**Dôvodová správa**

**Všeobecná časť**

Cieľom predloženého návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 460/2019 Z.z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, je posunúť účinnosť ustanovení zákona o odpadoch, ktoré stanovujú povinnosť zaviesť a zabezpečovať vykonávanie triedeného zberu komunálneho odpadu pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad.

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/851 z 30. mája 2018, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade stanovuje povinnosť členským štátom EÚ zabezpečiť, aby sa do 31. decembra 2023 biologický odpad buď triedil, alebo recykloval pri zdroji (napr. kompostovaním). Slovenská republika prijala túto povinnosť do svojho právneho poriadku návrhom zákona č. 460/2019 Z.z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z.z. o odpadoch. Tento zákon bol schválený Národnou radou Slovenskej republiky dňa 27. 11. 2019.

### Separácia kuchynského odpadu predstavuje zložitý systém zberu, ktorý je potrebné vhodne logisticky vypracovať a s ktorým je nevyhnutné v dostatočnom časovom predstihu oboznámiť občanov a zrealizovať primerané informačné akcie. Samosprávy na Slovensku však počas roka 2020 vzhľadom na celosvetovú pandemickú situáciu v súvislosti s vírusom COVID-19 mali veľmi málo priestoru na to, aby sa dokázali v potrebnej miere venovať zabezpečeniu zákonnej povinnosti zabezpečenia zberu biologicky rozložiteľného kuchynského odpadu od 1. januára 2021. Mnohým obciam a mestám vznikla objektívna prekážka pri zo strany štátu súvisiaca s prípravou zabezpečenia triedeného zberu kuchynského odpadu. Ako príklad uvádzame poskytnutie finančných prostriedkov formou dotácie na oblasť C: Rozvoj odpadového hospodárstva a obehového hospodárstva z pohľadu odpadov, ako aj na oblasť E: Environmentálna výchova a vzdelávanie z Environmentálneho fondu. O podpore rozhodnutých žiadostí, ktoré splnili všetky zákonné povinnosti bolo rozhodnuté v marci 2020, avšak k reálnemu podpisu zmlúv ministrom životného prostredia SR došlo s viac ako 5 mesačným odstupom. Tým sa výrazne skrátil žiadateľom čas, začať vykonávať práce tak, aby boli splnené v zákonom stanovenej lehote zmluvné záväzky miest a obcí voči svojim občanom a dodávateľom. K meškaniu zmlúv súvisiacich s rozvojom odpadového hospodárstva v obci dochádza aj v aktivitách Operačného programu Kvalita životného prostredia, ktoré sú zdôvodnené vysokou administratívnou náročnosťou schvaľovacieho procesu predložených žiadostí o NFP ako aj vzhľadom na mimoriadnu situáciu v SR súvisiacej so šíriacim sa ochorením COVID -19.

Výraznú úlohu pri realizácií zákonnej povinnosti zohráva i prebiehajúca ekonomická kríza a s tým spojené zníženie finančných príjmov samospráv. Z tohto dôvodu návrh zákona prichádza s posunutím účinnosti tých ustanovení zákona o odpadu, ktoré zavádzajú od 1. januára 2021 povinnosť vykonávať triedený zber komunálneho odpadu pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad. Účinnosť predmetných ustanovení sa navrhuje posunúť na 1. januára 2022, tak aby mali obce dostatočný časový priestor na zavedenie a realizáciu týchto povinností.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

**Osobitná časť**

**K čl. I**

Návrh zákona v čl. X novelizovaného zákona č. 460/2019 Z.z. posúva účinnosť ustanovení čl. I bodov 99 a 106, ktoré zavádzajú povinnosť vykonávať triedený zber komunálneho odpadu pre biologicky rozložiteľný kuchynský odpad, a to z pôvodného 1. januára 2021 na 1. januára 2022.

**K čl. II**

Účinnosť zákona sa navrhuje stanoviť na 1. novembra 2020, po uplynutí štandardnej legisvakačnej lehoty.

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**návrhu zákona** **s právom Európskej únie**

**1. Navrhovateľ zákona:** skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

**2. Názov návrhu zákona**: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 460/2019 Z.z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

**3. Predmet návrhu zákona:**

**a**)  primárnom práve

Čl. 114 a čl. 191 až 193 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

 **b**) sekundárnom práve

Smernica Európskeho parlamentu a Rady 94/62/ES z 20. decembra 1994 o obaloch a odpadoch z obalov (Ú. v. ES L 365, 31.12.1994; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap. 13/zv. 13) v platnom znení

Gestor: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

 Smernica Rady 1999/31/ES z 26. apríla 1999 o skládkach odpadov (Ú. v. ES L 182, 16.7.1999; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 15/ zv. 4) v platnom znení

Gestor: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

 Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES z 19. novembra 2008 o odpade a o
 zrušení určitých smerníc (Ú. v. EÚ L 312, 22. 11. 2008) v platnom znení

Gestor: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2012/19/EÚ zo 4. júla 2012 o odpade z elektrických a elektronických zariadení (OEEZ) (Ú. v. EÚ L 197, 24. 7. 2012) v platnom znení

Gestor: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

 Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/852 z 30. mája 2018, ktorou sa mení
 smernica 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov (Ú. v. EÚ L 150, 14.6.2018)

Gestor: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

 Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/850 z 30. mája 2018, ktorou sa mení
 smernica 1999/31/ES o skládkach odpadov (Ú. v. EÚ L 150, 14.6.2018)

Gestor: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

 Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/851 z 30. mája 2018, ktorou sa mení
 smernica 2008/98/ES o odpade (Ú. v. EÚ L 150, 14.6.2018)

Gestor: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

 Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/904 z 5. júna 2019 o znižovaní vplyvu
 určitých plastových výrobkov na životné prostredie *(Ú. v. EÚ L 155, 12.6.2019)*

Gestor: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

**c**) nie je obsiahnutý v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie

|  |
| --- |
|  |

1. **Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**
2. lehota na prebratie smernice alebo lehota na implementáciu nariadenia alebo rozhodnutia
* 31. december 2023

Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/851 z 30. mája 2018, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade

1. informácia o začatí konania proti Slovenskej republike o porušení podľa čl. 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie
* žiadne
1. informácia o právnych predpisoch, v ktorých sú preberané smernice už prebraté spolu

 s uvedením rozsahu tohto prebratia a o potrebe prijatia ďalších úprav

* Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/849 z 30. mája 2018, ktorou sa menia smernice 2000/53/ES o vozidlách po dobe životnosti, 2006/66/ES o batériách a akumulátoroch a použitých batériách a akumulátoroch a 2012/19/EÚ o odpade z elektrických a elektronických zariadení (Ú. v. EÚ L 150, 14.6.2018)
* Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov - čiastočné prebratie
* Zákon č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. – zabezpečuje úplné prebratie smernice
* Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/850 z 30. mája 2018, ktorou sa mení smernica 1999/31/ES o skládkach odpadov (Ú. v. EÚ L 150, 14.6.2018)
* Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. – zabezpečuje úplné prebratie smernice
* Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/851 z 30. mája 2018, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade (Ú. v. EÚ L 150, 14.6.2018)
* Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpad och a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  366/2015 Z. z. o evidenčnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  371/2015 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o odpadoch v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  373/2015 Z. z. o rozšírenej zodpovednosti výrobcov vyhradených výrobkov a o nakladaní s vyhradenými prúdmi odpadov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. – zabezpečuje čiastočnú transpozíciu smernice
* Úplné prebratie smernice sa zabezpečí plánovanou novelou zákona č. 79/2015 Z .z.
* Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/852 z 30. mája 2018, ktorou sa mení smernica 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov (Ú. v. EÚ L 150, 14.6.2018)
* Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  366/2015 Z. z. o evidenčnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  373/2015 Z. z. o rozšírenej zodpovednosti výrobcov vyhradených výrobkov a o nakladaní s vyhradenými prúdmi odpadov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. – zabezpečuje úplné prebratie smernice
* Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/904 z 5. júna 2019 o znižovaní vplyvu určitých plastových výrobkov na životné prostredie *(Ú. v. EÚ L 155, 12.6.2019)*

Gestor: Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

* Návrh zákona o zálohovaní jednorazových obalov na nápoje – čiastočné prebratie
* Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. – zabezpečuje čiastočné prebratie smernice
* Úplné prebratie smernice sa zabezpečí plánovanou novelou zákona č. 79/2015 Z .z., ktorá bude vykonaná v nadväznosti na transpozičný termín smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/904 s účinnosťou 3. júl 2021
* Smernica Európskeho parlamentu a Rady 94/62/ES z 20.decembra 1994 o obaloch a odpadoch z obalov *(*Ú. v. ES L 365, 31.12.1994)
* Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. – zabezpečuje úplné prebratie smernice
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  366/2015 Z. z. o evidenčnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  371/2015 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o odpadoch v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  373/2015 Z. z. o rozšírenej zodpovednosti výrobcov vyhradených výrobkov a o nakladaní s vyhradenými prúdmi odpadov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Smernica Rady 1999/31/ES z 26. apríla 1999 o skládkach odpadov (Ú. v. ES L 182, 16.7.1999; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 15/ zv. 4)
* Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. – zabezpečuje úplné prebratie smernice
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  366/2015 Z. z. o evidenčnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  382/2018 Z. z. o skládkovaní odpadov a uskladnení odpadovej ortuti – čiastočné prebratie
* Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/66/ES zo 6. septembra 2006 o batériách a akumulátoroch a použitých batériách a akumulátoroch, ktorou sa zrušuje smernica 91/157/EHS (Ú. v. EÚ L 266, 26. 9. 2006) v platnom znení
* Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. – zabezpečuje úplné prebratie smernice
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  366/2015 Z. z. o evidenčnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  373/2015 Z. z. o rozšírenej zodpovednosti výrobcov vyhradených výrobkov a o nakladaní s vyhradenými prúdmi odpadov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES z 19. novembra 2008 o odpade a o zrušení určitých smerníc (Ú. v. EÚ L 312, 22. 11. 2008) v platnom znení
* Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. – zabezpečuje úplné prebratie smernice
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  366/2015 Z. z. o evidenčnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  371/2015 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o odpadoch v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  373/2015 Z. z. o rozšírenej zodpovednosti výrobcov vyhradených výrobkov a o nakladaní s vyhradenými prúdmi odpadov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Zákon č. 329/2018 Z. z. o poplatkoch za uloženie odpadov a o zmene a doplnení zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 330/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov a podrobnosti súvisiace s prerozdeľovaním príjmov z poplatkov za uloženie odpadov – čiastočné prebratie
* Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2012/19/EÚ zo 4. júla 2012 o odpade z elektrických a elektronických zariadení (OEEZ) (Ú. v. EÚ Ú. v. EÚ L 197, 24.7.2012)
* Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. – zabezpečuje úplné prebratie smernice
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  366/2015 Z. z. o evidenčnej povinnosti a ohlasovacej povinnosti v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie
* Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č.  373/2015 Z. z. o rozšírenej zodpovednosti výrobcov vyhradených výrobkov a o nakladaní s vyhradenými prúdmi odpadov v znení neskorších predpisov – čiastočné prebratie

**Návrh právneho predpisu je zlučiteľný s právom Európskej únie:** Úplne.

**Doložka**

**vybraných vplyvov**

**A.1. Názov materiálu:** Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 460/2019 Z.z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

**Termín začatia a ukončenia PPK:** *bezpredmetné*

**A.2. Vplyvy:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  Pozitívne  |  Žiadne  |  Negatívne  |
| 1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy | x |  |  |
| 2. Vplyvy na podnikateľské prostredie – dochádza k zvýšeniu regulačného zaťaženia? |  | x |  |
| 3. Sociálne vplyvy |  | x |  |
| – vplyvy na hospodárenie obyvateľstva, |  | x |  |
| – sociálnu exklúziu, |  | x |  |
| – rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť |  | x |  |
| 4. Vplyvy na životné prostredie |  |  | x |
| 5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti |  | x |  |

**A.3. Poznámky**

*bezpredmetné*

**A.4. Alternatívne riešenia**

*bezpredmetné*

**A.5. Stanovisko gestorov**

*Návrh zákona bol zaslaný na vyjadrenie Ministerstvu financií SR a stanovisko tohto ministerstva tvorí súčasť predkladaného materiálu.*