

MINISTERSTVO FINANCIÍ SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Sekcia rozpočtovej politiky
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava 15

MF SR VEREJNÉ

Vážený pán
Martin Fecko
poslanec Národnej rady SR
Kancelária NR SR
Bratislava

Vaše číslo / zo dňa

e-mail / 30.09.2022

Naše číslo

MF/016932/2022-411

Vybavuje / tel.

Boskovič / 2340

Bratislava

30.09.2022

Vec

Návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Martina Fecka na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 220/2004 Z. z. o ochrane a využívaní poľnohospodárskej pôdy a o zmene zákona č. 245/2003 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony – stanovisko k rozpočtovým dôsledkom

V nadväznosti na Vašu žiadosť z 30. septembra 2022 Vám k predloženému návrhu zákona predkladáme nasledujúce stanovisko sekcie rozpočtovej politiky.

Predkladateľ návrhu zákona v dôvodovej správe, ako aj v doložke vybraných vplyvov uvádza, že predmetný návrh zákona bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, konkrétne na rozpočty obcí, ktoré stanovujú miestnu daň z nehnuteľností vrátane dane z pozemkov, keďže časť ostatných plôch, a to ostatných poľnohospodárskych plôch má podliehať nižšej sadzbe dane ako zvyšné ostatné plochy. Podľa predkladateľa tento negatívny vplyv na rozpočty obcí nie je možné kvantifikovať z dôvodu, že nie je známy údaj o tom, koľko súčasných ostatných plôch zostane aj po nadobudnutí účinnosti návrhu zákona ostatnými plochami a ktoré z nich budú preklasifikované na ostatné poľnohospodárske plochy, ako aj z dôvodu, že samotné obce majú podľa zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov isté možnosti, ako upravovať výšku dane z nehnuteľností.

Z hľadiska vplyvov predmetného návrhu zákona na rozpočet verejnej správy upozorňujeme na nasledujúce:

K Čl. I - novelizácia zákona č. 220/2004 Z. z. o ochrane a využívaní poľnohospodárskej pôdy a o zmene zákona č. 245/2003 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

V § 23 sa dopĺňa nová povinnosť pre obvodné pozemkové úrady, a to rozhodovanie o tom, či pozemok patrí medzi ostatné poľnohospodárske plochy. V § 24 sa rozširuje zodpovednosť orgánov ochrany poľnohospodárskej pôdy, Výskumného ústavu pôdoznalectva a ochrany pôdy (pôdnej služby) a Ústredného kontrolného a skúšobného ústavu poľnohospodárskeho na úseku výkonu odborného dohľadu nad ochranou ostatných poľnohospodárskych plôch. Uvedené skutočnosti môžu zakladať negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

Navrhovanými úpravami § 25 a § 26 sa zavádzajú nové skutkové podstaty priestupkov a iných správnych deliktov a s tým súvisiace nové pokuty. Uvedené úpravy zákona môžu zakladať pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

Verejné financie = Vaše peniaze



MINISTERSTVO
FINANCIÍ
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Telefón
+421 -2- 5958 2340

E-mail
frantisek.boskovic@mfsr.sk

Web stránka
www.finance.gov.sk



K Čl. II - novelizácia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov

V súčasnosti sa pozemky zdaňujú podľa toho, ako sú evidované ako druh pozemku v katastri nehnuteľností, pričom predmetný návrh zákona narušá tento princíp. V súčasnosti sa pozemky definované v pojme „ostatné poľnohospodárske plochy“ zdaňujú prevažne v režime ostatných plôch. Ďalšie pozemky sú z predmetu dane z pozemkov vyňaté (zariadenia na ochranu pre povodňami).

Upozorňujeme, že hodnota pôdy v zákone o miestnych daniach sa nemenila posledných 18 rokov, takže obce môžu na postupné zvyšovanie trhovej hodnoty pôdy reagovať len zvýšením sadzby dane z pozemkov, čo kompenzuje rigidnosť hodnoty pôdy. Pôda je v súčasnosti zdanená relatívne menej ako v roku 2004.

Hlavným cieľom návrhu zákona je znížiť daňové zaťaženie daňovníkov s vlastníctvom pôdy pre poľnohospodárske využitie, čo bude mať významný negatívny vplyv na hospodárenie obcí (v niektorých prípadoch je však vplyv aj pozitívny, a to za pozemky novo začlenené do predmetu dane). Podotýkame, že cez toto technické opatrenie by došlo k zníženiu zdanenia pozemkov a tým k zníženiu príjmov samosprávy z dane, ktorá je jej originálnym daňovým príjmom.

Návrh zákona tiež vyvolá zmenu tlačiva priznania k dani z nehnuteľností, vznikne povinnosť podať priznanie k dani z pozemkov za všetky pozemky, ktoré sa prekategORIZujú v rámci druhov pozemkov a ktoré sa stanú predmetom dane, t. j. zvýši sa jednorazovo administratívna záťaž daňovníkov. Návrh zákona spôsobí aj zvýšenú záťaž na strane správcov dane, pretože bude náročné zistiť, ktoré všetky pozemky na území obce spadajú do nového druhu pozemkov, pričom skutočností o týchto pozemkoch vrátane ich výmery nebude možno overiť z katastra nehnuteľností.

Súčasne uvádzame, že podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pri návrhoch zákonov predkladaných na rokovanie Národnej rady SR musia byť uvedené a zdôvodnené ich predpokladané finančné dôsledky na rozpočet verejnej správy na bežný rok a tri nasledujúce rozpočtové roky a uvedený aj návrh na úhradu zvýšených výdavkov alebo úbytku príjmov. Z tohto dôvodu je potrebné v doložke vybraných vplyvov doplniť kvantifikáciu všetkých vplyvov vyplývajúcich z návrhu zákona na rozpočet verejnej správy na bežný rok a tri nasledujúce rozpočtové roky spolu s uvedením návrhu na úhradu zvýšených výdavkov alebo úbytku príjmov.

S pozdravom


Alexander Čirák
generálny riaditeľ sekcie

Verejné financie = Vaše peniaze

