



Predseda vlády Slovenskej republiky  
Eduard Heger

KANCELÁRIA NÁRODNEJ RADY SR	
Duško:	09 -09- 2021
Číslo zaznam.: <i>KCPD-1022-1/2021</i>	
Listy: <i>A 1/4</i>	

V Bratislave 8. septembra 2021  
Číslo: 13097/2021

Vážený pán predseda,

na základe poverenia vlády Slovenskej republiky Vám oznamujem, že vláda Slovenskej republiky na svojom zasadnutí 8. septembra 2021 prerokovala návrh poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Jaromíra ŠÍBLA, Borisa KOLLÁRA, Alexandry PIVKOVEJ a Anny ZEMANOVEJ na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 17/1992 Zb. o životnom prostredí v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 87/2018 Z. z. o radiačnej ochrane a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (tlač 592) a vyslovila s návrhom **súhlas po zohľadnení upozornení a pripomienok** uvedených v priloženom stanovisku vlády Slovenskej republiky.

S úctou

Vážený pán  
**Boris Kollár**  
predseda Národnej rady Slovenskej republiky  
**Bratislava**

**Stanovisko vlády Slovenskej republiky**  
**k návrhu poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Jaromíra ŠÍBLA, Borisa KOLLÁRA, Alexandry PIVKOVEJ a Anny ZEMANOVEJ na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 17/1992 Zb. o životnom prostredí v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 87/2018 Z. z. o radiačnej ochrane a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (tlač 592)**

---

Vláda Slovenskej republiky **súhlasí** s návrhom poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Jaromíra ŠÍBLA, Borisa KOLLÁRA, Alexandry PIVKOVEJ a Anny ZEMANOVEJ na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 17/1992 Zb. o životnom prostredí v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 87/2018 Z. z. o radiačnej ochrane a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (tlač 592) **po zohľadnení týchto upozornení a pripomienok:**

Vo vzťahu k návrhu zákona je potrebné upozorniť na to, že navrhovaná právna úprava sa javí v rozpore so zákonom č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý v § 2 ods. 2 ustanovuje, že: „*Vyváženosť právneho poriadku predpokladá zosúladenie všetkých jeho súčastí. Toto zosúladenie predpokladá súlad právneho predpisu a) s právnym poriadkom tak, že dosahovanie cieľov sledovaných jedným právnym predpisom nebráni alebo nesťažuje dosahovanie cieľov sledovaných iným právnym predpisom, b) nižšej právnej sily s právnym predpisom vyššej právnej sily, c) s medzinárodnoprávnymi záväzkami Slovenskej republiky, d) s právom Európskej únie.*“.

V tomto kontexte sa návrh zákona javí ako nesystémový z pohľadu súladu návrhu zákona s právnym poriadkom, nakoľko z pohľadu vyváženosti právneho poriadku sa možno domnievať, že dosahovanie cieľov sledovaných návrhom zákona bude brániť alebo sťažovať dosahovaniu cieľov sledovaných iným zákonom (atómovým zákonom). Sledovaný cieľ návrhu zákona by bolo vhodné upraviť najmä v zákone č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „atómový zákon“), ktorý upravuje problematiku jadrového odpadu a vyhorelého jadrového paliva a osobitne aj povolenia na nakladanie s rádioaktívnymi odpadmi alebo vyhoretým jadrovým palivom, ako aj systém dozoru na území Slovenskej republiky pri cezhraničnej preprave rádioaktívneho odpadu a vyhorelého jadrového paliva za ustanovených podmienok.

Návrh zákona sa ďalej javí ako nesystémový z pohľadu súladu návrhu zákona s právom Európskej únie, nakoľko problematika návrhu zákona je upravená v práve Európskej únie, konkrétne v smernici Rady 2006/117/Euratom z 20. novembra 2006 o dozore a kontrole pri preprave rádioaktívneho odpadu a vyhorelého jadrového paliva, ktorá je transponovaná zákonom č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

V súvislosti na vyššie uvedené ďalej poukazujeme na to, že návrh zákona sa javí problematický v tom, že povolenia na nakladanie s rádioaktívnymi odpadmi alebo vyhoretým jadrovým palivom vydáva Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky podľa § 5 ods. 3 písm. f) atómového zákona, pričom právna úprava zákazu sa navrhuje v predložennom návrhu. V nadväznosti na vyššie uvedené sa táto úprava javí ako rozporná. Navyše upozorňujeme, že chýba mechanizmus posúdenia, či možno zákaz nakladania s rádioaktívnymi odpadmi alebo vyhoretým jadrovým palivom uložiť, nakoľko Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky nemá v zmysle atómového zákona podklady na základe žiadosti o nakladanie s

rádioaktívnymi odpadmi alebo vyhoretým jadrovým palivom na posúdenie, či je splnená podmienka zákazu navrhované v § 14 v čl. I.

Ďalej je potrebné upozorniť na skutočnosť, že ukladanie pokút za porušenie povinnosti podľa § 14 zákona č. 17/1992 Zb. o životnom prostredí v znení neskorších predpisov môže byť problematické, nakoľko sankcie sú viazané na podnikanie osoby, ktorá pri svojej činnosti porušením právnych predpisov spôsobí ekologickú ujmu a nie je zrejmé, či orgány pre životné prostredie budú vedieť postupovať v zmysle predloženého návrhu zákona. Otázna je aj výška pokút v platnom znení zákona, ktoré je omnoho nižšia ako na úseku atómového zákona, a tak nie je zrejmé, či sú sankcie dostatočné.

Záverom je potrebné upozorniť, že predložený návrh zákona by mohol predstavovať prekážku voľného pohybu tovaru. V súlade so zákonom č. 55/2018 Z. z. o poskytovaní informácií o technickom predpise a o prekážkach voľného pohybu tovaru, do ktorého je transponovaná smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/1535 z 9. septembra 2015, ktorou sa stanovuje postup pri poskytovaní informácií v oblasti technických predpisov a pravidiel vzťahujúcich sa na služby informačnej spoločnosti (kodifikované znenie), je preto potrebné predložiť predmetný návrh zákona Európskej komisii a členským štátom na vnútrokomunitárne pripomienkové konanie. Z tohto dôvodu je potrebné zmeniť aj navrhovanú účinnosť zákona.

Keďže sa návrhom zákona novelizuje aj zákon č. 87/2018 Z. z. o radiačnej ochrane a o zmene a doplnení niektorých zákonov, je potrebné poukázať na to, že by mal byť predmetný návrh zákona notifikovaný Európskej komisii v súlade s čl. 33 Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu. V tomto prípade je tiež potrebné posunúť navrhovanú účinnosť zákona, keďže podľa predmetného článku Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu má Európska komisia tri mesiace na vydanie prípadných odporúčaní k návrhu zákona.

V poslaneckom návrhu zákona je potrebné vykonať tieto legislatívno-technické úpravy:

1. Názov návrhu zákona je potrebné zjednotiť vo všetkých častiach materiálu, a to „Zákon, ktorým sa dopĺňa zákon č. 17/1992 Zb. o životnom prostredí v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňa zákon č. 87/2018 Z. z. o radiačnej ochrane a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 69/2020 Z. z.“.

Odôvodnenie: Ide o legislatívno-technickú úpravu v nadväznosti na navrhované úpravy a legislatívne pravidlá.

2. V čl. I úvodnej vete je potrebné slová „211/2000 Z. z.“ nahradiť slovami „zákona č. 211/2000 Z. z.“ a slovo „mení“ nahradiť slovom „dopĺňa“.

Odôvodnenie: Ide o legislatívno-technickú úpravu.

3. V čl. I § 14 úvodnej vete je potrebné znenie novelizačného bodu a úvodnej vety upraviť nasledovne: „1. Za § 13 sa vkladá § 14, ktorý znie:“.

Odôvodnenie: Ide o legislatívno-technickú úpravu zdôvodnenú tým, že § 14 sa v zákone č. 17/1992 Zb. o životnom prostredí v znení neskorších predpisov nenachádza a je potrebné ho do právneho predpisu vložiť ako aj tým, že sa do návrhu vkladá nový novelizačný bod v podobe § 34a.

4. V čl. I § 14 je potrebné slová „iným spôsobom“ nahradiť slovom „inak“.

Odôvodnenie: Ide o štylistickú a gramatickú pripomienku v záujme lepšej štylistiky a najmä zrozumiteľnosti pomerne zložitej vety, v ktorej sa dvakrát opakuje slovo „spôsobom“, vždy v trochu inom kontexte. Navrhovaná úprava tento nedostatok rieši jednoduchou zmenou.

5. V čl. I § 14 je potrebné slovo „a“ nahradiť slovom „alebo“, nakoľko alternatívny výpočet sa javí ako vhodnejší na účel navrhovaného ustanovenia.

6. V čl. I za novelizačný bod 1 je potrebné vložiť nový bod 2, ktorý znie: „2. Za § 34 sa vkladá § 34a, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§ 34a

Prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 1. januára 2022

§ 14 sa nevzťahuje na držiteľa povolenia na nakladanie s rádioaktívnymi odpadmi podľa osobitného predpisu,<sup>4)</sup> pri plnení povinností podľa zmlúv uzatvorených pred dňom účinnosti tohto zákona. Ustanovenie § 14 sa nevzťahuje na držiteľa povolenia na nakladanie s rádioaktívnymi odpadmi podľa osobitného predpisu<sup>4)</sup> pri plnení povinností podľa dodatkov k zmluvám uzatvoreným pred dňom účinnosti tohto zákona, ak je predmetom dodatku k zmluve výhradne rozsah doby plnenia zmlúv uzatvorených pred dňom účinnosti tohto zákona. Držiteľom povolení na nakladanie s rádioaktívnymi odpadmi podľa osobitného predpisu<sup>4)</sup> sa odo dňa účinnosti tohto zákona zakazuje uzatvorenie nových zmlúv, ktoré by viedli k porušeniu zákazu podľa ustanovenia § 14 tohto zákona. Držiteľom povolení na nakladanie s rádioaktívnymi odpadmi podľa osobitného predpisu<sup>4)</sup> sa odo dňa účinnosti tohto zákona zakazuje uzatvorenie alebo plnenie dodatkov k zmluvám uzatvoreným pred dňom účinnosti tohto zákona, ktorých predmetom je zvýšenie objemu rádioaktívneho odpadu alebo zvýšenie aktivity rádioaktívneho odpadu alebo zmena druhu rádioaktívneho odpadu.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 4 znie:

„<sup>4)</sup> § 5 ods. 3 písm. f) zákona č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“.

7. V čl. II úvodnej vete je potrebné vypustiť slová „mení a“ vzhľadom na navrhované úpravy.

8. V čl. II je potrebné vypustiť body 1 až 7. Doterajšie body 8 a 9 je potrebné označiť ako body 1 a 2.

9. V čl. II bod 8 je potrebné upraviť nasledovne: „1. § 34 sa dopĺňa odsekom 7, ktorý znie: „(7) Dovoz rádioaktívneho odpadu alebo vyhorelého jadrového paliva, ktoré sa nevyprodukovali na území Slovenskej republiky, sa zakazuje.“.

10. V čl. II bod 9 je potrebné upraviť nasledovne: „2. Za § 163 sa vkladá § 163a, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§ 163a

Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. januára 2022

(1) Zákaz podľa § 34 ods. 7 sa nevzťahuje na dovoz rádioaktívnych odpadov na účely ich spracovania alebo úpravy podľa osobitného predpisu,<sup>75)</sup> držiteľom povolenia na nakladanie s rádioaktívnymi odpadmi podľa osobitného predpisu<sup>76)</sup> pri plnení zmlúv uzatvorených pred dňom účinnosti tohto zákona alebo pri plnení povinností podľa dodatkov k zmluvám uzatvoreným pred dňom účinnosti tohto zákona, ak je predmetom dodatku k zmluve výhradne rozsah doby plnenia zmlúv uzatvorených pred dňom účinnosti tohto zákona.

(2) Právnická osoba, ktorá doviezla rádioaktívny odpad, ktorý sa nevyprodukoval na území Slovenskej republiky a bol na územie Slovenskej republiky dovezený po 31. auguste 2021 na účely jeho spracovania alebo úpravy podľa osobitného predpisu<sup>75)</sup> držiteľom povolenia na nakladanie s rádioaktívnymi odpadmi podľa osobitného predpisu), je povinná bez zbytočného odkladu po ukončení spracovania alebo úpravy zabezpečiť prepravu finálneho produktu do krajiny pôvodu rádioaktívneho odpadu.“.

Poznámky pod čiarou k odkazom 75 a 76 znejú:

„<sup>75)</sup> § 21 ods. 12 písm. b) zákona č. 541/2004 Z. z.

<sup>76)</sup> § 5 ods. 3 písm. f) zákona č. 541/2004 Z. z.“.

11. V čl. III je potrebné slová „1. septembra 2021“ nahradiť slovami „1. januára 2022“.