | 11 131 | 15 308 | 18 930 |
| Miestne dane | 23 775 | 14 163 | 14 375 |
| Ostatné dane | -3 959 | -19 059 | -11 269 |
| Sociálna poisťovňa (EAO + dlžné) | 558 751 | 732 854 | 1 081 831 |
| Zdravotné poisťovne (EAO + dlžné) | 218 343 | 448 293 | 630 649 |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu** | **2 168 616** | **3 330 178** | **4 663 726** |
| Sankcie | 8 267 | 8 253 | 8 253 |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP vrátane sankcií** | **2 176 883** | **3 338 431** | **4 671 979** |
| **Výdavky na VPÚ** | **8 452** | **3 759** | **1 113** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 2 866 | 3 504 | -572 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 5 586 | 255 | 1 685 |
| *\* (+) indikuje aktuálny odhad vyšší ako rozpočet, (-) indikuje aktuálny odhad nižší ako rozpočet* | | | |

Prognóza daňových príjmov verejnej správy je v porovnaní so schváleným rozpočtom na roky 2022 až 2024 vyššia o 2 až 5 mld. eur. Za výrazným nárastom sú najmä sociálne a zdravotné odvody spolu s DPFO zo závislej činnosti, DPH, DPPO a daň vyberaná zrážkou. Výnos zo spotrebných daní je v porovnaní s minuloročným rozpočtom nižší.

Výnos dane príjmu z fyzických osôb a odvodov sa v prvom polroku 2022 vyvíjal mierne horšie v porovnaní s očakávaniami. Dynamika rastu výnosu daní a odvodov v prvom polroku 2022 nestíhala s rastom mzdovej bázy. V roku 2022 opätovne došlo k oddlženiu nemocníc, čo síce zvyšuje sociálne odvody v aktuálnom roku, ale zároveň má aj protistranu na výdavkoch a je teda deficitne neutrálne. Rast daní a odvodov z práce bude pokračovať, no výrazné spomalenie ekonomickej aktivity v budúcom roku ho bude tlmiť. Energetická kríza a spomalenie hospodárskeho rastu sa negatívne premietnu do nasledujúcich rokov v podobe pomalšieho rastu zamestnanosti. Zrýchľujúca sa inflácia a valorizácia platov verejných zamestnancov však držia výnosy dane z príjmu fyzických osôb a odvodov v kladných číslach najmä vďaka predpokladanému rastu nominálnych miezd.

Prognóza dane z príjmov právnických osôb na roky 2023 až 2025 je pozitívne ovplyvnená rokom 2021, ktorý skončil výrazne nad očakávania. Napriek tomu, že z pohľadu dane bol rok 2021 výnimočný, prenos lepšieho plnenia a efektívnej sadzby na ďalšie roky je pomerne nízky. Dôvodom je ponukový šok z dôvodu rastu energií, ktorého vplyv na firmy a ich ziskovosť je výrazný. Spomalenie výnosu z tohto efektu sa prejaví hlavne v roku 2022. Nasledujúce roky budú v znamení stabilného rastu plnenia, podporeného silnejúcou ekonomickou aktivitou spojenou s Plánom obnovy a EÚ fondami.

Silný rast DPH môžeme vidieť na celom horizonte rozpočtu. Vyššie priebežné plnenie počas roka 2022, ktoré reflektuje rast domácej spotreby a rast úspešnosti výberu, zvyšuje výnos nielen v roku 2022, ale aj v nasledujúcich rokoch. Vyššia spotreba môže byť výsledkom vyššej inflácie na celom horizonte 2022, ktorá sa predpokladá aj na ďalšie roky. Vývoj DPH ovplyvňuje aj posun v čerpaní Plánu obnovy. Očakávané príjmy naviazané na Plán obnovy presúvame z rokov 2022 a 2023 do ďalších rokov. Nižšie príjmy z toho neovplyvňujú saldo rozpočtu, pretože v rovnakej miere sa posunú aj výdavky štátu.

V porovnaní s rozpočtom verejnej správy na roky 2022 až 2024 bude celkový výnos zo spotrebných daní v rokoch 2023 a 2024 nižší. Negatívny vývoj sa očakáva u všetkých daní okrem spotrebnej dane z vína a z uhlia, ktoré dosiahnu vyšší výnos. Spotrebná daň z minerálneho oleja je negatívne ovplyvnená aktualizáciou reálneho rastu ekonomiky. Vyššia úspešnosť výberu v roku 2022 sa prenáša do ďalších rokov a mierne tlmí negatívny vývoj ekonomiky. Nižší výnos v rokoch 2023 a 2024 sa očakáva aj pri spotrebnej dani z tabakových výrobkov. Nový odhad spotreby domácností potiahne výnos dolu, rovnako aj aktualizácia legislatívneho vplyvu (zvýšenie sadzieb dane v rokoch 2021 až 2023), ale iba v roku 2023. V roku 2024 sa predpokladá pozitívny vplyv aktualizácie legislatívnych zmien.

Odhad výnosu dane vyberanej zrážkou sa v porovnaní s minuloročným rozpočtom zvyšuje o   
55 mil. v roku 2023 a 97 mil. v roku 2024. Za týmto výrazným nárastom je vplyv rastu úrokových mier a rast vkladov. Priemerná úroková miera z vkladov bude rásť z hodnoty 0,1 % na 0,35 % v roku 2023, v roku 2024 sa zdvojnásobí na 0,75 % a v roku 2025 vzrastie na 1,2 %. Spolu s rastúcimi vkladmi sa očakáva výrazný rast dane z vkladov, pričom do prognózy je zatiaľ zahrnutý približne polovičný vplyv zmeny makroprognózy.

**Prehľad legislatívnych zmien**

V priebehu roka 2022 sa prijalo niekoľko legislatívnych úprav, ktoré vplývajú na výnos daní a odvodov v nasledujúcich rokoch. V nasledujúcej tabuľke je súhrnný prehľad všetkých opatrení.

**Tabuľka 26 - Vplyv legislatívnych opatrení zahrnutých v prognóze daňových a odvodových príjmov verejnej správy na roky 2023 až 2025 (v tis. eur, ESA 2010)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Zrušenie ročného zúčtovania sociálnych odvodov | 0 | -78 704 | -75 488 | -74 747 |
| Zníženie superodpočtu na vedu a výskum z 200 % na 100 % | 23 072 | 26 451 | 30 326 | 34 768 |
| Superodpočet na priemysel 4.0 | -8 304 | -23 182 | -36 939 | -49 022 |
| Zvýšenie sadzieb daní z nehnuteľností od roku 2022 v niektorých obciach (zmeny vo VZN) | 2 274 | 2 274 | 2 274 | 2 274 |
| SD  z liehu: zavedenie malého samostatného liehovaru a súkromnej výroby piva (od 1.1.2023) | 0 | -151 | -151 | -151 |
| Zmena poplatkov za uloženie stavebného odpadu na skládku | 1 064 | 2 388 | 2 481 | 2 481 |
| Dohoda o výkone sezónnej práce (OOP na SO) | 0 | -11 294 | -11 872 | -13 059 |
| Zmena daňového bonusu od 1.7.2022 a 1.1.2023 (má vplyv na ESA výdavky) | - | - | - | - |
| Zavedenie pravidla o obmedzení úrokových nákladov | 0 | 0 | 4 057 | 6 088 |
| Prvotná implementácia IFRS 17 – poisťovne | 0 | 23 153 | 26 460 | 16 538 |
| **Celkový vplyv legislatívnych zmien** | **15 832** | **24 196** | **27 411** | **10 499** |

*Zdroj: MF SR*

***Zrušenie ročného zúčtovania sociálnych odvodov***

V roku malo vstúpiť do platnosti ročné zúčtovanie sociálnych odvodov, no jeho zavedenie bolo v roku 2022 zrušené. Opatrenie malo pozitívny vplyv na príjmy verejnej správy vo výške 85 000 tis. eur.

***Superodpočet na priemysel 4.0***

S účinnosťou od 1.1.2022 vstupuje do platnosti superodpočet na investície do priemyslu 4.0. Opatrenie sa týka subjektov, ktoré predložia investičný plán a budú v období 2022 až 2025 investovať. Subjekty si následne môžu odpísať časť investície (15 až 55 %). Superodpisu podlieha majetok, ktorý je spojený s automatizáciou alebo digitalizáciou, teda spĺňa definíciu priemyslu 4.0. Minimálna hodnota investície na uplatnenie superodpisu je 1 mil. eur. Veľkosť odpisu sa určuje podľa matice, ktorá je uvedená v zákone č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov. Veľkosť investície musí presiahnuť minimálne 700 % priemernej investície z minulosti. Fiškálny vplyv opatrenia sa pohybuje na úrovni 8 až 49 mil. eur.

***Zníženie superodpočtu na vedu a výskum z 200 % na 100 %***

V rámci zavedenia superodpočtu na priemysel 4.0 došlo k redukcii existujúcej daňovej úľavy zameranej na vedu a výskum. Superodpočet sa znížil z 200 % preukázateľných výdavkov na 100 %. Opatrenie tak do určitej miery kompenzuje fiškálny výpadok z titulu vzniku superodpočtu na priemysel 4.0 a odhadovaný fiškálny príjem z legislatívy je na úrovni 23 až   
35 mil. eur.

***Zvýšenie sadzieb daní z nehnuteľností od roku 2022 v niektorých obciach (zmeny vo VZN)***

Koncom roka 2021 niektoré mestá a obce upravili sadzby dane z nehnuteľností s účinnosťou od roka 2022. Celkový vplyv tejto zmeny odhadujeme vo výške 2,3 mil. eur.

***Spotrebná daň z alkoholických nápojov - zavedenie malého samostatného liehovaru a súkromného výrobcu piva od 1.1.2023***

S účinnosťou od 1.1.2023 sa v zákone o spotrebnej dani z alkoholických nápojov zavádza nový pojem – malý samostatný liehovar. Ročná výroba liehu v malom samostatnom liehovare nemá byť vyššia ako 10 hl a na tento lieh sa bude uplatňovať znížená (polovičná) sadzba spotrebnej dane z liehu. Od roku 2023 sa zavádza aj súkromný výrobca piva. Pivo vyrobené výlučne pre vlastnú spotrebu a spotrebu svojej domácnosti v ročnom objeme nie vyššom ako 10 hl bude oslobodené od spotrebnej dane z piva.

***Zmena poplatkov za uloženie stavebného odpadu na skládku***

S účinnosťou od 1.7.2022 sa upravuje výška poplatkov za uloženie stavebného a demolačného odpadu na skládkach. Cieľom je úprava poplatkov tak, aby sa znevýhodnili uloženia odpadov na skládku pred ich recykláciou. Zvyšuje sa najmä stavebný odpad z 8 na 25 až 35 eur za tonu a výkopové zeminy zo 7 na 8 až 10 eur za tonu.

***Dohoda o výkone sezónnej prace (odvodová odpočítateľná položka pre soc. odvody)***

Zákon zavádza výnimku z platenia sociálnych odvodov z hrubej mzdy na starobné poistenie a poistenie v nezamestnanosti pre tzv. sezónnych zamestnancov od 1.1.2023. Formálne tak vznikne nový inštitút (dohoda o výkone sezónnej prace), ktorý všeobecne určuje v ktorých odvetviach - poľnohospodárstvo, cestovný ruch a potravinárstvo - môže vzniknúť tento typ dohody o pracovnej činnosti. Výnimka pre daný rok je v podobe odvodovej odpočítateľnej položky vo výške polovice priemernej mzdy v hospodárstve spred dvoch rokov. Uvedená zmena znižuje príjmy verejnej správy celkovo o 11 až 13 mil. eur.

***Zmena daňového bonusu od 1.7.2022 a 1.1.2023***

Sumy daňového bonusu sa zvyšujú v dvoch krokoch od 1. júla 2022 na 70 eur (40 pre deti nad 15 rokov) a následne od 1. januára 2023 na 100 eur (50 eur pre deti nad 15 rokov). Zároveň sa upravujú podmienky pre získanie daňového bonusu na dieťa. Po novom vzniká nárok na daňový bonus od prvého zarobeného eura, avšak jeho celková výška je obmedzená najviac do určitého percenta čiastkového základu dane, ktoré závisí od počtu detí. Čiastkový základ dane sa vypočíta odrátaním zdravotných a sociálnych odvodov a v prípade SZČO aj iných uznateľných či paušálnych výdavkov od hrubého príjmu. Zmeny v daňovom bonuse sa neprejavia na akruálnych príjmov, ale majú vplyv na výdavky.

***Zavedenie pravidla o obmedzení úrokových nákladov***

Implementácia Smernice Rady EÚ (ATAD) zavádza pravidlo o obmedzení zahrnutia úrokov do základu dane. Má zabrániť podnikom si cez vysoké úroky znižovať základ dane a tým aj daň. Opatrenie sa týka všetkých firiem s výnimkou bánk. Podnik, ktorého čisté úrokové náklady presiahnu 3 mil. eur, má povinnosť navýšiť si základ dane o sumu, o ktorú čisté úrokové náklady presiahnu 30 % úhrnu základov dane.

***Prvotná implementácia IFRS 17 - poisťovne***

Legislatíva vyplýva z implementácie smernice IFRS 17. Cieľom je odstrániť rozdiely medzi účtovným a daňovým posúdením nákladov a výnosov. Poisťovne uplatnením IFRS 17 nebudú vykazovať technické rezervy, a teda dôjde k zmene daňových výdavkov. Zákon umožňuje poisťovniam prijať opatrenie v rozmedzí 3 rokov, na kedy je rozvrhnutý aj fiškálny vplyv.

**Prognóza daňových a odvodových príjmov**

**Akruálne daňové príjmy** sú podľa jednotlivých položiek uvedené v nasledovnej tabuľke. Detailný vývoj daní a odvodov, vrátane analytických faktorov, publikuje Inštitút finančnej politiky v rámci MF SR na nasledovnej webstránke[[24]](#footnote-24).

**Tabuľka 27 - Daňové a odvodové príjmy (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020S** | **2021OS** | **2022N** | **2023N** | **2024N** | **2025N** |
| **Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku** | **6 408 376** | **7 608 091** | **8 046 338** | **9 126 263** | **9 752 902** | **10 351 054** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 3 499 735 | 3 814 713 | 4 302 794 | 4 837 552 | 5 178 830 | 5 605 533 |
| DPFO zo závislej činnosti | 3 399 856 | 3 690 065 | 4 161 782 | 4 677 851 | 5 011 878 | 5 428 710 |
| DPFO z podnikania | 99 879 | 124 648 | 141 012 | 159 701 | 166 952 | 176 823 |
| do štátneho rozpočtu | 356 584 | 539 736 | 683 972 | 1 073 194 | 1 247 216 | 1 216 589 |
| do obcí | 2 200 206 | 2 292 484 | 2 533 175 | 2 635 051 | 2 752 130 | 3 072 261 |
| do VÚC | 942 945 | 982 493 | 1 085 647 | 1 129 307 | 1 179 484 | 1 316 683 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 2 673 560 | 3 503 624 | 3 423 206 | 3 920 041 | 4 180 384 | 4 338 144 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 235 081 | 289 754 | 320 338 | 368 670 | 393 688 | 407 377 |
| **Dane na tovary a služby** | **9 053 759** | **9 893 258** | **11 314 346** | **12 431 729** | **13 051 968** | **13 601 168** |
| Daň z pridanej hodnoty | 6 820 217 | 7 494 068 | 8 796 163 | 9 883 679 | 10 463 879 | 10 985 152 |
| Spotrebné dane | 2 233 542 | 2 399 191 | 2 518 183 | 2 548 050 | 2 588 089 | 2 616 016 |
| Z minerálnych olejov | 1 196 254 | 1 237 044 | 1 288 684 | 1 294 178 | 1 313 005 | 1 340 314 |
| Z liehu | 207 836 | 215 507 | 222 268 | 215 982 | 219 791 | 219 810 |
| Z piva | 57 066 | 55 003 | 56 125 | 54 490 | 55 397 | 55 341 |
| Z vína | 4 622 | 5 107 | 5 353 | 5 184 | 5 256 | 5 237 |
| Z tabaku a tabakových výrobkov | 732 026 | 851 554 | 908 363 | 942 227 | 958 016 | 958 202 |
| Z elektrickej energie | 11 885 | 10 015 | 11 346 | 10 912 | 11 093 | 11 228 |
| Zo zemného plynu | 23 567 | 24 702 | 25 783 | 24 862 | 25 344 | 25 722 |
| Z uhlia | 286 | 258 | 261 | 215 | 187 | 162 |
| **Dane z medzinárodného obchodu a transakcií** | **19 904** | **28 735** | **37 098** | **41 232** | **44 441** | **48 446** |
| Dovozné clo | 16 | 10 | 20 | 0 | 0 | 0 |
| Dovozná prirážka | 0 | 1 | 8 | 0 | 0 | 0 |
| Podiel na vybratých finančných prostriedkoch | 19 888 | 28 724 | 37 070 | 41 232 | 44 441 | 48 446 |
| Ostatné colné príjmy | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Miestne dane** | **653 349** | **701 418** | **732 581** | **752 128** | **769 406** | **787 004** |
| Daň z nehnuteľností | 427 774 | 455 911 | 472 073 | 483 510 | 493 003 | 500 689 |
| Dane za špecifické služby | 225 575 | 245 507 | 260 508 | 268 618 | 276 403 | 286 315 |
| **Ostatné dane** | **615 291** | **442 654** | **452 097** | **457 005** | **467 528** | **479 480** |
| Daň z emisných kvót | -1 318 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z motorových vozidiel | 130 157 | 129 528 | 132 250 | 131 000 | 132 217 | 135 272 |
| Osobitný odvod vybraných finančných inštitúcií | 148 950 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Osobitný odvod z podnikania v regul. odvetviach | 127 507 | 91 113 | 96 005 | 98 552 | 103 920 | 107 913 |
| Úhrada za služby verejnosti poskytované RTVS | 75 289 | 76 294 | 75 007 | 75 400 | 75 795 | 76 192 |
| Daň z úhrad za dobývací priestor | 381 | 278 | 328 | 328 | 328 | 328 |
| do štátneho rozpočtu | 85 | 82 | 82 | 82 | 82 | 82 |
| do obcí | 296 | 197 | 246 | 246 | 246 | 246 |
| Daň z úhrad za uskladňovanie plynov al. kvapalín | 626 | 324 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 |
| Poplatok za uloženie odpadov (príjem EF) | 25 627 | 31 625 | 27 332 | 28 822 | 29 354 | 29 968 |
| Majetkové dane (do ŠR) | 5 | 11 | 4 | 0 | 0 | 0 |
| Iné dane | 108 068 | 113 480 | 120 171 | 121 903 | 124 914 | 128 807 |
| do štátneho rozpočtu | 76 798 | 80 877 | 86 459 | 87 035 | 88 481 | 90 505 |
| do obcí | 149 | 423 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| do VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| na samostatný účet | 31 120 | 32 180 | 33 712 | 34 868 | 36 433 | 38 302 |
| cestná daň - dobeh | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| odvod z poistenia | 241 | 507 | -31 | 0 | 0 | 0 |
| daň z poistenia | 76 556 | 80 369 | 86 490 | 87 035 | 88 481 | 90 505 |
| odvod z PZP | 31 120 | 32 180 | 33 712 | 34 868 | 36 433 | 38 302 |
| **Fondy sociálneho a zdravotného poistenia (FSZP)** | **12 353 802** | **13 080 284** | **14 417 291** | **15 651 818** | **16 853 157** | **17 982 002** |
| **Sociálna poisťovňa** | **8 282 927** | **8 700 606** | **9 641 760** | **10 366 641** | **11 133 465** | **11 869 006** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 8 282 927 | 8 700 606 | 9 641 760 | 10 366 641 | 11 133 465 | 11 869 006 |
| - EAO | 8 001 627 | 8 510 998 | 9 247 233 | 10 165 496 | 10 929 375 | 11 663 306 |
| - dlžné | 281 300 | 189 608 | 394 527 | 201 145 | 204 090 | 205 700 |
| **Zdravotné poisťovne** | **4 070 876** | **4 379 678** | **4 775 531** | **5 285 177** | **5 719 692** | **6 112 996** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 4 070 876 | 4 379 678 | 4 775 531 | 5 285 177 | 5 719 692 | 6 112 996 |
| z toho: ročné zúčtovanie | 16 343 | 30 463 | 26 035 | 26 745 | 28 537 | 29 505 |
| **Daňové príjmy VS spolu** | **16 750 679** | **18 674 157** | **20 582 460** | **22 808 357** | **24 086 245** | **25 267 152** |
| Daňové príjmy ŠR | 12 544 615 | 14 465 606 | 15 997 755 | 18 052 983 | 19 138 477 | 19 837 583 |
| Samostatné účty | 31 120 | 32 180 | 33 712 | 34 868 | 36 433 | 38 302 |
| Štátne finančné aktíva | 276 457 | 91 113 | 96 005 | 98 552 | 103 920 | 107 913 |
| Daňové príjmy obcí | 2 854 001 | 2 994 521 | 3 266 002 | 3 387 425 | 3 521 782 | 3 859 511 |
| Daňové príjmy VÚC | 942 945 | 982 493 | 1 085 647 | 1 129 307 | 1 179 484 | 1 316 683 |
| Daňové príjmy Rozhlasu a televízie Slovenska | 75 289 | 76 294 | 75 007 | 75 400 | 75 795 | 76 192 |
| Environmentálny fond | 26 253 | 31 949 | 28 332 | 29 822 | 30 354 | 30 968 |
| **FSZP spolu** | **12 353 802** | **13 080 284** | **14 417 291** | **15 651 818** | **16 853 157** | **17 982 002** |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu** | **29 104 482** | **31 754 441** | **34 999 751** | **38 460 175** | **40 939 402** | **43 249 154** |

*Zdroj: MF SR*

**Daňové príjmy na hotovostnej báze** sú prezentované v nasledovnej tabuľke. Podľa rozpočtovej klasifikácie sa sankčné úroky (ďalej len „sankcie“) uložené v daňovom konaní k jednotlivým daniam rozpočtujú v rámci samostatnej kategórie.

**Tabuľka 28 - Daňové a odvodové príjmy (hotovostný princíp, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020S** | **2021OS** | **2022N** | **2023N** | **2024N** | **2025N** |
| **Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku** | **5 704 795** | **6 444 967** | **7 880 089** | **7 726 009** | **8 698 845** | **9 041 943** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 3 120 154 | 3 295 841 | 3 639 673 | 3 701 642 | 3 986 303 | 4 396 834 |
| DPFO zo závislej činnosti | 3 067 524 | 3 254 431 | 3 581 503 | 3 661 188 | 4 005 577 | 4 409 431 |
| DPFO z podnikania | 52 631 | 41 410 | 58 170 | 40 454 | -19 274 | -12 597 |
| do štátneho rozpočtu | -22 997 | 20 864 | 20 851 | -62 716 | 54 689 | 7 890 |
| do obcí | 2 200 206 | 2 292 484 | 2 533 175 | 2 635 051 | 2 752 130 | 3 072 261 |
| do VÚC | 942 945 | 982 493 | 1 085 647 | 1 129 307 | 1 179 484 | 1 316 683 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 2 349 560 | 2 859 372 | 3 920 078 | 3 655 697 | 4 318 854 | 4 237 732 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 235 081 | 289 754 | 320 338 | 368 670 | 393 688 | 407 377 |
| **Dane na tovary a služby** | **9 049 495** | **10 130 515** | **11 308 642** | **12 553 129** | **13 132 786** | **13 687 214** |
| Daň z pridanej hodnoty | 6 791 757 | 7 760 691 | 8 796 579 | 10 009 813 | 10 547 810 | 11 073 386 |
| Spotrebné dane | 2 257 738 | 2 369 824 | 2 512 063 | 2 543 316 | 2 584 976 | 2 613 828 |
| Z minerálnych olejov | 1 199 259 | 1 236 780 | 1 286 685 | 1 292 229 | 1 311 539 | 1 338 189 |
| Z liehu | 206 554 | 214 776 | 222 395 | 216 699 | 219 380 | 219 808 |
| Z piva | 56 929 | 55 317 | 56 029 | 54 633 | 55 337 | 55 345 |
| Z vína | 4 814 | 5 146 | 5 173 | 5 179 | 5 242 | 5 241 |
| Z tabaku a tabakových výrobkov | 754 285 | 823 107 | 904 464 | 938 474 | 956 922 | 958 186 |
| Z elektrickej energie | 11 876 | 10 058 | 11 420 | 10 877 | 11 078 | 11 217 |
| Zo zemného plynu | 23 746 | 24 369 | 25 635 | 25 007 | 25 288 | 25 677 |
| Z uhlia | 275 | 271 | 262 | 218 | 190 | 165 |
| **Dane z medzinárodného obchodu a transakcií** | **19 904** | **28 735** | **37 098** | **41 232** | **44 441** | **48 446** |
| Dovozné clo | 16 | 10 | 20 | 0 | 0 | 0 |
| Dovozná prirážka | 0 | 1 | 8 | 0 | 0 | 0 |
| Podiel na vybratých finančných prostriedkoch | 19 888 | 28 724 | 37 070 | 41 232 | 44 441 | 48 446 |
| Ostatné colné príjmy | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Miestne dane** | **653 349** | **701 418** | **732 581** | **752 128** | **769 406** | **787 004** |
| Daň z nehnuteľností | 427 774 | 455 911 | 472 073 | 483 510 | 493 003 | 500 689 |
| Dane za špecifické služby | 225 575 | 245 507 | 260 508 | 268 618 | 276 403 | 286 315 |
| **Ostatné dane** | **617 997** | **448 206** | **429 683** | **456 054** | **465 229** | **475 553** |
| Daň z emisných kvót | -1 318 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z motorových vozidiel | 141 146 | 117 182 | 131 992 | 132 700 | 132 287 | 134 047 |
| Osobitný odvod vybraných finančných inštitúcií | 148 950 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Osobitný odvod z podnikania v regul. odvetviach | 119 598 | 111 384 | 76 046 | 98 340 | 103 473 | 107 580 |
| Úhrada za služby verejnosti poskytované RTVS | 75 289 | 76 294 | 75 007 | 75 400 | 75 795 | 76 192 |
| Daň z úhrad za dobývací priestor | 381 | 278 | 328 | 328 | 328 | 328 |
| do štátneho rozpočtu | 85 | 82 | 82 | 82 | 82 | 82 |
| do obcí | 296 | 197 | 246 | 246 | 246 | 246 |
| Daň z úhrad za uskladňovanie plynov alebo kvapal. | 626 | 324 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 |
| Poplatok za uloženie odpadov (príjem EF) | 25 627 | 31 625 | 27 332 | 28 822 | 29 354 | 29 968 |
| Majetkové dane (do ŠR) | 5 | 11 | 4 | 0 | 0 | 0 |
| Iné dane | 107 692 | 111 108 | 117 974 | 119 464 | 122 992 | 126 438 |
| do štátneho rozpočtu | 77 525 | 79 565 | 85 794 | 85 752 | 88 124 | 90 005 |
| do obcí | 149 | 423 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| do VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| na samostatný účet | 30 018 | 31 120 | 32 180 | 33 712 | 34 868 | 36 433 |
| cestná daň - dobeh | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| odvod z poistenia | 1 328 | 574 | 14 | 0 | 0 | 0 |
| daň z poistenia | 76 196 | 78 991 | 85 780 | 85 752 | 88 124 | 90 005 |
| odvod z PZP | 30 018 | 31 120 | 32 180 | 33 712 | 34 868 | 36 433 |
| **Fondy sociálneho a zdravotného poistenia (FSZP)** | **12 285 981** | **12 948 779** | **14 362 850** | **15 543 687** | **16 762 151** | **17 896 073** |
| **Sociálna poisťovňa** | **8 217 492** | **8 614 843** | **9 611 235** | **10 302 755** | **11 080 105** | **11 817 187** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 8 217 492 | 8 614 843 | 9 611 235 | 10 302 755 | 11 080 105 | 11 817 187 |
| - EAO | 7 936 192 | 8 425 235 | 9 216 708 | 10 101 610 | 10 876 015 | 11 611 487 |
| - dlžné | 281 300 | 189 608 | 394 527 | 201 145 | 204 090 | 205 700 |
| **Zdravotné poisťovne** | **4 068 489** | **4 333 936** | **4 751 615** | **5 240 932** | **5 682 046** | **6 078 886** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 4 068 489 | 4 333 936 | 4 751 615 | 5 240 932 | 5 682 046 | 6 078 886 |
| z toho: ročné zúčtovanie | 19 339 | 27 005 | 26 037 | 26 806 | 28 541 | 29 538 |
| **Daňové príjmy VS spolu** | **16 045 540** | **17 753 841** | **20 388 093** | **21 528 552** | **23 110 707** | **24 040 160** |
| Daňové príjmy ŠR | 11 848 487 | 13 526 080 | 15 824 879 | 16 774 546 | 18 164 951 | 18 612 793 |
| Samostatné účty | 30 018 | 31 120 | 32 180 | 33 712 | 34 868 | 36 433 |
| Štátne finančné aktíva | 268 548 | 111 384 | 76 046 | 98 340 | 103 473 | 107 580 |
| Daňové príjmy obcí | 2 854 001 | 2 994 521 | 3 266 002 | 3 387 425 | 3 521 782 | 3 859 511 |
| Daňové príjmy VÚC | 942 945 | 982 493 | 1 085 647 | 1 129 307 | 1 179 484 | 1 316 683 |
| Daňové príjmy Rozhlasu a televízie Slovenska | 75 289 | 76 294 | 75 007 | 75 400 | 75 795 | 76 192 |
| Environmentálny fond | 26 253 | 31 949 | 28 332 | 29 822 | 30 354 | 30 968 |
| **FSZP spolu** | **12 285 981** | **12 948 779** | **14 362 850** | **15 543 687** | **16 762 151** | **17 896 073** |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu** | **28 331 522** | **30 702 620** | **34 750 943** | **37 072 239** | **39 872 858** | **41 936 233** |

*Zdroj: MF SR*

V súlade s klasifikáciou je predpokladaná výška sankcií k jednotlivým daniam uvedená v osobitnej tabuľke.

**Tabuľka 29 - Predpokladaný vývoj sankcií (v tis. eur)\***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 S** | **2021 S** | **2022 OS** | | **2023 N** | | | **2024 N** | **2025 N** |
| **SANKCIE spolu** | **30 364** | **36 339** | **38 665** | | **38 651** | | | **38 651** | **38 651** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 3 050 | 3 008 | 4 302 | | 4 302 | | | 4 302 | 4 302 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 5 860 | 7 876 | 8 544 | | 8 544 | | | 8 544 | 8 544 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 179 | 89 | 89 | | 89 | | | 89 | 89 |
| Daň z pridanej hodnoty | 9 147 | 9 446 | 10 496 | | 10 496 | | | 10 496 | 10 496 |
| Spotrebné dane | 0 | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 |
| Miestne dane | 0 | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 |
| Ostatné dane + dane z medzinárodného obchodu a transakcií | 927 | 764 | 978 | | 964 | | | 964 | 964 |
| Sankcie uložené v daňovom konaní | 1 039 | 1 939 | 1 039 | | 1 039 | | | 1 039 | 1 039 |
| Sociálna poisťovňa | 9 503 | 12 586 | 12 586 | | 12 586 | | | 12 586 | 12 586 |
| Zdravotné poisťovne | 659 | 631 | 631 | | 631 | | | 631 | 631 |
| *\* Sankcie sú identické podľa hotovostnej a akruálnej metodiky.* |  | | |  | |  | *Zdroj: MF SR* | | |

**Akrualizácia daňových a odvodových príjmov**

Rozdiel medzi akruálnym a hotovostným výnosom daní je spôsobený viacerými faktormi, medzi tie hlavné patria zaznamenávanie daňových kreditov, poukazovanie 2 % na osobitné účely a samotný spôsob výberu daní.

V nasledujúcej tabuľke sú uvedené rozdiely medzi akruálnymi a hotovostnými odhadmi daní podľa subjektov verejnej správy.

**Tabuľka 30 - Odhad rozdielu medzi akruálnymi a hotovostnými prognózami v rokoch 2020 až 2025   
(v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 S** | **2021 S** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Daňové príjmy VS** | **772 960** | **1 051 820** | **248 808** | **1 387 936** | **1 066 544** | **1 312 921** |
| Štátny rozpočet | 696 128 | 939 526 | 172 876 | 1 278 437 | 973 526 | 1 224 790 |
| Samostatné účty | 1 102 | 1 060 | 1 532 | 1 156 | 1 565 | 1 869 |
| Štátne finančné aktíva | 7 909 | -20 271 | 19 959 | 212 | 447 | 333 |
| Obce | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Rozhlas a televízia Slovenska (RTVS) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Environmentálny fond | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sociálna poisťovňa | 65 435 | 85 763 | 30 525 | 63 886 | 53 360 | 51 819 |
| Zdravotné poisťovne | 2 387 | 45 743 | 23 916 | 44 245 | 37 646 | 34 110 |
| *(+) znamená, že výnos daní v metodike ESA 2010 je vyšší ako na hotovostnej báze; (-) že je nižší ako na hotovostnej báze Zdroj: MF SR* | | | | | | |

Najväčší vplyv majú dlhodobo daňové kredity. Zmena ich výšky nemá vplyv na akruálny výnos dane z príjmu fyzických osôb (metodika ESA 2010), avšak hotovostný výnos DPFO je o túto sumu znížený. Celá akrualizácia daňových kreditov sa pripisuje na účet štátneho rozpočtu.

V porovnaní s rozpočtom verejnej správy na roky 2022 až 2024 prišlo k nárastu daňových kreditov z dôvodu legislatívnych zmien popísaných vyššie.

**Tabuľka 31 - Vplyv daňových kreditov na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 S** | **2021 S** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Daňové kredity spolu** | **368 267** | **416 174** | **634 898** | **1 109 147** | **1 112 727** | **1 115 862** |
| Zamestnanecká prémia spolu | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| DPFO zo závislej činnosti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| DPFO z podnikania | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daňový bonus spolu | 364 264 | 409 722 | 624 473 | 1 095 068 | 1 095 068 | 1 095 068 |
| DPFO zo závislej činnosti | 302 347 | 343 141 | 523 667 | 918 296 | 918 296 | 918 296 |
| DPFO z podnikania | 61 917 | 66 581 | 100 806 | 176 772 | 176 772 | 176 772 |
| Daňový bonus na hypotéky | 4 003 | 6 452 | 10 425 | 14 079 | 17 659 | 20 794 |
| DPFO zo závislej činnosti | 2 272 | 3 731 | 7 021 | 9 671 | 12 268 | 14 812 |
| DPFO z podnikania | 1 731 | 2 721 | 3 404 | 4 408 | 5 391 | 5 982 |

*Zdroj: MF SR*

Zároveň na rozdiel medzi akruálnym a hotovostným výnosom pozitívne vplýva odlišné zaznamenávanie sumy 2 % poukazovaných na osobitný účel z daní z príjmov fyzických a právnických osôb. Kým pri hotovostnom princípe suma poukázaná na osobitný účel znižuje výšku výnosu dane, a tým znižuje príjmy verejnej správy, akruálne dane nie sú týmto prevodom ovplyvnené. Vyplýva to z ekonomickej podstaty transakcie, ktorá neznižuje výšku daňovej povinnosti voči verejným financiám (akruálnu daň), ale na základe zákona schváleného NR SR sa časť peňazí použije na financovanie tretieho sektora. Uvedená suma teda neznižuje príjmy, ale zvyšuje verejné výdavky a týmto spôsobom negatívne ovplyvňuje hospodárenie v metodike ESA 2010.

Aktuálne očakávania ohľadom výšky prevodu prostriedkov na osobitný účel sú v nasledujúcej tabuľke. Očakávania sú v porovnaní s rozpočtom na roky 2022 až 2024 mierne vyššie z dôvodu vyššej zaplatenej dane.

**Tabuľka 32 - Vplyv prevodu prostriedkov na verejnoprospešný účel (VPÚ) na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 S** | **2021 S** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **PREVOD NA VPÚ spolu** | **53 391** | **87 191** | **86 132** | **89 286** | **96 502** | **104 168** |
| Prevod na VPÚ z DPFO | 22 544 | 49 850 | 42 916 | 47 074 | 48 163 | 52 650 |
| Prevod na VPÚ z DPPO | 30 847 | 37 341 | 43 216 | 42 212 | 48 339 | 51 518 |

*Zdroj: MF SR*

Nezanedbateľným faktorom vplývajúcim na akrualizáciu je aj samotný spôsob výberu daní. Väčšina daňových príjmov sa platí až po ukončení obdobia, napr. daň z príjmov fyzických osôb a odvody sa platia až v nasledujúcom mesiaci. Daňové priznanie pri DPH a spotrebných daniach sa podáva a daň platí až v nasledujúcom mesiaci alebo kvartáli. V prípade DPPO a DPFO z podnikania je rozdiel medzi akruálnym a hotovostným plnením ešte výraznejší. Daňové priznania sa podávajú až po skončení hospodárskeho roku, čiže dochádza až k ročnému posunu medzi hotovostným a akruálnym výnosom.

## 3.2. Iné ako daňové príjmy verejnej správy

**3.2.1. Prognózovanie vybraných nedaňových príjmov verejnej správy**

Podobne ako príjmy z daní a odvodov, aj vybrané nedaňové príjmy sú transparentne konzultované a schvaľované Výborom pre daňové prognózy (viď. kapitola 3.1. Rozpočtovanie daňových a odvodových príjmov verejnej správy). Pre návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 boli Výborom pre daňové prognózy schválené príjmy z dividend, príjmy z odvodu z hazardných hier, príjmy z emisných kvót a administratívne poplatky Národnej diaľničnej spoločnosti (NDS). Prognózované vybrané nedaňové príjmy na akruálnej báze v metodike ESA 2010 prezentuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 33 – Prognóza vybraných nedaňových príjmov verejnej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v metodike ESA 2010, v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Dividendy\* | 259 565 | 422 215 | 287 852 | 311 945 | 314 926 | 217 494 | 274 478 |
| príjem štátneho rozpočtu | 254 432 | 415 589 | 279 794 | 303 887 | 306 868 | 209 436 | 266 420 |
| príjem obcí | 3 851 | 6 626 | 8 058 | 8 058 | 8 058 | 8 058 | 8 058 |
| príjem ostatných subjektov VS\*\* | 1 282 |  |  |  |  |  |  |
| Administratívne poplatky a iné poplatky NDS\*\*\* | 293 530 | 305 475 | 344 074 | 327 145 | 330 875 | 340 952 | 352 518 |
| Emisné kvóty\*\*\*\* | 245 671 | 242 825 | 212 253 | 275 889 | 329 953 | 292 828 | 286 978 |
| Odvod z hazardných hier | 231 196 | 233 005 | 252 687 | 260 122 | 265 445 | 281 905 | 301 367 |
| príjem štátneho rozpočtu | 212 590 | 220 131 | 236 140 | 248 601 | 253 478 | 269 891 | 289 846 |
| príjem obcí | 18 606 | 12 874 | 16 547 | 11 521 | 11 967 | 12 014 | 11 521 |

\**Dividendy len pod položka ekonomickej klasifikácie 211003*

*\*\* V ostatných subjektoch sú zahrnuté VÚC, MH Manažment a. s., DMD a iné*

*\*\*\* Príjmy na kategórii 220 ekonomickej klasifikácie*

*\*\*\*\* Nová metodika v zaznamenávaní akruálnych príjmov z emisných kvót*

**Príjmy z dividend** z podnikov vlastnených a spoluvlastnených štátom za rok 2022 dosiahnu približne 303 887 tis. eur. Takmer tretina očakávaných dividend už bola podnikmi vyplatená, zostatok vychádza zo ziskov z ukončeného hospodárskeho roku 2021. Prognóza dividend na strednodobom horizonte zohľadňuje interné finančné plány podnikov a negatívne riziká na trhu s energiami, vrátane rizík v súvislosti s vojenským konfliktom na Ukrajine. Prognóza predpokladá udržanie úrovne dividend v roku 2023 na úrovni 306 868 tis. eur a následný pokles na horizonte 2024 a 2025, vychádzajúci zo slabších očakávaní od spoločnosti SPP.

**Administratívne poplatky Národnej diaľničnej spoločnosti (NDS)** sú prevažne tvorené výnosmi z elektronického mýta a z predaja diaľničných známok. Výnos v roku 2022 pokračoval v oživení. Úroveň predaných diaľničných známok presiahne predkrízovú úroveň z roka 2019. Podobne aj výnos mýta v roku 2022 porastie oproti roku 2021. Spomalenie reálnej ekonomiky v najbližších rokoch sa prejaví na vývoji oboch zložiek výnosu NDS, ktorých rast sa spomalí. Koniec horizontu je ale pozitívne ovplyvnený prílevom nových investícií cez Plán obnovy a odolnosti a pridruženým rastom ekonomickej aktivity.

**Príjmy z predaja emisných kvót** pokračujú v raste na celom horizonte (medziročne okolo   
45 %) z dôvodu rastúcich cien emisných povoleniek na burze. Počas roka 2022 nastali skokové prepady cien emisných povoleniek kvôli invázií Ruska na Ukrajinu a neskôr kvôli energetickej kríze. Najnovšie odhady indikujú mierne pomalší rast cien do budúcna. Tento rast cien je v súlade s obmedzením ponuky emisných povoleniek[[25]](#footnote-25), čo odráža ambicióznejšie ciele Európskej komisie na zníženie emisií v EÚ. Počas roka 2022 nastala zmena v metodike akruálneho zaznamenávania príjmov z emisných kvót. Súčasná metodika akruálnych príjmov z emisných kvót je určená Štatistickým úradom z októbra 2015, kde je počet všetkých odovzdaných kvót v danom roku ocenených priemernou cenou spotrebovaných kvót. Priemerná cena spotrebovaných kvót sa rovná cene „živých“ kvót vydelená počtom „živých“ kvót. Nová metodika vychádza z aukcionovaných kvót v roku t-1 (časovo posunutý cash, t. z. hotovostný vplyv roku t-1 zodpovedá akruálnemu vplyvu roku t).

**Príjmy z odvodu z hazardných hier** pokračujú v rastúcom trende a v roku 2022 očakávame medziročný rast na úrovni 13 %. Príjmy z online kasín pokračovali v silnom pozitívnom trende a sú hlavným faktorom vyššieho výberu v tomto roku. Na základe aktuálneho plnenia sa mierne zvýšila aj prognóza odvodu z číselných lotérií a kurzových stávok. Na horizonte rozpočtu sa príjmy z odvodu budú naďalej vyvíjať priaznivo, no spomalenie hospodárskeho rastu na nasledujúce roky tlmí ich dynamickejší vývoj. Na celom horizonte znižujeme odhad príjmov z videolotérií, kde očakávame silnejší pokles počtu hracích terminálov, čo sa prejaví najmä na príjmoch obcí.

**3.2.2. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov verejnej správy**

Iné ako nedaňové príjmy verejnej správy obsahujú vybrané nedaňové príjmy, ktoré prognózuje Výbor pre daňové prognózy a ostatné nedaňové príjmy a granty a transfery štátneho rozpočtu a ďalších subjektov verejnej správy. Objemovo najvýznamnejšou položkou sú príjmy zo zahraničných a tuzemských transferov, v rámci ktorých sú zaznamenávané najmä prostriedky z rozpočtu EÚ a prostriedky Plánu obnovy a odolnosti. Ďalej sem patria príjmy pochádzajúce z vlastníctva majetku, t. j. dividendy, resp. príjmy z prenájmov, ako aj z predaja majetku. Do kategórie iných ako daňových príjmov rovnako patria poplatky vyberané subjektmi verejnej správy ako aj ich tržby.

**Tabuľka 34 - Iné ako daňové príjmy rozpočtu verejnej správy\***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Spolu** | **15 668 883** | **16 440 955** | **16 254 795** | **17 679 311** | **21 103 318** | **17 407 151** | **17 941 911** |
| Nedaňové príjmy | 5 568 185 | 5 930 660 | 5 812 819 | 6 218 441 | 7 355 167 | 6 314 981 | 6 563 888 |
| Granty a transfery | 10 100 698 | 10 510 295 | 10 441 976 | 11 460 870 | 13 748 151 | 11 092 170 | 11 378 023 |

*\* Bez príjmov samostatných účtov vstupujúcich do rozpočtu verejnej správy, ktoré sú samostatne uvedené v časti 3.3.*

*Zdroj: MF SR*

**3.2.3. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov štátneho rozpočtu**

Výdavkové politiky vlády SR sú financované nielen z daňových príjmov, ale aj z iných príjmov kapitol štátneho rozpočtu, ktoré možno rozdeliť na dve základné kategórie, a to nedaňové príjmy a granty a transfery.

**Tabuľka 35 - Iné ako daňové príjmy štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Spolu** | **3 885 213** | **3 651 259** | **5 626 045** | **5 686 812** | **9 903 775** | **5 287 790** | **5 523 837** |
| Nedaňové príjmy | 1 296 627 | 1 338 320 | 1 134 818 | 1 351 598 | 2 129 738 | 1 060 263 | 1 170 776 |
| Granty a transfery | 2 588 586 | 2 312 939 | 4 491 227 | 4 335 214 | 7 774 037 | 4 227 527 | 4 353 061 |

*Zdroj: MF SR*

**3.2.3.1. Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu**

Nedaňové príjmy vznikajú z činnosti jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu a môžu to byť príjmy z podnikania a vlastníctva majetku, poplatky a platby, kapitálové príjmy, úroky a iné nedaňové príjmy.

**Tabuľka 36 - Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Nedaňové príjmy** | **1 296 627** | **1 338 320** | **1 134 818** | **1 351 598** | **2 129 738** | **1 060 263** | **1 170 776** |
| Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku | 434 268 | 486 011 | 389 777 | 386 764 | 544 796 | 223 802 | 278 918 |
| *z toho: dividendy* | *428 129* | *480 105* | *383 955* | *380 426* | 388 993 | 217 789 | 272 905 |
| Administratívne poplatky a iné poplatky a platby | 387 962 | 354 593 | 364 108 | 384 520 | 354 133 | 356 777 | 385 944 |
| Kapitálové príjmy | 12 438 | 13 703 | 7 512 | 11 758 | 27 270 | 8 297 | 8 014 |
| Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, NFV a vkladov | 8 884 | 7 055 | 6 763 | 7 010 | 24 497 | 50 854 | 57 267 |
| Iné nedaňové príjmy | 453 075 | 476 958 | 366 658 | 561 546 | 1 179 042 | 420 533 | 440 633 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci *príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku* sa rozpočtujú príjmy z dividend, ako aj iné príjmy z podnikania, ktoré zahŕňajú najmä osobitný odvod zo zisku po zdanení. Príjmy z vlastníctva predstavujú predovšetkým príjmy z prenajatých pozemkov, budov, strojov a pod.

Aktuálna situácia na trhu s energiami pozitívne vplýva na hospodárenie Vodohospodárskej výstavby, š. p. V súlade so zákonom č. 111/1990 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov sa určuje osobitný odvod do štátneho rozpočtu zo zisku po zdanení za rok 2022 pre Vodohospodársku výstavbu, š. p. v sume 100 mil. eur. Zároveň sa určuje aj preddavok na osobitný odvod zo zisku po zdanení za rok 2023 v sume 50,0 mil. eur. Uvedené prostriedky budú odvedené, tak ako určuje § 6 zákona o štátnom rozpočte na rok 2023, na príjmový rozpočtový účet kapitoly štátneho rozpočtu Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky do 15. decembra 2023.

*Príjmy z dividend* tvoria najpodstatnejšiu časť týchto príjmov. Objem dividend od spoločností, v ktorých vlastnícky podiel štátu je zastúpený príslušným ministerstvom, sa v roku 2023 navrhuje vo výške 389 mil. eur, čo je v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2022 viac o 5,04 mil. eur. Tento mierny nárast príjmov je spôsobený hlavne zvýšením dividend od spoločností Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. a Stredoslovenská energetika Holding, a. s. Naopak nižšie príjmy z dividend pri medziročnom porovnaní sa očakávajú najmä od spoločností Slovenský plynárenský priemysel, a. s., Východoslovenská energetika Holding, a. s. a Západoslovenská energetika, a. s.

**Tabuľka 37 - Príjmy štátneho rozpočtu z dividend**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Príjmy z podnikania - dividendy** | **428 129** | **480 105** | **383 955** | **380 426** | **388 993** | **217 789** | **272 905** |
| *riadne dividendy* | *251 288* | *417 124* | *279 794* | *302 916* | *306 617* | *209 186* | *266 168* |
| *superdividendy* | *176 841* | *62 981* | *104 161* | *77 510* | *82 376* | *8 603* | *6 737* |
| **Ministerstvo financií SR** | **6 444** | **32 410** | **10 529** | **7 000** | **65 457** | **14 586** | **16 500** |
| Slovenská konsolidačná, a. s. | 3 144 | 575 | 120 | 2 000 | 85 | 0 | 0 |
| *riadne dividendy* | *0* | *575* | *0* | 0 | *0* | *0* | *0* |
| *Superdividendy* | *3 144* | *0* | *120* | *2 000* | *85* | *0* | *0* |
| Tipos, a. s. | 3 300 | 2 500 | 2 500 | 5 000 | 2 500 | 2 500 | 2 500 |
| SEPS, a. s. | 0 | 29 335 | 7 909 | 0 | 62 872 | 12 086 | 13 500 |
| SZRB, a. s. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 500 |
| **Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR** | **698** | **250** | **240** | **240** | **260** | **261** | **261** |
| Správa služieb diplomatickému zboru, a. s. | 698 | 250 | 240 | 240 | 260 | 261 | 261 |
| *riadne dividendy* | *490* | *250* | *240* | *240* | *260* | *261* | *261* |
| *superdividendy* | *208* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **Ministerstvo hospodárstva SR** | **420 208** | **447 445** | **373 186** | **373 186** | **323 276** | **202 942** | **256 144** |
| Jadrová a vyraďovacia spoločnosť, a. s. | 2 173 | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 0 |
| *riadne dividendy* | *0* | *0* | *0* | *0* | *316* | *453* | *0* |
| *superdividendy* | *2 173* | *3 000* | *3 000* | *3 000* | *2 684* | *2 547* | *0* |
| Transpetrol, a. s. | 0 | 2 000 | 1 500 | 1 500 | 1 500 | 1 500 | 1 500 |
| Slovenský plynárenský priemysel, a. s. | 250 000 | 250 000 | 220 000 | 220 000 | 156 286 | 129 125 | 146 907 |
| *riadne dividendy* | *167 850* | *249 510* | *131 735* | *164 617* | *156 286* | *129 125* | *146 907* |
| *superdividendy* | *82 150* | *490* | *88 265* | *55 383* | *0* | *0* | *0* |
| Západoslovenská energetika, a. s. | 37 809 | 45 697 | 44 839 | 44 839 | 36 693 | 30 048 | 31 611 |
| *riadne dividendy* | *37 483* | *45 697* | *44 839* | *44 839* | *36 693* | *30 048* | *31 611* |
| *superdividendy* | *326* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| Stredoslovenská energetika Holding, a. s. | 96 204 | 113 071 | 74 777 | 74 777 | 115 113 | 15 503 | 49 300 |
| *riadne dividendy* | *21 098* | *62 037* | *74 777* | *74 777* | *38 189* | *15 415* | *49 300* |
| *superdividendy* | *75 106* | *51 034* | *0* | *0* | *76 924* | *88* | *0* |
| Východoslovenská energetika Holding, a. s. | 34 022 | 33 677 | 29 070 | 29 070 | 10 684 | 23 766 | 26 826 |
| *riadne dividendy* | *20 325* | *25 220* | *16 294* | *11 943* | *8 001* | *17 798* | *20 089* |
| *Superdividendy* | *13 697* | *8 457* | *12 776* | *17 127* | *2 683* | *5 968* | *6 737* |
| **Ministerstvo dopravy SR** | **779** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Letisko Košice - Airport Košice, a. s. | 779 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *riadne dividendy* | *742* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *superdividendy* | *37* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |

*Zdroj: MF SR*

Výška *príjmov z administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb*závisí od počtu jednotlivých aktov konania v priebehu roka. Uvedené príjmy sa na rok 2023 rozpočtujú vo výške 354 mil. eur. Najvyšší objem v rámci týchto príjmov predstavujú príjmy z administratívnych poplatkov a v rámci nich príjmy zo súdnych poplatkov a ostatných poplatkov, kam patria napr. správne poplatky, paušálne náhrady za udeľovanie víz, udržiavacie poplatky za patent a pod. Ďalej sa tu rozpočtujú príjmy z pokút, penále a iných sankcií a príjmy z poplatkov a platieb z nepriemyselného a náhodného predaja a služieb.

*Kapitálové príjmy* sa na rok 2023 rozpočtujú vo výške 27,3 mil. eur, čo v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2022 predstavuje nárast o 19,8 mil. eur. Tento medziročný nárast rozpočtovaných kapitálových príjmov súvisí predovšetkým s očakávanými jednorazovými výnosmi z predaja prebytočného majetku štátu v správe kapitol Slovenská akadémia vied a Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR.

*Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov* sa na rok 2023 rozpočtujú v sume 24,5 mil. eur a pozostávajú z:

* *úrokov z účtov finančného hospodárenia so Štátnou pokladnicou*, ktoré predstavujú úroky z kreditných zostatkov peňažných prostriedkov vedených na účtoch Štátnej pokladnice v NBS, banke alebo pobočke zahraničnej banky vrátane úrokov z finančných operácií vykonaných Štátnou pokladnicou a klientom Štátny dlh znížené o úroky platené Štátnou pokladnicou a príjmy z poplatkov za služby poskytované Štátnou pokladnicou a príjmy z kurzových rozdielov. Rozpočtovanie týchto príjmov vychádza z odhadu úrokových sadzieb ECB KEY RATE a ESTER, ako aj z predpokladaného vývoja priemerných zostatkov na účtoch klientov Štátnej pokladnice, najmä na účtoch dobrovoľných klientov, na účtoch prostriedkov Európskej únie, na účtoch štátnych rozpočtových organizácií a na účtoch štátnych finančných aktív,
* *úrokov z návratných finančných výpomocí a štátnych záruk*, kde sa rozpočtujú úroky z nesplatenej časti istiny návratných finančných výpomocí poskytnutých Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov a spoločnostiam GA Drilling, a. s. a Tachyum s. r. o.,
* *úrokov zo zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov*, ktoré tvoria úroky kapitol Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR a Ministerstva obrany SR. Ide o kreditné úroky účtov zastupiteľských úradov Slovenskej republiky v zahraničí.

V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa ich suma podstatne zvýšila, čo súvisí predovšetkým s veľkým medziročným nárastom rozpočtovaných príjmov z úrokov z účtov finančného hospodárenia spôsobený vyššími úrokovými sadzbami (ECB KEY RATE a ESTER), ktoré používa Štátna pokladnica pri úročení svojich finančných operácií.

Najväčší objem z *iných nedaňových príjmov* predstavuje príjem podľa návrhu nariadenia Rady EÚ o núdzovom zásahu na riešenie vysokých cien energie, ktorým sa členské štáty zaväzujú prijať dve nové príjmové opatrenia, a to solidárny príspevok z nadzisku a zastropovanie príjmov z výroby a predaja elektrickej energie. V súvislosti s oboma opatreniami sa v kapitole Všeobecná pokladničná správa na rok 2023 rozpočtuje suma 775 mil. eur, z toho na solidárny príspevok z nadzisku sa rozpočtuje suma 313 mil. eur a na zastropovanie príjmov sa rozpočtuje suma 462 mil. eur.

Ďalším významným iným nedaňovým príjmom sú príjmy z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier, ktoré sú rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladničná správa na rok 2023 v sume 253 mil. eur. Do tejto kategórie príjmov patria aj vrátené neoprávnene použité alebo zadržané finančné prostriedky a ostatné príjmy. Výška týchto príjmov je v priebehu rozpočtového roka ovplyvnená najmä objemom vrátených neoprávnene použitých finančných prostriedkov od neziskových organizácií, rozpočtových organizácií, obcí a ostatných príjmov, medzi ktoré patria najmä odvody a vratky.

Zdroje z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier sú smerované do vykonávania všeobecne prospešných služieb, ktorými sú najmä poskytovanie zdravotnej starostlivosti, poskytovanie sociálnej pomoci, humanitárna starostlivosť, tvorba, rozvoj, ochrana a obnova kultúrnych hodnôt, podpora umeleckej tvorby a kultúrnych aktivít, vzdelávanie, výchova, rozvoj športu, tvorba a ochrana životného prostredia a ochrana zdravia obyvateľstva. Na uvedené výdavky sa vynakladajú objemy prevyšujúce uvedený príjem, ktorý tak kryje iba časť týchto výdavkov.

**Tabuľka 38 - Výdavky na zabezpečenie vykonávania všeobecne prospešných služieb**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **(v tis. eur)** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky spolu** | **401 767** | **398 989** | **389 632** |
| **Tvorba a ochrana životného prostredia** | **24 287** | **25 938** | **25 938** |
| Ochrana kvality a množstva povrchových a podzemných vôd | 3 166 | 3 166 | 3 166 |
| Ochrana pred povodňami | 6 073 | 6 877 | 6 877 |
| Kvalita ovzdušia | 4 296 | 4 296 | 4 296 |
| Druhová a územná ochrana | 10 752 | 11 599 | 11 599 |
| **Ochrana zdravia obyvateľstva** | **73 755** | **78 087** | **78 087** |
| Kontrola prenosných chorôb | 7 685 | 8 561 | 8 561 |
| Ochrana zdravia | 64 690 | 68 049 | 68 049 |
| Výchova k zdraviu | 1 380 | 1 477 | 1 477 |
| **Ochrana a obnova kultúrnych hodnôt, podpora umeleckej tvorby a rozvoj športu** | **249 333** | **239 456** | **230 099** |
| Šport pre všetkých, školský a univerzitný šport | 1 200 | 1 000 | 1 000 |
| Uznané športy | 58 200 | 55 800 | 55 800 |
| Divadlá a divadelná činnosť | 47 509 | 50 242 | 43 443 |
| Hudba, koncertná činnosť a umelecké súbory | 20 763 | 20 661 | 20 661 |
| Výtvarné umenie, fotografia, architektúra a dizajn | 2 585 | 2 680 | 2 680 |
| Knižnice a knižničná činnosť | 15 711 | 16 310 | 16 312 |
| Múzeá a galérie | 43 679 | 32 288 | 29 728 |
| Osvetová činnosť a tradičná ľudová kultúra | 6 745 | 7 178 | 7 178 |
| Literatúra a knižná kultúra | 1 043 | 1 078 | 1 078 |
| Obnovme si svoj dom | 14 706 | 14 706 | 14 706 |
| Podpora návštevnosti kultúrnych podujatí | 2 500 | 2 500 | 2 500 |
| Kultúra znevýhodnených skupín | 980 | 980 | 980 |
| Príspevok Audiovizuálnemu fondu | 12 290 | 12 600 | 12 600 |
| Systematická obnova audiovizuálneho dedičstva realizovaná SFÚ | 1 422 | 1 433 | 1 433 |
| Príspevok Fondu na podporu umenia | 20 000 | 20 000 | 20 000 |
| **Vzdelávanie a výchova** | **54 392** | **55 508** | **55 508** |
| Sociálne štipendiá | 8 965 | 8 965 | 8 965 |
| Motivačné štipendiá | 9 822 | 9 822 | 9 822 |
| Podpora stravovania, ubytovania, športových a kultúrnych aktivít študentov a pastoračných centier | 30 560 | 31 628 | 31 628 |

*Zdroj: MF SR*

**3.2.3.2. Príjmy štátneho rozpočtu z grantov a transferov**

V rámci tejto skupiny príjmov štátneho rozpočtu sa triedia tuzemské a zahraničné granty a transfery, ktoré môžu byť určené na financovanie tak bežných, ako aj kapitálových potrieb štátu. Vývoj príjmov z grantov a transferov zobrazuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 39 - Príjmy štátneho rozpočtu z grantov a transferov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Granty a transfery** | **2 588 586** | **2 312 939** | **4 491 227** | **4 335 214** | **7 774 037** | **4 227 527** | **4 353 061** |
| Tuzemské granty a transfery | 37 226 | 38 947 | 41 254 | 42 248 | 45 232 | 47 424 | 49 498 |
| Zahraničné granty a transfery | 2 551 360 | 2 273 992 | 4 449 973 | 4 292 966 | 7 728 805 | 4 180 103 | 4 303 563 |
| *z toho: Zahraničné transfery – prostriedky z rozpočtu EÚ* | *2 551 329* | 2 273 989 | *4 449 973* | *4 292 966* | *7 728 805* | *4 180 103* | 4 303 563 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci *tuzemských grantov a transferov* sa rozpočtujú tuzemské bežné transfery v rámci verejnej správy, a to najmä:

* transfery zo zdravotných poisťovní, ktoré sa týkajú príspevkov na činnosť operačných stredísk záchrannej zdravotnej služby a na činnosť Národného centra zdravotníckych informácií,
* transfer zo Slovenského pozemkového fondu do kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR určený na zabezpečenie projektov pozemkových úprav v zmysle zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách.

*Zahraničné transfery* predstavujú prostriedky zo všeobecného rozpočtu Európskej únie a prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti. V rokoch 2023 až 2025 sa rozpočtujú prostriedky EÚ pre programy Partnerskej dohody v rámci 3. a 4. programového obdobia, Fondy pre oblasť vnútorných záležitostí 2021 - 2027, pre poľnohospodárske fondy v rámci 3. a 4. programového obdobia. Na rok 2023 sa rozpočtujú aj príjmy v sume 410 mil. eur ako rezerva na nadčerpanie za 3. programové obdobie (roky 2014 až 2020), ktorej cieľom je zabezpečiť disponibilné prostriedky pre platobné jednotky už v roku 2023 vzhľadom na to, že nie všetky nezrovnalosti budú vysporiadané do skončenia oprávnenosti výdavkov v roku 2023. Uvedeným prístupom sa zabezpečí vyčerpanie celej alokácie programového obdobia rokov 2014 až 2020.

Prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti sú určené na financovanie reforiem a investícií v oblastiach verejných politík SR, ako sú zelená ekonomika, vzdelávanie, veda, výskum, inovácie, zdravie, efektívna verejná správa a digitalizácia.

**Tabuľka 40 - Príjmy štátneho rozpočtu zo zahraničných transferov – prostriedkov z rozpočtu EÚ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Zahraničné transfery** | **2 551 329** | **2 273 989** | **4 449 973** | **4 292 966** | **7 728 805** | **4 180 103** | **4 303 563** |
| Prostriedky z rozpočtu EÚ pre 3. a 4. programové obdobie | 2 551 329 | 2 269 706 | 3 148 001 | 3 182 274 | 5 717 554\* | 2 707 617 | 3 227 227 |
| Prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti | - | 4 283 | 1 301 972 | 1 110 692 | 2 011 251 | 1 472 486 | 1 076 336 |

\*V návrhu na rok 2023 sú započítané príjmy v sume 410 mil. eur ako rezerva na nadčerpanie za 3. programové obdobie.

*Zdroj: MF SR*

**3.2.4. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov ostatných subjektov ústrednej správy**

Okrem kapitol štátneho rozpočtu sa v ústrednej správe vykazujú aj príspevkové organizácie štátu, štátne účelové fondy, Slovenský pozemkový fond, MH Manažment a. s., Slovenská konsolidačná a. s., spoločnosti v pôsobnosti ministerstva dopravy[[26]](#footnote-26), Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov, verejné vysoké školy a ďalšie subjekty, ktoré sú zapísané v registri organizácií vedenom Štatistickým úradom SR a zaradené v ústrednej správe (ďalej len „ostatné subjekty ústrednej správy“).

**Tabuľka 41 - Iné ako daňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Spolu** | **6 379 717** | **7 294 247** | **6 155 636** | **7 374 411** | **6 770 126** | **6 485 972** | **6 581 019** |
| Nedaňové príjmy | 3 206 305 | 3 420 200 | 3 469 880 | 3 633 261 | 3 975 963 | 3 995 662 | 4 122 224 |
| Granty a transfery | 3 173 412 | 3 874 047 | 2 685 756 | 3 741 150 | 2 794 163 | 2 490 310 | 2 458 795 |

*Zdroj: MF SR*

Vývoj nedaňových príjmov ostatných subjektov ústrednej správy zobrazuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 42 - Nedaňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Nedaňové príjmy** | **3 206 305** | **3 420 200** | **3 469 880** | **3 633 261** | **3 975 963** | **3 995 662** | **4 122 224** |
| Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku | 127 154 | 144 091 | 128 234 | 174 591 | 180 183 | 177 596 | 177 548 |
| Administratívne poplatky a iné poplatky a platby | 2 729 383 | 2 963 512 | 3 055 122 | 3 177 883 | 3 425 868 | 3 530 409 | 3 657 520 |
| Kapitálové príjmy | 15 753 | 28 888 | 20 888 | 22 349 | 95 820 | 17 110 | 16 242 |
| Úroky z tuz. a zahr. úverov, pôžičiek, NFV a vkladov | 77 850 | 57 971 | 51 117 | 50 304 | 50 473 | 47 364 | 46 823 |
| Iné nedaňové príjmy | 256 165 | 225 738 | 214 519 | 208 134 | 223 619 | 223 183 | 224 091 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci nedaňových príjmov, ktoré sú na rok 2023 rozpočtované v sume 3,98 mld. eur, najväčší objem predstavujú príjmy z administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb, a to v sume 3,43 mld. eur, z toho zdravotnícke zariadenia zaradené v subsektore ústrednej správy rozpočtujú tržby za poskytovanú zdravotnú starostlivosť vo výške 2,02 mld. eur. Príjmy spoločností v pôsobnosti ministerstva dopravy sa rozpočtujú vo výške 698 mil. eur a tvoria ich predovšetkým tržby ako cestovné lístky, mýto, diaľničné poplatky. Príjmy Environmentálneho fondu za obchodovanie s emisnými kvótami sa rozpočtujú na hotovostnej úrovni   
vo výške 293 mil. eur. Príjmy verejných vysokých škôl sa rozpočtujú vo výške 129 mil. eur, a to za stravné, ubytovanie a ostatné poskytované tovary a služby. Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov rozpočtuje príjem z povinného poplatku za udržiavanie núdzových zásob ropy a ropných výrobkov vo výške 99,2 mil. eur. Slovenský vodohospodársky podnik, š. p. rozpočtuje príjmy z tržieb za hydroenergetický potenciál a z ostatných poplatkov a platieb celkovo vo výške 73,2 mil. eur.

Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku sú rozpočtované vo výške 180 mil. eur a najväčší objem predstavujú príjmy štátnych zdravotníckych zariadení vo výške 84,7 mil. eur. Príjmy Slovenského pozemkového fondu sa rozpočtujú vo výške 19,3 mil. eur, a to predovšetkým z prenájmu majetku. Spoločnosť JAVYS, a. s. rozpočtuje príjmy z úhrad za nakladanie so zdrojmi ionizujúceho žiarenia vo výške 25,9 mil. eur. Príjmy Slovenského vodohospodárskeho podniku, š. p. za povrchovú vodu a energetickú vodu sú rozpočtované vo výške 35,0 mil. eur.

V rámci kapitálových príjmov, ktoré sú rozpočtované vo výške 95,8 mil. eur, najväčší objem predstavujú príjmy z predaja majetku spoločnosti Železnice Slovenskej republiky vo výške 42,0 mil. eur a spoločnosti Železničná spoločnosť Slovensko, a. s. vo výške 40,6 mil. eur. Predaj pozemkov v Slovenskom pozemkovom fonde sa rozpočtuje vo výške 7,00 mil. eur.

Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov sú rozpočtované vo výške 50,5 mil. eur, pričom najväčší objem sa rozpočtuje v Štátnom fonde rozvoja bývania vo výške 18,0 mil. eur, v Národnom jadrovom fonde vo výške 14,5 mil. eur a v Eximbanke vo výške 16,6 mil. eur.

V rámci iných nedaňových príjmov, ktoré sú rozpočtované vo výške 224 mil. eur, najväčší objem predstavujú príjmy Národného jadrového fondu z príspevkov od prevádzkovateľov jadrových zariadení a z odvodu od prevádzkovateľov prenosovej sústavy a distribučných sústav spolu vo výške 97,5 mil. eur. Verejné vysoké školy rozpočtujú iné nedaňové príjmy vo výške 54,8 mil. eur a zdravotnícke zariadenia zaradené v subsektore ústrednej správy vo výške 25,3 mil. eur.

Príjmy z grantov a transferov sú na rok 2023 rozpočtované v sume 2,79 mld. eur. Ich výška v jednotlivých rokoch je nasledovná.

**Tabuľka 43 - Príjmy ostatných subjektov ústrednej správy z grantov a transferov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Granty a transfery** | **3 173 412** | **3 874 047** | **2 685 756** | **3 741 150** | **2 794 163** | **2 490 310** | **2 458 795** |
| Tuzemské granty a transfery | 3 108 849 | 3 809 651 | 2 492 342 | 3 533 533 | 2 641 749 | 2 334 183 | 2 329 359 |
| Zahraničné granty | 64 563 | 64 396 | 193 414 | 207 617 | 152 414 | 156 127 | 129 436 |

*Zdroj: MF SR*

Na rozpočtovanej sume príjmov z grantov a transferov sa najviac podieľajú príjmy z tuzemských grantov a transferov rozpočtované na rok 2023 v sume 2,64 mld. eur, z ktorej väčšinu tvoria poskytnuté transfery zo štátneho rozpočtu. Najväčší objem transferov je poskytnutý spoločnostiam v pôsobnosti ministerstva dopravy, verejným vysokým školám, verejným výskumným inštitúciám a príspevkovým organizáciám štátu.

Na celkovej rozpočtovanej sume zahraničných grantov na rok 2023 vo výške 152 mil. eur sa najviac podieľajú zahraničné granty z Modernizačného fondu určené Environmentálnemu fondu vo výške 100 mil. eur a zahraničné granty z Nástroja na prepájanie Európy (CEF) určené Železniciam Slovenskej republiky vo výške 29,3 mil. eur. Zahraničné granty Jadrovej a vyraďovacej spoločnosti, a. s. z Medzinárodného fondu na podporu odstavenia JE V1 Bohunice (BIDSF) sa rozpočtujú vo výške 19,1 mil. eur.

**3.2.5. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia**

Subjektami fondov sociálneho poistenia a fondov zdravotného poistenia sú Sociálna poisťovňa a verejné zdravotné poistenie (Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s. a verejné zdroje súkromných zdravotných poisťovní Dôvera zdravotná poisťovňa, a. s. a Union zdravotná poisťovňa, a. s.). Iné ako daňové príjmy týchto subjektov na rok 2023 sa rozpočtujú v sume   
82,5 mil. eur. V rámci nedaňových príjmov sa rozpočtujú najmä príjmy verejného zdravotného poistenia z tržieb vo výške 44,5 mil. eur a príjmy Sociálnej poisťovne z prijatých pokút vo výške 8,54 mil. eur. Transfer Sociálnej poisťovni poskytovaný z výdavkov štátneho rozpočtu na zabezpečenie jej platobnej schopnosti nie je na rok 2023 rozpočtovaný.

**Tabuľka 44 - Iné ako daňové príjmy vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Spolu** | **1 049 145** | **939 990** | **482 350** | **192 499** | **82 450** | **1 282 550** | **1 482 650** |
| Nedaňové príjmy | 79 112 | 97 260 | 82 280 | 87 630 | 82 380 | 82 480 | 82 580 |
| Granty a transfery | 970 033 | 842 730 | 400 070 | 104 869 | 70 | 1 200 070 | 1 400 070 |

*Zdroj: MF SR*

**3.2.6. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov územnej samosprávy**

V územnej samospráve sa vykazujú obce a vyššie územné celky a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie, ako aj ďalšie subjekty, ktoré sú zapísané v registri organizácií vedenom Štatistickým úradom SR a zaradené v územnej samospráve.

**Tabuľka 45 - Iné ako daňové príjmy územnej samosprávy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Spolu** | **4 354 808** | **4 555 459** | **3 990 764** | **4 425 589** | **4 346 967** | **4 350 839** | **4 354 405** |
| Nedaňové príjmy | 986 141 | 1 074 880 | 1 125 841 | 1 145 952 | 1 167 086 | 1 176 576 | 1 188 308 |
| Granty a transfery | 3 368 667 | 3 480 579 | 2 864 923 | 3 279 637 | 3 179 881 | 3 174 263 | 3 166 097 |

*Zdroj: MF SR*

**Tabuľka 46 - Nedaňové príjmy územnej samosprávy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Nedaňové príjmy** | **986 141** | **1 074 880** | **1 125 841** | **1 145 952** | **1 167 086** | **1 176 576** | **1 188 308** |
| Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku | 186 449 | 198 781 | 206 621 | 206 621 | 206 696 | 206 692 | 206 693 |
| Administratívne poplatky a iné poplatky a platby | 656 796 | 718 844 | 771 383 | 791 485 | 812 758 | 822 202 | 833 919 |
| Kapitálové príjmy | 54 321 | 70 351 | 64 305 | 65 305 | 64 315 | 64 315 | 64 315 |
| Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, NFV a vkladov | 1 033 | 748 | 2 060 | 1 060 | 2 060 | 2 060 | 2 060 |
| Iné nedaňové príjmy | 87 542 | 86 156 | 81 472 | 81 481 | 81 257 | 81 307 | 81 321 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci nedaňových príjmov územnej samosprávy sa predpokladá, že **obce** dosiahnu v roku 2023 sumu 605 mil. eur.

Ide najmä o príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku v sume 173 mil. eur, a to   
z nájomného z prenajatých pozemkov, budov, strojov a zariadení.

Ďalej sa predpokladajú príjmy v sume 302 mil. eur z administratívnych a iných poplatkov   
a platieb (správne poplatky, za ubytovacie a stravovacie služby, zo vstupného, za relácie   
v miestnom rozhlase a pod.).

Kapitálové príjmy sa predpokladajú vo výške 60,0 mil. eur, a to najmä z predaja budov, bytov a z predaja pozemkov.

Príjmy z úrokov z vkladov (z úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, vkladov   
a ážia) a iných nedaňových príjmov (ako napr. od rozpočtovej organizácie a príspevkovej organizácie, neziskovej organizácie, fyzickej osoby, obcí a vyšších územných celkov a iných subjektov verejnej správy, náhrad z poistného plnenia, z odvodov z hazardných hier, z nezrovnalostí a vratiek) sa predpokladajú v sume 70,0 mil. eur.

Pre **vyššie územné celky** (ďalej len „VÚC“) sa na rok 2023 rozpočtujú nedaňové príjmy v celkovej výške 115 mil. eur.

Tieto príjmy by sa mali dosiahnuť najmä z administratívnych a iných poplatkov a platieb   
v sume 94,0 mil. eur, a to najmä na úseku sociálneho zabezpečenia, z úhrad platených občanmi umiestnenými v zariadeniach sociálnych služieb, za poskytované služby, ako sú stravovanie, bývanie a zaopatrenie, na úseku školstva z príjmov získaných z poplatkov zo zápisného   
a školného, za ubytovanie v domovoch mládeže, z nájomného a pod.

Ďalej z príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku (ako z nájomného z prenajatých pozemkov, budov, strojov a zariadení) sa očakáva 9,78 mil. eur.

Kapitálové príjmy sa predpokladajú vo výške 4,20 mil. eur, a to najmä z predaja budov   
a z predaja pozemkov.

Príjmy z úrokov z vkladov (z úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, vkladov   
a ážia) a iných nedaňových príjmov (ako napr. od rozpočtovej organizácie a príspevkovej organizácie, neziskovej organizácie, fyzickej osoby, od iných subjektov verejnej správy, náhrad z poistného plnenia, z nezrovnalostí a vratiek) sa predpokladajú v sume 7,03 mil. eur.

V príjmoch na rok 2023 **dopravné podniky** predpokladajú nedaňové príjmy v sume   
84,8 mil. eur.

Najvyšší podiel na nedaňových príjmoch majú príjmy z platieb administratívnych a iných poplatkov (tržby) v sume 82,7 mil. eur a z prenájmu budov, priestorov, objektov a strojov   
v sume 1,66 mil. eur.

**Tabuľka 47 - Príjmy územnej samosprávy z grantov a transferov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Granty a transfery** | **3 368 667** | **3 480 579** | **2 864 923** | **3 279 637** | **3 179 881** | **3 174 263** | **3 166 097** |
| Tuzemské granty a transfery | 3 366 323 | 3 478 117 | 2 864 923 | 3 279 637 | 3 179 881 | 3 174 263 | 3 166 097 |
| Zahraničné granty | 2 344 | 2 462 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci grantov a transferov sa predpokladá, že **obce** dosiahnu príjmy zo štátneho rozpočtu, zo štátnych fondov, z rozpočtov iných obcí na činnosť spoločných úradov obcí a z rozpočtov VÚC na riešenie spoločných úloh v roku 2023 v objeme 1,72 mld. eur. Bežné transfery sa predpokladajú vo výške 1,47 mld. eur, z toho zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR v nadväznosti na Plán obnovy predstavujú 23,6 mil. eur (z toho 21,5 mil. eur predstavujú EÚ prostriedky a spolufinancovanie 2,10 mil. eur). Kapitálové transfery sa predpokladajú vo výške 247 mil. eur, pričom kapitálové zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR   
v nadväznosti na Plán obnovy sa rozpočtujú vo výške 142 mil. eur (z toho 119 mil. eur predstavujú EÚ prostriedky a spolufinancovanie 23,7 mil. eur).

Transfery zo štátneho rozpočtu do rozpočtov obcí sa v roku 2023 očakávajú v celkovej sume   
1,55 mld. eur z týchto kapitol:

- Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR – finančné prostriedky v sume   
1,45 mld. eur, z ktorých je bežný transfer v sume 1,28 mld. eur na financovanie preneseného výkonu štátnej správy na úseku regionálneho školstva, 24,3 mil. eur na financovanie iných aktivít regionálneho školstva (finančné prostriedky z Plánu obnovy) a kapitálový transfer vo výške 145 mil. eur prevažne na financovanie spoločných projektov EÚ a SR v nadväznosti na Plán obnovy,

- Ministerstvo vnútra SR – finančné prostriedky v sume 13,8 mil. eur, kde v rámci preneseného výkonu štátnej správy (v celkovej sume 13,2 mil. eur) sú určené finančné prostriedky na činnosť matričných úradov v sume 10,3 mil. eur, na hlásenie pobytu občanov a register obyvateľov SR v sume 1,80 mil. eur, na register adries podľa zákona č. 125/2015 Z. z. v sume 197 tis. eur, na činnosti na úseku ochrany prírody, ovzdušia, vôd   
a protipovodňovej ochrany v sume 601 tis. eur a na voľby v sume 311 tis. eur. Z ostatných finančných prostriedkov poskytnutých obciam (602 tis. eur) bude financovaná azylová politika, verejný poriadok a bezpečnosť,

- Ministerstvo dopravy SR – finančné prostriedky v sume 10,3 mil. eur, z toho na financovanie preneseného výkonu štátnej správy je určená suma 9,64 mil. eur, z toho   
v oblasti pozemných komunikácií – špeciálnych stavebných úradov v sume 236 tis. eur a na úseku stavebného poriadku a bývania v sume 9,41 mil. eur. Ostatné prostriedky sú určené na podporu územného rozvoja miest a obcí v sume 610 tis. eur,

- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR – finančné prostriedky v sume   
80,6 mil. eur, ktoré budú poskytované obciam na výkon osobitného príjemcu vo výške   
133 tis. eur, na financovanie zariadení sociálnych služieb a na dotácie na stravu a školské potreby pre dieťa v hmotnej núdzi vo výške 80,5 mil. eur,

- Úrad vlády SR – finančné prostriedky v sume 850 tis. eur na financovanie podporných aktivít.

Do rozpočtov obcí sa predpokladá poskytnúť v roku 2023 transfery z fondov v celkovej sume 130 mil. eur, z toho z Environmentálneho fondu v sume 128 mil. eur, z Audiovizuálneho fondu v sume 95,0 tis. eur, z Fondu na podporu umenia v sume 1,69 mil. eur a z Fondu na podporu kultúry národnostných menšín v sume 440 tis. eur.

Do rozpočtu obcí sa predpokladajú aj finančné prostriedky z Jadrovej a vyraďovacej spoločnosti, a. s. vo výške 170 tis. eur.

Na rok 2023 sa rozpočtujú pre **vyššie územné celky** celkové granty a transfery v objeme   
612 mil. eur. Bežné transfery sa predpokladajú vo výške 612 mil. eur, z toho na financovanie spoločných projektov EÚ a SR sa rozpočtujú vo výške 14,1 mil. eur (z toho 11,5 mil. eur predstavujú EÚ prostriedky a spolufinancovanie 2,60 mil. eur) a kapitálové transfery vo výške 800 tis. eur.

Transfery zo štátneho rozpočtu do rozpočtov VÚC sa očakávajú v celkovej sume 609 mil. eur z kapitoly:

* Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR – v sume 606 mil. eur, z toho na financovanie preneseného výkonu štátnej správy na úseku stredných škôl, ku ktorým plnia VÚC zriaďovateľskú funkciu v sume 588 mil. eur a 14,1 mil. eur na financovanie spoločných projektov EÚ a SR (z toho 11,5 mil. eur predstavujú EÚ prostriedky a spolufinancovanie 2,60 mil. eur) na podporu regionálneho školstva. Z Plánu obnovy sa rozpočtuje suma 3,32 mil. eur. Na odstránenie havarijného stavu na školách  sa rozpočtuje suma 300 tis. eur.
* Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR – v sume 1,65 mil. eur sa rozpočtujú prostriedky z Plán obnovy.
* Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR – v sume 350 tis. eur na podporu rozvoja sociálnych služieb.
* Úrad vlády SR – finančné prostriedky v sume 650 tis. eur na financovanie podporných aktív.

Transfery zFondu na podporu umenia sa rozpočtujú vo výške 3,53 mil. eur, z toho bežné transfery v sume 3,03 mil. eur a kapitálové transfery v sume 500 tis. eur.

Bežné transfery zFondu na podporu kultúry národnostných menšín sa rozpočtujú v sume   
150 tis. eur.

**Dopravné podniky** predpokladajú celkové granty a transfery sa v sume 164 mil. eur, z toho na bežné transfery v sume 134 mil. eur, najmä na pokrytie straty pri zabezpečení výkonov vo verejnom záujme v mestskej hromadnej doprave a kapitálové transfery v sume 30,3 mil. eur na obstaranie kapitálových aktív.

## 3.3. Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií vstupujúce do rozpočtu verejnej správy

Podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy sú súčasťou príjmov rozpočtovej organizácie aj všetky príjmy rozpočtované na jej samostatných účtoch.

V rámci aktuálneho rozpočtu verejnej správy sú rozpočtované nasledovné príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií.

**Tabuľka 48 - Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Spolu** | **3 976 319** | **2 564 119** | **1 961 809** | **2 119 096** | **2 703 090** | **2 174 091** | **2 464 918** |
| Daňové príjmy | 468 815 | 476 912 | 521 020 | 521 020 | 488 235 | 503 681 | 519 493 |
| Nedaňové príjmy | 610 509 | 635 540 | 30 374 | 30 597 | 31 868 | 26 177 | 28 381 |
| Granty a transfery | 2 429 913 | 941 309 | 1 410 415 | 1 567 479 | 2 182 987 | 1 644 233 | 1 917 044 |
| Prevodové položky | 467 082 | 510 358 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci daňových príjmov sú rozpočtované príjmy z poistenia na sociálne zabezpečenie ozbrojených zložiek (policajtov, hasičov, vojakov a colníkov) v príslušných kapitolách štátneho rozpočtu. Tieto príjmy z poistného nie sú podrobené hodnoteniu Výborom pre daňové prognózy. Na rok 2023 sa rozpočtujú daňové príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií vo výške 488 mil. eur.

Nedaňové príjmy sa rozpočtujú na úrovni 31,9 mil. eur a tvoria ich najmä príjmy zo stravného vo výške 14,8 mil. eur, rozpočtované predovšetkým v kapitolách Ministerstva vnútra SR a Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR, a príjmy z predaja hmotných rezerv a mobilizačných rezerv v kapitole Správa štátnych hmotných rezerv vo výške 16,5 mil. eur.

Granty a transfery sa rozpočtujú na úrovni 2,18 mld. eur, z čoho najväčší objem predstavuje transfer zo štátneho rozpočtu na Saldo účet štátneho dlhu vo výške 1,34 mld. eur.

## 3.4. Daňové výdavky

Rovnaké ciele verejnej politiky je z pohľadu rozpočtovej politiky a posudzovania vývoja verejných financií možné dosiahnuť dvoma spôsobmi. Buď prostredníctvom výdavkovej strany rozpočtu alebo cez selektívne daňové zvýhodnenia, ktoré znižujú potenciálne daňové príjmy. Časť vládnych výdavkov je tak obsiahnutá v daňových zákonoch vo forme rôznych zvýhodnení, oslobodení, či iných preferencií. Táto časť rozpočtu poskytuje v súlade so zverejnenou metodikou MF SR[[27]](#footnote-27) detailnejšie informácie o existujúcich daňových výdavkoch.

Povinnosť zverejňovať podrobné informácie o vplyve daňových výdavkov na daňové príjmy, vyplýva členským štátom z [článku 14 ods. 2 Smernice Rady 2011/85/EÚ](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0085&from=SK) o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov. Povinné reportovania údajov o daňových výdavkoch v rozpočte verejnej správy zaviedol aj [Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti](http://www.rozpoctovarada.sk/images/Legislativa_SR/Zakon_493_2011_20121028.pdf). Motiváciou pre zavedenie tejto povinnosti bolo najmä zvýšenie transparentnosti rozpočtu, ktorá by pomohla objektívnejšie posúdiť náklady politík realizovaných vládou SR. Pravidelné zverejňovanie údajov o daňových výdavkoch umožní identifikovať potenciálne oblasti na dosiahnutie fiškálnych cieľov, zefektívnenie daňového systému, či zabezpečí monitorovanie ich vývoja.

V súlade s manuálom daňových výdavkov sa pod daňovým benchmarkom okrem legislatívne stanoveného základu dane a štruktúry sadzieb dane rozumejú aj štrukturálne daňové výdavky. Typickým príkladom štrukturálnych daňových výdavkov, ktoré sú súčasťou daňového benchmarku sú účtovné konvencie, odpočítateľnosť povinných platieb, ustanovenia s cieľom uľahčenia administrácie dane ako aj iné ustanovenia vyplývajúce z medzinárodných záväzkov[[28]](#footnote-28). Za účelom zabezpečenia konzistentnosti výpočtov medzi jednotlivými rokmi a porovnateľnosti vývoja daňových výdavkov sa za benchmark v prípade jednotlivých daní považujú legislatívne normy platné v roku 2020, na ktorý sa rozpočet schvaľuje.

Daňovým výdavkom sú špeciálne daňové úľavy, ktoré využíva vláda na podporu určitých aktivít alebo daňovníkov v špeciálnych okolnostiach. Na to, aby konkrétna daňová úľava resp. špeciálny daňový režim bol z pohľadu MF SR klasifikovaný ako daňový výdavok, musí súčasne spĺňať nasledujúce podmienky:

1. **má vplyv na príjmy a saldo hospodárenia verejnej správy** - daňovým výdavkom je opatrenie, ktoré znižuje (alebo zvyšuje) príjmy verejnej správy. V niektorých prípadoch je dôležité okrem vplyvu na príjmy sledovať aj vplyv na saldo verejnej správy. Typickým príkladom môžu byť napr. štátne sociálne dávky. Ich zdanenie kompenzované adekvátnym zvýšením výdavkov verejnej správy, keďže z pohľadu záchrannej siete sú podstatné disponibilné príjmy obyvateľov v hmotnej núdzi, by malo neutrálny vplyv na saldo verejnej správy.
2. **sleduje iný cieľ než je samotné zdanenie** - ak je cieľom podpora určitých aktivít alebo daňovníkov alebo ak existuje podobnosť s alternatívnym výdavkovým programom.
3. **nejde o štrukturálny daňový výdavok obsiahnutý v definícii daňového benchmarku** - sem zaraďujeme účtovné konvencie (legislatívne stanovené odpisové sadzby/doby aj v prípade, že sa nezhodujú s účtovnými odpismi), odpočítateľnosť povinných platieb (povinné platby vyplývajúce z iných zákonov sú automaticky považované za daňovo uznateľné výdavky), ustanovenia s cieľom uľahčenia administrácie dane (test príjmu na účely podávania daňového priznania, minimálna daňová povinnosť, zaokrúhľovanie a pod.).
4. **je selektívny** - úľava je určená iba pre vybrané osoby, príjmy alebo sektor a pod. Nezdaniteľná časť základu dane, ktorá ovplyvňuje daňové príjmy a na ktorú majú nárok všetci daňovníci sa nepovažuje za daňový výdavok. Ide tak o ďalší štrukturálny element daňového systému, ináč aj štrukturálny daňový výdavok. Uvedené kritérium však na rozdiel od prvých troch *nemusí byť nevyhnutne splnené.*[[29]](#footnote-29)

V zmysle zverejnenej metodiky údaje za daňové výdavky sú uvedené za rovnaký časový horizont, na aký sa zostavuje rozpočet verejnej správy[[30]](#footnote-30). Klasifikácia daňových výdavkov je založená na príslušnom daňovom základe a účelu, ktorý tieto výdavky sledujú.

**Tabuľka 49 - Prehľad daňových výdavkov podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prehľad daňových výdavkov podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, tis. eur)\*** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
|
| Daň z príjmov fyzických osôb | 509 722 | 581 491 | 798 963 | 1 284 428 | 1 293 609 | 1 304 583 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 223 611 | 215 237 | 218 636 | 235 971 | 263 157 | 287 075 |
| Daň z pridanej hodnoty | 421 851 | 443 956 | 473 569 | 521 770 | 550 722 | 578 016 |
| Spotrebné dane | 346 013 | 250 029 | 182 316 | 120 296 | 106 584 | 105 565 |
| RTVS | 18 167 | 18 849 | 18 849 | 18 849 | 18 849 | 18 849 |
| Sociálne poistenie | 234 527 | 184 682 | 201 728 | 230 424 | 232 729 | 238 939 |
| Zdravotné poistenie | 78 932 | 68 632 | 72 819 | 75 057 | 75 921 | 76 808 |
| *Negatívne daňové výdavky* | *-17 770* | *-36 309* | *-30 369* | *-30 385* | *-30 402* | *-30 420* |
| *- z toho daň z príjmov právnických osôb* | *-17 480* | *-36 005* | *-30 050* | *-30 050* | *-30 050* | *-30 050* |
| *- z toho daň z príjmov fyzických osôb* | *-290* | *-304* | *-319* | *-335* | *-352* | *-370* |
| **Orientačná výška daňových výdavkov\*** | **1 832 821** | **1 762 876** | **1 966 881** | **2 486 796** | **2 541 571** | **2 609 835** |
| v % daňových príjmov\*\* | **6,6** | **5,8** | **5,9** | **6,7** | **6,5** | **6,3** |
| v % HDP\* | **2,0** | **1,8** | **1,8** | **2,1** | **2,0** | **1,9** |
| **Zmena výšky daňových výdavkov\*** | **251 160** | **-69 946** | **204 005** | **519 915** | **54 775** | **68 264** |
| v % daňových príjmov\*\* | **0,9** | **-0,8** | **0,1** | **0,9** | **-0,3** | **-0,2** |
| v % HDP\* | **0,3** | **-0,2** | **0,0** | **0,2** | **-0,1** | **-0,1** |

*\* Súčet samostatne kvantifikovaných daňových výdavkov, čo môže byť spojené s chybou navzájom ovplyvňujúcich sa daňových výdavkov*

*\*\* Podiel na súvisiacich daňových príjmoch*

**Pri stanovenom benchmarku na úrovni aktuálnej legislatívy dosiahne úroveň daňových výdavkov v roku 2022 výšku 1 967 mil. eur (1,8 % HDP).** Celková výška daňových výdavkov je kvôli ich vzájomnému ovplyvňovaniu sa len orientačná. Daňové výdavky v roku 2021 medziročne poklesli o 70 mil. eur. Najväčší vplyv malo zvýšenie sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov od 1.2.2021 a následne v rokoch 2022 a 2023 (-107 mil. eur). Niektoré daňové výdavky poklesli z dôvodu ich zrušenia v roku 2020 (oslobodenie 13. a 14. platu od daní a odvodov, samostatné odpisovanie technického zhodnotenia – kúpeľníctvo, spolu -26 mil. eur) resp. z dôvodu, že boli jednorazovými legislatívnymi opatreniami v roku 2020 súvisiacimi s opatreniami spojenými s pandémiou šírenia koronavírusu (odpustenie sociálnych odvodov, odklad kontrol DPH, spolu -67 mil. eur). Pokles v roku 2021 je aj z dôvodu úpravy podmienok pre zníženú sadzbu 15 % pre SZČO a DPPO (-16 mil. eur). Jednorazovým opatrením súvisiacim pandémiou a ktoré zvýšilo v roku 2021 daňové výdavky, bolo dočasné zavedenie nulovej sadzby DPH na respirátory (+10 mil. eur). Zavedením viacerých legislatívnych zmien vzrástli daňové výdavky (oslobodenie nepeňažného príjmu – doprava od daní a odvodov, ľubovoľný odpis majetku, opravné položky podľa účtovníctva, oprava základu dane pri DPH). Presun asignácie dane z roku 2020 do roku 2021 spôsobil nárast daňových výdavkov v roku 2021 o 34 mil. eur.

**Za výrazným nárastom daňových výdavkov v rokoch 2022 a 2023 je najmä zmena systému a zvýšenie daňového bonusu.** Daňový bonus na dieťa sa zvyšuje v dvoch krokoch - od 1. júla 2022 a následne od 1. januára 2023. Na dieťa do veku 15 rokov daňový bonus od polky roka 2022 vzrástol na 70 eur (od januára 2023 bude jeho výška 100 eur) a na dieťa nad 15 rokov vzrástol na 40 eur (od januára 2023 bude jeho výška 50 eur). Zároveň sa upravujú podmienky pre jeho získanie. Po novom vzniká nárok na daňový bonus od prvého zarobeného eura, avšak jeho celková výška je obmedzená najviac do určitého percenta čiastkového základu dane, ktoré závisí od počtu detí. Zároveň sa zmena počas roka 2022 týka dvoch nových daňových výdavkov pri DPPO (superodpočet na investície do priemyslu 4.0 a ľubovoľný odpis straty, spolu +13 mil. eur), ale aj zvyšovania sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov.

**Tabuľka 50 - Zmena daňových výdavkov oproti RVS 2022 - 2024 podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zmena daňových výdavkov oproti RVS 2022 - 2024 podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, tis. eur)** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
|
| Daň z príjmov fyzických osôb | -902 | 5 063 | 156 779 | 611 071 | 596 791 |
| Daň z príjmov právnických osôb | -4 136 | -20 342 | -20 072 | -15 858 | -4 187 |
| Daň z pridanej hodnoty | 0 | -4 131 | 7 638 | 13 477 | 25 632 |
| Spotrebné dane | 610 | 4 901 | 8 991 | 168 | -1 095 |
| RTVS | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sociálne poistenie | 11 106 | 14 671 | 26 166 | 113 576 | 112 438 |
| Zdravotné poistenie | 0 | 24 | -221 | 1 428 | 2 014 |
| *Negatívne daňové výdavky* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **Orientačná zmena výšky daňových výdavkov\*** | **6 678** | **185** | **179 281** | **723 862** | **731 591** |

Ambíciou v oblasti daňových výdavkov je analogicky, ako v prípade revízie výdavkov, priebežne vyhodnocovať opodstatnenosť a efektivitu existujúcich výnimiek v zdanení z hľadiska dosahovania svojho účelu a verejne deklarovaných priorít v daňovej oblasti.

Nižšie uvedená tabuľka poskytuje detailnejší prehľad existujúcich daňových výdavkov podľa účelu ich použitia.

**Tabuľka 51 - Prehľad daňových výdavkov podľa ich účelu (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prehľad daňových výdavkov podľa ich účelu (ESA 2010, tis. eur)** | **Daň** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
|
| **Podpora trhu práce, zamestnanosti (prácou podmienené benefity)** |  | **259 077** | **190 444** | **195 174** | **212 074** | **215 978** | **220 621** |
| Odvodová úľava pre dlhodobo nezamestnaných | DPFO, SP, ZP | 435 | 327 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovný pomer | SP, ZP | 85 675 | 89 967 | 94 475 | 99 208 | 104 179 | 109 398 |
| Odvodová odpočítateľná položka pre nízkopríjmových | ZP | 21 805 | 16 473 | 16 563 | 15 468 | 13 299 | 11 033 |
| OOP pre dôchodcov na príjmy z dohôd do 200 eur | SP | 21 653 | 22 026 | 22 485 | 23 072 | 23 502 | 23 857 |
| 13. a 14. plat (vrátane viacnásobného uplatňovania v 2021) | SP, ZP, DPFO | 22 627 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Nepeňažne príjmy (ubytovanie) | SP, ZP, DPFO | 15 570 | 15 570 | 15 570 | 15 570 | 15 570 | 15 570 |
| Nepeňažne príjmy (doprava) | SP, ZP, DPFO | 0 | 12 458 | 12 458 | 12 458 | 12 458 | 12 458 |
| Podpora mobility práce | SP, ZP, DPFO | 33 623 | 33 623 | 33 623 | 33 623 | 33 623 | 33 623 |
| Odpustenie sociálnych odvodov – COVID opatrenie | SP | 57 689 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| OOP na SO sezónni pracovníci | DPFO, SP | 0 | 0 | 0 | 12 674 | 13 347 | 14 682 |
| **Sociálna podpora** |  | **237 874** | **260 309** | **278 133** | **295 375** | **309 865** | **324 508** |
| Oslobodenie príspevku zo soc. fondu na sociálne účely do   2 000 eur | DPFO | 796 | 796 | 796 | 796 | 796 | 796 |
| Znížená sadzba DPH na vybrané potraviny | DPH | 110 914 | 115 611 | 137 671 | 150 949 | 159 487 | 168 689 |
| Znížená sadzba DPH na potraviny od 2020 | DPH | 81 103 | 84 864 | 89 595 | 94 675 | 100 042 | 105 026 |
| Daň zo zemného plynu - fakultatívne oslobodenia | SD | 26 894 | 29 912 | 31 221 | 30 106 | 30 690 | 31 147 |
| Znížená sadzba pre vybrané skupiny na platenie úhrad RTVS | RTVS | 7 966 | 7 966 | 7 966 | 7 966 | 7 966 | 7 966 |
| Oslobodenie vybraných skupín od platenia úhrad RTVS (od 2020) | RTVS | 10 201 | 10 883 | 10 883 | 10 883 | 10 883 | 10 883 |
| Dočasná nulová sadzba DPH na respirátory– COVID-19 | DPH | 0 | 10 276 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Charita, dary a príspevky** |  | **53 391** | **87 191** | **86 132** | **89 286** | **96 502** | **104 168** |
| Asignácia dane - použitie podielu zaplatenej dane | DPFO, DPPO | 53 391 | 87 191 | 86 132 | 89 286 | 96 502 | 104 168 |
| **Podpora rodiny** |  | **400 447** | **446 328** | **662 546** | **1 135 435** | **1 136 709** | **1 137 457** |
| Uplatňovanie nezdaniteľnej časti základu dane na manžela(ku) | DPFO | 36 184 | 36 607 | 38 073 | 40 367 | 41 641 | 42 389 |
| Daňový bonus na deti | DPFO | 364 264 | 409 722 | 624 473 | 1 095 068 | 1 095 068 | 1 095 068 |
| **Úľavy na DPPO** |  | **96 443** | **79 401** | **82 258** | **83 251** | **84 086** | **85 109** |
| Zrýchlené odpisovanie | DPPO | 10 915 | 10 076 | 9 301 | 8 585 | 7 925 | 7 315 |
| Oslobodenie obchodného podielu | DPPO | 21 034 | 22 250 | 23 536 | 24 896 | 26 335 | 27 857 |
| Oslobodenie vybraných právnych foriem neziskového sektora | DPPO | 1 540 | 1 629 | 1 723 | 1 823 | 1 929 | 2 040 |
| Znížená sadzba na 15 % pre firmy s obratom do 100 tis. eur (v roku 2020) a do 49 790 eur (od roku 2021) | DPPO | 37 791 | 21 294 | 23 416 | 22 657 | 22 657 | 22 656 |
| Znížená sadzba na 15 % pre SZČO s príjmom do 100 tis. (v roku 2020) a do 49 790 eur (od roku 2021) | DPFO | 20 662 | 19 652 | 19 782 | 20 789 | 20 741 | 20 741 |
| Daňový výdavok na pohonné hmoty | DPPO | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 |
| **Podpora špecifických odvetví** |  | **376 518** | **272 177** | **198 237** | **141 832** | **132 106** | **136 048** |
| Finančný leasing a oslobodenie prenájmu obcí a VÚC | DPPO | 10 923 | 11 021 | 11 021 | 11 021 | 11 021 | 11 021 |
| Daň z elektriny - fakultatívne oslobodenia | SD | 12 726 | 14 798 | 16 765 | 16 124 | 16 391 | 16 590 |
| Daň z uhlia - fakultatívne oslobodenia | SD | 16 222 | 15 996 | 16 167 | 13 317 | 11 583 | 10 034 |
| Daň z piva - znížená sadzba pre malé pivovary | SD | 1 205 | 1 102 | 1 124 | 1 092 | 1 110 | 1 109 |
| Daň z vína - znížená sadzba (0 EUR) | SD | 30 296 | 34 320 | 35 971 | 34 835 | 35 319 | 35 191 |
| NČZD na kúpeľníctvo | DPFO | 2 286 | 2 106 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Rekreačné poukazy | SP, ZP, DPFO | 24 002 | 24 195 | 36 137 | 42 118 | 46 349 | 50 801 |
| Samostatné odpisovanie technického zhodnotenia - kúpeľníctvo | DPPO | 3 289 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z tabaku - zvýšenie SD na cigarety a tabak od 2021, 2022, 2023 | SD | 250 037 | 142 634 | 69 447 | 13 530 | 0 | 0 |
| Znížená DPH na ubytovanie | DPH | 14 511 | 12 726 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Znížená DPH na print | DPH | 6 456 | 6 702 | 6 826 | 7 183 | 7 605 | 7 983 |
| Skrátenie doby odpisu pre elektromobily | DPPO | 4 566 | 6 578 | 4 779 | 2 613 | 2 729 | 3 318 |
| **Podpora vedy a výskumu** |  | **60 325** | **54 871** | **44 907** | **63 233** | **80 962** | **97 618** |
| Úľava na dani pre príjemcov IP | DPPO | 20 712 | 12 355 | 12 232 | 12 109 | 11 988 | 11 868 |
| Úľava na dani (superodpočet VaV) | DPPO | 39 614 | 42 515 | 24 372 | 27 942 | 32 035 | 36 728 |
| Superodpočet na investície do priemyslu 4.0 | DPPO | 0 | 0 | 8 304 | 23 182 | 36 939 | 49 022 |
| **Podpora vzdelávania** |  | **2 365** | **2 598** | **3 050** | **3 427** | **3 628** | **3 809** |
| Znížená sadzba dane na knihy | DPH | 2 365 | 2 598 | 3 050 | 3 427 | 3 628 | 3 809 |
| **Podpora zdravia** |  | **197 489** | **216 757** | **253 998** | **285 100** | **301 690** | **316 601** |
| Znížená sadzba DPH na lieky | DPH | 158 583 | 174 252 | 204 528 | 229 815 | 243 306 | 255 426 |
| Znížená sadzba DPH na vybrané zdravotnícke pomôcky | DPH | 36 519 | 40 127 | 47 099 | 52 922 | 56 028 | 58 820 |
| Športové poukazy | SP, ZP, DPFO | 2 387 | 2 379 | 2 371 | 2 363 | 2 356 | 2 356 |
| **Podpora bývania** |  | **7 246** | **9 933** | **14 296** | **18 469** | **22 290** | **25 704** |
| Oslobodenie príjmu z prenájmu do 500 eur | DPFO | 3 243 | 3 481 | 3 871 | 4 390 | 4 631 | 4 910 |
| Daňový bonus na hypotéky | DPFO | 4 003 | 6 452 | 10 425 | 14 079 | 17 659 | 20 794 |
| **Podpora kapitálu, úspor a investícií** |  | **10 688** | **17 542** | **24 307** | **26 593** | **28 341** | **29 410** |
| Oslobodenie príjmu z prevodu opcií, cenných papierov a podielov (účastí) na s. r. o., k. s. a v družstve do výšky 500 eur | DPFO | 189 | 202 | 219 | 242 | 260 | 276 |
| NČZD na DDS, životné poistenie a účelové sporenie | DPFO | 5 837 | 6 573 | 8 685 | 10 576 | 11 938 | 12 741 |
| Oslobodenie príjmov z predaja CP prijatých na obchodovanie na burze | DPFO | 2 563 | 2 696 | 2 846 | 2 960 | 3 022 | 3 066 |
| Osobitný základ dane pre príjmy z kapitálového majetku | DPFO | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 |
| Dlhodobé investičné sporenie | DPFO | 1 708 | 1 797 | 1 897 | 1 973 | 2 015 | 2 044 |
| Ľubovoľný odpis majetku | DPPO | 0 | 4 748 | 4 748 | 4 748 | 4 748 | 4 748 |
| Opravné položky podľa účtovníctva | DPPO | 0 | 1 100 | 1 100 | 1 100 | 1 100 | 1 100 |
| Ľubovoľný odpis straty | DPPO | 0 | 0 | 4 491 | 4 491 | 4 491 | 4 491 |
| **Iné** |  | **130 957** | **125 324** | **123 842** | **132 721** | **129 415** | **128 782** |
| Nezdanenie paušálnych náhrad | DPFO | 1 157 | 1 200 | 1 283 | 1 390 | 1 535 | 1 650 |
| Oslobodenie výhier do výšky 350 eur mesačne | DPFO, SP, ZP | 910 | 914 | 919 | 923 | 927 | 932 |
| Oslobodenie príplatkov sudcov a prokurátorov od dane | DPFO | 81 | 84 | 90 | 98 | 108 | 116 |
| Daň z liehu - znížená sadzba pre pestovateľské pálenie | SD | 8 633 | 11 268 | 11 621 | 11 292 | 11 491 | 11 492 |
| Oslobodenie deputátov a iných nepeňažných príjmov | SP, ZP | 66 | 62 | 58 | 55 | 51 | 48 |
| Ročné zúčtovanie sociálnych odvodov | SP | 70 829 | 75 165 | 83 172 | 92 070 | 88 254 | 87 388 |
| Pravidlá nízkej kapitalizácie | DPPO | 31 942 | 33 891 | 35 960 | 38 154 | 40 483 | 42 954 |
| Oslobodenie príjmov pre krízové situácie od DPPO | DPPO | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Refundit | DPH | 2 400 | 2 800 | 2 800 | 2 800 | 2 800 | 2 800 |
| Patent box | DPPO | 939 | 939 | 939 | 939 | 939 | 939 |
| Odklad kontrol počas roka 2020 – COVID-19 | DPH | 9 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Oprava základu dane | DPH | 0 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Zrušenie oslobodenia do 22 eur (smernica e-commerce) | DPH | 0 | -11 000 | -23 000 | -25 000 | -27 174 | -29 537 |
| **Negatívne daňové výdavky** |  | **-17 770** | **-36 309** | **-30 369** | **-30 385** | **-30 402** | **-30 420** |
| Osobitná sadzba dane pre vybraných ústavných činiteľov | DPFO | -290 | -304 | -319 | -335 | -352 | -370 |
| Obmedzenie umorovania strát | DPPO | -17 480 | -36 005 | -30 050 | -30 050 | -30 050 | -30 050 |

# **4. Rozpočtovanie výdavkov podľa vybraných oblastí**

## 4.1. Zamestnanosť vo verejnej správe

**Sektor verejnej správy na Slovensku zamestnával v roku 2020 mierne nižší počet zamestnancov ako krajiny EÚ** (82,1 vs. 86,4 zamestnanca na 1 000 obyvateľov), vynaložil na nich mierne vyšší podiel výdavkov na HDP (11,6 % vs. 11,3 % v roku 2021), ale mierne nižší podiel celkových verejných výdavkov (24,7 % vs. 24,0 % v roku 2021).

**Graf 8 - Medzinárodné porovnanie osobných výdavkov a počtu zamestnancov**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Celkový objem kompenzácií zamestnancov sektora VS (% HDP, 2021)** |  | **Počet zamestnancov sektora VS na 1 000 obyvateľov (2020)** |
|  |  |  |
| *Zdroj: Eurostat, Government finance statistics* |  | *Zdroj: Eurostat, Národné účty, Demografické štatistiky* |

Návrh rozpočtu verejnej správy na rok 2023 je zostavený na predpoklade, že sektor verejnej správy bude ***zamestnávať 439 387 osôb***.

**Tabuľka 52 - Zamestnanosť vo verejnej správe**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Subjekty verejnej správy** | | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **SPOLU**  (osoby) | | **426 993** | **427 103** | **429 010** | **426 484** | **439 387** | **439 191** | **439 172** |
| **A/ Ústredná správa spolu** (bez SIS) | | **223 865** | **223 104** | **225 553** | **223 417** | **231 074** | **231 247** | **231 194** |
| z toho: | štátne rozpočtové organizácie | 125 574 | 124 257 | 127 536 | 122 975 | 128 662 | 128 382 | 128 113 |
|  | štátne príspevkové organizácie | 12 228 | 12 296 | 11 716 | 10 493 | 9 917 | 9 910 | 9 904 |
|  | štátne účelové fondy spolu | 149 | 164 | 172 | 172 | 189 | 191 | 191 |
|  | Slovenský pozemkový fond | 305 | 293 | 315 | 315 | 315 | 315 | 315 |
|  | verejné vysoké školy | 20 155 | 19 675 | 18 861 | 19 597 | 17 526 | 17 526 | 17 526 |
|  | verejné výskumné inštitúcie | 0 | 0 | 0 | 2 912 | 2 870 | 2 870 | 2 870 |
|  | ďalšie subjekty spolu | 65 454 | 66 419 | 66 953 | 66 953 | 71 595 | 72 053 | 72 275 |
| **B/ Územná samospráva spolu** (vr. zdrav. zariadení a DP) | | **195 779** | **196 693** | **196 199** | **195 809** | **200 955** | **200 586** | **200 620** |
| **C/ Fondy sociálneho a zdravotného poistenia spolu** | | **7 349** | **7 306** | **7 258** | **7 258** | **7 358** | **7 358** | **7 358** |
| OS 2022 v prevažnej miere zohľadňuje údaje zo štatistiky za 1. polrok 2022. NRVS 2023 až 2025 za územnú samosprávu vychádza z dosiahnutej skutočnosti za 1. polrok 2022. NRVS 2023 až 2025 je vrátane Plánu obnovy a odolnosti SR.  *Zdroj: MF SR* | | | | | | | | |

Zamestnanosť v roku 2023 oproti roku 2022 medziročne rastie o 10 377 osôb. Najvýznamnejší nárast zamestnanosti zo subjektov verejnej správy je v ústrednej správe o 5 521 osôb, pričom najvyšší nárast o 3 028 osôb je z dôvodu metodickej zmeny - zaradenie Slovenského vodohospodárskeho podniku, š. p. medzi ostatné subjekty verejnej správy. V územnej samospráve sa po zohľadnení dosiahnutej skutočnosti za 1. polrok 2022 predpokladá nárast o 4 756 osôb. V štátnych rozpočtových organizáciách počet zamestnancov medziročne rastie o 1 126 osôb. V roku 2022 sa časť štátnej rozpočtovej organizácie Slovenská akadémia vied transformovala spolu s jej príspevkovými organizáciami na verejné výskumné inštitúcie s predpokladaným počtom 2 870 osôb. Vo fondoch sociálneho a zdravotného poistenia sa predpokladá nárast počtu zamestnancov o 100 osôb. Súčasne v rámci ústrednej správy klesá počet zamestnancov verejných vysokých škôl, a to o 1 335 osôb. Zníženie zohľadňuje optimalizáciu počtu nepedagogických zamestnancov verejných vysokých škôl a zníženie počtu učiteľov na verejných vysokých školách pre rok 2023 vyplývajúcich z Revízie výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe, ktorú vláda SR schválila v roku 2020.

Na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR sa medziročne zvyšuje počet zamestnancov verejnej správy o 224 osôb na súhrnný stav 1 739 osôb. Dočasné zvýšenie počtu zamestnancov na uvedený účel bude medziročne aktualizované a v dotknutých kapitolách štátneho rozpočtu sa predpokladá jeho realizácia najdlhšie do 31. 12. 2026.

|  |
| --- |
| **Graf 9 - Počet zamestnancov na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR** |

Zdroj: MF SR

Na náraste počtu zamestnancov štátnych rozpočtových organizácií sa výraznou mierou podieľa predovšetkým zvýšenie limitu počtu zamestnancov súvisiace so vznikom nových úradov a organizácií, vrátane posilnenia už existujúcich útvarov a pracovísk, ako aj  zohľadnenia realizovaných organizačných zmien v súhrnnom počte 1 126 osôb. Uvedené zvýšenie predstavuje najmä posilnenie počtu profesionálnych vojakov v kapitole Ministerstvo obrany SR o 880 osôb z dôvodu zabezpečenia rozvoja Ozbrojených síl SR v súlade s plnením štandardov NATO a vytvorenie novej rozpočtovej kapitoly Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR s počtom 159 osôb.

K medziročnému zvýšeniu o 862 osôb dochádza aj z dôvodu vrátenia desaťpercentného viazania počtu zamestnancov realizovaného na základe revízie zamestnanosti v roku 2021, predovšetkým v kapitole Ministerstvo vnútra SR v počte 431 osôb, v kapitole Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny v počte 392 osôb.

Na zabezpečenie novej legislatívy je v rozpočtových organizáciách kapitol štátneho rozpočtu zvýšený počet zamestnancov o 220 osôb, a to najmä v súvislosti s prijatím zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov sú personálne posilnené kapitoly Ministerstvo spravodlivosti SR o 105 osôb a Úrad verejného obstarávania o 28 osôb a zákona č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách je personálne posilnená kapitola Ministerstvo dopravy SR o 47 osôb.

Administratívne kapacity osobitne sledované sú v súlade s rozhodnutím ministra Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR o schválení počtu administratívnych kapacít pre implementáciu európskych štrukturálnych a investičných fondov v programovom období 2014 - 2020 č.015889/2022/oHAAK z 1. júla 2022 medziročne posilnené o 43 osôb na celkový počet 1 645 osôb.

Na zabezpečenie projektov financovaných zo zdrojov EÚ sa medziročne zvyšuje počet zamestnancov štátnych rozpočtových organizácií o 169 osôb.

Ministerstvo vnútra SR je personálne posilnené o 21 osôb na plnenie úloh Úradu hraničnej a cudzineckej polície Prezídia Policajného zboru z dôvodu ozbrojeného konfliktu na Ukrajine a s tým súvisiaci príchod a pobyt cudzincov na území Slovenskej republiky.

S realizáciou opatrení vyplývajúcich z Revízie výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe súvisí ďalšie medziročné zníženie počtu zamestnancov rozpočtových organizácií. V nadväznosti na prijaté opatrenie sa v kapitole Ministerstvo vnútra SR v roku 2023 znižuje počet miest policajtov o 622 z dôvodu optimalizácie počtu policajtov do roku 2027 a postupné dorovnanie k priemeru počtu policajtov na 1000 obyvateľov v krajinách EÚ.

V rámci transformácie časti štátnej rozpočtovej organizácie Slovenská akadémia vied na verejné výskumne inštitúcie sa počet zamestnancov štátnych rozpočtových organizácií znížil o 722 osôb.

**Graf 10 - Medziročná zmena počtu zamestnancov**

\* vrátane metodickej zmeny preradenia SVP, š. p.

do sektora verejnej správy v počte 3 028 osôb

*Zdroj: MF SR Zdroj: MF SR*

**Rozpočtovanie osobných výdavkov**

Pre 439 387 zamestnancov sektoru verejnej správy sa na rok 2023 rozpočtujú osobné výdavky v sume 11,4 mld. eur, z toho mzdy 8,41 mld. eur. Rozpočtované osobné výdavky zamestnancov sektora verejnej správy zodpovedajú 19,6 % zo súhrnných výdavkov verejnej správy.

**Tabuľka 53 - Ukazovatele zamestnanosti v subjektoch verejnej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Verejná správa spolu** |  | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Počet zamestnancov | (osoby) | 426 993 | 427 103 | 429 010 | 426 484 | 439 387 | 439 191 | 439 172 |
| **Osobné výdavky** | (**tis. eur**) | **9 590 556** | **10 143 161** | **9 896 919** | **10 495 814** | **11 434 639** | **12 074 884** | **12 242 356** |
| z toho: mzdové výdavky | (tis. eur) | 7 095 485 | 7 454 594 | 7 291 562 | 7 763 821 | 8 408 582 | 8 890 453 | 9 016 820 |
| **Priemerný mzdový výdavok** | (**eur**) | **1 384,78** | **1 454,49** | **1 416,35** | **1 517,02** | **1 594,76** | **1 686,90** | **1 710,95** |
| S 2020 a 2021 v osobných výdavkoch - Štátny záverečný účet SR. OS 2022 v počte zamestnancov v prevažnej miere zohľadňuje úroveň dosiahnutej skutočnosti za 1. polrok 2022, v osobných výdavkoch aj odhad čerpania EÚ zdrojov a spolufinancovania zo ŠR. NRVS 2023 až 2025 za kapitoly ŠR nezohľadňuje zdroje EÚ a spolufinancovania zo ŠR. NRVS 2023 až 2025 je vrátane Plánu obnovy a odolnosti SR.  *Zdroj: MF SR* | | | | | | | | |

Prehľad o zamestnancoch financovaných zo štátneho rozpočtu, v členení podľa odmeňovacích predpisov, znázorňuje nasledujúci graf.

**Graf 11 - Zamestnanosť financovaná zo štátneho rozpočtu**

*Zdroj: MF SR Zdroj: MF SR*

Návrh rozpočtu verejnej správy na rok 2023 zohľadňuje premietnutie valorizácií z rokov 2022 a 2023 v súhrnnej sume 753 mil. eur, z toho mzdy v sume 557 mil. eur, v tom pre rozpočtové organizácie kapitol štátneho rozpočtu osobné výdavky v sume 371 mil. eur, z toho mzdy   
274 mil. eur. Premietnutá valorizácia z roku 2022 je na úrovni 3 %. Zároveň je zohľadnená valorizácia platov štátnych zamestnancov v štátnozamestnaneckom pomere a v služobnom pomere a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme od 1. 1. 2023 o 7 % a od 1. 9. 2023 o ďalších 10 %. Ďalej je zapracovaná 10 % valorizácia platov učiteľov vysokých škôl a výskumných a vývojových zamestnancov a pedagogických zamestnancov a odborných zamestnancov od  1. 1. 2023 a  12 % valorizácia od 1. 9. 2023. Z dôvodu rastu minimálnej mzdy v roku 2023 na 700 eur je v návrhu rozpočtu zapracované aj zvýšenie osobných výdavkov pre zamestnancov odmeňovaných podľa zákonníka práce v sume 3,96 mil. eur, z toho mzdy 2,94 mil. eur.

V nadväznosti na úlohu z uznesenia vlády SR k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 „neposkytovať zamestnancovi v štátnozamestnaneckom pomere, v služobnom pomere alebo v pracovnom pomere odmenu z výdavkov štátneho rozpočtu na rok 2023 okrem nárokovateľnej odmeny vyplývajúcej zo zákona alebo z kolektívnej zmluvy“ v termíne   
od 1. januára 2023 do 30. apríla 2023, sa predpokladá úspora osobných výdavkov vo výške cca 100 mil. eur. Tieto prostriedky umožnia v prípade potreby zvýšiť disponibilné zdroje rezervy na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií na celkový objem 3,5 mld. eur.

Úroveň osobných výdavkov zamestnancov financovaných zo štátneho rozpočtu v roku 2023 zohľadňuje okrem finančného krytia osobných výdavkov zvýšeného počtu zamestnancov aj ďalšie medziročné viazanie osobných výdavkov policajtov a zamestnancov verejných vysokých škôl vyplývajúce z Revízie výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe v sume 44,7 mil. eur, z toho:

* zníženie osobných výdavkov policajtov sume 17,5 mil. eur,
* zníženie osobných výdavkov zamestnancov verejných vysokých škôl sume 27,2 mil. eur.

V rozpočtových organizáciách sú na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR rozpočtované osobné výdavky v sume 35,5 mil. eur, z toho mzdy 25,7 mil. eur (zo zdroja 1P01).

Vrátenie časti z pôvodného viazania osobných výdavkov z roku 2021 na úrovni 10 %, ktoré bolo realizované na základe revízie výdavkov zamestnanosti, je do rozpočtu osobných výdavkov rozpočtových organizácií premietnuté v sume 13,8 mil. eur, z toho mzdy v sume 10,2 mil. eur, v tom pre kapitolu Ministerstvo vnútra SR osobné výdavky v sume 6,8 mil. eur, z toho mzdy 5,04 mil. eur a pre kapitolu Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR osobné výdavky v sume 6,98 mil. eur, z toho mzdy 5,17 mil. eur.

Medziročné zvýšenie osobných výdavkov, súvisiace so vznikom Úradu pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky, zodpovedá sume 8,56 mil. eur, z toho mzdy 6,33 mil. eur.

Na zabezpečenie nových zákonov, vyhlášok a ostatnej legislatívy sa v rozpočtových organizáciách rozpočtujú osobné výdavky v sume 7,53 mil. eur, z toho mzdy 5,48 mil. eur.

Na činnosť analytických útvarov sú zabezpečené osobné výdavky na úrovni 14,3 mil. eur, z toho mzdy 10,5 mil. eur pre 286 osôb.

## 4.2. Investície

**Verejné investície na Slovensku dosahujú priemerne 3,8 % HDP, čo je porovnateľné s priemerom Európskej únie.** Medzi členskými štátmi EÚ však existujú rozdiely v investičnej intenzite najmä pre rôzne fázy ekonomického rozvoja. Zjednodušene môžeme povedať, že vyspelejšie ekonomiky majú už menší podiel verejných investícií k HDP. V porovnaní so Slovensku podobnými krajinami vstupujúcimi do EÚ po roku 2004 má Slovensko priemerne nižšie verejné investície o 0,3 p. b. čo predstavuje približne 250 mil. eur.

|  |  |
| --- | --- |
| **Graf 12 - Porovnanie výšky verejných investícií v Európskej únii (% HDP)** | |
|  | |
| *Pozn.: Gross fixed capital formation* | *Zdroj: Eurostat* |

**V roku 2023 plánuje Slovenská republika investovať cez 7 mld. eur vrátane zdrojov EÚ a Plánu obnovy a odolnosti.** Investičná obálka sa v nasledujúcom roku zväčší o vyše tri miliardy eur oproti priemeru rokov 2019 až 2022. Navýšenie je spôsobené najmä novými zdrojmi Plánu obnovy a dočerpávaním európskych fondov.

Konečná výška čerpania kapitálových výdavkov z EU fondov môže byť ovplyvnená presunom časti zdrojov na iné priority (napr. kompenzácia zvýšených cien energií). S výrazným zvýšením kapitálových výdavkov súvisia aj nové zdroje z Plánu obnovy a odolnosti. Tieto výdavky však v rozpočte nie sú rozpísané na konkrétne investičné projekty, čo znižuje presnosť rozpočtovania a sťažuje monitoring prípravy a realizácie konkrétnych projektov.

|  |
| --- |
| **Graf 13** - **Kapitálové výdavky verejnej správy (mil. eur)** |
|  |
| *Zdroj: spracovanie MF SR podľa údajov štátnej pokladnice* |

**Z toho plánované kapitálové výdavky kapitol štátneho rozpočtu (bez napr. obcí a VUC a vlastných zdrojov štátnych podnikov) v roku 2023 predstavujú 5 946 mil. eur.** Zo zdroja štátny rozpočet 1 602 mil. eur a ostatných 4 344 mil. eur plynie z eurofondov (vrátane národného spolufinancovania) a Plánu obnovy a odolnosti (vrátane výdavkov na DPH).

**Tabuľka 54 – Celková výška kapitálových výdavkov centrálnej vlády (v mil. eur)**

| Kapitola  (zdroj) | 2017 S | 2018 S | 2019 S | 2020 S | 2021 S | Priemer  17 -21 | 2022 R | 2023 R | 2024 R | 2025 R |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| SPOLU | 1 542 | 2 384 | 2 832 | 2 654 | 2 440 | 2 371 | 4 114 | 5 946 | 3893 | 3678 |
| *ŠR* | *886* | *1 197* | *1 786* | *1 662* | *1 562* | *1 419* | *1 612* | *1 602* | *1 587* | *1 661* |
| *EU + cofin.* | *656* | *1 188* | *1 046* | *992* | *878* | *952* | *1 370* | *2 404* | *961* | *1 108* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *1 132* | *1 940* | *1 345* | *909* |
| MD SR | 745 | 993 | 688 | 807 | 929 | 832 | 1 098 | 1 625 | 1 512 | 1 226 |
| *ŠR* | *372* | *378* | *384* | *534* | *579* | *449* | *123* | *469* | *308* | *122* |
| *EU + cofin.* | *373* | *615* | *304* | *273* | *351* | *383* | *808* | *1 013* | *853* | *863* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *168* | *143* | *352* | *241* |
| MO SR | 151 | 237 | 610 | 515 | 539 | 410 | 22 | 319 | 140 | 208 |
| *ŠR* | *151* | *237* | *610* | *515* | *539* | *410* | *22* | *319* | *140* | *208* |
| *EU + cofin.* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| MIRRI SR | N/A | N/A | N/A | 140 | 253 | 196 | 20 | 80 | 125 | 56 |
| *ŠR* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *38* | *30* | *34* | *2* | *6* | *2* | *2* |
| *EU + cofin.* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *102* | *222* | *162* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *N/A* | *N/A* | *N/A* | *0* | *0* | *0* | *18* | *74* | *123* | *53* |
| MŽP SR | 131 | 310 | 301 | 233 | 134 | 222 | 496 | 1 601 | 256 | 390 |
| *ŠR* | *9* | *20* | *20* | *4* | *1* | *11* | *1* | *1* | *1* | *1* |
| *EU + cofin.* | *122* | *290* | *281* | *229* | *134* | *211* | *288* | *986* | *108* | *245* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *207* | *615* | *147* | *144* |
| MH SR | 24 | 116 | 182 | 107 | 98 | 106 | 227 | 418 | 53 | 42 |
| *ŠR* | *17* | *40* | *93* | *56* | *51* | *51* | *12* | *48* | *35* | *42* |
| *EU + cofin.* | *7* | *76* | *90* | *51* | *47* | *54* | *212* | *339* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *2* | *31* | *18* | *0* |
| MZ SR | 16 | 79 | 159 | 100 | 93 | 89 | 206 | 438 | 445 | 279 |
| *ŠR* | *16* | *78* | *159* | *84* | *89* | *85* | *6* | *0* | *0* | *0* |
| *EU + cofin.* | *0* | *0* | *0* | *17* | *3* | *4* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *199* | *438* | *445* | *279* |
| MV SR | 86 | 163 | 143 | 96 | 82 | 114 | 75 | 67 | 57 | 29 |
| *ŠR* | *75* | *132* | *60* | *72* | *40* | *76* | *9* | *9* | *9* | *9* |
| *EU + cofin.* | *11* | *30* | *82* | *23* | *42* | *38* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *66* | *58* | *48* | *20* |
| MŠVVŠ SR | 91 | 62 | 65 | 48 | 69 | 67 | 418 | 372 | 88 | 83 |
| *ŠR* | *68* | *54* | *63* | *34* | *44* | *53* | *32* | *17* | *16* | *16* |
| *EU + cofin.* | *23* | *8* | *2* | *13* | *25* | *14* | *62* | *66* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *325* | *290* | *72* | *67* |
| SŠHR SR | 7 | 3 | 5 | 108 | 54 | 35 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *ŠR* | *7* | *3* | *5* | *107* | *28* | *30* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *EU + cofin.* | *0* | *0* | *0* | *1* | *26* | *5* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| MF SR | 67 | 81 | 109 | 65 | 53 | 75 | 23 | 26 | 31 | 25 |
| *ŠR* | *67* | *81* | *108* | *37* | *53* | *69* | *23* | *26* | *31* | *25* |
| *EU + cofin.* | *0* | *0* | *0* | *27* | *0* | *6* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| MK SR | 29 | 31 | 34 | 37 | 26 | 31 | 37 | 26 | 14 | 4 |
| *ŠR* | *29* | *31* | *34* | *37* | *26* | *31* | *36* | *26* | *14* | *4* |
| *EU + cofin.* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *1* | *0* | *0* | *0* |
| MPRV SR | 120 | 171 | 285 | 247 | 25 | 170 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| *ŠR* | *7* | *9* | *12* | *7* | *6* | *8* | *4* | *4* | *4* | *4* |
| *EU + cofin.* | *113* | *161* | *272* | *240* | *19* | *161* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| VPS | 12 | 56 | 78 | 73 | 17 | 47 | 1 316 | 598 | 994 | 1 199 |
| *ŠR* | *12* | *56* | *78* | *73* | *17* | *47* | *1 316* | *598* | *994* | *1 199* |
| *EU + cofin.* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| MS SR | 25 | 26 | 23 | 23 | 17 | 23 | 65 | 196 | 45 | 7 |
| *ŠR* | *25* | *23* | *20* | *17* | *11* | *19* | *3* | *11* | *7* | *4* |
| *EU + cofin.* | *0* | *3* | *2* | *6* | *5* | *3* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *62* | *185* | *38* | *3* |
| MPSVR SR | 6 | 5 | 8 | 12 | 10 | 8 | 42 | 70 | 64 | 64 |
| *ŠR* | *6* | *5* | *7* | *7* | *9* | *7* | *4* | *4* | *4* | *4* |
| *EU + cofin.* | *0* | *0* | *1* | *5* | *1* | *1* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *38* | *66* | *60* | *60* |
| MZVEZ SR | 7 | 11 | 33 | 3 | 7 | 12 | 1 | 10 | 2 | 2 |
| *ŠR* | *7* | *11* | *33* | *3* | *7* | *12* | *1* | *10* | *2* | *2* |
| *EU + cofin.* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| Ostatné | 26 | 41 | 111 | 41 | 34 | 51 | 65 | 95 | 62 | 61 |
| *ŠR* | *20* | *38* | *101* | *36* | *31* | *45* | *17* | *54* | *21* | *20* |
| *EU + cofin.* | *7* | *3* | *11* | *4* | *3* | *5* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *47* | *42* | *42* | *42* |

**Najväčšie investičné projekty sú plánované v oblasti dopravy a obrany.** Pred realizáciou projektov nad 40 mil. eur[[31]](#footnote-31) je potrebné spracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a ekonomické hodnotenie. Štúdia má najmä posúdiť vhodnú alternatívu dosiahnutia cieľa a znížiť riziká počas samotnej realizácie.

**Tabuľka 55 –15 najväčších investičných projektov v roku 2023 (mil. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov projektu** | **Kapitola** | **Zdroj** | **Celkové náklady** | **Do roka 2023** | **2023** | **2024** | **2025** | **Po roku 2025** |
| Štátna hranica ČR/SR - Devínska Nová Ves | MD SR | ŠR, EÚ | 276 | 41 | 205 | 30 | 0 | 0 |
| Viacúčelové taktické lietadlá - PVT | MO SR | ŠR | - | - | - | - | - | - |
| Lietavská Lúčka – Višňové – Dubná Skala | MD SR | ŠR, EÚ | 269 | 135 | 91 | 27 | 3 | 13 |
| Kriváň - Mýtna | MD SR | ŠR | 319 | 74 | 78 | 114 | 40 | 14 |
| Modernizácia vozového parku ŽKV 3. časť | MD SR | EÚ | 76 | 8 | 69 | 0 | 0 | 0 |
| Hubová - Ivachnová (II. fáza) | MD SR | ŠR | 501 | 345 | 53 | 81 | 1 | 21 |
| Modernizácia vozového parku ŽKV 7. časť | MD SR | EÚ | 77 | 27 | 50 | 0 | 0 | 0 |
| Šaca - Košické Olšany II.úsek | MD SR | ŠR, EÚ | 207 | 70 | 47 | 49 | 31 | 10 |
| Prešov - severný obchvat I. etapa | MD SR | ŠR, EÚ | 200 | 142 | 45 | 5 | 0 | 8 |
| Čadca - Svrčinovec - št. hranica ČR/SR | MD SR | ŠR, EÚ | 88 | 25 | 42 | 21 | 0 | 0 |
| D1 Bratislava – Triblavina | MD SR | ŠR | 150 | 23 | 39 | 34 | 32 | 22 |
| Tvrdošín - Nižná | MD SR | ŠR, EÚ | 77 | 35 | 39 | 0 | 0 | 3 |
| Haniska pri Košiciach – Moldava nad Bodvou | MD SR | ŠR, EÚ | 72 | 33 | 39 | 0 | 0 | 0 |
| Rádiolokátor 3D - stredný dosah - PVT | MO SR | ŠR | - | - | - | - | - | - |
| BOV 8x8 - PVT | MO SR | ŠR | - | - | - | - | - | - |
| *Zdroj: MF SR, podklady kapitol k tvorbe RVS 2023 – 25 a ekonomické hodnotenie projektov MF SR* | | | | | | | | |

**S cieľom lepšie plánovať investície pripravujú ministerstvá analyticky podložené dlhodobé investičné plány, ktoré sú kľúčovým vstupom pre zostavovanie rozpočtu a prípravu nových investícií.** Zverejnené plány je potrebné aktualizovať aby boli realistické vzhľadom na príjmy štátu, mali dobre odhadnuté náklady a zohľadňovali priority.

**Tabuľka 56 -Stav vypracovania metodík a investičných plánov kapitol s priemernými kapitálovými výdavkami nad 20 mil. eur ročne**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rezort** | **Metodika určenia priorít** | **Investičný plán** |
| MD SR - cesty | [áno](https://www.mindop.sk/priority/cesty) | [áno](https://www.mindop.sk/priority/cestny-harmonogram) |
| MD SR - železnice (ŽSR) | [áno](https://www.mindop.sk/priority/zeleznice) | [áno](https://www.mindop.sk/priority/zeleznicny-harmonogram) |
| MF SR | [áno](https://www.mfsr.sk/sk/ministerstvo/kapitola-mf-sr/priorizacia-investicii-kapitoly-mf-sr/) | [áno](https://www.mfsr.sk/sk/ministerstvo/kapitola-mf-sr/priorizacia-investicii-kapitoly-mf-sr/) |
| MH SR | [áno](https://www.mhsr.sk/ministerstvo/centrum-pre-hospodarske-otazky/publikacie/manualy/metodika-pre-priorizaciu-investicii-v-rezorte-hospodarstva) | [áno](https://www.mhsr.sk/ministerstvo/centrum-pre-hospodarske-otazky/publikacie/manualy/metodika-pre-priorizaciu-investicii-v-rezorte-hospodarstva) |
| MIRRI SR | [áno](https://www.mirri.gov.sk/sekcie/analyza-diskusna-studia-2/) | [áno](https://www.mirri.gov.sk/sekcie/analyza-diskusna-studia-2/) |
| MK SR | [áno](https://www.culture.gov.sk/ministerstvo/institut-kulturnej-politiky/investicie/) | [áno](https://www.culture.gov.sk/ministerstvo/institut-kulturnej-politiky/investicie/) |
| MO SR | [áno](https://www.mosr.sk/revizia-vydavkov/) | [detail v režime utajenia](https://www.mosr.sk/revizia-vydavkov/) |
| MS SR | [áno](https://web.ac-mssr.sk/metodika-investicne-priority/) | [áno](https://web.ac-mssr.sk/priorizovany-investicny-plan-ms-sr/) |
| MŠVVŠ SR | [áno](https://www.minedu.sk/investicie/) | [áno](https://www.minedu.sk/investicie/) |
| MV SR | [áno](https://www.minv.sk/?institut-spravnych-bezpecnostnych-analyz-isba) | [nie](https://www.minv.sk/?institut-spravnych-bezpecnostnych-analyz-isba) |
| MZ SR | [áno](https://www.health.gov.sk/?Metodicky-pokyn-prioritizacia) | [áno](https://www.health.gov.sk/?Prioritizovany-zoznam-investicii) |
| MŽP SR | [áno](https://www.minzp.sk/iep/strategicke-materialy/priorizacia-investicnych-projektov-rezorte-ministerstva-zivotneho-prostredia-sr.html) | [áno](https://www.minzp.sk/iep/strategicke-materialy/priorizacia-investicnych-projektov-rezorte-ministerstva-zivotneho-prostredia-sr.html) |
| *Zdroj: MF SR* | | |

**Investície prinesú očakávané výsledky len ak budú prostriedky systematicky alokované na najlepšie projekty.** Ekonomická hodnota väčšiny investičných projektov hodnotených MF SR len tesne prekročila ich náklady. Vyjadruje to pomer prínosov a nákladov projektu (BCR), ktorý na Slovensku dosahuje v priemere hodnoty do 1,5. Vo Veľkej Británii sa za minimálny štandard považuje pomer väčší ako 2 v závislosti od typu projektu. Na Slovensku túto úroveň dosiahlo len približne 30 % investičných projektov hodnotených MF SR. Lepší investičný proces systematicky umožní zvyšovať podiel projektov s vysokou spoločenskou návratnosťou.

**S cieľom zlepšiť plánovanie a zvýšiť spoločenskú návratnosť projektov pokračuje MF SR v reforme riadenia investícií deklarovanej v Programovom vyhlásení Vlády SR.** Hlavnými časťami reformy sú ekonomické hodnotenia projektov pred ich realizáciou, nastavenie priorít a investičných plánov rezortov a zaraďovanie pripravených a návratných projektov do rozpočtu verejnej správy. Reforma sa postupne zavádza do praxe a dotvára sa v spolupráci s jednotlivými rezortmi. Má prispieť k lepšiemu riadenia verejných investícii a efektívnemu investičnému procesu.

**V roku 2021 Ministerstvo financií SR zhodnotilo 251 projektov s identifikovanou úsporou 489 mil. eur.** Hodnotenia za celkovo 6,3 mld. eur priniesli odporúčania smerom k optimalizácií technického riešenia, či zlacneniu projektov. Medián úspory hodnotených projektov je 7 % odhadovaných nákladov.

## 4.3. Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky

Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky je komplexnou odpoveďou na dôsledky krízy spojenej s pandémiou COVID-19, ako aj reakciou na identifikované hlavné výzvy a systémové nedostatky slovenskej ekonomiky.

Je postavený na globálnej vízii Slovenska ako moderného štátu, ktorý poskytuje občanom kvalitné verejné služby a Slovenska ako zdravej krajiny, ktorá vytvára predpoklad na plnohodnotné využívanie ľudského a prírodného kapitálu.

**Plán vo svojich osemnástich tematických komponentoch zahŕňa rozsiahly súbor vzájomne sa posilňujúcich reforiem a investícií,** ktoré prispievajú k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny hospodárskych a sociálnych výziev uvedených v odporúčaniach, ktoré Európska komisia adresovala Slovensku v rámci európskeho semestra.

**Tabuľka 57 - Prehľad komponentov na roky**

|  |  |
| --- | --- |
| Číslo | Názov komponentu |
|  | **Zelená ekonomika** |
| 1 | Obnoviteľné zdroje energie a energetická infraštruktúra |
| 2 | Obnova budov |
| 3 | Udržateľná doprava |
| 4 | Dekarbonizácia priemyslu |
| 5 | Adaptácia na zmenu klímy |
|  | **Vzdelávanie** |
| 6 | Dostupnosť, rozvoja kvalita inkluzívneho vzdelávania na všetkých stupňoch |
| 7 | Vzdelávanie pre 21. storočie |
| 8 | Zvýšenie výkonnosti slovenských vysokých škôl |
|  | **Veda, výskum, inovácie** |
| 9 | Efektívnejšie riadenie a posilnenie financovanie vedy, výskumu a inovácií |
| 10 | Lákanie a udržanie talentov |
|  | **Zdravie** |
| 11 | Modrená a dostupná zdravotná starostlivosť |
| 12 | Humánna, moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie |
| 13 | Dostupná a kvalitná dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť |
|  | **Efektívna verejná správa a digitalizácia** |
| 14 | Zlepšenie podnikateľského prostredia |
| 15 | Reforma justície |
| 16 | Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí, bezpečnosť a ochrana obyvateľstva |
| 17 | Digitálne Slovensko (štát v mobile, kybernetická bezpečnosť, rýchly internet pre každého, digitálna ekonomika |
| 18 | Zdravé, udržateľné a konkurencieschopné verejné financie |

[Vykonávacie rozhodnutie Rady o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Slovenska](https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10156-2021-INIT/en/pdf) a jeho [príloha](https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10156-2021-ADD-1/en/pdf) obsahujú záväzný zoznam míľnikov a cieľov korešpondujúcim k reformám a investíciám, ktoré sú v rokoch 2021 až 2026 implementované z aktuálnej finančnej alokácie plánu obnovy.

K 30. júnu 2022 bola aktualizovaná finančná alokácia pre všetky členské štáty EÚ. Pôvodná finančná alokácia pre Slovensko, ktorú určuje [nariadenie Európskeho parlamentu a Rady zo dňa 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti 2021/241](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R0241&from=EN), predstavovala čiastku **6,329 mld. eur**.

Po aktualizácii podielu Slovenska na finančnej obálke Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti na základe skutočných a agregovanými dát zmeny v reálnom HDP za obdobie rokov 2020 až 2021 došlo k poklesu oproti pôvodnej maximálnej finančnej alokácii. [**Nová celková finančná alokácia** pre Slovensko predstavuje **6,007 mld. eur**](https://ec.europa.eu/info/files/updated-member-states-grant-allocation-based-eurostat-outturn-data-2020-and-2021_en). Táto skutočnosť bude musieť byť reflektovaná v pripravovanej aktualizácii plánu obnovy.

**Slovensko v súčasnosti napreduje podľa stanovených pravidiel a termínov pri implementovaní uvedených reforiem a investícií. Prvá úspešná žiadosť o platbu** bola Európskej komisii zaslaná 29. apríla 2022 v celkovej výške 458 277 000 eur (398,7 mil. eur po odrátaní predbežného financovania vo výške 13 %). Žiadosť bola založená na úspešnom splnení **14 míľnikov**. Tieto míľniky sa týkajú **reformy justície, oblasti vysokoškolského vzdelávania, výskumu a vzdelávania, fiškálneho rámca, energetiky, udržateľnej mobility, boja proti korupcii a digitalizácie verejného sektora, ako aj systému auditu a kontroly Slovenska na vykonávanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti**.

Európska komisia vydala v júni 2022 rozhodnutie o uspokojivom splnení všetkých 14 míľnikov na základe stanoviska Hospodárskeho a finančného výboru a následne bola Slovenskej republike **vyplatená prvá splátka.**

**Druhá žiadosť o platbu** v celkovej výške **814 715 000 eur** (708,8 mil. eur po odrátaní predbežného financovania vo výške 13 %) sa plánuje predložiť Európskej komisii na jeseň roku 2022. Druhá žiadosť o platbu je zložená zo **16 míľnikov**, z ktorých ako kľúčové sa javia **optimalizácia siete nemocníc, novela zákona o odpadoch, reforma dohľadu nad sociálnou starostlivosťou, adaptácia regiónov na klimatickú zmenu, či reforma riadenia a podpory výskumu, vývoja a inovácií**.

**Tabuľka 58 - 1. žiadosť o platbu (458 277 000 eur)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vykonávateľ** | **Názov míľnika/cieľa** | **Termín** |
| MS SR | Definícia novej súdnej mapy | Q4/2021 |
| MŠVVŠ | Začiatok spájania vysokých škôl do väčších celkov | Q4/2021 |
| MŠVVŠ | Reforma systému riadenia vysokých škôl | Q4/2021 |
| MF SR | Zavedenie výdavkových stropov v zákone č. 523/2004 o rozpočtových pravidlách | Q4/2021 |
| MD SR | Investičný plán projektov železničnej infraštruktúry | Q2/2021 |
| MD SR | Zverejnenie metodiky výberu, prípravy a realizácie projektov pre cyklistickú dopravu | Q4/2021 |
| ÚV SR | RRP Repository System: informácie na monitorovanie implementácie RRP | Q4/2021 |
| MS SR | Súbor právnych predpisov na boj proti korupcii a na posilnenie integrity a nezávislosti súdneho systému | Q3/2021 |
| MH SR | Uvoľnenie obmedzení technických kapacít pre prenos elektriny v rámci elektrizačnej sústavy SR | Q2/2021 |
| MIRRI SR | Národná koncepcia informatizácie verejnej správy (NKIVS) 2021-2030 | Q4/2021 |
| MV SR | Realizácia organizačných zmien polície za účelom zvýšenia efektívnosti odhaľovania a vyšetrovania trestnej činnosti a odhaľ... | Q4/2021 |
| MŠVVŠ SR | Stratégia internacionalizácie vysokých škôl | Q4/2021 |
| ÚV SR | Vytvorenie Národnej implementačnej a koordinačnej autority - Audit & kontrola: legislatíva | Q4/2021 |
| ÚV SR | Reforma Slovenskej akadémie vied (SAV) | Q4/2021 |

**Tabuľka 59 - 2. žiadosť o platbu (814 715 000 eur)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vykonávateľ** | **Názov míľnika/cieľa** | **Termín** |
| MPSVR SR | Reforma dohľadu nad sociálnou starostlivosťou | Q2/2022 |
| MZ SR | Predstavenie siete nemocníc | Q1/2022 |
| MŽP SR | Novela zákona o odpadoch | Q2/2022 |
| MŽP SR | Zoznam vybraných projektov pre regióny Muránska Planina a Poloniny | Q2/2022 |
| MZ SR | Priorizovaný investičný plán podľa metodiky hodnotenia investícií schválený ministerstvom zdravotníctva | Q2/2022 |
| MIRRI SR | Návrh systému podpory na vývoj a aplikáciu špičkových digitálnych technológií | Q2/2022 |
| MIRRI SR | Počet seniorov a znevýhodnených osôb vyškolených v oblasti základných digitálnych zručností | Q2/2022 |
| MŠVVŠ SR, MZ SR | Zjednodušenie uznávania vzdelania a odborných kvalifikácií | Q1/2022 |
| MS SR/MV SR | Prijatie súboru legislatívnych zmien na zefektívnenie finančného vyšetrovania | Q1/2022 |
| ÚV SR/ MŠVVŠ | Reforma riadenia a podpory výskumu, vývoja a inovácií | Q1/2022 |
| MV SR | Uľahčenie návratu do krajiny a zvýšenie atraktívnosti krajiny pre cudzincov s rodinnými väzbami | Q1/2022 |
| MPSVR SR | Schéma vymedzujúca novú kategóriu žiadateľov o národné víza (D). | Q1/2022 |
| MZ SR | Nový zákon o vytvorení siete poskytovateľov všeobecnej starostlivosti a zavedení zonácie | Q2/2022 |
| ÚV SR | Reforma zákona o postupoch verejného obstarávania | Q1/2022 |
| MŠVVŠ SR | Definícia systému periodického hodnotenia vedeckého výkonu zavedená do zákona č. 172/2005 Z. z. | Q1/2022 |
| MŠVVŠ SR | Zavedenie definície štandardov debarierizácie, vytvorenie manuálu debarierizácie a zmapovanie potrieb škôl na všetkých stupňoch vzdelávania | Q1/2022 |

Plán obnovy je zameraný na päť kľúčových oblastí verejných politík:

* zelená ekonomika
* vzdelávanie
* veda, výskum a inovácie
* zdravie
* efektívna verejná správa a digitalizácia

**Zelená ekonomika**

V rokoch 2023 až 2025 budú v oblasti zelenej ekonomiky implementované reformy a investície, ktoré podporia **environmentálnu udržateľnosť, kvalitu života a prispejú k rozvoju zelených inovácií.**

**Zelená obnova budov nasmeruje významnú časť investícií do obnovy verejných budov a rodinných domov.** V rokoch 2023 až 2025 bude implementovaná kľúčová reforma Pamiatkového úradu, ktorá zvýši systematickosť rekonštrukcií **pamiatok vo verejnom vlastníctve** z financií plánu obnovy po roku 2024.

Podporu zamestnanosti sľubuje aj **zvyšovanie podielu obnoviteľných zdrojov energie (OZE) v energetickom mixe.** Nové pracovné miesta vzniknú integráciou OZE v sektoroch výroby na lokálnej úrovni (napr. komunity vyrábajúce energiu z OZE), ako aj na národnej úrovni či už v sektore výroby energie z OZE alebo cez vznik nových obchodných modelov.

Reformy a investície do **udržateľnej dopravy prispejú k rastu a tvorbe pracovných miest vo verejnej osobnej doprave a v intermodálnej nákladnej doprave** a vytvoria priestor na zvýšenie účasti na trhu práce a produktivity práce najmä v skupinách obyvateľstva s nízkym príjmom. Pomocou investícií komponentu 3 sa v husto obývaných prímestských oblastiach a na hlavných dopravných koridoroch medzi veľkými mestami a metropolami zvýši ponuka spojov, do prevádzky sa zavedú nové alebo modernizované bezemisné koľajové dopravné prostriedky.

Reforma ochrany prírody v rámci opatrení adaptácie na zmenu klímy začne proces **transformácie hospodárstva v chránených územiach z intenzívnej ťažby dreva na prírode blízke obhospodarovanie a mäkký turizmus s vyššou pridanou hodnotou** a diverzifikovanou štruktúrou pracovných príležitostí. Zjednodušenie systému ochrany prírody sa dosiahne aj **majetkovým vyrovnaním** na najvýznamnejších pozemkoch v národných parkoch v rokoch 2023 až 2025.

**Vzdelávanie**

Reformy a investície z plánu obnovy v rokoch 2023 až 2025 prinesú **zmeny v obsahu a forme vzdelávania na všetkých úrovniach** so zameraním na získavanie základnej a finančnej gramotnosti, kritického myslenia, analytických schopností, digitálnych zručností a zvýšenie schopností mladých ľudí včas sa adaptovať na klimatické zmeny a otepľovanie, technologické zmeny v ekonomike a na trhu práce.

**Kurikulárna a učebnicová reforma** vytvorí nový obsah vzdelávania pre základné školy usporiadaný do troch viacročných cyklov. Výučba bude namiesto odovzdávania hotovej informácie vytvárať situácie, pri ktorých žiaci môžu informácie interpretovať v konfrontácii s reálnou skúsenosťou.

Dostupnosť kvalitnej predškolskej výchovy a **inkluzívny vzdelávací systém** orientovaný na individuálne potreby prispejú k zmierňovaniu ekonomických, sociálnych a regionálnych rozdielov v rámci Slovenska. Dôraz na začlenenie detí vyrastajúcich v generačnej chudobe zároveň posilní ekonomickú a sociálnu odolnosť v súvislosti s nepriaznivým demografickým vývojom.

**Digitalizácia základných a stredných škôl a podpora digitálnych zručností** u žiakov a učiteľov umožní lepšie pripraviť sektor vzdelávania na budúce neočakávané šoky sprevádzané náhlou potrebou zavedenia dištančného vzdelávania a zmierni škodlivé vplyvy takýchto zmien na vzdelávacie výsledky žiakov.

**Veda, výskum, inovácie**

Podpora investícií do výskumu a inovácií prostredníctvom plánu obnovy uľahčí pokrízovú transformáciu ekonomiky, a tým aj schopnosť podnikov vyrovnať sa so sociálnymi a ekonomickými vplyvmi krízy. Rozvoj nových výskumných odvetví zníži závislosť ekonomiky na jednom odvetví a **zvýši budúcu odolnosť ekonomiky voči náhlym šokom**.

Kvalitnejší výskum, **spolupráca so súkromným sektorom a prepájanie s excelentnými výskumníkmi v zahraničí**, ale aj medzi kvalitnými výskumnými tímami navzájom, podporí rozvoj sektorov s vysokou pridanou hodnotou, naštartuje inovácie a povedie k vyššej konkurencieschopnosti slovenských podnikov.

Efektívnejšie riadenie a posilnenie financovania výskumu, vývoja a inovácií podporí zelenú a digitálnu transformáciu zameraním výskumno-inovačných investícií do kľúčových transformačných oblastí, akými sú napríklad **inteligentná mobilita a rozvoj inteligentných miest a regiónov**, IT a kybernetická bezpečnosť, biotechnológie alebo zelené technológie.

**Lákanie a udržanie talentov** predstavuje do budúcna významný predpoklad na rast ekonomiky a tvorbu pracovných miest. **Odstránenie bariér pre zahraničných pracovníkov a študentov** vďaka jednoduchšiemu procesu získavania povolenia na zamestnanie a pobyt pomôže uspokojiť dopyt po nedostatkových a vysokokvalifikovaných pozíciách na slovenskom trhu práce a pomôže prilákať talenty. Účinnými **politikami pre podporu študijnej a pracovnej mobility** podporenými z plánu obnovy tak dôjde k zmierneniu narastajúceho demografického tlaku.

**Zdravie**

**Nová sieť nemocníc spojená s rozsiahlou výstavbou, rekonštrukciou a modernými riešeniami** posilní zdravotnícky systém voči potenciálnym hrozbám v budúcnosti. Centralizáciou riadenia nemocníc bude sieť schopná flexibilnejšie a koordinovanejšie reagovať na nečakané potreby a investíciami do moderných budov a technického vybavenia sa zefektívnia klinické a prevádzkové procesy, dosiahne sa lepšia starostlivosť a komfort pre pacientov a personál.

**Optimalizovaná a obnovená sieť nemocníc umožní efektívnejšie alokovať zdroje v celom systéme zdravotnej starostlivosti a dosahovať tak kvalitnejšiu, dostupnejšiu a efektívnejšiu zdravotnú starostlivosť,** čo pomôže reštartovať a zrýchliť ekonomický rast a konvergenciu Slovenska k priemeru EÚ. Centralizácia riadenia najväčších štátnych nemocníc pomôže efektívnejšie hospodáriť a pružnejšie aplikovať jednotné postupy a metodiky v medicínskych a prevádzkových procesoch nemocníc, zatiaľ čo integrovaný systém sociálnej a zdravotnej dlhodobej starostlivosti umožní optimálnejšie využívať personál a existujúce kapacity.

**Komplexná reforma dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti** zvýši inklúziu osôb so zdravotným postihnutím do spoločnosti ako aj mieru ich sociálnej ochrany. Rozvoj služieb komunitnej dlhodobej starostlivosti takisto prispeje k zmierneniu neprimeranej záťaže rodín, ktoré opatrujú blízkych seniorov a osoby so zdravotným postihnutím a umožní im participovať na trhu práce.

**Efektívna verejná správa a digitalizácia**

**Efektívna verejná správa a digitalizácia sú dôležitými faktormi, ktoré ovplyvňujú podnikateľské prostredie a kvalitu života.** Zavedením efektívnych nástrojov a elektronických služieb vo verejnej správe, vytvorením predpokladov pre digitálnu transformáciu priemyslu a ďalších podnikov a tiež podporou digitálneho ekosystému sa podporí hospodársky rast a vytváranie nových pracovných miest v odvetviach, ktoré budú menej citlivé na prebiehajúcu digitalizáciu ovplyvňujúcu trh práce, najmä v sektore informatiky a informačných technológií, ktorý má dlhodobo vysokú pridanú hodnotu.

Investície do **nových užívateľsky prívetivých informačných systémov** **napomôžu modernizácii a skvalitňovaniu služieb justície**, čím prispejú k lepším službám verejnej správy občanom a firmám. Digitalizácia a nový transparentný procesný rámec pre priebeh likvidačných a reštrukturalizačných konaní budú priaznivo pôsobiť na rozhodnutie začať s podnikaním, prispejú k urýchleniu uzavretia určitej životnej kapitoly podnikateľa, pomôžu veriteľom získať dôveru v transparentnosť procesu a znížia výdavky.

Súčasťou digitalizácie verejnej správy implementovanej v rokoch 2023 až 2025 je aj zavádzanie **digitálnych riešení prioritných životných situácií**, ktoré budú dostupné pre občana a podnikateľa na jednom mieste (**eGovernment**).

**Kľúčovou reformou v oblasti justície sa stane reforma a prekreslenie tzv. súdnej mapy** – rozloženie a reorganizácia súdnej sústavy v Slovenskej republike, plánovaná na začiatok roka 2023.

**Reformy a investície implementované v rokoch 2023 až 2025 prispievajú k naplneniu cieľov vo viacerých kľúčových oblastiach**: efektívna verejná správa a poskytovanie služieb občanom, budovanie digitálnych zručností, využívanie pokročilých technológií a ich interoperabilita. Financovanie z plánu obnovy vytvára podmienky pre digitálnu transformáciu ekonomiky, zlepšovanie digitálnych zručností s prioritným zameraním na seniorov, ktorým sa budú distribuovať prispôsobené tablety s vybranými aplikáciami, ktoré im umožnia využívanie digitálnych nástrojov.

## 4.4. Vzdelávanie, vrátane vedy, výskumu a športu

Hlavným cieľom vzdelávacej politiky je umožniť žiakom bez ohľadu na ich sociálnu situáciu získať plnohodnotné vzdelanie vrátane pripravenosti na účasť v demokratickej spoločnosti, ktoré zároveň zvyšuje uplatnenie na trhu práce a prispieva k vyššej kvalite života. Podpora vedy, výskumu a inovácií v rámci vysokoškolského prostredia je nevyhnutným predpokladom efektívnej ekonomiky. V športe je cieľom podporovať šport pre všetkých ako odporúčaný spôsob aktívneho životného štýlu širokej verejnosti, najmä detí a mládeže.

V porovnaní s krajinami EÚ sú verejné zdroje vynakladané na vzdelávanie, vedu a šport podpriemerné. Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport patria stále medzi najnižšie v EÚ ako podiel na celkových verejných výdavkoch (10,9 % na Slovensku vs. 12,4 % priemerne v krajinách EÚ27, graf 22), aj ako podiel HDP. Nižšie výdavky však neznamenajú efektívnosť vynaložených prostriedkov. Ďalšie zvyšovanie zdrojov do vzdelávania by malo byť preto sprevádzané dôslednou kontrolou nákladovej efektívnosti.

**Graf 14 - Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport (COFOG, % verejných výdavkov; 2020)** |  | | | **Výdavky na vzdelávanie (COFOG[[32]](#footnote-32), 2015-2020)** | | |
|  | |  |  | | |
| *Zdroj: Eurostat* | |  | | | *Zdroj: Eurostat, MF SR* | | |

Výdavky na žiaka sú nižšie ako v krajinách OECD, na primárnom stupni (prvý stupeň ZŠ) sú s krajinami V3 porovnateľné. Na ostatných stupňoch regionálneho školstva a na vysokých školách sú nižšie. Výdavky sú merané metodikou OECD, ktorá zahŕňa všetky výdavky súvisiace so vzdelávaním na danom stupni (teda aj ubytovanie, stravu či dopravu študentov, pokiaľ tieto služby zabezpečuje škola).

**Graf 15 - Ročné výdavky na študenta (v tis. PPP USD, 2019)**

| Primárne a sekundárne vzdelávanie |  | Terciárne vzdelávanie |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  | *Zdroj: OECD EAG 2022* |

Veľký podiel, takmer 70 % výdavkov v regionálnom školstve tvoria mzdy a odvody pedagogických a odborných zamestnancov. Platy slovenských učiteľov sa v ostatných rokoch zvyšujú, stále však v medzinárodnom porovnaní zaostávajú. Pedagogickí zamestnanci v nižšom sekundárnom vzdelávaní zarábali v roku 2021 aj so všetkými príplatkami 80 % priemerného platu zamestnancov s vysokoškolským vzdelaním druhého stupňa, priemer krajín OECD a 22 krajín EÚ v OECD s dostupnými údajmi je 95 až 96 %. Slovenskí učitelia v rebríčku zárobkov medzi krajinami EÚ v OECD predbehli tesne Česko, Taliansko a Grécko, najviac zaostáva Maďarsko. V rokoch 2021 a 2022 sa mzdy zvyšovali iba minimálne, v roku 2023 sa platy pedagogických a odborných zamestnancov budú zvyšovať v januári o 10 %, od septembra o ďalších 12 %, čo by malo časť zaostávania dorovnať.

Nárast výdavkov na vedu a výskum počas dočerpávania prostriedkov z fondov EÚ v roku 2015 bol nasledovaný poklesom a následnou stagnáciou v rokoch 2016 až 2019, keď výdavky na vývoj a výskum tvorili opäť iba približne 0,9 % HDP, krajiny EÚ a V3 dávajú približne dvojnásobok.

**Graf 16 – Platy učiteľov a výdavky na výskum a vývoj**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Platy učiteľov 2. stupňa ZŠ v pomere ku platom VŠ vzdelaných zamestnancov (2020-2021)** |  | **Výdavky na výskum a vývoj (% HDP***)* |
|  |  |  |
| *Zdroj: OECD Education at a Glance 2022* |  | *Zdroj: Eurostat* |

Kľúčovými piliermi vzdelávacích politík 21. storočia sú zabezpečenie prístupu k vzdelávaniu pre všetkých (dostupnosť) a  spravodlivejší prístup vo vzdelávaní zohľadňujúci individuálne potreby (inklúzia). V obidvoch pilieroch Slovensko zaostáva.

Napriek miernemu nárastu zaškolenosti v škôlkach patrí Slovensko medzi krajiny s najmenej dostupným predprimárnym vzdelávaním, situáciu môže zlepšiť zavedenie povinného predprimárneho vzdelávania od 1.1.2021. Celkové výsledky testovania 15-ročných PISA, ako aj vysoký podiel žiakov nedosahujúcich v ňom funkčnú gramotnosť, a podiel mladých končiacich vzdelávanie s najviac ZŠ vzdelaním, ktorý je vyšší ako v nedávnej minulosti, odhaľujú medzery v zavádzaní inkluzívneho prístupu.

Na Slovensku prišlo v poslednom období k výraznému zvýšeniu podielu mladých ľudí s ukončeným VŠ vzdelaním, ale kvalita slovenských VŠ, meraná umiestnením v medzinárodných rebríčkoch, výrazne zaostáva nielen za krajinami EÚ, ale aj za susedmi z V3. Celoživotné vzdelávanie s nástrojmi na udržiavanie a zvyšovanie zručností dospelej populácie nedostáva dostatočnú podporu zo strany verejných politík. Nedostatok popularity športu ako aktívneho životného štýlu sa prejavuje v nízkej miere rekreačného športovania.

**Tabuľka 60 - Kľúčové ukazovatele vzdelávania, vedy, výskumu a športu**

| **Oblasť** | **Indikátor** |  | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| MŠ | Podiel detí v predprimárnom vzdelávaní (od 3 rokov po začiatok povinného primárneho vzdelávania v %) | SK | 72,2 | 73,4 | 74,9 | 77,6 | 77,8 | 78,1 |  | 85,8 | 94,6 |
| EÚ 27 | 91,9 | 92,4 | 92,5 | 92,3 | 92,9 | 93 |  |  |  |
| ZŠ | PISA (priemer dosiahnutých bodov) | SK | 463 |  |  | 466 |  |  |  | 465,3 | 473 |
| EÚ 27 | 486 |  |  | 484 |  |  |  |  |  |
| ZŠ | Podiel žiakov nedosahujúcich základnú úroveň v čitateľskej gramotnosti PISA | SK | 32,1 |  |  | 31,4 |  |  |  | 30,9 | 28 |
| EÚ 27 | 22,1 |  |  | 24,3 |  |  |  |  |  |
| ZŠ a SŠ | Predčasné ukončenie vzdelávania  (% vo vekovej skupine 18 – 24 rokov) | SK | 6,9 | 7,4 | 9,3 | 8,6 | 8,3 | 7,6 | 7,8 | 7,3 | 6 |
| EÚ 27 | 11,0 | 10,6 | 10,5 | 10,5 | 10,2 | 9,9 | 9,7 |  |  |
| VŠ | Miera vysokoškolsky vzdelanej populácie (% vo vekovej skupine 30 – 34 rokov) | SK | 28,4 | 31,5 | 34,3 | 37,7 | 40,1 | 39,7 | 40,2 | 43,2 | 47 |
| EÚ 27 | 37,3 | 37,8 | 38,6 | 39,4 | 40,3 | 41,1 | 41,6 |  |  |
| VŠ | Priemerné umiestnenie najlepšej univerzity v TOP rankingoch\* | SK | 668 | 651 | 651 | 668 | 784 | 835 | 834 | 813 | 706 |
| EÚ 27 | 351 | 384 | 316 | 319 | 336 | 334 |  |  |  |
| SŠ a VŠ | Odborový nesúlad SŠ a VŠ  (ISCED 3-8) (v %) | SK | 39,7 | 40,4 | 38,2 | 39,2 | 37,6 | 35,0 |  | 33,5 | 32 |
| EÚ 27 | 28,6 | 28,5 | 28,5 | 28,1 | 28,1 | 28,6 |  |  |  |
| SŠ | Zamestnanosť absolventov SŠ  (ISCED 3-4) (v %) | SK | 74,7 | 77,8 | 79,1 | 81,8 | 82,4 | 79,1 | 82,3 | 86,6 | 92 |
| EÚ 27 | 75,4 | 76,3 | 77,3 | 78,6 | 79,0 | 76,8 | 78,2 |  |  |
| Celoživotné vzdelávanie | Účasť dospelých na vzdelávaní  (% vo vekovej skupine 25 - 64 rokov) | SK | 4,8 | 5,1 | 4,4 | 4,1 | 4,3 | 3,7 | 4,8 | 5,7 | 7 |
| EÚ 27 | 10,1 | 10,3 | 10,4 | 10,6 | 10,8 | 9,1 | 10,8 |  |  |
| Veda, výskum | European innovation scoreboard (Európska výsledková tabuľka inovácií) (relatívny výkon voči EÚ v %) | SK | 67,1 | 68,3 | 69,4 | 65,0 | 68,6 | 71,6 | 71,0 | 82,3 | 100 |
| EÚ 27 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |  |  |
| Šport | Podiel ľudí reportujúcich rekreačný šport (plávanie, bicyklovanie a pod.) v typický týždeň | SK | 33,7 |  | 31,1 |  |  |  |  | TBD | TBD |
| EÚ 27 | 42 |  | 23,5 |  |  |  |  |  |  |

\* *priemerné umiestnenie v rebríčku Times, Šanghajskom rebríčku a rebríčku QS, za EÚ je použitý medián.*

Vo všeobecnosti je slovenský vzdelávací systém dostupný[[33]](#footnote-33), existuje však značný podiel detí a žiakov, ktorých prístup ku vzdelávaniu je obmedzený. Slovensko potrebuje zlepšiť rovnosť prístupu ku vzdelávaniu.Nízky podiel zaškolenosti detí v predprimárnom vzdelávaní sa týka hlavne detí zo sociálne znevýhodneného prostredia, detí z marginalizovaných skupín a detí so zdravotným znevýhodnením[[34]](#footnote-34). Čiastočne bol adresovaný zavedením povinného predprimárneho vzdelávania, ktoré sa postupne má rozširovať o zavedenie právneho nároku na miesto v MŠ od 3 rokov.

Žiakom slabšie pripraveným pri vstupe na povinnú školskú dochádzku nevie vzdelávací systém v súčasnosti dostatočne pomôcť dobehnúť rovesníkov – naopak, až približne tretina žiakov nedosahuje základnú úroveň čitateľskej gramotnosti v testovaní PISA. Podiel mladých ľudí predčasne ukončujúcich vzdelávanie sa po náraste od roku 2010 v posledných rokoch stabilizoval a zostáva pod úrovňou priemeru EÚ. Títo sú však následne ohrození problémami pri hľadaní práce a vo všeobecnosti nižšou kvalitou života.

Napriek relatívne vysokému odborovému nesúladu[[35]](#footnote-35) je zamestnanosť absolventov stredných škôl uspokojivá. Na Slovensku však pretrvávajúca slabá podpora kariérneho poradenstva ústi do nedostatočnej pomoci školám, žiakom a rodičom pri orientovaní sa v trendoch na trhu práce a následne pri kvalitnom výbere strednej školy.

Motivácie na získanie vysokoškolského štúdia sú často deformované orientáciou študentov a zamestnávateľov na stupeň vzdelania a nie reálne vedomosti a schopnosti. Za poslednú dekádu sa podiel vysokoškolsky vzdelanej populácie mladých zdvojnásobil[[36]](#footnote-36), avšak požiadavky na vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa pre mnoho povolaní vyústili do jedného z najväčších podielov magisterských absolventov na Slovensku v medzinárodnom porovnaní[[37]](#footnote-37). Veľké percento[[38]](#footnote-38) najmä najlepších maturantov si volí vysokoškolské štúdium v zahraničí. Jedným z dôvodov môžu byť aj nízke pozície slovenských VŠ v medzinárodných rebríčkoch.

Základný výskum na vysokých školách je nedostatočne prepojený s aplikovaným výskumom v spolupráci so súkromným sektorom. Kvalita vedy a výskumu, meraná indexom „European innovation scoreboard“, je približne na 71 % priemerného výkonu EÚ. Súčasný systém financovania vedy a výskumu sa nedostatočne sústreďuje na kvalitné vedecké výstupy a často ostáva pri mechanickom využívaní scientometrických indikátorov. Zmenu prináša nový systém hodnotenia vedeckých a umeleckých výstupov VŠ, ktorého prvé kolo už prebieha. Súčasný model financovania nemotivuje vysoké školy k ich profilácii na iné strategické ciele, ako napríklad ponuku profesijne orientovaných študijných programov. Väčšiu diverzitu má priniesť podpísanie výkonnostných zmlúv s vysokými školami, ktoré by malo umožniť jednotlivým VŠ orientovať sa na vlastné ciele a odlíšiť sa od ostatných.

Miera účasti dospelých na vzdelávaní je v európskom porovnaní nízka, dominujú menej časté a krátke vzdelávacie aktivity prevažne u zamestnávateľov. Motivácie jednotlivcov pre kontinuálne vzdelávanie nad rámec získania stupňa vzdelania sú v porovnaní s OECD krajinami veľmi nízke[[39]](#footnote-39). Súčasná štruktúra vzdelávacieho systému nedostatočne reflektuje potreby dospelej populácie o udržanie, dopĺňanie a zvyšovanie zručností počas celého produktívneho života. Nedostatočné vrodené schopnosti a základné zručnosti nízkovzdelaných dospelých bránia v ich účasti na existujúcich intervenciách zo strany štátu.

Výdavky zo štátneho rozpočtu do vzdelávania, vedy, výskumu a športu zahŕňajú výdavky kapitol Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstva vnútra SR, Ministerstva obrany SR, Ministerstva zdravotníctva SR, Slovenskej akadémie vied a subjektov verejnej správy – verejné vysoké školy, Fond na podporu vzdelávania a Fond na podporu športu.

**Tabuľka 61 - Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport** | **3 536 324** | **3 845 948** | **4 009 262** | **4 358 408** | **4 490 245** | **4 307 581** | **4 367 396** |
| Výdavky na regionálne školstvo | 2 202 178 | 2 286 273 | 2 551 625 | 2 617 221 | 2 773 671 | 2 717 736 | 2 704 360 |
| Výdavky na vysoké školstvo\* | 904 757 | 958 674 | 925 185 | 1 057 614 | 1 078 462 | 1 050 143 | 1 054 907 |
| Výdavky na vedu a techniku\*\* | 224 375 | 292 659 | 237 618 | 316 908 | 295 648 | 222 969 | 218 669 |
| Výdavky na šport | 119 204 | 156 133 | 122 382 | 130 333 | 107 682 | 104 799 | 104 179 |
| Výdavky na administratívu | 34 897 | 46 600 | 55 390 | 56 089 | 58 206 | 45 364 | 44 390 |
| Výdavky z EÚ a SP neuvádzané v oblastiach | 50 912 | 105 609 | 117 063 | 180 243 | 176 576 | 166 571 | 240 891 |
| *\* s výdavkami APVV určenými pre VVŠ a EÚ a SP pre VVŠ z vedy a techniky Zdroj: MF SR* | | | | | | | |
| *\*\* bez vysokoškolskej vedy, bez výdavkov z APVV pre VVŠ a bez EÚ a SP pre VVŠ* | | |  |  |  |  |  |

V uvedených výdavkoch na rok 2023 sú premietnuté nasledujúce zmeny:

* zvýšenie osobných výdavkov v súvislosti s výsledkami kolektívneho vyjednávania vo výške 392,2 mil. eur
* zvýšenie výdavkov zo štrukturálnych fondov EÚ vrátane spolufinancovania o 45,7 mil. eur
* zvýšenie normatívnych finančných prostriedkov o 40 mil. eur na pokrytie nárastu počtu žiakov a na zvýšenie cien energií
* navýšenie transferu verejným vysokým školám na výkonnostné zmluvy o 27 mil. eur
* zvýšenie príspevku pre subjekty zapojené do systému duálneho vzdelávania o 2,21 mil. eur
* zvýšenie kapitálových výdavkov na riešenie vzniknutých havarijných situácií v regionálnom školstve o 1,5 mil. eur

**Regionálne školstvo**

Výdavky na regionálne školstvo Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR na rok 2023 predstavujú sumu 2,77 mld. eur. Medziročne rastú najmä z dôvodu zmien v odmeňovaní pedagogických, odborných a nepedagogických zamestnancov o 310 mil. eur ako aj navýšenia normatívnych finančných prostriedkov o 40 mil. eur. Výdavky sú určené na pokrytie nárastu počtu žiakov a na zvýšenie cien energií.

Výdavky z plánu obnovy vo výške 276 mil. eur sú určené na dostupnosť, rozvoj, a kvalitu inkluzívneho vzdelávania na všetkých stupňoch. Tieto výdavky budú slúžiť na posilnenie inklúzie sociálne a zdravotne znevýhodnených detí vo vzdelávaní, prispejú na rozšírenie kapacít materských škôl a základných škôl, podporu digitalizácie či zavedenie právneho nároku na predprimárne vzdelávanie od troch rokov. Kurikulárna reforma základnej školy vytvorí nový obsah vzdelávania usporiadaný do viacročných cyklov, čo bude vyžadovať zabezpečenie nových učebníc a zmenu v príprave a profesionálnom rozvoji učiteľov.

**Tabuľka 62 - Výdavky na regionálne školstvo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Regionálne školstvo MŠVVŠ SR a MV SR** | **2 202 178** | **2 286 273** | **2 551 625** | **2 617 221** | **2 773 671** | **2 717 736** | **2 704 360** |
| Normatívne výdavky | 1 983 627 | 2 062 321 | 1 940 871 | 2 014 492 | 2 283 736 | 2 438 430 | 2 438 430 |
| Nenormatívne výdavky | 110 146 | 136 059 | 136 245 | 144 748 | 141 018 | 144 594 | 144 594 |
| Ostatné nenormatívne výdavky | 9 052 | 17 662 | 12 980 | 14 587 | 12 989 | 12 999 | 12 999 |
| Administratívne výdavky | 33 512 | 37 972 | 37 096 | 38 884 | 42 223 | 44 453 | 45 120 |
| Informačné technológie v RŠ | 22 014 | 15 212 | 14 411 | 14 351 | 14 448 | 14 748 | 14 748 |
| Výdavky na štipendiá | 2 568 | 2 440 | 3 290 | 3 290 | 3 290 | 3 290 | 3 290 |
| Ostatné kapitoly (MV SR) | 16 652 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| EÚ a spolufinancovanie zo ŠR | 24 606 | 14 606 | 63 361 | 43 448 | 0 | 0 | 0 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 343 371 | 343 422 | 275 967 | 59 222 | 45 179 |
| *\*vrátane vlastných zdrojov PO* |  |  |  |  |  |  | *Zdroj: MF SR* |

Pri financovaní regionálneho školstva sa uplatňuje financovanie prostredníctvom normatívu na žiaka, z ktorého je zabezpečené odmeňovanie pedagogických, odborných a nepedagogických zamestnancov a prevádzka všetkých typov škôl a školských zariadení. Ďalej vo výdavkoch sú zahrnuté nenormatívne výdavky, z ktorých sú kryté výdavky na asistentov učiteľa v sume   
46,4 mil. eur, na bezplatnú výchovu materských školách v sume 32,3 mil. eur, vzdelávacie poukazy v sume 18,1 mil. eur, na financovanie škôl v prírode a lyžiarskych kurzov, dopravné žiakom, odchodné, mimoriadne výsledky žiakov, výdavky pre žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia, havárie, výdavky na nákup a distribúciu edukačných publikácií, súťaže žiakov a rozvojové projekty.

V limite výdavkov sú zabezpečené aj administratívne výdavky pre rozpočtové a príspevkové organizácie kapitoly na plnenie úloh, ktoré súvisia s regionálnym školstvom, výdavky na informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu podporujúce zber a spracovanie dát za účelom zefektívnenia a transparentnosti financovania regionálneho školstva, internetové a dátové pripojenia škôl a výdavky na štipendiá pre študentov stredných škôl.

Financovanie regionálneho školstva je zabezpečované okrem výdavkov štátneho rozpočtu aj verejnými zdrojmi získanými z výnosu daňových príjmov fyzických osôb, z ktorých sú financované originálne kompetencie obcí a VÚC.

**Tabuľka 63 - Prehľad počtu žiakov ZŠ a SŠ a výdavkov na jedného žiaka**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Počet žiakov v školách\* | 691 521 | 702 311 | 707 057 | 712 043 | 726 237 | 739 089 | 752 428 |
| medziročná zmena v % | 0,93 % | 1,56 % | 1,08 % | 1,39 % | 2,71 % | 1,77 % | 1,80 % |
| Výdavky rezortu na žiaka školy v eurách | 3 125 | 3 235 | 3 034 | 3 012 | 3 080 | 3 027 | 2 973 |
| medziročná zmena v % | 10,53 % | 3,51 % | -4,86 % | -6,88 % | 1,54 % | -1,72 % | -1,77 % |
|  |  |  |  |  |  |  | *Zdroj: MF SR* |

**Osobné výdavky zamestnancov regionálneho školstva financovaného zo štátneho rozpočtu**

Pre pedagogických, odborných a nepedagogických zamestnancov regionálneho školstva financovaného z kapitoly Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR sa na rok 2023 navrhujú osobné výdavky v sume 2,1 mld. eur, z toho mzdy v sume 1,56 mld. eur pre 84 218 zamestnancov. Medziročný nárast osobných výdavkov zohľadňuje valorizáciu platov z roku 2022 a zabezpečenie finančných prostriedkov na valorizáciu platov zamestnancov vyplývajúcu z kolektívneho vyjednávania od 1. januára 2023 a od 1. septembra 2023 v celkovej sume osobných výdavkov 310 mil. eur, z toho mzdy v sume 229 mil. eur. V návrhu rozpočtu je zapracované aj dofinancovanie normatívnych výdavkov z roku 2022 v sume 34,2 mil. eur, z toho mzdy 25,3 mil. eur. Súčasne sa z dôvodu zvýšenia počtu žiakov zvyšuje aj počet pedagogických zamestnancov regionálneho školstva o 487 osôb. Počet zamestnancov na rok 2023 je vrátane 390 nepedagogických zamestnancov na pozíciách pomocný vychovávateľ a školská zdravotná sestra, ktorí boli prijatí na implementáciu Plánu obnovy a odolnosti SR.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabuľka 64 – Zamestnanosť v regionálnom školstve** | | | | | | | | |
| **Regionálne školstvo** |  | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Počet zamestnancov | (osoby) | 85 005 | 86 643 | 83 731 | 85 435 | 84 218 | 83 828 | 83 828 |
| **Osobné výdavky** | (**tis. eur**) | **1 823 923** | **1 918 089** | **1 764 155** | **1 889 250** | **2 106 987** | **2 262 269** | **2 262 269** |
| z toho: mzdové výdavky | (tis. eur) | 1 349 055 | 1 418 705 | 1 305 004 | 1 397 702 | 1 558 630 | 1 673 507 | 1 673 507 |
| **Priemerný mzdový výdavok** | (**eur**) | **1 322,53** | **1 364,51** | **1 298,81** | **1 363,32** | **1 542,26** | **1 663,63** | **1 663,63** |
| z toho: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Pedagogickí a odborní zamestnanci** | | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Počet zamestnancov | (osoby) | 65 838 | 67 547 | 64 141 | 66 235 | 64 628 | 64 628 | 64 628 |
| **Osobné výdavky** | (**tis. eur**) | **1 553 568** | **1 633 662** | **1 508 003** | **1 620 480** | **1 817 174** | **1 956 941** | **1 956 941** |
| z toho: mzdové výdavky | (tis. eur) | 1 149 089 | 1 208 330 | 1 115 499 | 1 198 850 | 1 344 222 | 1 447 623 | 1 447 623 |
| **Priemerný mzdový výdavok** | (**eur**) | **1 454,44** | **1 490,73** | **1 449,28** | **1 508,33** | **1 733,28** | **1 866,61** | **1 866,61** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Nepedagogickí zamestnanci** | | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Počet zamestnancov | (osoby) | 19 167 | 19 096 | 19 590 | 19 200 | 19 590 | 19 200 | 19 200 |
| **Osobné výdavky** | (**tis. eur**) | **270 355** | **284 427** | **256 152** | **268 770** | **289 813** | **305 328** | **305 328** |
| z toho: mzdové výdavky | (tis. eur) | 199 966 | 210 375 | 189 505 | 198 852 | 214 408 | 225 884 | 225 884 |
| **Priemerný mzdový výdavok** | (**eur**) | **869,40** | **918,06** | **806,13** | **863,07** | **912,07** | **980,40** | **980,40** |
| S 2020 a 2021 v osobných výdavkoch je uvedená vrátane zdrojov EÚ a mimorozpočtových prostriedkov, poistné na úrovni 35,2 % (odhad). OS 2022 počtu zamestnancov vychádza z podkladu MŠVVŠ SR. OS 2022 a NRVS 2023 až 2025 nezohľadňuje zdroje EÚ a spolufinancovania zo ŠR. R 2022 a NRVS na rok 2023 je vrátane plánu obnovy a odolnosti.  *Zdroj: MF SR* | | | | | | | | |

**Graf 17 – Porovnanie rastu priemerného mzdového výdavku pedagogických a odborných zamestnancov regionálneho školstva financovaných zo štátneho rozpočtu a rastu priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR od roku 2020**

**Vysoké školstvo vrátane rezortného vysokého školstva**

Vysoké školstvo je financované viacerými kapitolami štátneho rozpočtu. V kapitole   
MŠVVŠ SR sú rozpočtované prostriedky pre 20 verejných vysokých škôl (ďalej len „VVŠ“), v kapitolách Ministerstva vnútra SR, Ministerstva obrany SR a Ministerstva zdravotníctva SR, pre 3 štátne vysoké školy, z ktorých dve hospodária ako štátne rozpočtové organizácie a jedna štátna príspevková organizácia. V celkových zdrojoch sú zahrnuté aj výdavky Fondu na podporu vzdelávania a výdavky Slovenskej akadémie vied, ktoré sú rozpočtované na financovanie 3. stupňa vysokoškolského vzdelávania. Slovenská akadémia vied ako externá vzdelávacia inštitúcia sa podieľa na výchove nových generácií vedeckých pracovníkov v širokej palete vedných odborov.

V rozpočte sú zapracované výdavky spojené s navýšením transferu verejným vysokým školám na výkonnostné zmluvy o 27 mil. eur, tiež výdavky spojené s návrhom zákona o finančnej podpore detí a rodín vo vzťahu k vysokoškolským študentkám, tzv. tehotenské štipendiá ako aj sociálne štipendiá spolu v sume 8,97 mil. eur, vládne štipendiá ako podpora bieloruskej občianskej spoločnosti v sume 2,1 mil. eur a finančné prostriedky z plánu obnovy vrátane DPH v sume 71,2 mil. eur. Výdavky z plánu obnovy majú slúžiť na kapitálové investície vysokých škôl, ako napríklad modernizácia budov a internátov. Dlhodobým cieľom je, aby sa aspoň jedna slovenská vysoká škola umiestnila medzi TOP500 vysokými školami sveta v renomovaných akademických rebríčkoch a ďalšie vysoké školy sa pravidelne umiestňovali v TOP1000. Prostriedky na oblasť vysokého školstva na rok 2023 predstavujú sumu 1,08 mld. eur.

Verejné vysoké školy sú vrcholné vzdelávacie, vedecké a umelecké inštitúcie. Ich hlavnou úlohou je poskytovanie vysokoškolského vzdelávania a tvorivé bádanie alebo tvorivá umelecká činnosť. Činnosť VVŠ je financovaná z dotácie zo štátneho rozpočtu, z vlastných zdrojov, zo zdrojov získaných z verejných výziev na projekty vedy a výskumu, zo štrukturálnych fondov EÚ vrátane spolufinancovania ako aj z medzinárodných programov a grantov. Zároveň VVŠ vykonávajú aj podnikateľskú činnosť, z ktorej po zdanení finančné prostriedky používajú na financovanie hlavnej činnosti.

**Tabuľka 65 - Výdavky na vysoké školstvo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky na vysoké školstvo** | **904 757** | **958 674** | **925 185** | **1 057 614** | **1 078 462** | **1 050 143** | **1 054 907** |
| Výdavky verejných vysokých škôl \* | 836 959 | 893 895 | 840 001 | 950 599 | 986 337 | 957 392 | 962 842 |
| Výdavky pre VVŠ spolu cez MŠVVaŠ SR\*\* | 7 819 | 5 483 | 12 957 | 18 701 | 13 517 | 12 717 | 12 721 |
| Rezortné vysokoškolské vzdelávanie | 48 179 | 45 958 | 48 045 | 60 979 | 61 745 | 63 193 | 62 664 |
| Zdroje EÚ vrátane spolufinancovania | 1 103 | 663 | 7 754 | 9 999 | 0 | 0 | 0 |
| Fond na podporu vzdelávanie | 6 476 | 8 376 | 8 295 | 9 559 | 8 290 | 8 290 | 8 089 |
| Slovenská akadémia vied - doktorandské štúdium | 4 221 | 4 299 | 5 068 | 4 714 | 4 714 | 4 714 | 4 714 |
| POO bez transferov pre VVŠ | 0 | 0 | 3 065 | 3 065 | 3 860 | 3 838 | 3 877 |
| *\* výdavky vrátane výdavkov z APVV, EÚ a SP a POO a SP* | | | | | | | |
| *\*\* výdavky bez transferov pre VVŠ* |  |  |  |  |  |  |  |

**Osobné výdavky zamestnancov verejných vysokých škôl**

Osobné výdavky zamestnancov verejných vysokých škôl vychádzajú z transferu rozpísaného kapitolou Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR na rok 2023 v sume 575 mil. eur, v tom mzdy 424 mil. eur s priemerným mzdovým výdavkom 2 013,91 eura pre 17 526 zamestnancov, v roku 2024 v sume 602 mil. eur, z toho mzdy 447 mil. eur s priemerným mzdovým výdavkom 2 126,02 eura a v roku 2025 v sume 602 mil. eur, z toho mzdy 447 mil. eur s priemerným mzdovým výdavkom 2 125,23 eura.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabuľka 66 –** **Zamestnanosť vo verejných vysokých školách** | | | | | | | | |
| **Verejné vysoké školy** |  | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Počet zamestnancov | (osoby) | 20 155 | 19 675 | 18 861 | 19 597 | 17 526 | 17 526 | 17 526 |
| **Osobné výdavky** | (**tis. eur**) | **503 866** | **514 460** | **473 802** | **484 080** | **574 899** | **602 104** | **601 890** |
| z toho: mzdové výdavky | (tis. eur) | 372 217 | 378 467 | 353 691 | 384 842 | 423 549 | 447 128 | 446 961 |
| **Priemerný mzdový výdavok** | (**tis. eur**) | **1 538,98** | **1 602,99** | **1 562,71** | **1 636,48** | **2 013,91** | **2 126,02** | **2 125,23** |
| S 2020 a 2021 (hlavná a podnikateľská činnosť) z výkazu FIN 1-04. OS 2022 v počtoch zamestnancov zohľadňuje údaje zo štatistiky za 1. polrok 2022. Počty zamestnancov v NRVS 2023 až 2025 (zdroj MŠVVŠ SR) sú orientačné a ich plnenie bude závisieť od čerpania zdrojov EÚ a spolufinancovania zo ŠR, čo ovplyvní výšku priemerného mzdového výdavku, v osobných výdavkoch zohľadňuje zdroje EÚ a spolufinancovania zo ŠR.  *Zdroj: MF SR* | | | | | | | | |

Medziročný nárast osobných výdavkov v sume 101 mil. eur zohľadňuje premietnutie valorizácie z roku 2022 a zabezpečenie finančných prostriedkov na valorizáciu platov zamestnancov verejných vysokých škôl vyplývajúcu z kolektívneho vyjednávania od 1. januára 2023 a od 1. septembra 2023 v celkovej sume 75,3 mil. eur osobných výdavkov, z toho mzdy v sume 55,7 mil. eur.

Medziročný pokles počtu zamestnancov verejných vysokých škôl oproti roku 2022 zohľadňuje opatrenia z Revízie výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe, ktoré spočívajú v optimalizácii počtu nepedagogických zamestnancov (816 osôb), rozloženej na viacero rokov a postupné znižovanie počtu učiteľov verejných vysokých škôl (519 osôb), s čím súvisí aj zníženie osobných výdavkov v roku 2023 o sumu 27,2 mil. eur, z toho mzdy v sume 20,1 mil. eur. V nadväznosti na opatrenia revízie boli verejným vysokým školám do rozpočtu alokované finančné prostriedky v sume 27,0 mil. eur určené na výkonnostné odmeňovanie, z toho mzdy predstavujú 20,0 mil. eur.

Z výdavkov štátneho rozpočtu poskytovaných prostredníctvom kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR verejným vysokým školám sa zabezpečuje vzdelávanie študentov, veda a výskum na školách, sociálna podpora pre študentov vysokých škôl ako sú štipendiá, podpora stravovania, ubytovania, športových a kultúrnych aktivít. Ďalej sú rozpočtované výdavky určené pre zahraničných študentov vrátane štipendií, výdavky na oficiálnu rozvojovú pomoc a výdavky na informačné technológie.

Verejné vysoké školy budú používať na financovanie svojej hlavnej činnosti okrem prostriedkov poskytnutých Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR aj vlastné zdroje a zdroje vo výške 188 mil. eur a zdroje získané z podnikateľskej činnosti vo výške 59,1 mil. eur, ktorá sa podľa novely zákona o vysokých školách účinnej od 25. apríla 2022 tiež rozpočtuje.

Verejné vysoké školy môžu v priebehu roku získať z Agentúry na podporu výskumu a vývoja (ďalej len “APVV“) a sekcie vedy a techniky Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR ďalšie disponibilné zdroje na financovanie projektov vedy a výskumu na základe vyhlásených verejných výziev. Okrem prostriedkov štátneho rozpočtu poskytnutých z Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR sa verejné vysoké školy budú môcť uchádzať aj o zdroje zo štrukturálnych fondov vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu z operačných programov, ktoré budú slúžiť na projekty v oblasti ľudských zdrojov ako aj projekty súvisiace s výskumom a vývojom.

Do oblasti vysokého školstva patria aj výdavky rozpočtované v kapitole Ministerstva obrany SR pre rozpočtovú organizáciu Akadémiu ozbrojených síl gen. M. R. Štefánika v Liptovskom Mikuláši, Ministerstva vnútra SR pre rozpočtovú organizáciu Akadémiu policajného zboru v Bratislave a Ministerstva zdravotníctva SR pre príspevkovú organizáciu Slovenskú zdravotnícku univerzitu v Bratislave vrátane vlastných zdrojov.

**Tabuľka 67 - Výdavky na rezortné vysoké školstvo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Rezortné vysokoškolské vzdelávanie** | **48 179** | **47 390** | **47 253** | **45 285** | **61 361** | **61 745** | **63 193** |
| MO SR | 21 974 | 25 203 | 25 065 | 26 030 | 37 958 | 38 425 | 39 155 |
| MV SR | 9 218 | 10 450 | 10 450 | 9 155 | 11 915 | 11 533 | 11 533 |
| MZ SR\* | 16 988 | 11 738 | 11 738 | 10 100 | 11 487 | 11 787 | 12 505 |
| *\* vrátane vlastných zdrojov* | | | | | | | |

Študenti počas vysokoškolského štúdia môžu získať pôžičku z Fondu na podporu vzdelávania, študenti ošetrovateľstva navyše aj stabilizačnú pôžičku. V roku 2023 sa predpokladá alokácia zdrojov na pôžičky pre študentov v celkovej sume 7,37 mil. eur.

**Tabuľka 68 - Prehľad počtu študentov verejných vysokých škôl**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Forma štúdia** | **prehľad študentov v roku** | | **Prognóza počtu študentov** | | | | |
| **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| denné | 96 003 | 112 007 | 108 895 | 108 895 | 106 859 | 105 819 | 105 417 |
| externé | 20 121 | 24 639 | 23 904 | 23 904 | 23 457 | 23 229 | 23 140 |
| **Študenti spolu** | **116 124** | **136 646** | **132 799** | **132 799** | **130 316** | **129 047** | **128 557** |
| medziročná zmena v % | 3,29% | 17,67% | 17,98% | 17,98% | -1,87% | -0,97% | -0,38% |
|  |  |  |  |  |  | *Zdroj: MŠVVŠ SR* | |

**Veda a technika**

Verejné výdavky na vedu a techniku pozostávajú zo zdrojov štátneho rozpočtu z kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR, zo štrukturálnych fondov vrátane spolufinancovania, z kapitoly Slovenskej akadémie vied a ostatných kapitol. Vo výdavkoch na vedu a techniku sú zapracované výdavky z titulu financovania členských príspevkov do medzinárodných organizácií a časť výdavkov na realizáciu aktivít Vesmírnej kancelárie. Oblasť vedy a techniky bude v roku 2023 disponovať zdrojmi vo výške 563 mil. eur.

**Tabuľka 69 - Výdavky na vedu a techniku**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky na vedu a techniku celkom** | **492 096** | | **513 825** | **478 117** | **577 004** | **563 056** | **430 889** | **425 689** |
| Veda a technika v MŠVVŠ SR zo štátneho rozpočtu\* | 252 241 | | 259 105 | 248 029 | 252 644 | 259 574 | 265 285 | 265 285 |
| Prostriedky EÚ a spolufinancovanie zo ŠR v MŠVVŠ SR\*\* | 72 934 | | 72 137 | 121 550 | 180 663 | 132 400 | 0 | 0 |
| Slovenská akadémia vied vrátane v.v.i. | 92 897 | | 84 211 | 84 055 | 90 681 | 125 283 | 117 991 | 114 295 |
| Rezortná veda | 74 024 | | 98 371 | 24 483 | 53 016 | 45 799 | 47 613 | 46 110 |
|  |  | |  |  |  |  |  |

*\*vrátane vysokoškolskej vedy Zdroj: MF SR*

*\*\*vrátane výdavkov štrukturálnych fondov EÚ a spolufinancovania pre VVŠ*

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR ako ústredný orgán štátnej správy je najvýznamnejším poskytovateľom verejných zdrojov na vedu a techniku. Podporuje projekty výskumu a vývoja realizované na verejných vysokých školách. Prostredníctvom Agentúry na podporu výskumu a vývoja sú poskytované finančné prostriedky na projekty výskumu a vývoja na základe verejných výziev, na projekty dvojstranných alebo mnohostranných zmlúv o medzinárodnej vedecko-technickej spolupráci. Ďalej zabezpečuje finančné zdroje na členské príspevky v medzinárodných organizáciách. Na riešení projektov výskumu a vývoja sa podieľajú aj rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie kapitoly.

Významným zdrojom financovania vedy a techniky z verejných zdrojov v kapitole Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR sú aj finančné prostriedky štrukturálnych fondov EÚ vrátane spolufinancovania. O finančné prostriedky z týchto zdrojov sa môžu riešitelia výskumných úloh uchádzať na základe vyhlásených výziev. Okrem týchto zdrojov môžu slovenské subjekty čerpať na výskumno-vývojové projekty zdroje aj z medzinárodných projektov EÚ, napr. Horizont 2020, COST a ďalších projektov z Európskej komisie.

Ďalším zdrojom financovania sú aj finančné prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti na efektívnejšie riadenie a posilnenie financovania výskumu, vývoja a inovácií. Prioritou tejto oblasti je posilnenie a profesionalizácia nadrezortnej koordinácie politiky výskumu a inovácií a vyriešenie súčasnej roztrieštenosti a nekoncepčnosti jej riadenia s nedostatočnými väzbami na ekonomickú a spoločenskú prax.

Slovenská akadémia vied predstavuje druhého najväčšieho podporovateľa vedy a výskumu. Výdavky rozpočtované pre Slovenskú akadémiu vied sú určené na podporu základného výskumu a aplikovaného výskumu.

V zmysle zákona č. 243/2017 Z. z. o verejnej výskumnej inštitúcii a o zmene a doplnení niektorých zákonov dňa 1.1.2022 došlo k zmene formy hospodárenia organizácií SAV na verejné výskumné inštitúcie, 21 rozpočtových a 26 príspevkových organizácií zmenilo formu hospodárenia. Od 1.1.2022 má kapitola SAV jednu rozpočtovú organizáciu a 47 verejných výskumných inštitúcií. V limite výdavkov kapitoly je zapracované zvýšenie výdavkov na projekty výskumu a vývoja vyplývajúce z makroprognózy MF SR zo septembra 2022. MF SR naďalej pokračuje v mechanizme, ktorý bol zavedený na základe stabilizačnej dohody uzavretej medzi MF SR, MŠVVŠ SR a SAV na roky 2016 až 2018 a upravuje limity kapitoly minimálne o mieru čistej inflácie za predchádzajúci kalendárny rok.

Projekty vedy a techniky sú realizované prostredníctvom podriadených rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií aj z ďalších kapitol ako sú Ministerstvo obrany SR, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstvo dopravy SR, Úrad jadrového dozoru SR, atď.

**Podpora športu**

Celkové výdavky na šport sú rozpočtované na rok 2023 v sume 108 mil. eur. Tieto smerujú na financovanie športu prostredníctvom troch kapitol a Fondu na podporu športu (ďalej len „fond“).

**Tabuľka 70 - Výdavky na šport**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky na šport** | **119 204** | **156 133** | **122 382** | **130 333** | **107 682** | **104 799** | **104 179** |
| Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR | 78 907 | 81 613 | 80 234 | 87 424 | 75 851 | 72 906 | 72 906 |
| Ministerstvo obrany SR | 15 088 | 15 972 | 7 826 | 11 805 | 8 898 | 8 960 | 8 340 |
| Ministerstvo vnútra SR | 3 208 | 3 348 | 2 822 | 3 604 | 2 933 | 2 933 | 2 933 |
| Fond na podporu športu | 22 000 | 55 200 | 31 500 | 27 500 | 20 000 | 20 000 | 20 000 |
|  |  |  |  |  |  |  | *Zdroj: MF SR* |

Výdavky na šport z kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR sú určené na financovanie športu pre všetkých, školského športu a univerzitného športu, športu zdravotne znevýhodnených, výdavky súvisiace s reprezentáciou SR na medzinárodných športových podujatiach, národné športové projekty a športovú infraštruktúru. Významným zdrojom určeným na financovanie športu v roku 2023 je odvod z prevádzkovania lotériových hier vo výške 45,0 mil. eur. V roku 2023 je v rozpočte kapitoly alokovaný transfer pre Fond na podporu športu v sume 20,0 mil. eur.

V rozpočtoch kapitol Ministerstva vnútra SR a Ministerstva obrany SR sú rozpočtované výdavky na športovú reprezentáciu SR. Z uvedených výdavkov sa zabezpečuje činnosť Vojenského športového centra DUKLA Banská Bystrica, Armádneho športového klubu Dukla Trenčín a Športového centra polície.

**Administratíva a iné výdavky**

**Tabuľka 71 - Výdavky na administratívu a ostatné činnosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky na administratívu** | **34 897** | **46 600** | **55 390** | **56 089** | **58 206** | **45 364** | **44 390** |
| Inštitucionálna podpora MŠVVŠ SR | 27 722 | 36 688 | 33 084 | 34 074 | 34 856 | 26 665 | 26 700 |
| IT financované zo ŠR administratíva | 2 298 | 2 262 | 4 052 | 3 838 | 4 014 | 4 014 | 4 014 |
| Hospodárska mobilizácia | 0 | 0 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Podpora detí a mládeže | 4 852 | 5 403 | 4 957 | 5 177 | 5 047 | 5 095 | 5 095 |
| Výdavky na koordináciu prierezových aktivít | 0 | 0 | 752 | 455 | 752 | 752 | 752 |
| MŠVVŠ SR protidrogová politika | 26 | 36 | 36 | 36 | 30 | 30 | 30 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 2 210 | 12 505 | 12 505 | 13 503 | 8 804 | 7 795 |
|  |  |  |  |  |  |  | *Zdroj: MF SR* |

Pre fungovanie systému je dôležitá aj dostatočná inštitucionálna podpora. Tú tvorí najmä činnosť samotného úradu ministerstva, ale aj niektorých podriadených rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií. Do tejto kategórie sú zaradené tiež výdavky na – celoživotné vzdelávanie (v rámci programu Tvorba a implementácia politík), podporu mládeže či protidrogovú politiku. Okrem týchto výdavkov sem patria prostriedky určené na podporu a údržbu IT systémov.

V rozpočte na administratívne výdavky je zabezpečené dofinancovanie administratívnych kapacít vo Výskumnej agentúre a sekcii štrukturálnych fondov EÚ Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR v sume 8,89 mil. eur, z toho osobné výdavky vo výške 8,08 mil. eur.

V tejto oblasti sú zahrnuté aj výdavky z plánu obnovy v sume 13,5 mil. eur, ktoré sú určené na osobné výdavky pre zahraničných hodnotiteľov, pre implementačnú jednotku, na vytvorenie tímov pre tvorbu kurikula a sprievodných materiálov, tlač a ich distribúciu, na vytvorenie testov gramotnosti a kompetencií pre základné školy a vyhodnocovanie v cykloch podľa kurikulárnej reformy, na služby súvisiace s dodávkou IS eTest 2.0 a jeho údržbou a prevádzkou a na ďalšie reformy a investície.

**Tabuľka 72 - Výdavky zo štrukturálnych fondov vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky z EÚ a SP neuvádzané v oblastiach** | **50 912** | **105 609** | **117 063** | **180 243** | **176 576** | **166 571** | **240 891** |
| OP Ľudské zdroje - Vzdelávanie | 43 435 | 88 531 | 58 603 | 99 753 | 56 769 | 0 | 0 |
| OP Integrovaná infraštruktúra v gescii MŠVVŠ SR | 7 477 | 17 079 | 58 459 | 80 490 | 53 928 | 0 | 0 |
| OP Slovensko | 0 | 0 | 0 | 0 | 65 879 | 166 571 | 240 891 |

*Zdroj: MF SR*

Prehľad podľa tabuľky zahŕňa výdavky zo štrukturálnych fondov vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu, ktoré neboli rozpísané pre jednotlivé vyššie uvedené oblasti. Disponibilné zdroje z operačného programu Ľudské zdroje a operačného programu Integrovaná infraštruktúra v gescii Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR budú realizované v priebehu roku 2023 na základe vyhlásených výziev pre ďalšie subjekty aj mimo sektor verejnej správy.

## 4.5. Doprava a bývanie

Cieľom verejných investícií a politík v doprave je rozvíjať ju tak, aby umožnila prepravu tovarov a osôb rýchlo, kvalitne, bezpečne, s čo najnižšími negatívnymi externalitami a za  primeranú cenu v oblastiach, kde to súkromný sektor najmä pre ekonomickú nevýhodnosť nezabezpečuje vôbec, resp. v požadovanom rozsahu alebo kvalite alebo za požadované cestovné. V oblasti rozvoja bývania sú cieľmi zlepšovanie kvalitatívnych podmienok existujúceho bytového fondu a zvýšenie počtu dokončovaných bytov, ako aj rozvoj dostupného nájomného bývania.

**Tabuľka 73 - Kľúčové ukazovatele v oblasti dopravy, bývania a cestovného ruchu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| Železnice | Využitie železničnej dopravy | SK | 690 | 696 | 726 | 391 | 907 | 1065 |
| (km najazdené vlakom / obyvateľ) | EÚ | 887 | 899 | 929 | 502 |  |  |
| Cesty | Počet úmrtí v cestnej doprave | SK | 250 | 229 | 245 | 224 | 168 | 112 |
| (počet osôb) |
| Cesty | Podiel ciest 1. triedy v nevyhovujúcom alebo havarijnom stave (%) | SK | 39,4 | 40,8 | 40,7 | 39,2 | 28,3 | 17,5 |
| Environmentálne aspekty dopravy | Podiel verejnej osobnej dopravy na celkovom počte prepravených osôb vo vnútroštátnej a medzinárodnej doprave (%) | SK | 25,6 | 26,1 | 26,2 | N/A | 26 | 26 |
| EÚ | 17,1 | 17,2 | 17,2 | N/A |  |  |
| Environmentálne aspekty dopravy | Emisie znečisťovateľov z dopravy | SK | 73,4 | 74,2 | 68 | N/A | 63 | 59 |
| (% hodnoty roku 2000, NOx) | EÚ | 67,6 | 67,5 | 65,4 | N/A |  |  |
| Bývanie | [Podiel populácie žijúcej v podnájme za zníženú alebo nulovú hodnotu (% populácie)](file:///C:\Users\mpetroci\AppData\Local\Microsoft\Windows\INetCache\Content.MSO\CA19C87D.xlsx#RANGE!#ODKAZ!) | SK | 1,5 | 1,2 | 1,4 | 1,6 | 2,2 | 4,2 |
| EÚ | 9,6 | 9,3 | 9,1 | 9,6 |  |  |
| Bývanie | [Výdavky domácnosti súvisiace s bývaním](file:///C:\Users\mpetroci\AppData\Local\Microsoft\Windows\INetCache\Content.MSO\CA19C87D.xlsx#RANGE!#ODKAZ!) | SK | 28,5 | 28,2 | 28,4 | 30,6 | 29,4 | 27,9 |
| (% z celkových výdavkov domácností) | EÚ | 23,6 | 23,5 | 23,5 | 25,7 |  |  |
| Bývanie | Počet bytov na 1 000 obyvateľov\* | SK | 375 | 378 | 381 | 384 | TBD | TBD |
| Cestovný ruch | Počet prenocovaní zahraničných turistov na Slovensku (mil.) | SK | 5,4 | 5,7 | 6,3 | 2,3 | 7 | 8,2 |

*Zdroj: MF SR, MD SR*

Pozitívnym krokom pre rozvoj verejnej dopravy je schválenie nového Plánu dopravnej obslužnosti pre železničnú dopravu (PDO) z roku 2021. Dokument poslúži v ďalších rokoch ako východisko pre vytvorenie integrovaného plánu pre autobusovú, vlakovú a mestskú hromadnú dopravu. Kvalitná, rýchla a dobre prepojená verejná doprava pomôže vyvážiť trend nárastu počtu automobilov na obyvateľa a z dlhodobého pohľadu môže tento trend zvrátiť.

Slovensko dosahuje v intenzite využívania osobnej železničnej dopravy priemerné hodnoty EÚ. Vzhľadom na hustú železničnú sieť má Slovensko potenciál zvýšiť počet najazdených kilometrov na obyvateľa na úroveň približne 1 000 km ročne.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 18 – Využívanie železničnej dopravy v Európe** |  | **Graf 19 - Stav ciest I. triedy** |
|  |  |  |
| *Zdroj: Eurostat (2019)* |  | *Zdroj: SSC* |

Prioritou v prevádzke cestnej infraštruktúre je oprava ciest I. triedy vzhľadom na ich zlý stav (až 40 % ciest I triedy je v nevyhovujúcom stave) a potreba zabezpečiť základný dopravný štandard.

Opatrenie smerujúce k zvyšovaniu bezpečnosti na cestách priniesli od roku 2010 do roku 2020 zníženie počtu úmrtí v cestnej doprave o 33 % a priblížili Slovensko k priemeru EÚ. Pokles úmrtnosti voči krajinám EÚ s najnižšou úmrtnosťou sa však v posledných rokoch spomalil.

Nárast počtu automobilov, pomalý rozvoj alternatívnych pohonov individuálnej dopravy  
a nízky podiel verejnej osobnej dopravy viedli k nárastu emisií skleníkových plynov z dopravy. Emisie skleníkových plynov novo registrovaných vozidiel stúpajú a vzďaľujú sa plneniu cieľov EÚ. Slovensku sa nedarí znižovať ani emisie ostatných znečisťujúcich látok z dopravy, ktoré spôsobujú respiračné a kardiovaskulárne ochorenia.

Zlepšovanie kvalitatívnych podmienok existujúceho bytového fondu a rozvoj dostupného nájomného bývania prinesie sociálno-spoločenské benefity. Na trhu s nehnuteľnosťami je vysoký podiel bytov obývaných vlastníkmi. Na druhej strane takmer neexistuje trh s regulovaným nájomným bývaním. V regulovanom nájomnom bývaní žije 1,5 % populácie SR, čo tvorí takmer 3 % bytového fondu Slovenska. Podiel populácie žijúcej v bytoch s trhovým nájmom je tiež značne pod priemerom v porovnaní s krajinami EÚ. Nízka dostupnosť nájomného bývania je jedným z faktorov nízkej regionálnej mobility pracovnej sily na Slovensku.

Výdavky na dopravu a rozvoj bývania sa v roku 2023 budú realizovať prostredníctvom úradu Ministerstva dopravy SR, ako aj organizácií v zriaďovateľskej a zakladateľskej pôsobnosti kapitoly, a to Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s., Železníc SR, Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s., Štátneho fondu rozvoja bývania a Slovenskej správy ciest. V určitom rozsahu v rámci oblasti rozvoja bývania od roku 2023 aj prostredníctvom Úradu pre územné plánovanie a výstavbu SR.

Výstavba a správa ciest I. triedy sa realizuje prostredníctvom rozpočtovej organizácie Slovenskej správy ciest, ktorá zabezpečuje dopravné plánovanie v cestnom hospodárstve, výkon správcovskej a investorskej činnosti pre cesty I. triedy na území SR, plní úlohy zabezpečenia rozvoja ciest a úlohy dopravného inžinierstva.

Výstavbu a správu diaľnic a rýchlostných ciest realizuje Národná diaľničná spoločnosť, a. s., ktorá zabezpečuje prípravu a realizáciu opráv, výstavbu diaľnic a rýchlostných ciest na základe programov ministerstva, programov schválených vládou vrátane spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie a medzinárodných zmlúv. Národná diaľničná spoločnosť, a. s. taktiež zabezpečuje predaj elektronických diaľničných známok za používanie vymedzených úsekov diaľnic a vyberanie poplatkov za používanie týchto komunikácií pre niektoré motorové vozidlá podľa osobitného predpisu. Táto spoločnosť je zároveň správcom elektronického výberu mýta pre vozidlá nad 3,5 t celkovej hmotnosti na diaľniciach, rýchlostných cestách a vybraných úsekoch ciest I. triedy. Za účelom rozvoja cestnej infraštruktúry spoplatňuje diaľnice a rýchlostné cesty.

Železnice SR spravujú železničnú infraštruktúru vo vlastníctve štátu a vykonávajú funkciu manažéra infraštruktúry, z ktorej vyplýva povinnosť pre Železnice SR zabezpečovať prevádzkyschopnosť celoštátnych a regionálnych tratí a organizovať na nich vlakovú dopravu pre všetkých dopravcov na nediskriminačnom princípe.

Železničná spoločnosť Slovensko, a. s. je hlavným dopravcom zabezpečujúcim osobnú železničnú dopravu vo verejnom záujme a teda zabezpečuje dopravné a prepravné služby, zodpovedajúce záujmom dopravnej politiky štátu a požiadavkám trhu.

**Tabuľka 74 – Výdavky na dopravu a bývanie**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Doprava a bývanie** | **2 701 805** | **3 128 516** | **3 702 313** | **3 632 529** | **4 253 903** | **4 097 279** | **3 998 714** |
| Investície do dopravnej infraštruktúry | 1 031 394 | 1 248 955 | 1 758 743 | 1 488 424 | 1 923 214 | 1 795 319 | 1 729 481 |
| Cestná doprava | 300 674 | 473 719 | 398 312 | 487 184 | 412 993 | 369 622 | 379 417 |
| Železničná doprava | 998 566 | 1 074 042 | 1 017 228 | 1 138 537 | 1 327 349 | 1 236 305 | 1 239 047 |
| Letecká doprava | 8 091 | 16 936 | 6 000 | 11 858 | 6 000 | 6 000 | 6 000 |
| Vodná doprava | 670 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Podpora rozvoja bývania | 230 589 | 195 412 | 312 725 | 293 527 | 259 508 | 276 516 | 295 316 |
| Energetická efektívnosť stavieb a využiteľnosť územia | 0 | 0 | 120 415 | 50 464 | 117 839 | 257 309 | 186 567 |
| Ostatné činnosti | 131 822 | 119 452 | 88 890 | 162 535 | 206 999 | 156 209 | 162 886 |

*Zdroj: MF SR*

V uvedených výdavkoch na rok 2023 sú premietnuté tieto nasledujúce tituly:

* 532 mil. eur na pokračujúce investície v doprave, z toho 405 mil. eur rozpočtovaných v kapitole Ministerstva dopravy SR a 127 mil. eur rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladničná správa,
* 40,6 mil. eur na prevod majetku pracovísk technicko-hygienickej údržby Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. na Ministerstva dopravy SR,
* 152 mil. eur na Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky,
* 90,5 mil. eur na údržbu ciest I. triedy a pokračujúcu veľkoplošnú opravu a údržbu ciest I. triedy v súlade s Memorandom o Veľkoplošných opravách a údržbe ciest I. triedy[[40]](#footnote-40),
* 86,2 mil. eur na zvýšenie bežného transferu pre Železničnú spoločnosť Slovensko, a. s. a 166 mil. eur na zvýšenie bežného transferu pre Železnice SR v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2022, z ktorých 154 mil. eur je rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladničná správa,
* 20 mil. eur pre Slovenskú správu ciest na kompenzáciu v súvislosti s rastom cien energií,
* 3,83 mil. eur zvýšenie výdavkov na informačné technológie v oblasti dopravy a 24,9 mil. eur v oblasti územného plánovania a výstavby financované zo zdrojov štátneho rozpočtu v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2022.

**Investície do dopravnej infraštruktúry**

Výdavky na investície do dopravnej infraštruktúry na rok 2023 predstavujú 1,92 mld. eur, z toho 793 mil. eur z prostriedkov EÚ, 102 mil. eur zo zdrojov spolufinancovania zo štátneho rozpočtu, 720 mil. eur zo zdrojov štátneho rozpočtu rozpočtovaných v kapitole Ministerstva dopravy SR a Všeobecná pokladničná správa, 149 mil. eur zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti a 159 mil. eur zo zdrojov CEF a vlastných zdrojov Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s., Železníc SR, Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. Uvedenými výdavkami sa zabezpečí financovanie výstavby ciest I. triedy, diaľnic a rýchlostných ciest, nadradenej cestnej siete formou PPP projektov, modernizácia železničnej infraštruktúry, obnova mobilných prostriedkov a modernizácia verejnej osobnej dopravy.

Investície Ministerstva dopravy SR do cestnej a železničnej infraštruktúry sú prehľadnejšie vďaka vytvoreniu metodiky priorít a schválením harmonogramu prípravy a výstavby projektov cestnej infraštruktúry a železničnej infraštruktúry. Zlepšenie procesu prípravy a plánovania projektov a ich priorizácia z pohľadu spoločenského a ekonomického prínosu zabezpečí lepšie dosahovanie cieľov dopravnej politiky. Slovensko má v porovnaní s krajinami EÚ 15 menej diaľnic a rýchlostných ciest, čo je typické pre konvergujúce krajiny a zámerom je dobudovať cestnú infraštruktúru. Pri železničnej infraštruktúre je prioritou zlepšovanie technického stavu infraštruktúry a odstraňovanie úzkych miest.

**Železničná infraštruktúra**

V roku 2020 bola zverejnená metodika určovania priorít investícií v železničnej infraštruktúre, na ktorú v roku 2022 nadviazal Harmonogram prípravy a výstavby projektov železničnej infraštruktúry, čo v budúcnosti bude mať vplyv na zlepšenie stavu nosných železničných tratí s cieľom výrazného minimalizovania meškania vlakov a výlukových prác na týchto tratiach. Financovanie údržby tratí je nedostatočné a rozptýlené na veľký počet tratí. Zvyšuje sa dĺžka tratí v nevyhovujúcom stave a akumuluje sa prevádzkový a údržbový dlh. Prioritnou oblasťou pre investície preto bude zavádzanie diaľkového a zjednodušeného riadenia dopravy a rekonštrukcia najviac vyťažených tratí.

Zlepšiť prehľadnosť a zvýšiť efektivitu vynaložených prostriedkov je možné dosiahnuť vytvorením mechanizmu na výpočet prevádzkovej dotácie podľa jednotlivých tratí v závislosti od rozsahu a stavu železničnej infraštruktúry. V aktualizácii Harmonogramu prípravy a výstavby projektov železničnej infraštruktúry budú aj súvisiace projekty financované z vlastných zdrojov Železníc SR.

| **Graf 20 -** **Štruktúra nákladov (1000 ur/stav. km) a stav tratí (% tratí v určitom stave podľa ACK**[[41]](#footnote-41) | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | |
| *Zdroj: MF SR (2019)* |  | | *\*43,7 % tratí v stave dobrý v r. 2021* | *Zdroj: ZSR (2022)* |

V priebehu rozpočtového obdobia 2023-2025 je možné dosiahnuť ďalšie prevádzkové úspory identifikované v rámci auditu vykonaného MF SR – ÚHP v roku 2019 prostredníctvom realizácie opatrení rozpracovaných v rámci Implementačného plánu. Zlepšenie hospodárenia Železníc SR je možné dosiahnuť zlepšením v riadení dopravy, zefektívnením interných procesov, obmedzením výdavkov do tratí s minimálnou dopravou, zefektívnením údržby a odpredajom nepotrebného majetku. Najväčší potenciál predstavuje investícia do zabezpečovacích zariadení, najmä v oblasti diaľkového riadenia dopravy, ktoré môže priniesť pri predpokladanej jednorazovej investícii v objeme 300 mil. eur odhadovanú úsporu 30 mil. eur každý nasledujúci rok.

V júni 2022 podpísalo Ministerstvo dopravy SR so Železnicami SR Rámcovú zmluvu o prevádzkovaní, rozvoji a modernizácii železničnej infraštruktúry na roky 2023-2032 (ďalej len „zmluva“), ktorá obsahuje ustanovenia podporujúce systémové riešenie financovania železničnej infraštruktúry a posilnenie motivácie manažmentu znižovať náklady, zlepšovať stav infraštruktúry a vytvoriť priestor na realizovanie ozdravných opatrení. Do zmluvy budú následne zahrnuté aj relevantné kľúčové výsledkové ukazovatele (KPI), ktorých plnenie bude zohľadňovať výšku poskytnutých zdrojov. Doplnkové výsledkové ukazovatele rozlíšia trate podľa ich využitia, čo vytvorí priestor pre cielený rozvoj významných tratí. Zároveň zmluva zaviazala Železnice SR vypracovať finančný model za účelom transparentného a adresného určenia výšky finančných prostriedkov potrebných na zabezpečenie prevádzky a údržby prvkov železničnej infraštruktúry.

Prudké zvýšenie cien energií odhalilo potrebu zaviesť udržateľný systém predaja a distribúcie elektrickej energie k železničným dopravcom. Železnice SR ako súčasný dodávateľ a distribútor elektrickej energie znáša v roku 2022 neprimerané finančné riziká z cenového vývoja aj vzhľadom na svoju vlastnú závislosť od externých dodávateľov. Z dlhodobého pohľadu by bolo vhodné prejsť na model, ktorý umožní dopravcom nakupovať energiu priamo od externých dodávateľov na vlastnú zodpovednosť, a ktorý ich bude motivovať znižovať spotrebu. Takisto bude potrebné prehodnotiť výšku a spôsob výpočtu poplatkov za distribúciu tak, aby poplatky boli dostatočné pre krytie distribučných strát bez ohľadu na vývoj ceny energie.

**Cestná doprava**

Výdavky na cestnú dopravu v roku 2023 v sume 413 mil. eur smerujú na správu, údržbu  
a opravy ciest I. triedy prostredníctvom Slovenskej správy ciest pri zohľadnení zvýšených cien energií a na správu, údržbu a opravy diaľnic a rýchlostných ciest prostredníctvom Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. V uvedených výdavkoch sú premietnuté výdavky na realizáciu údržby a opravy ciest I. triedy vrátane veľkoplošných opráv.

Výdavky na údržbu ciest dosahujú od roku 2021 úroveň, ktorá, aj v nadväznosti na uzatvorenie rámcových dohôd na veľkoplošné opravy ciest I. triedy celkovo za 200 mil. eur, umožňuje z časti zabezpečiť povinnosti Slovenskej správy ciest v tejto oblasti. Ukončenie čerpania výdavkov na veľkoplošné opravy sa predpokladá v roku 2024. V roku 2023 sa rozpočtujú výdavky v sume 90,5 mil. eur, z toho 50,0 mil. eur na veľkoplošné opravy.

**Graf 21 - Výdavky na údržbu ciest I. triedy (mil. eur)**

|  |
| --- |
| *Zdroj: MF SR* |

**Železničná doprava**

Na železničnú dopravu sú na rok 2023 rozpočtované výdavky vrátane výdavkov Železníc SR a Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. v sume 1,33 mld. eur, čo v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2022 predstavuje zvýšenie o 310 mil. eur. Vzhľadom na možné riziko pri schvaľovaní zákona o štátnom rozpočte na rok 2023 sa zvýšené výdavky na prevádzkovú dotáciu pre Železnice SR a Železničnú spoločnosť Slovensko, a. s. vo výške 154 mil. eur rozpočtujú v kapitole Všeobecná pokladničná správa. Rozpočtované prostriedky sú určené na zabezpečenie prevádzky železničnej infraštruktúry a na úhradu za dopravné služby vo verejnom záujme.

**Tabuľka 75 – Výdavky na správu a prevádzkovanie železničnej dopravy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Železničná doprava - správa a prevádzkovanie** | **998 566** | **1 074 042** | **1 017 228** | **1 138 537** | **1 327 349** | **1 236 305** | **1 239 047** |
| Výdavky ŽSR | 485 768 | 511 404 | 494 253 | 603 245 | 616 920 | 633 003 | 635 952 |
| z toho bežný transfer zo ŠR | 325 185 | 326 898 | 264 000 | 297 217 | 341 000 | 374 575 | 377 524 |
| Výdavky ŽSSK | 501 390 | 562 639 | 522 975 | 535 292 | 556 889 | 603 301 | 603 095 |
| z toho bežný transfer zo ŠR | 306 946 | 502 663 | 330 000 | 353 119 | 352 000 | 365 041 | 364 586 |
| VPS rezerva „Výdavky na transfery subjektom verejnej správy“ | 0 | 0 | 0 | 0 | 153 540 | 0 | 0 |
| z toho ŽSR | 0 | 0 | 0 | 0 | 89 340 | 0 | 0 |
| z toho ŽSSK | 0 | 0 | 0 | 0 | 64 201 | 0 | 0 |
| Iní dopravcovia | 11 408 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

**Osobná železničná doprava**

Dotácie na verejnú dopravu rástli v rokoch 2015 – 2019 trikrát rýchlejšie ako inflácia. V auguste 2021 Ministerstvo financií SR a Ministerstvo doprav SR uzatvorili  Memorandum o spolupráci za účelom prijatia konkrétnych opatrení smerujúcich k zlepšovaniu železničnej osobnej dopravy.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 22 -** **Výška úhrady za dopravné služby (mil. eur) a vývoj nákladov a výnosov ZSSK (mil. eur)** | | |
|  |  |  |
| *Zdroj: MF SR, ZSSK. ČD* |  | *Zdroj: MF SR, ZSSK. ČD* |

Cieľom v oblasti osobnej železničnej dopravy je v nasledujúcich rokoch dosiahnuť zvýšenie jej efektívnosti, využitie cestujúcimi a stabilizácia jej financovania. Hlavným opatrením na dosiahnutie tohto cieľa je zefektívnenie prevádzky vlakov na základe Plánu dopravnej obslužnosti a stanovenie takých limitov výdavkov, ktoré zabezpečia zvýšenie dlhodobej udržateľnosti financovania železničnej dopravy a posilnenie motivácie dopravcu zvyšovať efektívnosť. Plán dopravnej obslužnosti štandardizuje a zefektívňuje využitie vozidiel a personálu, s cieľom znížiť jednotkové náklady a zároveň umožniť ich sledovanie po jednotlivých vlakových linkách, čo je nevyhnutný predpoklad pre budúcu liberalizáciu dopravy. Uvedené princípy boli zahrnuté do novej rámcovej zmluvy o dopravných službách vo verejnom záujme na roky 2021-2030.

Cieľom implementácie Plánu dopravnej obslužnosti je rýchlejšie a častejšie vlakové spojenia bez dodatočných nákladov. Plán dopravnej obslužnosti je predpokladom pre priblíženie využívania železničnej dopravy na Slovensku priemeru európskych krajín. Cestujúci na Slovensku v súčasnosti cestujú vlakom o 23 % menej ako je európsky priemer. Hlavnou príčinou je nízky počet vlakových spojení. Zvýšenie počtu cestujúcich vo vlakoch sa očakáva vďaka vyššiemu počtu spojení na najviac perspektívnych tratiach. Zavedením pravidelných intervalov, úpravami časov jazdy, zjednotením typov vlakov na linkách a zreálnením ich kapacity sa zvýši využitie personálu a vozidiel, zníži spotreba energií a umožní posilniť najviac využívané spojenia.

Prvá etapa Plánu dopravnej obslužnosti platná od decembra 2022 posilňuje dopravu o 1,5 mil. kilometrov (+ 4 %), zrýchľuje medzimestské spojenie v priemere o 2 minúty a znižuje jednotkové dotácie o 6 %. Zrýchlenie dopravy prinesie 12 % cestujúcim priemernú úsporu 15 minút. Ďalšie časové úspory prinesie skrátenie intervalov vlakov a lepšie možnosti prestupu v kľúčových staniciach. Posilnenie a urýchlenie dopravy sa v roku 2023 týka zatiaľ primárne západného a severného Slovenska.

V rokoch 2024 až 2025 bude nasledovať ďalšie posilnenie a zrýchlenie dopravy hlavne na strednom a východnom Slovensku. Cieľom postupného zavádzania Plánu dopravnej obslužnosti je nezvyšovať výdavky na železničnú osobnú dopravu vo verejnom záujme. Naopak, po zohľadnení inflácie výška štátnej dotácie v priemere na 1 vlkm v roku 2023 mierne klesne. Ušetrené zdroje budú použité na priebežné zlepšovanie dopravnej obslužnosti s cieľom vytvoriť silnú motiváciu na presun cestujúcich do vlakov.

Vzhľadom na vysoké ceny energií v súčasnom krízovom období je potrebné zosúladiť rozsah železničnej dopravy s finančnými možnosťami štátu a prijať opatrenia na zníženie spotreby energií. V prípade prijatia opatrení týkajúcich sa úpravy kapacity vybraných vlakov, optimalizácie radenia vozidiel s ohľadom na ich energetickú spotrebu a obmedzenia časti spojov (napr. najmä v zimných mesiacoch), pôjde len o dočasné opatrenia bez vplyvu na prijaté závery PDO. Prijímanie opatrení bude koordinované s ostatnými rezortami (napr. prípadné zavedenie výnimočného školského voľna alebo posilnením práce z domu).

Vládny audit vykonaný v Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. v roku 2021 odporúča efektívnejšie využitie vozidiel a personálu v súlade s Plánom dopravnej obslužnosti, automatizáciu predaja cestovných lístkov, úpravu odpisovania majetku, efektívnejšie údržbu, optimalizáciu výkonov zamestnancov v administratíve a valorizovanie cestovného. Potenciál v rámci zabezpečenia zdrojov financovania v období 2023 – 2025 predstavuje 15 mil. eur vyplývajúcich zo zvýšenia cestovného o infláciu od roku 2011, kedy došlo naposledy k jeho úprave. Všetky opatrenia sú zohľadnené v predloženom rozpočte verejnej správy.

**Letecká doprava**

Na leteckú dopravu sa na rok 2023 rozpočtujú výdavky v sume 6,00 mil. eur najmä na financovanie bezpečnostnej ochrany letiska, výkonu záchranných a hasičských služieb na letisku a na refundáciu výdavkov spojených s poskytovaním letových prevádzkových služieb letom oslobodeným od odplát.

**Podpora rozvoja bývania**

Celkové výdavky smerujúce na podporu rozvoja bývania na rok 2023 sa rozpočtujú vo výške 260 mil. eur vrátane výdavkov Štátneho fondu rozvoja bývania, ktorý má významnú úlohu v podpore rozvoja bývania. Štátny fond rozvoja bývania je určený na financovanie priorít štátnej bytovej politiky schválených vládou Slovenskej republiky pri rozširovaní  
a zveľaďovaní bytového fondu.

**Tabuľka 76 – Výdavky na podporu rozvoja bývania**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Podpora rozvoja bývania** | **230 589** | **195 412** | **312 725** | **293 527** | **259 508** | **276 516** | **295 316** |
| Dotácie na podporu rozvoja bývania | 8 118 | 15 860 | 20 000 | 48 351 | 20 000 | 20 000 | 20 000 |
| Štátna prémia k stavebnému sporeniu | 8 581 | 6 717 | 6 500 | 6 500 | 6 000 | 5 500 | 5 000 |
| Bonifikácia k hypotekárnym úverom | 18 015 | 11 170 | 6 500 | 6 500 | 2 000 | 730 | 550 |
| Výdavky ŠFRB | 195 874 | 161 665 | 279 725 | 232 176 | 231 508 | 250 286 | 269 766 |

*Zdroj: MF SR*

Uvedené výdavky sú rozpočtované na dotácie na podporu rozvoja bývania,  na štátnu prémiu k stavebnému sporeniu, na štátny príspevok a štátny príspevok pre mladých k hypotekárnym úverom poskytnutým pred 1. januárom 2018, na úvery poskytované prostredníctvom Štátneho fondu rozvoja bývania a na správu fondu. Výdavky na uvedenú oblasť na rok 2023 v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2022 klesajú o 53,2 mil. eur najmä z dôvodu poklesu výdavkov Štátneho fondu rozvoja bývania.

**Energetická efektívnosť stavieb a využiteľnosť územia**

V tejto oblasti sú pre rok 2023 rozpočtované prostriedky vo výške 118 mil. eur, ktoré sú určené na obnovu verejných historických a pamiatkovo chránených budov vo výške 279 tis. eur zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti, znižovanie energetickej náročnosti budov vo výške 115 mil. eur zo zdrojov EÚ a spolufinancovania 4. programového obdobia a elimináciu fragmentácie krajiny rozrastania zastavaných plôch prostredníctvom revitalizácie zanedbaných a nevyužívaných území v intravilánoch sídiel vo výške 2,53 mil. eur rovnako zo zdrojov EÚ a spolufinancovania 4. programového obdobia.

**Administratíva a ostatné činnosti**

**Tabuľka 77 – Výdavky na administratívu a ostatné činnosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Ostatné činnosti** | **131 822** | **119 452** | **88 890** | **162 535** | **206 999** | **156 209** | **162 886** |
| MD SR | 70 229 | 60 754 | 59 073 | 60 931 | 119 292 | 67 394 | 67 658 |
| MD SR - informačné technológie | 11 951 | 12 387 | 11 796 | 17 715 | 15 624 | 14 870 | 14 848 |
| ÚÚPV SR | 0 | 0 | 0 | 11 286 | 55 958 | 57 819 | 64 255 |
| Zostávajúce činnosti | 49 642 | 46 311 | 18 021 | 72 602 | 16 125 | 16 125 | 16 125 |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky na administratívu a ostatné činnosti na rok 2023 predstavujú sumu 207 mil. eur, ktorými sa zabezpečí financovanie úloh Úradu pre územné plánovanie a výstavbu SR vrátane informačných technológií, samotného úradu Ministerstva dopravy SR, Dopravného úradu, ktorý je orgánom štátnej správy s celoslovenskou pôsobnosťou pre oblasť dráh a dopravy na dráhach, civilného letectva a vnútrozemskej plavby, Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, ktorý je regulačným a cenovým orgánom a vykonáva štátny dohľad v oblasti elektronických komunikácií a poštových služieb, Slovenskej stavebnej inšpekcie, ktorej hlavným poslaním je vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním stavebného zákona s cieľom chrániť verejné aj súkromné záujmy všetkých účastníkov výstavby, najmä predchádzať škodám preventívnym a výchovným pôsobením, nariaďovaním nápravy zistených nedostatkov, ich postupovaním stavebným úradom na ďalšie konanie, plnenie úloh vyplývajúcich z rezortných politík, prenesený výkon štátnej správy, technická pomoc, riešenie úloh, ktoré kapitola rieši ako účastník medzirezortných programov.

Prostredníctvom samostatných účtov sa zabezpečí financovanie projektov dopravných sietí Európy z Nástroja na prepájanie Európy (CEF), kompenzácia rozdielu medzi „čistými nákladmi“ poskytovateľa univerzálnej služby a príspevkov poštových podnikov v zmysle zákona č. 324/2011 Z. z. o poštových službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov  
a činností národného dozorného orgánu v zmysle zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) v nadväznosti na článok 4 odseku 4 novelizovaného nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 549/2004 z 10. marca 2004 prostredníctvom samostatných účtov.

## 4.6. Sociálne veci a podpora zamestnanosti

Štát poskytuje svojim občanom hmotné zabezpečenie v starobe, pri nespôsobilosti   
na prácu alebo znemožnení jej výkonu a v prípade osirenia alebo ovdovenia. Zároveň dohliada na spravodlivé a uspokojujúce pracovné podmienky, poskytuje osobitnú ochranu v pracovných vzťahoch zraniteľným skupinám, podporu a pomoc pri hľadaní zamestnania uchádzačom o zamestnanie, pri zmene zamestnania záujemcom o zamestnanie a účastníkom trhu práce pri obsadzovaní voľných pracovných miest, uplatňovaní aktívnych opatrení na trhu práce s osobitným zreteľom na pracovné uplatnenie znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie. Štát tiež poskytuje podporu pre rodičov, ktorí sa starajú o deti a pomoc občanom v hmotnej núdzi.

Úlohy štátu v tejto oblasti zabezpečuje najmä Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, ktoré zodpovedá za stratégiu zamestnanosti, koordináciu jej tvorby a politiku trhu práce,  pracovnoprávne vzťahy, sociálne poistenie, dôchodkové sporenie, sociálnu inklúziu, rodinnú politiku a sociálno-právnu ochranu detí.

**Graf 23 - Verejné výdavky na sociálne zabezpečenie a ich štruktúra, 2020**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Verejné výdavky na sociálne zabezpečenie, 2020** |  | **Štruktúra výdavkov na sociálne zabezpečenie, 2020 (% výdavkov na sociálne zabezpečenie)** | | |
|  |  |  | | |
| *\* Výdavky na rodinu a deti, na starobu a na chorobu, invaliditu a ťažké zdravotné postihnutie boli upravené o rozdiely v podieli populácie vo veku do 15 rokov (rodina) a 65 a viac rokov (staroba, choroba) oproti Slovensku.* | | |  | *Zdroj: Eurostat (COFOG klasifikácia), výpočet ÚHP* |

Verejné výdavky Slovenska na sociálne zabezpečenie ako podiel celkových verejných výdavkov po upravení o rozdiely vo vekovej štruktúre obyvateľstva sú blízko európskeho priemeru a vyššie ako priemer krajín V3. Výdavky sa líšia aj v štruktúre. Relatívne vysoký podiel výdavkov je určený na kompenzácie spojené s chorobou, invaliditou a zdravotným postihnutím. Na druhej strane, podiel výdavkov na nezamestnanosť, bývanie a sociálnu pomoc občanom v hmotnej a sociálnej núdzi dosahuje štvrtinu priemeru EÚ. Starnutie populácie spôsobí výrazný nárast výdavkov, predovšetkým na starobu, chorobu, invaliditu a ťažké zdravotné postihnutie. Je preto potrebné riešiť ich dlhodobú finančnú udržateľnosť.

V porovnaní s priemerom krajín EÚ zaznamenáva Slovensko dlhodobo horšie výsledky na trhu práce (výnimkou je miera zamestnanosti v skupine 20 až 64 rokov) a lepšie výsledky v sociálnej oblasti.

**Tabuľka 78 - Kľúčové ukazovatele sociálneho zabezpečenia a podpory zamestnanosti**

| **Oblasť** | **Indikátor** | **Územie** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Trh práce | Miera zamestnanosti (% v skupine 20-64 rokov) | SK | 73,2 | 74,5 | 75,6 | 74,6 | 74,6 | 75,4 | 76,5\*\* |
| EÚ27 | 70,9 | 71,9 | 72,7 | 71,7 | 73,1 |  |  |
| Trh práce | Miera zamestnanosti nízkokvalifikovaných (ISCED 0-2) (%) | SK | 37,3 | 36,3 | 35,9 | 33,8 | 26,9 | TBD | TBD |
| EÚ27 | 53,6 | 54,5 | 55,1 | 54,7 | 54,5 |  |  |
| Trh práce | Miera zamestnanosti ESA (v %, celá populácia) | SK | 43,6 | 44,4 | 44,8 | 43,9 | 43,8 | 44,7 | 47,4\*\* |
| EÚ27 | 45,8 | 46,4 | 46,8 | 46,1 | 46,6 |  |  |
| Trh práce | Miera dlhodobej nezamestnanosti (% aktívneho obyvateľstva nad 15 rokov) | SK | 5,9 | 4,7 | 3,9 | 3,7 | 3,9 | TBD | TBD |
| EÚ27 | 3,7 | 3,2 | 2,7 | 2,5 | 2,8 |  |  |
| Trh práce | Miera zamestnanosti žien vo veku 25-44 rokov (%) | SK | 70 | 70,2 | 70,9 | 69,3 | 77,7 | TBD | TBD |
| EÚ27 | 72,4 | 73,3 | 73,9 | 72,7 | 74,4 |  |  |
| Trh práce | NEET - mladí ľudia, ktorí nie sú zamestnaní, nie je im poskytované vzdelávanie alebo tréning (% vo veku 15-29) | SK | 16 | 14,6 | 14,5 | 15,2 | 14,2 | TBD | TBD |
| EÚ27 | 13,7 | 13,1 | 12,6 | 13,8 | 13,1 |  |  |
| Trh práce | Podiel pracujúcich osôb so závažným zdravotným obmedzením na celkovom počte osôb so závažným zdravotným obmedzením v aktívnom veku | SK | 35 | 31,5 | 30,5 | 31,3 | N/A | TBD | TBD |
| EÚ27 | 30,6 | 28,5 | 29,6 | 30 | N/A |  |  |
| Chudoba | Miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia (po transferoch, % populácie) | SK | 15,8 | 15,2 | 14,9 | 13,8 | N/A | 13,7\* | 13,6\*\* |
| EÚ27 | 22,4 | 21,7 | 21,9 | 21,5 | N/A |  |  |
| Chudoba | Miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia ľudí vo veku 65 a viac rokov (% populácie) | SK | 11,8 | 10,3 | 12,3 | 12,3 | N/A | TBD | TBD |
| EÚ27 | 18,5 | 19,1 | 20,2 | 20,2 | N/A |  |  |
| Chudoba | Miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia detí (0-17) (% populácie) | SK | 22,9 | 23,3 | 21,3 | 18,4 | N/A | TBD | TBD |
| EÚ27 | 25,2 | 24 | 23,4 | 23,8 | N/A |  |  |
| Chudoba | Miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia detí (0-17) rodičov s nízkym vzdelaním (% populácie) | SK | 89,1 | 84,5 | 85,7 | 72,5 | N/A | TBD | TBD |
| EÚ27 | 63,8 | 59,9 | 60,3 | 60,4 | N/A |  |  |

*\* Cieľ pre túto populáciu bol stanovený v absolútnom meradle v materiáli vlády SR č. UV-29088/2021 schválenom dňa 12.1.2022.  
\*\* Ciele vychádzajú z Národného programu reforiem alebo Európskeho piliera sociálnych práv.*

Cieľ Slovenskej republiky stanovený v nadväznosti na stratégiu Európa 2020 dosiahnuť 72 % miery zamestnanosti vo vekovej skupine 20 až 64 rokov sa podarilo naplniť už v roku 2017, novým cieľom na rok 2030 je dostať sa na 76,5 %. Miera zamestnanosti žien vo veku 25-44 rokov taktiež prevyšuje celoeurópsky priemer v roku 2021. Rast zamestnanosti od roku 2010 bol však pomalší ako v susedných krajinách V4 a pokles v roku 2020 výraznejší. V roku 2021 zamestnanosť na rozdiel od priemeru EÚ a krajín V3 na Slovensku stagnovala. Nižšia miera zamestnanosti v ESA metodike oproti priemeru EÚ naznačuje, že v porovnaní s inými krajinami pracuje výrazne väčší podiel slovenských občanov krátkodobo v zahraničí. Prítok zahraničných pracovníkov na Slovensko nedokáže tento deficit plne pokryť. Dlhodobá nezamestnanosť naďalej prevyšuje priemer EÚ aj ostatných krajín V4 a cieľ stanovený v Národnom programe reforiem SR (3 %) sa do roku 2021 nepodarilo dosiahnuť. Miera dlhodobej nezamestnanosti však zaznamenala nárast medzi rokmi 2020 a 2021 aj na úrovni celej EÚ27.

V miere rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia dosahuje Slovensko dlhodobo lepšie výsledky ako EÚ, neplatí to však pre všetky skupiny populácie. Medzi najviac ohrozené skupiny patria deti rodičov s nízkym vzdelaním, ľudia z marginalizovaných rómskych komunít, domácnosti osamelých rodičov a rodičov s tromi a viacerými deťmi. Podiel ohrozených detí je na úrovni priemeru EÚ, ale výrazne vyšší ako priemer krajín V3.

Vo vybraných zraniteľných skupinách (napr. ľudia s nízkou kvalifikáciou, ľudia z marginalizovaných rómskych komunít, osoby so zdravotným postihnutím) zaostáva miera zamestnanosti za priemerom EÚ viac ako v celkovej populácii. Miera zamestnanosti žien v plodnom veku zaostávala za priemerom EÚ z dôvodu dlhšej starostlivosti o deti, v roku 2021 sa však výrazne zlepšila a presiahla priemer EÚ.

Podiel ľudí ohrozených chudobou v dôchodkovom veku patrí naopak medzi najnižšie v EÚ. Dôvodom je aj dostatočne vysoká miera náhrady príjmu dôchodkom v porovnaní s krajinami V3 a EÚ, najmä v skupine ľudí s nižším príjmom. Hlavnou výzvou dôchodkového systému je zlepšenie dlhodobej finančnej udržateľnosti. Bez reformovania systému by podľa najnovšej projekcie vzrástli výdavky na dôchodky najmä z dôvodu starnutia populácie z 8,4 % HDP v roku 2020 na 14,2 % HDP v roku 2070. V kapitalizačných dôchodkových schémach je potrebné adresovať najmä ich nízku priemernú výnosovosť danú nevhodnou investičnou stratégiou veľkej časti sporiteľov. Priestor na zlepšenie nákladovej efektívnosti je najmä v III. pilieri.

**Graf 24 - Miera zamestnanosti a miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Miera zamestnanosti (% v skupine 20-64 rokov)** |  | **Miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia (2020, % populácie)** |
|  |  |  |
| *Zdroj:Eurostat* |  | *Zdroj: Eurostat, ŠÚ SR*  *\*Riziko chudoby v MRK za rok 2020 (EU SILC MRK* |

S prudkým starnutím obyvateľstva v najbližších desaťročiach bude rásť tlak aj na efektívne fungovanie dlhodobej sociálnej starostlivosti (LTC). Pri absentujúcom nadrezortnom prístupe k dlhodobej starostlivosti sa dnes alokuje viac ako 50 % z celkových finančných prostriedkov do inštitucionálnej starostlivosti, najmä pobytových zariadení[[42]](#footnote-42). Pri deinštitucionalizovanej starostlivosti výrazne prevládajú peňažné príspevky na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia. Naopak, služby formálnej domácej starostlivosti, ktoré výrazne prispievajú k deinštitucionalizácii a nezávislému životu odkázaných osôb, sú dnes finančne aj kapacitne poddimenzované.

**Graf 25 - Rozdelenie výdavkov na LTC a pokrytie odkázaných osôb službami LTC**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rozdelenie výdavkov LTC podľa metodiky EK (2018, mil. eur)** |  | **Pokrytie odkázaných osôb službami LTC (2018, % odkázaných, ktorí dostávajú starostlivosť)** |
|  |  |  |
| *Legenda: DS – domáca starostlivosť*  *Zdroj: MF SR na základe výkazov poskytovateľov starostlivosti* |  | *Legenda: DS – domáca starostlivosť*  *Zdroj: Projekcia verejných výdavkov na dlhodobú starostlivosť, MF SR*[[43]](#footnote-43) |

Rozpočet na rok 2023 zohľadňuje legislatívne zmeny, ktorých cieľom je vytvoriť podmienky na splnenie cieľov a záväzkov Programového vyhlásenia vlády SR na obdobie rokov 2021 až 2024.

Vo výdavkoch oblasti sa na rok 2023 zohľadnili nasledovné tituly:

* výdavky určené na kompenzačné opatrenia v súvislosti s rastom cien energií v sume 900 mil. eur
* medziročný rast výdavkov na dôchodky v sume 1,10 mld. eur, ktorý zohľadňuje najmä dôchodcovskú infláciu na úrovni 11,8 %, ale aj medziročný rast výdavkov v súvislosti s rastom priemernej sumy novopriznaných dôchodkov,
* zvýšenie prídavku na dieťa od 1.1.2023 na úroveň 40 eur, ktorá vyplýva z návrhu zákona o financovaní voľného času dieťaťa v sume 181 mil. eur,
* štátom platené poistné v dôsledku rastu vymeriavacieho základu a počtu osôb, za ktoré poistné platí štát v sume 79,5 mil. eur,
* valorizácia viacerých dávok a príspevkov, ktoré sú v zmysle platnej legislatívy naviazané na výšku životného minima, napríklad rodičovský príspevok, príspevky náhradnej starostlivosti, sumy dávky a ostatných príspevkov v hmotnej núdzi; k 1. júlu 2022 sa životné minimum zvýšilo o 7,5 %, čo spolu so zmenou počtu poberateľov dávok predstavuje medziročné zvýšenie rozpočtovaných zdrojov o 30,1 mil. eur,
* zvýšenie výšky finančných príspevkov na opatrovanie a sadzby na hodinu osobnej asistencie v sume 37,4 mil. eur,
* zvýšenie finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou v sume 10,7 mil. eur.

Celkové výdavky oblasti sa na rok 2023 rozpočtujú v sume 16,2 mld. eur, čo predstavuje   
13,2 % HDP a 27,7 % výdavkov rozpočtu verejnej správy.

**Tabuľka 79 - Celkové výdavky oblasti sociálne veci a podpora zamestnanosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky oblasti spolu** | **13 601 459** | **14 749 198** | **13 357 299** | **13 993 196** | **16 191 403** | **17 162 696** | **18 017 663** |
| Sociálna poisťovňa | 9 396 722 | 9 689 541 | 9 903 262 | 9 854 791 | 11 079 439 | 13 027 626 | 13 726 127 |
| MPSVR SR | 4 203 569 | 5 058 392 | 3 452 757 | 4 137 127 | 5 110 524 | 4 133 562 | 4 290 028 |
| Úrad komisára pre deti | 633 | 628 | 641 | 641 | 739 | 774 | 774 |
| Úrad komisára pre osoby so zd. postihnutím | 535 | 636 | 638 | 638 | 701 | 733 | 733 |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky Sociálnej poisťovne sa v roku 2023 predpokladajú v celkovej výške 11,1 mld. eur, čo predstavuje v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2022 zvýšenie o 1,18 mld. eur, t. j. nárast o 11,9 %. Najvýznamnejšiu položku výdavkov predstavujú výdavky na dôchodkové dávky, ktoré sa na rok 2023 rozpočtujú v sume 9,34 mld. eur.

V roku 2023 dosiahnu výdavky kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR   
5,11 mld. eur, čo predstavuje medziročný nárast o 48,0 %. Tri výdavkovo najväčšie programy sa zameriavajú na sociálnu inklúziu (hlavne podpora rodiny, pomoc v hmotnej núdzi, kompenzácia ŤZP a dôchodky hradené štátom – 13. dôchodok a minimálny dôchodok), aktívne opatrenia trhu práce a tvorbu a implementáciu politík. Medziročný nárast kapitola zaznamenáva aj z dôvodu alokácie výdavkov určených na kompenzačné opatrenia v súvislosti s rastom cien energií v sume 900 mil. eur.

**Sociálna inklúzia**

Zámerom programu Sociálna inklúzia je udržateľné zníženie chudoby a sociálneho vylúčenia. Výdavky na program zo zdrojov štátneho rozpočtu sa na rok 2023 rozpočtujú v sume 3,29 mld. eur. Rozpočtovaný objem výdavkov zohľadňuje predpokladané počty poberateľov jednotlivých dávok a príspevkov sociálnej inklúzie, ich výšku a povinnú valorizáciu vybraných

dávok.

V očakávanej skutočnosti na rok 2022 sú zahrnuté tiež výdavky súvisiace so zmierňovaním dopadov vysokej inflácie na zraniteľné skupiny obyvateľstva; ide najmä o jednorazové zvýšenie prídavkov na dieťa za mesiac máj na úroveň 100 eur v celkovej sume 83,0 mil. eur, pomoc rodinám v hmotnej núdzi vo výške 100 eur na domácnosť v celkovej sume 5,77 mil. eur, jednorazové zvýšenie peňažného príspevku na opatrovanie fyzickej osobe o 100 eur v sume 6,36 mil. eur a jednorazové zvýšenie príspevku náhradným rodičom v sume 730 tis. eur.

**Tabuľka 80 - Výdavky programu 07C Sociálna inklúzia zo štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Sociálna inklúzia zdroj ŠR** | **2 768 013** | **3 120 036** | **2 925 551** | **3 124 373** | **3 292 236** | **3 467 478** | **3 580 914** |
| pomoc v hmotnej núdzi | 121 728 | 120 951 | 149 827 | 178 333 | 147 424 | 157 297 | 172 281 |
| podpora rodiny | 1 047 535 | 1 191 166 | 1 023 374 | 1 119 165 | 1 235 930 | 1 311 350 | 1 319 174 |
| poistné platené štátom | 320 261 | 416 289 | 381 348 | 432 251 | 460 810 | 499 322 | 551 574 |
| kompenzácia sociálnych dôsledkov ŤZP | 453 505 | 493 151 | 528 945 | 542 398 | 563 966 | 579 060 | 605 888 |
| podpora sociálnych služieb | 152 572 | 173 592 | 190 904 | 190 904 | 201 610 | 201 610 | 201 610 |
| 13. dôchodok\* | 305 509 | 305 476 | 310 000 | 302 458 | 310 000 | 310 000 | 310 000 |
| nesystémové dávky sociálneho poistenia | 174 981 | 165 138 | 185 251 | 165 403 | 178 229 | 200 036 | 208 741 |
| iniciatívy v oblasti sociálnej inklúzie | 42 295 | 103 207 | 4 950 | 33 049 | 10 210 | 6 830 | 8 450 |
| starostlivosť o ohrozené deti | 149 628 | 151 065 | 150 954 | 160 412 | 184 057 | 201 973 | 203 196 |

*\*do roku 2020 vianočný príspevok Zdroj: MF SR*

V roku 2023 sa rozpočtuje na pomoc v hmotnej núdzi suma 147 mil. eur. Z uvedených zdrojov sa budú financovať dávka v hmotnej núdzi a príspevky (ochranný a aktivačný príspevok, príspevok na nezaopatrené dieťa a príspevok na bývanie), osobitný príspevok, ktorý sa poskytuje dlhodobo nezamestnaným osobám, ktoré si nájdu zamestnanie, a to po dobu najviac 18 mesiacov a tiež dotačné programy pre deti z rodín v hmotnej núdzi. Rozpočtovaná suma dotácie na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa a dotácie na podporu výchovy k plneniu školských povinností dieťaťa na rok 2023 je v objeme 21,3 mil. eur a je určená na zabezpečenie výživy nezaopatreného dieťaťa obeda a iného jedla pre deti v MŽ a ZŠ a na zabezpečenie školských pomôcok pre deti v poslednom ročníku MŠ a v ZŠ. Výdavky na náhradné výživné sa rozpočtujú vo výške 10,8 mil. eur.

Na podporu rodiny sa v roku 2023 rozpočtuje 1,24 mld. eur. Objemovo najvýznamnejšiu položku predstavuje rodičovský príspevok. V roku 2023 sú rozpočtovo zabezpečené zdroje v sume 649 mil. eur pre cca 144 tis. poberateľov. Ďalším nástrojom štátnej podpory rodiny je prídavok na dieťa, ktorý sa rozpočtuje vo výške 536 mil. eur pri predpokladanom počte cca 1,12 mil. nezaopatrených detí. Medziročný nárast výdavkov na prídavok na dieťa je zapríčinený legislatívnou úpravou zmeny výšky prídavku na dieťa, ktorý sa od 1.1.2023 zvyšuje na 40 eur. Taktiež sem patria výdavky na príspevok pri narodení dieťaťa, príspevok na pohreb a príspevok na starostlivosť o dieťa celkom v sume 50,8 mil. eur.

V rámci výdavkov sociálnej inklúzie sú alokované aj výdavky na štátom platené poistné za zákonom vymedzený okruh osôb, za ktoré poistné na starobné poistenie, invalidné poistenie, poistné do Rezervného fondu solidarity a príspevky na starobné dôchodkové sporenie platí štát. Pri zohľadnení prognózy vývoja vymeriavacieho základu sa na rok 2023 v kapitole Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR rozpočtujú prostriedky na štátom platené poistné v celkovej výške 461 mil. eur.

Kompenzácia sociálneho dôsledku ťažkého zdravotného postihnutia je zmiernenie alebo prekonanie sociálneho dôsledku ŤZP poskytovaním peňažných príspevkov na kompenzáciu alebo poskytovaním sociálnych služieb s cieľom podpory sociálneho začlenenia fyzickej osoby s ŤZP do spoločnosti za jej aktívnej účasti pri zachovaní jej ľudskej dôstojnosti. V rámci programu kompenzácia sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia sa rozpočtujú výdavky v celkovej sume 564 mil. eur. V dôsledku zmeny sumy vyplácaných príspevkov ako aj kontinuálneho zvyšovania počtu poberateľov sa rozpočet v tejto oblasti na rok 2023 medziročne zvýšil o 35,0 mil. eur. Najvýznamnejšie položky v tejto oblasti tvoria príspevok na opatrovanie v sume 360 mil. eur a príspevok na osobnú asistenciu v sume 107 mil. eur.Výška príspevkov na opatrovanie a hodinovej sadzby na osobnú asistenciu bola k 1. júlu 2022 upravená nariadením vlády SR. Zvýšenie príspevkov na opatrovanie pozitívne ovplyvní približne 65 687 poberateľov a zvýšenie hodinovej sadzby na osobnú asistenciu na 5,2 eur sa dotkne približne 12 450 poberateľov.

Sociálne služby sú jednou z foriem sociálnej pomoci pre ľudí v nepriaznivej sociálnej situácii. MPSVR SR podporuje sociálne služby prostredníctvom finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou a finančného príspevku vybraným zariadeniam krízovej intervencie, poskytovaného zo svojej rozpočtovej kapitoly obciam a neverejným poskytovateľom sociálnych služieb. Na podporu týchto sociálnych služieb na rok 2023 sú v rozpočte  MPSVR SR alokované zdroje v celkovej výške 202 mil. eur. Oproti roku 2022 ide o celkové navýšenie o 10,7 mil. eur.

Ostatné výdavky sociálnej inklúzie zahŕňajú výdavky na vyplácanie 13. dôchodku, tzv. nesystémových dávok sociálnej inklúzie, výdavky na ostatné iniciatívy, v rámci ktorých sa financujú dotácie, ale aj kompenzačný príspevok baníkom a výdavky na starostlivosť o ohrozené deti.

Výplata 13. dôchodku sa realizuje od roku 2020, kedy sa transformoval z vianočného príspevku. Nárok naň majú všetci poberatelia dôchodkov vyplácaných Sociálnou poisťovňou, prípadne príslušným orgánom výsluhového zabezpečenia v garantovanej minimálnej výške 50 eur. Nárok na maximálnu sumu 300 eur má ten poberateľ dôchodku, ktorého dôchodok, resp. úhrn súm dôchodkov je najviac v sume životného minima pre jednu plnoletú fyzickú osobu, to znamená, že pri vyplácaní 13. dôchodku sa posilňuje princíp solidárnosti. V roku 2023 sa rozpočtuje na 13. dôchodky celková suma 310 mil. eur.

V rámci tzv. nesystémových dávok sociálnej inklúzie v celkovej výške 178 mil. eursa rozpočtujú dávky hradené štátom a vyplácané prostredníctvom Sociálnej poisťovne, najmä minimálny dôchodok a invalidné dôchodky z mladosti. Výška minimálneho dôchodku naďalej zostane zachovaná na úrovni roku 2020, kedy sa na základe novelizácie zákona o sociálnom poistení zrušilo jeho naviazanie na rast priemernej mzdy v národnom hospodárstve.

Iniciatívy v oblasti sociálnej inklúzie zahŕňajú výdavky na rôzne druhy dotácií určených napríklad na podporu rozvoja sociálnej oblasti a rovnosti žien a mužov a rovnosti príležitostí. Medziročný nárast o 5 mil. eur nastáva z dôvodu alokácie zdrojov na nové druhy dotácií – dotáciu na podporu plnenia funkcií rodiny a dotáciu na podporu dobrovoľníckej činnosti.

V rámci starostlivosti o ohrozené deti sa rozpočtujú zdroje na financovanie starostlivosti v štátnych a neštátnych centrách pre deti a rodiny, rovnako ako aj výdavky na náhradnú rodinnú starostlivosť a výdavky na opatrenia sociálnoprávnej ochrany detí s cieľom obmedziť alebo odstrániť negatívne vplyvy v problémových rodinách v celkovej výške 184 mil. eur.

Medziročný nárast zdrojov v oblasti ovplyvnila aj alokácia výdavkov z Plánu obnovy a odolnosti na rok 2023 v celkovej sume 68,1 mil. eur. Z uvedenej sumy je vyčlenených   
65,7 mil. eur na realizáciu stavieb a rekonštrukciu zariadení sociálnych služieb, výdavky budú tiež smerovať do vybavenia a infraštruktúry týchto objektov, projektovej dokumentácie a verejných obstarávaní. Výdavky na administratívne kapacity na implementáciu reforiem a investícii sú určené najmä na mzdy, poistné a materiálno-technické vybavenie. V rámci reformy posudkovej činnosti sú výdavky potrebné na zjednotenie a zefektívnenie nového posudkového systému, ktorý bude prepojený s nástrojmi podpory vrátane služieb pracovnej rehabilitácie, včasnej intervencie, osobnej asistencie a iných sociálnych služieb. V rámci reformy dohľadu nad sociálnou starostlivosťou sú výdavky určené na vytvorenie nezávislého orgánu dohľadu, pričom budú definované nové podmienky kvality starostlivosti v zariadeniach aj v domácnostiach.

Zdroje EÚ a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu slúžia v rámci sociálnej inklúzie na podporu sociálneho začlenenia najodkázanejších osôb a rozpočtujú sa vo výške 23,3 mil. eur.

**Podpora zamestnanosti**

Účastníkom trhu práce pomáha pri hľadaní zamestnania, zmene zamestnania a obsadzovaní voľných pracovných miest systém nástrojov a inštitúcií. Ide o tzv. služby zamestnanosti, ktoré v súlade so zákonom č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zabezpečujú uplatňovanie aktívnych opatrení na trhu práce zameraných na pomoc občanom a pomoc zamestnávateľom.

Výdavky v rokoch 2020 až 2022 boli výrazne ovplyvnené prebiehajúcou pandémiou, nakoľko sa z rozpočtu kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR vyplácali v rámci projektu Prvá pomoc, resp. Prvá pomoc+ a Prvá pomoc++ príspevky na náhradu mzdy zamestnancom, ktorým zamestnávateľ nemôže prideľovať prácu z dôvodu prekážky na strane zamestnávateľa a tiež pomoc SZČO, ktorí museli zatvoriť prevádzky alebo ktorým poklesli tržby. Celková poskytnutá pomoc v roku 2020 predstavovala 771 mil. eur a v roku 2021 až 1,18 mld. eur. V roku 2022 bol projekt ukončený a na daný účel sa v očakávanej skutočnosti uvažuje s výdavkami vo výške 310 mil. eur.

V rozpočte na rok 2023 je na politiku zamestnanosti rozpočtovaná suma 589 mil. eur, z toho zdroje EÚ a spolufinancovania predstavujú 556 mil. eur.

**Tabuľka 81 – Výdavky na podporu zamestnanosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Podpora zamestnanosti** | **1 167 135** | **1 691 979** | **274 323** | **738 517** | **588 794** | **356 024** | **397 472** |
| EÚ zdroje + spolufinancovanie (zdroj 11) | 188 351 | 175 386 | 238 329 | 166 459 | 556 244 | 318 356 | 361 245 |
| EÚ zdroje + spolufinancovanie (zdroj 13) | 372 061 | 301 569 | 0 | 196 123 | 0 | 0 | 0 |
| zdroje zo štátneho rozpočtu, v tom: | 606 724 | 1 215 024 | 35 995 | 375 936 | 32 550 | 37 668 | 36 226 |
| národné programy | 605 099 | 1 213 901 | 32 800 | 372 638 | 27 800 | 32 800 | 32 800 |
| investičné stimuly | 1 624 | 1 122 | 3 195 | 3 298 | 4 750 | 4 868 | 3 426 |

*Zdroj: MF SR*

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR ako gestor medzirezortného programu 06G Ľudské zdroje realizuje podprogramy, ktorých výdavky sú určené na zabezpečenie financovania nástrojov aktívnej politiky trhu práce v zmysle zákona o službách zamestnanosti. Zámerom tohto podprogramu je vytváranie podmienok na zvýšenie zamestnateľnosti s dôrazom na zamestnateľnosť znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie, na modernizáciu služieb zamestnanosti, zlepšenie celkovej situácie v oblasti rovnosti príležitostí, antidiskriminácie a podpory sociálnej inklúzie realizovaním projektov financovaných z rozpočtu EÚ a spolufinancovaných zo ŠR.

V rámci celkovej alokovanej sumy zdrojov zo štrukturálnych fondov sú rozpočtované aj prostriedky z REACT-EÚ v sume 104 mil. eur a prostriedky nového OP Slovensko v sume   
344 mil. eur.

Osobitný zreteľ kladú služby zamestnanosti na pracovné uplatnenie znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie. V rámci Národných programov na rozvoj aktívnej politiky trhu práce a zvýšenie zamestnanosti sú na tento účel zabezpečené zdroje štátneho rozpočtu v sume 27,8 mil. eur.

V rámci aktívnej politiky trhu práce v súlade so zákonom o regionálnej investičnej pomoci sa z rozpočtu kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR poskytujú príspevky na podporu vytvárania nových pracovných miest. V rozpočte na rok 2023 sú na tento účel alokované prostriedky v celkovej výške 4,75 mil. eur.

**Administratíva a ostatné výdavky**

V kapitole Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR sa rozpočtujú výdavky pre osem podriadených organizácií, z toho 7 rozpočtových a 1 príspevkovú organizáciu. Najväčšou organizáciou je Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, ktoré prostredníctvom 46 úradov práce, sociálnych vecí a rodiny vykonáva štátnu správu v oblasti sociálnych vecí a služieb zamestnanosti. Výdavky sústavy úradov práce, sociálnych vecí a rodiny zaznamenávajú medziročne nárast o 17,8 mil. eur.

V rámci výdavkov aparátu Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR sa na rok 2023 rozpočtujú prostriedky určené na kompenzačné opatrenia v súvislosti s rastom cien energií v sume 900 mil. eur.

Ďalšími organizáciami pôsobiacimi v sfére sociálnych vecí sú Úrad komisára pre deti a Úrad komisára pre osoby so zdravotným postihnutím. Oba úrady sú naviazané na štátny rozpočet formou transferu prostredníctvom kapitoly Všeobecná pokladničná správa. Komisár pre deti sa podieľa na ochrane práv detí podporou a presadzovaním práv priznaných dieťaťu medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná. Komisár pre osoby so zdravotným postihnutím sa podieľa na ochrane práv osôb so zdravotným postihnutím, podporou a presadzovaním práv priznaných osobe so zdravotným postihnutím medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Podrobný prehľad výdavkov jednotlivých organizácií poskytuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 82 - Výdavky organizácií pôsobiacich v oblasti sociálnych vecí a podpory zamestnanosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky organizácií pôsobiacich v oblasti** | **225 261** | **219 563** | **189 350** | **225 958** | **1 113 220** | **214 242** | **214 179** |
| Kapitola MPSVR SR | 224 093 | 218 299 | 188 071 | 221 680 | 211 781 | 212 732 | 212 669 |
| MPSVR, z toho: | 22 081 | 23 122 | 21 223 | 23 690 | 924 789 | 25 981 | 26 018 |
| transfer Inštitútu pre výskum práce a rodiny | 577 | 553 | 535 | 535 | 610 | 649 | 649 |
| ÚPSVAR | 181 119 | 175 273 | 147 740 | 177 978 | 165 511 | 164 172 | 164 172 |
| Národný inšpektorát práce | 15 140 | 14 197 | 13 736 | 14 385 | 15 435 | 16 244 | 16 244 |
| Centrum pre medzin. ochranu detí a mládeže | 566 | 570 | 587 | 601 | 691 | 713 | 713 |
| Implementačná agentúra pre OP ZaSI | 1 246 | 1 254 | 1 055 | 1 065 | 1 055 | 1 055 | 1 055 |
| Inštitút pre prac. rehabilitáciu občanov so zdr.postihnutím | 3 168 | 3 090 | 2 968 | 3 158 | 3 400 | 3 636 | 3 536 |
| Rehabilitačné stredisko pre zrakovo postihnutých | 774 | 792 | 762 | 803 | 901 | 933 | 933 |
| Úrad komisára pre deti | 633 | 628 | 641 | 641 | 739 | 774 | 774 |
| Úrad komisára pre osoby so zdravotným postihnutím | 535 | 636 | 638 | 638 | 701 | 733 | 733 |

*Zdroj: MF SR*

Ostatné výdavky kapitoly zahŕňajú výdavky na medzirezortný podprogram Informačné technológie financované zo ŠR v sume 25,7 mil. eur, výdavky alokované na príspevok do Medzinárodnej organizácie práce v sume 570 tis. eur, výdavky na protidrogovú politiku v sume 50 tis. eur.

**Sociálne poistenie**

Sociálne poistenie slúži na ochranu obyvateľov v rôznych životných situáciách (ako napr. materstvo, pracovná neschopnosť, invalidita, staroba alebo nezamestnanosť). Výplata dávok sociálneho poistenia sa zabezpečuje prostredníctvom verejnoprávnej inštitúcie, ktorou je Sociálna poisťovňa.

**Tabuľka 83 - Výdavky Sociálnej poisťovne**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky Sociálnej poisťovne spolu** | **9 396 557** | **9 689 541** | **9 903 262** | **9 854 791** | **11 079 439** | **13 027 626** | **13 726 127** |
| **Výdavky poistenia** | **9 182 686** | **9 479 719** | **9 667 961** | **9 623 594** | **10 827 478** | **12 760 827** | **13 438 166** |
| výdavky nemocenského poistenia | 1 044 202 | 1 119 872 | 1 059 456 | 1 035 951 | 1 140 737 | 1 320 227 | 1 474 980 |
| výdavky dôchodkového poistenia | 7 758 506 | 8 015 308 | 8 241 402 | 8 276 199 | 9 339 857 | 11 073 388 | 11 586 120 |
| výdavky poistenia v nezamestnanosti | 329 212 | 289 840 | 304 127 | 255 502 | 284 105 | 292 040 | 297 433 |
| výdavky úrazového poistenia | 50 766 | 54 699 | 62 976 | 55 943 | 62 779 | 74 071 | 78 531 |
| výdavky osobitného fondu | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 102 | 1 102 |
| **Výdavky garančného poistenia** | **24 860** | **23 205** | **25 301** | **29 196** | **32 307** | **34 785** | **36 961** |
| **Výdavky správneho fondu** | **189 012** | **186 617** | **210 000** | **202 000** | **219 654** | **232 014** | **251 000** |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky nemocenského poistenia boli v rokoch 2020 a 2021 výrazne vyššie oproti predchádzajúcemu obdobiu, a to z dôvodu vyplácania pandemických nemocenských dávok – PN s dôvodom dočasnej práceneschopnosti karanténne opatrenie a ošetrovné z dôvodu uzavretia školských zariadení, prípadne ochorenia dieťaťa na COVID-19. V roku 2022 sa v rozpočte Sociálnej poisťovne zaznamenáva postupný dobeh čerpania pandemických dávok, najmä v nadväznosti na úpravu legislatívy, ktorou sa upravilo poskytovanie pandemických dávok až od 11. dňa práceneschopnosti, ako aj v nadväznosti na zlepšenie pandemickej situácie. V roku 2022 sa očakávajú výdavky v súvislosti s pandémiou len v sume 45,2 mil. eur. Rozpočet Sociálnej poisťovne na rok 2023 už neuvažuje s pandemickými výdavkami na nemocenské dávky.

Výdavky nemocenského poistenia v roku 2023 zahŕňajú doteraz poskytované dávky ako sú nemocenské, materské, ošetrovné, tehotenské a vyrovnávacia dávka. Dávka tehotenské sa začala vyplácať s účinnosťou od 1. apríla 2021. Jej účelom je zabezpečenie príjmu na úhradu zvýšených výdavkov spojených s tehotenstvom podľa uváženia poistenkyne, akými sú napr. strava, ošatenie a iné. Výdavky na dávku tehotenské sa v roku 2023 predpokladajú v sume 56,7 mil. eur.

Dôchodkové dávky sa od 1. januára 2023 zvyšujú v závislosti od medziročného rastu spotrebiteľských cien za domácnosti dôchodcov za 1. polrok predchádzajúceho roka. Na rok 2023 valorizácia podľa údajov vykázaných Štatistickým úradom SR predstavuje 11,8 %. Výdavky na dôchodkové dávky zároveň rastú s prihliadnutím na bežný medziročný nárast, ktorý vyplýva z počtu novopriznaných a zaniknutých dôchodkov.

Výdavky poistenia v nezamestnanosti odzrkadľujú doterajší vývoj v roku 2022 a predpoklad na nasledujúce roky v súlade s makroekonomickou prognózou Ministerstva financií SR zo septembra 2022. Výdavky základného fondu poistenia v nezamestnanosti na dávku v nezamestnanosti sa v roku 2023 predpokladajú vo výške 264 mil. eur. Nad rámec tejto sumy je vo výdavkoch poistenia zohľadnené aj prijatie zákona o podpore v čase skrátenej práce, v zmysle ktorého sa z poistenia na financovanie podpory bude vyplácať náhrada mzdy zamestnancom pracujúcim v režime tzv. skrátenej práce. Na rok 2023 sa predpokladá podpora v sume 20 mil. eur.

Výdavky správneho fondu sa na rok 2023 rozpočtujú vo výške 220 mil. eur. Výška výdavkov správneho fondu na rok 2023 zabezpečuje plnenie úloh súvisiacich s činnosťou jednotlivých organizačných zložiek Sociálnej poisťovne.

## 4.7. Zdravotníctvo

Efektívnejšie zdravotníctvo zvyšuje blahobyt obyvateľov a má pozitívny vplyv na hospodárstvo. Zdravotníctvo zostáva jednou z hlavných priorít štrukturálnych politík aj pre veľkosť sektora, čo sa týka nielen objemu výdavkov, ale aj zamestnanosti. V tomto sektore zároveň stále existuje významný priestor na zlepšenie výsledkov.

Celkové výdavky na zdravotníctvo zodpovedajú možnostiam ekonomiky a v roku 2023 dosiahnu úroveň 7,62 mld. eur a sú po dôchodkoch druhá najväčšia položka vo verejných financiách.

Vyspelé krajiny investujú do zdravotníctva rýchlejšie ako rastie ich ekonomika. Výdavky verejného zdravotného poistenia budú v roku 2023 predstavovať 5,9 % HDP. Posledné porovnateľné údaje, ktoré neboli poznačené zvýšenými výdavkami kvôli pandémií, naznačujú, že Slovensko vynakladá na zdravotníctvo priemerne viac ako ostatné krajiny V3 (5,1 %) a menej ako priemer EÚ14 (7,1 %). Rozpočet predpokladá, že oproti roku 2015 výdavky narastú do roku 2025, teda za desať rokov o 88 %, zatiaľ čo HDP podľa prognózy[[44]](#footnote-44) za rovnaké obdobie porastie o 74 %.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 26 - Úmrtnosť odvrátiteľná zdravotnou starostlivosťou (na 100 tis. obyvateľov)** |  | **Graf 27 - Porovnanie rastu výdavkov z verejného zdravotného poistenia a HDP v bežných cenách** |
|  |  |  |
| *Zdroj:* [*Eurostat [hlth\_cd\_apr]*](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=hlth_cd_apr&lang=en) |  | *Zdroj: MF SR* |

Výsledky slovenského zdravotníctva však nezodpovedajú výdavkom. Na Slovensku pripadá ročne na 100-tisíc obyvateľov až 164 úmrtí, ktoré mohli byť odvrátené včasnou a efektívnou zdravotnou starostlivosťou. V ostatných krajinách V4 je takýchto úmrtí ročne 142 na 100-tisíc obyvateľov. Podobne zaostáva aj očakávaná dĺžka života, u mužov viac ako u žien. Novorodenecká úmrtnosť zostáva výrazne vyššia ako v krajinách EÚ. Porovnanie s ostatnými krajinami V4 hodnotí dnešnú situáciu. Výsledky krajín EÚ 14 ukazujú dlhodobý potenciál, aké výsledky môžu dosahovať dobre fungujúce zdravotné systémy vyspelých krajín. Na Slovensku má zároveň socioekonomické zázemie výrazný negatívny vplyv na výsledky v zdraví populácie. Tento vzťah je vypuklejší najmä v marginalizovaných rómskych komunitách

**Tabuľka 84 - Kľúčové ukazovatele zdravotníctva**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| **Úmrtnosť odvrátiteľná zdravotnou starostlivosťou**  (Počet úmrtí na 100-tisíc obyvateľov) | SK | 173,7 | 165,3 | 163,5 | - | - | 141,0 | 119,6 |
| V3 | 146,1 | 144,4 | 142,4 |  |  |
| EÚ14 | 73,7 | - | - | - | - |
| **Dojčenská úmrtnosť**  (Počet úmrtí v prvom roku života na 1 000 živonarodených) | SK | 6,5 | 6,0 | 5,8 | - | - | 4,6 | 2,7 |
| V3 | 3,4 | 3,2 | 3,3 |  |  |
| EÚ14 | 3,0 | 3,1 | 3,0 | - | - |
| **Úmrtnosť odvrátiteľná prevenciou**  (Počet úmrtí na 100-tisíc obyvateľov) | SK | 238,8 | 241,3 | 231,1 | - | - | 202,0 | 173,7 |
| V3 | 248,1 | 247,5 | 240,7 |  |  |
| EÚ14 | 137,1 | - | - | - | - |
| **Očakávaná dĺžka života žien pri narodení**  (Počet rokov) | SK | 80,7 | 80,8 | 81,2 | 80,4 | 78,3 | 82,1 | 83,3 |
| V3 | 81,0 | 81,1 | 81,3 | 80,3 | 79,4 |
| EÚ14 | 84,3 | 84,4 | 84,7 | 84,1 | - |
| **Očakávaná dĺžka života mužov pri narodení**  (Počet rokov) | SK | 73,8 | 73,9 | 74,3 | 73,5 | 71,3 | 75,7 | 77,4 |
| V3 | 74,2 | 74,2 | 74,5 | 73,4 | 72,4 |
| EÚ14 | 79,6 | 79,8 | 80,1 | 79,4 | - |
| **Rozdiel v očakávanej dĺžke života podľa vzdelania**  (Počet rokov, muži vo veku 25 rokov, rozdiel medzi ISCED 5-8 a ISCED 0-2) | SK | 15,6 | - | - | - | - | - | - |
| EÚ | 6,9 | - | - | - | - |
| *Poznámka: cieľ je určený na základe EÚ benchmarku Zdroj: Eurostat, OECD* | | | | | | | | |

**Výdavky na zdravotníctvo**

Výdavky na zdravotníctvo dosiahnu v roku 2023 úroveň 7,62 mld. eur, s medziročným rastom 1,24 mld. eur, t. j. o 19,4 % oproti schválenému rozpočtu 2022. Celkové výdavky v sektore zdravotníctva pozostávajú najmä z výdavkov verejného zdravotného poistenia, výdavkov kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR a z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti. Vývoj príjmov a výdavkov v zdravotníctve bol aj v roku 2022 ovplyvnený pandémiou ochorenia COVID-19, čo sa prejavilo v očakávanej skutočnosti roku 2022, ide najmä o výdavky týkajúce sa hospodárskej mobilizácie, mimoriadneho príplatku za sťažený výkon práce na tzv. COVID oddeleniach, nákup vakcín, obstaranie antigénových testov a nákup liekov. Podrobnosti o výdavkoch súvisiacich s COVID–19 sú uvedené v osobitnej časti 2.1. Aktuálny vývoj verejných financií v roku 2022.

Platba za poistencov štátu pre zákonom vymedzené kategórie osôb sa na rok 2023 v kapitole MZ SR rozpočtuje v sume 1,10 mld. eur. Z dôvodu rizika neschválenia zákona o štátnom rozpočte na rok 2023, ide o sumu na platby za poistencov štátu na úrovni schváleného rozpočtu roku 2022. Na celkové dorovnanie výdavkov poistenia VZP na očakávanú úroveň 6 442 mil. eur sú v rámci kapitoly Všeobecná pokladničná správa alokované dodatočné výdavky určené na zvýšenie platby za poistencov štátu o 340 mil. eur, ktoré budú presunuté do VZP po nadobudnutí účinnosti zákona o štátnom rozpočte na rok 2023.

**Tabuľka 85 - Celkové výdavky na zdravotníctvo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eurách** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky na zdravotníctvo** | **5 614 289** | **6 694 653** | **6 377 706** | **7 700 719** | **7 617 650** | **7 895 387** | **8 121 673** |
| *% nárast \** |  | *19,24%* | *-4,73%* | *15,03%* | *19,44%* | *3,65%* | *2,87%* |
| Výdavky VZP celkom | 5 323 111 | 5 731 033 | 5 693 854 | 6 269 587 | 6 399 582 | 7 006 243 | 7 394 056 |
| *% nárast* |  | *7,66%* | *-0,65%* | *9,40%* | *12,39%* | *9,48%* | *5,54%* |
| z toho: výdavky poistenia | 5 022 848 | 5 486 546 | 5 422 162 | 5 979 674 | 6 101 440 | 6 694 260 | 7 067 736 |
| Výdavky kapitoly MZ SR (bez platby štátu, príspevkov, EÚ a SP, POO a DPH na POO) | 279 350 | 865 533 | 243 970 | 737 851 | 131 821 | 139 889 | 139 931 |
| Výdavky kapitoly na EÚ prostriedky a spolufinancovanie | 11 828 | 98 087 | 0 | 23 736 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky kapitoly na POO a DPH na POO | 0 | 0 | 219 882 | 230 521 | 451 770 | 457 838 | 293 512 |
| Výdavky zdravotníckych zariadení (ostatné bez transferu z VZP) | 0 | 0 | 0 | 339 024 | 294 377 | 291 417 | 294 174 |
| Rezerva na výdavky v zdravotníctve | 0 | 0 | 220 000 | 100 000 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na transfery subjektom verejnej správy - na VZP | 0 | 0 | 0 | 0 | 340 100 | 0 | 0 |

\* nárast 2022 OS je voči 2021 S, nárast 2023 N je voči 2022 R *Zdroj: MF SR*

**Verejné zdravotné poistenie**

Súhrn verejných zdrojov, ktoré sú primárne určené na úhradu zdravotnej starostlivosti,predstavujeverejné zdravotné poistenie. Sú to finančné zdroje, ktoré sa cez zdravotné poisťovne dostávajú k poskytovateľom zdravotnej starostlivosti.

Verejné zdravotné poistenie (ďalej len „VZP“) je financované z dvoch zdrojov[[45]](#footnote-45) – zo zdravotných odvodov, platených ekonomicky aktívnymi a ich zamestnávateľmi a cez platbu štátu. Platba štátu plní dorovnávaciu funkciu – jej výška je určená tak, aby spolu so zdravotnými odvodmi pokryla očakávané výdavky VZP. Aká je relatívna výška platby voči odvodom nehrá pre zdravotné poisťovne ani zvyšok zdravotníctva žiadnu rolu – dôležitý je celkový objem zdrojov, ktorý sa do zdravotníctva dostane.

Od roku 2022 bolo zavedené aj rozpočtovanie výdavkov verejného zdravotného poistenia na vecné oblasti ako ústavná zdravotná starostlivosť (ďale len „ÚZS“) alebo všeobecná ambulantná starostlivosť (ďalej len „VAS“), ktorého cieľom je alokovať zdroje do prioritných oblastí v zdravotníctve, alebo zabezpečiť rast výdavkov v súlade s legislatívou a aktuálnymi možnosťami verejných financií.

Celkové výdavky verejného zdravotného poistenia sa v roku 2023 očakávajú na úrovni 6,74 mld. eur, z čoho 6,44 mld. eur tvoria výdavky na zdravotnú starostlivosť vrátane dodatočných výdavkov zabezpečených v kapitole Všeobecná pokladničná správa v sume 340 mil. eur.

**Stav personálneho zabezpečenia v rezorte zdravotníctva**

Dostatok kvalitného zdravotníckeho personálu je nevyhnutným predpokladom pre kvalitu a dostupnosť poskytovanej zdravotnej starostlivosti, ako aj spokojnosť pacienta. Na Slovensku je dlhodobý nedostatok zdravotníckeho personálu, ktorý bol ešte prehĺbený pandémiou COVID-19.

Dôležitosť a nedostatok personálu, najmä v prípade zdravotných sestier, je premietnutá do rozpočtu. V roku 2023 porastú mzdy zdravotníckych pracovníkov o 394 mil. eur.

Rozpočet každoročne počíta s tým, že mzdy zdravotníckych pracovníkov budú rásť rovnakým tempom ako priemerná mzda v hospodárstve. Platový automat sa aplikuje v slovenskej verejnej správe len pri zdravotníckom personáli[[46]](#footnote-46), sudcoch a prokurátoroch. Očakávaný nárast je rozpočtovaný pre všetkých zdravotníckych pracovníkov v ústavnej aj ambulantnej zdravotnej starostlivosti. Od roku 2018 mzdový balík v zdravotníctve narástol o takmer 750 mil. eur.

Mzdy zdravotníckych pracovníkov v ústavnej starostlivosti porastú o 232 mil. eur nad rámec platového automatu. Minimálna mzda atestovaných lekárov s viacročnou praxou[[47]](#footnote-47) sa vďaka zavedeniu koeficientov za roky praxe medziročne zvýši z 2,3 na 2,46 násobok priemernej mzdy spred dvoch rokov (2 979 eur) a naďalej sa bude každoročne valorizovať. V prípade zdravotných sestier ide už o druhé skokovité zvýšenie miezd za 5 rokov.

V roku 2018 bola minimálna mzda sestry 0,81 násobok priemernej mzdy spred dvoch rokov, v roku 2023 to bude 1,0 násobok. V nominálnom vyjadrení narástla minimálna mzda sestry zo 739 eur v roku 2018 na 1 211 eur mesačne v roku 2023.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 28 - Porovnanie minimálnej mzdy zdravotnej sestry voči priemernej mzde** |  | **Graf 29 - Počet zdravotných sestier na 1000 obyvateľov** |
|  |  |  |
| *Zdroj: MF SR* |  | *Zdroj:* [*State of Health in the EU, 2021*](https://health.ec.europa.eu/state-health-eu/country-health-profiles_en) |

Ľudské zdroje v zdravotníctve naďalej zostávajú prioritou, okrem finančnej motivácie je potrebné motivovať personál aj inými faktormi – napríklad optimalizáciou procesov v nemocniciach, zlepšením pracovných podmienok, úpravou kompetencií a normatívov na počet personálu.

**Metodika tvorby rozpočtu**

Výdavky na zdravotníctvo sa od štartu projektu hodnoty za peniaze rozpočtujú v nasledujúcich krokoch:

1. Odhadnú sa očakávané výdavky aktuálneho roka (Očakávaná skutočnosť 2022), ktoré po očistení o jednorazové položky tvoria bázu pre rok 2023.
2. K báze je následne prirátaný rast výdavkov bez zmien politík,ktorý zohľadňuje rast miezd podľa automatickej valorizácie cez platový automat, infláciu[[48]](#footnote-48) a rast spotreby liekov. Rozpočet počíta aj s vplyvom starnutia populácie.
3. Pripočítajú sa dodatočné výdavky, resp. úspory súvisiace so zmenami politík, ako napríklad vládou schválené zvýšenie miezd zdravotných pracovníkov v ÚZS nad rámec platového automatu, podpora inovatívnej liečby (novela zákona č. 363/2011 Z. z. o podmienkach úhrady liekov) alebo nákladová efektívnosť liekov či podpora vstupu generických a biosimilárnych liekov.

Rozpočet na rok 2023 tak zohľadňuje očakávaný makroekonomický vývoj, aj všetky dnes známe legislatívne zmeny a opatrenia.

**Tabuľka 86 - Rozpočet 2023 a zmeny výdavkov**

|  |  |
| --- | --- |
| **mil. eur** |  |
| Rozpočet VZP 2022 | 5 694 |
| Očakávaná skutočnosť 2022 | 6 269 |
| Báza pre 2023 (OS 2022 - jednorazové COVID-19 výdavkové položky) | 6 200 |
| Zmeny 2023 voči očakávanej skutočnosti 2022 | 539 |
| Nárasty bez zmien politík (rast miezd, inflácia, starnutie) | 354 |
| Zmeny politík | 312 |
| Úsporné opatrenia | -127 |
| Rozpočet VZP 2023 (OS 2022 + zmeny) | 6 739 |
| % nárast rozpočtu voči očakávanej skutočnosti 2022 | 9% |
| Rozpočet na zdravotníctvo 2023 (vrátane kapitoly MZ a zdrojov EÚ, POO, ZZ) | 7 618 |

*Zdroj: MF SR*

Sumárny prehľad dopadu medziročných zmien výdavkov, vrátane dopadu úsporných opatrení v štruktúre podľa vecných oblastí ukazuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 87 - Rozpočet podľa vecných oblastí**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| mil. eur | **Báza**  **(OS 2022 - jednorazové položky)\*** | **2023 N** | **Medziročná zmena** | | |
| **Nárast výdavkov a úspora** | | **z toho: len úspora** |
| mil. eur | % | mil. eur |
| **Zdravotná starostlivosť** | **5 910** | **6 442** | **531** | **9 %** | **-127** |
| Lieky a dietetické potraviny | 1 322 | 1 326 | 4 | 0 % | -73 |
| Zdravotnícke pomôcky | 205 | 202 | -3 | -2 % | -5 |
| Ústavná zdravotná starostlivosť | 2 092 | 2 481 | 389 | 19 % | -2 |
| Všeobecná ambulantná starostlivosť | 369 | 394 | 25 | 7 % | 0 |
| Spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky | 485 | 487 | 2 | 0 % | -35 |
| Špecializovaná ambulantná starostlivosť | 1 078 | 1 146 | 68 | 6 % | -13 |
| Pohotovostná služba | 14 | 15 | 1 | 7 % | 0 |
| Záchranná zdravotná služba | 163 | 193 | 30 | 18 % | 0 |
| Kúpeľná starostlivosť | 42 | 49 | 8 | 18 % | 0 |
| Doprava | 37 | 38 | 2 | 4 % | 0 |
| Vrtuľníková záchranná služba | 15 | 18 | 3 | 18 % | 0 |
| Ostatné subjekty a iná ZS | 89 | 92 | 3 | 4 % | 0 |
| **Iné výdavky VZP (nezahŕňa FO a iné úhrady ZP)** | **290** | **298** | **8** | **3 %** | **0** |
| **VZP spolu (nezahŕňa FO a iné úhrady ZP)** | **6 200** | **6 739** | **539** | **9 %** | **-127** |

*Poznámka: \* Báza pre výpočet návrhu rozpočtu na rok 2023 (OS 2022 - jednorazové COVID-19 položky). Nárasty v 2023 N sú vypočítané oproti báze.*

**Výdavky bez zmien politík**

Rast nemzdových výdavkov bez zmien politík sa v roku 2023 odhaduje na 140 mil. eur (č. 1). Tento nárast nezahŕňa nárast cien energií, ktorý bude adresovaný plošným opatrením pre celú verejnú správu, preto zatiaľ zostáva mimo VZP.

Nárast mzdových výdavkov, ak by sa nezaviedli žiadne opatrenia na zvyšovanie miezd, predstavuje 162 mil. eur. Je vyčíslený podľa platnej legislatívy (tzv. platový automat) v súlade s manuálom na tvorbu scenára nezmenených politík[[49]](#footnote-49).

Súčasťou výdavkov na verejné zdravotné poistenie sú aj iné výdavky, ktoré obsahujú povinné príspevky vybraným inštitúciám a tiež výdavky na prevádzku zdravotných poisťovní. Rozpočet zohľadňuje predpokladaný vplyv starnutia a s ním spojený nárast chorobnosti, zvýšeným užívaním liekov ako aj vyššej potrebe využívania zdravotnej starostlivosti.

**Tabuľka 88 - Zmeny výdavkov voči roku 2022 - VZP - bez zmien politík**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| č. | mil. eur | **2023** | **2024** | **2025** |
|  | **Spolu** | **354** | **670** | **1 063** |
|  | ***Nemzdové*** | ***140*** | ***206*** | ***262*** |
| 1 | Nemzdové ostatné (bez energií) | 140 | 206 | 262 |
|  | ***Mzdové*** | ***162*** | ***345*** | ***614*** |
| 2 | Valorizácia lekári ÚZS | 31 | 66 | 116 |
| 3 | Valorizácia ostatní ÚZS + MM | 53 | 113 | 200 |
| 4 | Nezdravotnícki zamestnanci | 31 | 64 | 112 |
| 5 | Ambulantní zdravotnícki zamestnanci | 47 | 103 | 186 |
|  | ***Iné výdavky VZP*** | ***8*** | ***22*** | ***36*** |
| 6 | Správa ZP, príspevky na UDZS, OS ZZS, NCZI, NIHO | 8 | 22 | 36 |
| 7 | ***Starnutie*** | ***33*** | ***77*** | ***120*** |
| 8 | ***Lieky nárast chorobnosti*** | ***10*** | ***20*** | ***30*** |

*Zdroj: MF SR*

**Výdavky so zmenami politík**

Prostriedky uvoľnené úspornými opatreniami je potrebné investovať do podfinancovaných oblastí, kde môžu priniesť potrebný rozvoj zdravotníctva a celkovo lepšie výsledky. Zmeny v politikách zvýšia výdavky v roku 2023 o 312 mil. eur. Opatrenia sa primárne zameriavajú na navýšenie platov zdravotníckeho personálu, podporu inovatívnych liekov a podporu dlhodobej starostlivosti.

Budúci rok sa očakávajú výdavky kvôli vstupu nových liekov vo výške 60 mil. eur (č. 9), čo je v súlade s výškou identifikovaných úspor súvisiacich s liekovou legislatívou (č. 18 a 22). Novelou zákona č. 363/2011[[50]](#footnote-50) Z. z. o rozsahu a podmienkach úhrady liekov sa podporil presun inovatívnych liekov z výnimkového režimu do zoznamu kategorizovaných liekov. Vďaka zaradeniu liekov sa zefektívni proces uzatvárania zmlúv o podmienkach úhrady liekov, zmení sa mechanizmus výpočtu prahovej hodnoty pre posúdenie nákladovej efektívnosti liekov či mechanizmus určovania podmienenej úhrady. Cieľom je odstránenie rozdielneho prístupu pacientov k liečbe inovatívnymi liekmi s preukázaným klinickým účinkom. Z dôvodu očakávaného negatívneho makroekonomického vývoja predpokladá návrh rozpočtu VZP v roku 2023 oproti schválenej doložke vplyvov neutrálny vplyv liekovej novely[[51]](#footnote-51) - očakávané zvýšenie výdavkov na inovatívne lieky bude maximálne vo výške dosiahnutých úspor súvisiacich s novelou, najmä vďaka podpore vstupu generických a biosimilárnych liekov a lepšej nákladovej efektívnosti. Neutrálny dopad na rozpočet bude zabezpečený cez limit na výdavky na lieky v programovom rozpočte.

Celkový objem nárastu platov v ÚZS nad rámec platového automatu bude v roku 2023 predstavovať 232 mil. eur (č. 10). Návrh je zameraný na nedostatkové zdravotnícke profesie – lekár, sestra, pôrodná asistentka, záchranár, verejný zdravotník, praktická sestra a sanitár– v ústavných zdravotníckych zariadeniach. Zvýšenie sa však navrhuje aj ostatným profesiám vo výške 2 %. Zároveň sa zavádza zohľadňovanie rokov praxe do platov pre všetky zdravotnícke profesie v ÚZS.

Vplyv opatrení v dlhodobej zdravotnej starostlivosti na výdavky z VZP v roku 2023 predstavujú takmer 20 mil. eur (č. 11). Cieľom novely legislatívy[[52]](#footnote-52) zákona č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti je zabezpečiť dostupnú, kvalitnú a efektívnu dlhodobú zdravotnú starostlivosť a tiež paliatívnu zdravotnú starostlivosť najmä v domácom a inom prirodzenom prostredí. Touto novelou zákona sa zadefinoval pojem dlhodobej zdravotnej starostlivosti a jej jednotlivých foriem, paliatívnej zdravotnej starostlivosti, vrátane úpravy zmluvných a úhradových mechanizmov tejto zdravotnej starostlivosti. Tento vplyv je spôsobený najmä nárastom ošetrovateľského paušálu pre zdravotníckych pracovníkov v sociálnych službách a zvýšením príspevku na výjazdy domácej ošetrovateľskej služby (tzv. ADOS). Novela zavádza zvýšenie príspevku na lôžka na oddeleniach paliatívnej starostlivosti v nemocniciach a počíta aj s rozširovaním služieb mobilných hospicov v domácom prostredí.

**Tabuľka 89 - Zmeny výdavkov voči roku 2022 - VZP - zmeny politík**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| č. | mil. eur | **2023** | **2024** | **2025** |
|  | **Spolu** | **312** | **377** | **439** |
| 9 | Podpora inovatívnej liečby (zák. č. 363/2011 Z. z.) | 60 | 109 | 150 |
| 10 | Platy ÚZS (navýšenie koeficientov + roky praxe) | 232 | 244 | 261 |
| 11 | Podpora dlhodobej zdravotnej starostlivosti (zák. č. 576/2004 Z. z.) | 20 | 24 | 28 |

*Zdroj: MF SR*

**Úsporné opatrenia**

Aktualizácia revízie výdavkov na zdravotníctvo[[53]](#footnote-53) identifikuje potenciál úsporných opatrení do roku 2030 vo výške 483 mil. eur, z toho 426 mil. eur je na výdavkoch z VZP. Zvyšných 58 mil. eur predstavujú potenciálne úspory na liekoch, zdravotníckych pomôckach a materiáloch ako úspory v nemocniciach bez vplyvu na VZP. Takmer tri štvrtiny potenciálu úspor je možné realizovať v horizonte rozpočtu verejnej správy do roku 2025. Už v roku 2023 sa dajú na výdavkoch z VZP dosiahnuť úspory vo výške 127 mil. eur.

Najväčšiu časť tvoria úspory na neefektívnom užívaní liekov vo výške 67 mil. eur (dlhodobý potenciál predstavuje 175 mil. eur). Je ich možné dosiahnuť na poli nákladovej efektivity, podpory vstupu generík a biosimilárov či úpravou výnimkového režimu liekov v aktuálnej novele zákona č. 363/2011 Z. z. o rozsahu a podmienkach úhrady liekov (opatrenia č. 18 až 22). Menšia časť úspor sa dotýka aj nadspotreby liekov. Výdavky na lieky negatívne ovplyvňuje aj duplicitná preskripcia a nežiadúce liekové interakcie v niektorých liekových skupinách (č. 23 až 26).

Podstatnú časť úspor tvoria opatrenia na optimalizáciu poskytovania výkonov v oblasti spoločných vyšetrovacích a liečebných zložiek (SVLZ), napr. laboratórne, CT a MR vyšetrenia (č. 27 až 29). Pri zavedení benchmarkovania cien a objemov pri CT a MR vyšetreniach spolu s elimináciou duplicitných výkonov v oblasti laboratórnych výkonov by sa mohli dosiahnuť úspory vo výške 37 mil. eur. V roku 2023 sa dá dosiahnuť z tejto úspory takmer 14 mil. eur.

Významný potenciál úspor vo výške 86 mil. eur vzniká v oblasti špecializovanej ambulantnej starostlivosti (ŠAS) znížením počtu návštev (č. 15). Je však spojený s implementáciou hodnotových opatrení na podporu VAS na základe dokumentu Ministerstva zdravotníctva SR Koncepcia rozvoja VAS do roku 2030.

Pacienti na Slovensku sú nadmerne hospitalizovaní na choroby v ÚZS, ktorým možno predísť kvalitnejšou ambulantnou starostlivosťou. Znížením počtu odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň krajín V3 možno ušetriť 13 mil. eur do roku 2030 (č. 14). Plná realizácia opatrenia je prepojená s implementáciou opatrení vo VAS. V roku 2023 je možné dosiahnuť úspory takmer 2 mil. eur.

Priestor na úspory bol identifikovaný aj v rámci hlavnej činnosti Všeobecnej zdravotnej poisťovne, a. s. (ďalej len „VšZP, a. s.“) najmä na strane cenotvorby výkonov v ŠAS a SVLZ[[54]](#footnote-54), či rozšírením centrálneho obstarávania liekov. Potenciálna úspora predstavuje 75 mil. eur, z toho 40 mil. eur by sa dalo dosiahnuť v roku 2023 (č. 12 a 13).

Potenciál ostatných úsporných opatrení je 36 mil. eur ročne v oblasti zdravotníckych pomôcok a záchrannej zdravotnej služby. V horizonte do roku 2025 sa však dá dosiahnuť 13 mil. eur na úhradách zdravotných poisťovní za zdravotnícke pomôcky, z toho takmer 5 mil. eur v roku 2023 (č. 31 až 33). Pri optimalizácii personálnych normatívov je možná úprava zazmluvnenia až po roku 2025 (č. 34).

**Tabuľka 90 - Zmena výdavkov voči roku 2022 - VZP – aktualizácia revízie výdavkov - Hodnota za peniaze**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| č. | mil. eur | **2023** | **2024** | **2025** | **Potenciál voči 2022** | **Horizont plnenia v rokoch** |
|  | **Spolu** | **-127** | **-241** | **-309** | **-426** |  |
|  | ***Opatrenia VšZP, a. s.*** | ***-40*** | ***-75*** | ***-75*** | ***-75*** |  |
| 12 | VšZP, a. s. - optimalizácia cien výkonov v zdravotníctve | -34 | -67 | -67 | -67 | 3 |
| 13 | VšZP, a. s. - centrálny nákup liekov | -6 | -8 | -8 | -8 | 3 |
|  | ***Ústavná ZS*** | ***-2*** | ***-3*** | ***-5*** | ***-13*** |  |
| 14 | Zníženie počtu odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3 | -2 | -3 | -5 | -13 | 8 |
|  | ***Ambulantná ZS*** | ***-0,2*** | ***-0,5*** | ***-0,7*** | ***-87*** |  |
| 15 | Zníženie počtu návštev ŠAS | 0 | 0 | 0 | -86 | 8 |
| 16 | Pôrodníctvo - menej tehotenských vyšetrení | -0,2 | -0,5 | -0,7 | -1 | 3 |
|  | ***Lieky*** | ***-67*** | ***-126*** | ***-175*** | ***-175*** |  |
| 17 | Medzinárodné porovnávanie cien liekov dvakrát ročne | -5 | -7 | -8 | -8 | 2 |
| 18 | Nákladová efektivita liekov (okrem orphanov) | -10 | -20 | -25 | -25 | 3 |
| 19 | Nákladová efektivita zaradených orphanov | -2 | -7 | -10 | -10 | 3 |
| 20 | Podpora vstupu generík a biosimilárov | -23 | -46 | -69 | -69 | 3 |
| 21 | Lieky na výnimky | -14 | -25 | -35 | -35 | 3 |
| 22 | Aktívne vynucovanie vyrovnacieho rozdielu | -11 | -11 | -11 | -11 | 1 |
| 23 | Nadspotreba liekov (antibiotiká) | 0 | -2 | -3 | -3 | 3 |
| 24 | Nadspotreba liekov (ostatné lieky okrem antibiotík) | 0 | -2 | -5 | -5 | 3 |
| 25 | eHealth - zlepšenie predpisovania liekov | -1 | -3 | -4 | -4 | 3 |
| 26 | Revízna činnosť (interakcie, duplicitné predpisovanie a pod.) | -1 | -3 | -5 | -5 | 3 |
|  | ***SVLZ*** | ***-14*** | ***-27*** | ***-39*** | ***-39*** |  |
| 27 | Zobrazovacie SVLZ - referencovanie cien výkonov so zahraničím | -5 | -8 | -11 | -11 | 3 |
| 28 | Zobrazovacie SVLZ - nadbytočné vyšetrenia | -5 | -11 | -16 | -16 | 3 |
| 29 | Laboratórne vyšetrenia - úhrady | -3 | -7 | -10 | -10 | 3 |
| 30 | Zníženie ceny PCR testov | 0 | -2 | -2 | -2 | 1 |
|  | ***Zdravotnícke pomôcky*** | ***-5*** | ***-9*** | ***-13*** | ***-13*** |  |
| 31 | Inkontinenčné pomôcky - oddelenie zdravotnej a sociálnej starostlivosti | -3 | -5 | -8 | -8 | 3 |
| 32 | Zdravotnícke pomôcky - rozšírenie medzinárodného porovnávania cien | -0,4 | -0,4 | -0,4 | -0,4 | 1 |
| 33 | Zdravotnícke pomôcky - optimalizácia predpisovania | -2 | -3 | -5 | -5 | 3 |
|  | ***Záchranná zdravotná služba*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***-23*** |  |
| 34 | Optimalizácia personálnych normatívov | 0 | 0 | 0 | -23 | 8 |

*Zdroj: MF SR*

**Prioritné opatrenia z aktualizácie revízie**

Aktualizácia revízie výdavkov na zdravotníctvo navrhuje zoznam hodnotových opatrení, ktoré sú buď nevyhnutnosťou pre realizáciu úsporných opatrení, alebo majú pozitívny prínos v hodnote za vynaložené peniaze a riešia najväčšie výzvy zdravotníctva:

* Zlepšenie finančného ohodnotenia a zvýšenie atraktivity práce v zdravotníctve (ústavná aj ambulantná zdravotná starostlivosť);
* Kultivácia DRG na zefektívnenie a skvalitnenie ÚZS – aktualizácia úhradového mechanizmu naviazaného na DRG na zefektívnenie a zlepšenie hospodárenia nemocníc (aj v zmysle transparentnosti úhrad);
* Podpora posilnenia siete VAS na základe dokumentu Koncepcia VAS do roku 2030 –

rozšírenie kompetencií a štandardné terapeutické postupy, presun niektorých kompetencií na sestry, zmena úhradového mechanizmu či podpora elektronického zdravotníctva a telemedicíny;

* Genetika (SVLZ) – zmena úhrad a rozšírenie povinných testov pre lepšiu diagnostiku pred výkonmi a predpísaním liekov;
* Zníženie predpisovania liekov motivačnými nástrojmi pre lekárov, behaviorálnou formou ovplyvnenia predpisových návykov lekárov či povinným CRP testovaním pri predpisovaní antibiotík;
* Podpora podfinancovaných odborností a výkonov v ŠAS;
* Podpora prevencie v ambulantnej starostlivosti pre zlepšenie výsledkov v zdravotníctve;
* Podpora duševného zdravia – modernizácia systému psychiatrickej a psychologickej zdravotno-sociálnej starostlivosti vrátane podpory prevencie;
* Podpora dlhodobej zdravotnej starostlivosti (vrátane následnej a rehabilitačnej) v kontexte starnutia obyvateľstva;
* Systematická podpora výskumu, vývoja a inovácií v zdravotníctve pre zvýšenie trhového podielu Slovenska na klinickom výskume.

**Kapitálové výdavky**

Pre Ministerstvo zdravotníctva SR sú finančné prostriedky alokované hlavne v Pláne obnovy a odolnosti v objeme 437,6 mil. eur, ktoré budú smerované hlavne na výstavbu, rekonštrukciu a vybavenie nemocníc, obnovu staníc záchrannej zdravotnej služby, podporu otvárania nových ambulancií v nedostatkových oblastiach aj na materiálno-technické vybavenie.

Ministerstvo zdravotníctva SR vypracovalo Prioritizovaný investičný plán na roky 2022 až 2027, ktorý pomenúva strednodobé investičné priority rezortu. Na rok 2023 je odhadované čerpanie prostriedkov vo výške 36 mil. eur zo štátneho rozpočtu a 30 mil. eur z prostriedkov Európskych štrukturálnych a investičných fondov. Medzi hlavné priority rezortu patrí rekonštrukcia budov a infraštruktúry (17 mil. eur) a nákup zdravotníckej techniky (13 mil. eur). Významnou položkou na rok 2023 je zabezpečenie projektovej dokumentácie na projekt novej nemocnice Rázsochy za takmer 13 mil. eur, na ktorú bola podpísaná zmluva so zhotoviteľom.

Veľkou príležitosťou na zmenšenie investičnej medzery v štátnych nemocniciach je komponent 11 Plánu obnovy a odolnosti zameraný na modernizáciu zdravotnej starostlivosti[[55]](#footnote-55). Na základe rozhodnutia vlády SR bude z týchto prostriedkov podporená výstavba novej univerzitnej nemocnice v Martine vo výške 330 mil. eur a projekt novej nemocnice Rázsochy sumou 281 mil. eur. Zvyšné prostriedky budú rozdelené verejným a súkromným nemocniciam prostredníctvom otvorenej dopytovej výzvy. V roku 2023 je podľa Prioritizovaného zoznamu investičných projektov pre Plán obnovy a odolnosti odhadované čerpanie na úrovni takmer 85 mil. eur.

**Zdravotnícke zariadenia[[56]](#footnote-56)**

Na poskytovanie zdravotnej starostlivosti a služieb súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti boli zriadené zdravotnícke zariadenia. Zdravotnícke zariadenia možno prevádzkovať len na základe povolenia na ambulantnú, ústavnú a lekárenskú starostlivosť. Ide o súbor 88 zdravotníckych zariadení, ako napr. nemocnice (všeobecné, špecializované), polikliniky a iné prevádzkové útvary.

Najviac zdravotníckych zariadení patrí do pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva SR (55 zariadení). Najvýznamnejší podiel predstavujú univerzitné a fakultné nemocnice, ktoré sú súčasťou 34 príspevkových organizácií. Ďalej do pôsobnosti patrí 7 subjektov, ktoré majú formu podnikateľských subjektov a 14 neziskových organizácií.

V pôsobnosti Ministerstva vnútra SR sú zriadené tri príspevkové organizácie a Nemocnica svätého Michala, a. s. Bratislava. Zriaďovateľom Ústrednej vojenskej nemocnice SNP Ružomberok je Ministerstvo obrany SR. Pre osoby vo väzbe alebo vo výkone trestu odňatia slobody je určená špecializovaná nemocnica, ktorej zriaďovateľom je Ministerstvo spravodlivosti SR. V pôsobnosti samosprávnych krajov je 25 zdravotníckych zariadení.

Výdavky na rok 2023 určené pre zdravotnícke zariadenia predstavujú celkovú sumu 2,39 mld. eur. Výdavky na bežnú prevádzku sa rozpočtujú vo výške 2,34 mld. eur, pričom najväčší podiel na úrovni 56,7 % tvoria osobné výdavky. V hodnotovom vyjadrení ide o 1,43 mld. eur. Na zabezpečenie prístrojového vybavenia nemocníc, odstránenie havarijných stavov budov, rekonštrukcie sociálnych zariadení, modernizácie operačných sál sa v roku 2023 rozpočtuje objem vo výške 44,3 mil. eur.

**Tabuľka 91 - Výdavky zdravotníckych zariadení**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eurách** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky zdravotníckych zariadení** | **2 194 465** | **2 428 467** | **2 202 556** | **2 358 786** | **2 394 529** | **2 503 789** | **2 622 939** |
| *z toho : ZZ financované prostredníctvom transferu z VZP* | 0 | 0 | 0 | 2 019 762 | 2 100 153 | 2 212 372 | 2 328 765 |
| *ostatné výdavky na zdravotnú starostlivosť* | 0 | 0 | 0 | 339 024 | 294 377 | 291 417 | 294 174 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci zosúladenia jednotnej metodiky sledovania a vykazovania rozpočtu zainteresovaných subjektov verejnej správy došlo k úprave zaznamenávania tržieb v zdravotníckych zariadeniach zaradených v sektore verejnej správy podľa metodiky ESA 2010 bez vplyvu na schodok verejnej správy. Z uvedeného dôvodu sa výdavky zdravotníckych zariadení rozdelili nasledovne: na výdavky financované prostredníctvom transferu z VZP a na ostatné výdavky na zdravotnú starostlivosť.

Pre účely plnenia úloh súvisiacich s komplexnou produkciou krvných prípravkov je zriadená príspevková organizácia Národná transfúzna služba SR, ktorá okrem iného zabezpečuje aj hemoterapiu najvyššej možnej kvality a bezpečnosť krvi v požadovanom objeme na dosiahnutie národnej sebestačnosti. Celkové výdavky smerujúce do Národnej transfúznej služby SR predstavujú výšku 30,2 mil. eur.

**Organizácie pôsobiace v oblasti zdravotníctva**

Prostredníctvom kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR je zabezpečené financovanie Úradu verejného zdravotníctva SR a jeho 36 regionálnych úradov verejného zdravotníctva na úrovni 75,3 mil. eur. V rozpočte na rok 2023 sú zabezpečené aj finančné prostriedky na implementáciu Národného projektu „Informatizácia procesov verejného zdravotníctva“. Tieto úrady pôsobia na úseku ochrany, podpory a rozvoja verejného zdravia, špeciálnych výkonov v odbore epidemiológie, lekárskej mikrobiológie, výchovy k zdraviu a zdravotníckej štatistiky.

Za oblasť ochrany bezpečnosti pacientov a za dohľad a kontrolu nad liekmi a zdravotníckymi pomôckami je zodpovedná štátna rozpočtová organizácia Štátny ústav pre kontrolu liečiv, ktorý vykonáva štátny dozor na úseku humánnej farmácie a drogových prekurzorov, dozor nad trhom zdravotníckych pomôcok, laboratórnu kontrolu liečiv, vydáva povolenia na klinické skúšky, zároveň je aj oprávnená stiahnuť lieky alebo zdravotnícke pomôcky z trhu. Na rok 2023 bude mať Štátny ústav pre kontrolu liečiv k dispozícii sumu 7,21 mil. eur.

Ďalšou z organizácií kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR je Národné centrum zdravotníckych informácií, ktoré spravuje národný zdravotnícky informačný systém a zároveň je aj hlavným orgánom pre zdravotnícku štatistiku, prevádzkuje národné zdravotné registre a je zodpovedný za správu národného portálu zdravia. Financovanie je zabezpečené zo zdravotných poisťovní (0,41%) vo forme príspevku na správu národného zdravotníckeho informačného systému. V roku 2023 celkové výdavky Národného centra zdravotníckych informácií predstavujú sumu 24,7 mil. eur, z toho príspevok je vo výške 23,5 mil. eur.

Pre oblasť záchranných zdravotných služieb bolo zriadené Operačné stredisko záchrannej zdravotnej služby SR, ktoré riadi, koordinuje a vyhodnocuje činnosti integrovaného záchranného systému, zabezpečuje dokumentáciu tiesňového volania. Na financovanie činnosti operačných stredísk je vyčlenených 0,35 % zo zdravotných odvodov a na rok 2023 sa predpokladá celková výška príspevku v sume 20,1 mil. eur.

**Národný inštitút pre hodnotu a technológie v zdravotníctve**

Koncom roka 2021 bol zákonom zriadený Národný inštitút pre hodnotu a technológie v zdravotníctve (ďalej len „inštitút“), ktorého hlavnou úlohou je prinášať do rozhodovacích procesov v zdravotníctve vedecký prístup a transparentnosť. Ide o nezávislú odbornú inštitúciu s poslaním hodnotiť zdravotnícke technológie na účely kategorizácie liekov, zdravotníckych pomôcok a dietetických potravín, okrem generických liekov a biologicky podobných liekov, ktorá vydáva hodnotenia a analýzy na základe ustálenej európskej metodiky podľa medicíny založenej na dôkazoch. Má zákonom nastavené financovanie a povinnosti tak, aby bola nezávislá od politiky a vplyvov priemyslu zdravotníckych technológií. Ide o nový subjekt verejnej správy zapísaný do štatistického registra organizácií 1. januára 2022.

Cieľom inštitútu je poskytnúť verejnosti maximálnu pridanú hodnotu za peniaze a zvyšovanie kvality zdravotnej starostlivosti, nie vytvárať zisk. Poskytnutie časti finančného príspevku na činnosť inštitútu je naviazané na plnenie kľúčových ukazovateľov výkonnosti, ktoré sú určené osobitným predpisom.[[57]](#footnote-57)

Financovanie činnosti inštitútu je zabezpečené prostredníctvom príspevku z výberu poistného zdravotnými poisťovňami (0,032 %). Na rok 2023 sa rozpočtujú celkové výdavky na úrovni 1,66 mil. eur.

**Tabuľka 92 – Príspevok na činnosť Národného inštitútu pre hodnotu a technológie**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eurách** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Výdavky Národného inštitútu pre hodnotu a technológie | 0 | 0 | 0 | 1 289 | 1 664 | 1 649 | 1 683 |

*Zdroj : MF SR*

**Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou**

V oblasti monitorovania a dohľadu nad systémom zdravotnej starostlivosti bol zriadený samostatný Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou. Úrad dohliada nad dodržiavaním podmienok, za ktorých sa poskytuje zdravotná a ošetrovateľská starostlivosť a vykonáva dohľad nad verejným zdravotným poistením ako celok. Na financovanie Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou je vyčlenených 0,45 % z predpokladaného výberu poistného zdravotnými poisťovňami. Celkové výdavky sa na rok 2023 predpokladajú v sume 26,2 mil. eur, z toho príspevok na činnosť predstavuje 25,8 mil. eur.

**Tabuľka 93 - Výdavky Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eurách** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Výdavky Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou | 19 702 | 20 841 | 23 888 | 24 537 | 26 240 | 27 538 | 28 766 |

*Zdroj : MF SR*

**Administratíva a iné výdavky**

Výdavky na samotnú činnosť administratívy a ostatné činnosti v kapitole predstavujú v roku 2023 sumu 29,8 mil. eur, ktorými sa zabezpečí financovanie úloh samotného aparátu ministerstva, zároveň sa plnia aj úlohy v súvislosti s výkonom celoštátneho dozoru nad ochranou prírodných liečivých zdrojov a prírodných minerálnych zdrojov. Aj v roku 2023 bude úrad pokračovať v plnení úloh v oblasti podpory zdravia, ktoré vyplývajú z programov zameraných napríklad na starostlivosť o zdravie, zdravý životný štýl, drogovú a tabakovú politiku aj výchovné vzdelávanie. Okrem týchto výdavkov sem patria prostriedky určené na podporu a údržbu IT systémov, výchovu, vzdelávanie, propagáciu, prieskum, výskum, vývoj a príspevky medzinárodným organizáciám.

Na horizonte rozpočtového rámca rokov 2023 až 2025 sa rozpočtujú v rámci Ministerstva zdravotníctva SR výdavky pre rezidentský program vo výške 5,85 mil. eur ročne. Tento program predstavuje špecifickú formu ďalšieho vzdelávania, pri ktorom ministerstvo garantuje odbornú a finančnú podporu a reaguje na nedostatok lekárov špecialistov v regiónoch, s cieľom zníženia ich vekového priemeru, ako aj zvýšenia kvality a dostupnosti zdravotnej starostlivosti.

Okrem vyššie uvedených výdavkov sú v rámci výdavkov kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR alokované finančné prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti v celkovej sume 452 mil. eur. Výdavky budú určené hlavne na projektové riadenie a prípravu budovania novej siete nemocníc, rekonštrukciu existujúcich nemocníc, výstavbu a obnovu staníc záchrannej zdravotnej služby, digitalizáciu v zdravotníctve v celkovej sume 401 mil. eur. Na vytvorenie funkčného nadrezortného a koordinačného orgánu, vybudovanie psycho-sociálnych centier, stacionárov, materiálno-technického vybavenia, ako aj vzdelávania personálu sú vyčlenené finančné prostriedky v sume v celkovej sume 32,7 mil. eur. Pre rozšírenie dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti, vrátane paliatívnej starostlivosti, je alokovaných 18,5 mil. eur.

## 4.8. Pôdohospodárstvo

Hlavnými cieľmi politík v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka je konkurencieschopnosť a trvalá udržateľnosť poľnohospodárstva, rybného a lesného hospodárstva, zabezpečenie kvality potravinárskych výrobkov dostupných na slovenskom trhu, zlepšovanie životných podmienok vidieckeho obyvateľstva a podpora rozvoja vidieka. Okrem Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR sa na politikách podieľajú Slovenský pozemkový fond a Úrad geodézie, kartografie a katastra SR.

Výdavky Slovenska na pôdohospodárstvo v roku 2020 dosiahli 1 % HDP a boli takmer na úrovni priemeru krajín EÚ27 (1,13 % HDP). V roku 2023 objem rozpočtovaných prostriedkov na pôdohospodárstvo zodpovedá 0,8 % HDP. Pokles je spôsobený najmä zníženou alokáciou na Program rozvoja vidieka. Výdavky na pôdohospodárstvo sú zo 70 % tvorené z EÚ fondov, ktoré sú priamo vyplácané farmárom – priame platby vo výške 0,5 % HDP a Program rozvoja vidieka s výdavkami 0,2 % HDP.

**Graf 30 - Verejné výdavky na pôdohospodárstvo (% HDP, 2020)**

|  |
| --- |
|  |
| *Zdroj: Eurostat, Európska komisia* |

Slovenské pôdohospodárstvo má relatívne slabé výsledky v produktivite. Zaostáva najmä v hrubej pridanej hodnote na hektár, kde dosiahla v roku 2020 iba 29 % priemeru krajín EÚ27. Slovenské farmy v posledných rokoch investovali do techniky výrazne menej ako je priemer krajín EÚ. V prepočte na hektár využívanej poľnohospodárskej pôdy to bolo v roku 2020 len 59 eur, čo je zhruba pätina z hodnoty priemeru krajín EÚ. Pritom v roku 2018 to bola ešte viac než štvrtina.

**Tabuľka 94 - Kľúčové ukazovatele pôdohospodárstva**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| Produktivita v poľnohospodárstve | Hrubá pridaná hodnota na hektár využívanej poľnohospodárskej pôdy (EUR/ha; v stálych cenách roka 2010) | SK | 310 | 249 | 234 | 284 | - | TBD | TBD |
| EÚ 27 | 1 008 | 964 | 981 | 964 | - |  |  |
| Tvorba hrubého fixného kapitálu na hektár využívanej poľnohospodárskej pôdy (EUR/ha; v stálych cenách roka 2010) | SK | 84 | 78 | 60 | 59 | - | TBD | TBD |
| EÚ 27 | 292 | 305 | 307 | 297 | - |  |  |
| Podpora príjmu domácností poľnohospodárov | Podiel priamych platieb na hrubej pridanej hodnote (%) | SK | 67,3 | 82,3 | 85,9 | - | - | TBD | TBD |
| EÚ 27 | 21,5 | 21,8 | 21,1 | - | - |  |  |
| Dlhodobá udržateľnosť poľnohospodárstva | Index poľného vtáctva (index; 2005=100) | SK | 92,9 | 83,5 | - | - | - | TBD | 94,0 |
| Podiel pôdy v ekologickom poľnohospodárstve z celkovej využívanej poľnohospodárskej pôdy (%) | SK | 9,9 | 9,9 | 10,3 | 12 | - | TBD | 18,0 |
| EÚ 27 | 7,5 | 8,0 | 8,5 | 9,07 | - |  |  |
| Fungujúci trh s pôdou podporujúci rozvoj konkurencie a produktivity | Podiel scelených katastrálnych území (%) | SK | 11,5 | 11,8 | 11,9 | 12,0 | 12,0 | TBD | 35,7 |
| Produktivita v lesníctve | Hrubá pridaná hodnota v lesníctve na hektár hospodársky využiteľných lesov (EUR/ha; v stálych cenách roka 2010) | SK | 215 | 243 | 242 | - | - | TBD | TBD |
| priemer AT, SI | 256 | 256 | 231 | - | - |  |  |
| Dlhodobá udržateľnosť lesníctva | Podiel prírode blízkeho hospodárenia v lesoch (% plochy lesov) | SK | - | - | - | 4 | - | TBD | 25 |
| Náhodná ťažba (mil. m3) | SK | 5,0 | 4,8 | 5,2 | 5,5 | - | TBD | 4,4 |
| Produktivita v potravinárstve | Hrubá pridaná hodnota na zamestnanca v sektore (EUR/zam.; v stálych cenách roka 2010) | SK | 16 490 | 19 506 | 18 857 | 19 145 | - | TBD | TBD |
| EÚ 27 | 46 245 | 46 209 | 46 739 | - | - |  |  |

*Zdroj: EK, Eurostat, OECD, MPRV SR*

Nízka produktivita v poľnohospodárstve je kompenzovaná priamymi platbami. Podiel priamych platieb na pridanej hodnote je jeden z najvyšších v rámci EÚ. Zároveň sú priame platby koncentrované medzi úzku skupinu poberateľov.

Dlhodobú udržateľnosť poľnohospodárstva z pohľadu biodiverzity hodnotí index poľného vtáctva. Počet poľných vtákov sa za posledných 19 rokov znížil o takmer 18 %, dlhodobo udržateľné pôdohospodárstvo by malo index poľného vtáctva držať na stabilnej úrovni, ako aj prispievať k jeho rastu. V ekologickom hospodárstve dosahuje Slovensko dobré výsledky, využíva sa naň viac ako 10 % obhospodarovanej pôdy, čo je nad priemerom EÚ27.

Rozdrobené vlastnícke vzťahy k poľnohospodárskej a lesnej pôde výrazne ovplyvňujú podnikanie v sektore a súčasne obmedzujú trh s pôdou. V roku 2021 bolo scelených iba 12 % katastrálnych území, napriek stabilnému trendu je zvyšovanie scelených území pomalé.

Medzi významné zložky pôdohospodárstva patrí lesné hospodárstvo. V ňom dosahuje Slovensko priemerné hodnoty vybraných krajín s hrubou pridanou hodnotou 242 eur na jeden hektár lesnej pôdy. V lesoch sa však v relatívne nízkej miere hospodári prírode blízkym spôsobom. V roku 2020 sa obhospodarovalo 4 % lesnej pôdy prírode blízkym hospodárstvom. Náhodnou ťažbou, ktorá sa využíva pri rôznych kalamitách, bolo v 2020 vyťažených 5,5 mil. metrov kubických dreva, dlhodobo je jej hodnota stabilná.

Ďalším z cieľov pôdohospodárskej politiky je zabezpečenie kvality potravinárskych výrobkov aj od slovenských producentov. V produktivite potravinárstva však Slovensko výrazne zaostáva, s hrubou pridanou hodnotou 19,1 tis. eur na zamestnanca v sektore dosahuje iba   
41 % priemeru krajín EÚ (rok 2019).

Rok 2021 bol druhým rokom implementácie revízie výdavkov, splnených bolo len niekoľko odporúčaní. Časť opatrení na zefektívnenie trhu s pôdou bolo splnených, viaceré však meškajú. Podpora komerčného rizika bude v súlade s revíziou podporená aj zdrojmi EÚ, problémom zostáva nepoistiteľné riziko. V prípade vysokých škôd na úrode alebo chove, ktoré nepokrýva komerčné poistenie (sucho, podmáčanie, nákazy zvierat), absentuje systémový nástroj a štát poskytuje pomoc formou ad hoc kompenzácií strát. Naďalej sa odkladala optimalizácia hospodárenia štátnych podnikov v rezorte. Veľká časť opatrení revízie sa viaže na Spoločnú poľnohospodársku politiku, ich implementácia by mala začať v roku 2022.

Celkové výdavky pre oblasť pôdohospodárstva sú na rok 2023 rozpočtované v sume 1,00 mld. eur. Hlavnou finančnou podporou pôdohospodárstva sú prostriedky EÚ rozpočtované v kapitole Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (ďalej len „MPRV SR“) vo výške 635 mil. eur. Výdavky určené na spolufinancovanie programov zo štátneho rozpočtu sú rozpočtované v sume 123 mil. eur, prostriedky štátneho rozpočtu pre oblasť pôdohospodárstva v sume 242 mil. eur.

**Tabuľka 95 – Výdavky na pôdohospodárstvo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Pôdohospodárstvo** | 1 086 192 | 828 647 | 1 255 451 | 1 463 419 | 1 000 355 | 1 075 511 | 1 201 363 |
| Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR | 1 046 482 | 785 670 | 1 213 521 | 1 413 403 | 953 649 | 1 032 901 | 1 158 828 |
| Úrad geodézie, kartografie a katastra SR | 16 884 | 20 829 | 20 668 | 22 252 | 20 600 | 21 080 | 21 080 |
| Slovenský pozemkový fond | 22 827 | 22 148 | 21 263 | 27 764 | 26 107 | 21 530 | 21 454 |

*zdroj: MF SR*

Výdavky na pôdohospodárstvo sú v najbližších rokoch ovplyvnené aj týmito zapracovanými opatreniami:

* začiatok realizácie projektu pozemkových úprav a s tým súvisiace finančné zabezpečenie; na rozpočtovom horizonte 2023 až 2025 sú na pozemkové úpravy rozpočtované výdavky v objeme 92,1 mil. eur
* nižšia alokácia prostriedkov z poľnohospodárskych fondov EÚ a s tým súvisiaca nižšia miera spolufinancovania

Výdavky kapitoly MPRV SR sú na rok 2023 rozpočtované v sume 954 mil. eur v nasledovných oblastiach:

**Tabuľka 96 - Oblasti výdavkov kapitoly MPRV SR**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **MPRV SR** | **1 046 482** | **785 670** | **1 213 521** | **1 413 403** | **953 649** | **1 032 901** | **1 158 828** |
| Priame platby | 447 929 | 382 111 | 416 034 | 500 178 | 414 892 | 417 752 | 420 605 |
| Program rozvoja vidieka | 266 613 | 171 325 | 575 915 | 640 317 | 290 175 | 342 450 | 442 998 |
| Rybné hospodárstvo | 83 | 1 021 | 2 353 | 611 | 1 734 | 3 137 | 3 137 |
| Trhovo-orientované výdavky | 13 349 | 18 135 | 39 000 | 65 837 | 31 887 | 27 000 | 27 000 |
| Sektorové intervencie | 0 | 0 | 0 | 0 | 19 128 | 15 390 | 17 396 |
| Štátna pomoc a národné podpory | 41 867 | 53 333 | 65 500 | 75 548 | 70 268 | 70 268 | 70 268 |
| Inštitucionálna podpora | 130 973 | 159 441 | 114 719 | 130 912 | 125 564 | 156 905 | 177 424 |
| Regionálny rozvoj | 145 667 | 303 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*zdroj: MF SR*

**Priame platby**

Priame platby ako jeden z nástrojov Spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) Európskej únie predstavujú priamu finančnú podporu a stabilizáciu príjmov poľnohospodárov. Realizujú sa formou bežných transferov subjektom priamo hospodáriacim na pôde. Nová SPP podporí mladých poľnohospodárov prostredníctvom vyšších priamych platieb, podporu a stabilizáciu príjmov malých a stredných fariem bude riešiť redistributívna platba. Príjem poľnohospodárov podporia aj dve eko-schémy a sedem intervencií viazanej podpory príjmu. Prostriedky na priame platby sú v roku 2023 rozpočtované v objeme 415 mil. eur, z toho na zdrojoch EÚ v sume 395 mil. eur a na spolufinancovaní v sume 20 mil. eur.

**Program rozvoja vidieka**

Hlavným cieľom programu rozvoja vidieka je najmä zlepšenie udržateľného rozvoja poľnohospodárstva, potravinárstva a vidieckych oblastí s ohľadom na hospodársku, environmentálnu a sociálnu oblasť. Na adaptáciu poľnohospodárstva na zmenu klímy sa bude investovať do závlah a vodozádržných zariadení, podporí sa znižovanie emisií skleníkových plynov a využívanie obnoviteľných zdrojov na farmách, rozvoj agrolesníckych systémov, budovanie líniových vegetačných prvkov, zvýšenie biodiverzity, chov ohrozených plemien, ochrana vzácnych biotopov a ohrozených druhov zvierat. Intervenciami v záujme rozvoja vidieka sa podporí implementácia stratégií miestneho rozvoja, biohospodárstvo a obhospodarovanie lesov malých výmerov.

Celkový objem prostriedkov pre Program rozvoja vidieka je v roku 2023 rozpočtovaný v sume 290 mil. eur, z toho prostriedky EÚ v sume 211 mil. eur a prostriedky na spolufinancovanie v sume 79 mil. eur.

**Rybné hospodárstvo**

V Slovenskej republike je program rybného hospodárstva zameraný na odvetvie sladkovodnej akvakultúry a jeho hlavným cieľom je podpora udržateľného rybolovu, obnova a ochrana vodných biologických zdrojov, podpora udržateľných akvakultúrnych činností, spracovania a uvádzania produktov rybolovu a akvakultúry na trh, ako aj zvýšenie povedomia o sektore akvakultúry.

Prostriedky pre program Rybné hospodárstvo sú v roku 2023 rozpočtované vo výške 1,73 mil. eur, z toho prostriedky EÚ v sume 1,39 mil. eur a prostriedky na spolufinancovanie v sume 0,34 mil. eur.

**Trhovo-orientované výdavky**

Zdroje Trhovo orientovaných výdavkov mimo Strategického plánu SPP 2023-27, ktoré sú v roku 2023 rozpočtované v objeme 31,9 mil. eur, z toho prostriedky EÚ v sume 9,50 mil. eur a prostriedky spolufinancovania v sume 22,4 mil. eur, budú použité na financovanie školských programov (školské mlieko, školské ovocie a zelenina), na dofinancovanie záväzkov týkajúcich sa reštrukturalizácie vinohradov a na financovanie časti výdavkov pre včelárstvo.

**Sektorové intervencie**

V rámci programu Sektorové intervencie v rámci Strategického plánu SPP 2023-27 sa podporia a budú rozvíjať hlavne sektory, ktoré prinášajú najvyššiu pridanú hodnotu pre slovenský vidiek, životné prostredie a spoločnosť. Sú zamerané hlavne na sektor Ovocia a zeleniny, podporu včelárskych výrobkov, Sektory Víno, Chmeľ, Zemiaky, Mlieko a mliečne výrobky, Bravčové mäso, Ovčie a kozie mäso. Objem prostriedkov na sektorové intervencie je rozpočtovaný vo výške 19,1 mil. eur, z toho EÚ zdroje vo výške 17,5 mil. eur a zdroje spolufinancovania vo výške 1,61 mil. eur.

**Štátna pomoc a národné podpory**

MPRV SR poskytuje štátnu pomoc v súlade s výnosom MPRV SR č. 660/2014-100 o poskytovaní podpory v pôdohospodárstve, potravinárstve, lesnom a rybnom hospodárstve prostredníctvom Pôdohospodárskej platobnej agentúry na základe vypísaných výziev k schváleným a platným schémam štátnej pomoci. Všeobecne ide o dotácie, ktoré sa poskytujú priamou formou, t. j. poskytnutím nenávratných prostriedkov podnikateľským subjektom.

V roku 2023 sú na účel štátnej pomoci rozpočtované prostriedky v sume 61,0 mil. eur, z toho 30 mil. eur na poskytovanie pomoci vo forme úľav na environmentálnych daniach. Ďalšie dotácie sú poskytované podľa schém štátnej pomoci najmä na platby poistného v poľnohospodárskej prvovýrobe, na odstraňovanie kadáverov, likvidáciu mŕtvych hospodárskych zvierat, na poskytovanie podpory v lesnom hospodárstve na plnenie mimoprodukčných funkcií lesov podľa schémy minimálnej pomoci a na ďalšie úlohy súvisiace s podporou pôdohospodárstva.

Na národné podpory sú rozpočtované prostriedky vo výške 9,27 mil. eur. Hlavnými oblasťami dotácie sú chránený chov plemien koní a činnosť dostihovej autority, rozvoj a zachovanie majetku štátu slúžiaceho na organizáciu dostihov, údržba a prevádzka hydromelioračného majetku vo vlastníctve štátu, starostlivosť o drobné vodné toky a preventívne opatrenia pred povodňami. Prostriedky sú smerované i k jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám, občianskym združeniam a nadáciám v rámci poľnohospodárstva, potravinárstva, lesníctva, poľovníctva a rozvoja vidieka.

**Administratíva a iné výdavky**

Výdavky na inštitucionálnu podporu v sume 126 mil. eur sú určené   
na administráciu podporných schém, koordináciu vedecko-výskumnej činnosti a zabezpečenie plnenia úloh 4 rozpočtových a 6 príspevkových organizácií spadajúcich do pôsobnosti MPRV SR.

Úrad MPRV SR v oblasti tovarov a služieb rozpočtuje aj dotačné tituly, pri ktorých sú dotačné schémy v aktuálne prebiehajúcom legislatívnom procese, ako aj viaceré vecné tituly v oblasti pôdohospodárstva a potravinárstva, ktoré sa procesujú na základe zmluvných vzťahov. Tieto prostriedky sú následne uvoľňované v priebehu roka.

Štátna veterinárna a potravinová správa SR plní úlohy v zmysle zákona o veterinárnej starostlivosti, o potravinách, výrobe, uvádzaní na trh a používaní krmív a ďalších zákonov SR a zabezpečuje odborné úlohy na ochranu zdravia zvierat a ochranu spotrebiteľa.

Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky má rozpočtované prostriedky najmä na výkon štátnej odbornej kontroly a skúšobníctva v podmienkach rezortu poľnohospodárstva ako aj štátny odborný dozor nad kvalitou vstupov do poľnohospodárstva (agrochemikálie, krmivá a pod).

Plemenárska inšpekcia vykonáva štátny plemenársky dozor na úseku šľachtenia a plemenitby hospodárskych zvierat v SR.

Pôdohospodárska platobná agentúra zabezpečuje výplatu európskych dotácií farmárom v rámci Spoločnej poľnohospodárskej politiky.

**Tabuľka 97 - Výdavky na inštitucionálnu podporu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Rozpočtové organizácie** | **111 103** | **116 212** | **96 250** | **106 126** | **107 067** | **137 481** | **158 000** |
| Služobný úrad MPRV SR | 40 522 | 46 021 | 35 057 | 38 818 | 38 796 | 66 097 | 86 616 |
| Štátna veterinárna a potravinová správa SR | 31 618 | 33 314 | 27 643 | 30 773 | 31 482 | 33 204 | 33 204 |
| Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky | 15 050 | 13 905 | 12 596 | 14 139 | 13 846 | 14 479 | 14 479 |
| Plemenárska inšpekcia SR | 355 | 356 | 331 | 336 | 360 | 373 | 373 |
| Pôdohospodárska platobná agentúra | 23 558 | 22 616 | 20 623 | 22 061 | 22 584 | 23 328 | 23 328 |
| **Príspevkové organizácie** | **30 932** | **40 623** | **18 469** | **24 786** | **18 497** | **19 423** | **19 423** |
| Národné lesnícke centrum Zvolen | 8 392 | 8 598 | 7 485 | 7 726 | 8 211 | 8 421 | 8 421 |
| Inštitút vzdelávania veterinárnych lekárov, Košice | 183 | 130 | 101 | 101 | 154 | 171 | 171 |
| Štátne lesy Tatranského národného parku, Tatranská Lomnica | 1 680 | 1 285 | 887 | 148 | 0 | 0 | 0 |
| Agentúra pre rozvoj vidieka, Nitra | 89 | 96 | 93 | 93 | 822 | 831 | 831 |
| Múzeum vo Svätom Antone | 341 | 361 | 223 | 223 | 336 | 360 | 360 |
| Národné poľnohospodárske a potravinárske centrum Lužianky | 15 569 | 26 100 | 6 150 | 12 965 | 4 747 | 5 155 | 5 155 |
| Štátny veterinárny a potravinový ústav Dolný Kubín | 4 677 | 4 054 | 3 530 | 3 530 | 4 226 | 4 486 | 4 486 |

*zdroj: MF SR*

**Slovenský pozemkový fond**

Slovenský pozemkovýfond (ďalej len „SPF“) v zmysle zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách v znení neskorších predpisov spravuje poľnohospodárske nehnuteľnosti vo vlastníctve štátu a nakladá s pozemkami, ktorých vlastník nie je známy. Výdavky SPF sú v roku 2023 rozpočtované v celkovej výške 26,1 mil. eur. Transfer pre kapitolu Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR na projekty pozemkových úprav sa rozpočtuje vo výške 1,50 mil. eur. SPF rozpočtuje aj náhrady doplatkov vlastníkom pôdy vo výške 2,00 mil. eur  v zmysle zákona č. 64/1997 Z. z. o užívaní pozemkov v zriadených záhradkárskych osadách a vysporiadaní vlastníctva k nim v znení neskorších predpisov a reštitučné nároky oprávnených osôb podľa zákona č. 229/1991 Zb. o úprave vlastníckych vzťahov k pôde a inému poľnohospodárskemu majetku v znení neskorších predpisov a zákona č. 503/2003 Z. z. o navrátení vlastníctva k pozemkom v znení neskorších predpisov. Výdavky na špeciálne služby, ktoré vyplývajú pre SPF z príslušných predpisov súvisiacich s financovaním geodetických prác, geometrických plánov, usporiadaním vlastníckych pomerov v záhradkárskych osadách, či s výdavkami na právne služby v súdnych sporoch, SPF rozpočtuje vo výške 1,11 mil. eur. Náhrady, zahŕňajúce príslušenstvo a súdne trovy na ukončené súdne spory a prípadné exekučné trovy, sú rozpočtované v sume 200 tis. eur. Rozpočet SPF zohľadňuje aj výdavky na krytie nákladov pokračujúceho projektu odstránenia spisovej zápchy. Kapitálové výdavky rozpočtované vo výške 1,81 mil. eur zabezpečujú financovanie reprodukcie majetku SPF slúžiaceho na zabezpečenie plnenia jeho úloh vyplývajúcich z príslušných predpisov a výkup pozemkov podľa zákona č. 180/1995 Z. z. o niektorých opatreniach na usporiadanie vlastníctva k pozemkom v znení neskorších predpisov a podľa ustanovení § 11 zákona o pozemkových úpravách.

**Úrad geodézie, kartografie a katastra SR**

Výdavky pre Úrad geodézie, kartografie a katastra SR (ďalej len „ÚGKK SR“) sa na rok 2023 rozpočtujú vo výške 20,6 mil. eur, z toho pre rozpočtovú organizáciu Geodetický a kartografický ústav Bratislava v sume 6,43 mil. eur a pre príspevkovú organizáciu Výskumný ústav geodézie a kartografie v Bratislave v sume 504 tis. eur. Tieto prostriedky sú určené na činnosť úradu a úlohy, medzi ktoré patrí najmä spravovanie, aktualizácia a obnova katastrálneho operátu, zostavenie registra obnovenej evidencie pozemkov, tvorba a prevádzkovanie permanentnej lokalizačnej služby, správa Základnej bázy údajov pre geografické informačné systémy, ortofotomozaika a digitálny model reliéfu SR, tvorba, aktualizácia a vydávanie máp a iných kartografických diel, skvalitňovanie služieb Slovenskej priestorovej observačnej služby („SKPOS®“), udržiavanie a aktualizácia webových služieb ako sú ESKN (Elektronické služby katastra nehnuteľností) a ZBGIS (Základná báza údajov pre geografický informačný systém).

## 4.9. Verejný poriadok a bezpečnosť

Štát ochraňuje život, slobody a bezpečnosť obyvateľov a spravodlivosť na svojom území prostredníctvom silových zložiek a organizácií v justícii. Do silových zložiek patrí polícia, hasiči a záchranári, ktorých činnosť zabezpečuje Ministerstvo vnútra SR a väzenstvo kompetenčne patrí pod Ministerstvo spravodlivosti SR. Spravodlivosť je realizovaná Ministerstvom spravodlivosti SR, súdmi, Ústavným súdom SR, Najvyšším správnym súdom SR, Najvyšším súdom SR, Súdnou radou SR, prokuratúrou, verejnou ochrankyňou práv, Ústavom pamäti národa, Slovenským národným strediskom pre ľudské práva a Úradom na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Verejný poriadok a bezpečnosť** | **1 836 143** | **1 821 304** | **1 812 558** | **1 832 370** | **2 125 725** | **2 036 363** | **1 978 496** |
| Bezpečnosť | 1 168 496 | 1 132 159 | 1 085 286 | 1 088 374 | 1 183 555 | 1 226 203 | 1 206 288 |
| Väzenstvo | 231 717 | 246 583 | 232 855 | 252 923 | 277 117 | 285 041 | 281 889 |
| Súdnictvo a prokuratúra | 435 930 | 442 562 | 494 417 | 491 073 | 665 053 | 525 119 | 490 319 |

**Tabuľka 98 – Výdavky na verejný poriadok a bezpečnosť**

*Zdroj: MF SR*

V uvedených výdavkoch na rok 2023 sú premietnuté tieto nasledujúce tituly:

* Plán obnovy v kapitole Ministerstva vnútra SR na Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí v sume 59,7 mil. eur a na Udržanie talentov v sume 0,60 mil. eur
* Plán obnovy v kapitole Ministerstva spravodlivosti SR, na reorganizáciu súdov a renovácie budov, ako aj na digitalizáciu a analytické kapacity a tiež na digitalizáciu procesov insolvenčného konania v sume 189 mil. eur
* zvýšenie výdavkov na zabezpečenie prevádzky IT systémov v kapitole Ministerstva vnútra SR v sume 37,5 mil. eur
* kapitálové výdavky Ministerstva vnútra SR na nákup zariadení, techniky, rekonštrukcie a modernizáciu v sume 9,27 mil. eur
* dofinancovanie prevádzky súdnictva a väzenstva v sume 10,4 mil. eur
* personálne posilnenie súdov v nadväznosti na nárast agendy týkajúcej sa oblasti verejného obstarávania na súdoch v sume 5,35 mil. eur
* na zvýšenie ubytovacích kapacít v Ústave na výkon väzby a výkon trestu odňatia slobody v Žiline v sume 4,00 mil. eur
* nákup monitorovacích zariadení a kamier na uniformy pre Zbor väzenskej a justičnej stráže v sume 3,50 mil. eur
* vytvorenie zjednocovacích senátov v kapitole Kancelária Najvyššieho súdu SR v sume 1,16 mil. eur

Celkové výdavky Slovenska na verejný poriadok a bezpečnosť sú v porovnaní s krajinami EÚ nadpriemerné. Na celkových výdavkoch sa polícia a hasiči podieľajú polovicou výdavkov, súdnictvo a väzenstvo jednou tretinou. Slovensko má najvyšší podiel inde neklasifikovaných výdavkov v porovnaní s krajinami EÚ, čo do značnej miery skresľuje celkové hodnotenie výdavkov Slovenska na verejný poriadok a bezpečnosť.

**Graf 31 - Výdavky na verejný poriadok a bezpečnosť (v % HDP; 2020)**

*Zdroj: Eurostat*

**Bezpečnosť**

Slovensko je na globálne pomery bezpečnou krajinou, v rokoch 2017 až 2021 malo na 100 tisíc obyvateľov v priemere 1,30 vrážd.Je však v horšej polovici krajín EÚ27, má viac vrážd oproti priemeru V3 (0,84), ako aj priemeru EÚ15 (0,94). Údaje o vraždách sú bežným ukazovateľom medzinárodného hodnotenia zločinnosti, keďže sú ľahšie identifikovateľné oproti iným zločinom (napr. domáce násilie) a podobne definované v rôznych právnych systémoch.

**Tabuľka 99 - Kľúčové ukazovatele bezpečnosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| Vraždy (na 100 tis. obyvateľov, kĺzavý 5-ročný priemer) | 1,47 | 1,23 | 1,39 | 1,15 | 1,25 | N/A | N/A |
| Objasnenosť trestných činov (v %) | 58,67 | 60,6 | 61,95 | 60,3 | 59,5 | 63 | 65 |
| Dôvera v políciu (v % obyvateľov) | 43 | 38 | 41 | 45 | 46 | 50 | 55 |
| Dosiahnuté percento zásahov, pri ktorých je čas dojazdu 20 minút | 90,85 | 91,16 | 92,64 | 91,83 | 90,97 | 90 | 90 |
|  | *Zdroj: Eurostat, Eurobarometer, OECD, MV SR* | | | | | | |

Jedným z hlavných cieľov polície v oblasti bezpečnosti je zvyšovať objasnenosť trestných činov. Dlhodobo sa objasnenosť trestných činov pohybuje okolo 60 %, medzi rokmi 2017 až 2021 bola v priemere na úrovni 60,2 %.

Dôvera v políciu, ktorej zvyšovanie je medzi prioritami vlády, sa zvýšila v roku 2021 o 1 p. b., a Slovensko v tomto ukazovateli naďalej zaostáva za okolitými krajinami aj krajinami EÚ. V rámci EÚ27 polícii dôverovalo v priemere 69 % obyvateľov, v rámci V3 bol priemer 61 %. Na Slovensku dôverovalo polícii len 46 % obyvateľov.

Jedným z hlavných cieľov Hasičského a záchranného zboru (ďalej len „HaZZ“) je rýchlosť zásahu, cieľom je v 90 % prípadoch doraziť na miesto do 20 minút. V roku 2021 cieľ splnili v takmer 91 % prípadov. Hasičský a záchranný zbor má každoročne zhruba 30 000 zásahov, tento počet sa dlhodobo nemení.

V roku 2023 sa zdroje štátneho rozpočtu pre oblasť bezpečnosti rozpočtujú v sume   
1,18 mld. eur. V uvedenej sume sú rozpočtované výdavky na ochranu verejného poriadku a bezpečnosti kapitoly Ministerstva vnútra SR, Národného bezpečnostného úradu SR, Slovenskej informačnej služby a Zboru väzenskej a justičnej stráže.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Bezpečnosť** | **1 168 497** | **1 132 159** | **1 085 286** | **1 088 374** | **1 183 555** | **1 226 203** | **1 206 288** |
| Ochrana verejného poriadku a bezpečnosti | 866 818 | 792 419 | 811 745 | 801 540 | 873 450 | 902 139 | 881 994 |
| Záchranné zložky | 165 614 | 148 239 | 145 517 | 138 113 | 162 414 | 171 792 | 171 892 |
| Národný bezpečnostný úrad SR | 14 132 | 12 636 | 12 844 | 14 254 | 14 612 | 15 318 | 15 318 |
| Slovenská informačná služba | 82 071 | 68 650 | 63 968 | 69 575 | 76 543 | 80 288 | 80 288 |
| Osobitný účet soc. zabezpečenia | 39 862 | 110 215 | 51 212 | 64 892 | 56 536 | 56 666 | 56 796 |

**Tabuľka 100 – Výdavky na bezpečnosť**

*Zdroj: MF SR*

Na Ochranu verejného poriadku a bezpečnosti sa rozpočtujú výdavky v sume 873 mil. eur. Táto oblasť zahŕňa bežné a kapitálové výdavky na zabezpečenie činnosti justičnej polície, kriminálnej polície, finančnej polície, poriadkovej polície, dopravnej polície, mýtnej polície, inšpekčnej služby Policajného zboru, kriminalistického a expertízneho ústavu Policajného zboru (ďalej len „PZ“), železničnej polície, Úradu pre ochranu ústavných činiteľov a diplomatických misií Ministerstva vnútra SR.

Objemovo najvýznamnejšiu položku predstavujú platy a s nimi súvisiace odvody a nevyhnutné výdavky určené na prevádzku príslušných organizácií a útvarov. Okrem toho sa pre políciu rozpočtujú výdavky na zabezpečenie výučby základného policajného vzdelania, prípravu nižších policajných dôstojníkov a špecializovaného vzdelania pre priamy výkon policajnej služby. Túto prípravu zabezpečujú stredné odborné školy PZ. Vyšší stupeň prípravy policajtov a bezpečnostných služieb, ďalšie vzdelávanie vrátane vedeckého poznania a výchovy zabezpečuje Akadémia PZ.

Výdavky pre záchranné zložky smerujú na ochranu života, zdravia a majetku pred požiarmi, účinkami živelných pohrôm a v horských podmienkach v zmysle platnej legislatívy a na rok 2023 sa rozpočtuje suma 162 mil. eur.

Nad rámec rozpočtovaných zdrojov v oblasti bezpečnosti (pre PZ a HaZZ) je povinný odvod vo výške 8 % výberu z povinného zmluvného poistenia (ďalej len PZP) motorových vozidiel za predchádzajúci rok. Prostriedky rozdelí Ministerstvo vnútra SR po prerokovaní s Ministerstvom financií SR hasičským jednotkám na úhradu nákladov spojených s obstaraním materiálno-technického vybavenia, jeho údržbou a s prevádzkovaním a zložkám ministerstva vnútra na úhradu nákladov spojených s obstaraním technických prostriedkov potrebných na plnenie úloh súvisiacich s výkonom dohľadu nad bezpečnosťou a plynulosťou cestnej premávky, s objasňovaním príčin nehôd v cestnej doprave, s výstavbou a vybavením koordinačných stredísk integrovaného záchranného systému a operačných stredísk tiesňového volania a s výstavbou a obstaraním technického vybavenia operačných stredísk tiesňového volania záchrannej zdravotnej služby.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Príjmy | 30 018 | 30 018 | 33 190 | 32 180 | 32 200 | 32 400 | 32 600 |
| Výdavky | 30 018 | 28 677 | 33 190 | 32 180 | 32 200 | 32 400 | 32 600 |

**Tabuľka 101 – Účet z odvodu poistného z PZP motorových vozidiel**

*Zdroj: MF SR*

Rozpočet pre kapitolu Národný bezpečnostný úrad SR umožní finančne zabezpečiť plnenie úloh na úseku ochrany utajovaných informácií, riadenia a podpory programov, dôveryhodných služieb, kybernetickej bezpečnosti, technickej spôsobilosti informačných technológií a v medzirezortnom programe Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu. Výdavky na rok 2023 sa rozpočtujú v sume 14,6 mil. eur. Úrad je zriaďovateľom príspevkovej organizácie Kompetenčné a certifikačné centrum kybernetickej bezpečnosti.

Rozpočet výdavkov kapitoly Slovenská informačná služba v sume 76,5 mil. eur zabezpečí krytie bežných prevádzkových výdavkov súvisiacich s hlavnou činnosťou kapitoly a kapitálových výdavkov určených na modernizáciu informačných a komunikačných technológií Slovenskej informačnej služby.

**Väzenstvo**

Väzenstvo na Slovensku je ovplyvnené trestnou politikou štátu, mierou kriminality, dynamikou vývoja počtu obvinených a odsúdených, a s tým súvisiacou ochranou a strážením ústavov a záväzkom, ktorý prijala vláda SR schválením Koncepcie väzenstva, ako reakciu na Správu o výsledkoch šiestej periodickej návštevy SR delegáciou Európskeho výboru na zabránenie mučenia a neľudského či ponižujúceho zaobchádzania alebo trestania, cieľom ktorej je prispôsobovanie podmienok vo väzenstve podmienkam vytvoreným vo vyspelých európskych štátoch.

Pre väzenstvo sa v roku 2023 zabezpečujú výdavky na dofinancovanie rastúcich cien potravín a valorizujú sa pracovné odmeny obvinených a odsúdených. Od roku 2023 neuvažuje ZVJS, že bude potrebná dotácia na osobitný účet a výdavky budú plne kryté príjmami.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Väzenstvo** | **270 447** | **294 073** | **276 504** | **300 253** | **320 766** | **328 690** | **325 538** |
| výdavky ŠR na väzenstvo | 231 717 | 246 583 | 232 855 | 252 923 | 277 117 | 285 041 | 281 889 |
| výdavky osobitného účtu | 38 730 | 47 490 | 43 649 | 47 329 | 43 649 | 43 649 | 43 649 |

**Tabuľka 102 – Výdavky na väzenstvo**

*Zdroj: MF SR*

V ústavoch na výkon väzby a v ústavoch na výkon trestu odňatia slobody bolo k 27. septembru 2022 umiestnených spolu 9 916 osôb, z toho 1 416 obvinených a 8 500 odsúdených.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 S** | **2021 S** | | **2022 R** | | **2022 OS** | | **2023 N** | | **2024 N** | | **2025 N** |
| priemerný počet obvinených | 1 640 | 1 530 | | 1 682 | | 1 682 | | 1 697 | | 1 712 | | 1 727 |
| priemerný počet odsúdených | 8 964 | 8 808 | | 9 054 | | 9 054 | | 9155 | | 9 256 | | 9 357 |
| **obvinení a odsúdení spolu** | **10 604** | **10 338** | | **10 736** | | **10 736** | | **10 852** | | **10 968** | | **11 084** |
| **počet príslušníkov a zamestnancov:** | **5 767** | | **5 831** | | **5 831** | | **5 831** | | **5 831** | | **5 831** | **5 831** |
| z toho: počet príslušníkov ZVJS | 5 046 | | 5 146 | | 5 146 | | 5 146 | | 5 146 | | 5 146 | 5 146 |
| počet zamestnancov | 721 | | 685 | | 685 | | 685 | | 685 | | 685 | 685 |
| podiel zamestnancov väzenstva na väzňa | 0,54 | | 0,56 | | 0,54 | | 0,54 | | 0,54 | | 0,53 | 0,53 |

**Tabuľka 103 - Priemerné počty obvinených a odsúdených**

*Zdroj: MS SR*

**Súdnictvo a prokuratúra**

Spravodlivosť v štáte zabezpečuje sústava súdov a prokuratúry. Ministerstvo spravodlivosti SR zabezpečuje vymožiteľnosť práva na Slovensku prostredníctvom súdneho systému a vykonáva dohľad nad určitými právnickými povolaniami. Dôležitou súčasťou justície sú aj prokuratúry, Ústavný súd SR, Najvyšší súd SR, Najvyšší správny súd SR, Súdna rada SR a verejná ochrankyňa práv.

**Tabuľka 104 - Kľúčové ukazovatele súdnictva**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** |  | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| Súdnictvo | Vnímanie nezávislosti súdneho systému firmami (podiel odpovedí very good and fairly good) | SK | 14 % | 19 % | 15 % | 30 % | 40 % | 54 % |
| EÚ | 48 % | 51 % | 54 % | 49 % |  |  |
| Súdnictvo | Dôvera v justíciu (v % obyvateľov) | SK | 29 % | 28 % | 26 % | 28 % | 35 % | 45 % |
| EÚ | 56 % | 56 % | 56 % | 54 % |  |  |
| Súdnictvo | Miera rozhodovania v netrestných veciach na OS SR | SK | 111 % | 91 % | 113 % | 100 % | 110 % | 103 % |
| CEPEJ | 101 % | N/A | N/A | N/A |  |  |
| Väzenstvo | Miera recidívy (penitenciárnej) (podiel v % k celkovému počtu odsúdených) | SK | 64 % | 63 % | 64 % | 63 % | 50 % | 45 % |
| Väzenstvo | Ubytovacia plocha na 1 väznenú osobu v m2 | SK | 3,52 | 3,52 | 3,89 | 4,03 | 5 | 5,5 |
| Väzenstvo | Index väzenskej populácie | SK | 190 | 194 | 195 | 185 | 163 | 150 |
| EÚ | 124 | 129 | 114 | 113 | N/A | N/A |

V roku 2021 dôverovalo slovenskému súdnictvu 28 % obyvateľov Slovenska, výsledok radí Slovensko medzi krajiny s najhoršími výsledkom v EÚ. Negatívne vnímajú slovenské súdnictvo aj firmy, zmenou metodiky však zrástol podiel firiem, ktoré dôverujú slovenskému súdnictvu na 30 %.

Z hľadiska schopnosti vysporiadania sa súdov s nápadom vecí je situácia o niečo lepšia. Vo väčšine posledných rokov dokázali slovenské súdy vyriešiť všetky došlé veci v danom roku, čiastočne sa dokázali vysporiadať aj so staršími prípadmi. V roku 2019 sa miera rozhodovania v netrestných veciach na okresných súdoch prepadla na 91 %, bolo to však iba jednoročné zníženie miery rozhodovania.

Miera recidívy a index väzenskej populácie patria medzi hlavné sledované indikátory v oblasti trestnej politiky a väzenstva. Výchovným programom počas výkonu trestu je možné znížiť mieru recidívy. Index väzenskej populácie, ktorý sleduje počet väznených osôb na 100 tis. obyvateľov, v posledných rokoch rástol, v roku 2021 však klesol na 185. Oproti iným krajinám EÚ je o 64 % vyšší. Medzi hlavné indikátory patrí aj ubytovacia plocha na jedného väzňa, jej úroveň je stabilná, no v budúcnosti sa bude pravdepodobne zvyšovať.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Súdnictvo a prokuratúra** | **435 930** | **442 562** | **494 417** | **491 073** | **665 053** | **525 119** | **490 319** |
| Ministerstvo spravodlivosti SR\* | 293 170 | 287 422 | 339 995 | 319 994 | 496 128 | 354 090 | 319 237 |
| Kancelária Najvyššieho súdu SR | 16 012 | 15 175 | 13 478 | 15 365 | 15 548 | 15 841 | 15 841 |
| Kancelária Ústavného súdu SR | 6 517 | 6 953 | 7 414 | 8 345 | 8 148 | 8 314 | 8 314 |
| Kancelária Súdnej rady SR | 1 312 | 2 171 | 2 225 | 2 499 | 2 475 | 2 574 | 2 574 |
| Generálna prokuratúra SR | 114 054 | 117 234 | 119 510 | 128 818 | 128 154 | 129 256 | 129 256 |
| Kancelária Najvyššieho správneho súdu | 0 | 2 945 | 5 567 | 8 148 | 7 678 | 7 914 | 7 967 |
| Kancelária verejného ochrancu práv | 1 857 | 1 848 | 1 767 | 1 976 | 1 946 | 2 037 | 2 037 |
| Ústav pamäti národa | 2 172 | 7 478 | 2 624 | 2 977 | 2 831 | 2 861 | 2 861 |
| Slovenské národné stredisko pre ľudské práva | 836 | 850 | 944 | 944 | 967 | 1 010 | 1 010 |
| Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti | 0 | 486 | 893 | 2 007 | 1 178 | 1 222 | 1 222 |

**Tabuľka 105 – Výdavky na súdnictvo a prokuratúru**

\* údaje za civilnú časť kapitoly MS SR  *Zdroj: MF SR*

V rámci civilnej časti kapitoly Ministerstva spravodlivosti SR sa rozpočtujú výdavky v sume 496 mil. eur. Z toho pre súdnictvo sa rozpočtuje suma 448 mil. eur V rámci rozpočtu je zohľadnené dofinancovanie prevádzky súdnictva v sume 5,18 mil. eur a personálne posilnenie súdov v nadväznosti na nárast agendy týkajúcej sa oblasti verejného obstarávania na súdoch v sume 5,35 mil. eur. Na reorganizáciu súdov a renovácie budov, ako aj na digitalizáciu a analytické kapacity a tiež na digitalizáciu procesov insolvenčného konania sú rozpočtované prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti vrátane DPH vo výške 189 mil. eur. V rámci rozpočtu nie sú premietnuté rozpočtové prostriedky na zabezpečenie realizačných krokov z reformy súdnej mapy. Zdrojové krytie požadovaných výdavkov bezprostredne súvisiacich so zmenami vyplývajúcimi zo súdnej mapy sa bude odvíjať od schváleného legislatívneho rámca.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Odmeny a náhrady za služby\* | 18 153 | 17 341 | 15 629 | 17 629 | 15 629 | 15 629 | 15 629 |

**Tabuľka 106 - Odmeny a náhrady za služby**

*\*Výdavky na odmeny a náhrady pre advokátov, notárov, exekútorov, svedkov, tlmočníkov, prekladateľov a znalcov.*  *Zdroj: MF SR*

Súdnictvo rozpočtuje pre advokátov, notárov, exekútorov, svedkov, tlmočníkov, prekladateľov a znalcov, ako i na odmeny a náhrady za služby na rok 2023 prostriedky v sume 15,6 mil. eur.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Odškodňovanie v oblasti súdnictva | 869 | 875 | 500 | 500 | 500 | 500 | 500 |

**Tabuľka 107 - Odškodňovanie v oblasti súdnictva**

*Zdroj: MF SR*

Prerokovanie žiadostí o odškodnenie podľa zákonov č. 105/2002 Z. z. (ide o jednorazový finančný príspevok príslušníkom československých zahraničných alebo spojeneckých armád) a č. 305/1999 Z. z. o zmiernení niektorých krívd osobám deportovaným do nacistických koncentračných táborov a zajateckých táborov sa malo ukončiť už v roku 2006, avšak agenda odškodňovania bude prebiehať v zmysle platných zákonov a tiež na základe súdnych rozhodnutí do obdobia rokov 2020 až 2023. Žiadosti, ktoré boli podané v zákonom stanovenej lehote, nie sú časovo obmedzené, nárok na odškodnenie nezaniká, čiže je potrebné čakať na ukončenie právoplatných dedičských konaní.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Odškodňovanie v oblasti administratíva | 1 364 | 1 697 | 3 502 | 1 546 | 1 546 | 1 546 | 1 546 |

**Tabuľka 108 - Odškodňovanie v oblasti administratíva**

*Zdroj: MF SR*

Kapitola rozpočtuje výdavky na odškodňovanie v oblasti administratíva, ide o výdavky na odškodnenia v zmysle platnej legislatívy, a to pre obete trestných činov, zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone verejnej moci alebo rozhodnutím orgánu štátu alebo jeho nesprávnym postupom, za súdnu rehabilitáciu a tiež na odškodnenia podľa rozhodnutí Európskeho súdu pre ľudské práva.

Pre úrad ministerstva sa zabezpečujú výdavky v sume 30,5 mil. eur, na zabezpečenie činnosti ústredného orgánu, ktorý ekonomicky, personálne, legislatívne a metodicky riadi organizácie kapitoly. Úlohy v tomto programe sú zamerané aj na realizáciu odškodňovania občanov v súlade s platnou legislatívou a činnosťou zástupcov SR pred medzinárodnými súdnymi inštitúciami.

Tovary a služby zabezpečujú najnutnejšie výdavky spojené s organizačno-technickým zabezpečením chodu ministerstva spravodlivosti. Ide o výdavky na cestovné náhrady, energie, dopravné, všeobecné služby, nájom nebytových priestorov, údržbu bežných prevádzkových zariadení, plánované revízie, odvoz odpadu, prídel do sociálneho fondu a príspevok na stravovanie zamestnancov.

Bežné transfery zohľadňujú nároky vyplývajúce pre zamestnancov z náhrady príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti, odstupného, odchodného, na príplatky k dôchodkom sudcov, na realizáciu odškodnenia osôb podľa platných zákonov a na podporu projektov zameraných na presadzovanie, podporu a ochranu ľudských práv a slobôd a na predchádzanie všetkým formám diskriminácie, rasizmu, xenofóbie, antisemitizmu a prejavom intolerancie.

Pre Kanceláriu Ústavného súdu SR sa na rok 2023 rozpočtujú výdavky na zabezpečenie kvalifikovaného výkonu súdnej moci vrátane zabezpečenia ochrany ústavnosti v presne vymedzených prípadoch s osobitným zreteľom na ochranu práv a slobôd a súladnosť slovenského právneho poriadku v sume 8,15 mil. eur.

Výdavky pre Kanceláriu Najvyššieho súdu SR sú rozpočtované v sume 15,5 mil. eur a sú určené na plnenie úloh spojených s odborným, organizačným, personálnym, ekonomickým, administratívnym a technickým zabezpečením činnosti najvyššieho súdu podľa osobitných predpisov, ako aj na zabezpečenie kvalifikovaného výkonu súdnej moci.

Výdavky pre Kanceláriu Súdnej rady SR sú rozpočtované v sume 2,47 mil. eur a sú určené na zabezpečenie úloh spojených s odborným, organizačným, administratívnym a technickým zabezpečením činností súdnej rady. Súdna rada plní úlohy verejnej kontroly súdnictva a zároveň má kompetencie súvisiace s prípravou a predkladaním návrhov právnych predpisov upravujúcich organizáciu súdnictva a konanie pred súdmi.

Výdavky Generálnej prokuratúry SR sú rozpočtované v sume 128 mil. eur a sú určené na presadzovanie zákonnosti a efektivity vo vyšetrovacích a prokurátorských praktikách, na výkon prokurátorského dozoru v trestnom konaní a dodržiavanie zákonov v netrestnej oblasti.

Pre Kanceláriu Najvyššieho správneho súdu SR sa na rok 2023 rozpočtujú výdavky v sume 7,68 mil. eur. Najvyšší správny súd SR má rovnocenné postavenie s Najvyšším súdom SR a je najvyššou súdnou inštanciou pre oblasť správneho súdnictva. Okrem toho plní funkciu disciplinárneho súdu pre sudcov všeobecných súdov a prokurátorov.

V danej oblasti sa rozpočtujú aj výdavky pre Ústav pamäti národa (ÚPN), Slovenské národné stredisko pre ľudské práva (SNSĽP), Kanceláriu verejného ochrancu práv (KVOP) a Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti (ÚOOPČ). Hlavným východiskom pre činnosť ÚPN je zákon o pamäti národa. SNSĽP plní funkciu národnej inštitúcie na ochranu a podporu ľudských práv a KVOP chráni základné práva a slobody fyzických a právnických osôb v konaní pred orgánmi verejnej správy a orgánmi verejnej moci, ak je ich konanie, rozhodovanie alebo nečinnosť v rozpore s právnym poriadkom. ÚOOPČ oznamuje príslušným orgánom podozrenie z postihu zamestnanca v súvislosti s oznámením protispoločenskej činnosti a taktiež zvyšuje povedomie verejnosti a zamestnávateľov o oznamovaní protispoločenskej činnosti a o poskytovaní ochrany oznamovateľom.

## 4.10. Obrana

Hlavnou úlohou obrany je chrániť bezpečnosť Slovenska a spojencov s využitím vlastných ozbrojených síl a prostriedkov kolektívnej obrany. Úlohou obrany je aj prispievať k mieru, stabilite a bezpečnosti mimo územia SR nasadením ozbrojených síl v operáciách a misiách a podporovať orgány verejnej moci v domácom krízovom manažmente. Naplnenie úloh realizuje Slovenská republika samostatne a prostredníctvom kolektívnej obrany členstvom v NATO a obrannou spoluprácou v rámci EÚ.

Obranné výdavky v rokoch 2023 až 2025 postupne rastú a od roku 2023 sú plánované na úrovni 2,01 % HDP, čo znamená, že mierne prevyšujú cieľ NATO vynakladať na obranu 2 % HDP. Oproti rozpočtu roku 2021 budú nominálne výdavky na obranu naďalej rásť na celom rozpočtovom horizonte.

**Celkové obranné výdavky sú na rok 2023 rozpočtované vo výške 2,01 % HDP**, vrátane výdavkov ostatných kapitol štátneho rozpočtu v rámci medzirezortných programov Podpora obrany, Hospodárska mobilizácia a ostatných obranných výdavkov. V celkových obranných výdavkoch sú na roky 2023 až 2025 zahrnuté aj kapitálové výdavky Ministerstva obrany SR (ďalej len „MO SR“) alokované v kapitole Všeobecná pokladničná správa (ďalej len „VPS“).

**Graf 32 - Vývoj výdavkov na obranu (mil. eur)**

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Zdroj: MF SR.* |

**Tabuľka 109 - Celkové obranné výdavky**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Ministerstvo obrany SR** | **1 792 846** | **1 727 689** | **1 837 519** | **1 922 713** | **2 446 155** | **2 602 704** | **2 775 419** |
| *z toho v limite kapitoly MO SR* | 1 792 846 | 1 727 689 | 1 333 186 | 1 681 692 | 2 092 834 | 2 120 569 | 2 284 730 |
| *z toho kapitálové výdavky MO SR alokované v kapitole VPS* | 0 | 0 | 504 333 | 241 021 | 353 321 | 482 135 | 490 689 |
| Podpora obrany | 2 673 | 2 705 | 2 775 | 3 101 | 2 401 | 2 461 | 2 545 |
| Hospodárska mobilizácia | 45 577 | 1 515 | 6 076 | 1 946 | 6 349 | 6 363 | 6 363 |
| Ostatné obranné výdavky | 20 | 17 | 53 268 | 1 615 | 1 790 | 1 940 | 2 090 |
| **Obranné výdavky celkom** | **1 841 116** | **1 731 926** | **1 899 638** | **1 929 375** | **2 456 694** | **2 613 468** | **2 786 417** |
| **Podiel na HDP v %** | **1,97 %** | **1,76 %** | **1,75 %** | **1,78 %** | **2,01 %** | **2,01 %** | **2,01 %** |

*Zdroj: MF SR*

Obranné výdavky na roky 2023 až 2025 sú plánované v súlade s politickým záväzkom v rámci prísľubu investovania do obrany členskými štátmi NATO a závermi zo summitu NATO konaného v dňoch 11. a 12. júla 2018 v Bruseli, na ktorom bolo deklarované, že členovia NATO zastavia pokles výdavkov na obranu a do roku 2024 zvýšia svoje výdavky na obranu na 2 % svojho hrubého domáceho produktu.

Výdavky kapitoly MO SR budú v roku 2023 tvoriť 99,6 % celkových výdavkov na obranu. V roku 2023 sú rozpočtované v sume 2,45 mld. eur, z toho v kapitole VPS je zabezpečených 353 mil. eur. Bežné výdavky tvoria 72,5 %, predovšetkým platy vojakov a tovary a služby, v tom najmä oprava a údržba leteckej a pozemnej techniky, nákup náhradných dielov do techniky a nákup munície.

Výdavky kapitoly MO SR vrátane kapitálových výdavkov alokovaných v kapitole VPS predstavujú medziročný nárast vo výške 609 mil. eur a na roky 2023 až 2025 sú rozpočtované vo výške 2,00 % HDP.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabuľka 110 - Výdavky kapitoly Ministerstvo obrany SR (mil. eur)** | | | | | | | |
| **v mil. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Ministerstvo obrany SR – celkom** | **1 793** | **1 728** | **1 838** | **1 923** | **2 446** | **2 603** | **2 775** |
| Bežné výdavky | 1 278 | 1 188 | 1 311 | 1 277 | 1 774 | 1 981 | 2 077 |
| *z toho osobné výdavky zamestnancov (610+620)* | 601 | 605 | 597 | *625* | 638 | 646 | 647 |
| *z toho tovary a služby (630)* | 481 | 417 | 563 | 494 | 930 | 1 097 | 1 182 |
| *z toho bežné transfery (640)* | 195 | 166 | 152 | 158 | 206 | 237 | 248 |
| Kapitálové výdavky | 515 | 539 | 527 | 646 | 672 | 622 | 698 |
| *z toho rozpísané v kapitole* | 515 | 539 | 22 | 405 | 319 | 140 | 208 |
| *z toho vo Všeobecnej pokladničnej správe* | 0 | 0 | 504 | 241 | 353 | 482 | 491 |
| *Zdroj: MF SR* | | | | | | | |

Výdavky MO SR sú v roku 2023 ovplyvnené nasledovnými zapracovanými opatreniami:

* Nárastom kapitálových výdavkov oproti schválenému rozpočtu roku 2022 o 146 mil. eur na sumu 672 mil. eur.
* Nárastom výdavkov na tovary a služby oproti schválenému rozpočtu roku 2022 o 367 mil. eur na sumu 930 mil. eur, ktoré smerujú predovšetkým na opravu a údržbu vzdušnej a pozemnej techniky, nákup náhradných dielov do techniky a doplnenie zásob munície.
* Nárastom výdavkov na bežné transfery oproti schválenému rozpočtu roku 2022 o 54,1 mil. eur na sumu 206 mil. eur najmä na príspevky do medzinárodných organizácií.

Najväčšími projektami, na ktoré má Ministerstvo obrany SR uzatvorené vykonávacie zmluvy sú nákupy stíhacích lietadiel F-16, kolesových húfnic Zuzana 2, Bojových obrnených vozidiel 8x8 a 3D rádiolokátorov s rôznym dosahom.

Celkové výdavky kapitoly MO SR na rok 2023 sa rozpočtujú v sume 2,09 mld. eur. Táto suma nezahŕňa kapitálové výdavky MO SR alokované v kapitole VPS vo výške 353 mil. eur.

Rozpočet MO SR sa skladá z nasledovných oblastí.

**Tabuľka 111 – Výdavky na oblasti Ministerstva obrany SR**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Ministerstvo obrany SR** | **1 792 846** | **1 727 689** | **1 333 186** | **1 681 692** | **2 092 834** | **2 120 569** | **2 284 730** |
| Rozvoj obrany | 717 347 | 658 677 | 149 193 | 427 910 | 380 958 | 160 025 | 223 258 |
| Obrana | 1 073 514 | 1 066 503 | 1 176 172 | 1 244 480 | 1 704 241 | 1 952 405 | 2 052 982 |
| Podpora obrany (MO SR) | 1 069 | 1 564 | 2 500 | 2 788 | 3 500 | 4 000 | 4 500 |
| Hospodárska mobilizácia (MO SR) | 749 | 731 | 5 000 | 6 026 | 3 500 | 3 500 | 3 500 |
| Účasť civil. exp. na aktivit. KM mimo SR (MO SR) | 106 | 86 | 293 | 293 | 458 | 460 | 459 |
| Oficiálna rozvojová pomoc | 60 | 128 | 24 | 192 | 176 | 178 | 30 |
| 2. etapa implementácie MZP SZO v SR | 0 | 0 | 3 | 3 | 1 | 1 | 1 |

*Zdroj: MF SR*

**Rozvoj obrany**

V programovej štruktúre kapitoly MO SR sú v rámci programu Rozvoj obranyvyčlenené prostriedky na rok 2023 v sume 381 mil. eur. Program je určený na rozvojové aktivity rezortu, a to najmä na rozvoj výzbroje, techniky a materiálu, rozvoj komunikačných a informačných systémov, rozvoj infraštruktúry a rozvoj centrálnej logistiky.

MO SR má alokované kapitálové výdavky v kapitole VPS na rok 2023 v sume 353 mil. eur, najmä na rozvoj obrany.

**Obrana**

V rámci programu Obranasú rozpočtované výdavky na rok 2023 v sume 1,70 mld. eur najmä na Velenie a zaručovanie obrany, t. j. na činnosť ozbrojených síl SR vrátane operácií medzinárodného krízového manažmentu, na Riadenie a podporu obrany, t. j. najmä na špeciálnu podporu, bezpečnostnú podporu, správu nehnuteľného majetku a na činnosť 11 rozpočtových organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti MO SR.

V rámci systému sociálneho zabezpečenia definovaného v zákone č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov v roku 2023 sú vyčlenené prostriedky na osobitný účet v sume 69,1 mil. eur.

Peňažnou dávkou poskytovanou vojakom je aj stabilizačný príspevok, ktorý sa vypláca v zmysle  zákona č. 281/2015 Z. z. o štátnej službe profesionálnych vojakov. Prostriedky určené na stabilizačný príspevok na rok 2023 sú rozpočtované v sume 53,5 mil. eur.

V oblasti operácií mimo územia štátu kapitola disponuje finančnými prostriedkami na rok 2023 v sume 62,5 mil. eur. K 31. augustu 2022 pôsobilo v rámci operácií mimo územia štátu   
500 profesionálnych vojakov. Slovenskí vojaci pôsobia v nasledovných operáciách a misiách:

Operácie OSN: UNFICYP Cyprus - 300 osôb, UNTSO Sýria - 2 osoby,

Operácie EÚ: Althea Bosna a Hercegovina - 53 osôb, EÚ MM Gruzínsko - 1 osoba, EUNAVFOR MED IRINI - 2 osoby, EUTM Mali - 4 osoby, EUTM RCA - 2 osoby,

Operácie NATO: NATO HQ Sarajevo - 1 osoba, NATO MISSION IRAQ - 4 osoby, eFP Lotyšsko - 131 osôb,

SPOLU: 500 vojakov k 31. augustu 2022.

MO SR má vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti príspevkovú organizáciu Ústredná vojenská nemocnica SNP Ružomberok – FN, ktorá má rozpočtované výdavky na rok 2023 v sume   
72,7 mil. eur a príspevkovú organizáciu Bytová agentúra rezortu ministerstva obrany Trenčín, ktorá má rozpočtované výdavky na rok 2023 v sume 7,08 mil. eur.

V súlade so zákonom o poskytovaní dotácií v pôsobnosti MO SR sú na rok 2023 plánované prostriedky na dotácie pre Vojenské lesy a majetky, š. p. Pliešovce vo výške 3,20 mil. eur na lesníctvo.

**Podpora obrany štátu a ostatné výdavky**

V rámci medzirezortných programov sa zabezpečujú úlohy na rok 2023 v celkovej sume   
7,64 mil. eur v oblasti výskumu a vývoja na podporu obrany štátu, hospodárskej mobilizácie, účasti civilných expertov na aktivitách krízového manažmentu mimo územia SR, oficiálnej rozvojovej pomoci a realizácie II. etapy implementácie MZP SZO v SR.

MO SR je gestorom medzirezortného programu Podpora obrany štátu, ktorý v roku 2023 disponuje prostriedkami v sume 5,90 mil. eur vrátane výdavkov ostatných kapitol štátneho rozpočtu, z toho MO SR v sume 3,50 mil. eur. Prostredníctvom daného programu sa zabezpečujú požiadavky ozbrojených síl SR, ktoré sú potrebné na zabezpečovanie obrany štátu. Zámerom programu je podpora obrany štátu s dôrazom na funkčnosť systému obrannej infraštruktúry, na služby a činnosti poskytované OS SR na zabezpečenie obrany štátu a na podporu a všestranné zabezpečenie činnosti ozbrojených síl členských krajín NATO/EÚ pri plnení kolektívnej obrany na území SR v rámci poskytovania podpory hostiteľskou krajinou.

Výdavky na samostatných účtoch kapitoly v sume 204 mil. eur sú určené predovšetkým na financovanie sociálneho zabezpečenia vojakov, podnikateľskú činnosť Akadémie ozbrojených síl M. R. Štefánika v Liptovskom Mikuláši a na výdavky v súvislosti s prijatými prostriedkami na základe darovacej zmluvy alebo formou dotácie alebo grantu na projekty pre vysoké školy.

Výsledkovými ukazovateľmi pre obranu sú plnenie cieľov spôsobilostí, operačná pripravenosť a nasadenie v medzinárodných operáciách.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabuľka 112 – Kľúčové ukazovatele pre obranu** | | | | | | | | | | |
| **Indikátor** | |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ** **2025** | | **Cieľ 2030** |
| **Plnenie cieľov spôsobilostí** | Kvantitatívne ciele (%)a | SK |  | 78✓ |  | 81✓ | 70f | 75✓b | |  |
| Podiel splnených kategórií (%) | SK |  |  | 20 |  | 40f | 40b | |  |
| Kvalitatívne ciele (%)a | SK |  | 44X |  | 41X | 70f | 40Xb | |  |
| Podiel splnených kategórií (%) | SK |  |  | 20 |  | 40f | 40b | |  |
| **Nasadenie v**  **medzinárodných operáciách** | Nasaditeľné sily – pozemné  (% počtu PS) | SK | 50 | 50,5 | 51 | 51 | 52,5 | 50 | | 50 |
| Udržateľné sily – pozemné  (% počtu PS) | SK | 11,7 | 12 | 11 | 11 | 10,8 | 10 | | 10 |
| Nasaditeľné sily – vzdušné  (% techniky VzS) | SK | 5,7 | 3,1 | 2,8 | 8,3 | 8,3 | 68,8g | | 71g |
| Udržateľné sily – vzdušné  (% techniky VzS) | SK | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 18,8g | | 19g |
| Počet vojakov v operáciách  (% OS SR) | SK | 1,9 | 3 | 4 | 3,8 | 3,5 | 3,1 | | TBD |
| **Operačná pripravenosť \*\*\*** | | SK |  |  |  |  |  |  | |  |
| **Podiel obranných výdavkov na HDP** (%) | | SK | 1,11 | 1,23 | 1,71 | 1,96c | 1,8h | ≥2 | | ≥2 |
| NATO v EÚd | 1,39 | 1,47 | 1,59 | 1,67c |  | ≥2 | | ≥2 |
| **Podiel výdavkov na hlavnú výzbroj, techniku a súvisiaci výskum z obranných výdavkov** (%) | | SK | 17,74 | 22,27 | 40,07 | 31,84c | 32,6h | ≥20 | | ≥20 |
| NATO v EÚd | 17,39 | 19,34 | 23,25 | 22,69c |  | ≥20 | | ≥20 |
| **Podiel výdavkov na výskum a vývoj z obranných výdavkov** (%) | | SK | 0,04 | 0,01 | 0,03c | 0,12c | 0,1h | 1e | | 2 |
|  | | NATO v EÚd | 0,87 | 0,80 | 0,89c | 0,78c |  | 2 | | 2 |
| Pozn.: **a** Symboly pri údajoch označujú, či SR pri plnení cieľa dosahuje/dosiahne medián NATO (✓) alebo nie (X). Medián NATO sa neuvádza z dôvodu utajenia. **b** Ciele sú stanovené na rok 2025 v súlade s vykazovaním NATO. **c** odhad NATO **d** NATO v EÚ zahŕňa Spojené kráľovstvo do konca roku 2019. **e** Ambícia stanovená Programovým vyhlásením vlády SR 2021 – 2024. **f** Kvalifikovaný odhad MO SR, presný výpočet bude možný až po vyčíslení údajov NATO na jeseň 2022. **g** štandard NATO Nasaditeľné sily – vzdušné 40 %, Udržateľné sily – vzdušné 8 %. **h** podľa definície NATO **\*\*\*** ukazovateľ a cieľ sú utajované na základe Nariadenia MiO SR č. 25/2020 z 3.3.2020 o zozname utajovaných skutočností. | | | | | | | | | Zdroj: NATO, MO SR | |

Cieľom obrannej politiky je zlepšiť plnenie cieľov spôsobilostí, ktoré sú príspevkom do spoločnej obrany NATO, v požadovanom rozsahu, kvalite a čase. Ozbrojené sily SR (ďalej len „OS SR“) v súčasnosti poskytujú 70 % jednotiek požadovaných Alianciou. Vzhľadom na vyššiu náročnosť nových cieľov spôsobilostí MO SR plánuje v roku 2025 poskytovať 75 % potrebných jednotiek, na kvalitatívnej úrovni 40 %, pričom minimálne pri kvantitatívnych cieľoch udržať plnenie nad mediánom NATO. SR prijala v roku 2021 celkovo 84 cieľov, rozdelených na pozemné sily, vzdušné sily, podporné sily, sily pre špeciálne operácie a ciele týkajúce sa stabilizácie a rekonštrukcie (príspevok k obnove krízových regiónov). Z týchto piatich kategórií plní Slovensko požiadavky iba v oblasti stabilizácie a rekonštrukcie a síl pre špeciálne operácie (40 %). Ciele spôsobilostí 2021 zvýšili požiadavky na OS SR oproti cieľom z roku 2017 a preto MO znížilo cieľ splnených kategórií v roku 2025 na 40 % z pôvodných 60 %. Ciele pripravenosti OS SR na plnenie úloh Obrannej stratégie SR je naďalej potrebné zadefinovať tak, aby ich zverejnením nedošlo k vyzradeniu utajovaných skutočností.

Predpokladom úspešného pôsobenia vojakov v operáciách a misiách je dosiahnuť nasaditeľnosť a udržateľnosť na úrovni záväzku NATO – pri pozemných silách nasaditeľnosť 50 % a udržateľnosť 10 %, pri vzdušných silách nasaditeľnosť 40 % a udržateľnosť 8 %. Pozemné sily ciele v roku 2021 dosiahli, vzdušné sily dosiahli pri nasaditeľnosti len časť cieľa (8,3 %) a ich udržateľnosť zodpovedala nule. Zvýšenie cieľovej hodnoty nastalo pri nasaditeľnosti (z 38,5 na 68,8 %) a udržateľnosti (z 0 na 18,8 %) vzdušnej techniky vďaka očakávanej dodávke stíhačiek F-16. Z hľadiska počtu vojakov nasadených v operáciách NATO hodnotí slovenský príspevok do operácií ako primeraný veľkosti ozbrojených síl. V roku 2021 bolo v zahraničí nasadených 3,5 % OS SR. Cieľom na rok 2025 je udržiavať v operáciách minimálne 3,1 % OS SR (443 vojakov).

Výdavky Slovenska na obranu sú dlhodobo porovnateľné s referenčnými krajinami[[58]](#footnote-58). Výdavky Slovenska na obranu medzi rokmi 2014 až 2022 podľa údajov NATO rástli štvrtým najvyšším tempom zo všetkých krajín aliancie.

**Graf 33 - Vývoj výdavkov na obranu (kapitola MO SR a medzirezortné výdavky, % HDP)**

|  |  |
| --- | --- |
| *Pozn.: Na kalkuláciu priemeru sú využité aritmetické priemery. Údaje sa môžu líšiť od grafov NATO používajúcich vážený priemer. S – skutočnosť, OS – očakávaná skutočnosť, N – návrh rozpočtu. F3 – zakladajúca referenčná skupina (Dánsko, Belgicko, Holandsko), C3 – stredoeurópska referenčná skupina (Česká republika, Maďarsko, Litva). NATO v EÚ zahŕňa Spojené kráľovstvo do konca roku 2019. 2020 je S pre Slovensko, OS pre referenčné skupiny. Roky 2019 – 2021 pre Slovensko pracujú s odhadom HDP podľa IFP 9/2021.* | *Zdroj: NATO, MO SR, MF SR. Spracovanie: MF SR* |

## 4.11. Financie

Hlavnou úlohou vlády vo  verejných financiách je ich dlhodobá udržateľnosť. Cieli sa súlad príjmov a výdavkov verejnej správy s makroekonomickými a strategickými cieľmi politík vlády a sledovanie efektívneho výberu a využitia zdrojov. Medzi najdôležitejšie úlohy patrí tvorba a uskutočňovanie fiškálnej politiky vrátane tvorby a realizácie rozpočtu verejnej správy. Na financovanie výdavkov a realizáciu rozpočtu je nevyhnutný efektívny výber daní a odvodov a riadenie štátneho dlhu a likvidity. Efektívnosť verejných výdavkov je zabezpečovaná pravidelnými revíziami výdavkov a hodnotením investícií.

**Tabuľka 113 - Kľúčové ukazovatele financií**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** |  | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| S2 – Indikátor dlhodobej udržateľnosti (% HDP) | SK | 2,5 | 3,8 | 7,7 | 10,6 | 5 | 2 |
| EÚ | 2,0 | 2,4 | 1,5 | 3,0 |  |  |
| Štrukturálne saldo (% HDP) | [SK](file:///C:\Users\pmandzak\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\PWXSFS16\KPIs_master_MFSR.xlsx#RANGE!_ftn1) | -2,0 | -2,4 | -4,5 | -5,7 | 2,1 | 0,5 |
| EÚ | -0,8 | -1,2 | -3,6 | -3,6 |  |  |
| Hrubý dlh (% HDP) | SK | 49,6 | 48,1 | 59,7 | 63,1 | 54,5 | 40 |
| EÚ | 79,6 | 77,5 | 90,0 | 88,1 |  |  |
| Daňový klin (jednotlivec, 50 % priemernej mzdy)  (v % nákladov práce) | SK | 36,9 | 37,31 | 36,43 | 36,65 | 34,2 | 29,3 |
| EÚ | 32,43 | 32,05 | 31,51 | 31,94 |  |  |
| Podiel menej škodlivých daní na celkových daňových príjmoch (% príjmov) | SK | 34,2 | 34,4 | 35,0 | N/A | 35,6 | 36 |
| EÚ | 36,3 | 36,0 | 33,4 | N/A |  |  |
| Transparentnosť rozpočtu  (počet bodov v Open Budget Index) | SK | N/A | 60 | N/A | 65 | 70 | 70 |
| OECD | N/A | 68 | N/A | 66 |  |  |

*Zdroj: Eurostat, Open Budget Survey, Národný program reforiem 2022*

Ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti podľa EK (S2) indikuje vysoké riziko udržateľnosti verejných financií, pričom v dlhodobom výhľade bude najväčšou výzvou starnutie populácie. Kým v roku 2021 bol pomer obyvateľov starších ako 64 rokov na aktívnom obyvateľstve len 25,5 %, v roku 2075 to bude až 58 %.

Hrubý dlh verejnej správy dosiahol v roku 2021 výšku 63,1 % HDP. V porovnaní s rokom 2019 dlh vzrástol o 15 p. b. a medziročne o 3,3 p. b. Hlavnými faktormi rastu dlhu sú vysoké deficity ovplyvnené najmä COVID-19 a predzásobenie sa hotovosťou verejnej správy z dôvodu neistoty ekonomického vývoja.

Z pohľadu dlhodobého ekonomického rastu je nevyhnutné uskutočniť daňovú reformu smerujúcu k prorastovému daňovému mixu. V súlade s medzinárodnými odporúčaniami by daňový mix mal zohľadňovať zvýšenie majetkových a environmentálnych daní a zníženie škodlivých daní, ktoré viac brzdia hospodársky rast. Obe zmeny by viedli k zvyšovaniu podielu menej škodlivých daní na celkových daňovo-odvodových príjmoch.

Slovensko zlepšuje transparentnosť rozpočtu a bude v nej pokračovať. Zrozumiteľné, spoľahlivé, úplné a včasné informovanie o rozpočte umožňuje lepšiu diskusiu o verejných financiách a efektívnu verejnú kontrolu rozpočtu. V medzinárodnom porovnaní je na tom Slovensko podľa celosvetového rebríčka Open Budget Index dobre, v roku 2021 mu patrilo 24. miesto zo 120 hodnotených krajín. So ziskom 65 bodov sa zaradilo medzi krajiny, ktoré zverejňujú dostatočné informácie a je najlepšou krajinou V4.

V rámci výdavkov na oblasť Financie sa v roku 2023 rozpočtujú prostriedky na finančnú správu, informačné systémy riadenia verejných financií, inštitucionálnu podporu a kontrolu a ostatné činnosti, Exportno-importnú banku SR, Slovenskú konsolidačnú, a. s., Úrad pre dohľad nad výkonom auditu, Radu pre rozpočtovú zodpovednosť. V tejto oblasti sú zároveň zahrnuté výdavky kapitoly Všeobecná pokladničná správa.

**Tabuľka 114 - Oblasť Financie**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Oblasť financie** | **6 166 598** | **4 696 987** | **7 724 378** | **6 746 613** | **9 402 381** | **8 052 498** | **8 829 918** |
| Finančná správa | 329 498 | 339 469 | 359 238 | 376 588 | 408 690 | 432 246 | 429 370 |
| Informačné systémy riadenia verejných financií | 128 941 | 137 847 | 124 194 | 168 058 | 135 142 | 137 305 | 136 653 |
| Informačná spoločnosť | 27 866 | 0 | 0 | 2 649 | 0 | 0 | 0 |
| Inštitucionálna podpora a kontrola | 103 358 | 358 521 | 97 483 | 157 518 | 106 922 | 116 629 | 110 420 |
| Exportno-importná banka SR | 887 780 | 917 358 | 886 050 | 886 050 | 970 070 | 990 070 | 998 070 |
| Slovenská konsolidačná, a. s. | 18 939 | 11 171 | 11 184 | 14 785 | 9 945 | 8 426 | 8 047 |
| Úrad pre dohľad nad výkonom auditu | 1 105 | 1 401 | 1 485 | 1 485 | 1 618 | 1 618 | 1 618 |
| Rada pre rozpočtovú zodpovednosť | 1 387 | 1 876 | 3 318 | 3 153 | 3 671 | 3 731 | 3 868 |
| Všeobecná pokladničná správa | 4 667 725 | 2 929 344 | 6 241 427 | 5 136 328 | 7 766 324 | 6 362 473 | 7 141 872 |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky v oblasti Financie sú na rok 2023 ovplyvnené najmä týmito opatreniami:

* rozpočtovaním novej rezervy v kapitole VPS na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií v sume 940 mil. eur,
* nárastom rezervy v kapitole VPS na riešenie vplyvov legislatívnych zmien v objeme 760 mil. eur,
* rozpočtovaním vyšších výdavkov v sume 496 mil. eur, z dôvodu nadčerpania 3. programového obdobia,
* nárastom výdavkov Eximbanky v objeme 84 mil. eur, v súvislosti s financovaním úverov najmä pre slovenských exportérov.

**Finančná správa**

Finančná správa prostredníctvom Finančného riaditeľstva SR, daňových a colných úradov a Kriminálneho úradu finančnej správy zabezpečuje najmä úlohy v oblasti správy daní a registrácie daňových subjektov a výberu daní a cla.

**Tabuľka 115 - Finančná správa**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Finančná správa** | **329 498** | **339 469** | **359 238** | **376 588** | **408 690** | **432 246** | **429 370** |
| v tom: bežné výdavky | 306 179 | 298 668 | 324 661 | 324 062 | 369 139 | 388 591 | 388 163 |
| kapitálové výdavky | 3 423 | 11 270 | 3 526 | 21 476 | 4 440 | 4 541 | 4 541 |
| Samostatné účty | 19 896 | 29 530 | 31 051 | 31 051 | 35 111 | 39 114 | 36 666 |
| z toho: Účet na zabezpečenie financovania sociálneho zabezpečenia colníkov | 19 744 | 29 530 | 29 753 | 29 753 | 32 758 | 34 169 | 35 579 |

*Zdroj: MF SR*

Na rok 2023 sa rozpočtujú výdavky zo štátneho rozpočtu na výkon funkcií finančnej správy v sume 409 mil. eur. V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2022 sa mení štruktúra výdavkov z hľadiska ekonomického určenia v prospech bežných výdavkov.

V rámci bežných výdavkov je na rok 2023 rozpočtované zvýšenie osobných výdavkov   
o 45,4 mil. eur, ktoré súvisí najmä s premietnutím valorizácie a na základe kolektívneho vyjednávania v sume 42,2 mil. eur.

Finančná správa realizuje tiež sociálne zabezpečenie ozbrojených príslušníkov finančnej správy prostredníctvom samostatného účtu na zabezpečenie financovania sociálneho zabezpečenia colníkov v sume 32,8 mil. eur. Transfer z kapitoly Ministerstva financií SR na tento samostatný účet predstavuje 5,07 mil. eur a jeho výška je ovplyvnená predpokladaným odchodom ozbrojených príslušníkov finančnej správy do výsluhy. Z hľadiska objemu výdavky smerujú hlavne na dôchodkové dávky starobného poistenia, na odchodné a na nemocenské dávky.

Prostredníctvom grantov vedených na samostatných účtoch zahraničných grantov a grantov EÚ v sume 1,69 mil. eur sa finančná správa v roku 2023 predpokladá zapojiť napr. do programov Fiscalis, Hercule III, ktorých cieľom je boj proti podvodom a ochrana finančných a hospodárskych záujmov EÚ a jej členských štátov.

**Informačné systémy riadenia verejných financií**

Výdavky na informačné systémy riadenia verejných financií sú na rok 2023 rozpočtované v sume 135 mil. eur. Zabezpečuje sa nimi financovanie systémov vnútornej správy, podpornej infraštruktúry a špecializovaných agendových systémov.

**Tabuľka 116 – Výdavky na informačné systémy riadenia verejných financií**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Informačné systémy riadenia verejných financií** | **128 941** | **137 847** | **124 194** | **168 058** | **135 142** | **137 305** | **136 653** |
| Centrálne licenčné zmluvné vzťahy | 17 753 | 19 400 | 19 438 | 25 271 | 18 254 | 18 498 | 18 458 |
| Podporná infraštruktúra | 13 536 | 13 297 | 19 022 | 24 226 | 16 355 | 18 114 | 16 234 |
| Podporná infraštruktúra pre IS riadenia verejných financií | 21 193 | 21 529 | 18 789 | 26 980 | 18 477 | 18 477 | 18 477 |
| IS pre systém štátnej pokladnice | 13 512 | 13 944 | 14 873 | 18 260 | 14 995 | 15 001 | 15 009 |
| Rozpočtový informačný systém | 8 158 | 6 169 | 8 681 | 9 072 | 9 257 | 9 409 | 9 257 |
| Portál finančnej správy | 0 | 7 023 | 6 689 | 8 140 | 6 050 | 5 904 | 5 883 |
| Centrálny elektronický priečinok | 0 | 9 491 | 4 414 | 5 267 | 6 218 | 5 953 | 6 412 |
| Vybudovanie nosnej infraštruktúry | 0 | 0 | 3 695 | 2 911 | 3 695 | 3 695 | 3 695 |
| Centrálny účtovný systém | 7 474 | 4 185 | 3 192 | 5 156 | 1 431 | 1 431 | 1 431 |
| eKasa | 0 | 0 | 2 035 | 2 777 | 6 731 | 7 965 | 7 071 |
| Centrálny ekonomický systém | 0 | 3 482 | 650 | 3 164 | 12 562 | 14 169 | 16 778 |
| Iné | 47 315 | 39 327 | 22 716 | 36 833 | 21 117 | 18 690 | 17 949 |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky na informačné technológie sú alokované do viac ako 40 samostatných prvkov. Štruktúra zodpovedá požiadavkám metodického usmernenia, podľa ktorého majú byť informačné systémy s ročnými výdavkami nad 100 tis. eur uvedené na samostatnom prvku. Medziročné zvýšenie výdavkov o 10,9 mil. eur je ovplyvnené najmä zvýšením výdavkov na podporu licencií Oracle v sume 8,59 mil. eur a zabezpečením výdavkov v sume 3,70 mil. eur na udržateľnosť projektu „Vybudovanie nosnej infraštruktúry bezpečného informačno-komunikačného systému FR SR".

Najvyššie výdavky sú rozpočtované na Centrálne licenčné zmluvné vzťahy, ktorými sa zabezpečujú vybrané softvérové licencie a ich podpora, ako aj výdavky na DEUS a DCOM, výdavky na Podpornú infraštruktúru, určené na všeobecnú infraštruktúru potrebnú pre zamestnancov, Podpornú infraštruktúru pre IS riadenia verejných financií, na Informačný systém pre systém štátnej pokladnice, ktorým sa zabezpečuje najmä realizácia rozpočtov, vykonávanie platobných operácií a ďalšia elektronická komunikácia klientov so Štátnou pokladnicou, Rozpočtový informačný systém, ktorý je určený na zostavenie, plnenie a kontrolu rozpočtu verejnej správy, Portál finančnej správy, ktorý slúži na elektronickú komunikáciu daňovníkov s finančnou správou.

Výdavkami na informačné systémy riadenia verejných financií sa zabezpečuje najmä rutinná a štandardná údržba softvéru, služby v oblasti informačno-komunikačných technológií a obstaranie a rekonštrukcia softvéru, komunikačnej infraštruktúry a výpočtovej techniky.

**Inštitucionálna podpora a kontrola a ostatné činnosti**

Výdavkami na inštitucionálnu podporu a kontrolu a ostatné činnosti sa zabezpečujú odborné činnosti a prevádzka Úradu vládneho auditu, Vzdelávacieho a doškoľovacieho zariadenia VS - Financie Tatranská Lomnica, Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity, Štátnej pokladnice, DataCentra, Úradu pre reguláciu hazardných hier a úradu Ministerstva financií SR.

**Tabuľka 117 – Výdavky na inštitucionálnu podporu a kontrolu a ostatné činnosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Inštitucionálna podpora a kontrola celkom, v tom:** | **103 358** | **358 521** | **97 483** | **157 518** | **106 922** | **116 629** | **110 420** |
| Úrad vládneho auditu | 5 671 | 5 126 | 4 863 | 4 874 | 5 503 | 5 819 | 5 819 |
| Vzdelávacie a doškolovacie zariadenie Tatranská Lomnica | 1 569 | 1 134 | 1 093 | 1 082 | 1 185 | 1 230 | 1 230 |
| Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity | 1 245 | 1 407 | 1 318 | 1 318 | 1 813 | 1 901 | 1 901 |
| Štátna pokladnica | 3 752 | 3 911 | 3 356 | 3 506 | 4 009 | 4 220 | 4 220 |
| DataCentrum | 4 911 | 4 634 | 4 663 | 4 663 | 6 837 | 7 066 | 7 066 |
| Úrad pre reguláciu hazardných hier | 4 874 | 6 293 | 6 770 | 6 405 | 6 580 | 6 919 | 6 919 |
| Úrad Ministerstva financií SR\* | 78 749 | 346 269 | 71 857 | 74 260 | 74 710 | 78 339 | 76 121 |

*\* 2021 S vrátane výdavkov v sume 216 mil. eur ako Finančná pomoc pre seniorov v súvislosti s pandémiou COVID-19 Zdroj: MF SR*

Výdavky na inštitucionálnu podporu a kontrolu a ostatné činnosti sú na rok 2023 rozpočtované v sume 106,9 mil. eur. Zabezpečujú sa nimi hlavne úlohy v oblasti riadenia verejných financií, medzinárodných vzťahov, auditu a kontroly, regulácie hazardných hier a prevádzky uvedených rozpočtových organizácií.

Od roku 2022 sa v kapitole Ministerstva financií SR v rámci uvedenej oblasti rozpočtujú výdavky na zahraničnú ekonomickú pomoc, v roku 2023 v sume 8,99 mil. eur, ktoré boli do roku 2021 rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladničná správa. Uvedené výdavky predstavujú financovanie príspevkov do medzinárodných finančných inštitúcií, medzinárodných organizácií a aktivít zameraných na zapájanie podnikateľských subjektov do rozvojovej spolupráce. Výdavky sú vykazované ako oficiálna rozvojová pomoc.

V rámci oblasti sú rozpočtované tiež výdavky na platobný systém eKolok v sume 10,8 mil. eur, tlač kontrolných známok na označovanie spotrebiteľských balení liehu a tabakových výrobkov v sume 1,83 mil. eur, na zastupovanie v medzinárodných arbitrážach v sume 3,50 mil. eur a na audit konsolidovaných účtovných závierok v sume 2,44 mil. eur. Transfer na úhradu výdavkov na činnosť Kancelárie Rady pre rozpočtovú zodpovednosť predstavuje 3,67 mil. eur.

**Exportno-importná banka SR**

Exportno-importná banka SR je zriadená zákonom č. 80/1997 Z. z. o Exportno-importnej banke SR v znení neskorších predpisov. Hlavným cieľom je prostredníctvom bankových a poisťovacích produktov zohľadniť potreby slovenských exportérov a naplniť zámery hospodárskej politiky vlády SR v oblasti zahraničného obchodu teritoriálnym a produktovým zameraním podpory exportu. Výdavky Exportno-importnej banky v roku 2023 sú rozpočtované vo výške 970 mil. eur. Najvýznamnejšiu časť výdavkov v sume 954 mil. eur predstavujú výdavky súvisiace s financovaním úverov najmä pre slovenských exportérov, s financovaním Exportno-importnej banky na bankovom trhu a pohybmi prostriedkov na klientskych účtoch. Odvod do štátneho rozpočtu je rozpočtovaný v sume 250 tis. eur.

**Slovenská konsolidačná, a. s.**

Slovenská konsolidačná, a. s. je na základe zákona č. 374/2014 Z. z. o pohľadávkach štátu a o zmene a doplnení niektorých zákonov poverenou osobou pre konsolidáciu pohľadávok verejného sektora. Slovenská konsolidačná, a. s. spravuje široké portfólio pohľadávok, ktoré do svojho vlastníctva prevzala od rôznych verejných inštitúcií s cieľom zefektívnenia ich vymáhania. Výdavky Slovenskej konsolidačnej, a. s. sú v roku 2023 rozpočtované v celkovej sume 9,94 mil. eur. Zahŕňajú výdavky na činnosť spoločnosti, ako aj na výplatu dividend akcionárovi Ministerstvu financií SR.

**Úrad pre dohľad nad výkonom auditu**

Úrad bol zriadený zákonom č. 540/2007 Z. z. o audítoroch, audite a dohľade nad výkonom auditu a o zmene a doplnení zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov. Hlavnou činnosťou Úradu pre dohľad nad výkonom auditu je dohľad nad výkonom štatutárneho auditu, dodržiavaním platnej legislatívy a medzinárodných audítorských štandardov, nestrannosti, nezávislosti a kvality pri jeho výkone. Dohliadanými subjektmi sú Slovenská komora audítorov, audítori a audítorské spoločnosti. Na rok 2023 sú rozpočtované na zabezpečenie činnosti Úradu pre dohľad nad výkonom auditu výdavky v sume 1,62 mil. eur. Výdavky v sume 268 tis. eur sú kryté transferom zo štátneho rozpočtu poskytovaným Ministerstvom financií SR.

**Rada pre rozpočtovú zodpovednosť**

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť je v zmysle ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky a hodnotenia plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti. Úlohy spojené s odborným, organizačným, administratívnym, personálnym a technickým zabezpečením činnosti rady vykonáva Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť. Rozpočet Kancelárie Rady pre rozpočtovú zodpovednosť nie je priamo naviazaný na štátny rozpočet, financovanie je zabezpečené príspevkami z rozpočtu Národnej banky Slovenska, ktorá stanovuje celkový limit výdavkov. Tieto výdavky môžu byť následne preplatené zo štátneho rozpočtu na základe požiadavky Národnej banky Slovenska smerujúcej Ministerstvu financií SR. Celkové výdavky Kancelárie Rady pre rozpočtovú zodpovednosť na rok 2023 sú rozpočtované vo výške 3,67 mil. eur. Najväčší podiel tvoria osobné výdavky a výdavky na zabezpečenie prevádzky Rady pre rozpočtovú zodpovednosť.

**Všeobecná** **pokladničná** **správa**

V kapitole Všeobecná pokladničná správa sú alokované výdavky štátneho rozpočtu, ktoré nesúvisia s výdavkami ostatných kapitol, vrátane výdavkov spojených so správou štátneho dlhu a výdavkov ostatných kapitol na investície.

V rámci kapitoly sú rozpočtované aj výdavky na činnosť rozpočtových organizácií Kancelária verejného ochrancu práv, Rada pre mediálne služby, Úrad na ochranu osobných údajov SR, Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti ako aj transfery na činnosť Úradu komisára pre deti, Úradu komisára pre osoby so zdravotným postihnutím, Slovenského národného strediska pre ľudské práva a Ústavu pamäti národa. Návrhy rozpočtov a transferov týchto organizácií v celkovej výške 12,9 mil. eur sú prezentované vo vecne príslušných oblastiach.

Výdavky kapitoly Všeobecná pokladničná správa možno rozčleniť do piatich základných skupín, a to rezervy, finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ, výdavky spojené so správou štátneho dlhu, finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni a ostatné výdavky. Celkový objem výdavkov kapitoly na rok 2023 predstavuje sumu 7 766 mil. eur.

**Tabuľka 118 - Štruktúra výdavkov kapitoly**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS\*** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky spolu** | **4 667 725** | **2 929 344** | **6 241 427** | **5 136 328** | **7 766 324** | **6 362 473** | **7 141 872** |
| Rezervy | 4 273 | 277 613 | 1 752 294 | 553 028 | 2 959 541 | 1 428 134 | 1 517 661 |
| Finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ | 1 223 310 | 997 330 | 1 104 460 | 1 105 380 | 1 533 515 | 1 059 475 | 1 105 129 |
| Výdavky spojené so správou štátneho dlhu | 796 973 | 657 488 | 1 089 976 | 1 087 040 | 1 343 478 | 1 550 571 | 1 835 181 |
| Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni | 969 865 | 840 000 | 400 000 | 100 000 | 0 | 1 200 000 | 1 400 000 |
| Ostatné | 1 673 303 | 156 912 | 1 894 697 | 2 290 881 | 1 929 790 | 1 124 293 | 1 283 901 |

\* v očakávanej skutočnosti Ostatných výdavkov v roku 2022 sú započítané výdavky na kompenzácie negatívneho vplyvu rastu cien *Zdroj: MF SR*

energií zdrojovo zabezpečené návrhom zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 534/2021 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2022

**Graf 34 - Štruktúra výdavkov kapitoly v roku 2022 a návrh na roky 2023 - 2025**

Zdroj: MF SR

**Rozpočtové rezervy**

Na zabezpečenie rozpočtového hospodárenia sa na krytie v čase alebo výške neistých nevyhnutných alebo nepredvídateľných výdavkov vytvárajú v štátnom rozpočte rezervy.

Na rok 2023 sa tvorí rozpočtová rezerva

* vlády,
* na prostriedky EÚ a odvody EÚ,
* na riešenie vplyvov legislatívnych zmien,
* na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác,
* na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí,
* na mzdy a poistné,
* na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19 a výdavky v zdravotníctve,
* na výdavky súvisiace s vojnovým konfliktom na Ukrajine,
* na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií.

**Tabuľka 119 – Rezervy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Rezervy** | **4 273** | **277 613** | **1 752 294** | **553 028** | **2 959 541** | **1 428 134** | **1 517 661** |
| Rezerva vlády | 1 015 | 242 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ | 3 218 | 277 251 | 483 191 | 2 000 | 404 870 | 238 871 | 215 500 |
| Rezerva na riešenie vplyvov legislatívnych zmien | 0 | 0 | 130 634 | 81 821 | 891 010 | 984 795 | 1 053 254 |
| Rezerva na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác | 35 | 120 | 11 000 | 4 507 | 21 000 | 21 000 | 21 000 |
| Rezerva na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí | 6 | 0 | 10 000 | 9 307 | 10 000 | 10 000 | 10 000 |
| Rezerva na mzdy a poistné | 0 | 0 | 175 029 | 228 414 | 187 662 | 168 467 | 212 907 |
| Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19 a výdavky v zdravotníctve \* | 0 | 0 | 937 441 | 221 978 | 400 000 | 0 | 0 |
| Rezerva na výdavky súvisiace s vojnovým konfliktom na Ukrajine | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 000 | 0 | 0 |
| Rezerva na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií | 0 | 0 | 0 | 0 | 940 000 | 0 | 0 |

\* V R 2022 boli dve zákonné rezervy a to „Rezerva na negatívne vplyvy pandémie COVID-19“ v sume 717 441 tis. eur a „Rezerva na výdavky v zdravotníctve“ v sume 220 000 tis. eur. *Zdroj: MF SR*

**Graf 35 - Štruktúra rezerv kapitoly na rok 2023**

Zdroj: MF SR

Rezerva vlády sa v roku 2023 rozpočtuje v sume 5 mil. eur, čo predstavuje rovnakú úroveň ako v predchádzajúcich rokoch. O použití prostriedkov tejto rezervy rozhoduje vláda na návrh ministra financií.

Rezerva na prostriedky Európskej únie a odvody Európskej únii sa rozpočtuje   
na flexibilné administrovanie štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu, príjmov z poľnohospodárskych fondov, na korekcie za poskytnuté prostriedky EÚ, na výdavky   
na zefektívnenie systému finančného riadenia EÚ fondov a iných finančných nástrojov. Vzhľadom na končiace programové obdobie 2014 – 2020 sú v rámci rezervy alokované   
výdavky vo výške 155  mil. eur na vysporiadanie nezrovnalostí schválených Európskou komisiou. Aj v roku 2023 výšku tejto rezervy významne ovplyvňuje suma 249 mil. eur, ktorá je rozpočtovaná na splatenie úrokov z omeškania vyplývajúcich zo straty na tradičných vlastných zdrojoch, ktorej istina vo výške 277 mil. eur bola uhradená v roku 2021.

**Tabuľka 120 – Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Rezerva na prostriedky Európskej únie a odvody Európskej únii** | **3 218** | **277 251** | **483 191** | **2 000** | **404 870** | **238 871** | **215 500** |
| Rýchlejšia realizácia a väčší počet projektov | 0 | 0 | 1 000 | 1 000 | 0 | 0 | 0 |
| Ďalšie výdavky súvisiace s financovaním spoločných programov | 3 218 | 0 | 155 000 | 0 | 155 000 | 238 371 | 215 000 |
| Zefektívnenie systému finančného riadenia EÚ fondov a iných finančných nástrojov | 0 | 0 | 1 000 | 1 000 | 500 | 500 | 500 |
| Rezerva na odvody do všeobecného rozpočtu EÚ | 0 | 277 251 | 326 191 | 0 | 249 370 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

V rezerve na riešenie vplyvov legislatívnych zmien sa rozpočtujú výdavky súvisiace s legislatívnymi zmenami s negatívnym vplyvom na štátny rozpočet v roku 2023 v celkovej sume 891 mil. eur. Výšku tejto rezervy ovplyvnil predovšetkým zákon č. 232/2022 Z. z.  
o financovaní voľného času dieťaťa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v sume 440 mil. eur, voči ktorého vybraným ustanoveniam účinným od 1. januára 2023 podala prezidentka SR na Ústavný súd SR návrh na začatie súdneho konania o súlade právnych predpisov a pozastavenie účinnosti zákona. Zároveň sa pripravuje úprava legislatívy na zabezpečenie finančnej podpory rodín prostredníctvom zvýšenia prídavkov na dieťa a daňového bonusu na dieťa, ktorého vplyv na štátny rozpočet vrátane kompenzácie výpadku príjmov územnej samosprávy je rozpočtovo zabezpečený v rámci uvedenej sumy. Ďalšou významnou súčasťou rezervy je návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (dôchodková reforma) s celkovým vplyvom 276 mil. eur[[59]](#footnote-59) v roku 2023. Zostávajúca časť rezervy sa tvorí  
na ostatné legislatívne návrhy v pripomienkovom konaní ako aj očakávané výdavky na reformu súdnej mapy vzhľadom na časový posun jej realizácie.

Rezerva na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác sa tvorí na zabezpečenie finančného plnenia vyplývajúceho zo zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov a zákona č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami v znení neskorších predpisov. Zahŕňa výdavky, ktoré sa použijú najmä v prípade povodní a iných živelných pohrôm, odškodnení pri mimoriadnych udalostiach a odstraňovaní následkov krízových situácií. V súvislosti so zvyšujúcim sa počtom krízových situácií mimo času vojny  
a vojnového stavu v posledných rokoch ako aj z dôvodu premietnutia inflácie do výdavkov   
na odstraňovanie a kompenzáciu ich negatívnych vplyvov sa po prerokovaní s Ministerstvom vnútra SR navrhuje zvýšenie tejto rezervy na 21 mil. eur.

Výdavky rezervy na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí sa rozpočtujú najmä   
na úhradu plnení vyplývajúcich z rozsudkov Európskeho súdu pre ľudské práva a odškodnení v súlade s právoplatnými rozhodnutiami, na ktoré kapitoly štátneho rozpočtu z dôvodu neistého časového vymedzenia nemajú zabezpečené prostriedky v rámci pridelených limitov výdavkov na príslušné roky.

Najvýznamnejšiu časť rezervy na mzdy a poistné v roku 2023 tvoria prostriedky súvisiace  
s očakávaným deficitom osobných výdavkov administratívnych kapacít  
pre európske štrukturálne a investičné fondy a prostriedky súvisiace s revíziou výdavkov.   
V nadväznosti na prognózovaný rast priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca   
v národnom hospodárstve SR sa v rezerve na mzdy a poistné rozpočtujú osobné výdavky   
na krytie zvýšených platov ústavných činiteľov, sudcov, prokurátorov a verejných činiteľov. Ďalej sú v rezerve alokované výdavky na posilnenie odmeňovania zamestnancov existujúcich analytických útvarov ministerstiev ako aj ich prípadné zvýšenie, výdavky na zabezpečenie zákonných nárokov na odchodné a odstupné zamestnancov vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, najmä pre štátnych zamestnancov v služobnom pomere a na finančné zabezpečenie vyslaných zamestnancov do cudziny.

Rezerva na výdavky súvisiace s vojnovým konfliktom na Ukrajine sa rozpočtuje na rok 2023 v sume 100 mil. eur na výdavky implikované vojnovým konfliktom a súvisiacim hromadným prílevom cudzincov na územie Slovenskej republiky. Ide napríklad o financovanie príspevku za ubytovanie, dávok v hmotnej núdzi a poskytovania neodkladnej zdravotnej starostlivosti.

Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID–19 a výdavky v zdravotníctve sa rozpočtuje na rok 2023 v sume 400 mil. eur, a to najmä na výdavky na preventívne kroky realizované s cieľom predchádzania vzniku ochorenia COVID–19 ako nákup zazmluvnených vakcín a zabezpečenie očkovania a výdavky na samotnú liečbu tohto ochorenia. Zároveň sa touto rezervou vytvára finančný priestor na prípadnú potrebu dofinancovania poskytovanej zdravotnej starostlivosti prostredníctvom verejného zdravotného poistenia, najmä na implementáciu systému DRG a na zavádzanie pripravovanej koncepcie VAS, resp. z titulu objektívnych dôvodov v posune realizácie hodnotových a štrukturálnych opatrení súvisiacich so zmenami politík a opatrení hodnoty za peniaze ako aj ďalších výdavkov v oblasti zdravotníctva.

V reakcii na extrémny rast cien energií a súvisiacej potreby finančného krytia indikovaného negatívneho vplyvu na rozpočet organizácií verejnej správy sa na rok 2023 tvorí rezerva na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií v sume 940 mil. eur[[60]](#footnote-60).

**Finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ**

V tejto výdavkovej oblasti sa rozpočtujú prostriedky na zabezpečenie plynulého financovania spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, na financovanie finančných mechanizmov EHP, NFM a ŠFM, odvody do všeobecného rozpočtu EÚ a príspevky SR do Európskeho rozvojového fondu.

Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ je prezentovaná v časti Rozpočtové rezervy.

**Tabuľka 121 - Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ** | **1 223 310** | **997 330** | **1 104 460** | **1 105 380** | **1 533 515** | **1 059 475** | **1 105 129** |
| Výdavky na financovanie finančných mechanizmov | 4 518 | 2 213 | 2 373 | 2 373 | 2 329 | 3 470 | 2 709 |
| Odvody do všeobecného rozpočtu EÚ | 877 392 | 966 750 | 1 026 568 | 1 026 568 | 1 027 581 | 1 049 205 | 1 098 920 |
| Príspevky SR do Európskeho rozvojového fondu | 17 181 | 14 930 | 10 600 | 10 600 | 8 000 | 6 800 | 3 500 |
| Výdavky na finančné opravy a zrušenia záväzkov EK | 324 219 | 13 437 | 0 | 920 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na 4. programové obdobie | 0 | 0 | 64 918 | 64 918 | 0 | 0 | 0 |
| Nadčerpanie 3. programového obdobia | 0 | 0 | 0 | 0 | 495 605 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

**Graf 36 - Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ**

*Zdroj: MF SR*

Výdavky na financovanie finančných mechanizmov na roky 2023 až 2025 zaradené v tejto skupine predstavujú zdroje určené na financovanie finančného mechanizmu EHP, Nórskeho finančného mechanizmu a Švajčiarskeho finančného mechanizmu. V roku 2023 sa výdavky   
na spolufinancovanie týchto nástrojov rozpočtujú v sume 2,33 mil. eur.

Ministerstvo financií SR pri výpočte predpokladanej výšky odvodov SR do všeobecného rozpočtu EÚ na roky 2023 až 2025 zohľadnilo najmä legislatívu k odvodovej časti balíka Viacročného finančného rámca 2021-2027, prijatého 17. decembra 2020. Jeho súčasťou je aj rozhodnutie Rady o systéme vlastných zdrojov EÚ, ktoré vstúpilo do platnosti 1. júna 2021 a zaviedlo nový vlastný zdroj založený na nerecyklovanom odpade z plastových obalov. Zároveň sa podľa tohto nariadenia ponechávajú korekcie z odvodov HND pre vybrané členské štáty. V neposlednom rade sa pri výpočte zohľadnil aj návrh Európskej komisie k všeobecnému rozpočtu EÚ na rok 2023 ako aj dlhodobá prognóza Komisie k peňažným tokom do rozpočtu EÚ (2021-2027).

Odhad príspevkov SR do Európskeho rozvojového fondu na roky 2023 až 2025 je vypracovaný na základe aktuálnej legislatívy a informácie Európskej komisie o budúcich príspevkoch   
do fondu. Príspevok je vykazovaný ako oficiálna rozvojová pomoc SR. Odhad pre roky   
2023 až 2025 zahŕňa implementáciu 11. programu Európskeho rozvojového fondu, na ktorom   
sa SR podieľa 0,37616 %.

Na základe podkladov jednotlivých kapitol vyplynula identifikácia potreby dočasného nadkontrahovania a nadčerpania v programovom období 2014 – 2020 v sume 496 mil. eur v roku 2023 na titule Nadčerpanie 3. programového obdobia s cieľom maximalizovať čerpanie 100 % alokácie voči Európskej komisii. Do rozpočtu príslušných kapitol sa budú tieto výdavky uvoľňovať až v čase reálnej potreby.

**Výdavky spojené so správou štátneho dlhu**

Nárast výdavkov spojených so správou štátneho dlhu v roku 2023 je spôsobený  rastom nominálneho dlhu v súvislosti so získavaním finančných zdrojov na zmiernenie vplyvu krízy pandémie ochorenia COVID–19 a zvyšovaním úrokových sadzieb ECB na účely zmiernenia inflácie, čo sa premieta do nárastu úrokových nákladov spojených s novými emisiami štátnych cenných papierov.

Vo výdavkoch spojených so správou štátneho dlhu sú zahrnuté aj náklady na úhradu úrokového diferenciálu pre Národnú banku Slovenska v súvislosti s operáciami s Medzinárodným menovým fondom. Sú tu zahrnuté aj manipulačné poplatky platené bankám v súvislosti   
so správou a vedením účtov vzťahujúcich sa k pohľadávkam Slovenskej republiky v zahraničí.

**Tabuľka 122 - Štruktúra výdavkov spojených so správou štátneho dlhu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2020 S | 2021 S | 2022 R | 2022 OS | 2023 N | 2024 N | 2025 N |
| Výdavky spojené so správou štátneho dlhu | **796 973** | **657 488** | **1 089 976** | **1 087 040** | **1 343 478** | **1 550 571** | **1 835 181** |
| Dlhová služba (transfer zo ŠR na saldo účet) | 796 703 | 657 218 | 1 089 706 | 1 086 770 | 1 343 208 | 1 550 301 | 1 834 911 |
| Manipulačné poplatky | 270 | 270 | 270 | 270 | 270 | 270 | 270 |

*Zdroj: MF SR*

Základné predpoklady pri rozpočtovaní nákladov na financovanie štátneho dlhu

Celková hodnota štátneho dlhu

Štátny dlh sa bude postupne zväčšovať predovšetkým z dôvodu deficitov štátneho rozpočtu. Veľkosť štátneho dlhu bude ovplyvňovať aj hodnota pôžičiek zo systému Štátnej pokladnice, pretože časť zdrojov, potrebných na krytie finančných potrieb štátu, získava Ministerstvo financií SR z tohto zdroja. Vplyv na veľkosť hrubého štátneho dlhu bude mať aj hodnota finančných zdrojov, ktoré bude Ministerstvo financií SR ukladať krátkodobo na finančnom trhu s cieľom mať k dispozícii okamžitú rezervu na krytie neočakávaných výkyvov cash flow štátu.

Štátny dlh je v zmysle zákona o Štátnom dlhu a štátnych zárukách hodnota záväzkov z minulých rokov (najmä emitované štátne dlhopisy, štátne pokladničné poukážky, vládne úvery, medzinárodné záväzky, prijaté kolaterály a krátkodobé pôžičky na peňažnom trhu). Štátny dlh sa bude pravdepodobne v nasledujúcich rokoch k 31. decembru vyvíjať nasledovne:

**Tabuľka 123 - Vývoj štátneho dlhu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2020 S | 2021 S | 2022 R | 2022 OS | 2023 N | 2024 N | 2025 N |
| Spolu | **65 140 993** | **74 046 299** | **76 985 165** | **78 176 974** | **85 387 900** | **90 834 405** | **95 611 677** |
| Štátny dlh | 52 638 942 | 57 218 439 | 62 090 394 | 62 400 501 | 69 647 690 | 74 821 016 | 79 338 066 |
| Štátna pokladnica | 12 502 051 | 16 827 860 | 14 894 771 | 15 776 473 | 15 740 210 | 16 013 389 | 16 273 611 |

*Zdroj: ARDAL*

Úročenie štátneho dlhu

Rozhodujúca časť štátneho dlhu – viac ako 99,99 %  (k 31. augustu 2022) má zafixované úročenie na niekoľko rokov vopred. Zmena úrokových sadzieb na finančnom trhu  
sa v úrokových nákladoch na štátny dlh preto prejaví len postupne. Nové dlhopisy, ktoré   
sú vydávané na krytie nových deficitov štátneho rozpočtu a ako náhrada splatných štátnych dlhopisov, budú vydávané v danom roku s aktuálnymi trhovými úrokovými sadzbami. Okrem toho sa v každom roku precení časť portfólia, ktorá je úročená pohyblivou úrokovou sadzbou, aktuálne táto časť dosahuje približne 0,01 % celého portfólia (okrem zdrojov Štátnej pokladnice). Dlhopisy s pohyblivou úrokovou sadzbou sa vydávajú na základe Stratégie riadenia štátneho dlhu s cieľom pokrytia investorského dopytu, ktorý je zameraný prevažne   
na aktíva s pohyblivou úrokovou sadzbou.

V nasledujúcich rokoch si bude Ministerstvo financií SR musieť na finančných trhoch požičať nasledovné sumy:

**Tabuľka 124 - Štruktúra finančnej potreby Ministerstva financií SR**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2020 S | 2021 S | 2022 R | 2022 OS | 2023 N | 2024 N | 2025 N |
| Celková finančná potreba MF SR | **12 457 443** | **9 483 290** | **6 788 232** | **6 968 510** | **12 994 182** | **9 739 809** | **11 358 134** |
| Deficit ŠR | 7 758 420 | 7 014 126 | 5 473 518 | 5 653 899 | 8 341 372 | 4 813 135 | 5 175 183 |
| Splatný štátny dlh | 4 699 023 | 2 469 164 | 1 314 714 | 1 314 611 | 4 652 810 | 4 926 674 | 6 182 951 |

*Zdroj: ARDAL*

Kľúčovým predpokladom pri tvorbe rozpočtu nákladov štátneho dlhu sú očakávané úrokové sadzby na finančnom trhu. Tie sú jedným z parametrov makroekonomického vývoja, o ktorých diskutuje Výbor pre makroekonomické prognózy v gescii Ministerstva financií SR.

**Tabuľka 125 - Očakávané sadzby na finančnom trhu**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2022 N | 2023 N | 2024 N | 2025 N |
| Základná sadzba ECB | 0,49 | 1,89 | 1,98 | 2,00 |
| ESTER | -0,20 | 1,46 | 1,87 | 1,91 |
| 3 - mesačný EURIBOR | 0,16 | 2,06 | 2,28 | 2,30 |
| 6 - mesačný EURIBOR | 0,40 | 2,44 | 2,68 | 2,71 |
| 1 rok | 0,36 | 1,37 | 1,61 | 1,86 |
| 5 rokov | 1,29 | 2,46 | 2,80 | 3,04 |
| 10 rokov | 1,84 | 2,98 | 3,39 | 3,62 |
| 15 rokov | 2,19 | 3,50 | 3,93 | 4,13 |
| 20 rokov | 2,20 | 3,51 | 3,94 | 4,14 |

*Zdroj: MF SR*

Riziká

Celkové náklady na štátny dlh sú ovplyvnené refinančným a úrokovým rizikom.

Refinančné riziko je riziko, že nový dlh bude musieť byť emitovaný za menej priaznivých podmienok ako existujúci dlh. Refinančné riziko zahŕňa možnosť, že v extrémnych prípadoch nebude možné vydať nový dlh na refinancovanie existujúceho dlhu pri nadobudnutí jeho splatnosti. Táto extrémna možnosť je pre slovenskú vládu veľmi nepravdepodobná, a to najmä vďaka opatreniam zavedeným v minulosti na zabránenie takejto situácii. Očakávané postupné zvyšovanie úrokových sadzieb v nadchádzajúcich rokoch bude prispievať k zvyšovaniu nákladov na financovanie dlhu. Rastúce výnosy sa však prejavia vo zvyšovaní priemerných nákladov na financovanie iba postupne. Slovenská vláda sa snaží zmierniť refinančné riziko optimalizáciou priemernej doby do splatnosti a durácie.

Úrokové riziko alebo riziko refixu je riziko straty alebo zisku z dôvodu pohybov časovej štruktúry úrokových sadzieb. Vláda vydávajúca dlhodobé dlhové nástroje obmedzuje refinančné riziká a znižuje volatilitu úrokových nákladov, pretože budúce nominálne úrokové platby sú známe. Naopak preferencia kratších splatností prináša so sebou väčšie refinančné a úrokové riziká, pri krátkodobo menších nákladoch, avšak pri výraznejšom naakumulovaní splatností do jedného roka. Preto je potrebné optimalizovať kompromis medzi nákladmi a rizikami emisného plánu.

Náklady na financovanie štátneho dlhu (transfer zo štátneho rozpočtu na saldo účet)

Zmeny úrokových sadzieb a zmeny deficitov štátneho rozpočtu sa prejavujú v zmene nákladov na štátny dlh. Celkové zaťaženie verejných financií úrokovými nákladmi sa sleduje dvoma spôsobmi:

Akruálne náklady (časovo rozlíšené) zodpovedajú nákladom na daný kalendárny rok, a to bez ohľadu na to, či sa úroky vyplatia v danom roku alebo až v ďalších rokoch. Akruálne sledovanie a vykazovanie nákladov presnejšie odzrkadľuje reálne náklady štátu na dlhovú službu v jednotlivých rokoch.

**Tabuľka 126 - Štruktúra akruálnych nákladov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2020 S | 2021 S | 2022 R | 2022 OS | 2023 N | 2024 N | 2025 N |
| Akruálne (časovo rozlíšené) náklady | **1 053 371** | **981 016** | **985 197** | **988 383** | **1 327 930** | **1 683 491** | **2 014 062** |
| Úroky a diskont štátnych cenných papierov | 901 293 | 850 011 | 852 853 | 863 666 | 1 091 489 | 1 439 020 | 1 735 078 |
| Úroky z prijatých vládnych úverov | 59 863 | 60 224 | 59 956 | 61 447 | 61 480 | 61 265 | 59 114 |
| Poplatky | 16 693 | 9 354 | 18 000 | 13 000 | 18 000 | 18 000 | 18 000 |
| Úroky platené ŠP (refinančný systém) a obchody | 75 522 | 61 427 | 54 388 | 50 270 | 156 961 | 165 206 | 201 870 |

*Zdroj: ARDAL*

Hotovostné náklady na štátny dlh sú dané hodnotou výdavkov, ktoré sa v danom roku vyplatia zo štátneho rozpočtu.

**Tabuľka 127 - Štruktúra hotovostných nákladov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2020 S | 2021 S | 2022 R | 2022 OS | 2023 N | 2024 N | 2025 N |
| Hotovostné náklady  (transfer zo ŠR na saldo účet) | **796 703** | **657 218** | **1 089 706** | **1 086 770** | **1 343 208** | **1 550 301** | **1 834 911** |
| Úroky a diskont štátnych cenných papierov | 644 320 | 526 515 | 957 122 | 962 786 | 1 115 937 | 1 306 772 | 1 554 216 |
| Úroky z prijatých vládnych úverov | 59 381 | 59 922 | 60 196 | 60 714 | 61 561 | 61 320 | 61 147 |
| Poplatky | 16 693 | 9 354 | 18 000 | 13 000 | 18 000 | 18 000 | 18 000 |
| Úroky platené ŠP (refinančný systém)  a obchody | 76 309 | 61 427 | 54 388 | 50 270 | 147 710 | 164 209 | 201 548 |

*Zdroj: ARDAL*

Pozn.: V roku 2012 sa v zmysle zákona č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pre efektívne fungovanie obsluhy štátneho dlhu zriadil samostatný účet štátnych rozpočtových organizácií (tzv. saldo účet Štátneho dlhu). Uvedený účet slúži pre výdavkové a príjmové transakcie vykonávané ARDAL v mene MF SR. Stav na tomto účte sa pravidelne mesačne a ku koncu roka vyrovnáva transferom z výdavkového účtu štátneho rozpočtu na nulový zostatok. Tieto transfery predstavujú čisté výdavky štátneho rozpočtu na obsluhu štátneho dlhu.

Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni

Transfer Sociálnej poisťovni na krytie deficitu základného fondu starobného poistenia na rok 2023 nie je rozpočtovaný.

**Tabuľka 128 - Transfer Sociálnej poisťovni**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Finančné vzťahy k  Sociálnej poisťovni** | **969 865** | **840 000** | **400 000** | **100 000** | **0** | **1 200 000** | **1 400 000** |

*Zdroj: MF SR*

Podľa zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov štát poskytuje v prípade platobnej neschopnosti niektorého zo základných fondov Sociálnej poisťovni finančnú výpomoc. Výška transferu zo štátneho rozpočtu zohľadňuje nevyhnutnú technickú rezervu finančných prostriedkov pre zachovanie platobnej schopnosti Sociálnej poisťovne ako celku. V nadväznosti na očakávané príjmy z poistného nie je potrebné na rok 2023 v kapitole Všeobecná pokladničná správa rozpočtovať transfer Sociálnej poisťovni na riešenie deficitu v základnom fonde starobného poistenia.

Ostatné výdavky

Túto skupinu tvoria výdavky, ktoré z hľadiska ich prierezového charakteru alebo podmieneného použitia nie je možné rozpočtovať v iných kapitolách. Na rok 2023 sa ostatné výdavky v rozpočte navrhujú v sume 1 930 mil. eur.

**Tabuľka 129 - Štruktúra ostatných výdavkov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020\* S** | **2021\* S** | **2022 R** | **2022 OS\*** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Ostatné** | **1 673 303** | **156 912** | **1 894 697** | **2 290 881** | **1 929 790** | **1 124 293** | **1 283 901** |
| Úhrada majetkovej ujmy SLSP, a. s. a SZRB, a. s. | 354 | 2 047 | 2 632 | 2 632 | 742 | 311 | 230 |
| Príspevky politickým stranám a politickým hnutiam | 39 632 | 11 695 | 11 700 | 11 700 | 11 700 | 61 000 | 18 000 |
| Výdavky na dotácie | 0 | 0 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Štátny príspevok pre mladomanželov na mladomanželské úvery | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Úhrada poplatkov Štátnej pokladnici | 0 | 1 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Výdavky na administratívny poplatok EIB | 0 | 0 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Dotácie na záchranu a obnovu kultúrnych pamiatok | 5 380 | 5 380 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Zahraničná ekonomická pomoc | 2 937 | 4 881 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na multilicenčnú zmluvu s Microsoft | 0 | 0 | 18 534 | 13 408 | 18 534 | 18 534 | 18 534 |
| Výdavky na športovú infraštruktúru - NCC (uzn.141/2019) | 800 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na zabezpečenie podujatí k výročiam M.R. Štefánika (uzn. 57/2019) | 400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na CUD (zákon č. 305/2013 Z. z.) | 0 | 0 | 31 800 | 25 360 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na EYOF Banská Bystrica (uzn. vl. 400/2019 v znení uzn. vl. 93/2020) | 5 100 | 1 687 | 9 063 | 9 063 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na rekonštrukciu NKP Rusovce (uzn. vl. 339/2018) | 0 | 0 | 24 929 | 24 929 | 19 027 | 19 027 | 19 027 |
| Výdavky na financovanie projektov hlavného mesta Bratislavy | 10 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na športovú infraštruktúru v Michalovciach (uzn. vl. 515/2019) | 0 | 650 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na rekonštrukciu Múzea moderného umenia A. Warhola (uzn. vl. 524/2019) | 0 | 4 000 | 1 100 | 1 100 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na Centrum pre riešenie finančných sporov | 0 | 0 | 1 400 | 1 400 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na vybrané investície kapitol | 0 | 0 | 1 033 623 | 395 063 | 554 060 | 970 883 | 1 175 948 |
| Výdavky na ekonomické opatrenia a podporu ekonomiky | 0 | 0 | 754 909 | 437 630 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na transfery subjektom verejnej správy | 0 | 0 | 0 | 0 | 570 719 | 49 529 | 47 154 |
| Výdavky na transfer do štátnych finančných aktív | 0 | 0 | 0 | 0 | 750 000 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

\* v skutočnosti v roku 2020 a 2021 sú započítané aj prostriedky z predchádzajúcich rokov uvoľnené podľa § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. *Zdroj: MF* *SR*

\*\* v očakávanej skutočnosti v roku 2022 sú započítané výdavky na kompenzácie negatívneho vplyvu rastu cien energií zdrojovo

zabezpečené návrhom zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 534/2021 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2022

Významnú časť ostatných výdavkov predstavujú výdavky na vybrané investície kapitol v objeme 554 mil. eur. Od roku 2021 sa pri rozpočtovaní investičných výdavkov zaviedol nulový štartovací rozpočet (tzv. zero-based budgeting) založený na investičných plánoch jednotlivých kapitol, ktoré zvyšujú transparentnosť a predvídateľnosť investičného procesu. V súlade s uzneseniami vlády SR č. 649/2020 a č. 181/2022 môžu rozpočtové a príspevkové organizácie kapitoly a ostatné subjekty verejnej správy v riadiacej pôsobnosti kapitoly realizovať investície a projekty investičného charakteru s predpokladanými celkovými výdavkami vyššími ako 1 mil. eur s DPH až po ekonomickom hodnotení Ministerstva financií SR. Do rozpočtu  príslušných kapitol sú jednotlivé výdavky uvoľňované po zohľadnení rozpočtových možností až po preukázaní pripravenosti a ekonomickej návratnosti.

V prípade neschválenia zákona o štátnom rozpočte na rok 2023 by sa v roku 2023 rozpočtové hospodárenie a vzťahy medzi štátom a inými subjektami spravovalo zákonom   
č. 531/2021 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2022 v súlade s pravidlami rozpočtového provizória. V tomto prípade by z limitov výdavkov na rok 2022 nebolo možné financovať v plnom rozsahu transfery zo štátneho rozpočtu najmä pre verejné zdravotné poistenie, ZSSK a ŽSR. Z tohto dôvodu sa v kapitole Všeobecná pokladničná správa rozpočtujú výdavky na transfery v rámci verejnej správy v sume 571 mil. eur a po schválení zákona o štátnom rozpočte na rok 2023 budú môcť byť uvoľnené na financovanie uvedených subjektov.

**Tabuľka 130 – Prehľad výdavkov na transfery subjektom verejnej správy**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky na transfery subjektom verejnej správy** | **570 719** | **49 529** | **47 154** |
| Na verejné zdravotné poistenie | 340 100 | 0 | 0 |
| ŽSR | 89 340 | 0 | 0 |
| ZSSK | 64 201 | 0 | 0 |
| Podpora audiovizuálneho priemyslu | 39 941 | 0 | 0 |
| Ostatné | 37 138 | 49 529 | 47 154 |

*Zdroj: MF* *SR*

S cieľom vytvorenia finančného rámca na kapitalizáciu existujúcich spoločností s majetkovou účasťou štátu sa v rozpočte kapitoly VPS na rok 2023 alokujú aj výdavky na transfer do štátnych finančných aktív v sume 750 mil. eur.

Zároveň sa tu rozpočtujú aj výdavky vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov ako sú príspevky politickým stranám a politickým hnutiam a štátny príspevok pre mladomanželov na mladomanželské úvery.

## 4.12. Životné prostredie

Vláda v  životnom prostredí plní úlohy ochrany prírody, ovzdušia, vodného a odpadového hospodárstva či posudzovania vplyvov na životné prostredie. Za starostlivosť o chránené územia, správu jaskýň a ochranu rastlín a živočíchov je zodpovedná Štátna ochrana prírody Slovenskej republiky. Monitorovanie stavu ovzdušia a vôd vykonáva Slovenský hydrometeorologický ústav. Povoľovaciu a dozornú činnosť v ochrane ovzdušia, vôd   
či odpadovom hospodárstve zabezpečuje Ministerstvo životného prostredia SR spolu s okresnými úradmi a inšpekciou. Dôležitými úlohami vlády sú tiež ochrana pred povodňami, vykonávanie geologického výskumu a prieskumu, posudzovanie vplyvov investičných projektov na životné prostredie a podpora environmentálnych projektov prostredníctvom Environmentálneho fondu.

Výdavky na ochranu životného prostredia sú na Slovensku v porovnaní s priemerom EÚ vyššie. Na životné prostredie smerujú 2 % verejných výdavkov, najviac do odpadového hospodárstva.

|  |
| --- |
| **Graf 37 - Verejné výdavky na životné prostredie (COFOG, % verejných výdavkov, 2020)** |
|  |
| *Zdroj: Eurostat* |

Štruktúra výdavkov v životnom prostredí sa mierne líši od priemeru krajín EÚ27, pravdepodobne pre vysoký podiel neklasifikovaných výdavkov. Kým na Slovensku do odpadového hospodárstva smeruje vyšší podiel výdavkov na životné prostredie, výdavky na odpadové vody sú o dve tretiny nižšie. Na výskum a vývoj v životnom prostredí neboli v roku 2020 alokované žiadne výdavky.

|  |
| --- |
| **Graf 38 - Verejné výdavky na oblasti životného prostredia (2020, % verejných výdavkov na životné prostredie)** |
|  |
| *Zdroj: Eurostat* |

Stav v životnom prostredí sleduje 6 hlavných ukazovateľov, zameriavajú sa hlavne na odpadové hospodárstvo a ochranu prírody. Výsledky v oblasti životného prostredia sa postupne zlepšujú, stále však nedosahujú úroveň európskeho priemeru.

**Tabuľka 131 - Kľúčové ukazovatele v oblasti životného prostredia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| Vodné hospodárstvo | Pripojenie obyvateľstva k čistiarňam odpadovej vody (%) | SK | 67,7 | 68,4 | 69,1 | 69,7 | - | 74,9 | 85 |
| EÚ | 90 | - | - | - | - | - | - |
| Odpadové hospodárstvo | Miera recyklácie komunálneho odpadu (%) | SK | 29,8 | 36,3 | 38,5 | 42,2 | - | 55 | 60 |
| EÚ | 46,2 | 47 | 48 | 47,8 | - | - | - |
| Odpadové hospodárstvo | Sanované environmentálne záťaže a rekultivované lokality (celkový počet) | SK | 569 | 570 | 574 | 574 | 575 | 589 | 609 |
| Ochrana ovzdušia | Priemerná koncentrácia PM2,5 v ovzduší (μg/m3) | SK | 17,5 | 16,9 | 13,8 | - | - | 10,8 | 8,6 |
| EÚ | 14,9 | 14,6 | 12,6 | - | - | - | - |
| Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo | Emisie skleníkových plynov (celkové emisie bez LULUCF, zníženie oproti roku 1990, v %) | SK | -42,5 | -42,6 | -45,8 | -49,6 | - | -50,7 | -55 |
| EÚ | -22,9 | -24,9 | -27,9 | -31 | - | - | - |
| Ochrana prírody a krajiny | Podiel hodnotení biotopov európskeho významu v priaznivom stave (%) | SK | - | 34,6 | - | - | - | 40 | 40 |
|  |  |  |  |  |  | *Zdroj: MŽP SR,* *Eurostat, OECD, EPI* | | | |

Pripojenie obyvateľstva na čistiarne odpadových vôd mierne rastie, ale stále výrazne zaostáva za európskym priemerom. Priemerná hodnota krajín EÚ dosahuje úroveň až 90 % pripojených obyvateľov, zatiaľ čo na Slovensku je pripojených takmer 70 %. Slovenský cieľ do roku 2030 počíta s plnou dostupnosťou v aglomeráciách s viac ako 2 000 obyvateľmi a s polovičnou v menších sídlach.

Miera recyklácie komunálneho odpadu sa postupne zvyšuje, stále však nedosahuje úroveň európskeho priemeru. V porovnaní s priemerom EÚ je miera recyklácie nižšia o približne   
6 percentuálnych bodov. Miera recyklácie je podmienená rastom miery triedenia, reformou rozšírenej zodpovednosti výrobcov a dodávateľov za odpad, ktorý vznikol z ich výrobkov a zavádzaním ekonomických motivačných nástrojov (napríklad zálohovaním PET fliaš od 1.1.2022).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 39 - Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu** |  | **Graf 40 - Miera recyklácie komunálneho odpadu (2020)** |
|  |  | EÚ 27 |
| *Zdroj: VÚVH* |  | *Zdroj: Eurostat* |

Relatívne veľký problém Slovenska sú lokality s environmentálnou záťažou. Na Slovensku evidujeme vyše 1800 lokalít environmentálnych záťaží, z nich viac ako 1200 predstavuje riziko pre obyvateľov a životné prostredie. Ide o široké spektrum území znečisťovaných do roku 2007 priemyselnou, vojenskou, banskou, dopravnou a poľnohospodárskou činnosťou, ale aj nesprávnym nakladaním s odpadom. Preto jedným z cieľov v oblasti životného prostredia je sanovanie a rekultivácia znečistených lokalít, ich počet rastie. Do roku 2030 ich plánuje Slovensko ročne sanovať a rekultivovať o 34 viac.

Nadpriemerná koncentrácia prachových častíc poukazuje na rezervy vo vykurovaní a doprave. Odporúčanú koncentráciu WHO prekračovalo Slovensko v roku 2019 o takmer 40 %,  napriek výraznému zlepšeniu koncentrácie častíc sa umiestnilo na 19. mieste spomedzi krajín EÚ. K redukcii znečistenia prispeje najmä podpora výmeny starších kotlov v domácnostiach, útlm uhoľnej energetiky a rozvoj alternatív k automobilovej doprave. Na zníženie nadpriemernej koncentrácie prachových častíc reaguje aj Modernizačný fond a Plán obnovy a odolnosti, napríklad prostredníctvom opatrení zameraných na dekarbonizáciu priemyslu alebo budovania nabíjacích bodov pre elektromobily.

Oproti roku 1990 dosiahlo Slovensko v roku 2020 mieru zníženia emisií o takmer 50 %, krajiny EÚ zaznamenali v rovnakom období pokles o takmer 30 %. Priestor pre ďalšie zníženie emisií skleníkových vplyvov je najmä v energetike, doprave, priemysle či sektore budov.

Ochrana prírody sa zameriava na udržiavanie biotopov európskeho významu v priaznivom stave. V súčasnosti ich je viac ako tretina, Slovensko plánuje do roku 2030 zvýšiť uvedený podiel na aspoň 40 %. Aktualizované údaje prinesú výsledky 6 ročného reportingu v roku 2025.

Výdavkami v oblasti životného prostredia sa zabezpečujú úlohy najmä v oblasti ochrany prírody a krajiny, vodného hospodárstva, ochrany pred povodňami, ochrany kvality a množstva vôd a ich racionálneho využívania, ochrany ovzdušia, ozónovej vrstvy a klimatického systému Zeme, odpadového hospodárstva a geologického výskumu a prieskumu.

**Tabuľka 132 - Výdavky oblasti životného prostredia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Životné prostredie** | **654 711** | **511 548** | **1 080 014** | **1 253 631** | **2 159 352** | **793 134** | **927 411** |
| Vodné hospodárstvo | 302 331 | 192 570 | 357 679 | 510 668 | 1 019 564 | 326 746 | 384 392 |
| Ochrana ovzdušia | 28 411 | 39 979 | 128 781 | 133 551 | 381 315 | 77 734 | 76 974 |
| Odpadové hospodárstvo | 48 208 | 42 057 | 27 998 | 60 232 | 38 004 | 59 522 | 82 514 |
| Ochrana prírody a krajiny | 29 935 | 25 378 | 52 748 | 68 368 | 109 478 | 38 084 | 95 324 |
| Riadenie rizík a mimoriadnych udalostí | 1 866 | 1 224 | 79 613 | 59 225 | 92 402 | 0 | 0 |
| Nízkouhlíkové hospodárstvo | 111 593 | 86 771 | 96 105 | 78 740 | 226 431 | 0 | 0 |
| Administratíva a iné | 132 081 | 120 231 | 230 266 | 236 022 | 191 435 | 190 725 | 188 045 |
| Modernizačný fond | 0 | 0 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 |
| Samostatné účty | 286 | 3 337 | 6 824 | 6 824 | 723 | 323 | 162 |

*Zdroj: MF SR*

V oblasti životného prostredia sú na rok 2023 zahrnuté nasledujúce tituly:

* Dofinancovanie prevádzky SHMÚ vo výške 3,5 mil. eur každoročne.
* Výdavky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 621 mil. eur, ktoré budú slúžiť na dekarbonizáciu priemyslu (329 mil. eur), obnovu budov (146 mil. eur), ochranu prírody a krajiny (74,6 mil. eur) a renaturáciu vodných tokov a mokradí (71,2 mil. eur).
* Výdavky z Modernizačného fondu vo výške 100 mil. eur, rozpočtované vo výdavkoch Environmentálneho fondu a určené na schému štátnej pomoci pre teplárenské spoločnosti.

**Vodné hospodárstvo**

Celkové výdavky smerujúce do vodného hospodárstva v roku 2023 predstavujú 1,01 mld. eur a za túto oblasť sú celkovo určené na konkrétne projekty budovania a rekonštrukcie infraštruktúry vodného hospodárstva (preventívne protipovodňové opatrenia, dobudovanie a prevádzka povodňového varovného a predpovedného systému, zásobovanie vodou, odvádzanie a čistenie odpadových vôd). Súčasťou výdavkov oblasti sú aj zdroje smerujúce do Slovenského hydrometeorologického ústavu a Výskumného ústavu vodného hospodárstva.

**Tabuľka 133 - Výdavky vodného hospodárstva**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Vodné hospodárstvo celkom, v tom:** | **302 331** | **192 570** | **357 679** | **510 668** | **1 019 564** | **326 746** | **384 392** |
| **zdroje kapitoly, v tom:** | **116 868** | **63 157** | **117 639** | **258 832** | **746 504** | **83 597** | **146 635** |
| Výskumný ústav vodného hospodárstva | 4 692 | 3 632 | 3 076 | 3 321 | 3 432 | 3 611 | 3 611 |
| Slovenský hydrometeorologický ústav | 6 665 | 4 265 | 4 436 | 6 577 | 8 303 | 9 107 | 9 103 |
| Ústredný orgán - platby SVP, povodne a iné | 36 789 | 16 591 | 4 450 | 7 789 | 5 969 | 5 969 | 5 973 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 3 600 | 3 600 | 71 230 | 0 | 0 |
| zdroje EÚ a spolufinancovania | 68 722 | 38 669 | 102 077 | 237 545 | 657 569 | 64 910 | 127 948 |
| **zdroje EF** | **52 743** | **16 776** | **71 716** | **71 716** | **128 081** | **112 299** | **108 207** |
| **zdroje SVP** | **132 720** | **112 638** | **168 325** | **180 121** | **144 980** | **130 850** | **129 550** |

*Zdroj: MF SR*

* V oblasti sú na rok 2023 zahrnuté výdavky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 71,2 mil. eur, ktoré budú slúžiť na renaturáciu vodných tokov a mokradí, čím sa zvýši schopnosť krajiny zadržiavať vodu a zabezpečí sa protipovodňová ochrana sídel.
* Do oblasti vodného hospodárstva sú od roku 2023 začlenené výdavky Slovenského vodohospodárskeho podniku v sume 145 mil. eur, ktorý sa stal subjektom verejnej správy.

Starostlivosť o vodné toky, vrátane zodpovednosti za kvalitu povrchových a podzemných vôd má v kompetencii Slovenský vodohospodársky podnik, š. p. Od ukončenia auditu v 2017 sa SVP nedarí napĺňať jeho odporúčania. Plánovaná úspora vo výške 20 mil. eur nebola napriek čiastkovým plneniam opatrení dosiahnutá. Vzhľadom na výrazný nárast rozsahu spravovaných vodných tokov v roku 2020, ako aj potrebnú aktualizáciu potenciálu úspor sa pripravuje aktualizácia auditu. Cieľom je zabezpečiť rozsah komerčných činností tak, aby v budúcnosti nevznikali požiadavky na štátny rozpočet. Od roku 2022 je štátny podnik zaradený Štatistickým úradom SR do sektora verejnej správy.

Druhým štátnym podnikom vo vodnom sektore je Vodohospodárska výstavba š. p. so zameraním na výstavbu, prevádzkovanie a dohľad nad vodohospodárskymi, hydroenergetickými a inžinierskymi objektmi, ako aj výrobu a predaj elektrickej energie. Vo svojej správe má významné vodné diela Gabčíkovo a Žilina.

**Ochrana ovzdušia**

Celkové výdavky smerujúce do ochrany ovzdušia sú v roku 2023 v objeme 381 mil. eur a zahŕňajú aj sledovanie a hodnotenie kvality ovzdušia podľa zákona o ochrane ovzdušia prostredníctvom Slovenského hydrometeorologického ústavu.

**Tabuľka 134 - Výdavky na ochranu ovzdušia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Ochrana ovzdušia celkom, v tom:** | **28 411** | **39 979** | **128 781** | **133 551** | **381 315** | **77 734** | **76 974** |
| **zdroje kapitoly, v tom:** | **7 446** | **8 392** | **108 905** | **113 675** | **338 293** | **30 882** | **27 922** |
| Slovenský hydrometeorologický ústav | 6 984 | 4 293 | 3 700 | 8 470 | 4 296 | 4 296 | 4 296 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 105 205 | 105 205 | 329 096 | 1 146 | 1 136 |
| **zdroje EF** | **20 965** | **31 587** | **19 876** | **19 876** | **43 022** | **46 851** | **49 052** |

*Zdroj: MF SR*

* V oblasti sú na rok 2023 zahrnuté výdavky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 329 mil. eur, ktoré budú smerovať na nákladovo-efektívnu podporu dekarbonizácie priemyslu, pričom bude podporené zavádzanie najlepších aktuálne dostupných technológií v priemyselnej výrobe a priemyselných procesoch.

**Odpadové hospodárstvo**

Na odpadové hospodárstvo sa v roku 2023 rozpočtujú výdavky zo zdrojov EÚ a spolufinancovania v objeme 2,27 mil. eur a v Environmentálnom fonde v objeme 35,7 mil. eur, v súlade so zákonom o poplatkoch za ukladanie odpadov, ktorý je účinný od roku 2019. Prostriedky slúžia na dobudovanie infraštruktúry odpadového hospodárstva (recyklácia odpadov, uzatváranie a rekultivácia skládok odpadov) a elimináciu negatívnych vplyvov environmentálnych záťaží.

**Ochrana prírody a krajiny a geologická činnosť**

Na ochranu prírody a krajiny sa v roku 2023 výdavky rozpočtujú v sume 109 mil. eur a sú celkovo určené na výskum a tvorbu legislatívy v oblasti geológie a ochrany prírody, praktickú starostlivosť o chránené územia a živočíchy, ako aj environmentálnu výchovu.

**Tabuľka 135 - Výdavky na ochranu prírody**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Ochrana prírody a krajiny, v tom:** | **29 935** | **25 378** | **52 748** | **68 368** | **109 478** | **38 084** | **95 324** |
| **zdroje kapitoly, v tom:** | **29 395** | **23 052** | **48 670** | **64 290** | **108 118** | **36 724** | **93 964** |
| KV - pozemky, šp. služby, na náhradu | 10 707 | 9 316 | 9 728 | 18 719 | 15 245 | 15 250 | 15 255 |
| Štátny geologický ústav Dionýza Štúra | 4 467 | 3 391 | 3 281 | 3 290 | 3 857 | 4 046 | 4 046 |
| Slovenské banské múzeum | 904 | 742 | 719 | 719 | 806 | 849 | 849 |
| ZOO Bojnice | 2 055 | 1 504 | 1 322 | 1 322 | 1 559 | 1 678 | 1 678 |
| Štátna ochrana prírody SR | 9 521 | 7 872 | 6 406 | 4 937 | 5 285 | 5 723 | 5 723 |
| Slovenské múzeum ochrany prírody a jaskyniarstva | 893 | 735 | 671 | 671 | 751 | 791 | 791 |
| 9 novovzniknutých správ NP | 0 | 0 | 0 | 7 250 | 2 524 | 2 815 | 2 815 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 20 414 | 20 414 | 74 590 | 645 | 638 |
| **zdroje EF** | **540** | **2 326** | **4 078** | **4 078** | **1 360** | **1 360** | **1 360** |

*Zdroj: MF SR*

* V oblasti sú na rok 2023 rozpočtované výdavky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 74,6 mil. eur, ktoré budú smerovať na mapovanie a hodnotenie ekosystémových služieb, prehodnotenie chránených území s cieľom zjednodušiť, zjednotiť a sprehľadniť národnú sústavu chránených území a tiež komplexné zmapovanie biotopov a druhov európskeho významu Slovenska.

**Riadenie rizík a mimoriadnych udalostí v súvislosti so zmenou klímy**

Na riadenie rizík a mimoriadnych udalostí v súvislosti so zmenou klímy sa v roku 2023 rozpočtujú prostriedky EÚ a spolufinancovania v objeme 92,4 mil. eur. Tieto prostriedky majú slúžiť na projekty v oblasti riadenia osobitných rizík (okrem povodňových) a posilnenia odolnosti proti mimoriadnym udalostiam ovplyvnených zmenou klímy (vyvíjanie systémov zvládania mimoriadnych udalostí, technická a inštitucionálna podpora špecializovaných záchranných modulov, prevencia a sanácia havarijných zosuvov súvisiacich so zmenou klímy).

**Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo**

Celkové výdavky smerujúce do energeticky efektívneho nízkouhlíkového hospodárstva sa v roku 2023 rozpočtujú vo výške 226 mil. eur a tvoria ich iba prostriedky EÚ a spolufinancovania. Výdavky za oblasť celkovo majú smerovať na projekty v oblasti podpory výroby energie z obnoviteľných zdrojov, zvýšenie energetickej efektívnosti v podnikoch, ako aj verejných budovách (realizácia opatrení vyplývajúcich z vykonaných energetických auditov).

**Administratíva**

Prostriedky v oblasti na rok 2023 predstavujú sumu 31,3 mil. eur a sú určené na financovanie činností, vykonávaných ústredným orgánom, Slovenskou inšpekciou životného prostredia a Slovenskou agentúrou životného prostredia. Okrem týchto výdavkov sem patria prostriedky určené na podporu a údržbu IT systémov, výchovu, vzdelávanie, propagáciu, prieskum, výskum, vývoj a príspevky medzinárodným organizáciám.

**Tabuľka 136 - Výdavky na administratívu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Administratíva, v tom:** | **32 874** | **42 365** | **27 952** | **33 878** | **31 324** | **32 518** | **32 519** |
| Ústredný orgán - aparát | 16 628 | 25 064 | 13 775 | 11 468 | 15 969 | 16 618 | 16 618 |
| Slovenská inšpekcia životného prostredia | 7 651 | 7 011 | 6 782 | 8 655 | 7 638 | 8 020 | 8 021 |
| Slovenská agentúra životného prostredia | 4 109 | 6 473 | 3 590 | 7 105 | 3 913 | 4 075 | 4 075 |
| Príspevky SR do MO | 3 675 | 3 519 | 3 805 | 3 805 | 3 805 | 3 805 | 3 805 |

*Zdroj: MF SR*

**Iné činnosti kapitoly**

Prostriedky v oblasti na rok 2023 predstavujú všetky ostatné výdavky kapitoly okrem administratívy v sume 160 mil. eur a sú určené na technickú pomoc v kapitole, inštitucionálnu podporu Environmentálneho fondu a financovanie aktivít z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskou agentúrou životného prostredia.

* V oblasti sú na rok 2023 rozpočtované výdavky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 146 mil. eur, ktoré budú určené najmä na zlepšenie energetickej hospodárnosti rodinných domov, ktoré bude realizované prostredníctvom Slovenskej agentúry životného prostredia. Cieľom uvedenej aktivity je zlepšenie energetickej hospodárnosti rodinných domov a zavedenie vybraných zelených prvkov v procese obnovy, pričom pri prideľovaní prostriedkov bude zohľadnený aspekt energetickej chudoby.

**Modernizačný fond**

Do oblasti sú začlenené aj výdavky z Modernizačného fondu, rozpočtované v Environmentálnom fonde v objeme 100 mil. eur v roku 2023, určené na schému štátnej pomoci pre teplárenské spoločnosti. Prostriedky sú určené na modernizáciu energetických systémov, vrátane uskladňovania energie a na zlepšenie energetickej efektívnosti.

Od roku 2022 kapitola MŽP SR spravuje samostatný účet určený pre prostriedky Modernizačného fondu, pričom plní úlohu správcu (poskytovateľa) prostriedkov pridelených SR a prerozdeľuje ich medzi jednotlivých vykonávateľov schválených schém štátnej pomoci, resp. individuálnych projektov.

**Samostatné účty**

Oblasť disponuje v roku 2023 finančnými prostriedkami v objeme 723 tis. eur na samostatných účtoch Finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu, pričom MŽP SR plní v prípade oboch finančných mechanizmov úlohu správcu programu Zmierňovanie a prispôsobovanie sa zmene klímy.

## 4.13. Ekonomika

Vláda v oblasti ekonomiky plní najmä úlohy nastavenia a riadenia energetickej politiky, podpory podnikania, informatizácie a regionálneho rozvoja. Za energetickú a surovinovú politiku, ako aj podporu podnikania a investícií je zodpovedné Ministerstvo hospodárstva SR a jeho podriadené organizácie. Osobitnú úlohu v oblasti energetickej regulačnej politiky má nezávislý Úrad pre reguláciu sieťových odvetví. Gestorom informatizácie a regionálneho rozvoja je Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR.

**Tabuľka 137 - Kľúčové ukazovatele ekonomiky**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| European Innovation Scoreboard (poradie) | 21 | 23 | 22 | 21 | 23 | 21 | 19 |
| Výdavky na výskum a vývoj v súkromnej sfére (% HDP) | 0,48 | 0,45 | 0,45 | 0,48 | 0,5 | 0,74 | 1,04 |
| Podiel OZE na hrubej konečnej energetickej spotrebe (%) | 11,5 | 11,9 | 16,9 | - | - | 15,8 | 19,2\* |
| Konečná energetická spotreba (TWh) | 115,17 | 115,27 | 119,19 |  |  | N/A | 119,46\* |
| Pomer čerpaných k zazmluvneným EÚ fondom | - | - | - | 0 | 0 | 0,39 | 1 |
| Rozdiel v miere nezamestnanosti medzi regiónom s najvyššou a regiónom s najnižšou mierou nezamestnanosti (p.b.) | - | 7,2 | 6,8 | 7,1 | 8,3 | 6,7 | 4,6 |
| *\* Ciele pre podiel OZE na hrubej konečnej energetickej spotrebe a pre konečnú energetickú spotrebu vyplynú z prebiehajúcich rokovaní s EÚ v rámci REPowerEU a budú súčasťou aktualizovaného Intergrovaného národného energetického a klimatického plánu, ktorého návrh má byť zverejnený do 30.6.2023.* | | | | | | | |

V ukazovateli European Innovation Scoreboard Slovensko dlhodobo stagnuje, pričom sa umiestňuje medzi 21. až 23. miestom. Cieľ v roku 2025, ktorý predstavuje iba mierne zlepšenie, je realistický, avšak naplnenie cieľa 2030 bude vyžadovať výraznejšie zlepšenie.

Výdavky na výskum a vývoj v súkromnej sfére v roku 2021 predstavovali 0,5 % HDP, avšak priemer krajín EÚ je viac ako trojnásobný. Výdavky na výskum a vývoj rastú, trend však nie je dostatočný na naplnenie cieľa na roky 2025 a 2030.

Podiel obnoviteľných zdrojov energie (ďalej len „OZE“) na energetickej spotrebe výrazne narástol medzi rokmi 2018 a 2019, spôsobila to však zmena metodiky Eurostatu, nie skokové rozšírenie využívania OZE. Z tohto dôvodu bude potrebné určiť nový cieľ na rok 2025.

Slovensko má historicky zlé výsledky v čerpaní eurofondov, za posledné programové obdobie sa podarilo vyčerpať menej ako 50 % zdrojov. V ďalšom programovom období je cieľom postupné čerpanie počas celého obdobia a tým aj vyššia miera využitia eurofondov.

Slovensko je v trende poklesu nezamestnanosti 3. najlepšie z krajín EÚ, v roku 2021 bol však rozdiel medzi regiónmi 8,3 p. b. Cieľom slovenskej politiky je znižovať regionálne rozdiely aj v zamestnanosti, čo je možné dosiahnuť lepším cielením politík regionálneho rozvoja.

**Tabuľka 138 – Výdavky na oblasť ekonomiky**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Oblasť ekonomiky spolu** | **1 249 794** | **1 731 066** | **1 615 271** | **1 979 700** | **4 728 491** | **1 745 916** | **1 946 325** |
| Reštrukturalizácia priem. odvetví | 49 521 | 53 641 | 56 918 | 20 822 | 1 459 430 | 54 603 | 60 031 |
| Podpora podnikania | 312 408 | 514 000 | 242 843 | 512 937 | 694 207 | 251 012 | 277 517 |
| Energetika | 270 962 | 114 943 | 284 570 | 325 972 | 323 126 | 189 422 | 164 891 |
| Informatizácia | 62 537 | 53 363 | 285 494 | 291 364 | 483 593 | 301 953 | 212 747 |
| Administratíva | 66 866 | 128 249 | 62 669 | 112 586 | 63 821 | 66 550 | 66 570 |
| Regionálny rozvoj | 143 367 | 292 140 | 477 189 | 317 163 | 1 503 538 | 680 917 | 950 103 |
| Podpora cestovného ruchu | 15 156 | 147 710 | 53 049 | 82 690 | 35 399 | 35 694 | 35 694 |
| Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov | 90 342 | 94 291 | 86 881 | 87 163 | 91 283 | 96 055 | 107 641 |
| Správa štátnych hmotných rezerv SR | 135 925 | 76 589 | 21 704 | 84 809 | 27 746 | 22 803 | 24 662 |
| Hospodárska mobilizácia | 46 326 | 224 097 | 11 076 | 108 285 | 9 849 | 9 863 | 9 863 |
| Úrad jadrového dozoru | 8 500 | 7 994 | 10 891 | 9 445 | 11 793 | 11 306 | 11 366 |
| Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR | 7 615 | 7 319 | 7 509 | 9 395 | 8 550 | 8 858 | 8 858 |
| Úrad pre reg. sieťových odvetví | 5 273 | 4 579 | 5 045 | 5 180 | 5 614 | 6 003 | 6 003 |
| Úrad priemyselného vlastníctva | 6 395 | 4 744 | 3 889 | 5 013 | 4 752 | 4 986 | 4 986 |
| MH Manažment, a. s. | 25 052 | 4 089 | 2 590 | 3 550 | 2 500 | 2 440 | 1 943 |
| Protimonopolný úrad SR | 3 547 | 3 316 | 2 954 | 3 325 | 3 291 | 3 449 | 3 449 |

*Zdroj: MF SR*

Za oblasť ekonomiky sú v rozpočte na rok 2023 navrhované celkové výdavky v sume 4,73 mld. eur, tieto výdavky sú smerované najmä do oblasti podpory podnikania, energetiky a inovácií, reštrukturalizácie priemyselných odvetví, informatizácie, regionálneho rozvoja, podpory cestovného ruchu, administratívy a ďalších oblastí.

Vo výdavkoch za oblasť ekonomiky sa na rok 2023 zohľadnili napríklad nasledovné tituly:

* výdavky určené na kompenzačné opatrenia v súvislosti s rastom cien energií v sume 1,40 mld. eur,
* výdavky zo zdrojov Európskej únie a spolufinancovania v rámci kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR v sume 1,78 mld. eur, rozpočtované za programy programového obdobia 2014-2020 a programového obdobia 2021-2027, ktoré sú určené na vyrovnávanie rozdielov medzi regiónmi v rámci spoločenstva,
* výdavky zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti v rámci kapitoly Ministerstva hospodárstva SR v celkovej sume 143 mil. eur, ktoré sú určené najmä na podporu energetickej efektívnosti, podporu alternatívnych pohonov (E-mobilita) a tiež znižovanie administratívneho bremena,
* výdavky zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti v rámci kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR v sume 142 mil. eur, ktoré sú určené na budovanie „Digitálneho Slovenska“,
* výdavky pre rozpočtovú organizáciu Slovakia Travel v sume 26,2 mil. eur,
* dotácie na podporu cestovného ruchu v sume 9,23 mil. eur,
* medziročné zvýšenie výdavkov na investičné stimuly v sume 3,46 mil. eur,
* zvýšenie výdavkov na útlm uhoľného baníctva v sume 2,44 mil. eur v nadväznosti na Akčný plán transformácie uhoľného regiónu horná Nitra.

**Reštrukturalizácia priemyselných odvetví**

**Tabuľka 139 – Výdavky na reštrukturalizácia priemyselných odvetví**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Reštrukturalizácia priem. odvetví** | **49 521** | **53 641** | **56 918** | **20 822** | **1 459 430** | **54 603** | **60 031** |
| Podpora baníctva | 9 669 | 10 828 | 16 918 | 17 118 | 19 417 | 14 533 | 19 973 |
| Podpora zníženia konc. ceny elektriny | 39 853 | 40 000 | 40 000 | 0 | 40 000 | 40 000 | 40 000 |
| Výdavky na kompenzácie nárastu cien energií | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 400 000 | 0 | 0 |
| Sanácia environ. záťaží | 0 | 2 814 | 0 | 3 704 | 12 | 71 | 57 |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky v oblasti reštrukturalizácie priemyselných odvetví sú na rok 2023 rozpočtované v sume 1,46 mld. eur. V rámci tejto oblasti sú výdavky určené najmä na kompenzačné opatrenia v súvislosti s nárastom cien energií v sume 1,40 mld. eur. Ďalšie výdavky smerujú do podpory uhoľného baníctva, kde sa na rok 2023 rozpočtuje suma 17,3 mil. eur, ktorá je určená predovšetkým na útlm uhoľného baníctva v nadväznosti na schválenú štátnu pomoc, resp. „Akčný plán transformácie uhoľného regiónu horná Nitra“ a deputátne uhlie pre dôchodcov a vdovy po baníkoch. V súvislosti s uvedeným akčným plánom sú na roky 2023 až 2025 rozpočtované výdavky v celkovej sume 46,9 mil. eur, určené najmä na uzatváranie a likvidáciu baní, resp. podpovrchové bezpečnostné práce vyplývajúce zo zatvorenia uhoľných výrobných jednotiek, náklady súvisiace s asanáciou bývalých uhoľných ťažobných lokalít, rekultiváciu povrchu a výdavky na pracovníkov, ktorí prišli, alebo prichádzajú o svoje zamestnanie. Výdavky sú tiež smerované do oblasti rudného baníctva, kde je na rok 2023 rozpočtovaná suma 2,05 mil. eur určená na zákonné sociálne náklady a technické práce, t. j. plnenie úloh obsiahnutých v aktualizovanom pláne útlmového programu a na nutné práce, ktorých útlm po dlhoročnej intenzívnej banskej činnosti nebol dokončený.

V rámci tejto oblasti sa na rok 2023 rozpočtujú tiež výdavky na podporu zníženia koncovej ceny elektriny pre podniky v sume 40,0 mil. eur, v súlade so zákonom č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby.

**Podpora podnikania**

**Tabuľka 140 – Výdavky na podporu podnikania**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Podpora podnikania** | **312 408** | **514 000** | **242 843** | **512 937** | **694 207** | **251 012** | **277 517** |
| OP II - Podpora výskumu, inovácií a podp. podnikania | 219 914 | 356 358 | 216 240 | 354 670 | 513 713 | 213 066 | 246 578 |
| Podpora investícií | 41 924 | 43 154 | 20 815 | 138 149 | 175 183 | 32 735 | 26 146 |
| Podpora inovácií | 845 | 570 | 3 000 | 850 | 2 500 | 2 500 | 2 500 |
| Administrácia podpor. schém a programov | 3 657 | 3 730 | 1 800 | 3 950 | 1 800 | 1 800 | 1 800 |
| Znižovanie admin. bremena | 1 | 0 | 988 | 1 501 | 1 012 | 911 | 492 |
| Opatrenia v súvislosti s COVID-19 | 46 067 | 110 188 | 0 | 13 817 | 0 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

Celkové výdavky na podporu podnikania sú v rozpočte na rok 2023 rozpočtované   
v sume 694 mil. eur. V rámci oblasti sú rozpočtované výdavky EÚ a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu v rámci Operačného programu Integrovaná infraštruktúra v sume 339 mil. eur, určené najmä na podporu výskumu, vývoja a inovácií, posilnenie konkurencieschopnosti a rastu malého a stredného podnikania (ďalej len „MSP“), ako aj rozvoj konkurencieschopnosti MSP v Bratislavskom kraji a tiež prostriedky nového Programu Slovensko, ktoré sú rozpočtované v sume 174 mil. eur.

V oblasti sú v rámci kapitoly MH SR na rok 2023 rozpočtované tiež výdavky na podporu investícií, presnejšie ide o podporu investičných projektov – investičné stimuly v sume 9,90 mil. eur a výdavky pre SARIO, ktoré sú určené na plnenie strategických cieľov agentúry pre zvýšenie investičnej atraktívnosti SR.

V tejto oblasti sú v rámci podpory investícií rozpočtované aj výdavky pre spoločnosť Valaliky Industrial Park, s. r. o. v sume 133 mil. eur, ktorá zabezpečuje prípravu investičného projektu „Strategické územie Valaliky“ za účelom prípravy územia pre nové investície v oblasti priemyselnej výroby. V oblasti sú zároveň rozpočtované výdavky pre spoločnosť MH Invest, s. r. o. v sume 26,6 mil. eur, ktoré sú určené najmä na zabezpečovanie územia v strategickom parku Nitra, Priemyselnom parku Rimavská Sobota a nových investícií v oblasti priemyslu, služieb a výskumu a tiež výdavky pre spoločnosť MH Invest II, s. r. o. v sume 2,30 mil. eur, ktorá zabezpečuje najmä stavebnú a inžiniersku činnosť súvisiacu s výstavbou priemyselných parkov a zón, prípravou územia a výkupom pozemkov pre investorov a so správou obytných súborov a existujúcich priemyselných parkov.

Súčasťou oblasti sú aj výdavky určené na podporu inovácií, ktoré sú rozpočtované v celkovej sume 2,50 mil. eur a smerujú najmä do podpory startupov. Pri administrácii podporných schém a programov sú výdavky v sume 1,80 mil. eur určené najmä pre inštitúciu Slovak Business Agency, ktorá realizuje aktivity na podporu malého a stredného podnikania. V oblasti sa tiež rozpočtujú výdavky zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti, určené na znižovanie administratívneho zaťaženia podnikania.

**Energetika**

V oblasti energetiky sú v rozpočte na rok 2023 rozpočtované výdavky v sume 323 mil. eur, z toho prostriedky Plánu obnovy a odolnosti, ktoré sú rozpočtované v rámci kapitoly MH SR, predstavujú sumu 142 mil. eur a sú určené predovšetkým na podporu energetickej efektívnosti, napríklad na výstavbu nových zdrojov elektriny z OZE, modernizáciu existujúcich zdrojov elektriny z OZE a taktiež na podporu alternatívnych pohonov.

Ďalšie prostriedky v tejto oblasti, ktoré sú na rok 2023 rozpočtované v sume 181 mil. eur, sú určené predovšetkým na zabezpečovanie záverečnej časti jadrovej energetiky v súlade s platnými predpismi, a to najmä na vyraďovanie jadrových zariadení, ukladanie upravených rádioaktívnych odpadov z vyraďovania jadrových zariadení a nakladanie s jadrovými a rádioaktívnymi materiálmi neznámeho pôvodu.

Prostriedky na záverečnú časť jadrovej energetiky sú sústreďované v Národnom jadrovom fonde (ďalej len „NJF“), ktorý poskytuje finančné prostriedky oprávneným žiadateľom na rok 2023 v celkovej sume 126 mil. eur. Súčasťou týchto výdavkov je aj časť prostriedkov z odvodu od prevádzkovateľov prenosovej sústavy a distribučných sústav odvedených do Národného jadrového fondu prostredníctvom transferu z kapitoly Ministerstva hospodárstva SR, ktorý je rozpočtovaný na rok 2023 v sume 75,0 mil. eur. Prostriedky poskytnuté oprávneným žiadateľom sú určené na krytie nákladov záverečnej časti jadrovej energetiky, najmä na činnosti spojené s III. a IV. etapou projektu vyraďovania JE A1 a tiež na činnosti súvisiace s plánovaným vyraďovaním ďalších jadrových zariadení.

V rámci tejto oblasti sa na rok 2023 rozpočtujú tiež výdavky Ministerstva hospodárstva SR na transfer pre Národný jadrový fond v sume 446 tis. eur, ktoré sú určené v zmysle ustanovenia   
§ 10 ods.1 písm. h) zákona č. 308/2018 Z. z o Národnom jadrovom fonde na úhradu nevyhnutných nákladov vynaložených na nakladanie a likvidáciu jadrových materiálov alebo rádioaktívnych odpadov, ktorých pôvodca nie je známy. Tieto prostriedky následne Národný jadrový fond poskytuje oprávneným žiadateľom.

**Informatizácia**

Hlavným cieľom v oblasti informatizácie je jednoduchý prístup k informáciám a službám štátu. To je možné dosiahnuť pomocou digitálnych technológií, ktoré zlepšia komunikáciu medzi občanom a štátom a zefektívnia výkon verejnej správy. Okrem Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR sa na dosahovaní cieľov informatizácie podieľajú najmä Ministerstvo vnútra SR a Ministerstvo financií SR.

**Tabuľka 141 - Kľúčové ukazovatele v informatizácii**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** |  | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **cieľ**  **2025** | **cieľ 2030** |
| Ukazovateľ eGov (DESI 4) | SK | 0,42 | 0,46 | 0,50 | 0,54 | 0,72 | 0,90 |
| EU | 0,55 | 0,59 | 0,63 | 0,69 |  |  |
| Počet unikátnych prihlásení fyz. osôb na Slovensko.sk (v tis.) | SK |  | 181,4 | 215,6 | 285,4 | 433,7 | 831,2 |
| Spokojnosť s eGov službami (užívatelia) | SK | 57% | 62% | 61% | 80% | 67% | 77% |
| Zavedenie IT finančného riadenia (ročná úspora, mil. eur)\* | SK |  | - | - | 17,2 | 25,1 | 33,6 |
| Podiel domácností pokrytých sieťou s veľmi vysokou kapacitou (VHCN) | SK |  | 43% | 47% | 50% | 67% | 92% |
| EU | 33% | 50% | 60% | 70% |  |  |

*\* indexácia 10 % do 2026, potom 5 % Zdroj: MF SR*

Výsledky slovenskej informatizácie sa zlepšujú, potenciál digitalizácie verejnej správy však nie je plne využitý. Hoci počet občanov využívajúci slovensko.sk počas pandémie vzrástol, stále je nízky. Spokojnosť s eGov službami v roku 2021 výrazne vzrástla, nie je však zrejmé, či ide o trvalý jav alebo iba krátkodobý výkyv.

Približne polovica domácností Slovenska má pokrytie rýchlym a ultrarýchlym internetom. Cieľom je, v súlade so stratégiami EÚ, zvýšiť podiel takmer na 100 %. Využívanie rýchleho a ultrarýchleho internetu však zaostáva za priemerom EÚ o 11 p. b. (15 % vs. 26 %). Samotné rozširovanie pokrytia ultrarýchlym pripojením tak nemusí priniesť očakávané výsledky bez ďalších opatrení na zvýšenie miery jeho využívania.

V súlade s opatreniami revízie výdavkov na Informatizáciu 2.0 zavádza MIRRI SR od roku 2020 systém IT finančného riadenia. Celkový potenciál odhaduje revízia na 48 až 95 mil. eur, nastavenie cieľov MIRRI SR zodpovedá postupnej implementácie nástrojov. Najvýznamnejšie opatrenia umožnia systematický zber údajov o jednotkových cenách tovarov a služieb a lepšiu porovnateľnosť existujúcich aj plánovaných výdavkov medzi úradmi.

Informatizácia spoločnosti má priniesť úsporu na osobných výdavkoch a výdavkoch na tovary a služby. V minulých rokoch boli realizované IT projekty financované z EÚ za približne 500 – 600 mil. eur. Ich prevádzka (približne 40 – 60 mil. eur ročne) bude v budúcnosti financovaná zo štátneho rozpočtu.

MIRRI SR je ústredným orgánom štátnej správy pre centrálne riadenie informatizácie spoločnosti a tvorbu politiky jednotného digitálneho trhu. Rozhoduje o využívaní verejných prostriedkov pre informačné technológie a koordinuje plnenie úloh v oblasti informatizácie spoločnosti.

Výdavky na Informatizáciu v tabuľke „Oblasť ekonomiky“ v sume 484 mil. eur sa týkajú MIRRI SR, pričom okrem zdrojov štátneho rozpočtu obsahujú aj financovanie zo zdrojov Európskej únie. Najväčšiu časť tvoria prostriedky Európskej únie na medzirezortnom programe Informačná spoločnosť 2014-2020. Zámerom tohto programu je zlepšenie prístupu k informačno-komunikačným technológiám a zlepšenie ich využívania a kvality. Kapitola má na rok 2023 na tento účel, vrátane výdavkov určených na spolufinancovanie, plánovaných 289 mil. eur. Zároveň sem boli zaradené aj prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti v sume 142 mil. eur, určené na budovanie „Digitálneho Slovenska“, napríklad prostredníctvom zapojenia sa do cezhraničných európskych projektov vedúcich k digitálnej ekonomike, podpory projektov zameraných na vývoj a aplikáciu top digitálnych technológií a skvalitnenia kybernetickej a informačnej bezpečnosti vo verejnej správe. Prostriedky na informačné systémy v správe samotného úradu sú rozpočtované v roku 2023 v sume 14,4 mil. eur a sú určené najmä na prevádzku a rozvoj Informačného monitorovacieho systému v súvislosti s čerpaním prostriedkov Európskej únie na nové programové obdobie na roky 2021-2027, ďalej na Informačný systém Centrálna správa referenčných údajov, na podpornú infraštruktúru a na systémy vnútornej správy. Novým prvkom v rozpočte je Slovensko v mobile, ktorý bude zabezpečovať financovanie prevádzky a rozvoja mobilnej aplikácie. Na informačné systémy v správe príspevkovej organizácie Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby (ďalej len „NASES“) sú plánované prostriedky v sume 38,2 mil. eur. Príspevková organizácia NASES použije prostriedky najmä na zabezpečenie činnosti Ústredného portálu verejnej správy a vládnej siete GOVNET.

**Výdavky na informatizáciu financované zo štátneho rozpočtu (program 0EK)**

Na rozpočtovanie IT výdavkov je vytvorený samostatný medzirezortný program 0EK – Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu. Na rok 2023 sú plánované výdavky spolu na prevádzku a investície pre všetkých účastníkov zaradených do medzirezortného programu v sume 470 mil. eur.

S rastúcimi IT výdavkami je potrebné sledovať prínosy digitalizácie verejnej správy vo forme spokojnosti a ušetreného času  používateľov, aj zníženia výdavkov štátu. Samostatnou výzvou sú projekty financované z OP II, ktoré majú byť implementované do konca roka 2023. Podľa štúdií uskutočniteľností majú tieto projekty v ďalšom období ročne ušetriť na strane štátu prácnosť zodpovedajúcu 2,5-3,8 tis. zamestnancom na plný úväzok (mzdové náklady 53-84 mil. eur). Prínosy z úspory času a materiálu zatiaľ nie sú viditeľné v návrhu rozpočtu verejnej správy a bude potrebné ich dôsledné vynucovanie od roku 2024.

**Tabuľka 142 - Výdavky na IT financované zo štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **0EK na zdroji štátny rozpočet spolu** | **472 514** | **412 140** | **369 919** | **541 244** | **470 235** | **446 098** | **441 161** |
| Ministerstvo financií SR | 128 941 | 137 847 | 124 194 | 168 058 | 135 142 | 137 305 | 136 653 |
| Ministerstvo vnútra SR | 124 959 | 83 057 | 66 297 | 130 569 | 106 124 | 105 830 | 105 830 |
| Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR | 39 094 | 38 300 | 28 814 | 34 684 | 40 258 | 35 488 | 35 488 |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR | 38 080 | 26 390 | 23 375 | 29 639 | 25 669 | 23 357 | 23 357 |
| Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR | 0 | 0 | 0 | 66 | 24 888 | 8 825 | 6 661 |
| Ministerstvo spravodlivosti SR | 24 922 | 19 823 | 20 071 | 23 629 | 23 191 | 23 031 | 23 031 |
| Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR | 27 971 | 22 965 | 22 847 | 27 386 | 22 534 | 22 034 | 22 034 |
| Ministerstvo dopravy SR | 11 951 | 12 387 | 11 796 | 17 032 | 15 624 | 14 870 | 14 848 |
| Ministerstvo zdravotníctva SR | 6 357 | 6 034 | 3 956 | 9 198 | 12 700 | 12 614 | 13 213 |
| Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR | 10 982 | 9 516 | 10 493 | 12 982 | 11 556 | 11 556 | 11 556 |
| Úrad geodézie, kartografie a katastra SR | 6 924 | 11 231 | 10 327 | 10 281 | 7 936 | 8 095 | 7 883 |
| Štatistický úrad SR | 22 107 | 9 766 | 9 521 | 9 273 | 7 652 | 8 299 | 6 709 |
| Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR | 4 892 | 5 245 | 7 166 | 10 976 | 7 166 | 7 166 | 7 166 |
| Ministerstvo kultúry SR | 2 894 | 8 488 | 10 348 | 10 595 | 6 270 | 6 270 | 6 270 |
| Generálna prokuratúra SR | 4 933 | 4 728 | 3 771 | 7 117 | 4 273 | 4 073 | 4 078 |
| Úrad vlády SR | 987 | 2 354 | 878 | 13 235 | 4 069 | 1 669 | 1 669 |
| Ministerstvo životného prostredia SR | 2 215 | 2 483 | 3 359 | 4 091 | 3 049 | 2 964 | 2 964 |
| Ministerstvo hospodárstva SR | 5 245 | 3 315 | 3 074 | 3 318 | 3 112 | 2 890 | 2 690 |
| Kancelária Národnej rady SR | 1 211 | 949 | 1 120 | 5 242 | 2 496 | 2 738 | 2 311 |
| Kancelária Ústavného súdu SR | 415 | 612 | 1 022 | 1 448 | 1 115 | 1 085 | 1 085 |
| Úrad pre verejné obstarávanie | 1 531 | 1 024 | 1 017 | 2 919 | 1 070 | 1 070 | 1 070 |
| Najvyšší kontrolný úrad SR | 1 193 | 1 297 | 2 140 | 2 071 | 975 | 967 | 967 |
| Úrad jadrového dozoru SR | 309 | 332 | 728 | 781 | 650 | 1 054 | 747 |
| Slovenská akadémia vied | 2 099 | 1 701 | 1 842 | 1 889 | 569 | 569 | 569 |
| Najvyšší správny súd SR | 0 | 0 | 0 | 1 588 | 355 | 432 | 465 |
| Správa štátnych hmotných rezerv SR | 80 | 115 | 315 | 322 | 309 | 309 | 309 |
| Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR | 143 | 174 | 224 | 422 | 276 | 187 | 187 |
| Úrad priemyselného vlastníctva SR | 822 | 858 | 364 | 819 | 275 | 275 | 275 |
| Kancelária Najvyššieho súdu SR | 278 | 298 | 210 | 338 | 213 | 213 | 213 |
| Úrad pre reguláciu sieťových odvetví | 143 | 80 | 55 | 98 | 195 | 339 | 339 |
| Národný bezpečnostný úrad | 266 | 196 | 187 | 187 | 134 | 134 | 134 |
| Kancelária prezidenta SR | 180 | 245 | 129 | 300 | 121 | 121 | 121 |
| Všeobecná pokladničná správa | 182 | 144 | 104 | 304 | 105 | 105 | 105 |
| Protimonopolný úrad SR | 113 | 98 | 95 | 164 | 95 | 95 | 95 |
| Kancelária Súdnej rady SR | 95 | 88 | 80 | 223 | 69 | 69 | 69 |

*Zdroj: MF SR*

**Administratíva a iné výdavky**

Prostriedky v oblasti administratívy na rok 2023 predstavujú sumu 63,8 mil. eur a sú určené na činnosti vykonávané ústredným orgánom kapitoly Ministerstva hospodárstva SR a jeho podriadených rozpočtových a príspevkových organizácií a tiež na informačné technológie, príspevky SR do medzinárodných organizácií a ochranu kritickej infraštruktúry. Oblasť administratívy zahŕňa aj administráciu ústredného orgánu kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR a s tým súvisiace ďalšie činnosti.

**Regionálny rozvoj**

**Tabuľka 143 – Výdavky na regionálny rozvoj**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Regionálny rozvoj** | **143 367** | **292 140** | **477 189** | **317 163** | **1 503 538** | **680 917** | **950 103** |
| Podpora regionálneho rozvoja | 2 260 | 18 677 | 1 110 | 20 133 | 1 110 | 1 110 | 1 110 |
| Regionálny príspevok pre najmenej rozvinuté okresy | 24 651 | 5 763 | 10 340 | 21 634 | 8 896 | 8 896 | 8 896 |
| Regionálny rozvoj z prostriedkov Európskej únie | 116 456 | 267 700 | 465 739 | 275 396 | 1 493 532 | 670 911 | 940 097 |

*Zdroj: MF SR*

Ústredným orgánom štátnej správy pre oblasť regionálneho rozvoja, vrátane koordinácie prípravy politík regionálneho rozvoja je Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky.

Rezort v súlade so zákonom č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja rozpočtuje dotácie prostredníctvom projektov zameraných na odstraňovanie alebo zmierňovanie nežiaducich rozdielov v úrovni hospodárskeho rozvoja, sociálneho rozvoja a územného rozvoja regiónov, na zvyšovanie ekonomickej výkonnosti regiónov a na zvyšovanie zamestnanosti a životnej úrovne obyvateľov v regiónoch, pri zabezpečení trvalo udržateľného rozvoja regiónov.

V súlade so zákonom č. 336/2015 o podpore najmenej rozvinutých okresov je poskytovaná podpora najmenej rozvinutým okresom. Cieľom je podporiť vytváranie pracovných miest a znižovať regionálne rozdiely, podporovať investície a podnikateľské aktivity, aby sa zamedzilo odchodu mladej a vzdelanej pracovnej sily z regiónov. Prijímateľom podpory v najmenej rozvinutom okrese sú subjekty územnej spolupráce a iné právnické osoby.

V rámci programového obdobia 2014 – 2020 vykonáva Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR funkciu riadiaceho orgánu pre Integrovaný regionálny operačný program. Cieľom Integrovaného regionálneho operačného programu je prispieť k zlepšeniu kvality života a zabezpečiť udržateľné poskytovanie verejných služieb s dopadom na vyvážený a udržateľný územný rozvoj, hospodársku, územnú a sociálnu súdržnosť regiónov, miest a obcí. Zároveň v súvislosti s novými programovým obdobím 2021 – 2027 sú v rozpočte Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR  plánované prostriedky Európskej únie za program Slovensko. Súbeh tretieho a štvrtého programovacieho obdobia má za následok kumuláciu prostriedkov Európskej únie v rozpočte na rok 2023.

**Podpora cestovného ruchu**

Výdavky na podporu cestovného ruchu na rok 2023 sa navrhujú vo výške 35,4 mil. eur. Z uvedenej sumy je určených 9,23 mil. eur na dotácie na podporu cestovného ruchu pre oblastné a krajské organizácie cestovného ruchu poskytované v súlade so zákonom č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu v znení neskorších predpisov. V rámci oblasti cestovného ruchu sú na rok 2023 zohľadnené tiež výdavky v sume 26,2 mil. eur, ktoré sú určené na propagáciu a prezentáciu SR v zahraničí a na Slovensku ako atraktívnej turistickej destinácie prostredníctvom organizácie Slovakia Travel, ktorej úlohou je aj komunikácia, marketing a konkrétna podpora dôležitých projektov doma a v zahraničí.

**Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov**

Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov (ďalej len „Agentúra“) je záujmovým združením právnických osôb založeným za účelom obstarávania a udržiavania núdzových zásob ropy a ropných výrobkov pre potreby ich použitia v stave ropnej núdze alebo na plnenie medzinárodných záväzkov, ktorými je Slovenská republika viazaná. Agentúra bola založená na základe zákona č. 218/2013 Z. z. o núdzových zásobách ropy a ropných výrobkov a o riešení stavu ropnej núdze a o zmene a doplnení niektorých zákonov a na základe zakladateľskej zmluvy dňa 12. septembra 2013.

Výdavky Agentúry na rok 2023 sa rozpočtujú v sume 91,3 mil. eur, pričom sú určené najmä na udržiavanie a ochraňovanie núdzových zásob ropy a ropných výrobkov a splácanie tuzemskej istiny z návratnej finančnej výpomoci. Agentúra v roku 2023 neplánuje doplnenie núdzových zásob ropy a ropných výrobkov.

**Správa štátnych hmotných rezerv SR**

**Tabuľka 144 - Oblasť správy štátnych hmotných rezerv**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| Oblasť SŠHR SR celkom | 135 925 | 76 589 | 21 704 | 84 809 | 27 746 | 22 803 | 24 662 |
| prostriedky SŠHR SR zo ŠR | 120 905 | 62 346 | 7 957 | 75 383 | 8 649 | 8 801 | 8 802 |
| samostatný účet obmien a zámen | 15 021 | 14 244 | 13 747 | 9 426 | 19 097 | 14 002 | 15 860 |

*Zdroj: MF SR*

Do kapitoly Správa štátnych hmotných rezerv SR v roku 2023 smerujú prostriedky v celkovej výške 27,7 mil. eur. Výdavky kapitoly Správa štátnych hmotných rezerv SR zo štátneho rozpočtu na rok 2023 v sume 8,65 mil. eur zabezpečujú úlohy v hospodárení hmotných rezerv, mobilizačných rezerv a pohotovostných zásob. V oblasti hmotných rezerv sa budú prioritne zabezpečovať úlohy súvisiace s potravinovou a energetickou bezpečnosťou štátu. V oblasti mobilizačných rezerv sa zabezpečuje riešenie krízových situácií a  pohotovostné zásoby sú určené na pomoc obyvateľstvu postihnutého krízovou situáciou a na poskytovanie humanitárnej pomoci. V medzirezortnom programe Podpora obrany sa zabezpečujú úlohy v oblasti mobilizačných rezerv v zmysle požiadaviek ozbrojených síl. V kapitole sú zahrnuté aj výdavky v medzirezortnom programe Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu. Kapitola na rok 2023 rozpočtuje výdavky na samostatnom účte obmien a zámen v sume 19,1 mil. eur. Prostredníctvom daného účtu sa zabezpečuje hospodárenie, t. j. obchodná činnosť pri nákupe a predaji štátnych hmotných rezerv v rámci obmien, zámen a pôžičiek. Uvedený účet sa používa tiež na pravidelné mesačné uhrádzanie dane z pridanej hodnoty.

Výdavky v kapitole Správa štátnych hmotných rezerv SR v roku 2022 sa očakávajú vo výške 75,4 mil. eur. Tieto výdavky sú vo veľkej miere ovplyvnené zvýšenými výdavkami na nákup pohotovostných zásob v súvislosti s ochorením COVID-19 v sume 64,5 mil. eur.

**Hospodárska mobilizácia**

V rozpočte na rok 2023 sú na hospodársku mobilizáciu rozpočtované výdavky v sume 9,85 mil. eur, ktoré sú určené najmä na plnenie opatrení hospodárskej mobilizácie v súlade so zákonom č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu a vyhláškou č. 552/2011 Z. z. o podrobnostiach výdavkov na hospodársku mobilizáciu z prostriedkov štátneho rozpočtu.

V roku 2022 sa výdavky medzirezortného programu Hospodárska mobilizácia očakávajú v sume 108 mil. eur. Tieto výdavky sú vo veľkej miere ovplyvnené zvýšenými výdavkami na opatrenia v súvislosti s ochorením COVID-19 v celkovej sume 93,0 mil. eur, z čoho sumu 92,0 mil. eur predstavujú výdavky kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR.

**Úrad jadrového dozoru SR**

Výdavky Úradu jadrového dozoru SR sú na rok 2023 rozpočtované v sume 11,8 mil. eur. Výdavky sú určené na plnenie úloh rezortu najmä v oblasti zabezpečenia výkonu dozoru nad jadrovou bezpečnosťou a zastupovaním SR v medzinárodných organizáciách pre jadrovú bezpečnosť.

**Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR**

Výdavky Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR sú rozpočtované na rok 2023 v sume 8,55 mil. eur. Výdavky sú smerované na zabezpečenie úloh ústredného orgánu, rozpočtovej a príspevkovej organizácie rezortu v oblasti štátnej politiky kvality, technickej normalizácie, metrológie, skúšobníctva, akreditácie a kvality. V rámci výdavkov sa rozpočtujú prostriedky na úlohy v oblasti kybernetickej bezpečnosti, na Národný program kvality SR, modernizáciu informačných technológií, metrologický dozor a kontrolu v oblasti používania meradiel, na revíziu národných etalónov a zabezpečenie ich medzinárodnej akceptovateľnosti.

**Úrad pre reguláciu sieťových odvetví**

Výdavky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví sa v rozpočte na rok 2023 navrhujú v sume 5,61 mil. eur a úrad prostredníctvom výdavkov vykonáva reguláciu v sieťových odvetviach, kde hlavným cieľom je zabezpečiť transparentný a nediskriminačný výkon činnosti subjektov v elektroenergetike a plynárenstve, tepelnej energetike a vo vodnom hospodárstve.

**Úrad priemyselného vlastníctva SR**

Zdroje úradu v roku 2023 predstavujú 4,75 mil. eur, pričom úrad vo svojej kompetencii vykonáva štátnu správu v oblasti ochrany vynálezov, úžitkových vzorov, topografií polovodičových výrobkov, dizajnov, ochranných známok, označení pôvodu výrobkov a zemepisných označení. Tiež vedie ústredný fond patentovej a známkovej dokumentácie, sprístupňuje ho verejnosti a pôsobí ako špecializované stredisko patentových informácií v Slovenskej republike.

**MH Manažment, a. s.**

MH Manažment, a. s. (ďalej „MHM, a. s.“) je podľa zákona č. 375/2015 Z. z. o zrušení Fondu národného majetku Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov právnym nástupcom Fondu národného majetku SR a vstupuje do všetkých jeho práv a povinností vyplývajúcich z právnych vzťahov, ktorých bol účastníkom. Výdavky MHM, a. s. sú na rok 2023 rozpočtované v sume 2,50 mil. eur. Okrem výdavkov spojených s činnosťou MHM, a. s. rozpočet zahŕňa výdavky na úhradu záväzkov z rozhodnutí o privatizácii a privatizačných projektov, výdavky spojené s prevodom cenných papierov od fyzických osôb na MHM, a. s. a výdavky na splátku dlhopisov v pôsobnosti MHM, a. s., čím sa podieľa na znižovaní verejného dlhu.

**Protimonopolný úrad SR**

Výdavky Protimonopolného úradu SR sú na rok 2023 rozpočtované v sume 3,29 mil. eur. Hlavnou náplňou úradu je ochrana a aplikovanie slovenského a európskeho práva na pravidlá hospodárskej súťaže. Dôležitou úlohou úradu je aj predchádzať zneužívaniu dominantného postavenia alebo zabrániť dohodám obmedzujúcim súťaž.

## 4.14. Kultúra

Hlavným cieľom kultúrnej politiky je budovanie citlivej, otvorenej, informovanej a odlišnosti akceptujúcej spoločnosti; podpora a šírenie umenia a kreatívnych aktivít; ochrana a sprístupňovanie hmotného a nehmotného kultúrneho dedičstva a rozvoj kultúrnej a kreatívnej ekonomiky.

Verejné výdavky Slovenska na kultúru (podľa metodiky COFOG)[[61]](#footnote-61) v rokoch 2011 – 2020 boli v priemere porovnateľné s výdavkami štátov EÚ27, zaostávali oproti priemeru štátov V4. V rokoch 2011 až 2020 tvorili 0,81 % HDP, priemer štátov EÚ27 bol 0,79 % HDP a priemer V4 bol 0,99 % HDP. V pomere k celkovým verejným výdavkom boli verejné výdavky Slovenska na kultúru (1,93 %) v tomto období vyššie než priemer štátov EÚ27 (1,63 %). Priemerné výdavky V4 (2,28 %) však boli výrazne ovplyvnené vysokými výdavkami v Maďarsku (1,7 % HDP, 3,7 % výdavkov).

**Graf 41 - Verejné výdavky na kultúru v rokoch 2011 – 2020 (podľa metodiky COFOG)**

**Verejné výdavky na kultúru (% HDP) Verejné výdavky na kultúru (% verejných výdavkov)**

|  |
| --- |
| *Zdroj: Eurostat* |

**Tabuľka 145 - Kľúčové ukazovatele výsledkov kultúrnej politiky**

| **Kultúrna politika/oblasť** | **Indikátor** |  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Politika podpory kultúry a kreatívneho priemyslu | Podiel pridanej hodnoty KKP na PH ekonomiky | SK | 1,84% | 1,78% | 1,83% | 1,84% | - | - | 1,84% | 1,93% |
| Politika kultúrneho dedičstva | Návštevnosť múzeí a galérií (v mil.) | SK | 5,14 | 5,65 | 5,71 | 5,90 | 3,09 | - | 5,90 | 6,76 |
| Politika kultúrneho dedičstva | Podiel vlastných príjmov na celkových v múzeách a galériách | SK | 19% | 19% | 18% | 19% | 12% | - | 19% | 27% |
| Politika kultúrneho dedičstva | Podiel občanov s čitateľským preukazom | SK | 7,5% | 7,3% | 7,2% | 7,4% | 5,9% | - | 12,9% | 17,8% |
| CZ | 13% | 13,1% | 12,9% | 12,9% | - | - |  |  |
| Politika kultúrneho dedičstva | Počet vyradených pamiatok z pamiatkovej ochrany | SK | 19 | 24 | 7 | 6 | 6 | 4 | 0 | 0 |
| Politika umenia | Návštevnosť divadelných a hudobno-tanečných predstavení  (v mil.) | SK | 2,48 | 2,25 | 2,25 | 2,16 | 0,59 | - | 2,48 | 2,66 |
| Politika umenia | Podiel vlastných príjmov na celkových v divadlách a tanečných súboroch | SK | 19% | 22% | 20% | 19% | 4% | - | 22% | 27% |
| Politika umenia | Návštevnosť festivalov (v mil.) | SK | 2,03 | 2,36 | 2,44 | 2,40 | 0,37 | - | 2,44 | 2,59 |
| Audiovizuálna politika | Počet uvedených premiér slovenských filmov | SK | 29 | 33 | 31 | 43 | 20 | 30 | 43 | TBD |
| Mediálna politika | Podiel občanov, ktorí dôverujú médiám | SK | 67% | 62% | 66% | 67% | 63% | 57% | 68% | 75% |
| EÚ | 62% | 62% | 61% | 63% | 63% | 61% |  |  |
| *Zdroj: EK, Eurostat, MK SR, IFLA, AVF* | | | | | | | | | | |

Výsledky v kultúre sleduje 10 hlavných ukazovateľov. Zameriavajú sa najmä na návštevnosť kultúrnych inštitúcií a ich schopnosť tvoriť vlastné príjmy. Cieľové hodnoty ukazovateľov nadväzujú na Stratégiu kultúry 2030, ktorá bude publikovaná koncom roku 2022.

Návštevnosť múzeí a galérií aj festivalov v rokoch pred pandémiou COVID-19 pomaly rástla. Naopak, stagnujúci trend mala návštevnosť divadelných a hudobno-tanečných predstavení. Návštevnosť všetkých druhov kultúrnych inštitúcií ako aj ich vlastné príjmy počas pandemického roku 2020 výrazne klesli. Cieľom do roku 2025 je tak návrat na najvyššiu úroveň spred pandémie. Napriek hustej knižničnej sieti do roku 2019 stagnoval aj podiel obyvateľov s čitateľským preukazom, ktorý počas pandémie klesol. Cieľom je do roku 2025 dobehnúť najvyššiu predpandemickú úroveň v Českej republike.

Počet premiér slovenských filmov mal do vypuknutia pandémie stúpajúcu tendenciu, pokles v roku 2020 však nebol až taký dramatický ako v iných oblastiach a o rok neskôr sa už vrátil na úroveň roku 2018. K zlepšeniu v posledných rokoch dochádza aj pri vyraďovaní kultúrnych pamiatok z pamiatkovej ochrany. Vyradenie svedčí o zlom stave pamiatky, cieľom by preto malo byť, aby k vyradeniu z pamiatkovej ochrany nedochádzalo.

Rok 2021 bol prvým rokom implementácie revízie výdavkov, implementácia opatrení prebiehala pomalšie. Viacero opatrení meškalo oproti stanovenému termínu, ktorý bol následne aktualizovaný. Nepodarilo sa splniť opatrenia zamerané na stabilizáciu financovania a zvýšenie kvality RTVS. Termín prípravy kľúčového opatrenia revízie – Stratégie kultúry do roku 2030 bol posunutý do konca roku 2022. Na Stratégiu nadväzujú mnohé ďalšie opatrenia, ktoré tým pádom tiež meškajú. Darilo sa plniť opatrenia zamerané na zlepšenie fungovania podriadených organizácií a efektívnejšie plánovanie investícií v rezorte.

Verejné výdavky na kultúru (podľa metodiky COFOG) v roku 2023 dosiahnu sumu 787 mil. eur. Štruktúra výdavkov je zobrazená v schéme 1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 42 – Štruktúra verejných výdavkov na kultúru v roku 2023** |  | **Schéma X – Štruktúra verejných výdavkov na kultúru v roku 2022** |
|  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Zdroj: MF SR* |

Výdavky na kultúru sú v  roku 2023 ovplyvnené zvýšením výdavkov na nasledovné tituly:

* prevádzku zrekonštruovanej budovy Slovenskej národnej galérie v sume 7,25 mil. eur,
* príspevku na prevádzku cirkevných ústredí v sume 5,16 mil. eur
* novelizácie viacerých zákonov, napr. o kultúrnoosvetovej činnosti, o Matici slovenskej, o Fonde na podporu kultúry národnostných menšín
* prijatie materiálov z oblasti kultúrnych politík ako napr. Koncepcia štátnej politiky SR vo vzťahu k Slovákom žijúcim v zahraničí alebo materiál, ktorý je základným rámcom pre organizáciu podujatia EHMK – Trenčín 2026
* zabezpečenie finančných prostriedkov na pokračovanie v investičných akciách pre Slovenskú filharmóniu na rekonštrukciu strechy Reduty a pre Slovenský filmový ústav na renováciu kina Lumière.

Vo výdavkoch na oblasť kultúry[[62]](#footnote-62) sú obsiahnuté výdavky na inštitucionálnu podporu organizácií rezortu Ministerstva kultúry SR, výdavky na projekty orientované na zachovanie a rozvoj kultúrneho dedičstva prostredníctvom Dotačného systému Ministerstva kultúry SR, výdavky na podporu verejnoprávnych inštitúcií, výdavky Rady pre vysielanie a retransmisiu, výdavky na strategické zámery kapitoly, výdavky na podporu činnosti cirkví a náboženských spoločností, výdavky na informačné technológie, výdavky na reformu zvýšenia transparentnosti a zefektívnenia rozhodnutí Pamiatkového úradu SR financovanú z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti a administratívne výdavky.

**Tabuľka 146 - Výdavky na kultúru**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky oblasti kultúry spolu** | **438 513** | **457 184** | **428 142** | **507 973** | **444 320** | **438 625** | **432 334** |
| Inštitucionálna podpora organizácií | 175 062 | 149 096 | 166 423 | 177 771 | 177 074 | 168 804 | 159 973 |
| Dotačný systém | 15 808 | 37 889 | 18 686 | 18 266 | 18 986 | 20 086 | 22 201 |
| Výdavky verejnoprávnych inštitúcii | 175 319 | 189 831 | 161 040 | 226 395 | 162 810 | 163 120 | 163 120 |
| Rada pre mediálne služby | 1 674 | 1 545 | 1 567 | 1 934 | 2 562 | 2 705 | 2 718 |
| Strategické zámery kapitoly | 2 645 | 4 279 | 2 589 | 3 036 | 2 442 | 4 813 | 3 633 |
| Cirkvi a náboženské spoločnosti | 51 998 | 51 977 | 52 174 | 52 798 | 57 599 | 59 032 | 60 623 |
| Administratívne výdavky a IT | 16 007 | 22 567 | 21 991 | 24 570 | 19 567 | 20 066 | 20 066 |
| Prostriedky Plánu obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 3 671 | 3 202 | 3 280 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

**Inštitucionálna podpora organizácií**

Výdavky v oblasti inštitucionálnej podpory organizácií rezortu Ministerstva kultúry SRzahŕňajú podporu hlavnej činnosti v divadlách a divadelnej činnosti, v hudbe, koncertnej činnosti a umeleckých súboroch, vo výtvarnom umení, fotografiách, architektúre a dizajne, v múzeách a galériách, knižniciach a knižničnej činnosti, osvetovej činnosti a tradičnej ľudovej kultúre, v literatúre a knižnej kultúre a v médiách a audiovízii. Do inštitucionálnej podpory sú zahrnuté aj výdavky spojené s aktivitami štátnych rozpočtových a príspevkových organizácií rezortu na projekty v oblasti kultúry doma aj v zahraničí, ako aj výdavky Matice slovenskej. V rozpočte na rok 2023 sú zabezpečené finančné prostriedky na rekonštrukciu a modernizáciu Slovenskej národnej galérie, na rekonštrukciu Štátnej opery Banská Bystrica, na obnovu a revitalizáciu hradu Krásna Hôrka, na zabezpečenie sanácie havarijného stavu Spišského hradu, rekonštrukciu strechy Reduty a renováciu kina Lumière.

**Tabuľka 147 - Významné investičné akcie v rezorte kultúry**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Vybrané investičné akcie** | **20 500** | **12 395** | **31 793** | **37 228** | **21 468** | **9 359** | **0** |
| Slovenská národná galéria | 18 200 | 5 000 | 12 000 | 16 000 | 5 800 | 0 | 0 |
| Štátna opera Banská Bystrica | 0 | 330 | 2 410 | 2 410 | 4 989 | 6 799 | 0 |
| SNM - Obnova hradu Krásna Hôrka | 190 | 5 130 | 15 583 | 15 583 | 7 895 | 2 560 | 0 |
| SNM - Rekonštrukcia NKP Spišský hrad | 1 565 | 1 935 | 1 800 | 1 800 | 1 100 | 0 | 0 |
| SF - Rekonštrukcia strechy Reduty | 545 | 0 | 0 | 777 | 697 | 0 | 0 |
| SFÚ - Renovácia kina Lumière | 0 | 0 | 0 | 658 | 987 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

**Účelová podpora kultúry**

Dotačný systém Ministerstva kultúry SR je zameraný na podporu a financovanie kultúry prostredníctvom projektov orientovaných na zachovanie a rozvoj kultúrneho dedičstva. Výdavky v rámci dotačného systému sú rozpočtované na obnovu národných kultúrnych pamiatok na programe Obnovme si svoj dom, na sprístupňovanie kultúrnych hodnôt žiakom základných škôl a stredných škôl a pedagogickým zamestnancom základných škôl a stredných škôl rozpočtované na programe Podpora návštevnosti kultúrnych podujatí. Výdavky v rámci dotačného systému upravuje zákon č. 299/2020 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva kultúry SR, ktorý okrem už uvedených účelov poskytnutia dotácií zo štátneho rozpočtu ustanovuje aj ďalšie účely, a to dotácie na podporu aktivít v oblasti kultúry, umenia a kreatívneho priemyslu, dotácie na podporu kultúry osôb so zdravotným postihnutím, alebo inak znevýhodnených skupín obyvateľstva, ktorá sa okrem kultúrnych aktivít môže použiť tiež na podporu fyzickej debarierizácie, alebo informačnej debarierizácie kultúry pre osoby so zdravotným postihnutím. Ďalším novším účelom poskytnutia dotácie je odstraňovanie následkov mimoriadnych udalostí alebo znižovanie negatívnych vplyvov krízovej situácie mimo času vojny a vojnového stavu na oblasť kultúry a tiež dotácie na podporu a rozvoj mediálnej výchovy vrátane boja proti dezinformáciám a dotácie na projekty súvisiace s projektom Európske hlavné mesto kultúry.

Celková rozpočtovaná suma na rok 2023 predstavuje 19,0 mil. eur. V oblasti sa od roku 2023 rozpočtujú výdavky na projekt Európske hlavné mesto kultúry – Trenčín 2026. Celkové výdavky zo štátneho rozpočtu schválené na projekt predstavujú 15 mil. eur, v roku 2023 sa z uvedenej sumy predpokladá vynaložiť 800 tis. eur.

**Tabuľka 148 - Významné investičné akcie v rezorte kultúry**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Dotačný systém** | **15 808** | **37 889** | **18 686** | **18 266** | **18 986** | **20 086** | **22 201** |
| Obnovme si svoj dom | 11 736 | 11 816 | 14 706 | 14 706 | 14 706 | 14 706 | 14 706 |
| Podpora návštevnosti kultúrnych podujatí | 1 825 | 0 | 2 500 | 2 500 | 2 500 | 2 500 | 2 500 |
| Kultúra znevýhodnených skupín | 877 | 1 034 | 980 | 1 060 | 980 | 980 | 980 |
| Podpora miestnej a regionálnej kultúry | 525 | 0 | 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Podpora pre sektor kultúry a kreatívneho preimyslu | 846 | 25 040 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Európske hlavné mesto kultúry - Trenčín 2026 | 0 | 0 | 0 | 0 | 800 | 1 900 | 4 015 |

*Zdroj: MF SR*

**Výdavky verejnoprávnych inštitúcií**

V celkových verejných zdrojoch na oblasť kultúry sú zohľadnené výdavky verejnoprávnych inštitúcií, ktorými sú Rozhlas a televízia Slovenska, Tlačová agentúra SR , Audiovizuálny fond, Fond na podporu umenia a Fond na podporu kultúry národnostných menšín.

**Tabuľka 149 - Výdavky verejnoprávnych inštitúcií**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky verejnoprávnych inštitúcii** | **175 319** | **189 831** | **161 040** | **226 395** | **162 810** | **163 120** | **163 120** |
| RTVS | 128 390 | 129 656 | 112 409 | 171 912 | 113 239 | 113 239 | 113 239 |
| TASR | 5 411 | 5 312 | 5 224 | 5 485 | 5 384 | 5 384 | 5 384 |
| AVF | 12 640 | 16 188 | 14 950 | 15 013 | 15 230 | 15 540 | 15 540 |
| FPU | 20 909 | 30 279 | 20 417 | 24 035 | 20 617 | 20 617 | 20 617 |
| FPKNM | 7 969 | 8 396 | 8 040 | 9 951 | 8 340 | 8 340 | 8 340 |

*Zdroj: MF SR*

Finančné prostriedky pre vyššie uvedené verejnoprávne inštitúcie sa poskytujú na základe zmluvy medzi Ministerstvom kultúry SR a dotknutou inštitúciou, ktorá upravuje mechanizmus poskytovania finančných prostriedkov a špecifikuje účel ich použitia v danom rozpočtovom roku.

Finančná podpora verejnoprávnej inštitúcie Rozhlas a televízia Slovenska, ktorá bola zriadená 1. januára 2011 zákonom č. 532/2010 Z. z. o Rozhlase a televízii Slovenska a o zmene a doplnení niektorých zákonov je v rozpočte verejnej správy na rok 2022 v sume 31 mil. eur.

Tlačová agentúra SR je zriadená zákonom č. 385/2008 Z. z. o Tlačovej agentúre Slovenskej republiky ako verejnoprávna, národná, nezávislá, informačná inštitúcia, ktorá poskytuje služby verejnosti v oblasti spravodajstva od 1. januára 2009. Medzi hlavné činnosti Tlačovej agentúry SR patrí vyhľadávanie, spracovávanie, uchovávanie a distribuovanie informácií z územia Slovenskej republiky o spoločenských, kultúrnych, hospodárskych, politických a športových udalostiach na celoštátnej, medzinárodnej ako aj na regionálnej úrovni, taktiež o športových udalostiach celosvetového významu, európskeho významu a regionálneho významu s dôrazom na udalosti týkajúce sa Slovenskej republiky a jeho občanov. Na uvedené účely je na rok 2023 z rozpočtu Ministerstva kultúry SR vyčlenený transfer finančných prostriedkov v sume 2,20 mil. eur.

Fond na podporu umenia je zriadený zákonom č. 284/2014 Z. z. o Fonde na podporu umenia ako verejnoprávna inštitúcia, ktorej základným poslaním je poskytovanie finančných prostriedkov na podporu umeleckých aktivít, kultúry a kreatívneho priemyslu, ale aj utváranie materiálnych podmienok na ich verejnú prezentáciu a šírenie v slovenskom, ako aj medzinárodnom kultúrnom, či umeleckom kontexte. V rámci štruktúry podpornej činnosti sa verejnosti poskytuje podpora vo forme dotácií, štipendií alebo pôžičiek najmä na programy, či podprogramy - divadlo, tanec, hudba, vizuálne umenie, literatúra, medziodborové aktivity, tradičná kultúra, kultúrno-osvetová činnosť, knižnice, múzeá a galérie. Transfer pre fond z prostriedkov štátneho rozpočtu predstavuje sumu 20,0 mil. eur, z toho bežný transfer 19,3 mil. eur a kapitálový 700 tis. eur.

Audiovizuálny fond, ktorý je zameraný na podporu a rozvoj audiovizuálnej kultúry a priemyslu bol zriadený od 1. januára 2009 zákonom č. 516/2008 Z. z. o Audiovizuálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Audiovizuálny fond finančne podporuje vývoj, tvorbu a produkciu slovenských audiovizuálnych diel vrátane európskych koprodukcií, distribúciu, propagáciu a marketingovú podporu audiovizuálnych diel, prezentáciu slovenskej kinematografie v zahraničí, digitalizáciu kín a technologický rozvoj v audiovízii, filmové festivaly a prehliadky, výskum a vydávanie odbornej literatúry, vzdelávanie, workshopy a tréningy pre profesionálov v audiovízii. V rozpočte Ministerstva kultúry SR na rok 2023 sa pre Audiovizuálny fond rozpočtuje transfer vo výške 12,3 mil. eur a v členení 6,29 mil. eur na podporu audiovizuálneho priemyslu a 6,00 mil. eur na podporu audiovizuálnej kultúry.

V zmysle príslušných ustanovení zákona, t. j. na základe predpokladaných súm oprávnených výdavkov uvedených v žiadostiach o registráciu filmového projektu, sa v rámci rozpočtu verejnej správy na rok 2023 uvažuje s dodatočnou sumou finančných prostriedkov určených na podporu audiovizuálneho priemyslu vo výške 39,9 mil. eur.

Fond na podporu kultúry národnostných menšín vznikol 1. júla 2017 na základe zákona č. 138/2017 Z. z. o Fonde na podporu kultúry národnostných menšín ako nezávislá verejnoprávna inštitúcia, ktorej poslaním je podporovať a stimulovať kultúru národnostných menšín. V rámci štruktúry podpornej činnosti poskytuje Fond na podporu kultúry národnostných menšín podporu vo forme dotácií a štipendií na [kultúrno-osvetovú činnosť, vzdelávaciu činnosť, vedu a výskum](https://www.kultminor.sk/sk/moznosti-podpory/struktura-podpory#program1), na [literárnu, nakladateľskú a vydavateľskú činnosť](https://www.kultminor.sk/sk/moznosti-podpory/struktura-podpory#program2), na [podporu divadelného, hudobného, tanečného, výtvarného a audiovizuálneho umenia, na](https://www.kultminor.sk/sk/moznosti-podpory/struktura-podpory#program3)[zabezpečenia interkultúrneho dialógu a porozumenia medzi občanmi slovenskej národnosti a občanmi patriacimi k národnostným menšinám a etnickým skupinám](https://www.kultminor.sk/sk/moznosti-podpory/struktura-podpory#program4). Z rozpočtu MK SR sa fondu v roku 2023 poskytne bežný transfer v sume 8,30 mil. eur.

**Finančná podpora činnosti** **cirkví a náboženských spoločností**

Finančnú podporu, ktorú poskytuje štát na podporu činnosti registrovaných cirkví a náboženských spoločností, upravuje zákon č. 370/2019 Z. z. o finančnej podpore činnosti cirkví a náboženských spoločností s účinnosťou od 1. 1. 2020. Príspevok štátu je určený na podporu financovania činnosti cirkvi, na bohoslužobné aktivity, výchovné aktivity, kultúrne aktivity a charitatívne aktivity cirkvi, na výdavky cirkvi súvisiace s výkonom jej činnosti v postavení zamestnávateľa a na prevádzkové výdavky cirkvi. Na rok 2023 sa v zmysle zákonných ustanovení po prepočte o mieru medziročného rastu inflácie a rastu platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme ustanovuje príspevok v sume 57,6 mil. eur.

## 4.15. Verejné služby

Verejné služby sú občanom poskytované z verejných financií buď priamo alebo prenesením na iný subjekt či organizáciu (napr. obec či dopravný podnik). Samosprávu realizujú obce a vyššie územné celky, ktoré vykonávajú prenesené funkcie štátu, ale majú aj vlastné kompetencie. Z rozpočtu verejných služieb sú tiež financované výkonné a zákonodarné orgány, zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc a miestna štátna správa. Miestna štátna správa predstavuje výkon funkcií štátu v regiónoch, najmä prostredníctvom okresných úradov. Za oblasť verejných služieb sú v rozpočte na rok 2023 rozpočtované výdavky v sume 9,11 mld. eur.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Verejné služby spolu** | **7 849 905** | **8 319 134** | **8 258 280** | **8 999 823** | **9 112 714** | **9 396 673** | **9 481 439** |
| Samospráva | 7 340 735 | 7 723 022 | 7 702 036 | 8 295 778 | 8 480 991 | 8 719 303 | 8 848 952 |
| Výkonné a zákonodarné orgány | 171 997 | 174 311 | 259 419 | 372 946 | 307 482 | 318 810 | 310 568 |
| Zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc | 152 259 | 159 364 | 154 381 | 175 057 | 175 277 | 172 500 | 172 686 |
| Miestna štátna správa | 184 914 | 262 437 | 142 444 | 156 042 | 148 964 | 186 060 | 149 233 |

**Tabuľka 150 – Výdavky na verejné služby**

*Zdroj: MF SR*

**Výdavky na verejné služby sú v najbližších rokoch ovplyvnené aj týmito zapracovanými opatreniami:**

* V oblasti je zohľadnený nárast osobných výdavkov v zmysle Kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa na obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 8. 2024 a vo výdavkoch samosprávy aj odhadovaný nárast cien energií.
* Výkonné a zákonodarné orgány sú zapojené do výdavkov Plánu obnovy a odolnosti v sume 151,5 mil. eur. Sekcia plánu obnovy na Úrade vlády SR zároveň plní funkciu Národnej implementačnej a koordinačnej autority, ktorá na národnej úrovni koordinuje realizáciu Plánu obnovy a odolnosti. Úrad vlády SR rozpočtuje výdavky Plánu obnovy a odolnosti v sume 151 mil. eur, pričom prostriedky sú plánované na financovanie výskumu, vývoja, inovácií a na boj proti korupcii pre Národnú implementačnú a koordinačnú autoritu. Úrad pre verejné obstarávanie SR rozpočtuje výdavky Plánu obnovy a odolnosti v sume 475 tis. eur a sú určené na profesionalizáciu vo verejnom obstarávaní.
* V rozpočte Úradu pre verejné obstarávanie rastú výdavky na kontrolu verejných obstarávaní v rámci investícií Plánu obnovy a odolnosti a zároveň sú zohľadnené výdavky na profesionalizáciu vo verejnom obstarávaní v zmysle novely zákona o verejnom obstarávaní.
* Vo výdavkoch na zahraničnú politiku sú rozpočtované výdavky na investície do nehnuteľného majetku v zahraničí, ktoré bude možné realizovať na základe plánovaných príjmov z optimalizácie siete zastupiteľských úradov.

**Samospráva**

**Obce**

Obce zabezpečujú vo svojich rozpočtoch výdavky na financovanie preneseného výkonu štátnej správy a financovanie samosprávnych (originálnych) kompetencií.

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu obcí na roky 2023 až 2025 v porovnaní so schváleným rozpočtom obcí na rok 2022, očakávanou skutočnosťou na rok 2022 a skutočnosťou za roky 2020 a 2021 je nasledovný (predikcia Ministerstva financií SR).

**Tabuľka 151 – Obce**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky** | **5 417 938** | **5 675 085** | **5 673 075** | **6 094 354** | **6 203 795** | **6 356 704** | **6 446 919** |
| Bežné výdavky | 4 400 562 | 4 745 947 | 4 628 012 | 4 957 201 | 5 286 826 | 5 589 894 | 5 680 210 |
| Osobné výdavky | 2 461 818 | 2 605 080 | 2 463 884 | 2 599 404 | 2 914 132 | 3 165 925 | 3 185 798 |
| Tovary a služby | 1 297 468 | 1 444 596 | 1 464 768 | 1 638 437 | 1 637 846 | 1 674 496 | 1 729 558 |
| Bežné transfery | 625 752 | 681 892 | 682 360 | 702 360 | 717 848 | 732 472 | 747 854 |
| Kapitálové výdavky | 779 020 | 717 036 | 810 063 | 932 153 | 681 969 | 531 810 | 531 709 |
| Finančné operácie | 238 356 | 212 102 | 235 000 | 205 000 | 235 000 | 235 000 | 235 000 |

*Zdroj: MF SR*

Na rok 2023 sú rozpočtované celkové výdavky obcí v sume 6,20 mld. eur. Z toho pripadá na bežné výdavky suma 5,29 mld. eur. Na kapitálové výdavky sa predpokladá vynaložiť suma   
682 mil. eur. Na výdavkové finančné operácie sa rozpočtuje suma 235 mil. eur.

V rámci bežných výdavkov ide najmä o osobné výdavky vo výške 2,91 mld. eur pre zamestnancov obcí a ich rozpočtových organizácií, v ktorých je zohľadnená valorizácia platov v zmysle Kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa na obdobie od 1. 1. 2023 do 31. 8. 2024. Ďalej sú to tovary a služby v sume 1,64 mld. eur na zabezpečenie činnosti obcí a ich rozpočtových organizácií, v ktorých je zohľadnený odhadovaný nárast cien energií a bežné tranfery 718 mil. eur rozpočtované na financovanie príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti obcí, podnikov mestskej hromadnej dopravy a pod.

V rámci bežných výdavkov sa rozpočtujú výdavky na prenesený výkon štátnej správy v celkovej výške 1,30 mld. eur, pričom na financovanie regionálneho školstva sa rozpočtuje suma 1,28 mld. eur, na matričnú činnosť suma 10,3 mil. eur, na hlásenie pobytu občanov   
a vedenie registra obyvateľov Slovenskej republiky suma 1,80 mil. eur, na register adries suma 197 tis. eur, na starostlivosť o životné prostredie suma 601 tis. eur, na voľby suma 311 tis. eur, na dopravu suma 236 tis. eur, na pôsobnosti na úseku stavebného poriadku suma 9,41 mil. eur.

V rámci bežných výdavkov sa rozpočtujú výdavky na originálne kompetencie vo výške   
3,99 mld. eur, ktoré obce použijú na financovanie vzdelávania (materské školy, základné umelecké školy a školské zariadenia), činnosti obecných a mestských úradov, cestnej dopravy, rozvoja obcí a bývania, sociálneho zabezpečenia, rekreačných a kultúrnych služieb, požiarnej ochrany a verejného poriadku a ochrany životného prostredia najmä v oblasti nakladania   
s odpadmi.

V rámci kapitálových výdavkov obcí sa na rok 2023 rozpočtuje suma 682 mil. eur, pričom sa predpokladá, že vlastné zdroje zapoja vo výške 435 mil. eur a zároveň vyčerpajú prijaté kapitálové transfery v sume 247 mil. eur, z toho zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR do rozpočtov obcí predstavujú 142 mil. eur, pričom ide o prostriedky   
MŠVVŠ SR vynaložené v rámci Plánu obnovy a odolnosti. Ostatné kapitálové výdavky sa plánujú použiť najmä na výstavbu a modernizáciu, resp. rekonštrukciu cestnej dopravy, kultúrnych pamiatok a ďalšieho majetku obce.

**Vyššie územné celky**

Vyššie územné celky (ďalej len „VÚC“) zabezpečujú vo svojich rozpočtoch výdavky na financovanie preneseného výkonu štátnej správy a financovanie samosprávnych (originálnych) kompetencií.

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu VÚC na roky 2023 až 2025 v porovnaní so schváleným rozpočtom VÚC na rok 2022, očakávanou skutočnosťou na rok 2022 a skutočnosťou za roky 2020 a 2021 je nasledovný (predikcia Ministerstva financií SR).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky** | **1 701 733** | **1 813 870** | **1 748 584** | **1 905 567** | **1 964 193** | **2 054 081** | **2 083 898** |
| Bežné výdavky | 1 426 998 | 1 517 916 | 1 520 170 | 1 647 722 | 1 726 679 | 1 816 567 | 1 846 384 |
| Osobné výdavky | 582 378 | 546 498 | 553 355 | 582 375 | 672 454 | 742 465 | 750 192 |
| Tovary a služby | 236 040 | 241 923 | 280 304 | 311 673 | 286 855 | 292 100 | 297 852 |
| Bežné transfery | 606 224 | 727 483 | 682 511 | 749 674 | 763 370 | 778 002 | 794 340 |
| Kapitálové výdavky | 228 113 | 217 346 | 182 414 | 204 845 | 181 514 | 181 514 | 181 514 |
| Finančné operácie | 46 622 | 78 608 | 46 000 | 53 000 | 56 000 | 56 000 | 56 000 |

**Tabuľka 152 - VÚC**

*Zdroj: MF SR*

Na rok 2023 sú rozpočtované celkové výdavky VÚC v sume 1,96 mld. eur. Z toho pripadá na bežné výdavky suma 1,73 mld. eur. Na kapitálové výdavky sa predpokladá vynaložiť suma 182 mil. eur. Na výdavkové finančné operácie sa rozpočtuje suma 56,0 mil. eur.

V rámci bežných výdavkov ide najmä o osobné výdavky v sume 672 mil. eur pre zamestnancov VÚC a ich rozpočtových organizácií v ktorých je zapracované navýšenie v zmysle uzatvorenej kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa (na obdobie 1.1.2023-31.8.2024). Tovary a služby sa rozpočtujú v sume 287 mil. eur na zabezpečenie činností VÚC a ich rozpočtových organizácií (so zapracovaním odhadovaného vplyvu nárastu energií), bežné tranfery 763 mil. eur najmä na financovanie príspevkových organizácií, dopravných podnikov v prímestskej a regionálnej doprave a pod.

V rámci bežných výdavkov sa rozpočtujú výdavky na prenesený výkon štátnej správy v celkovej sume 588 mil. eur. Ide o financovanie stredných škôl, ku ktorým plnia VÚC zriaďovateľskú funkciu.

V rámci bežných výdavkov sa rozpočtujú výdavky na originálne kompetencie vo výške   
1,14 mld. eur, ktoré VÚC použijú najmä na financovanie cestnej dopravy (správa a údržba ciest II. a III. triedy, prímestská a regionálna doprava), na chod a zabezpečenie školských zariadení a stredoškolských internátov, na prevádzku zariadení sociálnych služieb a kultúrnych zariadení.

V rámci kapitálových výdavkov VÚC sa na rok 2023 rozpočtuje suma 182 mil. eur, pričom sa predpokladá, že vlastné zdroje zapoja vo výške 181 mil. eur a zároveň vyčerpajú prijaté kapitálové transfery v sume 800 tis. eur. Tak ako v predchádzajúcom období, aj v roku 2023 jednotlivé rozpočtové kapitoly nezapájajú zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR do rozpočtov VÚC. Kapitálové výdavky sa plánujú použiť najmä na výstavbu, modernizáciu, resp. rekonštrukciu ciest II. a III. triedy a ďalšieho majetku vo vlastníctve VÚC.

**Dopravné podniky**

V zmysle metodiky ESA 2010 sú dopravné podniky v zakladateľskej pôsobnosti miest Bratislava, Košice, Martin, Prešov, Považská Bystrica a Žilina zaradené do sektora verejnej správy, na ktoré sa v plnom rozsahu vzťahujú ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov.

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu dopravných podnikov na roky 2023 až 2025 v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2022, očakávanou skutočnosťou na rok 2022 a skutočnosťou za roky 2020 a 2021 je nasledovný.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výdavky** | **221 064** | **234 068** | **280 377** | **295 857** | **313 003** | **308 519** | **318 135** |
| Bežné výdavky | 189 090 | 181 494 | 199 165 | 199 634 | 215 545 | 225 352 | 232 499 |
| Osobné výdavky | 99 701 | 96 713 | 112 089 | 112 201 | 117 050 | 123 371 | 128 474 |
| Tovary a služby | 88 263 | 83 722 | 85 515 | 85 872 | 96 906 | 100 343 | 102 446 |
| Bežné transfery | 335 | 433 | 516 | 516 | 632 | 578 | 575 |
| Kapitálové výdavky | 16 369 | 8 431 | 73 113 | 88 124 | 66 218 | 51 547 | 51 812 |
| Finančné operácie | 15 605 | 44 143 | 8 099 | 8 099 | 31 240 | 31 620 | 33 824 |

**Tabuľka 153 - Dopravné podniky**

* *DP Martin bol zaradený medzi subjekty VS 2. 2. 2021, skutočnosť roku 2020 a rozpočet roku 2022 je bez údajov za DP Martin Zdroj: MF SR*

Celková výška výdavkov dopravných podnikov v roku 2023 sa predpokladá v sume 313 mil. eur. V tom bežné výdavky predstavujú sumu 216 mil. eur, kapitálové výdavky predstavujú sumu 66,0 mil. eur a finančné operácie sú v sume 31,0 mil. eur (platby za úvery, splácanie istín).

V rámci bežných výdavkov ide najmä o osobné výdavky v sume 117 mil. eur, tovary a služby (energie, materiál, údržbu a opravy) v sume 97,0 mil. eur. Kapitálové výdavky sa rozpočtujú v sume 66,0 mil. eur a budú smerované prevažne na nákup dopravných prostriedkov (električky, trolejbusy, autobusy) a dopravnej technickej infraštruktúry (modernizácia električkového depa, zastávok a pod.).

**Výkonné a zákonodarné orgány**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Výkonné a zákonodarné orgány** | **171 997** | **174 311** | **259 419** | **372 946** | **307 482** | **318 810** | **310 568** |
| Úradu vlády SR | 36 936 | 47 556 | 155 046 | 250 289 | 193 214 | 193 276 | 192 638 |
| Kancelárie Národnej rady SR | 40 616 | 40 417 | 37 663 | 50 008 | 42 331 | 45 012 | 44 001 |
| Kancelárie prezidenta SR | 5 753 | 6 293 | 5 315 | 6 103 | 6 377 | 6 635 | 6 635 |
| Najvyššieho kontrolného úradu SR | 13 428 | 13 350 | 13 624 | 14 929 | 13 903 | 14 617 | 14 617 |
| Štatistického úradu SR | 61 653 | 53 632 | 35 193 | 35 526 | 34 113 | 40 452 | 33 859 |
| Úradu pre verejné obstarávanie | 11 649 | 11 325 | 10 848 | 14 335 | 15 592 | 16 776 | 16 776 |
| Úradu na ochranu osobných údajov | 1 962 | 1 738 | 1 730 | 1 756 | 1 952 | 2 042 | 2 042 |

**Tabuľka 154 – Výdavky na výkonné a zákonodarné orgány**

*Zdroj: MF SR*

Výdavkami Úradu vlády SR na rok 2023 sa zabezpečujú prostriedky na činnosť vlády a jej poradných orgánov, činnosť zmiešaných medzivládnych komisií, Kancelárie Bezpečnostnej rady SR, Rady pre štátnu službu, Úradu podpredsedu vlády, ktorý neriadi ministerstvo a prostriedky na rezervu predsedu vlády. Zároveň sú zabezpečené prostriedky na vládnych splnomocnencov, konkrétne ide o splnomocnenca vlády pre národnostné menšiny, splnomocnenca vlády pre ochranu slobody vierovyznania alebo presvedčenia, splnomocnenca vlády pre rómske komunity a splnomocnenca vlády pre mládež a šport. Nárast výdavkov Úradu vlády SR od roku 2022 je spôsobený najmä výdavkami Plánu obnovy a odolnosti, pričom očakávaná skutočnosť ku koncu roka 2022 je ovplyvnená nevyčerpanými výdavkami minulých období. Nárast výdavkov v roku 2023 v porovnaní s rozpočtom 2022 je spôsobený ďalším rastom výdavkov Plánu obnovy a odolnosti, ktoré sa pre rok 2023 navrhujú v sume 151 mil. eur a sú určené na financovanie výskumu, vývoja, inovácií a na boj proti korupcii pre Národnú implementačnú a koordinačnú autoritu. Výdavky Úradu vlády SR rastú aj v zmysle dohodnutých kolektívnych zmlúv vyššieho stupňa pre štátnu a verejnú službu, zároveň bol personálne posilnený Úrad podpredsedu vlády, ktorý neriadi ministerstvo, do ktorého pôsobnosti prešlo financovanie systémov elektronickej platformy verejného obstarávania. Celkové výdavky kapitoly v roku 2023 sú vo výške 193 mil. eur.

V rozpočte Kancelárie Národnej rady SR sú zahrnuté výdavky na plnenie funkcií a činnosť poslancov a výborov Národnej rady SR, vrátane odmien asistentom poslancov, výdavkov na prevádzku poslaneckých pracovní v areáli Národnej rady SR, ako aj kancelárií vo vybraných sídlach v rámci územia SR, výdavky na ubytovanie poslancov mimo ubytovacieho zariadenia Národnej rady SR a výdavky na činnosť poslaneckých klubov. V rozpočte kapitoly sú zahrnuté aj výdavky súvisiace s rekonštrukciou a prevádzkou Bratislavského hradu. V roku 2023 dosahujú rozpočtované výdavky kapitoly sumu 42,3 mil. eur.

V rámci výdavkov Kancelárie prezidenta SR sa zabezpečujú úlohy súvisiace so zabezpečením podmienok a všetkých činností potrebných pre výkon ústavných právomocí prezidenta republiky. Výdavky kapitoly v roku 2023 sú vo výške 6,38 mil. eur.

V rozpočte Najvyššieho kontrolného úradu SR sa zohľadňuje predovšetkým zabezpečenie plnenia kontrolných úloh zameraných na spoločensky významné tematické problémy vrátane špecifických kontrolných akcií. Kapitálové výdavky v sume 99,8 tis. eur sú určené na obstaranie vozového parku a výpočtovej techniky. Celkové výdavky kapitoly v roku 2023 sa rozpočtujú v sume 13,9 mil. eur.

V rámci výdavkov Štatistického úradu SR sa zabezpečujú prostriedky na zabezpečenie chodu kapitoly. Nad rámec bežných potrieb sú v príslušných rokoch zohľadnené aj výdavky na spracovanie výsledkov volieb (voľby do Národnej rady SR, voľby prezidenta, voľby do orgánov samosprávy obcí a orgánov vyšších územných celkov, voľby do Európskeho parlamentu), ako aj výdavky potrebné na spracovanie výsledkov sčítania obyvateľov, domov a bytov, ktoré sa uskutočnilo v roku 2021. V rámci kapitálových výdavkov sa zabezpečujú najmä prostriedky na informačné technológie, rekonštrukciu a modernizáciu budov v správe Štatistického úradu SR a na nákup osobných automobilov. Výdavky kapitoly v roku 2023 sú rozpočtované v sume 34,1 mil. eur. Úrad je zriaďovateľom príspevkovej organizácie INFOSTAT - Inštitút informatiky, ktorá na základe každoročne uzatváraných kontraktov so Štatistickým úradom SR rieši výskumno-vývojové úlohy štátnej štatistiky. Na jeho činnosť je v roku 2023 rozpočtovaná suma 852 tis. eur.

V rozpočte výdavkov kapitoly Úrad pre verejné obstarávanie sa predovšetkým zabezpečujú prostriedky na zvýšenie kvality, efektívnosti a transparentnosti verejného obstarávania, čo vedie k finančným úsporám a ku skráteniu lehôt v procese obstarávania. Úrad vykonáva dohľad nad verejným obstarávaním, ukladá sankcie, spolupracuje s Európskou komisiou a zabezpečuje plnenie informačných povinností voči Európskej komisii. Výdavky kapitoly v roku 2023 sú rozpočtované vo výške 15,6 mil. eur. Medziročný nárast o 4,74 mil. eur je spôsobený zvýšenými výdavkami na kontrolu verejných obstarávaní v rámci investícií Plánu obnovy a odolnosti a na profesionalizáciu vo verejnom obstarávaní v zmysle novely zákona o verejnom obstarávaní. Úrad rozpočtuje aj výdavky Plánu obnovy a odolnosti v sume 475 tis. eur.

V oblasti sú zahrnuté aj výdavky pre Úrad na ochranu osobných údajov SR, ktorý vykonáva dozor nad ochranou osobných údajov a podieľa sa na ochrane základných práv a slobôd fyzických osôb pri spracúvaní ich osobných údajov.

**Zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc**

Činnosti v zahraničných vzťahoch možno rozdeliť do dvoch skupín, a to smerom navonok a smerom dovnútra štátu. Navonok zahraničné vzťahy prezentáciou krajiny zvyšujú vnímanie Slovenska v zahraničí a obhajujú záujmy Slovenska v medzinárodných organizáciách. Smerom do vnútra krajiny zahraničné vzťahy poukazujú na pozitíva Slovenska vo svete a tým zvyšujú dôveru obyvateľstva v medzinárodné inštitúcie.

**Tabuľka 155 - Kľúčové ukazovatele zahraničných vzťahov a zahraničnej pomoci**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** | **voči čomu** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **Cieľ 2025** | **Cieľ 2030** |
| Geopolitické postavenie SR | Podpora verejnosti členstvu SR v NATO | SK | 57% | 63% | 51% | 46% | 63% | 63% | 66% |
| NATO | 68% | 64% | 62% | 62% | 72% | TBD | TBD |
| Európska politika | Dôvera verejnosti v EÚ | SK | 43% | 45% | 50% | 43% | 44% | TBD | TBD |
| EÚ | 42% | 43% | 49% | 47% | 49% | 50% | 58% |
| Prezentácia SR a komunikácia zahranično-politických záujmov SR | Vnímanie SR v zahraničí | SK | 17. miesto | 17. miesto | 18. miesto | 17. miesto | 17. miesto | 15. miesto | 13. miesto |
| Prosperita a solidarita | Výška rozvojovej pomoci ako podiel HNP | SK | 0,13% | 0,11% | 0,14% | 0,14% | 0,15% | 0,2% | 0,33% |
| Služba občanom | Globálne umiestnenie pasu SR |  | 5. miesto | 7. miesto | 5. miesto | 7. miesto | 5. miesto | 5. miesto | 4. miesto |

*Zdroj MF SR*

NATO na Slovensku podporuje menšia časť verejnosti ako v iných členských krajinách, v roku 2022 o 9 p. b., z dôvodu ruskej agresie na Ukrajine vzrástla medziročne o 17 p. b. Dôvera verejnosti v EÚ bola dlhodobo pozitívna, avšak od roku 2021 je nižšia ako priemer ostatných krajín EÚ. Rozdiel sa v roku 2022 zväčšil na 5 p. b.

Zahraničný obraz Slovenska sa v porovnaní s krajinami EÚ nezhoršil, avšak z krajín V4 dosahuje najhorší výsledok. Najlepšie hodnotenou krajinou v regióne je Poľsko, ktoré sa nachádza na 7. mieste.

Zahraničné vzťahy sa zameriavajú aj na rozvojovú pomoc prostredníctvom rôznych grantov a podporných schém. Podpora Slovenska je relatívne stabilná, dosahuje viac ako 0,1 % hrubého národného produktu. Cieľom je rozvojovú pomoc každoročne zvyšovať a splniť medzinárodné záväzky.

Slovenský pas sa v globálnom poradí, ktoré hodnotí počet krajín do ktorých je možné s pasom cestovať bez víz, umiestnil v skupine krajín na 5. mieste[[63]](#footnote-63).

Celkové rozpočtované výdavky na zahraničné vzťahy v roku 2023 sú viac ako 175 mil. eur, pričom vyše 81 % výdavkov, smeruje do zahraničnej politiky. Slovensko svoju pozíciu v medzinárodnej politike zastáva vo viacerých medzinárodných organizáciách a je aktívne aj v rozvojovej pomoci.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc** | **152 259** | **159 364** | **154 381** | **175 057** | **175 277** | **172 500** | **172 686** |
| Zahraničná politika | 121 161 | 123 157 | 121 705 | 140 845 | 142 236 | 138 982 | 138 982 |
| Pomoc krajanom v zahraničí | 2 777 | 5 540 | 3 529 | 5 154 | 3 596 | 3 630 | 3 630 |
| Oficiálna rozvojová pomoc | 6 728 | 6 948 | 7 038 | 11 410 | 7 134 | 7 169 | 7 169 |
| Príspevky SR do medzinárodných organizácií | 21 593 | 23 719 | 22 109 | 17 648 | 22 311 | 22 719 | 22 905 |

**Tabuľka 156 – Výdavky na zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc**

*Zdroj: MF SR*

V rámci výdavkov na zahraničnú politiku sa rozpočtujú prostriedky predovšetkým na zastupiteľské úrady SR v zahraničí, ktoré realizujú zahranično-politické záujmy štátu, ochranu práv a záujmov Slovenskej republiky a jej občanov v zahraničí. Na diplomatickú reprezentáciu SR v zahraničí sú plánované výdavky v objeme 87,9 mil. eur. Slovenské inštitúty v zahraničí zabezpečujú najmä činnosti súvisiace s prezentáciou slovenskej kultúry, umenia a tradícií v zahraničí, ako aj organizovanie a podporu kultúrnych a umeleckých podujatí. Pre slovenské inštitúty v zahraničí sa zabezpečujú výdavky v sume 1,56 mil. eur. V rámci oblasti sú plánované výdavky na obnovu informačno-komunikačnej infraštruktúry v objeme 7,17 mil. eur. Výdavky na vzdelávanie zamestnancov sú rozpočtované v sume 200 tis. eur, na ekonomickú diplomaciu v sume 402 tis. eur a na dotácie v pôsobnosti Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR v sume 175 tis. eur. Výdavky pre príspevkovú organizáciu Správa účelových zariadení sú v roku 2023 plánované vo výške 2,26 mil. eur.

V rámci výdavkov na pomoc krajanom v zahraničí sa rozpočtujú výdavky pre podriadenú rozpočtovú organizáciu Úrad pre Slovákov žijúcich v zahraničí, ktorá zabezpečuje realizáciu opatrení zameraných na podporu Slovákov žijúcich v zahraničí, rozhoduje v konaní o vydaní osvedčenia Slováka žijúceho v zahraničí, vedie evidenciu týchto osvedčení, rozhoduje o poskytnutí dotácie na účely financovania aktivít zameraných na podporu Slovákov žijúcich v zahraničí v oblastiach vzdelávania, vedy, výskumu, kultúry ako aj na oblasť informačnú a mediálnu. Výdavky na dotácie pre zahraničných Slovákov sú v roku 2023 rozpočtované v sume 2,80 mil. eur.

Z prostriedkov rozpočtovaných v rámci oblasti na oficiálnu rozvojovú pomoc sa zabezpečuje pomoc partnerským rozvojovým krajinám a krajinám v procese transformácie na podporu ich udržateľného rozvoja a na zmierňovanie a prevenciu humanitárnych následkov krízových situácií, s tým, že prostriedky sú určené na projekty v rámci nástrojov definovaných v zákone č. 392/2015 Z. z. o rozvojovej spolupráci a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

V rámci oblasti sa zohľadnili v kategórii bežných transferov aj výdavky na poplatky a príspevky za členstvo SR v medzinárodných organizáciách, a to pre OSN, OECD, NATO, Medzinárodný vyšehradský fond, Radu Európy a ďalšie. Okrem poplatkov a príspevkov za členstvo SR v medzinárodných organizáciách sa uhrádzajú poplatky a príspevky aj za členstvo jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu v medzinárodných organizáciách, ktoré sú plánované priamo vo výdavkoch dotknutých kapitol.

**Miestna štátna správa**

Činnosť štátu prebieha na úrovni ústrednej štátnej správy a miestnej štátnej správy. Ústrednú štátnu správu tvorí vláda, ministerstvá a ústredné orgány. Miestna štátna správa je upriamená na bezprostrednú realizáciu funkcie štátu v jednotlivých územnosprávnych jednotkách a tvoria ju okresné úrady.

**Tabuľka 157 - Kľúčové ukazovatele miestnej štátnej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **oblasť** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **cieľ 2025** | **cieľ 2030** |
| Spokojnosť s poskytovanými službami klientskych centier okresných úradov (v %) | štátna správa | 92 | 90 | 95 | 90 | 91 | 90+ | 90+ |
| Transformačný čas, ktorý strávia klienti klientskych centier okresných úradov\* (v hh:mm:ss) | štátna správa | 0:25:59 | 0:25:15 | 0:28:07 | 0:22:31 | 0:29:17 | 0:24:55 | 0:23:40 |
| *\* čas strávený pri poskytovaní služieb klientskych centier (súčet doby čakania a vybavenia)* | | | | | |  | *Zdroj: MF SR* | |

Pri výkone miestnej štátnej správy je kľúčové sledovať spokojnosť občanov. Okresné úrady spolu s klientskymi centrami tvoria sieť prvého kontaktu občana pri veľkej časti služieb štátu. Na okresných úradoch prichádzajú úradníci do kontaktu s občanmi a ich podaniami (front office štátu) a prebieha na nich aj vybavenie podania (back office). Spokojnosť sa na úradoch meria priamo prieskumom, jej hodnoty sú dlhodobo stabilne nad 90 %. Významný vplyv na ňu má čas, ktorý strávia klienti v úrade, tzv. transformačný čas, ktorý postupne klesá a cieľom je ho znižovať aj naďalej.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2020 S** | **2021 S** | **2022 R** | **2022 OS** | **2023 N** | **2024 N** | **2025 N** |
| **Miestna štátna správa** | **184 914** | **262 437** | **142 444** | **156 042** | **148 964** | **186 060** | **149 233** |
| Okresné úrady | 169 285 | 255 724 | 120 967 | 134 718 | 141 741 | 142 053 | 142 150 |
| Archívnictvo | 6 364 | 6 616 | 6 221 | 6 068 | 6 443 | 6 443 | 6 443 |
| Voľby | 9 265 | 97 | 15 256 | 15 256 | 780 | 37 564 | 640 |

**Tabuľka 158 – Výdavky na miestnu štátnu správu**

*Zdroj: MF SR*

Okresné úrady zabezpečujú najmä plnenie úloh v oblasti všeobecnej vnútornej správy a živnostenského podnikania. V rámci všeobecnej vnútornej správy sa plnia úlohy na úseku priestupkov, matrík, na úseku územného a správneho usporiadania, štátnych symbolov, verejných zbierok, na úseku volieb a referenda, na úseku hlásenia pobytu občanov a registra obyvateľov, na úseku registrácie, na úseku vydávania osobitných označení vozidiel a preukazov osobitných označení vozidiel a na úseku štátneho občianstva. Ďalej sem patria oblasti katastra, výstavba a bytová politika, územná vojenská správa, pozemkové úpravy a cestná doprava.

Na plnenie úloh štátnej správy na úseku archívov a registratúr sú v pôsobnosti rezortu vnútra zriadené 2 štátne ústredné archívy a 8 štátnych archívov s územnou regionálnou pôsobnosťou, ktoré zabezpečujú starostlivosť o archívne dokumenty, ich odborné a vedecké spracovanie a sprístupnenie, ako aj využívanie na vedecké a iné účely.

V roku 2023 sa plánujú výdavky iba na nové voľby do orgánov samosprávy obcí a samosprávnych krajov. V roku 2024 sú rozpočtované výdavky aj na voľby do Národnej rady Slovenskej republiky, na voľby do Európskeho parlamentu a na voľby prezidenta Slovenskej republiky.

1. Aktuálna prognóza bola podrobená nezávislému hodnoteniu v rámci Výboru pre daňové prognózy dňa 22. 9. 2022. Výsledkom je celkové hodnotenie charakteru prognózy Ministerstva financií SR na základe stanoveného kritéria. Strednodobá prognóza daňových príjmov a sociálnych odvodov Ministerstva financií SR bola všetkými členmi Výboru označená ako **realistická**. [↑](#footnote-ref-1)
2. Časový rad očakávaných úrovní HDP pre roky 2022 až 2025 vychádza z revidovaných údajov o HDP za rok 2021 zaslaných do jesennej notifikácie Eurostatu a prepočítaný reťazením nominálnych medziročných rastov zo septembrovej prognózy Výboru pre makroekonomické prognózy. [↑](#footnote-ref-2)
3. Porovnanie prognózy MF SR s prognózou EK vychádza z požiadavky smernice Rady 2011/85/EÚ z 8. novembra 2011 o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov. [↑](#footnote-ref-3)
4. Metodika ESA 2010 zabezpečuje jednotný pohľad na zaznamenanie transakcií rozpočtu verejnej správy, ktorý spočíva najmä v tom, že akrualizuje príjmy a výdavky podľa času vzniku, nie podľa času realizácie uvedenej transakcie. Na úpravu hotovostných príjmov a výdavkov slúžia tzv. modifikujúce faktory. Zároveň pri vyčíslovaní v metodike ESA 2010 sa vzájomne vylučujú transakcie medzi jednotlivými subjektami verejnej správy, teda dochádza k tzv. konsolidácii. [↑](#footnote-ref-4)
5. V zmysle národnej metodiky sú uvádzané ako nedaňové príjmy. [↑](#footnote-ref-5)
6. Prognóza zo septembra 2022. [↑](#footnote-ref-6)
7. Zdroje z Plánu obnovy a odolnosti v sebe zahŕňajú aj DPH, ktorá ale nemá vplyv na saldo verejnej správy, nakoľko zaplatená DPH verejnými inštitúciami je zdrojom príjmov štátu. [↑](#footnote-ref-7)
8. Z dôvodu vyrovnania príjmov bežného roka, zlepšením situácie na trhu práce dochádza k zvýšeniu príjmom z odvodov, s predpokladanými výdavkami verejného zdravotného poistenia. [↑](#footnote-ref-8)
9. Ide o niektoré nedaňové príjmy v zmysle národnej metodiky, ktoré sú podľa metodiky ESA 2010 daňovými príjmami. [↑](#footnote-ref-9)
10. Tarifa za prevádzku systému. [↑](#footnote-ref-10)
11. Celkovo sa očakáva príjem za obchodovanie s emisnými povolenkami vo výške 276 mil. eur. [↑](#footnote-ref-11)
12. Príjmy zo zúčtovania finančných vzťahov so štátnym rozpočtom za rok 2021 dosiahli 145,9 mil. eur, pričom najvyšší podiel na tejto sume majú finančné prostriedky odvedené kapitolami štátneho rozpočtu (MPSVR SR v sume 47,8 mil. eur, MF SR v sume 33,6 mil. eur, MO SR v sume 26,7 mil. eur, MZ SR v sume 19,3 mil. eur a MD SR v sume 15,6 mil. eur). [↑](#footnote-ref-12)
13. V zmysle národnej legislatívy (zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy) má byť rozpočet na roky 2023-2025 pripravený v súlade s limitom verejných výdavkov vypočítaných zo strany Rady pre rozpočtovú zodpovednosť. Zatiaľ však nedošlo k dohode na metodike výpočtu, v čoho dôsledku limit verejných výdavkov nebol zverejnený. Rozpočet verejnej správy sa tak riadi usmerneniami Európskej komisie, ktorá nepožaduje aktívne konsolidačné opatrenia v roku 2023. [↑](#footnote-ref-13)
14. Dlh verejnej správy je vyjadrený ako podiel na HDP. Uvažuje sa s predbežnými údajmi z jesennej notifikácie Eurostatu. Oproti jarnej notifikácii na úrovni 63,1 % HDP dochádza k jeho revízii nadol o necelý 1 percentuálny bod (p. b.) z dôvodu spresnenia úrovne nominálneho HDP. Napriek tomu dlh ostáva stále nad najvyšším sankčným pásmom dlhovej brzdy (56 % HDP pre rok 2021). [↑](#footnote-ref-14)
15. Zákon o Štátnej pokladnici umožňuje subjektom s majetkovou účasťou štátu ukladať finančné prostriedky na účtoch Štátnej pokladnice. V prípade, že tieto subjekty nie sú zaradené do sektora verejnej správy, ich prostriedky na účtoch sú považované za záväzky SR a vstupujú do hrubého dlhu. [↑](#footnote-ref-15)
16. Základný scenár počíta so schodkami z fiškálneho rámca rozpočtu. Voči stanoveným cieľom chýbajú trvalé konsolidačné opatrenia v objeme približne 2 miliárd eur do roku 2025. [↑](#footnote-ref-16)
17. Spoločnosť SIH zaradil ŠÚ SR v rámci jarnej notifikácie v roku 2021. Použité údaje za spoločnosť vychádzajú z poslednej známej skutočnosti z podkladov ŠÚ SR v rámci jarnej notifikácie v roku 2022 za skutočnosť roku 2021. SIH je akciová spoločnosť v 100 % vlastníctve Slovenskej záručnej a rozvojovej banky. Hlavným cieľom spoločnosti je podpora verejných a súkromných investícií v strategických sektoroch na Slovensku. [↑](#footnote-ref-17)
18. Zelená energia predstavuje systém podpory obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby energie, ktorý je v zmysle metodiky ESA 2010 presmerovaný cez sektor verejnej správy. Objem inkasovanej TPS - tarifa za prevádzku systému predstavuje daňové príjmy rozpočtu verejnej správy a náklady na poskytnutie podpory predstavujú subvencie. [↑](#footnote-ref-18)
19. Verejné príjmy a výdavky súkromných zdravotných poisťovní Dôvera a Union sú súčasťou verejných financií. [↑](#footnote-ref-19)
20. https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/report-public-finances-emu-2015\_en [↑](#footnote-ref-20)
21. https://www.mfsr.sk/files/archiv/priloha-stranky/20049/47/Manual\_oneoffs\_20150630.pdf [↑](#footnote-ref-21)
22. Nariadenie EÚ, schválené ministrami hospodárstva EÚ dňa 30.9.2022, zavádza rámec pre nové príjmové opatrenia: a) solidárny príspevok z nadzisku („solidarity contribution“) a b) zastropovanie príjmov (na 180 eur na MWh). [↑](#footnote-ref-22)
23. Ak je priemerná odchýlka prognózy člena (vyjadrená v %) od prognózy MF SR v intervale <-1; 1>, prognóza MF SR je realistická, ak je väčšia ako 1, tak prognóza MF SR je podhodnotená a ak je menšia ako -1, vtedy je nadhodnotená. Jednotlivé odchýlky v rokoch majú rozdielne váhy pri výpočte celkovej odchýlky od prognózy MF SR v závislosti od dôležitosti pre najbližší rozpočtový rok. [↑](#footnote-ref-23)
24. <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/ekonomicke-prognozy/danove-prognozy/danove-prognozy.html> [↑](#footnote-ref-24)
25. Systém obchodovania s emisnými povolenkami obsahuje možnosť stiahnuť určitý objem emisných kvót do tzv. tržnej rezervy (market stability reserve). Ide o nástroj pre dosiahnutie cien emisných povoleniek, zvyšujúcich motivácie firiem k znižovaniu emisií v súlade s emisnými cieľmi Európskej komisie. [↑](#footnote-ref-25)
26. Železnice SR, Železničná spoločnosť Slovensko, a. s. a Národná diaľničná spoločnosť, a. s. [↑](#footnote-ref-26)
27. Manuál zverejňovania daňových výdavkov https://finance.gov.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/publikacie-ifp/manualy/zverejnovanie-danovych-vydavkov.html. Spôsob zverejňovania údajov o daňových výdavkov reflektuje aj odporúčania EK (viac v manuáli). [↑](#footnote-ref-27)
28. Príkladom daňového benchmarku v podobe štrukturálneho daňového výdavku je napríklad plnenie medzinárodných zmlúv v oblasti daní (zmluvy o zamedzení dvojitého zdanenia) alebo povinné oslobodenia od dane vyplývajúce z legislatívy v EÚ (najmä v nepriamych daniach). [↑](#footnote-ref-28)
29. Nevyhnutnou podmienkou na identifikovanie daňového výdavku je splnenie prvých troch kritérií. Pre ilustráciu uvádzame príklad daňového výdavku, u ktorého nedochádza k selektívnosti. Ide o aplikáciu daňových odpisov. Rozdielna doba/sadzba daňových odpisov oproti účtovným odpisom sa považuje za štrukturálny daňový výdavok, je súčasťou benchmarku. Umožnenie zrýchleného odpisovania ešte nad rámec daňových odpisov v daňovom zákone sa však už považuje za daňový výdavok. Ide však o neselektívne zvýhodnenie odpisovania pre všetkých nad rámec základnej línie odpisovania majetku v zákone, za účelom podpory investícií do hmotného majetku. [↑](#footnote-ref-29)
30. Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky. Súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. [↑](#footnote-ref-30)
31. Na základe § 19a zákona o rozpočtových pravidlách je investor povinný zverejniť štúdiu pre projekty nad 10 mil. eur v informatizácii a 40 mil. eur v ostatných sektoroch a MF SR následne do 30 dní zverejňuje ekonomické hodnotenie. Štúdie zverejňuje investor na svojom webovom sídle. [↑](#footnote-ref-31)
32. Metodika COFOG zahŕňa medzi výdavky na vzdelávanie aj výdavky mimo oficiálneho vzdelávacieho systému (napr. školenia zamestnancov). Líši sa tým od metodiky UOE, ktorú používa OECD a ktorá berie pri vzdelávaní do úvahy iba výdavky v rámci formálneho vzdelávania, avšak zaraďuje medzi napríklad aj výdavky na stravu či dopravu v rámci oficiálneho školského systému. Časť týchto výdavkov môže byť v metodike COFOG zaradená medzi výdavky na sociálne zabezpečenie. [↑](#footnote-ref-32)
33. Ako u ukazovateľov dostupnosti vzdelávania sa používa podiel populácie dosahujúcej minimálne stredoškolské vzdelanie (ISCED 3 a viac). Slovensko má jeden z najvyšších podielov ľudí s minimálne stredoškolským vzdelaním bez maturity vo vekovej skupine 25 - 64 rokov. Hodnota v roku 2020 pre Slovensko je 93,3 %, priemer EÚ 27 je 79,3 % (Eurostat, EDAT\_LFSE\_03). [↑](#footnote-ref-33)
34. [Revízia výdavkov pre ohrozené skupiny](https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnota-za-peniaze/revizia-vydavkov/revizia-vydavkov.html). [↑](#footnote-ref-34)
35. Odborový nesúlad sa spája hlavne s neefektívnymi investíciami do ľudského kapitálu. a môže viesť k nízkej produktivite a mzdám zamestnancov. Takisto sa prejavuje v nedostatku niektorých zručností na trhu práce. Slovensko má najvyšší odborový nesúlad pre stredoškolsky a vysokoškolsky zamestnaných vo veku 15-34 ([Eurostat, Skill mismatches](https://ec.europa.eu/eurostat/web/experimental-statistics/skills)). [↑](#footnote-ref-35)
36. V roku 2010 bol podiel ľudí vo veku 30-34 s VŠ vzdelaním na úrovni 20,1 percenta, v roku 2021 vyše 40 %, priemer EÚ 27 41,6 % (Eurostat, EDAT\_LFSE\_03). [↑](#footnote-ref-36)
37. Podiel VŠ vzdelaných druhého stupňa ku všetkým VŠ vzdelaným vrátane bakalárov a doktorandov na úrovni 84 % z roku 2018 je na Slovensku najvyšší spomedzi 22 európskych krajín v OECD s priemerom 46 % (OECD databáza). Takisto na Slovensku absentujú krátke profesijne orientované vysokoškolské programy (medzinárodne na úrovni ISCED 5), ktoré sú relatívne rozšírené v iných krajinách. [↑](#footnote-ref-37)
38. Posledný dostupný údaj o podiele slovenských študentov študujúcich v zahraničí je 20 %. To predstavuje okrem Luxemburska druhú najvyššiu hodnotu (tretí je Island so 14%, nasledujú krajiny s jednociferným podielom). [↑](#footnote-ref-38)
39. Podiel dospelých vo veku 25-64 rokov, ktorí nemajú záujem o vzdelávanie je 80 % (vrátane tých, čo už nejaké vzdelávacie aktivity absolvovali), pričom priemer EÚ27 bol 71 % (Eurostat, [trng\_aes\_175]). [↑](#footnote-ref-39)
40. Dostupné online: <https://www.crz.gov.sk/data/att/3941462_dokument.pdf> [↑](#footnote-ref-40)
41. Stav trate, resp. siete vyjadrený absolútnym číslom kvality (ACK). Na základe predpisových ustanovení. [↑](#footnote-ref-41)
42. Závislosť prideľovania financií od stupňov odkázanosti vytvára konflikt záujmov u poskytovateľov služieb. V dôsledku toho je na Slovensku viac ako 50 % prijímateľov dlhodobej starostlivosti zaradených do najvyššieho stupňa odkázanosti, zatiaľ čo v Českej republike je to len vyše 10 %. [↑](#footnote-ref-42)
43. <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/publikacie-ifp/manualy/25-projekcia-verejnych-vydavkov-dlhodobu-starostlivost-maj-2021.html> [↑](#footnote-ref-43)
44. [Prognóza makroekonomického vývoja (september 2022)](https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/ekonomicke-prognozy/makroekonomicke-prognozy/61-zasadnutie-vyboru-makroekonomicke-prognozy-september-2022.html). [↑](#footnote-ref-44)
45. Tretí zdroj sú nedaňové príjmy VZP – zahŕňajú najmä refundáciu nákladov za zdravotnú starostlivosť poskytnutú poistencom EÚ (75 % celkových nedaňových príjmov). Predstavujú však menej ako 1 % VZP. [↑](#footnote-ref-45)
46. Zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve. [↑](#footnote-ref-46)
47. Modelový príklad lekára približne so 16 ročnou praxou. [↑](#footnote-ref-47)
48. Ráta sa len s infláciou na potraviny, tovary a služby (bez cien energií a palív). Energie budú adresované plošným opatrením pre celú verejnú správu. [↑](#footnote-ref-48)
49. MF SR (2017). Metodika zostavovania scenára nezmenených politík. Dostupné na <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=9301>. [↑](#footnote-ref-49)
50. Novela zákona bola schválená v júni 2022 parlamentom (<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=8697>). [↑](#footnote-ref-50)
51. V zákone č. 363/2011 Z. z o rozsahu a podmienkach úhrady liekov, je možné obmedziť kategorizáciu nových liekov, ak by verejné prostriedky nepostačovali na úhrady za lieky na úrovni programu VZP (§ 16 ods. 4 písm. a) a § 90 ods. 3 a 4). [↑](#footnote-ref-51)
52. Zákon č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti. Novela zákona bola schválená v júni 2022 parlamentom (<https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=8696>). [↑](#footnote-ref-52)
53. [Aktualizácia revízie výdavkov (september 2022)](https://www.mfsr.sk/files/archiv/29/Aktualizacia-revizie_zdravotnictvo_final.pdf). [↑](#footnote-ref-53)
54. Opatrenia podľa memoranda medzi MF SR a MZ SR: <https://www.mfsr.sk/files/sk/media/tlacove-spravy/memorandum-o-spolupraci_mf_mz.pdf>. [↑](#footnote-ref-54)
55. <https://www.planobnovy.sk/site/assets/files/1064/komponent_11_moderna_a_dostupna_zdravotna_starostlivost_1.pdf>. [↑](#footnote-ref-55)
56. Ide o zdravotnícke zariadenia, ktoré Štatistický úrad SR v súlade s európskou metodikou  ESA 2010 ustanovenou  Nariadením EP a Rady (EÚ) č. 549/2013 z 21. mája 2013 o európskom systéme národných a regionálnych účtov v Európskej únii zaradil medzi subjekty verejnej správy. [↑](#footnote-ref-56)
57. Vyhláška č. 284/2022 Z. z. Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky, ktorou sa ustanovujú kľúčové ukazovatele výkonnosti Národného inštitútu pre hodnotu a technológie v zdravotníctve, spôsob ich výpočtu, ich cieľové hodnoty a prislúchajúce percento ich významnosti. [↑](#footnote-ref-57)
58. Cielenejšie porovnanie umožňujú podľa Revízie výdavkov na obranu (2020) referenčné krajiny – krajiny strednej a východnej Európy s podobnou štartovacou pozíciou (Česká republika, Maďarsko, Litva: C3) a skupina vybraných spojencov, ktoré môžu byť pre ambície a ciele v obrane Slovensku vzorom (Dánsko, Belgicko, Holandsko: F3). [↑](#footnote-ref-58)
59. Kvantifikácia vychádza z analýzy vplyvov na rozpočet vládneho návrhu zákona. [↑](#footnote-ref-59)
60. V súvislosti s energetickou krízou sa na rok 2023 rozpočtujú výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií v celkovom objeme 3,4 mld. eur, z toho v kapitole Ministerstvo hospodárstva SR sa rozpočtujú výdavky v sume 1,40 mld. eur, v kapitole Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR v sume 900 mil. eur, v kapitole Všeobecná pokladničná správa výdavky v sume 940 mil. eur. Pre železničné spoločnosti a Slovenskú správu ciest patriace pod Ministerstvo dopravy SR sa rozpočtuje suma 160 mil. eur. Zároveň sa navrhuje do konca apríla 2023 nevyplácať odmeny zamestnancom v štátnozamestnaneckom pomere, v služobnom pomere alebo v pracovnom pomere okrem nárokovateľnej odmeny vyplývajúcej zo zákona alebo z kolektívnej zmluvy, čím sa v prípade potreby vytvorí ďalší disponibilný priestor vo výške približne 100 mil. eur. Tieto prostriedky spolu tvoria zdroje na kompenzačné opatrenia súvisiace s energetickou krízou v celkovom objeme 3,5 mld. eur. [↑](#footnote-ref-60)
61. Podľa revízie výdavkov na kultúru, kde boli ako kultúrne výdavky definované výdavky oddielu 8 funkčnej klasifikácie (Rekreácia, kultúra a náboženstvo), okrem skupiny 8.1 Rekreačné a športové služby. [↑](#footnote-ref-61)
62. Oblasť kultúry (na rozdiel od kultúrnych výdavkov definovaných v grafe) zahŕňa všetky výdavky organizácií ústrednej štátnej správy bez ohľadu na ich funkciu. [↑](#footnote-ref-62)
63. Rebríček <https://www.passportindex.org/byRank.php> umiestňuje na jednu priečku viacero krajín. [↑](#footnote-ref-63)