**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony  |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[ ]  Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | *05.10.2021 - 12.10.2021* |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | *20.10.2021* |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  | *30.11.2021* |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | *15.12.2021* |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| 1. *Len niektoré zákonom vymedzené podnikateľské subjekty môžu zamestnávať príbuzných v priamom rade, bez toho aby porušovali zákon o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní.*
2. *Výkon kontroly pri nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní zabezpečujú inšpektoráty práce ako i Ústredie práce sociálnych vecí a rodiny. Postup pri výkone kontrol je u každej organizácie rozdielny, nejednotnosť v postupoch.*
 |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| 1. *Cieľom návrhu je rozšírenie výnimiek z nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania o spoločnosti s ručením obmedzeným, ktoré majú najviac dvoch spoločníkov v príbuzenskom vzťahu, manželov, súrodencov a na ich rodinných príslušníkov v priamom rade, ktorými sú súrodenci alebo manželia ktorí sú dôchodkovo poistení, sú poberateľmi dôchodkov podľa osobitných predpisov alebo sú žiakmi alebo študentmi do 26 rokov veku.*
2. *Zámerom návrhu je zjednotenie postupov pri výkone kontroly nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania a zároveň odbremeniť od tejto povinnosti Ústredia práce sociálnych vecí a rodiny.*
 |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| *Inšpektoráty práce, Ústredie práce sociálnych vecí a rodiny, spoločnosti s ručením obmedzeným ktoré majú najviac dvoch spoločníkov, v príbuzenskom vzťahu, manželia, súrodenci a na ich rodinných príslušníkov v priamom rade, súrodenci alebo manželia.* |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *Na odstránenie definovaného problému boli navrhované riešenia, ktoré sú zapracované v návrhu zákona. Pri každom návrhu sa zvažovala aj možnosť ponechania súčasného stavu. V takom prípade by však nebolo možné dosiahnuť stanovené ciele.* |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [ ]  **Áno** | [x]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
|  |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Preskúmanie účelnosti navrhovaného predpisu bude vykonávané* ***po dvoch rokoch*** *po nadobudnutí jeho účinnosti a na základe kritérií vyplývajúcich z aplikačnej praxe.*  |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[ ]  Áno |[x]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[x]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[ ]  Áno |  |  |[x]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| *Návrh zákona nebude mať vplyv na štátny rozpočet, nakoľko všetky výkony na kontrolu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania, ktoré vykonávali Ústredia práce a úrady, budú vykonávať inšpektoráty práce, ktoré úzko spolupracujú s Ústredím práce a úradmi. UPSVR v roku 2020 vykonalo 1,8% zo všetkých výkonov na nelegálnu prácu a nelegálne zamestnávanie.* *Nepredpokladáme znižovanie počtu zamestnancov UPSVR, ktorí vykonávali kontrolnú činnosť v oblasti nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania, títo zamestnanci budú môcť zabezpečovať iné kontrolné činnosti ako sú napr. kontroly poskytovania pomoci v súvislosti s pandémiou COVID 19, vykonávanie kontroly sociálnych podnikov, atď..**Inšpektoráty práce budú vykonávať kontrolu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania bez navyšovania počtu zamestnancov a zmeny organizačnej štruktúry na jednotlivých inšpektorátoch, kapacitne vedia zabezpečiť navýšenie celkových výkonov pri nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní, ktoré vykonávali UPSVR.* |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| *Ing. Martin Neštický, 02-20461207, martin.nesticky@employment.gov.sk* |
| 1. **Zdroje**
 |
| *Národný inšpektorát práce (Informačný systém ochrany práce), Ministerstvo hospodárstva SR, (odbor zlepšovania podnikateľského prostredia), Štatistický úrad SR,(Odbor poskytovania informácií a marketingu), Ústredie práce sociálnych vecí a rodiny, (odbor kontroly),* |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [x]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****K doložke vybraných vplyvov****Komisia požaduje v bode 8 Preskúmanie účelnosti Komisia žiada doplniť čas 2 roky po nadobudnutí účinnosti a kritériom by mal byť nárast počtu dvojosobových rodinných s.r.o.****Vyhodnotenie:***Pripomienka akceptovaná. Doplnený čas 2 roky po nadobudnutí účinnosti. Vzhľadom na charakter vplyvu návrhu nárast dvojosobových rodinných s.r.o., neočakávame.***V bode 9. Vybrané vplyvy Komisia žiada vyznačiť, že na materiál sa vzťahuje Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov.****Vyhodnotenie:***Pripomienka neakceptovaná. Na základe nižšie uvedeného vysvetlenia predpokladáme, že počas súčasnej právnej úpravy k nákladom na registrovanie a platenie odvodov za rodinných príslušníkov za vykonávanie občasnej práce nedochádza a preto návrh nebude mať vplyv na tieto náklady ako aj mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov.***K vplyvom na podnikateľské prostredie****V Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia žiada vyčísliť v bode 3.1. pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie.****Odôvodnenie :****Predkladateľ nevyplnil Doložku vybraných vplyvov a Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. V Analýze vplyvov je potrebné vyčísliť pozitívne vplyvy na rodinné firmy, ktorých je v SR cca 300 000. Pozitívne vplyvy spojené so znížením nákladov na registrovanie a platenie odvodov za rodinných príslušníkov, ktorí sú v dôchodkovom veku a študentov, je možné vyčísliť expertným odhadom a za použitia kalkulačky nákladov. Na záver Komisia pripomína, že MH SR v spolupráci so ZPS prehodnocuje možnosti rozšírenia definovania nelegálnej práce pre rodinné formy, keďže navrhnutá formulácia nerieši dostatočne problémy rodinných firiem na Slovensku, kde spoločníkmi sú občania SR a členských krajín EU a EHP.** **Vyhodnotenie:** *Pripomienka neakceptovaná.**Cieľom návrhu je umožniť* ***občasnú výpomoc*** *definovaných rodinných príslušníkov, ktorí sú dôchodkovo poistení (vykonávajú inú zárobkovú činnosť) alebo sú poberateľmi dôchodkov podľa osobitných predpisov alebo sú žiakmi alebo študentmi do 26 rokov veku,**pretože doterajšie podmienky vytvárali neprimerané bariéry vo využívaní ich výpomoci. Ide napr. o sezónne alebo drobné práce ako občasné upratovanie v rodinných s.r.o. po stavebných úpravách, maľovaní stien drobných prevádzok, nárazové kancelárske pomocné práce, kopírovanie, prepisovanie, skartácia v právnických kanceláriách, sezónny zber plodín, pomoc pri mimoriadnych situáciách občasná pomocná obsluha pri oslavách atď.. Na základe uvedeného a podnetov z podnikateľského prostredia predpokladáme, že uvedená výpomoc sa doteraz buď nevyužívala alebo sa využívala bez oficiálnej registrácie v Sociálnej poisťovni (ako nelegálna práca). Predložená analýza na podnikateľské prostredie vychádza z uvedeného predpokladu, čo znamená, že počas súčasnej právnej úpravy k nákladom na registrovanie a platenie odvodov za rodinných príslušníkov nedochádza a preto návrh nebude mať vplyv na tieto náklady ako aj mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov.***K vplyvom na rozpočet verejnej správy****V doložke vybraných vplyvov je označený žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy. Predkladateľ v časti 10. Poznámky uvádza, že „Návrh zákona nebude mať vplyv na štátny rozpočet, nakoľko všetky výkony na kontrolu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania, ktoré vykonávali Ústredia práce a úrady, budú vykonávať inšpektoráty práce, ktoré úzko spolupracujú s Ústredím práce a úradmi. ÚPSVR v roku 2020 vykonalo 1,8% zo všetkých výkonov na nelegálnu prácu a nelegálne zamestnávanie. Nepredpokladáme znižovanie počtu zamestnancov ÚPSVR, ktorí vykonávali kontrolnú činnosť v oblasti nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania, títo zamestnanci budú môcť zabezpečovať iné kontrolné činnosti ako sú napr. kontroly poskytovania pomoci v súvislosti s pandémiou COVID 19, vykonávanie kontroly sociálnych podnikov, atď. Inšpektoráty práce budú vykonávať kontrolu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania bez navyšovania počtu zamestnancov a zmeny organizačnej štruktúry na jednotlivých inšpektorátoch, kapacitne vedia zabezpečiť navýšenie celkových výkonov pri nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní, ktoré vykonávali UPSVR.“****V nadväznosti na uvedené vyjadrenie predkladateľa, že nepredpokladá znižovanie počtu zamestnancov ÚPSVR, Komisia žiada do doložky vybraných vplyvov doplniť kvantifikáciu počtu zamestnancov a ich osobných výdavkov (z toho výdavkov na mzdy), ktorí kontrolu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania vykonávajú v súčasnosti ako zamestnanci ÚPSVR.****Vyhodnotenie:***Pripomienka neakceptovaná : pripomienka je nad rámec Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov z dôvodu, že návrh nepredpokladá vplyvy na rozpočet verejnej správy.* |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 197\_2/2021**
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [x]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****Stanovisko Komisie:****Komisia neuplatňuje k materiálu pripomienky a odporúčania.****Vyhodnotenie:***Stanovisko komisie akceptujeme.* |