



Predseda vlády Slovenskej republiky
Igor Matovič

KANCELÁRIA NÁRODNEJ RADY SR	
Došlo: 29 -01- 2021	
Číslo zápisu: 1162	Číslo spisu:
Listy: 1+ 1/4	Výdavuje:

Bratislava 27. januára 2021
Číslo: 25660/2020

Vážený pán predseda,

na základe poverenia vlády Slovenskej republiky Vám oznamujem, že vláda Slovenskej republiky na svojom zasadnutí dňa 27. januára 2021 prerokovala návrh poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Patricka LINHARTA na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov (tlač 221) a uznesením č. 46 vyslovila s týmto návrhom **súhlas s tým, že k nemu uplatňuje pripomienky uvedené v priloženom stanovisku vlády.**

S úctou

igormatovic

Vážený pán
Boris Kollár
predseda Národnej rady Slovenskej republiky
Bratislava

STANOVISKO

vlády Slovenskej republiky

k návrhu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Patricka LINHARTA na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov (tlač 221)

Vláda Slovenskej republiky súhlasí s návrhom poslanca Národnej rady Slovenskej republiky Patricka LINHARTA na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov (tlač 221) a uplatňuje k nemu nasledujúce pripomienky:

Všeobecne

Poslaneckým návrhom zákona sa zavádza do platného znenia zákona o potravinách slovné spojenie „potravinový semafor“. Toto slovné spojenie nabáda ku grafickému označovaniu výživových hodnôt potravín na prednej strane obalu a ku niektorým už existujúcim národným schémam zavedeným v rámci krajín Európskej únie. V tejto oblasti nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1169/2011 z 25. októbra 2011 o poskytovaní informácií o potravinách spotrebiteľom umožňuje na dobrovoľnom základe zopakovať na prednej strane balenia niektoré výživové údaje, t. j. samotnú energetickú hodnotu alebo energetickú hodnotu spolu s údajmi o množstve tuku, nasýtených mastných kyselín, cukrov a soli (čl. 30 ods. 3). Podľa čl. 35 tohto nariadenia môžu prevádzkovatelia potravinárskych podnikov odporučiť alebo členské štáty použiť ďalšie formy vyjadrenia alebo prezentácie výživových údajov (napr. grafické znázornenia/formy alebo symboly) za predpokladu, že spĺňajú kritériá stanovené v prílohe I k uvedenému nariadeniu. Tieto kritériá zahŕňajú požiadavky, aby dodatočné formy vyjadrenia/prezentácie vychádzali zo spoľahlivého a vedecky platného spotrebiteľského prieskumu a neuvádzali spotrebiteľa do omylu. Všeobecné formy vyjadrenia/prezentácie by mali byť výsledkom konzultácií so širokým spektrom skupín zúčastnených strán, musia uľahčiť spotrebiteľovi pochopenie prínosu alebo významu potraviny z hľadiska energetickej a výživovej hodnoty stravy a mali by byť podporené vedeckými dôkazmi o tom, že priemerný spotrebiteľ daným formám vyjadrenia alebo prezentácie rozumie. Navyše musia byť objektívne a nediskriminačné a nesmú vytvárať prekážky voľnému pohybu tovaru. Iné formy vyjadrenia by mali byť založené na harmonizovaných referenčných príjmoch alebo všeobecne uznávaných vedeckých odporúčaníach o príjmoch. V žiadnom prípade nie je možné zavádzať kombinované systémy v súvislosti s grafickým označovaním výživových hodnôt, napríklad v kombinácii s pôvodom potraviny, jej zložením, či obsahom niektorých prídavných látok.

V rámci Európskej únie existuje viacero druhov systému označovania výživových údajov na prednej strane balenia potravín, preto Európska komisia do roku 2022 plánuje predložiť konkrétne návrhy k jednotnému označovaniu výživovej hodnoty potravín na prednej strane balenia potravín a prehodnotiť označovanie krajín pôvodu výrobkov.

Vláda v tejto oblasti presadzuje zavedenie jednotného systému Európskej únie založeného na dobrovoľnej báze grafického označovania potravín na prednej strane a v rámci prezentovaných a existujúcich schém uprednostňuje „NutriInform Battery“, ktorá prehľadne, jednoduchým a nediskriminačným spôsobom informuje spotrebiteľa o referenčných príjmoch so symbolom batérie, ktorý označuje množstvo energie a jednotlivých živín v jednej porcii ako percento odporúčaného denného príjmu.

V prípade registra potravín má byť jednoznačným cieľom vytvoriť dobrovoľný informačný systém so zadaním vhodných kritérií, ktoré konečnému spotrebiteľovi poskytnú základ na rozhodovanie pri výbere potraviny zo širokého sortimentu výrobkov existujúcich na dnešnom trhu s poukázaním na nadštandardné vlastnosti a propagáciu potravín domáceho pôvodu. Nepôjde však o systém označovania, tzv. semafor, v ktorom sú farby používané na klasifikáciu obsahu daných živín, „nízky“ (zelená farba), „stredný“ (oranžová farba) alebo „vysoký“ (červená farba). Navrhovaný register potravín bude iba jednoznačne uvádzať a deklarovať, či daná potravina zodpovedá alebo nezodpovedá zvolenému kritériu.

K jednotlivým ustanoveniam

1. V názve poslaneckého návrhu zákona je potrebné vypustiť slová „mení a“, pretože poslaneckým návrhom zákona sa platné znenie zákona o potravinách iba dopĺňa o nové ustanovenie o registri potravín. Uvedené slová je potrebné vypustiť aj z dôvodovej správy všeobecnej časti, doložky vybraných vplyvov, ako aj z doložky zlučiteľnosti.

2. V čl. I úvodnej vete poslaneckého návrhu zákona slová „a zákona č. 303/2019 Z. z. sa mení a“ je potrebné nahradiť slovami „zákona č. 303/2019 Z. z. a zákona č. 198/2020 Z. z. sa“. Navrhovaná úprava úvodnej vety spočíva predovšetkým v uvedení skrátenej citácie poslednej novely zákona o potravinách, ktorá bola prijatá v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia zasiahnutým opatreniami na zamedzenie šírenia nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19.

3. V čl. I je potrebné zrušiť označenie doplnenia novelizačného bodu poradovým číslom, nakoľko ide poslaneckým návrhom zákona len o jedno doplnenie platného zákona o potravinách, a úvodnú vetu tohto doplnenia je potrebné upraviť takto:

„Za § 6 sa vkladá § 6a, ktorý vrátane nadpisu znie:“. Poslaneckým návrhom zákona sa vkladá nový paragraf s rovnakým poradovým číslom, aké mal vypustený paragraf. § 6a bol vypustený zákonom č. 195/2007 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov. Vzhľadom na úpravu poradového čísla nového paragrafu je náležitá aj jeho úprava v rámci označenia ustanovenia a v závere textu nového paragrafu je nutné vypustiť poznámku o zmene označenia doterajšieho paragrafu.

4. V nadpise nového paragrafu je potrebné vypustiť slová „na účely poskytnutia informácií a podpory predaja vyrábaných potravín“, pretože nadpisy vnútri právneho predpisu majú byť stručné, výstižné a majú zodpovedať obsahu.

5. V čl. I novom paragrafe- §6a ods. 1 je potrebné za prvú vetu vložiť novú druhú vetu, ktorá znie: *„Potravinový semafor je jednoduchý, všeobecne zrozumiteľný a transparentný systém dobrovoľnej registrácie potravín, ktorý zohľadňuje požiadavky spotrebiteľov.“*.

6. V novom paragrafe- §6a ods. 1 druhej vete je potrebné vypustiť slovo „dobrovoľný“, pretože dobrovoľnosť informačného systému spočíva v možnosti, resp. v dobrovoľnosti prevádzkovateľov potravinárskych podnikov registrovať potravinu v registri potravín. Tretiu vetu je potrebné upraviť takto:

„Registrujúcim orgánom, správcom a prevádzkovateľom registra potravín je ministerstvo, ktoré zverejní tento register na svojom webovom sídle.“. Vo štvrtej vete tohto odseku slová „sprístupnení údajov“ je potrebné nahradiť slovom „sprístupnenia“.

7. V čl. I novom paragrafe - § 6a sa za odsek 1 vkladá nový odsek 2, ktorý znie:

„(2) Do registra potravín sa zapisujú údaje o

- a) cieľovej skupine spotrebiteľov,
- b) stupni a spôsobe spracovania potraviny,
- c) zložení potraviny,
- d) kvalite a politike kvality ²⁸⁾,
- e) produkčnom systéme ^{28a)} a pôvode potraviny,
- f) certifikačnom systéme a požiadavkách na bezpečnosť pri výrobe potraviny.“

Poznámky pod čiarou k odkazom 28 a 28a znejú:

„28) Napríklad nariadenie (ES) č. 110/2008 v platnom znení, nariadenie (EÚ) č. 1151/2012 v platnom znení, zákon č. 469/2003 Z. z..

28a) Zákon č. 189/2009 Z. z. o ekologickej poľnohospodárskej výrobe v znení zákona č. 177/2018 Z. z..“.

Doterajší odsek 2 sa označuje ako odsek 3.

8. V novom paragrafe - § 6a ods. 3 (pôvodný odsek 2) prvej vete je potrebné slová „za účelom“ nahradiť slovami „na účely“. Súčasne v predmetnom ustanovení je potrebné vypustiť slovo „nadštandardných“ z dôvodu jeho nejasnosti a neurčitosti v kontexte so slovným spojením „vlastnosti potraviny“ a čiarku za slovom „potraviny“ je potrebné nahradiť spojkou „a“ a slová „a zvýšenia potravinovej sebestačnosti“ je potrebné vypustiť. Pojem potravinová sebestačnosť nesúvisí s kvalitou potraviny a ani s jej vlastnosťami a zároveň ide o pojem, ktorý nie je zadefinovaný v platnej národnej, ako aj v európskej legislatíve.

9. V čl. I novom paragrafe - § 6a ods. 3 (pôvodne odsek 2) v splnomocňovacom ustanovení je potrebné vypustiť slová „Podrobnosti o“ a ustanovenie príslušne gramaticky upraviť.

10. V poslaneckom návrhu zákona je potrebné doplniť úpravu o spôsobe registrácie a ďalšie podrobnosti o registrácii do registra potravín pre potravinový semafor.

11. Čl. II je potrebné označiť skratkou „Čl.“ s pripojením rímskej číslice II bez bodky a upraviť dátum účinnosti zákona na 1. január 2022. Dátum nadobudnutia účinnosti návrhu zákona sa navrhuje posunúť vzhľadom na priebeh a dĺžku legislatívneho procesu, časovú náročnosť prípravy a vytvorenia elektronickej podoby registra potravín vyžadujúceho i diskusiu s prevádzkovateľmi potravinárskych podnikov, ako aj z dôvodu vypracovania samotného vykonávacieho právneho predpisu.

12. Poukazujeme na to, že predkladaný návrh zákona má pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti. V prípade vplyvov na rozpočet verejnej správy upozorňujeme na nesúlad doložky vybraných vplyvov so stanoviskom Ministerstva financií Slovenskej republiky

v rozsahu približnej kvantifikácie predpokladaných negatívnych vplyvov návrhu zákona na rozpočet verejnej správy spolu s návrhom na ich rozpočtové krytie.