

30. Odpoveď ministra spravodlivosti Slovenskej republiky G. Gála na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky O. Žarnaya podanú 21. júna 2018 vo veci informačného systému a elektronického prepojenia súdov



**MINISTERSTVO  
SPRAVODLIVOSTI  
SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

**Gábor Gál**  
minister spravodlivosti  
Slovenskej republiky

<b>SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY</b>		
Dátum zaevidovania: <b>19-07-2018</b>		
Číslo spisu: <b>PREDS-446/2018</b>		
Listy: <b>5/-</b>	Prílohy: <b>-</b>	
RZ	41	LU

Bratislava, 16. júl 2018

Číslo: 43005/2018/130

Vážený pán poslanec,

v súlade s čl. 80 Ústavy Slovenskej republiky a § 129 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov mi bola listom číslo PREDS-365/2018 predsedom Národnej rady Slovenskej republiky doručená Vaša interpelácia. K Vaším otázkam uvádzam nasledovné vyjadrenie:

**K otázke č. 1**

Projekt „Centralizovaný systém súdneho riadenia – CSSR“ (ďalej len „projekt“) je súčasťou riešenia e-Justice. Projekt zahŕňa rozsiahly komplex prepojených služieb určených pre súdy SR ako aj klientov súdov a ďalšie externé subjekty. Projekt je navrhnutý ako národný projekt. Celá oblasť problematiky, ktorá je predmetom projektu je vo výlučnej kompetencii ministerstva. Výsledkom projektu bude riešenie, ktoré pomôže:

- centralizovať súdny manažment,
- zaviesť do prevádzky a automatizovať optimalizované procesy súdnych konaní podľa výstupu procesného auditu,
- integrovať externé procesy súvisiace so súdnym manažmentom, napr. integrácia so spracovaním platieb súdnych poplatkov, vrátane sledovania termínov s tým súvisiacich,
- využívať centralizované lustrácie v konaniach zo všetkých dostupných zdrojov,
- zlepšiť analytické a kontrolné mechanizmy v rámci štátnej správy súdnictva – napĺňanie dát podľa rovnakých číselníkov, automatizované štatistiky a operatívne výkazy, vyhodnocovanie efektivity,
- elektronizácia rozhraní systému Centralizovaný systém súdneho riadenia na všetky potrebné rezortné ako aj externé systémy, ako sú napríklad elektronický denník znalca, súdny spis, informačné systémy súdnych exekútorov, notárov a ďalšie,
- použitie nástrojov na migráciu a konsolidáciu existujúcich dát zo súčasných distribuovaných systémov,

- umožnenie sprístupnenia informácií o anonymizovaných súdnych rozhodnutiach, ako aj ďalšie informácie zo súdnych konaní vo forme „otvorených dát“.

#### **Dopadom projektu bude:**

- zefektívnenie výkonu súdnej moci, ktorej výsledkom bude zrýchlenie súdnych konaní,
- zníženie až odstránenie prietahov v súdnych konaniach,
- zníženie počtu nevybavených vecí,
- ako aj zvýšenie kvality rozhodovacieho procesu vyjadrené znížením počtu vecí zrušených a vrátených súdom vyššieho stupňa súdu nižšieho stupňa na ďalšie konanie a nové rozhodnutie.

V súčasnosti je projekt vo fáze prípravy štúdie uskutočniteľnosti, ktorá by mala byť sfinalizovaná do 09/2018, kedy bude predložená na schválenie Monitorovaciemu výboru pre Prioritnú os 7 Operačného programu Informatizácia spoločnosti. Po schválení štúdie bude predložená Žiadosť o poskytnutie nenávratného finančného príspevku na realizáciu projektu. Zároveň budeme pripravovať súťažné podklady pre verejné obstarávanie, predpoklad vyhlásenia verejného obstarávania je 01/2019.

Štúdia pracuje s tromi variantami, pričom najvýhodnejší variant sa javí variant s čiastočnou náhradou vybraných modulov súčasného IS a prechod súčasného IS na centralizovanú databázu. Tento variant v cieľovom stave bude zameraný na čiastočnú a postupnú náhradu modulov súčasného riešenia novými modulmi a ich vzájomnou integráciou podľa vopred schváleného plánu, aby mohli sudy kontinuálne využívať programové vybavenie bez výpadku. Podmienkou tohto variantu je neustála synchronizácia súčasnej databázy s novou centralizovanou databázou, do ktorej budú zapisovať moduly nového riešenia.

Hlavnou nevýhodou navrhovaného riešenia sú okrem komplexnosti duálneho režimu súčasného a nového riešenia (hybridný IS) aj zvýšené náklady na duálne financovanie úprav súčasného IS a implementácie nového IS z dôvodu ich kompatibility.

Výhodou riešenia je možnosť postupnej implementácie a postupného zavádzania na sudy ako aj mitigácia rizika „skokovej“ zmeny pre používateľov, ktorí sú zvyknutí na súčasné používateľské rozhranie a jeho funkcie.

Implementácia projektu je plánovaná na 42 mesiacov a je rozdelená do nasledovných rovin:

- Postupná analýza, návrh riešenia, vývoj a implementácia modulov riešenia,
- Prevádzka nového modulu riešenia v rámci súdneho manažmentu,
- Validácia a migrácia historických a súčasných údajov do centralizovaného riešenia,
- Ostrá prevádzka kompletného nového riešenia.

Pre zlepšenie aktuálnej situácie ministerstvo realizuje modernizáciu existujúceho informačného systému Súdny manažment, stručný prehľad jednotlivých aktivít uvádzame v nasledovných bodoch:

- sledovanie priebehu súdneho konania prostredníctvom zavedenie jednotlivých fáz (skúmanie podmienok konania, dokazovanie, odvolacie konanie 1 st., odvolacie konanie 2 st., dovolacie konanie 1 st., dovolacie konanie 2 st., po rozhodnutí/správoplatnení/vybavení vecí, archív

- predpokladané nasadenie do produkcie 09/2018
- register doložiek právoplatnosti a vykonateľnosti k súdnym rozhodnutiam, dostupný pre účastníkov súdnych konaní z prostredia internetu
  - predpokladané nasadenie do produkcie 10/2018
- vybudovanie online platobného portálu prostredníctvom modulu elektronických platieb UPVS pre online platbu súdnych poplatkov prostredníctvom platobnej karty
  - predpokladané nasadenie do produkcie 10/2018
- online sledovanie z prostredia internetu priebehu/stavov súdneho konania pre účastníkov v súdnom konaní
  - predpokladané nasadenie do produkcie 10/2018
- integrácia na bankový systém pre zisťovanie majetkových pomerov a realizáciu exekučných príkazov v súdnych konaniach
  - predpokladané nasadenie do produkcie 08/2018
- vybudovanie nového konektoru medzi systémom ESS a ÚBUS pre efektívnejšie online ukladanie dokumentov z centrály ESS do ÚBUS (momentálne nasadené v testovacom prostredí)
  - predpokladané nasadenie do produkcie 09/2018
- centrálné úradné doručovanie - zavedenie elektronického doručovania súdnych písomností formou tzv. hybridnej pošty
  - predpokladané nasadenie do produkcie 11/2018

### **K otázkam č. 2 a č. 3**

Aj otázkam zabezpečenia efektívneho rozdeľovania zdrojov pre oblasť slovenskej justície, a optimálneho a kvalitného personálneho obsadenia súdov sa venuje správa "Správu k stavu justície" vypracovaná komisiou CEPEJ (The European Commission for efficiency of Justice - Európska komisia pre efektívnu justíciu pri Rade Európy) v súčinnosti s Ministerstvom spravodlivosti Slovenskej republiky, ďalej len "Správa). Správa je nosným výstupom národného projektu s názvom Procesno-organizačný audit Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky a vybraných organizácií rezortu spravodlivosti a audit výkonu súdnej moci financovaného z Operačného programu Efektívna verejná správa. Predmetná Správa k stavu justície je zverejnená na webovom sídle Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky (odkaz: <http://www.justice.gov.sk/Stranky/Ministerstvo/Sprava-k-stavu-justicie.aspx>).

Správa analyzuje stav slovenského súdnictva, vyberá oblasti, na ktoré by bolo vhodné sa zamerať a ukazuje viacero možností pre zlepšenie. Správa sa okrem iného zameriava tiež na opatrenia, ktoré majú smerovať k spravodlivému a efektívnemu rozdeľovaniu zdrojov pre justíciu. Okrem tejto témy sa venuje tiež nastaveniu pravidiel špecializácie súdov a sudcov, k nastaveniu súdnej mapy alebo k nastavovaniu časových rámcov pre rozhodovanie vo veciach. Na základe záverov a odporúčaní vyplývajúcich z uvedenej Správy boli zriadené viaceré pracovné skupiny, ktorých úlohou je naplňať jednotlivé opatrenia. Osobitne bola zriadená tiež pracovná skupina k téme prerozdeľovanie finančných a personálnych zdrojov pre súdy. Úlohou tejto pracovnej skupiny je určiť objektívne

kritériá pre dané prerozdelenie s čím tiež súvisí kvalitný zber dát zo súdov, ktorý prerozdeleniu musí vždy predchádzať. Dané úlohy sú pre ministerstvo aktuálne a ministerstvo im venuje osobitnú pozornosť. Dňa 17. júla bude prebiehať diskusia uvedenej pracovnej skupiny k téme rozdeľovania zdrojov pre súdy s expertami zo CEPEJ, ktorí vypracovali predmetnú správu.

Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky si je vedomé nepriaznivej situácie v oblasti personálneho obsadenia súdov ako aj nepriaznivej situácie vo finančnom ohodnotení zamestnancov súdov, avšak riešenie problematiky optimálneho personálneho obsadenia súdov ako aj optimálneho platového ohodnotenia všetkých zamestnancov súdov nie je v súčasnosti jednoduchou záležitosťou, s ohľadom na limity štátneho rozpočtu. Zároveň si bude riešenie danej problematiky vyžadovať systémový prístup. V súčasnosti sú všetci štátni zamestnanci súdov odmeňovaní a zaradení do príslušných platových tried v súlade so zákonom č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, pričom riziko možnej fluktuácie spôsobenej najmä nízkym finančným ohodnotením sa Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky snaží riešiť novou právnou úpravou postavenia štátnych zamestnancov zaradených do výkonu súdnictva. Na tento účel bol dňa 9. júla 2018 predložený do pripomienkového konania návrh zákona o štátnej službe pri výkone súdnictva a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Návrh zákona je dostupný v systéme Slov-Lex.

V súvislosti so zabezpečením optimálneho personálneho obsadenia súdov uvádzame, že Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky je pri určovaní voľných zamestnaneckých miest na súdy limitované záväznými ukazovateľmi štátneho rozpočtu na príslušný rozpočtový rok, pričom v súčasnosti sú všetky záväzne určené zamestnanecké miesta rozpísané na súdoch. Pravidlá určovania počtu zamestnaneckých miest na súdoch upravuje vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 149/2011 Z. z. o pravidlách určovania počtu miest sudcov, zamestnancov súdov, voľných miest sudcov a rozdeľovania zamestnaneckých miest na súdy v znení neskorších predpisov, na základe ktorej sa Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky snaží regulovať počet určených zamestnaneckých miest na jednotlivých súdoch podľa aktuálneho počtu sudcov (od počtu sudcov sa v konečnom dôsledku odvíja aj počet zamestnancov zaradených do výkonu súdnictva).

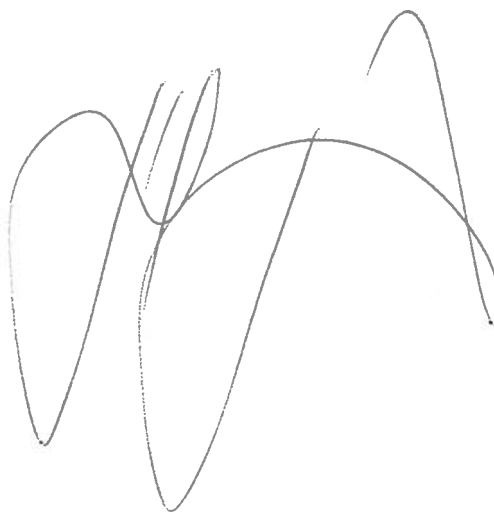
Ďalším nástrojom na reguláciu zamestnaneckých miest na súdoch, resp. na prerozdelenie zamestnaneckých miest medzi súdmi je vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 132/2017 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o obsadzovaní voľných štátnozamestnaneckých miest na súdoch výberovým konaním a to formou udelenia, resp. neudelenia súhlasu na obsadenie príslušného štátnozamestnaneckého miesta na tom ktorom súde. V súvislosti s nemenej významnou problematikou úspešného obsadzovania štátnozamestnaneckých miest na súdoch uvádzame, že aktuálna právna úprava zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov dáva služobným úradom v porovnaní s predchádzajúcou právnou úpravou povinnosť obsadzovať aj dočasne uvoľnené štátnozamestnanecké miesta, čo značným spôsobom sťažilo úspešné obsadzovanie týchto miest nielen na súdoch, ale aj v celej štátnej správe.

Snahou Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky je pristupovať k riešeniu problematiky optimálneho personálneho obsadenia súdov ako aj optimálneho platového ohodnotenia zamestnancov súdov zodpovedne a postupne. V súčasnosti Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky intenzívne pracuje na návrhu nového zákona (v najbližšej dobe bude uvedený návrh zákona predložený do medzirezortného pripomienkového konania), ktorý bude okrem iného, systémovo riešiť postavenie štátnych zamestnancov zaradených do výkonu súdnictva, obsadzovanie dočasne uvoľnených štátnozamestnaneckých miest na súdoch (v danom prípade sa navrhuje tieto

miesta obsadzovať bez výberového konania, tak ako tomu bolo za predchádzajúcej právnej úpravy zákona o štátnej službe) ako aj zvýšené odmeňovanie štátnych zamestnancov na súdoch (v porovnaní so súčasným stavom) zaradených do výkonu súdnictva, čo by malo zabezpečiť stabilizáciu personálneho obsadenia na súdoch.

Záverom taktiež dodávam, že na základe výsledku kolektívneho vyjednávania zástupcov vlády Slovenskej republiky, samosprávy a odborárov sa zvýšia platy štátnych zamestnancov od januára 2019 o 10 percent a o ďalších 10 percent stúpnu aj v roku 2020.

S pozdravom



Vážený pán  
**Oto Žarnay**  
poslanec Národnej rady  
Slovenskej republiky

Na vedomie:

✓  
Vážený pán  
**Andrej Danko**  
predseda Národnej rady  
Slovenskej republiky