**VYHLÁŠKA**

**Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky**

**z ... 2020,**

**ktorou sa ustanovuje vzor formulára na vykonanie testu proporcionality v oblasti regulácie povolaní**

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky podľa § 8 ods. 1 zákona č. .../2020 Z. z. o teste proporcionality v oblasti regulácie povolaní ustanovuje:

§ 1

Formulár na vykonanie testu proporcionality v oblasti regulácie povolaní je uvedený v prílohe.

§ 2

Táto vyhláška nadobúda účinnosť ... 2020.

**Branislav Gröhling**

 Príloha k vyhláške č. .../2020 Z. z.

**TEST PROPORCIONALITY V OBLASTI REGULÁCIE POVOLANÍ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Názov subjektu, ktorý navrhuje reguláciu povolania |       |
|  | Názov regulovaného povolania[[1]](#footnote-1))  |       |
|  | Opis vykonávaných činností v rámci regulovaného povolania |       |
| **I. Právna úprava, forma, spôsob a cieľ regulácie povolania** |
|  | Existujúca úroveň regulácie povolania  | [ ]  Navrhovaná  regulácia povolania je nová,  zavádza nové regulované povolanie | Názov a ustanovenie navrhovaného predpisu       |
|  |  | [ ]  Zmena existujúcej regulácie povolania | Názov a ustanovenie existujúceho predpisuNázov a ustanovenie navrhovaného predpisu        |
|  |  |  | Existujúca regulácia povolania:[ ]  Zaviedla regulované povolanie s  názvom[[2]](#footnote-2)):      [ ]  Nezaviedla regulované povolanie |
|  | Zdôvodnenie potreby zavedenia novej regulácie alebo zmeny doterajšej úrovne regulácie  |       |
|  | Forma regulácie povolania | [ ]  Profesijný titul  | Označenie profesijného titulu[[3]](#footnote-3))       |
|  |  |  | Použitie profesijného titulu upravuje:[ ]  Navrhovaný predpis[ ]  Existujúci predpisUstanovenie existujúceho predpisu:       |
|  |  | [ ]  Vyhradené činnosti  | Vyhradené činnosti upravuje: [ ]  Navrhovaný predpis[ ]  Existujúci predpisUstanovenie existujúceho predpisu:        |
|  |  |  | Sú vyhradené činnosti čiastočne spoločné s inými regulovanými povolaniami? [ ]  Nie[ ]  Áno (odôvodnite, prečo ide o odlišné a samostatné regulované povolanie)        |
|  |  Ciele verejného záujmu na účel testu proporcionality[[4]](#footnote-4)) | [ ]  zachovanie verejného poriadku, verejnej bezpečnosti alebo verejného zdravia[ ]  zachovanie finančnej rovnováhy systému sociálneho zabezpečenia[ ]  ochrana spotrebiteľov, príjemcov služieb, zamestnancov a osôb oprávnených prevádzkovať živnosť[ ]  zabezpečenie spravodlivosti a riadneho fungovania súdnictva[ ]  zabezpečenie poctivého obchodného styku[ ]  boj proti podvodom a prevencia nekalej súťaže[ ]  predchádzanie daňovým únikom a vyhýbaniu sa plneniu daňových povinností[ ]  zabezpečenie daňového dozoru[ ]  bezpečnosť dopravy a cestnej premávky[ ]  ochrana životného prostredia a prostredia obce[ ]  zdravie zvierat a veterinárna politika[ ]  ochrana duševného vlastníctva[ ]  ochrana a zachovanie kultúrneho dedičstva[ ]  ciele sociálnej politiky[ ]  ciele kultúrnej politiky vrátane zabezpečenia slobody prejavu |
|  | Identifikované riziká súvisiace s cieľmi verejného záujmu (napríklad riziká pre spotrebiteľov, príjemcov služieb, vykonávateľov navrhovaného regulovaného povolania) |       |
|  | Spôsob regulácie povolaniaUvádzajú sa regulácie, ktoré sa viažu s príslušným regulovaným povolaním(možno označiť viacero možností): | Nie  | Áno, navrhovaným predpisom | Áno, existujúcim vnútorným predpisom profesijnej organizácie(uvádza sa č. predpisu) | Áno, existujúcim právnym predpisom (uvádza sa č. predpisu) |
|  | 1. vyhradené činnosti, profesijné tituly
 | [ ]  | [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. povinné ďalšie vzdelávanie
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. pravidlá súvisiace s organizáciou regulovaného povolania, profesijnou etikou a profesijným dohľadom
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. povinné členstvo v profesijnej organizácii, systém registrácie alebo systém udeľovania oprávnení
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. kvantitatívne obmedzenia, ktorými sa ustanovuje počet oprávnení na výkon odbornej praxe, počet zamestnancov, vedúcich zamestnancov alebo iných osôb, u ktorých sa vyžaduje príslušná odborná kvalifikácia
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. právnu formu výkonu povolania, vlastnícku štruktúru alebo na riadenie právnickej osoby v rozsahu, v akom sú tieto požiadavky priamo spojené s výkonom regulovaného povolania
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. územné obmedzenia výkonu povolania, ak sa uplatňujú
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. obmedzenia výkonu regulovaného povolania spoločne alebo v partnerstve a pravidlá nezlučiteľnosti výkonu regulovaného povolania s inou činnosťou
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. jazykové znalosti v rozsahu potrebnom na výkon regulovaného povolania
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. poistné krytie alebo iné prostriedky osobnej ochrany profesijnej zodpovednosti alebo kolektívnej ochrany profesijnej zodpovednosti
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. minimálne sadzby alebo maximálne sadzby ceny za poskytnutú službu
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | 1. propagáciu a reklamu
 |[ ]  [ ]  | [ ]        | [ ]        |
|  | Popis dosiahnutia sledovaných cieľov verejného záujmu prostredníctvom spoločného pôsobenia viacerých spôsobov regulácie povolania (ak je v riadku 9 uvedená viac ako jedna možnosť)  |       |
|  | Odôvodnenie vhodnosti zvoleného spôsobu regulácie pre dosiahnutie cieľov verejného záujmu[[5]](#footnote-5)) |       |
|  | Navrhovaná regulácia povolania má vplyv na | a) voľný pohyb osôb a služieb áno - nieb) výber služby zo strany spotrebiteľa áno - niec) a kvalitu poskytovanej služby áno - nie |
|  | Odôvodnenie použitia navrhovaného spôsobu regulácie povolania vo vzťahu k menej obmedzujúcim prostriedkom na dosiahnutie cieľov verejného záujmu (napríklad len úpravou vzťahov poskytovateľa služby a spotrebiteľa) |       |
| **II. Kvalifikačné podmienky** |
|  | Kvalifikačná podmienka | Z hľadiska formálneho vzdelania[[6]](#footnote-6)) | Požadovaný stupeň vzdelania):[ ]  nižšie stredné odborné vzdelanie, stredné odborné vzdelanie, úplné stredné všeobecné vzdelanie alebo úplné stredné odborné vzdelanie [ ]  vyššie odborné vzdelanie[ ]  vysokoškolské vzdelanie prvého stupňa[ ]  vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa |
|  |  |  | Odbor vzdelania[ ]  vyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor[[7]](#footnote-7)) názov      [ ]  nevyžaduje sa konkrétny učebný odbor alebo študijný odbor (všeobecná kvalifikačná požiadavka)[[8]](#footnote-8)) ) názov       |
|  |  | Z hľadiska neformálneho vzdelania (napríklad kurz, kvalifikačná skúška6) |  |
|  | Odborná prax6) | [ ]  Áno [ ]  požadovaná dĺžka odbornej praxe[[9]](#footnote-9))         [ ]  ďalšie podmienky praxe[[10]](#footnote-10)       [ ]  Nevyžaduje sa |
|  | Alternatívne spôsoby získania odbornej kvalifikácie, ak sa umožňujú[[11]](#footnote-11))  |       |
|  | Spôsob získania rovnocennej odbornej kvalifikácie absolventom alternatívneho spôsobu získania odbornej kvalifikácie v porovnaní s absolventom hlavného spôsobu získania odbornej kvalifikácieDôvod, pre ktorý sú alternatívne spôsoby získania odbornej kvalifikácie rovnocenné s hlavným spôsobom získania odbornej kvalifikácie |       |
|  | Možnosť získania odbornej kvalifikácie prostredníctvom ďalšieho vzdelávania (neformálneho vzdelávania) | [ ]  Áno [ ]  Nie |
|  | Overenie jazykových znalostí (ovládanie štátneho jazyka) |  [ ]  Skúškou  [ ]  Dokladom o jazykovej spôsobilosti (názov dokladu):       ☐ Preverí si sám zamestnávateľ |
|  | Súvislosť medzi rozsahom regulovaného povolania alebo rozsahom vyhradených činností a odbornou kvalifikáciou požadovanou na jeho výkon. |       |
|  | Odôvodnenie potreby požadovanej odbornej kvalifikácie a požadovanej dĺžky a charakteru praxe pri odborne spôsobilých osobách |       |
| **III. Prístup k regulovanému povolaniu** |
|  | Typ prístupu k výkonu regulovaného povolania | [ ]  Povolenie[ ]  Licencia[ ]  Autorizácia[ ]  Preukaz[ ]  Iné:       |
|  | Názov orgánu, ktorý udeľuje prístup k výkonu regulovaného povolania uvedený v riadku 22 |       |
|  | Profesijná organizácia (napríklad komora, združenie, asociácia) pre príslušné regulované povolanie | [ ]  Áno, existujúca (názov):      [ ]  Áno, založená alebo zriadená na základe navrhovanej úpravy názov:      [ ]  Nie |
|  | Registrácia a členstvo v profesijnej organizácii[[12]](#footnote-12)) | [ ]  Povinné členstvo v profesijnej organizácii na výkon povolania[ ]  Povinná registrácia v profesijnej organizácii na výkon povolania |
|  | Právna forma výkonu regulovaného povolania[[13]](#footnote-13)) | [ ]  Fyzická osoba (zamestnanec)[ ]  Fyzická osoba (samostatne zárobkovo činná osoba)[ ]  Právnická osoba (kvalifikačnú podmienku spĺňa štatutárny orgán, vedúci zamestnanec alebo iný určený zamestnanec)[ ]  Právnická osoba (kvalifikačnú podmienku spĺňa každý zamestnanec podniku) |
|  | Ak nie je regulované povolanie vykonávané samostatne, uvádza sa ako organizačné opatrenia a povinný dohľad odborne spôsobilej osoby napĺňajú ciele verejného záujmu  |       |
|  | Predpoklad vplyvu budúceho vedeckého pokroku a technického pokroku na informačnú nerovnosť medzi odborne spôsobilou osobou a spotrebiteľom. |       |
|  | Územné obmedzenie výkonu tohto povolania v rámci Slovenskej republiky | [ ]  áno[ ]  nie |
|  | Obmedzenie, ktoré znemožňuje výkon tohto povolania iným štátnym príslušníkom, osobám s trvalým bydliskom alebo miestom zdržiavania sa mimo Slovenskej republiky  | [ ]  áno  Spôsob a dôvody obmedzenia:     [ ]  nie   |
| **IV. Vyhodnotenie testu proporcionality** |
| Testom proporcionality bolo zistené splnenie nasledovných podmienok: |
|  |  Súlad navrhovanej regulácie povolania so zásadou rovnakého zaobchádzania vrátane zákazu diskriminácie z dôvodu štátnej príslušnosti, miesta trvalého pobytu alebo miesta, kde sa fyzická osoba obvykle zdržiava. | [ ]  áno[ ]  nie |
|  | Odôvodnenosť navrhovanej regulácie cieľmi verejného záujmu  | [ ]  áno[ ]  nie |
|  | Zabezpečenie dosiahnutia sledovaného cieľa verejného záujmu prostredníctvom navrhovanej regulácie povolania | [ ]  áno[ ]  nie |
|  | Nevyhnutnosť navrhovanej regulácie na dosiahnutie sledovaného cieľa verejného záujmu  | [ ]  áno[ ]  nie |

**Verzia testu proporcionality:**

[ ]  **Pôvodná verzia zverejnená subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania**

(Zverejňuje sa vyplnený formulár spolu s návrhom regulácie na webovom sídle subjektu, ktorý navrhuje reguláciu)

[ ]  **Verzia po zohľadnení pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcimi subjektmi**

(Subjekt, ktorý navrhuje reguláciu posúdi proporcionalitu regulácie povolania na základe konzultácie s fyzickou osobou alebo s právnickou osobou, ktorá k testu proporcionality uplatnila pripomienky. Formulár upravený na základe výsledku konzultácie zverejňuje príslušný subjekt na svojom webovom sídle.)

Dátum prvého zverejnenia testu proporcionality
subjektom, ktorý navrhuje reguláciu povolania

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Dátum zverejnenia po zohľadnení
pripomienok a konzultácii s pripomienkujúcim subjektom
alebo po uplynutí lehoty na vznesenie pripomienok \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. ) Regulovaným povolaním sa rozumie aj odborná činnosť alebo skupina odborných činností, na ktorých výkon sa vyžaduje splnenie kvalifikačných predpokladov ustanovených osobitnými predpismi, napríklad § 4 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 200/1994 Z. z. o Komore reštaurátorov a o výkone reštaurátorskej činnosti jej členov, § 10 zákona č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Uvádza sa pôvodný názov regulovaného povolania, ak sa názov regulovaného povolania nahrádza názvom v riadku 2, ako aj vtedy, ak sa názov regulovaného povolania nemení, ale regulované povolanie už v súčasnosti existuje pod týmto názvom. [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Profesijný titul sa uvádza len ak ho ustanovuje osobitný predpis (napríklad nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 513/2011 Z. z. o používaní profesijných titulov a ich skratiek viažucich sa na odbornú spôsobilosť na výkon zdravotníckeho povolania). [↑](#footnote-ref-3)
4. ) Možno označiť aj viacero dôvodov, avšak vyžaduje sa aspoň jeden z uvedených dôvodov. [↑](#footnote-ref-4)
5. ) Je možné uviesť aj obdobné regulácie pri iných povolaniach ako príklad. [↑](#footnote-ref-5)
6. ) Uvádza sa hlavný spôsob získania odbornej kvalifikácie. Alternatívne spôsoby získania odbornej kvalifikácie sa uvádzajú v riadku 16. [↑](#footnote-ref-6)
7. ) Uvádza sa názov požadovaného odboru vzdelania alebo názvy viacerých odborov vzdelania, ak je akceptovateľný aspoň jeden z nich. [↑](#footnote-ref-7)
8. ) Uvádza sa všeobecná kvalifikačná požiadavka, ktorou je napríklad stupeň vzdelania, všeobecne definovaná skupina odborov alebo zameranie. Ak existuje len všeobecná kvalifikačná podmienka (napríklad „ukončené úplné stredné vzdelanie“, „vysokoškolské vzdelanie ekonomického, právnického, ­stavebného alebo architektonického smeru“) bez ustanovenej špecifickej prípravy na povolanie (v rámci formálneho vzdelávania alebo neformálneho vzdelávania) alebo odbornej praxe, nejde o regulované povolanie. Z. z. Test proporcionality sa nevypĺňa. [↑](#footnote-ref-8)
9. ) Uvádza sa konkrétne trvanie, napríklad 50 hodín alebo 3 roky. [↑](#footnote-ref-9)
10. ) Napríklad prax v konkrétnej oblasti, prax s cieľovou skupinou. [↑](#footnote-ref-10)
11. ) Ak existuje viacero alternatívnych spôsobov získania odbornej kvalifikácie, číslujú sa. Ku každému číslu sa uvádzajú všetky časti vzdelávania a praxe, ktoré vedú k získania odbornej kvalifikácie (formálne vzdelávanie, ďalšie vzdelávanie, požadovaná prax). [↑](#footnote-ref-11)
12. ) Vypĺňa sa , len ak je na otázku v riadku 24 odpoveď „áno“. [↑](#footnote-ref-12)
13. ) Možno označiť jednu alebo viaceré možnosti foriem výkonu povolania. [↑](#footnote-ref-13)