



SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY 2021

Opodstatnenosť výstavby skladov minerálneho oleja

Najvyšší kontrolný úrad SR
Karol Mitrík, predseda

OBSAH

ZOZNAM SKRATIEK.....	3
ZOZNAM TABULIEK.....	3
ZOZNAM GRAFOV.....	3
VÝZNAMNÉ ZISTENIA A ODPORÚČANIA	4
KONTROLNÁ AKCIA	5
1 ÚČEL KONTROLNEJ AKCIE	5
2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE.....	5
2.1 ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA	5
2.2 VÝKON KONTROLY	5
3 VÝSLEDKY KONTROLNEJ AKCIE.....	6
4 REAKCIA KONTROLOVANÉHO SUBJEKTU	10
5 KONTAKT	10

ZOZNAM SKRATIEK

SKRATKA / SKRÁTENÉ POMENOVANIE	VÝZNAM
BOZP a PO	Bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci a požiarňa ochrana
CÚ	colný úrad
CÚ BA	Colný úrad Bratislava
CÚ KE	Colný úrad Košice
CÚ MI	Colný úrad Michalovce
CÚ NR	Colný úrad Nitra
CÚ PO	Colný úrad Prešov
CÚ ZA	Colný úrad Žilina
FR SR	Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky
FS	finančná správa
KÚ FS	Kriminálny úrad finančnej správy
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
SE FR SR	Sekcia ekonomiky Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky
SR	Slovenská republika
zákon o NKÚ SR	zákon č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov
zákon o správe majetku štátu	zákon č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov
zákon o slobode informácií	zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov

ZOZNAM TABULIEK

Tabuľka č. 1: Konečná cena diela vrátane zmluvy o dielo a vydaných dodatkov (v €).....	6
Tabuľka č. 2: Minerálny olej uskladnený v priestoroch colného úradu a outsourcingom v členení podľa jednotlivých CÚ..	8
Tabuľka č. 3: Minerálny olej uskladnený outsourcingom a úhrady za jeho uskladnenie.....	9
Tabuľka č. 4: Množstvo zlikvidovaného minerálneho oleja CÚ BA, CÚ NR, CÚ PO a CÚ MI v externých spoločnostiach....	10

ZOZNAM GRAFOV

Graf č. 1: Minerálny olej (v litroch) uskladnený v priestoroch CÚ a u externého dodávateľa	8
Graf č. 2: Percentuálny podiel z celkového množstva minerálneho oleja uskladneného v priestoroch CÚ a outsourcingom v rokoch 2017 až 2019.....	9

VÝZNAMNÉ ZISTENIA A ODPORÚČANIA

Hlavnou úlohou Finančnej správy SR je efektívny výber a správa daní i cieľ tak, aby sa naplňala príjmová časť štátneho rozpočtu. Rovnako dôležitou povinnosťou finančnej správy je aj ochrana ekonomických záujmov štátu. Správu spotrebných daní vykonáva správca dane, ktorým sú colné úrady. Tie sú zodpovedné aj za výkon colného dohľadu a daňového dozoru. Uplatňujú pritom kompetenciu rozhodovať o zabezpečení, zaistení, zhabaní či prepadnutí tovaru alebo vecí, teda **o formách sankcií** za porušenie platných zákonných pravidiel a postupov v oblasti cieľ a spotrebných daní. Pri colných priestupkoch a deliktach tak colný úrad môže napríklad rozhodnúť o zhabaní alebo prepadnutí tovaru. V daňovom konaní rozhoduje o prepadnutí tovaru. V takom prípade colné úrady skladujú minerálny olej vo svojich priestoroch alebo u externých spoločností v rámci outsourcingu až do jeho označenia za prebytočný majetok štátu a následnej likvidácie.

Colné úrady na Slovensku postupovali pri likvidácii minerálneho oleja **neflexibilne**, čo sa prejavilo aj v **neefektívnom využívaní skladovacích kapacít** ich centrálnych skladov. Významnú časť skladovaných minerálnych olejov (takmer dvojnásobok objemu skladovaného colnými úradmi) uložila finančná správa u externých spoločností v podobe outsourcingu. Kým priemerná výška prevádzkových nákladov v centrálnych skladoch colných úradov predstavovala v kontrolovanom období 45 eur na tisíc litrov za rok, u externých skladovateľov táto suma dosiahla až 441 eur. Vyplýva to z výsledkov kontroly NKÚ SR, zameranej na posúdenie hospodárnosti a opodstatnenosti výstavby centrálnych skladov minerálneho oleja v podmienkach finančnej správy.

V kontrolovanom období rokov 2017 až 2019 uskladňovala Finančná správa SR viac ako 1,1 milióna litrov minerálneho oleja. Z toho v centrálnych skladoch colných úradov uskladnila 409,5 tisíce litrov (cez 35 % uskladneného minerálneho oleja) a u externých partnerov outsourcingom umiestnila 757,5 tisíce litrov (zvyšných 65 %). V kontrolovanom období dokázala finančná správa z viac ako milióna litrov uskladneného minerálneho oleja zlikvidovať len 39,1 tisíce litrov, čo sú necelé štyri percentá. Ak sa hovorí o minerálnom oleji, myslí sa tým benzín, nafta a ostatné minerálne oleje (vykurovací olej, mazací olej atď.), ktoré boli uskladnené v pomere 0 % : 62 % : 38 %.

Kontrolóri NKÚ SR v tejto súvislosti upozornili na zistenie, že **od právoplatného prepadnutia minerálneho oleja až po jeho skutočnú likvidáciu uplynuli v niektorých prípadoch viac ako dva roky**. Takýto dlhý časový horizont poukazuje na zdĺhavosť procesu likvidácie (to aj v prípade dodržania zákonných lehôt), a najmä na neefektívne využívanie skladovacej kapacity centrálnych skladov colných úradov.

Finančná správa, v snahe riešiť vlastné skladovacie kapacity, vybudovala v roku 2018 moderný centrálny sklad na minerálny olej v Trstenej na Orave. Podľa kontrolórov NKÚ SR vynaložila finančná správa viac ako dva a pol milióna eur na jeho výstavbu síce hospodárne, ale sklad nie je umiestnený vhodne pre všetky colné úrady, čím im pre veľkú vzdialenosť vznikajú vysoké náklady na prepravu minerálneho oleja.

Za uskladnenie minerálneho oleja v objeme 757,5 tisíce litrov v externých kapacitách, teda outsourcingom, zaplatila finančná správa v kontrolovanom období takmer 265 tisíc eur. Kontrolóri tiež upozornili, že viac ako rok bol outsourcingom **uskladnený minerálny olej** v spoločnosti Slovnaft, a. s., Bratislava, a to **bez uzavretej zmluvy**.

Z porovnania prevádzkových nákladov a sumy vynaloženej na uskladnenie minerálneho oleja outsourcingom podľa kontroly NKÚ SR vyplýva, že v podmienkach finančnej správy **nie je opodstatnená výstavba ďalších centrálnych skladov z pohľadu ich využiteľnosti a finančnej návratnosti**.

Pre objektívne zhodnotenie najhospodárnejšieho modelu uskladňovania minerálneho oleja – či vo vlastných kapacitách colných úradov po modernizácii ich centrálnych skladov alebo naďalej využívaním outsourcingu – odporúča NKÚ SR finančnej správe vypracovať **analýzu ekonomickej výhodnosti**.

Kontrola NKÚ SR identifikovala viaceré slabé miesta v nastaveniach finančnej správy v oblasti nakladania s minerálnym olejom. Pri rozhodovacích procesoch upozornila na nedostatočne nastavené vnútorné procesy v oblasti skladovania a likvidácie minerálneho oleja, konkrétne chýbalo napríklad určenie termínov na likvidáciu. Chýbajúca alebo nedostatočná metodická činnosť sa prejavila tiež v nejednotnom postupe jednotlivých colných úradov.

Vzhľadom k vyššie uvedeným zisteniam NKÚ SR odporúča výboru NR SR pre financie a rozpočet, aby MF SR:

- predložilo komplexné riešenie uskladňovania a likvidácie minerálneho oleja v podmienkach Finančného riaditeľstva SR.

KONTROLNÁ AKCIA

1 ÚČEL KONTROLNEJ AKCIE

Účelom kontroly bolo posúdiť hospodárnosť a opodstatnenosť výstavby ďalších centrálnych skladov na minerálny olej v podmienkach finančnej správy.

Predmetom kontroly bolo na reprezentatívnej vzorke colných úradov posúdiť hospodárnosť a opodstatnenosť výstavby ďalších centrálnych skladov na minerálny olej v podmienkach finančnej správy. Kontrolóri posudzovali skladovacie kapacity, dobu uskladňovania tovaru, dostupnosť v rámci SR, investičné a prevádzkové náklady. Zvažovali tiež možnosti outsourcingu alebo modernizácie už existujúcich centrálnych skladov colných úradov v súlade s BOZP a PO.

2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE

2.1 ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA

Kontrolnú akciu zaradil úrad do Plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2020 v súlade so strategickými prioritami kontrolnej činnosti NKÚ SR na roky 2018 až 2020.

Kontrolóri postupovali podľa príslušných ustanovení zákona o NKÚ SR a štandardov, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI).

Kontrolu vykonali v čase od 8. decembra 2020 do 31. mája 2021 na FR SR a jeho organizačných útvaroch (9 colných úradov, Kriminálny úrad finančnej správy, Sekcia ekonomiky FR SR).

Výber vzorky vychádzal z poskytnutých údajov zo skladovej evidencie centrálnych skladov CÚ, z ktorých kontrolóri vybrali reprezentatívnu vzorku. Stratifikovaný výber reprezentatívnej vzorky spočíval v tom, že základný súbor (populácia) sa rozdelil na jednotlivé súbory, t. j. CÚ, ktoré tvorili samostatnú populáciu. Táto populácia sa rozdelila na dve skupiny.

- Prvú skupinu (I.) tvorili tie CÚ, ktoré uskladňovali minerálny olej **výlučne** vo svojich priestoroch. Veľkosť vzorky definoval objem zaisteného, zabezpečeného, zhabaného minerálneho oleja, ktorý následne prepadol v prospech štátu. V praxi to znamená, že do reprezentatívnej vzorky neboli zahrnuté všetky colné úrady, minimálne však jeden CÚ (CÚ ZA).
- Druhú skupinu (II.) tvorili tie CÚ, resp. KÚ FS, ktoré uskladňovali minerálny olej **nielen** vo svojich priestoroch, **ale aj** u externých spoločností. V tomto prípade výber vzorky predstavoval 100 % z celkového počtu CÚ (CÚ BA, CÚ MI, CÚ NR, CÚ PO a KÚ FS).

Celková reprezentatívna vzorka **predstavuje 60 %** zo všetkých organizačných útvarov FR SR, ktoré uskladňovali minerálny olej vo svojich priestoroch, resp. outsourcingom.

2.2 VÝKON KONTROLY

FR SR v rámci činností patriacich do pôsobnosti FS vedie, okrem iného, aj rozhodovací proces v oblasti zabezpečenia, zaistenia, zhabania a prepadnutia tovaru alebo veci.

CÚ **skladujú** zabezpečený, zaistený, zhabaný alebo prepadnutý minerálny olej **bud' vo svojich priestoroch**, ktoré však mnohokrát **nesplňajú protipožiarne a bezpečnostné podmienky**, alebo u externých spoločností prostredníctvom outsourcingu.

Kontrola sa zamerala **nielen na rozhodovací proces** CÚ pri zabezpečení, zaistení, zhabaní a prepadnutí minerálneho oleja v prospech štátu, **ale aj na spôsob uskladnenia** minerálneho oleja. Tiež na jeho **následnú likvidáciu vrátane vyčíslenia prevádzkových nákladov** FS, ktoré súvisia práve s uskladnením minerálneho oleja, ako aj na správu majetku prepadnutého štátu.

Na základe zistení kontrolná skupina NKÚ SR vyhodnotila, **či vybudovanie ďalších centrálnych skladov** na minerálny olej má opodstatnenie v rámci FS nielen z finančného hľadiska, ale aj z pohľadu skladovacej kapacity, doby uskladnenia, dostupnosti v rámci SR, skladovej evidencie, resp. outsourcingu alebo modernizácie už existujúcich centrálnych skladov CÚ v súlade s BOZP a PO.

Outsourcing je využívanie externých zdrojov pri poskytovaní služby spravidla za úhradu. Pre správne vyhodnotenie uskladneného množstva minerálneho oleja v iných priestoroch než v podmienkach FS sa v rámci kontroly za outsourcing **považovalo aj bezodplatné uskladnenie** minerálneho oleja v priestoroch daňového subjektu, ktorému bol minerálny olej zabezpečený v zmysle daňových predpisov.

Kontrola NKÚ SR zistila okrem **porušení národnej legislatívy** v oblasti správy majetku štátu a zverejňovania faktúr aj uskladňovanie minerálneho oleja outsourcingom bez zmluvného vzťahu. Poukázala tiež na neflexibilné konanie CÚ pri likvidácii minerálneho oleja. Zo zistených nedostatkov vyplynula **nevyhnutná potreba komplexného riešenia likvidácie** minerálneho oleja z dôvodu **neefektívneho využívania skladovacej kapacity** centrálnych skladov.

V rámci posúdenia najhospodárnejšieho spôsobu uskladňovania FR SR **nedisponuje analýzou, resp. štúdiou ekonomickej výhodnosti**, ktorá by zhodnotila najlepší, resp. najhospodárnejší spôsob uskladňovania minerálneho oleja z pohľadu vynaloženia finančných prostriedkov z rozpočtu FR SR. A to či už prostredníctvom outsourcingu alebo modernizáciou existujúcich centrálnych skladov CÚ. Bez vypracovania takejto analýzy, resp. štúdie, FR SR **nevie objektívne posúdiť**, ktorá možnosť by bola najhospodárnejšia v podmienkach FS.

Kontrola NKÚ SR potvrdila nasledovné riziká:

- ✓ roztrieštenosť agendy na viacerých organizačných útvaroch FS,
- ✓ príliš dlhý časový úsek medzi prepadnutím tovaru a skutočnou likvidáciou tovaru,
- ✓ absencia vnútorných postupov,
- ✓ nie sú definované termíny na likvidáciu,
- ✓ nedostatočná skladovacia kapacita pre nelikvidovanie uskladnených olejov.

3 VÝSLEDKY KONTROLNEJ AKCIE

NEEFEKTÍVNE VYUŽÍVANIE SKLADOVACEJ KAPACITY

FS už v minulosti avizovala potrebu vybudovania centrálnych skladov, ktoré by spĺňali všetky nároky na skladovanie minerálneho oleja. Vyplynulo to aj z potreby skvalitňovania boja proti daňovým podvodom.

V roku 2018 bol skolaudovaný moderný centrálny sklad Colného úradu Žilina, nachádzajúci sa v Trstenej. Celkové investičné náklady súvisiace s jeho výstavbou v zmysle Zmluvy o dielo č. 2014/51865 zo dňa 13. 5. 2015 **predstavovali sumu 2 577 056,05 €**. Skladovacia kapacita dosahuje 508 000 litrov minerálneho oleja.

Tabuľka č. 1: Konečná cena diela vrátane zmluvy o dielo a vydaných dodatkov (v €)

Právny dokument	Suma v €
zmluva o dielo zo dňa 13. 5. 2015	2 087 450,35
dodatok č. 1 zo dňa 12. 7. 2016	379 163,49
dodatok č. 2 zo dňa 16. 2. 2017	110 442,21
konečná cena diela s DPH	2 577 056,05

Zdroj: vlastné spracovanie NKÚ SR, z údajov poskytnutých FR SR.

Vybudovaním Centrálného skladu Trstená **získala FS dostatočnú skladovaciu kapacitu na uskladnenie minerálneho oleja**. Avšak skladovacia kapacita **nie je efektívne využívaná** pre príliš dlhý čas od právoplatného prepadnutia tovaru až po jeho skutočnú likvidáciu. V praxi to spôsobuje ďalšie problémy pri uskladňovaní zabezpečeného minerálneho oleja a FS musí zbytočne vynakladať finančné prostriedky na uskladnenie minerálneho oleja outsourcingom.

Tým, že chýbajú vnútorné postupy i termíny likvidácie, **nie je možné efektívne využívať** skladovaciu kapacitu Centrálného skladu v Trstenej. Ak sa fyzicky zlikviduje prepadnutý minerálny olej a správne sa nastavia vnútorné procesy aj lehoty likvidácie, uvedená skladovacia kapacita bude postačovať súčasným potrebám FS. **Po zefektívnení procesov likvidácie minerálneho oleja nebude potrebovať** finančná správa stavať ďalšie sklady. V podmienkach FS, naopak, **absentuje „rámcová zmluva na likvidáciu tovaru“**, ktorá by zabezpečila kontinuálnu likvidáciu minerálneho oleja. Preto je potrebné, aby FS zvážila túto možnosť, čím by prispela k efektívnemu využívaniu skladovacej kapacity centrálného skladu.

Finančné prostriedky, ktoré investovala FS do výstavby centrálného skladu v Trstenej, boli vynaložené hospo-

dárne, **avšak** z hľadiska dostupnosti **nie je** centrálny **sklad vhodne umiestnený** pre všetky CÚ (veľká vzdialenosť, vysoké náklady na prepravu minerálneho oleja, atď.).

FR SR **pri zámere výstavby skladu** minerálneho oleja v Trstenej tiež **nevypracovalo žiadnu analýzu**, resp. štúdiu, ktorá by skutočne vyhodnotila vhodnosť výstavby skladu práve v lokalite Trstená z pohľadu vzdialenosti, dostupnosti a iných ukazovateľov súvisiacich s čo najlepším umiestnením tohto skladu.

SKLADOVANIE MINERÁLNEHO OLEJA BEZ ZMLUVNÉHO VZŤAHU

K dotknutým útvarom v rámci kontrolovaného subjektu v oblasti skladovania a likvidácie minerálneho oleja patrila okrem CÚ aj Sekcia ekonomiky FR SR.

SE FR SR v rámci kontrolovanej oblasti zodpovedala nielen za uzatvorenie zmluvy o skladovaní, ale aj za finančné operácie týkajúce sa úhrad prijatých faktúr, zverejňovanie zmlúv a faktúr na webovom sídle spoločnosti, ako aj za metodickú činnosť pri správe majetku štátu.

UZATVÁRANIE ZMLÚV A ZVEREJŇOVANIE FAKTÚR

FR SR v roku 2016 uzatvorilo pri uskladnení minerálneho oleja zmluvu so spoločnosťou Slovnaft, a. s., Bratislava. Na základe predložených dokumentov **kontrola odhalila**, že FR SR **uskladňovalo** v období od 15. 4. 2018 do 18. 7. 2019 minerálny olej **bez zmluvného vzťahu** napriek tomu, že poskytovateľ fakturoval poskytnutie služby a objednávateľ uhradil všetky prijaté faktúry v danom období.

V oblasti preverenia prijatých faktúr za uskladnenie minerálneho oleja kontrolovaný subjekt predložil k nahliadnutiu **77 faktúr za uskladnenie minerálnych olejov** v spoločnosti SLOVNAFT, a. s., Bratislava, a to v celkovej výške 253 095,97 €. Aj v tejto oblasti kontrola **poukázala na porušenie zákona o slobode informácií**, pretože jedna faktúra nebola zverejnená na webovom sídle spoločnosti.

METODICKÁ ČINNOSŤ

Sekcia ekonomiky FR SR vypracovala v roku 2013 interný riadiaci akt týkajúci sa skladovania a likvidácie tovaru v podmienkach FS. V tejto oblasti kontrola poukázala na **neaktuálnosť smernice**, pretože **neodzrkadľuje reálne procesy a potreby** uplatňované CÚ a v niektorých prípadoch je dokonca ťažko realizovateľná. Tiež neupravuje časový horizont – dokedy od právoplatného rozhodnutia o prepadnutí veci musí príslušný organizačný útvar požiadať o likvidáciu tovaru. Ďalej nie sú definované termíny na likvidáciu, nie sú jasne nastavené procesy v rámci jednotlivých organizačných útvarov. Je nevyhnutné, aby smernica presne definovala za každý organizačný útvar postupnosť procesov.

V oblasti metodickej činnosti si SE FR SR **neplní svoju metodickú činnosť týkajúcu sa správy majetku štátu** vo vzťahu k jednotlivým organizačným zložkám FS. A to tým, že hoci vypracovala na základe žiadosti CÚ Žilina „Usmernenie pri nakladaní s prepadnutým majetkom štátu“, ostatným CÚ toto usmernenie neposlala **napriek tomu**, že sa ich uvedená problematika týka. Na základe tohto konania **v praxi nastala situácia**, že v tej istej oblasti **postupovali jednotlivé CÚ odlišne**, pretože nemali vedomosť o vydanom usmernení.

NEVYHNUTNÁ POTREBA PRESUNU AGENDY SKLADOVANIA

V kontrolovanom období rokov 2017 až 2019 boli platné viaceré organizačné poriadky CÚ, ako aj KÚ FS, ktoré prešli rôznymi zmenami.

Najvýpuklejšia zmena nastala v polovici roka 2017, kedy boli na CÚ **zrušené** organizačné útvary „Oddelenie hospodárske“ a agenda skladovania, správy majetku štátu a likvidácie **sa presunula** na „Oddelenie organizačné“. Napriek tomu, že na každom CÚ **má Sekcia ekonomiky FR SR zamestnancov zodpovedných** za správu hnutelného a nehnuteľného majetku finančnej správy, túto časť agendy im nepresunuli.

Podľa NKÚ SR je **pre ucelenosť spravovania majetku štátu** a vzhľadom na to, že CÚ nemá ekonomickú a právnu subjektivitu, nutné **zvážiť presunutie agendy** skladovania aj správy zabezpečeného a prepadnutého majetku štátu **na Sekciu ekonomiky FR SR**. Samozrejme, v tejto súvislosti by kontrolovaný subjekt mal iniciovať zmenu zákona o spotrebnej dani z minerálneho oleja, kde by správu zabezpečeného a prepadnutého minerálneho oleja nevykonával CÚ, ale FR SR.

VÝHODNOST SKLADOVANIA MINERÁLNEHO OLEJA VO VLASTNÝCH PRIESTOROCH FINANČNEJ SPRÁVY

FS **uskladňovala** v kontrolovanom období rokov 2017 až 2019 **celkovo 1 167 061,98 litrov minerálneho oleja**, z toho v centrálnych skladoch CÚ bolo uskladnených **409 518,32 litrov** a prostredníctvom outsourcingu **757 543,66 litrov**. Avšak z uvedeného množstva dokázala zlikvidovať len 39 130,51 litrov minerálneho oleja, čo **nepredstavuje ani 4 %** z uskladneného množstva.

Tabuľka č. 2: Minerálny olej uskladnený v priestoroch colného úradu a outsourcingom, v členení podľa jednotlivých colných úradov v rokoch 2017 až 2019

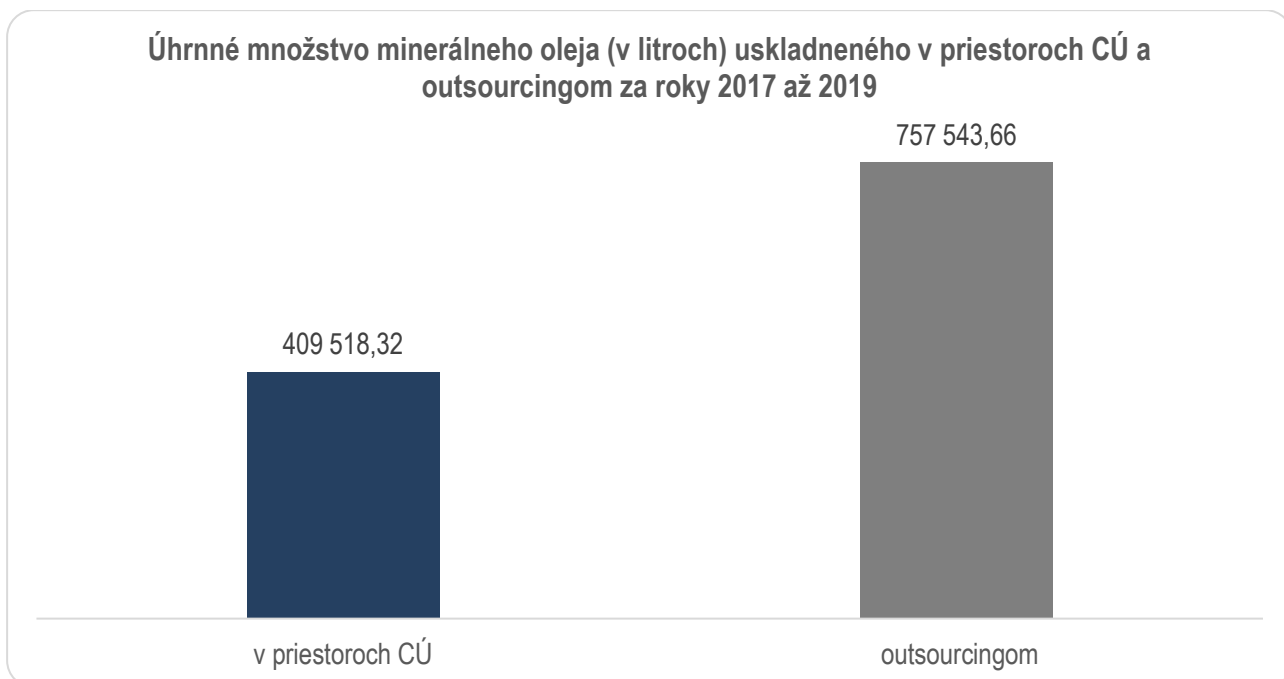
Organizačný útvar FR SR	CU BA	CU MI	CU PO	CU NR	CU ZA	KU FS
úhrnné množstvo v litroch	49 405,84	421 040,00	37 442,00	35 984,00	397 980,82	225 209,32
z toho minerálny olej uskladnený v:						
priestoroch colného úradu – vlastný MO	4 290,00	40,00	527,50	5 680,00	275 329,82	0,00
priestoroch colného úradu – pre iných	0,00	1 000,00	0,00	0,00	122 651,00	0,00
priestoroch iného colného úradu	0,00	0,00	35 685,00*	0,00	0,00	87 966,00
outsourcing	45 115,84	420 000,00	36 914,50*	30 304,00	0,00	225 209,32

Zdroj: vlastné spracovanie NKÚ SR, z podkladov poskytnutých z FR SR.

Pozn.: * - z outsourcingu bolo 35 685,00 litrov minerálneho oleja preskladnených do iného CÚ

- zvýraznené údaje nie sú z dôvodu duplicity započítané v konkrétnom stĺpci.

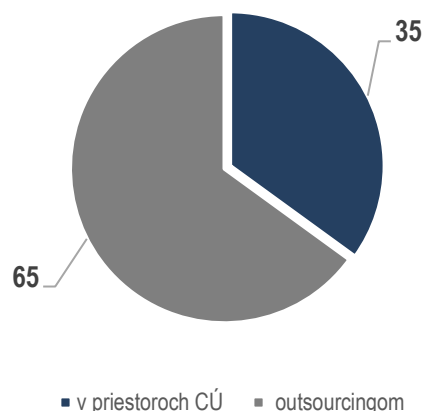
Graf č. 1: Minerálny olej (v litroch) uskladnený v priestoroch CÚ, ako aj u externého dodávateľa v rokoch 2017 až 2019



Zdroj: vlastné spracovanie NKÚ SR, z podkladov poskytnutých z FR SR.

Graf č. 2: Percentuálny podiel z celkového množstva minerálneho oleja uskladneného v priestoroch CÚ a outsourcingom v rokoch 2017 až 2019.

Podiel z celkového množstva minerálneho oleja uskladneného v priestoroch CÚ a outsourcingom v rokoch 2017 až 2019 (v %)



Zdroj: vlastné spracovanie NKÚ SR, z podkladov poskytnutých z FR SR.

FS v kontrolovanom období vynaložila za uskladnenie **757 543,66 litrov minerálneho oleja** prostredníctvom outsourcingu **takmer 265 tisíc eur**. Na uskladnenie minerálneho oleja uzatvorila tri zmluvy s externými spoločnosťami.

Tabuľka č. 3: Minerálny olej uskladnený outsourcingom a úhrady za jeho uskladnenie.

Externá spoločnosť	Uskladnené množstvo v litroch	Cena za uskladnenie v €
SLOVNAFT, a. s., Bratislava	274 786,66	253 095,97
JOPI TRADE, s.r.o., Vlčany	30 304,00	8 640,00
EKOL, s.r.o., Prešov	8 099,00	2 875,89
SWS, s.r.o., Vojany *	420 000,00	0,00*
SERGIO, s.r.o., Veľký Šariš *	24 354,00	0,00*
SPOLU	757 543,66	264 611,86

Zdroj: vlastné spracovanie NKÚ SR, z údajov poskytnutých FR SR.

Pozn.: * minerálny olej uskladnený **bezodplatne** na základe Daňového poriadku bez zmluvného vzťahu.

Na základe vyčíslených nákladov na uskladnenie kontrolóri porovnali prevádzkové náklady súvisiace s uskladnením minerálneho oleja v priestoroch centrálnych skladov CÚ s vynaloženými finančnými prostriedkami z rozpočtu FR SR, určenými na skladovanie minerálneho oleja prostredníctvom outsourcingu.

Priemerná výška nákladov, týkajúca sa uskladnenia minerálneho oleja prostredníctvom **outsourcingu**, za kontrolované obdobie dosiahla 441 € na 1 000 litrov/rok a priemerná výška **prevádzkových nákladov** centrálnych skladov CÚ bola 45 € na 1 000 litrov/rok.

Z uvedeného porovnania jednoznačne vyplýva **výhodnosť** uskladnenia minerálneho oleja **vo vlastných skladovacích priestoroch** oproti uskladňovaniu minerálneho oleja outsourcingom za predpokladu, že centrálné sklady budú mať dostatočnú skladovaciu kapacitu. Zároveň je potrebné upriamiť pozornosť na **možnosť uskladnenia** minerálneho oleja v priestoroch Centrálného skladu **v Trstenej**.

Porovnaním prevádzkových nákladov a výšky finančných prostriedkov vynaložených na outsourcing, resp. na modernizáciu už existujúcich centrálnych skladov CÚ, **by bola výstavba ďalších centrálnych skladov** v podmienkach FS **nehospodárna** tak z dôvodu ich využiteľnosti, ako aj finančnej návratnosti. Na to, aby finančná správa SR **objektívne zhodnotila** najlepší, resp. najhospodárnejší spôsob uskladňovania minerálneho oleja z pohľadu vynaloženia financií z rozpočtu FR SR, či už prostredníctvom outsourcingu alebo modernizáciou už existujúcich centrálnych skladov colných úradov, je potrebné **vypracovať analýzu ekonomickej výhodnosti**. Bez tejto analýzy kontrolovaný subjekt nevie objektívne posúdiť, ktorá možnosť by bola najhospodárnejšia v podmienkach FS.

Počas kontrolovaného obdobia bolo zlikvidovaných **39 130, 51 litrov** prepadnutého minerálneho oleja v celkovej **sume 912,32 €**.

Tabuľka č. 4: Množstvo zlikvidovaného minerálneho oleja CÚ BA, CÚ NR, CÚ PO a CÚ MI v externých spoločnostiach.

Útvar FR SR	Množstvo v litroch	Cena za likvidáciu v €
CÚ Bratislava	26 367,00	895,32
CÚ Nitra	5 680,00	0,00
CÚ Prešov	7 043,51	0,00*
CÚ Michalovce	40,00	17,00

Zdroj: vlastné spracovanie NKÚ SR, z údajov poskytnutých FR SR.

Pozn.: * bezodplatný prevod správy hnutelného majetku štátu na HaZZ SR.

4 REAKCIA KONTROLOVANÉHO SUBJEKTU

Vypracovaný protokol o výsledku kontroly predložili kontrolóri NKÚ SR štatutárnemu orgánu kontrolovaného subjektu na oboznámenie sa s jeho obsahom a na prípadné vznesenie námietok voči jeho pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení. Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky nevznieslo voči zisteniam žiadne námietky.

NKÚ SR uložil kontrolovanému subjektu prijať a predložiť opatrenia na odstránenie kontrolou zistených nedostatkov a predložiť správu o ich plnení. NKÚ SR bude plnenie a účinnosť opatrení monitorovať a vyhodnocovať.

5 KONTAKT

Najvyšší kontrolný úrad SR
Priemyselná 2
824 73 Bratislava
☎ +421 2 501 14 451 ✉ info@nku.gov.sk

Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky
Lazovná 63
974 01 Banská Bystrica
☎ +421 2 48 27 32 00 ✉ info@financnasprava.sk