**Dôvodová správa**

1. **Všeobecná časť**

Skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky predkladá návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“).

Cieľom návrhu zákona je vytvoriť obciam, ktoré sú správcom dani z nehnuteľností, právnu možnosť oslobodiť od dane alebo znížiť daň z nehnuteľností (zo stavieb a nebytových priestorov alebo ich častí).

Ďalej sa navrhuje zaviesť možnosť pre obce určiť si okruh stavieb uvedených v § 17 ods. 3 písmene b), na ktoré sa bude vzťahovať daňová úľava alebo oslobodenie (v súčasnosti museli obce taxatívne prevziať znenie celého písmena b) do VZN obce).

Zároveň sa tým nepriamo podporí výstavba športovísk a športovej infraštruktúry zo súkromných zdrojov, prípadne, ak ide o športovú infraštruktúru v majetku štátu, na ktorej výstavbu a prevádzku štát vynakladá prostriedky sa môže týmto spôsobom dosiahnuť, aby sa prevádzka športovej infraštruktúry, ktorej cieľom je aj zlepšenie kvality života obyvateľov obce, ako aj vrcholových športovcov, nepredražovala o povinnosť platiť dane zo stavieb.

Z návrhu je možné predpokladať vplyv na rozpočty obcí, ktoré nie sú vyčíslené. Športoviská sú poväčšine vo vlastníctve miest/obcí, takže vplyv na miestne dane by bol zrejme minimálny (negatívne riziko bez čísla), ako aj na daň z príjmu právnických osôb, nakoľko obce (mestské podniky) neplatia výraznú daň z príjmov právnických osôb. Zároveň ide o možnosť oslobodenia alebo zníženia, a preto nie je možné vyčísliť, koľko obcí takúto možnosť využije.

Návrh zákona má pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, pozitívny vplyv na sociálne vplyvy a žiaden vplyv na informatizáciu, životné prostredie a na služby verejnej správy pre občana.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

**B. Osobitná časť**

**K čl. I**

**K § 17 ods. 3 písm. b)**

V súlade so zásadou výkonu daňovej politiky vo veci miestnych daní a poplatkov na úrovni samosprávy tak pri určovaní sadzieb miestnych daní a poplatkov ako aj určenia rozsahu úľav a oslobodení sa navrhuje zaviesť možnosť pre obce stanoviť si zníženie alebo oslobodenie stavieb a nebytových priestorov alebo ich častí od dane z nehnuteľností aj pre stavby a nebytové priestory slúžiace na šport a športové aktivity (napr. športové haly, plavárne, a pod.). Z navrhovaného textu teda vyplýva, že sa možnosť oslobodenia od tejto dane alebo zníženie tejto dane nebude vzťahovať na prevádzky, ako sú obchody, kaviarne a podobne, keďže neslúžia na športové aktivity.

Poznámka pod čiarou Poznámka pod čiarou k odkazu 20b) špecifikuje, ktoré stavby a nebytové priestory sa v zmysle štatistickej klasifikácie stavieb a vyhlášky vykonávajúcej katastrálny zákon považujú za stavby a nebytové priestory slúžiace na šport a športové aktivity.

**K Čl. II**

Navrhuje sa účinnosť návrhu zákona dňom vyhlásenia v Zbierke zákonov Slovenskej republiky tak, aby obce stihli pripraviť VZN na nasledujúci kalendárny rok včas.

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**k návrhu zákona s právom Európskej únie**

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. **Navrhovateľ zákona:**   Skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky |
|  |  |
|  | 1. **Názov návrhu zákona:**   Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady |
|  | 1. **Predmet návrhu zákona je upravený v práve Európskej únie:**   a) v primárnom práve: nie je  b) v sekundárnom práve:  nie je, gestor: Ministerstvo financií SR  c) v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie: nie je    **4. Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**  a) uviesť lehotu na prebranie príslušného právneho aktu Európskej únie, príp. aj  osobitnú lehotu účinnosti jeho ustanovení:  nie je  b) uviesť informáciu o začatí konania v rámci „EÚ Pilot“ alebo o začatí postupu  Európskej komisie, alebo o konaní Súdneho dvora Európskej únie proti Slovenskej  republike podľa čl. 258 a 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie v jej platnom  znení, spolu s uvedením konkrétnych vytýkaných nedostatkov a požiadaviek na  zabezpečenie nápravy:  predmetné konania neboli začaté  c) uviesť informáciu o právnych predpisoch, v ktorých sú uvádzané právne akty  Európskej únie už prebrané, spolu s uvedením rozsahu ich prebrania, príp. potreby  prijatia ďalších úprav:  nie sú   1. **Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie:**  úplne |

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | |
| Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | |
| Skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | | ☐ | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | |
| ☒ | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | |
| ☐ | | Transpozícia práva EÚ | | | | | | |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | | |  | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | |
| Cieľom návrhu zákona je vytvoriť obciam, ktoré sú správcom dani z nehnuteľností, právnu možnosť oslobodiť od dane alebo znížiť daň z nehnuteľností (zo stavieb a nebytových priestorov alebo ich častí).  Ďalej sa navrhuje zaviesť možnosť pre obce určiť si okruh stavieb uvedených v § 17 ods. 3 písmene b), na ktoré sa bude vzťahovať daňová úľava alebo oslobodenie (v súčasnosti museli obce taxatívne prevziať znenie celého písmena b) do VZN obce).  Zároveň sa tým nepriamo podporí výstavba športovísk a športovej infraštruktúry zo súkromných zdrojov, prípadne, ak ide o športovú infraštruktúru v majetku štátu, na ktorej výstavbu a prevádzku štát vynakladá prostriedky sa môže týmto spôsobom dosiahnuť, aby sa prevádzka športovej infraštruktúry, ktorej cieľom je aj zlepšenie kvality života obyvateľov obce, ako aj vrcholových športovcov, nepredražovala o povinnosť platiť dane zo stavieb. | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | |
| * Zrovnoprávniť možnosť oslobodenia od dane z nehnuteľnosti aj stavby a nebytové priestory slúžiace na šport a športové aktivity obdobne, ako existuje možnosť takéhoto oslobodenia pre divadlá, galérie a podobne. | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | |
| * Súkromní vlastníci športovísk * mestá a obce * VÚC * Ministerstvo financií SR * Fond na podporu športu | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | |
| **Dotácie na prevádzkovanie športovísk:**  • Fond na podporu športu  • Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR  **Zachovanie doterajšieho stavu:**   * potrebné vlastné zdroje vlastníka alebo prevádzkovateľa nehnuteľnosti, stavby alebo nebytového priestoru na šport a športové aktivity, pričom tieto činnosti zvyčajne nedosahujú zisky a hrozí riziko, že tieto nehnuteľnosti budú chátrať z dôvodu nedostatku financií na ich údržbu zapríčineného potrebou platenia daní z nehnuteľností | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | | **☒ Áno** | | **☐ Nie** | |
| Predpokladá sa prijatie všeobecne záväzného nariadenie obcí. | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | | |
| Bezpredmetné | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | |
| Preskúmanie účelnosti navrhovaného predpisu bude vykonávané priebežne po nadobudnutí jeho účinnosti, najneskôr pri príprave prípadného návrhu novelizácie predloženej právnej úpravy. | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☐** | | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu | ☐ | | Áno | | ☒ | | Nie | ☐ | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** | **☒** | | **Pozitívne** | | **☐** | | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP | ☒ | | Pozitívne | | ☐ | | Žiadne | ☐ | | Negatívne |
|  |  | |  | |  | |  |  | |  |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: | **☐** | | Áno | | |  |  | **☒** | | Nie |
| **Sociálne vplyvy** | **☒** | | **Pozitívne** | | **☐** | | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** | **☐** | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** | **☐** | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** | **☒** | **Pozitívne** | **☐** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
|  |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| Richard\_Nemec@nrsr.sk |
| 1. **Zdroje** |
| * konzultácie s dotknutými subjektmi * spolupráca s odborníkmi * Ministerstvo financií SR |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **☐ Súhlasné** | **☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **☐ Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **☐ Súhlasné** | **☐ Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **☐ Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |