**DÔVODOVÁ SPRÁVA**

**A. Všeobecná časť**

Cieľom predkladanej novely zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ďalších súvisiacich zákonov je zriadenie Ministerstva cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky ako samostatného ústredného orgánu štátnej správy. Zriadenie samostatného ústredného orgánu štátnej správy pre oblasť cestovného ruchu a športu je na plnenie úloh v týchto oblastiach dôležité a odbornou verejnosťou pozitívne vnímané. Je potrebné mať k dispozícii odborný a funkčný aparát, ktorý dokáže reflektovať na dôležité podnety v tak ekonomicky dôležitých a prierezových oblastiach, akými sú cestovný ruch a športu.

Možno konštatovať, že predovšetkým zvýšená návštevnosť našej krajiny domácimi i zahraničnými turistami, docielená aj zavedením benefitu vo forme príspevkov na domácu rekreáciu, či znížením sadzby DPH na ubytovacie služby, sa podpísali na raste domáceho cestovného ruchu. Všetky tieto aspekty prispeli k utvrdeniu názoru predkladateľov o potrebe zriadiť samostatné ministerstvo pôsobiace v tejto oblasti. Kvalitné plnenie úloh pre oblasť cestovného ruchu je nevyhnutné pre zabezpečenie a aplikovanie adekvátnej a účinnej štátnej politiky v cestovnom ruchu, vytváraní podmienok pre jeho ďalší rast, skvalitňovanie podnikateľského prostredia v tejto oblasti a zvyšovanie s tým súvisiacej životnej úrovne občanov Slovenskej republiky. Oblasť cestovného ruchu je v praxi vecne často spájaná s výkonom rôznych športových aktivít. Pri vytvorení vhodných podmienok na turizmus a cykloturizmus, kvalitného športového zázemia, či kvalitnej prezentácie krajiny navonok, môže cestovný ruch a šport spolu vytvoriť funkčný celok podporujúci ekonomiku Slovenskej republiky.

Návrh zákona má negatívne aj pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Primárne by malo dôjsť k preskupeniu existujúcich personálnych kapacít a finančných zdrojov z existujúcich ministerstiev, je však možné očakávať výdavky pri vytváraní materiálno – technického zabezpečenia nového ministerstva. Následne po vzniku ministerstva sa však predpokladajú pozitívne rozpočtové dopady z dôvodu zvyšovania príjmov z oblasti cestovného ruchu a športu. Zo strany nového ústredného orgánu štátnej správy tiež možno očakávať lepšiu kontrolu nad financiami poskytovanými zo štátneho rozpočtu v predmetných oblastiach, taktiež ich pružnejšie a adresnejšie poskytovanie. Návrh zákona nemá priame sociálne vplyvy, vplyvy na podnikateľské prostredie, na informatizáciu spoločnosti, na životné prostredie, na služby verejnej správy pre občana a ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, zákonmi, v súlade s právom Európskej únie a v súlade s nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky.

**B. Osobitná časť**

**K Čl. I**

**K bodu 1, 4 a 5**

Legislatívno-technická úprava v súvislosti s bodom 2.

**K bodu 2**

Zriaďuje sa Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky. Dôvodom pre zriadenie samostatného Ministerstva cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky je naliehavý spoločenský záujem na jednotnej záštite a skvalitnení tvorby centrálnej štátnej politiky v oblasti cestovného ruchu a športu, vrátane naliehavej potreby efektívneho riadenia štátnej podpory v týchto oblastiach. Len samostatne pôsobiaci ústredný orgán štátnej správy má možnosti naplniť sledovaný cieľ.

**K bodu 3**

Vypúšťa sa predposledná veta z dôvodu prechodu kompetencie plnenia úloh v oblasti športu z Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky na Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, kde bude pôsobiť štátny tajomník plniaci tieto úlohy.

**K bodu 6**

Ustanovujú sa kompetencie Ministerstva cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky ako ústredného orgánu štátnej správy pre cestovný ruch a šport.

**K bodu 7**

Zabezpečuje sa prechod pôsobnosti v oblasti cestovného ruchu z Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky na Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky a v oblasti športu z Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky na Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky.

Zabezpečuje sa prechod práv a povinností zo štátnozamestnaneckých vzťahov štátnych zamestnancov, z pracovnoprávnych vzťahov zamestnancov ako aj z iných právnych vzťahov zamestnancov a prechod majetku z Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky na Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky a z Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky na Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky.

Ustanovuje sa nová terminológia vzhľadom na potreby navrhovaných zmien.

**K ČL. II**

**K bodu 1**

Navrhuje sa nahradenie Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky za nové ministerstvo, ktoré zabezpečuje plnenie úloh v oblasti cestovného ruchu.

**K bodu 2**

Legislatívno-technická zmena súvisiaca so zmenou názvu Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky.

**K bodu 3**

Navrhujú sa prechodné ustanovenia k prebiehajúcim konaniam a registráciám oblastnej alebo krajskej organizácie cestovného ruchu z dôvodu prechodu kompetencie na Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky.

**K ČL. III**

**K bodom 1 až 4**

Legislatívno-technická zmena súvisiaca so zmenou názvu Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky.

**K bodu 5**

Navrhujú sa prechodné ustanovenia k prebiehajúcim konaniam z dôvodu prechodu kompetencie na Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky. Ide najmä o žiadosti o poskytnutie verejných prostriedkov (dotácie, príspevky uznanému športu, na národný športový projekt, o uznanie národného športového zväzu, resp. národnej športovej organizácie).

**K Čl. IV**

**K bodu 1**

Z dôvodu prechodu pôsobnosti v oblasti cestovného ruchu z Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky na Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky sa časť financií určených pre dotácie na podporu rozvoja cykloturistiky presúva na Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky.

Obe ministerstvá budú pri zachovaní pôvodného zámeru zákona paralelne poskytovať dotácie z rozdeleného finančného balíka, pričom Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky bude dotačne podporovať rozvoj cyklistickej dopravy a Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky bude dotačne podporovať rozvoj cykloturistiky. Prípadný súbeh žiadostí na oboch ministerstvách na rovnaký projekt v jednom roku je podľa § 5 ods. 3 písm. f) povinnosťou žiadateľa oznámiť v čestnom vyhlásení, ktoré je prílohou žiadosti o poskytnutie dotácie a bude sa zohľadňovať pri jej vyhodnocovaní.

**K bodom 2 až 6**

Legislatívno-technické úpravy súvisiace s bodom 1.

**K bodu 7**

Navrhuje sa vytvoriť dve nezávislé komisie, ktoré budú osobitne príslušné pre vyhodnocovanie žiadostí na podporu rozvoja cyklistickej dopravy na Ministerstve dopravy a výstavby Slovenskej republiky a pre vyhodnocovanie žiadostí na podporu rozvoja cykloturistiky na Ministerstve cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky. Komisie fungujú na obdobnom princípe, sú od seba nezávislé vo fungovaní a rozhodovaní, pričom každú komisiu zriaďuje príslušný minister.

**K bodom 8 až 14**

Legislatívno-technické úpravy súvisiace s bodom 1.

**K Čl. V**

Účinnosť zákona sa navrhuje od 1. januára 2021 vzhľadom na potrebnú legisvakančnú dobu a začiatok nového kalendárneho a rozpočtového roka.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.  Základné údaje** | |
| **Názov materiálu** | |
| Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | |
| Skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky | |
| **Charakter predkladaného materiálu** |   Materiál nelegislatívnej povahy |
|   Materiál legislatívnej povahy |
|   Transpozícia práva EÚ |
|  | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády   SR\*** |  |

|  |
| --- |
| **2.  Definícia problému** |
| Vzhľadom na význam cestovného ruchu a športu v súčasnosti absentuje ústredný orgán štátnej správy, ktorý by koncentroval kompetencie v tejto oblasti. |
| **3.  Ciele a výsledný stav** |
| Vytvorenie samostatného Ministerstva cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky. |
| **4.  Dotknuté subjekty** |
| Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky,  Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. |
| **5.  Alternatívne riešenia** |
| Alternatívnym riešením je nulový variant, t.j. neprijatie návrhu zákona, čo by znamenalo, že kompetencie v oblasti cestovného ruchu by ostali na Ministerstve dopravy a výstavby Slovenskej republiky a kompetencie v oblasti športu by ostali na Ministerstve školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. |
| **6.  Vykonávacie predpisy** |
| Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?                             Áno              Nie |
| **7.  Transpozícia práva EÚ** |
|  |
| **8.  Preskúmanie účelnosti\*\*** |
|  |

\* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

\*\* nepovinné

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **9.   Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy**     z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
|      Áno |      Nie |    Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie**     z toho vplyvy na MSP |      Pozitívne |      Žiadne |   Negatívne |
|      Pozitívne |     Žiadne |    Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na životné prostredie** |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na informatizáciu** |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na služby pre občana z toho**     vplyvy služieb verejnej správy na občana     vplyvy na procesy služieb vo verejnej     správe |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
|      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |

|  |
| --- |
| **10.  Poznámky** |
| Návrh zákona má negatívne aj pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Primárne by malo dôjsť k preskupeniu existujúcich personálnych kapacít a finančných zdrojov z existujúcich ministerstiev, je však možné očakávať výdavky pri vytváraní materiálno – technického zabezpečenia nového ministerstva. Následne po vzniku ministerstva sa však predpokladajú pozitívne rozpočtové dopady z dôvodu zvyšovania príjmov z oblasti cestovného ruchu a športu. Zo strany nového ústredného orgánu štátnej správy tiež možno očakávať lepšiu kontrolu nad financiami poskytovanými zo štátneho rozpočtu v predmetných oblastiach, taktiež ich pružnejšie a adresnejšie poskytovanie. Návrh zákona nemá priame sociálne vplyvy, vplyvy na podnikateľské prostredie, na informatizáciu spoločnosti, na životné prostredie, na služby verejnej správy pre občana a ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. |
| **11.  Kontakt na spracovateľa** |
|  |
| **12.  Zdroje** |
|  |
| **13.  Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
|  |

**Doložka zlučiteľnosti**

**návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | **Navrhovateľ právneho predpisu:** skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky |
|  |  |
| **2.** | **Názov návrhu právneho predpisu:** Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony |
|  |  |
| **3.** | **Predmet návrhu právneho predpisu:** Je v súlade s právnou úpravou Európskej únie; |
|  | a) nie je upravený v primárnom práve Európskej únie  b) nie je upravený v sekundárnom práve Európskej únie  c) nie je upravený v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie |
|  |  |
|  |  |

**Predmet návrhu právneho predpisu nie je v práve Európskej únie upravený, preto sa body 4 a 5 nevypĺňajú.**