**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Vládny návrh zákona o profesionálnych náhradných rodičoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky  |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[x]  Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:*Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/93/EÚ z 13. decembra 2011 o boji proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí a proti detskej pornografii, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2004/68/SVV (Ú. v. EÚ L 335, 17.12.2011)  |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | *29. 07. 2021 / 06. 08. 2021*  |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | *september 2021* |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  | *október 2021*  |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** |  *január 2022* |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*Súčasná právna úprava, teda úprava pracovnoprávnych vzťahov profesionálnych náhradných rodičov (PNR) v rámci Zákonníka práce (domácky zamestnanec) je nevyhovujúca, nakoľko niektoré ustanovenia Zákonníka práce sa nedajú reálne aplikovať na pracovnoprávny vzťah PNR - zamestnancov centra pre deti a rodiny (napr. úprava pracovného času, dovolenky, doba odpočinku a pod.). Problémom sú aj rôznorodé mzdové podmienky, hoci zamestnanci zabezpečujú výkon rovnakých rozhodnutí súdu a musia dodržiavať rovnaké podmienky starostlivosti o deti. Práca PNR má nepretržitý charakter a riadi sa potrebami dieťaťa, ktoré bolo umiestnené do centra rozhodnutím súdu a ktorému PNR v pracovnom pomere poskytuje starostlivosť vo svojom domácom prostredí, t.j. u seba doma v prostredí vlastnej rodiny.Súčasné postavenie profesionálneho náhradného rodiča ako domáckeho zamestnanca je neudržateľné, spôsobuje problémy samotným zamestnancom ako aj zamestnávateľom, nakoľko nezohľadňuje nepretržitý výkon zamestnania (tzv. 24/7) v priamom kontakte s dieťaťom, resp. pre dieťa.Rozsah a charakter potrebných zmien neumožňuje problémy riešiť úpravou, resp. doplnením Zákonníka práce a je potrebné upraviť odchýlky v osobitnom zákone.  |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).*  Cieľom novej právnej úpravy je úpravou postavenia PNR (zamestnanca), právnych vzťahov vykonávania práce, práv a povinnosti PNR, iných fyzických osôb a centier (zamestnávateľa), mzdových pomerov a ďalších náležitosti súvisiacich s výkonom tejto práce, sprehľadniť podmienky výkonu tohto povolania, motivovať k zotrvaniu v tejto práci, osloviť záujemcov pre výkon tejto práce a v neposlednom rade zlepšiť podmienky starostlivosti o deti, ktorá je vlastne „predmetom“ tejto práce.  |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:* Návrh zákona o profesionálnych náhradných rodičoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa dotýka najmä: * detí, ktoré sú umiestnené v centrách pre deti a rodiny, ktoré vykonávajú opatrenia pobytovou formou a starostlivosť im poskytujú profesionálni náhradní rodičia,
* zamestnancov – PNR profesionálnych náhradných rodičov,
* manželov/manželky a plnoleté fyzické osoby žijúce v domácom prostredí PNR, profesionálnych náhradných rodičov,
* zamestnávateľov - centier pre deti a rodiny.
 |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?**Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*Alternatívnym riešením a zároveň nultým variantom je ponechanie súčasného právneho stavu (úprava pracovnoprávnych vzťahov v rámci Zákonníka práce), ktorý je zo strednodobého a dlhodobého hľadiska neudržateľný, nie je možné naďalej ponechať prax bez špecifikovania predzmluvných vzťahov, o. i. predpokladov na výkon práce, riešenia osobitostí pracovnej zmluvy, úpravy špecifických práv a povinností týchto zamestnancov, bez úpravy podmienok čerpania dovolenky atď.  |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [x]  **Áno** | [ ]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*Novela vyhlášky č. 103/2018 Z. z. ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.  |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
| *Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.* |
| Transpozíciou smernice Európskeho parlamentu a Rady 2011/93/EÚ z 13. decembra 2011 o boji proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí a proti detskej pornografii, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2004/68/SVV (Ú. v. EÚ L 335, 17.12.2011) sa zaistí, že zamestnávatelia v rámci profesijných a organizovaných dobrovoľných aktivít, kde dochádza k priamemu a pravidelnému kontaktu s deťmi, mali právo vyžiadať si informácie o odsúdení, zákaze činnosti a o výmenu informácií z trestných registrov, aby sa odsúdenie v jednej krajine objavilo aj v trestných záznamoch vydaných v iných krajinách, čím by sa zjednodušilo preverovanie osôb. Návrh nejde nad rámec požiadaviek EÚ. |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*Termín preskúmania účinnosti a účelnosti zákona sa zrealizuje v roku 2024 až 2025 na základe získaných poznatkov z aplikačnej praxe.  |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[ ]  Áno |[x]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[ ]  Pozitívne |[x]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.*Pozitívne sociálne vplyvy sú uvedené v analýze sociálnych vplyvov. Pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu sú uvedené v analýze vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy sú popísané v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky: 1. Mgr. Renata Brennerová, renata.brennerova@employment.gov.sk, 02/20461018
2. Mgr. Kristián Kovács, kristian.kovacs@employment.gov.sk, 02/20461028
 |
| 1. **Zdroje**
 |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.* Ročný výkaz o poskytovaní starostlivosti a výchovy deťom v centre pre deti a rodiny. Údaje poskytnuté priamo centrami pre deti a rodiny, najmä akreditovanými (neštátnymi) subjektmi. Na návrhu zákona aktívne participovali zástupcovia Fóra riaditeľov a zamestnancov detských domovov, Združenia neštátnych detských domovov, ako aj zástupcovia samotných profesionálnych náhradných rodičov.  |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 139/2021**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [x]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****K doložke vybraných vplyvov**Komisia odporúča predkladateľovi materiálu doplniť chýbajúcu časť 8. Preskúmanie účelnosti (časovú lehotu, indikátory) v doložke vybraných vplyvov v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov od 1.06.2021(uznesenie vlády Slovenskej republiky č.  234/2021).V bode 9. Vplyvy navrhovaného materiálu odporúča Komisia označiť aj vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe ako žiadne.**Odôvodnenie:** Potreba označenia vplyvov vyplýva z JM na posudzovanie vybraných vplyvov.**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v tabuľke č. 1 kvantifikovaný negatívny vplyv v sume 2 950 689 eur v stĺpci „r +1“, v sume 3 290 820 eur v stĺpci „r + 2“ a v sume 3 379 941 eur v stĺpci „r + 3“.1. V analýze vplyvov v časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že finančné vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona nie sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MPSVR SR. Všetky predmetné vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly MPSVR SR na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. Vyhodnotenie: neakceptované V tejto súvislosti Komisia upozorňuje, že kapitola MPSVR SR v rámci priorít neuplatnila požiadavka na zabezpečenie výdavkov súvisiacich s predpokladaným prijatím návrhu zákona. Na vyžiadanie MF SR bol po rokovaniach k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 zaslaný zoznam pripravovaných legislatívnych zmien, kde figuruje aj predmetný návrh. Finančné vplyvy boli však avizované v nižšej sume a to približne 2 mil. eur ročne.V súvislosti s kvantifikáciou ukazovateľov zamestnanosti Komisia žiada, aby bola tabuľka č. 1 doplnená o mzdové výdavky uvádzané v tabuľke č. 4. Súčasne Komisia žiada, aby vplyv na mzdy a platy a na výdavky na poistné a príspevok do poisťovní bol uvádzaný aj v tabuľke č. 5 v sumách, ktoré sú kvantifikované v tabuľke č. 4. Komisia žiada doplniť spôsob kvantifikácie aktivít pre roky 2022 až 2024 v analýze vplyvov v časti 2.2.3.Odôvodnenie: Odhad aktivít predpokladá každoročný nárast počtu profesionálnych náhradných rodičov a aj detí v ich opatere. V predkladanom návrhu nie je uvedené, na základe čoho sa takýto vývoj predpokladá. Komisia odporúča zároveň doplniť aj informáciu, či sa predpokladá každoročný nárast v objemoch aj v nasledujúcich rokoch.Komisia doplniť, na základe akých informácií vznikli predpoklady uvedené v analýze vplyvov v časti 2.2.4. Odôvodnenie: Konkrétne v bodoch 2., 3., a 5., základ pre výpočet vplyvov na verejné financie vychádza z konkrétnych číselných odhadov. Z uvedeného textu nie je jasné, z čoho tieto odhady vychádzajú a prečo sú relevantné pre následné výpočty.V analýze vplyvov v časti 2.2.4. sú uvádzané čiastkové vplyvy jednotlivých opatrení, ktoré po sčítaní nekorešpondujú s vplyvmi uvádzanými v tabuľke č. 1.. Komisia žiada tento súčet zosúladiť.Komisia upozorňuje, že v záhlaví tabuľky č. 1 je potrebné uvádzať konkrétne rozpočtové roky a to aktuálny rozpočtový rok a tri nasledujúce rozpočtové roky.V nadväznosti na vyššie uvedené pripomienky je potrebné doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov upraviť tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. **K sociálnym vplyvom**V bode 4.1. namiesto celkovej ceny práce (sumárny údaj o nákladoch zamestnávateľa na mzdu/plat zamestnanca a o povinných odvodoch platených zamestnávateľom) je potrebné zhodnotiť vplyv na hospodárenie dotknutých domácnosti, t. j. zvýšenie mzdy, resp. platu profesionálneho náhradného rodiča, nakoľko predmetom posudzovania sociálnych vplyvov v danej oblasti je zvýšenie príjmu dotknutých osôb a nie zvýšenie nákladov zamestnávateľa (v danom prípade centra pre deti a rodiny).  Nakoľko materiál predpokladá nárast počtu profesionálnych náhradných rodičov (zamestnancov centier pre deti a rodiny) Komisia odporúča zhodnotiť aj vplyvy na zamestnanosť v bode 4.4. analýzy sociálnych vplyvov.  **K vplyvom na informatizáciu spoločnosti**Predkladateľ v §29 zavádza novú evidenciu, elektronickú, ktorá je síce neverejná, ale umožňuje poskytovanie údajov z uvedenej evidencie ďalším orgánom. Uvedené je teda vplyvom na informatizáciu spoločnosti, čo je nutné premietnuť ako do doložky vplyvov tak aj do príslušnej analýzy vplyvov.**Vyjadrenie MPSVR SR:** Pripomienky boli akceptované a zapracované do materiálu okrem jednej pripomienky. Neakceptovanou pripomienkou je pripomienka „V nadväznosti na vyššie uvedené pripomienky je potrebné doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov upraviť tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy.“ nakoľko MPSVR SR nedisponuje voľnými zdrojmi vo svojej kapitole, ktorými by vedelo zabezpečiť krytie vplyvu návrhu zákona.  |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 139\_2/2021** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [x]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****K vplyvom na rozpočet verejnej správy**V analýze vplyvov je kvantifikovaný negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv na kapitolu MPSVR SR v roku 2022 v sume 2 739 179 eur,  v roku 2023 v sume 3 056 337 eur a v roku 2024 v sume 3 433 454 eur. Za oblasť zamestnanosti  ide o zvýšenie počtu zamestnancov – profesionálnych rodičov v roku 2023 o 2 osoby a v roku 2024 o 17 osôb a s tým súvisiacich osobných výdavkov. V časti 2.1.1. Financovanie návrhu sa konštatuje, že finančné dopady vyplývajúce z návrhu zákona nie sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MPSVR SR. Pripomienky predložené v rámci predbežného a medzirezortného pripomienkového konania k rozpočtovo nekrytému vplyvu neboli akceptované s odôvodnením, že predkladateľ nedisponuje voľnými zdrojmi vo svojej kapitole, ktorými by vedel zabezpečiť krytie vplyvu návrhu zákona. Dňa 6. októbra 2021 sa uskutočnilo rozporové konanie na úrovni štátnych tajomníkov. Rozpor nebol odstránený a MF SR trvá na zásadnej pripomienke, aby predmetný zákon bol zabezpečený v rámci schválených limitov kapitoly MPSVR SR na príslušné rozpočtové roky. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy a aby vplyvy (vrátane oblasti zamestnanosti) boli zabezpečené v rámci limitov kapitoly MPSVR SR. **Vyjadrenie MPSVR SR:** Pripomienka bola čiastočne akceptovaná. MPSVR SR prepracovalo návrh zákona tak, aby dopady návrhu zákona sa boli až od roku 2023. MPSVR SR nedisponuje voľnými zdrojmi na roky 2023 až 2025 vo svojej kapitole, ktorými by vedelo zabezpečiť krytie vplyvu návrhu zákona. |