

1. ALEXANDRA PIUKOVÁ
2. MIKHAIL PITPOV

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh
poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 292/2014 Z. z. o
príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene
a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (tlač 1016)

V súlade s ustanoveniami zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov predkladám nasledujúci pozmeňujúci a doplňujúci návrh k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (tlač 1016).

Vo vládnom návrhu zákona navrhujem tieto zmeny a doplnenia:

V čl. I sa pred bod 1 vkladajú nové body 1 a 2, ktoré znejú:

„1. V § 3 ods. 1 písmeno a) znie:

„a) príspevkom finančné prostriedky poskytované z európskych štrukturálnych a investičných fondov a finančné prostriedky poskytované zo štátneho rozpočtu určené na financovanie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie; príspevok sa poskytuje ako:

1. nenávratný finančný príspevok alebo podmiennečne vratný finančný príspevok na realizáciu projektu na základe zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku alebo podmiennečne vratného finančného príspevku podľa § 25 (ďalej len "zmluva") alebo rozhodnutia podľa § 16 ods. 2,

2. dodatočný príspevok, ktorý sa poskytuje podľa § 25a k príspevku podľa prvého bodu na realizáciu projektu na základe zmeny zmluvy,“.

2. Za § 25 sa vkladá § 25a, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§ 25a Osobitné ustanovenia k poskytovaniu dodatočného príspevku

(1) Na účely tohto zákona sa dodatočný príspevok považuje za súčasť finančných prostriedkov členského štátu.^{64a)} Poskytovateľ môže prijímateľovi poskytnúť dodatočný príspevok, ak

- a) poskytovateľ disponuje finančnými prostriedkami určenými na poskytnutie dodatočného príspevku,
- b) sa zvýšia celkové oprávnené výdavky projektu týkajúce sa hlavných aktivít projektu a bez úhrady ktorých by nebolo možné dosiahnuť ciele projektu podľa zmluvy a
- c) sú splnené podmienky podľa osobitného predpisu.^{64b)}

(2) Dodatočný príspevok sa poskytuje prijímateľovi na základe zmeny zmluvy a postupom v nej dohodnutom. Právny nárok na poskytnutie dodatočného príspevku vzniká nadobudnutím účinnosti zmeny zmluvy.

(3) Na poskytnutie dodatočného príspevku sa neuplatňuje postup pri poskytovaní príspevku podľa § 16, okrem odsekov 5 až 7, § 16a až 24, § 26 až 32 a § 35.“.

Poznámky pod čiarou k odkazom 64a a 64b znejú:

„^{64a}) Čl. 25a ods. 1 a 1a nariadenia (EÚ) č. 1303/2013.

^{64b}) Napríklad § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, zákon č. 343/2015 Z. z. v znení neskorších predpisov, zákon č. 357/2015 Z. z. v znení neskorších predpisov.“.

Doterajšie body sa primerane prečísľujú.

Odôvodnenie:

K bodu 1: Vzhľadom na zvýšenú záťaž na verejné prostriedky z dôvodu riešenia dôsledkov pandémie COVID-19 ako aj dôsledkov vojenskej agresie Ruska proti Ukrajine a potreby reagovať na tieto krízové situácie sa vytvára možnosť na poskytnutie dodatočného príspevku k nenávratnému finančnému príspevku. Dodatočný príspevok tvoria finančné prostriedky získané uplatnením čl. 25a ods. 1 a 1a nariadenia (EÚ) č. 1303/2013. V zmysle tohto ustanovenia Slovenská republika pri vybraných prioritných osiach operačných programov využíva 100 % financovanie z prostriedkov EÚ v rámci 7. a 8. účtovného roka. Využitím tohto mechanizmu vzniká prebytok prostriedkov EÚ, keďže Európska komisia prepláca žiadosti o platbu aj za prostriedky štátneho rozpočtu a vlastné zdroje prijímateľov (ďalej len „prebytok“). Uvedené zdroje je možné využiť na programovej a projektovej úrovni ako dodatočný príspevok na prekonanie hospodárskych dôsledkov pandémie COVID-19 a konfliktu na Ukrajine vo vzťahu k dofinancovaniu realizácie existujúcich zazmluvnených projektov horizontálne v jednotlivých operačných programoch podľa Partnerskej dohody. Použitie dodatočného príspevku je podmienené rozhodnutím riadiaceho orgánu o znížení celkovej alokácie operačného programu na národnej úrovni o výšku prebytku. Uvedeným spôsobom nedochádza k zmene alokácie programu vo vzťahu k Európskej komisii (k zníženiu alebo k zvýšeniu alokácie), ale len k využitiu prostriedkov na financovanie spoločných

programov EÚ a SR prostredníctvom poskytnutia dodatočného príspevku do projektu, bez ktorého by nebolo možné dosiahnuť ciele projektu. Z uvedeného dôvodu sa na účely tohto zákona takto získané prostriedky z rozpočtu EÚ a príslušné spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu považujú za súčasť finančných prostriedkov členského štátu bez potreby zabezpečenia dodatočných zdrojov v štátnom rozpočte. Tieto finančné prostriedky členského štátu nepredstavujú nenávratný finančný príspevok alebo podmiennečne vratný finančný príspevok, dotáciu ani príslušné spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu k prostriedkom z rozpočtu EÚ, a preto nepodliehajú auditu zo strany orgánu auditu a auditu EK. Tieto finančné prostriedky sú prostriedkami EÚ, pre ktoré na účely tohto zákona platí, že ide o prostriedky členského štátu, ktoré získal uplatnením čl. 25a ods. 1 a 1a nariadenia (EÚ) č. 1303/2013.

K bodu 2: Právna úprava rieši primárne poskytnutie dodatočného príspevku na úrovni zazmluvneného projektu v rámci operačného programu podľa Partnerskej dohody, v súlade s definíciou príspevku v rozsahu dodatočného príspevku. Na tejto úrovni sa úpravou mechanizmu poskytnutia dodatočného príspevku vytvára možnosť reakcie na zvýšenie vstupov vo vzťahu k výdavkom projektu, ktorý by inak nebolo možné zrealizovať v schválenom rozsahu, t. j. nebolo by možné dosiahnuť ciele, ktoré boli projektu pridelené pri jeho schválení a ktoré sú vyjadrené v uzavretej zmluve. K poskytnutiu dodatočného príspevku dochádza v etape realizácie projektu, preto sa vždy viaže na existujúci projekt, ktorý sa realizuje podľa zmluvy, a je komplementárny k už zazmluvnenému nenávratnému finančnému príspevku alebo podmiennečne vratnému finančnému príspevku. Zákonná úprava predstavuje rámec podmienok, ktoré musia byť pre poskytnutie dodatočného príspevku splnené, pričom konkrétny mechanizmus poskytnutia dodatočného príspevku na úrovni konkrétneho operačného programu nastavuje poskytovateľ v rámci tzv. Právneho dokumentu podľa zmluvy, plne rešpektujúc princípy podľa § 2 ods. 2. Poskytovateľ pritom musí zabezpečiť, aby podmienky oprávnenosti

pre dodatočný príspevok boli z hľadiska ich vecnej oprávnenosti zhodné s podmienkami oprávnenosti výdavkov pre nenávratný finančný príspevok podľa príslušnej zmluvy, resp. pre podmiennečne vratný finančný príspevok. Dodatočným príspevkom je možné vykryť iba finančný nárast výšky vecne oprávneného výdavku a nie je možné rozširovať rozsah výdavkov podľa zmluvy ani dopĺňať nové aktivity nad rámec zmluvy. Dodatočný príspevok sa musí vzťahovať na nárast výšky výdavkov na hlavné aktivity projektu tak, ako sú uvedené v prílohe č. 2 zmluvy (predmet podpory) a nesmie pokrývať podporné aktivity projektu. Dodatočný príspevok možno poskytnúť iba vo vzťahu k tým projektom, u ktorých v čase poskytnutia dodatočného príspevku neexistujú pochybnosti o tom, že dosiahnu cieľ, pre ktorý boli schválené, realizujú sa riadne a nevykazujú žiadne známky fyzickej alebo funkčnej zmeny alebo inej okolnosti, ktoré by bránili v dosiahnutí cieľa projektu podľa zmluvy. Poskytnutie dodatočného príspevku musí spĺňať princípy hospodárneho, efektívneho, účinného a účelného nakladania s verejnými prostriedkami. Preto konečná výška poskytnutého dodatočného príspevku musí zohľadňovať vykonané úspory na jednotlivých položkách existujúceho rozpočtu projektu, prípadné úpravy (prehodnotenie) rozpočtu projektu z hľadiska efektívnosti a účelnosti a musí na princípe hospodárnosti pokrývať skutočné zvýšenie výdavkov projektu, zohľadňujúc vstupy od dodávateľov projektu, zmenu všeobecne záväzných právnych predpisov (napr. vo vzťahu k zvýšeniu minimálnej mzdy) a iné objektívne existujúce skutočnosti. K poskytnutiu dodatočného príspevku dôjde na základe zmeny zmluvy, ktorá je výsledkom zmenovej procedúry uvedenej v zmluve. Výsledkom zmenovej procedúry je písomný dodatok k zmluve. Mechanizmus poskytnutia dodatočného príspevku preto poskytovateľ uplatňuje výlučne v zmluvnom režime podľa § 25 ods. 1, ako zmluvná strana, nie ako správny orgán, v dôsledku čoho sa neuplatňujú žiadne ustanovenia týkajúce sa konania o poskytnutí príspevku (konania o žiadosti). Poskytnutie dodatočného príspevku musí v plnej miere

rešpektovať osobitné predpisy, najmä konkrétne obmedzenia a podmienky týkajúce sa možnosti zvýšenia ceny diela, ceny plnenia a podobne vyplývajúce zo zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní. Možnosť poskytnúť dodatočný príspevok bude výrazne limitovaná v prípadoch projektov, v ktorých je príspevok súčasne pomocou, resp. pomocou de minimis, pričom konkrétne vyhodnotenie vykoná v rámci nastavenia mechanizmu poskytnutia dodatočného príspevku poskytovateľ podľa podmienok príslušnej schémy pomoci, resp. schémy pomoci de minimis, prípadne iného právneho základu pre poskytnutie pomoci alebo pomoci de minimis. Dodatočný príspevok sa poskytuje v rovnakom pomere ako nenávratný finančný príspevok, tzn. prijímateľ je povinný zabezpečiť vlastné zdroje k dodatočnému príspevku v pomere určenom v zmluve. Pri vysporiadaní finančných vzťahov sa dodatočný príspevok vracia rovnakým spôsobom ako nenávratný finančný príspevok alebo podmienne vratný finančný príspevok, t. j. za prostriedky EÚ schválené certifikačným orgánom na osobitný účet MF, SR a za prostriedky EÚ neschválené certifikačným orgánom a prostriedky štátneho rozpočtu na príjmový účet, resp. výdavkový účet príslušnej platobnej jednotky. Keďže dodatočný príspevok nie je súčasťou výdavkov deklarovovaných Európskej komisii, nepodlieha certifikácii a certifikačnému overovaniu podľa § 35.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
... k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 292/2014 Z. z. o
príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene
a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (tlač 1016)

Meno a priezvisko

Podpis

1. MICHAL ŠIPOS
2. Vladimír Zygáčik
3. TOMÁŠ ŠUDÍK
4. ANDRÁJ STANČÍK
5. MILAN POTOCKÝ
6. MIROSLAV ŽILKA
7. PAREK SEFCÍK
8. KAROL KUČERA
9. RICHARD KIEMEC
10. RADOVAN SLOVOTKA
11. RADOVAN HARENČEK
12. HANNA ŠOFRANKO
13. Richard Vašička
14. IGOR KAŠPEK
15. ALEXANDRA PIVKOVÁ
16. Lucia Dražbiková
17. JÁN SZÖLLÖS
18. PETER VONS
19. Kerekrethi Ján
20. Monika Kavech
21. Ján ZENCÍK

Podpis

Podpis