**Dôvodová správa**

**A. Všeobecná časť**

Ministerstvo financií Slovenskej republiky predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky iniciatívny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“).

Cieľom návrhu zákona je:

* upraviť základnú sadzbu dane na pohonné látky, t. j. na motorový benzín a motorovú naftu v súlade s rozhodnutím Európskej komisie, štátna pomoc SA.49509 (2017/N) – Slovensko – Daňové zvýhodnenie biopalív na základe schválenia poskytnutia štátnej pomoci v zmysle ustanovení článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie – Prípady, v ktorých Komisia nemá námietky alebo opatrenie nepredstavuje pomoc (2018/C 31/02) (Ú. v. EÚ C 31, 27.1.2018),
* stanoviť povinnosť označovania pohonných látok identifikačnou látkou a podmienky jej výroby, distribúcie a nakladania s touto identifikačnou látkou,
* zaviesť legislatívnu zmenu tak, aby sa v nadväznosti na zámer vlády Slovenskej republiky prijímať opatrenia na zníženie administratívnej záťaže podnikateľských subjektov ustanovili opatrenia sprevádzajúce zavedenie zdanenia výživových doplnkov bez zbytočného administratívneho zaťaženia daňových subjektov.

Účinnosť zákona sa navrhuje od 1. januára 2019 okrem čl. I bodu 4 § 9 ods. 1 až 5 a ods. 6 písm. b) až d), ktorý nadobúda účinnosť 1. marca 2019, čl. II bodov 1 až 15, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. mája 2019 a čl. I bodu 4 § 8, § 9 ods. 6 písm. a), § 9b a 9c a bodov 5, 6, 14, 15, 20, 21, 22, 25 až 30 a 32, ktoré nadobúdajú účinnosť prvým dňom kalendárneho mesiaca nasledujúceho po kalendárnom mesiaci, v ktorom finančné riaditeľstvo uverejnilo na svojom webovom sídle oznámenie o začatí označovania minerálneho oleja uvedeného v § 6 ods. 1 písm. a) a d) alebo v § 7 ods. 1 a 2 identifikačnou látkou.

Vplyv návrhu zákona na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie je podrobne uvedený v doložke vybraných vplyvov. Návrh zákona nepredpokladá žiadne vplyvy na sociálne prostredie, na životné prostredie, na informatizáciu spoločnosti a na služby verejnej správy pre občana. Predkladaný návrh zákona nebude mať vplyv na rozpočty obcí a rozpočty vyšších územných celkov.

Predkladaný návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi, s nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky a s medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj v súlade s právom Európskej únie.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších predpisov | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | |
| Ministerstvo financií Slovenskej republiky | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | | ☐ | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | |
| ☒ | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | |
| ☐ | | Transpozícia práva EÚ | | | | | |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | **jún 2018** | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | | | | | **júl 2018** | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR\*** | | | | | **september 2018** | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | |
| **Čl. I**  Úprava základnej sadzby dane na pohonné látky, t. j. na motorový benzín a motorovú naftu v súlade s rozhodnutím Európskej komisie, štátna pomoc SA.49509 (2017/N) – Slovensko – Daňové zvýhodnenie biopalív,  Zavedenie povinnosti označovania pohonných látok identifikačnou látkou a podmienky jej výroby, distribúcie a nakladania s touto identifikačnou látkou s cieľom jednoznačne identifikovať zdanené pohonné látky uvedené do daňového voľného obehu na daňovom území.  **Čl. II**  Zrušenie oslobodenia alkoholického nápoja od spotrebnej dane, ak je určený na výrobu a prípravu výživových doplnkov. MF SR pristupuje k zrušeniu tohto oslobodenia od spotrebnej dane na základe stanoviska Európskej komisie, v ktorom uvádza nesúlad medzi poskytnutím oslobodenia od spotrebnej dane z alkoholických nápojov na výrobu a prípravu výživových doplnkov ustanoveným v zákone č. 530/2011 Z. z. a Smernicou Rady 92/83/EHS o zosúladení štruktúr spotrebných daní pre etanol a alkoholické nápoje. | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | |
| **Čl. I**  Legislatívne úpravy sú zamerané na elimináciu daňových únikov na spotrebnej dani z minerálneho oleja.  **Čl. II**  Transpozícia smernice Rady 92/83/EHS o zosúladení štruktúr spotrebných daní pre etanol a alkoholické nápoje. | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | |
| **Čl. I**  Podnikateľské subjekty, ktoré podľa zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov uvádzajú minerálne oleje na daňovom území do daňového voľného obehu.  **Čl. II**  Podnikateľské subjekty, ktoré vyrábajú, prepravujú, dovážajú a predávajú výživové doplnky. | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | |
| **Čl. I**  Možným alternatívnym riešením je zavedenie iných opatrení na elimináciu daňových únikov na spotrebnej dani z minerálneho oleja.  **Čl. II**  Smernica Rady 92/83/EHS o zosúladení štruktúr spotrebných daní pre etanol a alkoholické nápoje neumožňuje alternatívne riešenia. | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?*  **Čl. I**  Vyhláška, ktorou sa ustanovujú podrobnosti o požiadavkách naidentifikačnú látku o normách strát identifikačnej látky súvisiacich s jej fyzikálno-chemickými vlastnosťami. | | | | | | ☒ Áno | | ☐ Nie | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | |
| Áno. | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\*** | | | | | | | | | |
| Bezpredmetné. | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* nepovinné | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | ☒ | | **Pozitívne** | | **☐** | **Žiadne** | ☒ | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy | ☐ | | Áno | | ☒ | Nie | ☐ | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☐** | **Žiadne** | ☒ | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP | **☐** | | Pozitívne | | **☐** | Žiadne | ☐ | | Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** | **☐** | | **Pozitívne** | | ☒ | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** | **☐** | | **Pozitívne** | | ☒ | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** | ☒ | | **Pozitívne** | | **☐** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** | **☐** | **Pozitívne** | ☒ | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne“** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** | **☐** | **Pozitívne** | ☒ | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne“** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| **Čl. I**  V súvislosti s navrhovanou úpravou základnej sadzby dane na pohonné látky sa pre jednotlivé roky uvedené v tabuľke č. 1 predpokladajú mierne výpadky príjmov. Po zavedení označovania pohonných látok identifikačnou látkou v aplikačnej praxi sa predpokladá zvýšený príjem do štátneho rozpočtu, ktorý by mal eliminovať predpokladané výpadky príjmov a výdavky verejnej správy súvisiace s týmto opatrením, a to tak, že konečný vplyv návrhu zákona na rozpočet verejnej správy bude pozitívny.  **Čl. II**  Zavedením nových správnych deliktov je možné predpokladať pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý však v súčasnosti nie je možné kvantifikovať.  Návrh zákona bude mať vplyv aj na zmenu informačných systémov finančnej správy, z toho dôvodu bude mať návrh zákona negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Výdavky nie sú v rámci schváleného rozpočtu kapitoly MF SR na roky 2018 až 2020 rozpočtované, t. j. ide o rozpočtovo nekrytý vplyv. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| **Čl. I**  Ing. Milan Danišovič, MF SR, sekcia daňová a colná, odbor nepriamych daní, oddelenie spotrebných daní, [milan.danisovic@mfsr.sk](mailto:milan.danisovic@mfsr.sk)  **Čl. II**  Ing. Michaela Jarošová, MF SR, sekcia daňová a colná, odbor nepriamych daní, oddelenie spotrebných daní michaela.jarosova@mfsr.sk |
| 1. **Zdroje** |
| Inštitút finančnej politiky Ministerstva financií Slovenskej republiky  Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
| **I. Úvod:** Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 29. júna 2018 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších predpisov“*.Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a negatívne vplyvy na informatizáciu.  **II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:  **K doložke vybraných vplyvov a vplyvom na rozpočet verejnej správy**  K predloženému návrhu sú vypracované dve doložky vybraných vplyvov a dve analýzy vplyvov, a to osobitne k čl. I a k čl. II. Z obidvoch doložiek a analýz vyplývajú pozitívne a negatívne vplyvy. Negatívne vplyvy nie sú rozpočtovo zabezpečené. V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov žiada Komisia k predloženému materiálu vypracovať jednu doložku vybraných vplyvov a jednu analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy. Podľa jednotlivých článkov žiada Komisia informácie analyticky uviesť v časti „2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie“. Komisia tiež žiada, aby kapitola MF SR zabezpečila financovanie návrhu v rámci stanovených limitov na príslušný rozpočtový rok. Doložku a analýzu vplyvov je potrebné vypracovať tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv.  **K vplyvom na informatizáciu spoločnosti**  Komisia nesúhlasí s tým, že materiál nepredpokladá žiadne vplyvy na informatizáciu. Zverejňovanie informácií na webovom sídle sa považuje za službu (platí pre Čl. I.) a vytváranie/rozširovanie registrov (informačných systémov, platí pre Čl. I. aj II.) znamená vplyv na informatizáciu. Táto skutočnosť musí byť premietnutá do doložky vplyvov ako pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti a následne vypracovaná analýza vplyvov.  **K vplyvom na podnikateľské prostredie**  K doložke k čl. I.  Náklady súvisiace s povinnosťou označovania pohonných látok identifikačnou látkou a s tým súvisiaca povinnosť výkonu laboratórnych testov predstavujú nepriame a nie priame finančné náklady. Komisia odporúča predkladateľovi vyňatie ich popisu z priamych finančných nákladov (kam patria náklady typu poplatky, dane, clá, a pod.) a umiestnenie do časti „3.3.2 Nepriame finančné náklady“.  Komisia má za to, že ak predkladateľ disponuje počtom registrovaných subjektov a identifikoval jednotkovú cenu povinnosti na 1000 l, v kvantifikácii by mal smerovať k vyčísleniu dopadov na všetky dotknuté podnikateľské subjekty a vynásobiť tak jednotkovú cenu povinnosti počtom litrov minerálneho oleja, ktoré relevantné podnikateľské subjekty uviedli za posledný kalendárny rok na daňovom území do daňového voľného obehu.  Komisia zároveň žiada predkladateľa o identifikáciu počtu MSP z radu dotknutých podnikateľských subjektov.  K doložke k čl. II.  Náklady súvisiace so zrušením oslobodenia alkoholického nápoja od spotrebnej dane, ak je určený na výrobu a prípravu výživových doplnkov žiada Komisia predkladateľa uviesť v časti „3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie“ a neuvádzať „0“, ak predkladateľ zároveň uvádza, že „Predpokladá sa zvýšenie priamych finančných nákladov v súvislosti so zavedením zdanenia výživových doplnkov s obsahom alkoholického nápoja, a to vo výške daňových príjmov uvedených v tabuľke č. 3“. Ak dokáže predkladateľ vyčísliť príjmy štátneho rozpočtu, mal by rovnako vyznačil náklady v eurách na podnikateľské prostredie.  **III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje  **nesúhlasné stanovisko**  s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.  **Stanovisko predkladateľa návrhu zákona**  Predkladateľ návrhu zákona na základe pripomienok Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky pre posudzovanie vybraných vplyvov vypracoval jednu spoločnú doložku vybraných vplyvov pre všetky články návrhu zákona, doplnil požadovanú analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti a upravil analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie. |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** |  | **- 14 000** | **57 006 000** | **57 004 000** |
| v tom: VPS |  | - 14 000 | 57 006 000 | 57 004 000 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** |  |  |  |  |
| *Rozpočtové prostriedky* |  | **- 14 000** | **57 006 000** | **57 004 000** |
| *EÚ zdroje* |  | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** |  | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** |  | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** |  | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **812 837** | **960 000** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | **812 837** | **960 000** | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **812 837** | **960 000** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **812 837** | **960 000** | 0 | 0 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora** | **812 837** | **960 000** | **0** | **0** |

**Poznámky:**

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

**K Čl. I**

**Úbytok príjmov**

Úpravou základnej sadzby dane na pohonné látky (motorový benzín a motorová nafta) sa počíta s výpadkom príjmov ŠR zo spotrebnej dane z minerálneho oleja vrátane DPH v roku 2019 vo výške 76 000 eur, v roku 2020 vo výške 56 000 eur a v roku 2021 v o výške 58 000 eur.

**Zvýšenie výdavkov**

Predpokladané finančné dopady na úpravu informačných systémov finančnej správy predstavujú sumu **510 000 eur s DPH**. Krytie uvedenej čiastky Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky (ďalej len „FR SR“) nemá v rozpočte zabezpečené a bude potrebné navýšenie záväzných ukazovateľov ŠR pre rok 2018, kapitálové výdavky, RP 718006, prvok 0EK0D02.

Predpokladané finančné dopady súvisia s  úpravou:

1. Portálu finančnej správy, ktorá si vyžiada  vytvorenie nových formulárov (UPVS), prípadne úpravu existujúcich formulárov všeobecného podania, vytvorenie nového back – end systému, prípadne úpravu existujúceho back – end systému,
2. APV SysNeD, a to v súvislosti so zavedením nového  typu daňového subjektu a zaradením nového typu evidovaného daňového subjektu, ktorým je fyzická osoba – podnikateľ alebo právnická osoba. Je potrebné vytvoriť žiadosť o zaradenie do evidencie, ktorá musí obsahovať údaje určené zákonom,
3. SPD Spis,  ktoré budú spočívať v úprave prístupových práv a užívateľskej role pre Colné laboratórium FR SR,
4. APV SysNed, a to úpravu formulára daňového priznania -  spotrebná daň z minerálneho oleja (úprava sadzby dane) , vrátane vyvolaných zmien v tomto systéme.

Ďalšie predpokladané finančné vplyvy vo výške **960 000 eur s DPH** s požiadavkou Colného laboratória FR SR na zabezpečenie nákupu prístrojov potrebných na zisťovanie identifikačnej látky v pohonných látkach.

Vzhľadom na skutočnosť, že súčasťou systému označovania pohonných látok by mali byť aj mobilné prístroje určené pre potreby colných úradov na zisťovanie identifikačnej látky v pohonných látkach, predpokladá sa zakúpenie dvoch takýchto prístrojov pre jednu stanicu colného úradu. Keďže FR SR v súčasnom období nevie, ktorá spoločnosť bude identifikačnú látku (vrátane prístroja) vyrábať a dodávať, cena týchto prístrojov by mohla byť v približne 20 000 eur za kus. FR SR predpokladá obstaranie 40 ks takýchto prístrojov o celkovej sume 800 000 eur bez DPH. Dá sa však predpokladať, že vybratý výrobca identifikačnej látky bude vedieť  na stanovenie identifikačnej látky v pohonných látkach poskytnúť identifikačné prístroje za podstatne nižšie obstarávacie náklady.

Krytie čiastky **960 000 eur s DPH** FR SR nemá v rozpočte zabezpečené a bude potrebné navýšenie záväzných ukazovateľov ŠR pre rok 2019, kapitálové výdavky, RP 713005, IA č. 30540 s názvom „Laboratórne prístroje a príslušenstvo CL FS SR“, prvok 07205.

**Predpokladaný celkový odhadovaný finančný dopad návrhu zákona je 1 470 000 eur s DPH.**

Na základe uvedených informácií bude negatívny vplyv na rozpočet kapitoly MF SR na rok 2018 v celkovej sume 510 000 eur a na rok 2019 v sume 960 000 eur.

S ohľadom na skutočnosť, že kapitola MF SR nemá na uvedený účel rozpočtované žiadne finančné prostriedky, bude potrebné ich zabezpečiť, a to na:

* úpravu informačných systémov Portál finančnej správy, APV SysNeD, SPD Spis a APV SysNed:
* rok 2018, kapitola Ministerstva financií SR, organizácia Finančné riaditeľstvo SR, kapitálové výdavky, podpoložka ekonomickej klasifikácie 718006, podprogram medzirezortného programu 0EK 0D, prvok 0EK 0D 02, suma 510 000 eur,
* obstaranie prístrojov (40 ks) pre colné úrady na detekciu identifikačnej látky v minerálnom oleji:
* rok 2019, kapitola Ministerstva financií SR, organizácia Finančné riaditeľstvo SR, kapitálové výdavky, podpoložka ekonomickej klasifikácie 713 005, program 072, podprogram 072 05, suma 960 000 eur.

**Predpokladané zvýšenie príjmov**

Zavedenie povinnosti označovania pohonných látok identifikačnou látkou v aplikačnej praxi by malo priniesť nasledujúce pozitívne efekty:

* **zvýšenie efektivity výberu spotrebnej dane z minerálnych olejov** a s tým spojený **vyšší výnos DPH,**
* **zvýšenie kvality predávaných pohonných hmôt** (potlačenie predaja pohonných hmôt bez potvrdenia pôvodu),
* **zlepšenie konkurenčného prostredia** v oblasti výroby a predaja pohonných hmôt.

Uvedené opatrenie bude mať pozitívny vplyv na výnos spotrebnej dane z minerálnych olejov. Vzhľadom k nedostatku potrebných informácií pre štandardný odhad vplyvu opatrenia, si Finančná správa stanovila cieľ, ktorým **je dodatočný výnos na spotrebnej dani z minerálnych olejov vo výške 47,5 mil. eur za rok a z toho vyplývajúci vyšší výnos na DPH o 9,5 mil. eur a pozitívny vplyv na výnos DPPO.** Vychádza z informácií o úspešnosti zavedenia podobného opatrenia v Srbsku a z vývoja daňovej medzery na minerálnych olejoch.

**K Čl. II**

Potrebné finančné prostriedky v sume 302 837 eur budú zabezpečené do rozpočtu kapitoly MF SR rozpočtovým opatrením – povoleným prekročením limitu výdavkov na rok 2018.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Návrh zákona upravuje zdaňovanie motorového benzínu, motorovej nafty a iné opatrenia na elimináciu daňových únikov na spotrebnej dani z minerálneho oleja. A zavádza zdanenie výživových doplnkov s obsahom alkoholického nápoja.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

**X** zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

**X** iné

**K Čl. I**

**Spotrebná daň z minerálneho oleja sa upravuje nasledovne:**

V súlade s rozhodnutím Európskej komisie, štátna pomoc SA.49509 (2017/N) – Slovensko – Daňové zvýhodnenie biopalív sa upravuje základná sadzba dane na:

* motorový benzín kódu kombinovanej nomenklatúry2710 12 41, 2710 12 45, 2710 12 49 stanovuje  základná sadzba dane do 31. decembra 2019 vo výške 547 eur/1 000 l od 1. januára 2020 vo výške 555 eur/1 000 l a
* plynový olej kódu kombinovanej nomenklatúry2710 19 43, 2710 19 46, 2710 19 47, 2710 19 48, 2710 20 11, 2710 20 15, 2710 20 17 a 2710 20 19 základná sadzba dane vo výške 393 eur/1 000 l.

**Legislatívne opatrenia na zamedzenie daňových únikov:**

Navrhuje sa zavedenie povinnosti označovania pohonných látok identifikačnou látkou a podmienky jej výroby, distribúcie a nakladania s touto identifikačnou látkou s cieľom jednoznačne identifikovať zdanené pohonné látky uvedené do daňového voľného obehu.

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

*Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.*

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  | **- 14 000** | **57 006 000** | **57 004 000** |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** |  | **- 14 000** | **57 006 000** | **57 004 000** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **812 837** | **960 000** | **0** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **812 837** | **960 000** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:** Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **2018** | **2019** | **2020** | | **2021** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámky:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**  **(vrátane testu MSP)** |
| **Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:** |
| |  |  | | --- | --- | | ☐ | **iba na MSP (0 - 249 zamestnancov)** | | ☐ | **iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov)** | | ☒ | **na všetky kategórie podnikov** | |
| **3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, aké podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené.*  *Aký je ich počet?* |
| **Čl. I**  Všeobecne sa predpokladá, že návrh zákona ovplyvní tie podnikateľské subjekty, ktoré uvádzajú minerálne oleje na daňovom území do daňového voľného obehu. Predovšetkým tie subjekty, ktoré sú registrované a evidované colnými úradmi podľa príslušných ustanovení zákona o spotrebnej dani z minerálneho oleja. Predpokladaný počet dotknutých subjektov je na základe evidencie Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky cca 50 podnikateľských subjektov.  **Čl. II**  Všeobecne sa predpokladá, že návrh zákona ovplyvní tie podnikateľské subjekty, ktoré vyrábajú a predávajú výživové doplnky. Počet dotknutých subjektov nie je možné určiť. |
| **3.2 Vyhodnotenie konzultácií**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, akou formou (verejné alebo cielené konzultácie a prečo) a s kým bol návrh konzultovaný.*  *Ako dlho trvali konzultácie?*  *Uveďte hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií.* |
| **Čl. I**  Na základe zverejnenej predbežnej informácie PI/2018/75 sa v dňoch 14. a 21. mája 2018 na pôde Ministerstva financií Slovenskej republiky uskutočnilo v rámci verejných konzultácií stretnutie k pripravovanému návrhu zákona s podnikateľskými subjektami, ktoré obchodujú s minerálnymi olejmi.  Hlavnou témou tohto stretnutia bolo   * podrobnejšie oboznámiť zástupcov podnikateľských subjektov s oblasťami, ktorých by sa mali dotknúť pripravované návrhy zmeny novely zákona č. 98/2004 Z. z. * umožniť zástupcom podnikateľských subjektov vyjadriť sa k týmto návrhom.   Zástupcovia podnikateľských subjektov boli vyzvaní aby v termíne do 22. mája 2018 predložili svoje návrhy a pripomienky k pripravovaným okruhom zmien. Na základe predložených pripomienok sa dňa 22. júna 2018 uskutočnilo pracovné stretnutie, na ktorom boli prediskutované predpokladané problémy s praktickým uplatňovaní povinnosti označovať pohonné látky identifikačnou látkou.  Zástupcovia podnikateľských subjektov boli tiež informovaní, že sa k predmetnému návrhu zákona budú môcť vyjadriť a predkladať pripomienky aj v rámci medzirezortného pripomienkového konania.  **Čl. II**  Ministerstvo financií Slovenskej republiky, sekcia daňová a colná usporiadala dňa 3. mája 2018 verejné konzultácie s podnikateľskými subjektami. Na verejné konzultácie boli pozvané podnikateľské subjekty, ktoré v rámci predbežnej informácie zaslali pripomienky alebo prejavili záujem zúčastniť sa. Verejnej konzultácie sa zúčastnili zástupcovia Asociácie platiteľov spotrebnej dane z liehu a liehovín, Asociácie dodávateľov liekov a zdravotníckych pomôcok, Calendula a. s., Essprit, Slovenského Rádu rytierov destilátov a Finančného riaditeľstva SR.  Hlavným bodom konzultácie bola legislatívna úprava zákona č. 530/2011 Z. z., ktorá zruší oslobodenie alkoholického nápoja od spotrebnej dane, ak je určený na výrobu a prípravu výživových doplnkov. Prítomným boli predstavené hlavné zámery novely zákona č. 530/2011 Z. z. a uvítali návrhy súvisiace so znížením administratívnej záťaže.  Podnikateľské subjekty boli vyzvané, aby zaslali námety k pripravovanej novele zákona č. 530/2011 Z. z., týkajúce sa výlučne zrušenia oslobodenia alkoholického nápoja od spotrebnej dane, ak je určený na výrobu a prípravu výživových doplnkov. |
| **3.3 Náklady regulácie**  - **z toho MSP** |
| ***3.3.1 Priame finančné náklady***  *Dochádza k zvýšeniu/zníženiu priamych finančných nákladov (poplatky, odvody, dane clá...)? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| **Čl. I**  Predpokladá sa zníženie priamych finančných nákladov v súvislosti so znížením základnej sadzby dane z minerálneho oleja (motorovej nafty a motorového benzínu) pre približne 2 % subjektov, pri ktorých sa predpokladá, že si budú uplatňovať základnú sadzbu spotrebnej dane na motorový benzín a motorovú naftu, keďže nebudú spĺňať kritériá na uplatnenie si zvýhodnenej sadzby dane. Tieto znížené náklady by mali byť vo výške rozdielu navrhovanej základnej sadzby dane a teraz platnej základnej sadzby dane.  **Čl. II**  Predpokladá sa zvýšenie priamych finančných nákladov v súvislosti so zavedením zdanenia výživových doplnkov s obsahom alkoholického nápoja, a to vo výške 62 000 eur v roku 2019 a ž 2021. |
| ***3.3.2 Nepriame finančné náklady***  *Vyžaduje si predkladaný návrh dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb? Zvyšuje predkladaný návrh náklady súvisiace so zamestnávaním? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| **Čl. I**  Predpokladá sa zvýšenie nepriamych finančných nákladov pre tie subjekty, ktoré budú povinné označovať pohonné látky (motorový benzín a motorovú naftu) identifikačnou látkou pred ich uvedením do daňového voľného obehu na daňovom území.  Predpokladané finančné náklady budú závislé od počtu plniacich miest, ktoré bude potrebné v daňovom sklade vybaviť plniacim zariadením na označovanie pohonných látok identifikačnou látkou, čo by mohlo pre jeden daňový sklad predstavovať investíciu minimálne vo výške 2,5 – 3 mil. eur.  Tiež sa predpokladajú finančné náklady v súvislosti s vykonaním laboratórnych testov ako je kompatibilita identifikačnej látky s aditívami s vlastnou pohonnou hmotou, nízkoteplotnými vlastnosťami a pod., a to približne vo výške 25 000 eur.  **Čl. II**  Nepredpokladajú sa nepriame finančné náklady. |
| ***3.3.3 Administratívne náklady***  *Dochádza k zavedeniu nových informačných povinností alebo odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností? (napr. zmena požadovaných dát, zmena frekvencie reportovania, zmena formy predkladania a pod.) Ak áno, popíšte a vyčíslite administratívne náklady. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| **Čl. I**  Predpokladá sa zvýšenie administratívnej záťaže pre tie subjekty, ktoré budú povinné označovať motorový benzín a motorovú naftu identifikačnou látkou pred ich uvedením do daňového voľného obehu na daňovom území, súvisiace s odberom, vrátením identifikačnej látky a vedením evidencie odberu a použitia identifikačnej látky. Uvedené náklady nie je možné jednoznačne kvantifikovať.  **Čl. II**  Výrobcovia výživových doplnkov sa budú registrovať ako daňové sklady a osoby, ktoré prepravujú na daňové územie tieto produkty z krajín EÚ budú musieť byť registrovaní ako oprávnení príjemcovia. Preprava nezdaneného tovaru je možná len na základe elektronického sprievodného administratívneho dokumentu vyhotoveného prostredníctvom elektronického systému na prepravu a kontrolu výrobkov podliehajúcich spotrebnej dani (EMCS). |
| ***3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | *Náklady na 1 podnikateľa* | *Náklady na celé podnikateľské prostredie* | | *Priame finančné náklady* | *nekvantifikované* | *nekvantifikované* | | *Nepriame finančné náklady* | *0* | *0* | | *Administratívne náklady* | *nekvantifikované* | *nekvantifikované* | | ***Celkové náklady regulácie*** | *nekvantifikované* | *nekvantifikované* | |
| **3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu**  - **z toho MSP** |
| *Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.*  *Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.*  *Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)?*  *Ovplyvňuje prístup k financiám? Ak áno, ako?* |
| **Nepredpokladá sa vplyv navrhovaných zmien na konkurencieschopnosť a správanie podnikov na trhu.** |
| **3.5 Inovácie**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.*  *Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?*  *Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).*  *Podporuje vyššiu efektivitu výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?*  *Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?* |
| **Navrhovaná zmena nemá vplyv na inovácie.** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti**  **Budovanie základných pilierov informatizácie** | | | | | |
| **Obsah** | **A – nová služba**  **B – zmena služby** | **Kód služby** | **Názov služby** | | **Úroveň elektronizácie služby**  **(0 až 5)** |
| **6.1.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcich elektronických služieb verejnej správy alebo vytvorenie nových služieb?  *(Ak áno, uveďte zmenu služby alebo vytvorenie novej služby, ďalej  jej kód, názov a úroveň elektronizácie podľa katalógu eGovernment služieb, ktorý je vedený v centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy.)* | **B** | **as\_55265** | **Poskytovanie záznamov pre spis na zverejnenie prostredníctvom el. služby DR SCAN** | |  |
| **Infraštruktúra** | **A – nový systém**  **B – zmena systému** | **Kód systému** | **Názov systému** | | |
| **6.2.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúceho alebo vytvorenie nového informačného systému verejnej správy?  *(Ak áno, uveďte zmenu systému alebo vytvorenie nového systému, ďalej jeho kód a názov z centrálneho metainformačného systému verejnej správy.)* | **B** | **isvs\_7205** | **Systém správy nepriamych daní (SysNeD)** | | |
| **Financovanie procesu informatizácie** | **Rezortná úroveň** | **Nadrezortná úroveň** | | **A - z prostriedkov EÚ   B - z ďalších zdrojov financovania** | |
| **6.3.** Vyžaduje si proces informatizácie  finančné investície?  *(Uveďte príslušnú úroveň financovania a kvantifikáciu finančných výdavkov uveďte  v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.)* | **X** |  | | **B** | |
|  |  |  |  |  |  |

DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI

**k  návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších predpisov s právom Európskej únie**

1. **Navrhovateľ zákona:**

Vláda Slovenskej republiky.

1. **Názov návrhu zákona:**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších predpisov.

1. **Predmet návrhu zákona**

je upravená v práve Európskej únie:

1. **Primárne právo:**

* čl. 107 a 108, čl. 110 až 113, čl. 349 a 355 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
* čl. 52 Zmluvy o Európskej únii.

1. **Sekundárne právo**

* smernica Rady 92/83/EHS z 19. októbra 1992 o zosúladení štruktúr spotrebných daní pre etanol a alkoholické nápoje (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap. 9/zv. 1; Ú. v. ES L 316, 31.10.1992), gestor: MF SR,
* smernica Rady 2003/96/ES z 27. októbra 2003 o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap. 9/zv. 1, Ú. v. EÚ L 283, 31.10.2003) v platnom znení, gestor: MF SR, spolugestor: Ministerstvo hospodárstva SR,
* smernica Rady 2008/118/ES zo 16.decembra 2008 o všeobecnom systéme spotrebných daní a o zrušení smernice 92/12/EHS (Ú. v. EÚ L 9, 14.1.2009) v platnom znení, gestor: MF SR,
* smernica E**urópskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/1535 z 9. septembra 2015, ktorou sa stanovuje postup pri poskytovaní informácií v oblasti technických predpisov a pravidiel vzťahujúcich sa na služby informačnej spoločnosti**(kodifikované znenie) (Ú. v. EÚ L 241, 17.9.2015), gestor: Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR,
* nariadenie Komisie (ES) č. 3199/93 z 22. novembra 1993 o vzájomnom uznávaní postupov úplného denaturovania etanolu na účely výnimky zo spotrebnej dane (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap. 9/zv. 1; Ú. v. ES L 288, 23.11.1993) v platnom znení. gestor: MF SR,
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 110/2008 z 15. januára 2008 o definovaní, popise, prezentácii, označovaní a ochrane zemepisných označení liehovín a o zrušení nariadenia (EHS) č. 1576/89 (Ú. v. EÚ L 39, 13.2.2008) v platnom znení, gestor: MPaRV SR, spolugestor: MF SR,
* nariadenie Komisie (ES) č.  555/2008 z  27. júna 2008, ktorým sa ustanovujú podrobné pravidlá vykonávania nariadenia Rady (ES) č. 479/2008 o spoločnej organizácii trhu s vínom, pokiaľ ide o podporné programy, obchod s tretími krajinami, výrobný potenciál a kontroly vo vinárskom sektore (Ú. v. EÚ L 170, 30.6.2008) v platnom znení, gestor: MPaRV SR, spolugestor: MF SR,
* nariadenie Komisie (ES) č. 684/2009 z 24. júla 2009, ktorým sa implementuje smernica Rady 2008/118/ES, pokiaľ ide o elektronické postupy pri preprave tovaru podliehajúceho spotrebnej dani v režime pozastavenia dane (Ú. v. EÚ L 197, 29.7.2009) v platnom znení, gestor: MF SR,
* nariadenie Rady (EÚ) č. 389/2012 z 2. mája 2012 o administratívnej spolupráci v oblasti spotrebných daní a zrušení nariadenia (ES) č. 2073/2004 (Ú. v. EÚ L 121, 8.5.2012) v platnom znení, gestor: MF SR,
* nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013 z 9. októbra 2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 269, 10. 10. 2013) v platnom znení, gestor: MF SR,

- **nariadenie Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy (**Ú. v. EÚ L 187, 26.6.2014) v platnom znení, gestor: Protimonopolný úrad SR,

* rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 1152/2003/ES zo 16. júna 2003 o informatizácii prepravy a kontroly výrobkov podliehajúcich spotrebnej dani (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ kap. 9/zv. 1; Ú. v. EÚ L 162, 1.7.2003),
* vykonávacie rozhodnutie Komisie č. 2012/209/EÚ z 20. apríla 2012 o uplatňovaní ustanovení smernice Rady 2008/118/ES o kontrole a preprave na určité prídavné látky v súlade s článkom 20 ods. 2 smernice Rady 2003/96/ES (Ú. v. EÚ L 110, 24.4. 2012),
* **vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2017/74 z 25. novembra 2016, ktorým sa stanovuje spoločná značkovacia látka na daňové účely pre plynové oleje a kerozín** (Ú. v. EÚ L 10, 14.1.2017).

1. je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie:

* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C - 292/02, Meiland Azewijn BV proti Hauptzollampt Duisburg, [2004],

**Výrok rozhodnutia:**

Článok 8a ods. 1 smernice 92/81 o harmonizácii štruktúr spotrebných daní z minerálnych olejov treba vykladať v tom zmysle, že zakazuje členským štátom vyberať spotrebnú daň z označených a neoznačených minerálnych olejov nachádzajúcich sa v štandardnej palivovej nádrži úžitkového motorového vozidla vrátane poľnohospodárskeho stroja a používaných nielen ako palivo na pohon tohto motorového vozidla, ale aj na iné účely, ako napríklad na poľnohospodárske práce, ak bol tento minerálny olej v súlade so zákonom uvedený do daňového voľného obehu v inom členskom štáte.

* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C - 82/12, Transportes Jordi Besora SL proti Generalitat de Catalunya, [2014].

**Výrok rozhodnutia:**

Článok 3 ods. 2 smernice Rady 92/12/EHS z 25. februára 1992 o všeobecnom systéme, držbe, preprave a kontrole tovarov podliehajúcich spotrebným daniam sa má vykladať v tom zmysle, že bráni vnútroštátnej právnej úprave, ktorá zavádza daň z maloobchodného predaja minerálnych olejov, akou je daň z predaja určitých minerálnych olejov dotknutá vo veci samej, keďže takúto daň nemožno považovať za daň, ktorá sleduje špecifický účel v zmysle tohto ustanovenia, pretože cieľ tejto dane, určenej na financovanie výkonu právomocí v oblasti zdravotníctva a životného prostredia dotknutými územnými samosprávnymi celkami, sám osebe nesmeruje k zabezpečeniu ochrany zdravia a životného prostredia.

* rozhodnutie Súdneho dvora vo veci C - 163/09, Repertoire Culinaire Ltd v. The Commissioners for Her Majesty’s Revenue & Customs, [2010].

**Výrok rozhodnutia:**

Článok 20 prvá zarážka smernice Rady 92/83/EHS z 19. októbra 1992 o zosúladení štruktúr spotrebných daní pre etanol a alkoholické nápoje sa má vykladať v tom zmysle, že definícia „etanolu“ uvedená v tomto ustanovení sa uplatňuje na víno na varenie a na portské na varenie.

Za okolností, ako sú vo veci samej, sa na oslobodenie od zosúladenej dane z vína na varenie, portského na varenie a koňaku na varenie vzťahuje článok 27 ods. 1 písm. f) smernice 92/83.

Za predpokladu, že výrobky, akými sú víno na varenie, portské na varenie a koňak na varenie dotknuté v spore vo veci samej, ktoré sa považovali za výrobky nepodliehajúce spotrebnej dani alebo za oslobodené od spotrebnej dane podľa smernice 92/83 a uvoľnené na spotrebu v členskom štáte, kde boli vyrobené, sú určené na uvedenie na trh v inom členskom štáte, posledný uvedený členský štát musí priznať týmto výrobkom na jeho území rovnaké zaobchádzanie, ibaže existujú konkrétne, objektívne a overiteľné skutočnosti dokazujúce, že prvý členský štát správne neuplatnil ustanovenia tejto smernice alebo že podľa jej článku 27 ods. 1 je odôvodnené prijatie opatrení na boj proti daňovým únikom, vyhýbaniu sa plateniu spotrebných daní a ich zneužívaniu a na zabezpečenie ich správneho a čestného uplatnenia.

Článok 27 ods. 1 písm. f) smernice 92/83 sa má vykladať v tom zmysle, že priznanie oslobodenia upravené v tomto ustanovení môže podliehať dodržaniu podmienok, ako sú podmienky upravené vnútroštátnou právnou úpravou dotknutou v spore vo veci samej, a to obmedzenie osôb oprávnených podať žiadosť o vrátenie, lehota štyroch mesiacov na predloženie takejto žiadosti a stanovenie minimálnej sumy na vrátenie, iba vtedy, ak z konkrétnych, objektívnych a overiteľných skutočností vyplýva, že tieto podmienky sú nevyhnutné na účely zabezpečenia správnej a čestnej aplikácie tohto oslobodenia od daní, ako aj na účely ochrany pred daňovými únikmi, vyhýbaním sa plateniu daní a ich zneužívaním. Je úlohou vnútroštátneho súdu, aby preveril, či ide o takýto prípad, pokiaľ ide o podmienky upravené touto právnou úpravou.

1. **Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:**
2. Lehota na prebratie smernice 2003/96/ES: do dňa pristúpenia Slovenskej republiky k Európskej únii, t. j. do 1.5. 2004.

Lehota na prebratie smernice 92/83/EHS: do dňa pristúpenia Slovenskej republiky k Európskej únii, t. j. do 1.5. 2004.

Lehota na prebratie smernice 2008/118/ES bola stanovená do 1.1. 2010.

1. Proti Slovenskej republike nebolo začaté konanie v rámci „EÚ Pilot“, ani nebol začatý postup EK ako aj nebolo začaté konanie Súdneho dvora EÚ proti SR podľa čl. 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.
2. Smernica 2003/96/ES bola úplne prebratá do zákona č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z.z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov a do zákona č. 98/2004 Z.z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov.

Smernica 92/83/EHS bola prebratá do zákona č.530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších predpisov.

Smernica 2008/118/ES bola prebratá do zákona č.530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších predpisov, do zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov, do zákona č. 106/2004 Z. z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov v znení neskorších predpisov a do zákona č. 609/2007 Z. z. o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu a o zmene a doplnení zákona č. 98/2004 Z. z. o spotrebnej dani z minerálneho oleja v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov.

Smernica (EÚ) 2015/1535 bola prebratá do zákona č. 55/2018 Z.z. o poskytovaní informácií o technickom predpise a o prekážkach voľného pohybu tovaru.

**5. Návrh zákona je zlučiteľný s právom Európskej únie:**

Úplný.

**B. Osobitná časť**

**K článku I**

**K bodom 1 a 2**

Navrhovanou úpravu sa plní záväzok Slovenskej republiky, ktorý vyplynul z rozhodnutia európskej komisie z 21. decembra 2017, ktorým notifikovala štátnu pomoc SA.49509 (2017/N) – Slovensko – Daňové zvýhodnenie biopalív, a to zosúladenie daňového zvýhodnenia biopalív s čl. 16 ods. 1 a 2 smernice č. 2003/96/ES (biopalivá) o reštrukturalizácii právneho rámca spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny.

**K bodom 3, 7 a 10**

Legislatívno-technická úprava, ktorou sa vypúšťa nadbytočný text.

**K bodu 4**

**§ 8**

Navrhovanou úpravou sa zavádza povinnosť označovať minerálny olej uvedený v § 6 ods. 1 písm. a) a d) alebo v § 7 ods. 1 a 2 zákona č. 98/2004 Z. z., t. j. motorový benzín a motorovú naftu (ďalej len „pohonné látky“) identifikačnou látkou pred ich uvedením do daňového voľného obehu na daňovom území s cieľom overenia správnosti uplatnenia sadzby dane na tieto pohonné látky po ich uvedení do daňového voľného obehu. Definuje sa osoba, ktorá je oprávnená odoberať identifikačnú látku, ktorou je prevádzkovateľ daňového skladu, oprávnený príjemca a dovozca minerálneho oleja. Ustanovujú sa tiež situácie kedy sa pohonné látky nevzťahuje povinnosť aby boli označené identifikačnou látkou a tiež sa zakazuje

* označovať iné minerálne oleje rovnakou identifikačnou látkou ako pohonné látky,
* označovať pohonné látky identifikačnou látkou, na ktoré sa nevzťahuje povinnosť označovania identifikačnou látkou,
* zmeniť označenie pohonných látok, pričom zmenou označovania sa myslí napríklad zmena koncentrácie identifikačnej látky, odstránenie identifikačnej látky alebo akákoľvek iná zmena, ktorej následkom by bolo, že pohonné látky nebudú označené v súlade s § 8 návrhu zákona,
* uvádzať pohonné látky do daňového voľného obehu, ak nie sú označené identifikačnou látkou, okrem zákonom stanovených výnimiek,
* predávať, ponúkať na predaj, skladovať alebo prepravovať pohonné látky ak nie sú označené stanoveným spôsobom okrem ustanovených výnimiek.

Upravuje sa postup v situácii, keď nebude vybraný výrobca identifikačnej látky a doterajší výrobca nebude oprávnený alebo nebude môcť vyrábať identifikačnú látku. Tiež sa stanovuje postup odberateľa identifikačnej látky a finančného riaditeľstva, ak nastane porucha zariadenia na primiešavanie identifikačnej látky.

**§ 9**

Stanovujú sa podmienky na zaradenie do evidencie dovozcov minerálneho oleja pre osobu, ktorá chce dovážať pohonné látky z tretích štátov a situácie kedy colný úrad vyradí dovozcu minerálneho oleja z tejto evidencie. Colný úrad bude môcť vyradiť dovozcu minerálneho oleja z evidencie, ak neuskutočnil dovoz pohonných látok v priebehu šiestich po sebe nasledujúcich kalendárnych mesiacov od zaradenia do evidencie dovozcov minerálneho oleja, požiada o vyradenie z evidencie dovozcov minerálneho oleja, prestal spĺňať niektorú z podmienok pre zaradenie do evidencie alebo podal žiadosť o výmaz z obchodného registra alebo z iného obdobného registra (napr. živnostenského), podal žiadosť o zrušenie živnostenského oprávnenia alebo oznámil ukončenie podnikania.

**§ 9a**

Stanovujú sa kritériá na výrobcu identifikačnej látky, spôsob a podmienky jeho výberu. Podľa navrhovaného znenia z dôvodu zamedzenia falšovania identifikačnej látky získa oprávnenie vyrábať identifikačnú látku na označovanie pohonných látok uvádzaných do daňového voľného obehu na daňovom území len jeden výrobca identifikačnej látky, ktorého na základe verejnej súťaže vyberie komisia, ktorú zriadi finančné riaditeľstvo. Zároveň sa stanovujú dôvody kedy sa vyhlási nový výber výrobcu identifikačnej látky.

**§ 9b**

Navrhované znenie tohto ustanovenia upravuje postup finančného riaditeľstva a odberateľa identifikačnej látky pri odbere, vrátení identifikačnej látky, podmienky jej reklamácie, vedenie evidencie odberu a použitia identifikačnej látky a stanovujú sa príslušné lehoty pre stanovené povinnosti. Výrobcovi identifikačnej látky sa stanovuje povinnosť uvádzať na spotrebiteľskom balení identifikačnej látky údaj o objeme identifikačnej látky v balení, dátum balenia, lehotu spotreby identifikačnej látky a informáciu o množstve pohonných látok, ktoré je možné označiť jedným litrom identifikačnej látky. Lehotou spotreby identifikačnej látky je lehota odo dňa výroby identifikačnej látky do uplynutia, ktorej je možné bezpečne použiť identifikačnú látku na označenie pohonných látok, aby pohonné látky označené touto identifikačnou látkou boli považované za označené v súlade so zákonom.

**§ 9c**

Navrhované ustanovenie umožní finančnému riaditeľstvu rozhodnúť o zmene identifikačnej látky, ak bude mať odôvodené podozrenie, že používaná identifikačná látka bola nezákonným spôsobom použitá na označovanie pohonných látok. Zároveň sa stanovuje postup finančného riaditeľstva a odberateľa identifikačnej látky pri zmene identifikačnej látky a spôsob nakladania s pohonnými látkami, ktoré boli označené doterajšou identifikačnou látkou a uvedené do daňového voľného obehu pred dátumom zmeny identifikačnej látky.

**K bodom 5 a 6**

Ustanovenie upravujúce vznik daňovej povinnosti sa dopĺňa o situáciu, ak minerálny olej (motorový benzín a motorová nafta), ktorý má byť označený identifikačnou látkou je predávaný, ponúkaný na predaj, skladovaný alebo prepravovaný bez označenia identifikačnou látkou v požadovanom objeme. Zároveň sa stanovuje, kto je platiteľom dane.

**K bodu 8**

Legislatívno-technická úprava, ktorou sa predmetný text zosúlaďuje vo všetkých ustanoveniach v rovnakom znení.

**K bodu 9**

Navrhovanou úpravou sa identifikuje daňový subjekt, ktorý má v oznámenom mieste priameho dodania sídlo, trvalý pobyt a lebo miesto podnikania.

**K bodu 11**

Legislatívno-technická úprava spresňujúca odkaz na príslušné ustanovenie.

**K bodom 12, 13, 15, 16, 17 a 18**

Legislatívno-technické úpravy spresňujúce predmetné ustanovenia.

**K bodu 14**

Legislatívno-technická úprava spresňujúca spotrebiteľské balenie.

**K bodu 19**

Navrhovaná úprava umožní Kriminálnemu úradu finančnej správy dočasne pozastaviť uplatňovanie povolenia vo vybraných prípadoch, kedy bolo začaté trestné stíhanie vyšetrovateľom finančnej správy pre podozrenie zo spáchania daňového trestného činu, po dôkladnom zvážení všetkých okolností a len v tých prípadoch, kedy vydaním takého rozhodnutia nebude narušený samotný účel a priebeh trestného konania, prípadne nebude sťažené využitie procesných prostriedkov a postupov v zmysle trestného konania.

**K bodom 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26 a 31**

Legislatívno-technické úpravy dopĺňajúce a upravujúce vedenie evidencie daňovým subjektom, colným úradom a finančným riaditeľstvom.

**K bodom 27, 28, 29 a 30**

V súvislosti s navrhovanými zmenami sa primerane upravujú a dopĺňajú skutkové podstaty správnych deliktov a stanovujú sa sankcie za tieto správne delikty. Ustanovuje sa tiež nová sankcia vo výške spotrebnej dane pripadajúcej na množstvo pohonných látok, ktoré malo byť chýbajúcim množstvom identifikačnej látky označené a na výpočet pokuty sa použije sadzba spotrebnej dane na motorový benzín bez obsahu biozložky (§ 6 ods. 1 písm. a) zákona č. 98/2004 Z. z.

**K bodu 32**

Stanovuje sa, že tento zákon bol prijatý v súlade s právne záväzným aktom Európskej únie v oblasti technických predpisov.

**K bodu 33**

V súvislosti s navrhovanými zmenami je potrebné upraviť prechodné ustanovenia. Podľa prechodných ustanovení (§ 46r ods. 1 a 2 návrhu zákona) sa stanovuje, že finančné riaditeľstvo bude môcť po uzatvorení zmluvy o výrobe identifikačnej látky s výrobcom identifikačnej látky určiť obdobie na testovanie označovania pohonných látok identifikačnou látkou. Začiatok a ukončenie obdobia testovania identifikačnej látky určenej na označovanie pohonných látok uverejní finančné riaditeľstvo na svojom webovom sídle. Zároveň sa stanovuje, že obdobie určené na vyhodnocovanie testovania finančným riaditeľstvom, t. j. počet dní po dni ukončenia testovania a prvým dňom začatia označovania pohonných látok identifikačnou látkou podľa § 8 nemôže byť menej ako 90 dní.

**K článku II**

**K bodu 1**

Legislatívno-technická úprava v nadväznosti na úpravu zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

**K bodu 2**

Legislatívno-technická úprava v nadväznosti na zmeny uvedené v bode 3.

**K bodu 3**

V súlade so smernicou sú výživové doplnky s obsahom alkoholického nápoja predmetom dane. Výživové doplnky sú potraviny doplňujúce prirodzenú stravu, ktoré sú koncentrovanými zdrojmi živín s výživovým alebo fyziologickým účinkom a na trh sa umiestňujú v dávkovanej forme tak, aby ich bolo možné brať v odmeraných malých jednotkových množstvách. V súlade so zákonom č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov osoby, ktoré chcú umiestňovať výživový doplnok na trh sú povinné plniť oznamovaciu povinnosť voči Úradu verejného zdravotníctva SR o zložení a označovaní výživových doplnkov.

Z dôvodu špecifických podmienok súvisiacich s výrobou výživových doplnkov a v snahe racionalizovať výkon správy dane sa ustanovuje ich výroba v novom type daňového skladu. V daňovom sklade na výrobu výživových doplnkov bude možné vyrábať extrakty a maceráty a dodávať ich iba na účely oslobodené od dane alebo na výrobu výživových doplnkov. Prevádzkovateľ daňového skladu na výrobu výživových doplnkov má povinnosť zložiť zábezpeku na daň vo výške dane pripadajúcej na množstvo alkoholického nápoja, ktorý používa, alebo predpokladá použiť počas jedného kalendárneho mesiaca. Prítomnosť správcu dane v tomto daňovom sklade sa nevyžaduje a upúšťa sa aj od povinnosti označiť výživový doplnok s obsahom liehu v spotrebiteľskom balení liehu kontrolnou známkou. Na zabezpečenie správneho fungovania kontrolných mechanizmov sa ustanovuje dôsledné vedenie evidencie o prijatom alkoholickom nápoji, jeho použití na výrobu výživových doplnkov, dodaní, predaji a stave zásob.

Zároveň sa ustanovuje, že prevádzkovateľ daňového skladu, ktorý má vydané povolenie podľa § 15 zákona č. 530/2011 Z. z. a chce vyrábať výživové doplnky nie je povinný požiadať o vydanie povolenia na prevádzkovanie daňového skladu na výrobu výživových doplnkov.

**K bodom 4 a 7**

Legislatívno-technická úprava v nadväznosti na zmenu v bode 1.

**K bodom 5, 6 a 12**

Dopĺňa sa finančnému riaditeľstvu, colnému úradu a prevádzkovateľovi daňového skladu na výrobu výživových doplnkov povinnosť viesť evidenciu.

**K bodu 8, 13 a 14**

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zavedením zdanenia výživových doplnkov.

**K bodu 9**

Legislatívno-technická úprava z dôvodu možnosti vyrábať výživové doplnky v iných typoch daňových skladov.

**K bodu 10**

Upravuje sa povinnosť označovať spotrebiteľské balenie liehu kontrolnou známkou tak, aby sa nevzťahovala na výživové doplnky.

**K bodu 11**

Z dôvodu špecifického charakteru výživových doplnkov, ktoré sa predávajú najmä v lekárňach, v snahe predchádzať administratívnej záťaži podnikateľských subjektov, ktoré vyrábajú a predávajú iba výživové doplnky, sa upúšťa od povinnosti mať pri predaji týchto výrobkov vydané povolenie na predaj spotrebiteľského balenia v daňovom voľnom obehu alebo byť držiteľom oprávnenia na distribúciu spotrebiteľského balenia v daňovom voľnom obehu iným prevádzkovateľom obchodných živností.

**K bodu 15**

Legislatívno-technická úprava v nadväznosti na zmeny uvedené v bode 3.

**K bodom 16 a 17**

V súvislosti so zavedením nového typu daňového skladu sa ustanovujú sankcie a pokuty za porušenie povinností súvisiacich s prevádzkovaním daňového skladu na výrobu výživových doplnkov.

**K bodu 18**

V nadväznosti na vykonané zmeny sa ustanovujú prechodné ustanovenia upravujúce povinnosti osôb, ktoré chcú prevádzkovať daňový sklad na výrobu výživových doplnkov. Zároveň sa ustanovujú povinnosti pre užívateľské podniky, ktoré vyrábali výživové doplnky z liehu oslobodeného od dane a chcú byť prevádzkovateľmi daňového skladu na výrobu výživových doplnkov, prípadne ak sa rozhodnú ukončiť svoju činnosť. Výživové doplnky vyrobené s použitím alkoholického nápoja oslobodeného od dane je možné predávať do vypredania zásob.

**K článku III**

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. januára 2019 okrem čl. I bodu 4 § 9 ods. 1 až 5 a ods. 6 písm. b) až d), ktorý nadobúda účinnosť 1. marca 2019, čl. II bodov 1 až 15, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. mája 2019 a čl. I bodu 4 § 8, § 9 ods. 6 písm. a), § 9b a 9c a bodov 5, 6, 14, 15, 20, 21, 22, 25 až 30 a 32, ktoré nadobúdajú účinnosť prvým dňom kalendárneho mesiaca nasledujúceho po kalendárnom mesiaci, v ktorom finančné riaditeľstvo uverejnilo na svojom webovom sídle oznámenie o začatí označovania minerálneho oleja uvedeného v § 6 ods. 1 písm. a) a d) alebo v § 7 ods. 1 a 2 identifikačnou látkou.

Schválené vládou Slovenskej republiky dňa 26. septembra 2018.

Peter Pellegrini, v. r.

predseda vlády Slovenskej republiky

Peter Kažimír, v. r.

podpredseda vlády a minister financií Slovenskej republiky