**Obsah**

[**Zhrnutie** 6](#_Toc84684741)

[**1.** **Makroekonomické predpoklady rozpočtu** 11](#_Toc84684742)

[**2.** **Východiskový rámec rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024   
 v metodike ESA 2010** 14](#_Toc84684743)

[2.1. Aktuálny vývoj verejných financií v roku 2021 14](#_Toc84684744)

[2.2. Rozpočtové ciele 23](#_Toc84684745)

[2.3. Hrubý dlh 23](#_Toc84684746)

[2.4. Bilancia príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024   
 v metodike ESA 2010 27](#_Toc84684747)

[2.5. Informácia o zapracovaných úpravách niektorých príjmov a výdavkov rozpočtu   
 verejnej správy v metodike ESA 2010 29](#_Toc84684748)

[2.6. Informácia o nerozpočtovaných tituloch 30](#_Toc84684749)

[2.7. Jednorazové a dočasné opatrenia 33](#_Toc84684750)

[**3. Rozpočtovanie príjmov verejnej správy** 36](#_Toc84684751)

[3.1. Rozpočtovanie daňových a odvodových príjmov verejnej správy 36](#_Toc84684752)

[3.2. Iné ako daňové príjmy verejnej správy 44](#_Toc84684753)

[3.3. Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií vstupujúce   
 do rozpočtu verejnej správy 56](#_Toc84684754)

[3.4. Daňové výdavky 57](#_Toc84684755)

[**4. Rozpočtovanie výdavkov podľa vybraných oblastí** 63](#_Toc84684756)

[4.1. Zamestnanosť vo verejnej správe 63](#_Toc84684757)

[4.2. Investície 70](#_Toc84684758)

[4.3. Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky 74](#_Toc84684759)

[4.4. Vzdelávanie, vrátane vedy, výskumu a športu 81](#_Toc84684760)

[4.5. Doprava a bývanie 94](#_Toc84684761)

[4.6. Sociálne veci a podpora zamestnanosti 102](#_Toc84684762)

[4.7. Zdravotníctvo 111](#_Toc84684763)

[4.8. Pôdohospodárstvo 126](#_Toc84684764)

[4.9. Verejný poriadok a bezpečnosť 134](#_Toc84684765)

[4.10. Obrana 141](#_Toc84684766)

[4.11. Financie 147](#_Toc84684767)

[4.12. Životné prostredie 164](#_Toc84684768)

[4.13. Ekonomika 171](#_Toc84684769)

[4.14. Kultúra 183](#_Toc84684770)

[4.15. Verejné služby 189](#_Toc84684771)

**Zoznam tabuliek**

[Tabuľka 1 - Prognóza vybraných ukazovateľov ekonomiky (september 2021) 12](#_Toc84845225)

[Tabuľka 2 - Porovnanie prognóz Európskej komisie (EK) a MF SR 13](#_Toc84845226)

[Tabuľka 3 - Použitie Rezervy na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19 14](#_Toc84845227)

[Tabuľka 4 - Rozdiely príjmových a výdavkových položiek oproti schválenému rozpočtu\* 15](#_Toc84845228)

[Tabuľka 5 - Výdavky štátneho rozpočtu – COVID–19 18](#_Toc84845229)

[Tabuľka 6 - Výdavky štátneho rozpočtu – NECOVID 18](#_Toc84845230)

[Tabuľka 7 - Predpoklad nečerpania výdavkov štátneho rozpočtu 19](#_Toc84845231)

[Tabuľka 8 - Zvýšené transfery štátneho rozpočtu pre OSVS 19](#_Toc84845232)

[Tabuľka 9 - Výdavky na zdravotníctvo 20](#_Toc84845233)

[Tabuľka 10 - Výdavky ostatných subjektov verejnej správy 21](#_Toc84845234)

[Tabuľka 11 - Hospodárenie samospráv - bez daní, prostriedkov EÚ a spolufinancovania 22](#_Toc84845235)

[Tabuľka 12 - Rozpočtové ciele 23](#_Toc84845236)

[Tabuľka 13 – Štruktúra hrubého dlhu verejnej správy (% HDP) 25](#_Toc84845237)

[Tabuľka 14 - Vplyv na zmenu hrubého dlhu verejnej správy (mil. eur) 26](#_Toc84845238)

[Tabuľka 15 - Bilancia rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 v metodike ESA 2010 27](#_Toc84845239)

[Tabuľka 16 – ESA 2010 tituly 30](#_Toc84845240)

[Tabuľka 17 - Príjmy a výdavky nerozpočtovaných subjektov 31](#_Toc84845241)

[Tabuľka 18 - Príjmy a výdavky podnikateľskej činnosti verejných vysokých škôl 31](#_Toc84845242)

[Tabuľka 19 - Príjmy a výdavky EFSF - European Financial Stability Facility 32](#_Toc84845243)

[Tabuľka 20 - Jednorazové a dočasné opatrenia 33](#_Toc84845244)

[Tabuľka 21 - Rozdiely aktuálneho odhadu daní s rozpočtom verejnej správy na roky 2021 až 2023 38](#_Toc84845245)

[Tabuľka 22 - Vplyv legislatívnych opatrení zahrnutých v prognóze daňových a odvodových príjmov verejnej správy na roky 2022 až 2024 (v tis. eur, ESA 2010) 38](#_Toc84845246)

[Tabuľka 23 - Daňové a odvodové príjmy (ESA 2010, v tis. eur) 40](#_Toc84845247)

[Tabuľka 24 - Daňové a odvodové príjmy (hotovostný princíp, v tis. eur) 41](#_Toc84845248)

[Tabuľka 25 - Predpokladaný vývoj sankcií (v tis. eur)\* 42](#_Toc84845249)

[Tabuľka 26 - Odhad rozdielu medzi akruálnymi a hotovostnými prognózami v rokoch 2019 až 2024 (v tis. eur) 42](#_Toc84845250)

[Tabuľka 27 - Vplyv daňových kreditov na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur) 43](#_Toc84845251)

[Tabuľka 28 - Vplyv prevodu prostriedkov na verejnoprospešný účel (VPÚ) na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur) 43](#_Toc84845252)

[Tabuľka 29 – Prognóza vybraných nedaňových príjmov verejnej správy 44](#_Toc84845253)

[Tabuľka 30 - Iné ako daňové príjmy rozpočtu verejnej správy\* 45](#_Toc84845254)

[Tabuľka 31 - Iné ako daňové príjmy štátneho rozpočtu 46](#_Toc84845255)

[Tabuľka 32 - Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu 46](#_Toc84845256)

[Tabuľka 33 - Príjmy štátneho rozpočtu z dividend 47](#_Toc84845257)

[Tabuľka 34 - Výdavky na zabezpečenie vykonávania všeobecne prospešných služieb 49](#_Toc84845258)

[Tabuľka 35 - Príjmy štátneho rozpočtu z grantov a transferov 50](#_Toc84845259)

[Tabuľka 36 - Príjmy štátneho rozpočtu zo zahraničných transferov – prostriedkov z rozpočtu EÚ 50](#_Toc84845260)

[Tabuľka 37 - Iné ako daňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy 51](#_Toc84845261)

[Tabuľka 38 - Nedaňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy 51](#_Toc84845262)

[Tabuľka 39 - Príjmy ostatných subjektov ústrednej správy z grantov a transferov 52](#_Toc84845263)

[Tabuľka 40 - Iné ako daňové príjmy vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia 53](#_Toc84845264)

[Tabuľka 41 - Iné ako daňové príjmy územnej samosprávy 53](#_Toc84845265)

[Tabuľka 42 - Nedaňové príjmy územnej samosprávy 53](#_Toc84845266)

[Tabuľka 43 - Príjmy územnej samosprávy z grantov a transferov 54](#_Toc84845267)

[Tabuľka 44 - Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií 57](#_Toc84845268)

[Tabuľka 45 - Prehľad daňových výdavkov podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, tis. eur) 59](#_Toc84845269)

[Tabuľka 46 - Zmena daňových výdavkov oproti RVS 2021 - 2023 podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, tis. eur) 60](#_Toc84845270)

[Tabuľka 47 - Prehľad daňových výdavkov podľa ich účelu (ESA 2010, tis. eur) 61](#_Toc84845271)

[Tabuľka 48 - Zamestnanosť vo verejnej správe 65](#_Toc84845272)

[Tabuľka 49 - Ukazovatele zamestnanosti v subjektoch verejnej správy 68](#_Toc84845273)

[Tabuľka 50 – Celková výška kapitálových výdavkov (v mil. eur) 72](#_Toc84845274)

[Tabuľka 51 -Stav vypracovania metodík a investičných plánov kapitol s priemernými kapitálovými výdavkami nad 20 mil. eur ročne 74](#_Toc84845275)

[Tabuľka 52 - Prehľad finančných alokácii reforiem a investícii plánu obnovy na roky 2022 - 2024 76](#_Toc84845276)

[Tabuľka 53 - Kľúčové ukazovatele vzdelávania, vedy, výskumu a športu 84](#_Toc84845277)

[Tabuľka 54 - Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport 85](#_Toc84845278)

[Tabuľka 55 - Výdavky na regionálne školstvo 86](#_Toc84845279)

[Tabuľka 56 - Prehľad počtu žiakov ZŠ a SŠ a výdavkov na jedného žiaka 87](#_Toc84845280)

[Tabuľka 57 - Zamestnanosť v regionálnom školstve 88](#_Toc84845281)

[Tabuľka 58 - Výdavky na vysoké školstvo 89](#_Toc84845282)

[Tabuľka 59 - Zamestnanosť vo verejných vysokých školách 89](#_Toc84845283)

[Tabuľka 60 - Výdavky na rezortné vysoké školstvo 90](#_Toc84845284)

[Tabuľka 61 - Prehľad počtu študentov verejných vysokých škôl 91](#_Toc84845285)

[Tabuľka 62 - Výdavky na vedu a techniku 91](#_Toc84845286)

[Tabuľka 63 - Výdavky na šport 92](#_Toc84845287)

[Tabuľka 64 - Výdavky na administratívu a ostatné činnosti 93](#_Toc84845288)

[Tabuľka 65- Výdavky zo štrukturálnych fondov vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu 93](#_Toc84845289)

[Tabuľka 66 - Kľúčové ukazovatele v oblasti dopravy, bývania a cestovného ruchu 94](#_Toc84845290)

[Tabuľka 67 – Výdavky na dopravu a bývanie 96](#_Toc84845291)

[Tabuľka 68 – Výdavky na podporu rozvoja bývania 101](#_Toc84845292)

[Tabuľka 69 – Výdavky na administratívu a ostatné činnosti 101](#_Toc84845293)

[Tabuľka 70 - Kľúčové ukazovatele sociálneho zabezpečenia a podpory zamestnanosti 103](#_Toc84845294)

[Tabuľka 71 - Celkové výdavky oblasti sociálne veci a podpora zamestnanosti 106](#_Toc84845295)

[Tabuľka 72 - Výdavky programu 07C Sociálna inklúzia zo štátneho rozpočtu 106](#_Toc84845296)

[Tabuľka 73 – Výdavky na podporu zamestnanosti 109](#_Toc84845297)

[Tabuľka 74 - Výdavky organizácií pôsobiacich v oblasti sociálnych vecí a podpory zamestnanosti 110](#_Toc84845298)

[Tabuľka 75 - Výdavky Sociálnej poisťovne 110](#_Toc84845299)

[Tabuľka 76 - Kľúčové ukazovatele zdravotníctva 112](#_Toc84845300)

[Tabuľka 77 - Celkové výdavky na zdravotníctvo 113](#_Toc84845301)

[Tabuľka 78 - Rozpočet 2022 a zmeny výdavkov 115](#_Toc84845302)

[Tabuľka 79 - Rozpočet podľa vecných oblastí 116](#_Toc84845303)

[Tabuľka 80 - Zmeny výdavkov voči roku 2021 - VZP - bez zmien politík 117](#_Toc84845304)

[Tabuľka 81 - Zmeny výdavkov voči roku 2021 - VZP - zmeny politík 119](#_Toc84845305)

[Tabuľka 82 - Zmena výdavkov voči roku 2021 - VZP - úsporné opatrenia - Hodnota za peniaze 122](#_Toc84845306)

[Tabuľka 83 - Výdavky zdravotníckych zariadení 124](#_Toc84845307)

[Tabuľka 84 – Príspevok na činnosť Národného inštitútu pre hodnotu a technológie 125](#_Toc84845308)

[Tabuľka 85 - Výdavky Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou 126](#_Toc84845309)

[Tabuľka 86 - Kľúčové ukazovatele pôdohospodárstva 128](#_Toc84845310)

[Tabuľka 87 – Výdavky na pôdohospodárstvo 129](#_Toc84845311)

[Tabuľka 88 - Oblasti výdavkov kapitoly MPRV SR 130](#_Toc84845312)

[Tabuľka 89 - Výdavky na inštitucionálnu podporu 132](#_Toc84845313)

[Tabuľka 90 – Výdavky na verejný poriadok a bezpečnosť 134](#_Toc84845314)

[Tabuľka 91 - Kľúčové ukazovatele bezpečnosti 135](#_Toc84845315)

[Tabuľka 92 – Výdavky na bezpečnosť 136](#_Toc84845316)

[Tabuľka 93 – Účet z odvodu poistného z PZP motorových vozidiel 137](#_Toc84845317)

[Tabuľka 94 – Výdavky na väzenstvo 137](#_Toc84845318)

[Tabuľka 95 - Priemerné počty obvinených a odsúdených 138](#_Toc84845319)

[Tabuľka 96 - Kľúčové ukazovatele súdnictva 138](#_Toc84845320)

[Tabuľka 97 – Výdavky na súdnictvo a prokuratúru 139](#_Toc84845321)

[Tabuľka 98 - Odmeny a náhrady za služby 139](#_Toc84845322)

[Tabuľka 99 - Odškodňovanie v oblasti súdnictva 139](#_Toc84845323)

[Tabuľka 100 - Odškodňovanie v oblasti administratíva 140](#_Toc84845324)

[Tabuľka 101 - Celkové obranné výdavky 142](#_Toc84845325)

[Tabuľka 102 - Výdavky kapitoly Ministerstvo obrany SR (mil. eur) 143](#_Toc84845326)

[Tabuľka 103 – Výdavky na oblasti Ministerstva obrany SR 144](#_Toc84845327)

[Tabuľka 104 – Kľúčové ukazovatele pre obranu 146](#_Toc84845328)

[Tabuľka 105 - Kľúčové ukazovatele financií 148](#_Toc84845329)

[Tabuľka 106 - Oblasť Financie 149](#_Toc84845330)

[Tabuľka 107 - Finančná správa 149](#_Toc84845331)

[Tabuľka 108 – Výdavky na informačné systémy riadenia verejných financií 150](#_Toc84845332)

[Tabuľka 109 – Výdavky na inštitucionálnu podporu a kontrolu a ostatné činnosti 151](#_Toc84845333)

[Tabuľka 110 - Štruktúra výdavkov kapitoly 154](#_Toc84845334)

[Tabuľka 111 – Rezervy 155](#_Toc84845335)

[Tabuľka 112 – Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ 156](#_Toc84845336)

[Tabuľka 113 - Štruktúra výdavkov rezervy na riešenie vplyvov legislatívnych zmien 156](#_Toc84845337)

[Tabuľka 114 - Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ 158](#_Toc84845338)

[Tabuľka 115 - Štruktúra výdavkov spojených so správou štátneho dlhu 159](#_Toc84845339)

[Tabuľka 116 - Vývoj štátneho dlhu 159](#_Toc84845340)

[Tabuľka 117 - Štruktúra finančnej potreby Ministerstva financií SR 160](#_Toc84845341)

[Tabuľka 118 - Očakávané sadzby na finančnom trhu 160](#_Toc84845342)

[Tabuľka 119 - Štruktúra akruálnych nákladov 161](#_Toc84845343)

[Tabuľka 120 - Štruktúra hotovostných nákladov 161](#_Toc84845344)

[Tabuľka 121 - Transfer Sociálnej poisťovni 162](#_Toc84845345)

[Tabuľka 122 - Štruktúra ostatných výdavkov 163](#_Toc84845346)

[Tabuľka 123 - Kľúčové ukazovatele v oblasti životného prostredia 166](#_Toc84845347)

[Tabuľka 124 - Výdavky oblasti životného prostredia 167](#_Toc84845348)

[Tabuľka 125 - Výdavky vodného hospodárstva 168](#_Toc84845349)

[Tabuľka 126 - Výdavky na ochranu ovzdušia 169](#_Toc84845350)

[Tabuľka 127 - Výdavky na ochranu prírody 169](#_Toc84845351)

[Tabuľka 128 - Výdavky na administratívu 170](#_Toc84845352)

[Tabuľka 129 - Kľúčové ukazovatele ekonomiky 171](#_Toc84845353)

[Tabuľka 130 – Výdavky na oblasť ekonomiky 172](#_Toc84845354)

[Tabuľka 131 – Výdavky na reštrukturalizácia priemyselných odvetví 173](#_Toc84845355)

[Tabuľka 132 – Výdavky na podporu podnikania 173](#_Toc84845356)

[Tabuľka 133 - Kľúčové ukazovatele v informatizácii 175](#_Toc84845357)

[Tabuľka134 - Výdavky na IT financované zo štátneho rozpočtu 176](#_Toc84845358)

[Tabuľka 135 – Výdavky na regionálny rozvoj 180](#_Toc84845359)

[Tabuľka 136 - Oblasť správy štátnych hmotných rezerv 181](#_Toc84845360)

[Tabuľka 137 - Kľúčové ukazovatele výsledkov kultúrnej politiky 184](#_Toc84845361)

[Tabuľka 138 - Výdavky na kultúru 186](#_Toc84845362)

[Tabuľka 139 - Významné investičné akcie v rezorte kultúry 187](#_Toc84845363)

[Tabuľka 140 - Výdavky verejnoprávnych inštitúcií 187](#_Toc84845364)

[Tabuľka 141 – Výdavky na verejné služby 189](#_Toc84845365)

[Tabuľka 142 – Obce 190](#_Toc84845366)

[Tabuľka 143 - VÚC 192](#_Toc84845367)

[Tabuľka 144 - Dopravné podniky 193](#_Toc84845368)

[Tabuľka 145 – Výdavky na výkonné a zákonodarné orgány 194](#_Toc84845369)

[Tabuľka 146 - Kľúčové ukazovatele zahraničných vzťahov a zahraničnej pomoci 195](#_Toc84845370)

[Tabuľka 147 – Výdavky na zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc 196](#_Toc84845371)

[Tabuľka 148 - Kľúčové ukazovatele miestnej štátnej správy a samosprávy 197](#_Toc84845372)

[Tabuľka 149 – Výdavky na miestnu štátnu správu 198](#_Toc84845373)

**Zoznam grafov**

[Graf 1 – Hlavné odchýlenia očakávanej skutočnosti oproti pôvodne schválenému rozpočtu (v % HDP) 15](#_Toc84847992)

[Graf 2 - Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS – (podľa jednotlivých faktorov, v mil. eur) 16](#_Toc84847993)

[Graf 3 - Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS (podľa vybraných daní, rok 2021, v %) 16](#_Toc84847994)

[Graf 4 - Zmena zaplatenej dane firiem v 2020 16](#_Toc84847995)

[Graf 5 - Skutočné plnenie DPH v 2. kvartáli 16](#_Toc84847996)

[Graf 6 - EDS DPH rastie 16](#_Toc84847997)

[Graf 7 - Prognóza hrubého a čistého dlhu verejnej správy (% HDP) 25](#_Toc84847998)

[Graf 8 – Príspevky faktorov k medziročnej zmene hrubého dlhu (% HDP) 25](#_Toc84847999)

[Graf 9 - Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov verejnej správy 37](#_Toc84848000)

[Graf 10 - Prognóza daňových príjmov verejnej správy na rok 2022 podľa sektorov (ESA 2010, v mil. eur) 37](#_Toc84848001)

[Graf 11 - Medzinárodné porovnanie osobných výdavkov a počtu zamestnancov 63](#_Toc84848002)

[Graf 12 - Počet úradníkov na 1 000 obyvateľov (2017) 64](#_Toc84848003)

[Graf 13 - Veková štruktúra zamestnancov (2017) a hodinové mzdy v závislosti od veku (VŠ vzdelaní, 2017) 64](#_Toc84848004)

[Graf 14 - Počet zamestnancov na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR 65](#_Toc84848005)

[Graf 15 - Medziročná zmena počtu zamestnancov 68](#_Toc84848006)

[Graf 16 - Osobné výdavky na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR 69](#_Toc84848007)

[Graf 17 - Zamestnanosť financovaná zo štátneho rozpočtu bez POO 69](#_Toc84848008)

[Graf 18 - Porovnanie výšky verejných investícií v Európskej únii (% HDP) 71](#_Toc84848009)

[Graf 19 - Kapitálové výdavky verejnej správy (mil. eur) 71](#_Toc84848010)

[Graf 20 - Prognózy vývoja reálneho HDP (index 2019=100) 75](#_Toc84848011)

[Graf 21 - Prognóza rastu zamestnanosti (ESA v %) 75](#_Toc84848012)

[Graf 22 - Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport 82](#_Toc84848013)

[Graf 23 - Ročné výdavky na študenta (v tis. PPP USD, 2018) 82](#_Toc84848014)

[Graf 24 - Platy učiteľov a výdavky na výskum a vývoj 83](#_Toc84848015)

[Graf 25 - Kilometre najazdené vlakom ročne na jedného obyvateľa 95](#_Toc84848016)

[Graf 26 - Stav ciest I. triedy 95](#_Toc84848017)

[Graf 27 - Štruktúra nákladov (1000 ur/stav. km) a stav tratí (% tratí v určitom stave podľa ACK 98](#_Toc84848018)

[Graf 28 - Výdavky na údržbu ciest I. triedy (mil. eur) 99](#_Toc84848019)

[Graf 29 - Výška úhrady za dopravné služby (mil. eur) a pomer odpisov ku najazdeným vlkm 100](#_Toc84848020)

[Graf 30 - Verejné výdavky na sociálne zabezpečenie a ich štruktúra, 2019 102](#_Toc84848021)

[Graf 31 - Miera zamestnanosti a miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia 104](#_Toc84848022)

[Graf 32 - Rozdelenie výdavkov na LTC a pokrytie odkázaných osôb službami LTC 105](#_Toc84848023)

[Graf 33 - Úmrtnosť odvrátiteľná zdravotnou starostlivosťou a Porovnanie rastu výdavkov na zdravotníctvo a HDP 112](#_Toc84848024)

[Graf 34 - Plat sestry ako násobok priemernej mzdy, 2019 a Počet chýbajúcich sestier podľa štatistického zisťovania a prognózy MZ z roku 2017 (bez vplyvu COVID-19) 115](#_Toc84848025)

[Graf 35 - Verejné výdavky na pôdohospodárstvo (% HDP, 2019) 127](#_Toc84848026)

[Graf 36 - Výdavky na verejný poriadok a bezpečnosť (v % HDP; 2019) 135](#_Toc84848027)

[Graf 37 - Vývoj výdavkov na obranu (mil. eur) 142](#_Toc84848028)

[Graf 38 - Vývoj výdavkov na obranu (kapitola MO SR a medzirezortné výdavky, % HDP) 147](#_Toc84848029)

[Graf 39 - Štruktúra výdavkov kapitoly na roky 2022 - 2024 154](#_Toc84848030)

[Graf 40 - Štruktúra rezerv kapitoly na rok 2022 155](#_Toc84848031)

[Graf 41 - Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ 158](#_Toc84848032)

[Graf 42 - Verejné výdavky na životné prostredie (COFOG, % verejných výdavkov, 2019) 165](#_Toc84848033)

[Graf 43 - Verejné výdavky na oblasti životného prostredia (2019, % verejných výdavkov na životné prostredie) 165](#_Toc84848034)

[Graf 44 - Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu 166](#_Toc84848035)

[Graf 45 - Miera recyklácie komunálneho odpadu (2019) 166](#_Toc84848036)

[Graf 46 - Vývoj bežných IT výdavkov financovaných zo štátneho rozpočtu podľa EKRK (mil. eur) 179](#_Toc84848037)

[Graf 47 - Verejné výdavky na kultúru v rokoch 2011 – 2019 (podľa metodiky COFOG) 184](#_Toc84848038)

[Graf 48 – Štruktúra verejných výdavkov na kultúru\* (podľa metodiky COFOG) v roku 2022 185](#_Toc84848039)

# **Zhrnutie**

*Príprava návrhu rozpočtu prebiehala v podmienkach pokračujúcej pandémie ochorenia COVID-19 a pokračujúcej neistoty ohľadom jej budúceho vývoja. Návrh rozpočtu bol zostavený so zreteľom na prihlásenie sa Slovenska ku klubu 8 krajín EÚ, ktoré presadzujú aby členské štáty v prvom rade mysleli na zdravie svojich verejných financií a znižovali verejný dlh, ktorý vznikol počas koronakrízy. Návrh rozpočtu predpokladá výrazný pokles deficitu z úrovne 10 % HDP očakávanej skutočnosti prezentovanej v Programe stability pre tento rok na polovičnú úroveň, t. j. pod 5 % HDP v roku 2022. Na druhej strane s ohľadom na pokračujúcu pandémiu ochorenia COVID-19 návrh rozpočtu počíta s financovaním dopadov prebiehajúcej 3. vlny pandémie, ktoré sa z časti presunú do prvých mesiacov roka 2022. Zároveň vytvára priestor na štrukturálne opatrenia a plnenie cieľov, ku ktorým sa vláda zaviazala vo svojom programovom vyhlásení. Rozpočet tak predstavuje starostlivo vyváženú kombináciu principiálnej rozpočtovej zodpovednosti, dostatočnej zdrojovej bázy na možné presahy pandémie (v podobe rezervy) a zahŕňa aj zdroje pre rozvoj ekonomiky formou investícií (najmä v oblasti Európskych zdrojov – ako štrukturálnych fondov, tak aj zdrojov Plánu obnovy a odolnosti) rastúcich na historicky najvyššiu úroveň takmer 6 mld. eur, čo predstavuje zvýšenie na približne 1,5 násobok priemeru rokov 2018 až 2021.*

**Po prepade ekonomiky v dôsledku globálnej pandémie sa HDP Slovenska v roku 2021 čiastočne zotaví** a stúpne o 3,7 %. Uvoľnenie opatrení po druhej vlne sa pretavilo do vyššej spotreby domácností, avšak oživenie ekonomiky koncom roku stlmí tretia vlna pandémie. **V roku 2022 dosiahne rast HDP 4,2 %**, hnaný najmä investíciami. Pandémia začiatkom roku ustúpi, neistota sa zníži a firmy opäť začnú investovať. Nástup tretej vlny a s ňou spojené opatrenia prerušia pozitívny vývoj na trhu práce. Očakáva sa, že zamestnanosť začne výraznejšie rásť na jar roku 2022. Priemerná nominálna mzda sa v roku 2021 zvýši o 5,4 %. Rast cien v roku 2022 prekročí 4 % a bude tlmiť zotavenie ekonomiky.

**Makroekonomické predpoklady boli základom pre vypracovanie aktuálnych prognóz daňových príjmov verejnej správy na roky 2022 až 2024.** Aktuálna prognóza bola podrobená nezávislému hodnoteniu v rámci Výboru pre daňové prognózy dňa 23. 9. 2021. Výsledkom je celkové hodnotenie charakteru prognózy MF SR na základe stanoveného kritéria. **Strednodobá prognóza daňových príjmov a sociálnych odvodov MF SR bola všetkými členmi Výboru označená ako realistická.**

Prognóza daňových príjmov verejnej správy je v porovnaní so schváleným rozpočtom na roky 2021 až 2023 vyššia o 1 až 3 mld. eur. Za zlepšením sú najmä príjmy z DPPO po zapracovaní lepších ako očakávaných príjmov za rok 2020, ktoré zlepšujú výber korporátnej dane na celom horizonte. Od 2021 sa pripája aj DPH na základe silného plnenia počas roka, ktoré reflektuje rast domácej spotreby a rast úspešnosti výberu. Od roku 2022 ďalšie príjmy[[1]](#footnote-1) prináša pokračujúci hospodársky rast dodatočne podporený prostriedkami z EÚ. Nová legislatíva vplýva na prognózu len minimálne.

**Schodok rozpočtu verejnej správy sa aktuálne v roku 2021 odhaduje v metodike ESA 2010 na úrovni 7,92 % HDP.** Z dôvodu negatívnejšieho priebehu pandémie COVID–19, v súvislosti s jej silnou druhou vlnou bolo potrebné v priebehu roka prijať novelu zákona o štátnom rozpočte a tým umožniť najmä financovanie opatrení vlády v súvislosti s ochorením COVID–19. Zhoršenie hospodárenia oproti pôvodne schválenému rozpočtu verejnej správy predstavuje 0,51 % HDP[[2]](#footnote-2). Vplyv financovania opatrení proti pandémii COVID–19 sa očakáva na 1,99 % HDP, z toho predpokladané čerpanie COVID výdavkov novely štátneho rozpočtu predstavuje 1,68 % HDP a zvýšené výdavky poistenia Sociálnej poisťovne na pandemické dávky sa očakávajú v objeme 0,31 % HDP.[[3]](#footnote-3)

**Rozpočtový cieľ na rok 2022 je stanovený na úrovni 4,94 % HDP. V ďalšom roku návrh rozpočtu verejnej správy predpokladá pokles deficitu hospodárenia verejnej správy pod 3 % HDP**. V roku 2023 by sa tak mali slovenské verejné financie dostať už mimo korektívnej časti Paktu stability a rastu, pri deficite na úrovni približne 2,7 % HDP. **Na horizonte rozpočtu by mal hrubý dlh SR kulminovať v rokoch 2021 a 2022 na úrovni 61,5 % HDP a do roku 2024 klesnúť pod 59 % HDP.** Vzhľadom na prognózovanú úroveň dlhu nad všetkými sankčnými pásmami ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti vyžaduje platná legislatíva na rok 2024 už dosiahnutie nominálne vyrovnaného rozpočtu, čo by si pri súčasných podmienkach fiškálneho rámca vyžadovalo prijatie konsolidačných opatrení na úrovni takmer 4 mld. eur.

**Výdavky verejnej správy** porastú najmä v školstve, kde verejné výdavky medzinárodne zaostávajú, v zdravotníctve, kde Slovensko nedosahuje dobré výsledky a v sociálnej oblasti, ktorá patrí medzi priority vlády podľa programového vyhlásenia. V súvislosti s nástupom tretej vlny pandémie a pretrvávajúcim nepriaznivým vplyvom pandémie ochorenia COVID-19 je v rozpočte zabezpečená rezerva v sume 717 mil. eur.

**K rastu výdavkov významne prispievajú prostriedky Plánu obnovy a odolnosti v rokoch 2022 až 2024 v celkovom objeme 4,59 mld. eur. Toto zvýšenie je zároveň fiškálne neutrálne, keďže výdavky sú kompenzované príjmami.** Plán obnovy a odolnosti je komplexnou odpoveďou na dôsledky krízy spojenej s pandémiou ochorenia COVID-19, ako aj reakciou na identifikované hlavné výzvy a systémové nedostatky slovenskej ekonomiky. Plán obnovy a odolnosti je postavený na globálnej vízii Slovenska ako moderného štátu,ktorý poskytuje občanom kvalitné verejné služby a Slovenska ako zdravej krajiny, ktorá vytvára predpoklad na plnohodnotné využívanie ľudskéhoa prírodného kapitálu. **V roku 2022 bude najviac výdavkov z Plánu obnovy a odolnosti smerovať do zelenej ekonomiky (454 mil. eur - najmä obnova budov a obnoviteľné zdroje energie), vzdelávania (323 mil. eur) a zdravia (218 mil. eur).**

**Vláda pokračuje v reforme riadenia investícií, ktorá má za cieľ zvýšiť spoločenskú návratnosť projektov a zrýchliť a sprehľadniť investičný proces.** Reforma je založená na metodicky podložených investičných plánoch jednotlivých kapitol, ktoré zvyšujú transparentnosť a predvídateľnosť investičného procesu. Jej súčasťou je princíp nulového štartovacieho rozpočtu (tzv. zero-based budgeting) zavedeného od roku 2021. Financované sú iba pripravené a návratné projekty v súlade s priorizovanými investičnými plánmi a v rozsahu dostupných rozpočtových zdrojov v jednotlivých rokoch. Nepresné plánovania a časté zmeny priorít v minulosti spôsobovali, že nepripravené projekty dlhodobo blokovali veľký balík peňazí na úkor pripravených a lepších investícií naprieč sektormi.

**V roku 2022 plánuje Slovenská republika investovať približne 5,9 mil. eur vrátane zdrojov Plánu obnovy a odolnosti.** Investičná obálka sa v nasledujúcom roku zväčší o približne dve miliardy eur oproti priemeru rokov 2018 až 2021, najmä vďaka novým zdrojom Plánu obnovy a odolnosti a dočerpávaniu európskych fondov do roku 2023. Najväčšie investičné projekty sú plánované v doprave a obrane.

**Výdavky na rozvoj a prevádzku dopravy v rokoch** **2022 až 2024 oproti minulosti rastú.** V roku 2022 sa oproti rozpočtu 2021 zvýšia o 585 mil. eur, pričom najviac prostriedkov bude smerovať na:

* pokračujúce investičné projekty v doprave za 503 mil. eur,
* nové zdroje z Plánu obnovy a odolnosti vo výške 175 mil. eur,
* výdavky na údržbu ciest I. triedy a pokračujúce veľkoplošné opravy za 98,6 mil. eur,
* zvýšenie bežného transferu pre ZSSK v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2021 o 98,6 mil. eur.

Celkové výdavky smerujúce **na podporu rozvoja bývania** na rok 2022 sa rozpočtujú vo výške 313 mil. eur vrátane výdavkov Štátneho fondu rozvoja bývania.

**Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport medziročne rastú** o 459 mil. eur. Návrh rozpočtu odzrkadľuje zvýšenie výdavkov z titulu realizovania Plánu obnovy a odolnosti, pokračovania projektov financovaných zo štrukturálnych fondov EÚ vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu. Vláda zabezpečuje výdavky najmä na:

* podporu predprimárneho vzdelávania zvýšením výdavkov na príspevok na výchovu a vzdelávanie detí v materských školách od 5 rokov (10,9 mil. eur),
* úhradu výdavkov súvisiacich s členskými príspevkami v medzinárodných organizáciách a financovanie výdavkov na asistentov učiteľa v regionálnom školstve,
* podporu športu prostredníctvom Fondu na podporu športu výdavkami zo štátneho rozpočtu (31,5 mil. eur).

**Výdavky  na zdravotníctvo rastú a zodpovedajú možnostiam ekonomiky. V roku 2022 dosiahnu úroveň 6,4 mld. eur, s medziročným rastom 411 mil. eur,** t. j. o 6,9 % oproti schválenému rozpočtu 2021. Výdavky sa zabezpečujú najmä v súvislosti s:

* zrušením doplatkov za lieky pre vybrané skupiny obyvateľstva a zabezpečenie inovatívnej liečby (57 mil. eur),
* dobehom zdravotnej starostlivosti, ktorá bola odložená kvôli reštriktívnym opatreniam a vyťaženosti nemocníc v priebehu pandémie (100 mil. eur),
* dofinancovaním zdravotníckych zariadení v pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva SR (125 mil. eur),
* finančnými prostriedkami z Plánu obnovy a odolnosti (219,9 mil. eur),
* plnením opatrení hodnoty za peniaze, ktoré definovali finančné priority v zdravotníctve, na druhej strane aj optimalizačné opatrenia, ktoré vytvárajú priestor na financovanie priorít vrátane rastu miezd v zdravotníctve.

**V oblasti životného prostredia budú priority financované zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti v objeme 213 mil. eur**, najmä na:

* dekarbonizáciu priemyslu (105 mil. eur),
* obnovu budov (83,6 mil. eur),
* ochranu prírody a krajiny (20,4 mil. eur) a
* renaturáciu vodných tokov a mokradí (3,60 mil. eur).

**Návrh rozpočtu na roky 2022 až 2024 významne podporuje financovanie sociálnej oblasti**, pričom v kapitole Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR je zaznamenaný medziročný nárast v celkovej výške 171 mil. eur, a to najmä:

* nárastom výdavkov na kompenzáciu sociálnych dôsledkov ŤZP o 46,7 mil. eur, najmä v súvislosti so zvýšením príspevku na opatrovanie a sadzby na 1 hodinu osobnej asistencie nariadením vlády SR a valorizáciou jednotlivých príspevkov naviazanú na úpravu súm životného minima,
* zvýšením výdavkov na podporu rodiny o 33,0 mil. eur, najmä v súvislosti s valorizáciou rodičovského príspevku a prídavku na dieťa,
* nárastom výdavkov na poistné za osoby, za ktoré poistné do Sociálnej poisťovne a príspevky do II. piliera platí štát o 19,6 mil. eur,
* zvýšením výdavkov na nesystémové dávky sociálneho poistenia o 30,1 mil. eur, najmä v súvislosti s vyššími výdavkami na invalidné dôchodky z mladosti,
* zvýšením finančných príspevkov v zariadeniach sociálnych služieb podmienených odkázanosťou v sume 14,3 mil. eur,
* alokáciou výdavkov z Plánu obnovy a odolnosti v sume 39,5 mil. eur.

**Sociálna poisťovňa** má v rámci svojho rozpočtu zohľadnené zvýšenie o 22,4 mil. eur na celkovú sumu 61,8 mil. eur z **dôvodu celoročného vyplácania dávky tehotenské**, ktorá bola zavedená s účinnosťou od 1. apríla 2021. V súvislosti s novo prijatým zákonom o podpore v čase skrátenej práce sa v rozpočte Sociálnej poisťovne uvažuje s výdavkami na daný účel v sume 16,5 mil. eur.

**Podpora pôdohospodárstva** bude zabezpečená naďalej cez kapitolu Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, v ktorej sa rozpočtujú prostriedky v sume 30 mil. eur na poskytovanie pomoci vo forme úľav na environmentálnych daniach (zelená nafta), 8 mil. eur na národné podpory a 27,5 mil. eur najmä na platby poistného v poľnohospodárskej prvovýrobe, na odstraňovanie a likvidáciu mŕtvych zvierat, na poskytovanie podpory v lesnom hospodárstve na plnenie mimoprodukčných funkcií lesov podľa schémy minimálnej pomoci a na ďalšie úlohy súvisiace s podporou pôdohospodárstva.

**Prostredníctvom rozpočtu kapitoly Ministerstva vnútra SR** sa realizuje Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí. Za týmto účelom sa medziročne zvýšili výdavky o 67,9 mil. eur. V návrhu rozpočtu Ministerstva vnútra SR sú zvýšené kapitálové výdavky na investičnú výstavbu, rekonštrukcie a modernizáciu v sume 7,7 mil. eur.

**V rámci výdavkov Ministerstva spravodlivosti SR** sú rozpočtované výdavky na Plán obnovy a odolnosti určené na reorganizáciu súdov a renovácie budov, ako aj na digitalizáciu a analytické kapacity a tiež na digitalizáciu procesov insolvenčného konania v sume 66,1 mil. eur.

Slovenská republika si je aj v zhoršených ekonomických podmienkach vedomá svojich záväzkov vyplývajúcich z členstva NATO. Z tohto dôvodu **obranné výdavky** Slovenskej republiky **dosahujú v roku 2022 úroveň 1,80 % HDP**. Samotné Ministerstvo obrany SR má zabezpečený medziročný nárast výdavkov vo výške 164 mil. eur (vrátane výdavkov alokovaných v kapitole Všeobecná pokladničná správa).

Vo výdavkoch **Ministerstva hospodárstva SR** sú zohľadnené výdavky zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti v celkovej sume 120 mil. eur a zvýšenie výdavkov na útlm uhoľného baníctva v sume 5,82 mil. eur v nadväznosti na Akčný plán transformácie uhoľného regiónu horná Nitra.

**V rozpočte Ministerstva kultúry SR** sú zabezpečené finančné prostriedky na rekonštrukciu a modernizáciu Slovenskej národnej galérie, na rekonštrukciu Štátnej opery Banská Bystrica, na obnovu a revitalizáciu hradu Krásna Hôrka a na zabezpečenie sanácie havarijného stavu Spišského hradu. Na rok 2022 sú v kapitole rozpočtované výdavky na reformu zvýšenia transparentnosti a zefektívnenia rozhodnutí Pamiatkového úradu Slovenskej republiky financovanú z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti v sume 3,7 mil. eur.

**Návrh rozpočtu verejnej správy na rok 2022 je zostavený na predpoklade, že sektor verejnej správy bude zamestnávať 429 010 osôb.** Oproti roku 2021 zamestnanosť medziročne rastie o 1 622 osôb, z toho na zabezpečenie realizácie Plánu obnovy a odolnosti SR o 1 515 osôb. Výdavky na zamestnanosť sú naďalej ovplyvnené realizáciou niektorých opatrení vyplývajúcich z „Revízie výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe“ implementovaných už do rozpočtu na roky 2021 až 2023.

**Vláda bude v rokoch 2022 až 2024 pokračovať v reformách riadenia verejných financií, najmä posilňovaním orientácie na výsledok a zvyšovaním transparentnosti.** Orientácia na dosahované výsledky a zvýšenie zrozumiteľnosti rozpočtu pre občanov bude posilnená najmä stanovením kľúčových indikátorov pre vecné oblasti. Identifikované cieľové hodnoty umožnia nastaviť a komunikovať jasnú trajektóriu k splneniu stanovených priorít ako aj porovnateľnosť výsledkov v čase.

Vláda sa vo svojom programovom vyhlásení okrem iného zaviazala aj k zníženiu podielu časti príjmov a výdavkov, ktoré neboli v minulých rokoch zahrnuté v rozpočte[[4]](#footnote-4). **Do návrhu rozpočtu preto bola zahrnutá významná časť týchto titulov, ktoré sú obsiahnuté v notifikovanej skutočnosti, ale neboli doteraz zahrnuté v rozpočte verejnej správy.** Oproti rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 boli do návrhu rozpočtu zapracované aj príjmy a výdavky spoločnosti Slovak Investment Holding, a. s. Naďalej však nie sú v návrhu rozpočtu premietnuté údaje za časť organizácií, patriacich do sektora verejnej správy, ako napríklad záujmové združenia právnických osôb, neziskové organizácie, spoločnosti s ručením obmedzeným a pod. Získavanie údajov pre rozpočet od týchto subjektov je značne problematické a zároveň ich skutočný vplyv na bilanciu rozpočtu verejnej správy je zanedbateľný.

**Návrh rozpočtu verejnej správy je predkladaný v čase nastupujúcej 3. vlny pandémie. Prognózovanie ekonomických veličín a fiškálne plánovanie sa tak uskutočňujú naďalej v zložitých podmienkach. Napriek tomu predložený dokument možno považovať za vyvážený, ktorý v najlepšej možnej miere zosúlaďuje požiadavky na rozpočtovú zodpovednosť (znižovaním deficitu na polovičnú úroveň), vytvára zdrojovú bázu na možné negatívne vplyvy stále prebiehajúcej pandémie ochorenia COVID-19 a zároveň počíta s potrebnými fiškálnymi stimulmi do oslabenej ekonomiky formou investícií rastúcich na približne 1,5 násobok na úroveň takmer 6 mld. eur.**

# **Makroekonomické predpoklady rozpočtu**

Po prepade ekonomiky v dôsledku globálnej pandémie sa HDP Slovenska v roku 2021 čiastočne zotaví a stúpne o 3,7 %. Uvoľnenie opatrení po druhej vlne sa pretavilo do vyššej spotreby domácností a ekonomika bude operovať blízko svojho predkrízového maxima. Oživenie ekonomiky koncom roku však stlmí tretia vlna pandémie. Predpokladom je, že vďaka vakcinácii bude na jej zvládnutie potrebné zaviesť miernejšie opatrenia v porovnaní s koncom roku 2020. Hoci tretia vlna výraznejšie ďalej nezvýši počty nezamestnaných, zamestnaných bude za celý rok stále v priemere o 66 tisíc menej ako v roku 2019. Export bude brzdený nedostatkom súčiastok. Globálny dopyt po tovaroch zostáva vysoký a ponuka ho nedokáže nasýtiť. Výsledkom sú rastúce inflačné tlaky a výpadky vo výrobe.

V roku 2022 dosiahne rast HDP 4,2 %, hnaný najmä investíciami. Pandémia začiatkom roku ustúpi, neistota sa zníži a firmy opäť začnú investovať. S blížiacim sa koncom 3. programového obdobia tiež predpokladáme, že sa začne zrýchľovať čerpanie EÚ fondov. K týmto zdrojom sa pridá aj čerpanie prostriedkov z Plánu obnovy a odolnosti. Celkové investície v ekonomike tak stúpnu medziročne o takmer 17 %. To prispeje nielen k menšiemu podchladeniu slovenskej ekonomiky, ale aj k zrýchleniu tvorby potenciálu slovenskej ekonomiky v ďalších rokoch.

Nástup tretej vlny a s ňou spojené opatrenia prerušia pozitívny vývoj na trhu práce. Očakávame, že koncom roku bude ekonomika a trh práce stagnovať a zamestnanosť začne výraznejšie rásť na jar roku 2022. Miera nezamestnanosti začne postupne klesať a v roku 2022 by mala dosiahnuť v priemere 6,7 %. Následný výraznejší pokles počtu nezamestnaných bude podporený investíciami z Plánu obnovy a odolnosti.

Rast cien v roku 2022 prekročí 4 % a bude tlmiť zotavenie ekonomiky. Opätovné oživenie dopytu na svetových trhoch, vyššie ceny emisných povoleniek, ako aj iné globálne faktory prudko zdvihli ceny budúcich kontraktov energetických komodít. To povedie k zvýšeniu regulovaných cien v rokoch 2022 a 2023. Predpokladáme, že rast cien surovín v druhej polovici budúceho roka zvoľní a ceny vstupov sa tak stabilizujú. Stabilná bude aj dopytová inflácia, ktorú bude tlmiť nižšia zamestnanosť v súkromnom aj verejnom sektore. V roku 2023 sa do cien premietne aj schválené ďalšie zvýšenie spotrebnej dane z tabaku.

Nominálne mzdy budú napriek pandémii stúpať rýchlejšie ako ceny. Priemerná nominálna mzda sa v roku 2021 zvýši o 5,4 %. Výška miezd bude do veľkej miery ovplyvnená nízkou porovnávacou bázou z roku 2020, ale aj pandemickými vlnami. Vysoká chorobnosť zvyšuje počet poberateľov PN a OČR, čo sa prejavuje v nižších vyplácaných mzdách a vykazovanej priemernej mzde.[[5]](#footnote-5) V roku 2022 sa vyšší rast cien čiastočne premietne do nominálnych miezd, ktoré sa zvýšia o 5,5 %, a reálne mzdy (zohľadňujúce infláciu) tak stúpnu o 1,3 %. Priemerná mzda si udrží stabilné tempo rastu aj v nasledujúcich rokoch spolu s oživením ekonomiky a tvorbou pracovných miest.

Koniec horizontu prognózy ovplyvní dynamika čerpania EÚ fondov. V roku 2023 rast ekonomiky zrýchli na 5 % s vplyvom dočerpávania zdrojov z EÚ z končiaceho programového obdobia, podobne ako v roku 2015. Táto akcelerácia bude znamenať mierne prehrievanie ekonomiky a ďalšie zotavenie trhu práce. Následne v roku 2024 ekonomika zvoľní, keďže predpokladáme, že čerpanie zdrojov z nového 4. programového obdobia bude len postupné.

**Tabuľka 1 - Prognóza vybraných ukazovateľov ekonomiky (september 2021)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ukazovateľ (rast v %, ak nie je uvedené inak)** | **Skutočnosť** | | **Prognóza** | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Hrubý domáci produkt** | | | | | | |
| HDP, s. c. | 2,5 | -4,8 | 3,7 | 4,2 | 5,0 | 0,7 |
| HDP, b. c. (mld. eur) | 94,0 | 92,1 | 97,4 | 105,5 | 113,9 | 117,2 |
| Súkromná spotreba, s. c. | 2,7 | -1,0 | 0,2 | 2,4 | 3,6 | 3,9 |
| Súkromná spotreba, b. c. | 5,5 | 1,1 | 2,5 | 6,9 | 6,8 | 5,6 |
| Vládna spotreba | 4,6 | 0,3 | 4,9 | 4,1 | 1,8 | -0,4 |
| Fixné investície | 6,6 | -12,0 | -0,3 | 16,7 | 15,2 | -12,2 |
| Export tovarov a služieb | 0,8 | -7,5 | 10,5 | 3,1 | 6,0 | 4,0 |
| Import tovarov a služieb | 2,1 | -8,3 | 10,9 | 3,9 | 6,5 | 2,4 |
| **Trh práce** | | | | | | |
| Zamestnanosť (štatistické výkazníctvo) | 1,0 | -1,8 | -0,8 | 0,6 | 1,0 | 0,4 |
| Mzdy, nominálne | 7,8 | 3,8 | 5,4 | 5,5 | 5,1 | 4,8 |
| Mzdy, reálne | 5,0 | 1,8 | 2,8 | 1,3 | 1,9 | 3,2 |
| Miera nezamestnanosti | 5,8 | 6,7 | 7,0 | 6,7 | 5,7 | 5,2 |
| **Inflácia** | | | | | | |
| Index spotrebiteľských cien | 2,7 | 1,9 | 2,5 | 4,2 | 3,1 | 1,5 |

Zdroj: ŠÚ SR, MF SR

Prognóza MF SR je v porovnaní s jarnou aj letnou prognózou EK pesimistickejšia[[6]](#footnote-6). Hlavným dôvodom je fakt, že v septembrovej prognóze MF SR je premietnutý vplyv nastupujúcej tretej vlny pandémie. MF SR taktiež uvažuje s rýchlejším rastom cien a s výpadkami súčiastok v priemysle, čo sú faktory tlmiace spotrebu domácností a export. Z tohto dôvodu je aj odhad produkčnej medzery pod odhadom EK a ekonomika je tak, podľa MF SR, viac podchladená.

**Tabuľka 2 - Porovnanie prognóz Európskej komisie (EK) a MF SR**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | |
| **Ukazovateľ (rast v %, ak nie je uvedené inak)** |  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Reálne HDP | Prognóza EK (jar) | 2,5 | -4,8 | 4,8 | 5,2 |
| Prognóza EK (leto) | 2,5 | -4,8 | 4,9 | 5,3 |
| Prognóza MF SR (sep) | 2,5 | -4,8 | 3,7 | 4,2 |
| Súkromná spotreba | Prognóza EK (jar) | 2,7 | -1,0 | 0,8 | 5,2 |
| Prognóza MF SR (sep) | 2,7 | -1,0 | 0,2 | 2,4 |
| Verejná spotreba | Prognóza EK (jar) | 4,6 | 0,3 | 2,5 | -0,2 |
| Prognóza MF SR (sep) | 4,6 | 0,3 | 4,9 | 4,1 |
| Investície | Prognóza EK (jar) | 6,6 | -12,0 | 8,6 | 12,5 |
| Prognóza MF SR (sep) | 6,6 | -12,0 | -0,3 | 16,7 |
| Export | Prognóza EK (jar) | 0,8 | -7,5 | 12,2 | 5,3 |
| Prognóza MF SR (sep) | 0,8 | -7,5 | 10,5 | 3,1 |
| Import | Prognóza EK (jar) | 2,1 | -8,3 | 10,9 | 5,6 |
| Prognóza MF SR (sep) | 2,1 | -8,3 | 10,9 | 3,9 |
| Inflácia (HICP) | Prognóza EK (jar) | 2,8 | 2,0 | 1,5 | 1,9 |
| Prognóza EK (leto) | 2,8 | 2,0 | 2,1 | 2,2 |
| Prognóza MF SR (sep) | 2,8 | 2,0 | 2,3 | 4,0 |
| Zamestnanosť (ESA) | Prognóza EK (jar) | 1,0 | -1,9 | -0,6 | 0,8 |
| Prognóza MF SR (sep) | 1,0 | -1,9 | -0,8 | 0,8 |
| Produkčná medzera (% z pot. HDP) | Prognóza EK (jar) | 2,4 | -3,9 | -1,4 | 0,8 |
| Prognóza MF SR (sep) | 1,8 | -3,6 | -1,7 | -0,4 |
| Zdroj: MF SR, EK | | | | | |

# **2. Východiskový rámec rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 v metodike ESA 2010[[7]](#footnote-7)**

## 2.1. Aktuálny vývoj verejných financií v roku 2021

Na rok 2021 bol schválený schodok rozpočtu verejnej správy na úrovni -7,41 % HDP. Z dôvodu negatívnejšieho priebehu pandémie COVID-19, v súvislosti s jej silnou druhou vlnou bolo potrebné v priebehu roka prijať novelu zákona o štátnom rozpočte a tým umožniť najmä financovanie opatrení vlády v súvislosti s ochorením COVID-19.

Aktuálne sa očakáva hospodárenie rozpočtu verejnej správy na úrovni -7,92 % HDP[[8]](#footnote-8), čo predstavuje zhoršenie hospodárenia oproti pôvodne schválenému rozpočtu verejnej správy o    
-0,51 % HDP. Vplyv financovania opatrení proti pandémii COVID-19 sa očakáva na úrovni   
-1,99 % HDP, z toho predpokladané čerpanie COVID-19 výdavkov novely štátneho rozpočtu predstavuje -1,68 % HDP a zvýšené výdavky poistenia Sociálnej poisťovne na pandemické dávky sa očakávajú na úrovni -0,31 % HDP.

Predpokladá sa, že na boj s pandémiou COVID-19 budú použité celkové výdavky rozpočtu verejnej správy v roku 2021 vo výške 3,04 mld. eur. Z týchto výdavkov nie všetky majú dodatočný negatívny vplyv na schodok oproti schválenému rozpočtu verejnej správy, nakoľko pôvodne schválený rozpočet na rok 2021 už obsahoval *„Rezervu na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19“* vo výške 1,04 mld. eur. Z tejto rezervy ministerstvo financií začiatkom roka 2021 zabezpečovalo plynulé financovanie opatrení proti pandémii COVID-19 a nad jej rámec realokovalo ďalšie zdroje na úrovni 46,0 mil. eur. Išlo o financovanie nasledovných opatrení:

**Tabuľka 3 - Použitie Rezervy na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *(v mil. eur; na nekonsolidovanej báze)* |  | **1 087,0** |
| Schémy pomoci na zmiernenie negatívneho vplyvu COVID-19, z toho: |  | 710,2 |
| *Financovanie programu "Prvá pomoc ++"* |  | *500,0* |
| *Podpora cestovného ruchu v súvislosti s COVID-19* |  | *70,0* |
| *Podpora pre podnikateľov - dotácia na nájomné* |  | *50,0* |
| *Poskytovanie SOS dotácií v roku 2021 a dotácií na predchádzanie šírenia COVID-19* |  | *48,0* |
| Testovanie |  | 292,7 |
| Očkovanie |  | 53,4 |
| Mimoriadny príplatok pre COVID oddelenia, hospodárska mobilizácia, liek Veklury |  | 30,7 |

Vývoj rozpočtu verejnej správy v roku 2021 ovplyvnila najmä potreba financovať vyššie proti – pandemické výdavky. Negatívny vplyv vyšších výdavkov z titulu pandémie bol sčasti kompenzovaný lepším vývojom daňovo-odvodových príjmov.

**Graf 1 – Hlavné odchýlenia očakávanej skutočnosti oproti pôvodne schválenému rozpočtu (v % HDP)**

|  |  |
| --- | --- |
| (+) znamienko predstavuje pozitívny vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy (znižuje ho)  (-) znamienko predstavuje negatívny dopad na schodok rozpočtu verejnej správy (zvyšuje ho) | *Zdroj: MF SR* |

Detailnejší popis najvýznamnejších rozdielov oproti schválenému rozpočtu podľa vybraných príjmových a výdavkových položiek, resp. hospodárenia jednotlivých subjektov rozpočtu verejnej správy zobrazuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 4 - Rozdiely príjmových a výdavkových položiek oproti schválenému rozpočtu\***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| (ESA 2010 na konsolidovanej báze) |  |  | z toho vplyv COVID | |
|  | v mil. eur | % HDP | v mil. eur | % HDP |
| **Schválený schodok rozpočtu verejnej správy 2021** | **-7 091** | **-7,41** |  |  |
| Daňové príjmy rozpočtu verejnej správy | 1 165 | 1,20 | 10 | 0,01 |
| Iné ako daňové príjmy verejnej správy (bez samosprávy) | 15 | 0,02 |  |  |
| Výdavky štátneho rozpočtu | -648 | -0,67 | -1 318 | -1,35 |
| Vzťahy s rozpočtom EÚ | 118 | 0,12 |  |  |
| Výdavky poistenia - Sociálna poisťovňa | -12 | -0,01 | -299 | -0,31 |
| Výdavky na zdravotníctvo | -134 | -0,14 | -244 | -0,25 |
| Výdavky ostatných subjektov verejnej správy | -1 042 | -1,07 | -6 | -0,01 |
| Hospodárenie samospráv - bez daní, EÚ a SF | -89 | -0,09 | -83 | -0,09 |
| **Aktuálny odhad schodku rozpočtu verejnej správy 2021** | **-7 718** | **-7,92** | **-1 940** | **-1,99** |
| *HDP v b. c.* | *97 440* |  |  |  |

*\** *Novelou zákona o štátnom rozpočte sa zmenili schválené limity štátneho rozpočtu na rok 2021, avšak pre lepšiu porovnateľnosť sa hodnoty porovnávajú k schválenému rozpočtu na rok 2021.*

*Zdroj: MF SR*

**2.1.1. Daňové príjmy rozpočtu verejnej správy**

Daňové príjmy rozpočtu verejnej správy, v metodike ESA 2010, sa oproti rozpočtu zvýšia o 1,17 mld. eur. Skladajú sa z daní prognózovaných Výborom pre daňové prognózy, platieb za poistencov štátu v rámci sociálneho a verejného zdravotného poistenia ako aj niektorých príjmov, ktoré sa podľa ESA 2010 zaraďujú medzi daňovo-odvodové príjmy[[9]](#footnote-9).

Aktuálna prognóza Výboru pre daňové prognózy zo septembra 2021 predpokladá zvýšenie daňových príjmov oproti schválenému rozpočtu o 1,34 mld. eur. Z pohľadu jednotlivých daní sa očakáva vyšší výber najmä pri dani z právnických osôb (viac ako polovica z celkového navýšenia). Druhá najvýznamnejšia zmena oproti rozpočtu je zlepšenie výberu DPH. Dane naviazané na trh práce, teda sociálne a zdravotné odvody a daň z príjmov fyzických osôb prispievajú menšou mierou k nárastu výberu.

|  |  |
| --- | --- |
| **Graf 2 - Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS – (podľa jednotlivých faktorov, v mil. eur)** | **Graf 3 - Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS (podľa vybraných daní, rok 2021, v %)** |
|  |  |
| *Zdroj: MF SR* | *Zdroj: MF SR* |

Vývoj v roku 2020 nepriniesol očakávaný prepad korporátnej dane, avšak poukázal na výraznejšie rozdiely v štruktúre firiem. Tento efekt má vplyv aj na nárast korporátnej dane v roku 2021. Vzhľadom na stabilný vývoj korporátnej dane v roku 2020 je otázne, ako silno sa prejaví hospodárske oživenie v 2021 na raste výnosov. Prognóza rastu dane na rok 2021 je preto postavená na sektorovom pohľade. Ako ukazovateľ ziskovosti boli použité informácie o zmene pridanej hodnoty na rok 2021, ako aj zmeny tržieb z priznaní DPH. Oba ukazovatele naznačujú svižný rast na úrovni 7 až 9 %, pričom aktuálna prognóza uvažuje s rastom 7,6 %.

|  |
| --- |
| **Graf 4 - Zmena zaplatenej dane firiem v 2020** |
|  |
| *Zdroj: MF SR* |

Silná DPH v druhom kvartáli sa podpísala pod 7 % medziročný rast výnosu a návrat k predkrízovým hodnotám. Silnejší rast DPH než bázy reflektuje rast efektívnej daňovej sadzby (EDS) v súlade s jej aktualizovaným výpočtom za druhý kvartál, ktorý vstupuje do odhadu DPH na celom horizonte. Pokles spotreby domácností v závere roka plne vykompenzuje rast vládnych investícií a spotreby, z ktorých sa platí DPH.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 5 - Skutočné plnenie DPH v 2. kvartáli** |  | **Graf 6 - EDS DPH rastie** |
|  |  |  |
| *Zdroj: MF SR* |  | *Zdroj: MF SR* |

Vývoj na trhu práce v druhom kvartáli nepriniesol výraznejšie prekvapenia. Výnosy dane z príjmov fyzických osôb, sociálnych a zdravotných odvodov sa vyvíjali v súlade s rastom miezd a tvorbou pracovných miest. S nástupom tretej vlny sa však očakáva spomalenie rastu nových pracovných miest v poslednom kvartáli 2021. Oproti rozpočtu dochádza k nárastu o 239 mil. eur.

Platby za poistencov štátu v rámci odvodových príjmov predpokladajú oproti schválenému rozpočtu výpadok 155 mil. eur. Výpadok odvodových príjmov v rámci verejného zdravotného poistenia 226 mil. eur[[10]](#footnote-10) je čiastočne kompenzovaný nárastom odvodových príjmov sociálneho poistenia v sume 70,8 mil. eur.

Ostatné daňové príjmy[[11]](#footnote-11) predpokladajú negatívny vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy na úrovni 24,2 mil. eur[[12]](#footnote-12).

**2.1.2. Iné ako daňové príjmy verejnej správy (bez samosprávy)**

V rámci týchto príjmov sa predpokladá prekročenie rozpočtu celkovo o 15,2 mil. eur. Nárast grantov a transferov, v zmysle metodiky ESA 2010[[13]](#footnote-13), sa očakáva vo výške 113 mil. eur. V rámci štátneho rozpočtu ide o nárast na úrovni 90,2 mil. eur, a to najmä z dôvodu vyšších príjmov štátneho rozpočtu zo zúčtovania finančných vzťahov so štátnym rozpočtom (46,0 mil. eur) a príjmu štátnych finančných aktív zo splátky návratnej finančnej výpomoci od Národnej transfúznej služby SR vo výške 28,0 mil. eur. V rámci Železníc SR sa očakávajú zvýšené zahraničné granty na úrovni 18,0 mil. eur. Príjem z dôchodkov z majetku sa očakáva vyšší o 10,0 mil. eur.

Negatívum predstavuje výpadok príjmov z tržieb 108 mil. eur, pričom výpadok tržieb spoločností rezortu dopravy predstavuje 110 mil. eur. Najväčší výpadok príjmov sa predpokladá pri Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s., a to 55,0 mil. eur. Železničná spoločnosť Slovensko predpokladá výpadok tržieb na úrovni 48,5 mil. eur.

**2.1.3. Výdavky štátneho rozpočtu**

V rámci výdavkov štátneho rozpočtu, v metodike ESA 2010 na konsolidovanej báze, sa očakáva prekročenie schváleného rozpočtu o 648 mil. eur. Hlavným dôvodom je financovanie opatrení proti pandémii COVID-19 vo výške 1,32 mld. eur (nad rámec „Rezervy na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19“, ktorej použitie je uvedené v tabuľke č. 3).

**Tabuľka 5 - Výdavky štátneho rozpočtu – COVID–19**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *(v mil. eur; ESA 2010 na konsolidovanej báze)* | **SPOLU** | **-1 318,2** |
| Prvá pomoc ++ | MPSVR SR | -570,4 |
| Prvá pomoc - semafor | MPSVR SR | -244,0 |
| Humanitárna pomoc | MPSVR SR | -3,6 |
| SOS dotácie | MPSVR SR | -30,0 |
| Pandemický rodičovský príspevok | MPSVR SR | -25,0 |
| Jednorazový prídavok na dieťa 333 eur pre 13,5 tis. detí v hmotnej núdzi | MPSVR SR | -4,3 |
| Jednorazové zvýšenie prídavku na dieťa o 74,50 eur za mesiac september | MPSVR SR | -70,3 |
| Liek Bamlanivimab, Veklury a Regeneron | MZ SR | -26,7 |
| Vakcíny (Pfizer, Moderna, Astra Zeneca, Sputnik) | MZ SR | -65,2 |
| COVID zákon - kúpeľná starostlivosť pre post covidových pacientov | MZ SR | -1,0 |
| Distribúcia liekov a zdravotníckych pomôcok MZ ako subjektu HM | MZ SR | -0,6 |
| Dotácie na zníženie strát v cestnej doprave – medzinár. autobus. doprava, autoškoly, strediská vzd. | MDV SR | -20,0 |
| Pomoc cestovný ruch a gastro de-minimis | MDV SR | -120,3 |
| Pomoc cestovný ruch a gastroveľká schéma | MDV SR | -37,3 |
| Dotácia na nájomné | MH SR | -20,0 |
| Dotácie v oblasti kultúry | MH SR | -6,0 |
| Odmeny príslušníkov PZ, HaZZ, HZZ, štátnych zamestnancov - skríningové testovanie | MV SR | -6,0 |
| RTVS - vysielací čas na osvetu prevencie šírenia ochorenia COVID-19 | MK SR | -0,2 |
| Testovanie na školách kloktaním | MŠVVŠ SR | -12,4 |
| Ostatné - nové opatrenia, ako napr. | VPS | -135,4 |
| *Očkovacia prémia a sprostredkovateľský bonus* | *MF SR* | *-42,0* |
| *Pandemický rodičovský príspevok – dofinancovanie* | *MPSVR SR* | *-30,7* |
| *Dotácie na nájomné – dofinancovanie* | *MH SR* | *-25,0* |
| *Štátom platené poistné* | *MPSVR SR* | *-10,3* |
| *Iné opatrenia* | *ŠR* | *-27,4* |
| Plnenie opatrení hosp. mobiliz., mimoriadny príplatok za prácu na covid. odd. zdrav. zariadení, MOM \* | MZ SR | 56,0 |
| Kompenzácia výpadku príjmov samosprávy \* | MV SR, MŠVVŠ SR | 24,5 |

\* Uvedené položky predstavujú úsporu v štátnom rozpočte, nakoľko boli financované z *„Rezervy na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID – 19“* pôvodne schváleného rozpočtu na rok 2021. Konečný výdavok je zaznamenaný v zdravotníckych zariadeniach a samospráve (konsolidácia).

*Zdroj: MF SR*

V rámci novely zákona o štátnom rozpočte na rok 2021 došlo aj k navýšeniu výdavkov, ktoré nesúvisia s opatreniami proti pandémii COVID–19. V aktuálnom predpoklade sa počíta s ich vynaložením v celkovej výške 264 mil. eur, a to na nasledujúce položky:

**Tabuľka 6 - Výdavky štátneho rozpočtu – NECOVID**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *(v mil. eur; ESA 2010 na konsolidovanej báze)* | **SPOLU** | **-263,8** |
| Plán obnovy alokácia + DPH | VPS | -148,3 |
| MS SR - dofinancovanie rozpočtu najmä ZVJS | MS SR | -38,2 |
| Policajti odchodné | MV SR | -30,0 |
| Rezerva na nepredvídané tituly\* | VPS | -22,0 |
| MIRRI SR - regionálny rozvoj | MIRRI SR | -20,0 |
| Zmena stavebného konania | ÚV SR | -3,2 |
| Odkúpenie majetku letisko Sliač civilná časť | MO SR | -2,1 |

\* Ide napr. o zabezpečenie financovania návštevy Svätého Otca na Slovensku, cyklistických pretekov *„Okolo Slovenska“*, opatrení na komplexné riešenie zabránenia šíreniu afrického moru ošípaných

*Zdroj: MF SR*

Ostatné výdavky štátneho rozpočtu sa zvyšujú o 93,4 mil. eur, a to najmä z dôvodu skoršieho dodania vojenskej techniky, než sa pôvodne predpokladalo v schválenom rozpočte.

Vyššie uvedené negatíva predstavujúce zvýšenie čerpania výdavkov štátneho rozpočtu sú čiastočne kompenzované očakávaným nečerpaním niektorých výdavkov štátneho rozpočtu, a to vo výške 1,03 mld. eur.

**Tabuľka 7 - Predpoklad nečerpania výdavkov štátneho rozpočtu**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *(v mil. eur; ESA 2010 na konsolidovanej báze)* | **SPOLU** | **1 027,1** |
| Zvýšené transfery štátneho rozpočtu pre OSVS | ŠR | 677,9 |
| Platba štátu v rámci verejného zdravotného poistenia | MZ SR | 232,5 |
| Rezerva na riešenie vplyvov nových právnych predpisov | VPS | 27,9 |
| Výdavky na obsluhu štátneho dlhu | VPS | 21,5 |
| Výdavky na rozvoj hokeja a rekonštrukciu športovej infraštruktúry | VPS | 14,0 |
| Výdavky na budovanie analytických jednotiek | VPS | 10,0 |
| Rezerva na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí | VPS | 9,7 |
| Výdavky na športovú infraštruktúru - NCC (uzn. vl. 141/2019) | VPS | 9,5 |
| Rezerva na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí (z emisných kvôt určených pre MF SR) | VPS | 8,6 |
| Ostatné | VPS | 15,3 |

*Zdroj: MF SR*

Z titulu vyššieho ako rozpočtovaného objemu transferov štátneho rozpočtu pre ostatné subjekty verejnej správy dochádza v štátnom rozpočte k nečerpaniu výdavkov na konsolidovanej báze vo výške 678 mil. eur (a to aj v súvislosti so zavedením zero based budgetingu). Konečná spotreba týchto prostriedkov sa prejavuje vo výdavkoch a hospodárení dotknutých ostatných subjektov verejnej správy.

**Tabuľka 8 - Zvýšené transfery štátneho rozpočtu pre OSVS**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur; ESA 2010 na konsolidovanej báze)* | **677,9** |
| Národná diaľničná spoločnosť, a. s. | 270,4 |
| Obce | 225,6 |
| Príspevkové organizácie | 88,0 |
| Železničná spoločnosť Slovensko | 61,5 |
| Verejné vysoké školy | 41,3 |
| Fond na podporu športu | 35,2 |
| Železnice SR | 24,4 |
| Zdravotnícke zariadenia | 12,7 |
| RTVS | 5,6 |
| Verejné zdravotné poistenie | 1,2 |
| Vyššie územné celky | -88,0 |

*Zdroj: MF SR*

**2.1.4. Vzťahy s rozpočtom EÚ**

Vzťahy s rozpočtom EÚ majú pozitívny vplyv na hospodárenie rozpočtu verejnej správy v roku 2021 na úrovni 118 mil. eur. Ide najmä o očakávané nižšie čerpanie spolufinancovania spoločných programov SR a EÚ na úrovni 159 mil. eur. Dôvodom je skutočnosť, že dochádza vo väčšej miere k čerpaniu projektov zo súkromného sektora s nižšou mierou spolufinancovania zo ŠR v porovnaní s projektami z verejného sektora.

Vplyv korekcií k čerpaniu EÚ fondov očistený o vplyv príjmov platobných jednotiek z prostriedkov EÚ z uhradených korekcií má negatívny vplyv 52,1 mil. eur.

V rámci odvodu do rozpočtu EÚ sa očakáva nižšie čerpanie na úrovni 11,6 mil. eur, a to najmä z dôvodu aktualizácie základní pre výpočet vlastných zdrojov na rok 2021.

**2.1.5. Výdavky poistenia - Sociálna poisťovňa**

Výdavky poistenia sa predpokladajú oproti rozpočtu vyššie o 12,3 mil. eur. Výdavky poistenia Sociálnej poisťovne, ktoré súvisia s pandémiou COVID-19 neboli súčasťou pôvodne schváleného rozpočtu Sociálnej poisťovne. Aktuálne sa na základe septembrovej prognózy daňového výboru predpokladajú výdavky na pandemické dávky vo výške 299 mil. eur, z toho pandemická PN v sume 191 mil. eur, pandemická OČR v sume 68,3 mil. eur a výdavky na predĺženie podpory v nezamestnanosti v sume 40,1 mil. eur. Tieto sú sčasti kompenzované úsporou výdavkov poistenia Sociálnej poisťovne, ktoré nesúvisia s pandémiou COVID-19 na úrovni 287 mil. eur. Uvedená úspora sa očakáva pri dôchodkových dávkach v sume 222 mil. eur, z dôvodu vyššieho počtu zaniknutých dôchodkov ako bolo predpokladané v rozpočte, pri nemocenských dávkach v sume 75,0 mil. eur, z dôvodu očakávaného nižšieho počtu poberateľov necovidových nemocenských dávok oproti rozpočtovaným počtom v schválenom rozpočte na rok 2021. Zároveň sa aktuálne predpokladá vyššie čerpanie výdavkov poistenia v nezamestnanosti v sume 12,1 mil. eur z dôvodu očakávaného vyššieho priemerného mesačného počtu dávok ako aj vyššej vyplácanej priemernej mesačnej výšky dávok oproti rozpočtovaným výdavkom poistenia v nezamestnanosti.

**2.1.6. Výdavky na zdravotníctvo**

V rámci tejto kategórie sa predpokladá vplyv zhoršenia schodku rozpočtu verejnej správy o 134 mil. eur.

**Tabuľka 9 - Výdavky na zdravotníctvo**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur; ESA 2010 na konsolidovanej báze)* | **-134,3** |
| Výdavky zdravotníckych zariadení | -269,3 |
| Výdavky akcionárom | -9,8 |
| Zdravotná starostlivosť | 132,1 |
| Prevádzkové výdavky zdravotných poisťovní | 12,6 |

*Zdroj: MF SR*

Predpokladá sa, že výdavky zdravotníckych zariadení vzrastú oproti rozpočtu o 269 mil. eur, pričom najväčší podiel má financovanie opatrení proti pandémii COVID-19 v rámci zdravotníckych zariadení na úrovni 244 mil. eur (najmä na plnenie opatrení hospodárskej mobilizácie, na mimoriadny COVID príplatok pre COVID oddelenia nemocníc a na zabezpečenie prevádzky mobilných odberových miest). V aktuálnom odhade sa počíta s financovaním splátky dlhu zdravotnej poisťovni Dôvera z verejných zdrojov na úrovni takmer 9,77 mil. eur. V rámci výdavkov poistenia verejného zdravotného poistenia sa predpokladá, že podobne ako v roku 2020 dôjde k odloženiu niektorých zdravotníckych výkonov, čo sa prejaví nečerpaním výdavkov poistenia na úrovni 132 mil. eur. Ďalej sa predpokladá úspora prevádzkových výdavkov jednotlivých zdravotných poisťovní na úrovni 12,6 mil. eur.

**2.1.7. Výdavky ostatných subjektov verejnej správy**

Výdavky ostatných subjektov verejnej správy (ďalej „OSVS“) odzrkadľujú konečnú spotrebu výdavkov rozpočtu verejnej správy, a to aj v nadväznosti na prijímané transfery zo štátneho rozpočtu[[14]](#footnote-14) ako aj použitie prostriedkov z minulých rokov. Prezentované údaje poukazujú na závislosť jednotlivých OSVS na financovaní zo štátneho rozpočtu. Aktuálne sa predpokladajú vyššie výdavky OSVS o 1,04 mld. eur.

**Tabuľka 10 - Výdavky ostatných subjektov verejnej správy**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur; ESA 2010 na konsolidovanej báze)* | **-1 041,5** |
| Národná diaľničná spoločnosť, a. s. | -281,2 |
| Železnice SR | -252,0 |
| Železničná spoločnosť Slovensko | -189,2 |
| Verejné vysoké školy | -136,2 |
| Príspevkové organizácie | -94,5 |
| Rozhlas a televízia Slovenska | -35,7 |
| Fond na podporu športu | -25,6 |
| Ostatné subjekty | -27,1 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci ostatných subjektov verejnej správy sa predpokladá najväčší nárast výdavkov pri Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. o 281 mil. eur, ktorý súvisí predovšetkým so zavedením tzv. zero based budgetingu v oblasti kapitálových výdavkov pri schvaľovaní rozpočtu na rok 2021, kedy kapitálové výdavky na rok 2021 boli rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladničná správa, a až po ich posúdení Investičnou autoritou sa očakáva ich reálne čerpanie v rámci výdavkov Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. na výstavbu diaľnic a rýchlostných ciest.

V rámci Železníc SR sa predpokladá nárast výdavkov o 252 mil. eur, a to najmä na prevádzku a obnovu železničnej siete v súvislosti s vyčlenenými dodatočnými zdrojmi v rámci novely zákona o štátnom rozpočte v sume 143 mil. eur, očakávaného rýchlejšieho čerpania zdrojov z nástroja na prepájanie Európy (CEF) v sume 61,8 mil. eur ako aj presunu kapitálových výdavkov z kapitoly Všeobecná pokladničná správa v dôsledku zavedenia zero based budgetingu v sume 26,5 mil. eur. Zvýšenie záväzkov sa očakáva na úrovni 20,8 mil. eur.

Pri Železničnej spoločnosti Slovensko ide o nárast výdavkov vo výške 189 mil. eur na zvýšené dopravné výkony v zmysle objednávky štátu (napr. Bratislava – Dunajská Streda – Komárno) ako aj potrebu opráv a nákupu železničných koľajových vozidiel, čo bolo zohľadnené v rámci novely zákona o štátnom rozpočte na rok 2021.

Verejné vysoké školy predpokladajú zvýšenie výdavkov o 136 mil. eur, ktoré súvisí najmä s presunom realizácie projektov vedy a výskumu z minulých rokov do tohto roka.

V rámci príspevkových organizácií sa prejavuje efekt zapojenia týchto organizácií do rôznych výziev a projektov v priebehu roka, ako aj vplyv dofinancovania zo strany zriaďovateľov, ktoré spôsobujú predpokladané zvýšenie výdavkov o 94,5 mil. eur.

Rozhlas a televízia Slovenska predpokladá použitie prostriedkov z minulých rokov v rámci medzispotreby a kapitálových výdavkov, čím sa celkové výdavky zvýšia o 35,7 mil. eur.

Fond na podporu športu očakáva použitie prostriedkov presunutých z kapitoly Všeobecná pokladničná správa v priebehu roka 2021[[15]](#footnote-15) vo výške takmer 26 mil. eur súvisiacich s rekonštrukciou a obnovou športovej infraštruktúry v súlade s návrhom projektu modernizácie, rekonštrukcie a budovania športovej infraštruktúry národného významu[[16]](#footnote-16).

**2.1.8. Hospodárenie samospráv - bez daní, prostriedkov EÚ a spolufinancovania**

Samotné hospodárenie samospráv (obce, dopravné podniky a vyššie územné celky) bez daní, prostriedkov z rozpočtu EÚ a prostriedkov spolufinancovania bude oproti schválenému rozpočtu horšie o 89,2 mil. eur.

**Tabuľka 11 - Hospodárenie samospráv - bez daní, prostriedkov EÚ a spolufinancovania**

|  |  |
| --- | --- |
| *(v mil. eur; ESA 2010 na konsolidovanej báze)* | **-89,2** |
| Tržby | -29,5 |
| Kompenzácie zamestnancov | 67,4 |
| Medzispotreba | 9,4 |
| Bežné transfery | -84,0 |
| Kapitálové výdavky | -17,4 |
| Ostatné | -35,1 |

*Zdroj: MF SR*

Oproti schválenému rozpočtu na rok 2021 sa odhaduje, vzhľadom na doterajší vývoj v dôsledku pandémie, výpadok tržieb subjektov územnej samosprávy vo výške 29,5 mil. eur. Z toho administratívne a iné poplatky a platby obcí sa odhadujú nižšie o 30,0 mil. eur a vyšších územných celkov o 9,00 mil. eur. V rámci vyšších územných celkov dochádza taktiež k výpadku príjmov z podnikania na úrovni 1,00 mil. eur. Tento pokles mierne kompenzujú rastúce poplatky za komunálne odpady a drobné stavebné odpady o 9,85 mil. eur a rastúce tržby dopravných podnikov o 0,66 mil. eur.

V rámci kompenzácií zamestnancov sa odhaduje úspora na úrovni 67,4 mil. eur, a to najmä v nadväznosti na odhadovanú výšku poskytovaných transferov zo štátneho rozpočtu na regionálne školstvo.

Bežné transfery územnej samosprávy prekročia rozpočtovanú úroveň o 84,0 mil. eur, a to najmä v súvislosti so zvýšenými platbami pre dopravcov v mestskej a prímestskej autobusovej doprave (mimo sektora verejnej správy) a neverejným poskytovateľom sociálnych služieb. Uvedený nárast je čiastočne kompenzovaný úsporou v rámci medzispotreby na úrovni 9,38 mil. eur.

Kapitálové výdavky územnej samosprávy sa odhadujú vyššie o 17,4 mil. eur najmä v nadväznosti na zmenu očakávaných kapitálových grantov a transferov poskytovaných jednotlivými rozpočtovými kapitolami štátneho rozpočtu. Tie sa v prípade obcí očakávajú vyššie o 18,3 mil. eur a v prípade vyšších územných celkov nižšie o 17,8 mil. eur. Zároveň Dopravný podnik mesta Košice, a. s. plánuje prijať úver na kapitálové výdavky vo výške 6,88 mil. eur a pri obciach sa očakávajú nižšie kapitálové príjmy o 10 mil. eur.

**2.1.9. Možné odchýlky od očakávaného vývoja**

Okrem predpokladov, ktoré sú súčasťou aktuálneho odhadu vývoja verejných financií v roku 2021, môže dôjsť k odlišnému vývoju do konca roka, a to naplnením niektorých pozitívnych, resp. negatívnych rizík.

V súčasnosti nie je možné predikovať vývoj pohľadávok a záväzkov jednotlivých subjektov verejnej správy. To je možné až po skončení roka na základe predložených finančných výkazov.

*Pozitívne riziká*

Rozpočet na rok 2021 obsahoval investičnú rezervu vo výške 1 439 mil. eur. Do konca augusta 2021 bolo uvoľnených 900 mil. eur, zostatok tak predstavuje 539 mil. eur. Ak by došlo k realizácii aktuálne predložených žiadostí, zostatok by predstavoval sumu 394 mil. eur.

*Negatívne riziká*

Medzi negatívne riziká je možné zaradiť prípadné vyššie zlyhanie splátok úverov poskytnutých v rámci schém pomoci realizovanými prostredníctvom Slovenskej záručnej a rozvojovej banky, a. s., Slovak Investment Holding, a. s. a Eximbankou SR zameraných na udržanie zamestnanosti, prevádzky a likvidity podnikov. Aktuálne je v rámci výdavkov štátnych finančných aktív na rok 2021 odhadovaná realizácia záruk na úrovni 8,64 mil. eur.

## 2.2. Rozpočtové ciele

Rozpočet verejnej správy predpokladá pokles deficitu hospodárenia verejnej správy pod 3 % HDP od roku 2023. Po postupnom odznievaní proti-pandemických opatrení klesne deficit na 4,9 % HDP v roku 2022. V roku 2023 by sa mali slovenské verejné financie dostať už mimo korektívnej časti Paktu stability a rastu, pri deficite na úrovni približne 2,7 % HDP. Aktuálne platná legislatíva vyžaduje na rok 2024 už dosiahnutie nominálne vyrovnaného rozpočtu, vzhľadom na prognózovanú úroveň dlhu nad všetkými sankčnými pásmami ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti.

**Tabuľka 12 - Rozpočtové ciele**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(v % HDP)** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Ciele pre schodok rozpočtu verejnej správy | 0 | -0,49 | -7,41 | -7,41 | -4,94 | -2,68 | 0,00 |
| Návrh rozpočtu verejnej správy | -1,33 | -6,16 | -7,41 | -7,92 | -4,94 | -3,39 | -3,26 |
| Rozdiel v p. b. | -1,33 | -5,67 | 0,00 | -0,51 | 0,00 | -0,71 | -3,26 |
| Rozdiel v mil. eur | -1 249 | -5 129 | 0 | -628 | 0 | -812 | -3 815 |

*Zdroj: MF SR*

Prognóza hrubého verejného dlhu predpokladá, že dosiahne takú výšku dlhu, pri ktorej by mali byť v zmysle ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti automaticky spustené opatrenia na jeho zníženie. Na obdobie 24 mesiacov, od mesiaca v ktorom bolo schválené programové vyhlásenie vlády, sa však neuplatňuje viacero opatrení na zníženie dlhu definovaných vyššie uvedeným ústavným zákonom. Výnimka z uplatňovania opatrení na zníženie dlhu uplynie v máji v roku 2023. Vzhľadom na výšku prognózovaného hrubého verejného dlhu vláda nesmie po uplynutí tohto obdobia predložiť národnej rade návrh rozpočtu verejnej správy so schodkom v roku 2024. Rozpočtovým cieľom na rok 2024 sa tak v súčasných podmienkach automaticky stáva vyrovnaný rozpočet.

## 2.3. Hrubý dlh

**Hrubý dlh verejnej správy dosiahol v roku 2020 výšku 59,7 %**[[17]](#footnote-17) **HDP.** Zadlženie Slovenska v minulom roku nepresiahlo maastrichtskú hranicu 60 % HDP, ale dlh dosiahol historicky najvyššiu úroveň a presiahol aj posledné 5. sankčné pásmo dlhovej brzdy[[18]](#footnote-18). V porovnaní s odhadom v Programe stability (PS) je dlh revidovaný smerom nadol o 0,8 p. b. HDP. Hlavnými dôvodmi revízie je aktualizácia HDP (0,6 p. b.) a zníženie nominálneho dlhu o 0,2 p. b. z dôvodu vyňatia záruky za Kubu z dlhu SR.

Oproti roku 2019 vzrástol dlh o 11,6 p. b. Hlavnými faktormi rastu boli vysoký deficit ovplyvnený najmä COVID-19 (6,1 p. b.) a predzásobenie sa – nárast hotovosti verejnej správy z dôvodu neistoty vývoja pandémie v priebehu roka 2020 (5,2 p. b.). K zvýšeniu dlhu v pomere k HDP prispel aj pokles ekonomiky cez efekt menovateľa.

V roku 2021 hrubý dlh vzrastie nad 60 % hranicu a podľa aktuálnych predpokladov dosiahne 61,5 % HDP. Hlavným dôvodom medziročného rastu zadlženia je vysoký očakávaný deficit verejnej správy na úrovni 8 % HDP. Vplyv deficitu budú kompenzovať reálny rast ekonomiky, zníženie hotovostnej rezervy štátu a tiež vyššia miera inflácie vyplývajúca z rastúceho dopytu a zaostávajúcich dodávateľsko-odberateľských reťazcov. Súčasťou nárastu hrubého dlhu budú aj záväzky štátu voči subjektom mimo sektora verejnej správy, ktoré ukladajú voľné finančné zdroje na účtoch Štátnej pokladnice v objeme asi 0,5 % HDP.

**Na horizonte rozpočtu by mal hrubý dlh SR kulminovať v rokoch 2021 a 2022 a do roku 2024 klesnúť pod 59 % HDP.** Priaznivý vývoj ekonomiky podporený zdrojmi z Plánu obnovy bude sprevádzaný vyššou mierou inflácie a postupným rozpúšťaním hotovostnej rezervy. Do roku 2024 celkovo prispejú tieto faktory k zníženiu hrubého dlhu kumulatívne o takmer 20 p. b. Dynamiku dlhu na druhej strane ovplyvní pretrvávajúci primárny deficit verejnej správy a naďalej nízke úrokové náklady, ktoré naopak zadlženie zvýšia celkovo o takmer 19 p. b.

Celkový vplyv faktorov na zmenu dlhu na horizonte rozpočtu do roku 2024 tak bude mierne pozitívny, kedy zadlženie oproti roku 2020 poklesne o 1,1 p. b. na 58,7 % HDP.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 7 - Prognóza hrubého a čistého dlhu verejnej správy (% HDP)** |  | **Graf 8 – Príspevky faktorov k medziročnej zmene hrubého dlhu (% HDP)** |
|  |  |  |
| *Pozn. Sankčné pásma predstavujú aktuálne platný ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti.* |  | *Pozn. SFA – zosúladenie deficitu a dlhu zahŕňa rozdiel medzi akruálnymi a hotovostnými údajmi, zmenu stavu finančných aktív, zmeny v diskontoch a iné.*  *Zdroj: MF SR* |

Rekonštrukcia vlády na jar 2021 aktivovala 24-mesačnú výnimku na uplatňovanie sankcií z prekročenia najvyšších pásiem dlhovej brzdy. Do tohto obdobia bude vláda povinná predkladať na rokovanie NR SR návrhy opatrení na zníženie dlhu a znížia sa platy členov vlády. Po skončení výnimky by si súčasné znenie ústavného zákona vyžiadalo pre rok 2024 predložiť vyrovnaný rozpočet verejnej správy.

Prognóza hrubého dlhu v rozpočte verejnej správy na roky 2022 až 2024 je založená na predpoklade 1 %-nej štrukturálnej konsolidácie od roku 2023 v súlade so znením novely ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti, ktorej vládny návrh je predložený na rokovanie v NR SR.

**Tabuľka 13 – Štruktúra hrubého dlhu verejnej správy (% HDP)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(% HDP, stav k 31. 12.)** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Hrubý dlh verejnej správy** | **49,6** | **48,1** | **59,7** | **61,5** | **61,5** | **58,6** | **58,7** |
| - štátny dlh (bez vplyvu medzinár. záväzkov) | 45,1 | 43,6 | 54,9 | 57,1 | 57,3 | 54,7 | 54,9 |
| - podiel SR na dlhu EFSF | 2,1 | 2,0 | 2,0 | 1,9 | 1,8 | 1,6 | 1,6 |
| - vklad v ESM | 0,7 | 0,7 | 0,9 | 0,8 | 0,8 | 0,7 | 0,7 |
| - dlh ostatných subjektov verejnej správy | 1,6 | 1,8 | 2,0 | 1,7 | 1,6 | 1,6 | 1,5 |
| **Medziročná zmena hrubého dlhu** | **-2,0** | **-1,5** | **11,6** | **1,8** | **-0,1** | **-2,9** | **0,1** |
| **Čistý dlh verejnej správy** | **43,6** | **43,3** | **49,7** | **55,5** | **56,3** | **54,9** | **55,8** |
| *Zdroj: MF SR*  Pozn.: Prezentovaná prognóza hrubého dlhu počíta v prípade odhadov budúcich úrovní HDP aj so spätnou revíziu HDP do roku 2020 (podľa jesennej notifikácie Eurostatu). Reťazením nominálnych medziročných rastov HDP na roky 2021 až 2024 z poslednej prognózy Výboru pre makroekonomické prognózy je zostavený revidovaný časový rad očakávaných úrovní HDP. OS – očakávaná skutočnosť ku koncu roka; N – návrh rozpočtu. | | | | | | | | |

Z pohľadu hotovostných faktorov, ktoré prispievajú k zmene nominálnej výšky dlhu, bude na horizonte rozpočtu prevládať krytie hotovostného schodku štátneho rozpočtu. V rokoch 2022 až 2024 predpokladáme postupný pokles deficitu. Emisie štátnych dlhopisov zvyšujúce úroveň dlhu zároveň v tomto období nebudú plne postačovať na splácanie istiny dlhu a zároveň krytie novovytvorených hotovostných schodkov ŠR. Vo vyššej miere sa preto na celom horizonte očakáva uvoľňovanie finančných prostriedkov naakumulovaných v Štátnej pokladnici (ŠP). Úverová aktivita ostatných subjektov verejnej správy bude prispievať k celkovému zadlženiu negatívne vďaka previsu nových úverov nad objemom splácania istín. Metodické úpravy (napr. diskont pri emisii a splatení dlhopisov) ovplyvnia dlh negatívne, pričom negatívny vplyv vychádza najmä z emitovaných štátnych dlhopisov s dlhšou splatnosťou.

**Tabuľka 14 - Vplyv na zmenu hrubého dlhu verejnej správy (mil. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(v mil. eur)** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **A. Hrubý dlh verejnej správy (k 1. 1.)** | **43 572** | **44 384** | **45 277** | **55 010** | **59 963** | **64 884** | **66 746** |
| **B. Celková medziročná zmena hrubého dlhu VS** | **811** | **893** | **9 733** | **4 953** | **4 921** | **1 862** | **2 031** |
| - hotovostný deficit ŠR | 1 182 | 2 201 | 7 758 | 8 742 | 5 474 | 3 399 | 3 180 |
| - prostriedky ŠP využité na financovanie hotovostného deficitu ŠR | -498 | -1 586 | 1 767 | -4 235 | -711 | -1 684 | -1 473 |
| - zadlženie ostatných subjektov VS | 111 | 248 | 85 | -100 | 38 | 41 | 22 |
| z toho: ŽSR + ZSSK | -3 | 27 | 21 | -144 | -38 | -5 | -9 |
| z toho: NDS | -37 | -42 | -30 | -37 | -37 | 0 | 0 |
| z toho: Dopravné podniky obcí | -4 | -15 | 9 | 15 | 39 | 33 | 31 |
| z toho: Samosprávy (obce + VÚC) | -48 | 11 | 16 | -4 | 7 | -8 | -17 |
| - zmena záruk SR v EFSF | 0 | -21 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - emisný diskont | 7 | 4 | 28 | 22 | 134 | 156 | 305 |
| - diskont pri splatnosti | -7 | 2 | -16 | -2 | -11 | -49 | -6 |
| - ostatné | 16 | 24 | 110 | 526\* | -2 | -1 | 3 |
| **C. Hrubý dlh verejnej správy (k 31. 12.)** | **44 384** | **45 277** | **55 010** | **59 963** | **64 884** | **66 746** | **68 778** |
| **v % HDP** | **49,6** | **48,1** | **59,7** | **61,5** | **61,5** | **58,6** | **58,7** |
| *p. m. príspevok SR do ESM* | *0* | *0* | *134* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Zdroj: MF SR*  *Pozn.: Prognóza predpokladá hotovostné deficity ŠR pri splnení nominálnych cieľov deficitov VS, ktoré sa odlišujú od cieľov vo fiškálnom rámci rozpočtu. Na ich dosiahnutie sa predpokladá prijať dodatočné opatrenia podielom 50 % v štátnom rozpočte a 50 % pri ostatných subjektoch VS.*  *Plusové položky zvyšujú dlh verejnej správy k 31. 12. príslušného roku, mínusové položky dlh znižujú. \*vrátane zdrojov subjektov mimo sektora VS* | | | | | | | |

## 2.4. Bilancia príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 v metodike ESA 2010

Bilancia príjmov a výdavkov verejnej správy v metodike ESA 2010 poskytuje prehľad hlavných agregátnych položiek podľa klasifikácie ESA 2010, čím je dosiahnutá porovnateľnosť údajov rozpočtu verejnej správy s Eurostatom notifikovanou dosiahnutou skutočnosťou za príslušný rok.

**Tabuľka 15 - Bilancia rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 v metodike ESA 2010**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(v mil. eur)** | **ESA kód** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Príjmy spolu** | **TR** | **38 817,5** | **38 109,8** | **39 644,1** | **40 812,6** | **44 173,9** | **47 690,5** | **47 675,6** |
| v % HDP |  | 41,35 | 41,83 | 41,44 | 41,88 | 41,86 | 41,87 | 40,68 |
| **Daňové príjmy** | **D.2R+D.5R** | **18 057,8** | **17 282,7** | **17 760,0** | **18 906,2** | **20 289,3** | **21 854,2** | **22 340,9** |
| Dane z produkcie a dovozu | D.2R | 11 264,5 | 11 129,6 | 11 465,6 | 11 740,0 | 12 474,2 | 13 371,2 | 13 587,7 |
| Bežné dane z dôchodkov, majetku | D.5R | 6 793,3 | 6 153,1 | 6 294,4 | 7 166,2 | 7 815,1 | 8 483,1 | 8 753,2 |
| **Príspevky na sociálne zabezpečenie** | **D.61R** | **14 314,8** | **14 472,8** | **15 257,3** | **15 275,7** | **15 845,8** | **16 705,8** | **17 405,7** |
| **Nedaňové príjmy** |  | **4 825,4** | **4 724,7** | **5 002,7** | **4 865,6** | **5 059,9** | **5 271,2** | **5 358,3** |
| Tržby | P.11+P.12+P.131 | 4 265,3 | 4 210,6 | 4 388,4 | 4 251,2 | 4 569,8 | 4 728,8 | 4 822,1 |
| Dôchodky z majetku | D.4R | 560,2 | 514,1 | 614,3 | 614,3 | 490,1 | 542,3 | 536,2 |
| **Granty a transfery** | **D.39+D.7R+D.9R** | **1 619,5** | **1 629,6** | **1 624,1** | **1 765,2** | **2 979,0** | **3 859,3** | **2 570,7** |
| **z toho: z EÚ** |  | **944,8** | **1 027,8** | **1 175,1** | **1 204,5** | **2 336,8** | **3 394,7** | **2 089,6** |
| Ostatné bežné transfery | D.7R | 1 027,6 | 1 027,6 | 1 573,7 | 1 690,9 | 2 771,3 | 3 813,1 | 2 516,2 |
| Kapitálové transfery | D.9R | 591,9 | 602,0 | 50,4 | 74,3 | 207,6 | 46,2 | 54,4 |
| **Výdavky spolu** | **TE** | **40 066,2** | **43 718,6** | **46 734,6** | **48 530,7** | **49 387,4** | **51 554,8** | **51 490,8** |
| v % HDP |  | 42,68 | 47,99 | 48,85 | 49,81 | 46,80 | 45,27 | 43,94 |
| **Bežné výdavky** |  | **36 271,3** | **39 658,9** | **43 241,7** | **43 935,8** | **44 215,2** | **46 038,9** | **46 389,8** |
| Kompenzácie zamestnancov | D.1P | 9 609,4 | 10 463,8 | 10 340,6 | 10 634,4 | 10 597,1 | 10 832,9 | 11 126,4 |
| Medzispotreba | P.2 | 5 258,0 | 5 514,1 | 7 466,5 | 6 807,5 | 7 828,9 | 8 564,9 | 8 216,1 |
| Dane | D.2P+D.5P | 158,4 | 161,5 | 118,1 | 118,1 | 112,9 | 118,5 | 126,1 |
| Subvencie | D.3P | 928,1 | 1 236,6 | 1 393,1 | 1 688,7 | 1 118,1 | 1 248,6 | 1 071,6 |
| Dôchodky z majetku | D.4P | 1 163,2 | 1 134,5 | 948,8 | 924,8 | 918,3 | 893,7 | 994,5 |
| Celkové sociálne transfery | D.6P | 17 441,8 | 19 371,6 | 20 265,0 | 21 538,7 | 20 305,6 | 21 230,6 | 22 145,4 |
| Sociálne dávky okrem naturálnych soc. transferov | D.62P | 12 599,6 | 14 454,6 | 14 836,7 | 16 242,5 | 14 883,4 | 15 544,5 | 16 216,0 |
| Naturálne sociálne transfery | D.632P | 4 842,2 | 4 917,0 | 5 428,3 | 5 296,2 | 5 422,2 | 5 686,1 | 5 929,4 |
| Ostatné bežné transfery | D.7P | 1 712,4 | 1 776,9 | 2 709,6 | 2 223,7 | 3 334,4 | 3 149,8 | 2 709,6 |
| **Kapitálové výdavky** |  | **3 794,8** | **4 059,6** | **3 492,9** | **4 594,9** | **5 172,2** | **5 515,9** | **5 101,0** |
| Kapitálové investície | P.5L | 3 429,8 | 3 329,4 | 3 274,5 | 4 133,2 | 4 828,9 | 5 227,2 | 4 874,5 |
| Tvorba hrubého fixného kapitálu | P.51G | 3 354,1 | 3 192,6 | 3 286,3 | 4 069,3 | 4 788,6 | 5 147,8 | 4 665,6 |
| Zmena stavu zásob a nadob. mínus úbytok cenností | P.5M | 5,3 | 137,2 | 34,7 | 88,7 | 64,6 | 150,5 | 231,8 |
| Nadob. mínus úbytok nefinan. neprodukovaných aktív | NP | 70,5 | -0,4 | -46,5 | -24,7 | -24,3 | -71,1 | -22,9 |
| Kapitálové transfery | D.9P | 365,0 | 730,2 | 218,4 | 461,6 | 343,3 | 288,7 | 226,5 |
| **Čisté pôžičky poskytnuté (+) / prijaté (-)** | **B.9** | **-1 248,7** | **-5 608,8** | **-7 090,5** | **-7 718,1** | **-5 213,5** | **-3 864,3** | **-3 815,2** |
| v % HDP |  | -1,33 | -6,16 | -7,41 | -7,92 | -4,94 | -3,39 | -3,26 |
| **HDP** |  | **93 865,2** | **91 104,8** | **95 661,7** | **97 439,6** | **105 535,5** | **113 889,5** | **117 190,9** |

*Zdroj: MF SR*

**Celkové príjmy rozpočtu verejnej správy na rok 2022**

Celkové príjmy rozpočtu verejnej správy na rok 2022 sa rozpočtujú v objeme 44,2 mld. eur, čo predstavuje 41,9 % HDP. Príjmová strana rozpočtu verejnej správy pozostáva z daňových príjmov, príspevkov na sociálne zabezpečenie, nedaňových príjmov a grantov a transferov.

Daňové príjmy svojím rozpočtovaným objemom 20,3 mld. eur na rok 2022 predstavujú hlavný zdroj príjmov rozpočtu.

Najväčšiu časť tvoria dane z produkcie a dovozu, a to v objeme 12,5 mld. eur, z toho daň z pridanej hodnoty 7,99 mld. eur a spotrebné dane 2,89 mld. eur. Zvyšok predstavujú daň z motorových vozidiel, odvod z hazardných hier a daň z nehnuteľností, ktorá je príjmom samosprávy.

Bežné dane z dôchodkov sa na rok 2022 rozpočtujú v objeme 7,82 mld. eur a zahŕňajú všetky dane z príjmov fyzických osôb v objeme 4,01 mld. eur a právnických osôb v objeme   
3,31 mld. eur. Ďalej sem patrí aj daň z príjmov vyberaná zrážkou, dane z majetku a iné, ako napr. daň z nehnuteľností, za psa a pod.

Príspevky na sociálne zabezpečenie predstavujú druhú najvýznamnejšiu časť príjmov rozpočtu verejnej správy. Na rok 2022 sa rozpočtujú vo výške 15,8 mld. eur. Rozdeľujú sa podľa toho, či platcom príspevku je zamestnávateľ (9,04 mld. eur) alebo domácnosti (6,55 mld. eur). Príspevky na sociálne zabezpečenie zahŕňajú aj štátom platené poistné za skupiny osôb ustanovené zákonom.

Nedaňové príjmy sa na rok 2022 rozpočtujú v objeme 5,06 mld. eur a sú rozdelené podľa spôsobu a zdroja ich nadobudnutia na príjmy z trhovej a netrhovej produkcie a dôchodky z majetku. Medzi príjmy z trhovej a netrhovej produkcie s rozpočtovaným objemom   
4,57 mld. eur sú zatriedené tržby, poplatky a platby za služby. Dôchodky z majetku pochádzajú z aktív verejnej správy, ide o príjmy ako dividendy, prijaté úroky alebo príjmy z prenájmu.

Granty a transfery sú na rok 2022 rozpočtované vo výške 2,98 mld. eur a najvýznamnejšiu časť predstavuje príjem zo všeobecného rozpočtu Európskej únie a prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 2,34 mld. eur. V zmysle metodiky ESA 2010 je v rámci verejnej správy zaznamenaná tá časť prostriedkov, ktorá je spotrebovaná samotnými subjektmi sektora verejnej správy. Tradične vyšší objem prostriedkov určený pre prijímateľov mimo sektora verejnej správy je vylúčený z príjmov aj výdavkov rozpočtu verejnej správy.

**Celkové výdavky rozpočtu verejnej správy na rok 2022**

Celkové výdavky rozpočtu verejnej správy na rok 2022 sa rozpočtujú v objeme 49,4 mld. eur, čo predstavuje 46,8 % HDP. Výdavkovú stranu rozpočtu verejnej správy v základnom delení tvoria bežné výdavky v objeme 44,2 mld. eur a kapitálové výdavky v objeme 5,17 mld. eur.

Kompenzácie zamestnancov tvoria výdavky subjektov verejnej správy na mzdy, poistné a ich významnou časťou sú aj prostriedky vyplatené pracovníkom pracujúcim na dohodu, odchodné, odstupné a naturálne mzdy. Na rok 2022 sa rozpočtujú v objeme 10,6 mld. eur. Rozpočtované kompenzácie zamestnancov oproti skutočnosti neobsahujú prostriedky EÚ a spolufinancovanie kapitol štátneho rozpočtu a grantové zdroje.

Medzispotreba pozostáva najmä z výdavkov na zaobstaranie tovarov a služieb potrebných pre činnosť subjektov verejnej správy. Vývoj medzispotreby závisí od aktuálnych potrieb sektora. Na rok 2022 sa rozpočtuje v objeme 7,83 mld. eur. Súčasťou medzispotreby je aj rezerva na boj s ochorením COVID-19 v objeme 717 mil. eur.

Subvencie predstavujú dotácie právnickým osobám, ktorých produkciu je potrebné podporiť. Na rok 2022 sa subvencie rozpočtujú na úrovni 1,12 mld. eur, z čoho najväčšiu časť predstavuje input zelenej energie v objeme 404 mil. eur.

Dôchodky z majetku na výdavkovej strane rozpočtu verejnej správy predstavujú úrokové náklady rozpočtované na rok 2022 v objeme 918 mil. eur. Vývoj úrokových nákladov záleží najmä od vývoja úrokových sadzieb a objemu potrebnej likvidity štátu, resp. ostatných subjektov verejnej správy.

Celkové sociálne transfery tvoria najväčšiu časť výdavkov rozpočtu verejnej správy na rok 2022 a sú rozpočtované v objeme 20,3 mld. eur. Sociálne transfery sa rozdeľujú podľa spôsobu ich čerpania na sociálne dávky okrem naturálnych sociálnych transferov a naturálne sociálne transfery. Sociálne dávky okrem naturálnych sociálnych transferov zahŕňajú všetky dávky vyplácané príjemcom v peňažnej forme a na rok 2022 sa rozpočtujú v objeme 14,9 mld. eur a najväčšiu časť tvoria dôchodkové dávky zo starobného a invalidného poistenia v objeme 8,73 mld. eur. V rámci naturálnych sociálnych transferov sú klasifikované výdavky poistenia v rámci verejného zdravotného poistenia v rozpočtovanom objeme 5,42 mld. eur.

Ostatné bežné transfery zahŕňajú bežné výdavky, ktoré svojou povahou nepatria medzi subvencie, resp. sociálne transfery. Z ich rozpočtovanej hodnoty na rok 2022 v sume 3,33 mld. eur tvorí najväčšiu časť odvod do rozpočtu EÚ, a to v objeme 1,03 mld. eur.

Kapitálové výdavky sa rozpočtujú v roku 2022 v objeme 5,17 mld. eur, z čoho najväčšiu časť predstavujú kapitálové investície, a to v objeme 4,83 mld. eur. Zvyšnú časť predstavujú kapitálové transfery v objeme 343 mil. eur. Tieto sú určené na kapitálové investície iným subjektom mimo sektora verejnej správy.

## 2.5. Informácia o zapracovaných úpravách niektorých príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy v metodike ESA 2010

Rozpočet verejnej správy na roky 2022 až 2024 bol vo viacerých aspektoch pripravovaný s ohľadom na Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2020 až 2024, ktorým sa vláda okrem iného zaviazala k zníženiu podielu časti príjmov a výdavkov, ktoré neboli v minulých rokoch zahrnuté v rozpočte. Rozpočet verejnej správy na roky 2022 až 2024 oproti rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023, do ktorého bola zahrnutá významná časť týchto titulov ako FISIM (Financial Intermediation Services Indirectly Measured), naturálne mzdy, umelecká produkcia na vlastné použitie a výroba softvéru na vlastné použitie, obsahuje aj príjmy a výdavky spoločnosti Slovak Investment Holding, a. s. (SIH)[[19]](#footnote-19). V rámci rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 sa uvažuje s hodnotami na úrovni jarnej notifikácie skutočnosti za rok 2020, čo prezentuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 16 – ESA 2010 tituly**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ESA 2010 input, v mil. eur** | **ESA 2010 kód** | **Spolu** | **FISIM** | **Naturálne mzdy** | **Umelecká produkcia** | **Softvér** | **SIH** |
| **Saldo** | **B.9** | **-6,1** | **0,0** | **0** | **0** | **0** | **-6,1** |
| Príjmy | TR | 152,1 | 24,4 | 84,3 | 32,2 | 4,1 | 7,0 |
| Tržby | P.11+P.12+P.131 | 126,9 |  | 84,3 | 32,2 | 4,1 | 6,2 |
| Dôchodky z majetku, z toho | D.4r | 24,6 | 24,4 |  |  |  | 0,2 |
| *Úroky* | D.41r | 24,6 | 24,4 |  |  |  | 0,2 |
| Transfery | D.7r | 0,6 |  |  |  |  | 0,6 |
| Výdavky | TE | -158,3 | -24,4 | -84,3 | -32,2 | -4,1 | -13,2 |
| Kompenzácie zamestnancov | D.1p | -87,1 |  | -84,3 |  |  | -2,8 |
| Medzispotreba | P.2 | -108,4 | -97,8 |  |  |  | -10,6 |
| Ostatné dane | D.29p | 0,0 |  |  |  |  | 0,0 |
| Úrokové náklady | D.41p | 73,4 | 73,4 |  |  |  | 0,0 |
| Transfery | D.7p | 0,2 |  |  |  |  | 0,2 |
| Kapitálové investície | P.51L | -36,4 |  |  | -32,2 | -4,1 | 0,0 |
| *Pozn. znamienko (+) znamená zníženie, resp. znamienko (-) zvýšenie schodku rozpočtu verejnej správy* | | | | | | |  |

*Zdroj: ŠÚ SR*

V rámci návrhu rozpočtu verejnej správy sa rozpočtuje nulová medziročná zmena stavu pohľadávok a záväzkov. V rámci tzv. modifikujúcich faktorov štátneho rozpočtu sa na akruálnom princípe, v súlade s metodikou ESA 2010, upravujú špecifické známe tituly, ako napr. akrualizácia nákupu vojenskej techniky. V návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 sa z dôvodu zvýšenia transparentnosti verejných financií prvýkrát zavádza rozpočtovanie superdividend.

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s rovnakým objemom príjmov a výdavkov prostriedkov z rozpočtu EÚ, dochádza tak k rozpočtovaniu nulovej zmeny stavu pohľadávok voči EÚ. Rovnaký postup je použitý aj pri rozpočtovaní príjmov a výdavkov prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti. Pri rozpočtovaní odvodu do rozpočtu EÚ v prípade dostupných informácií sa zaznamenáva aj časové rozlíšenie tohto odvodu.

Rozpočet verejnej správy na roky 2022 až 2024 obsahuje tak na strane príjmov ako aj na strane výdavkov údaje za zelenú energiu[[20]](#footnote-20).

## 2.6. Informácia o nerozpočtovaných tituloch

Do návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 bola zahrnutá významná časť titulov, ktoré dosiaľ neboli zahrnuté v návrhu rozpočtu, avšak naďalej existujú také tituly, ktoré ovplyvňujú dosiahnutú notifikovanú skutočnosť za daný rok a nie sú z objektívnych dôvodov obsiahnuté v návrhu rozpočtu.

Ide najmä o subjekty, ktoré sú zaradené v sektore verejnej správy a nie sú zahrnuté v návrhu rozpočtu. Sektor verejnej správy (S.13) vykazuje za august 2021 v registri organizácií vedenom ŠÚ SR celkovo 8 124 subjektov, z toho v ústrednej správe (S.1311) vykazuje 1 059 subjektov, v územnej samospráve (S.1313) vykazuje 7 063 subjektov a vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia (S.1314) vykazuje 2 subjekty, a to Sociálnu poisťovňu a Všeobecnú zdravotnú poisťovňu[[21]](#footnote-21). Z celkového počtu subjektov sektora verejnej správy (S.13) je v likvidácii, resp. v konkurze 178 subjektov. Rozpočet verejnej správy neobsahuje príjmy a výdavky za 769 subjektov, z toho 66 organizácií v rámci ústrednej správy (S.1311) a 703 organizácií v rámci územnej samosprávy (S.1313).

V prípade ústrednej správy ide o malé neziskové organizácie štátu, štátne podniky, akciové spoločnosti a pod. V územnej samospráve ide najmä o neziskové účtovné jednotky (záujmové združenia právnických osôb a iné právne formy, ako napr. neziskové organizácie). Zvyšok tvoria spoločnosti s ručením obmedzeným, akciové spoločnosti a iné. Získavanie údajov od týchto subjektov je problematické. Údaje za skutočnosť sa získavajú nie z finančných výkazov, ale z účtovných výkazov jednotlivých organizácií, pričom mnohé z nich napriek zákonnej povinnosti nepredkladajú účtovné výkazy. Zároveň ich celkový vplyv na bilanciu verejných financií bol za posledné roky zanedbateľný. Z pozitívneho vplyvu za rok 2020 na úrovni 24,0 mil. eur predstavuje podstatnú časť hospodárenie ostatných malých miestnych subjektov. Vplyv nerozpočtovaných subjektov na dosiahnutú skutočnosť za posledné tri roky prezentuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 17 - Príjmy a výdavky nerozpočtovaných subjektov**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, v tis. eur)** | **ESA 2010** | **2018 S** | **2019 S** | **2020 S** |
| **Saldo** | **B.9** | **-980** | **1 704** | **24 035** |
| Príjmy | TR | 50 091 | 77 022 | 93 420 |
| Výdavky | TE | 51 071 | 75 318 | 69 385 |

*Zdroj: ŠÚ SR*

Objemovo významným titulom je podnikateľská činnosť verejných vysokých škôl, v rámci ktorej verejná vysoká škola vykonáva za úhradu činnosť nadväzujúcu na jej vzdelávaciu, výskumnú, vývojovú, liečebno-preventívnu, umeleckú alebo ďalšiu tvorivú činnosť alebo činnosť slúžiacu na účinnejšie využitie ľudských zdrojov a majetku. Prostriedky získané touto činnosťou používa verejná vysoká škola na plnenie tých úloh, na ktoré bola zriadená. Prekážkou pre rozpočtovanie príjmov a výdavkov podnikateľskej činnosti verejných vysokých škôl je § 18 ods. 3 zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov, podľa ktorého nie sú výnosy a náklady z podnikateľskej činnosti súčasťou rozpočtu verejnej vysokej školy.

Prehľad o výške príjmov a výdavkov verejných vysokých škôl z podnikateľskej činnosti za skutočnosť predchádzajúcich rokov poskytuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 18 - Príjmy a výdavky podnikateľskej činnosti verejných vysokých škôl**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, v tis. eur)** | **ESA 2010** | **2018 S** | **2019 S** | **2020 S** |
| **Saldo** | **B.9** | **1 585** | **1 615** | **792** |
| Príjmy | TR | 39 392 | 41 982 | 30 408 |
| Výdavky | TE | 37 807 | 40 367 | 29 616 |

*Zdroj: ŠÚ SR*

Európsky nástroj finančnej stability (EFSF), tzv. euroval 1 je medzinárodná akciová spoločnosť, ktorú založili členské štáty eurozóny s cieľom zabezpečiť finančnú stabilitu v Európe poskytovaním finančnej pomoci krajinám eurozóny, ktoré stratili prístup k finančným trhom. EFSF si požičiava na finančných trhoch za zvýhodnených podmienok, nakoľko jej finančné záväzky sú priamo garantované jej akcionármi, t. j. členskými štátmi. Tieto finančné zdroje EFSF následne prepožičiava členskému štátu, ktorému bola pomoc schválená. Údaje za skutočnosť získava Štatistický úrad SR z Eurostatu, a to až po skončení príslušného kalendárneho roka. Hodnoty príjmov a výdavkov pre danú krajinu sa každoročne prepočítavajú a menia v závislosti od objemu prijatých a uhradených úrokov za daný rok. Vplyv na bilanciu verejných financií v jednotlivých rokoch je minimálny. Ministerstvo financií SR pri tvorbe rozpočtu verejnej správy nedisponuje potrebnými údajmi, a preto príjmy a výdavky EFSF nie sú obsiahnuté v návrhu rozpočtu verejnej správy.

**Tabuľka 19 - Príjmy a výdavky EFSF - European Financial Stability Facility**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, v tis. eur)** | **ESA 2010** | **2018 S** | **2019 S** | **2020 S** |
| **Saldo** | **B.9** | **-783** | **-130** | **14** |
| **Príjmy** | **TR** | **24 450** | **24 353** | **23 216** |
| Imputovaný výnosový úrok EFSF | D.41r | 24 450 | 24 353 | 23 216 |
| **Výdavky** | **TE** | **25 233** | **24 483** | **23 202** |
| Imputovaný poplatok EFSF - prevádzkové náklady | P.2 | 324 | 337 | 341 |
| Imputovaný nákladový úrok EFSF | D.41p | 24 909 | 24 146 | 22 861 |

*Zdroj: ŠÚ SR*

## 2.7. Jednorazové a dočasné opatrenia

Na základe zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy sa jednorazovým vplyvom rozumie príjem alebo výdavok, ktorý nemá trvalý alebo opakujúci sa charakter a má časovo obmedzený vplyv na saldo rozpočtu verejnej správy. Ministerstvo financií SR vychádza z metodiky Paktu stability a rastu[[22]](#footnote-22) upravujúcej jednorazové opatrenia.

**Tabuľka 20 - Jednorazové a dočasné opatrenia**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(ESA 2010, v mil. eur)** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| Spolu opatrenia 1 až 4B (Kurzarbeit) | -773 | -1464 | -330 | - | - |
| Kurzarbeit pre materské školy | -59 | -24 | - | - | - |
| Podpora podnikania v cestovnom ruchu a gastro | -6 | -228 | - | - | - |
| Podpora podnikania v oblasti kultúry a kreatívneho priemyslu | - | -35 | - | - | - |
| Preplácanie nájmu | -40 | -95 | - | - | - |
| Podpora uchádzačov o zamestnanie | -49 | - | - | - | - |
| SOS príspevok | -15 | -78 | -45 | - | - |
| Rodičovský príspevok (predĺženie počas obdobia mimoriadneho stavu) | -13 | -56 | -50 | - | - |
| Dávka v nezamestnanosti (predĺženie obdobia poberania) | -32 | -40 | - | - | - |
| Jednorazový príspevok na dieťa | - | -75 | - | - | - |
| Nemocenské (PN) - dávky vyplatené nad úrovňou roka 2019 (indexované) | -106 | -191 | -27 | - | - |
| Ošetrovné (OČR) - dávky vyplatené nad úrovňou roka 2019 (indexované) | -133 | -68 | -23 | - | - |
| Odpustenie sociálnych odvodov za apríl | -57 | - | - | - | - |
| Odpočet firemných strát z rokov 2015-18 | -28 | - | - | - | - |
| Nesplatenie časti odložených odvodov | -3,6 | -6 | - | - | - |
| Nulová daň z pridanej hodnoty na respirátory FFP2/3 | - | -10 | - | - | - |
| Odmeny pracovníkom v zdravotníctve | -13 | -49 | -40 | - | - |
| Platba doktorom špecialistom | -138 | - | - | - | - |
| Zvýšené výdavky - ventilátory a iné | -39 | - | - | - | - |
| Výdavky na testovanie | -124 | -437 | - | - | - |
| Náklady na lieky a vakcináciu | 0 | -155 | -153 | - | - |
| Zariadenie a iné výdavky ZZ | -63 | -1 | - | - | - |
| Tvorba pohotovostných zásob (mimo testov) | -33 | - | - | - | - |
| Odmeny pracovníkom v prvej línii (mimo MZ) | -64 | - | - | - | - |
| Tovary a služby súvisiace s COVID-19 (dezinfekcia, iné) | -22 | - | - | - | - |
| Dotačné schémy rôznym sektorom / subjektom | -16 | -33 | - | - | - |
| Opatrenia hospodárskej mobilizácie | -24 | -109 | -90 | - | - |
| Vklad do základného imania Slovenskej záručnej a rozvojovej banky | -50 | - | - | - | - |
| Vklad do základného imania Letových prevádzkových služieb | -13 | - | - | - | - |
| Očkovacia prémia a sprostredkovateľský bonus | - | -42 | - | - | - |
| Vyvolané COVID záruky | -25 | - | - | - | - |
| Ostatné | -18 | -2 | -9 | - | - |
| Financovanie z EU zdrojov | 343 | 148 | - | - | - |
| Platba DPH koncesionára stavby D4/R7 | 71 | 130 | - | - | - |
| **Spolu** | **-1543** | **-2913** | **-767** | **0** | **0** |

*(+) zlepšenie salda, (-) zhoršenie salda Zdroj: MF SR*

**Jednorazové opatrenia spôsobené pandémiou**

V roku 2020 a 2021 boli identifikované nasledujúce opatrenia v oblasti príjmov a výdavkov súvisiacich s pandémiou ochorenia COVID-19. Vzhľadom na to, že opatrenia tvoria spolu jednu kategóriu vládnej pomoci, do jednorazových opatrení sa kvalifikujú aj jednotlivé opatrenia s vplyvom na saldo pod 0,05 % HDP.

* Úhrada práceneschopným zamestnancom v karanténe alebo domácej izolácii, resp. zamestnancom starajúcich sa o člena domácnosti vo výške 55 % ich hrubej mzdy. Pre nemocenské sa zaviedla možnosť čerpania kvôli karanténe alebo domácej izolácii. Štát dočasne prepláca nemocenské od prvého dňa vo výške 55 % predošlého príjmu. Pracujúci rodič s dieťaťom vo veku do 11 rokov môže čerpať ošetrovné počas celého obdobia zavretých škôl a škôlok. Na ošetrovné majú nárok aj rodičia chorých detí či detí v karanténe. Pri poberaní dávok zároveň poklesnú príjmy verejných financií z dane z príjmov fyzických osôb a odvodov. Počas apríla a mája 2021 došlo k navýšeniu miery náhrady na 75 % hrubej mzdy pri oboch dávkach.
* Ostatné opatrenia sociálnej pomoci: 1. Predlžovanie vyplácania dávky v nezamestnanosti aj po uplynutí maximálnej doby poberania. Prvé kolo prebehlo medzi marcom a augustom 2020, druhé prebehlo medzi marcom a májom 2021. 2. Predlžovanie nároku na rodičovský príspevok aj po dovŕšení 3 rokov dieťaťa. 3. SOS príspevok ako pomoc pre všetkých tých, ktorí sa nedostali k inej finančnej pomoci. Cieľová skupina sú napríklad zamestnanci pracujúci na dohodu. 4. Jednorazové zvýšenie prídavku na dieťa vo výške 333 eur pre rodiny s deťmi v hmotnej núdzi. Rodičia ostatných nezaopatrených detí dostanú jednorazové zvýšenie prídavku vo výške 100 eur.
* Príspevok na udržanie zamestnanosti pre podniky zasiahnuté krízou.  Zamestnávateľom, ktorí udržia pracovné miesta počas núdzového stavu sa preplácal časť hrubej mzdy zamestnanca.
* Príspevok na udržanie zamestnanosti pre zatvorené prevádzky. Kompenzácie sa uzatvorené prevádzky z  epidemiologického dôvodu.
* Podpora pre jednoosobové spoločnosti a nízkopríjmové samostatne zárobkové osoby, ktoré nemajú príjem z podnikania, dosiahne výšku 210 eur.
* Ostatné opatrenia na podporu udržania zamestnanosti: 1. Sektorové schémy sa zamerali na udržanie zamestnanosti v materských a základných umeleckých školách. Pomoc bola pre nich určená ak počas núdzového stavu udržali pracovné miesta. 2. Podpora podnikania bola poskytnutá v cestovnom ruchu, podnikateľom v gastronómii, v oblasti kultúry a kreatívneho priemyslu. Pomoc v cestovnom ruchu je určená na kompenzáciu škôd žiadateľov, ktoré sú dôsledkom opatrení prijatých na zmiernenie negatívnych následkov pandémie. Cieľom podpory kultúry a kreatívneho priemyslu bolo poskytnúť dotáciu na nepokryté fixné náklady 3. Schéma preplácania nájmov podnikom bola určená pre podniky, ktoré uhrádzali nájomné za prevádzku počas obdobia sťaženého užívania.
* Úplné odpustenie sociálnych odvodov zamestnávateľov a živnostníkov pre zatvorené prevádzky za mesiac apríl. Opatrenie sa dá uplatniť v prípade, ak bola prevádzka zavretá najmenej 15 dní. Vláda má možnosť opatrenie predĺžiť nariadením aj na ďalšie mesiace.
* Nulová sadzba dane z pridanej hodnoty na respirátory FFP2/3 sa uplatňuje v období od 12. februára do 30. júna 2021.
* Ostatné opatrenia: 1. Započítanie doteraz neuplatnenej daňovej straty za roky 2015 až 2018 v daňovom priznaní za rok 2019, 2. Prerušenie daňových kontrol a daňových konaní na žiadosť daňového subjektu, 3. Posun lehoty na podanie daňového priznania dani z motorových vozidiel (za hospodársky rok 2019). 4. Predĺženie poberania dávky v nezamestnanosti.
* Zvýšené výdavky zdravotníctva a iných sektorov na boj proti ochoreniu COVID-19. Ide o nákupy zdravotníckych pomôcok a materiálu, či extra výdavky na ľudský kapitál súvisiacich so zdravotníckymi zariadeniami ako aj ostatnými inštitúciami verejnej správy. Patria tu najmä náklady na testovanie, vakcináciu, platby doktorom špecialistom a iné.
* Vyvolané COVID záruky. Ide o náklady zo zlyhaných úverov poskytovaných zo zárukou štátu.

**Jednorazové opatrenia nesúvisiace s pandémiou**

* Platba DPH štátu koncesionárom stavby D4/R7 za rok 2020 a 2021. Táto operácia nemá vplyv na hotovostný štátny rozpočet. Z hľadiska metodiky ESA 2010 je transakcia imputovaná ako pohľadávka v roku 2020 a zároveň sú alikvotné časti úhrady s negatívnym vplyvom rozrátané do budúcich rokov. Toto opatrenie má vplyv aj na rok 2021, nakoľko časť úseku sa odovzdá aj budúci rok.

# **3. Rozpočtovanie príjmov verejnej správy**

## 3.1. Rozpočtovanie daňových a odvodových príjmov verejnej správy

Makroekonomické predpoklady uvedené v predchádzajúcej časti tohto dokumentu boli základom pre vypracovanie aktuálnych prognóz daňových príjmov verejnej správy na roky 2022 až 2024. Aktuálna prognóza bola podrobená nezávislému hodnoteniu v rámci Výboru pre daňové prognózy dňa 23. 9. 2021. Výsledkom je celkové hodnotenie charakteru prognózy MF SR na základe stanoveného kritéria[[23]](#footnote-23). Strednodobá prognóza daňových príjmov a sociálnych odvodov MF SR bola všetkými členmi Výboru označená ako **realistická**.

Aktuálna prognóza zohľadňuje okrem makroekonomického rámca a platnej legislatívy aj skutočné výnosy daní za rok 2020 podľa metodiky ESA 2010 (okrem DPFO z podnikania, DPPO a osobitného odvodu z regulovaných odvetví, ktoré sú odhadmi) a aktuálne hotovostné plnenie daní za január až august 2021.

**Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov**

Prognóza daňových príjmov pre účely rozpočtu verejnej správy je postavená na predpoklade rastu ekonomiky v roku 2021 na úrovni 3,7 % a rastu v roku 2022 na úrovni 4,2 % (viď časť o makroekonomických predpokladoch rozpočtu).

Pri pohľade na medziročné zmeny v príjmoch verejnej správy z daní a odvodov je po stagnácii príjmov v roku 2020 viditeľný rast príjmov v roku 2021 (1,5 mld. eur, 5,3 %). Očakáva sa rast príjmov v roku 2021 aj napriek pribrzdeniu ekonomiku v dôsledku tretej vlny pandémie. Spomalenie hospodárstva zmierni rast daní z trhu práce, kde sa spomalí tvorba pracovných miest. Pokles spotreby domácností počas tretej vlny však plne vykompenzuje postupný rast vládnych investícií a spotreby. V sektoroch platiacich gro korporátnej dane nevznikli počas roka 2020 významné objemy strát, ktoré by si firmy v 2021 umorovali voči daňovej povinnosti.

V roku 2022 sa vplyvom pokračujúceho oživenia, Plánu obnovy a odolnosti a čerpania prostriedkov z EÚ fondov zrýchli medziročný rast príjmov na 7,3 % (v roku 2023 bude rast 7,0 %). Vyššie príjmy budú plynúť k všetkým hlavným subjektom verejnej správy. V roku 2024 rast príjmov spomalí najmä z titulu menšieho objemu EÚ zdrojov. Na horizonte rozpočtu vstupuje do prognózy nová legislatíva len minimálne, nakoľko nebol legislatívny proces dostatočne pokročený (legislatíva schválená vládou SR alebo v 2. čítaní NR SR).

Medzi hlavné riziká prognózy patrí opätovne makroekonomický vývoj a neistota spojená so šírením ochorenia COVID-19. Prípadné obmedzenie hospodárskej aktivity v domácej alebo v európskych ekonomikách v závere roka by znížilo očakávané rasty aj v ďalších rokoch.

**Graf 9 - Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov verejnej správy**

|  |  |
| --- | --- |
| **Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov VS podľa jednotlivých faktorov (ESA 2010, v mil. eur)** | **Medziročný vývoj daňových a odvodových príjmov VS podľa jednotlivých daní a odvodov (ESA 2010, v mil. eur)** |
|  |  |

*Zdroj: MF SR*

Výnos daňových a odvodových príjmov verejnej správy na rok 2022 sa rozpočtuje vo výške 32 831 mil. eur. Celkové daňovo-odvodové príjmy verejnej správy je možné rozčleniť podľa toho, komu prislúchajú príjmy. Najväčšiu časť tvoria príjmy štátneho rozpočtu, nasledované príjmami Sociálnej poisťovne.

|  |
| --- |
| **Graf 10 - Prognóza daňových príjmov verejnej správy na rok 2022 podľa sektorov (ESA 2010, v mil. eur)** |
|  |
|  |

**Porovnanie aktuálnej prognózy daňových a odvodových príjmov verejnej správy so schváleným rozpočtom verejnej správy na roky 2021 až 2023**

Nižšie uvedená tabuľka prezentuje rozdiely aktuálnej prognózy daní a odvodov v metodike ESA 2010 oproti rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023.

Prognóza daňových príjmov verejnej správy je v porovnaní so schváleným rozpočtom na roky 2021 až 2023 vyššia o 1 až 3 mld. eur. Za zlepšením sú najmä príjmy z DPPO po zapracovaní lepších ako očakávaných príjmov za rok 2020, ktoré zlepšujú výber korporátnej dane na celom horizonte. Od 2021 sa pripája aj DPH na základe silného plnenia počas roka, ktoré reflektuje rast domácej spotreby a rast úspešnosti výberu. Od roku 2022 ďalšie príjmy prináša pokračujúci hospodársky rast dodatočne podporený prostriedkami z EÚ. Časť z týchto príjmov v podobe DPH vo výške okolo 200 až 230 mil. eur ročne nezlepší bilanciu rozpočtu verejnej správy. Dôvodom je, že DPH pri projektoch z Plánu obnovy a odolnosti bude financovaná z výdavkov ŠR, navýši teda príjmy aj výdavky. Nová legislatíva vplýva na prognózu len minimálne.

**Tabuľka 21 - Rozdiely aktuálneho odhadu daní s rozpočtom verejnej správy na roky 2021 až 2023**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rozdiely aktuálneho odhadu daní s rozpočtom VS na roky 2020 až 2022 (ESA 2010, v tis. eur)** | | | |
|  | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** |
| **Daňové príjmy VS spolu** | **1 170 250** | **2 066 847** | **2 605 086** |
| ***v % HDP*** | ***1,21*** | ***1,97*** | ***2,30*** |
| Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku | 855 861 | 1 193 048 | 1 434 618 |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 76 752 | 165 952 | 180 555 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 748 197 | 990 045 | 1 199 565 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 30 912 | 37 051 | 54 498 |
| Daň z pridanej hodnoty | 346 857 | 881 049 | 1 126 814 |
| Spotrebné dane | -78 087 | -52 462 | -15 639 |
| Dane z medzinárodného obchodu a transakcií | 3 250 | 4 195 | 5 337 |
| Miestne dane | 8 294 | 11 195 | 17 544 |
| Ostatné dane | 34 075 | 29 822 | 36 412 |
| Sociálna poisťovňa (EAO + dlžné) | 103 096 | 279 401 | 388 410 |
| Zdravotné poisťovne (EAO + dlžné) | 69 885 | 145 011 | 205 345 |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu** | **1 343 231** | **2 491 259** | **3 198 841** |
| Sankcie | -6 146 | -3 712 | -3 712 |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP vrátane sankcií** | **1 337 085** | **2 487 547** | **3 195 129** |
| **Výdavky na VPÚ** | **11 192** | **8 039** | **12 153** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 839 | -2 182 | -1 245 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 10 353 | 10 221 | 13 398 |
| *\* (+) indikuje aktuálny odhad vyšší ako rozpočet, (-) indikuje aktuálny odhad nižší ako rozpočet* | | | |

**Prehľad legislatívnych zmien**

V priebehu roka 2021 sa prijalo niekoľko legislatívnych úprav, ktoré vplývajú na výnos daní a odvodov v nasledujúcich rokoch. V nasledujúcej tabuľke je súhrnný prehľad všetkých opatrení.

**Tabuľka 22 - Vplyv legislatívnych opatrení zahrnutých v prognóze daňových a odvodových príjmov verejnej správy na roky 2022 až 2024 (v tis. eur, ESA 2010)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| Presun termínu splatenia sociálnych odvodov za rok 2020 | -32 891 | 20 236 | 9 633 | 0 | 0 |
| Odklad sociálnych odvodov v roku 2021 | 0 | -20 977 | 3 536 | 12 897 | 0 |
| Zavedenie nulovej sadzby DPH na respirátory | 0 | -10 277 | 0 | 0 | 0 |
| Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN od 2021 | 0 | 2 176 | 2 176 | 2 176 | 2 176 |
| **Celkový vplyv legislatívnych zmien** | **-32 891** | **-8 841** | **15 345** | **15 073** | **2 176** |

*Zdroj: MF SR*

***Nariadenia vlády***

Vláda SR na zmiernenie finančných dopadov pandémie na firmy a samostatne zárobkovo činné osoby svojim nariadením schválila odklad termínu splatnosti sociálnych odvodov za viacero mesiacov roka 2020 aj 2021 v prípade poklesu tržieb o viac ako 40 %. Na základe posledného nariadenia vlády SR sa termín splatnosti za jednotlivé mesiace odložil v trojmesačných intervaloch až do 31. decembra 2023. Presun hotovostného plnenia sociálnych odvodov medzi rokmi tak spôsobí výpadok príjmov v roku 2020 a 2021 a naopak zvyšuje príjmy v rokoch 2022 a 2023. Z dôvodu pretrvávajúcich finančných problémov či potenciálneho zániku niektorých firiem sa však neočakáva úplné splatenie odloženého poistného v riadnom termíne. Na základe usmernenia EUROSTAT-u sa však hotovostné splácanie odloženého poistného akruálne priraďuje spätne do rokov, za ktoré boli odložené.[[24]](#footnote-24)

***Zavedenie nulovej sadzby DPH na respirátory***

V roku 2021 bola na časť roka legislatívne znížená sadzba DPH na respirátory FFP2 a FFP3, čo znížilo príjmy z DPH v roku 2021 o približne 10 mil. eur.

***Úprava miestnych všeobecne záväzných nariadení***

Koncom roka 2020 niektoré mestá a obce upravili sadzby dane z nehnuteľností s účinnosťou od roka 2021. Celkový vplyv tejto zmeny odhadujeme vo výške 2,2 mil. eur.

**Prognóza daňových a odvodových príjmov**

**Akruálne daňové príjmy** sú podľa jednotlivých položiek uvedené v nasledovnej tabuľke. Detailný vývoj daní a odvodov, vrátane analytických faktorov, publikuje Inštitút finančnej politiky v rámci MF SR na nasledovnej webstránke[[25]](#footnote-25).

**Tabuľka 23 - Daňové a odvodové príjmy (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 S** | **2020 S** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku** | **6 523 216** | **6 379 484** | **6 857 957** | **7 513 928** | **8 167 424** | **8 434 881** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 3 533 478 | 3 491 532 | 3 707 622 | 4 012 380 | 4 283 192 | 4 541 166 |
| DPFO zo závislej činnosti | 3 409 857 | 3 405 452 | 3 616 872 | 3 906 859 | 4 167 381 | 4 425 000 |
| DPFO z podnikania | 123 622 | 86 080 | 90 750 | 105 521 | 115 811 | 116 166 |
| do štátneho rozpočtu | 370 574 | 348 381 | 466 380 | 570 068 | 597 488 | 602 727 |
| do obcí | 2 214 033 | 2 200 206 | 2 268 869 | 2 409 618 | 2 579 993 | 2 756 907 |
| do VÚC | 948 871 | 942 945 | 972 373 | 1 032 694 | 1 105 711 | 1 181 532 |
| Daň z príjmov právnických osôb[[26]](#footnote-26) | 2 744 122 | 2 652 871 | 2 879 934 | 3 211 098 | 3 570 560 | 3 597 368 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 245 615 | 235 081 | 270 401 | 290 450 | 313 672 | 296 347 |
| **Dane na tovary a služby** | **9 203 416** | **9 053 759** | **9 682 300** | **10 486 181** | **11 251 949** | **11 440 779** |
| Daň z pridanej hodnoty | 6 830 155 | 6 820 217 | 7 311 404 | 7 988 815 | 8 615 525 | 8 773 807 |
| Spotrebné dane | 2 373 261 | 2 233 542 | 2 370 896 | 2 497 366 | 2 636 424 | 2 666 972 |
| Z minerálnych olejov | 1 288 894 | 1 196 254 | 1 226 675 | 1 293 984 | 1 355 893 | 1 362 797 |
| Z liehu | 217 898 | 207 836 | 207 757 | 210 958 | 216 554 | 223 027 |
| Z piva | 59 350 | 57 066 | 55 348 | 56 142 | 57 571 | 59 230 |
| Z vína | 4 754 | 4 622 | 4 751 | 4 807 | 4 916 | 5 045 |
| Z tabaku a tabakových výrobkov | 766 577 | 732 026 | 841 738 | 896 088 | 964 926 | 978 963 |
| Z elektrickej energie | 12 334 | 11 885 | 10 616 | 10 841 | 11 191 | 11 591 |
| Zo zemného plynu | 23 072 | 23 567 | 23 748 | 24 316 | 25 170 | 26 139 |
| Z uhlia | 382 | 286 | 263 | 230 | 203 | 180 |
| **Dane z medzinárodného obchodu a transakcií** | **21 079** | **19 904** | **27 210** | **25 967** | **25 924** | **25 511** |
| Dovozné clo | 14 | 16 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dovozná prirážka | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Podiel na vybratých finančných prostriedkoch | 21 064 | 19 888 | 27 210 | 25 967 | 25 924 | 25 511 |
| Ostatné colné príjmy | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Miestne dane** | **574 517** | **653 349** | **688 995** | **708 806** | **737 965** | **755 031** |
| Daň z nehnuteľností | 364 823 | 427 774 | 448 144 | 453 331 | 462 987 | 474 734 |
| Dane za špecifické služby | 209 694 | 225 575 | 240 851 | 255 475 | 274 978 | 280 297 |
| **Ostatné dane** | **632 448** | **615 827** | **452 725** | **456 056** | **476 064** | **478 797** |
| Daň z emisných kvót | -908 | -1 318 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z motorových vozidiel | 153 651 | 130 157 | 129 592 | 132 239 | 138 700 | 137 990 |
| Osobitný odvod vybraných finančných inštitúcií | 143 411 | 148 950 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Osobitný odvod z podnikania v regul. odvetviach | 127 558 | 135 301 | 93 588 | 98 294 | 102 752 | 103 395 |
| Úhrada za služby verejnosti poskytované RTVS | 83 220 | 75 289 | 76 939 | 74 748 | 75 304 | 75 866 |
| Daň z úhrad za dobývací priestor | 588 | 381 | 517 | 517 | 517 | 517 |
| do štátneho rozpočtu | 99 | 85 | 103 | 103 | 103 | 103 |
| do obcí | 490 | 296 | 414 | 414 | 414 | 414 |
| Daň z úhrad za uskladňovanie plynov al. kvapalín | 1 719 | 626 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 |
| Poplatok za uloženie odpadov (príjem EF) | 20 834 | 25 627 | 31 561 | 31 145 | 32 701 | 32 934 |
| Majetkové dane (do ŠR) | 12 | 5 | 6 | 0 | 0 | 0 |
| Iné dane | 102 362 | 100 809 | 119 522 | 118 113 | 125 090 | 127 095 |
| do štátneho rozpočtu | 72 337 | 69 540 | 86 332 | 82 534 | 86 659 | 87 277 |
| do obcí | 8 | 149 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| do VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| na samostatný účet | 30 018 | 31 120 | 33 190 | 35 579 | 38 431 | 39 818 |
| cestná daň - dobeh | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| odvod z poistenia | 7 142 | 241 | 28 | 0 | 0 | 0 |
| daň z poistenia | 65 190 | 69 298 | 86 304 | 82 534 | 86 659 | 87 277 |
| odvod z PZP | 30 018 | 31 120 | 33 190 | 35 579 | 38 431 | 39 818 |
| **Fondy sociálneho a zdravotného poistenia (FSZP)** | **12 165 485** | **12 355 886** | **12 895 852** | **13 640 197** | **14 470 671** | **15 140 677** |
| **Sociálna poisťovňa** | **8 163 479** | **8 285 011** | **8 597 737** | **9 083 009** | **9 633 787** | **10 051 634** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 8 163 479 | 8 285 011 | 8 597 737 | 9 083 009 | 9 633 787 | 10 051 634 |
| - EAO | 7 951 867 | 8 003 710 | 8 410 205 | 8 869 122 | 9 419 015 | 9 837 057 |
| - dlžné | 211 612 | 281 300 | 187 532 | 213 887 | 214 772 | 214 577 |
| **Zdravotné poisťovne** | **4 002 007** | **4 070 876** | **4 298 115** | **4 557 188** | **4 836 884** | **5 089 043** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 4 002 007 | 4 070 876 | 4 298 115 | 4 557 188 | 4 836 884 | 5 089 043 |
| z toho: ročné zúčtovanie | 3 453 | 16 343 | 18 288 | 13 662 | 13 573 | 13 967 |
| **Daňové príjmy VS spolu** | **16 954 675** | **16 722 324** | **17 709 187** | **19 190 938** | **20 659 326** | **21 134 999** |
| Daňové príjmy ŠR | 12 809 997 | 12 508 465 | 13 542 258 | 14 798 640 | 15 985 055 | 16 188 102 |
| Samostatné účty | 30 018 | 31 120 | 33 190 | 35 579 | 38 431 | 39 818 |
| Štátne finančné aktíva | 270 969 | 284 251 | 93 588 | 98 294 | 102 752 | 103 395 |
| Daňové príjmy obcí | 2 789 047 | 2 854 001 | 2 958 278 | 3 118 838 | 3 318 372 | 3 512 352 |
| Daňové príjmy VÚC | 948 871 | 942 945 | 972 373 | 1 032 694 | 1 105 711 | 1 181 532 |
| Daňové príjmy Rozhlasu a televízie Slovenska | 83 220 | 75 289 | 76 939 | 74 748 | 75 304 | 75 866 |
| Environmentálny fond | 22 553 | 26 253 | 32 561 | 32 145 | 33 701 | 33 934 |
| **FSZP spolu** | **12 165 485** | **12 355 886** | **12 895 852** | **13 640 197** | **14 470 671** | **15 140 677** |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu** | **29 120 160** | **29 078 210** | **30 605 039** | **32 831 135** | **35 129 997** | **36 275 676** |

*Zdroj: MF SR*

**Daňové príjmy na hotovostnej báze** sú prezentované v nasledovnej tabuľke. Podľa rozpočtovej klasifikácie sa sankčné úroky (ďalej len „sankcie“) uložené v daňovom konaní k jednotlivým daniam rozpočtujú v rámci samostatnej kategórie.

**Tabuľka 24 - Daňové a odvodové príjmy (hotovostný princíp, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 S** | **2020 S** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku** | **6 152 090** | **5 704 795** | **6 174 881** | **6 920 326** | **7 573 355** | **7 987 946** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 3 155 500 | 3 120 154 | 3 245 954 | 3 463 192 | 3 706 096 | 3 951 294 |
| DPFO zo závislej činnosti | 3 072 044 | 3 067 524 | 3 215 763 | 3 432 301 | 3 671 849 | 3 910 873 |
| DPFO z podnikania | 83 456 | 52 631 | 30 191 | 30 891 | 34 247 | 40 421 |
| do štátneho rozpočtu | -7 404 | -22 997 | 4 712 | 20 880 | 20 392 | 12 855 |
| do obcí | 2 214 033 | 2 200 206 | 2 268 869 | 2 409 618 | 2 579 993 | 2 756 907 |
| do VÚC | 948 871 | 942 945 | 972 373 | 1 032 694 | 1 105 711 | 1 181 532 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 2 750 974 | 2 349 560 | 2 658 526 | 3 166 684 | 3 553 587 | 3 740 305 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 245 615 | 235 081 | 270 401 | 290 450 | 313 672 | 296 347 |
| **Dane na tovary a služby** | **9 085 628** | **9 049 495** | **9 680 625** | **10 610 713** | **11 314 723** | **11 468 436** |
| Daň z pridanej hodnoty | 6 727 881 | 6 791 757 | 7 329 261 | 8 129 729 | 8 688 933 | 8 803 767 |
| Spotrebné dane | 2 357 747 | 2 257 738 | 2 351 364 | 2 480 984 | 2 625 790 | 2 664 669 |
| Z minerálnych olejov | 1 286 550 | 1 199 259 | 1 224 818 | 1 289 940 | 1 351 798 | 1 362 679 |
| Z liehu | 219 459 | 206 554 | 210 343 | 209 481 | 215 981 | 222 313 |
| Z piva | 59 336 | 56 929 | 55 581 | 56 063 | 57 482 | 59 118 |
| Z vína | 4 734 | 4 814 | 4 683 | 4 726 | 4 892 | 5 017 |
| Z tabaku a tabakových výrobkov | 751 381 | 754 285 | 821 344 | 885 639 | 959 199 | 977 784 |
| Z elektrickej energie | 12 202 | 11 876 | 10 616 | 10 884 | 11 163 | 11 556 |
| Zo zemného plynu | 23 688 | 23 746 | 23 703 | 24 019 | 25 068 | 26 019 |
| Z uhlia | 396 | 275 | 276 | 232 | 207 | 183 |
| **Dane z medzinárodného obchodu a transakcií** | **21 079** | **19 904** | **27 210** | **25 967** | **25 924** | **25 511** |
| Dovozné clo | 14 | 16 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Dovozná prirážka | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Podiel na vybratých finančných prostriedkoch | 21 064 | 19 888 | 27 210 | 25 967 | 25 924 | 25 511 |
| Ostatné colné príjmy | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Miestne dane** | **574 517** | **653 349** | **688 995** | **708 806** | **737 965** | **755 031** |
| Daň z nehnuteľností | 364 823 | 427 774 | 448 144 | 453 331 | 462 987 | 474 734 |
| Dane za špecifické služby | 209 694 | 225 575 | 240 851 | 255 475 | 274 978 | 280 297 |
| **Ostatné dane** | **607 028** | **617 997** | **442 697** | **457 861** | **471 175** | **481 460** |
| Daň z emisných kvót | -908 | -1 318 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z motorových vozidiel | 157 893 | 141 146 | 113 419 | 138 369 | 139 632 | 141 483 |
| Osobitný odvod vybraných finančných inštitúcií | 143 411 | 148 950 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Osobitný odvod z podnikania v regul. odvetviach | 112 597 | 119 598 | 109 629 | 97 902 | 102 380 | 103 342 |
| Úhrada za služby verejnosti poskytované RTVS | 83 220 | 75 289 | 76 939 | 74 748 | 75 304 | 75 866 |
| Daň z úhrad za dobývací priestor | 588 | 381 | 517 | 517 | 517 | 517 |
| do štátneho rozpočtu | 99 | 85 | 103 | 103 | 103 | 103 |
| do obcí | 490 | 296 | 414 | 414 | 414 | 414 |
| Daň z úhrad za uskladňovanie plynov alebo kvapalín | 1 719 | 626 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 |
| Poplatok za uloženie odpadov (príjem EF) | 20 834 | 25 627 | 31 561 | 31 145 | 32 701 | 32 934 |
| Majetkové dane (do ŠR) | 12 | 5 | 6 | 0 | 0 | 0 |
| Iné dane | 87 661 | 107 692 | 109 626 | 114 180 | 119 641 | 126 318 |
| do štátneho rozpočtu | 59 189 | 77 525 | 78 506 | 80 990 | 84 062 | 87 887 |
| do obcí | 8 | 149 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| do VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| na samostatný účet | 28 464 | 30 018 | 31 120 | 33 190 | 35 579 | 38 431 |
| cestná daň - dobeh | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| odvod z poistenia | 9 026 | 1 328 | 139 | 0 | 0 | 0 |
| daň z poistenia | 50 158 | 76 196 | 78 367 | 80 990 | 84 062 | 87 887 |
| odvod z PZP | 28 464 | 30 018 | 31 120 | 33 190 | 35 579 | 38 431 |
| **Fondy sociálneho a zdravotného poistenia (FSZP)** | **12 118 180** | **12 285 981** | **12 865 325** | **13 593 491** | **14 420 065** | **15 083 676** |
| **Sociálna poisťovňa** | **8 136 268** | **8 217 492** | **8 581 804** | **9 058 315** | **9 606 558** | **10 015 668** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 8 136 268 | 8 217 492 | 8 581 804 | 9 058 315 | 9 606 558 | 10 015 668 |
| - EAO | 7 924 656 | 7 936 192 | 8 394 272 | 8 844 428 | 9 391 786 | 9 801 091 |
| - dlžné | 211 612 | 281 300 | 187 532 | 213 887 | 214 772 | 214 577 |
| **Zdravotné poisťovne** | **3 981 912** | **4 068 489** | **4 283 521** | **4 535 176** | **4 813 507** | **5 068 008** |
| Ekonomicky aktívne obyvateľstvo + dlžné | 3 981 912 | 4 068 489 | 4 283 521 | 4 535 176 | 4 813 507 | 5 068 008 |
| z toho: ročné zúčtovanie | 3 981 912 | 4 068 489 | 4 283 521 | 4 535 176 | 4 813 507 | 5 068 008 |
| **Daňové príjmy VS spolu** | **16 440 341** | **16 045 540** | **17 014 408** | **18 723 673** | **20 123 142** | **20 718 384** |
| Daňové príjmy ŠR | 12 312 177 | 11 848 487 | 12 833 508 | 14 334 156 | 15 452 095 | 15 772 927 |
| Samostatné účty | 28 464 | 30 018 | 31 120 | 33 190 | 35 579 | 38 431 |
| Štátne finančné aktíva | 256 009 | 268 548 | 109 629 | 97 902 | 102 380 | 103 342 |
| Daňové príjmy obcí | 2 789 047 | 2 854 001 | 2 958 278 | 3 118 838 | 3 318 372 | 3 512 352 |
| Daňové príjmy VÚC | 948 871 | 942 945 | 972 373 | 1 032 694 | 1 105 711 | 1 181 532 |
| Daňové príjmy Rozhlasu a televízie Slovenska | 83 220 | 75 289 | 76 939 | 74 748 | 75 304 | 75 866 |
| Environmentálny fond | 22 553 | 26 253 | 32 561 | 32 145 | 33 701 | 33 934 |
| **FSZP spolu** | **12 118 180** | **12 285 981** | **12 865 325** | **13 593 491** | **14 420 065** | **15 083 676** |
| **Daňové príjmy a príjmy FSZP spolu** | **28 558 520** | **28 331 522** | **29 879 733** | **32 317 164** | **34 543 207** | **35 802 060** |

*Zdroj: MF SR*

V súlade s klasifikáciou je predpokladaná výška sankcií k jednotlivým daniam uvedená v osobitnej tabuľke.

**Tabuľka 25 - Predpokladaný vývoj sankcií (v tis. eur)\***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 S** | **2020 S** | **2021 OS** | | **2022 N** | | | **2023 N** | **2024 N** |
| **SANKCIE spolu** | **42 808** | **30 364** | **27 964** | | **30 398** | | | **30 398** | **30 398** |
| Daň z príjmov fyzických osôb | 4 590 | 3 050 | 3 012 | | 4 590 | | | 4 590 | 4 590 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 6 187 | 5 860 | 5 509 | | 5 509 | | | 5 509 | 5 509 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 272 | 179 | 179 | | 179 | | | 179 | 179 |
| Daň z pridanej hodnoty | 14 720 | 9 147 | 6 115 | | 6 115 | | | 6 115 | 6 115 |
| Spotrebné dane | 54 | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 |
| Miestne dane | 0 | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 |
| Ostatné dane + dane z medzinárodného obchodu a transakcií | 1 459 | 927 | 564 | | 1 420 | | | 1 420 | 1 420 |
| Sankcie uložené v daňovom konaní | 1 796 | 1 039 | 1 039 | | 1 039 | | | 1 039 | 1 039 |
| Sociálna poisťovňa | 12 983 | 9 503 | 10 887 | | 10 887 | | | 10 887 | 10 887 |
| Zdravotné poisťovne | 746 | 659 | 659 | | 659 | | | 659 | 659 |
| *\* Sankcie sú identické podľa hotovostnej a akruálnej metodiky.* |  | | |  | |  | *Zdroj: MF SR* | | |

**Akrualizácia daňových a odvodových príjmov**

Rozdiel medzi akruálnym a hotovostným výnosom daní je spôsobený viacerými faktormi, medzi tie hlavné patria zaznamenávanie daňových kreditov, poukazovanie 2 % na osobitné účely a samotný spôsob výberu daní.

V nasledujúcej tabuľke sú uvedené rozdiely medzi akruálnymi a hotovostnými odhadmi daní podľa subjektov verejnej správy.

**Tabuľka 26 - Odhad rozdielu medzi akruálnymi a hotovostnými prognózami v rokoch 2019 až 2024   
(v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 S** | **2020 S** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Daňové príjmy VS** | **561 640** | **746 688** | **725 306** | **513 971** | **586 790** | **473 616** |
| Štátny rozpočet | 497 820 | 659 978 | 708 750 | 464 484 | 532 960 | 415 175 |
| Samostatné účty | 1 553 | 1 102 | 2 070 | 2 389 | 2 852 | 1 387 |
| Štátne finančné aktíva | 14 960 | 15 703 | -16 041 | 392 | 372 | 53 |
| Obce | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| VÚC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Rozhlas a televízia Slovenska (RTVS) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Environmentálny fond | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Sociálna poisťovňa | 27 211 | 67 519 | 15 933 | 24 694 | 27 229 | 35 966 |
| Zdravotné poisťovne | 20 095 | 2 387 | 14 594 | 22 012 | 23 377 | 21 035 |
| *(+) znamená, že výnos daní v metodike ESA 2010 je vyšší ako na hotovostnej báze; (-) že je nižší ako na hotovostnej báze Zdroj: MF SR* | | | | | | |

Najväčší vplyv majú dlhodobo daňové kredity. Zmena ich výšky nemá vplyv na akruálny výnos dane z príjmu fyzických osôb (metodika ESA 2010), avšak hotovostný výnos DPFO je o túto sumu znížený. Celá akrualizácia daňových kreditov sa pripisuje na účet štátneho rozpočtu.

V porovnaní s rozpočtom verejnej správy na roky 2021 až 2023 prišlo k miernemu poklesu daňových kreditov.

**Tabuľka 27 - Vplyv daňových kreditov na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 S** | **2020 S** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Daňové kredity spolu** | **337 860** | **367 901** | **410 147** | **484 873** | **509 560** | **526 284** |
| Zamestnanecká prémia spolu | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| DPFO zo závislej činnosti | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| DPFO z podnikania | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daňový bonus spolu | 332 596 | 355 702 | 403 695 | 476 236 | 498 781 | 513 408 |
| DPFO zo závislej činnosti | 282 658 | 302 347 | 343 141 | 404 801 | 423 964 | 436 397 |
| DPFO z podnikania | 49 938 | 53 355 | 60 554 | 71 435 | 74 817 | 77 011 |
| Daňový bonus na hypotéky | 5 263 | 12 198 | 6 452 | 8 637 | 10 779 | 12 876 |
| DPFO zo závislej činnosti | 2 640 | 7 868 | 3 731 | 5 173 | 6 586 | 7 970 |
| DPFO z podnikania | 2 623 | 4 330 | 2 721 | 3 464 | 4 193 | 4 906 |

*Zdroj: MF SR*

Zároveň na rozdiel medzi akruálnym a hotovostným výnosom pozitívne vplýva odlišné zaznamenávanie sumy 2 % poukazovaných na osobitný účel z daní z príjmov fyzických a právnických osôb. Kým pri hotovostnom princípe suma poukázaná na osobitný účel znižuje výšku výnosu dane, a tým znižuje príjmy verejnej správy, akruálne dane nie sú týmto prevodom ovplyvnené. Vyplýva to z ekonomickej podstaty transakcie, ktorá neznižuje výšku daňovej povinnosti voči verejným financiám (akruálnu daň), ale na základe zákona schváleného NR SR sa časť peňazí použije na financovanie tretieho sektora. Uvedená suma teda neznižuje príjmy, ale zvyšuje verejné výdavky a týmto spôsobom negatívne ovplyvňuje hospodárenie v metodike ESA 2010.

Aktuálne očakávania ohľadom výšky prevodu prostriedkov na osobitný účel sú v nasledujúcej tabuľke. Očakávania za DPPO sú v porovnaní s rozpočtom na roky 2021 až 2023 vyššie z dôvodu vyššej zaplatenej dane. Pri prevode 2 % z DPFO sú očakávania mierne nižšie ako v minulom rozpočte.

**Tabuľka 28 - Vplyv prevodu prostriedkov na verejnoprospešný účel (VPÚ) na rozpočet (ESA 2010, v tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 S** | **2020 S** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **PREVOD NA VPÚ spolu** | **73 071** | **53 391** | **86 280** | **77 680** | **85 527** | **95 389** |
| Prevod na VPÚ z DPFO | 36 902 | 22 544 | 49 260 | 40 050 | 43 570 | 48 735 |
| Prevod na VPÚ z DPPO | 36 170 | 30 847 | 37 020 | 37 630 | 41 957 | 46 654 |

*Zdroj: MF SR*

Nezanedbateľným faktorom vplývajúcim na akrualizáciu je aj samotný spôsob výberu daní. Väčšina daňových príjmov sa platí až po ukončení obdobia, napr. daň z príjmov fyzických osôb a odvody sa platia až v nasledujúcom mesiaci. Daňové priznanie pri DPH a spotrebných daniach sa podáva a daň platí až v nasledujúcom mesiaci alebo kvartáli. V prípade DPPO a DPFO z podnikania je rozdiel medzi akruálnym a hotovostným plnením ešte výraznejší. Daňové priznania sa podávajú až po skončení hospodárskeho roku, čiže dochádza až k ročnému posunu medzi hotovostným a akruálnym výnosom.

## 3.2. Iné ako daňové príjmy verejnej správy

## 

**3.2.1. Prognózovanie vybraných nedaňových príjmov verejnej správy**

Podobne ako príjmy z daní a odvodov, aj vybrané nedaňové príjmy sú transparentne konzultované a schvaľované Výborom pre daňové prognózy (viď. kapitola 3.1. Rozpočtovanie daňových a odvodových príjmov verejnej správy). Pre návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 boli Výborom pre daňové prognózy schválené príjmy z dividend, príjmy z odvodu z hazardných hier, príjmy z emisných kvót a administratívne poplatky Národnej diaľničnej spoločnosti. Prognózované vybrané nedaňové príjmy na akruálnej báze v metodike ESA 2010 prezentuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 29 – Prognóza vybraných nedaňových príjmov verejnej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v metodike ESA 2010, v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Dividendy\* | 302 684 | 259 565 | 430 301 | 425 965 | 330 396 | 345 414 | 340 085 |
| príjem štátneho rozpočtu | 292 638 | 254 432 | 423 515 | 417 907 | 322 338 | 337 356 | 332 027 |
| príjem obcí | 8 052 | 3 851 | 6 776 | 8 058 | 8 058 | 8 058 | 8 058 |
| príjem ostatných subjektov VS\*\* | 1 994 | 1 282 | 10 | - | - | - | - |
| Administratívne poplatky a iné poplatky NDS\*\*\* | 308 867 | 293 530 | 354 494 | 309 480 | 344 074 | 371 242 | 380 877 |
| Emisné kvóty | 114 139 | 142 173 | 165 183 | 167 181 | 212 253 | 226 048 | 232 012 |
| Odvod z hazardných hier | 273 918 | 231 196 | 264 675 | 223 004 | 252 687 | 308 206 | 352 982 |
| príjem štátneho rozpočtu | 248 923 | 212 590 | 250 000 | 208 515 | 236 140 | 287 423 | 331 597 |
| príjem obcí | 24 995 | 18 606 | 14 675 | 14 489 | 16 547 | 20 783 | 21 385 |

\**Dividendy len pod položka ekonomickej klasifikácie 211003*

*\*\* V ostatných subjektoch sú zahrnuté VÚC, MH Manažment a. s., DMD a iné*

*\*\*\* Príjmy na kategórii 220 ekonomickej klasifikácie*

Príjmy z dividend štátom (spolu)vlastnených firiem za rok 2021 dosiahnu približne   
417 mil. eur. Väčšina dividend plynúcich do štátnej kasy v tomto roku je už známa, pretože ide o dividendy zo ziskov dosiahnutých v roku 2020, respektíve pre firmy v skupine SPP za hospodárske roky ukončené v roku 2020. Prognóza dividend v nasledujúcich rokoch plne zohľadňuje interné finančné plány firiem a indikuje výnos na úrovni okolo 330 mil. eur. Pokles dividend od roku 2022 je kombináciou nižších ziskov vybraných firiem a manažérskych rozhodnutí ponechať časť zisku vo firme.

Administratívne poplatky Národnej diaľničnej spoločnosti sú prevažne tvorené výnosmi z elektronického mýta a z predaja diaľničných známok. Výnos v roku 2021 sa po prepade v roku 2020 vracia na svoje úrovne spred pandémie. K svižnejšiemu návratu v roku 2021 nedošlo kvôli poklesu príjmov z predaja diaľničných známok. Kombinácia prechodu z ročných známok na 365 dňové v kombinácií s uzatvorením ekonomiky v úvode roka 2021 spôsobili, že vodiči odložili nákup diaľničných známok. V ďalších rokoch očakávame postupný návrat k predkrízovému správaniu. Zároveň očakávame, že zlepšenie ekonomickej situácie a prílev nových investícií cez Plán obnovy a odolnosti bude pôsobiť pozitívne na príjmy NDS do ďalších rokov.

Príjmy z predaja emisných kvót pokračujú v raste na celom horizonte z dôvodu rastúcich cien emisných povoleniek na burze. Počas roka 2021 nastal skokový rast cien emisných kvót (medziročne okolo 250 %) v súlade s obmedzením ponuky emisných povoleniek[[27]](#footnote-27), čo odráža ambicióznejšie ciele Európskej komisie na zníženie emisií v EÚ. Akruálny výnos za rok 2021 vo výške 167 mil. eur ešte neobsahuje zvýšenie cien emisií v roku 2021, pretože podľa metodiky Štatistického úradu SR je spotreba emisných kvót ocenená priemernou historickou cenou do roku 2020. Až výnos od roku 2022 zohľadňuje rast cien v aktuálnom roku, čo vedie k výnosu 212 až 232 mil. eur na horizonte rozpočtu.

Príjmy z odvodu z hazardných hier sa v roku 2021 udržia na úrovni predchádzajúceho roka napriek pokračujúcemu vplyvu pandémie. Pandemické opatrenia zasiahli najmä kamenné prevádzky, čo spôsobilo pokles počtu terminálov videohier, za ktoré sa platí poplatok za 1 kus bez ohľadu na to, či je terminál v prevádzke. Tento výpadok plne vykompenzoval vývoj online kasín. Pandémia umocnila prechod z tradičných hazardných hier do online priestoru, ktoré sú jednoduchšie dostupné (napr. cez mobilný telefón). Rozmach online kasín a rast príjmov z odvodu predpokladáme na celom horizonte rozpočtu. Ďalšie populárne hazardné hry (číselné lotérie a kurzové stávky) pokračujú v stabilnom raste podobne ako v minulosti.

**3.2.2. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov verejnej správy**

Iné ako nedaňové príjmy verejnej správy obsahujú vybrané nedaňové príjmy, ktoré prognózuje Výbor pre daňové prognózy a ostatné nedaňové príjmy a granty a transfery štátneho rozpočtu a ďalších subjektov verejnej správy. Objemovo sú najvýznamnejšie príjmy zo zahraničných a tuzemských transferov, v rámci ktorých sú zaznamenávané najmä prostriedky z rozpočtu EÚ a prostriedky Plánu obnovy a odolnosti. Ďalej sem patria príjmy pochádzajúce z vlastníctva majetku, t. j. dividendy, resp. príjmy z prenájmov, ako aj z predaja majetku. Do kategórie iných ako daňových príjmov rovnako patria poplatky vyberané subjektmi verejnej správy ako aj ich tržby. Výšku týchto príjmov zobrazuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 30 - Iné ako daňové príjmy rozpočtu verejnej správy\***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Spolu** | **14 003 264** | **15 646 755** | **13 857 944** | **15 783 184** | **16 257 486** | **17 461 919** | **15 157 382** |
| Nedaňové príjmy | 5 748 788 | 5 552 260 | 5 658 362 | 5 682 280 | 5 812 820 | 5 990 163 | 6 049 818 |
| Granty a transfery | 8 254 476 | 10 094 495 | 8 199 582 | 10 100 904 | 10 444 666 | 11 471 756 | 9 107 564 |

*\* Bez príjmov samostatných účtov vstupujúcich do rozpočtu verejnej správy, ktoré sú samostatne uvedené v časti 3.3.*

*Zdroj: MF SR*

**3.2.3. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov štátneho rozpočtu**

Výdavkové politiky vlády SR sú financované nielen z daňových príjmov, ale aj z iných príjmov kapitol štátneho rozpočtu, ktoré možno rozdeliť na dve základné kategórie, a to nedaňové príjmy a granty a transfery.

**Tabuľka 31 - Iné ako daňové príjmy štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Spolu** | **3 489 091** | **3 885 213** | **4 007 302** | **4 026 043** | **5 626 045** | **7 111 000** | **5 004 520** |
| Nedaňové príjmy | 1 327 516 | 1 296 627 | 1 183 849 | 1 262 403 | 1 134 818 | 1 158 962 | 1 197 380 |
| Granty a transfery | 2 161 575 | 2 588 586 | 2 823 453 | 2 763 640 | 4 491 227 | 5 952 038 | 3 807 140 |

*Zdroj: MF SR*

**3.2.3.1. Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu**

Nedaňové príjmy vznikajú z činnosti jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu a môžu to byť príjmy z podnikania a vlastníctva majetku, poplatky a platby, kapitálové príjmy, úroky a iné nedaňové príjmy.

**Tabuľka 32 - Nedaňové príjmy štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Nedaňové príjmy** | **1 327 516** | **1 296 627** | **1 183 849** | **1 262 403** | **1 134 818** | **1 158 962** | **1 197 380** |
| Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku | 516 837 | 434 268 | 429 268 | 489 980 | 389 777 | 358 869 | 351 599 |
| *z toho: dividendy* | 504 451 | *428 129* | *423 515* | *484 005* | *383 955* | *353 067* | *345 805* |
| Administratívne poplatky a iné poplatky a platby | 386 557 | 387 962 | 351 053 | 346 145 | 364 108 | 368 413 | 370 382 |
| Kapitálové príjmy | 11 959 | 12 438 | 23 707 | 12 471 | 7 512 | 7 506 | 7 406 |
| Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, NFV a vkladov | 7 632 | 8 884 | 6 491 | 7 052 | 6 763 | 6 238 | 5 807 |
| Iné nedaňové príjmy | 404 531 | 453 075 | 373 330 | 406 755 | 366 658 | 417 936 | 462 186 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci *príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku* sa rozpočtujú príjmy z dividend, ako aj iné príjmy z podnikania, ktoré zahŕňajú najmä osobitný odvod zo zisku po zdanení, ktorý odvedú Vodohospodárska výstavba, š. p. a Eximbanka SR. Príjmy z vlastníctva predstavujú predovšetkým príjmy z prenajatých pozemkov, budov, strojov a pod.

*Príjmy z dividend* tvoria najpodstatnejšiu časť týchto príjmov. Objem dividend od spoločností, v ktorých je vlastnícky podiel štátu zastúpený príslušným ministerstvom, sa v roku 2022 navrhuje vo výške 384 mil. eur, čo je v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2021 menej o 39,6 mil. eur. Tento pokles príjmov je spôsobený hlavne znížením dividend od spoločností Slovenský plynárenský priemysel, a. s. a Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. Naopak vyššie príjmy z dividend pri medziročnom porovnaní sa očakávajú najmä od spoločnosti Stredoslovenská energetika Holding, a. s.

**Tabuľka 33 - Príjmy štátneho rozpočtu z dividend**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2019 S | 2020 S | 2021 R | 2021 OS | 2022 N | 2023 N | 2024 N |
| Príjmy z podnikania - dividendy | **504 451** | **428 129** | **423 515** | **484 005** | **383 955** | **353 067** | **345 805** |
| *riadne dividendy* | *295 076* | *251 288* | *423 515* | *415 589* | *279 794* | *337 106* | *331 370* |
| *superdividendy* | *209 375* | *176 841* | *0* | *68 416* | *104 161* | *15 961* | *14 435* |
| Ministerstvo financií SR | **60 982** | **6 444** | **30 803** | **32 410** | **10 529** | **15 941** | **16 499** |
| Slovenská konsolidačná, a. s. | 2 982 | 3 144 | *3* | 575 | 120 | 0 | 0 |
| *riadne dividendy* | *2 928* | *0* | *3* | *575* | *0* | *0* | *0* |
| *Superdividendy* | *54* | *3 144* | *0* | *0* | *120* | *0* | *0* |
| Tipos, a. s. | 2 000 | 3 300 | 3 400 | 2 500 | 2 500 | 2 500 | 2 500 |
| SEPS, a. s. | 50 000 | 0 | 27 000 | 29 335 | 7 909 | 13 441 | 13 499 |
| SZRB, a. s. | 6 000 | 0 | 400 | 0 | 0 | 0 | 500 |
| *riadne dividendy* | *4 173* | *0* | *400* | *0* | *0* | *0* | *500* |
| *superdividendy* | *1 827* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR | **218** | **698** | **250** | **250** | **240** | **260** | **263** |
| Správa služieb diplomatickému zboru, a. s. | 218 | 698 | 250 | 250 | 240 | 260 | 263 |
| *riadne dividendy* | *218* | *490* | *250* | *250* | *240* | *260* | *263* |
| *superdividendy* | *0* | *208* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| Ministerstvo hospodárstva SR | **442 430** | **420 208** | **392 402** | **451 345** | **373 186** | **336 866** | **329 043** |
| Jadrová a vyraďovacia spoločnosť, a. s. | 4 959 | 2 173 | *3 000* | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 604 |
| *riadne dividendy* | *0* | *0* | *3 000* | *0* | *0* | *84* | *604* |
| *superdividendy* | *4 959* | *2 173* | *0* | *3 000* | *3 000* | *2 916* | *0* |
| Transpetrol, a. s. | 0 | 0 | 2 000 | 1 500 | 1 500 | 1 500 | 1 500 |
| *riadne dividendy* | *0* | *0* | *2 000* | *1 500* | *1 500* | *1 500* | *1 500* |
| *superdividendy* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| Slovenský plynárenský priemysel, a. s. | 370 000 | 250 000 | 250 000 | 254 400 | 220 000 | 220 000 | 220 000 |
| *riadne dividendy* | *167 807* | *167 850* | *250 000* | *248 996* | *131 735* | *220 000* | *220 000* |
| *superdividendy* | *209 193\** | *82 150* | *0* | *5 404* | *88 265\*\** | *0* | *0* |
| Západoslovenská energetika, a. s. | 32 553 | 37 809 | 45 976 | 45 697 | 44 839 | 44 543 | 43 138 |
| *riadne dividendy* | *32 553* | *37 483* | *45 976* | *45 697* | *44 839* | *44 543* | *43 138* |
| *superdividendy* | *0* | *326* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| Stredoslovenská energetika Holding, a. s. | 4 586 | 96 204 | 61 846 | 113 071 | 74 777 | 38 141 | 30 957 |
| *riadne dividendy* | *4 359* | *21 098* | *61 846* | *62 035* | *74 777* | *38 141* | *30 957* |
| *superdividendy* | *227* | *75 106* | *0* | *51 036* | *0* | *0* | *0* |
| Východoslovenská energetika Holding, a. s. | 30 332 | 34 022 | 29 580 | 33 677 | 29 070 | 29 682 | 32 844 |
| *riadne dividendy* | *30 332* | *20 325* | *29 580* | *24 701* | *16 294* | *16 637* | *18 409* |
| *Superdividendy* | *0* | *13 697* | *0* | *8 976* | *12 776* | *13 045* | *14 435* |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR | **53** | **0** | **60** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Technická inšpekcia, a. s. | 53 | 0 | 60 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ministerstvo dopravy a výstavby SR | **768** | **779** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Letisko Košice - Airport Košice, a. s. | 757 | 779 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *riadne dividendy* | *642* | *742* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *superdividendy* | *115* | *37* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| Poštová banka, a. s. | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

\* Suma superdividend spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a. s. za rok 2019 obsahuje aj dary vo výške 7,00 mil. eur, ktoré boli vyplatené organizáciám mimo sektor verejnej správy (Ekofond SPP, n. o. a Nadácia SPP).

\*\*Údaj k superdividende Slovenského plynárenského priemyslu, a. s. na rok 2022 v sume 40,8 mil. eur nebol v čase prípravy údajov pre Výbor pre daňové prognózy k dispozícii, preto nie je obsiahnutý v jeho prognóze.  *Zdroj: MF SR*

Výška *príjmov z administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb*závisí od počtu jednotlivých aktov konania v priebehu roka. Uvedené príjmy sa na rok 2022 rozpočtujú vo výške 364 mil. eur. Najvyšší objem v rámci týchto príjmov predstavujú príjmy z administratívnych poplatkov a v rámci nich príjmy zo súdnych poplatkov a ostatných poplatkov, kam patria napr. správne poplatky, paušálne náhrady za udeľovanie víz, udržiavacie poplatky za patent a pod. Ďalej sa tu rozpočtujú príjmy z pokút, penále a iných sankcií a príjmy z poplatkov a platieb z nepriemyselného a náhodného predaja a služieb.

*Kapitálové príjmy* sa na rok 2022 rozpočtujú vo výške 7,51 mil. eur, čo v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2021 predstavuje pokles o 16,2 mil. eur. Nižší objem rozpočtovaných kapitálových príjmov pri medziročnom porovnaní súvisí predovšetkým s očakávanými nižšími výnosmi z predaja prebytočného majetku a pozemkov štátu v správe kapitol štátneho rozpočtu.

*Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov* sa na rok 2022 rozpočtujú v sume 6,76 mil. eur a pozostávajú z:

* *úrokov z účtov finančného hospodárenia so Štátnou pokladnicou*, ktoré predstavujú úroky z kreditných zostatkov peňažných prostriedkov vedených na účtoch Štátnej pokladnice v NBS, banke alebo pobočke zahraničnej banky, vrátane úrokov z finančných operácií vykonaných Štátnou pokladnicou a klientom Štátny dlh znížené o úroky platené Štátnou pokladnicou a príjmy z poplatkov za služby poskytované Štátnou pokladnicou znížené o náklady súvisiace s ich poskytnutím. Rozpočtovanie týchto príjmov vychádza z odhadu úrokových sadzieb ECB KEY RATE a EONIA, ako aj z predpokladaného vývoja zostatkov na účtoch klientov Štátnej pokladnice, najmä na účtoch štátnych finančných aktív, na účtoch Sociálnej poisťovne a na účtoch prostriedkov Európskej únie,
* *úrokov z návratných finančných výpomocí a štátnych záruk*, kde sa rozpočtujú úroky z návratných finančných výpomocí poskytnutých Agentúre pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov, spoločnosti GA Drilling, a. s. a spoločnosti Tachyum s. r. o. podľa platných splátkových kalendárov,
* *úrokov zo zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov*, ktoré tvoria úroky kapitol Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR a Ministerstva obrany SR. Ide o kreditné úroky účtov zastupiteľských úradov Slovenskej republiky v zahraničí.

Najväčší objem z *iných nedaňových príjmov* predstavujú príjmy z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier, ktoré sú rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladničná správa na rok 2022 v sume 236 mil. eur. Ďalej sem patria vrátené neoprávnene použité alebo zadržané finančné prostriedky a ostatné príjmy. Výška týchto príjmov je v priebehu rozpočtového roka ovplyvnená najmä objemom vrátených neoprávnene použitých finančných prostriedkov od neziskových organizácií, rozpočtových organizácií, obcí a ostatných príjmov, medzi ktoré patria najmä odvody a vratky.

Zdroje z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier sú smerované do vykonávania všeobecne prospešných služieb, ktorými sú najmä poskytovanie zdravotnej starostlivosti, poskytovanie sociálnej pomoci, humanitárna starostlivosť, tvorba, rozvoj, ochrana a obnova kultúrnych hodnôt, podpora umeleckej tvorby a kultúrnych aktivít, vzdelávanie, výchova, rozvoj športu, tvorba a ochrana životného prostredia a ochrana zdravia obyvateľstva. Na uvedené výdavky sa vynakladajú objemy prevyšujúce uvedený príjem, ktorý tak kryje iba časť týchto výdavkov.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabuľka 34 - Výdavky na zabezpečenie vykonávania všeobecne prospešných služieb** | | | |  |
| **(v tis. eur)** | **2022 N** | **2023 N** | | **2024 N** |
| **Výdavky spolu** | **365 354** | **356 058** | | **341 940** |
| **Tvorba a ochrana životného prostredia** | **15 663** | **15 663** | | **15 663** |
| Ochrana kvality a množstva povrchových a podzemných vôd | 1 486 | 1 486 | | 1 486 |
| Ochrana pred povodňami | 2 950 | 2 950 | | 2 950 |
| Kvalita ovzdušia | 3 200 | 3 200 | | 3 200 |
| Druhová a územná ochrana | 8 028 | 8 028 | | 8 028 |
| **Ochrana zdravia obyvateľstva** | **65 303** | **65 305** | | **65 304** |
| Kontrola prenosných chorôb | 7 532 | 7 532 | | 7 532 |
| Ochrana zdravia | 56 664 | 56 666 | | 56 665 |
| Výchova k zdraviu | 1 107 | 1 107 | | 1 107 |
| **Ochrana a obnova kultúrnych hodnôt, podpora umeleckej tvorby a rozvoj športu** | **230 769** | **223 044** | | **208 927** |
| Šport pre všetkých, školský a univerzitný šport | 1 000 | 1 000 | | 1 000 |
| Uznané športy | 54 200 | 54 200 | | 54 200 |
| Divadlá a divadelná činnosť | 36 675 | 39 255 | | 41 064 |
| Hudba, koncertná činnosť a umelecké súbory | 17 571 | 17 571 | | 17 571 |
| Výtvarné umenie, fotografia, architektúra a dizajn | 2 136 | 2 136 | | 2 136 |
| Knižnice a knižničná činnosť | 15 795 | 15 799 | | 15 797 |
| Múzeá a galérie | 48 255 | 37 667 | | 21 432 |
| Osvetová činnosť a tradičná ľudová kultúra | 4 882 | 4 882 | | 4 882 |
| Literatúra a knižná kultúra | 848 | 848 | | 848 |
| Obnovme si svoj dom | 12 016 | 12 016 | | 12 016 |
| Podpora návštevnosti kultúrnych podujatí | 2 500 | 2 500 | | 2 500 |
| Kultúra znevýhodnených skupín | 980 | 980 | | 980 |
| Podpora miestnej a regionálnej kultúry | 500 | 500 | | 500 |
| Príspevok Audiovizuálnemu fondu | 12 010 | 12 290 | | 12 600 |
| Systematická obnova audiovizuálneho dedičstva realizovaná SFÚ | 1 401 | 1 401 | | 1 401 |
| Príspevok Fondu na podporu umenia | 20 000 | 20 000 | | 20 000 |
| **Vzdelávanie a výchova** | **53 619** | **52 045** | | **52 045** |
| Sociálne štipendiá | 11 941 | 11 941 | | 11 941 |
| Motivačné štipendiá | 9 901 | 9 901 | | 9 901 |
| Podpora stravovania, ubytovania, športových a kultúrnych aktivít študentov a pastoračných centier | 26 822 | 25 248 | | 25 248 |
| Podpora detí a mládeže | 4 955 | 4 955 | | 4 955 |
|  |  |  |

**3.2.3.2. Príjmy štátneho rozpočtu z grantov a transferov**

V rámci tejto skupiny príjmov štátneho rozpočtu sa triedia tuzemské a zahraničné granty a transfery, ktoré môžu byť určené na financovanie tak bežných, ako aj kapitálových potrieb štátu.

Vývoj príjmov z grantov a transferov zobrazuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 35 - Príjmy štátneho rozpočtu z grantov a transferov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Granty a transfery** | **2 161 575** | **2 588 586** | **2 823 453** | **2 763 640** | **4 491 227** | **5 952 038** | **3 807 140** |
| Tuzemské granty a transfery | 34 631 | 37 226 | 40 922 | 39 445 | 41 254 | 43 151 | 44 929 |
| Zahraničné granty a transfery | 2 126 944 | 2 551 360 | 2 782 531 | 2 724 195 | 4 449 973 | 5 908 887 | 3 762 211 |
| *z toho: Zahraničné transfery – prostriedky z rozpočtu EÚ* | *2 126 921* | *2 551 329* | *2 452 531* | *2 724 195* | *4 449 973* | *5 908 887* | *3 762 211* |

*Zdroj: MF SR*

V rámci *tuzemských grantov a transferov* sa rozpočtujú tuzemské bežné transfery v rámci verejnej správy, a to najmä:

* transfery zo zdravotných poisťovní, ktoré sa týkajú príspevkov na činnosť operačných stredísk záchrannej zdravotnej služby a na činnosť Národného centra zdravotníckych informácií,
* transfer zo Slovenského pozemkového fondu do kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR určený na zabezpečenie projektov pozemkových úprav v zmysle zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách.

*Zahraničné transfery* predstavujú prostriedky zo všeobecného rozpočtu Európskej únie a prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti. V rokoch 2022 až 2024 sa rozpočtujú prostriedky EÚ pre programy Partnerskej dohody v rámci 3. a 4. programového obdobia, Fondy pre oblasť vnútorných záležitostí 2021 - 2027, pre poľnohospodárske fondy v rámci 3. a 4. programového obdobia ako aj pre iniciatívu REACT-EU na riešenie následkov súvisiacich s pandémiou ochorenia COVID-19. Prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti sú určené na financovanie reforiem a investícií v oblastiach verejných politík SR, ako sú zelená ekonomika, vzdelávanie, veda, výskum, inovácie, zdravie, efektívna verejná správa a digitalizácia.

**Tabuľka 36 - Príjmy štátneho rozpočtu zo zahraničných transferov – prostriedkov z rozpočtu EÚ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Zahraničné transfery** | **2 126 921** | **2 551 329** | **2 452 531** | **2 724 195** | **4 449 973** | **5 908 887** | **3 762 211** |
| Prostriedky z rozpočtu EÚ pre 3. a 4. programové obdobie | 2 126 921 | 2 551 329 | 2 452 531 | 2 724 195 | 3 148 001 | 4 272 870 | 2 107 038 |
| Prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti | - | - | - | - | 1 301 972 | 1 636 017 | 1 655 173 |

*Zdroj: MF SR*

**3.2.4. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov ostatných subjektov ústrednej správy**

Okrem kapitol štátneho rozpočtu sa v ústrednej správe vykazujú aj príspevkové organizácie štátu, štátne účelové fondy, Slovenský pozemkový fond, MH Manažment a. s., Slovenská konsolidačná a. s., spoločnosti v pôsobnosti ministerstva dopravy[[28]](#footnote-28), Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov, verejné vysoké školy a ďalšie subjekty, ktoré sú zapísané v registri organizácií vedenom Štatistickým úradom SR a zaradené v ústrednej správe (ďalej len „ostatné subjekty ústrednej správy“).

**Tabuľka 37 - Iné ako daňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Spolu** | **6 312 018** | **6 365 325** | **5 221 211** | **6 906 155** | **6 155 637** | **5 854 288** | **5 524 210** |
| Nedaňové príjmy | 3 224 576 | 3 206 053 | 3 278 371 | 3 274 819 | 3 469 881 | 3 610 462 | 3 620 136 |
| Granty a transfery | 3 087 442 | 3 159 272 | 1 942 840 | 3 631 336 | 2 685 756 | 2 243 826 | 1 904 074 |

*Zdroj: MF SR*

Vývoj nedaňových príjmov ostatných subjektov ústrednej správy zobrazuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 38 - Nedaňové príjmy ostatných subjektov ústrednej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Nedaňové príjmy** | **3 224 576** | **3 206 053** | **3 278 371** | **3 274 819** | **3 469 881** | **3 610 462** | **3 620 136** |
| Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku | 207 661 | 127 154 | 115 888 | 123 620 | 128 234 | 129 024 | 132 600 |
| Administratívne poplatky a iné poplatky a platby | 2 686 139 | 2 729 329 | 2 868 534 | 2 869 071 | 3 055 122 | 3 150 329 | 3 206 919 |
| Kapitálové príjmy | 56 571 | 15 753 | 38 098 | 17 557 | 20 888 | 61 594 | 12 227 |
| Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, NFV a vkladov | 75 298 | 77 850 | 53 917 | 56 032 | 51 117 | 49 204 | 46 298 |
| Iné nedaňové príjmy | 198 907 | 255 967 | 201 934 | 208 539 | 214 520 | 220 311 | 222 092 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci nedaňových príjmov, ktoré sú na rok 2022 rozpočtované v sume 3,47 mld. eur, najväčší objem predstavujú *príjmy z administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb,* a to v sume 3,06 mld. eur, z toho zdravotnícke zariadenia zaradené v subsektore ústrednej správy rozpočtujú tržby za poskytovanú zdravotnú starostlivosť vo výške 1,82 mld. eur. Príjmy spoločností v pôsobnosti ministerstva dopravy sa rozpočtujú vo výške 654 mil. eur a tvoria ich predovšetkým tržby ako cestovné lístky, mýto, diaľničné poplatky. Príjmy Environmentálneho fondu za obchodovanie s emisnými kvótami sa rozpočtujú na hotovostnej úrovni   
285 mil. eur. Príjmy verejných vysokých škôl sa rozpočtujú vo výške 124 mil. eur, a to za stravné, ubytovanie a ostatné tovary a služby. Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov rozpočtuje príjem z povinného poplatku za udržiavanie núdzových zásob ropy a ropných výrobkov vo výške 97,2 mil. eur.

*Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku* sú rozpočtované vo výške 128 mil. eur a najväčší objem predstavujú príjmy štátnych zdravotníckych zariadení vo výške 68,7 mil. eur. Príjmy Slovenského pozemkového fondu sa rozpočtujú vo výške 13,5 mil. eur, a to predovšetkým z prenájmu majetku. Spoločnosť JAVYS, a. s. rozpočtuje príjmy z úhrad za nakladanie so zdrojmi ionizujúceho žiarenia vo výške 30,4 mil. eur.

V rámci *kapitálových príjmov*, ktoré sú rozpočtované vo výške 20,9 mil. eur, najväčší objem predstavujú príjmy z predaja majetku spoločnosti Železnice Slovenskej republiky vo výške 7,11 mil. eur. Predaj pozemkov v Slovenskom pozemkovom fonde sa rozpočtuje vo výške   
6,42 mil. eur.

*Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov* sú rozpočtované vo výške 51,1 mil. eur, pričom najväčší objem sa rozpočtuje v Štátnom fonde rozvoja bývania vo výške 19,2 mil. eur, v Národnom jadrovom fonde vo výške 16,5 mil. eur a v Eximbanke vo výške 13,9 mil. eur.

V rámci *iných nedaňových príjmov*, ktoré sú rozpočtované vo výške 215 mil. eur, najväčší objem predstavujú príjmy Národného jadrového fondu z príspevkov od prevádzkovateľov jadrových zariadení a z odvodu od prevádzkovateľov prenosovej sústavy a distribučných sústav spolu vo výške 97,5 mil. eur. Verejné vysoké školy rozpočtujú iné nedaňové príjmy vo výške 50,7 mil. eur a zdravotnícke zariadenia zaradené v subsektore ústrednej správy vo výške 25,7 mil. eur.

Príjmy z grantov a transferov sú na rok 2022 rozpočtované v sume 2,69 mld. eur. Ich výška v jednotlivých rokoch je nasledovná.

**Tabuľka 39 - Príjmy ostatných subjektov ústrednej správy z grantov a transferov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Granty a transfery** | **3 087 442** | **3 159 272** | **1 942 840** | **3 631 336** | **2 685 756** | **2 243 826** | **1 904 074** |
| Tuzemské granty a transfery | 3 024 647 | 3 094 709 | 1 909 146 | 3 575 371 | 2 492 340 | 2 198 980 | 1 838 379 |
| Zahraničné granty | 62 795 | 64 563 | 33 694 | 55 965 | 193 416 | 44 846 | 65 695 |

*Zdroj: MF SR*

Na rozpočtovanej sume príjmov z grantov a transferov sa najviac podieľajú *príjmy z tuzemských grantov a transferov* rozpočtované na rok 2022 v sume 2,49 mld. eur, z ktorej väčšinu tvoria poskytnuté transfery zo štátneho rozpočtu. Najväčší objem transferov je poskytnutý spoločnostiam v pôsobnosti ministerstva dopravy, verejným vysokým školám a príspevkovým organizáciám štátu.

Na celkovej rozpočtovanej sume *zahraničných grantov* na rok 2022 vo výške 193 mil. eur sa najviac podieľajú zahraničné granty z Modernizačného fondu určené Environmentálnemu fondu vo výške 100 mil. eur, zahraničné granty z Nástroja na prepájanie Európy (CEF) určené Železniciam Slovenskej republiky vo výške 63,6 mil. eur a Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. vo výške 14,9 mil. eur. Zahraničné granty Jadrovej a vyraďovacej spoločnosti, a. s. z Medzinárodného fondu na podporu odstavenia JE V1 Bohunice (BIDSF) sa rozpočtujú vo výške 13,3 mil. eur.

**3.2.5. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia**

Subjektami fondov sociálneho poistenia a fondov zdravotného poistenia sú Sociálna poisťovňa a verejné zdravotné poistenie (Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s. a verejné zdroje súkromných zdravotných poisťovní Dôvera zdravotná poisťovňa, a. s. a Union zdravotná poisťovňa, a. s.). Iné ako daňové príjmy týchto subjektov na rok 2022 sa rozpočtujú v sume   
482 mil. eur, pričom ide najmä o transfer Sociálnej poisťovni poskytovaný z výdavkov štátneho rozpočtu v sume 400 mil. eur na zabezpečenie jej platobnej schopnosti. V rámci nedaňových príjmov sa rozpočtujú najmä príjmy verejného zdravotného poistenia z tržieb vo výške   
44,5 mil. eur a príjmy Sociálnej poisťovne z prijatých pokút vo výške 9,04 mil. eur.

**Tabuľka 40 - Iné ako daňové príjmy vo fondoch sociálneho poistenia a fondoch zdravotného poistenia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Spolu** | **78 058** | **1 049 145** | **921 248** | **840 980** | **482 350** | **532 450** | **732 550** |
| Nedaňové príjmy | 77 988 | 79 112 | 82 000 | 90 256 | 82 280 | 82 380 | 82 480 |
| Granty a transfery | 70 | 970 033 | 839 248 | 750 724 | 400 070 | 450 070 | 650 070 |

*Zdroj: MF SR*

**3.2.6. Rozpočtovanie iných ako daňových príjmov územnej samosprávy**

V územnej samospráve sa vykazujú obce a vyššie územné celky a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie, ako aj ďalšie subjekty, ktoré sú zapísané v registri organizácií vedenom Štatistickým úradom SR a zaradené v územnej samospráve.

**Tabuľka 41 - Iné ako daňové príjmy územnej samosprávy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Spolu** | **4 124 097** | **4 347 072** | **3 708 183** | **4 010 006** | **3 993 454** | **3 964 181** | **3 896 102** |
| Nedaňové príjmy | 1 118 708 | 970 468 | 1 114 142 | 1 054 802 | 1 125 841 | 1 138 359 | 1 149 822 |
| Granty a transfery | 3 005 389 | 3 376 604 | 2 594 041 | 2 955 204 | 2 867 613 | 2 825 822 | 2 746 280 |

*Zdroj: MF SR*

**Tabuľka 42 - Nedaňové príjmy územnej samosprávy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Nedaňové príjmy** | **1 118 708** | **970 468** | **1 114 142** | **1 054 802** | **1 125 841** | **1 138 359** | **1 149 822** |
| Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku | 205 259 | 184 667 | 206 519 | 195 519 | 206 621 | 206 860 | 206 890 |
| Administratívne poplatky a iné poplatky a platby | 764 459 | 646 620 | 759 361 | 721 021 | 771 383 | 783 719 | 795 118 |
| Kapitálové príjmy | 58 451 | 54 342 | 64 310 | 54 310 | 64 305 | 64 315 | 64 315 |
| Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, NFV a vkladov | 1 367 | 1 055 | 2 065 | 2 065 | 2 060 | 2 060 | 2 060 |
| Iné nedaňové príjmy | 89 172 | 83 784 | 81 887 | 81 887 | 81 472 | 81 405 | 81 439 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci nedaňových príjmov územnej samosprávy sa predpokladá, že obce dosiahnu v roku 2022 sumu 590 mil. eur.

Ide najmä o *príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku* v sume 173 mil. eur, a to   
z nájomného z prenajatých pozemkov, budov, strojov a zariadení.

Ďalej sa predpokladajú *príjmy* v sume 287 mil. eur *z administratívnych a iných poplatkov   
a platieb* (správne poplatky, za ubytovacie a stravovacie služby, zo vstupného, za relácie   
v miestnom rozhlase a pod.).

*Kapitálové príjmy* sa predpokladajú vo výške 60,0 mil. eur, a to najmä z predaja budov, bytov a z predaja pozemkov.

*Príjmy z úrokov z vkladov* (z úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, vkladov   
a ážia) a *iných nedaňových príjmov* (ako napr. od rozpočtovej organizácie a príspevkovej organizácie, neziskovej organizácie, fyzickej osoby, obcí a vyšších územných celkov a iných subjektov verejnej správy, náhrad z poistného plnenia, z odvodov z hazardných hier, z nezrovnalostí a vratiek) sa predpokladajú v sume 70,0 mil. eur.

Pre vyššie územné celky (ďalej len „VÚC“) sa na rok 2022 rozpočtujú nedaňové príjmy v celkovej výške 110 mil. eur.

Tieto *príjmy* by sa mali dosiahnuť najmä *z administratívnych a iných poplatkov a platieb*   
v sume 89,0 mil. eur, a to najmä na úseku sociálneho zabezpečenia, z úhrad platených občanmi umiestnenými v zariadeniach sociálnych služieb, za poskytované služby, ako sú stravovanie, bývanie a zaopatrenie, na úseku školstva z príjmov získaných z poplatkov zo zápisného   
a školného, za ubytovanie v domovoch mládeže, z nájomného a pod.

Ďalej z *príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku* (ako z nájomného z prenajatých pozemkov, budov, strojov a zariadení) sa očakáva 9,78 mil. eur.

*Kapitálové príjmy* sa predpokladajú vo výške 4,20 mil. eur, a to najmä z predaja budov   
a z predaja pozemkov.

*Príjmy z úrokov z vkladov* (z úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí, vkladov   
a ážia) a *iných nedaňových príjmov* (ako napr. od rozpočtovej organizácie a príspevkovej organizácie, neziskovej organizácie, fyzickej osoby, od iných subjektov verejnej správy, náhrad z poistného plnenia, z nezrovnalostí a vratiek) sa predpokladajú v sume 7,03 mil. eur.

V príjmoch na rok 2022 dopravné podniky predpokladajú nedaňové príjmy v sume   
80,9 mil. eur.

Najvyšší podiel na nedaňových príjmoch majú *príjmy* *z platieb administratívnych a iných poplatkov (tržby)* v sume 78,8 mil. eur a z prenájmu budov, priestorov, objektov a strojov   
v sume 1,60 mil. eur.

**Tabuľka 43 - Príjmy územnej samosprávy z grantov a transferov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Granty a transfery** | **3 005 389** | **3 376 604** | **2 594 041** | **2 955 204** | **2 867 613** | **2 825 822** | **2 746 280** |
| Tuzemské granty a transfery | 3 003 739 | 3 374 260 | 2 594 041 | 2 955 204 | 2 867 613 | 2 825 822 | 2 746 280 |
| Zahraničné granty | 1 650 | 2 344 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci grantov a transferov sa predpokladá, že **obce** dosiahnu príjmy zo štátneho rozpočtu, zo štátnych fondov, z rozpočtov iných obcí na činnosť spoločných úradov obcí a z rozpočtov VÚC na riešenie spoločných úloh v roku 2022 v objeme 1,56 mld. eur. Bežné transfery sa predpokladajú vo výške 1,29 mld. eur, z toho zdroje EÚ vo výške 16,3 mil. eur. Kapitálové transfery sa predpokladajú vo výške 278 mil. eur, pričom kapitálové zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR sa rozpočtujú vo výške 191 mil. eur (z toho 159 mil. eur predstavujú EÚ prostriedky a spolufinancovanie 31,8 mil. eur). Zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR rozpočtuje MŠVVŠ SR v nadväznosti na Plán obnovy a odolnosti.

Transfery zo štátneho rozpočtu do rozpočtov obcí sa v roku 2022 očakávajú v celkovej sume   
1**,**43 mld. eur z týchto kapitol:

- Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR – finančné prostriedky v sume   
1,30 mld. eur, z ktorých je bežný transfer v sume 1,11 mld. eur na financovanie preneseného výkonu štátnej správy na úseku regionálneho školstva, 5,41 mil. eur na financovanie iných aktivít regionálneho školstva a kapitálový transfer vo výške 191 mil. eur na financovanie spoločných projektov EÚ a SR v nadväznosti na Plán obnovy a odolnosti,

- Ministerstvo vnútra SR – finančné prostriedky v sume 22,6 mil. eur, kde v rámci preneseného výkonu štátnej správy (v celkovej sume 21.9 mil. eur) sú určené finančné prostriedky na činnosť matričných úradov v sume 8,90 mil. eur, na hlásenie pobytu občanov a register obyvateľov SR v sume 1,80 mil. eur, na register adries podľa zákona č. 125/2015 Z. z. v sume 197 tis. eur, na činnosti na úseku ochrany prírody, ovzdušia, vôd   
a protipovodňovej ochrany v sume 547 tis. eur a na voľby v sume 10,5 mil. eur. Z ostatných finančných prostriedkov poskytnutých obciam (662 tis. eur) bude financovaná azylová politika, verejný poriadok a bezpečnosť,

- Ministerstvo dopravy a výstavby SR – finančné prostriedky v sume 9,09 mil. eur, z toho na financovanie preneseného výkonu štátnej správy je určená suma 8,48 mil. eur, z toho   
v oblasti pozemných komunikácií – špeciálnych stavebných úradov v sume 236 tis. eur a na úseku stavebného poriadku a bývania v sume 8,24 mil. eur. Ostatné prostriedky sú určené na podporu územného rozvoja miest a obcí v sume 610 tis. eur,

- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR – finančné prostriedky v sume   
88,6 mil. eur, ktoré budú poskytované obciam na výkon osobitného príjemcu vo výške   
160 tis. eur, na financovanie zariadení sociálnych služieb a na dotácie na stravu a školské potreby pre dieťa v hmotnej núdzi vo výške 88,4 mil. eur,

- Všeobecná pokladničná správa – finančné prostriedky v sume 2,69 mil. eur sú určené na záchranu a obnovu kultúrnych pamiatok,

- Úrad vlády SR – finančné prostriedky v sume 850 tis. eur na financovanie podporných aktivít.

Do rozpočtov obcí sa predpokladá poskytnúť v roku 2022 transfery z fondov v celkovej sume 102 mil. eur, z toho z Environmentálneho fondu v sume 99,8 mil. eur, z Audiovizuálneho fondu v sume 95,0 tis. eur, z Fondu na podporu umenia v sume 1,69 mil. eur a z Fondu na podporu kultúry národnostných menšín v sume 436 tis. eur.

Do rozpočtu **obcí** sa predpokladajú aj finančné prostriedky z Jadrovej a vyraďovacej spoločnosti, a. s. vo výške 124 tis. eur.

Na rok 2022 sa rozpočtujú pre **vyššie územné celky** celkové granty a transfery v objeme   
567 mil. eur. Bežné transfery sa predpokladajú vo výške 565 mil. eur, z toho na financovanie spoločných projektov EÚ a SR sa rozpočtujú vo výške 53,9 mil. eur (z toho 45,6 mil. eur predstavujú EÚ prostriedky a spolufinancovanie 8,26 mil. eur) a kapitálové transfery vo výške 1,70 mil. eur.

Transfery zo štátneho rozpočtu do rozpočtov VÚC sa očakávajú v celkovej sume 564 mil. eur z kapitoly:

* Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR – v sume 542 mil. eur, z toho na financovanie preneseného výkonu štátnej správy na úseku stredných škôl, ku ktorým plnia VÚC zriaďovateľskú funkciu v sume 507 mil. eur a 34,2 mil. eur na financovanie spoločných projektov EÚ a SR (z toho 29,2 mil. eur predstavujú EÚ prostriedky   
  a spolufinancovanie 4,96 mil. eur) na podporu regionálneho školstva. Na odstránenie havarijného stavu na školách  sa rozpočtuje suma 150 tis. eur,
* Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR – v sume 19,7 mil. eur na financovanie spoločných projektov EÚ a SR (z toho 16,4 mil. eur predstavujú EÚ prostriedky a spolufinancovanie 3,30 mil. eur) z Plánu obnovy a odolnosti na projekt Digitálne Slovensko,
* Ministerstva vnútra SR – v sume 250 tis. eur na voľby,
* Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR – v sume 350 tis. eur na podporu rozvoja sociálnych služieb,
* Všeobecnej pokladničnej správy – finančné prostriedky v sume 1,10 mil. eur sa rozpočtujú ako kapitálové transfery na financovanie rekonštrukcie Múzea moderného umenia   
  A. Warhola,
* Úrad vlády SR – finančné prostriedky v sume 650 tis. eur na financovanie podporných aktív.

Transfery zFondu na podporu umenia sa rozpočtujú vo výške 3,27 mil. eur, z toho bežné transfery v sume 2,82 mil. eur a kapitálové transfery v sume 450 tis. eur.

Bežné transfery zFondu na podporu kultúry národnostných menšín sa rozpočtujú v sume   
152 tis. eur.

**Dopravné podniky** predpokladajú celkové granty a transfery v sume 153 mil. eur, z toho bežné transfery v sume 122 mil. eur, najmä na pokrytie straty pri zabezpečení výkonov vo verejnom záujme v mestskej hromadnej doprave a kapitálové transfery v sume 30,7 mil. eur na obstaranie kapitálových aktív.

## 3.3. Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií vstupujúce do rozpočtu verejnej správy

Podľa zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy sú súčasťou príjmov rozpočtovej organizácie aj všetky príjmy rozpočtované na jej samostatných účtoch.

V rámci aktuálneho návrhu rozpočtu verejnej správy sú rozpočtované nasledovné príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií.

**Tabuľka 44 - Príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Spolu** | **2 297 183** | **3 976 319** | **1 728 676** | **1 954 505** | **1 961 809** | **1 818 122** | **1 782 206** |
| Daňové príjmy | 441 657 | 468 815 | 525 035 | 525 035 | 521 020 | 529 784 | 537 053 |
| Nedaňové príjmy | 337 626 | 610 509 | 27 209 | 27 209 | 30 374 | 35 194 | 26 876 |
| Granty a transfery | 1 130 331 | 2 429 913 | 1 176 432 | 1 402 261 | 1 410 415 | 1 253 144 | 1 218 277 |
| Prevodové položky | 387 569 | 467 082 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

V rámci daňových príjmov sú rozpočtované príjmy z poistenia na sociálne zabezpečenie ozbrojených zložiek (policajtov, hasičov, vojakov a colníkov) v príslušných kapitolách štátneho rozpočtu. Tieto príjmy z poistného nie sú podrobené hodnoteniu Výborom pre daňové prognózy. Na rok 2022 sa rozpočtujú daňové príjmy samostatných účtov štátnych rozpočtových organizácií vo výške 521 mil. eur.

Nedaňové príjmy sa rozpočtujú na úrovni 30,4 mil. eur a tvoria ich najmä príjmy zo stravného vo výške 17,1 mil. eur rozpočtované predovšetkým v kapitole Ministerstva vnútra SR a príjmy z predaja hmotných rezerv a mobilizačných rezerv v kapitole Správa štátnych hmotných rezerv vo výške 11,9 mil. eur.

Granty a transfery sa rozpočtujú na úrovni 1,41 mld. eur, z čoho najväčší objem predstavuje transfer zo štátneho rozpočtu na Saldo účet štátneho dlhu vo výške 1,09 mld. eur.

## 3.4. Daňové výdavky

Rovnaké ciele verejnej politiky je z pohľadu rozpočtovej politiky a posudzovania vývoja verejných financií možné dosiahnuť dvoma spôsobmi. Buď prostredníctvom výdavkovej strany rozpočtu alebo cez selektívne daňové zvýhodnenia, ktoré znižujú potenciálne daňové príjmy. Časť vládnych výdavkov je tak obsiahnutá v daňových zákonoch vo forme rôznych zvýhodnení, oslobodení, či iných preferencií. Táto časť rozpočtu poskytuje v súlade so zverejnenou metodikou MF SR[[29]](#footnote-29) detailnejšie informácie o existujúcich daňových výdavkoch.

Povinnosť zverejňovať podrobné informácie o vplyve daňových výdavkov na daňové príjmy, vyplýva členským štátom z [článku 14 ods. 2 Smernice Rady 2011/85/EÚ](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0085&from=SK) o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov. Povinné reportovania údajov o daňových výdavkoch v rozpočte verejnej správy zaviedol aj [ústavný zákon č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti](http://www.rozpoctovarada.sk/images/Legislativa_SR/Zakon_493_2011_20121028.pdf). Motiváciou pre zavedenie tejto povinnosti bolo najmä zvýšenie transparentnosti rozpočtu, ktorá by pomohla objektívnejšie posúdiť náklady politík realizovaných vládou SR. Pravidelné zverejňovanie údajov o daňových výdavkoch umožní identifikovať potenciálne oblasti na dosiahnutie fiškálnych cieľov, zefektívnenie daňového systému, či zabezpečí monitorovanie ich vývoja.

V súlade s manuálom daňových výdavkov sa pod daňovým benchmarkom okrem legislatívne stanoveného základu dane a štruktúry sadzieb dane rozumejú aj štrukturálne daňové výdavky. Typickým príkladom štrukturálnych daňových výdavkov, ktoré sú súčasťou daňového benchmarku sú účtovné konvencie, odpočítateľnosť povinných platieb, ustanovenia s cieľom uľahčenia administrácie dane ako aj iné ustanovenia vyplývajúce z medzinárodných záväzkov[[30]](#footnote-30). Za účelom zabezpečenia konzistentnosti výpočtov medzi jednotlivými rokmi a porovnateľnosti vývoja daňových výdavkov sa za benchmark v prípade jednotlivých daní považujú legislatívne normy platné v roku 2020, na ktorý sa rozpočet schvaľuje.

Daňovým výdavkom sú špeciálne daňové úľavy, ktoré využíva vláda na podporu určitých aktivít alebo daňovníkov v špeciálnych okolnostiach. Na to, aby konkrétna daňová úľava, resp. špeciálny daňový režim bol z pohľadu MF SR klasifikovaný ako daňový výdavok, musí súčasne spĺňať nasledujúce podmienky:

1. **má vplyv na príjmy a saldo hospodárenia verejnej správy** - daňovým výdavkom je opatrenie, ktoré znižuje (alebo zvyšuje) príjmy verejnej správy. V niektorých prípadoch je dôležité okrem vplyvu na príjmy sledovať aj vplyv na saldo verejnej správy. Typickým príkladom môžu byť napr. štátne sociálne dávky. Ich zdanenie kompenzované adekvátnym zvýšením výdavkov verejnej správy, keďže z pohľadu záchrannej siete sú podstatné disponibilné príjmy obyvateľov v hmotnej núdzi, by malo neutrálny vplyv na saldo verejnej správy.
2. **sleduje iný cieľ než je samotné zdanenie** - ak je cieľom podpora určitých aktivít alebo daňovníkov alebo ak existuje podobnosť s alternatívnym výdavkovým programom.
3. **nejde o štrukturálny daňový výdavok obsiahnutý v definícii daňového benchmarku** - sem zaraďujeme účtovné konvencie (legislatívne stanovené odpisové sadzby/doby aj v prípade, že sa nezhodujú s účtovnými odpismi), odpočítateľnosť povinných platieb (povinné platby vyplývajúce z iných zákonov sú automaticky považované za daňovo uznateľné výdavky), ustanovenia s cieľom uľahčenia administrácie dane (test príjmu na účely podávania daňového priznania, minimálna daňová povinnosť, zaokrúhľovanie a pod.).
4. **je selektívny** - úľava je určená iba pre vybrané osoby, príjmy alebo sektor a pod. Nezdaniteľná časť základu dane, ktorá ovplyvňuje daňové príjmy a na ktorú majú nárok všetci daňovníci sa nepovažuje za daňový výdavok. Ide tak o ďalší štrukturálny element daňového systému, ináč aj štrukturálny daňový výdavok. Uvedené kritérium však na rozdiel od prvých troch *nemusí byť nevyhnutne splnené.*[[31]](#footnote-31)

V zmysle zverejnenej metodiky údaje za daňové výdavky sú uvedené za rovnaký časový horizont, na aký sa zostavuje rozpočet verejnej správy[[32]](#footnote-32). Klasifikácia daňových výdavkov je založená na príslušnom daňovom základe a účelu, ktorý tieto výdavky sledujú.

**Tabuľka 45 - Prehľad daňových výdavkov podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prehľad daňových výdavkov podľa typu dane alebo poistného (ESA2010, tis. eur)\*** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
|
| Daň z príjmov fyzických osôb | 461 145 | 510 624 | 576 428 | 642 185 | 673 358 | 696 818 |
| Daň z príjmov právnických osôb | 178 475 | 227 746 | 235 579 | 238 708 | 251 829 | 267 344 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z pridanej hodnoty | 335 531 | 421 851 | 448 087 | 465 931 | 508 294 | 525 091 |
| Spotrebné dane | 368 040 | 345 403 | 245 129 | 173 325 | 120 128 | 107 679 |
| RTVS | 7 966 | 18 167 | 18 849 | 18 849 | 18 849 | 18 849 |
| Sociálne poistenie | 146 107 | 223 421 | 170 011 | 175 562 | 116 848 | 120 291 |
| Zdravotné poistenie | 82 017 | 78 932 | 68 608 | 73 041 | 73 629 | 73 907 |
| *Negatívne daňové výdavky* | *-19 049* | *-17 770* | *-36 309* | *-30 369* | *-30 385* | *-30 402* |
| *- z toho daň z príjmov právnických osôb* | *-18 773* | *-17 480* | *-36 005* | *-30 050* | *-30 050* | *-30 050* |
| *- z toho daň z príjmov fyzických osôb* | *-276* | *-290* | *-304* | *-319* | *-335* | *-352* |
| *- z toho spotrebná daň z minerálneho oleja* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **Orientačná výška daňových výdavkov\*** | **1 579 280** | **1 826 143** | **1 762 691** | **1 787 600** | **1 762 934** | **1 809 980** |
| v % daňových príjmov\*\* | **5,7** | **6,6** | **6,0** | **5,7** | **5,2** | **5,2** |
| v % HDP\* | **1,7** | **2,0** | **1,8** | **1,7** | **1,6** | **1,6** |
| **Zmena výšky daňových výdavkov\*** | **151 700** | **246 863** | **-63 452** | **24 909** | **-24 666** | **47 046** |
| v % daňových príjmov\*\* | **0,2** | **0,9** | **-0,6** | **-0,3** | **-0,4** | **0,0** |
| v % HDP\* | **0,1** | **0,3** | **-0,2** | **-0,1** | **-0,1** | **0,0** |

*\* Súčet samostatne kvantifikovaných daňových výdavkov, čo môže byť spojené s chybou navzájom ovplyvňujúcich sa daňových výdavkov.*

*\*\* Podiel na súvisiacich daňových príjmoch.*

Celková výška daňových výdavkov je kvôli ich vzájomnému ovplyvňovaniu sa len orientačná. Pri stanovernom benchmarku na úrovni aktuálnej legislatívy dosiahla úroveň daňových výdavkov v roku 2021 výšku 1 763 mil. eur (1,8 % HDP). Za medziročným nárastom daňových výdavkov v roku 2020 o takmer 247 mil. eur je viacero legislatívnych zmien. Zaviedli sa znížené sadby dane (15 %) pre SZČO a pre firmy (s obratom do 100 tis.). V roku 2020 sa taktiež zaviedla znížená sadzba DPH na vybrané potraviny. Vyššie výdavky boli aj z dôvodu jednorazových legislatívnych opatrení pri sociálnych odvodoch, ktoré súviseli s opatreniami spojenými s pandémiou šírenia koronavírusu.

Zmeny počas roku 2021 sa týkali viacerých daňových výdavkov, ktoré boli legislatívne upravené alebo zrušené. Pokles v roku 2021 je okrem vplyvu jednoročnej legislatívy aj z dôvodu úpravy podmienok pre zníženú sadzu 15 % pre SZČO a DPPO a zrušením oslobodenia 13. a 14. platu od daní a odvodov. Vývoj v ďalších rokoch je ovplyvnený najmä navyšovaním spotrebných sadzieb z tabakových výrobkov a predpokladaným zavedením ročného zúčtovania sociálnych odvodov od roku 2023.

Priebežne dochádza k aktualizácii daňových výdavkov, kde došlo k revízii niektorých významnejších položiek aj za minulosť. K najvýraznejšej revízii na strane DPFO patrí zmena metodiky pri nezdaniteľnej časti na manželku (cca -30 mil. eur priemerne za roky 2021 až 2023), kde sa aktualizoval vplyv na základe skutočného plnenia z daňových priznaní. Podobnou revíziou prešli aj daňové výdavky týkajúce sa nezdaniteľnej časti na DDS (-18 mil. eur) a daňového bonusu na hypotéky (-17 mil. eur). Vďaka detailnejším dátam sme aktualizovali aj vplyv rekreačných poukazov. Tie majú okrem vplyvu na DPFO aj vplyv na sociálne a zdravotné odvody (spolu 11 mil. eur). V rámci zdravotných odvodov došlo aj k pravidelnej aktualizácii odvodovo odpočítateľnej položky. Za pomoci daňových priznaní sme zreálnili aj odhad pri zníženej sadzbe dane na DPPO a živnostníkov. K výraznejším revíziám na DPPO dochádza z titulu lepších údajov o výnosu dane za minulý rok, ako aj z dôvodu navýšenia prognózy. Vďaka tomu revidujeme predovšetkým vplyv superodpočtu na vedu a výskum (15 mil. eur), ako aj asignácie dane (11 mil. eur). Revidovali sa aj vplyvy znížených sadzieb na DPH na základe dát z individuálnych priznaní DPH. Najväčšie zmeny plynú z revízie opravy základu dane DPH a pokračujúceho vplyvu pandémie v roku 2021 v sektore ubytovania, kde bolo pôvodne očakávané silnejšie oživenie už v 2021, ktoré sa nedostavilo. Aktualizovali sa aj výdavky súvisiace so zmenou sadzieb pri spotrebnej dani z tabakových výrobkov. Celkové zmeny oproti rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 sú v nasledovnej tabuľke.

**Tabuľka 46 - Zmena daňových výdavkov oproti RVS 2021 - 2023 podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zmena daňových výdavkov oproti RVS 2021 - 2023 podľa typu dane alebo poistného (ESA 2010, tis. eur)** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
|
| Daň z príjmov fyzických osôb | -35 100 | -48 894 | -58 371 | -74 295 | -73 710 |
| Daň z príjmov právnických osôb | -963 | 960 | 16 391 | 18 171 | 23 694 |
| Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z pridanej hodnoty | 0 | 4 624 | -19 882 | -3 360 | 17 899 |
| Spotrebné dane | 24 876 | 21 473 | 2 687 | 541 | 1 465 |
| RTVS | 0 | 728 | 1 410 | 1 410 | 1 410 |
| Sociálne poistenie | -5 377 | -5 810 | -5 718 | -5 915 | -5 974 |
| Zdravotné poistenie | -2 465 | -2 484 | -2 218 | 2 401 | 1 643 |
| *Negatívne daňové výdavky* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **Orientačná zmena výšky daňových výdavkov\*** | **-19 029** | **-29 403** | **-65 701** | **-61 047** | **-33 573** |

Ambíciou v oblasti daňových výdavkov je analogicky, ako v prípade revízie výdavkov, priebežne vyhodnocovať opodstatnenosť a efektivitu existujúcich výnimiek v zdanení z hľadiska dosahovania svojho účelu a verejne deklarovaných priorít v daňovej oblasti.

Nižšie uvedená tabuľka poskytuje detailnejší prehľad existujúcich daňových výdavkov podľa účelu ich použitia.

**Tabuľka 47 - Prehľad daňových výdavkov podľa ich účelu (ESA 2010, tis. eur)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Prehľad daňových výdavkov podľa ich účelu (ESA 2010, tis. eur)** | **Daň** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
|
| **Podpora trhu práce, zamestnanosti (prácou podmienené benefity)** |  | **180 460** | **259 077** | **190 339** | **197 375** | **200 906** | **204 258** |
| Odvodová úľava pre dlhodobo nezamestnaných | DPFO, SP, ZP | 813 | 435 | 327 | 0 | 0 | 0 |
| Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovný pomer | SP, ZP | 81 587 | 85 675 | 89 967 | 94 475 | 99 208 | 104 179 |
| Odvodová odpočítateľná položka pre nízkopríjmových | ZP | 27 754 | 21 805 | 16 449 | 19 001 | 17 517 | 15 626 |
| OOP pre dôchodcov na príjmy z dohôd do 200 eur | SP | 21 452 | 21 653 | 21 944 | 22 248 | 22 530 | 22 803 |
| 13. a 14. plat (vrátane viacnásobného uplatňovania v 2021) | SP, ZP, DPFO | 33 111 | 22 627 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Nepeňažne príjmy (ubytovanie) | SP, ZP, DPFO | 15 742 | 15 570 | 15 570 | 15 570 | 15 570 | 15 570 |
| Nepeňažne príjmy (doprava) | SP, ZP, DPFO | 0 | 0 | 12 458 | 12 458 | 12 458 | 12 458 |
| Podpora mobility práce | SP, ZP, DPFO | 0 | 33 623 | 33 623 | 33 623 | 33 623 | 33 623 |
| Odpustenie sociálnych odvodov – COVID opatrenie | SP | 0 | 57 689 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Sociálna podpora** |  | **149 730** | **237 874** | **255 537** | **258 476** | **272 826** | **286 572** |
| Oslobodenie príspevku zo soc. fondu na sociálne účely do   2 000 eur | DPFO | 796 | 796 | 796 | 796 | 796 | 796 |
| Znížená sadzba DPH na vybrané potraviny | DPH | 109 858 | 110 914 | 113 651 | 121 486 | 129 782 | 137 055 |
| Znížená sadzba DPH na potraviny od 2020 | DPH | 0 | 81 103 | 84 864 | 89 595 | 94 675 | 100 042 |
| Daň zo zemného plynu - fakultatívne oslobodenia | SD | 31 109 | 26 894 | 27 101 | 27 749 | 28 724 | 29 829 |
| Znížená sadzba pre vybrané skupiny na platenie úhrad RTVS | RTVS | 7 966 | 7 966 | 7 966 | 7 966 | 7 966 | 7 966 |
| Oslobodenie vybraných skupín od platenia úhrad RTVS (od 2020) | RTVS | 0 | 10 201 | 10 883 | 10 883 | 10 883 | 10 883 |
| Dočasná nulová sadzba DPH na respirátory– COVID 19 | DPH | 0 | 0 | 10 276 | 0 | 0 | 0 |
| **Charita, dary a príspevky** |  | **73 071** | **53 391** | **86 280** | **77 680** | **85 527** | **95 389** |
| Asignácia dane - použitie podielu zaplatenej dane | DPFO, DPPO | 73 071 | 53 391 | 86 280 | 77 680 | 85 527 | 95 389 |
| **Podpora rodiny** |  | **368 753** | **392 850** | **441 277** | **514 309** | **537 188** | **552 061** |
| Uplatňovanie nezdaniteľnej časti základu dane na manžela(ku) | DPFO | 36 157 | 37 148 | 37 582 | 38 073 | 38 407 | 38 653 |
| Daňový bonus na deti | DPFO | 332 596 | 355 702 | 403 695 | 476 236 | 498 781 | 513 408 |
| **Úľavy na DPPO** |  | **44 812** | **96 443** | **80 818** | **82 258** | **83 251** | **84 086** |
| Zrýchlené odpisovanie | DPPO | 11 825 | 10 915 | 10 076 | 9 301 | 8 585 | 7 925 |
| Oslobodenie obchodného podielu | DPPO | 3 971 | 21 034 | 22 250 | 23 536 | 24 896 | 26 335 |
| Oslobodenie vybraných právnych foriem neziskového sektora | DPPO | 1 453 | 1 540 | 1 629 | 1 723 | 1 823 | 1 929 |
| Znížená sadzba na 15 % pre firmy s obratom do 100 tis. eur (v roku 2020) a do 49 790 eur (od roku 2021) | DPPO | 0 | 37 791 | 22 711 | 23 416 | 22 657 | 22 657 |
| Znížená sadzba na 15 % pre SZČO s príjmom do 100 tis. (v roku 2020) a do 49 790 eur (od roku 2021) | DPFO | 0 | 20 662 | 19 652 | 19 782 | 20 789 | 20 741 |
| Daňový výdavok na pohonné hmoty | DPPO | 0 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 |
| Jednorazový odpis straty – COVID-19 opatrenie | DPPO | 27 563 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Podpora špecifických odvetví** |  | **397 113** | **389 470** | **278 793** | **205 980** | **163 822** | **151 087** |
| Finančný leasing a oslobodenie prenájmu obcí a VÚC | DPFO, DPPO | 10 825 | 10 923 | 11 021 | 11 021 | 11 021 | 11 021 |
| Daň z elektriny - fakultatívne oslobodenia | SD | 13 080 | 12 726 | 11 368 | 11 609 | 11 983 | 12 412 |
| Daň z uhlia - fakultatívne oslobodenia | SD | 21 691 | 16 222 | 14 925 | 13 052 | 11 520 | 10 215 |
| Daň z piva - znížená sadzba pre malé pivovary | SD | 1 440 | 1 205 | 1 168 | 1 185 | 1 215 | 1 250 |
| Daň z vína - znížená sadzba (0 EUR) | SD | 27 559 | 30 296 | 31 140 | 31 507 | 32 221 | 33 067 |
| Daň z minerálneho oleja - § 10 ods. 3 | SD | 12 003 | 11 140 | 11 424 | 12 051 | 12 627 | 12 691 |
| NČZD na kúpeľníctvo | DPFO | 2 078 | 2 286 | 2 106 | 0 | 0 | 0 |
| Rekreačné poukazy | SP, ZP, DPFO | 24 864 | 25 432 | 25 996 | 26 556 | 27 111 | 27 662 |
| Samostatné odpisovanie technického zhodnotenia - kúpeľníctvo | DPPO | 3 289 | 3 289 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z tabaku - zvýšenie SD na cigarety a tabak od 1.2.2019 | SD | 4 793 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Daň z tabaku - zvýšenie SD na cigarety a tabak od 2021, 2022, 2023 | SD | 242 898 | 238 287 | 140 351 | 68 402 | 13 861 | 0 |
| Znížená DPH na ubytovanie | DPH | 25 818 | 14 511 | 7 107 | 14 511 | 25 818 | 26 194 |
| Znížená DPH na print | DPH | 0 | 6 456 | 6 702 | 6 826 | 7 183 | 7 315 |
| Skrátenie doby odpisu pre elektromobily | DPPO | 6 775 | 16 697 | 15 487 | 9 261 | 9 261 | 9 261 |
| **Podpora vedy a výskumu** |  | **40 560** | **52 330** | **54 928** | **60 677** | **67 291** | **74 897** |
| Úľava na dani pre príjemcov IP | DPPO | 14 979 | 14 829 | 14 681 | 14 534 | 14 389 | 14 245 |
| Úľava na dani (superodpočet VaV) | DPPO | 25 582 | 37 501 | 40 247 | 46 143 | 52 902 | 60 652 |
| **Podpora vzdelávania** |  | **2 368** | **2 365** | **2 535** | **2 770** | **2 987** | **3 042** |
| Znížená sadzba dane na knihy | DPH | 2 368 | 2 365 | 2 535 | 2 770 | 2 987 | 3 042 |
| **Podpora zdravia** |  | **195 386** | **197 489** | **211 532** | **230 902** | **248 823** | **253 343** |
| Znížená sadzba DPH na lieky | DPH | 158 814 | 158 583 | 170 004 | 185 756 | 200 328 | 204 008 |
| Znížená sadzba DPH na vybrané zdravotnícke pomôcky | DPH | 36 572 | 36 519 | 39 149 | 42 776 | 46 131 | 46 979 |
| Športové poukazy | SP, ZP, DPFO | 0 | 2 387 | 2 379 | 2 371 | 2 363 | 2 356 |
| **Podpora bývania** |  | **8 318** | **15 442** | **9 884** | **12 354** | **14 791** | **17 004** |
| Oslobodenie príjmu z prenájmu do 500 eur | DPFO | 3 055 | 3 243 | 3 432 | 3 717 | 4 012 | 4 128 |
| Daňový bonus na hypotéky | DPFO | 5 263 | 12 198 | 6 452 | 8 637 | 10 779 | 12 876 |
| **Podpora kapitálu, úspor a investícii** |  | **9 711** | **10 453** | **27 778** | **28 577** | **29 658** | **30 667** |
| Oslobodenie príjmu z prevodu opcií, cenných papierov a podielov (účastí) na s.r.o., k.s. a v družstve do výšky 500 eur | DPFO | 182 | 189 | 199 | 210 | 221 | 232 |
| NČZD na DDS, životné poistenie a účelové sporenie. | DPFO | 5 141 | 5 655 | 6 592 | 7 572 | 8 539 | 9 463 |
| Oslobodenie príjmov z predaja CP prijatých na obchodovanie na burze | DPFO | 2 563 | 2 696 | 2 846 | 2 960 | 3 022 | 3 066 |
| Osobitný základ dane pre príjmy z kapitálového majetku | DPFO | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 | 116 |
| Dlhodobé investičné sporenie | DPFO | 1 708 | 1 797 | 1 897 | 1 973 | 2 015 | 2 044 |
| Ľubovoľný odpis majetku | DPPO | 0 | 0 | 15 028 | 14 645 | 14 645 | 14 645 |
| Opravné položky podľa účtovníctva | DPPO | 0 | 0 | 1 100 | 1 100 | 1 100 | 1 100 |
| **Iné** |  | **108 997** | **118 959** | **122 990** | **116 241** | **55 866** | **57 574** |
| Nezdanenie paušálnych náhrad | DPFO | 1 073 | 1 157 | 1 200 | 1 265 | 1 335 | 1 404 |
| Oslobodenie výhier do výšky 350 eur mesačne | DPFO, SP, ZP | 906 | 910 | 914 | 919 | 923 | 927 |
| Oslobodenie príplatkov sudcov a prokurátorov od dane | DPFO | 75 | 81 | 84 | 89 | 94 | 99 |
| Daň z liehu - znížená sadzba pre pestovateľské pálenie | SD | 13 468 | 8 633 | 7 653 | 7 771 | 7 977 | 8 215 |
| Oslobodenie deputátov a iných nepeňažných príjmov | SP, ZP | 70 | 66 | 62 | 58 | 55 | 51 |
| Ročné zúčtovanie sociálnych odvodov | SP | 55 261 | 58 831 | 59 446 | 62 030 | 0 | 0 |
| Pravidlá nízkej kapitalizácie | DPPO | 30 104 | 31 942 | 33 891 | 35 960 | 38 154 | 40 483 |
| Oslobodenie príjmov pre krízové situácie od DPPO | DPPO | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Refundit | DPH | 2 100 | 2 400 | 2 800 | 2 800 | 2 800 | 2 800 |
| Patent box | DPPO | 939 | 939 | 939 | 939 | 939 | 939 |
| Odklad kontrol počas roka 2020 – COVID-19 | DPH | 0 | 9 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Oprava základu dane | DPH | 0 | 0 | 22 000 | 22 411 | 23 589 | 24 829 |
| Zrušenie oslobodenia do 22 eur (smernica e-commerce) | DPH | 0 | 0 | -11 000 | -23 000 | -25 000 | -27 174 |
| **Negatívne daňové výdavky** |  | **-19 049** | **-17 770** | **-36 309** | **-30 369** | **-30 385** | **-30 402** |
| Osobitná sadzba dane pre vybraných ústavných činiteľov | DPFO | -276 | -290 | -304 | -319 | -335 | -352 |
| Obmedzenie umorovania strát | DPPO | -18 773 | -17 480 | -36 005 | -30 050 | -30 050 | -30 050 |

# **4. Rozpočtovanie výdavkov podľa vybraných oblastí**

## 4.1. Zamestnanosť vo verejnej správe

**Sektor verejnej správy na Slovensku zamestnával v roku 2019 mierne nižší počet zamestnancov ako krajiny EÚ** (83,1 vs. 86,9 zamestnanca na 1 000 obyvateľov), vynaložil na nich mierne nižší podiel výdavkov na HDP (11,5 % vs. 11,8 % v roku 2020), ale porovnateľný podiel celkových verejných výdavkov (23,9 % vs. 23,7 % v roku 2020).

**Graf 11 - Medzinárodné porovnanie osobných výdavkov a počtu zamestnancov**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Celkový objem kompenzácií zamestnancov sektora VS (% HDP, 2020)** |  | **Počet zamestnancov sektora VS na 1 000 obyvateľov (2019)** |
|  |  |  |
| *Zdroj: Eurostat, Government finance statistics* |  | *Zdroj: Eurostat, Národné účty, Demografické štatistiky* |

**Sektor verejnej správy na Slovensku, vrátane samospráv, zamestnával v roku 2017 priemerný počet úradníkov na svoju veľkosť**, pracovalo v ňom 20,5 úradníkov[[33]](#footnote-33) na 1 000 obyvateľov (priemer EÚ je 20,3). Pri zúžení definície na kvalifikovaných zamestnancov (bez administratívnych pracovníkov) malo Slovensko 13,5 úradníka na 1 000 obyvateľov oproti priemeru EÚ na úrovni 15,6. Porovnanie nezahŕňa ozbrojené zložky ako sú vojaci a policajti, s výnimkou riadiacich pracovníkov.

**Graf 12 - Počet úradníkov na 1 000 obyvateľov (2017)**

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
|  | Zdroj: Eurostat z dát Výberového zisťovania pracovných síl (2017, spracovanie MF SR) |

**Verejný sektor rýchlo starne**, tretina zamestnancov dovŕši v priebehu 10 rokov dôchodkový vek. Zamestnancov nad 55 rokov bolo v roku 2017 vo verejnom sektore dvojnásobný podiel oproti súkromnému. Starnúca populácia obyvateľstva aj pracovníkov poskytujúcich verejné služby, vyvoláva tlak predovšetkým na zdravotníctvo a sociálne služby. Zmena vekovej štruktúry obyvateľstva sa podľa prepočtov SAV v dopyte po zamestnancoch najvýraznejšie prejaví v sociálnych službách a v školstve. Okrem nahradenia zamestnancov, ktorí odídu do dôchodku, bude potrebných dodatočných 6 600 pracovníkov sociálnych služieb, 2 100 sestier a 1 200 lekárov na zabezpečenie služieb pre rastúci počet klientov. Tieto odhady nezohľadňujú existujúci neuspokojený dopyt po vybraných službách ani navýšenie zamestnanosti potrebnej na dosiahnutie medzinárodného štandardu.

**Graf 13 - Veková štruktúra zamestnancov (2017) a hodinové mzdy v závislosti od veku (VŠ vzdelaní, 2017)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| *Zdroj: ISCP, prepočty ÚHP* |  | *Zdroj: ISCP, prepočty ÚHP* |

**Rozpočtovanie zamestnanosti v sektore verejnej správy**

Návrh rozpočtu verejnej správy na rok 2022 je zostavený na predpoklade, že **sektor verejnej** **správy bude zamestnávať 429 010 osôb.**

**Tabuľka 48 - Zamestnanosť vo verejnej správe**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Subjekty verejnej správy** | | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **SPOLU (osoby)** | | **422 243** | **426 993** | **427 388** | **426 551** | **429 010** | **427 919** | **427 175** |
| **A/ Ústredná správa spolu (bez SIS)** | | **220 834** | **223 865** | **223 844** | **223 371** | **225 553** | **224 304** | **224 075** |
| z toho: | štátne rozpočtové organizácie | 124 214 | 125 574 | 125 716 | 124 092 | 127 536 | 127 042 | 126 603 |
|  | štátne príspevkové organizácie | 12 064 | 12 228 | 11 412 | 12 291 | 11 716 | 11 729 | 11 731 |
|  | štátne účelové fondy spolu | 142 | 149 | 164 | 168 | 172 | 174 | 176 |
|  | Slovenský pozemkový fond | 311 | 305 | 315 | 315 | 315 | 315 | 315 |
|  | verejné vysoké školy | 20 409 | 20 155 | 20 195 | 19 858 | 18 861 | 17 526 | 17 526 |
|  | ďalšie subjekty spolu | 63 694 | 65 454 | 66 042 | 66 647 | 66 953 | 67 518 | 67 724 |
| **B/ Územná samospráva spolu** (vr. zdrav. zariadení a DP) | | **193 988** | **195 779** | **196 116** | **195 822** | **196 199** | **196 227** | **195 862** |
| **C/ Fondy sociálneho a zdravotného poistenia spolu** | | **7 421** | **7 349** | **7 428** | **7 358** | **7 258** | **7 388** | **7 238** |
| OS 2021 v prevažnej miere zohľadňuje údaje zo štatistiky za 1. polrok 2021. NRVS 2022 až 2024 za územnú samosprávu vychádza z dosiahnutej skutočnosti za 1. polrok 2021. NRVS 2022 až 2024 je vrátane Plánu obnovy a odolnosti SR.   Zdroj: MF SR | | | | | | | | |

Zamestnanosť v roku 2022 oproti roku 2021 medziročne rastie o 1 622 osôb, z toho **z dôvodu realizácie Plánu obnovy a odolnosti SR o 1 515 osôb.**

**Graf 14 - Počet zamestnancov na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR**

Zdroj: MF SR

V ústrednej správe dochádza k nárastu zamestnanosti o 1 709 osôb. K najvyššiemu nárastu dochádza v štátnych rozpočtových organizáciách, a to o 1 820 osôb. V súhrne výrazne rastie aj počet zamestnancov v ďalších subjektoch verejnej správy, celkom o 911 osôb. V štátnych príspevkových organizáciách sa očakáva nárast počtu zamestnancov o 304 osôb a v štátnych účelových fondoch o 8 osôb. Vo fondoch sociálneho a zdravotného poistenia sa predpokladá pokles počtu zamestnancov o 170 osôb. V územnej samospráve sa po zohľadnení zvýšenia o 390 pedagogických a odborných zamestnancov regionálneho školstva súvisiaceho s realizáciou Plánu obnovy a odolnosti SR a po zohľadnení dosiahnutej skutočnosti za 1. polrok 2021 predpokladá nárast zamestnanosti v súhrne o 83 osôb.

K nárastu počtu zamestnancov ústrednej správy dochádza najmä z dôvodu zabezpečenia Plánu obnovy a odolnosti SR, na realizáciu ktorého je vytvorených 1 125 miest. Súčasne v rámci ústrednej správy klesá počet zamestnancov verejných vysokých škôl, a to o 1 334 osôb. Zníženie zohľadňuje optimalizáciu počtu nepedagogických zamestnancov verejných vysokých škôl a zníženie počtu učiteľov na verejných vysokých školách na rok 2022 vyplývajúce z Revízie výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe, ktorú vláda SR schválila v roku 2020.

Realizácia Plánu obnovy a odolnosti SR má výrazný vplyv aj na medziročné zvýšenie počtu zamestnancov rozpočtových organizácií vybraných kapitol štátneho rozpočtu, v ktorých zohľadňuje dočasné zvýšenie počtu zamestnancov súhrnne o 876 osôb, z toho pre aparáty ústredných orgánov o 750 osôb. V rámci zvýšenia je 536 miest určených na činnosť implementačných jednotiek a 340 miest priamo súvisí s implementáciou investícií a reforiem. Dočasné zvýšenie počtu zamestnancov na uvedený účel bude medziročne aktualizované   
a v dotknutých kapitolách štátneho rozpočtu sa predpokladá jeho realizácia najdlhšie   
do 31. 12. 2026. Osobné výdavky týchto zamestnancov na rok 2022 budú zabezpečené z finančných prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti SR.

Okrem zvýšenia počtu zamestnancov financovaného z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti SR bolo na tento účel realizované ďalšie zvýšenie počtu zamestnancov v súhrne o 93 osôb. V rámci tejto úpravy sa zvyšuje počet zamestnancov kapitoly Úrad vlády SR o 83 osôb, z ktorých 54 osôb bude finančne zabezpečených z Operačného programu Efektívna verejná správa a  29 zamestnancov bude financovaných z prostriedkov štátneho rozpočtu. V kapitole Ministerstvo financií SR sa zvyšuje počet zamestnancov o 10 osôb, z toho o 3 osoby v sekcii auditu a kontroly a o 7 osôb v Úrade vládneho auditu, ktorých osobné výdavky budú kryté z finančných prostriedkov OP Efektívna verejná správa.

Na zabezpečenie činnosti analytických útvarov kapitol štátneho rozpočtu sa v gescii Útvaru hodnoty za peniaze Ministerstva financií SR zvyšuje počet zamestnancov rozpočtových organizácií kapitol štátneho rozpočtu o 133 osôb na súhrnný stav 296 osôb.

Na náraste počtu zamestnancov rozpočtových organizácií sa okrem zvýšenia počtu osôb na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR a na vybudovanie analytických útvarov výraznou mierou podieľa predovšetkým zvýšenie limitu počtu zamestnancov súvisiace so vznikom nových úradov a organizácií, vrátane posilnenia už existujúcich útvarov a pracovísk ako aj  zohľadnenia realizovaných organizačných zmien v súhrnnom počte 532 osôb. Z uvedeného zvýšenia je zabezpečené najmä posilnenie počtu príslušníkov Finančnej správy v kapitole Ministerstvo financií SR o137 osôb, vytvorenie novej rozpočtovej organizácie Slovakia Travel v kapitole Ministerstvo dopravy a výstavby SR s počtom 101 osôb a  v kapitole Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR je posilnená Pôdohospodárska platobná agentúra o 50 osôb. Okrem uvedeného vznikla nová rozpočtová kapitola Kancelária Najvyššieho správneho súdu SR s počtom zamestnancov na úrovni 100 osôb, z ktorých časť bola delimitovaná z Kancelárie Najvyššieho súdu SR. Súčasne sa pre Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti SR rozpočtuje 19 zamestnancov.

K medziročnému zvýšeniu o 522 osôb dochádza aj z dôvodu vrátenia desaťpercentného viazania počtu zamestnancov realizovaného v roku 2021 na základe revízie zamestnanosti, z toho predovšetkým v kapitole Ministerstvo spravodlivosti SR v počte 402 civilných zamestnancov na úseku súdnictva.

Ministerstvo zdravotníctva SR je v roku 2022 v súvislosti s riešením pandemickej situácie COVID – 19 dočasne personálne posilnené o 253 osôb a Ministerstvo dopravy a výstavby SR o 3 osoby. Z personálneho posilnenia Ministerstva zdravotníctva SR je realizované zvýšenie o 58 osôb pre Úrad verejného zdravotníctva, o 191 osôb pre regionálne úrady verejného zdravotníctva a o 4 osoby pre Štátny ústav pre kontrolu liečiv.

Na zabezpečenie novej legislatívy je v rozpočtových organizáciách kapitol štátneho rozpočtu zvýšený počet zamestnancov o 74 osôb. Zvýšenie o 35 zamestnancov je zabezpečené pre kapitolu Ministerstvo vnútra SR v súvislosti s prijatím zákona o výbere mýta a o 25 osôb pre kapitolu Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, z toho na realizáciu zákona o dotáciách o 10 osôb, zákona o podpore skrátenej práce o 14 osôb a na zriadenie Rady vlády pre duševné zdravie o 1 osobu.

Administratívne kapacity osobitne sledované sú v súlade s UV SR č. 355/2020 medziročne posilnené o 12 osôb.

Dočasne sa na rok 2022 zvyšuje limit počtu zamestnancov Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR o 25 osôb v súvislosti s realizáciou projektu Prvá pomoc. Projekt bude realizovať 150 zamestnancov v termíne do 28. 2. 2022.

S realizáciou opatrení vyplývajúcich z Revízie výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe súvisí ďalšie medziročné zníženie počtu zamestnancov rozpočtových organizácií. V nadväznosti na prijaté opatrenie sa v kapitole Ministerstvo vnútra SR v roku 2022 znižuje počet miest policajtov o ďalších 623 z dôvodu optimalizácie počtu policajtov do roku 2027 a postupného dorovnania k priemeru počtu policajtov na 1000 obyvateľov v krajinách EÚ.

**Graf 15 - Medziročná zmena počtu zamestnancov**

*Zdroj: MF SR Zdroj: MF SR*

**Rozpočtovanie osobných výdavkov**

Pre 429 010 zamestnancov sektoru verejnej správy sa na rok 2022 **rozpočtujú osobné výdavky v sume 9,90 mld. eur, z toho mzdy 7,29 mld. eur.** Osobné výdavky sektoru verejnej správy medziročne rastú o 272 mil. eur, z toho o 45,6 mil. eur na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR. Rozpočtované osobné výdavky zamestnancov sektora verejnej správy **zodpovedajú 20,0 % zo súhrnných výdavkov verejnej správy.**

**Tabuľka 49 - Ukazovatele zamestnanosti v subjektoch verejnej správy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Verejná správa spolu** |  | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Počet zamestnancov | (osoby) | 422 243 | 426 993 | 427 388 | 426 551 | 429 010 | 427 919 | 427 175 |
| **Osobné výdavky** | (**tis. eur**) | **8 791 410** | **9 590 556** | **9 625 298** | **9 919 036** | **9 896 919** | **10 115 939** | **10 394 583** |
| z toho: mzdové výdavky | (tis. eur) | 6 478 752 | 7 095 485 | 7 074 584 | 7 346 474 | 7 291 562 | 7 448 764 | 7 652 050 |
| **Priemerný mzdový výdavok** | (**eur**) | **1 278,64** | **1 384,78** | **1 379,42** | **1 435,25** | **1 416,35** | **1 450,58** | **1 492,76** |
| S 2019 a 2020 v osobných výdavkoch - Štátny záverečný účet SR. OS 2021 v počte zamestnancov v prevažnej miere zohľadňuje úroveň dosiahnutej skutočnosti za 1. polrok 2021, v osobných výdavkoch aj odhad čerpania EÚ zdrojov a spolufinancovania zo ŠR. NRVS 2022 až 2024 za kapitoly ŠR nezohľadňuje zdroje EÚ a spolufinancovania zo ŠR. NRVS 2022 až 2024 je vrátane Plánu obnovy a odolnosti SR.   *Zdroj: MF SR* | | | | | | | | | |

**Graf 16 - Osobné výdavky na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR**

*Zdroj: MF SR*

Úroveň osobných výdavkov zamestnancov financovaných zo štátneho rozpočtu v roku 2022 zohľadňuje okrem finančného krytia osobných výdavkov zvýšeného počtu zamestnancov aj ďalšie medziročné viazanie osobných výdavkov policajtov a zamestnancov verejných vysokých škôl vyplývajúce z Revízie výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe v súhrnnej sume 49,6 mil. eur, z toho:

* zníženie osobných výdavkov policajtov v sume 22,4 mil. eur,
* zníženie osobných výdavkov zamestnancov verejných vysokých škôl v sume 27,2 mil. eur.

**Graf 17 - Zamestnanosť financovaná zo štátneho rozpočtu bez POO**

*Zdroj: MF SR Zdroj: MF SR*

Okrem opatrení súvisiacich s revíziou výdavkov sú v rozpočtových organizáciách kapitol štátneho rozpočtu na rok 2022 rozpočtované osobné výdavky na plnenie úloh Programového vyhlásenia vlády SR.

Na činnosť analytických útvarov sú v rozpočtových organizáciách zvýšené osobné výdavky o 7,9 mil. eur, z toho výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania o 5,8 mil. eur. Pre súhrnný počet 296 osôb sú zabezpečené osobné výdavky na úrovni 13,2 mil. eur, z toho mzdy 9,7 mil. eur. V rokoch 2022 – 2024 sa naďalej budú posilňovať kapacity analytických jednotiek. Rast bude prebiehať len v prípade zabezpečenia kvality v súlade s metodikou budovania analytických jednotiek v štátnej správe.

Na zabezpečenie nových zákonov, vyhlášok a ostatnej legislatívy sa v rozpočtových organizáciách rozpočtujú osobné výdavky v sume 2,73 mil. eur, z toho mzdy 2,01 mil. eur.

Z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti SR sú na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti SR v rozpočtových organizáciách rozpočtované osobné výdavky v sume 35,7 mil. eur.

Medziročné zvýšenie osobných výdavkov súvisiace so vznikom nových úradov a organizácií, vrátane posilnenia existujúcich útvarov a pracovísk, zodpovedá sume 18,0 mil. eur, z toho mzdy 13,3 mil. eur.

Vrátenie pôvodného desaťpercentného viazania osobných výdavkov z roku 2021, ktoré bolo realizované na základe revízie výdavkov zamestnanosti, je do rozpočtu osobných výdavkov rozpočtových organizácií premietnuté v sume 8,68 mil. eur, z toho vo výdavkoch na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v sume 6,43 mil. eur.

Návrh rozpočtu verejnej správy na rok 2022 neuvažuje s valorizáciou platov zamestnancov financovaných zo štátneho rozpočtu. V súlade s príslušnou legislatívou, v nadväznosti na makroekonomickú prognózu Inštitútu finančnej politiky MF SR zo septembra 2021, medziročne vzrastú platy sudcov, prokurátorov a ostatných zamestnancov naviazaných na priemernú nominálnu mesačnú mzdu zamestnanca v hospodárstve SR, resp. na minimálnu mzdu.

## 4.2. Investície

**Verejné investície na Slovensku dosahujú priemerne 3,8 % HDP, čo je porovnateľné s priemerom Európskej únie.** Medzi členskými štátmi EÚ však existujú rozdiely v investičnej intenzite najmä pre rôzne fázy ekonomického rozvoja. Zjednodušene môžeme povedať, že vyspelejšie ekonomiky majú už menší podiel verejných investícií k HDP. V porovnaní s podobnými krajinami vstupujúcimi do únie po roku 2004 má Slovensko priemerne nižšie verejné investície o 0,3 p. b., čo predstavuje približne 250 mil. eur.

|  |  |
| --- | --- |
| **Graf 18 - Porovnanie výšky verejných investícií v Európskej únii (% HDP)** | |
|  | |
|  | |
| *Pozn.: gross fixed capital formation* | *Zdroj: Eurostat* |

**V roku 2022 plánuje Slovenská republika investovať takmer 6 mld. eur vrátane zdrojov Plánu obnovy a odolnosti. Investičná obálka sa v nasledujúcom roku zväčší o približne dve miliardy eur oproti priemeru rokov 2018 až 2021,** **čo predstavuje zvýšenie o takmer   
1,5 násobok**. Navýšenie je spôsobené najmä novými zdrojmi Plánu obnovy a dočerpávaním európskych fondov. Plánované kapitálové výdavky z EU zdrojov v roku 2024 by nemali poklesnúť tak razantne ako naznačujú súčasné odhady, nakoľko v rozpočte ešte nie sú zahrnuté ako kapitálové výdavky nového programového obdobia.

|  |
| --- |
| **Graf 19 - Kapitálové výdavky verejnej správy (mil. eur)** |
|  |
| *Zdroj: MF SR* |

**Plánované kapitálové výdavky centrálnej vlády v roku 2022 predstavujú 3 886 mil. eur.** Z toho 1 384 mil. eur zo zdrojov štátneho rozpočtu a ostatných 2 758 mil. eur plynie z eurofondov (vrátane národného spolufinancovania) a Plánu obnovy a odolnosti (vrátane výdavkom na DPH).

**Tabuľka 50 – Celková výška kapitálových výdavkov (v mil. eur)**

| **Kapitola  (zdroj)** | **2016 S** | **2017 S** | **2018 S** | **2019 S** | **2020 S** | **Priemer**  **16 -20** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 R** | **2023 R** | **2024 R** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Spolu | 1 901 | 1 553 | 2 402 | 2 859 | 2 662 | 2 275 | 2 909 | 3 824 | 3 886 | 4 159 | 3 213 |
| *ŠR* | *930* | *897* | *1 215* | *1 793* | *1 667* | *1 300* | *1 793* | *2 233* | *1 384* | *1 401* | *1 385* |
| *EU + cofin* | *971* | *656* | *1 188* | *1 066* | *995* | *975* | *1 116* | *1 591* | *1 370* | *1 250* | *313* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *1 132* | *1 508* | *1 515* |
| MDV SR | 629 | 745 | 993 | 688 | 807 | 772 | 495 | 1 323 | 1 098 | 643 | 433 |
| *ŠR* | *295* | *372* | *378* | *384* | *534* | *393* | *153* | *659* | *123* | *121* | *121* |
| *EU + cofin* | *334* | *373* | *615* | *304* | *273* | *380* | *343* | *664* | *808* | *379* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *168* | *143* | *311* |
| MO SR | 176 | 151 | 237 | 610 | 515 | 338 | 16 | 425 | 22 | 20 | 20 |
| *ŠR* | *176* | *151* | *237* | *610* | *515* | *338* | *16* | *425* | *22* | *20* | *20* |
| *EU + cofin* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| MŽP SR | 214 | 131 | 310 | 301 | 233 | 238 | 428 | 518 | 496 | 959 | 617 |
| *ŠR* | *7* | *9* | *20* | *20* | *4* | *12* | *1* | *1* | *1* | *1* | *1* |
| *EU + cofin* | *207* | *122* | *290* | *281* | *229* | *226* | *427* | *516* | *288* | *667* | *313* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *207* | *291* | *303* |
| MPRV SR | 96 | 120 | 171 | 285 | 247 | 184 | 4 | 59 | 4 | 4 | 4 |
| *ŠR* | *3* | *7* | *9* | *12* | *7* | *8* | *4* | *12* | *4* | *4* | *4* |
| *EU + cofin* | *93* | *113* | *161* | *272* | *240* | *176* | *0* | *48* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| MV SR | 222 | 86 | 163 | 143 | 96 | 142 | 40 | 70 | 75 | 65 | 59 |
| *ŠR* | *184* | *75* | *132* | *60* | *72* | *105* | *0* | *19* | *9* | *9* | *9* |
| *EU + cofin* | *38* | *11* | *30* | *82* | *23* | *37* | *3* | *50* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *37* | *0* | *66* | *56* | *51* |
| MH SR | 219 | 24 | 116 | 182 | 107 | 130 | 328 | 170 | 227 | 198 | 27 |
| *ŠR* | *4* | *17* | *40* | *93* | *56* | *42* | *14* | *62* | *12* | *11* | *9* |
| *EU + cofin* | *215* | *7* | *76* | *90* | *51* | *88* | *314* | *109* | *212* | *175* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *2* | *12* | *18* |
| MIRRI SR | 3 | 7 | 7 | 63 | 140 | 44 | 1 | 141 | 20 | 62 | 105 |
| *ŠR* | *3* | *0* | *4* | *53* | *38* | *20* | *1* | *13* | *2* | *0* | *0* |
| *EU + cofin* | *0* | *6* | *3* | *10* | *102* | *24* | *0* | *128* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *18* | *62* | *105* |
| MZ SR | 35 | 16 | 79 | 159 | 100 | 78 | 2 | 41 | 206 | 438 | 445 |
| *ŠR* | *30* | *16* | *78* | *159* | *84* | *73* | *2* | *41* | *6* | *0* | *0* |
| *EU + cofin* | *5* | *0* | *0* | *0* | *17* | *4* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *199* | *438* | *445* |
| MF SR | 109 | 67 | 81 | 109 | 65 | 86 | 37 | 79 | 23 | 24 | 25 |
| *ŠR* | *91* | *67* | *81* | *108* | *37* | *77* | *37* | *79* | *23* | *24* | *25* |
| *EU + cofin* | *18* | *0* | *0* | *0* | *27* | *9* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| MŠVVŠ SR | 48 | 91 | 62 | 65 | 48 | 63 | 37 | 122 | 418 | 331 | 87 |
| *ŠR* | *24* | *68* | *54* | *63* | *34* | *49* | *9* | *51* | *32* | *15* | *15* |
| *EU + cofin* | *23* | *23* | *8* | *2* | *13* | *14* | *29* | *70* | *62* | *29* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *325* | *287* | *72* |
| MK SR | 23 | 29 | 31 | 34 | 37 | 31 | 15 | 21 | 34 | 25 | 11 |
| *ŠR* | *22* | *29* | *31* | *34* | *37* | *31* | *15* | *21* | *33* | *25* | *11* |
| *EU + cofin* | *1* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *1* | *0* | *0* |
| MS SR | 36 | 25 | 26 | 23 | 23 | 26 | 3 | 19 | 65 | 110 | 107 |
| *ŠR* | *18* | *25* | *23* | *20* | *17* | *21* | *3* | *17* | *3* | *4* | *4* |
| *EU + cofin* | *17* | *0* | *3* | *2* | *6* | *6* | *0* | *2* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *62* | *107* | *103* |
| SŠHR | 2 | 7 | 3 | 5 | 108 | 25 | 0 | 109 | 0 | 0 | 0 |
| *ŠR* | *2* | *7* | *3* | *5* | *107* | *25* | *0* | *105* | *0* | *0* | *0* |
| *EU + cofin* | *0* | *0* | *0* | *0* | *1* | *0* | *0* | *4* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| MZVEZ SR | 13 | 7 | 11 | 33 | 3 | 13 | 3 | 10 | 1 | 2 | 2 |
| *ŠR* | *13* | *7* | *11* | *33* | *3* | *13* | *3* | *10* | *1* | *2* | *2* |
| *EU + cofin* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| MPSVR SR | 7 | 6 | 5 | 8 | 12 | 8 | 4 | 18 | 42 | 70 | 64 |
| *ŠR* | *6* | *6* | *5* | *7* | *7* | *6* | *4* | *18* | *4* | *4* | *4* |
| *EU + cofin* | *1* | *0* | *0* | *1* | *5* | *1* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *38* | *66* | *60* |
| VPS | 10 | 12 | 56 | 78 | 73 | 46 | 1 511 | 640 | 1 091 | 1 145 | 1 144 |
| *ŠR* | *10* | *12* | *56* | *78* | *73* | *46* | *1 511* | *640* | *1 091* | *1 145* | *1 144* |
| Ostatné | 59 | 30 | 52 | 75 | 49 | 53 | 22 | 60 | 65 | 63 | 64 |
| *ŠR* | *41* | *30* | *52* | *54* | *41* | *44* | *22* | *59* | *17* | *15* | *16* |
| *EU + cofin* | *17* | *0* | *0* | *21* | *8* | *9* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *POO + platba DPH* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *47* | *47* | *47* |
| *Zdroj: MF SR* | | | | | | | | | | | |

**Najväčšie investičné projekty sú plánované v oblasti dopravy a obrany.** Pred realizáciou projektov nad 40 mil. eur[[34]](#footnote-34) je potrebné spracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a ekonomické hodnotenie. Štúdia má najmä posúdiť vhodnú alternatívu dosiahnutia cieľa a znížiť riziká počas samotnej realizácie.

**Od roku 2021 sa zaviedol nulový štartovací rozpočet (tzv. zero-based budgeting) založený na investičných plánoch jednotlivých kapitol, ktoré zvyšujú transparentnosť a predvídateľnosť investičného procesu.** Financované budú iba pripravené a návratné projekty v súlade s priorizovanými investičnými plánmi. Minimalizujú sa tak situácie, keď nepripravené projekty dlhodobo blokovali veľký balík peňazí na úkor pripravených a lepších investícií.

**Pre fungovanie reformy budú dopracované analyticky podložené dlhodobé investičné rezortné plány, ktoré sú kľúčovým vstupom pre zostavovanie rozpočtu verejnej správy a prípravu nových investícií.** Investície prinesú očakávané výsledky len ak budú prostriedky systematicky alokované na najlepšie projekty. Metodiky a investičné plány mali byť na základe uznesenia vlády vypracované do marca 2021.

**Tabuľka 51 -Stav vypracovania metodík a investičných plánov kapitol s priemernými kapitálovými výdavkami nad 20 mil. eur ročne**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Kapitola** | **Metodika (stav)** | **Investičný plán (stav)** |
| MDV SR (cesty) | Zverejnená | Zverejnený |
| MDV SR (ŽSR) | Zverejnená | Nezverejnený (v príprave) |
| MDV SR (ZSSK) | Nezverejnená | Nezverejnený |
| MDV SR (ostatné) | Nezverejnená | Nezverejnený |
| MO SR | Zverejnená | Zverejnený |
| MV SR | Zverejnená | Nezverejnený (v príprave) |
| MF SR | Nezverejnená (v príprave) | Nezverejnený (v príprave) |
| MZ SR | Zverejnená | Nezverejnený (v príprave) |
| MS SR | Zverejnená | Zverejnený |
| MK SR | Nezverejnená (v príprave) | Nezverejnená (v príprave) |
| MZVEZ SR | Zverejnená | Zverejnený |
| MH SR | Nezverejnená (v príprave) | Nezverejnený (v príprave) |
| MIRRI SR | Zverejnená | Zverejnený |
| MŠVVŠ SR | Zverejnená | Zverejnený |
| MPRV SR | Nezverejnená (v príprave) | Nezverejnený |
| MŽP SR | Nezverejnená (v príprave) | Nezverejnený |
|  |  | *Zdroj: MF SR* |

**Lepší proces plánovania, prípravy a rozpočtovania investícií zvýši spoločenskú návratnosť realizovaných projektov.** Ekonomická hodnota väčšiny investičných projektov hodnotených MF SR len tesne prekročila ich náklady. Vyjadruje to pomer prínosov a nákladov projektu (BCR), ktorý na Slovensku dosahuje v priemere hodnoty do 1,5; vo Veľkej Británii sa za minimálny štandard považuje pomer väčší ako 2 v závislosti od typu projektu. Na Slovensku túto úroveň dosiahlo len približne 30 % investičných projektov hodnotených MF SR. Lepší investičný proces systematicky umožní zvyšovať podiel projektov s vysokou spoločenskou návratnosťou.

## 4.3. Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky

Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky je komplexnou odpoveďou na dôsledky krízy spojenej s pandémiou COVID-19, ako aj reakciou na identifikované hlavné výzvy a systémové nedostatky slovenskej ekonomiky. Plán obnovy je postavený na globálnej vízii Slovenska ako moderného štátu,ktorý poskytuje občanom kvalitné verejné služby a Slovenska ako zdravej krajiny, ktorá vytvára predpoklad na plnohodnotné využívanie ľudskéhoa prírodného kapitálu.

Podľa prognózy MF SR zo septembra 2021, **prostriedky z fondu na podporu obnovy a odolnosti zvýšia do roku 2024 HDP Slovenska o 3,2 %** a zamestnanosť o 1,6 %. Vplyv na HDP bude kopírovať trajektóriu čerpania a podporí ho najmä tvorba fixného kapitálu. Investície by mali byť v roku 2024 vďaka prostriedkom z plánu obnovy o 10,5 % vyššie. Následne sa jeho vplyv na investície na konci horizontu spolu s ukončením čerpania zmierni. Trh práce zareaguje na stimul s miernym oneskorením. V roku 2024 bude celková zamestnanosť vyššia o 1,6 %, avšak ku koncu horizontu čerpania prostriedkov predpokladáme ešte mierne zosilnenie efektu.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 20 - Prognózy vývoja reálneho HDP (index 2019=100)** |  | **Graf 21 - Prognóza rastu zamestnanosti (ESA v %)** |
|  |  |  |
| *Zdroj: IFP* |  | *Zdroj: IFP* |

Potenciál slovenskej ekonomiky bude vďaka prostriedkom z fondu na podporu obnovy a odolnosti v roku 2026 vyšší o 3,3 %. Z toho 1 percentuálny bod tvorí príspevok vyššej tvorby kapitálu, ktorý je v roku 2026 vďaka realizácii výdavkov z plánu obnovy vyšší takmer o 1,8 %. Viac kapitálu však povedie aj k efektívnejšiemu rozloženiu zdrojov v ekonomike a vyššej produktivite. Týmto spôsobom investície z plánu obnovy zvýšia celkovú produktivitu faktorov na konci horizontu čerpania a teda aj potenciál slovenskej ekonomiky o dodatočných 2,1 %. Vďaka prostriedkom z fondu na podporu obnovy a odolnosti bude priemerný potenciálny rast slovenskej ekonomiky v rokoch 2022 až 2026 vyšší o takmer 0,7 percentuálneho bodu oproti scenáru bez fondu.

Odhadované celkové náklady na plán obnovy predstavujú 6,575 mld. eur. Finančná alokácia pre Slovensko predstavuje sumu 6 328 586 359 eur, ktorú pre jednotlivé členské štáty určuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti 2021/241. Podiel Slovenska na 30 % z celkovej sumy grantov vo Fonde na podporu obnovy a odolnosti bude revidovaný do 30. 6. 2022, na základe skutočných a agregovaných výsledkov v zmene reálneho HDP za obdobie rokov 2020 - 2021.

Podmienkou schválenia žiadosti o platbu Európskou komisiou je splnenie všetkých míľnikov a cieľov. Prípadné oneskorené plnenie, respektíve nesplnenie plánovaných reforiem, ako aj nadväzujúcich investícií bude mať za následok oneskorenie schválenia jednotlivých žiadostí o platbu Európskou komisiou. Z toho dôvodu je včasná realizácia všetkých reforiem a investícií kľúčová pre udržateľnosť financovania a implementáciu plánu obnovy.

Plán obnovy vo svojich osemnástich tematických komponentoch zahŕňa rozsiahly súbor vzájomne sa posilňujúcich reforiem a investícií, ktoré prispievajú k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny hospodárskych a sociálnych výziev uvedených v odporúčaniach, ktoré Rada adresovala Slovensku v rámci európskeho semestra.

Cieľové oblasti pre reformy a investície zohľadňujú kľúčové problémy slovenskej ekonomiky a najdôležitejšie spoločenské výzvy. Boli vybraté na základe porovnania výsledkov krajiny oproti priemeru EÚ ako aj podľa spoločných európskych priorít. Vzdelávanie, veda, výskum a inovácie a zdravie patria k oblastiam, v ktorých Slovensko vo výsledkoch v medzinárodnom porovnaní zaostáva najviac a Európska komisia v nich opakovane odporúča zintenzívniť reformné úsilie. Efektívna verejná správa a digitalizácia sú dôležitými faktormi, ktoré ovplyvňujú podnikateľské prostredie a kvalitu verejných služieb poskytovaných občanom. Zelená ekonomika podporí environmentálnu udržateľnosť, kvalitu života a prispeje k rozvoju zelených inovácií.

Schválená finančná alokácia bude v rozpočtovom období 2022 - 2024 a následne až do roku 2026 využitá na realizáciu reforiem a investícii rozdelených v 18 komponentoch piatich kľúčových oblastí Plánu obnovy.

**Tabuľka 52 - Prehľad finančných alokácii reforiem a investícii plánu obnovy na roky 2022 - 2024**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Číslo** | **NÁZOV KOMPONENTU** | **PO v mil. eur podľa rokov** | | | | | |
|  |  | 2022 | 2023 | | 2024 | | |
|  | **Zelená ekonomika** | **454** | **480** | | **604** | | |
| 1 | Obnoviteľné zdroje energie a energetická infraštruktúra | 117 | 85 | | 27 | | |
| 2 | Obnova budov | 174 | 175 | | 176 | | |
| 3 | Udržateľná doprava | 51 | 89 | | 264 | | |
| 4 | Dekarbonizácia priemyslu | 89 | 91 | | 94 | | |
| 5 | Adaptácia na zmenu klímy | 23 | 40 | | 44 | | |
|  | **Vzdelávanie** | **323** | **295** | | **113** | | |
| 6 | Dostupnosť, rozvoj a kvalita inkluzívneho vzdelávania na všetkých stupňoch | 105 | 77 | | 5 | | |
| 7 | Vzdelávanie pre 21. storočie | 197 | 177 | | 60 | | |
| 8 | Zvýšenie výkonnosti slovenských vysokých škôl | 21 | 41 | | 48 | | |
|  | **Veda, výskum, inovácie** | **123** | **162** | | **170** | | |
| 9 | Efektívnejšie riadenie a posilnenie financovania vedy, výskumu a inovácií | 111 | 138 | | 138 | | |
| 10 | Lákanie a udržanie talentov | 12 | 23 | | 31 | | |
|  | **Zdravie** | **218** | **433** | | **434** | | |
| 11 | Moderná a dostupná zdravotná starostlivosť | 149 | 335 | | 337 | | |
| 12 | Humánna, moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie | 26 | 27 | | 23 | | |
| 13 | Dostupná a kvalitná dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť | 43 | 72 | | 74 | | |
|  | **Efektívna verejná správa a digitalizácia** | **183** | **266** | | **334** | | |
| 14 | Zlepšenie podnikateľského prostredia | 1 | 4 | | 4 | | |
| 15 | Reforma justície | 56 | 91 | | 88 | | |
| 16 | Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí, bezpečnosť a ochrana obyvateľstva | 60 | 51 | | 49 | | |
| 17 | Digitálne Slovensko (štát v mobile, kybernetická bezpečnosť, rýchly internet pre každého, digitálna ekonomika) | 66 | 120 | | 193 | | |
| 18 | Zdravé, udržateľné a konkurencieschopné verejné financie | 0 | 0 | | 0 | | |
|  | **Celkový súčet** | **1 302** | **1 636** | | **1 655** | | |
|  |  |  | |  | |  |

[*Vykonávacie rozhodnutie Rady o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Slovenska*](https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10156-2021-INIT/en/pdf)a jeho[*príloha*](https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10156-2021-ADD-1/en/pdf)obsahujú záväzný zoznam míľnikov a cieľov korešpondujúcim k reformám a investíciám, ktoré budú v rokoch 2021-2026 implementované z finančnej alokácie plánu obnovy.

Plán obnovy je zameraný na päť kľúčových oblastí verejných politík:

* zelená ekonomika
* vzdelávanie
* veda, výskum a inovácie
* zdravie
* efektívna verejná správa a digitalizácia

**Zelená ekonomika**

V rokoch 2022 - 2024 budú v oblasti zelenej ekonomiky implementované reformy, ktoré pripravia legislatívny rámec pre komplexnú obnovu rodinných domov a kultúrno-historických pamiatok s dôrazom na zlepšenie energetickej hospodárnosti a na podporu environmentálnych aspektov pri renováciách. Zmenou zákona o nakladaní so stavebným odpadom sa zvýši potenciál obehovej ekonomiky v oblasti stavebného odpadu a sektoru stavebníctva, čo bude viesť k vyššej miere recyklácie a predchádzaniu vzniku stavebného odpadu. Reforma Pamiatkového úradu SR zabezpečí väčšiu transparentnosť, efektívnosť a predvídateľnosť rozhodnutí a  podporí rozvoj komerčného trhu s nehnuteľnými pamiatkami. Zároveň tiež zvýši systematickosť rekonštrukcií pamiatok vo verejnom vlastníctve z financií plánu obnovy po roku 2024.

Podporu zamestnanosti sľubuje aj zvyšovanie podielu obnoviteľných zdrojov energie v energetickom mixe. Nové pracovné miesta vzniknú integráciou OZE v sektoroch výroby na lokálnej úrovni (napr. komunity vyrábajúce energiu z OZE), ako aj na národnej úrovni či už v sektore výroby energie z OZE alebo cez vznik nových obchodných modelov. V rokoch 2022 - 2024 je plánovaná úprava právneho rámca v oblasti elektroenergetiky a vytvorenie podmienok pre vstup nových subjektov na trh s elektrinou.

Reformy a investície doudržateľnej dopravy prispejú k rastu a tvorbe pracovných miest vo verejnej osobnej doprave a v intermodálnej nákladnej doprave a vytvoria priestor na zvýšenie účasti na trhu práce a produktivity práce najmä v skupinách obyvateľstva s nízkym príjmom. Podporou výskumno-vývojového a inovačného potenciálu Slovenska sa podporí postupný prechod automobilového sektora od výroby vozidiel so spaľovacím motorom smerom k ekologickejším alternatívam s vyššou pridanou hodnotou, čím sa podporí udržateľnosť a konkurencieschopnosť lokálneho automobilového sektora do budúcnosti. Okrem vyššie uvedených reforiem bude v rokoch 2022 - 2024 vytvorený finančný mechanizmus schém pomoci pre budovanie nabíjacích bodov pre elektromobily a vodíkové plniace stanice, ktorá podporí rýchlejší rozvoj osobnej a nákladnej dopravy na alternatívny pohon.

Finančný impulz pre výmenu technológie pomôže dekarbonizovať podniky v rámci európskeho systému obchodovania s emisiami (ETS), rovnako ako podniky mimo ETS produkujúce emisie skleníkových plynov, čo zníži náklady domácich firiem na nákup emisných kvót, prispeje k zvýšeniu ich konkurencieschopnosti a podporí udržateľnosť pracovných miest v sektore. Význam dekarbonizácie priemyslu podčiarkuje aj skutočnosť, že Slovensko má v súčasnosti druhý najväčší podiel zamestnanosti v priemysle spomedzi všetkých krajín Európskej únie a zároveň vykazuje vysokú environmentálnu náročnosť ekonomiky.

Reforma ochrany prírody v rámci opatrení adaptácie na zmenu klímy začne procestransformácie hospodárstva v chránených územiach z intenzívnej ťažby dreva na prírode blízke obhospodarovanie a mäkký turizmus s vyššou pridanou hodnotou a diverzifikovanou štruktúrou pracovných príležitostí. V rokoch 2022 - 2024 bude implementovaná reforma krajinného plánovania, ktorá bude mať významný vplyv na udržanie krajinných štruktúr, ekologickú stabilitu a ochranu biodiverzity. Zjednodušenie systému ochrany prírody sa dosiahne aj majetkovým vyrovnaním na najvýznamnejších pozemkoch v národných parkoch.

**Vzdelávanie**

Reformy a investície z plánu obnovy v rokoch 2022 – 2024 prinesú zmeny v obsahu a forme vzdelávania na všetkých úrovniach so zameraním na získavanie základnej a finančnej gramotnosti, kritického myslenia, analytických schopností, digitálnych zručností a zvýšenie schopností mladých ľudí včas sa adaptovať na klimatické zmeny a otepľovanie, technologické zmeny v ekonomike a na trhu práce.

Kurikulárna a učebnicová reforma vytvorí nový obsah vzdelávania pre základné školy usporiadaný do troch viacročných cyklov. Výučba bude namiesto odovzdávania hotovej informácie vytvárať situácie, pri ktorých žiaci môžu informácie interpretovať v konfrontácii s reálnou skúsenosťou. Reforma súčasne posilní kvalitu zručností pedagogických a odborných zamestnancov a bude ich motivovať k celoživotnému profesijnému rozvoju. Dôraz sa bude klásť aj na inkluzívne vzdelávanie a osvojenie si digitálnych zručností.

Dostupnosť kvalitnej predškolskej výchovy a inkluzívny vzdelávací systém orientovaný na individuálne potreby prispejú k zmierňovaniu ekonomických, sociálnych a regionálnych rozdielov v rámci Slovenska. Dôraz na začlenenie detí vyrastajúcich v generačnej chudobe zároveň posilní ekonomickú a sociálnu odolnosť v súvislosti s nepriaznivým demografickým vývojom.

Plán obnovy podporí služby ranej starostlivosti v marginalizovaných rómskych komunitách a v prostredí generačnej chudoby, ktoré prácou s rodinami v domácom prostredí pomôžu prekonávať kultúrne bariéry, rozvíjať kognitívne a motorické zručnosti detí a pripravovať ich na vstup do formálneho predprimárneho vzdelávania.

Digitalizácia základných a stredných škôl a podpora digitálnych zručností u žiakov a učiteľov umožní lepšie pripraviť sektor vzdelávania na budúce neočakávané šoky sprevádzané náhlou potrebou zavedenia dištančného vzdelávania a zmierni škodlivé vplyvy takýchto zmien na vzdelávacie výsledky žiakov.

Pružnejší systém riadenia vysokých škôl s transparentným financovaním ich vzdelávacích a vedeckých aktivít im umožní adaptívne reagovať na ekonomické a sociálne dôsledky krízy a štrukturálne zmeny v ekonomike. Vyššia autonómnosť pri akreditácii študijných programov bude viesť k rýchlejším a pružnejším zmenám študijných programov a vedeckých projektov, keďže vysoké školy budú môcť samostatne vytvárať študijné programy, a tým rýchlo reagovať na požiadavky krízového poskytovania vzdelávania. Špecifické nastavenie financovania vysokých škôl umožní diferencovane zohľadniť rôzne konkrétne silné a slabé stránky vysokých škôl, posilniť praktickú orientáciu niektorých z nich, a tým zvýšiť sociálnu a regionálnu kohéziu.

Nová národná stratégia rozvoja digitálnych zručnostíso zameraním na osoby v produktívnom a post-produktívnom veku, ktorá zadefinuje aj dlhodobo udržateľný systém financovania a podpory v tejto oblasti, podporí ďalšie vzdelávanie dospelých, pomôže ich vybaviť prenosnými zručnosťami a zvýši ich schopnosť adaptovať sa na zmeny, ktoré prináša automatizácia a digitalizácia.

**Veda, výskum, inovácie**

Podpora investícií do výskumu a inovácií prostredníctvom plánu obnovy uľahčí pokrízovú transformáciu ekonomiky, a tým aj schopnosť podnikov vyrovnať sa so sociálnymi a ekonomickými vplyvmi krízy. Rozvoj nových výskumných odvetví zníži závislosť ekonomiky na jednom odvetví a zvýši budúcu odolnosť ekonomiky voči náhlym šokom.

Kvalitnejší výskum, spolupráca so súkromným sektorom a prepájanie s excelentnými výskumníkmi v zahraničí, ale aj medzi kvalitnými výskumnými tímami navzájom, podporí rozvoj sektorov s vysokou pridanou hodnotou, naštartuje inovácie a povedie k vyššej konkurencieschopnosti slovenských podnikov.

Zlepšenie udržateľnosti existujúcich, ako aj vznik nových pracovných miest v tejto oblasti podporí prechod k znalostnej ekonomike a k budovaniu strategickej autonómie EÚ v oblasti top inovatívnych technológií. Reforma koordinácie politík zefektívni investície do výskumu a inovácií, či už z prostriedkov plánu obnovy, ale aj európskych štrukturálnych a investičných fondov a štátneho rozpočtu. Posilnené financovanie z verejných zdrojov stimuluje naviazanú súkromnú participáciu na výskume, vývoji a inováciách, kde sa očakáva zvýšenie súkromných výdavkov na výskum a vývoj na strednodobom horizonte do roku 2024 na 0,6 % HDP pri celkových výdavkoch 1,2 % HDP.

Efektívnejšie riadenie a posilnenie financovania výskumu, vývoja a inovácií podporí zelenú a digitálnu transformáciu zameraním výskumno-inovačných investícií do kľúčových transformačných oblastí, akými sú napríklad inteligentná mobilita a rozvoj inteligentných miest a regiónov, IT a kybernetická bezpečnosť, biotechnológie alebo zelené technológie. Podporia sa transformačné a inovačné konzorciá, s cieľom prepojiť potreby trhu a vývojové možnosti, kde očakáva najvýraznejšie zastúpenie prijímateľov zo segmentu digitálnych inovácií. Okrem vedecko-výskumných výziev pre vytváranie technológií budúcnosti sa prostredníctvom digitálnych „voucherov“ bude stimulovať zavádzanie nových digitálnych technológií vo firmách. Potrebné expertné kapacity pre rozvoj digitálne poháňanej ekonomiky pomôžu zabezpečiť opatrenia na udržanie domácich a lákanie zahraničných talentov.

Lákanie a udržanie talentov predstavuje do budúcna významný predpoklad na rast ekonomiky a tvorbu pracovných miest. Odstránenie bariér pre zahraničných pracovníkov a študentov vďaka jednoduchšiemu procesu získavania povolenia na zamestnanie a pobyt pomôže uspokojiť dopyt po nedostatkových a vysokokvalifikovaných pozíciách na slovenskom trhu práce a pomôže prilákať talenty. Účinnými politikami pre podporu študijnej a pracovnejmobilitypodporenými z plánu obnovy tak dôjde k zmierneniu narastajúceho demografického tlaku.

**Zdravie**

Nová sieť nemocníc spojená s rozsiahlou výstavbou, rekonštrukciou a modernými riešeniamiposilní zdravotnícky systém voči potenciálnym hrozbám v budúcnosti. Centralizáciou riadenia nemocníc bude sieť schopná flexibilnejšie a koordinovanejšie reagovať na nečakané potreby a investíciami do moderných budov a technického vybavenia sa zefektívnia klinické a prevádzkové procesy, dosiahne sa lepšia starostlivosť a komfort pre pacientov a personál a zníži sa riziko nozokomiálnych nákaz. Štandard poskytovanej neodkladnej zdravotnej starostlivosti sa významne zvýši zlepšením plošnej dostupnosti záchrannej zdravotnej služby, zabezpečením včasnej intervencie a skoršieho transportu pacientov do nemocnice za účelom definitívneho vyriešenia stavu. Reformami a podpornými schémami implementovanými medzi rokmi 2022 - 2024 sa zvýši dostupnosť primárnej starostlivosti, ktorá má byť základným integračným bodom zdravotnej starostlivosti o pacienta.

Optimalizovaná a obnovená sieť nemocníc umožní efektívnejšie alokovať zdroje v celom systéme zdravotnej starostlivosti a dosahovať tak kvalitnejšiu, dostupnejšiu a efektívnejšiu zdravotnú starostlivosť, čo pomôže reštartovať a zrýchliť ekonomický rast a konvergenciu Slovenska k priemeru EÚ. Centralizácia riadenia najväčších štátnych nemocníc pomôže efektívnejšie hospodáriť a pružnejšie aplikovať jednotné postupy a metodiky v medicínskych a prevádzkových procesoch nemocníc, zatiaľ čo integrovaný systém sociálnej a zdravotnej dlhodobej starostlivosti umožní optimálnejšie využívať personál a existujúce kapacity. Riziko vzniku odkázanosti alebo invalidity sa zníži včasnou a kvalitnejšou rehabilitáciou, čo prispeje k väčšej produktivite práce a nižšej záťaži na systém sociálneho zabezpečenia.

Komplexná reforma dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti zvýši inklúziu osôb so zdravotným postihnutím do spoločnosti ako aj mieru ich sociálnej ochrany. Rozvoj služieb komunitnej dlhodobej starostlivosti takisto prispeje k zmierneniu neprimeranej záťaže rodín, ktoré opatrujú blízkych seniorov a osoby so zdravotným postihnutím a umožní im participovať na trhu práce. Rozšírenie kapacít ústavnej a komunitnej paliatívnej starostlivosti zmierni regionálne rozdiely v možnosti výberu miesta dožitia u terminálne chorých pacientov.

**Efektívna verejná správa a digitalizácia**

Efektívna verejná správa a digitalizácia sú dôležitými faktormi, ktoré ovplyvňujú podnikateľské prostredie a kvalitu života. Zavedením efektívnych nástrojov a elektronických služieb vo verejnej správe, vytvorením predpokladov pre digitálnu transformáciu priemyslu a ďalších podnikov a tiež podporou digitálneho ekosystému sa podporí hospodársky rast a vytváranie nových pracovných miest v odvetviach, ktoré budú menej citlivé na prebiehajúcu digitalizáciu ovplyvňujúcu trh práce, najmä v sektore informatiky a informačných technológií, ktorý má dlhodobo vysokú pridanú hodnotu.

Zníženie regulačného zaťaženia podnikania, prostredníctvom ex-post hodnotenia účelnosti regulácií a pravidelného prijímania antibyrokratických balíkov prispeje k celkovému zlepšeniu podnikateľského prostredia.

Vyššia transparentnosť procesov vo verejnej správe, boj proti korupcii, kvalitnejšie verejné služby a znižovanie byrokracie umožnia znížiť náklady podnikateľského sektora, čo povedie k zvýšeniu produktivity a konkurencieschopnosti slovenských podnikov. Reformou verejného obstarávania sa podporí súťaživosť o verejné zákazky.

Investície do nových užívateľsky prívetivých informačných systémov napomôžu modernizácii a skvalitňovaniu služieb justície, polície, hasičského a záchranného systému, čím prispejú k lepším službám verejnej správy občanom a firmám. Digitalizácia a nový transparentný procesný rámec pre priebeh likvidačných a reštrukturalizačných konaní budú priaznivo pôsobiť na rozhodnutie začať s podnikaním, prispejú k urýchleniu uzavretia určitej životnej kapitoly podnikateľa, pomôžu veriteľom získať dôveru v transparentnosť procesu a znížia výdavky.

Súčasťou digitalizácie verejnej správy implementovanej v rokoch 2022 - 2024 je aj vytvorenie a schválenie investičného plánu prioritných životných situácií, ktoré je dostupné pre občana a podnikateľa na jednom mieste (eGovernment). Zavedením balíka legislatívnych zmien sa dosiahne budovanie nových digitálnych služieb štátu postavených na jednotnom dizajne a založených na potrebách zákazníkov.

Kľúčovou reformou v oblasti justície sa stane reforma a prekreslenie tzv. súdnej mapy – rozloženie a reorganizácia súdnej sústavy v Slovenskej republike, plánovaná na začiatok roka 2023.

S cieľom zefektívniť zásahy na ochranu života, zdravia a majetku sa prostredníctvom optimalizácie riadenia krízových situácií (COVID-19, zmeny klímy a iné hrozby veľkého rozsahu) zjednotia postupy pri riešení mimoriadnych udalostí a optimálne sa rozmiestnia záchranné sily a prostriedky tak, aby zodpovedali aktuálnym potrebám.

Reformy a investície implementované v rokoch 2022 - 2024 prispievajú k naplneniu cieľov vo viacerých kľúčových oblastiach: efektívna verejná správa a poskytovanie služieb občanom, budovanie digitálnych zručností, využívanie pokročilých technológií a ich interoperabilita. Financovanie z plánu obnovy vytvára podmienky pre digitálnu transformáciu ekonomiky, zlepšovanie digitálnych zručností s prioritným zameraním na seniorov, ktorým sa budú distribuovať prispôsobené tablety s vybranými aplikáciami, ktoré im umožnia využívanie digitálnych nástrojov.

## 4.4. Vzdelávanie, vrátane vedy, výskumu a športu

Hlavným cieľom vzdelávacej politiky je umožniť žiakom bez ohľadu na ich sociálnu situáciu získať plnohodnotné vzdelanie vrátane pripravenosti na účasť v demokratickej spoločnosti, ktoré zároveň zvyšuje uplatnenie na trhu práce a prispieva k vyššej kvalite života. Podpora vedy, výskumu a inovácií v rámci vysokoškolského prostredia je nevyhnutným predpokladom efektívnej ekonomiky. V športe je cieľom podporovať šport pre všetkých ako odporúčaný spôsob aktívneho životného štýlu širokej verejnosti, najmä detí a mládeže.

V porovnaní s krajinami EÚ sú verejné zdroje vynakladané na vzdelávanie, vedu a šport podpriemerné. Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport patria stále medzi najnižšie v EÚ ako podiel na HDP a aj ako podiel na celkových verejných výdavkoch. Porovnanie výdavkov však neodhaľuje efektívnosť vynaložených prostriedkov. Ďalšie zvyšovanie zdrojov do vzdelávania by malo byť preto sprevádzané dôslednou kontrolou nákladovej efektívnosti.

**Graf 22 - Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport (COFOG, % verejných výdavkov; 2019)** |  | | | **Výdavky na vzdelávanie (COFOG[[35]](#footnote-35), % ver. výd, 2015-2019, odhad 2020-2021, rozpočet 2022-2024** | | |
|  | |  |  | | |
| *Zdroj: Eurostat* | |  | | | *Zdroj: Eurostat, MF SR* | | |

Výdavky na žiaka sú nižšie ako v krajinách OECD, pri porovnaní s V3 sú vyššie na primárnom stupni (prvý stupeň ZŠ) a na vysokých školách, nižšie na sekundárnom stupni. Výdavky sú merané metodikou OECD, ktorá zahŕňa všetky výdavky súvisiace so vzdelávaním na danom stupni (teda aj ubytovanie, stravu či dopravu študentov, pokiaľ tieto služby zabezpečuje škola). Vyššie výdavky oproti krajinám V3 môžu naznačovať neefektivitu v systéme - príkladom môže byť nadmerný počet škôl v sieti ZŠ.

**Graf 23 - Ročné výdavky na študenta (v tis. PPP USD, 2018)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Primárne a sekundárne vzdelávanie |  | Terciárne vzdelávanie |
|  |  |  |
|  |  | *Zdroj: OECD EAG 2021* |

Približne 70 % výdavkov v  regionálnom školstve tvoria mzdy a odvody pedagogických a odborných zamestnancov. Platy slovenských učiteľov sa v ostatných rokoch zvyšujú, stále však v medzinárodnom porovnaní zaostávajú. Pedagogickí zamestnanci v nižšom sekundárom vzdelávaní zarábali v roku 2019 aj so všetkými príplatkami 72 % priemerného platu zamestnancov s vysokoškolským vzdelaním druhého stupňa, v 2020 by mali dosiahnuť 75 %. Priemer krajín OECD ako aj 22 krajín EÚ v OECD s dostupnými údajmi je 90 %. Slovenskí učitelia skončili v rebríčku zárobkov medzi krajinami EÚ v OECD tretí od konca pred Maďarskom a Talianskom.

Nárast výdavkov na vedu a výskum počas dočerpávania prostriedkov z fondov EÚ v roku 2015 bol nasledovaný poklesom a následnou stagnáciou v rokoch 2016 - 2019, keď výdavky na vývoj a výskum tvorili opäť iba približne 0,8 % HDP, krajiny EÚ a V3 dávajú približne dvojnásobok.

**Graf 24 - Platy učiteľov a výdavky na výskum a vývoj**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf: Platy učiteľov v pomere ku platom VŠ vzdelaných zamestnancov (2019 - 2020)** |  | **Graf: Výdavky na výskum a vývoj na VŠ (% HDP***)* |
|  |  |  |
| *Zdroj: OECD Education at a Glance 2021* |  | *Zdroj: Eurostat* |

Kľúčovými piliermi vzdelávacích politík 21. storočia sú zabezpečenie prístupu k vzdelávaniu pre všetkých (dostupnosť) a  spravodlivejší prístup vo vzdelávaní zohľadňujúci individuálne potreby (inklúzia). V obidvoch pilieroch Slovensko zaostáva. Verejné politiky vo vzdelávaní kladú malý dôraz na vzdelávacie výstupy. Napriek miernemu nárastu zaškolenosti v škôlkach patrí Slovensko medzi krajiny s najmenej dostupným predprimárnym vzdelávaním. Celkové výsledky testovania 15-ročných PISA, ako aj vysoký podiel žiakov nedosahujúcich v ňom funkčnú gramotnosť, a podiel mladých končiacich vzdelávanie s najviac ZŠ vzdelaním, odhaľujú medzery v zavádzaní inkluzívneho prístupu.

Na Slovensku prišlo v poslednom období k výraznému zvýšeniu podielu mladých ľudí s ukončeným VŠ vzdelaním, ale kvalita slovenských VŠ, meraná umiestnením v medzinárodných rebríčkoch, výrazne zaostáva za susedmi z V3. Celoživotné vzdelávanie s nástrojmi na udržiavanie a zvyšovanie zručností dospelej populácie nedostáva dostatočnú podporu zo strany verejných politík. Nedostatok popularity športu ako aktívneho životného štýlu sa prejavuje v nízkej miere rekreačného športovania.

**Tabuľka 53 - Kľúčové ukazovatele vzdelávania, vedy, výskumu a športu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** | |  | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Cieľ 2024** | **Cieľ 2030** |
| MŠ | Podiel detí v predškolskom vzdelávaní (od 4 rokov po začiatok povinného primárneho vzdelávania) | | SK | 78,4 | 76,5 | 78,2 | 82,2 | 82,6 |  | 88,6 | 95 |
| EÚ 27 | 92,1 | 92,3 | 93 | 92,8 | 93,4 |  |  |  |
| ZŠ | PISA (priemer dosiahnutých bodov) | | SK | 463 | - | - | 466 | - | - | 465\* | 473\* |
| EÚ 27 | 486 | - | - | 484 | - | - |  |  |
| ZŠ | Podiel žiakov nedosahujúcich základnú úroveň v čitateľskej gramotnosti PISA | | SK | 32,1 | - | - | 31,4 | - | - | 30,9 | 28,0 |
| EÚ 27 | 22,1 | - | - | 24,3 | - | - |  |  |
| ZŠ a SŠ | Predčasné ukončenie vzdelávania (% vo vekovej skupine 18 – 24 rokov)[[36]](#footnote-36) | | SK | 6,9 | 7,4 | 9,3 | 8,6 | 8,3 | 7,6 | 6,8 | 4,6 |
| EÚ 27 | 9,8 | 9,4 | 9,4 | 9,1 | 8,9 | 9,9 |  |  |
| VŠ | Miera vysokoškolsky vzdelanej populácie (% vo vekovej skupine 30 – 34 rokov) | | SK | 28,4 | 31,5 | 34,3 | 37,7 | 40,1 | 39,7 | 43,2% | 47% |
| EÚ 27 | 40,3 | 41,2 | 41,8 | 42,6 | 43,5 | 41,0 |  |  |
| VŠ | Priemerné umiestnenie najlepšej univerzity v medzinárodných rebríčkoch kvality | | SK | TBD | TBD | TBD | TBD | TBD | TBD | TBD | TBD |
| EÚ 27 | TBD | TBD | TBD | TBD | TBD | TBD | TBD | TBD |
| SŠ a VŠ | Odborový nesúlad (v %) | SŠ a VŠ (ISCED 3-8) | SK | 39,7 | 40,4 | 38,2 | 39,2 | 37,6 |  | 35,5 | 32,0 |
| EÚ 27 | 27,8 | 28,6 | 28,0 | 28,2 | 27,9 |  |  |  |
| VŠ (ISCED 5-8) | SK | 36,6 | 35,7 | 31,8 | 31,8 | 30,9 |  | 28,9 | 26,4 |
| EÚ 27 | 27,4 | 27,4 | 27,2 | 27,8 | 27,5 |  |  |  |
| SŠ a VŠ | Zamestnanosť absolventov  (% vo vekovej skupine 20-34) | SŠ (ISCED 3-4) | SK | 69,3 | 75,9 | 80,7 | 84,6 | 84,8 | 80 | 85,3 | 92,0 |
| EÚ 27 | 68,0 | 71,8 | 73,2 | 75,7 | 75,5 | 72,4 |  |  |
| VŠ (ISCED 5-8) | SK | 80,3 | 82,5 | 82,1 | 82,4 | 83,4 | 84,9 | 88,4 | 94,0 |
| EÚ 27 | 81,6 | 82,7 | 84,2 | 86,2 | 86,8 | 83,7 |  |  |
| Celoživotné vzdelávanie | Účasť dospelých na vzdelávaní (% vo vekovej skupine 25 - 64 rokov) | | SK | 3,1 | 2,9 | 3,4 | 4 | 3,6 | 2,8 | 4,2 | 7,0 |
| EÚ 27 | 10,6 | 10,7 | 11,2 | 11,5 | 11,7 | 9,2 |  |  |
| Veda, výskum | European innovation scoreboard (relatívny výkon voči EÚ v %) | | SK | 67,1 | 68,3 | 69,4 | 65,0 | 68,6 | 71,6 | 79% | 100% |
| EÚ 27 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |  |  |
| Šport | Podiel ľudí reportujúcich rekreačný šport v typický týždeň | | SK | - | - | - | - | - | - | TBD | TBD |

*\* Stanovený cieľ na rok 2024 a 2030 pre výsledky z PISA sa môže indikatívne zmeniť na iný rok, podľa uskutočnenia PISA testovania, ktoré by malo byť posunuté na rok 2025 a následne sa zvažuje zmena z 3 ročnej frekvencie na dlhšiu.*

Slovensko potrebuje zlepšiť rovnosť prístupu ku vzdelávaniu.Vo všeobecnosti je slovenský vzdelávací systém dostupný[[37]](#footnote-37), existuje však značný podiel detí a žiakov, ktorých prístup ku vzdelávaniu je obmedzený. Nízky podiel zaškolenosti detí v predprimárnom vzdelávaní sa týka hlavne detí zo sociálne znevýhodneného prostredia, detí z marginalizovaných skupín a detí so zdravotným znevýhodnením[[38]](#footnote-38).

Žiakom slabšie pripraveným pri vstupe na povinnú školskú dochádzku nevie vzdelávací systém v súčasnosti dostatočne pomôcť dobehnúť rovesníkov – naopak, až približne tretina žiakov nedosahuje základnú úroveň čitateľskej gramotnosti v testovaní PISA. Podiel mladých ľudí predčasne ukončujúcich vzdelávanie sa po náraste od roku 2010 v posledných rokoch stabilizoval a zostáva pod úrovňou priemeru EÚ. Títo následne čelia nízkemu uplatneniu na trhu práce a vo všeobecnosti nižšej kvalite života.

Napriek uspokojivej zamestnanosti absolventov stredných škôl pretrváva relatívne vysoký odborový nesúlad[[39]](#footnote-39). Na Slovensku pretrvávajúca slabá podpora kariérového poradenstva ústi do nedostatočnej pomoci školám, žiakom a rodičom zorientovať sa v trendoch na trhu práce a následne pri kvalitnom výbere strednej školy.

Motivácie na získanie vysokoškolského štúdia sú deformované orientáciou študentov a zamestnávateľov na stupeň vzdelania a nie reálne vedomosti a schopnosti. Za poslednú dekádu sa podiel vysokoškolsky vzdelanej populácie mladých zdvojnásobil[[40]](#footnote-40). Nadmerné požiadavky vysokoškolské vzdelávanie druhého stupňa pre väčšinu povolaní vyústili do jedného z najväčších podielov magisterských absolventov na Slovensku v medzinárodnom porovnaní[[41]](#footnote-41). Nízke pozície slovenských vysokých škôl v medzinárodných rebríčkoch ovplyvňujú aj správanie sa študentov, veľké percento[[42]](#footnote-42) najmä najlepších maturantov si volí vysokoškolské štúdium v zahraničí.

Základný výskum na vysokých školách je nedostatočne prepojený s aplikovaným výskumom v spolupráci so súkromným sektorom. Súčasný systém financovania vedy a výskumu sa nedostatočne sústreďuje na kvalitné vedecké výstupy a zároveň nemotivuje vysoké školy k ich profilácii na iné strategické ciele, ako napríklad ponuka profesijne orientovaných študijných programov. Kvalita vedy a výskumu, meraná indexom „European innovation scoreboard“, je približne na 72 % priemerného výkonu EÚ.

Miera účasti dospelých na vzdelávaní je v európskom porovnaní nízka, dominujú menej časté a krátke vzdelávacie aktivity prevažne u zamestnávateľov. Motivácie jednotlivcov pre kontinuálne vzdelávanie nad rámec získania stupňa vzdelania sú v porovnaní s OECD krajinami veľmi nízke[[43]](#footnote-43). Súčasná štruktúra vzdelávacieho systému nedostatočne reflektuje potreby dospelej populácie o udržanie, dopĺňanie a zvyšovanie zručností počas celého produktívneho života. Nedostatočné základné zručnosti nízkovzdelaných dospelých bránia v ich účasti na existujúcich intervenciách zo strany štátu.

Výdavky zo štátneho rozpočtu do vzdelávania, vedy, výskumu a športu zahŕňajú výdavky kapitol Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstva vnútra SR, Ministerstva obrany SR, Ministerstva zdravotníctva SR, Slovenskej akadémie vied a subjektov verejnej správy – verejné vysoké školy, Fond na podporu vzdelávania a Fond na podporu športu.

**Tabuľka 54 - Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky na vzdelávanie, vedu, výskum a šport** | **3 267 558** | **3 515 068** | **3 571 296** | **3 930 756** | **4 029 854** | **3 943 757** | **3 425 449** |
| Výdavky na regionálne školstvo | 1 979 443 | 2 202 546 | 2 282 783 | 2 296 006 | 2 568 164 | 2 462 036 | 2 221 600 |
| Výdavky na vysoké školstvo\* | 871 565 | 904 757 | 863 000 | 1 101 968 | 923 619 | 992 029 | 884 879 |
| Výdavky na vedu a techniku\*\* | 241 897 | 224 375 | 208 602 | 241 331 | 237 253 | 209 741 | 169 796 |
| Výdavky na šport | 109 757 | 97 581 | 135 557 | 146 285 | 120 985 | 105 030 | 105 030 |
| Výdavky na administratívu | 33 384 | 34 897 | 38 595 | 40 707 | 55 380 | 56 214 | 44 139 |
| Výdavky z EÚ a SP neuvádzané v oblastiach | 31 511 | 50 912 | 42 753 | 104 452 | 124 448 | 118 704 | 0 |

*\* s výdavkami APVV určenými pre VVŠ a EÚ a SP pre VVŠ z vedy a techniky a POO Zdroj: MF SR*

*\*\* bez vysokoškolskej vedy, bez výdavkov z APVV pre VVŠ a bez EÚ a SP pre VVŠ*

V uvedených výdavkoch na rok 2022 je premietnuté nasledujúce zvýšenie výdavkov:

* 390 mil. eur z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky,
* 141 mil. eur zo štrukturálnych fondov EÚ vrátane spolufinancovania,
* 11,5 mil. eur na financovanie športovej infraštruktúry prostredníctvom Fondu na podporu športu, ktoré nie sú rozpočtované na roky 2023 a 2024,
* 10,9 mil. eur na financovanie povinného predprimárneho vzdelávania v materských školách,
* 3,76 mil. eur kapitálové výdavky.

**Regionálne školstvo**

Výdavky na regionálne školstvo Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR na rok 2022 predstavujú sumu 2,57 mld. eur. Medziročne rastú z dôvodu rozpočtovania finančných prostriedkov na rozvoj regionálneho školstva z Plánu obnovy a odolnosti (ďalej len „plán obnovy“) vrátane DPH v sume 343 mil. eur. Výdavky z plánu obnovy sú určené na dostupnosť, rozvoj, a kvalitu inkluzívneho vzdelávania na všetkých stupňoch a na vzdelávania. Tieto výdavky budú slúžiť na posilnenie inklúzie sociálne a zdravotne znevýhodnených detí vo vzdelávaní, prispejú na rozšírenie kapacít materských škôl a zavedenie právneho nároku na predprimárne vzdelávanie od troch rokov. Kurikulárna reforma základnej školy vytvorí nový obsah vzdelávania usporiadaný do troch viacročných cyklov, čo bude vyžadovať zabezpečenie nových učebníc a zmenu v príprave a profesionálnom rozvoji učiteľov. V medziročnom náraste sú zabezpečené zvýšené výdavky na príspevok na výchovu a vzdelávanie detí v materských školách o sumu 10,9 mil. eur na celkovú sumu 26,1 mil. eur, na podporu výkonu kompetencií stavovských profesijných organizácií podľa zákona č. 61/2015 Z. z. o odbornom vzdelávaní o sumu 0,22 mil. eur ako aj výdavkov na tehotenské štipendiá pre stredoškoláčky vyplývajúce z novely zákona o finančnej podpore detí a rodín o sumu 0,20 mil. eur. Aj v roku 2022 sú rozpočtované výdavky na osobné výdavky pre asistentov učiteľa, na elektronické testovanie žiakov a dofinancovanie národných meraní Maturita, Testovanie 9 a Testovanie 5. Na financovanie regionálneho školstva budú slúžiť aj výdavky zo štrukturálnych fondov EÚ vrátane spolufinancovania.

**Tabuľka 55 - Výdavky na regionálne školstvo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Regionálne školstvo MŠVVŠ SR a MV SR** | **1 979 443** | **2 202 546** | **2 282 783** | **2 296 006** | **2 568 164** | **2 462 036** | **2 221 600** |
| Normatívne výdavky | 1 768 754 | 1 983 627 | 1 942 279 | 1 970 217 | 1 940 871 | 1 940 871 | 1 940 871 |
| Nenormatívne výdavky | 94 608 | 110 146 | 223 898 | 203 622 | 136 245 | 133 949 | 133 949 |
| Ostatné nenormatívne výdavky | 21 910 | 9 052 | 11 088 | 18 799 | 12 980 | 12 980 | 12 980 |
| Administratívne výdavky\* | 37 995 | 33 879 | 37 180 | 38 542 | 37 472 | 37 472 | 37 472 |
| Informačné technológie v RŠ | 16 911 | 22 014 | 13 221 | 17 047 | 14 411 | 14 411 | 14 711 |
| Výdavky na štipendiá | 2 387 | 2 568 | 3 190 | 3 190 | 3 290 | 3 290 | 3 290 |
| Ostatné kapitoly (MV SR) | 9 254 | 16 652 | 14 149 | 14 991 | 16 164 | 16 164 | 16 164 |
| EÚ a spolufinancovanie zo ŠR | 27 622 | 24 606 | 37 777 | 29 599 | 63 361 | 19 307 | 0 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 0 | 0 | 343 371 | 283 593 | 62 164 |

*\*vrátane vlastných zdrojov PO Zdroj: MF SR*

Pri financovaní regionálneho školstva sa uplatňuje financovanie prostredníctvom normatívu na žiaka, z ktorého je zabezpečené odmeňovanie pedagogických, odborných a nepedagogických zamestnancov a prevádzka všetkých typov škôl a školských zariadení. Ďalej vo výdavkoch sú zahrnuté nenormatívne výdavky, z ktorých sú kryté výdavky na financovanie škôl v prírode a lyžiarskych kurzov, príspevok na bezplatnú výchovu detí od 5 rokov v materských školách, dopravné žiakom, asistenti učiteľa pre žiakov so zdravotným znevýhodnením, odchodné, vzdelávacie poukazy, mimoriadne výsledky žiakov, výdavky pre žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia, havárie, výdavky na nákup a distribúciu učebníc a učebných textov, súťaže žiakov a rozvojové projekty.

V limite výdavkov sú zabezpečené aj administratívne výdavky pre rozpočtové a príspevkové organizácie kapitoly na plnenie úloh, ktoré súvisia s regionálnym školstvom, výdavky na informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu podporujúce zber a spracovanie dát za účelom zefektívnenia a transparentnosti financovania regionálneho školstva, internetové a dátové pripojenia škôl a výdavky na štipendiá pre študentov stredných škôl.

Financovanie regionálneho školstva je zabezpečované okrem výdavkov štátneho rozpočtu aj verejnými zdrojmi získanými z výnosu daňových príjmov fyzických osôb, z ktorých sú financované originálne kompetencie obcí a VÚC.

**Tabuľka 56 - Prehľad počtu žiakov ZŠ a SŠ a výdavkov na jedného žiaka**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Počet žiakov v školách\* | 685 163 | 691 521 | 699 521 | 699 303 | 711 297 | 723 694 | 736 515 |
| medziročná zmena v % | 0,28% | 0,93% | 1,18% | 1,13% | 1,68% | 1,74% | 1,77% |
| Výdavky kapitoly na žiaka školy v eurách | 2 827 | 3 125 | 3 189 | 3 213 | 3 498 | 3 353 | 2 994 |
| medziročná zmena v % | 10,43% | 10,53% | 4,28% | 2,81% | 9,71% | 5,14% | -10,70% |

\* *Zdroj: MŠVVŠ SR a MF SR*

**Osobné výdavky zamestnancov regionálneho školstva financovaného zo štátneho rozpočtu**

Novelou zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve dochádza od 1.1.2022 k presunu kompetencií v oblasti regionálneho školstva z kapitoly Ministerstva vnútra SR do kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR. Pre zamestnancov regionálneho školstva financovaného z kapitoly Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR sa na rok 2022 navrhujú osobné výdavky v sume 1,76 mld. eur, v tom mzdy v sume   
1,31 mld. eur pre 83 731 zamestnancov. Návrh rozpočtu osobných výdavkov vychádza z úrovne schváleného rozpočtu roku 2021 a je zvýšený o 4,29 mil. eur, z toho mzdy v sume 3,18 mil. eur na realizáciu plánu obnovy. Súčasne sa zvyšuje počet nepedagogických a odborných zamestnancov o 390 osôb na pozíciách pomocný vychovávateľ a školská zdravotná sestra, ktorí budú prijatí na obdobie implementácie plánu obnovy.

Rozdelenie objemu finančných prostriedkov určených na platy pedagogických, odborných a nepedagogických zamestnancov regionálneho školstva je v kompetencii zriaďovateľov.

**Tabuľka 57 - Zamestnanosť v regionálnom školstve**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Regionálne školstvo** |  | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Počet zamestnancov | (osoby) | 83 714 | 85 005 | 83 341 | 83 253 | 83 731 | 83 731 | 83 341 |
| **Osobné výdavky** | (**tis. eur**) | **1 632 424** | **1 823 923** | **1 759 863** | **1 773 018** | **1 764 155** | **1 762 852** | **1 759 863** |
| z toho: mzdové výdavky | (tis. eur) | 1 207 414 | 1 349 055 | 1 301 824 | 1 311 713 | 1 305 004 | 1 304 038 | 1 301 824 |
| **Priemerný mzdový výdavok** | (**eur**) | **1 201,92** | **1 322,53** | **1 301,70** | **1 312,98** | **1 298,81** | **1 297,85** | **1 301,70** |
| z toho: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Pedagogickí a odborní zamestnanci** | | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Počet zamestnancov | (osoby) | 64 525 | 65 838 | 64 141 | 64 053 | 64 141 | 64 141 | 64 141 |
| **Osobné výdavky** | (**tis. eur**) | **1 385 970** | **1 553 568** | **1 508 003** | **1 518 619** | **1 508 003** | **1 508 003** | **1 508 003** |
| z toho: mzdové výdavky | (tis. eur) | 1 025 126 | 1 149 089 | 1 115 499 | 1 123 494 | 1 115 499 | 1 115 499 | 1 115 499 |
| **Priemerný mzdový výdavok** | (**eur**) | **1 323,94** | **1 454,44** | **1 449,28** | **1 461,67** | **1 449,28** | **1 449,28** | **1 449,28** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Nepedagogickí zamestnanci** | | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Počet zamestnancov | (osoby) | 19 189 | 19 167 | 19 200 | 19 200 | 19 590 | 19 590 | 19 200 |
| **Osobné výdavky** | (**tis. eur**) | **246 454** | **270 355** | **251 860** | **254 399** | **256 152** | **254 849** | **251 860** |
| z toho: mzdové výdavky | (tis. eur) | 182 288 | 199 966 | 186 325 | 188 219 | 189 505 | 188 539 | 186 325 |
| **Priemerný mzdový výdavok** | (**eur**) | **791,64** | **869,40** | **808,70** | **816,92** | **806,13** | **802,02** | **808,70** |
| S 2019 a 2020 v osobných výdavkoch je uvedená vrátane zdrojov EÚ a spolufinancovania a samostatných účtov, poistné na úrovni 35,2 % (odhad). OS 2021 počtu zamestnancov vychádza z podkladu MŠVVŠ SR. OS 2021 a NRVS 2022 až 2024 nezohľadňuje zdroje EÚ a spolufinancovania zo ŠR. NRVS v rokoch 2022 a 2023 je vrátane Plánu obnovy a odolnosti. *Zdroj: MF SR* | | | | | | | | |

**Vysoké školstvo vrátane rezortného vysokého školstva**

Vysoké školstvo je financované viacerými kapitolami štátneho rozpočtu. V kapitole   
MŠVVŠ SR sú rozpočtované prostriedky pre 20 verejných vysokých škôl (ďalej len „VVŠ“), v kapitolách Ministerstva vnútra SR, Ministerstva obrany SR a Ministerstva zdravotníctva SR, pre 3 štátne vysoké školy, z ktorých dve hospodária ako štátne rozpočtové organizácie a jedna štátna príspevková organizácia. V celkových zdrojoch sú zahrnuté aj výdavky Fondu na podporu vzdelávania a výdavky Slovenskej akadémie vied, ktoré sú rozpočtované na financovanie 3. stupňa vysokoškolského vzdelávania. Slovenská akadémia vied ako externá vzdelávacia inštitúcia sa podieľa na výchove nových generácií vedeckých pracovníkov v širokej palete vedných odborov.

V návrhu rozpočtu sú zapracované tiež výdavky spojené s návrhom zákona o finančnej podpore detí a rodín vo vzťahu k vysokoškolským študentkám, tzv. tehotenské štipendiá v sume   
1,20 mil. eur, vládne štipendiá ako podpora bieloruskej občianskej spoločnosti v sume   
90,4 tis. eur ale aj výdavky na štipendiá Martina Filka v sume 200 tis. eur a finančné prostriedky z plánu obnovy vrátane DPH v sume 30,7 mil. eur. Výdavky z plánu obnovy majú slúžiť na kapitálové investície vysokých škôl, ako napríklad modernizácia budov a internátov. Dlhodobým cieľom je, aby sa aspoň jedna slovenská vysoká škola umiestnila medzi TOP500 vysokými školami sveta v renomovaných akademických rebríčkoch a ďalšie vysoké školy sa pravidelne umiestňovali v TOP1000. Prostriedky na oblasť vysokého školstva na rok 2022 predstavujú sumu 924 mil. eur.

Verejné vysoké školy sú vrcholné vzdelávacie, vedecké a umelecké inštitúcie. Ich hlavnou úlohou je poskytovanie vysokoškolského vzdelávania a tvorivé bádanie alebo tvorivá umelecká činnosť. Činnosť VVŠ je financovaná z dotácie zo štátneho rozpočtu, z vlastných zdrojov, zo zdrojov získaných z verejných výziev na projekty vedy a výskumu, zo štrukturálnych fondov EÚ vrátane spolufinancovania ako aj z medzinárodných programov a grantov. Zároveň VVŠ vykonávajú aj podnikateľskú činnosť, z ktorej po zdanení finančné prostriedky používajú na financovanie hlavnej činnosti.

**Tabuľka 58 - Výdavky na vysoké školstvo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky na vysoké školstvo** | **871 565** | **904 757** | **863 000** | **1 101 968** | **923 619** | **992 029** | **884 879** |
| Výdavky verejných vysokých škôl\* | 810 648 | 836 959 | 796 699 | 997 592 | 840 001 | 875 888 | 806 463 |
| Výdavky pre VVŠ spolu cez MŠVVaŠ SR\*\* | 9 931 | 7 819 | 9 713 | 10 357 | 12 957 | 13 509 | 12 680 |
| Rezortné vysokoškolské vzdelávanie\*\*\* | 40 726 | 48 179 | 42 698 | 54 857 | 46 479 | 47 792 | 48 315 |
| Zdroje EÚ vrátane spolufinancovania | 0 | 1 103 | 0 | 24 936 | 7 754 | 37 395 | 0 |
| Fond na podporu vzdelávanie | 6 596 | 6 476 | 8 987 | 9 536 | 8 295 | 8 290 | 8 290 |
| Slovenská akadémia vied - doktorandské štúdium | 3 664 | 4 221 | 4 904 | 4 690 | 5 068 | 5 068 | 5 068 |
| POO bez transferov pre VVŠ | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 065 | 4 087 | 4 065 |

*\* výdavky vrátane výdavkov z APVV, EÚ a SP a POO Zdroj: MF SR*

*\*\* výdavky bez transferov pre VVŠ*

*\*\*\* vysoké školy MO SR, MV SR a MZ SR*

*V skutočnosti za roky 2019 a 2020 a očakávanej skutočnosti 2021 sú zahrnuté použité výdavky z predchádzajúcich rokov ako aj výdavky z podnikateľskej činnosti, ktorá sa nerozpočtuje.*

**Osobné výdavky zamestnancov verejných vysokých škôl**

Osobné výdavky zamestnancov verejných vysokých škôl vychádzajú z transferu rozpísaného kapitolou Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR na rok 2022 v sume 474 mil. eur, v tom mzdy 354 mil. eur s priemerným mzdovým výdavkom 1 562,71 eur.

**Tabuľka 59 - Zamestnanosť vo verejných vysokých školách**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Verejné vysoké školy** |  | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Počet zamestnancov | (osoby) | 20 409 | 20 155 | 20 195 | 19 858 | 18 861 | 17 526 | 17 526 |
| **Osobné výdavky** | (**tis. eur**) | **465 560** | **503 866** | **512 502** | **603 412** | **473 802** | **453 079** | **452 874** |
| z toho: mzdové výdavky | (tis. eur) | 342 728 | 372 217 | 379 287 | 445 452 | 353 691 | 337 625 | 337 471 |
| **Priemerný mzdový výdavok** | (**tis. eur**) | **1 399,42** | **1 538,98** | **1 565,10** | **1869,32** | **1 562,71** | **1605,35** | **1604,62** |
| S 2019 a 2020 (hlavná a podnikateľská činnosť) z výkazu FIN 1-04. OS 2021 v počtoch zamestnancov zohľadňuje údaje zo štatistiky za 1. polrok 2021. Počty zamestnancov v NRVS 2022 až 2024 (zdroj MŠVVŠ SR) sú orientačné a ich plnenie bude závisieť od čerpania zdrojov EÚ a spolufinancovania zo ŠR, čo ovplyvní výšku priemerného mzdového výdavku, v osobných výdavkoch zohľadňuje zdroje EÚ a spolufinancovania zo ŠR a výdavky POO.  *Zdroj: MF SR* | | | | | | | | |

Medziročný pokles výdavkov a počtu zamestnancov verejných vysokých škôl oproti roku 2021 zohľadňuje opatrenia z Revízie výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe, ktoré spočívajú v optimalizácii počtu nepedagogických zamestnancov rozloženej na viacero rokov (816 osôb) a postupné znižovanie počtu učiteľov verejných vysokých škôl (518 osôb), s čím súvisí aj zníženie osobných výdavkov v roku 2022 o sumu 27,2 mil. eur. Rozpočet osobných výdavkov zohľadňuje výdavky z POO v sume 1,8 mil. eur, ktoré sa premietajú aj do nasledujúcich rokov.

V návrhu rozpočtu verejnej správy sa na rok 2023 rozpočtujú osobné výdavky v sume   
453 mil. eur, z toho mzdy 338 mil. eur s priemerným mzdovým výdavkom 1 605,35 eur   
pre 17 526 zamestnancov a v roku 2024 v sume 453 mil. eur, z toho mzdy 337 mil. eur s priemerným mzdovým výdavkom 1 604,62 eur pre 17 526 zamestnancov.

Z výdavkov štátneho rozpočtu poskytovaných prostredníctvom kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR verejným vysokým školám sa zabezpečuje vzdelávanie študentov, veda a výskum na školách, sociálna podpora pre študentov vysokých škôl ako sú štipendiá, podpora stravovania, ubytovania, športových a kultúrnych aktivít. V nadväznosti na Revíziu výdavkov zamestnanosti a odmeňovania vo verejnej správe sú rozpočtované výdavky na roky 2022 až 2024 každoročne v sume 9,06 mil. eur na vyplatenie odstupného a odchodného. Ďalej sú rozpočtované výdavky na činnosť Slovenskej akreditačnej agentúry pre vysoké školy, výdavky určené pre zahraničných študentov vrátane štipendií, výdavky na oficiálnu rozvojovú pomoc a výdavky na informačné technológie.

Verejné vysoké školy budú používať na financovanie svojej hlavnej činnosti okrem prostriedkov poskytnutých Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR aj vlastné zdroje a zdroje získané z podnikateľskej činnosti, ktorá sa podľa vysokoškolského zákona nerozpočtuje. V roku 2020 výdavky z podnikateľskej činnosti tvorili sumu 29,6 mil. eur.

Verejné vysoké školy môžu v priebehu roku získať z Agentúry na podporu výskumu a vývoja (ďalej len “APVV“) a sekcie vedy a techniky Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR ďalšie disponibilné zdroje na financovanie projektov vedy a výskumu na základe vyhlásených verejných výziev. Okrem prostriedkov štátneho rozpočtu poskytnutých z Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR sa verejné vysoké školy budú môcť uchádzať aj o zdroje zo štrukturálnych fondov vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu z operačných programov, ktoré budú slúžiť na projekty v oblasti ľudských zdrojov ako aj projekty súvisiace s výskumom a vývojom.

Do oblasti vysokého školstva patria aj výdavky rozpočtované v kapitole Ministerstva obrany SR pre rozpočtovú organizáciu Akadémiu ozbrojených síl gen. M. R. Štefánika v Liptovskom Mikuláši, Ministerstva vnútra SR pre rozpočtovú organizáciu Akadémiu policajného zboru v Bratislave a Ministerstva zdravotníctva SR pre príspevkovú organizáciu Slovenskú zdravotnícku univerzitu v Bratislave vrátane vlastných zdrojov.

**Tabuľka 60 - Výdavky na rezortné vysoké školstvo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Rezortné vysokoškolské vzdelávanie** | **40 726** | **48 179** | **42 698** | **54 781** | **46 479** | **47 792** | **48 315** |
| Ministerstvo obrany SR | 18 951 | 21 974 | 24 622 | 30 876 | 25 982 | 27 294 | 27 818 |
| Ministerstvo vnútra SR | 9 139 | 9 218 | 7 933 | 9 717 | 9 155 | 9 155 | 9 155 |
| Ministerstvo zdravotníctva SR\* | 12 636 | 16 988 | 10 142 | 14 187 | 11 342 | 11 342 | 11 342 |

*\*vrátane vlastných zdrojov Zdroj: MF SR*

Študenti počas vysokoškolského štúdia môžu získať pôžičku z Fondu na podporu vzdelávania, študenti ošetrovateľstva navyše aj stabilizačnú pôžičku. V roku 2022 sa predpokladá alokácia zdrojov na pôžičky pre študentov v celkovej sume 7,37 mil. eur, z toho 2,66 mil. eur pre študentov odboru ošetrovateľstva.

**Tabuľka 61 - Prehľad počtu študentov verejných vysokých škôl**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Forma štúdia** | **prehľad študentov v roku** | | **Prognóza počtu študentov** | | | | |
| **2019 S** | **2020 S** | **2021** | **2021 OS** | **2022** | **2023** | **2024** |
| denné | 94 121 | 96 003 | 92 295 | 92 295 | 90 737 | 89 232 | 88 546 |
| externé | 21 648 | 22 121 | 20 264 | 20 264 | 19 922 | 19 591 | 19 441 |
| **Študenti spolu** | **115 769** | **116 124** | **112 559** | **112 559** | **110 659** | **108 823** | **107 987** |
| medziročná zmena v % | -1,782 % | 0,31 % | 1,08 % | -3,077 % | -1,69 % | -1,66 % | -0,77 % |

*Zdroj: MŠVVŠ SR*

**Veda a technika**

Verejné výdavky na vedu a techniku pozostávajú zo zdrojov štátneho rozpočtu z kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR, zo štrukturálnych fondov vrátane spolufinancovania, z kapitoly Slovenskej akadémie vied a ostatných kapitol. Vo výdavkoch na vedu a techniku sú zapracované výdavky z titulu financovania členských príspevkov do medzinárodných organizácií a časť výdavkov na kreovanie Vesmírnej kancelárie. Oblasť vedy a techniky bude v roku 2022 disponovať zdrojmi vo výške 478 mil. eur.

**Tabuľka 62 - Výdavky na vedu a techniku**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky na vedu a techniku celkom** | **438 787** | **492 381** | **441 078** | **531 498** | **477 802** | **441 066** | **354 270** |
| Veda a technika v MŠVVŠ SR zo štátneho rozpočtu \* | 251 599 | 252 527 | 251 536 | 254 545 | 248 079 | 243 489 | 243 489 |
| Prostriedky EÚ a spolufinancovanie zo ŠR v MŠVVŠ SR\*\* | 4 687 | 72 934 | 87 822 | 123 027 | 113 796 | 87 905 | 0 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 770 | 649 | 596 |
| Slovenská akadémia vied\*\*\* | 100 308 | 92 897 | 82 793 | 82 793 | 83 903 | 83 903 | 83 903 |
| Rezortná veda | 82 193 | 74 024 | 18 926 | 71 132 | 28 254 | 25 120 | 26 282 |

*\*vrátane vysokoškolskej vedy Zdroj: MF SR*

*\*\*vrátane výdavkov štrukturálnych fondov EÚ a spolufinancovania pre VVŠ*

*\*\*\* vrátane vlastných zdrojov ústavov SAV*

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR ako ústredný orgán štátnej správy je najvýznamnejším poskytovateľom verejných zdrojov na vedu a techniku. Podporuje projekty výskumu a vývoja realizované na verejných vysokých školách. Prostredníctvom Agentúry na podporu výskumu a vývoja sú poskytované finančné prostriedky na projekty výskumu a vývoja na základe verejných výziev, na projekty dvojstranných alebo mnohostranných zmlúv o medzinárodnej vedecko-technickej spolupráci. Ďalej zabezpečuje finančné zdroje na členské príspevky v medzinárodných organizáciách. Na riešení projektov výskumu a vývoja sa podieľajú aj rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie kapitoly.

Významným zdrojom financovania vedy a techniky z verejných zdrojov v kapitole Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR sú aj finančné prostriedky štrukturálnych fondov EÚ vrátane spolufinancovania. O finančné prostriedky z týchto zdrojov sa môžu riešitelia výskumných úloh uchádzať na základe vyhlásených výziev. Okrem týchto zdrojov môžu slovenské subjekty čerpať na výskumno-vývojové projekty zdroje aj z medzinárodných projektov EÚ, napr. Horizont 2020, COST a ďalších projektov z Európskej komisie.

Ďalším zdrojom financovania výdavky sú aj finančné prostriedky z plán obnovy na efektívnejšie riadenie a posilnenie financovania výskumu, vývoja a inovácií. Prioritou tejto oblasti je posilnenie a profesionalizácia nadrezortnej koordinácie politiky výskumu a inovácií a vyriešenie súčasnej roztrieštenosti a nekoncepčnosti jej riadenia s nedostatočnými väzbami na ekonomickú a spoločenskú prax.

Slovenská akadémia vied predstavuje druhého najväčšieho podporovateľa vedy a výskumu. Výdavky rozpočtované pre Slovenskú akadémie vied sú určené na podporu základného výskumu a aplikovaného výskumu. Slovenská akadémie vied prostredníctvom 47 rozpočtových a príspevkových organizácií a Úradu predsedníctva SAV zabezpečuje riešenie výskumných úloh a činnosť organizácií. V limite výdavkov kapitoly je zapracované zvýšenie výdavkov na projekty výskumu a vývoja vyplývajúce z makroprognóz.

Projekty vedy a techniky sú realizované prostredníctvom podriadených rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií aj z ďalších kapitol ako sú Ministerstvo obrany SR, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstvo dopravy a výstavby SR, Úrad jadrového dozoru SR, atď.

**Podpora športu**

Celkové výdavky na šport sú rozpočtované na rok 2022 v sume 121 mil. eur. Tieto smerujú na financovanie športu prostredníctvom troch kapitol a Fondu na podporu športu (ďalej len „fond“).

**Tabuľka 63 - Výdavky na šport**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky na šport** | **109 757** | **97 581** | **135 557** | **146 285** | **120 985** | **105 030** | **105 030** |
| Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR | 99 357 | 78 907 | 78 916 | 80 873 | 78 939 | 74 439 | 74 439 |
| Ministerstvo obrany SR | 6 863 | 15 088 | 7 232 | 16 362 | 7 736 | 7 781 | 7 781 |
| Ministerstvo vnútra SR | 3 538 | 3 208 | 2 709 | 3 251 | 2 709 | 2 709 | 2 709 |
| Fond na podporu športu | 0 | 377 | 46 700 | 45 800 | 31 600 | 20 100 | 20 100 |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky na šport z kapitoly Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR sú určené na financovanie športu pre všetkých, školského športu a univerzitného športu, športu zdravotne znevýhodnených, výdavky súvisiace s reprezentáciou SR na medzinárodných športových podujatiach, národné športové projekty a športovú infraštruktúru. Vo výdavkoch na šport sú zapracované výdavky na rekonštrukcie futbalových štadiónov v sume 4,5 mil. eur, ktoré na roky 2023 a 2024 nie sú rozpočtované. Ďalej vo výdavkoch fondu na rok 2022 sú rozpočtované finančné prostriedky na dobudovanie športovej infraštruktúry národného významu v sume   
11,5 mil. eur. Významným zdrojom určeným na financovanie športu je odvod z prevádzkovania lotériových hier vo výške 45,0 mil. eur každoročne na roky 2022 až 2024. V roku 2022 fond disponuje s prostriedkami v sume 31,6 mil. eur, ktoré budú poskytované vo forme dotácií.

V rozpočtoch kapitol Ministerstva vnútra SR a Ministerstva obrany SR sú rozpočtované výdavky na športovú reprezentáciu SR. Z uvedených výdavkov sa zabezpečuje činnosť Vojenského športového centra DUKLA Banská Bystrica, Armádneho športového klubu Dukla Trenčín a Športového centra polície.

**Administratíva a iné výdavky**

**Tabuľka 64 - Výdavky na administratívu a ostatné činnosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky na administratívu** | **33 384** | **34 897** | **38 606** | **40 718** | **55 385** | **56 219** | **44 144** |
| Inštitucionálna podpora MŠVVŠ SR | 26 347 | 27 722 | 29 384 | 30 431 | 33 084 | 33 029 | 25 609 |
| IT financované zo ŠR administratíva | 2 493 | 2 298 | 3 374 | 4 438 | 4 052 | 4 052 | 4 010 |
| Podpora detí a mládeže | 4 544 | 4 852 | 4 957 | 4 957 | 4 957 | 4 957 | 4 957 |
| Výdavky na koordináciu prierezových aktivít | 0 | 0 | 850 | 850 | 752 | 752 | 752 |
| MŠVVŠ SR protidrogová politika | 0 | 26 | 36 | 36 | 36 | 36 | 36 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 0 | 0 | 12 505 | 13 394 | 8 780 |

*Zdroj: MF SR*

Pre fungovanie systému je dôležitá aj dostatočná inštitucionálna podpora. Tú tvorí najmä činnosť samotného úradu ministerstva, ale aj niektorých podriadených rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií. Do tejto kategórie sú zaradené tiež výdavky na – celoživotné vzdelávanie (v rámci programu Tvorba a implementácia politík), podporu mládeže či protidrogovú politiku. Okrem týchto výdavkov sem patria prostriedky určené na podporu a údržbu IT systémov.

V návrhu rozpočtu na administratívne výdavky je zabezpečené dofinancovanie administratívnych kapacít vo Výskumnej agentúre a sekcii štrukturálnych fondov EÚ Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR v sume 8,33 mil. eur, z toho osobné výdavky 7,47 mil. eur z dôvodu absencie zdrojov z Technickej pomoci financovanej zo štrukturálnych fondov z programového obdobia 2014 – 2020, výdavky na činnosť Vesmírnej kancelárie v zmysle pokračovania spolupráce s Európskou vesmírnou agentúrou a výdavky na príspevok za zásluhy v športovej oblasti (renta pre medailistov) v sume 1,36 mil. eur. Ďalej sú rozpočtované výdavky na dofinancovanie platov lektorov a učiteľov v cudzine a výdavky na analytické jednotky vytvorené na kapitolách. V tejto oblasti sú zahrnuté aj výdavky z plánu obnovy v sume 12,5 mil. eur, ktoré sú určené na osobné výdavky pre zahraničných hodnotiteľov, pre implementačnú jednotku, na vytvorenie tímov pre tvorbu kurikula a sprievodných materiálov, tlač a ich distribúciu, na vytvorenie testov gramotnosti a kompetencií pre základné školy a vyhodnocovanie v cykloch podľa kurikulárnej reformy, na služby súvisiace s dodávkou IS eTest 2.0 a jeho údržbou a prevádzkou a na ďalšie reformy a investície.

**Tabuľka 65- Výdavky zo štrukturálnych fondov vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky z EÚ a SP neuvádzané v oblastiach** | **31 511** | **50 912** | **42 753** | **104 452** | **124 448** | **118 704** | **0** |
| OP Ľudské zdroje - Vzdelávanie | 27 553 | 43 435 | 26 777 | 83 295 | 65 988 | 32 675 | 0 |
| OP Integrovaná infraštruktúra v gescii MŠVVŠ SR | 3 959 | 7 477 | 15 976 | 21 157 | 58 459 | 86 028 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

Prehľad podľa tabuľky zahŕňa výdavky zo štrukturálnych fondov vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu, ktoré neboli rozpísané pre jednotlivé vyššie uvedené oblasti. Disponibilné zdroje z operačného programu Ľudské zdroje a operačného programu Integrovaná infraštruktúra v gescii Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR budú realizované v priebehu roku 2022 na základe vyhlásených výziev pre ďalšie subjekty aj mimo sektor verejnej správy.

## 4.5. Doprava a bývanie

Cieľom verejných investícií a politík v doprave je rozvíjať ju tak, aby umožnila prepravu tovarov a osôb rýchlo, kvalitne, bezpečne, s čo najnižšími negatívnymi externalitami a za  primeranú cenu v oblastiach, kde to súkromný sektor najmä pre ekonomickú nevýhodnosť nezabezpečuje vôbec, resp. v požadovanom rozsahu alebo kvalite alebo za požadované cestovné. V oblasti rozvoja bývania sú cieľmi zlepšovanie kvalitatívnych podmienok existujúceho bytového fondu a zvýšenie počtu dokončovaných bytov, ako aj rozvoj dostupného nájomného bývania.

**Tabuľka 66 - Kľúčové ukazovatele v oblasti dopravy, bývania a cestovného ruchu**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** | **2017** | **2018** | **2019** | **Cieľ 2024** | **Cieľ**  **2030** |
| Železnice | Využitie železničnej dopravy  (km najazdené vlakom / obyvateľ) | 690 | 696 | 726 | 847 | 1065 |
| Cesty | Počet úmrtí v cestnej doprave  (počet osôb) | 250 | 229 | 245 | 179 | 112 |
| Cesty | Podiel ciest 1. triedy v nevyhovujúcom alebo havarijnom stave (%) | 39,4 | 40,8 | 40,7 | 30,5 | 17,5 |
| Environmentálne aspekty dopravy | Podiel verejnej osobnej dopravy na celkovom počte prepravených osôb vo vnútroštátnej a medzinárodnej doprave (%) | 25,6 | 26,1 | 26,2 | 26 | 26 |
| Environmentálne aspekty dopravy | Emisie znečisťovateľov z dopravy  (% hodnoty roku 2000, NOx) | 73,4 | 74,2 | x | 63 | 59 |
| Bývanie | Podiel populácie žijúcej v podnájme za zníženú alebo nulovú hodnotu[[44]](#footnote-44) (% populácie) | 1,5 | 1,2 | 1,4 | 1,8 | 4,2 |
| Bývanie | Výdavky domácnosti súvisiace s bývaním[[45]](#footnote-45)  (% z celkových výdavkov domácností) | 28,5 | 28,2 | 28,4 | 29,7 | 27,9 |
| Bývanie | Počet bytov na 1 000 obyvateľov\* | 375 | 378 | 381 | TBD | TBD |
| Cestovný ruch | Počet prenocovaní zahraničných turistov na Slovensku (mil.) | 5,4 | 5,7 | 6,3 | 6,7 | 8,2 |

*Zdroj: MF SR, MDV SR*

Podiel verejnej osobnej dopravy na celkovej preprave osôb stagnuje napriek zvýšením investíciám. Verejnej doprave chýba ucelený plán dopravnej obslužnosti, ktorý by integroval autobusovú, vlakovú a mestskú hromadnú dopravu. Na Slovensku naďalej prebieha trend nárastu počtu automobilov na obyvateľa. Pokračovanie tohto trendu bez reformy verejnej osobnej dopravy povedie k ďalšiemu poklesu jej relatívneho zastúpenia.

Slovensko dosahuje v intenzite využívania osobnej železničnej dopravy priemerné hodnoty EÚ. Vzhľadom na hustú železničnú sieť má Slovensko potenciál zvýšiť počet najazdených kilometrov na obyvateľa na úroveň približne 1 000 km ročne.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 25 - Kilometre najazdené vlakom ročne na jedného obyvateľa** |  | **Graf 26 - Stav ciest I. triedy** |
|  |  |  |
| *Zdroj: Eurostat* |  | *Zdroj: SSC* |

Prioritou v prevádzke cestnej infraštruktúre je oprava ciest I. triedy vzhľadom na ich zlý stav (až 40 % ciest I triedy je v nevyhovujúcom stave) a potrebu zabezpečiť základný dopravný štandard.

Opatrenie smerujúce k zvyšovaniu bezpečnosti na cestách priniesli od roku 2010 do roku 2020 zníženie počtu úmrtí v cestnej doprave o 33 % a priblížili Slovensko k priemeru EÚ. Pokles úmrtnosti voči krajinám EÚ s najnižšou úmrtnosťou sa však v posledných rokoch spomalil.

Nárast počtu automobilov, pomalý rozvoj alternatívnych pohonov individuálnej dopravy  
a nízky podiel verejnej osobnej dopravy viedli k nárastu emisií skleníkových plynov z dopravy. Emisie skleníkových plynov novoregistrovaných vozidiel stúpajú a vzďaľujú sa plneniu cieľov EÚ. Slovensku sa nedarí znižovať ani emisie ostatných znečisťujúcich látok z dopravy, ktoré spôsobujú respiračné a kardiovaskulárne ochorenia.

Zlepšovanie kvalitatívnych podmienok existujúceho bytového fondu a rozvoj dostupného nájomného bývania prinesie sociálno-spoločenské benefity. Na trhu s nehnuteľnosťami je vysoký podiel bytov obývaných vlastníkmi. Na druhej strane takmer neexistuje trh s regulovaným nájomným bývaním. V regulovanom nájomnom bývaní žije 1,5 % populácie SR, čo tvorí takmer 3 % bytového fondu Slovenska. Podiel populácie žijúcej v bytoch s trhovým nájmom je tiež značne pod priemerom v porovnaní s krajinami EÚ. Nízka dostupnosť nájomného bývania je jedným z faktorov nízkej regionálnej mobility pracovnej sily na Slovensku.

Výdavky na dopravu a rozvoj bývania sa v roku 2022 budú realizovať prostredníctvom úradu Ministerstva dopravy a výstavby SR, ako aj organizácií v zriaďovateľskej a zakladateľskej pôsobnosti kapitoly, a to Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s., Železníc SR, Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s., Štátneho fondu rozvoja bývania a Slovenskej správy ciest.

Výstavba ciest I. triedy sa realizuje prostredníctvom rozpočtovej organizácie Slovenskej správy ciest, ktorá zabezpečuje dopravné plánovanie v cestnom hospodárstve, výkon správcovskej  
a investorskej činnosti pre cesty I. triedy na území SR, plní úlohy zabezpečenia rozvoja ciest, úlohy dopravného inžinierstva.

Výstavbu diaľnic a rýchlostných ciest realizuje Národná diaľničná spoločnosť, a. s., ktorá zabezpečuje prípravu a realizáciu opráv, výstavbu diaľnic a rýchlostných ciest na základe programov ministerstva, programov schválených vládou vrátane spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie a medzinárodných zmlúv. Taktiež zabezpečuje predaj elektronických diaľničných známok za používanie vymedzených úsekov diaľnic a vyberanie poplatkov za používanie týchto komunikácií pre niektoré motorové vozidlá podľa osobitného predpisu. Národná diaľničná spoločnosť, a. s. je i správcom elektronického výberu mýta pre vozidlá nad 3,5 t celkovej hmotnosti na diaľniciach, rýchlostných cestách a vybraných úsekoch ciest I. triedy. Za účelom rozvoja cestnej infraštruktúry spoplatňuje diaľnice a rýchlostné cesty.

Železnice SR spravujú železničnú infraštruktúru vo vlastníctve štátu a vykonávajú funkciu manažéra infraštruktúry, z ktorej vyplýva povinnosť pre Železnice SR organizovať a zabezpečovať prevádzkyschopnosť celoštátnych a regionálnych tratí a organizovať na nich vlakovú dopravu pre všetkých dopravcov na nediskriminačnom princípe.

Železničná spoločnosť Slovensko, a. s. je dopravcom zabezpečujúcim osobnú železničnú dopravu vo verejnom záujme a zabezpečuje dopravné a prepravné služby, zodpovedajúce záujmom dopravnej politiky štátu a požiadavkám trhu.

**Tabuľka 67 – Výdavky na dopravu a bývanie**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Doprava a bývanie** | **2 668 453** | **2 701 805** | **3 092 020** | **3 466 680** | **3 702 313** | **3 029 705** | **2 903 232** |
| Investície do dopravnej infraštruktúry | 1 003 640 | 1 031 394 | 1 359 300 | 1 327 205 | 1 706 459 | 1 147 478 | 829 753 |
| Cestná doprava | 324 324 | 300 674 | 408 424 | 527 049 | 398 212 | 360 668 | 350 785 |
| Železničná doprava | 951 128 | 998 566 | 924 475 | 1 153 073 | 1 017 228 | 956 118 | 1 006 548 |
| Letecká doprava | 7 500 | 8 091 | 6 000 | 17 804 | 6 000 | 6 000 | 6 000 |
| Vodná doprava | 38 | 670 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Podpora rozvoja bývania | 239 602 | 230 589 | 287 361 | 302 692 | 312 725 | 317 920 | 315 531 |
| Ostatné činnosti | 142 220 | 131 822 | 106 459 | 138 858 | 261 689 | 241 521 | 394 615 |

*Zdroj: MF SR*

V uvedených výdavkoch na rok 2022 sú premietnuté tieto nasledujúce tituly:

* 503 mil. eur na pokračujúce investície v doprave, z toho 100 mil. eur rozpočtovaných v kapitole Ministerstva dopravy a výstavby SR a 403 mil. eur rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladničná správa,
* 175 mil. eur na Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky,
* 90,5 mil. eur na údržbu ciest I. triedy a pokračujúcu veľkoplošnú opravu a údržbu ciest I. triedy v súlade s Memorandom o Veľkoplošných opravách a údržbe ciest I. triedy[[46]](#footnote-46),
* 98,6 mil. eur zvýšenie bežného transferu pre Železničnú spoločnosť Slovensko, a. s. v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2021,
* 2,48 mil. eur zvýšenie výdavkov na informačné technológie financované zo zdrojov štátneho rozpočtu v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2021.

**Investície do dopravnej infraštruktúry**

Výdavky na investície do dopravnej infraštruktúry na rok 2022 predstavujú 1,71 mld. eur, z toho 696 mil. eur z prostriedkov EÚ, 111 mil. eur zo zdrojov spolufinancovania zo štátneho rozpočtu, 722 mil. eur zo zdrojov štátneho rozpočtu rozpočtovaných v kapitole MDV SR a VPS a 177 mil. eur zo zdrojov CEF a vlastných zdrojov Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s., Železníc SR, Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. Uvedenými výdavkami sa zabezpečí financovanie výstavby ciest I. triedy, diaľnic a rýchlostných ciest, nadradenej cestnej siete formou PPP projektov, modernizácia železničnej infraštruktúry, obnova mobilných prostriedkov a modernizácia verejnej osobnej dopravy.

Investície Ministerstva dopravy a výstavby SR do ciest sú prehľadnejšie vďaka vytvoreniu metodiky priorít a zverejnenému investičnému plánu pre cesty. Zlepšenie procesu prípravy a plánovania projektov a ich priorizácia z pohľadu spoločenského a ekonomického prínosu zabezpečí lepšie dosahovanie cieľov dopravnej politiky. Slovensko má v porovnaní s krajinami z EÚ 15 menej diaľnic a rýchlostných ciest, čo je typické pre konvergujúce krajiny a zámerom je dobudovať cestnú infraštruktúru.

**Železničná infraštruktúra**

V roku 2020 bola zverejnená metodika určovania priorít investícií v železničnej infraštruktúre, na ktorú bude nadväzovať investičný plán a zavedenie štandardov údržby, čo v budúcnosti bude mať vplyv na zlepšenie stavu nosných železničných tratí s cieľom výrazného minimalizovania meškania vlakov a výlukových prác na týchto tratiach. Financovanie údržby tratí je nedostatočné a rozptýlené na veľký počet tratí. Zvyšuje sa dĺžka tratí v nevyhovujúcom stave a akumuluje sa prevádzkový a údržbový dlh. Prioritnou oblasťou pre investície preto bude zavádzanie diaľkového a zjednodušeného riadenia dopravy a rekonštrukcia najviac vyťažených tratí.

Zlepšiť prehľadnosť a zvýšiť efektivitu vynaložených prostriedkov je možné oddelením prevádzkovej a investičnej dotácie. Je potrebné jasne definovať potrebnú úroveň prevádzkových nákladov a investičnú činnosť financovať samostatne na základe verejného a priorizovaného investičného plánu po vzore cestnej infraštruktúry.

| **Graf 27 -** **Štruktúra nákladov (1000 ur/stav. km) a stav tratí (% tratí v určitom stave podľa ACK**[[47]](#footnote-47) | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | |
| *Zdroj: MF SR (2019)* |  | | *\*53 % tratí v stave dobrý v r. 2019* | *Zdroj: ZSR* |

Zlepšenie hospodárenia Železníc SR je možné dosiahnuť zlepšením v riadení dopravy zefektívnením interných procesov, obmedzením výdavkov do tratí s minimálnou dopravou, zefektívnením údržby a odpredajom nepotrebného majetku. Zmysluplná investícia do zabezpečovacích zariadení, najmä v oblasti diaľkového riadenia dopravy, prinášajúcich úsporu mzdových nákladov spolu s predchádzajúcimi opatreniami budú prinášať pri predpokladanej jednorazovej investícií v objeme 300 mil. eur odhadovanú úsporu 77 mil. eur každý nasledujúci rok.

Ďalším nástrojom na zefektívnenie fungovania je zmluva Železníc SR s Ministerstva dopravy a výstavby SR, ktorej systémové zmeny posilnia motiváciu manažmentu znižovať náklady, zlepšovať stav infraštruktúry a vytvoriť priestor na realizovanie ozdravných opatrení. Do zmluvy budú zahrnuté relevantné kľúčové výsledkové ukazovatele (KPI), ktorých plnenie bude naviazané na financovanie. Doplnkové výsledkové ukazovatele rozlíšia trate podľa ich využitia, čo vytvorí priestor pre cielený rozvoj významných tratí. Z dôvodu plynulého prechodu na nový model od roku 2022 je vhodné, aby dodatok na rok 2021 obsahoval už nové KPI.

**Cestná doprava**

Výdavky na cestnú dopravu v roku 2022 v sume 398 mil. eur smerujú na správu, údržbu  
a opravy ciest I. triedy prostredníctvom Slovenskej správy ciest a na správu, údržbu a opravy diaľnic a rýchlostných ciest prostredníctvom Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. V uvedených výdavkoch je premietnuté zvýšenie výdavkov na realizáciu zvýšenej údržby a opravy ciest I. triedy vrátane veľkoplošných opráv.

Výdavky na údržbu ciest dosahujú od roku 2021 dostatočnú úroveň vďaka podpísaniu rámcovej zmluvy na celoplošné opravy ciest celkovo za 200 mil. eur. Dokončenie čerpania sa predpokladá v roku 2024. V roku 2022 sa rozpočtujú výdavky v sume 90,5 mil. eur, z toho 50,0 mil. eur na celoplošné úpravy.

**Graf 28 - Výdavky na údržbu ciest I. triedy (mil. eur)**

|  |
| --- |
| *Zdroj: MF SR* |

**Železničná doprava**

Na železničnú dopravu sú na rok 2022 rozpočtované výdavky vrátane výdavkov Železníc SR a Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. v sume 1,02 mld. eur, čo v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2021 predstavuje zvýšenie o 92,8 mil. eur. Z uvedených výdavkov prostriedky zo štátneho rozpočtu predstavujú 264 mil. eur na dotáciu pre Železnice SR a 330 mil. eur na dotáciu pre Železničnú spoločnosti Slovensko, a. s. na úhradu za dopravné služby vo verejnom záujme.

**Osobná železničná doprava**

Kľúčový nástroj pre zabezpečenie kvalitného servisu pre občanov v železničnej doprave je zmluva o dopravných službách vo verejnom záujme štátu so Železničnou spoločnosťou Slovensko, a. s. Výška úhrady za dopravné služby vo verejnom záujme Železničnou spoločnosťou Slovensko, a. s. vychádza z rozdielu medzi oprávnenými nákladmi a výnosmi. Dotácia na vlakový kilometer sa od roku 2014 do roku 2019 zvýšila o 35 %. Príčinou sú najmä zrýchľujúci sa rast odpisov ako oprávnených nákladov. Odpisy v prepočte na vlkm narástli v rokoch 2010 až 2019 o 99 % a sú dnes takmer dvojnásobné oproti Českým dráham. Vhodné nastavenie novej zmluvy 2021 – 2030 prispeje ku väčšej efektivite a nastaví lepšie motivácie pre jednotlivých aktérov.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 29 -** **Výška úhrady za dopravné služby (mil. eur) a pomer odpisov ku najazdeným vlkm** | | |
|  |  |  |
| *Zdroj: MF SR, ZSSK. ČD* |  | *Zdroj: MF SR, ZSSK. ČD* |

Ministerstvo financií SR a Ministerstvo dopravy a výstavby SR prijali v auguste 2021 Memorandum o spolupráci pri rozvoji osobnej železničnej dopravy. Hlavným opatrením vyplývajúcim z Memoranda je zavedenie záväzných limitov pre výšku úhrady za dopravné služby vo verejnom záujme. Výška limitov bude vopred stanovená v rozpočte verejnej správy pre dané roky. Transparentne nastavené pravidlá zvýšia dlhodobú udržateľnosť financovania železničnej dopravy a posilnia motiváciu dopravcu zvyšovať prevádzkovú efektívnosť. Strany Memoranda sa dohodli na spolupráci pri vypracovaní nového plánu dopravnej obsluhy (PDO) s optimalizovaným grafikonom.

Zefektívnením objednávky výkonov je možné pri súčasnej dotácii pridať až 30 % vlakových spojov. Vypracovaním nového PDO sa vytvorí priestor na optimalizáciu objednávky výkonov zo stany Ministerstva dopravy a výstavby SR a nový cestovný poriadok prinesie lepšie využitie vozidiel a personálu. Dotácia na 1 kilometer objednávaný u Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. je oproti Česku (ČD) vyššia o 60 %.

**Letecká doprava**

Na leteckú dopravu sa na rok 2022 rozpočtujú výdavky v sume 6,00 mil. eur najmä na financovanie bezpečnostnej ochrany letiska, výkonu záchranných a hasičských služieb na letisku a na refundáciu výdavkov spojených s poskytovaním letových prevádzkových služieb letom oslobodeným od odplát.

**Podpora rozvoja bývania**

Celkové výdavky smerujúce na podporu rozvoja bývania na rok 2022 sa rozpočtujú vo výške 313 mil. eur vrátane výdavkov Štátneho fondu rozvoja bývania, ktorý má významnú úlohu v podpore rozvoja bývania. Štátny fond rozvoja bývania je určený na financovanie priorít štátnej bytovej politiky schválených vládou Slovenskej republiky pri rozširovaní  
a zveľaďovaní bytového fondu.

**Tabuľka 68 – Výdavky na podporu rozvoja bývania**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Podpora rozvoja bývania** | **239 602** | **230 589** | **287 361** | **302 692** | **312 725** | **317 920** | **315 531** |
| Dotácie na podporu rozvoja bývania | 25 671 | 8 118 | 20 000 | 25 848 | 20 000 | 20 000 | 20 000 |
| Štátna prémia k stavebnému sporeniu | 19 879 | 8 581 | 7 000 | 6 717 | 6 500 | 6 000 | 5 500 |
| Bonifikácia k hypotekárnym úverom | 25 434 | 18 015 | 14 000 | 14 000 | 6 500 | 2 000 | 730 |
| Výdavky ŠFRB | 168 618 | 195 874 | 246 361 | 256 127 | 279 725 | 289 920 | 289 301 |

*Zdroj: MF SR*

Uvedené výdavky sú rozpočtované na dotácie na podporu rozvoja bývania, na príspevok  
na zateplenie rodinného domu, na príspevok na rodinný dom s takmer nulovou potrebou energie, na štátnu prémiu k stavebnému sporeniu, na štátny príspevok a štátny príspevok pre mladých k hypotekárnym úverom poskytnutým pred 1. januárom 2018, na úvery poskytované prostredníctvom Štátneho fondu rozvoja bývania a na správu fondu. Výdavky na uvedenú oblasť na rok 2022 v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2021 rastú o 25,4 mil. eur najmä z dôvodu zvýšenia výdavkov Štátneho fondu rozvoja bývania.

**Administratíva a ostatné činnosti**

**Tabuľka 69 – Výdavky na administratívu a ostatné činnosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Ostatné činnosti** | **142 220** | **131 822** | **106 459** | **138 858** | **261 689** | **241 521** | **394 615** |
| Administratíva | 68 470 | 70 229 | 47 826 | 51 792 | 47 146 | 47 552 | 47 552 |
| Plán obnovy a odolnosti SR | 0 | 0 | 0 | 0 | 175 132 | 145 828 | 317 574 |
| Informačné technológie financované zo ŠR | 12 155 | 11 951 | 9 321 | 13 155 | 11 796 | 11 468 | 11 468 |
| Zostávajúce činnosti | 61 595 | 49 642 | 49 095 | 73 911 | 27 615 | 36 673 | 18 021 |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky na administratívu a ostatné činnosti na rok 2022 predstavujú sumu 262 mil. eur, ktorými sa zabezpečí financovanie úloh samotného úradu Ministerstva dopravy a výstavby SR, Dopravného úradu, ktorý je orgánom štátnej správy s celoslovenskou pôsobnosťou pre oblasť dráh a dopravy na dráhach, civilného letectva a vnútrozemskej plavby, Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, ktorý je regulačným a cenovým orgánom a vykonáva štátny dohľad v oblasti elektronických komunikácií a poštových služieb, Slovenskej stavebnej inšpekcie, ktorej hlavným poslaním je vykonávanie dohľadu nad dodržiavaním stavebného zákona s cieľom chrániť verejné aj súkromné záujmy všetkých účastníkov výstavby, najmä predchádzať škodám preventívnym a výchovným pôsobením, nariaďovaním nápravy zistených nedostatkov, ich postupovaním stavebným úradom na ďalšie konanie, plnenie úloh vyplývajúcich z rezortných politík, prenesený výkon štátnej správy, technická pomoc, riešenie úloh, ktoré kapitola rieši ako účastník medzirezortných programov.

V tejto oblasti sú rozpočtované aj zvýšené výdavky v sume 175 mil. eur z prostriedkov z Plánu obnovy a odolnosti vrátane DPH, ktoré sú určené na obnovu verejných historických a pamiatkovo chránených budov, na reformu verejnej osobnej dopravy, na rozvoj infraštruktúry nízkouhlíkovej dopravy, podporu ekologickej osobnej dopravy, rozvoj intermodálnej nákladnej dopravy a na administratívnu podporu implementačných jednotiek.

Prostredníctvom samostatných účtov sa zabezpečí financovanie projektov dopravných sietí Európy z Nástroja na prepájanie Európy (CEF), kompenzácia rozdielu medzi „čistými nákladmi“ poskytovateľa univerzálnej služby a príspevkov poštových podnikov v zmysle zákona č. 324/2011 Z. z. o poštových službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov  
a činností národného dozorného orgánu v zmysle zákona č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) v nadväznosti na článok 4 odseku 4 novelizovaného nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 549/2004 z 10. marca 2004 prostredníctvom samostatných účtov.

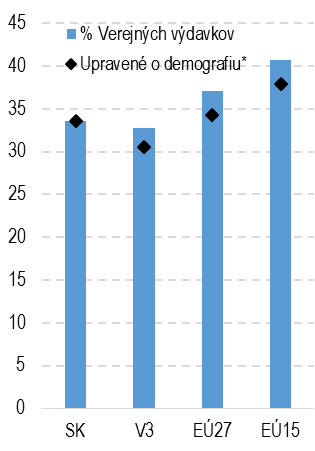
## 4.6. Sociálne veci a podpora zamestnanosti

Štát poskytuje svojim občanom hmotné zabezpečenie v starobe, pri nespôsobilosti   
na prácu alebo znemožnení jej výkonu a v prípade osirenia alebo ovdovenia. Zároveň dohliada na spravodlivé a uspokojujúce pracovné podmienky, poskytuje osobitnú ochranu v pracovných vzťahoch zraniteľným skupinám a pomoc pri hľadaní práce uchádzačom o zamestnanie. Štát tiež poskytuje podporu pre rodičov, ktorí sa starajú o deti a pomoc občanom v hmotnej núdzi.

Úlohy štátu v tejto oblasti zabezpečuje najmä Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, ktoré zodpovedá za zamestnanosť a pracovnoprávne vzťahy, sociálne poistenie, dôchodkové sporenie, sociálnu inklúziu, rodinnú politiku a sociálno-právnu ochranu detí.

**Graf 30 - Verejné výdavky na sociálne zabezpečenie a ich štruktúra, 2019**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Verejné výdavky na sociálne zabezpečenie, 2019** |  | **Štruktúra výdavkov na sociálne zabezpečenie, 2019**  **(% výdavkov na sociálne zabezpečenie)** |



|  |  |
| --- | --- |
| *\* Výdavky na rodinu a deti, na starobu a na chorobu, invaliditu a ťažké zdravotné postihnutie v boli upravené o rozdiely v podiely populácie vo veku do 15 rokov (rodina) a 65 a viac rokov (staroba, choroba) oproti Slovensku.* | *Zdroj: Eurostat (COFOG klasifikácia), výpočet ÚHP* |

Verejné výdavky Slovenska na sociálne zabezpečenie ako podiel celkových verejných výdavkov po upravení o rozdiely vo vekovej štruktúre obyvateľstva sú blízko európskeho priemeru a výrazne vyššie ako priemer krajín V3. Výdavky sa líšia aj vo svojej štruktúre. Relatívne vysoký podiel výdavkov je určený na kompenzácie spojené s chorobou, invaliditou a zdravotným postihnutím. Naopak, podiel výdavkov na nezamestnanosť, bývanie a sociálnu pomoc občanom v hmotnej a sociálnej núdzi je menej ako polovičný oproti priemeru EÚ. Starnutie populácie spôsobí výrazný nárast výdavkov, najmä na starobu, chorobu, invaliditu a ťažké zdravotné postihnutie. Je preto potrebné riešiť ich dlhodobú finančnú udržateľnosť.

Slovensko zaznamenáva v porovnaní s priemerom krajín EÚ horšie výsledky na trhu práce a lepšie výsledky v sociálnej oblasti.

**Tabuľka 70 - Kľúčové ukazovatele sociálneho zabezpečenia a podpory zamestnanosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Cieľ 2024** | **Cieľ 2030** |
| Trh práce | Miera zamestnanosti (% v skupine 20-64 rokov) | SK | 71,1 | 72,4 | 73,4 | 72,5 | TBD | 76,6 |
| EÚ27 | 71,4 | 72,4 | 73,2 | 72,5 |  | 76,5 |
| Trh práce | Miera zamestnanosti nízkokvalifikovaných (ISCED 0-2) (%) | SK | 37,3 | 36,4 | 36,1 | 34,0 | TBD | 49,4 |
| EÚ27 | 53,9 | 55,0 | 55,7 | 54,9 |  | 56,7 |
| Trh práce | Miera zamestnanosti ESA (v %, celá populácia) | SK | 43,6 | 44,4 | 44,8 | 43,9 | TBD | 47,4 |
| EÚ27 | 45,8 | 46,4 | 46,7 | 46,0 |  | 47,4 |
| Trh práce | Miera dlhodobej nezamestnanosti (% aktívneho obyvateľstva nad 15 rokov) | SK | 5,1 | 4,0 | 3,4 | 3,2 | TBD | TBD |
| EÚ27 | 3,6 | 3,1 | 2,6 | 2,4 |  |  |
| Trh práce | Miera zamestnanosti žien vo veku 25-45 rokov (%) | SK | 70,0 | 70,2 | 70,9 | 69,3 | TBD | TBD |
| EÚ27 | 72,4 | 73,3 | 73,9 | 73,2 |  |  |
| Trh práce | NEET - mladí ľudia, ktorí nie sú zamestnaní, nie je im poskytované vzdelávanie alebo tréning (% vo veku 15-29) | SK | 16,0 | 14,6 | 14,5 | 15,2 | TBD | TBD |
| EÚ27 | 13,6 | 13,0 | 12,5 | 13,6 |  |  |
| Trh práce | Podiel pracujúcich osôb so závažným zdravotným obmedzením na celkovom počte osôb so závažným zdravotným obmedzením v aktívnom veku | SK | 35,0 | 31,5 | 30,5 | N/A | TBD | TBD |
| EÚ27 | 30,6 | 28,5 | 30,1 | N/A |  |  |
| Chudoba | Miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia (po transferoch, % populácie) | SK | 15,8 | 15,2 | 14,9 | N/A | TBD | TBD |
| EÚ27 | 22,4 | 21,7 | 21,1 | N/A |  |  |
| Chudoba | Miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia ľudí vo veku 65 a viac rokov (% populácie) | SK | 11,8 | 10,3 | 12,3 | N/A | TBD | TBD |
| EÚ27 | 18,5 | 19,1 | 19,4 |  |  |  |
| Chudoba | Miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia detí (0-17) (% populácie) | SK | 22,9 | 23,3 | 21,3 | N/A | TBD | TBD |
| EÚ27 | 25,2 | 24,0 | 22,8 | N/A |  |  |
| Chudoba | Miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia detí rodičov s nízkym vzdelaním (% populácie) | SK | 89,1 | 84,7 | 85,7 | N/A | TBD | TBD |
| EÚ27 | N/A | N/A | N/A | N/A |  |  |

Cieľ Slovenskej republiky stanovený v stratégii Európa 2020 dosiahnuť 72 % miery zamestnanosti vo vekovej skupine 20-64 rokov sa podarilo naplniť už v roku 2018. Rast zamestnanosti od roku 2010 bol však pomalší ako v susedných krajinách V4 a pokles v roku 2020 výraznejší. Relatívne nízka miera zamestnanosti v ESA metodike oproti priemeru EÚ naznačuje, že v porovnaní s inými krajinami pracuje výrazne väčší podiel slovenských občanov krátkodobo v zahraničí. Prítok zahraničných pracovníkov na Slovensko nedokáže tento deficit plne pokryť. Dlhodobá nezamestnanosť naďalej prevyšuje priemer EÚ aj ostatných krajín V4, i keď cieľ stanovený v Národnom programe reforiem SR (3 %) sa do roku 2020 takmer podarilo dosiahnuť (3,2 %).

V miere rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia dosahuje Slovensko dlhodobo lepšie výsledky ako EÚ, neplatí to však pre všetky skupiny populácie. Medzi najviac ohrozené skupiny patria deti rodičov s nízkym vzdelaním, ľudia z marginalizovaných rómskych komunít, domácnosti osamelých rodičov a rodičov s tromi a viacerými deťmi. Podiel ohrozených detí je na úrovni priemeru EÚ ale výrazne vyšší ako priemer ostatných krajín V4.

Vo vybraných zraniteľných skupinách zaostáva miera zamestnanosti za priemerom EÚ viac ako v celkovej populácii (napr. ľudia s nízkou kvalifikáciou, ľudia z marginalizovaných rómskych komunít, osoby so zdravotným postihnutím). Miera zamestnanosti žien v plodnom veku výrazne zaostáva za priemerom EÚ a OECD z dôvodu starostlivosti o deti. V miere rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia dosahuje Slovensko dlhodobo lepšie výsledky ako EÚ, neplatí to však pre všetky skupiny populácie. Medzi najviac ohrozené skupiny patria deti rodičov s nízkym vzdelaním, ľudia z marginalizovaných rómskych komunít, domácnosti osamelých rodičov a rodičov s tromi a viacerými deťmi.

Podiel ohrozených ľudí v dôchodkovom veku patrí naopak medzi najnižšie v EÚ. Dôvodom je aj dostatočne vysoká miera náhrady príjmu dôchodkom v porovnaní s krajinami V3 a EÚ, najmä v skupine ľudí s nižším príjmom. Hlavnou výzvou dôchodkového systému je zlepšenie dlhodobej finančnej udržateľnosti. Bez reformovania systému by podľa najnovšej projekcie vzrástli výdavky na dôchodky najmä z dôvodu starnutia populácie z 8,3 % HDP v roku 2019 na 14,2 % HDP v roku 2070. V kapitalizačných dôchodkových schémach je potrebné adresovať najmä ich nízku priemernú výnosovosť danú nevhodnou investičnou stratégiou veľkej časti sporiteľov. Priestor na zlepšenie nákladovej efektívnosti je najmä v III. pilieri.

**Graf 31 - Miera zamestnanosti a miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf: Miera zamestnanosti (% v skupine 20-64 rokov)** |  | **Graf: Miera rizika chudoby alebo sociálneho vylúčenia (2019, % populácie)** |
|  |  |  |
| *Zdroj: Eurostat* |  | *Zdroj: Eurostat, ŠÚ SR*  *\* Riziko chudoby v MRK za rok 2018 (EU SILC MRK)* |

S prudkým starnutím obyvateľstva v najbližších desaťročiach bude rásť tlak aj na efektívne fungovanie dlhodobej sociálnej starostlivosti (LTC). Pri absentujúcom nadrezortnom prístupe k dlhodobej starostlivosti sa dnes alokuje viac ako 50 % z celkových finančných prostriedkov do inštitucionálnej starostlivosti, najmä pobytových zariadení[[48]](#footnote-48). Pri deinštitucionalizovanej starostlivosti výrazne prevládajú peňažné príspevky na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia. Naopak, služby formálnej domácej starostlivosti, ktoré výrazne prispievajú k deinštitucionalizácii a nezávislému životu odkázaných osôb, sú dnes finančne aj kapacitne poddimenzované.

**Graf 32 - Rozdelenie výdavkov na LTC a pokrytie odkázaných osôb službami LTC**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf: Rozdelenie výdavkov LTC podľa metodiky EK (2018, mil. eur)** |  | **Graf: Pokrytie odkázaných osôb službami LTC (2018, % odkázaných, ktorí dostávajú starostlivosť)** |
|  |  |  |
| *Legenda: DS – domáca starostlivosť*  *Zdroj: MF SR na základe výkazov poskytovateľov starostlivosti* |  | *Legenda: DS – domáca starostlivosť*  *Zdroj: Projekcia verejných výdavkov na dlhodobú starostlivosť, MF SR[[49]](#footnote-49)* |

Rozpočet na rok 2022 zohľadňuje legislatívne zmeny, ktorých cieľom je vytvoriť podmienky na splnenie cieľov a záväzkov Programového vyhlásenia vlády SR na roky 2020 - 2024.

Vo výdavkoch oblasti na rok 2022 sa aj napriek negatívnym dôsledkom pandémie zohľadnili nasledovné tituly:

* valorizácia viacerých dávok a príspevkov, ktoré sú v zmysle platnej legislatívy naviazané na výšku životného minima, napríklad rodičovský príspevok, prídavok na dieťa, príspevky náhradnej starostlivosti, sumy dávky a ostatných príspevkov v hmotnej núdzi; k 1. júlu 2021 sa životné minimum zvýšilo o 1,5 %,
* zvýšenie finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou v sume 14,3 mil. eur,
* zvýšenie výšky finančných príspevkov na opatrovanie a sadzby na hodinu osobnej asistencie v sume 34,8 mil. eur,
* rozšírenie cieľovej skupiny detí s nárokom na dotáciu na podporu výchovy k stravovacím návykom o deti, ktoré podľa predtým platnej legislatívy nemali nárok na dotáciu a ani ich rodičia si nemohli uplatniť nárok na daňový bonus v sume   
  2,03 mil. eur,
* prijatie zákona o skrátenej práci, ktorým sa do právneho poriadku SR zaviedol nástroj pasívnej politiky trhu práce umožňujúci právne nárokovú podporu, ktorá je účelovo určená na vyplácanie náhrady mzdy zamestnanca v čase, keď zamestnávateľ nemôže prideľovať zamestnancom prácu v pôvodne dohodnutom rozsahu a dochádza tak k tzv. „skrátenej práci“ v sume 16,5 mil. eur,
* v rámci nemocenského poistenia sú od roku 2022 zabezpečené zdroje na celoročné vyplácanie dávky tehotenské ako podpory budúcich matiek v sume 61,8 mil. eur.

Celkové výdavky oblasti sa na rok 2022 rozpočtujú v sume 13,4 mld. eur, čo predstavuje   
12,7 % HDP a 27,0 % výdavkov rozpočtu verejnej správy.

**Tabuľka 71 - Celkové výdavky oblasti sociálne veci a podpora zamestnanosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky oblasti spolu** | **11 233 162** | **13 601 459** | **12 912 878** | **14 963 451** | **13 357 299** | **14 043 006** | **14 414 883** |
| Sociálna poisťovňa | 8 579 154 | 9 396 722 | 9 629 481 | 9 641 195 | 9 903 262 | 10 444 972 | 10 994 877 |
| MPSVR SR | 2 652 898 | 4 203 569 | 3 282 175 | 5 321 033 | 3 452 757 | 3 596 755 | 3 418 728 |
| Úrad komisára pre deti | 589 | 633 | 638 | 638 | 641 | 641 | 641 |
| Úrad komisára pre osoby so zd. postihnutím | 522 | 535 | 585 | 585 | 638 | 638 | 638 |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky Sociálnej poisťovne sa v roku 2022 predpokladajú v celkovej výške 9,90 mld. eur, čo predstavuje v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2021 zvýšenie o 274 mil. eur, t. j. nárast o 2,84 %. Najvýznamnejšiu položku výdavkov predstavujú výdavky na dôchodkové dávky, ktoré sa na rok 2022 rozpočtujú v sume 8,24 mld. eur.

V roku 2022 dosiahnu výdavky kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR   
3,45 mld. eur, čo predstavuje medziročný nárast o 5,20 %. Tri výdavkovo najväčšie programy sa zameriavajú na sociálnu inklúziu (hlavne podpora rodiny, pomoc v hmotnej núdzi, kompenzácia ŤZP a dôchodky hradené štátom – 13. dôchodok a minimálny dôchodok), aktívne opatrenia trhu práce a tvorbu a implementáciu politík.

**Sociálna inklúzia**

Zámerom programu Sociálna inklúzia je udržateľné zníženie chudoby a odstránenie sociálneho vylúčenia. Výdavky na program zo zdrojov štátneho rozpočtu sa na rok 2022 rozpočtujú v sume 2,93 mld. eur. Rozpočtovaný objem výdavkov zohľadňuje predpokladané počty poberateľov jednotlivých dávok a príspevkov sociálnej inklúzie, ich výšku a povinnú valorizáciu vybraných

dávok.

V očakávanej skutočnosti na rok 2021 sú zahrnuté výdavky súvisiace s koronavírusom; ide najmä o jednorazové zvýšenie prídavkov na dieťa za mesiac september a pomoc rodinám v hmotnej núdzi v sume 333 eur na každé nezaopatrené dieťa spolu v sume 74,6 mil. eur, predĺžený rodičovský príspevok počas mimoriadnej situácie v sume 55,7 mil. eur, SOS dotácie v sume 74,4 mil. eur a dotácie zariadeniam sociálnych služieb na opatrenia na prevenciu šírenia ochorenia COVID-19 v sume 9,4 mil. eur.

**Tabuľka 72 - Výdavky programu 07C Sociálna inklúzia zo štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Sociálna inklúzia zdroj ŠR** | **2 126 059** | **2 768 013** | **2 788 233** | **3 123 804** | **2 925 551** | **3 004 873** | **3 101 732** |
| pomoc v hmotnej núdzi | 123 542 | 121 728 | 162 691 | 133 305 | 149 827 | 155 650 | 161 334 |
| podpora rodiny | 812 503 | 1 047 535 | 990 332 | 1 180 335 | 1 023 374 | 1 042 950 | 1 079 669 |
| poistné platené štátom | 280 960 | 320 261 | 361 785 | 434 750 | 381 348 | 402 001 | 424 298 |
| kompenzácia sociálnych dôsledkov ŤZP | 395 882 | 453 505 | 482 205 | 481 839 | 528 945 | 548 303 | 570 346 |
| podpora sociálnych služieb | 132 908 | 152 572 | 176 598 | 176 598 | 190 904 | 190 904 | 190 904 |
| 13. dôchodok\* | 154 319 | 305 509 | 310 000 | 310 000 | 310 000 | 310 000 | 310 000 |
| nesystémové dávky sociálneho poistenia | 93 818 | 174 981 | 155 138 | 170 288 | 185 251 | 195 712 | 204 017 |
| iniciatívy v oblasti sociálnej inklúzie | 2 928 | 42 295 | 5 550 | 93 055 | 4 950 | 6 550 | 6 750 |
| starostlivosť o ohrozené deti | 129 201 | 149 628 | 143 935 | 143 634 | 150 954 | 152 804 | 154 414 |

*\*do roku 2020 vianočný príspevok Zdroj: MF SR*

V roku 2022 sa rozpočtuje na pomoc v hmotnej núdzi suma 150 mil. eur. Z uvedených zdrojov sa budú financovať všetky dávky v hmotnej núdzi, príspevky v hmotnej núdzi (ochranný a aktivačný príspevok, príspevok na nezaopatrené dieťa a príspevok na bývanie), osobitný príspevok, ktorý sa poskytuje dlhodobo nezamestnaným osobám, ktoré si nájdu zamestnanie, a to po dobu najviac 18 mesiacov a tiež dotačné programy pre deti z rodín v hmotnej núdzi. Vo výdavkoch na poskytovanie dotácií na stravu pre deti v hmotnej núdzi je zohľadnené zvýšenie zdrojov v sume 2,03 mil. eur v súvislosti s novelou zákona o dotáciách v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR. Novelou sa rozšírila skupina detí, ktoré budú mať nárok na dotáciu na podporu výchovy k stravovacím návykom dieťaťa o tie deti, ktoré nespĺňali doterajšie podmienky zákona na poskytnutie dotácie a ktorých rodičia zároveň nemajú nárok na daňový bonus. Funkciu preventívneho prvku na predchádzanie stavu hmotnej núdze detí plní náhradné výživné, ktoré je súčasťou štátnych sociálnych dávok. Rozpočtovaná suma na rok 2022 v objeme 18,3 mil. eur je určená na zabezpečenie výživy nezaopatreného dieťaťa.

Na podporu rodiny sa v roku 2022 rozpočtuje 1,02 mld. eur. Objemovo najvýznamnejšiu položku predstavuje rodičovský príspevok. V roku 2022 sú rozpočtovo zabezpečené zdroje v sume 618 mil. eur pre cca 144 tis. poberateľov. Ďalším nástrojom štátnej podpory rodiny je prídavok na dieťa, ktorý sa rozpočtuje vo výške 355 mil. eur pri predpokladanom počte cca 1,12 mil. nezaopatrených detí. Taktiež sem patria výdavky na príspevok pri narodení dieťaťa, príspevok na pohreb a príspevok na starostlivosť o dieťa celkom v sume 50 mil. eur.

V rámci výdavkov sociálnej inklúzie sú alokované aj výdavky na štátom platené poistné za zákonom vymedzený okruh osôb, za ktoré poistné na starobné poistenie, invalidné poistenie, poistné do Rezervného fondu solidarity a príspevky na starobné dôchodkové sporenie platí štát. Pri zohľadnení prognózy vývoja vymeriavacieho základu sa na rok 2022 v kapitole Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR rozpočtujú prostriedky na štátom platené poistné v celkovej výške 381 mil. eur.

Kompenzácia sociálneho dôsledku ťažkého zdravotného postihnutia je zmiernenie alebo prekonanie sociálneho dôsledku ŤZP poskytovaním peňažných príspevkov na kompenzáciu alebo poskytovaním sociálnych služieb s cieľom podpory sociálneho začlenenia fyzickej osoby s ŤZP do spoločnosti za jej aktívnej účasti pri zachovaní jej ľudskej dôstojnosti. V rámci programu kompenzácia sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia sa rozpočtujú výdavky v celkovej sume 529 mil. eur. V dôsledku zmeny sumy vyplácaných príspevkov ako aj kontinuálneho zvyšovania počtu poberateľov sa rozpočet v tejto oblasti na rok 2022 medziročne zvýšil o 46,7 mil. eur. Najvýznamnejšie položky v tejto oblasti tvoria príspevok na opatrovanie v sume 326 mil. eur a príspevok na osobnú asistenciu v sume 104 mil. eur.Výška príspevkov na opatrovanie a hodinovej sadzby na osobnú asistenciu bola k 1. júlu 2021 upravená nariadením vlády SR. Zvýšenie príspevkov na opatrovanie pozitívne ovplyvní približne 65 903 poberateľov a zvýšenie hodinovej sadzby na osobnú asistenciu na 4,82 eur sa dotkne približne 12 100 poberateľov.

Sociálne služby sú jednou z foriem sociálnej pomoci pre ľudí v nepriaznivej sociálnej situácii. Štát prostredníctvom nich podporuje sociálne začlenenie občanov a uspokojovanie sociálnych potrieb ľudí v nepriaznivej sociálnej situácii. Na podporu sociálnych služieb sú v kapitole alokované zdroje v celkovej výške 191 mil. eur. Na rok 2022 bolo nariadením vlády SR zabezpečené zvýšenie finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach podmienených odkázanosťou o 14,3 mil. eur.

Ostatné výdavky sociálnej inklúzie zahŕňajú výdavky na vyplácanie 13. dôchodku, tzv. nesystémových dávok sociálnej inklúzie, výdavky na ostatné iniciatívy, v rámci ktorých sa financujú dotácie ale aj kompenzačný príspevok baníkom a výdavky na starostlivosť o ohrozené deti.

Výplata 13. dôchodku sa realizuje od roku 2020, kedy sa transformoval z vianočného príspevku. Nárok naň majú všetci poberatelia dôchodkov vyplácaných Sociálnou poisťovňou, prípadne príslušným orgánom výsluhového zabezpečenia v garantovanej minimálnej výške 50 eur. Nárok na maximálnu sumu 300 eur má ten poberateľ dôchodku, ktorého dôchodok, resp. úhrn súm dôchodkov je najviac v sume životného minima pre jednu plnoletú fyzickú osobu, to znamená, že pri vyplácaní 13. dôchodku sa posilňuje princíp solidárnosti. V roku 2021 sa rozpočtuje na 13. dôchodky celková suma 310 mil. eur.

V rámci tzv. nesystémových dávok sociálnej inklúzie v celkovej výške 185 mil. eursa rozpočtujú dávky hradené štátom a vyplácané prostredníctvom Sociálnej poisťovne, najmä minimálny dôchodok a invalidné dôchodky z mladosti. Výška minimálneho dôchodku naďalej zostane zachovaná na úrovni roku 2020, kedy sa na základe novelizácie zákona o sociálnom poistení zrušilo jeho naviazanie na rast priemernej mzdy v národnom hospodárstve.

V rámci starostlivosti o ohrozené deti sa rozpočtujú zdroje na financovanie starostlivosti v štátnych a neštátnych centrách pre deti a rodiny, rovnako ako aj výdavky na náhradnú rodinnú starostlivosť a výdavky na opatrenia sociálnoprávnej ochrany detí s cieľom obmedziť alebo odstrániť negatívne vplyvy v problémových rodinách v celkovej výške 151 mil. eur.

Medziročný nárast zdrojov v oblasti ovplyvnila aj alokácia výdavkov z Plánu obnovy a odolnosti na rok 2022 v celkovej sume 39,5 mil. eur. Z uvedenej sumy je vyčlenených 31,8 mil. eur na realizáciu stavieb a rekonštrukciu zariadení sociálnych služieb, výdavky budú tiež smerovať do vybavenia a infraštruktúry týchto objektov, projektovej dokumentácie a verejných obstarávaní. Výdavky na administratívne kapacity na implementáciu reforiem a investícii sú určené najmä na mzdy, poistné a materiálno-technické vybavenie. V rámci reformy posudkovej činnosti sú výdavky potrebné na zabezpečenie nového vybavenia pre pracovníkov posudkovej činnosti, verejné obstarávanie, projektové dokumentácie. V rámci reformy dohľadu nad sociálnou starostlivosťou sú výdavky určené na zabezpečenie infraštruktúry pre fungovanie orgánu dohľadu – ústredia ako aj 8 krajských pobočiek. Zároveň sa pripravia materiálno-technické podmienky pre nový orgán dohľadu – autá, počítačové vybavenie a ďalšie nevyhnutné predpoklady na činnosť.

Zdroje EÚ a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu slúžia v rámci sociálnej inklúzie na podporu sociálneho začlenenia najodkázanejších osôb a rozpočtujú sa vo výške 1,25 mil. eur.

**Podpora zamestnanosti**

Účastníkom trhu práce pomáha pri hľadaní zamestnania, zmene zamestnania a obsadzovaní voľných pracovných miest systém nástrojov a inštitúcií. Ide o tzv. služby zamestnanosti, ktoré realizujú aktívne opatrenia na trhu práce zamerané na pomoc občanom a pomoc zamestnávateľom.

Výdavky v rokoch 2020 a 2021 boli výrazne ovplyvnené prebiehajúcou pandémiou, nakoľko sa z rozpočtu kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR vyplácali v rámci projektu Prvá pomoc, resp. Prvá pomoc+ a Prvá pomoc++ príspevky na náhradu mzdy zamestnancom, ktorým zamestnávateľ nemôže prideľovať prácu z dôvodu prekážky na strane zamestnávateľa a tiež pomoc SZČO, ktorí museli zatvoriť prevádzky alebo ktorým poklesli tržby. Celková poskytnutá pomoc v roku 2020 predstavovala 771 mil. eur, v roku 2021 sa očakávajú celkové výdavky na daný účel v sume 1,46 mld. eur.

V rozpočte na rok 2022 je na politiku zamestnanosti rozpočtovaná suma 274 mil. eur, z toho zdroje EÚ a spolufinancovania predstavujú 238 mil. eur.

**Tabuľka 73 – Výdavky na podporu zamestnanosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Podpora zamestnanosti** | **285 711** | **1 167 135** | **284 055** | **1 953 178** | **274 323** | **300 137** | **42 770** |
| EÚ zdroje + spolufinancovanie (zdroj 11) | 56 400 | 188 351 | 247 305 | 310 685 | 238 329 | 264 237 | 6 870 |
| EÚ zdroje + spolufinancovanie (zdroj 13) | 198 781 | 372 061 | 0 | 292 442 | 0 | 0 | 0 |
| zdroje zo štátneho rozpočtu, v tom: | 30 530 | 606 724 | 36 749 | 1 350 050 | 35 995 | 35 900 | 35 900 |
| národné programy | 28 871 | 605 099 | 32 800 | 1 346 101 | 32 800 | 32 800 | 32 800 |
| investičné stimuly | 1 659 | 1 624 | 3 949 | 3 949 | 3 195 | 3 100 | 3 100 |

*Zdroj: MF SR*

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR ako gestor medzirezortného programu 06G Ľudské zdroje realizuje podprogramy, ktorých výdavky sú určené na zabezpečenie financovania nástrojov aktívnej politiky trhu práce v zmysle zákona o službách zamestnanosti. Zámerom tohto podprogramu je vytváranie podmienok na zvýšenie zamestnateľnosti s dôrazom na zamestnateľnosť znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie, na rozvoj moderných služieb zamestnanosti, zlepšenie celkovej situácie v oblasti rovnosti príležitostí, antidiskriminácie a podpory sociálnej inklúzie realizovaním projektov financovaných z rozpočtu EÚ a spolufinancovaných zo ŠR.

Osobitný zreteľ kladú služby zamestnanosti na pracovné uplatnenie znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie. V rámci Národných programov rozvoja aktívnej politiky trhu práce sú na tento účel zabezpečené zdroje štátneho rozpočtu v sume 32,8 mil. eur.

V rámci aktívnej politiky trhu práce v súlade so zákonom o regionálnej investičnej pomoci sa z rozpočtu kapitoly Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR poskytujú príspevky na podporu vytvárania nových pracovných miest. V rozpočte na rok 2022 sú na tento účel alokované prostriedky v celkovej výške 3,19 mil. eur.

**Administratíva a ostatné výdavky**

V kapitole Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR sa rozpočtujú výdavky pre osem podriadených organizácií, z toho 7 rozpočtových a 1 príspevkovú organizáciu. Najväčšou organizáciou je Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, ktoré prostredníctvom 46 úradov práce, sociálnych vecí a rodiny vykonáva štátnu správu v oblasti sociálnych vecí a služieb zamestnanosti. Výdavky sústavy úradov práce, sociálnych vecí a rodiny zaznamenávajú medziročne mierny pokles o 1,45 mil. eur.

Ďalšími organizáciami pôsobiacimi v sfére sociálnych vecí sú Úrad komisára pre deti a Úrad komisára pre osoby so zdravotným postihnutím. Oba úrady sú naviazané na štátny rozpočet formou transferu prostredníctvom kapitoly Všeobecná pokladničná správa. Komisár pre deti sa podieľa na ochrane práv detí podporou a presadzovaním práv priznaných dieťaťu medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná. Komisár pre osoby so zdravotným postihnutím sa podieľa na ochrane práv osôb so zdravotným postihnutím, podporou a presadzovaním práv priznaných osobe so zdravotným postihnutím medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Podrobný prehľad výdavkov jednotlivých organizácií poskytuje nasledovná tabuľka.

**Tabuľka 74 - Výdavky organizácií pôsobiacich v oblasti sociálnych vecí a podpory zamestnanosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky organizácií pôsobiacich v oblasti** | **205 980** | **225 261** | **186 900** | **205 729** | **189 350** | **188 824** | **188 924** |
| Kapitola MPSVR SR | 204 870 | 224 093 | 185 677 | 204 506 | 188 071 | 187 545 | 187 645 |
| MPSVR, z toho: | 17 864 | 22 081 | 17 602 | 20 421 | 21 223 | 21 224 | 21 224 |
| transfer Inštitútu pre výskum práce a rodiny | 529 | 577 | 535 | 535 | 535 | 535 | 535 |
| ÚPSVAR | 167 218 | 181 119 | 149 188 | 165 192 | 147 740 | 147 172 | 147 172 |
| Národný inšpektorát práce | 14 319 | 15 140 | 13 612 | 13 717 | 13 736 | 13 756 | 13 756 |
| Centrum pre medzin. ochranu detí a mládeže | 551 | 566 | 546 | 552 | 587 | 587 | 587 |
| Implementačná agentúra pre OP ZaSI | 1 338 | 1 246 | 1 055 | 1 055 | 1 055 | 1 055 | 1 055 |
| Inštitút pre prac. rehabilitáciu občanov so zdr.postihnutím | 2 842 | 3 168 | 2 911 | 2 804 | 2 968 | 2 989 | 3 089 |
| Rehabilitačné stredisko pre zrakovo postihnutých | 737 | 774 | 762 | 765 | 762 | 762 | 762 |
| Úrad komisára pre deti | 589 | 633 | 638 | 638 | 641 | 641 | 641 |
| Úrad komisára pre osoby so zdravotným postihnutím | 522 | 535 | 585 | 585 | 638 | 638 | 638 |

*Zdroj: MF SR*

Ostatné výdavky kapitoly zahŕňajú výdavky na medzirezortný podprogram Informačné technológie financované zo ŠR v sume 23,4 mil. eur, výdavky alokované na príspevok do Medzinárodnej organizácie práce v sume 570 tis. eur, výdavky na protidrogovú politiku v sume 50 tis. eur.

**Sociálne poistenie**

Sociálne poistenie slúži na ochranu obyvateľov v rôznych životných situáciách (ako napr. materstvo, pracovná neschopnosť, invalidita, staroba alebo nezamestnanosť). Výplata dávok sociálneho poistenia sa zabezpečuje prostredníctvom verejnoprávnej inštitúcie, ktorou je Sociálna poisťovňa.

**Tabuľka 75 - Výdavky Sociálnej poisťovne**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky Sociálnej poisťovne spolu** | **8 579 154** | **9 396 557** | **9 629 481** | **9 641 195** | **9 903 262** | **10 444 972** | **10 994 877** |
| **Výdavky poistenia** | **8 382 021** | **9 182 686** | **9 403 680** | **9 415 930** | **9 667 961** | **10 199 785** | **10 739 750** |
| výdavky nemocenského poistenia | 759 658 | 1 044 202 | 947 088 | 1 130 931 | 1 059 456 | 1 090 071 | 1 189 785 |
| výdavky dôchodkového poistenia | 7 360 111 | 7 758 506 | 8 137 796 | 7 915 667 | 8 241 402 | 8 761 837 | 9 198 559 |
| výdavky poistenia v nezamestnanosti | 214 195 | 329 212 | 257 751 | 309 937 | 304 127 | 281 740 | 281 146 |
| výdavky úrazového poistenia | 48 058 | 50 766 | 61 045 | 59 395 | 62 976 | 66 137 | 69 158 |
| výdavky osobitného fondu | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 102 |
| **Výdavky garančného poistenia** | **24 164** | **24 860** | **25 801** | **25 265** | **25 301** | **25 187** | **25 127** |
| **Výdavky správneho fondu** | **172 969** | **189 012** | **200 000** | **200 000** | **210 000** | **220 000** | **230 000** |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky nemocenského poistenia boli v rokoch 2020 a 2021 výrazne vyššie oproti predchádzajúcemu obdobiu, a to z dôvodu vyplácania pandemických nemocenských dávok – PN s dôvodom dočasnej práceneschopnosti karanténne opatrenie a ošetrovné z dôvodu uzavretia školských zariadení, prípadne ochorenia dieťaťa na COVID-19. V roku 2021 sa očakávajú výdavky v súvislosti s pandémiou v sume 259 mil. eur. Rozpočet Sociálnej poisťovne uvažuje s pandemickými výdavkami na nemocenské dávky aj na rok 2022, a to vo výške 50,1 mil. eur.

Výdavky nemocenského poistenia zahŕňajú doteraz poskytované dávky ako sú nemocenské, materské, ošetrovné, tehotenské a vyrovnávacia dávka. Dávka tehotenské sa začala vyplácať s účinnosťou od 1. apríla 2021. Jej účelom je zabezpečenie príjmu na úhradu zvýšených výdavkov spojených s tehotenstvom podľa uváženia poistenkyne, akými sú napr. strava, ošatenie a iné. Výdavky na dávku tehotenské sa v roku 2022 predpokladajú v sume 61,8 mil. eur.

Dôchodkové dávky sa od 1. januára 2022 zvyšujú výhradne v závislosti od medziročného rastu spotrebiteľských cien za domácnosti dôchodcov za 1. polrok predchádzajúceho roka. Na rok 2022 valorizácia podľa údajov vykázaných Štatistickým úradom SR predstavuje 1,3 %. Výdavky na dôchodkové dávky zároveň rastú s prihliadnutím na bežný medziročný nárast, ktorý vyplýva z počtu novopriznaných a zaniknutých dôchodkov.

Súčasné nastavenie dôchodkového systému je neudržateľné. Vláda SR preto v zmysle svojho programového vyhlásenia aktuálne pripravuje opatrenia na zlepšenie dlhodobej udržateľnosti výdavkov na výplatu dôchodkových dávok prostredníctvom reforiem všetkých troch pilierov dôchodkového systému.

Výdavky poistenia v nezamestnanosti odzrkadľujú doterajší vývoj v roku 2021 a predpoklad na nasledujúce roky v súlade s makroekonomickou prognózou Ministerstva financií SR zo septembra 2021. Výdavky základného fondu poistenia v nezamestnanosti na dávku v nezamestnanosti sa v roku 2022 predpokladajú vo výške 288 mil. eur. Nad rámec tejto sumy je vo výdavkoch poistenia zohľadnené aj prijatie zákona o podpore v čase skrátenej práce, v zmysle ktorého sa z poistenia na financovanie podpory bude vyplácať náhrada mzdy zamestnancom pracujúcim v režime tzv. skrátenej práce. Na rok 2022 sa predpokladá podpora v sume 16,5 mil. eur.

Výdavky správneho fondu sa na rok 2022 rozpočtujú vo výške 210 mil. eur. Výška výdavkov správneho fondu na rok 2022 zabezpečuje plnenie úloh súvisiacich s činnosťou jednotlivých organizačných zložiek Sociálnej poisťovne.

## 

## 4.7. Zdravotníctvo

Zdravie je jedna z najdôležitejších ľudských hodnôt. Zdravotníctvo aj naďalej zostáva prioritou slovenskej verejnej politiky pre jeho potenciál zlepšiť kvalitu života, ale tiež samotnú veľkosť sektora aj priestor zlepšiť výsledky.

Verejné výdavky na zdravotníctvo rastú a zodpovedajú možnostiam ekonomiky. V roku 2022 dosiahnu úroveň 6,38 mld. eur a sú po dôchodkoch druhá najväčšia položka vo verejných financiách. Vyspelé krajiny investujú do zdravotníctva rýchlejšie ako rastie ich ekonomika. Slovenské výdavky za posledných 5 rokov narástli o 21 %, zatiaľ čo HDP o 13 %. Slovenské verejné výdavky na zdravotníctvo vrátane rezervy budú v roku 2022 predstavovať 6,1 % HDP, čo je viac ako priemer ostatných krajín V3 (5,1 %) a menej ako priemer EÚ14 (7,1 %)[[50]](#footnote-50). Rozpočet predpokladá, že oproti roku 2015 výdavky vrátane rezervy narastú do roku 2024, teda za desať rokov o 66 %, zatiaľ čo HDP podľa prognózy[[51]](#footnote-51) za rovnaké obdobie porastie o 46 %.

**Graf 33 - Úmrtnosť odvrátiteľná zdravotnou starostlivosťou a Porovnanie rastu výdavkov na zdravotníctvo a HDP**

*\*graf vľavo - hodnoty pre roky 2017 a 2018 sú predbežné Zdroj: Eurostat, Hlavná kniha rozpočtu*

Výsledky slovenského zdravotníctva však nezodpovedajú výdavkom. Na Slovensku pripadá ročne na 100-tisíc obyvateľov až 165 úmrtí, ktoré mohli byť odvrátené včasnou a efektívnou zdravotnou starostlivosťou. V ostatných krajinách V4 je takýchto úmrtí ročne 144 na 100-tisíc obyvateľov. Podobne zaostáva aj očakávaná dĺžka života, u mužov viac ako u žien. Novorodenecká úmrtnosť je výrazne vyššia ako v krajinách EÚ.

**Tabuľka 76 - Kľúčové ukazovatele zdravotníctva**

|  |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Cieľ 2024** | **Cieľ 2030** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Úmrtnosť odvrátiteľná zdravotnou starostlivosťou** | **SK** | 173,7 | 165,3 | - | - | 145,3 | 119,6 |
| (Počet úmrtí na 100-tisíc obyvateľov) | **EÚ** | - | - | - | - |
| **Novorodenecká úmrtnosť** | **SK** | 4,5 | 5,0 | 5,1 | - | 4,1 | 2,7 |
| (Počet úmrtí v prvom roku života na 1 000 živonarodených) | **EÚ** | 3,5 | 3,4 | 3,4 | - |
| **Úmrtnosť odvrátiteľná prevenciou** | **SK** | 238,7 | 241,3 | - | - | 207,7 | 173,7 |
| (Počet úmrtí na 100-tisíc obyvateľov) | **EÚ** | - | - | - | - |
| **Očakávaná dĺžka života žien pri narodení** | **SK** | 80,7 | 80,8 | 81,2 | 80,4 | 81,9 | 83,3 |
| (Počet rokov) | **EÚ** | 83,6 | 83,6 | - | - |
| **Očakávaná dĺžka života mužov pri narodení** | **SK** | 73,8 | 73,9 | 74,3 | 73,5 | 75,3 | 77,4 |
| **(Počet rokov)** | **EÚ** | 78,3 | 78,3 | - | - |
| *– hodnoty sú nedostupné* | | | |  |  | *Zdroj: Eurostat, OECD* | |

**Výdavky na zdravotníctvo**

Výdavky na zdravotníctvo dosiahnu v roku 2022 úroveň 6,38 mld. eur, s medziročným rastom 411 mil. eur, t. j o 6,9 % oproti schválenému rozpočtu 2021. Celkové výdavky v sektore zdravotníctva pozostávajú najmä z výdavkov verejného zdravotného poistenia a výdavkov kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR, v ktorých sú zahrnuté aj prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti. Vývoj príjmov a výdavkov v zdravotníctve bol aj v roku 2021 výrazne ovplyvnený pandémiou ochorenia COVID-19. V očakávanej skutočnosti roku 2021 sú v kapitole zohľadnené aj výdavky týkajúce sa hospodárskej mobilizácie, prevádzka mobilných odberových miest, mimoriadny príplatok za sťažený výkon práce na tzv. COVID oddeleniach, nákup vakcín, obstaranie antigénových testov aj nákup liekov. Podrobnosti o výdavkoch súvisiacich s COVID–19 sú uvedené v osobitnej časti 2.1. Aktuálny vývoj verejných financií v roku 2021. Pre pokračovanie negatívnych vplyvov súvisiacich s pandémiou COVID-19 je aj v roku 2022 vytvorený priestor v rezerve kapitoly Všeobecná pokladničná správa.

**Tabuľka 77 - Celkové výdavky na zdravotníctvo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eurách** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky na zdravotníctvo** | **5 487 891** | **5 607 202** | **5 966 840** | **6 398 400** | **6 377 706** | **6 878 010** | **7 138 504** |
| *% nárast \** |  | *2,17%* | *6,41%* | *14,11%* | *6,89%* | *7,84%* | *3,79%* |
| Výdavky VZP celkom | 5 212 068 | 5 323 111 | 5 692 945 | 5 558 657 | 5 693 854 | 5 968 720 | 6 222 784 |
| *% nárast* |  | *2,13%* | *6,95%* | *4,42%* | *0,02%* | *4,83%* | *4,26%* |
| z toho: výdavky poistenia | 4 959 185 | 5 022 848 | 5 428 321 | 5 296 210 | 5 422 162 | 5 686 127 | 5 929 449 |
| Výdavky kapitoly MZ SR (bez platby štátu, EÚ prostr. a SP) | 274 087 | 272 263 | 273 895 | 832 512 | 463 852 | 689 290 | 695 720 |
| Výdavky kapitoly na EÚ prostriedky a spolufinancovanie | 1 736 | 11 828 | 0 | 7 231 | 0 | 0 | 0 |
| Rezerva na výdavky v zdravotníctve | 0 | 0 | 0 | 0 | 220 000 | 220 000 | 220 000 |

\* nárast 2021 OS je voči 2020 S, nárast 2022 N je voči 2021 R *Zdroj: MF SR*

**Verejné zdravotné poistenie**

Súhrn verejných zdrojov (finančných prostriedkov), ktoré sú primárne určené na úhradu zdravotnej starostlivostipredstavujeverejné zdravotné poistenie.

Úpravou legislatívy sa od roku 2020 zaviedol nový spôsob financovania verejného zdravotného poistenia, podľa ktorého sa najprv určí celkový objem výdavkov verejného zdravotného poistenia vrátane zapracovaných opatrení z Revízie výdavkov na zdravotníctvo II (2019) a k nim sa stanovia potrebné zdroje (príjmy bežného roka sa rovnajú celkovým výdavkom bežného roka verejného zdravotného poistenia).

Zdroje tvoria príjmy od ekonomicky aktívnych osôb, EÚ prostriedky a spolufinancovanie a platba štátu.

V minulosti sa na určenie platby štátu používalo arbitrárne percento za poistencov štátu, ktoré spôsobovalo volatilitu celkových výdavkov. Po novom diskusia začína od reálnych potrieb rezortu a znižuje prepojenie na ekonomický cyklus. Výdavky na zdravotnú starostlivosť (tzv. výdavky poistenia) sú uhrádzané zo systému verejného zdravotného poistenia a tvoria až   
95,2 % podiel z výdavkov verejného zdravotného poistenia.

Od roku 2022 bude zavedené aj rozpočtovanie výdavkov verejného zdravotného poistenia na vecné oblasti, ktorého cieľom je alokovať zdroje do prioritných oblastí v zdravotníctve.

Z Revízie výdavkov na zdravotníctvo II (2019) vyplýva, že priestor na vyššiu hodnotu za peniaze v slovenskom zdravotníctve môže priniesť efektívnejšia alokácia zdrojov.

* V súčasnosti celkový dlhodobý potenciál úspor predstavuje 484 mil. eur oproti roku 2021[[52]](#footnote-52).Hlavnou kategóriou výdavkov s priestorom na zefektívnenie a úsporu sú vyšetrenia u špecialistov. Slovensko má v porovnaní s inými krajinami vysoké výdavky na vyšetrenia u špecialistov spôsobené nadmerným počtom návštev, a tiež na lieky a na diagnostiku. Lepšie zdravotníctvo prinesú aj opatrenia bez vyčíslenej výdavkovej potreby, ako optimalizácia siete nemocníc, lepšia regulácia poistného systému, lepší manažment pacienta alebo prehodnotenie mixu personálu.
* Dlhodobý potenciál investícií do prioritných oblastí v súčasnosti predstavuje 895 mil. eur oproti roku 2021[[53]](#footnote-53). Investície by mali v budúcnosti smerovať najmä do primárnej starostlivosti, dlhodobej starostlivosti, oblasti duševného zdravia a do prevencie. Slovensko tiež trpí nedostatkom personálu, najmä sestier a všeobecných lekárov.

**Stav personálneho zabezpečenia v rezorte zdravotníctva**

Dostatok kvalitného zdravotníckeho personálu je nevyhnutným predpokladom pre kvalitu a dostupnosť poskytovanej zdravotnej starostlivosti, ako aj spokojnosť pacienta. Na Slovensku sa eviduje dlhodobý nedostatok zdravotníckeho personálu, ktorý bol ešte prehĺbený pandémiou COVID-19, pričom za ostatné roky rozpočtovaný objem finančných prostriedkov na mzdy personálu v zdravotníctve rástol rýchlejším tempom ako rástli priemerné mzdy v hospodárstve SR.

Nájsť riešenie na stabilizáciu a zabezpečenie dostatku zdravotníckych pracovníkov bude jednou z kľúčových výziev rezortu zdravotníctva v nadchádzajúcom období, pričom je nutné aktuálne pripraviť rezortnú dlhodobú stratégiu riadenia ľudských zdrojov. Do tejto doby rozpočet počíta pre rok 2022 s nárastom mzdového balíka o 91 mil. eur oproti roku 2021 v zmysle legislatívnej valorizácie, a ako okamžité opatrenie aj s finančnými prostriedkami na zvýšenie počtu sestier v objeme 11 mil. eur. Ľudské zdroje v zdravotníctve naďalej zostávajú prioritou, okrem finančnej motivácie je potrebné motivovať personál aj inými faktormi – napríklad optimalizáciou procesov v nemocniciach, zlepšením pracovných podmienok, úpravou kompetencií a normatívov na počet personálu.

**Graf 34 - Plat sestry ako násobok priemernej mzdy, 2019 a Počet chýbajúcich sestier podľa štatistického zisťovania a prognózy MZ z roku 2017 (bez vplyvu COVID-19)**

*SK (sestry pracujúce v nemocniciach)*  *Zdroj: OECD,MZ SR a NCZI*

**Metodika tvorby rozpočtu**

Výdavky na zdravotníctvo sa od štartu projektu hodnoty za peniaze v roku 2016 rozpočtujú v nasledujúcich krokoch. V prvom kroku sa odhadne rast výdavkov bez zmien politík,ktorý zohľadňuje rast miezd podľa automatickej valorizácie (tzv. „platový automat“), infláciu a rast spotreby liekov. Rozpočet počíta aj s vplyvom starnutia populácie. V druhom kroku sa odhadnú dodatočné výdavky, resp. úspory súvisiace so zmenami politík.

**Tabuľka 78 - Rozpočet 2022 a zmeny výdavkov**

|  |  |
| --- | --- |
| **mil. eur** |  |
| Rozpočet 2021 | 5 693 |
| Očakávaná skutočnosť 2021 (bez fin. operácií a iných úhrad ZP) | 5 542 |
| Zmeny 2022 voči očakávanej skutočnosti 2021, z toho | 152 |
| Nárasty bez zmien politík (rast miezd, inflácia, starnutie) | 219 |
| Zmeny politík | 182 |
| Úsporné opatrenia | -249 |
| Rozpočet VZP 2022 (OS 2021 + zmeny) | 5 694 |
| % nárast rozpočtu voči očakávanej skutočnosti 2021 | 2,7% |
| Rozpočet na zdravotníctvo 2022 (vrátane kapitoly MZ, rezervy a zdrojov EÚ a POO) | 6 378 |

*Zdroj: MF SR*

Sumárny prehľad dopadu medziročných zmien výdavkov, vrátane dopadu úsporných opatrení v štruktúre podľa vecných oblastí ukazuje nasledujúca tabuľka.

**Tabuľka 79 - Rozpočet podľa vecných oblastí**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| mil. eur | 2021 OS | 2022 N | Medziročná zmena | | |
| Nárast výdavkov a úspora | | z toho:  len úspora |
| mil. eur | % | mil. eur |
| **Zdravotná starostlivosť** | **5 296** | **5 422** | **126** | ***2%*** | **-249** |
| Lieky a dietetické potraviny | 1 090 | 1 030 | -60 | *-5%* | -132 |
| Zdravotnícke pomôcky | 171 | 156 | -15 | *-9%* | -16 |
| Ústavná zdravotná starostlivosť | 1 612 | 1 729 | 117 | *7%* | -11 |
| Všeobecná ambulantná starostlivosť | 336 | 370 | 35 | *10%* | 0 |
| SVLZ\* | 681 | 662 | -19 | *-3%* | -64 |
| Špecializovaná ambulantná starostlivosť | 1 077 | 1 129 | 52 | *5%* | -26 |
| Pohotovostná služba | 17 | 18 | 1 | *4%* | 0 |
| Záchranná zdravotná služba | 140 | 148 | 8 | *6%* | 0 |
| Kúpeľná starostlivosť | 41 | 46 | 4 | *11%* | 0 |
| Doprava | 36 | 37 | 1 | *2%* | 0 |
| Vrtuľníková záchranná služba | 13 | 14 | 1 | *5%* | 0 |
| Ostatné subjekty a iná ZS | 82 | 84 | 2 | *2%* | 0 |
| **Iné výdavky VZP (nezahŕňa FO a iné úhrady ZP)** | **246** | **272** | **26** | ***11%*** | **0** |
| **VZP spolu (nezahŕňa FO a iné úhrady ZP)** | **5 542** | **5 694** | **152** | ***2,7%*** | **-249** |
| *\*spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky (napr. CT a MR) Zdroj: MF SR Pozn.: údaje v položkách Iné výdavky VZP a Zdravotná starostlivosť zohľadňujú aj nové výdavkové a úsporné opatrenia v danom roku.* | | | | | |

**Výdavky bez zmien politík**

Bez zmien v politikách sa rast výdavkov v roku 2022 odhaduje na 219 mil. eur. Nemzdové výdavky rastú o infláciu, mzdové výdavky zdravotníckych pracovníkov automaticky rastú podľa platnej legislatívy (tzv. platový automat) a mzdové výdavky ostatného personálu rastú podľa priemernej mzdy v hospodárstve, v súlade s manuálom na tvorbu scenára nezmenených politík.[[54]](#footnote-54) Bázou, od ktorej sa odvíja nárast miezd, je celý očakávaný balík skutočne vyplatených výdavkov na mzdy pracovníkov vrátane, príplatkov a náhrad miezd vyplývajúcich zo zákona a kolektívnych zmlúv (č. 2–5). Iné výdavky verejného zdravotného poistenia zahŕňajú povinné príspevky vybraným inštitúciám (od roku 2022 vrátane príspevku na novovzniknutý Inštitút pre hodnotu a technológie v zdravotníctve) a výdavky na správu zdravotných poisťovní (č. 6). Rozpočet zohľadňuje vplyv starnutia populácie a nárast chorobnosti, ktoré sa prejavujú napr. vyšším užívaním liekov alebo spotrebovanej zdravotnej starostlivosti. (č. 7, č. 8). V nasledujúcej tabuľke sú uvedené kumulatívne nárasty výdavkov, teda pre všetky roky 2022, 2023 a 2024 ide o nárast voči roku 2021.

**Tabuľka 80 - Zmeny výdavkov voči roku 2021 - VZP - bez zmien politík**

| č. | mil. eur | **2022** | **2023** | **2024** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Spolu** | **219** | **452** | **673** |
|  | ***Nemzdové*** | ***64*** | ***113*** | ***138*** |
| 1 | Nemzdové bez liekov (o CPI) | 64 | 113 | 138 |
|  | ***Mzdové*** | ***91*** | ***226*** | ***372*** |
| 2 | Lekári ÚZS | 21 | 51 | 85 |
| 3 | Ostatní ÚZS | 34 | 84 | 138 |
| 4 | Nezdravotnícki zamestnanci | 13 | 32 | 53 |
| 5 | Ambulantní zdravotnícki zamestnanci | 23 | 58 | 96 |
|  | ***Iné výdavky VZP*** | ***26*** | ***37*** | ***48*** |
| 6 | Správa ZP, príspevky na UDZS, OS ZZS, NCZI a Nár. inšt. pre HTA\* | 26 | 37 | 48 |
| 7 | ***Starnutie*** | ***28*** | ***57*** | ***85*** |
| 8 | ***Lieky nárast chorobnosti*** | ***10*** | ***20*** | ***30*** |
| *\* Národný inštitút pre hodnotu a technológie v zdravotníctve Zdroj: MF SR* | | | | |

**Výdavky so zmenami politík**

Zmeny v politikách zvýšia výdavky v roku 2022 o 182 mil. eur.

Prostriedky uvoľnené úspornými opatreniami je potrebné investovať do podfinancovaných oblastí, kde môžu priniesť lepšie výsledky. V roku 2022 sa vynaloží   
54 mil. eur na tzv. hodnotové opatrenia (č. 9-14). Hodnoty na roky 2023 a 2024 budú aktualizované počas roka 2022. Dlhodobý investičný potenciál hodnotových opatrení je   
895 mil. eur oproti roku 2021.

Vyšší počet všeobecných lekárov spolu s rozšírením ich kompetencií zlepší manažment pacienta a zníži potrebu návštev drahších špecialistov v súlade s dobrou praxou v zahraničí (č. 9). V roku 2022 budú investície smerovať najmä do finančnej motivácie pre vykonávanie liečby, prevencie a komplexného manažmentu pacienta všeobecným lekárom. Ministerstvo zdravotníctva SR sa v oblasti VAS v roku 2022 zameria predovšetkým na prilákanie lekárov do nedostatkových regiónov, v rokoch 2023 a 2024 plánuje komplexnú úpravu platobných mechanizmov.

V súvislosti s dlhodobým a pretrvávajúcim nedostatkom zdravotníckeho personálu, najmä sestier, ktorý bol ešte prehĺbený pandémiou COVID-19, bude potrebné prijať viacero opatrení, vrátane podpory navýšenia počtu sestier prostredníctvom hodnotového opatrenia financovaného z verejného zdravotného poistenia (č. 10).

Vzhľadom na rýchle starnutie populácie je potrebné rozširovať kapacity dlhodobej a paliatívnej starostlivosti, ktoré sú už dnes nepostačujúce. Na Slovensku sú poddimenzované predovšetkým domáca a komunitná starostlivosť. Zdroje budú v roku 2022 preto smerovať najmä na podporu domácej ošetrovateľskej starostlivosti, mobilných hospicov, ale aj na posilnenie následnej ošetrovateľskej starostlivosti v nemocniciach a paliatívnej starostlivosti v kamenných hospicoch (č.11.1). V roku 2022 sa navýšia aj výdavky na ošetrovateľskú starostlivosť v zariadeniach sociálnych služieb (č. 11.2).

Investície do posilnenia prevencie a podpory duševného zdravia znižujú budúcu záťaž na zdravotný a sociálny systém a zvyšujú produktivitu práce. Zahraničná prax ukazuje, že tieto investície môžu byť vysoko návratné. V roku 2022 budú prostriedky vynaložené najmä na psychiatrické stacionáre, lôžka a materiálno-technické vybavenie stacionárov (č. 13).

Ďalšie zdroje vo výške 8 mil. eur na rok 2022 posilnia ústavnú zdravotnú starostlivosť (č. 14).

Ostatné zmeny politík, ktoré nevyplývajú z revízie výdavkov navyšujú rozpočet o 127 mil. eur v roku 2022. Z toho takmer 57 mil. eur bude vynaložených v oblasti liekov – na zrušenie doplatkov pre vybrané skupiny obyvateľstva a zabezpečenie  inovatívnej liečby (č. 15 a č.16). Spolu s nárastom kvôli chorobnosti (položka č. 8 v scenári nezmenených politík) tak výdavky na lieky rastú o 67 mil. eur, bez zohľadnenia úspor.

V roku 2021 pandémia COVID-19 výrazne ovplyvnila spotrebu zdravotnej starostlivosti a súvisiace výdavky. Rozpočet na rok 2022 v tejto súvislosti prináša viaceré opatrenia. Na dobeh zdravotnej starostlivosti, ktorá bola odložená kvôli reštriktívnym opatreniam a vyťaženosti nemocníc v priebehu oboch vĺn pandémie je na rok 2022 vyčlenených 100 mil. eur (č. 18). Pacientom po prekonaní COVID-19 s ťažkým priebehom bude umožnená kúpeľná starostlivosť, časť výdavkov bola vynaložená už v tomto roku, dodatočné zdroje na rok 2022 sú vo výške 2 mil. eur (č. 17).

Zvyšovanie počtu zaočkovaných ľudí je najefektívnejším spôsobom, ako ochrániť životy a znížiť ekonomické aj zdravotné škody spôsobené pandémiou. Slovensko dosahuje jednu z najnižších mier zaočkovanosti proti COVID-19 medzi vyspelými krajinami EÚ. Zdravotné poisťovne hradia pri očkovaní výkon, nákup očkovacej látky je financovaný zo zdrojov kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR. Cieľom Ministerstva zdravotníctva SR je dosiahnuť 60 % zaočkovanosť celkovej populácie do konca roka 2021[[55]](#footnote-55). V súlade s týmto cieľom predpokladajú zdravotné poisťovne celkové úhrady za očkovanie (výkony) v roku 2021 vo výške 45 mil. eur.

V rozpočte na rok 2022 sa počíta s výdavkami na dosiahnutie 70 % zaočkovanosti celkovej populácie a zároveň s preočkovaním 3. dávkou vakcíny pri približne 25 % zo zaočkovanej populácie. Keďže sa v roku 2022 v porovnaní s rokom 2021 predpokladá nižší objem výkonov očkovania, je rozpočet verejného zdravotného poistenia na rok 2022 znížený o časť súčasných úhrad zdravotných poisťovní za očkovanie, ktoré sú zahrnuté v očakávanej skutočnosti roku 2021. Zároveň sa znižuje rozpočet na rok 2022 o úhrady ZP za antigénové testovanie. Celkový vplyv zníženia úhrad predstavuje opatrenie č. 20.

Vzhľadom na nedostatočné tempo očkovania je potrebné použiť viacero opatrení na zvýšenie motivácie dať sa zaočkovať. Jedným z takýchto opatrení je podpora očkovania v ambulanciách všeobecných lekárov cez navýšenie úhrad (č.19).

V nasledujúcej tabuľke sú uvedené kumulatívne nárasty výdavkov pre všetky roky 2022, 2023 a 2024 ide o nárast oproti roku 2021.

**Tabuľka 81 - Zmeny výdavkov voči roku 2021 - VZP - zmeny politík**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| č. | mil. eur | 2022 | 2023 | 2024 | Potenciál voči 2021\* | Horizont plnenia |
|  | **SPOLU** | ***182*** | ***289*** | ***350*** | ***895*** |  |
| 9 | Všeobecná ambulantná starostlivosť | 15 | 25 | 30 | 113 | 2029 |
| 10 | Personál - navýšenie počtu sestier | 11 | 23 | 35 | 107 | 2029 |
| 11 | Dlhodobá starostlivosť | 11 | 26 | 33 | 333\*\* | 2029 |
| 11.1 | z toho zdravotná starostlivosť | 6 | 14 | 21 | - | - |
| 11.2 | z toho ošetrovateľská starostlivosť v zariadeniach soc. služieb | 5 | 11 | 13 | - | - |
| 12 | Prevencia | 0 | 8 | 11 | 110 | 2026 |
| 13 | Duševné zdravie | 9 | 32 | 41 | 118 | 2029 |
| 14 | Dofinancovanie ÚZS | 8 | 19 | 24 | 114 | 2025 |
| 15 | Lieky - rušenie doplatkov pre dôchodcov, ŤZP | 42 | 42 | 42 | - | - |
| 16 | Inovatívna liečba | 14 | 43 | 62 | - | - |
| 17 | Kúpeľná starostlivosť pre post-covid pacientov | 2 | 2 | 2 | - | - |
| 18 | Dobeh zdravotnej starostlivosti po pandémii COVID-19 | 100 | 100 | 100 | - | - |
| 19 | Navýšenie platieb pre VLD/VLDD za očkovanie proti COVID-19 | 1 | 1 | 1 | - | - |
| 20 | Pokles objemu očkovania a testovania na COVID-19 voči roku 2021 | -32 | -32 | -32 | - | - |

*\* potenciál bol v Revízii výdavkov určený v cenách roku 2019 (resp. 2018) Zdroj: MF SR*

*\*\*z celkového potenciálu 333 mil. eur pripadá na dlhodobú zdravotnú starostlivosť približne 68 mil. eur, zvyšok pripadá na dlhodobú sociálnu starostlivosť*

**Úsporné opatrenia**

Potenciál úsporných opatrení voči roku 2021 je 484 mil. eur[[56]](#footnote-56). Niektoré opatrenia nie je možné naplniť hneď, vyžadujú si postupný nábeh, niektoré až 10 rokov.

Úsporné opatrenia sa zameriavajú na oblasti zdravotníctva, v ktorých dochádza k neefektívnemu využívaniu zdrojov. Vyššia efektivita sa dosiahne vďaka presunom ušetrených zdrojov do opatrení v prioritných „hodnotových“ oblastiach, ktoré sú popísané vyššie.

V roku 2022 budú realizované úsporné opatrenia z verejného zdravotného poistenia vo výške 249 mil. eur. V rokoch 2023 a 2024 sa navýši efekt úsporných opatrení voči roku 2021 na 315 mil. eur, respektíve 342 mil. eur.

Pacienti na Slovensku sú nadmerne hospitalizovaní na choroby, ktorým možno predísť kvalitnejšou ambulantnou starostlivosťou. Znížením počtu odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň krajín V3 možno ušetriť vyše 5 mil. eur v roku 2022 (č. 21). Dosiahnutie úspory sú previazané s reformou ambulantnej zdravotnej starostlivosti.

Lepšia organizácia ambulantnej starostlivosti môže priniesť znížením využívania špecializovanej ambulantnej starostlivosti (ŠAS) potenciálne až 207 mil. eur ročne (č. 22). Špecializovaná ambulantná starostlivosť je na Slovensku využívaná nadmerne, aj na výkony, ktoré v západných krajinách robia všeobecní lekári. Je to zapríčinené najvyšším počtom návštev lekára na obyvateľa z krajín EÚ a vysokou mierou predpisovania vyšetrení u špecialistov všeobecnými lekármi. Dôvodom je, že časť zdravotnej starostlivosti, ktorú na Slovensku poskytujú špecialisti, v zahraničí vykonávajú všeobecní lekári so širšími kompetenciami. Ušetrené zdroje môžu byť efektívnejšie rozdelené napríklad na rozvoj všeobecnej ambulantnej starostlivosti.

V liekovej politike sú potenciálne úspory 152 mil. eur ročne, z toho v roku 2022 je možné dosiahnuť úsporu 129 mil. eur (č. 23 – 31). Priestor je najmä v znížení celkových výdavkov na lieky, ktoré nespĺňajú kritéria nákladovej efektívnosti (č. 23) a v rozširovaní centrálnych nákupov (č. 24).

Revízia výdavkov identifikovala potenciálnu úsporu aj v nadspotrebe liekov – antibiotík (č. 25). Nadmerná preskripcia v prípadoch, kedy nie sú potrebné je spojená s medicínskymi rizikami aj neefektívnym využitím obmedzených zdrojov. Kvôli vysokej spotrebe antibiotík sa baktérie stávajú odolnými voči liečbe, čo ohrozuje celú populáciu, nie len pacienta, ktorý ich užíva pričasto. Lepšia informovanosť lekárov a pacientov či efektívnejšie využívanie CRP vyšetrení u všeobecných lekárov a na pohotovostiach môže pomôcť k výraznému zníženiu preskripcie antibiotík a šetreniu finančných prostriedkov.

Úspora vznikne tiež podporou vstupu lacnejších liekov - generík a biosimilárov (č. 26) - do systému. Ich vstupom dôjde k úprave úhrad za ostatné zameniteľné lieky. Legislatíva umožňuje porovnávať so zahraničím 2x ročne lieky, ktoré prišli do systému v posledných 3 rokoch   
(č. 27).

Výdavky na lieky negatívne ovplyvňuje aj duplicitná preskripcia a nežiadúce liekové interakcie (č. 29). Postupné zavádzanie a spustenie modulov elektronického zdravotníctva do praxe im pomôže predchádzať a prinesie úsporu verejných financií (č. 28).

Popri úsporných opatreniach v liekovej politike rozpočet počíta s podporou inovatívnej liečby (č. 6) prostredníctvom zlepšenia podmienok na vstup preukázateľné účinných inovatívnych liekov na slovenský trh, či odstránením rozdielneho prístupu pacientov k liečbe. Zároveň je potrebné, aby z prostriedkov verejného zdravotného poistenia boli lieky uhrádzané vo výške zodpovedajúcej náležite preukázanému klinickému prínosu, ktorý liek pacientovi prináša, a vynakladanie verejných zdrojov bolo tak efektívne a účelné.

Podpora inovatívnej liečby bude čiastočne zabezpečená optimalizáciou v oblasti liekov na výnimku (č. 30). Prehodnotenie úhrad liekov na výnimky a stanovenie jasných pravidiel sprehľadní systém, prinesie úsporu verejných financií a zabezpečí vyššiu hodnotu za peniaze pre pacienta a celý sektor zdravotníctva.

Optimalizácia a lepšie riadenie v liekovej politike a v zdravotníckych technológiách sú priamo previazané so vznikom a činnosťou Národného inštitútu pre hodnotu a technológie v zdravotníctve. Medzi hlavné úlohy inštitútu bude patriť hodnotenie klinických a ekonomických prínosov nových, ale aj už hradených zdravotníckych technológií, vrátane liekov.

Potenciál ostatných úsporných opatrení je 82 mil. eur ročne, z toho 69 mil. eur sa dosiahne v roku 2022.

Ide najmä o znižovanie nadmerného využívania a jednotkových cien laboratórnej a zobrazovacej diagnostiky (č. 32 – 34), efektívnejší nákup zdravotníckych pomôcok (č. 35 – 37) a zlepšenie v revíznej činnosti a v prevádzke Všeobecnej zdravotnej poisťovne, a.s. (ďalej len „VšZP“) (č. 39–40). Prvé úspory zo zníženia miery cisárskych rezov a počtu tehotenských vyšetrení po vzore západných krajín v roku 2022 by mala priniesť implementácia schválených štandardných postupov (č. 38).

Pri návrhu rozpočtu na roky 2022-2024 boli identifikované nové úsporné opatrenia vo výške 35 mil. eur ročne. Vo Všeobecnej zdravotnej poisťovni, a.s. prinesie eliminácia rozdielnych cien v ŠAS (č. 41) ročnú úsporu 10 mil. eur. Zníženie úhrad za výkon PCR testov na úroveň ČR (č. 42) prinesie v budúcom roku úsporu 25 mil. eur.

V nasledujúcej tabuľke sú uvedené kumulatívne úspory výdavkov, teda pre všetky roky 2022, 2023 a 2024 ide o úsporu voči roku 2021.

**Tabuľka 82 - Zmena výdavkov voči roku 2021 - VZP - úsporné opatrenia - Hodnota za peniaze**

| č. | mil. eur | 2022 | 2023 | 2024 | Potenciál voči 2021\* | Horizont plnenia voči 2021 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **SPOLU** | **-249** | **-315** | **-342** | **-484** |  |
|  | ***Ústavná ZS*** | ***-5*** | ***-6*** | ***-7*** | ***-7*** |  |
| 21 | Zníženie počtu odvrátiteľných hospitalizácií na úroveň V3 | *-5* | *-6* | *-7* | *-7* | 2024 |
|  | ***Ambulantná ZS*** | ***-12*** | ***-44*** | ***-67*** | ***-207*** |  |
| 22 | Zníženie počtu návštev ŠAS | *-12* | *-44* | *-67* | ***-207*** | 2029 |
|  | ***Lieky*** | ***-129*** | ***-149*** | ***-151*** | ***-152*** |  |
| 23 | Nákladová efektivita liekov | -36 | -55 | -55 | -55 | 2023 |
| 24 | Centrálny nákup liekov | -26 | -26 | -26 | -26 | 2022 |
| 25 | Nadspotreba liekov (antibiotiká) | -2 | -4 | -5 | -6 | 2025 |
| 26 | Podpora vstupu generík a biosimilárov | -3 | -3 | -3 | -3 | 2022 |
| 27 | Medzinárodné porovnávanie cien liekov dvakrát ročne | -2 | -2 | -2 | -2 | 2022 |
| 28 | eHealth - spustenie modulov | -30 | -30 | -30 | -30 | 2022 |
| 29 | Revízna činnosť (interakcie, duplicitné predpisovanie a pod.) | -7 | -7 | -7 | **-7** | 2022 |
| 30 | Lieky na výnimky | -16 | -16 | -16 | -16 | 2022 |
| 31 | Aktívne vynucovať vyrovnávací rozdiel | -7 | -7 | -7 | **-7** | 2022 |
|  | ***SVLZ*** | **-38** | **-43** | **-43** | **-43** |  |
| 32 | Referencovanie cien výkonov s ČR | *-9* | *-9* | *-9* | *-9* | 2022 |
| 33 | Nadbytočné vyšetrenia | *-25* | *-25* | *-25* | *-25* | 2022 |
| 34 | Laboratórne vyšetrenia - úhrady | *-4* | *-10* | *-10* | *-10* | 2023 |
|  | ***Zdravotnícke pomôcky*** | **-15** | **-20** | **-20** | **-20** |  |
| 35 | Centrálny nákup inkontinenčných pomôcok | *-2* | *-2* | *-2* | *-2* | 2022 |
| 36 | Inkontinenčné pomôcky - zavedenie základného funkčného typu | *-9* | *-14* | *-14* | *-14* | 2023 |
| 37 | Rozšírenie medzinárodného porovnávania cien | *-4* | *-4* | *-4* | *-4* | 2022 |
|  | ***Štandardné postupy*** | **-1** | **-2** | **-3** | **-4** |  |
| 38 | Pôrodníctvo - menej tehotenských vyšetrení a cis. rezov | -1 | -2 | -3 | -4 | 2025 |
|  | ***VšZP*** | **-15** | **-15** | **-15** | **-15** |  |
| 39 | Revízna činnosť, sprísnenie nepriamych revízií | -14 | -14 | -14 | -14 | 2022 |
| 40 | Zefektívnenie prevádzky | -1 | -1 | -1 | -1 | 2022 |
|  | ***Nové úsporné opatrenia od roku 2022*** | **-35** | **-35** | **-35** | **-35** |  |
| 41 | Eliminácia rozdielnych cien v ŠAS (VšZP) | -10 | -10 | -10 | -10 | 2022 |
| 42 | Zníženie ceny PCR testov | -25 | -25 | -25 | -25 | 2022 |

*Zdroj: MF SR*

**Kapitálové výdavky**

Na obnovu a modernizáciu zdravotníckych zariadení má kapitola Ministerstva zdravotníctva SR v roku 2022 k dispozícii prostriedky na úrovni 6,4 mil. eur a ďalšie prostriedky sú alokované v Pláne obnovy a odolnosti na rok 2022 v objeme 199 mil. eur.

**Nevyčíslené opatrenia a štrukturálne opatrenia**

Významný potenciál pre zvýšenie efektívnosti výdavkov v zdravotníctve predstavujú systémové a procesné zmeny bez vyčísleného finančného vplyvu. Revízia výdavkov identifikovala viacero takýchto opatrení, časť z nich už rezort v súčasnosti pripravuje.

* Optimalizácia siete nemocníc prinesie vyššiu kvalitu starostlivosti cez predpísaný minimálny počet výkonov (preukázateľný priamy súvis počtu výkonov s kvalitou poskytovanej ZS), zabezpečenie nároku pacienta a zlepšovanie efektívnosti poklesom dĺžky hospitalizácie a počtu lôžok. Rezort zdravotníctva v roku 2021 predložil legislatívny návrh optimalizácie siete nemocníc, ktorý bol koncom septembra 2021 schválený vládou SR. Ďalším krokom je zverejnenie tzv. mapy nemocníc, na ktorú má nadväzovať investičný plán. Schválenie legislatívy k optimalizácii siete je aj míľnikom (do konca roku 2021) v Pláne obnovy a odolnosti SR a podmienkou pre čerpanie zdrojov na investície do zdravotníctva.
* Popri optimalizácii siete je nevyhnutná aj reforma financovania ústavnej zdravotnej starostlivosti. Ministerstvo zdravotníctva SR plánuje zaviesť platby nemocniciam na základe skupín súvisiacich diagnóz (DRG), pokrok je v súčasnosti pomalý z dôvodu neúplnosti a nejednotnosti potrebných dát.
* Vo všeobecnej ambulantnej starostlivosti Revízia výdavkov odporúčala rozšírenie kompetencií všeobecných lekárov, prehodnotenie mechanizmu financovania ambulancií (kapitácia a platba za výkon) a zjednodušenie vstupu všeobecných lekárov na trh. Ministerstvo zdravotníctva SR v roku 2021 pripravilo prvú časť reformy, ktorá má napomôcť príchodu všeobecných lekárov do regiónov s nízkou dostupnosťou všeobecnej ambulantnej starostlivosti. Návrh bol schválený vládou SR spolu s legislatívou k optimalizácii siete nemocníc. V ďalšej fáze reformy plánuje Ministerstvo zdravotníctva SR pripraviť novú koncepciu všeobecného lekárstva a s využitím technickej podpory EK nastaviť nové úhradové mechanizmy.
* Lepšie procesy pre uzatváranie zmlúv a benchmarkovanie vybraných prevádzkových nákladov pomôžu optimalizovať náklady univerzitných a fakultných nemocníc (skr. UN a FN). V prvej fáze realizácie opatrenia Ministerstvo zdravotníctva SR optimalizuje náklady v UN a FN prostredníctvom dvoch nástrojov: posudzovaním cien tovarov a služieb pred vyhlásením verejného obstarávania nemocnicami a zavedením a využívaním kontrolingového nástroja. V ďalšej fáze budú tieto nástroje rozšírené do centrálneho riadenia činností UN a FN z pozície Ministerstva zdravotníctva SR, ako ich zriaďovateľa. Tento zámer bude realizovaný aj pomocou zdrojov alokovaných v Pláne obnovy a odolnosti.

**Zdravotnícke zariadenia[[57]](#footnote-57)**

Na poskytovanie zdravotnej starostlivosti a služieb súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti boli zriadené zdravotnícke zariadenia. Zdravotnícke zariadenia možno prevádzkovať len na základe povolenia na ambulantnú, ústavnú a lekárenskú starostlivosť. Ide o súbor 88 zdravotníckych zariadení, ako napr. nemocnice (všeobecné, špecializované), polikliniky a iné prevádzkové útvary.

Najviac zdravotníckych zariadení patrí do pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva SR (55 zariadení). Najvýznamnejší podiel predstavujú univerzitné a fakultné nemocnice, ktoré sú súčasťou 34 príspevkových organizácií. Ďalej do pôsobnosti patrí 7 subjektov, ktoré majú formu podnikateľských subjektov a 14 neziskových organizácií.

V pôsobnosti Ministerstva vnútra SR sú zriadené tri príspevkové organizácie a Nemocnica svätého Michala, a. s. Bratislava. Zriaďovateľom Ústrednej vojenskej nemocnice SNP Ružomberok je Ministerstvo obrany SR. Pre osoby vo väzbe alebo vo výkone trestu odňatia slobody je určená špecializovaná nemocnica, ktorej zriaďovateľom je Ministerstvo spravodlivosti SR. V priebehu roka 2021 boli zaradené medzi subjekty verejnej správy spoločnosť BIONT, a. s. a Kúpele Sliač, a. s.. V pôsobnosti samosprávnych krajov je 25 zdravotníckych zariadení.

Výdavky na rok 2022 určené pre zdravotnícke zariadenia predstavujú sumu 2,20 mld. eur. Výdavky na bežnú prevádzku sa rozpočtujú vo výške 2,12 mld. eur, pričom najväčší podiel na úrovni 56,9 % tvoria osobné výdavky. V hodnotovom vyjadrení ide o 1,25 mld. eur. Na zabezpečenie prístrojového vybavenia nemocníc, odstránenie havarijných stavov budov, rekonštrukcie sociálnych zariadení, modernizácie operačných sál sa v roku 2022 rozpočtuje objem vo výške 74,5 mil. eur.

**Tabuľka 83 - Výdavky zdravotníckych zariadení**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eurách** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Výdavky zdravotníckych zariadení | 2 033 985 | 2 194 465 | 2 021 951 | 2 330 509 | 2 202 556 | 2 256 206 | 2 325 294 |

*Zdroj: MF SR*

Pre účely plnenia úloh súvisiacich s komplexnou produkciou krvných prípravkov je zriadená príspevková organizácia Národná transfúzna služba SR, ktorá okrem iného zabezpečuje aj hemoterapiu najvyššej možnej kvality a bezpečnosť krvi v požadovanom objeme na dosiahnutie národnej sebestačnosti. Celkové výdavky smerujúce do Národnej transfúznej služby SR predstavujú výšku 24,7 mil. eur.

**Organizácie pôsobiace v oblasti zdravotníctva**

Prostredníctvom kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR je zabezpečené financovanie Úradu verejného zdravotníctva SR a jeho 36 regionálnych úradov verejného zdravotníctva na úrovni 65,8 mil. eur. Tieto úrady pôsobia na úseku ochrany, podpory a rozvoja verejného zdravia, špeciálnych výkonov v odbore epidemiológie, lekárskej mikrobiológie, výchovy k zdraviu a zdravotníckej štatistiky.

Za oblasť ochrany bezpečnosti pacientov a za dohľad a kontrolu nad liekmi a zdravotníckymi pomôckami je zodpovedná štátna rozpočtová organizácia Štátny ústav pre kontrolu liečiv, ktorý vykonáva štátny dozor na úseku humánnej farmácie a drogových prekurzorov, dozor nad trhom zdravotníckych pomôcok, laboratórnu kontrolu liečiv, vydáva povolenia na klinické skúšky, zároveň je aj oprávnená stiahnuť lieky alebo zdravotnícke pomôcky z trhu. Na rok 2022 bude mať Štátny ústav pre kontrolu liečiv k dispozícii sumu 6,57 mil. eur.

Ďalšou z organizácií kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR je Národné centrum zdravotníckych informácií, ktoré spravuje národný zdravotnícky informačný systém a zároveň je aj hlavným orgánom pre zdravotnícku štatistiku, prevádzkuje národné zdravotné registre a je zodpovedný za správu národného portálu zdravia. Financovanie je zabezpečené zo zdravotných poisťovní (0,41%) vo forme príspevku na správu národného zdravotníckeho informačného systému. V roku 2022 celkové výdavky Národného centra zdravotníckych informácií predstavujú sumu 21,6 mil. eur, z toho príspevok je vo výške 21,4 mil. eur.

Pre oblasť záchranných zdravotných služieb bolo zriadené Operačné stredisko záchrannej zdravotnej služby SR, ktoré riadi, koordinuje a vyhodnocuje činnosti integrovaného záchranného systému, zabezpečuje dokumentáciu tiesňového volania. Na financovanie činnosti operačných stredísk je vyčlenených 0,35 % zo zdravotných odvodov a na rok 2022 sa predpokladá celková výška príspevku v sume 18,3 mil. eur.

**Národný inštitút pre hodnotu a technológie v zdravotníctve**

Pre potrebu nezávislého hodnotenia zdravotníckych procesov v Slovenskom zdravotníctve bol koncom roka 2021 v Národnej rade Slovenskej republiky schválený zákon o Národnom inštitúte pre hodnotu a technológie v zdravotníctve (ďalej len „inštitút“). Poslaním nového inštitútu je uskutočňovať výskumy, analýzy, sledovať trendy v oblasti vývoja a hodnotiť prichádzajúce zdravotnícke technológie kvalitne, nezávisle a celistvo a následne poskytovať poradenské úlohy spojené s hodnotením technológií vchádzajúcich do kategorizačného procesu a zároveň aj spolupracovať v oblasti výchovy a vzdelávania so slovenskými vzdelávacími inštitúciami.

Financovanie činnosti inštitútu bude zabezpečené prostredníctvom príspevku z výberu poistného zdravotnými poisťovňami (0,032%). Na rok 2022 bude príspevok v zmysle platnej legislatívy poukazovaný dvakrát v celkovej sume 2,65 mil. eur.

Cieľom inštitútu je poskytnúť verejnosti maximálnu pridanú hodnotu za peniaze a zvyšovanie kvality zdravotnej starostlivosti, nie vytvárať zisk. Poskytnutie časti finančného príspevku na činnosť inštitútu bude naviazaná na plnenie kľúčových ukazovateľov výkonnosti, ktoré budú upresnené podľa osobitného predpisu.

Kľúčové ukazovatele by mali zohľadňovať ročné úspory pri úhradách liekov ako aj úspory z ostatných aktivít inštitútu, veľkosť analyzovaného objemu výdavkov a efektivitu prevádzky inštitútu.

**Tabuľka 84 – Príspevok na činnosť Národného inštitútu pre hodnotu a technológie**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eurách** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Príspevok na činnosť Národného inštitútu pre hodnotu a technológie | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 649 | 1 749 | 1 824 |

*Zdroj : MF SR*

**Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou**

V oblasti monitorovania a dohľadu nad systémom zdravotnej starostlivosti bol zriadený samostatný Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou. Úrad dohliada nad dodržiavaním podmienok, za ktorých sa poskytuje zdravotná a ošetrovateľská starostlivosť a vykonáva dohľad nad verejným zdravotným poistením ako celok. Na financovanie Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou je vyčlenených 0,45 % z predpokladaného výberu poistného zdravotnými poisťovňami. Celkové výdavky sa na rok 2022 predpokladajú v sume 23,9 mil. eur, z toho príspevok na činnosť predstavuje 23,5 mil. eur.

**Tabuľka 85 - Výdavky Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eurách** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Výdavky Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou | 17 629 | 19 702 | 23 646 | 25 043 | 23 888 | 25 012 | 26 064 |

*Zdroj : MF SR*

**Administratíva a iné výdavky**

Výdavky na samotnú činnosť administratívy a ostatné činnosti v kapitole predstavujú v roku 2022 sumu 43,3 mil. eur, ktorými sa zabezpečí financovanie úloh samotného aparátu ministerstva, zároveň sa plnia aj úlohy v súvislosti s výkonom celoštátneho dozoru nad ochranou prírodných liečivých zdrojov a prírodných minerálnych zdrojov. Aj v roku 2022 bude úrad pokračovať v plnení úloh v oblasti podpory zdravia, ktoré vyplývajú z programov zameraných napríklad na starostlivosť o zdravie, zdravý životný štýl, drogovú a tabakovú politiku aj výchovné vzdelávanie. Okrem týchto výdavkov sem patria prostriedky určené na podporu a údržbu IT systémov, výchovu, vzdelávanie, propagáciu, prieskum, výskum, vývoj a príspevky medzinárodným organizáciám.

Na horizonte rozpočtového rámca rokov 2022 až 2024 sa rozpočtujú v rámci Ministerstva zdravotníctva SR výdavky pre rezidentský program vo výške 5,40 mil. eur ročne. Tento predstavuje špecifickú formu ďalšieho vzdelávania, pri ktorom ministerstvo garantuje odbornú a finančnú podporu a reaguje na nedostatok lekárov špecialistov v regiónoch, s cieľom zníženia ich vekového priemeru, ako aj zvýšenia kvality a dostupnosti zdravotnej starostlivosti.

Naďalej sú v rozpočte kapitoly alokované prostriedky na úrovni 125 mil. eur, ktoré umožnia dofinancovať zdravotnícke zariadenia v pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva SR. Ide najmä o fakultné a univerzitné nemocnice, ktorých záväzky po lehote splatnosti predstavujú najvyšší podiel z celkového objemu záväzkov po lehote splatnosti zdravotníckych zariadení v sektore verejnej správy. Finančné zdroje sú poskytované hlavne na úhradu prevádzkových nákladov zdravotníckych zariadení, ktoré preukázateľne nebudú vykryté zo zdrojov verejného zdravotného poistenia. Uvedeným dofinancovaním je snaha zamedziť ďalšiemu vytváraniu nových záväzkov.

Okrem vyššie uvedených výdavkov sú v rámci výdavkov kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR alokované finančné prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti v celkovej sume 219,9 mil. eur. Výdavky budú určené hlavne na projektové riadenie a prípravu budovania novej siete nemocníc, rekonštrukciu existujúcich nemocníc, výstavbu a obnovu staníc záchrannej zdravotnej služby, digitalizáciu v zdravotníctve v celkovej sume 177,5 mil. eur. Na vytvorenie funkčného nadrezortného a koordinačného orgánu, vybudovanie psycho-sociálnych centier, stacionárov, materiálno-technického vybavenia, ako aj vzdelávania personálu sú vyčlenené finančné prostriedky v sume v celkovej sume 30,2 mil. eur. Pre rozšírenie dlhodobej sociálno-zdravotnej starostlivosti, vrátane paliatívnej starostlivosti, je alokovaných 12,2 mil. eur.

## 4.8. Pôdohospodárstvo

Hlavnými cieľmi politík v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka je konkurencieschopnosť a trvalá udržateľnosť poľnohospodárstva, rybného a lesného hospodárstva, zabezpečenie kvality potravinárskych výrobkov dostupných na slovenskom trhu, zlepšovanie životných podmienok vidieckeho obyvateľstva a podpora rozvoja vidieka. Okrem Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR sa na politikách podieľajú Slovenský pozemkový fond a Úrad geodézie, kartografie a katastra SR.

Výdavky Slovenska na pôdohospodárstvo dosahujú 0,96 % HDP a v 2019 boli takmer na úrovni priemeru krajín EÚ27 (1,03 % HDP). Výdavky na pôdohospodárstvo sú zo 73 % tvorené z EÚ fondov, ktoré sú priamo vyplácané farmárom – priame platby vo výške 0,5 % HDP a Program rozvoja vidieka s výdavkami 0,2 % HDP.

**Graf 35 - Verejné výdavky na pôdohospodárstvo (% HDP, 2019)**

|  |
| --- |
|  |
| *Zdroj: Eurostat, AMECO* |

Slovenské pôdohospodárstvo má relatívne slabé výsledky v produktivite. Zaostáva najmä v hrubej pridanej hodnote na hektár, kde dosiahla v roku 2019 iba 24 % priemeru krajín EÚ27 a bola 4. najhoršia spomedzi krajín EÚ27. Slovenské farmy v posledných rokoch investovali do techniky výrazne menej ako je priemer krajín EÚ. V prepočte na hektár využívanej poľnohospodárskej pôdy to bolo v roku 2019 len 69 eur, čo je zhruba pätina z hodnoty priemeru krajín EÚ. Pritom v roku 2018 to bola ešte viac než štvrtina.

**Tabuľka 86 - Kľúčové ukazovatele pôdohospodárstva**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Cieľ 2024** | **Cieľ 2030** |
| Produktivita v poľnohospodárstve | Hrubá pridaná hodnota na hektár využívanej poľnohospodárskej pôdy (EUR/ha; v stálych cenách roka 2010) | SK | 310 | 249 | 234 | - | TBD | TBD |
| EÚ 27 | 1 013 | 970 | 985 | - |  |  |
| Tvorba hrubého fixného kapitálu na hektár využívanej poľnohospodárskej pôdy (EUR/ha; v stálych cenách roka 2010) | SK | 93 | 88 | 69 | - | TBD | TBD |
| EÚ 27 | 320 | 335 | 345 | - |  |  |
| Podpora príjmu domácností poľnohospodárov | Podiel priamych platieb na hrubej pridanej hodnote (%) | SK | 67,3 | 82,3 | 85,9 | - | TBD | TBD |
| EÚ 27 | 21,5 | 21,8 | 21,1 | - |  |  |
| Dlhodobá udržateľnosť poľnohospodárstva | Index poľného vtáctva (index; 2005=100) | SK | 92,9 | 83,5 | - | - | 83,0 | 94,0 |
| Podiel pôdy v ekologickom poľnohospodárstve z celkovej využívanej poľnohospodárskej pôdy (%) | SK | 9,9 | 9,9 | 10,3 | - | 14,0 | 18,0 |
| EÚ 27 | 7,5 | 8,0 | 8,5 | - |  |  |
| Fungujúci trh s pôdou podporujúci rozvoj konkurencie a produktivity | Podiel scelených katastrálnych území (%) | SK | 11,5 | 11,8 | 11,9 | 12,0 | 15,4 | 35,7 |
| Produktivita v lesníctve | Hrubá pridaná hodnota v lesníctve na hektár hospodársky využiteľných lesov (EUR/ha; v stálych cenách roka 2010) | SK | 215 | 243 | - | - | TBD | TBD |
| priemer AT, SI | 256 | 256 | - | - |  |  |
| Dlhodobá udržateľnosť lesníctva | Podiel prírode blízkeho hospodárenia v lesoch (% plochy lesov) | SK | - | - | - | 4 | 10 | 25 |
| Náhodná ťažba (mil. m3) | SK | 5,0 | 4,8 | 5,2 | 5,5 | 4,7 | 4,4 |
| Produktivita v potravinárstve | Hrubá pridaná hodnota na zamestnanca v sektore (EUR/zam.; v stálych cenách roka 2010) | SK | 15 342 | 18 488 | 17 679 | - | TBD | TBD |
| EÚ 27 | 46 238 | 45 991 | - | - |  |  |

*Zdroj: EK, Eurostat, OECD, MPRV SR*

Nízka produktivita v poľnohospodárstve je kompenzovaná priamymi platbami. Podiel priamych platieb na pridanej hodnote je najvyšší v rámci EÚ. Zároveň sú priame platby koncentrované medzi úzku skupinu poberateľov. Pätina najväčších poberateľov dostáva až 94 % priamych platieb, čo je najvyššia hodnota zo všetkých členských štátov EÚ.

Dlhodobú udržateľnosť poľnohospodárstva z pohľadu biodiverzity hodnotí index poľného vtáctva. Počet poľných vtákov sa za posledných 18 rokov znížil o takmer 18 %, dlhodobo udržateľné pôdohospodárstvo by malo index poľného vtáctva držať na stabilnej úrovni, ako aj prispievať k jeho rastu. V ekologickom hospodárstve dosahuje Slovensko dobré výsledky, na ktoré sa využíva viac ako 10 % obhospodarovanej pôdy, čo je nad priemerom EÚ27.

Rozdrobené vlastnícke vzťahy k poľnohospodárskej a lesnej pôde výrazne ovplyvňujú podnikanie v sektore a súčasne obmedzujú trh s pôdou. V roku 2020 bolo scelených iba 12 % katastrálnych území, napriek stabilnému trendu je zvyšovanie scelených území pomalé.

Medzi významné zložky pôdohospodárstva patrí lesné hospodárstvo. V ňom dosahuje Slovensko priemerné hodnoty vybraných krajín s hrubou pridanou hodnotou 243 eur na jeden hektár lesnej pôdy. V lesoch sa však v relatívne nízkej miere hospodári prírode blízkym spôsobom. V roku 2020 sa obhospodarovalo 4 % lesnej pôdy prírode blízkym hospodárstvom. Náhodnou ťažbou, ktorá sa využíva pri rôznych kalamitách, bolo v 2020 vyťažených 5,5 mil. m3 dreva, dlhodobo je jej hodnota stabilná.

Ďalším z cieľov pôdohospodárskej politiky je zabezpečenie kvality potravinárskych výrobkov aj od slovenských producentov. V produktivite potravinárstva však Slovensko výrazne zaostáva, s hrubou pridanou hodnotou 17,7 tis. eur na zamestnanca v sektore dosahuje iba 40 % priemeru krajín EÚ (rok 2019).

Rok 2020 bol prvým rokom implementácie revízie výdavkov, splnených bolo len niekoľko odporúčaní. Časť opatrení na zefektívnenie trhu s pôdou bolo splnených, viaceré však meškajú. Pretrvávali nedostatky v transparentnosti výskumných organizácií, odkladala sa optimalizácia hospodárenia štátnych podnikov v rezorte. Veľká časť opatrení revízie sa nehodnotila z dôvodu neprijatia Spoločnej poľnohospodárskej politiky, na ktoré boli naviazané. Ich implementácia by mala začať v 2022.

Celkové výdavky pre oblasť pôdohospodárstva sú na rok 2022 rozpočtované v sume 1,25 mld. eur. Hlavnou finančnou podporou pôdohospodárstva sú prostriedky EÚ rozpočtované v kapitole Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR (ďalej len „MPRV SR“) vo výške 857 mil. eur. Výdavky určené na spolufinancovanie programov zo štátneho rozpočtu sú rozpočtované v sume 176 mil. eur, prostriedky štátneho rozpočtu pre oblasť pôdohospodárstva v sume 222 mil. eur.

**Tabuľka 87 – Výdavky na pôdohospodárstvo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Pôdohospodárstvo** | 1 247 218 | 1 086 193 | 1 527 228 | 951 328 | 1 255 452 | 1 484 296 | 1 099 059 |
| Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR | 1 202 413 | 1 046 482 | 1 488 220 | 909 659 | 1 213 521 | 1 444 076 | 1 058 839 |
| Úrad geodézie, kartografie a katastra SR | 19 304 | 16 884 | 19 685 | 19 613 | 20 668 | 19 688 | 19 688 |
| Slovenský pozemkový fond | 25 501 | 22 827 | 19 323 | 22 056 | 21 263 | 20 532 | 20 532 |

*zdroj: MF SR*

Výdavky na pôdohospodárstvo sú v najbližších rokoch ovplyvnené aj týmito zapracovanými opatreniami:

* presun výdavkov oblasti regionálneho rozvoja do oblasti ekonomiky (Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR) v objeme 262 mil. eur z dôvodu delimitácie
* v rámci prechodného obdobia spoločnej poľnohospodárskej politiky („SPP“) nie sú z poľnohospodárskych fondov EÚ na rok 2022 rozpočtované prostriedky EÚ a spolufinancovania z nového programového obdobia
* zvýšenie miery spolufinancovania druhého piliera SPP – Programu rozvoja vidieka v 4. programovom období SPP od roku 2023 na úroveň 36,9 % na podporu poľnohospodárov, lesníkov, obcí...
* zvýšenie mzdových prostriedkov v sume 1,10 mil. eur z dôvodu personálneho posilnenia Pôdohospodárskej platobnej agentúry (ďalej len „PPA“) pre oblasť riadiaceho a kontrolného systému administrácie podpôr, najmä sekcií projektových a priamych podpôr, financovania podpôr, kontroly, vnútorného auditu, vnútornej kontroly supervízie a ochrany finančných záujmov EÚ
* rozpočtovanie prostriedkov v objeme 980 tis. eur na realizáciu projektu Konsolidácia údajov v písomných databázach katastra nehnuteľností a vytvorenie novej štruktúry údajov katastra.

Výdavky kapitoly MPRV SR sú na rok 2022 rozpočtované v sume 1,21 mld. eur v nasledovaných oblastiach:

**Tabuľka 88 - Oblasti výdavkov kapitoly MPRV SR**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **MPRV SR** | **1 202 413** | **1 046 482** | **1 488 220** | **909 659** | **1 213 521** | **1 444 076** | **1 058 839** |
| Priame platby | 490 648 | 447 930 | 408 468 | 416 047 | 416 034 | 454 170 | 425 754 |
| Rozvoj vidieka | 281 957 | 266 613 | 593 407 | 239 022 | 575 915 | 768 329 | 410 740 |
| Rybné hospodárstvo | 615 | 83 | 0 | 2 623 | 2 353 | 2 353 | 3 121 |
| Trhovo-orientované výdavky | 16 662 | 13 349 | 45 448 | 33 155 | 39 000 | 39 000 | 39 000 |
| Štátna pomoc a národné podpory | 49 756 | 41 867 | 56 308 | 68 942 | 65 500 | 65 500 | 65 500 |
| Regionálny rozvoj | 215 746 | 130 973 | 260 327 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Inštitucionálna podpora | 147 030 | 145 667 | 124 262 | 149 870 | 114 719 | 114 724 | 114 724 |

*zdroj: MF SR*

**Priame platby**

Priame platby ako jeden z nástrojov Spoločnej poľnohospodárskej politiky Európskej únie predstavujú priamu finančnú podporu a stabilizáciu príjmov poľnohospodárov, zabezpečujú obhospodarovanie pôdy, udržanie obyvateľstva na vidieku a produkčnú funkciu poľnohospodárstva. Realizujú sa formou bežných transferov subjektom priamo hospodáriacim na pôde. V súlade s programovým vyhlásením vlády a s cieľom podporiť malých poľnohospodárov, ktorí sú pre agrorezort prioritou, bola zavedená redistributívna platba a na rok 2022 navrhnutý vyšší limit priamych platieb v objeme 416 mil. eur. Z toho prostriedky EÚ v sume 396 mil. eur a v rámci spolufinancovania prostriedky v sume 20 mil. eur vo forme prechodnej vnútroštátnej pomoci.

**Rozvoj vidieka**

Cieľom Programu rozvoja vidieka je zvýšenie konkurencieschopnosti poľnohospodárstva, lesníctva a potravinárstva, vyvážený územný rozvoj vidieka vrátane tvorby a udržania zamestnanosti a ochrana životného prostredia.

Celkový objem prostriedkov pre Program rozvoja vidieka je v roku 2022 rozpočtovaný v sume 576 mil. eur, z toho prostriedky EÚ v sume 444 mil. eur a prostriedky na spolufinancovanie v sume 132 mil. eur. Prostriedky sú určené najmä na financovanie opatrení, ktorými sú sceľovanie vlastníctva pôdy, nástroje na riadenie rizík pre poľnohospodárov, obnova hydromeliorizačných zariadení, podpora mladých poľnohospodárov, podpora environmentálnych cieľov, ekologického hospodárstva a riešenie nepriaznivých hospodárskych následkov krízy COVID-19 v oblasti poľnohospodárstva a rozvoja vidieka.

**Rybné hospodárstvo**

Cieľom programu Rybné hospodárstvo je zabezpečiť trvalo udržateľný rozvoj odvetvia rybné hospodárstvo, rybolovných oblastí a vnútrozemského rybolovu v súlade so zásadami Spoločnej politiky rybného hospodárstva. Finančné prostriedky z Námorného a rybárskeho fondu sú určené na modernizáciu existujúcich a výstavbu nových rybochovných zariadení (rybníkov), na podporu investícií pre získavanie nových trhov, propagáciu sektora rybného hospodárstva, na podporu vykonávania kontrolných činností a presadzovanie požiadaviek v súlade s prioritami EÚ a na projekty zamerané na zvýšenie spotreby najmä sladkovodných druhov rýb a zvýšenie povedomia verejnosti o produktoch sladkovodnej akvakultúry.

Prostriedky pre program Rybné hospodárstvo sú s uplatnením metodiky zohľadnenia odhadu nevyčerpaných finančných prostriedkov z predchádzajúcich období a ich následného prevodu do rozpočtu v roku 2022 rozpočtované vo výške 2,35 mil. eur.

**Trhovo-orientované výdavky**

Trhovo orientované výdavky sú zamerané na stabilizáciu poľnohospodárskych trhov a realizáciu rôznych podporných programov v sektore rastlinnej a živočíšnej výroby. Sú vyplácané ako forma podpory napr. vinohradnícko-vinárskeho sektora a sektora ovocia a zeleniny, podpory spotreby vybraných komodít – program školské mlieko a školské ovocie, včelárskeho programu.

Čerpanie trhovo orientovaných výdavkov reaguje na meniacu sa situáciu na trhu s poľnohospodárskymi a potravinárskymi výrobkami a závisí od stanovených finančných stropov výdavkov a počtu podaných žiadostí v rámci jednotlivých opatrení. Prostriedky pre trhovo orientované výdavky sú v roku 2022 rozpočtované vo výške 39,0 mil. eur, z toho EÚ prostriedky v sume 15,0 mil. eur a prostriedky na spolufinancovanie v sume 24,0 mil. eur.

**Štátna pomoc a národné podpory**

Európska únia umožňuje poskytovať podnikateľským subjektom pôsobiacim v poľnohospodárskej prvovýrobe, potravinárstve a lesnom a rybnom hospodárstve štátnu pomoc z vlastných zdrojov členského štátu v súlade s pravidlami EÚ o štátnej pomoci. MPRV SR poskytuje štátnu pomoc v súlade s Výnosom MPRV SR č. 660/2014-100 o poskytovaní podpory v pôdohospodárstve, potravinárstve, lesnom a rybnom hospodárstve prostredníctvom Pôdohospodárskej platobnej agentúry na základe vypísaných výziev k schváleným a platným schémam štátnej pomoci. Všeobecne ide o dotácie, ktoré sa poskytujú priamou formou, t. j. poskytnutím nenávratných prostriedkov podnikateľským subjektom.

V roku 2022 sú na účel podpory pôdohospodárstva formou štátnej pomoci rozpočtované prostriedky v sume 57,5 mil. eur. Z toho 30 mil. eur na poskytovanie pomoci vo forme úľav na environmentálnych daniach a 27,5 mil. eur najmä na platby poistného v poľnohospodárskej prvovýrobe, na odstraňovanie a likvidáciu mŕtvych zvierat, na poskytovanie podpory v lesnom hospodárstve na plnenie mimoprodukčných funkcií lesov podľa schémy minimálnej pomoci a na ďalšie úlohy súvisiace s podporou pôdohospodárstva.

Na národné podpory sú rozpočtované prostriedky vo výške 8,00 mil. eur. Hlavnými oblasťami dotácie sú chránený chov plemien koní, údržba a prevádzka hydromelioračného majetku vo vlastníctve štátu, starostlivosť o drobné vodné toky a preventívne opatrenia pred povodňami. Prostriedky sú smerované i k jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám, občianskym združeniam a nadáciám v rámci poľnohospodárstva, potravinárstva, lesníctva, poľovníctva a rozvoja vidieka.

**Administratíva a iné výdavky**

Výdavky na inštitucionálnu podporu v sume 115 mil. eur sú určené   
na administráciu podporných schém, koordináciu vedecko-výskumnej činnosti a zabezpečenie plnenia úloh 4 rozpočtových a 7 príspevkových organizácií spadajúcich do pôsobnosti MPRV SR. Naďalej sú v rozpočtoch organizácií rezortu MPRV SR zabezpečené prostriedky na úlohy súvisiace s podporou pôdohospodárstva v objeme 14,5 mil. eur určené na rôzne typy podpôr, ako, napr. podpora udržateľného lesného hospodárstva, potravinovej bezpečnosti, zdravia a ochrany zvierat a rastlín, veterinárnej prevencie a eradikácie chorôb, fytosanitárne kontroly, konkurencieschopnosti poľnohospodárstva a potravinárstva a ďalších priorít rezortu.

Úrad MPRV SR v oblasti tovarov a služieb rozpočtuje aj dotačné tituly, pri ktorých sú dotačné schémy v aktuálne prebiehajúcom legislatívnom procese, ako aj viaceré vecné tituly v oblasti pôdohospodárstva a potravinárstva, ktoré sa procesujú na základe zmluvných vzťahov. Tieto prostriedky sú následne uvoľňované organizáciám v priebehu roka. V roku 2022 výška týchto prostriedkov v rozpočte úradu MPRV SR je nižšia, lebo časť z nich už je rozpočtovaná v príslušných oblastiach a organizáciách a z dôvodu presunutia agendy regionálneho rozvoja boli na kapitolu MIRRI SR delimitované výdavky v sume 1,85 mil. eur v spojitosti s presunom 220 zamestnancov.

Štátna veterinárna a potravinová správa SR plní úlohy v zmysle zákona o veterinárnej starostlivosti, o potravinách, výrobe, uvádzaní na trh a používaní krmív a ďalších zákonov SR a zabezpečuje odborné úlohy na ochranu zdravia zvierat a ochranu spotrebiteľa.

Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky má rozpočtované prostriedky najmä na výkon štátnej odbornej kontroly a skúšobníctva v podmienkach rezortu poľnohospodárstva ako aj štátny odborný dozor nad kvalitou vstupov do poľnohospodárstva (agrochemikálie, krmivá a pod).

Plemenárska inšpekcia vykonáva štátny plemenársky dozor na úseku šľachtenia a plemenitby hospodárskych zvierat v SR.

Pôdohospodárska platobná agentúra zabezpečuje výplatu európskych dotácií farmárom v rámci Spoločnej poľnohospodárskej politiky. Rozpočet PPA, ktorého súčasťou sú naďalej prostriedky na systémy riadenia a vyplácania poskytovaných podpôr, finančného riadenia fondov EÚ a iných finančných nástrojov, je v roku 2022 a nasledujúcich rokoch zvýšený o prostriedky pre 50 nových zamestnancov PPA na kľúčových pozíciách v objeme 1,10 mil. eur z dôvodu potreby personálneho posilnenia riadiaceho a kontrolného systému administrácie podpôr.

**Tabuľka 89 - Výdavky na inštitucionálnu podporu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Rozpočtové organizácie** | **121 347** | **114 735** | **108 596** | **128 749** | **96 250** | **96 255** | **96 255** |
| Služobný úrad MPRV | 47 856 | 41 640 | 52 670 | 65 379 | 35 057 | 35 062 | 35 062 |
| Štátna veterinárna a potravinová správa SR | 33 615 | 32 975 | 25 984 | 32 678 | 27 643 | 27 643 | 27 643 |
| Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky | 15 509 | 15 461 | 11 941 | 13 496 | 12 596 | 12 596 | 12 596 |
| Plemenárska inšpekcia SR | 269 | 356 | 326 | 326 | 331 | 331 | 331 |
| Pôdohospodárska platobná agentúra | 24 098 | 24 303 | 17 675 | 20 913 | 20 623 | 20 623 | 20 623 |
| **Príspevkové organizácie** | **25 683** | **30 932** | **15 666** | **21 122** | **18 469** | **18 469** | **18 469** |
| Národné lesnícke centrum Zvolen | 6 750 | 8 392 | 6 252 | 7 809 | 7 485 | 7 485 | 7 485 |
| Inštitút vzdelávania veterinárnych lekárov, Košice | 152 | 183 | 85 | 130 | 101 | 101 | 101 |
| Štátne lesy Tatranského národného parku, Tatranská Lomnica | 1 495 | 1 680 | 848 | 1 248 | 887 | 887 | 887 |
| Agentúra pre rozvoj vidieka, Nitra | 126 | 89 | 82 | 95 | 93 | 93 | 93 |
| Múzeum vo Svätom Antone | 285 | 341 | 187 | 307 | 223 | 223 | 223 |
| Národné poľnohospodárske a potravinárske centrum Lužianky | 12 871 | 15 570 | 5 294 | 7 502 | 6 150 | 6 150 | 6 150 |
| Štátny veterinárny a potravinový ústav Dolný Kubín | 4 004 | 4 677 | 2 918 | 4 031 | 3 530 | 3 530 | 3 530 |

*zdroj: MF SR*

**Slovenský pozemkový fond**

Slovenský pozemkovýfond (ďalej len „SPF“) v zmysle zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách, usporiadaní pozemkového vlastníctva, pozemkových úradoch, pozemkovom fonde a o pozemkových spoločenstvách v znení neskorších predpisov spravuje poľnohospodárske nehnuteľnosti vo vlastníctve štátu a nakladá s pozemkami, ktorých vlastník nie je známy.

Výdavky SPF sú v roku 2022 rozpočtované v celkovej výške 21,3 mil. eur. Transfer pre kapitolu MPRV SR na projekty pozemkových úprav sa rozpočtuje vo výške 1,50 mil. eur. SPF rozpočtuje aj náhrady doplatkov vlastníkom pôdy vo výške 2,00 mil. eur  v zmysle zákona č. 64/1997 Z. z. o užívaní pozemkov v zriadených záhradkárskych osadách a vysporiadaní vlastníctva k nim v znení neskorších predpisov a reštitučné nároky oprávnených osôb podľa zákona č. 229/1991 Zb. o úprave vlastníckych vzťahov k pôde a inému poľnohospodárskemu majetku v znení neskorších predpisov a zákona č. 503/2003 Z. z. o navrátení vlastníctva k pozemkom v znení neskorších predpisov. Výdavky na špeciálne služby, ktoré vyplývajú pre SPF z príslušných predpisov súvisiacich s financovaním geodetických prác, geometrických plánov, usporiadaním vlastníckych pomerov v záhradkárskych osadách, či s výdavkami na právne služby v súdnych sporoch, SPF rozpočtuje vo výške 1,16 mil. eur. Náhrady, zahŕňajúce príslušenstvo a súdne trovy na ukončené súdne spory a prípadné exekučné trovy, sú rozpočtované v sume 950 tis. eur. Kapitálové výdavky rozpočtované vo výške 2,11 mil. eur zabezpečujú financovanie reprodukcie majetku SPF slúžiaceho na zabezpečenie plnenia jeho úloh vyplývajúcich z príslušných predpisov a výkup pozemkov podľa zákona č. 180/1995 Z. z. o niektorých opatreniach na usporiadanie vlastníctva k pozemkom v znení neskorších predpisov a podľa ustanovení § 11 zákona o pozemkových úpravách.

**Úrad geodézie, kartografie a katastra SR**

Výdavky pre Úrad geodézie, kartografie a katastra SR (ďalej len „ÚGKK SR“) sa na rok 2022 rozpočtujú vo výške 20,7 mil. eur, z toho pre rozpočtovú organizáciu Geodetický a kartografický ústav Bratislava v sume 5,69 mil. eur a pre príspevkovú organizáciu Výskumný ústav geodézie a kartografie v Bratislave v sume 420 tis. eur. Tieto prostriedky sú určené na činnosť úradu a úlohy, medzi ktoré patrí najmä spravovanie, aktualizácia a obnova katastrálneho operátu, zostavenie registra obnovenej evidencie pozemkov, tvorba a prevádzkovanie permanentnej lokalizačnej služby, správa Základnej bázy údajov pre geografické informačné systémy, ortofotomozaika a digitálny model reliéfu SR, tvorba, aktualizácia a vydávanie máp a iných kartografických diel, skvalitňovanie služieb Slovenskej priestorovej observačnej služby („SKPOS®“), udržiavanie a aktualizácia webových služieb ako sú ESKN (Elektronické služby katastra nehnuteľností) a ZBGIS (Základná báza údajov pre geografický informačný systém).

V roku 2022 je rozpočet ÚGKK SR zvýšený o prostriedky na realizáciu projektu Konsolidácia údajov v písomných databázach katastra nehnuteľností v objeme 980 tis. eur. V rámci projektu

bude vytvorená nová štruktúru údajov katastra umožňujúca podávať separátne a filtrované údaje o každom evidovanom prvku podľa rôznych výberových kritérií. Projekt sa zameriava na najohrozenejšiu - písomnú časť údajov katastra nehnuteľností.

## 4.9. Verejný poriadok a bezpečnosť

Štát ochraňuje život, slobody a bezpečnosť obyvateľov a spravodlivosť na svojom území prostredníctvom silových zložiek a organizácií v justícii. Do silových zložiek spadá polícia, hasiči a záchranári, ktorých činnosť zabezpečuje Ministerstvo vnútra SR a väzenstvo kompetenčne spadajúce pod Ministerstvo spravodlivosti SR. Spravodlivosť je realizovaná Ministerstvom spravodlivosti SR, súdmi, Ústavným súdom SR, Najvyšším správnym súdom SR, Najvyšším súdom SR, Súdnou radou SR, prokuratúrou, verejnou ochrankyňou práv, Ústavom pamäti národa, Slovenským národným strediskom pre ľudské práva a Úradom na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Verejný poriadok a bezpečnosť** | **1 823 325** | **1 839 407** | **1 691 500** | **1 827 536** | **1 845 499** | **1 884 065** | **1 870 639** |
| Bezpečnosť | 1 161 612 | 1 168 496 | 1 070 738 | 1 103 141 | 1 118 227 | 1 102 952 | 1 093 283 |
| Väzenstvo | 238 292 | 231 717 | 215 814 | 241 114 | 232 855 | 240 372 593 | 240 373 |
| Súdnictvo a prokuratúra | 423 422 | 439 194 | 404 948 | 483 281 | 494 416 | 540 740 | 536 984 |

**Tabuľka 90 – Výdavky na verejný poriadok a bezpečnosť**

*Zdroj: MF SR*

V rámci výdavkov v oblasti Verejný poriadok a bezpečnosť boli zvýšené prostriedky na:

* Plán obnovy v kapitole Ministerstva vnútra SR na Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí v sume 67,9 mil. eur a na Udržanie talentov v sume 0,6 mil. eur
* Plán obnovy v kapitole Ministerstva spravodlivosti SR, na reorganizáciu súdov a renovácie budov, ako aj na digitalizáciu a analytické kapacity a tiež na digitalizáciu procesov insolvenčného konania v sume 66,1 mil. eur
* kapitálové výdavky Ministerstva vnútra SR na investičnú výstavbu, rekonštrukcie a modernizáciu v sume 7,7 mil. eur
* rozpočet kapitoly Kancelária Najvyššieho správneho súdu SR v sume 5,56 mil. eur, ktorý začal svoju činnosť od 1. augusta 2021
* výdavky na budovanie analytických jednotiek v sume 1,81 mil. eur
* v nadväznosti na rast priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR v roku 2020 je v návrhu rozpočtu zapracované zvýšenie výdavkov na rast platov sudcov a prokurátorov v sume 7,38 mil. eur, z toho mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v sume 5,59 mil. eur; zvýšenie platov sudcov a prokurátorov zodpovedá úrovni 3,75 %.

Výdavky Slovenska na verejný poriadok a bezpečnosť sú v porovnaní s krajinami EÚ nadpriemerné. Na nadpriemerných výdavkoch sa polícia a hasiči podieľajú dvoma tretinami výdavkov, súdnictvo a väzenstvo jednou tretinou. Výdavky oblasti sú skreslené nesprávnou klasifikáciou, podiel „inde neklasifikovaných výdavkov“ je najvyšší v EÚ.

|  |
| --- |
|  |
| *Zdroj: Eurostat* |

**Graf 36 - Výdavky na verejný poriadok a bezpečnosť (v % HDP; 2019)**

**Bezpečnosť**

Slovensko je na globálne pomery bezpečnou krajinou, v rokoch 2016 až 2020 malo na 100 tisíc obyvateľov v priemere 1,26 vrážd.Je však v horšej polovici krajín EÚ28, má viac vrážd oproti priemeru V3 (0,84), ako aj priemeru EÚ15 (0,94). Údaje o vraždách sú bežným ukazovateľom medzinárodného hodnotenia zločinnosti, keďže sú ľahšie identifikovateľné oproti iným zločinom (napr. domáce násilie) a podobne definované v rôznych právnych systémoch. Objasnenosť trestných činov stúpa, medzinárodné porovnanie komplikuje rôzna metodika.

**Tabuľka 91 - Kľúčové ukazovatele bezpečnosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **2016** | **2017** | | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2024** | **Cieľ 2030** |
| Vraždy (na 100 tis. obyvateľov, kĺzavý 5-ročný priemer) | 1,1 | 1,47 | | 1,23 | 1,39 | 1,15 | - | TBD | TBD |
| Objasnenosť trestných činov (v %) | 56,74 | 58,67 | | 60,6 | 61,95 | 60,3 | - | TBD | TBD |
| Dôvera v políciu (v % obyvateľov) | 47 | 43 | | 38 | 41 | 45 | 42 | TBD | TBD |
| Dosiahnuté percento zásahov, pri ktorých je čas dojazdu 20 minút | 92,05 | 90,85 | | 91,16 | 92,64 | 91,83 | 90,53 | TBD | TBD |
| Reakcia na tiesňovú informáciu do 10 sekúnd (v %) | 67 | 75 | | 75 | 77 | 76 | - | TBD | TBD |
|  |  | | *Zdroj: Eurostat, Eurobarometer, OECD, MV SR, MF SR, AC MS SR* | | | | | | |

Jedným z hlavných cieľov v oblasti bezpečnosti je objasnenosť trestných činov. Dlhodobo sa objasnenosť trestných činov pohybuje okolo 60 %, medzi rokmi 2016 až 2020 bola v priemere na úrovni 59,7 %. Cieľom je udržanie úrovne objasnenosti, prípadne jej zvýšenie.

Vláda si dala za cieľ zvýšiť dôveru v políciu, ktorá je napriek vyšším výdavkom najnižšia spomedzi krajín EÚ. Na Slovensku dôveruje polícii len 42 % obyvateľov, čo predstavuje pokles oproti roku 2020 o 3 p. b. Problematický je aj vývoj dôvery v políciu, ktorá nestúpa a v posledných 5 rokoch je stabilná na úrovni približne 40 %.

Jedným z hlavných cieľov Hasičského a záchranného zboru je rýchlosť zásahu, cieľom je v   
90 % prípadov doraziť na miesto do 20 minút. V roku 2020 cieľ splnili v takmer 92 % prípadov. Hasičský a záchranný zbor každoročne zasahuje zhruba 30 tisíckrát, tento počet sa dlhodobo nemení.

V roku 2022 sa zdroje štátneho rozpočtu pre oblasť bezpečnosti rozpočtujú v sume   
1,12 mld. eur. V uvedenej sume sú rozpočtované výdavky na ochranu verejného poriadku a bezpečnosti kapitoly Ministerstva vnútra SR, Národného bezpečnostného úradu SR, Slovenskej informačnej služby a Zboru väzenskej a justičnej stráže.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Bezpečnosť** | **1 161 612** | **1 168 496** | **1 070 738** | **1 103 141** | **1 118 227** | **1 102 952** | **1 093 283** |
| Ochrana verejného poriadku a bezpečnosti | 840 007 | 866 818 | 813 484 | 835 159 | 844 935 | 828 460 | 814 264 |
| Záchranné zložky | 189 113 | 165 614 | 142 099 | 143 708 | 145 517 | 145 517 | 145 516 |
| Národný bezpečnostný úrad SR | 20 908 | 14 132 | 12 731 | 12 838 | 12 844 | 13 080 | 13 080 |
| Slovenská informačná služba | 71 340 | 82 071 | 59 965 | 68 976 | 63 968 | 63 968 | 63 968 |
| Osobitný účet soc. zabezpečenia | 40 244 | 39 862 | 42 459 | 42 459 | 50 962 | 51 926 | 56 453 |

**Tabuľka 92 – Výdavky na bezpečnosť**

*Zdroj: MF SR*

Ochrana verejného poriadku a bezpečnosti zahŕňa bežné a kapitálové výdavky na zabezpečenie činnosti justičnej polície, kriminálnej polície, finančnej polície, poriadkovej polície, dopravnej polície, mýtnej polície, inšpekčnej služby Policajného zboru, kriminalistického a expertízneho ústavu Policajného zboru, železničnej polície, úradu pre ochranu ústavných činiteľov a diplomatických misií Ministerstva vnútra SR.

Ide najmä o zabezpečenie platov a s nimi súvisiacich odvodov a nevyhnutné výdavky určené na prevádzku príslušných organizácií a útvarov. Okrem toho sa pre políciu rozpočtujú výdavky na zabezpečenie výučby základného policajného vzdelania, prípravu nižších policajných dôstojníkov a špecializovaného vzdelania pre priamy výkon policajnej služby. Túto prípravu zabezpečujú stredné odborné školy PZ. Vyšší stupeň prípravy policajtov a bezpečnostných služieb, ďalšie vzdelávanie vrátane vedeckého poznania a výchovy zabezpečuje Akadémia PZ.

Výdavky pre záchranné zložky smerujú na ochranu života, zdravia a majetku pred požiarmi, účinkami živelných pohrôm a v horských podmienkach v zmysle platnej legislatívy a na rok 2022 sa rozpočtuje suma 146 mil. eur.

Nad rámec rozpočtovaných zdrojov v oblasti bezpečnosti (pre PZ a HaZZ) je povinný odvod vo výške 8 % výberu z povinného zmluvného poistenia (ďalej len PZP) motorových vozidiel za predchádzajúci rok. Prostriedky rozdelí Ministerstvo vnútra SR po prerokovaní s Ministerstvom financií SR hasičským jednotkám na úhradu nákladov spojených s obstaraním materiálno-technického vybavenia, jeho údržbou a s prevádzkovaním a zložkám ministerstva vnútra na úhradu nákladov spojených s obstaraním technických prostriedkov potrebných na plnenie úloh súvisiacich s výkonom dohľadu nad bezpečnosťou a plynulosťou cestnej premávky, s objasňovaním príčin nehôd v cestnej doprave, s výstavbou a vybavením koordinačných stredísk integrovaného záchranného systému a operačných stredísk tiesňového volania a s výstavbou a obstaraním technického vybavenia operačných stredísk tiesňového volania záchrannej zdravotnej služby.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Príjmy | 28 464 | 30 018 | 27 994 | 31 120 | 33 190 | 35 579 | 38 431 |
| Výdavky | 25 525 | 30 018 | 0 | 26 566 | 33 190 | 35 579 | 38 431 |

**Tabuľka 93 – Účet z odvodu poistného z PZP motorových vozidiel**

*Zdroj: MF SR*

Rozpočet pre kapitolu Národný bezpečnostný úrad SR umožní finančne zabezpečiť plnenie úloh na úseku ochrany utajovaných informácií, riadenia a podpory programov, dôveryhodných služieb, kybernetickej bezpečnosti, technickej spôsobilosti informačných technológií a v medzirezortnom programe Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu. Výdavky na rok 2022 sa rozpočtujú v sume 12,8 mil. eur. Úrad je zriaďovateľom príspevkovej organizácie Kompetenčné a certifikačné centrum kybernetickej bezpečnosti.

Rozpočet výdavkov kapitoly Slovenská informačná služba v sume 64,0 mil. eur zabezpečí krytie bežných prevádzkových výdavkov súvisiacich s hlavnou činnosťou kapitoly a kapitálových výdavkov určených na modernizáciu informačných a komunikačných technológií Slovenskej informačnej služby.

**Väzenstvo**

Väzenstvo na Slovensku je podmienené dynamikou rastu počtu obvinených a odsúdených, a s tým súvisiacou ochranou a strážením ústavov a záväzkom, ktorý prijala vláda SR schválením Koncepcie väzenstva, ako reakciu na Správu o výsledkoch druhej periodickej návštevy SR delegáciou Európskeho výboru na zabránenie mučenia a neľudského či ponižujúceho zaobchádzania alebo trestania, cieľom ktorej je prispôsobovanie podmienok vo väzenstve podmienkam vytvoreným vo vyspelých európskych štátoch.

Pre väzenstvo sa v roku 2022 zabezpečujú výdavky na energie, pracovné odevy a potraviny. Zvyšuje sa príplatok zdravotníckym pracovníkom ZVJS, ako aj príspevok na bývanie a rizikový príplatok. Valorizujú sa pracovné odmeny obvinených a odsúdených. Od roku 2022 sa zabezpečuje platba za dostupnosť pre PPP Rimavská Sobota-Sabová v súlade s uznesením vlády SR č. 97/2018 v sume 2,50 mil. eur.

Od roku 2022 neuvažuje ZVJS, že bude potrebná dotácia na osobitný účet a výdavky budú plne kryté príjmami.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Väzenstvo** | **277 457** | **270 447** | **256 863** | **282 163** | **285 081** | **290 409** | **294 932** |
| výdavky ŠR na väzenstvo | 238 291 | 231 717 | 215 814 | 241 114 | 232 855 | 240 373 | 240 373 |
| výdavky osobitného účtu | 39 166 | 38 730 | 41 049 | 41 049 | 49 226 | 50 036 | 54 559 |

**Tabuľka 94 – Výdavky na väzenstvo**

*Zdroj: MF SR*

V ústavoch na výkon väzby a v ústavoch na výkon trestu odňatia slobody bolo k 8. septembru 2021 umiestnených spolu 10 317 osôb, z toho 1 492 obvinených a 8 825 odsúdených.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019 S** | **2020 S** | | **2021** | | **2021 OS** | | **2022 N** | | **2023 N** | | **2024 N** |
| priemerný počet obvinených | 1 546 | 1 640 | | 1 658 | | 1 667 | | 1 682 | | 1 697 | | 1 712 |
| priemerný počet odsúdených | 9 036 | 8 964 | | 9 162 | | 8 953 | | 9 054 | | 9 155 | | 9 256 |
| **obvinení a odsúdení spolu** | **10 347** | **10 604** | | **10 820** | | **10 620** | | **10 736** | | **10 852** | | **10 968** |
| **počet príslušníkov a zamestnancov:** | **5 516** | | **5 767** | | **5 831** | | **5 831** | | **5 831** | | **5 831** | **5 831** |
| z toho: počet príslušníkov ZVJS | 4 797 | | 5 046 | | 5 146 | | 5 146 | | 5 146 | | 5 146 | 5 146 |
| počet zamestnancov | 719 | | 721 | | 685 | | 685 | | 685 | | 685 | 685 |
| podiel zamestnancov väzenstva na väzňa | 0,53 | | 0,54 | | 0,54 | | 0,55 | | 0,54 | | 0,54 | 0,53 |

**Tabuľka 95 - Priemerné počty obvinených a odsúdených**

*Zdroj: MS SR*

**Súdnictvo a prokuratúra**

Spravodlivosť v štáte zabezpečuje sústava súdov a prokuratúry. Ministerstvo spravodlivosti zabezpečuje vymožiteľnosť práva na Slovensku prostredníctvom súdneho systému a vykonáva dohľad nad určitými právnickými povolaniami. Dôležitou súčasťou justície sú aj prokuratúry, Ústavný súd SR, Najvyšší súd SR, Kancelária Najvyššieho správneho súdu, Súdna rada SR a verejná ochrankyňa práv.

**Tabuľka 96 - Kľúčové ukazovatele súdnictva**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Cieľ 2024** | **Cieľ 2030** |
| Súdnictvo | Vnímanie nezávislosti súdneho systému firmami (podiel odpovedí very good and fairly good) | SK | 10 % | 14 % | 19 % | 15 % | TBD | TBD |
| EÚ | 49 % | 48 % | 51 % | 54 % |  |  |
| Súdnictvo | Dôvera v justíciu (v % obyvateľov) | SK | 27 % | 31 % | 23 % | 28 % | TBD | TBD |
| EÚ | 50 % | 51 % | 51 % | 27 % |  |  |
| Súdnictvo | Miera rozhodovania v netrestných veciach na OS SR | SK | 108 % | 111 % | 91 % | - | TBD | TBD |
| CEPEJ | 100 % | 101 % | - | - |  |  |
| Väzenstvo | Miera recidívy (penitenciárnej) (podiel v % k celkovému počtu odsúdených) | SK | 63 % | 64 % | 63 % | 64 % | TBD | TBD |
| Väzenstvo | Ubytovacia plocha na 1 väznenú osobu v m2 | SK | - | 3,52 | 3,52 | - | TBD | TBD |
| Väzenstvo | Index väzenskej populácie | SK | 189 | 190 | 194 | - | TBD | TBD |
| EÚ | 128 | 124 | 129 | - | 172 | 125 |

V roku 2020 dosiahlo Slovensko v dôveryhodnosti súdnictva druhý najhorší výsledok spomedzi členov EÚ. Negatívne vnímajú slovenské súdnictvo aj firmy (štvrté najhoršie miesto v EÚ). Významný prepad dôveryhodnosti nastal najmä v poslednom období (údaje podľa Gallup World Poll).

Z hľadiska schopnosti vysporiadania sa súdov s nápadom vecí je situácia o niečo lepšia. V netrestnej agende je v ukazovateli dispozičného času vybavenia veci na 19. mieste spomedzi 42 krajín a v ukazovateli miery vybavenia došlých vecí na 3. mieste spomedzi 49 krajín Rady Európy. Vo väčšine posledných rokov dokázali slovenské súdy vyriešiť všetky došlé veci v danom roku, čiastočne sa dokázali vysporiadať aj so staršími prípadmi. V roku 2019 sa miera rozhodovania prepadla na 91 %, malo by to byť však iba jednoročné zníženie miery rozhodovania.

Miera recidívy a index väzenskej populácie patria medzi hlavné sledované indikátory v oblasti Zboru väzenskej a justičnej stráže. Výchovným programom počas výkonu trestu je možné znížiť mieru recidívy. Index väzenskej populácie, ktorý sleduje počet väznených osôb na 100 tis. obyvateľov, v posledných rokoch rastie, oproti iným krajinám EÚ je o polovicu vyšší. Medzi hlavné indikátory patrí aj ubytovacia plocha na jedného väzňa, jej úroveň je stabilná, no v budúcnosti sa bude pravdepodobne zvyšovať.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Súdnictvo a prokuratúra** | **423 455** | **439 194** | **404 948** | **483 281** | **494 416** | **540 740** | **536 983** |
| Ministerstvo spravodlivosti | 280 533 | 293 170 | 260 084 | 321 556 | 339 995 | 387 022 | 383 358 |
| Kancelária Najvyššieho súdu | 17 852 | 16 012 | 16 195 | 17 429 | 13 478 | 13 045 | 13 045 |
| Kancelária Ústavného súdu | 6 570 | 6 916 | 7 347 | 7 642 | 7 414 | 7 452 | 7 452 |
| Kancelária Súdnej rady | 1 209 | 1 312 | 1 121 | 2 357 | 2 225 | 2 225 | 2 225 |
| Generálna prokuratúra | 112 713 | 116 931 | 115 423 | 119 124 | 119 510 | 119 510 | 119 510 |
| Kancelária Najvyššieho správneho súdu | 0 | 0 | 0 | 4 499 | 5 567 | 5 567 | 5 567 |
| Kancelária verejného ochrancu práv | 1 709 | 1 857 | 1 729 | 1 976 | 1 767 | 1 767 | 1 767 |
| Ústav pamäti národa | 2 099 | 2 160 | 2 199 | 7 249 | 2 624 | 2 511 | 2 419 |
| Slovenské národné stredisko pre ľudské práva | 770 | 836 | 850 | 850 | 944 | 870 | 870 |
| Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti | 0 | 0 | 0 | 599 | 893 | 772 | 772 |

**Tabuľka 97 – Výdavky na súdnictvo a prokuratúru**

*Zdroj: MF SR*

V rámci súdnictva sa rozpočtujú výdavky v sume 340 mil. eur. Na budovanie analytických jednotiek sú rozpočtované prostriedky v sume 1,38 mil. eur. V rámci návrhu rozpočtu je zohľadnené čiastočné zmiernenie viazania 10% v sume 7,17 mil. eur. Na podporu softvérových komponentov (Oracle, registratúra, DMS) sa rozpočtuje suma 708 tis. eur. Na reorganizáciu súdov a renovácie budov, ako aj na digitalizáciu a analytické kapacity a tiež na digitalizáciu procesov insolvenčného konania sú rozpočtované prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti vrátane DPH vo výške 66,1 mil. eur.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Odmeny a náhrady za služby\* | 19 639 | 18 153 | 17 577 | 17 577 | 15 629 | 15 629 | 15 629 |

**Tabuľka 98 - Odmeny a náhrady za služby**

*\*Výdavky na odmeny a náhrady pre advokátov, notárov, exekútorov, svedkov, tlmočníkov, prekladateľov a znalcov.*  *Zdroj: MF SR*

Súdnictvo rozpočtuje pre advokátov, notárov, exekútorov, svedkov, tlmočníkov, prekladateľov a znalcov, ako i na odmeny a náhrady za služby na rok 2022 prostriedky v sume 15,6 mil. eur.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Odškodňovanie v oblasti súdnictva | 376 | 869 | 405 | 405 | 405 | 405 | 405 |

**Tabuľka 99 - Odškodňovanie v oblasti súdnictva**

*Zdroj: MF SR*

Prerokovanie žiadostí o odškodnenie podľa zákonov č. 105/2002 Z. z. (ide o jednorazový finančný príspevok príslušníkom československých zahraničných alebo spojeneckých armád) a č. 305/1999 Z. z. o zmiernení niektorých krívd osobám deportovaným do nacistických koncentračných táborov a zajateckých táborov sa malo ukončiť už v roku 2006, avšak agenda odškodňovania bude prebiehať v zmysle platných zákonov a tiež na základe súdnych rozhodnutí do obdobia rokov 2020 až 2023. Žiadosti, ktoré boli podané v zákonom stanovenej lehote, nie sú časovo obmedzené, nárok na odškodnenie nezaniká, čiže je potrebné čakať na ukončenie právoplatných dedičských konaní.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Odškodňovanie v oblasti administratíva | 4 465 | 1 364 | 950 | 950 | 3 501 | 3 501 | 3 501 |

**Tabuľka 100 - Odškodňovanie v oblasti administratíva**

*Zdroj: MF SR*

Kapitola rozpočtuje výdavky na odškodňovanie v oblasti administratíva, ide o výdavky na odškodnenia v zmysle platnej legislatívy, a to pre obete trestných činov, zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone verejnej moci alebo rozhodnutím orgánu štátu alebo jeho nesprávnym postupom, za súdnu rehabilitáciu a tiež na odškodnenia podľa rozhodnutí Európskeho súdu pre ľudské práva.

Pre úrad ministerstva sa zabezpečujú výdavky v sume 32,3 mil. eur, na zabezpečenie činnosti ústredného orgánu, ktorý ekonomicky, personálne, legislatívne a metodicky riadi organizácie kapitoly. Úlohy v tomto programe sú zamerané aj na edičnú činnosť a realizáciu odškodňovania občanov v súlade s platnou legislatívou a činnosťou zástupcov SR pred medzinárodnými súdnymi inštitúciami.

Tovary a služby zabezpečujú najnutnejšie výdavky spojené s organizačno-technickým zabezpečením chodu ministerstva spravodlivosti. Ide o výdavky na energie, vodu, dopravné náklady, cestovné (domáce a zahraničné pracovné cesty), všeobecné služby, nájom nebytových priestorov, údržbu bežných prevádzkových zariadení, plánované revízie, odvoz odpadu, prídel do sociálneho fondu, príspevok na stravovanie zamestnancov.

Bežné transfery zohľadňujú nároky vyplývajúce pre zamestnancov z náhrady príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti, odstupného, odchodného, na príplatky k dôchodkom sudcov, na realizáciu odškodnenia osôb podľa platných zákonov a na podporu projektov zameraných na presadzovanie, podporu a ochranu ľudských práv a slobôd a na predchádzanie všetkým formám diskriminácie, rasizmu, xenofóbie, antisemitizmu a prejavom intolerancie.

Pre Kanceláriu Ústavného súdu SR sa na rok 2022 rozpočtujú výdavky na zabezpečenie kvalifikovaného výkonu súdnej moci vrátane zabezpečenia ochrany ústavnosti v presne vymedzených prípadoch s osobitným zreteľom na ochranu práv a slobôd a súladnosť slovenského právneho poriadku v sume 7,41 mil. eur.

Výdavky pre Kanceláriu Najvyššieho súdu SR sú rozpočtované v sume 13,5 mil. eur a sú určené na plnenie úloh spojených s odborným, organizačným, personálnym, ekonomickým, administratívnym a technickým zabezpečením činnosti najvyššieho súdu podľa osobitných predpisov, ako aj na zabezpečenie kvalifikovaného výkonu súdnej moci.

Výdavky pre Kanceláriu Súdnej rady SR sú rozpočtované v sume 2,23 mil. eur a sú určené na zabezpečenie úloh spojených s odborným, organizačným, administratívnym a technickým zabezpečením činností súdnej rady. Súdna rada plní úlohy verejnej kontroly súdnictva a zároveň má kompetencie súvisiace s prípravou a predkladaním návrhov právnych predpisov upravujúcich organizáciu súdnictva a konanie pred súdmi. Medziročný rast výdavkov je spôsobený zmenami v súdnictve ako aj prechodom sídla Súdnej rady do správy kapitoly.

Výdavky Generálnej prokuratúry SR sú rozpočtované v sume 119 mil. eur a sú určené na presadzovanie zákonnosti a efektivity vo vyšetrovacích a prokurátorských praktikách, na výkon prokurátorského dozoru v trestnom konaní a dodržiavanie zákonov v netrestnej oblasti. V roku 2022 sa zabezpečuje plnenie úloh Úradu špeciálnej prokuratúry v sume 1,27 mil. eur, ako aj plnenie nových úloh v oblasti informačných technológií v sume 613 tis. eur.

Pre Kanceláriu Najvyššieho správneho súdu SR sa na rok 2022 rozpočtujú výdavky v sume 5,57 mil. eur. Najvyšší správny súd SR má rovnocenné postavenie s Najvyšším súdom SR a je najvyššou súdnou inštanciou pre oblasť správneho súdnictva. Okrem toho plní funkciu disciplinárneho súdu pre sudcov všeobecných súdov a prokurátorov. Svoju činnosť začal vykonávať od 1. augusta 2021.

V danej oblasti sa rozpočtujú aj výdavky pre Ústav pamäti národa (ÚPN), Slovenské národné stredisko pre ľudské práva (SNSĽP), Kanceláriu verejného ochrancu práv (KVOP) a Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti (ÚOOPČ). Hlavným východiskom pre činnosť ÚPN je zákon o pamäti národa. SNSĽP plní funkciu národnej inštitúcie na ochranu a podporu ľudských práv a KVOP chráni základné práva a slobody fyzických a právnických osôb v konaní pred orgánmi verejnej správy a orgánmi verejnej moci, ak je ich konanie, rozhodovanie alebo nečinnosť v rozpore s právnym poriadkom. ÚOOPČ oznamuje príslušným orgánom podozrenie z postihu zamestnanca v súvislosti s oznámením protispoločenskej činnosti a taktiež zvyšuje povedomie verejnosti a zamestnávateľov o oznamovaní protispoločenskej činnosti a o poskytovaní ochrany oznamovateľom.

## 4.10. Obrana

Hlavnou úlohou obrany je chrániť bezpečnosť Slovenska a spojencov s využitím vlastných ozbrojených síl a prostriedkov kolektívnej obrany. Úlohou obrany je aj prispievať k mieru, stabilite a bezpečnosti mimo územia SR nasadením ozbrojených síl v operáciách a misiách a podporovať orgány verejnej moci v domácom krízovom manažmente. Naplnenie úloh realizuje Slovenská republika samostatne a prostredníctvom kolektívnej obrany členstvom v NATO a obrannou spoluprácou v rámci EÚ.

Obranné výdavky v rokoch 2022 až 2024 nominálne postupne rastú a od roku 2022 sú plánované na úrovni 1,80 % HDP. Oproti rozpočtu roku 2021 budú nominálne výdavky na obranu naďalej rásť na celom rozpočtovom horizonte. V roku 2020 Slovensko splnilo cieľ NATO vynakladať na obranu 2 % HDP, avšak najmä kvôli bezprecedentnému poklesu HDP.

**Graf 37 - Vývoj výdavkov na obranu (mil. eur)**

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Zdroj: MF SR.* |

**Celkové obranné výdavky sú na rok 2022 rozpočtované vo výške 1,80 % HDP**, vrátane výdavkov ostatných kapitol štátneho rozpočtu v rámci medzirezortných programov Podpora obrany, Hospodárska mobilizácia a ostatných obranných výdavkov. V celkových obranných výdavkoch sú na roky 2022 až 2024 zahrnuté aj kapitálové výdavky Ministerstva obrany SR (ďalej len „MO SR“) alokované v kapitole Všeobecná pokladničná správa (ďalej len „VPS“).

**Tabuľka 101 - Celkové obranné výdavky**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Ministerstvo obrany SR** | **1 606 316** | **1 792 846** | **1 674 081** | **1 678 235** | **1 837 519** | **2 023 298** | **2 081 499** |
| *z toho v limite kapitoly MO SR* | *1 606 316* | *1 792 846* | *1 226 714* | *1 554 418* | *1 333 186* | *1 482 154* | *1 648 055* |
| *z toho kapitálové výdavky MO SR alokované v kapitole VPS* |  |  | *447 366* | *123 816* | *504 333* | *541 143* | *433 444* |
| Podpora obrany | 3 231 | 2 673 | 2 775 | 3 041 | 2 775 | 2 775 | 2 775 |
| Hospodárska mobilizácia | 8 610 | 45 577 | 6 001 | 150 677 | 6 076 | 6 076 | 6 076 |
| Ostatné obranné výdavky | 56 | 20 | 25 | 42 | 53 268 | 17 861 | 19 085 |
| **Obranné výdavky celkom** | **1 618 213** | **1 841 116** | **1 682 882** | **1 831 994** | **1 899 638** | **2 050 010** | **2 109 436** |
| **Podiel na HDP v %** | **1,72 %** | **2,00 %** | **1,73 %** | **1,88 %** | **1,80%** | **1,80%** | **1,80%** |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky kapitoly MO SR budú v roku 2022 tvoriť 97 % celkových výdavkov na obranu. V roku 2022 sú rozpočtované v sume 1,838 mld. eur, z toho v kapitole VPS je zabezpečených 504 mil. eur. Bežné výdavky tvoria 71 %, predovšetkým platy vojakov a tovary a služby, v tom najmä nákup munície a oprava a údržba leteckej techniky.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabuľka 102 - Výdavky kapitoly Ministerstvo obrany SR (mil. eur)** | | | | | | | |
| **v mil. eur** | **2018S** | **2019S** | **2020S** | **2021OS** | **2022N** | **2023N** | **2024N** |
| **Ministerstvo obrany SR – celkom** | **1 095** | **1 606** | **1 792** | **1 678** | **1 838** | **2 023** | **2 081** |
| Bežné výdavky | 858 | 996 | 1 278 | 1 209 | 1 311 | 1 462 | 1 628 |
| *z toho osobné výdavky zamestnancov (610+620)* | *422* | *490* | *601* | *591* | *597* | *601* | *601* |
| *z toho tovary a služby (630)* | *274* | *346* | *482* | *452* | *563* | *683* | *830* |
| *z toho bežné transfery (640)* | *162* | *160* | *195* | *166* | *152* | *179* | *197* |
| Kapitálové výdavky | 237 | 610 | 513 | 469 | 526 | 561 | 453 |
| *z toho rozpísané v kapitole* |  |  |  | *345* | *22* | *20* | *20* |
| *z toho vo Všeobecnej pokladničnej správe* |  |  |  | *124* | *504* | *541* | *433* |
| *Zdroj: MF SR* | | | | | | | |

Výdavky MO SR sú v roku 2022 ovplyvnené nasledovnými zapracovanými opatreniami:

* Pokračuje stabilizácia platov profesionálnych vojakov v zmysle revízie výdavkov na obranu, očakávaný fiškálny priestor na rok 2022 oproti roku 2021 vo výške 19,5 mil. eur (35,5 mil. eur štrukturálne oproti 2020) v porovnaní so scenárom, v ktorom by platy rástli bežným tempom.
* Nárastom kapitálových výdavkov oproti roku 2021 o 57,0 mil. eur na   
  sumu 526 mil. eur.
* Nárastom výdavkov na tovary a služby oproti roku 2021 o 111 mil. eur na sumu 563 mil. eur, ktoré smerujú predovšetkým na doplnenie zásob munície a opravu a údržbu vzdušnej techniky.

Fiškálny priestor vytvára revízia výdavkov z roku 2020, ktorá navrhla opatrenia s potenciálom úspor minimálne 114 mil. eur. V roku 2021 sa z plánovaných úspor 17 mil. eur k 30. 6. úspešne plní opatrenia k stabilizácii platov profesionálnych vojakov (16 mil. eur celoročne). V roku 2022 existuje okrem opatrení zapracovaných v rozpočte dodatočný potenciál približne 13,5 mil. eur dosiahnuteľný optimalizačnými projektami na osobných a prevádzkových výdavkoch ministerstva a veliacich štruktúr.

Ministerstvo obrany SR má uzatvorené vykonávacie zmluvy na 14 investičných akcií. Najväčšími projektami sú nákupy stíhacích lietadiel F-16, kolesových húfnic Zuzana 2 a 3D rádiolokátorov s rôznym dosahom.

Celkové výdavky kapitoly MO SR na rok 2022 sa rozpočtujú v sume 1,33 mld. eur. Táto suma nezahŕňa kapitálové výdavky MO SR alokované v kapitole VPS vo výške 504 mil. eur.  Rozpočet MO SR sa skladá z nasledovných oblastí.

**Tabuľka 103 – Výdavky na oblasti Ministerstva obrany SR**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Ministerstvo obrany SR** | 1 606 316 | 1 792 846 | 1 226 714 | 1 554 418 | 1 333 186 | 1 482 154 | 1 648 055 |
| Rozvoj obrany | 707 766 | 717 347 | 115 581 | 439 994 | 149 193 | 88 175 | 43 007 |
| Obrana | 893 891 | 1 073 514 | 1 104 896 | 1 106 229 | 1 176 172 | 1 382 493 | 1 596 059 |
| Podpora obrany (MO SR) | 1 298 | 1 069 | 1 050 | 2 908 | 2 500 | 3 000 | 3 500 |
| Hospodárska mobilizácia (MO SR) | 3 235 | 749 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 8 000 | 5 000 |
| Účasť civil. exp. na aktivit. KM mimo SR (MO SR) | 94 | 106 | 162 | 162 | 293 | 458 | 458 |
| Oficiálna rozvojová pomoc | 32 | 60 | 22 | 122 | 24 | 26 | 28 |
| 2. etapa implementácie MZP SZO v SR | 0 | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |

*Zdroj: MF SR*

**Rozvoj obrany**

V programovej štruktúre kapitoly MO SR sú v rámci programu Rozvoj obranyvyčlenené prostriedky na rok 2022 v sume 149 mil. eur a kapitálové výdavky alokované v kapitole VPS v sume 489 mil. eur. Program je určený na rozvojové aktivity rezortu, a to najmä na rozvoj výzbroje, techniky a materiálu, rozvoj komunikačných a informačných systémov, rozvoj infraštruktúry a rozvoj centrálnej logistiky.

Celkové výdavky na rozvoj obrany sú plánované v sume 638 mil. eur. Výdavky na investičné projekty v realizačnej fáze („zazmluvnené“ výdavky) sú v roku 2022 vo výške 384 mil. eur.

**Obrana**

V rámci programu Obranasú rozpočtované výdavky na rok 2022 v sume 1,18 mld. eur najmä na Velenie a zaručovanie obrany, t. j. na činnosť ozbrojených síl SR vrátane operácií medzinárodného krízového manažmentu, na Riadenie a podporu obrany, t. j. najmä na špeciálnu podporu, bezpečnostnú podporu, správu nehnuteľného majetku a na činnosť 10 rozpočtových organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti MO SR.

V rámci systému sociálneho zabezpečenia definovaného v zákone č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov v roku 2022 sú vyčlenené prostriedky na osobitný účet v sume 57,3 mil. eur.

Peňažnou dávkou poskytovanou vojakom je aj stabilizačný príspevok, ktorý sa vypláca v zmysle  zákona č. 281/2015 Z. z. o štátnej službe profesionálnych vojakov. Prostriedky určené na stabilizačný príspevok na rok 2022 sú rozpočtované v sume 54,8 mil. eur.

V oblasti operácií mimo územia štátu kapitola disponuje finančnými prostriedkami na rok 2022 v sume 55,4 mil. eur. K 31. augustu 2021 pôsobilo v rámci operácií mimo územia štátu   
437 vojakov. Slovenskí vojaci pôsobia v nasledovných operáciách a misiách:

Operácie OSN: UNFICYP Cyprus - 239 osôb, UNTSO Sýria - 3 osoby,

Operácie EÚ: Althea Bosna a Hercegovina - 46 osôb, EÚ MM Gruzínsko - 1 osoba, EUNAVFOR MED IRINI - 2 osoby, EUTM Mali - 4 osoby, EUTM RCA - 2 osoby,

Operácie NATO: NATO HQ Sarajevo - 1 osoba, NATO MISSION IRAQ - 5 osôb, eFP Lotyšsko - 134 osôb,

SPOLU: 437 vojakov k 31. augustu 2021.

MO SR má vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti príspevkovú organizáciu Ústredná vojenská nemocnica SNP Ružomberok – FN, ktorá má rozpočtované výdavky na rok 2022 v sume   
73,2 mil. eur a príspevkovú organizáciu Bytová agentúra rezortu ministerstva obrany Trenčín, ktorá má rozpočtované výdavky na rok 2022 v sume 5,85 mil. eur.

V súlade so zákonom o poskytovaní dotácií v pôsobnosti MO SR sú na rok 2022 plánované prostriedky na dotácie pre Vojenské lesy a majetky, š. p. Pliešovce vo výške 3,20 mil. eur na lesníctvo.

V rámci programu Obrana má MO SR alokované kapitálové výdavky v kapitole VPS na rok 2022 v sume 15,5 mil. eur. Celkové výdavky v programe Obrana sú plánované v sume   
1,19 mld. eur.

**Podpora obrany štátu a ostatné výdavky**

V rámci medzirezortných programov sa zabezpečujú úlohy na rok 2022 v celkovej sume   
7,82 mil. eur v oblasti výskumu a vývoja na podporu obrany štátu, hospodárskej mobilizácie, účasti civilných expertov na aktivitách krízového manažmentu mimo územia SR, oficiálnej rozvojovej pomoci a realizácie II. etapy implementácie MZP SZO v SR.

MO SR je gestorom medzirezortného programu Podpora obrany štátu, ktorý v roku 2022 disponuje prostriedkami v sume 5,28 mil. eur vrátane výdavkov ostatných kapitol štátneho rozpočtu, z toho MO SR v sume 2,50 mil. eur. Prostredníctvom daného programu sa zabezpečujú požiadavky ozbrojených síl SR, ktoré sú potrebné na zabezpečovanie obrany štátu. Zámerom programu je výskumno-vývojová základňa zabezpečujúca rozvoj obranných spôsobilostí ozbrojených síl SR pri využívaní kapacít obranného priemyslu SR a medzinárodnej spolupráce.

Výdavky na samostatných účtoch kapitoly v sume 223 mil. eur sú určené predovšetkým na financovanie sociálneho zabezpečenia vojakov, podnikateľskú činnosť Akadémie ozbrojených síl M. R. Štefánika v Liptovskom Mikuláši a na výdavky v súvislosti s prijatými prostriedkami na základe darovacej zmluvy alebo formou dotácie alebo grantu na projekty pre vysoké školy.

Výsledkovými ukazovateľmi pre obranu sú plnenie cieľov spôsobilostí, operačná pripravenosť a nasadenie v medzinárodných operáciách.

**Tabuľka 104 – Kľúčové ukazovatele pre obranu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** | |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Cieľ**  **2024** | | **Cieľ 2030** |
| **Plnenie cieľov spôsobilostí** | Kvantitatívne ciele (%) | SK | N/A | 78✓a | N/A | 81✓a | 75✓ab | | TBD |
| Podiel splnených kategórií (%) | SK | N/A | N/A | 20 | N/A | 60b | | TBD |
| Kvalitatívne ciele (%)g | SK | N/A | 44Xa | N/A | 41Xa | 41Xab | | TBD |
| Podiel splnených kategórií (%) | SK | N/A | N/A | 20 | N/A | 60b | | TBD |
| **Nasadenie v medzinárodných operáciách** | Nasaditeľné sily – pozemné (% počtu poz. síl) | SK | 50 | 50,5 | 51 | 51 | 50 | | 50 |
| Udržateľné sily – pozemné (% počtu poz. síl) | SK | 11,7 | 12 | 11 | 11 | 10 | | 10 |
| Nasaditeľné sily – vzdušné (% techniky vzd. síl) | SK | 5,7 | 3,1 | 2,8 | 8,3 | 38,5 | | 40 |
| Udržateľné sily – vzdušné (% techniky vzd. síl) | SK | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 8 |
| Počet vojakov v operáciách (% ozbrojených síl) | SK | 1,9 | 3 | 4 | 3,8 | ≥3,6 | | TBD |
| **Operačná pripravenosť** | | SK | cieľ bude zadefinovaný a zverejnený | | | | | |  |
| **Podiel obranných výdavkov na HDP** (%) | | SK | 1,11 | 1,23 | 1,71 | 1,96c | ≥2e | | ≥2e |
| NATO v EÚd | 1,39 | 1,47 | 1,59 | 1,67c | ≥2 | | ≥2 |
| **Podiel výdavkov na hlavnú výzbroj, techniku a súvisiaci výskum z obranných výdavkov** (%) | | SK | 17,74 | 22,27 | 40,07 | 31,84c | ≥20 | | ≥20 |
| NATO v EÚd | 17,39 | 19,34 | 23,25 | 22,69c | ≥20 | | ≥20 |
| **Podiel výdavkov na výskum a vývoj z obranných výdavkov** (%) | | SK | 0,04 | 0,01 | 0,03c | 0,12c | 1f | | 2 |
| NATO v EÚd | 0,87 | 0,80 | 0,89c | 0,78c | 2 | | 2 |
| *Pozn.: a* *Symboly pri údajoch označujú, či SR pri plnení cieľa dosahuje/dosiahne medián NATO (✓) alebo nie (X). Medián NATO sa neuvádza z dôvodu utajenia. b Ciele sú stanovené na rok 2023 v súlade s vykazovaním NATO. c odhad NATO d NATO v EÚ zahŕňa Spojené kráľovstvo do konca roku 2019. e Nastavenie hodnoty nie je v pôsobnosti kapitoly MO SR. f Ambícia stanovená Programovým vyhlásením vlády SR 2021 – 2024. N/A – hodnoty sú nedostupné resp. nedefinované* | | | | | | | | *Zdroj: NATO, MO SR* | |

Cieľom obrannej politiky je zlepšiť plnenie cieľov spôsobilostí, ktoré sú príspevkom do spoločnej obrany NATO, v požadovanom rozsahu, kvalite a čase. Ozbrojené sily SR (ďalej len „OS SR“) poskytujú 81 % jednotiek požadovaných Alianciou, ale len v podpriemernej kvalite (41 %). Vzhľadom na vyššiu náročnosť nových cieľov spôsobilostí MO SR plánuje v roku 2023 poskytovať 75 % potrebných jednotiek, na kvalitatívnej úrovni 41 %, pričom minimálne pri kvantitatívnych cieľoch udržať plnenie nad mediánom NATO. SR prijala v roku 2017 celkovo 90 cieľov, rozdelených na pozemné sily, vzdušné sily, podporné sily, sily pre špeciálne operácie a ciele týkajúce sa stabilizácie a rekonštrukcie (príspevok k obnove krízových regiónov). Z týchto piatich kategórií plní Slovensko požiadavky iba v oblasti stabilizácie a rekonštrukcie (20 %), cieľom je zvýšiť podiel plnených kategórií na 60 %. Úroveň operačnej pripravenosti jednotiek na plnenie úloh sa v roku 2020 stabilizovala, ale zostáva nedostatočná. Ciele pripravenosti OS SR na plnenie úloh Obrannej stratégie SR budú zadefinované a zverejnené počas roka 2022.

Predpokladom úspešného pôsobenia vojakov v operáciách a misiách je dosiahnuť nasaditeľnosť a udržateľnosť na úrovni záväzku NATO – pri pozemných silách nasaditeľnosť 50 % a udržateľnosť 10 %, pri vzdušných silách nasaditeľnosť 40 % a udržateľnosť 8 %. Pozemné sily ciele v roku 2020 dosiahli, vzdušné sily dosahujú pri nasaditeľnosti len pätinu cieľa (8,3 %) a ich udržateľnosť zodpovedá nule. Vďaka dodávkam novej techniky je v roku 2024 cieľom vzdušných síl zvýšiť nasaditeľnosť tesne k hranici požadovanej NATO (38,5 %), avšak zvýšenie udržateľnosti sa nateraz neplánuje. Z hľadiska počtu vojakov nasadených v operáciách NATO hodnotí slovenský príspevok do operácií ako primeraný veľkosti ozbrojených síl. V roku 2020 bolo v zahraničí nasadených 3,8 % OS SR. Cieľom na rok 2024 je udržiavať v operáciách minimálne 3,6 % OS SR (513 vojakov).

Výdavky Slovenska na obranu sú dlhodobo porovnateľné s referenčnými krajinami[[58]](#footnote-58). Výdavky Slovenska na obranu medzi rokmi 2014 až 2021 podľa údajov NATO rástli tretím najvyšším tempom zo všetkých krajín aliancie.

**Graf 38 - Vývoj výdavkov na obranu (kapitola MO SR a medzirezortné výdavky, % HDP)**

|  |  |
| --- | --- |
| *Pozn.: Na kalkuláciu priemeru sú využité aritmetické priemery. Údaje sa môžu líšiť od grafov NATO používajúcich vážený priemer. S – skutočnosť, OS – očakávaná skutočnosť, N – návrh rozpočtu. F3 – zakladajúca referenčná skupina (Dánsko, Belgicko, Holandsko), C3 – stredoeurópska referenčná skupina (Česká republika, Maďarsko, Litva). NATO v EÚ zahŕňa Spojené kráľovstvo do konca roku 2019. 2020 je S pre Slovensko, OS pre referenčné skupiny. Roky 2019 – 2021 pre Slovensko pracujú s odhadom HDP podľa IFP 9/2021.* | *Zdroj: NATO, MO SR, MF SR. Spracovanie: MF SR* |

## 4.11. Financie

Hlavnou úlohou vlády vo  verejných financiách je ich dlhodobá udržateľnosť. Cieli sa súlad príjmov a výdavkov verejnej správy s makroekonomickými a strategickými cieľmi politík vlády a sledovanie efektívneho výberu a využitia zdrojov. Medzi najdôležitejšie úlohy patrí tvorba a uskutočňovanie fiškálnej politiky vrátane tvorby a realizácie rozpočtu verejnej správy. Na financovanie výdavkov a realizáciu rozpočtu je nevyhnutný efektívny výber daní a odvodov a riadenie štátneho dlhu a likvidity. Efektívnosť verejných výdavkov je zabezpečovaná pravidelnými revíziami výdavkov a hodnotením investícií.

**Tabuľka 105 - Kľúčové ukazovatele financií**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** |  | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Cieľ 2024 (NIRP)** | **Cieľ 2030 (NIRP)** |
| S2 – Indikátor dlhodobej udržateľnosti (% HDP) | SK | 2,4 | 2,5 | 3,8 | 7,7 | NA | 2 |
| EÚ | 1,5 | 2,0 | 2,4 | 1,5 |  |  |
| Štrukturálne saldo (% HDP) | [SK](file:///C:\Users\pmandzak\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\PWXSFS16\KPIs_master_MFSR.xlsx#RANGE!_ftn1) | -1,3 | -1,9 | -2,3 | -4,7 | DBP 2022 | 0,5 |
| EÚ | -0,9 | -0,9 | -1,1 | -3,6 |  |  |
| Hrubý dlh (% HDP) | SK | 51,5 | 49,6 | 48,2 | 60,6 | DBP 2022 | 40 |
| EÚ | 83,2 | 81,2 | 79,2 | 92,4 |  |  |
| Daňový klin (jednotlivec, 50 % priemernej mzdy) (v % nákladov práce) | SK | 34,57 | 36,9 | 37,31 | 36,18 | 35,1 | 29,3 |
| EÚ | 32,92 | 32,56 | 32,15 | 31,28 |
| Podiel menej škodlivých daní na celkových daňových príjmoch (% príjmov) | SK | 34,5 | 34,2 | 34,4 | n/a | 35 | 36 |
| EÚ | 36,5 | 36,3 | 36,0 | n/a |
| Transparentnosť rozpočtu  (počet bodov v Open Budget Index) | SK | 59 | n/a | 60 | n/a | 68 | 68 |
| OECD | 68 | n/a | 68 | n/a |

*Zdroj: Eurostat, Open Budget Survey*

Ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti podľa EK (S2) indikuje vysoké riziko udržateľnosti verejných financií, pričom v dlhodobom výhľade bude najväčšou výzvou starnutie populácie. Kým v roku 2019 bol pomer obyvateľov starších ako 64 rokov na aktívnom obyvateľstve len 23,5 %, v roku 2070 to bude až 57,6 %.

Hrubý dlh verejnej správy dosiahol v roku 2020 výšku 59,7 %[[59]](#footnote-59) HDP. V porovnaní s rokom 2019 dlh medziročne vzrástol o 11,6 p. b. Hlavnými faktormi rastu sú vysoký deficit ovplyvnený najmä COVID-19 (6,1 p. b.) a predzásobenie sa hotovosťou verejnej správy z dôvodu neistoty vývoja pandémie v priebehu roka 2020 (5,2 p. b.). Pri dosiahnutí vyrovnaného rozpočtu v roku 2024 podľa požiadaviek ústavného zákona by hrubý dlh v rovnakom roku klesol pod úroveň 60 % HDP.

Z pohľadu dlhodobého ekonomického rastu je nevyhnutné uskutočniť daňovú reformu smerujúcu k prorastovému daňovému mixu. V súlade s medzinárodnými odporúčaniami by daňový mix mal zohľadňovať zvýšenie majetkových a environmentálnych daní a zníženie škodlivých daní, ktoré viac brzdia hospodársky rast. Obe zmeny by viedli k zvyšovaniu podielu menej škodlivých daní na celkových daňovo-odvodových príjmoch.

Slovensko zlepšuje transparentnosť rozpočtu a bude v nej pokračovať. Zrozumiteľné, spoľahlivé, úplné a včasné informovanie o rozpočte umožňuje lepšiu diskusiu o verejných financiách a efektívnu verejnú kontrolu rozpočtu. V medzinárodnom porovnaní je na tom Slovensko podľa celosvetového rebríčka Open Budget Index dobre, v roku 2019 mu patrilo 33. miesto zo 117 hodnotených krajín so ziskom 60 bodov.

V rámci výdavkov na oblasť Financie sa v roku 2022 rozpočtujú prostriedky na finančnú správu, informačné systémy riadenia verejných financií, inštitucionálnu podporu a kontrolu a ostatné činnosti, Exportno-importnú banku SR, Slovenskú konsolidačnú, a. s., Úrad pre dohľad nad výkonom auditu, Radu pre rozpočtovú zodpovednosť. V tejto oblasti sú zároveň zahrnuté výdavky kapitoly Všeobecná pokladničná správa.

**Tabuľka 106 - Oblasť Financie**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Oblasť financie** | **3 544 936** | **6 154 226** | **8 162 646** | **5 558 326** | **7 723 395** | **7 527 771** | **8 360 318** |
| Finančná správa | 343 279 | 329 498 | 355 589 | 353 866 | 359 238 | 365 786 | 366 505 |
| Informačné systémy riadenia verejných financií | 168 581 | 128 941 | 120 163 | 138 220 | 124 194 | 125 239 | 127 896 |
| Informačná spoločnosť | 3 000 | 27 866 | 111 934 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Inštitucionálna podpora a kontrola | 85 570 | 100 770 | 86 738 | 140 766 | 93 810 | 93 621 | 87 076 |
| Exportno-importná banka SR | 980 338 | 887 780 | 739 050 | 872 750 | 886 050 | 941 050 | 946 050 |
| Slovenská konsolidačná, a. s. | 11 241 | 18 939 | 9 154 | 16 286 | 11 184 | 8 684 | 8 214 |
| Úrad pre dohľad nad výkonom auditu | 994 | 1 105 | 1 473 | 1 473 | 1 485 | 1 485 | 1 485 |
| Rada pre rozpočtovú zodpovednosť | 1 290 | 1 387 | 1 567 | 3 000 | 3 318 | 3 381 | 3 466 |
| Všeobecná pokladničná správa | 1 950 643 | 4 657 939 | 6 736 978 | 4 031 965 | 6 244 117 | 5 988 527 | 6 819 626 |

*Zdroj: MF SR*

Výdavky v oblasti Financie sú na rok 2022 ovplyvnené delimitáciou prostriedkov Európskej únie a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu v sume 112 mil. eur určených na Informačnú spoločnosť v rámci Operačného programu Integrovaná infraštruktúra 3. programového obdobia na Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR.

Výdavky na oblasť Financie sú v roku 2022 ovplyvnené aj týmito opatreniami:

* zvýšenie osobných výdavkov v súvislosti s personálnym posilnením finančnej správy v sume 4,50 mil. eur,
* zvýšenie výdavkov v sume 4,03 mil. eur na informačné systémy riadenia verejných financií najmä z dôvodu zapracovania nových funkcionalít informačných systémov,
* zvýšenie transferu na úhradu výdavkov na činnosť Kancelárie rady pre rozpočtovú zodpovednosť v sume 1,82 mil. eur.

**Finančná správa**

Finančná správa prostredníctvom Finančného riaditeľstva SR, daňových a colných úradov a Kriminálneho úradu finančnej správy zabezpečuje najmä úlohy v oblasti správy daní a registrácie daňových subjektov a výberu daní a cla.

**Tabuľka 107 - Finančná správa**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Finančná správa** | **343 279** | **329 498** | **355 589** | **353 866** | **359 238** | **365 786** | **366 505** |
| v tom: bežné výdavky | 287 795 | 306 179 | 313 522 | 319 195 | 324 661 | 325 499 | 325 184 |
| kapitálové výdavky | 36 019 | 3 423 | 13 783 | 1 638 | 3 526 | 4 541 | 4 541 |
| Samostatné účty | 19 466 | 19 896 | 28 284 | 33 034 | 31 051 | 35 746 | 36 781 |
| z toho: Účet na zabezpečenie financovania sociálneho zabezpečenia colníkov | 18 936 | 19 744 | 22 578 | 27 328 | 29 753 | 30 599 | 31 204 |

*Zdroj: MF SR*

Na rok 2022 sa rozpočtujú výdavky zo štátneho rozpočtu na výkon funkcií finančnej správy v sume 328 mil. eur, čo predstavuje približne úroveň schváleného rozpočtu na rok 2021. V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2021 sa mení štruktúra výdavkov z hľadiska ekonomického určenia v prospech bežných výdavkov.

V rámci bežných výdavkov je na rok 2022 rozpočtované zvýšenie osobných výdavkov   
o 4,50 mil. eur, ktoré súvisí najmä s personálnym posilnením finančnej správy z dôvodu zvýšenia efektivity výberu daní, posilnenia kontrolnej a analytickej činnosti a zintenzívnenia boja proti daňovým podvodom, ako aj so zabezpečovaním časti činností v oblasti informačných technológií vlastnými kapacitami finančnej správy. Ide o zohľadnenie zmien realizovaných v roku 2021 a v predchádzajúcich rokoch.

Zvýšené bežné výdavky spojené s prevádzkou finančnej správy kapitola realizovala presunom z kapitálových výdavkov a sú určené najmä na opravy a údržbu budov a zariadení. Kapitálové výdavky sú určené na rekonštrukcie a stavebné úpravy daňových a colných úradov a na nákup dopravných prostriedkov a špeciálnych strojov a zariadení.

Finančná správa realizuje tiež sociálne zabezpečenie ozbrojených príslušníkov finančnej správy prostredníctvom samostatného účtu na zabezpečenie financovania sociálneho zabezpečenia colníkov v sume 29,8 mil. eur. Transfer z kapitoly Ministerstva financií SR na tento samostatný účet predstavuje 3,38 mil. eur a jeho výška je ovplyvnená predpokladaným odchodom ozbrojených príslušníkov finančnej správy do výsluhy. Z hľadiska objemu výdavky smerujú hlavne na dôchodkové dávky starobného poistenia, na odchodné a na nemocenské dávky.

Prostredníctvom grantov vedených na samostatných účtoch zahraničných grantov a grantov EÚ v sume 1,30 mil. eur sa finančná správa v roku 2022 predpokladá zapojiť napr. do programov Fiscalis, Hercule III, ktorých cieľom je boj proti podvodom a ochrana finančných a hospodárskych záujmov EÚ a jej členských štátov.

**Informačné systémy riadenia verejných financií**

Výdavky na informačné systémy riadenia verejných financií sú na rok 2022 rozpočtované v sume 124 mil. eur. Zabezpečuje sa nimi financovanie systémov vnútornej správy, podpornej infraštruktúry a špecializovaných agendových systémov.

**Tabuľka 108 – Výdavky na informačné systémy riadenia verejných financií**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Informačné systémy riadenia verejných financií** | **168 581** | **128 941** | **120 163** | **138 220** | **124 194** | **125 239** | **127 896** |
| Centrálne licenčné zmluvné vzťahy | 21 061 | 17 753 | 21 717 | 20 340 | 19 438 | 19 813 | 19 787 |
| Podporná infraštruktúra | 17 311 | 13 536 | 17 738 | 17 256 | 19 022 | 21 090 | 22 200 |
| Podporná infraštruktúra pre IS riadenia verejných financií | 25 693 | 21 193 | 18 789 | 18 054 | 18 789 | 18 789 | 18 789 |
| IS pre systém štátnej pokladnice | 24 332 | 13 512 | 14 707 | 14 868 | 14 873 | 14 870 | 14 876 |
| Rozpočtový informačný systém | 8 164 | 8 158 | 7 241 | 7 761 | 8 681 | 8 681 | 8 681 |
| Portál finančnej správy | 0 | 0 | 3 029 | 4 728 | 6 689 | 5 734 | 6 882 |
| Centrálny elektronický priečinok | 0 | 0 | 2 851 | 9 378 | 4 414 | 4 668 | 3 349 |
| Vybudovanie nosnej infraštruktúry | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 695 | 3 695 | 3 695 |
| Centrálny účtovný systém | 13 046 | 7 474 | 3 610 | 6 311 | 3 192 | 2 050 | 2 050 |
| eKasa | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 035 | 2 035 | 2 035 |
| Iné | 58 975 | 47 315 | 30 482 | 39 523 | 23 366 | 23 814 | 25 552 |

*Zdroj: MF SR*

Štruktúra a medziročné porovnanie výdavkov na uvedenú oblasť od roku 2022 sú ovplyvnené novým prístupom k rozpočtovaniu výdavkov na informačné technológie, ktoré realizovala finančná správa v nadväznosti na nové metodické usmernenie Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR k medzirezortnému programu Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu, čím sú výdavky alokované do viac ako 40 samostatných prvkov. Medziročné zvýšenie výdavkov o 4,03 mil. eur je ovplyvnené najmä zapracovaním nových funkcionalít informačných systémov napr. v oblasti komunikácie finančnej správy s daňovníkmi.

Najvyššie výdavky sú rozpočtované na Centrálne licenčné zmluvné vzťahy, ktorými sa zabezpečujú softwérové licencie a ich podpora, výdavky na Podpornú infraštruktúru, určené na všeobecnú infraštruktúru potrebnú pre zamestnancov, Podpornú infraštruktúru pre IS riadenia verejných financií, na Informačný systém pre systém štátnej pokladnice, ktorým sa zabezpečuje realizácia rozpočtov, vykonávanie platobných operácií a ďalšia elektronická komunikácia klientov so Štátnou pokladnicou, Rozpočtový informačný systém, ktorý je určený na zostavenie, plnenie a kontrolu rozpočtu verejnej správy, Portál finančnej správy, ktorý slúži na elektronickú komunikáciu daňovníkov s finančnou správou.

Výdavkami na informačné systémy riadenia verejných financií sa zabezpečuje najmä rutinná a štandardná údržba softvéru, služby v oblasti informačno-komunikačných technológií a obstaranie a rekonštrukcia softvéru, komunikačnej infraštruktúry a výpočtovej techniky.

**Inštitucionálna podpora a kontrola a ostatné činnosti**

Výdavkami na inštitucionálnu podporu a kontrolu a ostatné činnosti sa zabezpečujú odborné činnosti a prevádzka Úradu vládneho auditu, Vzdelávacieho a doškoľovacieho zariadenia VS - Financie Tatranská Lomnica, Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity, Štátnej pokladnice, DataCentra, Úradu pre reguláciu hazardných hier a úradu Ministerstva financií SR.

**Tabuľka 109 – Výdavky na inštitucionálnu podporu a kontrolu a ostatné činnosti**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v eurách** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Inštitucionálna podpora a kontrola** | **85 570** | **100 770** | **86 738** | **140 766** | **93 810** | **93 621** | **87 076** |
| Úrad vládneho auditu | 5 106 | 5 671 | 4 922 | 4 892 | 4 863 | 4 865 | 4 865 |
| Vzdelávacie a doškolovacie zariadenie Tatranská Lomnica | 1 668 | 1 569 | 1 113 | 1 089 | 1 093 | 1 103 | 1 103 |
| Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity | 1 223 | 1 245 | 1 267 | 1 660 | 1 318 | 1 330 | 1 313 |
| Štátna pokladnica | 3 464 | 3 752 | 3 390 | 3 424 | 3 356 | 3 356 | 3 356 |
| DataCentrum | 4 870 | 4 911 | 4 383 | 4 356 | 4 663 | 4 663 | 4 663 |
| Úrad pre reguláciu hazardných hier | 2 678 | 4 874 | 6 860 | 6 860 | 6 770 | 6 760 | 7 050 |
| Úrad Ministerstva financií SR\* | 66 562 | 78 749 | 64 804 | 118 485 | 71 748 | 71 545 | 64 727 |

*\*2021 OS vrátane výdavkov na očkovaciu lotériu a bonus v sume 42,0 mil. eur Zdroj: MF SR*

Výdavky na inštitucionálnu podporu a kontrolu a ostatné činnosti sú na rok 2022 rozpočtované v sume 93,8 mil. eur. Zabezpečujú sa nimi hlavne úlohy v oblasti riadenia verejných financií, medzinárodných vzťahov, auditu a kontroly, regulácie hazardných hier a prevádzka uvedených rozpočtových organizácií.

Od roku 2022 sa v kapitole Ministerstva financií SR v rámci uvedenej oblasti rozpočtujú výdavky na zahraničnú ekonomickú pomoc v sume 8,20 mil. eur, ktoré boli do roku 2021 rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladničná správa. Uvedené výdavky predstavujú financovanie príspevkov do medzinárodných finančných inštitúcií, medzinárodných organizácií a aktivít zameraných na zapájanie podnikateľských subjektov do rozvojovej spolupráce. Výdavky sú vykazované ako oficiálna rozvojová pomoc. Rozpočet kapitoly Ministerstva financií SR na rok 2022 zohľadňuje aj výdavky na nové úlohy, napr. v oblasti koncepčnej a analytickej činnosti a prípravy rozhodovania o ekonomických otázkach v pôsobnosti Ministerstva financií SR, novej agendy centrálneho registra účtov, agendy v oblasti auditu a kontroly v nadväznosti na pribúdajúce podnety poukazujúce na nehospodárne nakladanie s verejnými financiami.

V rámci oblasti sú rozpočtované tiež výdavky na platobný systém eKolok v sume 10,8 mil. eur, tlač kontrolných známok na označovanie spotrebiteľských balení liehu a tabakových výrobkov v sume 1,62 mil. eur, na zastupovanie v medzinárodných arbitrážach v sume 4,00 mil. eur a na audit konsolidovaných účtovných závierok v sume 2,69 mil. eur.

Transfer na úhradu výdavkov na činnosť Kancelárie Rady pre rozpočtovú zodpovednosť predstavuje 3,32 mil. eur. V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2021 rastie o 1,82 mil. eur z dôvodu plánovaného rozšírenia personálnych kapacít a s tým spojených výdavkov na presťahovanie a zariadenie nových priestorov Kancelárie Rady pre rozpočtovú zodpovednosť.

Úrad Ministerstva financií SR predpokladá zapojenie do projektov financovaných z grantov Finančného mechanizmu EHP, Nórskeho finančného mechanizmu a grantov programov EÚ v celkovej sume 115 tis. eur rozpočtovaných na samostatných účtoch.

**Exportno-importná banka SR**

Exportno-importná banka SR je zriadená zákonom č. 80/1997 Z. z. o Exportno-importnej banke SR v znení neskorších predpisov. Hlavným cieľom je prostredníctvom bankových a poisťovacích produktov zohľadniť potreby slovenských exportérov a naplniť zámery hospodárskej politiky vlády SR v oblasti zahraničného obchodu teritoriálnym a produktovým zameraním podpory exportu. Výdavky Exportno-importnej banky v roku 2022 sú rozpočtované vo výške 886 mil. eur. Najvýznamnejšiu časť výdavkov v sume 870,0 mil. eur predstavujú výdavky súvisiace s financovaním úverov najmä pre slovenských exportérov, s financovaním Exportno-importnej banky na bankovom trhu a pohybmi prostriedkov na klientskych účtoch. Tieto výdavky medziročne rastú o 145 mil. eur najmä z dôvodu predpokladaného zvýšenia úverovej angažovanosti a súčasne obnovenia úverov splatných v roku 2022. Odvod do štátneho rozpočtu je rozpočtovaný v sume 250 tis. eur.

**Slovenská konsolidačná, a. s.**

Slovenská konsolidačná, a. s. je na základe zákona č. 374/2014 Z. z. o pohľadávkach štátu a o zmene a doplnení niektorých zákonov poverenou osobou pre konsolidáciu pohľadávok verejného sektora. Slovenská konsolidačná, a. s. spravuje široké portfólio pohľadávok, ktoré do svojho vlastníctva prevzala od rôznych verejných inštitúcií s cieľom zefektívnenia ich vymáhania. Výdavky Slovenskej konsolidačnej, a. s. sú v roku 2022 rozpočtované v celkovej sume 11,2 mil. eur. Zahŕňajú výdavky na činnosť spoločnosti, ako aj na výplatu dividend akcionárovi Ministerstvu financií SR.

**Úrad pre dohľad nad výkonom auditu**

Úrad pre dohľad nad výkonom auditu bol zriadený zákonom č. 540/2007 Z. z. o audítoroch, audite a dohľade nad výkonom auditu a o zmene a doplnení zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov. Hlavnou činnosťou Úradu pre dohľad nad výkonom auditu je dohľad nad výkonom štatutárneho auditu, dodržiavaním platnej legislatívy a medzinárodných audítorských štandardov, nestrannosti, nezávislosti a kvality pri jeho výkone. Dohliadanými subjektmi sú Slovenská komora audítorov, audítori a audítorské spoločnosti. Na rok 2022 sú rozpočtované na zabezpečenie činnosti Úradu pre dohľad nad výkonom auditu výdavky v sume 1,49 mil. eur, čo predstavuje približne úroveň schváleného rozpočtu na rok 2021. Výdavky v sume 268 tis. eur sú kryté transferom zo štátneho rozpočtu poskytovaným Ministerstvom financií SR.

**Rada pre rozpočtovú zodpovednosť**

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť je v zmysle ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky a hodnotenia plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti. Úlohy spojené s odborným, organizačným, administratívnym, personálnym a technickým zabezpečením činnosti rady vykonáva Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť. Rozpočet Kancelárie Rady pre rozpočtovú zodpovednosť nie je priamo naviazaný na štátny rozpočet, financovanie je zabezpečené príspevkami z rozpočtu Národnej banky Slovenska, ktorá stanovuje celkový limit výdavkov. Tieto výdavky môžu byť následne preplatené zo štátneho rozpočtu na základe požiadavky Národnej banky Slovenska smerujúcej Ministerstvu financií SR. Celkové výdavky Kancelárie Rady pre rozpočtovú zodpovednosť na rok 2022 sú rozpočtované vo výške 3,32 mil. eur. Najväčší podiel tvoria osobné výdavky a výdavky na zabezpečenie prevádzky Rady pre rozpočtovú zodpovednosť.

**Všeobecná** **pokladničná** **správa**

V kapitole Všeobecná pokladničná správa sú obsiahnuté výdavky štátneho rozpočtu, ktoré nesúvisia s výdavkami ostatných kapitol, vrátane výdavkov spojených so správou štátneho dlhu.

V rámci kapitoly sú rozpočtované aj výdavky na činnosť rozpočtových organizácií Kancelária verejného ochrancu práv, Rada pre vysielanie a retransmisiu, Úrad na ochranu osobných údajov SR, Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti ako aj transfery na činnosť Ústavu pamäti národa, Slovenského národného strediska pre ľudské práva, Úradu komisára pre deti a Úradu komisára pre osoby so zdravotným postihnutím. Návrhy rozpočtov a transferov týchto organizácií v celkovej výške 10,8 mil. eur sú prezentované vo vecne príslušných oblastiach.

Výdavky kapitoly Všeobecná pokladničná správa možno rozčleniť do piatich základných skupín, a to rezervy, finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ, výdavky spojené so správou štátneho dlhu, finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni a ostatné výdavky. Celkový objem výdavkov kapitoly na rok 2022 predstavuje 6 244 mil. eur.

**Tabuľka 110 - Štruktúra výdavkov kapitoly**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS\*** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky spolu** | **1 950 643** | **4 657 939** | **6 736 978** | **4 031 965** | **6 244 117** | **5 988 527** | **6 819 626** |
| Rezervy | 41 797 | 4 273 | 1 695 604 | 663 809 | 1 752 294 | 738 282 | 842 484 |
| Finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ | 772 318 | 1 223 310 | 1 386 060 | 1 044 487 | 1 104 460 | 1 747 319 | 2 417 247 |
| Výdavky spojené so správou štátneho dlhu | 1 037 178 | 796 973 | 1 112 350 | 690 115 | 1 089 976 | 1 171 003 | 1 134 959 |
| Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni | 0 | 969 865 | 839 198 | 749 198 | 400 000 | 450 000 | 650 000 |
| Ostatné | 99 350 | 1 663 518 | 1 703 764 | 884 356 | 1 897 387 | 1 881 923 | 1 774 936 |

\* v očakávanej skutočnosti v roku 2021 sú započítané výdavky súvisiace so zákonom č. 231/2021 Z. z., *Zdroj: MF SR*

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021

**Graf 39 - Štruktúra výdavkov kapitoly na roky 2022 - 2024**

Zdroj: MF SR

**Rozpočtové rezervy**

Na krytie nepredvídaných výdavkov nevyhnutných na zabezpečenie rozpočtového hospodárenia alebo na krytie zníženia rozpočtovaných príjmov sa vytvárajú v štátnom rozpočte rozpočtové rezervy.

V tejto skupine výdavkov sa na rok 2022 rozpočtuje rozpočtová rezerva

* vlády,
* na prostriedky EÚ a odvody EÚ,
* na riešenie vplyvov legislatívnych zmien,
* na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác,
* na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí,
* na mzdy a poistné,
* na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19,
* na výdavky v zdravotníctve.

**Tabuľka 111 – Rezervy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Rezervy** | **41 797** | **4 273** | **1 695 604** | **663 809** | **1 752 294** | **738 282** | **842 484** |
| Rezerva vlády | 5 083 | 1 015 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ | 0 | 3 218 | 433 191 | 107 000 | 483 191 | 155 000 | 155 000 |
| Rezerva na riešenie vplyvov legislatívnych zmien | 0 | 0 | 111 291 | 6 223 | 130 634 | 192 147 | 235 735 |
| Rezerva na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových opatrení | 1 187 | 35 | 11 000 | 4 845 | 11 000 | 11 000 | 11 000 |
| Rezerva na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí | 35 526 | 6 | 20 055 | 479 | 10 000 | 10 000 | 10 000 |
| Rezerva na mzdy a poistné | 0 | 0 | 74 067 | 38 173 | 175 029 | 145 134 | 205 748 |
| Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19 | 0 | 0 | 1 041 000 | 502 089 | 717 441 | 0 | 0 |
| Rezerva na výdavky v zdravotníctve | 0 | 0 | 0 | 0 | 220 000 | 220 000 | 220 000 |

\* v očakávanej skutočnosti v roku 2021 sú započítané výdavky súvisiace so zákonom č. 231/2021 Z. z., *Zdroj: MF SR*

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021

**Graf 40 - Štruktúra rezerv kapitoly na rok 2022**

Zdroj: MF SR

Rezerva vlády sa v roku 2022 rozpočtuje v sume 5 mil. eur, čo predstavuje rovnakú úroveň ako v predchádzajúcich rokoch. O použití prostriedkov tejto rezervy rozhoduje vláda na návrh ministra financií.

Rezerva na prostriedky Európskej únie a odvody Európskej únii sa rozpočtuje   
na flexibilné administrovanie štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu, príjmov z poľnohospodárskych fondov, na korekcie za poskytnuté prostriedky EÚ, na rýchlejšiu realizáciu a väčší počet projektov,  na výdavky na zefektívnenie systému finančného riadenia EÚ fondov a iných finančných nástrojov. Výšku uvedenej rezervy v roku 2022 významne ovplyvňuje suma 326 mil. eur rozpočtovaná na mimoriadny odvod do rozpočtu EÚ z dôvodu kompenzácie na ušlom cle (strata tradičných vlastných zdrojov na základe záverečnej správy vyšetrovacieho úradu OLAF). Tento výdavok je opätovne zahrnutý do návrhu rozpočtu na rok 2022, keďže vzhľadom na absenciu relevantného rozhodnutia nebude realizovaný v roku 2021.

**Tabuľka 112 – Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Rezerva na prostriedky Európskej únie a odvody Európskej únii** | **0** | **3 218** | **433 191** | **107 000** | **483 191** | **155 000** | **155 000** |
| Rýchlejšia realizácia a väčší počet projektov | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ďalšie výdavky súvisiace s financovaním spoločných programov | 0 | 3 218 | 106 000 | 106 000 | 156 000 | 155 000 | 155 000 |
| Zefektívnenie systému finančného riadenia EÚ fondov a iných finančných nástrojov | 0 | 0 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 0 | 0 |
| Rezerva na odvody do všeobecného rozpočtu EÚ | 0 | 0 | 326 191 | 0 | 326 191 | 0 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

V rezerve na riešenie vplyvov legislatívnych zmien sa rozpočtujú výdavky súvisiace   
s legislatívnymi zmenami s negatívnym vplyvom na štátny rozpočet v roku 2022 v celkovej sume 131 mil. eur.

**Tabuľka 113 - Štruktúra výdavkov rezervy na riešenie vplyvov legislatívnych zmien**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Rezerva na riešenie vplyvov nových právnych predpisov** | **130 634** | **192 147** | **235 735** |
| Zákon č. 231/2019 Z. z. o výkone detencie | 2 805 | 2 805 | 2 805 |
| Zákon č. 233/2019 Z. z. o ukončení niektorých exekučných konaní | 3 000 | 3 000 | 3 000 |
| Návrh novely zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách | 17 554 | 42 394 | 53 424 |
| Návrh zákona o elektronických komunikáciách | 890 | 2 520 | 2 524 |
| Návrh zákona o údajoch | 3 183 | 3 148 | 600 |
| Návrh vyhlášky MIRRI SR o spôsoboch a postupoch pri elektronizácii agendy verejnej správy | 14 682 | 14 682 | 14 682 |
| Novela zákona č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie | 950 | 153 | 153 |
| Návrh novely zákona č. 575/2001 Z. z o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy | 14 345 | 20 572 | 25 745 |
| Novela zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní | 8 333 | 9 832 | 13 621 |
| Návrh novely zákona č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv | 595 | 549 | 549 |
| Návrh novely zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave | 487 | 0 | 0 |
| Novela zákona č. 280/2017 Z. z. o poskytovaní podpory a dotácie v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka | 81 | 81 | 81 |
| Novela zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov | 0 | 9 191 | 4 182 |
| Návrh zákona o podpore nájomného bývania | 2 000 | 2 000 | 2 000 |
| Zákon č. 310/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 197/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže | 649 | 150 | 150 |
| Legislatívne návrhy v pripomienkovom konaní | 61 078 | 81 071 | 112 220 |

*Zdroj: MF SR*

Rezerva na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác sa tvorí na zabezpečenie finančného plnenia vyplývajúceho zo zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov a zákona č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami v znení neskorších predpisov. Zahŕňa výdavky, ktoré sa použijú najmä v prípade povodní a iných živelných pohrôm, odškodnení pri mimoriadnych udalostiach a odstraňovaní následkov krízových situácií.

Výdavky rezervy na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí sa rozpočtujú najmä na úhradu plnení vyplývajúcich z rozsudkov Európskeho súdu pre ľudské práva a odškodnení v súlade s právoplatnými rozhodnutiami, na ktoré kapitoly štátneho rozpočtu z dôvodu neistého časového vymedzenia nemajú zabezpečené prostriedky v rámci pridelených limitov výdavkov na príslušné roky.

Najvýznamnejšiu časť rezervy na mzdy a poistné tvoria prostriedky súvisiace v roku 2022 s očakávaným jednorazovým deficitom osobných výdavkov administratívnych kapacít pre európske štrukturálne a investičné fondy financovaných z európskych zdrojov a prostriedky súvisiace s revíziou výdavkov. V nadväznosti na prognózovaný rast priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR sa v rezerve na mzdy a poistné rozpočtujú osobné výdavky na krytie zvýšených platov ústavných činiteľov, sudcov, prokurátorov a verejných činiteľov. V rezerve sú ďalej alokované výdavky na posilnenie odmeňovania zamestnancov existujúcich analytických útvarov ministerstiev ako aj ich prípadné zvýšenie, výdavky na zabezpečenie zákonných nárokov na odchodné zamestnancov vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, najmä pre štátnych zamestnancov v služobnom pomere a výdavky na zákonné platové nároky zamestnancov odmeňovaných podľa Zákonníka práce odvíjajúce sa od úrovne minimálnej mzdy, resp. predikovanej minimálnej mzdy.

Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID–19 sa rozpočtuje na rok 2022 v sume 717 mil. eur predovšetkým v súvislosti s pretrvávajúcimi nepriaznivými vplyvmi tejto pandémie v nadväznosti na aktuálny nástup a predpokladané trvanie jej 3. vlny. Výdavky rezervy sa plánujú použiť najmä na financovanie opatrení v oblasti prvej pomoci, humanitárnej pomoci, SOS dotácií a iných pandemických príspevkov vyplácaných za mesiace november a december 2021 ako aj ich pokračovanie v nižšej intenzite v prvých mesiacoch roku 2022, na zakúpenie zakontrahovaných vakcín na očkovanie proti ochoreniu COVID-19 a na zvýšené náklady zdravotníckych zariadení implikovaných reprofilizáciou lôžok pre pacientov s ochorením COVID-19.

Rezerva na výdavky v zdravotníctve v sume 220 mil. eur sa vytvára na prípadnú potrebu dofinancovania poskytovanej zdravotnej starostlivosti prostredníctvom verejného zdravotného poistenia v prípade vyššieho ako očakávaného objemu poskytovania zdravotnej starostlivosti predovšetkým z dôvodu realizácie odloženej zdravotnej starostlivosti z predchádzajúcich rokov resp. z titulu objektívnych dôvodov v posune realizácie hodnotových a štrukturálnych opatrení súvisiacich so zmenami politík a opatrení hodnoty za peniaze ako aj ďalších neočakávaných výdavkov v oblasti zdravotníctva.

**Finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ**

V tejto skupine výdavkov sa rozpočtujú prostriedky na zabezpečenie plynulého financovania spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, na financovanie finančných mechanizmov EHP a NFM, odvody do všeobecného rozpočtu EÚ a príspevky SR do Európskeho rozvojového fondu.

Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ je prezentovaná v časti Rozpočtové rezervy.

**Tabuľka 114 - Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS\*** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ** | **772 318** | **1 223 310** | **1 386 060** | **1 044 487** | **1 104 460** | **1 747 319** | **2 417 247** |
| Výdavky na financovanie finančných mechanizmov | 2 250 | 4 518 | 2 213 | 2 213 | 2 373 | 1 307 | 602 |
| Odvody do všeobecného rozpočtu EÚ | 750 226 | 877 392 | 1 038 917 | 1 027 343 | 1 026 568 | 1 023 001 | 1 042 649 |
| Príspevky SR do Európskeho rozvojového fondu | 17 181 | 17 181 | 14 930 | 14 931 | 10 600 | 8 000 | 6 800 |
| Výdavky na finančné opravy a zrušenia záväzkov EK | 2 661 | 324 219 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na 4. programové obdobie | 0 | 0 | 0 | 0 | 64 918 | 715 011 | 1 367 196 |
| Výdavky na REACT-EU | 0 | 0 | 330 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |

\* v očakávanej skutočnosti v roku 2021 sú započítané výdavky súvisiace so zákonom č. 231/2021 Z. z., *Zdroj: MF SR*

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021

**Graf 41 - Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ**

*Zdroj: MF SR*

Výdavky na financovanie finančných mechanizmov na roky 2022 až 2024 zaradené v tejto skupine predstavujú zdroje určené na financovanie finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu. Výdavky na spolufinancovanie týchto nástrojov sa rozpočtujú na rok 2022 v sume 2,37 mil. eur.

Ministerstvo financií SR pri výpočte predpokladanej výšky odvodov SR do všeobecného rozpočtu EÚ na roky 2021 až 2024 zohľadnilo najmä legislatívu k odvodovej časti balíka Viacročného finančného rámca 2021-2027, prijatého 17. 12. 2020. Jeho súčasťou je aj rozhodnutie Rady o systéme vlastných zdrojov EÚ, ktoré vstúpilo do platnosti 1. 6. 2021 a zaviedlo nový vlastný zdroj založený na nerecyklovanom odpade z plastových obalov. Zároveň sa podľa tohto nariadenia ponechávajú korekcie z odvodov HND pre vybrané členské štáty. V neposlednom rade sa pri výpočte zohľadnil aj návrh Európskej komisie k všeobecnému rozpočtu EÚ na rok 2022 ako aj dlhodobá prognóza Komisie k peňažným tokom do rozpočtu EÚ (2021 - 2027).

Odhad príspevkov SR do Európskeho rozvojového fondu (ERF) na roky 2021 až 2024 je vypracovaný na základe aktuálnej legislatívy a informácie Európskej komisie o budúcich príspevkoch do fondu. Príspevok je vykazovaný ako oficiálna rozvojová pomoc SR. Odhad na roky 2021 - 2024 zahŕňa prevažne implementáciu 11. programu ERF, na ktorom sa SR podieľa 0,37616 %. Časť príspevkov do ERF, ktorá je poukazovaná pre EIB, prislúcha 10. programu ERF, na ktorom sa SR podieľa 0,21 %.

Vzhľadom na stav pripravenosti OP Slovenska (4. programové obdobie) nie je možné rozpočtovať konkrétnu výšku finančných prostriedkov v jednotlivých kapitolách. Z uvedeného dôvodu sú tieto prostriedky do schválenia Partnerskej dohody a rozhodnutia o jednotlivých alokáciách rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladničná správa.

**Výdavky spojené so správou štátneho dlhu**

Nárast výdavkov spojených so správou štátneho dlhu v roku 2022 je spôsobený  rastom nominálneho dlhu v súvislosti so získavaním finančných zdrojov na zmiernenie vplyvu krízy pandémie ochorenia COVID-19, čo sa premieta do nárastu úrokových nákladov spojených s novými emisiami štátnych cenných papierov.

Vo výdavkoch spojených so správou štátneho dlhu sú zahrnuté aj náklady na úhradu úrokového diferenciálu pre Národnú banku Slovenska v súvislosti s operáciami s Medzinárodným menovým fondom. Sú tu zahrnuté aj manipulačné poplatky platené bankám v súvislosti   
so správou a vedením účtov vzťahujúcich sa k pohľadávkam Slovenskej republiky v zahraničí.

**Tabuľka 115 - Štruktúra výdavkov spojených so správou štátneho dlhu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2019 S | 2020 S | 2021 R | 2021 OS | 2022 N | 2023 N | 2024 N |
| Výdavky spojené so správou štátneho dlhu | **1 037 178** | **796 973** | **1 112 350** | **690 115** | **1 089 976** | **1 171 003** | **1 134 959** |
| Dlhová služba (transfer zo ŠR na saldo účet) | 1 036 908 | 796 703 | 1 112 080 | 689 845 | 1 089 706 | 1 170 733 | 1 134 689 |
| Manipulačné poplatky | 270 | 270 | 270 | 270 | 270 | 270 | 270 |

*Zdroj: MF SR*

**Základné predpoklady pri rozpočtovaní nákladov na financovanie štátneho dlhu**

**Celková hodnota štátneho dlhu**

Štátny dlh sa bude postupne zväčšovať predovšetkým z dôvodu deficitov štátneho rozpočtu. Veľkosť štátneho dlhu bude ovplyvňovať aj hodnota pôžičiek zo Systému štátnej pokladnice, pretože časť zdrojov, potrebných na krytie finančných potrieb štátu, získava Ministerstvo financií SR z tohto zdroja. Vplyv na veľkosť hrubého štátneho dlhu bude mať aj hodnota finančných zdrojov, ktoré bude Ministerstvo financií SR ukladať krátkodobo na finančnom trhu s cieľom mať k dispozícii okamžitú rezervu na krytie neočakávaných výkyvov cash flow štátu.

Štátny dlh je v zmysle zákona o Štátnom dlhu a štátnych zárukách hodnota záväzkov z minulých rokov (najmä emitované štátne dlhopisy, štátne pokladničné poukážky, vládne úvery, medzinárodné záväzky, prijaté kolaterály a krátkodobé pôžičky na peňažnom trhu). Štátny dlh sa bude pravdepodobne v nasledujúcich rokoch k 31. 12. vyvíjať nasledovne:

**Tabuľka 116 - Vývoj štátneho dlhu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2019 S | 2020 S | 2021 R | 2021 OS | 2022 N | 2023 N | 2024 N |
| Spolu | **52 904 274** | **65 140 993** | **70 839 792** | **72 553 784** | **76 985 165** | **78 953 780** | **81 281 376** |
| Štátny dlh | 43 069 790 | 52 638 942 | 59 638 612 | 57 205 107 | 62 090 394 | 63 911 921 | 65 917 845 |
| Štátna pokladnica | 9 834 484 | 12 502 051 | 11 201 180 | 15 348 677 | 14 894 771 | 15 041 859 | 15 363 531 |

*Zdroj: ARDAL*

**Úročenie štátneho dlhu**

Rozhodujúca časť štátneho dlhu – viac ako 99,99 %  (k 31. 8. 2021) - má zafixované úročenie na niekoľko rokov vopred. Zmena úrokových sadzieb na finančnom trhu sa v úrokových nákladoch na štátny dlh preto prejaví len postupne. Nové dlhopisy, ktoré sú vydávané na krytie nových deficitov štátneho rozpočtu a ako náhrada splatných štátnych dlhopisov, budú vydávané v danom roku s aktuálnymi trhovými úrokovými sadzbami. Okrem toho sa v každom roku precení časť portfólia, ktorá je úročená pohyblivou úrokovou sadzbou, aktuálne táto časť dosahuje približne 0,01 % celého portfólia (okrem zdrojov Štátnej pokladnice). Dlhopisy s pohyblivou úrokovou sadzbou sa vydávajú na základe Stratégie riadenia štátneho dlhu s cieľom pokrytia investorského dopytu, ktorý je zameraný prevažne na aktíva s pohyblivou úrokovou sadzbou.

V nasledujúcich rokoch si bude Ministerstvo financií SR musieť na finančných trhoch požičať nasledovné sumy.

**Tabuľka 117 - Štruktúra finančnej potreby Ministerstva financií SR**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2019 S | 2020 S | 2021 R | 2021 OS | 2022 N | 2023 N | 2024 N |
| Celková finančná potreba MF SR | **4 940 472** | **12 457 443** | **10 638 454** | **11 210 849** | **6 788 231** | **8 051 561** | **8 224 117** |
| Deficit ŠR | 2 201 480 | 7 758 420 | 8 058 465 | 8 741 685 | 5 473 518 | 3 398 587 | 3 180 041 |
| Splatný štátny dlh | 2 738 992 | 4 699 022 | 2 579 989 | 2 469 164 | 1 314 713 | 4 652 974 | 5 044 076 |

*Zdroj: ARDAL*

Kľúčovým predpokladom pri tvorbe rozpočtu nákladov štátneho dlhu sú očakávané úrokové sadzby na finančnom trhu. Tie sú jedným z parametrov makroekonomického vývoja, o ktorých diskutuje Výbor pre makroekonomické prognózy v gescii Ministerstva financií SR.

**Tabuľka 118 - Očakávané sadzby na finančnom trhu**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 N | 2022 N | 2023 N | 2024 N |
| Základná sadzba ECB | 0,00 | 0,00 | 0,01 | 0,09 |
| EONIA | -0,48 | -0,48 | -0,44 | -0,36 |
| 3 - mesačný EURIBOR | -0,53 | -0,47 | -0,39 | -0,29 |
| 6 - mesačný EURIBOR | -0,50 | -0,42 | -0,33 | -0,22 |
| 1 rok | -0,55 | -0,22 | 0,05 | 0,23 |
| 5 rokov | -0,49 | 0,12 | 0,66 | 1,00 |
| 10 rokov | -0,06 | 0,62 | 1,23 | 1,62 |
| 15 rokov | 0,42 | 1,17 | 1,75 | 2,13 |
| 20 rokov | 0,56 | 1,31 | 1,90 | 2,29 |

*Zdroj: MF SR*

**Riziká**

Celkové náklady na štátny dlh sú ovplyvnené refinančným a úrokovým rizikom.

Refinančné riziko je riziko, že nový dlh bude musieť byť emitovaný za menej priaznivých podmienok ako existujúci dlh. Refinančné riziko zahŕňa možnosť, že v extrémnych prípadoch nebude možné vydať nový dlh na refinancovanie existujúceho dlhu pri nadobudnutí jeho splatnosti. Táto extrémna možnosť je pre slovenskú vládu veľmi nepravdepodobná, a to najmä vďaka opatreniam zavedeným v minulosti na zabránenie takejto situácii. Očakávané postupné zvyšovanie úrokových sadzieb v nadchádzajúcich rokoch bude prispievať k zvyšovaniu nákladov na financovanie dlhu. Rastúce výnosy sa však prejavia vo zvyšovaní priemerných nákladov na financovanie iba postupne. Slovenská vláda sa snaží zmierniť refinančné riziko optimalizáciou priemernej doby do splatnosti a durácie.

Úrokové riziko alebo riziko refixu je riziko straty alebo zisku z dôvodu pohybov časovej štruktúry úrokových sadzieb. Vláda vydávajúca dlhodobé dlhové nástroje obmedzuje refinančné riziká a znižuje volatilitu úrokových nákladov, pretože budúce nominálne úrokové platby sú známe. Naopak preferencia kratších splatností prináša so sebou väčšie refinančné a úrokové riziká, pri krátkodobo menších nákladoch, avšak pri výraznejšom naakumulovaní splatností do jedného roka. Preto je potrebné optimalizovať kompromis medzi nákladmi a rizikami emisného plánu.

**Náklady na financovanie štátneho dlhu (transfer zo štátneho rozpočtu na saldo účet)**

Zmeny úrokových sadzieb a zmeny deficitov štátneho rozpočtu sa prejavujú v zmene nákladov na štátny dlh. Celkové zaťaženie verejných financií úrokovými nákladmi sa sleduje dvoma spôsobmi:

Akruálne náklady (časovo rozlíšené) zodpovedajú nákladom na daný kalendárny rok, a to bez ohľadu na to, či sa úroky vyplatia v danom roku alebo až v ďalších rokoch. Akruálne sledovanie a vykazovanie nákladov presnejšie odzrkadľuje reálne náklady štátu na dlhovú službu v jednotlivých rokoch.

**Tabuľka 119 - Štruktúra akruálnych nákladov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2019 S | 2020 S | 2021 R | 2021 OS | 2022 N | 2023 N | 2024 N |
| Akruálne (časovo rozlíšené) náklady | **1 098 310** | **1 053 371** | **1 009 386** | **986 026** | **985 197** | **961 239** | **1 062 263** |
| Úroky a diskont štátnych cenných papierov | 973 426 | 901 293 | 879 862 | 850 717 | 852 853 | 840 550 | 944 554 |
| Úroky z prijatých vládnych úverov | 59 870 | 59 863 | 59 636 | 60 167 | 59 956 | 59 670 | 59 456 |
| Poplatky | 5 087 | 16 693 | 18 000 | 18 000 | 18 000 | 18 000 | 18 000 |
| Úroky platené ŠP (refinančný systém) a obchody | 59 927 | 75 522 | 51 888 | 57 142 | 54 388 | 43 019 | 40 253 |

*Zdroj: ARDAL*

Hotovostné náklady na štátny dlh sú dané hodnotou výdavkov, ktoré sa v danom roku vyplatia zo štátneho rozpočtu.

**Tabuľka 120 - Štruktúra hotovostných nákladov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| v tis. eur | 2019 S | 2020 S | 2021 R | 2021 OS | 2022 N | 2023 N | 2024 N |
| Hotovostné náklady  (transfer zo ŠR na saldo účet) | **1 036 908** | **796 703** | **1 112 080** | **689 845** | **1 089 706** | **1 170 733** | **1 134 689** |
| Úroky a diskont štátnych cenných papierov | 909 955 | 644 320 | 982 275 | 554 781 | 957 122 | 1 049 974 | 1 017 078 |
| Úroky z prijatých vládnych úverov | 60 557 | 59 381 | 59 917 | 59 922 | 60 195 | 59 754 | 59 510 |
| Poplatky | 5 103 | 16 693 | 18 000 | 18 000 | 18 000 | 18 000 | 18 000 |
| Úroky platené ŠP (refinančný systém)  a obchody | 61 293 | 76 309 | 51 888 | 57 142 | 54 389 | 43 005 | 40 101 |

*Zdroj: ARDAL*

Pozn.: V roku 2012 sa v zmysle zákona č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pre efektívne fungovanie obsluhy štátneho dlhu zriadil samostatný účet štátnych rozpočtových organizácií (tzv. saldo účet Štátneho dlhu). Uvedený účet slúži pre výdavkové a príjmové transakcie vykonávané ARDAL v mene MF SR. Stav na tomto účte sa pravidelne mesačne a ku koncu roka vyrovnáva transferom z výdavkového účtu štátneho rozpočtu na nulový zostatok. Tieto transfery predstavujú čisté výdavky štátneho rozpočtu na obsluhu štátneho dlhu.

**Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni**

Transfer Sociálnej poisťovni na krytie deficitov základného fondu starobného poistenia je na rok 2022 rozpočtovaný v sume 400 mil. eur.

**Tabuľka 121 - Transfer Sociálnej poisťovni**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS\*** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Finančné vzťahy k  Sociálnej poisťovni** | **0** | **969 865** | **839 198** | **749 198** | **400 000** | **450 000** | **650 000** |

\* v očakávanej skutočnosti v roku 2021 sú započítané výdavky súvisiace so zákonom č. 231/2021 Z. z., *Zdroj: MF SR*

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021

Podľa zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov štát poskytuje v prípade platobnej neschopnosti niektorého zo základných fondov Sociálnej poisťovni finančnú výpomoc. V nadväznosti na očakávané príjmy z poistného sa z tohto titulu na rok 2022 v kapitole Všeobecná pokladničná správa rozpočtuje transfer Sociálnej poisťovni v sume 400 mil. eur. Finančné prostriedky budú použité na riešenie deficitu v základnom fonde starobného poistenia. Výška transferu zo štátneho rozpočtu tiež zohľadňuje nevyhnutnú technickú rezervu finančných prostriedkov pre zachovanie platobnej schopnosti Sociálnej poisťovne ako celku.

**Ostatné výdavky**

Túto skupinu tvoria výdavky, ktoré z hľadiska ich prierezového charakteru nie je možné rozpočtovať v iných kapitolách alebo výdavky, ktoré majú neisté časové vymedzenie alebo výšku ich použitia. Na rok 2022 sa ostatné výdavky navrhujú v sume 1 897 mil. eur.

**Tabuľka 122 - Štruktúra ostatných výdavkov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S\*** | **2020 S\*** | **2021 R** | **2021 OS\*\*** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Ostatné výdavky** | **99 350** | **1 663 518** | **1 703 764** | **884 356** | **1 897 387** | **1 881 923** | **1 774 936** |
| Úhrada majetkovej ujmy SLSP, a. s. a SZRB, a. s. | 443 | 354 | 4 347 | 4 347 | 2 632 | 1 035 | 383 |
| Príspevky politickým stranám a politickým hnutiam | 9 224 | 39 632 | 11 900 | 11 695 | 11 700 | 11 700 | 50 000 |
| Výdavky na dotácie | 13 524 | 0 | 3 300 | 3 300 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Štátny príspevok pre mladomanželov na mladomanželské úvery | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Úhrada poplatkov Štátnej pokladnici | 0 | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Výdavky na administratívny poplatok EIB | 0 | 0 | 5 | 0 | 5 | 5 | 5 |
| Dotácie na záchranu a obnovu kultúrnych pamiatok | 2 690 | 5 380 | 5 380 | 5 380 | 2 690 | 2 690 | 2 690 |
| Zahraničná ekonomická pomoc | 5 702 | 2 937 | 7 600 | 7 600 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na multilicenčnú zmluvu s Microsoft | 0 | 0 | 18 534 | 18 462 | 18 534 | 18 534 | 18 534 |
| Ročné zúčtovanie poistného plateného štátom | 0 | 0 | 10 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na športovú infraštruktúru - NTC Košice a. s. (uzn. vl. 183/2017) | 3 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na vybrané investície - NCC | 200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na športovú infraštruktúru - NCC (uzn.141/2019) | 0 | 800 | 9 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na zabezpečenie podujatí k výročiam M.R. Štefánika (uzn. vl. 57/2019) | 0 | 400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na CUD (zákon č. 305/2013 Z. z.) | 0 | 0 | 10 460 | 0 | 31 800 | 31 800 | 31 800 |
| Výdavky na EYOF Banská Bystrica (uzn. vl. 400/2019 v znení uzn. vl. 93/2020) | 0 | 5 100 | 1 900 | 1 900 | 9 063 | 0 | 0 |
| Výdavky na rekonštrukciu NKP Rusovce (uzn. vl. 339/2018) | 0 | 0 | 29 924 | 29 881 | 24 929 | 22 800 | 12 488 |
| Výdavky na rekonštrukciu budovy NS SR | 0 | 0 | 2 300 | 2 300 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na financovanie projektov hlavného mesta Bratislavy | 0 | 10 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na športovú infraštruktúru v Michalovciach (uzn. vl. 515/2019) | 0 | 0 | 650 | 650 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na kongresové centrum (uzn. vl. 66/2020 v znení uzn. vl. 397/2020 a uzn. vl. 629/2020) | 0 | 0 | 2 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na rekonštrukciu Múzea moderného umenia A. Warhola (uzn. vl. 524/2019) | 0 | 0 | 4 000 | 4 000 | 1 100 | 0 | 0 |
| Výdavky na rozvoj hokeja a rekonštrukciu športovej infraštruktúry (uzn. vl. 28/2020) | 0 | 0 | 14 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na Centrum pre riešenie finančných sporov | 0 | 0 | 1 400 | 0 | 1 400 | 1 000 | 600 |
| Výdavky na vytvorenie autority pre Braillovo písmo | 0 | 0 | 153 | 153 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na rekonštrukciu fontány v Bratislave (uzn. vl. 574/2019) | 0 | 0 | 500 | 500 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na budovanie analytických jednotiek | 0 | 0 | 15 485 | 1 395 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na vybrané investície kapitol | 0 | 0 | 1 439 071 | 551 178 | 1 033 623 | 1 101 493 | 1 116 604 |
| Výdavky na stravovanie na školách | 0 | 0 | 111 352 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Výdavky na ekonomické opatrenia a podporu ekonomiky | 0 | 0 | 0 | 0 | 754 909 | 685 863 | 536 829 |

\* v skutočnosti sú započítané výdavky, ktoré neboli rozpočtované v roku 2019 a 2020 *Zdroj: MF* *SR*

\*\*v očakávanej skutočnosti v roku 2021 sú započítané výdavky súvisiace so zákonom č. 231/2021 Z. z.,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021 a zdroje z predchádzajúcich rokov

Významnú časť ostatných výdavkov predstavujú výdavky na vybrané investície kapitol v objeme 1 034 mil. eur. Investície a projekty investičného charakteru nad 1 mil. eur prechádzajú v súlade s uznesením vlády č. 649/2020 ekonomickým hodnotením Ministerstva financií SR a do rozpočtu príslušných kapitol budú zaradené po zohľadnení rozpočtových možností a po preukázaní ich pripravenosti a ekonomickej návratnosti. Týmto výdavkom sa podrobne venuje časť Investície.

S cieľom podpory vybraných sektorov ekonomiky sa v roku 2022 rozpočtujú výdavky v celkovej sume 755 mil. eur. V rámci výdavkov na ekonomické opatrenia a podporu ekonomiky sú alokované výdavky na doplnenie štátnych finančných aktív (v sume 250 mil. eur) pre prípad vytvorenia nových finančných nástrojov v oblasti pôdohospodárstva, na zavedenie opatrení v oblasti daňovo-odvodových politík a ďalšie výdavky s vplyvom na ekonomickú aktivitu právnických a fyzických osôb. Súčasne sa v tomto výdavkom titule rozpočtujú aj prostriedky na financovanie aktivít a investícií v rámci Plánu obnovy a odolnosti, ktoré bude na účely plnenia míľnikov a cieľov jednotlivých  reforiem nevyhnutné realizovať nad rámec výdavkov Plánu obnovy a odolnosti schválených v jednotlivých kapitolách.

Zároveň sa tu rozpočtujú aj výdavky vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov ako sú príspevky politickým stranám a politickým hnutiam a štátny príspevok pre mladomanželov na mladomanželské úvery a prostriedky na finančné krytie výdavkov priamo implikovaných prijatými uzneseniami vlády SR.

## 4.12. Životné prostredie

Vláda v  životnom prostredí plní úlohy ochrany prírody, ovzdušia, vodného a odpadového hospodárstva či posudzovania vplyvov na životné prostredie. Za starostlivosť o chránené územia, správu jaskýň a ochranu rastlín a živočíchov je zodpovedná Štátna ochrana prírody Slovenskej republiky. Monitorovanie stavu ovzdušia a vôd vykonáva Slovenský hydrometeorologický ústav. Povoľovaciu a dozornú činnosť v ochrane ovzdušia, vôd   
či odpadovom hospodárstve zabezpečuje Ministerstvo životného prostredia SR spolu s okresnými úradmi a inšpekciou. Dôležitými úlohami vlády sú tiež ochrana pred povodňami, vykonávanie geologického výskumu a prieskumu, posudzovanie vplyvov investičných projektov na životné prostredie a podpora environmentálnych projektov prostredníctvom Environmentálneho fondu.

Výdavky na ochranu životného prostredia sú na Slovensku porovnateľné s priemerom krajín EÚ. Na životné prostredie smerujú takmer 2 % verejných výdavkov, najviac   
do odpadového hospodárstva.

|  |
| --- |
| **Graf 42 - Verejné výdavky na životné prostredie (COFOG, % verejných výdavkov, 2019)** |
|  |
| *Zdroj: Eurostat* |

Štruktúra výdavkov v životnom prostredí sa líši od priemeru krajín EÚ27, pravdepodobne pre vysoký podiel neklasifikovaných výdavkov. Kým na Slovensku do odpadového hospodárstva smeruje približne rovnaký podiel výdavkov na životné prostredie (takmer polovica výdavkov), výdavky na odpadové vody a znižovanie znečisťovania sú nižšie o tretinu, o polovicu nižšie výdavky smerujú na ochranu prírody a biodiverzity.

|  |
| --- |
| **Graf 43 - Verejné výdavky na oblasti životného prostredia (2019, % verejných výdavkov na životné prostredie)** |
|  |
| *Zdroj: Eurostat* |

Stav v životnom prostredí sleduje 6 hlavných ukazovateľov, zameriavajú sa hlavne na odpadové hospodárstvo a ochranu prírody. Výsledky v oblasti životného prostredia sa postupne zlepšujú, stále však nedosahujú úroveň európskeho priemeru.

**Tabuľka 123 - Kľúčové ukazovatele v oblasti životného prostredia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** |  | **2017** | **2018** | **2019** | **Cieľ 2024** | **Cieľ 2030** |
| Vodné hospodárstvo | Pripojenie obyvateľstva k čistiarňam odpadovej vody (%) | SK | 67,7 | 68,4 | 68,7 | 74,9 | 85,0 |
|
| EÚ | 90 | - | - |  |  |
| Odpadové hospodárstvo | Miera recyklácie komunálneho odpadu (%) | SK | 29,8 | 36,3 | 38,5 | 55 | 60 |
| EÚ | 46,2 | 47 | 48 |  |  |
| Odpadové hospodárstvo | Sanované environmentálne záťaže a rekultivované  lokality (celkový počet)[[60]](#footnote-60) | SK | 569 | 570 | 574 | 640 | 700 |
|
| Ochrana ovzdušia | Priemerná koncentrácia PM2,5 v ovzduší (μg/m3) | SK | 17,5 | 16,9 | 13,8 | 10,8 | 8,6 |
|
| EÚ | 14,9 | 14,5 | 12,6 |  |  |
| Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo | Emisie skleníkových plynov (celkové emisie bez LULUCF, zníženie oproti roku 1990, v %) | SK | -44,1 | -42,7 | -47,3 | -50,7 | -55,0[[61]](#footnote-61) |
| EÚ | -22,9 | -24,9 | -27,9 |  |  |
| Ochrana prírody a krajiny | Podiel hodnotení biotopov európskeho významu v priaznivom stave (%) | SK | NA | 34,6 | NA | 40 | 40 |
|  |  |  | *Zdroj: Eurostat, MŽP SR* | | | | |

Pripojenie obyvateľstva na čistiarne odpadových vôd mierne rastie, ale stále výrazne zaostáva za európskym priemerom. Priemerná hodnota krajín EÚ dosahuje úroveň až 90 % pripojených obyvateľov, zatiaľ čo na Slovensku je pripojených takmer 70 %. Slovenský cieľ do roku 2030 počíta s plnou dostupnosťou v aglomeráciách s viac ako 2 000 obyvateľmi a s polovičnou v menších sídlach.

Miera recyklácie komunálneho odpadu sa postupne zvyšuje, stále však nedosahuje úroveň európskeho priemeru. V porovnaní s priemerom EÚ je miera recyklácie nižšia o približne   
10 percentuálnych bodov, je však porovnateľná s krajinami V3. Od roku 2005 produkcia komunálneho odpadu rastie, objem nerecyklovateľnej časti sa zásadne nemení. Vyššia miera recyklácie je podmienená rastom miery triedenia, reformou rozšírenej zodpovednosti výrobcov a dodávateľov za odpad, ktorý vznikol z ich výrobkov a zavádzaním ekonomických motivačných nástrojov.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 44 - Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu** |  | **Graf 45 - Miera recyklácie komunálneho odpadu (2019)** |
|  |  |  |
| *Zdroj: VÚVH* |  | *Zdroj: Eurostat* |

Relatívne veľký problém Slovenska sú lokality s environmentálnou záťažou. Preto jedným z cieľov v oblasti životného prostredia je sanovanie a rekultivácia znečistených lokalít, ich počet každoročne rastie. Do roku 2030 ich plánuje Slovensko ročne sanovať a rekultivovať o 20 % viac.

Nadpriemerná koncentrácia prachových častíc poukazuje na rezervy vo vykurovaní a doprave. Odporúčanú koncentráciu WHO prekračuje Slovensko takmer o 40 %, v roku 2019 napriek výraznému zlepšeniu koncentrácie častíc sa umiestnilo na 19. mieste spomedzi krajín EÚ. K redukcii znečistenia prispeje najmä podpora výmeny starších kotlov v domácnostiach, útlm uhoľnej energetiky a rozvoj alternatív k automobilovej doprave. Na zníženie nadpriemernej koncentrácie prachových častíc reaguje aj Plán obnovy a odolnosti. V oblasti zelenej ekonomiky poskytne finančný impulz na výmenu technológií v rámci dekarbonizácie a pomocou finančného mechanizmu schém pomoci pre budovanie nabíjacích bodov pre elektromobily a vodíkové plniace stanice.

Pozitívny trend znižovania emisií skleníkových plynov sa od roku 2015 spomalil. Oproti roku 1990 dosiahlo Slovensko v roku 2019 mieru zníženia emisií o takmer 50 %, krajiny EÚ zaznamenali v rovnakom období pokles o takmer 30 %. Priestor pre ďalšie zníženie emisií skleníkových vplyvov je najmä v energetike, doprave, priemysle či sektore budov.

Ochrana prírody sa zameriava na udržiavanie biotopov európskeho významu v priaznivom stave. V súčasnosti ich je viac ako tretina, Slovensko plánuje do roku 2030 zvýšiť uvedený podiel na aspoň 40 %.

Výdavkami v oblasti životného prostredia sa zabezpečujú úlohy najmä v oblasti ochrany prírody a krajiny, vodného hospodárstva, ochrany pred povodňami, ochrany kvality a množstva vôd a ich racionálneho využívania, ochrany ovzdušia, ozónovej vrstvy a klimatického systému Zeme, odpadového hospodárstva a geologického výskumu a prieskumu.

**Tabuľka 124 - Výdavky oblasti životného prostredia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Životné prostredie** | **629 847** | **523 546** | **602 443** | **553 188** | **815 049** | **1 174 209** | **833 645** |
| Vodné hospodárstvo | 200 377 | 169 611 | 362 808 | 291 679 | 189 354 | 613 189 | 268 882 |
| Ochrana ovzdušia | 47 766 | 28 411 | 12 976 | 16 507 | 128 781 | 130 837 | 132 965 |
| Odpadové hospodárstvo | 80 473 | 48 208 | 26 604 | 32 915 | 27 998 | 28 116 | 28 031 |
| Ochrana prírody a krajiny | 40 170 | 29 935 | 26 780 | 33 497 | 52 748 | 58 416 | 59 527 |
| Riadenie rizík a mimoriadnych udalostí | 7 197 | 1 866 | 41 405 | 29 958 | 79 613 | 51 918 | 8 849 |
| Nízkouhlíkové hospodárstvo | 109 194 | 111 593 | 78 916 | 67 582 | 96 105 | 102 217 | 143 955 |
| Administratíva a iné | 144 653 | 133 636 | 50 589 | 78 602 | 233 625 | 188 614 | 191 133 |
| Samostatné účty | 17 | 286 | 2 366 | 2 447 | 6 824 | 904 | 304 |

*Zdroj: MF SR*

V oblasti životného prostredia sú na rok 2022 zahrnuté nasledujúce tituly:

* Výdavky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 213 mil. eur, ktoré budú slúžiť na dekarbonizáciu priemyslu (105 mil. eur), obnovu budov (83,6 mil. eur), ochranu prírody a krajiny (20,4 mil. eur) a renaturáciu vodných tokov a mokradí (3,60 mil. eur).
* Výdavky z Modernizačného fondu vo výške 100 mil. eur, rozpočtované v Environmentálnom fonde a určené na schému štátnej pomoci pre teplárenské spoločnosti.

**Vodné hospodárstvo**

Celkové výdavky smerujúce do vodného hospodárstva v roku 2022 predstavujú 189 mil. eur a za túto oblasť sú celkovo určené na konkrétne projekty budovania a rekonštrukcie infraštruktúry vodného hospodárstva (preventívne protipovodňové opatrenia, dobudovanie a prevádzka povodňového varovného a predpovedného systému, zásobovanie vodou, odvádzanie a čistenie odpadových vôd). Súčasťou výdavkov oblasti sú aj zdroje smerujúce do Slovenského hydrometeorologického ústavu a Výskumného ústavu vodného hospodárstva.

**Tabuľka 125 - Výdavky vodného hospodárstva**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Vodné hospodárstvo celkom, v tom:** | **200 377** | **169 611** | **362 808** | **291 679** | **189 354** | **613 189** | **268 882** |
| **zdroje kapitoly, v tom:** | **151 572** | **116 868** | **311 708** | **240 579** | **117 639** | **540 293** | **195 371** |
| Výskumný ústav vodného hospodárstva | 5 021 | 4 692 | 4 026 | 4 380 | 4 026 | 4 026 | 4 026 |
| Slovenský hydrometeorologický ústav | 6 542 | 6 665 | 5 436 | 6 750 | 5 436 | 5 436 | 5 436 |
| Ústredný orgán - platby SVP, povodne a iné | 42 397 | 36 789 | 8 000 | 10 954 | 2 500 | 2 500 | 2 500 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 600 | 19 200 | 24 000 |
| zdroje EÚ a spolufinancovania | 90 386 | 52 545 | 294 247 | 160 245 | 102 077 | 509 131 | 159 409 |
| **zdroje EF** | **48 805** | **52 743** | **51 100** | **51 100** | **71 716** | **72 896** | **73 511** |

*Zdroj: MF SR*

* V oblasti sú na rok 2022 zahrnuté výdavky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 3,60 mil. eur, ktoré budú slúžiť na renaturáciu vodných tokov a mokradí, čím sa zvýši schopnosť krajiny zadržiavať vodu a zabezpečí sa protipovodňová ochrana sídel.

Starostlivosť o vodné toky, vrátane zodpovednosti za kvalitu povrchových a podzemných vôd má v kompetencii Slovenský vodohospodársky podnik, š. p. Od ukončenia auditu v 2017 sa SVP nedarí napĺňať jeho odporúčania. Plánovaná úspora vo výške 20 mil. eur nebola dosiahnutá. Podnik ku koncu roka dosiahol úsporu na mzdových nákladoch 660 tis. eur, úspora bola dosiahnutá aj v rámci prenájmov pozemkov a prevádzky budov o 420 tis. eur. Napriek čiastkovej realizácii niektorých opatrení auditu rastú náklady podniku. Dôvodom sú vyššie mzdy ako aj rast nákladov na opravy a údržbu, ktorý odráža zastarané technické vybavenie podniku. Vzhľadom na výrazný nárast rozsahu spravovaných vodných tokov v roku 2020, ako aj potrebnú aktualizáciu potenciálu úspor navrhnutých auditom sa na základe dohody s Ministerstvom financií SR pripravuje „Projekt efektívnej správy vodných tokov a vodných stavieb“. Cieľom je zabezpečiť rozsah komerčných činností tak, aby v budúcnosti nevznikali požiadavky na štátny rozpočet.

Druhým štátnym podnikom vo vodnom sektore je Vodohospodárska výstavba š. p. so zameraním na výstavbu, prevádzkovanie a dohľad nad vodohospodárskymi, hydroenergetickými a inžinierskymi objektmi, ako aj výrobu a predaj elektrickej energie. Vo svojej správe má významne vodné diela Gabčíkovo a Žilina.

**Ochrana ovzdušia**

Celkové výdavky smerujúce do ochrany ovzdušia sú v roku 2022 v objeme 129 mil. eur a zahŕňajú aj sledovanie a hodnotenie kvality ovzdušia podľa zákona o ochrane ovzdušia prostredníctvom Slovenského hydrometeorologického ústavu.

**Tabuľka 126 - Výdavky na ochranu ovzdušia**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Ochrana ovzdušia celkom, v tom:** | **47 766** | **28 411** | **12 976** | **16 507** | **128 781** | **130 837** | **132 965** |
| **zdroje kapitoly, v tom:** | **11 386** | **7 446** | **3 700** | **7 231** | **108 905** | **110 961** | **113 089** |
| Slovenský hydrometeorologický ústav | 8 873 | 6 984 | 3 700 | 7 231 | 3 700 | 3 700 | 3 700 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 0 | 0 | 105 205 | 107 261 | 109 389 |
| **zdroje EF** | **36 380** | **20 965** | **9 276** | **9 276** | **19 876** | **19 876** | **19 876** |

*Zdroj: MF SR*

* V oblasti sú na rok 2022 zahrnuté výdavky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 105 mil. eur, ktoré budú smerovať na nákladovo-efektívnu podporu dekarbonizácie priemyslu, pričom bude podporené zavádzanie najlepších aktuálne dostupných technológií v priemyselnej výrobe a priemyselných procesoch.

**Odpadové hospodárstvo**

Na odpadové hospodárstvo sa v roku 2022 rozpočtujú výdavky v Environmentálnom fonde v objeme 28,0 mil. eur, v súlade s novým zákonom o poplatkoch za ukladanie odpadov, ktorý je účinný od roku 2019. Prostriedky slúžia na dobudovanie infraštruktúry odpadového hospodárstva (recyklácia odpadov, uzatváranie a rekultivácia skládok odpadov) a elimináciu negatívnych vplyvov environmentálnych záťaží.

**Ochrana prírody a krajiny a geologická činnosť**

Na ochranu prírody a krajiny sa v roku 2022 výdavky rozpočtujú v sume 52,7 mil. eur a sú celkovo určené na výskum a tvorbu legislatívy v oblasti geológie a ochrany prírody, praktickú starostlivosť o chránené územia a živočíchy, ako aj environmentálnu výchovu.

**Tabuľka 127 - Výdavky na ochranu prírody**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Ochrana prírody a krajiny, v tom:** | **40 170** | **29 935** | **26 780** | **33 497** | **52 748** | **58 416** | **59 527** |
| **zdroje kapitoly, v tom:** | **36 283** | **29 395** | **25 420** | **32 137** | **48 670** | **51 379** | **51 139** |
| KV - pozemky, šp. služby, na náhradu | 7 024 | 5 260 | 326 | 8 | 326 | 326 | 326 |
| Štátny geologický ústav Dionýza Štúra | 6 665 | 6 183 | 4 401 | 4 593 | 4 401 | 4 401 | 4 401 |
| Slovenské banské múzeum | 1 506 | 1 767 | 1 099 | 1 112 | 1 099 | 1 099 | 1 099 |
| ZOO Bojnice | 3 314 | 3 687 | 3 221 | 3 221 | 3 280 | 3 280 | 3 280 |
| Štátna ochrana prírody SR | 12 667 | 9 521 | 11 385 | 13 295 | 11 595 | 11 595 | 11 595 |
| Slovenské múzeum ochrany prírody a jaskyniarstva | 1 063 | 1 237 | 771 | 976 | 756 | 756 | 756 |
| Plán obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 414 | 24 923 | 24 683 |
| **zdroje EF** | **3 887** | **540** | **1 360** | **1 360** | **4 078** | **7 037** | **8 388** |

*Zdroj: MF SR*

* V oblasti sú na rok 2022 rozpočtované výdavky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 20,4 mil. eur, ktoré budú smerovať na mapovanie a hodnotenie ekosystémových služieb, prehodnotenie chránených území s cieľom zjednodušiť, zjednotiť a sprehľadniť národnú sústavu chránených území a tiež komplexné zmapovanie biotopov a druhov európskeho významu Slovenska.

**Riadenie rizík a mimoriadnych udalostí v súvislosti so zmenou klímy**

Na riadenie rizík a mimoriadnych udalostí v súvislosti so zmenou klímy sa v roku 2022 rozpočtujú prostriedky EÚ a spolufinancovania v objeme 79,6 mil. eur. Tieto prostriedky majú slúžiť na projekty v oblasti riadenia osobitných rizík (okrem povodňových) a posilnenia odolnosti proti mimoriadnym udalostiam ovplyvnených zmenou klímy (vyvíjanie systémov zvládania mimoriadnych udalostí, technická a inštitucionálna podpora špecializovaných záchranných modulov, prevencia a sanácia havarijných zosuvov súvisiacich so zmenou klímy).

**Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo**

Celkové výdavky smerujúce do energeticky efektívneho nízkouhlíkového hospodárstva sa v roku 2022 rozpočtujú vo výške 96,1 mil. eur a tvoria ich iba prostriedky EÚ a spolufinancovania. Výdavky za oblasť celkovo majú smerovať na projekty v oblasti podpory výroby energie z obnoviteľných zdrojov, zvýšenie energetickej efektívnosti v podnikoch, ako aj verejných budovách (realizácia opatrení vyplývajúcich z vykonaných energetických auditov).

**Administratíva**

Prostriedky v oblasti na rok 2022 predstavujú sumu 42 mil. eur a sú určené na financovanie činností, vykonávaných ústredným orgánom, Slovenskou inšpekciou životného prostredia a Slovenskou agentúrou životného prostredia. Okrem týchto výdavkov sem patria prostriedky určené na podporu a údržbu IT systémov, výchovu, vzdelávanie, propagáciu, prieskum, výskum, vývoj, technickú pomoc a príspevky medzinárodným organizáciám.

**Tabuľka 128 - Výdavky na administratívu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Administratíva, v tom:** | **137 820** | **127 317** | **43 498** | **71 512** | **42 000** | **34 754** | **32 112** |
| Ústredný orgán - aparát | 16 461 | 14 913 | 13 137 | 12 058 | 13 745 | 13 504 | 13 504 |
| Slovenská inšpekcia životného prostredia | 5 768 | 7 651 | 6 775 | 6 991 | 6 782 | 6 782 | 6 782 |
| Slovenská agentúra životného prostredia | 4 647 | 4 109 | 3 590 | 6 315 | 3 590 | 3 590 | 3 590 |
| SK PRES | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Príspevky SR do MO | 3 017 | 3 675 | 3 926 | 3 926 | 3 805 | 3 805 | 3 805 |

*Zdroj: MF SR*

**Iné činnosti kapitoly**

Prostriedky v oblasti na rok 2022 predstavujú sumu 192 mil. eur a sú určené na inštitucionálnu podporu a výdavky financované Environmentálnym fondom z Modernizačného fondu a financovanie aktivít z Plánu obnovy a odolnosti Slovenskou agentúrou životného prostredia.

* V oblasti sú na rok 2022 rozpočtované výdavky z Plánu obnovy a odolnosti v objeme 83,6 mil. eur, ktoré budú určené najmä na zlepšenie energetickej hospodárnosti rodinných domov, ktoré bude realizované prostredníctvom Slovenskej agentúry životného prostredia. Cieľom uvedenej aktivity je zlepšenie energetickej hospodárnosti rodinných domov a zavedenie vybraných zelených prvkov v procese obnovy, pričom pri prideľovaní prostriedkov bude zohľadnený aspekt energetickej chudoby.
* Do oblasti sú začlenené aj výdavky z Modernizačného fondu, rozpočtované v Environmentálnom fonde v objeme 100 mil. eur v roku 2022, určené na schému štátnej pomoci pre teplárenské spoločnosti. Prostriedky sú určené na modernizáciu energetických systémov, vrátane uskladňovania energie a na zlepšenie energetickej efektívnosti.

**Samostatné účty**

Oblasť disponuje v roku 2022 finančnými prostriedkami v objeme 6,82 mil. eur na samostatných účtoch Finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu, pričom MŽP SR plní v prípade oboch finančných mechanizmov úlohu správcu programu Zmierňovanie a prispôsobovanie sa zmene klímy.

## 4.13. Ekonomika

Vláda v oblasti ekonomiky plní najmä úlohy nastavenia a riadenia energetickej politiky, podpory podnikania, informatizácie a regionálneho rozvoja. Za energetickú a surovinovú politiku, ako aj podporu podnikania a investícií je zodpovedné Ministerstvo hospodárstva SR a jeho podriadené organizácie. Osobitnú úlohu v oblasti energetickej regulačnej politiky má nezávislý Úrad pre reguláciu sieťových odvetví. Gestorom informatizácie a regionálneho rozvoja je Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR.

**Tabuľka 129 - Kľúčové ukazovatele ekonomiky**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Názov indikátora** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | | **Cieľ 2024** | **Cieľ 2030** |
| Doing Business (poradie) \* | 33 | 39 | 42 | 45 | - | | \* | \* |
| European Innovation Scoreboard (poradie) | 21 | 23 | 22 | 21 | 23 | | 22 | 19 |
| Výdavky na výskum a vývoj v súkromnej sfére  (% HDP) | 0,48 | 0,45 | 0,45 | 0,48 | 0,50 | | 0,68 | 1,04 |
| Podiel OZE na hrubej konečnej energetickej spotrebe (%) | 11,5 | 11,9 | 16,9 | - | - | | TBD\*\* | 19,2 |
| Konečná energetická spotreba (GWh) | 115 172 | 115 270 | 119 189 | - | - | | TBD | 119 457 |
| Pomer čerpaných k zazmluvneným EÚ fondom | - | - | - | 0,00 | - | | 0,28 | 1,00 |
| Rozdiel v miere nezamestnanosti medzi regiónom s najvyššou a regiónom s najnižšou mierou nezamestnanosti | 7,8 p. b. | 7,2 p. b. | 6,8 p. b. | 7,1 p. b. | - | | 5 p. b. | TBD |
| *\* Do budúcnosti potrebné nahradiť indikátor Doing business - zrušený rozhodnutím Svetovej banky v procese finalizácie prípravy ukazovateľov  \*\** *Kvôli zmene metodiky bude prebiehať prehodnocovanie cieľa* | | | | | | *Zdroj: MH SR, MF SR* | | |

V ukazovateli Doing Business, ktorý meria byrokratickú záťaž podnikania, sa Slovensko dlhodobo zhoršuje. Od roku 2017 kleslo o 12 miest, pričom pokles medzi rokmi 2019 a 2020 bol o tri miesta. Na priemer krajín EÚ stráca 5 miest.

V ukazovateli European Innovation Scoreboard Slovensko dlhodobo stagnuje, pričom sa umiestňuje medzi 21. až 23. miestom. Cieľ v roku 2024 je realistický, avšak naplnenie cieľa 2030 bude vyžadovať výraznejšie zlepšenie.

Výdavky na výskum a vývoj v súkromnej sfére v 2021 sú 0,5 % HDP, avšak priemer krajín EÚ je viac ako trojnásobný. Výdavky na výskum a vývoj rastú, trend nie je dostatočný na naplnenie cieľa na roky 2024 a 2030.

Podiel OZE na energetickej spotrebe výrazne narástol medzi rokmi 2018 a 2019, spôsobila to zmena metodológie Eurostatu, nie rozšírenie využívania OZE. Z tohto dôvodu bude potrebné určiť nový cieľ na rok 2024.

Slovensko má historicky zlé výsledky v čerpaní eurofondov, za posledné programové obdobie sa podarilo vyčerpať menej ako 50 % zdrojov. V ďalšom programovom období je cieľom postupné čerpanie a vyššia miera využitia eurofondov.

Slovensko je v trende poklesu nezamestnanosti 3. najlepšie z krajín EÚ, v roku 2020 bol však rozdiel medzi regiónmi 7,10 p. b. Cieľom slovenskej politiky je znižovať regionálne rozdiely aj v zamestnanosti, čo je možné dosiahnuť lepším cielením politík regionálneho rozvoja.

**Tabuľka 130 – Výdavky na oblasť ekonomiky**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Oblasť ekonomiky spolu** | **683 399** | **1 250 459** | **837 578** | **1 972 597** | **1 615 272** | **2 146 808** | **946 395** |
| Reštrukturalizácia priem. odvetví | 43 322 | 49 521 | 50 870 | 45 784 | 56 918 | 59 368 | 54 482 |
| Podpora podnikania | 210 359 | 312 408 | 351 579 | 552 673 | 242 843 | 209 066 | 22 770 |
| Energetika | 105 042 | 270 962 | 156 820 | 159 682 | 284 570 | 274 745 | 231 259 |
| Informatizácia | 71 500 | 62 537 | 35 093 | 189 903 | 285 494 | 392 362 | 374 999 |
| Administratíva | 62 024 | 66 866 | 62 439 | 114 346 | 62 669 | 61 417 | 61 123 |
| Regionálny rozvoj | 29 203 | 143 367 | 14 295 | 294 314 | 477 189 | 951 113 | 15 840 |
| Podpora cestovného ruchu | 8 568 | 15 156 | 10 145 | 250 198 | 53 049 | 37 810 | 36 810 |
| Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov | 81 465 | 90 342 | 96 591 | 96 454 | 86 881 | 87 585 | 88 207 |
| Správa štátnych hmotných rezerv SR | 26 356 | 135 925 | 19 285 | 80 529 | 21 704 | 26 978 | 17 647 |
| Hospodárska mobilizácia | 11 845 | 46 326 | 11 001 | 155 677 | 11 076 | 14 076 | 11 076 |
| Úrad jadrového dozoru | 9 186 | 9 166 | 9 327 | 10 080 | 10 891 | 10 899 | 10 906 |
| Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR | 6 843 | 7 615 | 6 339 | 7 808 | 7 509 | 7 715 | 7 626 |
| Úrad pre reg. sieťových odvetví | 5 025 | 5 273 | 4 205 | 4 205 | 5 045 | 4 445 | 4 445 |
| Úrad priemyselného vlastníctva | 5 203 | 6 395 | 3 613 | 3 991 | 3 889 | 3 775 | 3 775 |
| MH Manažment, a. s. | 3 277 | 25 052 | 3 032 | 3 712 | 2 590 | 2 500 | 2 476 |
| Protimonopolný úrad SR | 4 180 | 3 547 | 2 944 | 3 242 | 2 954 | 2 954 | 2 954 |

*Zdroj: MF SR*

Za oblasť ekonomiky sú v návrhu rozpočtu na rok 2022 navrhované celkové výdavky v sume 1,62 mld. eur, tieto výdavky sú smerované najmä do oblasti podpory podnikania, energetiky a inovácií, reštrukturalizácie priemyselných odvetví, informatizácie, regionálneho rozvoja, podpory cestovného ruchu, administratívy a ďalších oblastí.

Vo výdavkoch za oblasť ekonomiky sa na rok 2022 zohľadnili nasledovné tituly:

* výdavky zo zdrojov Európskej únie a spolufinancovania v rámci kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR v sume 635 mil. eur, ktoré boli presunuté z oblasti pôdohospodárstva (regionálny rozvoj) a z oblasti financie (informatizácia),
* výdavky zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti v rámci kapitoly Ministerstva hospodárstva SR v celkovej sume 120 mil. eur, ktoré sú určené najmä na podporu energetickej efektívnosti, podporu alternatívnych pohonov (E-mobilita) a tiež znižovanie administratívneho bremena,
* výdavky zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti v rámci kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR v sume 78,6 mil. eur, ktoré sú určené na budovanie „Digitálneho Slovenska“,
* výdavky na novovzniknutú rozpočtovú organizáciu Slovakia Travel v sume 22,1 mil. eur,
* výdavky na podporu cestovného ruchu v súvislosti s COVID–19 v zmysle uznesenia vlády SR č. 675/2020 v sume 20,0 mil. eur,
* medziročné zvýšenie výdavkov na investičné projekty v sume 6,44 mil. eur,
* zvýšenie výdavkov na útlm uhoľného baníctva v sume 5,82 mil. eur v nadväznosti na Akčný plán transformácie uhoľného regiónu horná Nitra.

**Reštrukturalizácia priemyselných odvetví**

**Tabuľka 131 – Výdavky na reštrukturalizácia priemyselných odvetví**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Reštrukturalizácia priem. odvetví** | **43 322** | **49 521** | **50 870** | **45 784** | **56 918** | **59 368** | **54 482** |
| Podpora baníctva | 3 322 | 9 669 | 10 870 | 5 298 | 16 918 | 19 368 | 14 482 |
| Podpora zníženia konc. ceny elektriny | 40 000 | 39 853 | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 40 000 |
| Sanácia environ. záťaží | 0 | 0 | 0 | 486 | 0 | 0 | 0 |

Výdavky v oblasti reštrukturalizácie priemyselných odvetví sú na rok 2022 rozpočtované v sume 56,9 mil. eur a smerujú najmä do podpory uhoľného baníctva, kde sa na rok 2022 rozpočtuje suma 14,8 mil. eur, ktorá je určená predovšetkým na útlm uhoľného baníctva v nadväznosti na schválenú štátnu pomoc, resp. „Akčný plán transformácie uhoľného regiónu horná Nitra“ a deputátne uhlie pre dôchodcov a vdovy po baníkoch. V súvislosti s uvedeným akčným plánom sú na roky 2022 až 2024 rozpočtované výdavky v celkovej sume 43,9 mil. eur, určené najmä na uzatváranie a likvidáciu baní, resp. podpovrchové bezpečnostné práce vyplývajúce zo zatvorenia uhoľných výrobných jednotiek, náklady súvisiace s asanáciou bývalých uhoľných ťažobných lokalít, rekultiváciu povrchu a výdavky na pracovníkov, ktorí prišli, alebo prichádzajú o svoje zamestnanie. Výdavky sú tiež smerované do oblasti rudného baníctva, kde je na rok 2022 rozpočtovaná suma 1,99 mil. eur určená na zákonné sociálne náklady a technické práce, t. j. plnenie úloh obsiahnutých v aktualizovanom pláne útlmového programu a na nutné práce, ktorých útlm po dlhoročnej intenzívnej činnosti nebol dokončený.

V rámci tejto oblasti sa na rok 2022 rozpočtujú tiež výdavky na podporu zníženia koncovej ceny elektriny pre podniky v sume 40,0 mil. eur, v súlade so zákonom č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby.

**Podpora podnikania**

**Tabuľka 132 – Výdavky na podporu podnikania**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Podpora podnikania** | **210 359** | **312 408** | **351 579** | **552 673** | **242 843** | **209 066** | **22 770** |
| OP II - Podpora výskumu, inovácií a podp. podnikania | 116 194 | 219 914 | 318 324 | 368 561 | 216 240 | 176 671 | 0 |
| Podpora investícií | 90 138 | 41 924 | 28 855 | 66 666 | 20 815 | 26 589 | 17 062 |
| Podpora inovácií | 705 | 845 | 2 500 | 570 | 3 000 | 3 000 | 3 000 |
| Administrácia podpor. schém a programov | 3 322 | 3 657 | 1 800 | 2 730 | 1 800 | 1 800 | 1 800 |
| Znižovanie admin. bremena | 0 | 1 | 100 | 100 | 988 | 1 007 | 908 |
| Opatrenia v súvislosti s pandémiou | 0 | 46 067 | 0 | 114 046 | 0 | 0 | 0 |

Celkové výdavky na podporu podnikania sú v návrhu rozpočtu na rok 2022 rozpočtované   
v sume 243 mil. eur. V rámci oblasti sú rozpočtované výdavky EÚ a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu v rámci Operačného programu Integrovaná infraštruktúra v sume 216 mil. eur, určené najmä na podporu výskumu, vývoja a inovácií, posilnenie konkurencieschopnosti a rastu malého a stredného podnikania (ďalej len „MSP“), ako aj rozvoj konkurencieschopnosti MSP v Bratislavskom kraji.

V oblasti sú na rok 2022 rozpočtované tiež výdavky na podporu investícií, presnejšie ide o podporu investičných projektov v sume 6,44 mil. eur a výdavky pre SARIO, ktoré sú určené na plnenie stanovených strategických cieľov agentúry pre zvýšenie investičnej atraktívnosti SR.

V oblasti sú v rámci podpory investícií rozpočtované aj výdavky pre spoločnosť MH Invest,   
s. r. o. v sume 6,19 mil. eur, ktoré sú určené najmä na zabezpečovanie územia v strategickom parku Nitra a nových investícií v oblasti priemyslu, služieb a výskumu a tiež výdavky pre spoločnosť MH Invest II, s. r. o. v sume 4,85 mil. eur, ktorá zabezpečuje najmä stavebnú a inžiniersku činnosť súvisiacu s výstavbou priemyselných parkov a zón, prípravou územia a výkupom pozemkov pre investorov a so správou obytných súborov a existujúcich priemyselných parkov.

Výdavky určené na podporu inovácií, ktoré sú rozpočtované v celkovej sume 3,00 mil. eur smerujú najmä do podpory startupov a tiež podpory inovačných projektov. Pri administrácii podporných schém a programov sú výdavky v sume 1,80 mil. eur určené najmä pre inštitúciu Slovak Business Agency, ktorá realizuje aktivity na podporu malého a stredného podnikania. V oblasti sa tiež rozpočtujú výdavky zo zdrojov Plánu obnovy a odolnosti, určené na znižovanie administratívneho zaťaženia podnikania.

Očakávaná skutočnosť roku 2021 je ovplyvnená najmä zahrnutím výdavkov v súvislosti s riešením dopadov pandémie v celkovej sume 114 mil. eur, z čoho dotácie na nájomné pre podniky predstavujú sumu 95 mil. eur, dotácie pre oblasť kultúry sumu 11,0 mil. eur a dotácie pre autobusovú dopravu sumu 8,05 mil. eur.

**Energetika**

V oblasti energetiky sú v návrhu rozpočtu na rok 2022 rozpočtované výdavky v sume 285 mil. eur, čo predstavuje medziročný nárast výdavkov o 128 mil. eur, najmä z dôvodu rozpočtovania výdavkov Plánu obnovy a odolnosti v sume 119 mil. eur, ktoré sú určené predovšetkým na podporu energetickej efektívnosti, napríklad zvýšenie výrobnej kapacity elektriny z obnoviteľných zdrojov energie (ďalej len „OZE“), modernizáciu existujúcich výrobných kapacít na výrobu elektriny z OZE a taktiež na podporu alternatívnych pohonov.

Ďalšie prostriedky v tejto oblasti, ktoré sú na rok 2022 rozpočtované v sume 165 mil. eur, sú určené predovšetkým na zabezpečovanie záverečnej časti jadrovej energetiky v súlade s platnými predpismi, a to najmä na vyraďovanie jadrových zariadení, ukladanie upravených rádioaktívnych odpadov z vyraďovania jadrových zariadení a nakladanie s jadrovými a rádioaktívnymi materiálmi neznámeho pôvodu.

Prostriedky na záverečnú časť jadrovej energetiky sú sústreďované v Národnom jadrovom fonde (ďalej len „NJF“), ktorý poskytuje finančné prostriedky oprávneným žiadateľom na rok 2022 v celkovej sume 98,9 mil. eur. Súčasťou týchto výdavkov je aj časť prostriedkov z odvodu od prevádzkovateľov prenosovej sústavy a distribučných sústav odvedených do Národného jadrového fondu prostredníctvom transferu z kapitoly Ministerstva hospodárstva SR, ktorý je rozpočtovaný na rok 2022 v sume 72,0 mil. eur. Prostriedky poskytnuté oprávneným žiadateľom sú určené na krytie nákladov záverečnej časti jadrovej energetiky, najmä na činnosti spojené s III. a IV. etapou projektu vyraďovania JE A1 a tiež na činnosti súvisiace s plánovaným vyraďovaním ďalších jadrových zariadení.

V rámci tejto oblasti sa na rok 2022 rozpočtujú tiež výdavky Ministerstva hospodárstva SR na transfer pre Národný jadrový fond v sume 458 tis. eur, ktoré sú určené v zmysle ustanovenia   
§ 10 ods.1 písm. h) zákona č. 308/2018 Z. z o Národnom jadrovom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) na úhradu nevyhnutných nákladov vynaložených na nakladanie a likvidáciu jadrových materiálov alebo rádioaktívnych odpadov, ktorých pôvodca nie je známy. Tieto prostriedky následne Národný jadrový fond poskytuje oprávneným žiadateľom.

**Informatizácia**

Hlavným cieľom v oblasti informatizácie je jednoduchý prístup k informáciám a službám štátu. To je možné dosiahnuť pomocou digitálnych technológií, ktoré zlepšia komunikáciu medzi občanom a štátom a zefektívnia výkon verejnej správy. Okrem Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR sa na dosahovaní cieľov informatizácie podieľajú najmä Ministerstvo vnútra SR a Ministerstvo financií SR.

**Tabuľka 133 - Kľúčové ukazovatele v informatizácii**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **2017** | **2018** | | **2019** | | **2020** | | **cieľ 2024** | **cieľ 2030** |
| Počet unikátnych prihlásení FO na Slovensko.sk | - | - | | 181 365 | | 215 611 | | 377 105 | 831 191 |
| Používanie služieb eGovernmentu občanmi (DESI) | 40,5 | 48,0 | | 50,7 | | 55,6 | | 72,6 | 90,6 |
| Spokojnosť s eGov službami | 53 % | 57 % | | 62 % | | 61 % | | 66 % | 77 % |
| Úspora zo zavedenia IT finančného riadenia (mil. eur) | - | - | | - | | - | | 22,8 | 33,6 |
| Podiel domácností pokrytých sieťou s veľmi vysokou kapacitou (VHCN) | 40 % | 41 % | | 43 % | | 47 % | | 62% | 92% |
|  |  | |  | |  | | *Zdroj: MF SR* | | |

Výsledky slovenskej informatizácie sa zlepšujú, potenciál digitalizácie verejnej správy však nie je plne využitý. Podľa medzinárodného porovnania je rozsah služieb dostupných online porovnateľný s priemerom EÚ, naďalej sú však málo využívané, s rozdielnou kvalitou[[62]](#footnote-62). Tomu zodpovedá aj vývoj vnútroštátnych ukazovateľov. Cieľom pre ďalšie obdobie je najmä zvýšiť počet používateľov a ich spokojnosť so službami.

Takmer polovica domácností Slovenska má pokrytie rýchlym a ultrarýchlym internetom. Podľa indexu DESI rozsah pokrytia zodpovedá priemeru EÚ (47 % vs. 44 %), miera využívania rýchleho a ultrarýchleho internetu však za priemerom EÚ zaostáva o 11 p. b. (15 % vs. 26 %). Samotné rozširovanie pokrytia ultrarýchlym pripojením tak nemusí priniesť očakávané výsledky bez ďalších opatrení na zvýšenie miery jeho využívania.

V súlade s opatreniami revízie výdavkov na Informatizáciu 2.0 zavádza Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR od 2020 systém analytického sledovania IT výdavkov a manažérskej zodpovednosti za ich výšku (IT finančné riadenie). Celkový potenciál odhaduje revízia na 48 až 95 mil. eur, nastavenie cieľov Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR zodpovedá postupnej implementácii nástrojov. Najvýznamnejšie opatrenia umožnia systematický zber údajov o jednotkových cenách tovarov a služieb a lepšiu porovnateľnosť existujúcich aj plánovaných výdavkov medzi úradmi.

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR je gestorom výdavkov na informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu. Na rok 2022 je plánovaných pre všetkých účastníkov medzirezortného programu Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu spolu 368 mil. eur.

**Tabuľka134 - Výdavky na IT financované zo štátneho rozpočtu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **0EK na zdroji štátny rozpočet spolu** | **456 006** | **470 998** | **354 552** | **423 850** | **368 278** | **365 790** | **370 010** |
| Ministerstvo financií SR | 168 581 | 128 941 | 120 163 | 138 220 | 124 194 | 125 239 | 127 896 |
| Ministerstvo vnútra SR | 80 071 | 124 959 | 63 811 | 85 203 | 66 297 | 66 297 | 66 297 |
| Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR | 58 403 | 39 094 | 21 466 | 29 579 | 28 814 | 29 211 | 29 382 |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR | 21 227 | 38 080 | 22 059 | 22 508 | 23 375 | 23 357 | 23 357 |
| Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR | 23 494 | 27 971 | 20 557 | 26 665 | 22 847 | 22 385 | 21 843 |
| Ministerstvo spravodlivosti SR | 22 606 | 24 922 | 20 878 | 18 776 | 20 071 | 20 071 | 20 071 |
| Ministerstvo dopravy a výstavby SR | 12 155 | 11 951 | 9 321 | 13 155 | 11 796 | 11 468 | 11 468 |
| Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR | 16 010 | 10 982 | 13 486 | 17 582 | 10 493 | 10 480 | 10 480 |
| Ministerstvo kultúry SR | 4 977 | 2 894 | 11 198 | 11 462 | 10 348 | 10 348 | 10 348 |
| Úrad geodézie, kartografie a katastra SR | 9 273 | 6 924 | 8 770 | 11 699 | 10 327 | 9 165 | 9 347 |
| Štatistický úrad SR | 8 015 | 22 107 | 10 033 | 9 916 | 9 521 | 7 074 | 8 299 |
| Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR | 0 | 4 892 | 7 326 | 9 340 | 7 166 | 7 226 | 7 226 |
| Generálna prokuratúra SR | 6 115 | 4 933 | 3 575 | 3 575 | 3 771 | 3 933 | 3 917 |
| Ministerstvo životného prostredia SR | 4 478 | 2 215 | 3 317 | 3 013 | 3 359 | 3 601 | 3 601 |
| Ministerstvo hospodárstva SR | 7 826 | 5 245 | 2 494 | 3 589 | 3 074 | 3 074 | 2 924 |
| Ministerstvo zdravotníctva SR | 2 307 | 4 841 | 2 063 | 2 064 | 2 298 | 2 296 | 2 297 |
| Najvyšší kontrolný úrad SR | 1 149 | 1 193 | 1 027 | 1 305 | 2 140 | 1 035 | 1 027 |
| Slovenská akadémia vied | 1 223 | 2 099 | 1 066 | 1 300 | 1 842 | 1 833 | 1 824 |
| Kancelária Národnej rady SR | 1 064 | 1 211 | 1 087 | 1 886 | 1 120 | 2 311 | 2 738 |
| Kancelária Ústavného súdu SR | 946 | 415 | 1 497 | 1 497 | 1 022 | 1 001 | 970 |
| Úrad pre verejné obstarávanie | 2 480 | 1 531 | 1 430 | 1 564 | 1 017 | 1 017 | 1 017 |
| Úrad vlády SR | 598 | 987 | 5 807 | 5 997 | 895 | 895 | 895 |
| Úrad jadrového dozoru SR | 595 | 309 | 705 | 719 | 728 | 768 | 1 171 |
| Úrad priemyselného vlastníctva SR | 896 | 822 | 303 | 1 164 | 364 | 250 | 250 |
| Správa štátnych hmotných rezerv SR | 90 | 80 | 294 | 250 | 315 | 315 | 315 |
| Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR | 115 | 143 | 122 | 254 | 224 | 276 | 187 |
| Kancelária Najvyššieho súdu SR | 301 | 278 | 105 | 268 | 210 | 210 | 210 |
| Národný bezpečnostný úrad | 419 | 266 | 243 | 219 | 187 | 187 | 187 |
| Kancelária prezidenta SR | 294 | 180 | 141 | 232 | 129 | 129 | 129 |
| Všeobecná pokladničná správa | 62 | 182 | 75 | 489 | 104 | 108 | 107 |
| Protimonopolný úrad SR | 117 | 113 | 77 | 92 | 95 | 95 | 95 |
| Kancelária Súdnej rady SR | 28 | 95 | 30 | 191 | 80 | 80 | 80 |
| Úrad pre reguláciu sieťových odvetví | 91 | 143 | 26 | 77 | 55 | 55 | 55 |

*Zdroj: MF SR*

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR je ústredným orgánom štátnej správy pre centrálne riadenie informatizácie spoločnosti a tvorbu politiky jednotného digitálneho trhu, rozhodovanie o využívaní verejných prostriedkov vo verejnej správe pre informačné technológie, centrálnu architektúru integrovaného informačného systému verejnej správy a koordináciu plnenia úloh v oblasti informatizácie spoločnosti.

Výdavky na Informatizáciu v tabuľke „Oblasť ekonomiky“ v sume 286 mil. eur sa týkajú Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR. Najväčšiu časť tvoria prostriedky Európskej únie na Medzirezortný program Informačná spoločnosť 2014-2020, ktoré prešli do gestorstva Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR. Zámerom tohto programu je zlepšenie prístupu k informačno-komunikačným technológiám a zlepšenie ich využívania a kvality. Kapitola má na rok 2022 na tento účel, vrátane výdavkov určených na spolufinancovanie, plánovaných 169 mil. eur. Zároveň sem boli zaradené aj prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti v sume 78,6 mil. eur, určené na budovanie „Digitálneho Slovenska“, napríklad prostredníctvom zapojenia sa do cezhraničných európskych projektov vedúcich k digitálnej ekonomike, podpory projektov zameraných na vývoj a aplikáciu top digitálnych technológií a skvalitnenia kybernetickej a informačnej bezpečnosti vo verejnej správe. Prostriedky na informačné systémy v správe samotného úradu sú rozpočtované v roku 2022 v sume 6,76 mil. eur a sú určené najmä na Informačný systém Centrálna správa referenčných údajov, na podpornú infraštruktúru a na systémy vnútornej správy. Na informačné systémy v správe príspevkovej organizácie Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby (ďalej len „NASES“) sú plánované prostriedky v sume 31,3 mil. eur. Príspevková organizácia NASES použije prostriedky najmä na zabezpečenie činnosti Ústredného portálu verejnej správy a vládnej siete GOVNET.

Hlavnou úlohou a predmetom činnosti príspevkovej organizácie NASES je správa, prevádzka a rozvoj vládnej dátovej siete GOVNET a prevádzka a rozvoj služieb Ústredného portálu verejnej správy, ako základných nástrojov informatizácie verejnej správy na Slovensku. Financovanie sa zabezpečuje každoročným uzatvorením kontraktu, ktorý vymedzuje vzťahy medzi ústredným orgánom štátnej správy a príspevkovou organizáciou v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti.

V septembri 2020 vzniklo Slovensko IT, a. s., ktorého cieľom je flexibilnejšie a nákladovo efektívnejšie plnenie IT požiadaviek štátu. Okrem úspory nákladov je dôležité najmä budovanie interných kapacít IT špecialistov a lepšia znalosť prepojenia informačných systémov a biznis procesov, čo je v súlade s odporúčaniami revízie výdavkov na informatizáciu. Regulačným nástrojom na zvyšovanie nákladovej efektívnosti sú publikované zásady cenotvorby a cenník[[63]](#footnote-63). Reálna úspora závisí od schopnosti zadávateľa (Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR) validovať navrhované riešenia a rozsah prác. Kľúčové je, aby bola štátna firma dlhodobo financovateľná z vlastných tržieb a verejne odpočtovala svoje úlohy a ich plnenie.

Od roku 2017 je na rozpočtovanie IT výdavkov vytvorený samostatný medzirezortný program 0EK. Informačné systémy s ročnými výdavkami do 100 tis. eur a náklady na podpornú infraštruktúru sú rozpočtované na jednom z troch všeobecných prvkov, systémy s ročnými výdavkami nad 100 tis. eur majú byť rozpočtované samostatne.

Vo vykazovaní v programe 0EK sa štátne inštitúcie zlepšujú, avšak nie všetky. Ministerstvo zdravotníctva je dlhodobo pod priemerom ostatných inštitúcií a to najmä kvôli nedostatočnému vykazovaniu zo strany Národného centra zdravotníckych informácií. Ministerstvo vnútra, ktoré má druhé najväčšie výdavky na IT spomedzi všetkých inštitúcií, rozpisuje samostatne len dva systémy. Pozitívom je, že od roku 2022 sú samostatne rozpočtované výdavky na vládny cloud.

Prevádzkové IT výdavky v 0EK sú na rok 2022 rozpočtované vo výške 333 mil. eur. Podľa ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie (EKRK), je celková výška prevádzkových výdavkov na IT vyššia o 55 mil. eur.

|  |
| --- |
| **Graf 46 - Vývoj bežných IT výdavkov financovaných zo štátneho rozpočtu podľa EKRK (mil. eur)** |
| *Zdroj: MF SR* |

Rast oproti rozpočtu 2021 je spôsobený rozpísaním mandatórnych výdavkov do rozpočtov kapitol už na začiatku roka vo výške 26 mil. eur. Odhad výšky výdavkov na existujúce IS sa spresňuje a stabilizuje. Zlepšovanie IT finančného riadenia má potenciál v ďalších rokoch znižovať výdavky existujúcich systémov bez dopadu na kvalitu poskytovaných služieb.

Informatizácia spoločnosti má priniesť úsporu na osobných výdavkoch a výdavkoch na tovary a služby. Do konca roku 2023 majú byť spustené nové informačné systémy z fondov EÚ, ktorých prevádzka, približne 40-60 mil. eur ročne, bude financovaná zo štátneho rozpočtu. Zefektívnenie činností má vytvoriť priestor na zníženie nákladov na výkon optimalizovanej agendy zhruba o 80 mil. eur ročne. Je nevyhnutné sledovať prínosy projektov a ich premietnutie do rozpočtu.

**Administratíva a iné výdavky**

Prostriedky v oblasti administratívy pre rok 2022 predstavujú sumu 62,7 mil. eur a sú určené na činnosti vykonávané ústredným orgánom kapitoly Ministerstva hospodárstva SR a jeho podriadených rozpočtových a príspevkových organizácií a tiež na informačné technológie, príspevky SR do medzinárodných organizácií a ochranu kritickej infraštruktúry. Oblasť administratívy zahŕňa aj administráciu ústredného orgánu kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR a s tým súvisiace ďalšie činnosti.

**Regionálny rozvoj**

**Tabuľka 135 – Výdavky na regionálny rozvoj**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Regionálny rozvoj** | **29 203** | **143 367** | **14 295** | **294 314** | **477 189** | **951 113** | **15 840** |
| Podpora regionálneho rozvoja | 1 150 | 2 260 | 1 110 | 21 110 | 1 110 | 1 110 | 1 110 |
| Regionálny príspevok pre najmenej rozvinuté okresy | 17 294 | 24 651 | 13 185 | 13 185 | 10 340 | 8 896 | 8 896 |
| Regionálny rozvoj z prostriedkov Európskej únie | 10 760 | 116 456 | 0 | 260 018 | 465 739 | 941 107 | 5 835 |

*Zdroj: MF SR*

V zmysle novely zákona č. 134/2020 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy, došlo k 1. júlu 2020 k transformácii Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu na Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR, ktoré má v kompetencii regionálny rozvoj, vrátane koordinácie prípravy politík regionálneho rozvoja.

V súlade so zákonom č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja sa rozpočtujú dotácie prostredníctvom projektov zameraných na odstraňovanie alebo zmierňovanie nežiaducich rozdielov v úrovni hospodárskeho rozvoja, sociálneho rozvoja a územného rozvoja regiónov, zvyšovanie ekonomickej výkonnosti regiónov a zvyšovanie zamestnanosti a životnej úrovne obyvateľov v regiónoch, pri zabezpečení trvalo udržateľného rozvoja regiónov.

V súlade so zákonom č. 336/2015 o podpore najmenej rozvinutých okresov je poskytovaná podpora najmenej rozvinutým okresom. Prijímateľom podpory v najmenej rozvinutom okrese sú subjekty územnej spolupráce a iné právnické osoby.

V roku 2020 skončila implementácia akčných plánov okresov, ktoré boli medzi najmenej rozvinuté zaradené v roku 2015. Dňa 26. mája 2021 vláda schválila novelu zákona o podpore najmenej rozvinutých okresov. Novela prinesie zjednodušenie procesu schvaľovania záväzných dokumentov týkajúcich sa poskytovania regionálneho príspevku. Nahrádzajú sa vládou schválené dva záväzné dokumenty, t. j. Akčný plán najmenej rozvinutého okresu a Ročné priority, jedným záväzným dokumentom Plánom rozvoja, ktorý ako komplexný dokument pre poskytovanie podpory najmenej rozvinutému okresu bude obsahovať súbor konkrétnych aktivít na riešenie rozvojového problému v regióne. V rozpočte kapitoly Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR je na rok 2022 plánovaných na regionálny príspevok pre najmenej rozvinuté okresy 10,3 mil. eur.

Do kompetencie Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR prešli prostriedky Európskej únie na Integrovaný regionálny operačný program 2014–2020. Cieľom Integrovaného regionálneho operačného programu je prispieť k zlepšeniu kvality života a zabezpečiť udržateľné poskytovanie verejných služieb s dopadom na vyvážený a udržateľný územný rozvoj, hospodársku, územnú a sociálnu súdržnosť regiónov, miest a obcí.

**Podpora cestovného ruchu**

Výdavky na podporu cestovného ruchu na rok 2022 sa navrhujú vo výške 53,0 mil. eur. Z uvedenej sumy je určených 9,23 mil. eur na dotácie na podporu cestovného ruchu pre oblastné a krajské organizácie cestovného ruchu poskytované v súlade so zákonom č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu v znení neskorších predpisov. Zároveň sa na propagáciu cestovného ruchu navrhujú výdavky v sume 1,76 mil. eur. V rámci oblasti cestovného ruchu sú na rok 2022 zohľadnené tiež výdavky v sume 20,0 mil. eur, určené na štátnu pomoc v oblasti cestovného ruchu v súvislosti s COVID-19 a výdavky v sume 22,1 mil. eur, ktoré sú určené na propagáciu a prezentáciu SR v zahraničí a na Slovensku ako atraktívnej turistickej destinácie prostredníctvom novovzniknutej organizácie Slovakia Travel, ktorej úlohou je aj komunikácia, marketing a konkrétna podpora dôležitých projektov doma a v zahraničí.

**Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov**

Agentúra pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov (ďalej len „Agentúra“) je záujmovým združením právnických osôb založeným za účelom obstarávania a udržiavania núdzových zásob ropy a ropných výrobkov pre potreby ich použitia v stave ropnej núdze alebo na plnenie medzinárodných záväzkov, ktorými je Slovenská republika viazaná. Agentúra bola založená na základe zákona č. 218/2013 Z. z. o núdzových zásobách ropy a ropných výrobkov a o riešení stavu ropnej núdze a o zmene a doplnení niektorých zákonov a na základe zakladateľskej zmluvy dňa 12. septembra 2013.

Výdavky Agentúry na rok 2022 sa rozpočtujú v sume 86,9 mil. eur, pričom sú určené najmä na splácanie tuzemskej istiny z návratnej finančnej výpomoci a udržiavanie a ochraňovanie núdzových zásob ropy a ropných výrobkov. Agentúra v roku 2022 neplánuje doplnenie núdzových zásob ropy a ropných výrobkov.

**Správa štátnych hmotných rezerv SR**

**Tabuľka 136 - Oblasť správy štátnych hmotných rezerv**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Oblasť SŠHR SR celkom | **26 356** | **135 925** | **19 285** | **80 529** | **21 704** | **26 978** | **17 647** |
| prostriedky SŠHR SR zo ŠR | 14 535 | 120 905 | 8 305 | 69 485 | 7 957 | 7 957 | 7 957 |
| samostatný účet obmien a zámen | 11 821 | 15 021 | 10 980 | 11 043 | 13 747 | 19 021 | 9 690 |

*Zdroj: MF SR*

Do kapitoly Správa štátnych hmotných rezerv SR v roku 2022 smerujú prostriedky v celkovej výške 21,7 mil. eur. Výdavky kapitoly Správa štátnych hmotných rezerv SR zo štátneho rozpočtu na rok 2022 v sume 7,96 mil. eur zabezpečujú úlohy v hospodárení hmotných rezerv, mobilizačných rezerv a pohotovostných zásob. V oblasti hmotných rezerv sa budú prioritne zabezpečovať úlohy súvisiace s potravinovou a energetickou bezpečnosťou štátu. V oblasti mobilizačných rezerv sa zabezpečuje riešenie krízových situácií a  pohotovostné zásoby sú určené na pomoc obyvateľstvu postihnutého krízovou situáciou a na poskytovanie humanitárnej pomoci. V medzirezortnom programe Podpora obrany sa zabezpečujú úlohy v oblasti mobilizačných rezerv v zmysle požiadaviek ozbrojených síl. V kapitole sú zahrnuté aj výdavky v medzirezortných programov Civilné núdzové plánovanie a Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu. Kapitola na rok 2022 rozpočtuje výdavky na samostatnom účte obmien a zámen v sume 13,7 mil. eur. Prostredníctvom daného účtu sa zabezpečuje hospodárenie, t. j. obchodná činnosť pri nákupe a predaji štátnych hmotných rezerv v rámci obmien, zámen a pôžičiek. Uvedený účet sa používa tiež na pravidelné mesačné uhrádzanie dane z pridanej hodnoty.

Výdavky v kapitole Správa štátnych hmotných rezerv SR v roku 2021 sa očakávajú vo výške 80,5 mil. eur. Tieto výdavky sú vo veľkej miere ovplyvnené zvýšenými výdavkami na nákup pohotovostných zásob v súvislosti s ochorením COVID-19 v sume 53,3 mil. eur.

**Hospodárska mobilizácia**

V rozpočte na rok 2022 sú na hospodársku mobilizáciu rozpočtované výdavky v sume 11,1 mil. eur, ktoré sú určené najmä na plnenie opatrení hospodárskej mobilizácie v súlade so zákonom č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu a vyhláškou č. 552/2011 Z. z. o podrobnostiach výdavkov na hospodársku mobilizáciu z prostriedkov štátneho rozpočtu.

V roku 2021 sa výdavky medzirezortného programu Hospodárska mobilizácia očakávajú v sume 156 mil. eur. Tieto výdavky sú vo veľkej miere ovplyvnené zvýšenými výdavkami na opatrenia v súvislosti s ochorením COVID-19 v celkovej sume 110 mil. eur, z čoho sumu 105 mil. eur predstavujú výdavky kapitoly Ministerstva zdravotníctva SR a sumu 5,92 mil. eur tvoria výdavky ostatných kapitol štátneho rozpočtu.

**Úrad jadrového dozoru SR**

Výdavky Úradu jadrového dozoru SR sú na rok 2022 rozpočtované v sume 10,9 mil. eur. Výdavky sú určené na plnenie úloh rezortu najmä v oblasti zabezpečenia výkonu dozoru nad jadrovou bezpečnosťou a zastupovaním SR v medzinárodných organizáciách pre jadrovú bezpečnosť.

**Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR**

Výdavky Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR sú rozpočtované na rok 2022 v sume 7,51 mil. eur. Výdavky sú smerované na zabezpečenie úloh ústredného orgánu, rozpočtovej a príspevkovej organizácie rezortu v oblasti štátnej politiky kvality, technickej normalizácie, metrológie, skúšobníctva, akreditácie a kvality. V rámci výdavkov sa rozpočtujú prostriedky na úlohy v oblasti kybernetickej bezpečnosti, na Národný program kvality SR, modernizáciu informačných technológií, metrologický dozor a kontrolu v oblasti používania meradiel, na revíziu národných etalónov a zabezpečenie ich medzinárodnej akceptovateľnosti. V súvislosti s potrebou investícií do národných etalónov boli na rok 2022 a ďalšie roky zvýšené prostriedky určené pre Slovenský metrologický ústav o sumu 900 000 eur.

**Úrad pre reguláciu sieťových odvetví**

Výdavky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví sa v rozpočte na rok 2022 navrhujú v sume 5,05 mil. eur a úrad prostredníctvom výdavkov vykonáva reguláciu v sieťových odvetviach, kde hlavným cieľom je zabezpečiť transparentný a nediskriminačný výkon činnosti subjektov v elektroenergetike a plynárenstve, tepelnej energetike a vo vodnom hospodárstve.

**Úrad priemyselného vlastníctva SR**

Zdroje úradu v roku 2022 predstavujú 3,89 mil. eur, pričom úrad vo svojej kompetencii vykonáva štátnu správu v oblasti ochrany vynálezov, úžitkových vzorov, topografií polovodičových výrobkov, dizajnov, ochranných známok, označení pôvodu výrobkov a zemepisných označení. Tiež vedie ústredný fond patentovej a známkovej dokumentácie, sprístupňuje ho verejnosti a pôsobí ako špecializované stredisko patentových informácií v Slovenskej republike.

**MH Manažment, a. s.**

MH Manažment, a. s. (ďalej „MHM, a. s.“) je podľa zákona č. 375/2015 Z. z. o zrušení Fondu národného majetku Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov právnym nástupcom Fondu národného majetku SR a vstupuje do všetkých jeho práv a povinností vyplývajúcich z právnych vzťahov, ktorých bol účastníkom. Výdavky MHM, a. s. sú na rok 2022 rozpočtované v sume 2,59 mil. eur. Okrem výdavkov spojených s činnosťou MHM, a. s. rozpočet zahŕňa výdavky na úhradu záväzkov z rozhodnutí o privatizácii a privatizačných projektov, výdavky spojené s prevodom cenných papierov od fyzických osôb na MHM, a. s. a výdavky na splátku dlhopisov v pôsobnosti MHM, a. s., čím sa podieľa na znižovaní verejného dlhu.

**Protimonopolný úrad SR**

Výdavky Protimonopolného úradu SR sú na rok 2022 rozpočtované v sume 2,95 mil. eur, čo predstavuje úroveň schváleného rozpočtu na rok 2021. Hlavnou náplňou úradu je ochrana a aplikovanie slovenského a európskeho práva na pravidlá hospodárskej súťaže. Dôležitou úlohou úradu je aj predchádzať zneužívaniu dominantného postavenia alebo zabrániť dohodám obmedzujúcim súťaž.

## 4.14. Kultúra

Hlavným cieľom kultúrnej politiky je budovanie citlivej, otvorenej, informovanej a odlišnosti akceptujúcej spoločnosti; podpora a šírenie umenia a kreatívnych aktivít; ochrana a sprístupňovanie hmotného a nehmotného kultúrneho dedičstva a rozvoj kultúrnej a kreatívnej ekonomiky.

Verejné výdavky Slovenska na kultúru (podľa metodiky COFOG)[[64]](#footnote-64) v rokoch 2011 – 2019 sú porovnateľné až mierne vyššie oproti EÚ28, zaostávajú oproti priemeru štátov V4. V rokoch 2011 až 2019 tvorili 0,8 % HDP, priemer štátov EÚ28 bol 0,7 % HDP. V pomere k celkovým verejným výdavkom sú verejné výdavky Slovenska na kultúru (1,9 %) v tomto období dokonca vyššie než priemer štátov EÚ28 (1,6 %). Priemerné výdavky V4 sú však výrazne ovplyvnené vysokými výdavkami v Maďarsku (1,7 % HDP, 3,7 % výdavkov).

**Graf 47 - Verejné výdavky na kultúru v rokoch 2011 – 2019 (podľa metodiky COFOG)**

**Verejné výdavky na kultúru (% HDP) Verejné výdavky na kultúru (% verejných výdavkov)**

|  |
| --- |
| *Zdroj: Eurostat* |

**Tabuľka 137 - Kľúčové ukazovatele výsledkov kultúrnej politiky**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kultúrna politika/oblasť** | **Indikátor** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Cieľ 2024\*** | **Cieľ 2030\*** |
| Politika podpory kultúry a kreatívneho priemyslu | Podiel pridanej hodnoty KKP na PH ekonomiky | 1,69% | 1,84% | 1,78% | 1,83% | - | - | TBD | TBD |
| Politika kultúrneho dedičstva | Návštevnosť zbierkotvorných inštitúcií (v mil.) | 4,5 | 5,1 | 5,7 | 5,7 | 5,9 | - | TBD | TBD |
| Politika kultúrneho dedičstva | Podiel vlastných príjmov na celkových v zbierkotvorných inštitúciách | 14,2% | 18,5% | 19,2% | 17,7% | 18,6% | - | TBD | TBD |
| Politika kultúrneho dedičstva | Podiel občanov s čitateľským preukazom | 7,8% | 7,5% | 7,3% | 7,2% | 7,3% | - | TBD | TBD |
| Politika kultúrneho dedičstva | Počet vyradení z pamiatkovej ochrany | 9 | 19 | 24 | 7 | 6 | - | 0 | 0 |
| Politika umenia | Návštevnosť kultúrnych subjektov v scénickom umení  (v mil.) | 1,8 | 1,9 | 1,8 | 1,9 | 1,8 | - | TBD | TBD |
| Politika umenia | Podiel vlastných príjmov na celkových v scénickom umení | 16,7% | 16,6% | 17,9% | 16,5% | 15,9% | - | TBD | TBD |
| Politika umenia | Návštevnosť festivalov (v mil.) | 4,4 | 4,9 | 5,8 | 6,1 | 6,1 | - | TBD | TBD |
| Audiovizuálna politika | Počet uvedených premiér slovenských filmov | 25 | 29 | 33 | 31 | 43 | 20 | TBD | TBD |
| Mediálna politika | Podiel občanov, ktorí dôverujú médiám | 35,0% | 30,0% | 34,0% | 31,0% | 35,0% | - | TBD | TBD |

*\** *Cieľové hodnoty budú vyplývať z pripravovanej Stratégii kultúry 2030, ktorá má byť publikovaná v roku 2022.*

Výsledky v kultúre je možné merať pomocou desiatich ukazovateľov. Zameriavajú sa najmä na návštevnosť kultúrnych inštitúcií a ich schopnosť tvoriť vlastné príjmy. Cieľové hodnoty ukazovateľov vyplynú zo Stratégie kultúry 2030, ktorá bude publikovaná v roku 2022.

Návštevnosť zbierkotvorných inštitúcii (múzeí a galérií) aj festivalov v posledných rokoch pomaly rástla. Naopak, stagnujúci trend má návštevnosť subjektov v scénickom umení (divadlá, vážna hudba). Napriek hustej knižničnej sieti stagnuje aj podiel obyvateľov s čitateľským preukazom.

Počet premiér slovenských filmov mal do vypuknutia pandémie koronavírusu stúpajúcu tendenciu. K zlepšeniu v posledných rokoch dochádza aj pri vyraďovaní z pamiatkovej ochrany. Vyradenie svedčí o zlom stave pamiatky, cieľom by preto malo byť, aby k vyradeniu z pamiatkovej ochrany nedochádzalo.

Verejné výdavky na kultúru (podľa metodiky COFOG) v roku 2022 dosiahnu sumu 793 mil. eur. Štruktúra výdavkov je zobrazená v schéme 1.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Graf 48 – Štruktúra verejných výdavkov na kultúru\* (podľa metodiky COFOG) v roku 2022** |  | **Schéma X – Štruktúra verejných výdavkov na kultúru v roku 2022** |
|  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| *\*Poznámka: výdavky na kultúru definované na základe revízie výdavkov na kultúru ako oddiel 8 – Kultúra, okrem skupiny 8.1 Rekreačné a športové služby.* | *Zdroj: MF SR* |

Výdavky na kultúru sú v  roku 2022 ovplyvnené:

* výdavkami na rekonštrukciu a modernizáciu Slovenskej národnej galérie v sume 12 mil. eur, na rekonštrukciu Štátnej opery Banská Bystrica v sume 2,4 mil. eur, na obnovu a revitalizáciu hradu Krásna Hôrka v sume 15,6 mil. eur a na zabezpečenie sanácie havarijného stavu Spišského hradu v sume 1,8 mil. eur,
* výdavkami na reformu zvýšenia transparentnosti a zefektívnenia rozhodnutí Pamiatkového Úradu SR financovanú z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti v sume 3,7 mil. eur,
* výdavkami pre analytickú jednotku na Ministerstve kultúry SR v sume 435 tis. eur,
* zvýšením vlastných príjmov organizácii zriadených Ministerstvom kultúry SR oproti roku 2021 o sumu 7,1 mil. eur.

Vo výdavkoch na oblasť kultúry[[65]](#footnote-65) sú obsiahnuté výdavky na inštitucionálnu podporu organizácií rezortu Ministerstva kultúry SR, výdavky na projekty orientované na zachovanie a rozvoj kultúrneho dedičstva prostredníctvom Dotačného systém Ministerstva kultúry SR, výdavky na podporu verejnoprávnych inštitúcií, výdavky Rady pre vysielanie a retransmisiu, výdavky na strategické zámery kapitoly, výdavky na podporu činnosti cirkví a náboženských spoločností, výdavky na informačné technológie, výdavky na reformu zvýšenia transparentnosti a zefektívnenia rozhodnutí Pamiatkového Úradu SR financovanú z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti a administratívne výdavky.

**Tabuľka 138 - Výdavky na kultúru**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Výdavky na kultúru | **446 738** | **438 513** | **392 149** | **475 333** | **425 482** | **411 369** | **394 570** |
| Inštitucionálna podpora organizácií | 173 821 | 175 187 | 133 668 | 139 712 | 165 523 | 150 758 | 136 369 |
| Dotačný systém | 15 219 | 15 808 | 16 996 | 45 996 | 15 996 | 15 996 | 15 996 |
| Výdavky verejnoprávnych inštitúcií v oblasti kultúry | 183 620 | 175 319 | 162 405 | 209 872 | 161 070 | 162 211 | 162 553 |
| Výdavky na RVR | 1 543 | 1 674 | 1 544 | 1 544 | 1 567 | 1 587 | 1 606 |
| Strategické zámery kapitoly | 3 213 | 2 645 | 2 589 | 2 946 | 2 589 | 2 589 | 2 589 |
| Cirkvi a náboženské spoločnosti | 47 716 | 51 998 | 51 977 | 51 977 | 52 174 | 52 435 | 52 876 |
| Administratívne výdavky a IT | 21 605 | 15 882 | 22 971 | 23 880 | 22 891 | 22 891 | 22 581 |
| Prostriedky Plánu obnovy a odolnosti | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 671 | 3 171 | 0 |

*Zdroj: MF SR*

**Inštitucionálna podpora organizácií**

Výdavky v oblasti inštitucionálnej podpory organizácií rezortu Ministerstva kultúry SRzahŕňajú podporu hlavnej činnosti v divadlách a divadelnej činnosti, v hudbe, koncertnej činnosti a umeleckých súboroch, vo výtvarnom umení, fotografiách, architektúre a dizajne, v múzeách a galériách, knižniciach a knižničnej činnosti, osvetovej činnosti a tradičnej ľudovej kultúre, v literatúre a knižnej kultúre a v médiách a audiovízii. Do inštitucionálnej podpory sú zahrnuté aj výdavky spojené s aktivitami štátnych rozpočtových a príspevkových organizácií rezortu nad rámec ich rozpočtu, ktoré sú im poskytované na projekty v oblasti kultúry, ako aj výdavky Matice slovenskej. V nadväznosti na rozpočtované výdavky na rok 2021 sú v návrhu rozpočtu verejnej správy na rok 2022 zabezpečené finančné prostriedky v rozpočte kapitoly Ministerstva kultúry SR na rekonštrukciu a modernizáciu Slovenskej národnej galérie, na rekonštrukciu Štátnej opery Banská Bystrica, na obnovu a revitalizáciu hradu Krásna Hôrka a na zabezpečenie sanácie havarijného stavu Spišského hradu.

**Tabuľka 139 - Významné investičné akcie v rezorte kultúry**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** | **celkové náklady stavby** |
| Slovenská národná galéria | 10 927 | 18 200 | 5 000 | 5 000 | 12 000 | 9 800 | 0 | 70 618 |
| Štátna opera Banská Bystrica | 0 | 0 | 330 | 330 | 2 410 | 4 989 | 6 799 | 30 558 |
| Hrad Krásna Hôrka | 268 | 190 | 5 130 | 5 130 | 15 583 | 7 895 | 2 560 | 35 263 |
| Spišský hrad | 412 | 1 565 | 1 935 | 1 935 | 1 800 | 1 100 | 0 | 6 871 |

*Zdroj: MF SR, MK SR*

**Účelová podpora kultúry**

Dotačný systém Ministerstva kultúry SR je zameraný na podporu a financovanie kultúry prostredníctvom projektov orientovaných na zachovanie a rozvoj kultúrneho dedičstva. Výdavky v rámci dotačného systému sú rozpočtované na obnovu národných kultúrnych pamiatok na programe Obnovme si svoj dom, na sprístupňovanie kultúrnych hodnôt žiakom základných škôl a stredných škôl a pedagogickým zamestnancom základných škôl a stredných škôl rozpočtované na programe Podpora návštevnosti kultúrnych podujatí. Výdavky v rámci dotačného systému upravuje zákon č. 299/2020 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva kultúry SR účinný od 1. novembra 2020, ktorý okrem už uvedených účelov poskytnutia dotácií zo štátneho rozpočtu ustanovuje aj ďalšie účely a to dotácie na podporu aktivít v oblasti kultúry, umenia a kreatívneho priemyslu, dotácie na podporu kultúry osôb so zdravotným postihnutím, alebo inak znevýhodnených skupín obyvateľstva, ktorá sa môže poskytnúť na podporu kultúrnej aktivity osôb so zdravotným postihnutím, alebo inak znevýhodnených skupín obyvateľstva a tiež na podporu fyzickej debarierizácie, alebo informačnej debarierizácie kultúry pre osoby so zdravotným postihnutím. Ďalším novým účelom poskytnutia dotácie je odstraňovanie následkov mimoriadnych udalostí alebo znižovanie negatívnych vplyvov krízovej situácie mimo času vojny a vojnového stavu na oblasť kultúry a tiež dotácie na podporu a rozvoj mediálnej výchovy vrátane boja proti dezinformáciám.

**Výdavky verejnoprávnych inštitúcií**

V celkových verejných zdrojoch na oblasť kultúry sú zohľadnené výdavky verejnoprávnych inštitúcií Rozhlasu a televízie Slovenska, Tlačovej agentúry SR , Audiovizuálneho fondu, Fond na podporu umenia a Fond na podporu kultúry národnostných menšín v oblasti kultúry.

**Tabuľka 140 - Výdavky verejnoprávnych inštitúcií**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| Výdavky verejnoprávnych inštitúcii | **183 620** | **175 319** | **162 405** | **209 872** | **161 070** | **162 211** | **162 553** |
| RTVS | 135 304 | 128 390 | 114 032 | 148 376 | 112 409 | 113 239 | 113 239 |
| TASR | 5 597 | 5 411 | 5 226 | 5 312 | 5 254 | 5 285 | 5 317 |
| AVF | 12 023 | 12 640 | 14 690 | 14 705 | 14 950 | 15 230 | 15 540 |
| FPU | 22 831 | 20 909 | 20 417 | 32 138 | 20 417 | 20 417 | 20 417 |
| FPKNM | 7 866 | 7 969 | 8 040 | 9 341 | 8 040 | 8 040 | 8 040 |

*Zdroj: MF SR*

Finančné prostriedky pre vyššie uvedené verejnoprávne inštitúcie sa poskytujú na základe zmluvy medzi Ministerstvom kultúry SR a dotknutou inštitúciou, ktorá upravuje mechanizmus poskytovania finančných prostriedkov a špecifikuje účel ich použitia v danom rozpočtovom roku. Zákonom stanovené príspevky pre verejnoprávne inštitúcie sú zohľadnené v Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 a sú nástrojom na finančnú stabilizáciu na nasledujúce obdobie, aby boli zabezpečené také opatrenia a postupy pri čerpaní týchto prostriedkov, ktorých cieľom bude dosiahnutie maximálnej efektívnosti a skvalitnenia poskytovania služieb v jednotlivých oblastiach kultúrnej činnosti.

Finančná podpora verejnoprávnej inštitúcie Rozhlas a televízia Slovenska, ktorá bola zriadená 1. januára 2011 zákonom č. 532/2010 Z. z. o Rozhlase a televízii Slovenska a o zmene a doplnení niektorých zákonov je v návrhu rozpočtu verejnej správy na rok 2022 v sume 31 mil. eur. V celkovej sume transferu je zahrnutá aj čiastočná kompenzácia výšky úhrad z dôvodu výpadku príjmov za úhradu služby verejnosti v sume 8 mil. eur.

Tlačová agentúra SR je zriadená zákonom č. 385/2008 Z. z. o Tlačovej agentúre Slovenskej republiky ako verejnoprávna, národná, nezávislá, informačná inštitúcia, ktorá poskytuje služby verejnosti v oblasti spravodajstva od 1. januára 2009. Medzi hlavné činnosti Tlačovej agentúry SR patrí vyhľadávanie, spracovávanie, uchovávanie a distribuovanie informácií z územia Slovenskej republiky o spoločenských, kultúrnych, hospodárskych, politických a športových udalostiach na celoštátnej, medzinárodnej ako aj na regionálnej úrovni, taktiež o športových udalostiach celosvetového významu, európskeho významu a regionálneho významu s dôrazom na udalosti týkajúce sa Slovenskej republiky a jeho občanov. V zmysle podmienok ustanovených zákonom o Tlačovej agentúre SR vydáva vo verejnom záujme vyhlásenia, stanoviská a oznámenia ústavných činiteľov, ústredných orgánov štátnej správy a ďalších orgánov verejnej moci, ako aj ďalších osôb, zhromažďuje a sprístupňuje informácie o činnosti, legislatívnom procese, rozhodnutiach a aktivitách orgánov Európskej únie.

Fond na podporu umenia je zriadený zákonom č. 284/2014 Z. z. o Fonde na podporu umenia a o zmene a doplnení zákona č. 434/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva kultúry SR v znení zákona č. 79/2013 Z. z., ako verejnoprávna inštitúcia, ktorej základným poslaním je poskytovanie finančných prostriedkov na podporu umeleckých aktivít, kultúry a kreatívneho priemyslu, ale aj utváranie materiálnych podmienok na ich verejnú prezentáciu a šírenie v slovenskom, ako aj medzinárodnom kultúrnom, či umeleckom kontexte. V rámci štruktúry podpornej činnosti sa verejnosti poskytuje podpora vo forme dotácií štipendií alebo pôžičky najmä na programy, či podprogramy - divadlo, tanec, hudba, vizuálne umenie, literatúra, medziodborové aktivity, tradičná kultúra, kultúrno-osvetová činnosť, knižnice, múzeá a galérie.

Dňom 1. januára 2009 vznikla verejnoprávna inštitúcia Audiovizuálny fond, zameraná na podporu a rozvoj audiovizuálnej kultúry a priemyslu zriadená zákonom č. 516/2008 Z. z. o Audiovizuálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Audiovizuálny fond finančne podporuje vývoj, tvorbu a produkciu slovenských audiovizuálnych diel vrátane európskych koprodukcií, distribúciu, propagáciu a marketingovú podporu audiovizuálnych diel, prezentáciu slovenskej kinematografie v zahraničí, digitalizáciu kín a technologický rozvoj v audiovízii, filmové festivaly a prehliadky, výskum a vydávanie odbornej literatúry, vzdelávanie, workshopy a tréningy pre profesionálov v audiovízii. V nadväznosti na rozpočtované výdavky na rok 2021 sa v návrhu rozpočtu verejnej správy na rok 2022 pre Audiovizuálny fond rozpočtujú zvýšené výdavky vyplývajúce z novely vyššie citovaného zákona, ktorým sa upravuje zvýšenie percentuálneho podielu dotácie poskytovanej na podporu audiovizuálneho priemyslu z 20 % oprávnených výdavkov na 33 %.

Fond na podporu kultúry národnostných menšín je zriadený zákonom č. 138/2017 Z. z. o Fonde na podporu kultúry národnostných menšín ako nezávislá verejnoprávna inštitúcia, ktorej poslaním je podporovať a stimulovať kultúru národnostných menšín. V rámci štruktúry podpornej činnosti poskytuje Fond na podporu kultúry národnostných menšín podporu vo forme dotácií a štipendií na [kultúrno-osvetovú činnosť, vzdelávaciu činnosť, vedu a výskum](https://www.kultminor.sk/sk/moznosti-podpory/struktura-podpory#program1), na [literárnu, nakladateľskú a vydavateľskú činnosť](https://www.kultminor.sk/sk/moznosti-podpory/struktura-podpory#program2), na [podporu divadelného, hudobného, tanečného, výtvarného a audiovizuálneho umenia, na](https://www.kultminor.sk/sk/moznosti-podpory/struktura-podpory#program3)[zabezpečenia interkultúrneho dialógu a porozumenia medzi občanmi slovenskej národnosti a občanmi patriacimi k národnostným menšinám a etnickým skupinám](https://www.kultminor.sk/sk/moznosti-podpory/struktura-podpory#program4).

**Finančná podpora činnosti** **cirkví a náboženských spoločností**

Finančnú podporu činnosti registrovaných cirkví a náboženských spoločností upravuje zákon č. 370/2019 Z. z. o finančnej podpore činnosti cirkví a náboženských spoločností s účinnosťou od 1. 1. 2020. Cirkvi môžu použiť príspevok štátu napríklad na financovanie výdavkov súvisiacich s bohoslužobnou, výchovnou, charitatívnou a kultúrnou činnosťou cirkvi vrátane mzdových a prevádzkových nákladov.

## 4.15. Verejné služby

Verejné služby sú občanom poskytované z verejných financií buď priamo alebo prenesením na iný subjekt či organizáciu (napr. obec či dopravný podnik). Samosprávu realizujú obce a vyššie územné celky, ktoré vykonávajú prenesené funkcie štátu, ale majú aj vlastné kompetencie. Z rozpočtu verejných služieb sú tiež financované výkonné a zákonodarné orgány, zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc a miestna štátna správa. Miestna štátna správa predstavuje výkon funkcií štátu v regiónoch, najmä prostredníctvom okresných úradov.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Verejné služby spolu** | **7 611 303** | **7 850 076** | **7 799 107** | **8 123 917** | **8 261 942** | **8 345 131** | **8 506 424** |
| Samospráva | 7 092 816 | 7 340 735 | 7 330 051 | 7 555 014 | 7 704 725 | 7 780 480 | 7 895 357 |
| Výkonné a zákonodarné orgány | 160 114 | 172 168 | 181 849 | 181 198 | 259 420 | 280 464 | 290 972 |
| Zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc | 197 804 | 152 259 | 154 709 | 157 992 | 154 381 | 155 544 | 155 427 |
| Miestna štátna správa | 160 569 | 184 914 | 132 497 | 229 714 | 143 415 | 128 643 | 164 667 |

**Tabuľka 141 – Výdavky na verejné služby**

*Zdroj: MF SR*

**Výdavky na verejné služby sú v najbližších rokoch ovplyvnené aj týmito zapracovanými opatreniami:**

* V samospráve je zohľadnený nárast kapitálových výdavkov obcí na financovanie spoločných projektov EÚ a SR, pričom ide hlavne o prostriedky Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR vynaložené v rámci Plánu obnovy a odolnosti v sume 191 mil. eur.
* Výkonné a zákonodarné orgány sú zapojené do výdavkov Plánu obnovy a odolnosti v sume 124,4 mil. eur. Úrad vlády SR rozpočtuje výdavky Plánu obnovy a odolnosti v sume 123,8 mil. eur, pričom prostriedky sú plánované na financovanie výskumu, vývoja a inovácií v sume 120 mil. eur, na boj proti korupcii pre Národnú implementačnú a koordinačnú autoritu v sume 1,66 mil. eur a pre Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti v sume 1,81 mil. eur. Úrad pre verejné obstarávanie rozpočtuje výdavky Plánu obnovy a odolnosti v sume 550 tis. eur a sú určené na profesionalizáciu vo verejnom obstarávaní.
* Zohľadnené sú výdavky na voľby do orgánov samosprávy obcí a orgánov vyšších územných celkov v sume 14,7 mil. eur, ktoré sa v roku 2022 budú prvýkrát konať spoločne a výdavky na nové voľby v sume 548 tis. eur.
* Na prenesený výkon štátnej správy na matriky boli zvýšené výdavky každoročne o sumu 1,6 mil. eur.

Za oblasť verejných služieb sú v rozpočte na rok 2022 rozpočtované výdavky v sume 8,26 mld. eur. Tieto výdavky sú určené pre obce, vyššie územné celky vrátane ich dopravných podnikov, pre výkonné a zákonodarné orgány, na výdavky Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, ako aj na výdavky okresných úradov, štátnych archívov a na výdavky na voľby.

**Samospráva**

**Obce**

Obce predpokladajú vo svojich rozpočtoch výdavky na financovanie preneseného výkonu štátnej správy a financovanie samosprávnych (originálnych) kompetencií.

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu obcí na roky 2022 až 2024 v porovnaní so schváleným rozpočtom obcí na rok 2021, očakávanou skutočnosťou na rok 2021 a skutočnosťou za roky 2019 a 2020 je nasledovný (predikcia Ministerstva financií SR):

**Tabuľka 142 – Obce**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky** | **5 278 449** | **5 417 938** | **5 381 872** | **5 580 572** | **5 675 765** | **5 703 310** | **5 743 186** |
| Bežné výdavky | 4 193 939 | 4 400 562 | 4 608 888 | 4 685 954 | 4 628 012 | 4 796 714 | 4 977 093 |
| Osobné výdavky | 2 267 838 | 2 461 818 | 2 503 922 | 2 540 987 | 2 463 884 | 2 603 147 | 2 733 079 |
| Tovary a služby | 1 315 139 | 1 297 468 | 1 476 991 | 1 476 992 | 1 464 768 | 1 478 720 | 1 514 542 |
| Bežné transfery | 594 238 | 625 752 | 610 975 | 650 975 | 682 360 | 697 847 | 712 472 |
| Kapitálové výdavky | 857 863 | 779 020 | 552 984 | 664 618 | 812 753 | 671 596 | 531 093 |
| Finančné operácie | 226 647 | 238 356 | 220 000 | 230 000 | 235 000 | 235 000 | 235 000 |

*Zdroj: MF SR*

Na rok 2022 sú rozpočtované celkové výdavky obcí v sume 5,68 mld. eur. Z toho pripadá na bežné výdavky suma 4,63 mld. eur. Na kapitálové výdavky sa predpokladá vynaložiť suma   
813 mil. eur. Na výdavkové finančné operácie sa rozpočtuje suma 235 mil. eur.

V rámci bežných výdavkov ide najmä o osobné výdavky vo výške 2,46 mld. eur pre zamestnancov obcí a ich rozpočtových organizácií. Úroveň osobných výdavkov je ovplyvnená skutočnosťou, že jednotlivé rozpočtové kapitoly predbežne nezapájajú prostriedky EÚ a spolufinancovanie v rámci rozpočtu, pričom v skutočnosti za rok 2020 predstavovali tieto prostriedky sumu 116 mil. eur. Ďalej sú to tovary a služby v sume 1,46 mld. eur na zabezpečenie činnosti obcí a ich rozpočtových organizácií a bežné tranfery 682 mil. eur najmä na financovanie príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti obcí, podnikov mestskej hromadnej dopravy a pod.

V rámci bežných výdavkov sa rozpočtujú výdavky na prenesený výkon štátnej správy v celkovej výške 1,14 mld. eur, pričom na financovanie regionálneho školstva sa rozpočtuje suma 1,11 mld. eur, na matričnú činnosť suma 8,90 mil. eur, na hlásenie pobytu občanov   
a vedenie registra obyvateľov Slovenskej republiky suma 1,80 mil. eur, na register adries suma 197 tis. eur, na starostlivosť o životné prostredie suma 547 tis. eur, na voľby suma 10,5 mil. eur, na dopravu suma 236 tis. eur, na pôsobnosti na úseku stavebného poriadku suma 8,24 mil. eur.

V rámci bežných výdavkov sa rozpočtujú výdavky na originálne kompetencie vo výške   
3,49 mld. eur, ktoré obce použijú na financovanie vzdelávania (materské školy, základné umelecké školy a školské zariadenia), činnosti obecných a mestských úradov, cestnej dopravy, rozvoja obcí a bývania, sociálneho zabezpečenia, rekreačných a kultúrnych služieb, požiarnej ochrany a verejného poriadku a ochrany životného prostredia najmä v oblasti nakladania   
s odpadmi.

V rámci kapitálových výdavkov obcí sa na rok 2022 rozpočtuje suma 813 mil. eur, pričom sa predpokladá, že vlastné zdroje zapoja vo výške 535 mil. eur a zároveň vyčerpajú prijaté kapitálové transfery v sume 278 mil. eur, z toho zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR do rozpočtov obcí predstavujú 191 mil. eur, pričom ide o prostriedky   
MŠVVŠ SR vynaložené vrámci Plánu obnovy a odolnosti na vytvorenie vzdelávania pre   
21. storočie a na inkluzívne vzdelávanie. Zvýšenie kapitálových výdavkov sa očakáva v nadväznosti na uvedené zdroje Plánu obnovy, ako aj v súvislosti s predpokladaným zvýšením investičného úsilia obcí a miest vo volebnom roku. Ostatné kapitálové výdavky sa plánujú použiť najmä na výstavbu a modernizáciu, resp. rekonštrukciu cestnej dopravy, kultúrnych pamiatok a ďalšieho majetku obce.

**Vyššie územné celky**

Vyššie územné celky (ďalej len „VÚC“) zabezpečujú vo svojich rozpočtoch výdavky na financovanie preneseného výkonu štátnej správy a financovanie samosprávnych (originálnych) kompetencií.

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu VÚC na roky 2022 až 2024 v porovnaní so schváleným rozpočtom VÚC na rok 2021, očakávanou skutočnosťou na rok 2021 a skutočnosťou za roky 2019 a 2020 je nasledovný (predikcia Ministerstva financií SR).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky** | **1 593 505** | **1 701 733** | **1 688 599** | **1 705 325** | **1 748 584** | **1 808 742** | **1 885 152** |
| Bežné výdavky | 1 340 458 | 1 426 998 | 1 474 323 | 1 463 770 | 1 520 170 | 1 581 428 | 1 657 838 |
| Osobné výdavky | 534 676 | 582 378 | 600 486 | 515 397 | 553 355 | 564 424 | 582 245 |
| Tovary a služby | 246 164 | 236 040 | 259 877 | 264 413 | 280 304 | 316 798 | 360 754 |
| Bežné transfery | 556 855 | 606 224 | 609 960 | 679 960 | 682 511 | 696 206 | 710 839 |
| Kapitálové výdavky | 219 418 | 228 113 | 178 276 | 175 555 | 182 414 | 181 314 | 181 314 |
| Finančné operácie | 33 629 | 46 622 | 36 000 | 66 000 | 46 000 | 46 000 | 46 000 |

**Tabuľka 143 - VÚC**

*Zdroj: MF SR*

Na rok 2022 sú rozpočtované celkové výdavky VÚC v sume 1,75 mld. eur. Z toho pripadá na bežné výdavky suma 1,52 mld. eur. Na kapitálové výdavky sa predpokladá vynaložiť suma 182 mil. eur. Na výdavkové finančné operácie sa rozpočtuje suma 46 mil. eur.

V rámci bežných výdavkov ide najmä o osobné výdavky v sume 553 mil. eur pre zamestnancov VÚC a ich rozpočtových organizácií, suma osobných výdavkov je ovplyvnená poklesom grantov a transferov v prenesenom výkone štátnej správy. Tovary a služby sa rozpočtujú v sume 280 mil. eur na zabezpečenie činností VÚC a ich rozpočtových organizácií, bežné tranfery 683 mil. eur najmä na financovanie príspevkových organizácií, dopravných podnikov v prímestskej a regionálnej doprave a pod.

V rámci bežných výdavkov sa rozpočtujú výdavky na prenesený výkon štátnej správy v celkovej sume 507 mil. eur. Ide o financovanie stredných škôl, ku ktorým plnia VÚC zriaďovateľskú funkciu.

V rámci bežných výdavkov sa rozpočtujú výdavky na originálne kompetencie vo výške 1 013 mil. eur, ktoré VÚC použijú najmä na financovanie cestnej dopravy (správa a údržba ciest II. a III. triedy, prímestská a regionálna doprava), na chod a zabezpečenie školských zariadení a stredoškolských internátov, na prevádzku zariadení sociálnych služieb a kultúrnych zariadení a výdavky spojené s projektom „Digitálne Slovensko“ v nadväznosti na prostriedky z realizácie Plánu obnovy a odolnosti.

V rámci kapitálových výdavkov VÚC sa na rok 2022 rozpočtuje suma 182 mil. eur, pričom sa predpokladá, že vlastné zdroje zapoja vo výške 180 mil. eur a zároveň vyčerpajú prijaté kapitálové transfery v sume 1,70 mil. eur. Tak ako v predchádzajúcom období, aj v roku 2022 jednotlivé rozpočtové kapitoly nezapájajú zdroje na financovanie spoločných projektov EÚ a SR z 3. programového obdobia do rozpočtov VÚC. Kapitálové výdavky sa plánujú použiť najmä na výstavbu, modernizáciu, resp. rekonštrukciu ciest II. a III. triedy a ďalšieho majetku vo vlastníctve VÚC.

**Dopravné podniky**

V zmysle metodiky ESA 2010 sú dopravné podniky v zakladateľskej pôsobnosti miest Bratislava, Košice, Prešov, Považská Bystrica a Žilina zaradené do sektora verejnej správy, na ktoré sa v plnom rozsahu vzťahujú ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov.

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu dopravných podnikov na roky 2022 až 2024 v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2021, očakávanou skutočnosťou na rok 2020 a skutočnosťou za roky 2019 a 2020 je nasledovný.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výdavky** | **220 861** | **221 064** | **259 580** | **269 117** | **280 377** | **268 428** | **267 018** |
| Bežné výdavky | 188 247 | 189 090 | 194 941 | 197 279 | 199 165 | 207 210 | 210 234 |
| Osobné výdavky | 93 746 | 99 701 | 104 353 | 105 216 | 112 089 | 118 036 | 120 978 |
| Tovary a služby | 93 162 | 88 263 | 89 338 | 90 813 | 85 515 | 87 530 | 87 674 |
| Bežné transfery | 297 | 335 | 406 | 406 | 516 | 591 | 536 |
| Kapitálové výdavky | 12 797 | 16 369 | 44 611 | 51 810 | 73 113 | 52 697 | 48 030 |
| Finančné operácie | 19 817 | 15 605 | 20 028 | 20 028 | 8 099 | 8 521 | 8 754 |

**Tabuľka 144 - Dopravné podniky**

* *DP Považská Bystrica bol zaradený medzi subjekty VS 28. 7. 2020, skutočnosť roku 2019 a rozpočet roku 2021 je bez údajov za DP Považská Bystrica Zdroj: MF SR*

Celková výška výdavkov dopravných podnikov v roku 2022 sa predpokladá v sume 280 mil. eur. V tom bežné výdavky predstavujú sumu 199 mil. eur, kapitálové výdavky predstavujú sumu 73 mil. eur a finančné operácie sú v sume 8 mil. eur (platby za úvery, splácanie istín).

V rámci bežných výdavkov ide najmä o osobné výdavky v sume 112 mil. eur, tovary a služby (energie, materiál, údržbu a opravy) v sume 86 mil. eur. Kapitálové výdavky sa rozpočtujú   
oproti roku 2021 vyššie o 28,5 mil. eur v súvislosti s očakávaným vyšším zapojením úverových zdrojov a budú smerované prevažne na nákup dopravných prostriedkov a dopravnej technickej infraštruktúry.

**Výkonné a zákonodarné orgány**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Výkonné a zákonodarné orgány** | **160 114** | **172 168** | **181 849** | **181 198** | **259 420** | **280 464** | **290 972** |
| Úradu vlády SR | 46 810 | 36 936 | 69 087 | 63 251 | 155 046 | 181 020 | 184 697 |
| Kancelárie Národnej rady SR | 48 038 | 40 616 | 35 702 | 36 757 | 37 663 | 39 215 | 40 844 |
| Kancelárie prezidenta SR | 7 638 | 5 753 | 4 619 | 5 586 | 5 315 | 5 315 | 5 315 |
| Najvyššieho kontrolného úradu SR | 12 698 | 13 428 | 11 533 | 13 307 | 13 624 | 12 519 | 12 511 |
| Štatistického úradu SR | 32 271 | 61 653 | 48 478 | 48 988 | 35 193 | 29 898 | 35 117 |
| Úradu pre verejné obstarávanie | 10 931 | 11 820 | 10 703 | 11 581 | 10 848 | 10 767 | 10 758 |
| Úradu na ochranu osobných údajov | 1 728 | 1 962 | 1 728 | 1 728 | 1 730 | 1 730 | 1 730 |

**Tabuľka 145 – Výdavky na výkonné a zákonodarné orgány**

*Zdroj: MF SR*

Výdavkami Úradu vlády SR na rok 2022 sa zabezpečujú prostriedky na činnosť vlády a jej poradných orgánov, činnosť zmiešaných medzivládnych komisií, Kancelárie Bezpečnostnej rady SR, na činnosť podpredsedu vlády, ktorý neriadi ministerstvo a prostriedky na rezervu predsedu vlády. Medziročný rast výdavkov je spôsobený najmä výdavkami Plánu obnovy a odolnosti v sume 123,8 mil. eur, určenými na financovanie výskumu, vývoja a inovácií, na boj proti korupcii pre Národnú implementačnú a koordinačnú autoritu a pre Úrad na ochranu oznamovateľov korupcie. Do kapitoly boli presunuté výdavky Úradu splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity z Ministerstva vnútra SR v sume 927 tis. eur a zároveň boli z kapitoly presunuté európske prostriedky do rozpočtu Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR v objeme 30 mil. eur. Celkové výdavky kapitoly v roku 2022 sú vo výške 155 mil. eur.

V rozpočte Kancelárie Národnej rady SR sú zahrnuté výdavky na plnenie funkcií a činnosť poslancov a výborov Národnej rady SR, vrátane odmien asistentom poslancov, výdavkov na prevádzku poslaneckých pracovní v areáli Národnej rady SR, ako aj kancelárií vo vybraných sídlach v rámci územia SR, výdavky na ubytovanie poslancov mimo ubytovacieho zariadenia Národnej rady SR a výdavky na činnosť poslaneckých klubov. V rozpočte kapitoly sú zahrnuté aj výdavky súvisiace s rekonštrukciou a prevádzkou Bratislavského hradu. V roku 2022 dosahujú rozpočtované výdavky kapitoly sumu 37,7 mil. eur.

V rámci výdavkov Kancelárie prezidenta SR sa zabezpečujú úlohy súvisiace so zabezpečením podmienok a všetkých činností potrebných pre výkon ústavných právomocí prezidenta republiky. Kapitálové výdavky vychádzajú z registra investícií a zabezpečuje sa nimi obstaranie dlhodobého majetku. Výdavky kapitoly v roku 2022 sú vo výške 5,32 mil. eur.

V rozpočte Najvyššieho kontrolného úradu SR sa zohľadňuje predovšetkým zabezpečenie plnenia kontrolných úloh zameraných na spoločensky významné tematické problémy vrátane špecifických kontrolných akcií. Kapitálové výdavky sa zabezpečujú najmä na modernizáciu Kontrolórskeho informačného systému v sume 1,12 mil. eur, ale aj na obstaranie vozového parku a výpočtovej techniky. Celkové výdavky kapitoly v roku 2022 sa rozpočtujú v sume 13,6 mil. eur.

V rámci výdavkov Štatistického úradu SR sa zabezpečujú prostriedky na zabezpečenie chodu kapitoly. Nad rámec bežných potrieb sú v príslušných rokoch zohľadnené aj výdavky na spracovanie výsledkov volieb (voľby do Národnej rady SR, voľby prezidenta, voľby do orgánov samosprávy obcí a orgánov vyšších územných celkov, voľby do Európskeho parlamentu), ako aj výdavky potrebné na spracovanie výsledkov sčítania obyvateľov, domov a bytov, ktoré sa uskutočnilo v roku 2021. V rámci kapitálových výdavkov sa zabezpečujú najmä prostriedky na informačné technológie, rekonštrukciu a modernizáciu budov v správe Štatistického úradu SR a na nákup osobných automobilov. Výdavky kapitoly v roku 2022 sú rozpočtované v sume 35,2 mil. eur. Úrad je zriaďovateľom príspevkovej organizácie INFOSTAT - Inštitút informatiky, ktorá na základe každoročne uzatváraných kontraktov so Štatistickým úradom SR rieši výskumno-vývojové úlohy štátnej štatistiky. Na jeho činnosť je v roku 2022 rozpočtovaná suma 857 tis. eur.

V rozpočte výdavkov kapitoly Úrad pre verejné obstarávanie sa predovšetkým zabezpečujú prostriedky na budovanie a rozvoj elektronického verejného obstarávania, ktoré zabezpečuje efektívne a transparentné verejné obstarávanie a vedie k finančným úsporám a ku skráteniu lehôt v procese verejného obstarávania. Úrad vykonáva dohľad nad verejným obstarávaním, ukladá sankcie, spolupracuje s Európskou komisiou a zabezpečuje plnenie informačných povinností voči Európskej komisii. Výdavky kapitoly v roku 2022 sú rozpočtované vo výške 10,8 mil. eur.

V oblasti sú zahrnuté aj výdavky pre Úrad na ochranu osobných údajov, ktorý vykonáva dozor nad ochranou osobných údajov a podieľa sa na ochrane základných práv a slobôd fyzických osôb pri spracúvaní ich osobných údajov.

**Zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc**

Činnosti v zahraničných vzťahoch možno rozdeliť do dvoch skupín, a to smerom navonok a smerom dovnútra štátu. Navonok zahraničné vzťahy prezentáciou krajiny zvyšujú vnímanie Slovenska v zahraničí a obhajujú záujmy Slovenska v medzinárodných organizáciách. Smerom do vnútra krajiny zahraničné vzťahy poukazujú na pozitíva Slovenska vo svete a tým zvyšujú dôveru obyvateľstva v medzinárodné inštitúcie.

**Tabuľka 146 - Kľúčové ukazovatele zahraničných vzťahov a zahraničnej pomoci**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Oblasť** | **Indikátor** | **voči čomu** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Cieľ 2024** | **Cieľ 2030** |
| Geopolitické postavenie SR | Podpora verejnosti členstvu SR v NATO | SR |  | 57% | 63% | 51% | 51% | TBD | TBD |
| NATO |  | 68% | 71% | 62% | 71% |  |  |
| Európska politika | Dôvera verejnosti v EÚ | SR | 48% | 43% | 45% |  | 50% | TBD | TBD |
| EÚ | 41% | 42% | 43% |  | 49% |  |  |
| Prezentácia SR a komunikácia zahranično-politických záujmov SR | Vnímanie SR v zahraničí | SR |  |  | 35. miesto | 42. miesto |  | TBD | TBD |
| medián EÚ |  |  | 38. miesto | 40. miesto |  |  |  |
| Prosperita a solidarita | Výška rozvojovej pomoci ako podiel HNP | SK | 0,13% | 0,13% | 0,11% | 0,14% |  | 0,17% | 0,33% |
| Služba občanom | Globálne umiestnenie pasu SR |  | 5. miesto | 7. miesto | 5. miesto | 7. miesto | 6. miesto | TBD | TBD |

*Zdroj MF SR*

NATO na Slovensku podporuje menšia časť verejnosti ako v iných členských krajinách, v roku 2021 o 20 p. b. Naopak, členstvo v EÚ je v SR dlhodobo vnímané pozitívne.

Zahraničný obraz Slovenska sa zhoršil, z krajín V4 však dosahuje druhý najlepší výsledok. Výsledok je však horší ako je medián krajín EÚ, ktorý však dlhodobo stagnuje.

Zahraničné vzťahy sa zameriavajú aj na rozvojovú pomoc prostredníctvom rôznych grantov a podporných schém. Podpora Slovenska je relatívne stabilná, dosahuje viac ako 0,1 % hrubého národného produktu. Cieľom je rozvojovú pomoc každoročne zvyšovať a splniť medzinárodné záväzky.

Slovenský pas sa v globálnom poradí, ktoré hodnotí počet krajín do ktorých je možné s pasom cestovať bez víz, umiestnil v skupine krajín na 6. mieste[[66]](#footnote-66).

Celkové rozpočtované výdavky na zahraničné vzťahy sú viac ako 154 mil. eur. Najväčšia časť, viac ako 78 % výdavkov, smeruje do zahraničnej politiky. Slovensko svoju pozíciu v medzinárodnej politike zastáva vo viacerých medzinárodných organizáciách a je aktívne aj v rozvojovej pomoci.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc** | **197 804** | **152 259** | **154 710** | **157 992** | **154 381** | **155 543** | **155 427** |
| Zahraničná politika | 164 884 | 121 161 | 120 624 | 127 117 | 121 705 | 122 955 | 122 534 |
| Pomoc krajanom v zahraničí | 2 142 | 2 777 | 3 529 | 3 529 | 3 529 | 3 529 | 3 529 |
| Oficiálna rozvojová pomoc | 7 826 | 6 728 | 8 913 | 6 977 | 7 038 | 7 038 | 7 038 |
| Príspevky SR do medzinárodných organizácií | 22 952 | 21 593 | 21 644 | 20 369 | 22 109 | 22 021 | 22 326 |

**Tabuľka 147 – Výdavky na zahraničné vzťahy a zahraničná pomoc**

*Zdroj: MF SR*

V rámci výdavkov na zahraničnú politiku sa rozpočtujú prostriedky predovšetkým na zastupiteľské úrady SR v zahraničí, ktoré realizujú zahranično-politické záujmy štátu, ochranu práv a záujmov Slovenskej republiky a jej občanov v zahraničí. Na diplomatickú reprezentáciu SR v zahraničí sú plánované výdavky v objeme 76,2 mil. eur. Slovenské inštitúty v zahraničí zabezpečujú najmä činnosti súvisiace s propagáciou SR v zahraničí pri usporiadaní výstav, kultúrnych podujatí a programov. Pre Slovenské inštitúty v zahraničí sa zabezpečujú výdavky v sume 1,51 mil. eur. V rámci oblasti sú plánované výdavky na obnovu informačno-komunikačnej infraštruktúry v objeme 7,17 mil. eur. Výdavky na vzdelávanie zamestnancov sú rozpočtované v sume 100 tis. eur, na ekonomickú diplomaciu v sume 200 tis. eur a na dotácie v pôsobnosti Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR v sume 175 tis. eur. Výdavky pre príspevkovú organizáciu Správa účelových zariadení sú v roku 2022 plánované vo výške 1,95 mil. eur.

V rámci výdavkov na pomoc krajanom v zahraničí sa rozpočtujú výdavky pre podriadenú rozpočtovú organizáciu Úrad pre Slovákov žijúcich v zahraničí, ktorá zabezpečuje realizáciu opatrení zameraných na podporu Slovákov žijúcich v zahraničí, rozhoduje v konaní o vydaní osvedčenia Slováka žijúceho v zahraničí, vedie evidenciu týchto osvedčení, rozhoduje o poskytnutí dotácie na účely financovania aktivít zameraných na podporu Slovákov žijúcich v zahraničí v oblastiach vzdelávania, vedy, výskumu, kultúry ako aj na oblasť informačnú a mediálnu. Výdavky na dotácie pre zahraničných Slovákov sú v roku 2022 rozpočtované v sume 2,80 mil. eur.

Z prostriedkov rozpočtovaných v rámci oblasti na oficiálnu rozvojovú pomoc sa zabezpečuje pomoc rozvojovým krajinám a krajinám v procese transformácie s tým, že prostriedky sú určené na projekty rozvojového vzdelávania, na budovanie kapacít a na verejnú informovanosť.

V rámci oblasti sa zohľadnili v kategórii bežných transferov aj výdavky na poplatky a príspevky za členstvo SR v medzinárodných organizáciách, a to pre OSN, OECD, NATO, Medzinárodný vyšehradský fond, Radu Európy a ďalšie. Okrem poplatkov a príspevkov za členstvo SR v medzinárodných organizáciách sa uhrádzajú poplatky a príspevky aj za členstvo jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu v medzinárodných organizáciách, ktoré sú plánované priamo vo výdavkoch dotknutých kapitol.

V oblasti sú začlenené aj výdavky Plánu obnovy a odolnosti v sume 535 tis. eur, ktoré sú určené na posilnenie vzťahov s diaspórou a podporu občianskych iniciatív.

**Miestna štátna správa**

Činnosť štátu prebieha na úrovni ústrednej štátnej správy a miestnej štátnej správy. Ústrednú štátnu správu tvorí vláda, ministerstvá a ústredné orgány. Miestna štátna správa je upriamená na bezprostrednú realizáciu funkcie štátu v jednotlivých územnosprávnych jednotkách a tvoria ju okresné úrady.

**Tabuľka 148 - Kľúčové ukazovatele miestnej štátnej správy a samosprávy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **oblasť** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **cieľ 2024** | **cieľ 2030** |
| Spokojnosť s poskytovanými službami klientskych centier okresných úradov (v %) | štátna správa |  | 92 | 90 | 95 | 90 | TBD | TBD |
| Transformačný čas, ktorý strávia klienti klientskych centier okresných úradov\* (v hh:mm:ss) | štátna správa |  | 0:25:59 | 0:25:15 | 0:28:07 | 0:22:31 | TBD | TBD |
| *\* čas strávený pri poskytovaní služieb klientských centier (súčet doby čakania a vybavenia)* | | | | | |  |  |  |
| *Zdroj MF SR* | | | | | | | | |

Pri výkone miestnej štátnej správy je kľúčové sledovať spokojnosť občanov. Okresné úrady spolu s klientskymi centrami tvoria sieť prvého kontaktu občana pri veľkej časti služieb štátu. Na okresných úradoch prichádzajú úradníci do kontaktu s občanmi a ich podaniami (front office štátu) a prebieha na nich aj vybavenie podania (back office). Spokojnosť sa na úradoch meria priamo prieskumom, jej hodnoty sú dlhodobo stabilne nad 90 %. Významný vplyv na ňu má čas, ktorý strávia klienti v úrade, tzv. transformačný čas, ktorý postupne klesá a cieľom je ho znižovať aj naďalej.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **v tis. eur** | **2019 S** | **2020 S** | **2021 R** | **2021 OS** | **2022 N** | **2023 N** | **2024 N** |
| **Miestna štátna správa** | **160 569** | **184 914** | **132 497** | **229 714** | **143 415** | **128 643** | **164 667** |
| Okresné úrady | 137 863 | 169 285 | 125 962 | 223 316 | 121 938 | 121 642 | 121 642 |
| Archívnictvo | 6 307 | 6 364 | 5 963 | 5 826 | 6 221 | 6 221 | 6 221 |
| Voľby | 16 399 | 9 265 | 572 | 572 | 15 256 | 780 | 36 804 |

**Tabuľka 149 – Výdavky na miestnu štátnu správu**

*Zdroj: MF SR*

Okresné úrady zabezpečujú najmä plnenie úloh v oblasti všeobecnej vnútornej správy a živnostenského podnikania. V rámci všeobecnej vnútornej správy sa plnia úlohy na úseku priestupkov, matrík, na úseku územného a správneho usporiadania, štátnych symbolov, verejných zbierok, na úseku volieb a referenda, na úseku hlásenia pobytu občanov a registra obyvateľov, na úseku registrácie, na úseku vydávania osobitných označení vozidiel a preukazov osobitných označení vozidiel a na úseku štátneho občianstva. Ďalej sem patria oblasti katastra, výstavba a bytová politika, územná vojenská správa, pozemkové úpravy a cestná doprava. Na prenesený výkon štátnej správy na matriky boli zvýšené výdavky každoročne o sumu   
1,6 mil. eur.

Na plnenie úloh štátnej správy na úseku archívov a registratúr sú v pôsobnosti rezortu vnútra zriadené 2 štátne ústredné archívy a 8 štátnych archívov s územnou regionálnou pôsobnosťou, ktoré zabezpečujú starostlivosť o archívne dokumenty, ich odborné a vedecké spracovanie a sprístupnenie, ako aj využívanie na vedecké a iné účely.

Na zabezpečenie volieb sa v roku 2022 rozpočtujú prostriedky na voľby do orgánov samosprávy obcí a orgánov vyšších územných celkov v sume 14,7 mil. eur, ktoré sa v roku 2022 budú prvýkrát konať spoločne a nové voľby v sume 548 tis. eur.

1. Časť z týchto príjmov v podobe DPH vo výške okolo 200 až 230 mil. eur ročne nezlepší bilanciu rozpočtu verejnej správy. Dôvodom je, že DPH pri projektoch z Plánu obnovy a odolnosti bude financovaná zo štátneho rozpočtu, navýši teda príjmy aj výdavky. [↑](#footnote-ref-1)
2. Novelou zákona o štátnom rozpočte sa zmenili schválené limity štátneho rozpočtu na rok 2021, avšak pre lepšiu porovnateľnosť sa v celom dokumente hodnoty porovnávajú k schválenému rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 pokiaľ nie je uvedené inak. [↑](#footnote-ref-2)
3. Predpokladá sa, že na boj s pandémiou ohorenia COVID-19 budú použité celkové výdavky rozpočtu verejnej správy na úrovni 3,12 % HDP, nakoľko pôvodne schválený rozpočet na rok 2021 už obsahoval Rezervu na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19. [↑](#footnote-ref-3)
4. Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2020 až 2024 (str. 60): „Časť príjmov a výdavkov verejnej správy sa v súčasnosti nerozpočtuje, ich podiel znížime.“ [↑](#footnote-ref-4)
5. Nemocenské dávky sa do miezd nezarátavajú, no ich poberatelia sú stále vedení ako zamestnaní. Tento fakt potom znižuje vykazovanú priemernú mzdu zamestnancov. [↑](#footnote-ref-5)
6. Porovnanie prognózy MF SR s prognózou EK vychádza z požiadavky smernice Rady 2011/85/EÚ z 8. novembra 2011 o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov. [↑](#footnote-ref-6)
7. Metodika ESA 2010 zabezpečuje jednotný pohľad na zaznamenanie transakcií rozpočtu verejnej správy, ktorý spočíva najmä v tom, že akrualizuje príjmy a výdavky podľa času vzniku, nie podľa času realizácie uvedenej transakcie. Na úpravu hotovostných príjmov a výdavkov slúžia tzv. modifikujúce faktory. Zároveň pri vyčíslovaní v metodike ESA 2010 sa vzájomne vylučujú transakcie medzi jednotlivými subjektami verejnej správy, teda dochádza k tzv. konsolidácii. [↑](#footnote-ref-7)
8. Aktuálny odhad vývoja verejných financií v roku 2021 vychádza z aktuálnej makroekonomickej a daňovej prognózy zo septembra 2021 a je spracovaný na základe aktuálneho vývoja ostatných príjmových a výdavkových položiek rozpočtu verejnej správy. [↑](#footnote-ref-8)
9. V zmysle národnej metodiky sú uvádzané ako nedaňové príjmy. [↑](#footnote-ref-9)
10. Z dôvodu vyrovnania príjmov bežného roka, zlepšením situácie na trhu práce dochádza k zvýšeniu príjmom z odvodov, s predpokladanými výdavkami verejného zdravotného poistenia. [↑](#footnote-ref-10)
11. Ide o niektoré nedaňové príjmy v zmysle národnej metodiky, ktoré sú podľa metodiky ESA 2010 daňovými príjmami. [↑](#footnote-ref-11)
12. Ide najmä o výpadok príjmov z hazardných hier vo výške 42,5 mil. eur, ktoré ovplyvnilo zavretie herní a zmena legislatívy. Pozitívny vplyv má vyšší odhad hodnoty inkasovanej TPS (Tarifa za prevádzku systému), ktorá je v zmysle metodiky ESA 2010 presmerovaná cez sektor verejnej správy v objeme 31,8 mil. eur. V rámci Environmentálneho fondu sa očakáva zvýšený príjem z predaja emisných kvót EAU na úrovni 2,00 mil. eur. Vplyv daňových príjmov nepatriacich podľa ESA 2010 do daní predstavuje 15,5 mil. eur. Ide o daň za komunálne odpady 12,3 mil. eur a dane štátneho rozpočtu z medzinárodného obchodu a transakcií na úrovni 3,25 mil. eur. [↑](#footnote-ref-12)
13. Patria sem granty (napr. prostriedky z Nástroja na prepájanie Európy – CEF) a tie transfery, ktoré nepodliehajú konsolidácii (napr. preklasifikované finančné operácie na kapitálové transfery) a niektoré nedaňové príjmy v zmysle národnej metodiky. [↑](#footnote-ref-13)
14. Tieto sú v metodike ESA 2010 predmetom konsolidácie vzájomných vzťahov štátneho rozpočtu a príslušného OSVS. [↑](#footnote-ref-14)
15. v zmysle bodu B.2. uznesenia vlády SR číslo 103/2021 [↑](#footnote-ref-15)
16. schválený uznesením vlády SR číslo 625/2019 [↑](#footnote-ref-16)
17. Hodnota vychádza z predbežných údajov zaslaných do jesennej notifikácie Eurostatu. Časový rad očakávaných úrovní HDP na roky 2021 až 2024 bol prepočítaný pomocou reťazení nominálnych medziročných rastov z poslednej prognózy Výboru pre makroekonomické prognózy. Tieto predpoklady sú použité aj pri iných ukazovateľoch. [↑](#footnote-ref-17)
18. Podľa platného ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti 493/2011 bolo pre rok 2020 najvyššie 5. sankčné pásmo stanovené na 57 % HDP. [↑](#footnote-ref-18)
19. Spoločnosť SIH zaradil ŠÚ SR v rámci jarnej notifikácie v roku 2021 do skutočnosti za rok 2020. Preto použité údaje za spoločnosť vychádzajú z poslednej známej skutočnosti z podkladov ŠÚ SR. SIH je akciová spoločnosť v 100 % vlastníctve Slovenskej záručnej a rozvojovej banky. Hlavným cieľom spoločnosti je podpora verejných a súkromných investícií v strategických sektoroch na Slovensku. [↑](#footnote-ref-19)
20. Zelená energia predstavuje systém podpory obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby energie, ktorý je v zmysle metodiky ESA 2010 presmerovaný cez sektor verejnej správy. Objem inkasovanej TPS - tarifa za prevádzku systému predstavuje daňové príjmy rozpočtu verejnej správy a náklady na poskytnutie podpory predstavujú subvencie. [↑](#footnote-ref-20)
21. Verejné príjmy a výdavky súkromných zdravotných poisťovní Dôvera a Union sú súčasťou verejných financií. [↑](#footnote-ref-21)
22. https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/ip045\_en\_0.pdf [↑](#footnote-ref-22)
23. Ak je priemerná odchýlka prognózy člena (vyjadrená v %) od prognózy MF SR v intervale <-1; 1>, prognóza MF SR je realistická, ak je väčšia ako 1, tak prognóza MF SR je podhodnotená a ak je menšia ako -1, vtedy je nadhodnotená. Jednotlivé odchýlky v rokoch majú rozdielne váhy pri výpočte celkovej odchýlky od prognózy MF SR v závislosti od dôležitosti na najbližší rozpočtový rok. [↑](#footnote-ref-23)
24. Táto dodatočná úprava tak naopak zvyšuje príjmy v roku 2020 a 2021 o odložené poistné a znižuje príjmy v rokoch 2021 - 2023 o splatené poistné. Vzhľadom na očakávané čiastočné nesplatenie odkladov má legislatívna zmena v súčte negatívny vplyv. [↑](#footnote-ref-24)
25. <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/ekonomicke-prognozy/danove-prognozy/danove-prognozy.html> [↑](#footnote-ref-25)
26. Akruálny výnos DPPO (podľa Výboru pre daňové prognózy v decembri 2020) je v rokoch 2019 a 2020 ovplyvnený metodickou zmenou na základe notifikácie daní (z októbra 2020). Legislatívny vplyv jednorazového odpisu strát pri podaní daňového priznania v roku 2020 za rok 2019 je metodicky presunutý do roku 2020. Očakávaná skutočnosť za rok 2020 prezentovaná v kapitole 2.1. túto zmenu nezahŕňa. [↑](#footnote-ref-26)
27. Systém obchodovania s emisnými povolenkami obsahuje možnosť stiahnuť určitý objem emisných kvót do tzv. tržnej rezervy (market stability reserve). Ide o nástroj pre dosiahnutie cien emisných povoleniek, zvyšujúcich motivácie firiem k znižovaniu emisií v súlade s emisnými cieľmi Európskej komisie. [↑](#footnote-ref-27)
28. Železnice SR, Železničná spoločnosť Slovensko, a. s. a Národná diaľničná spoločnosť, a. s. [↑](#footnote-ref-28)
29. Manuál zverejňovania daňových výdavkov https://finance.gov.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/publikacie-ifp/manualy/zverejnovanie-danovych-vydavkov.html. Spôsob zverejňovania údajov o daňových výdavkov reflektuje aj odporúčania EK (viac v manuáli). [↑](#footnote-ref-29)
30. Príkladom daňového benchmarku v podobe štrukturálneho daňového výdavku je napríklad plnenie medzinárodných zmlúv v oblasti daní (zmluvy o zamedzení dvojitého zdanenia) alebo povinné oslobodenia od dane vyplývajúce z legislatívy v EÚ (najmä v nepriamych daniach). [↑](#footnote-ref-30)
31. Nevyhnutnou podmienkou na identifikovanie daňového výdavku je splnenie prvých troch kritérií. Pre ilustráciu uvádzame príklad daňového výdavku, u ktorého nedochádza k selektívnosti. Ide o aplikáciu daňových odpisov. Rozdielna doba/sadzba daňových odpisov oproti účtovným odpisom sa považuje za štrukturálny daňový výdavok, je súčasťou benchmarku. Umožnenie zrýchleného odpisovania ešte nad rámec daňových odpisov v daňovom zákone sa však už považuje za daňový výdavok. Ide však o neselektívne zvýhodnenie odpisovania pre všetkých nad rámec základnej línie odpisovania majetku v zákone, za účelom podpory investícií do hmotného majetku. [↑](#footnote-ref-31)
32. Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky. Súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. [↑](#footnote-ref-32)
33. Úradník je pre účel porovnania definovaný ako zamestnanec v odvetví verejnej správy, obrany a povinného sociálneho zabezpečenia (NACE O), ktorý pracuje ako riadiaci pracovník, špecialista, technický, odborný, či administratívny pracovník (ISCO 1-4). [↑](#footnote-ref-33)
34. Na základe § 19a zákona o rozpočtových pravidlách je investor povinný zverejniť štúdiu pre projekty nad 10 mil. eur v informatizácii a 40 mil. eur v ostatných sektoroch a MF SR následne do 30 dní zverejňuje ekonomické hodnotenie. Štúdie zverejňuje investor na svojom webovom sídle. [↑](#footnote-ref-34)
35. Metodika COFOG zahŕňa medzi výdavky na vzdelávanie aj výdavky mimo oficiálneho vzdelávacieho systému (napr. školenia zamestnancov). Líši sa tým od metodiky UOE ktorú používa OECD a ktorá berie pri vzdelávaní do úvahy iba výdavky v rámci formálneho vzdelávania, avšak zaraďuje medzi napríklad aj výdavky na stravu či dopravu v rámci oficiálneho školského systému. Časť týchto výdavkov môže byť v metodike COFOG zaradená medzi výdavky na sociálne zabezpečenie. [↑](#footnote-ref-35)
36. Ide o skupinu ľudí vo veku 18-24 rokov s najviac ZŠ vzdelaním, ktorí už ďalej nepokračujú vo vzdelávaní alebo odbornej príprave na povolanie vrátane neformálneho vzdelávania (napr. kurzy), prípadne u zamestnávateľa (školenia a pod.). [↑](#footnote-ref-36)
37. Ako u ukazovateľov dostupnosti vzdelávania sa používa podiel populácie dosahujúcej minimálne stredoškolské vzdelanie (ISCED 3 a viac). Slovensko má jeden z najvyšších podielov ľudí s minimálne stredoškolským vzdelaním bez maturity vo vekovej skupine 25-64 rokov. Hodnota v roku 2020 pre Slovensko je 92,7 %, priemer EÚ 27 je 79 % (Eurostat, EDAT\_LFSE\_03). [↑](#footnote-ref-37)
38. [Revízia výdavkov pre ohrozené skupiny](https://www.mfsr.sk/sk/financie/hodnota-za-peniaze/revizia-vydavkov/revizia-vydavkov.html). [↑](#footnote-ref-38)
39. Odborový nesúlad sa spája hlavne s neefektívnymi investíciami do ľudského kapitálu. a môže viesť k nízkej produktivite a mzdám zamestnancov. Takisto sa prejavuje v nedostatku niektorých zručností na trhu práce. Slovensko má najvyšší odborový nesúlad pre stredoškolsky a vysokoškolsky zamestnaných vo veku 15-34 ([Eurostat, Skill mismatches](https://ec.europa.eu/eurostat/web/experimental-statistics/skills)). [↑](#footnote-ref-39)
40. V roku 2010 bol podiel ľudí vo veku 30-34 s VŠ vzdelaním na úrovni 20,1 percenta, v roku 2020 39,7 %, priemer EÚ 27 41 (Eurostat, EDAT\_LFSE\_03). [↑](#footnote-ref-40)
41. Podiel VŠ vzdelaných druhého stupňa ku všetkým VŠ vzdelaným vrátane bakalárov a doktorandov na úrovni 84 % z roku 2018 je na Slovensku najvyšší spomedzi 22 európskych krajín v OECD s priemerom 46 % (OECD databáza). Takisto na Slovensku absentujú krátke profesijne orientované vysokoškolské programy (medzinárodne na úrovni ISCED 5), ktoré sú relatívne rozšírené v iných krajinách. [↑](#footnote-ref-41)
42. Posledný dostupný údaj o podiele slovenských študentov študujúcich v zahraničí je 19 %. To predstavuje viac ako dvojnásobok druhej najvyššej hodnoty (Estónsko) okrem Luxemburska. [↑](#footnote-ref-42)
43. Podiel dospelých vo veku 25-64 rokov, ktorí nemajú záujem o vzdelávanie je 80 % (vrátane tých, čo už nejaké vzdelávacie aktivity absolvovali), pričom priemer EÚ27 je 71 % (Eurostat, [trng\_aes\_175]). [↑](#footnote-ref-43)
44. Eurostat: Distribution of population by tenure status, type of household and income group - EU-SILC survey: *Tenant, rent at reduced price or free* [↑](#footnote-ref-44)
45. Eurostat: Final consumption expenditure of households by consumption purpose (COICOP 3 digit) [nama\_10\_co3\_p3]: *Housing, water, electricity, gas and other fuels (% of total)* [↑](#footnote-ref-45)
46. Dostupné online: <https://www.crz.gov.sk/data/att/3941462_dokument.pdf> [↑](#footnote-ref-46)
47. Stav trate, resp. siete vyjadrený absolútnym číslom kvality (ACK). Na základe predpisových ustanovení. [↑](#footnote-ref-47)
48. Závislosť prideľovania financií od stupňov odkázanosti vytvára konflikt záujmov u poskytovateľov služieb. V dôsledku toho je na Slovensku viac ako 50 % prijímateľov dlhodobej starostlivosti zaradených do najvyššieho stupňa odkázanosti, zatiaľ čo v Českej republike je to len vyše 10 %. [↑](#footnote-ref-48)
49. <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/publikacie-ifp/manualy/25-projekcia-verejnych-vydavkov-dlhodobu-starostlivost-maj-2021.html> [↑](#footnote-ref-49)
50. Priemer za krajiny V3 a EÚ14 z najnovších dostupných údajov v databáze OECD. [↑](#footnote-ref-50)
51. Prognóza makroekonomického vývoja (57. zasadnutie Výboru pre makroekonomické prognózy, 16.9.2021). [↑](#footnote-ref-51)
52. Výška potenciálnych úspor v Revízii výdavkov je 542 mil. eur ročne oproti roku 2019, časť opatrení bola splnená, časť opatrení bola prehodnotená, niektoré opatrenia boli doplnené alebo už nie sú relevantné. [↑](#footnote-ref-52)
53. Výška potenciálnych investícií do priorít v Revízii výdavkov je 792 mil. eur ročne oproti roku 2019, časť opatrení bola splnená, prehodnotená, niektoré opatrenia boli doplnené alebo už nie sú relevantné. [↑](#footnote-ref-53)
54. MF SR (2017). Metodika zostavovania scenára nezmenených politík. Dostupné na <http://www.finance.gov.sk/Default.aspx?CatID=9301> . [↑](#footnote-ref-54)
55. <https://www.health.gov.sk/Zdroje?/Sources/tlacove_spravy/covid-19/Strategia-ockovania-COVID-19.pdf> [↑](#footnote-ref-55)
56. Revízia výdavkov na zdravotníctvo II (2019) identifikovala potenciál úsporných opatrení na 542 mil. eur ročne oproti roku 2019, po splnení a prehodnotení opatrení bol potecniál aktualizovaný. [↑](#footnote-ref-56)
57. Ide o zdravotnícke zariadenia, ktoré Štatistický úrad SR v súlade s európskou metodikou  ESA 2010 ustanovenou  Nariadením EP a Rady (EÚ) č. 549/2013 z 21. mája 2013 o európskom systéme národných a regionálnych účtov v Európskej únii zaradil medzi subjekty verejnej správy. [↑](#footnote-ref-57)
58. Cielenejšie porovnanie umožňujú podľa Revízie výdavkov na obranu (2020) referenčné krajiny – krajiny strednej a východnej Európy s podobnou štartovacou pozíciou (Česká republika, Maďarsko, Litva: C3) a skupina vybraných spojencov, ktoré môžu byť pre ambície a ciele v obrane Slovensku vzorom (Dánsko, Belgicko, Holandsko: F3). [↑](#footnote-ref-58)
59. Hodnota vychádza z predbežných údajov zaslaných do jesennej notifikácie Eurostatu. Časový rad očakávaných úrovní HDP pre roky 2021 až 2024 bol prepočítaný pomocou reťazení nominálnych medziročných rastov z poslednej prognózy Výboru pre makroekonomické prognózy. Tieto predpoklady sú použité aj pri iných ukazovateľoch. [↑](#footnote-ref-59)
60. Ciele budú aktualizované v zmysle schválenej priorizácie investícií a štátneho programu sanácie environmentálnych záťaží. [↑](#footnote-ref-60)
61. Hodnota cieľa 2030 bola určená rovnako ako pre EÚ27. Následne bude prehodnotená podľa metodiky EK. [↑](#footnote-ref-61)
62. DESI 2020 <https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=66957> [↑](#footnote-ref-62)
63. <https://slovenskoit.sk/cenotvorba-a-cennik/> [↑](#footnote-ref-63)
64. Podľa revízie výdavkov na kultúru, kde boli ako kultúrne výdavky definované výdavky oddielu 8 funkčnej klasifikácie (Rekreácia, kultúra a náboženstvo), okrem skupiny 8.1 Rekreačné a športové služby. [↑](#footnote-ref-64)
65. Oblasť kultúry (na rozdiel od kultúrnych výdavkov definovaných v grafe) zahŕňa všetky výdavky organizácií ústrednej štátnej správy bez ohľadu na ich funkciu. [↑](#footnote-ref-65)
66. Rebríček <https://www.passportindex.org/byRank.php> umiestňuje na jednu priečku viacero krajín. [↑](#footnote-ref-66)