

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

VIII. volebné obdobie

Číslo: PREDS-325/2021

818

N á v r h

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

na schválenie stanoviska

Slovenskej republiky k uskutočneniu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky podľa čl. 2 ods. 3 ústavného zákona č. 397/2004 Z. z. o spolupráci Národnej rady Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky v záležitostiach Európskej únie

Predkladá:

Skupina poslancov Národnej rady
Slovenskej republiky

Bratislava december 2021

KANCELÁRIA PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania:		
09 -12- 2021		
Číslo spisu: PRAS-125/2021		
Listy: 1 + 1/1 + 1/1 Prílohy:		
RZ	ZH	LU

Robertica

Boris Kollár
predseda Národnej rady
Slovenskej republiky

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

VIII. volebné obdobie

Číslo:

N á v r h

UZNESENIE NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

z decembra 2021

k stanovisku Slovenskej republiky k uskutočneniu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky

Národná rada Slovenskej republiky

A. schvaľuje

A.1. žiadosť skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky podľa článku 2 odseku 3 ústavného zákona č. 397/2004 Z. z. o spolupráci Národnej rady Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky v záležitostiach Európskej únie o schválenie stanoviska Slovenskej republiky k uskutočneniu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky,

A.2. stanovisko Slovenskej republiky k uskutočneniu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky, a to nasledovne:

a. Slovenská republika vypracuje a predloží Európskej komisii návrh zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky, nakoľko dôsledky krízy vyvolanej pandémiou koronavírusu sú podstatne širšie, ako sa predpokladalo v čase prípravy Plánu podpory obnovy a odolnosti, sociálno-ekonomické vplyvy krízy sú výraznejšie; podstatne sa zmenil obraz spoločnosti - Európa i Slovensko nie sú tými, aké boli doteraz; situácia viedla k prehodnocovaniu požiadaviek na hospodársku a sociálnu odolnosť štátu, bezpečnostné protokoly spoločnosti – zdravotníctvo, potravinová a energetická bezpečnosť, a predovšetkým transformáciu slovenskej spoločnosti a ekonomiky,

b. meniace sa spoločenské a ekonomické pomery v priebehu tretej vlny pandémie ešte viac zvýraznili stupňujúce sa dopady absencie primerane vyváženej reakcie na hospodársku a sociálnu situáciu; protesty na uliciach a námestiach zároveň zrkadlili neexistujúci dialóg v slovenských pomeroch, toľko preferovaný pri európskej obnove,

c. bez zásadnej zmeny je nerealizovateľná podstata plánu obnovy a odolnosti seabavedome definovaná v jeho všeobecných cieľoch - „Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky

(ďalej „POO“) je komplexnou odpoveďou na dôsledky krízy spojenej s pandémiou COVID-19, ako aj reakciou na identifikované hlavné výzvy a systémové nedostatky slovenskej ekonomiky.“,

d. v návrhu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky bude prvoradá pozornosť venovaná komplexnej a primerane vyváženej reakcii na hospodársku a sociálnu situáciu, hospodárskej a sociálnej odolnosti štátu, podpore obnovy hospodárstva Slovenskej republiky, posilňovaniu jeho rastového potenciálu, tvorby pracovných miest a ich štrukturálnym zmenám a transformácii slovenskej spoločnosti a ekonomiky,

e. Slovenská republika predloží odôvodnenú žiadosť o prípravu návrhu na zmenu alebo nahradenie vykonávacích rozhodnutí Rady uvedených v článku 20 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti,

f. Slovenská republika požiadala o technickú podporu pri príprave návrhu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti v rámci Nástroja technickej podpory,

g. spolu s Národným plánom reforiem Slovenská republika predloží Európskej komisii návrh zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky,
do: 30. apríla 2022

B. konštatuje

B.1. podľa článku 2 odseku 3 ústavného zákona č. 397/2004 Z. z. o spolupráci Národnej rady Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky v záležitostiach Európskej únie Národná rada Slovenskej republiky môže schvaľovať stanoviská Slovenskej republiky aj v ďalších záležitostiach Európskej únie, ak ju o to požiadala vláda alebo najmenej pätina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky,

B.2. ak sa Národná rada Slovenskej republiky nevyjadrí k návrhu stanoviska Slovenskej republiky do dvoch týždňov od jeho predloženia alebo ak Národná rada Slovenskej republiky neschválí návrh stanoviska Slovenskej republiky a zároveň neschválí v danej veci iné stanovisko, člen vlády je viazaný návrhom stanoviska Slovenskej republiky podľa článku 2 odseku 4 druhej vety ústavného zákona č. 397/2004 Z. z. o spolupráci Národnej rady Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky v záležitostiach Európskej únie,

C. žiada

C.1. vládu Slovenskej republiky

a. zabezpečiť včasné predloženie žiadostí podľa bodu A.1. písmena e. a f. tohto uznesenia,

b. pri vypracovaní návrhu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky dôsledne rešpektovať stanovisko Slovenskej republiky podľa bodu A.1. tohto uznesenia,

c. predložiť na rokovanie schôdze Národnej rady Slovenskej republiky správu o koncepcii návrhu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti a spôsobe zohľadnenia stanoviska Slovenskej republiky podľa bodu A.1. tohto uznesenia,

do: 60 dní

d. predložiť na rokovanie schôdze Národnej rady Slovenskej republiky správu o stave prípravy a obsahu návrhu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti,
do: 10. marca 2022

e. vypracovať a predložiť na rokovanie schôdze Národnej rady Slovenskej republiky návrh zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky pred jeho formálnym doručením Európskej komisii,
do: 18. apríla 2022

f. predložiť Európskej komisii návrh zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky spolu s Národným plánom reforiem,
do: 30. apríla 2022

C.2. predsedu Národnej rady Slovenskej republiky

a. zabezpečiť postupné prerokovanie problematiky zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky na úrovni poslaneckého grémia a za účasti povereného člena vlády Slovenskej republiky s členmi Súdnej rady Slovenskej republiky a predstaviteľmi reprezentatívnych združení sudcov, predstaviteľmi podnikateľských a zamestnávateľských inštitúcií, odborov, reprezentatívnych združení miestnej a regionálnej samosprávy a vedeckej a akademickej obce,
do: 31. januára 2022

b. zabezpečiť včasné zaradenie správ vlády Slovenskej republiky podľa bodu C.1. písmena c. a d. tohto uznesenia a návrhu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky na rokovanie Národnej rady Slovenskej republiky pred jeho formálnym doručením Európskej komisii,

D. na vedomie

D.1. Zastúpenie Európskej komisie na Slovensku.

Odôvodnenie

návrhu na schválenie stanoviska Slovenskej republiky k uskutočneniu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky

Návrh na schválenie stanoviska Slovenskej republiky k uskutočneniu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky predkladajú poslanci Národnej rady Slovenskej republiky.

Národná rada Slovenskej republiky môže podľa článku 2 odseku 3 ústavného zákona č. 397/2004 Z. z. o spolupráci Národnej rady Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky v záležitostiach Európskej únie schvaľovať stanoviská Slovenskej republiky aj v ďalších záležitostiach Európskej únie, ak ju o to **požiada vláda alebo najmenej pätina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky**.

Ak sa Národná rada Slovenskej republiky nevyjadrí k návrhu stanoviska Slovenskej republiky do dvoch týždňov od jeho predloženia alebo ak Národná rada Slovenskej republiky neschváli návrh stanoviska Slovenskej republiky a zároveň neschváli v danej veci iné stanovisko, člen vlády je viazaný návrhom stanoviska Slovenskej republiky podľa článku 2 odseku 4 druhej vety ústavného zákona č. 397/2004 Z. z. o spolupráci Národnej rady Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky v záležitostiach Európskej únie.

Dôsledky krízy vyvolanej pandémiou koronavírusu sú podstatne širšie, ako sa predpokladalo v čase prípravy plánu podpory obnovy a odolnosti. Jej sociálno-ekonomické vplyvy sú výraznejšie. Situácia viedla k **prehodnocovaniu požiadaviek na hospodársku a sociálnu odolnosť štátu**, bezpečnostné protokoly spoločnosti – zdravotníctvo, potravinová a energetická bezpečnosť, a predovšetkým **transformáciu slovenskej spoločnosti a ekonomiky**.

Meniace sa spoločenské a ekonomické pomery v priebehu štvrtej vlny pandémie ešte viac zvýraznili stupňujúce sa dopady absencie komplexnej a primerane vyváženej reakcie na hospodársku a sociálnu situáciu. **Absencie zmyslu pre posilňovanie odolnosti Slovenska a pre jeho strategickú obnovu.**

Plynúci čas ďalej potvrdzuje fakt, že predstavitelia exekutívy počas celého obdobia diskrétnej prípravy návrhu plánu podpory obnovy a odolnosti otvorene komunikovali **predovšetkým o alokáciách európskych peňazí na želané predmety**. Rozsiahle texty slúžia len na zdôvodnenie použitia peňazí. Rovnako potvrdil absenciu strategického pohľadu na kľúčové výzvy, priority a predovšetkým spôsob ich riešenia. Neexistencie analytického pohľadu dopadov krízy na slovenskú spoločnosť a jej ekonomiku.

Preto sa stále **vynárajú nové otázky nad vhodnosťou a účelnosťou alokovania prostriedkov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti** pre ciele strategickej obnovy a odolnosti Slovenska práve na podporu vybudovania alebo rekonštrukcie fotovoltických, bioplynových a obdobných energetických zdrojov v rozsahu 160 miliónov eur, obnovy budov v rozsahu 700 miliónov eur, starostlivosti o duševné zdravie v rozsahu 100 miliónov eur, boja proti korupcii, bezpečnosti a ochrane obyvateľstva v rozsahu 200 miliónov eur, reformy justície v rozsahu 244 miliónov eur, atď.

V uvedenom svetle **vyzníeva možno až komicky podstata Plánu obnovy a odolnosti**, sebavedome definovaná v jeho všeobecných cieľoch - „Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky (ďalej „POO“) je komplexnou odpoveďou na dôsledky krízy spojenjej s pandémiou COVID-19, ako aj reakciou na identifikované hlavné výzvy a systémové nedostatky slovenskej ekonomiky.“

V **kompetentne spravovanom štáte** by totiž plán podpory obnovy a odolnosti prinášal koncept a riešenia nápravy škôd spôsobených krízou v rozhodujúcich segmentoch hospodárstva a tiež v sociálnej sfére. Program odolnosti hospodárskej sféry voči ďalším možným krízam. Pretavenie Plánu európskej obnovy do slovenskej reality. Nevyhnutné reformy smerujúce k naplneniu cieľov zásadnej obnovy Slovenska, posilnenia jeho odolnosti. Pri alokovaní zdrojov na zelenú transformáciu náležité zohľadnenie konceptu strategickej obnovy Slovenska a jeho udržateľného rozvoja, posilňovania rastového potenciálu a systematického prehlbovania environmentálnej odolnosti. Adekvátny podporný mechanizmus digitalizácie hospodárskej sféry cielený pre rast produktivity a procesu konvergencie. Riešenia pre slovenský priemysel budúcnosti, slovenskú energetiku budúcnosti, poľnohospodárstvo budúcnosti, malé a stredné podnikanie pre ďalšiu generáciu, atď. Spôsob realizácie odporúčania Rady Slovensku vo veci zvýšenia inovačnej kapacity podnikov. Úplne nakoniec by návrh plánu podpory obnovy a odolnosti riešil európske peniaze.

Kríza vyvolaná pandémiou koronavírusu stále viac a viac potvrdzuje, že **verejnosť márne očakávala od svojej reprezentácie koncept zásadnej modernizácie Slovenska** a z neho vyplývajúce erudované rozhodnutia o použití neopakovateľných prostriedkov z Európskej únie určených na prekonanie dopadov nákazy COVID-19 a predovšetkým na zásadnú obnovu. **Strategická obnova Slovenska sa žiaľ nekoná.**

Protesty na uliciach a námestiach boli reakciou na **konflikt generovaný neoptimálnymi požiadavkami na reformy** a ich nesúvisom s alokovaním peňažných zdrojov v pláne podpory obnovy a odolnosti, ako aj na neexistujúci dialóg.

Úrovní reforiem a dialógu súvisiaceho so strategickou obnovou Slovenska najvýraznejšie nastavila zrkadlo generácia súčasných vysokoškolákov, keď symbolicky vyšla do ulíc pri príležitosti 17. novembra a na nápisoch poslala vláde jasný odkaz:

„NAŠE ŠKOLY NIE SÚ VAŠE FIRMY!“

Konflikt reforiem vrátane predpokladaného rušenia regionálnych nemocníc, spôsobený absenciou dialógu tiež potvrdili predstavitelia regionálnej a miestnej územnej samosprávy na tlačovom brífingu priamo pred Národnou radou Slovenskej republiky.

Meniace sa spoločenské a ekonomické pomery v priebehu štvrtej vlny pandémie v slovenských pomeroch v plnej nahote odhalili strácanie sa podstaty európskej obnovy – zmysluplnou podporou byť po kríze ešte hospodársky silnejší. Opakovane sa zdôrazňuje **absencia komplexnej a primerane vyváženej reakcie na hospodársku a sociálnu situáciu**. Výrazne tiež absentuje koncept budovania odolnosti štátu a ekonomickej sféry voči ďalším možným krízam, atď.

Zmenu plánu podpory obnovy a odolnosti upravuje článok 21 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti. Podľa jeho odseku 1:

„Ak už dotknutý členský štát z dôvodu objektívnych okolností nie je schopný zrealizovať plán obnovy a odolnosti vrátane príslušných míľnikov a cieľov, či už sčasti alebo úplne, môže Komisii predložiť odôvodnenú žiadosť o prípravu návrhu na zmenu alebo nahradenie vykonávacích rozhodnutí Rady uvedených v článku 20 ods. 1 a 3. Na uvedený účel môže členský štát navrhnúť zmenený alebo nový plán obnovy a odolnosti. Členské štáty môžu požiadať o technickú podporu pri príprave takéhoto návrhu v rámci Nástroja technickej podpory.“

Podpísaní poslanci Národnej rady Slovenskej republiky považujú za opodstatnené uskutočneniu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky, nakoľko bez zásadnej zmeny sú nerealizovateľné viaceré časti a ciele plánu obnovy a odolnosti, možno aj jeho podstata.

Navrhuje sa, aby **uznesenie Národnej rady Slovenskej republiky** pozostávalo z časti **A. schvaľuje**, časti **B. konštatuje**, časti **C. žiada** a časti **D. na vedomie**.

Navrhuje sa, aby **Slovenská republika vypracovala a predložila Európskej komisii návrh zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky**, a to spolu s predložením Národného plánu reforiem do 30. apríla 2022.

Rovnako sa navrhuje, aby v návrhu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky bola **prvoradá pozornosť venovaná** komplexnej a primerane vyváženej reakcii na hospodársku a sociálnu situáciu, hospodárskej a sociálnej odolnosti štátu, podpore obnovy hospodárstva Slovenskej republiky, posilňovaniu jeho rastového potenciálu, tvorby pracovných miest a ich štrukturálnym zmenám a transformácii slovenskej spoločnosti a ekonomiky.

Návrh uznesenia obsahuje aj ďalšie opatrenia nevyhnutné na uskutočnenie zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky.

Navrhuje sa pri uskutočnení zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky aspoň **zmierniť nenapraviteľnú absenciu požadovaného dialógu**.

NÁVRH

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

na schválenie stanoviska Slovenskej republiky

k uskutočneniu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky podľa čl. 2
ods. 3 ústavného zákona č. 397/2004 Z. z. o spolupráci Národnej rady Slovenskej republiky
a vlády Slovenskej republiky v záležitostiach Európskej únie

Meno a priezvisko:

1. ROBERT FICO
2. JURAN ZLAVAR
3. MARIÁN KENY
4. Boris Džuraj
5. Hrabáň Jozef
6. LUBOŠ ZLAMA
7. JÁN RIČTER
8. VĽADIMÍR BAZAŽ
9. Miroslav ŠTAN
10. OUBA JARJABEY
11. LADISLAV KAMENICKÝ
12. VUBODUR VADROU
13. JANA VILČIN
14. TAROS KONDOZOT
15. Augustín Hrnčiarik

Podpis:



NÁVRH

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

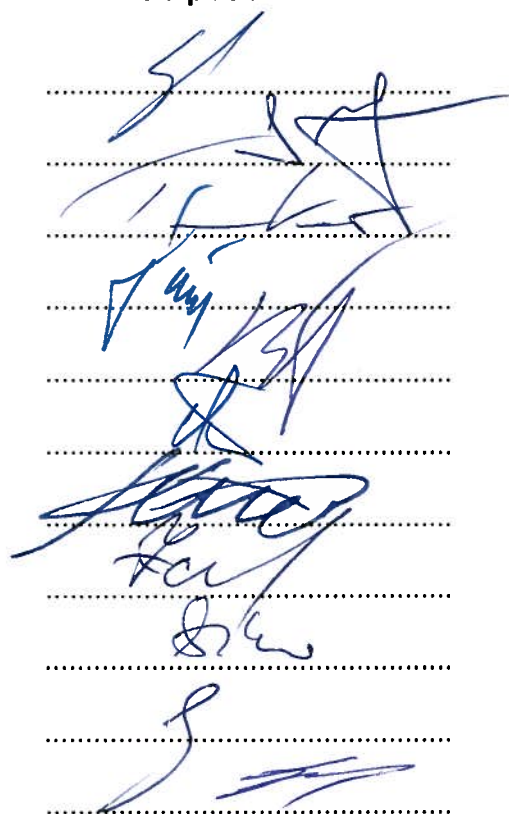
na schválenie stanoviska Slovenskej republiky

k uskutočneniu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky podľa čl. 2
ods. 3 ústavného zákona č. 397/2004 Z. z. o spolupráci Národnej rady Slovenskej republiky
a vlády Slovenskej republiky v záležitostiach Európskej únie

Meno a priezvisko:

Podpis:

1. Yozef Valocký
2. Anton Stredák
3. Richard Takáč
4. Vladimír FAIE
5. Jaroslav BASKA
6. Peter ŠUCA
7. FRANISLAV KUBÁNEK
8. VILIAM ZAHORČÁK
9. BORIS SUSCO
10. MARTIN NETKÝ
11. MARIÁN SALON
12.
13.
14.
15.



NÁVRH

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

na schválenie stanoviska Slovenskej republiky

k uskutočneniu zmeny Plánu podpory obnovy a odolnosti Slovenskej republiky podľa čl. 2
ods. 3 ústavného zákona č. 397/2004 Z. z. o spolupráci Národnej rady Slovenskej republiky
a vlády Slovenskej republiky v záležitostiach Európskej únie

Meno a priezvisko:

Podpis:

1. Tamara TARABA

2. FILIP KUFFA

3. Štefan Kyha

4. JAN PODMANICKÝ

5.

6.

7.

8.

9.

10.

11.

12.

13.

14.

15.

Tamara

FK

SK

Jan

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....