2017

Záverečná správa

Hospodárenie s finančnými prostriedkami na Najvyššom súde Slovenskej republiky

Záverečná správa

Hospodárenie s finančnými prostriedkami na Najvyššom súde Slovenskej republiky

PREDKLADÁ
Ing. Karol Mitrík, predseda
Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

VEDÚCI KONTROLNEJ AKCIE
Ing. Michal Bohunčák

Bratislava, september 2017

OBSAH

ZOZNAM SKRATIEK A SKRÁTENÝCH POMENOVANÍ **4**
ZOZNAM TABULIEK **4**
ZOZNAM GRAFOV **4**
ZHRNUTIE **5**
1 ÚČEL A PREDMET KONTROLNEJ AKCIE **6**
2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE **6**
3 ZISTENIA A ODPORÚČANIA **6**
3.1 POSTAVENIE NS SR, KNS SR A SÚDNEJ RADY SR 6
3.2 ROZPOČET NS SR V ROKOCH 2009 A 2010 SO ZRETEĽOM NA ČERPANIE FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV V KATEGÓRII ODMENY 6
3.3 ODMENY SUDCOV V ROKOCH 2009 A 2010 8
3.4 ODMENY PREDSEDU NS SR V ROKOCH 2009 A 2010 10
3.5 ODMENY OSTATNÝCH ZAMESTNANCOV NS SR V ROKOCH 2009 A 2010 10
4 REAKCIA KONTROLOVANÉHO SUBJEKTU **11**
5 TÍM KONTROLÓROV **11**
ZÁVER **11**
KONTAKT **11**

ZOZNAM SKRATIEK A SKRÁTENÝCH POMENOVANÍ

Skrátený názov	Úplné znenie
OOV	Ostatné osobné vyrovnania
KNS SR	Kancelária Najvyššieho súdu SR
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
NS SR	Najvyšší súd Slovenskej republiky
SR	Slovenská republika
Sudcovská rada	Sudcovská rada Najvyššieho súdu Slovenskej republiky
zákon o súdnej rade	Zákon č. 185/2002 Z. z. o Súdnej rade Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov
zákon o sudcoch	Zákon č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a prísediacich a o zmene a doplnení niektorých zákonov
zákon o súdoch	Zákon č. 757/2004 Z. z. o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov
zákon o rozpočtových pravidlách	Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
zákon o NKÚ SR	Zákon NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov
zákon o štátnej službe	Zákon č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov

ZOZNAM TABULIEK

Tabuľka č. 1: *Prehľad čerpania výdavkov rozpočtovej organizácie NS SR za rok 2009 v kategórii 610 – mzdy, platy a služobné príjmy a OOV*.
Tabuľka č. 2: *Prehľad čerpania výdavkov rozpočtovej organizácie NS SR za rok 2010 v kategórii 610 – mzdy, platy a služobné príjmy a OOV*.
Tabuľka č. 3: *Vývoj čerpania výdavkov kapitoly na položke 614 – odmeny, za obdobie rokov 2007 až 2016 všetkých zamestnancov NS SR*.
Tabuľka č. 4: *Pomer medzi počtom ukončených vecí a výškou vyplatenej odmeny v roku 2010 u sudcov pôsobiacich v Trestnom kolégiu.*
Tabuľka č. 5: *Odmeny priznané ministerkou spravodlivosti SR predsedovi NS SR v rokoch 2009 a 2010.*

ZOZNAM GRAFOV

Graf č. 1: *Čerpania výdavkov kapitoly na položke 614 – odmeny, za obdobie rokov 2007 až 2016 všetkých zamestnancov NS SR.*
Graf č. 2: *Pomer medzi počtom ukončených vecí a výškou vyplatenej odmeny v roku 2010 u sudcov pôsobiacich v Trestnom kolégiu.*

ZHRNUTIE

Kontrola bola vykonaná v súlade so Stratégiou kontrolnej činnosti NKÚ SR, ako aj na základe zaslaného podnetu NS SR so zreteľom na kontrolné zistenia, ktoré vyplynuli z kontroly vnútorného auditu.

Cieľom kontroly bolo reagovať na podnety, ktoré poukazujú na nehospodárnosť pri použití verejných prostriedkov, zistiť opodstatnenosť týchto doručených informácií a touto cestou vo výraznej miere prispieť k zlepšeniu nakladania s finančnými prostriedkami štátu.

VEDENIE NAJVYŠŠIEHO SÚDU HOSPODÁRILO V KONTROLOVANOM OBDOBÍ NEHOSPODÁRNE A NEEFEKTÍVNE

Najvýraznejšie zistenia kontrolóri identifikovali pri nakladaní s financiami určenými na odmeňovanie sudcov. Oficiálne dokumenty nespĺňali všetky zákonné náležitosti, a zároveň ani nezohľadňovali kritériá definované Sudcovskou radou NS SR.

Na hospodárenie s finančnými prostriedkami mali vplyv aj uznesenia sudcovskej rady, ktoré napr. konštatovali, že odmeny budú vyplatené až do výšky, ktorú umožňuje nevyčerpaný mzdový fond sudcov. Uvedená formulácia uznesenia o navrhnutej výške odmien ponechávala určenie výšky odmien pre jednotlivých sudcov výlučne na subjektívnom rozhodnutí predsedu súdu.

NKÚ SR dospel k záveru, že v kontrolovanom období absentoval na NS SR systém hodnotenia sudcov, ktorým by bolo možné vecne preukázať, za aké mimoriadne výsledky a plnenie osobitne významných úloh boli odmeny sudcom vyplácané.

NEREŠPEKTOVANIE ZÁSADY ROVNAKÉHO ZAOBCHÁDZANIA, AKO AJ PRÁVO SUDCU NEBYŤ DISKRIMINOVANÝ

Kontrolóri NKÚ SR zistili, že odmeny sudcov boli v tomto čase vyplatené **v mimoriadne širokom rozpätí s niekoľkotisícovými rozdielmi, a to od 50 do 30-tisíc eur, čím predseda súdu nerešpektoval zásadu rovnakého zaobchádzania, ako aj právo sudcu nebyť diskriminovaný**. Dvaja sudcovia, ktorí nastúpili na NS SR 1. októbra 2010, dostali najvyššiu vyplatenú odmenu v hodnote 30-tisíc eur po dvoch odpracovaných mesiacoch. Niektorí sudcovia, ktorým bola v roku 2010 vyplatená odmena 50 eur, resp. žiadna, sa listom obrátili na Sudcovskú radu NS SR so žiadosťou, aby im bola poskytnutá ochrana práv a oprávnených záujmov sudcov NS SR. Odmenu 50 eur vrátili piati sudcovia do pokladne súdu. Túto formu diskriminácie sudcov potvrdil rozsudok Európskeho súdu pre ľudské práva v Štrasburgu.

ODMENY PREDSEDU NS SR V ROKOCH 2009 A 2010

Kontrolou NKÚ SR bolo ďalej zistené, že v rokoch 2009 a 2010 boli predsedovi NS SR vyplatené odmeny v celkovej sume 113-tisíc eur (2009 – 40 000 €; 2010 – 73 000 €) z rozpočtových prostriedkov NS SR. Uvedené odmeny boli síce sudcovskou radou a vtedajšou ministerkou spravodlivosti navrhnuté za mimoriadne výsledky dosiahnuté pri riadnom a včasnom plnení povinností orgánu riadenia a správy súdov, avšak navrhnuté odmeny neboli zdôvodnené.

Nie je tak zrejmé, za aké mimoriadne výsledky odmenu predseda súdu dostal. V tejto súvislosti vyvstáva aj otázka, či vzhľadom na krátky časový úsek medzi jednotlivými rozhodnutiami (december 2009, máj 2010 a júl 2010) vôbec môžu byť výsledky opakovane mimoriadne. O zákonnosti, resp. nezákonnosti vyplatenia odmien predsedovi NS SR v rokoch 2009 a 2010 môže v konečnom dôsledku rozhodnúť pravoplatným rozhodnutím iba príslušný súd.

ODMENY OSTATNÝCH ZAMESTNANCOV V ROKOCH 2009 A 2010

Vysoké odmeny boli vyplácané nielen sudcom, ale aj ostatným zamestnancom. V 16 prípadoch boli **v celkovej výške 94 tis. € (priemerne takmer 6 tis. € na jedného)** vyplatené vysoké odmeny zamestnancom v štátnej službe krátko po vzniku ich pracovného pomeru, na NS SR neodpracovali ani 12 mesiacov. Odmeny zároveň neboli zdôvodnené, čo bolo v rozpore so zákonom o štátnej službe.

1 ÚČEL A PREDMET KONTROLNEJ AKCIE

Účelom kontrolnej akcie bolo preverenie hospodárenia s finančnými prostriedkami a súlad ich čerpania so všeobecne záväznými právnymi predpismi, a to na základe doručených informácií od zainteresovaných a kompetentných orgánov.

Predmetom kontroly bol rozpočet NS SR, analýza príjmovej a výdavkovej časti rozpočtu za roky 2009 a 2010, plnenie rozpočtu a hospodárenie s finančnými prostriedkami v súvislosti s poskytovaním odmien sudcom a vyúčtovaním cestovných náhrad v zmysle zákona o cestovných náhradách.

2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE

Kontrolná akcia bola zaradená do Plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2016 na základe zaslaného podnetu NS SR so zreteľom na kontrolné zistenia, ktoré vyplynuli z kontroly vnútorného auditu. Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom o NKÚ SR a štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií. Kontrola bola vykonaná v čase od 7. decembra 2016 do 22. augusta 2017 na NS SR. Kontrolovaným obdobím boli roky 2009 a 2010, v niektorých prípadoch boli použité údaje aj z iných období. K metódam a technikám, ktoré boli uplatnené pri kontrole, patrili najmä: štúdium – porovnanie všeobecne záväzných predpisov a interných noriem; preverenie dokumentov a dokladov; analýza; rozhovor so zamestnancami a iné.

3 ZISTENIA A ODPORÚČANIA

3.1 POSTAVENIE NS SR, KNS SR A SÚDNEJ RADY SR

NS SR sa stal samostatnou rozpočtovou kapitolou s účinnosťou od 1. januára 2001, a to novelou zákona o rozpočtových pravidlách, na základe ktorej, ako ústredný orgán a správca rozpočtovej kapitoly, najmä vypracúval návrh rozpočtu a návrh záverečného účtu rozpočtovej kapitoly. Na rozpočet kapitoly NS SR bola napojená jej rozpočtová organizácia KNS SR. Činnosť NS SR upravuje zákon o súdoch; činnosť Súdnej rady SR upravuje zákon o súdnej rade. Právomoci Súdnej rady SR vymedzuje Ústava SR v čl. 141a a zákon o súdnej rade. NS SR ako súd dovolací a odvolací má celoštátnu pôsobnosť.

3.2 ROZPOČET NS SR V ROKOCH 2009 A 2010 SO ZRETEĽOM NA ČERPANIE FINANČNÝCH PROSTRIEDKOV V KATEGÓRII ODMENY

Rozpočtová organizácia NS SR hospodárila **v roku 2009** so schváleným rozpočtom v sume 7,1 mil. €, upravený rozpočet predstavoval hodnotu 7,6 mil. €, t. j. nárast o takmer 500 tis. €. Skutočné čerpanie výdavkov bolo v rovnakej výške ako suma upraveného rozpočtu. Schválený rozpočet na položke 614 – odmeny, predstavoval sumu 14 tis. €. V priebehu roka bol upravený výlučne vlastnými rozpočtovými opatreniami, kde konečné skutočné čerpanie bolo vo výške viac ako **1,1 mil. €.**

Prehľad čerpania výdavkov rozpočtovej organizácie NS SR za rok 2009 v kategórii 610 – mzdy, platy a služobné príjmy a OOV (tabuľka č.1):

Kategória	Schválený rozpočet (v €)	Upravený rozpočet (v €)	Čerpanie za rok 2009 (v €)	Čerpanie za rok 2008 (v €)
610-mzdy	**4 891 124**	**5 343 307**	**5 343 288**	**4 810 129**
Z toho				
611 - tarif. plat	3 294 099	2 947 588	2 947 583	2 733 185
612 - príplatky	920 268	672 295	672 289	714 223
614 - odmeny	**14 572**	**1 138 899**	**1 138 898**	785 113
615 - OOV	110 602	106 372	106 370	102 815
616 - dopl.	551 583	478 153	478 147	474 794

Zdroj: NS SR

V roku 2009 boli na odmeny pre sudcov NS SR použité finančné prostriedky v celkovej sume 850 tis. €, t. j. 75 % z celkovej čerpanej sumy, pre zamestnancov v štátnej službe v sume 240 tis. €, t. j. 22 %, pre zamestancov vo verejnom záujme v sume 38 tis. €, t. j. 3 %. Schválený rozpočet výdavkov rozpočtovej organizácie NS SR **v roku 2010** bol v sume 8,2 mil. €. V priebehu roka bol rozpočet navýšený o sumu takmer 500 tis. €. Skutočné čerpanie výdavkov bolo vo výške 8,7 mil. €. Uvedené zvýšenie bolo najmä z dôvodu valorizácie platov sudcov, zvýšenia počtu zamestnancov a rekonštrukcie budovy. Rozpočet na položke 614 – odmeny, bol v roku 2010 schválený v sume 10 tis. €. V priebehu roka bol vlastnými rozpočtovými opatreniami upravený na sumu takmer **1,2 mil. €**, čomu zodpovedalo aj skutočné čerpanie finančných prostriedkov v danej oblasti.

Prehľad čerpania výdavkov rozpočtovej organizácie NS SR za rok 2010 v kategórii 610 – mzdy, platy a služobné príjmy a OOV (tabuľka č. 2):

Kategória	Schválený rozpočet (v €)	Upravený rozpočet (v €)	Čerpanie za rok 2010 (v €)	Čerpanie za rok 2009 (v €)
610 - mzdy	**5 652 281**	**5 709 082**	**5 709 082**	**5 343 288**
Z toho				
611 - tarif. plat	4 219 509	3 314 021	3 314 021	2 947 583
612 - príplatky	757 885	618 756	618 756	672 289
614 - odmeny	**9 859**	**1 163 186**	**1 163 186**	**1 138 898**
615 - OOV	121 021	116 091	116 091	106 370
616 - dopl.	544 007	497 021	497 021	478 147

Zdroj: NS SR

Uvedená suma odmien bola v priebehu roka rozdelená na odmeny pre sudcov NS SR v celkovej výške takmer 850 tis. €, t. j. 73 % z celkovej sumy, pre zamestnancov v štátnej službe v sume takmer 300 tis. €, t. j. 24 % a pre zamestnancov vo verejnom záujme v sume 40 tis. €, t. j. 3 %.

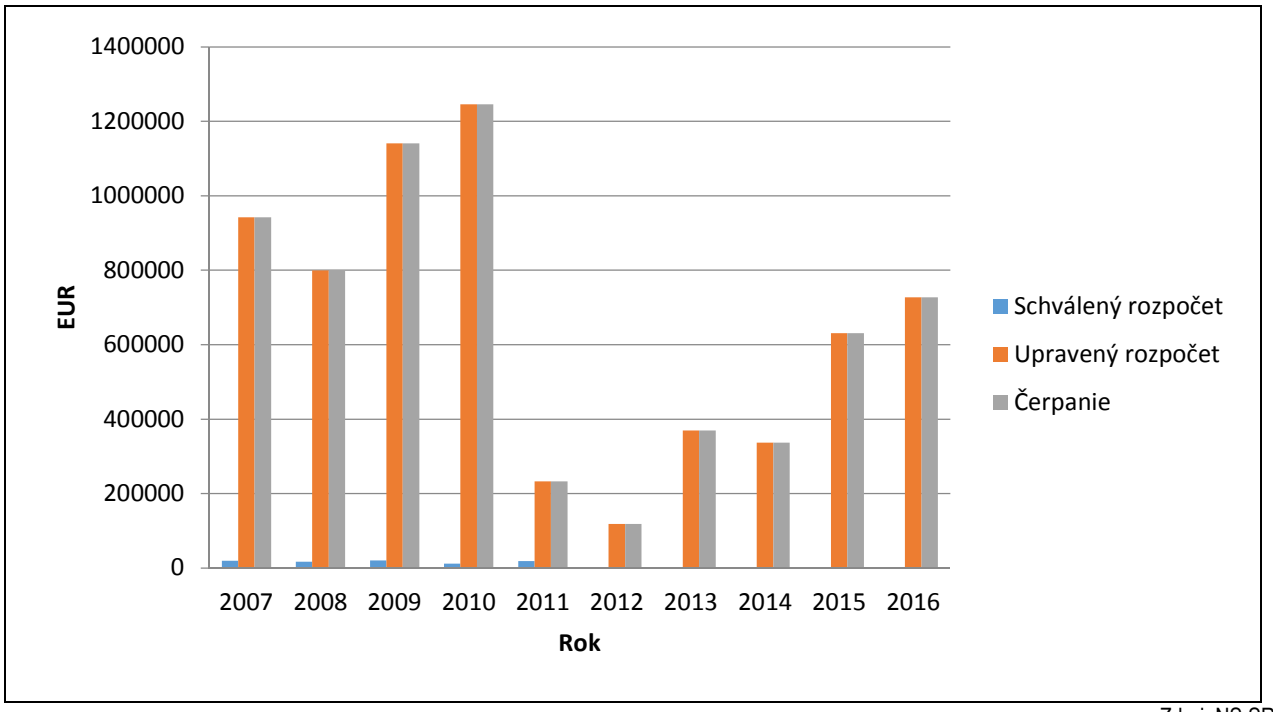
Kontrolóri NKÚ SR sa zaoberali aj vývojom čerpania výdavkov kapitoly NS SR v oblasti odmien v rokoch 2007 až 2016. Z uvedenej tabuľky a grafického vyjadrenia vyplýva, že aj za roky mimo kontrolovaného obdobia boli vyplácané vysoké odmeny zo ŠR SR, z ktorých cca 70 – 75 % tvorili odmeny sudcov NS SR.

Vývoj čerpania výdavkov kapitoly na položke 614 – odmeny, za obdobie rokov 2007 až 2016 všetkých zamestnancov NS SR (tabuľka č. 3):

Rok	Schválený rozpočet (v €)	Upravený rozpočet (v €)	Čerpanie (v €)	% čer. upr. rozpočtu k schv. rozp.
2007 (Sk) *	600 000,00	28 395 457,00	28 395 457,00	4 732,60
(EUR)	19 916,00	942 556,50	942 556,50	
2008 (Sk) *	522 000,00	24 094 312,00	24 094 312,00	4 615,77
(EUR)	17 327,23	799 784,64	799 784,64	
2009 (EUR)	20 431,00	1 140 908,00	1 140 898,26	5 584,20
2010 (EUR)	11 859,00	1 245 986,20	1 245 986,18	10 506,67
2011 (EUR)	18 800,00	233 126,00	233 124,70	1 240,03
2012 (EUR)	0,00	118 681,00	118 681,00	-
2013 (EUR)	0,00	369 255,00	369 254,50	-
2014 (EUR)	0,00	337 144,00	337 143,77	-
2015 (EUR)	0,00	631 265,00	631 264,18	-
2016 (EUR)	0,00	727 444,80	727 444,80	-

Zdroj: údaje NKÚ SR z RIS-u
*na prepočet Sk na Eur bol použitý koeficient 30,126

Grafické znázornenie čerpania výdavkov kapitoly na položke 614 – odmeny, za obdobie rokov 2007 až 2016 všetkých zamestnancov NS SR (graf č. 1):



Zdroj: NS SR

Najvyššie výdavky kapitoly na odmeny boli v rokoch 2009 a 2010. Vzhľadom na výšku čerpania finančných prostriedkov na vyplatenie odmien je zrejmé, že kontrolovaný subjekt mal v rokoch 2009 a 2010 prebytok mzdových prostriedkov, z dôvodu nenapĺňania stavu zamestnancov, dlhodobých PN, materských dovoleniek a pod.

V rokoch 2011 až 2015 boli odmeny novelou zákona o sudcoch zrušené. V tomto období boli odmeny vyplácané zamestnancom v štátnej službe a vo verejnom záujme. Do zákona o sudcoch sa odmeny sudcom opätovne vrátili novelou zákona účinnou od 1. januára 2016. V roku 2016 boli sudcom NS SR vyplatené odmeny vo výške funkčného platu, čo predstavovalo spolu sumu takmer 300 tis. €.

3.3 ODMENY SUDCOV V ROKOCH 2009 A 2010

S účinnosťou od 1. januára 2009 sa zmenilo odmeňovanie sudcov novelou zákona o súdoch, ktorý novelizoval zákon o sudcoch, a ktorý v predmetnom ustanovení riešil odmenu mimoriadne veľkoryso a to bez akéhokoľvek obmedzenia jej výšky.

V kontrolovanom období rokov 2009 a 2010 bola odmena v zmysle platných právnych predpisov súčasťou platu sudcu.

Sudcovská rada navrhovala podľa zákona o sudcoch odmeny sudcom (pri dosiahnutí veku 50 rokov, za mimoriadne výsledky a za splnenie osobitne významnej úlohy), o priznaní ktorých rozhodoval predseda súdu alebo mohol rozhodnúť sám aj bez návrhu sudcovskej rady, avšak po predchádzajúcom prerokovaní v sudcovskej rade.

V zákone o sudcoch existoval len jediný zákonný dôvod, kedy musel predseda súdu sudcovskej rade odôvodniť odmenu, a to výlučne v prípade nevyhovenia návrhu na priznanie odmeny a v tejto podobe je účinný aj dnes.

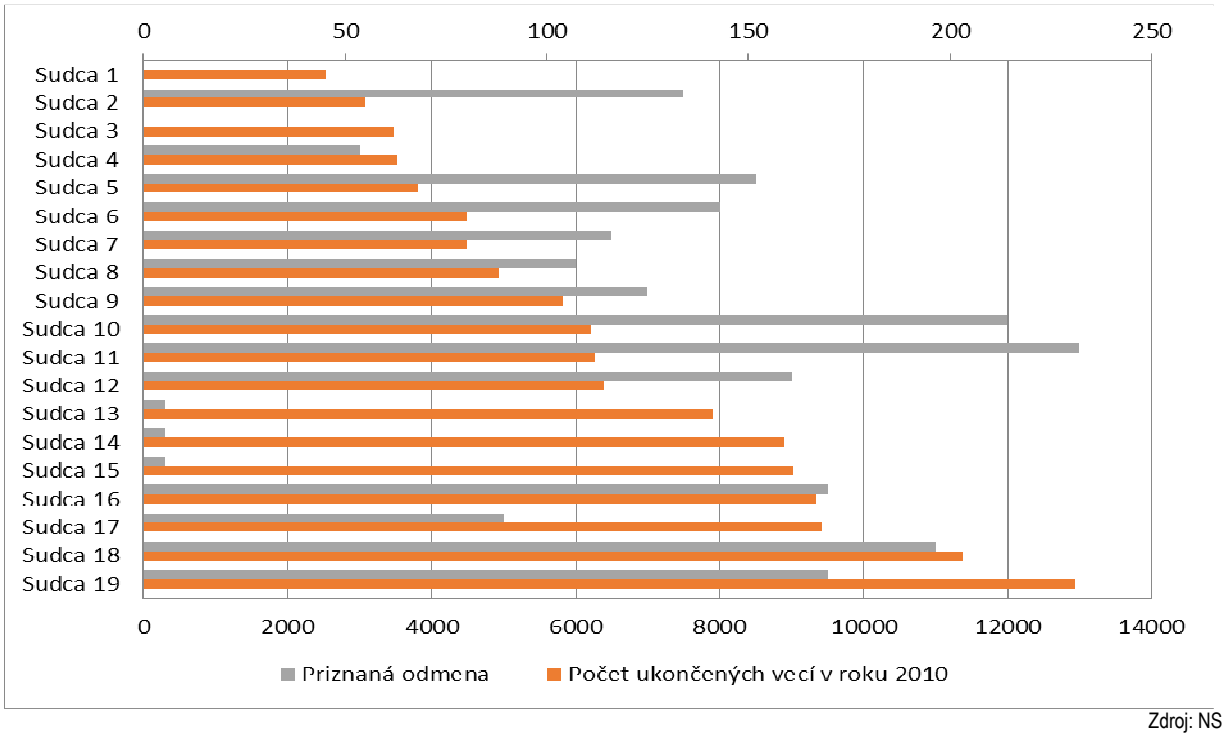
Podklady na priznávanie odmien nespĺňali všetky náležitosti v zmysle prijatých kritérií Sudcovskou radou NS SR, a teda mali byť sudcovskou radou vrátené na doplnenie. V uzneseniach sudcovskej rady bolo konštatované, že odmeny budú vyplatené vo výške, ktorú umožňuje vyčerpanie fondu mzdových prostriedkov sudcov. Uvedená formulácia uznesenia, týkajúca sa navrhnutej výšky odmien, bola neobvyklá z toho dôvodu, že ponechávala určenie konkrétnej výšky odmeny výlučne na rozhodnutí predsedovi súdu, čím mu umožnila subjektívne hodnotenie pri určení výšky odmeny.

Nasledujúca tabuľka (tabuľka č. 4) a grafické znázornenie (graf č. 2) vyjadrujú pomer medzi celkovým počtom ukončených vecí a celkovou výškou vyplatenej odmeny v **roku 2010** u vybraných sudcov pôsobiacich v **trestnoprávnom kolégiu**:

Sudcovia trestnoprávneho kolégia	Počet ukončených vecí v roku 2010	Priznaná odmena (v €)
Sudca 1	45	0
Sudca 2	55	7500
Sudca 3	62	0
Sudca 4	63	3000
Sudca 5	68	8500
Sudca 6	80	8000
Sudca 7	80	6500
Sudca 8	88	6000
Sudca 9	104	7000
Sudca 10	111	12000
Sudca 11	112	13000
Sudca 12	114	9000
Sudca 13	141	300
Sudca 14	159	300
Sudca 15	161	300
Sudca 16	167	9500
Sudca 17	168	5000
Sudca 18	203	11000
Sudca 19	231	9500

Zdroj: NS SR

Graf č. 2:



Zdroj: NS SR

Pri odmeňovaní sudcov pôsobiacich v štyroch kolégiách (správne, obchodnoprávne, občianskoprávne a trestnoprávne) v rokoch 2009 a 2010 boli odmeny vyplatené v mimoriadne širokom rozpätí s niekoľkotisícovými rozdielmi, a to od 50 do 30 000 eur, čím **predseda súdu nerešpektoval zásadu rovnakého zaobchádzania, ako aj právo sudcu nebyť diskriminovaný.**

Niektorým sudcom NS SR v rokoch 2009 a 2010 neboli priznané odmeny vôbec, a to z dôvodu ich disciplinárneho stíhania.

Okrem toho **najvyššia odmena v sume 30 000 eur bola vyplatená dvom sudcom po dvoch mesiacoch od vzniku funkcie sudcu**.

3.4 ODMENY PREDSEDU NS SR V ROKOCH 2009 A 2010

V rokoch 2009 a 2010 boli predsedovi súdu vyplatené **odmeny v celkovej sume 113 tis. €**, z toho v roku 2009 v sume 40 tis. € a v roku 2010 v sume 73 tis. €. Odmeny **v roku 2009** boli vyplatené z dvoch zdrojov, a to v sume 20 tis. € na základe uznesenia sudcovskej rady a 20 tis. € na základe priznania ministerky spravodlivosti za mimoriadne výsledky dosiahnuté pri riadnom a včasnom plnení povinností orgánu riadenia a správy súdov. **V roku 2010** boli ministerkou spravodlivosti priznané odmeny predsedovi súdu dvakrát, a to v mesiaci máj v sume 33 tis. € a v mesiaci júl v sume 40 tis. €. Vo všetkých prípadoch boli odmeny vyplatené z rozpočtu NS SR.

Odmeny priznané ministerkou spravodlivosti SR predsedovi NS SR v rokoch 2009 a 2010 (tabuľka č. 5)

	Rok 2009 (v euro)	**Rok 2010 (v euro)**	**Spolu (v euro)**
Predseda NS SR	20 000	73 000	93 000

Zdroj: NS SR

Navrhnuté odmeny **neboli ani v týchto prípadoch zdôvodnené**, čím nie je zrejmé, za aké mimoriadne výsledky dosiahnuté pri riadnom a včasnom plnení povinností orgánu riadenia a správy súdov ich predseda súdu dostal. Kontrolná skupina NKÚ SR má za to, že predseda NS SR musel mať také výsledky v súvislosti s výkonom funkcie predsedu súdu, ktoré možno považovať za mimoriadne. Nepostačujú tak „štandardné“ výsledky v súvislosti s riadnym plnením povinností s výkonom funkcie predsedu súdu, ale takéto výsledky musia byť mimoriadne, teda najmä kvalitatívne vyššie, ako „štandardné“ alebo „priemerné“. **V tejto súvislosti vyvstáva otázka, či vzhľadom na krátky časový úsek medzi jednotlivými rozhodnutiami (december 2009, máj 2010 a júl 2010) vôbec môžu byť výsledky opakovane mimoriadne**.

O zákonnosti, resp. nezákonnosti vyplatenia odmien predsedovi NS SR v rokoch 2009 a 2010 môže v konečnom dôsledku rozhodnúť právoplatným rozhodnutím iba príslušný súd.

3.5 ODMENY OSTATNÝCH ZAMESTNANCOV NS SR V ROKOCH 2009 A 2010

Kontrolná skupina preverila okrem vyplatených odmien sudcom aj vyplácanie odmien ostatným zamestnancom, na ktorých sa vzťahoval zákon o štátnej službe, resp. zákon o výkone práce vo verejnom záujme. Kontrolou bolo zistené, že niektorým zamestnancom boli vyplatené mimoriadne odmeny krátko po vzniku pracovného pomeru v nadštandardnej výške oproti ostatným zamestnancom. Spolu **pre šestnástich zamestnancov**, ktorí **neodpracovali** v kontrolovanom subjekte ani 12 mesiacov boli vyplatené odmeny **v sume 94 tis. €, t. j. v priemere takmer 6 tis. € na jedného.**

Predložené doklady o výške vyplatených odmien za roky 2009 a 2010 zamestnancom v štátnej službe neobsahovali písomné odôvodnenie a kontrolovaný subjekt ich nevedel predložiť ani na žiadosť kontrolnej skupiny, čím si nesplnil svoju povinnosť v zmysle zákona o štátnej službe.

PODSTATNÉ ZISTENIE

Na základe vykonanej kontroly dospel NKÚ SR k záveru, že pri vyplácaní odmien predsedovi NS SR, sudcom a štátnym zamestnancom v rokoch 2009 až 2010 bolo identifikované riziko nehospodárneho a neefektívneho, a zároveň netransparetného až diskriminačného nakladania s rozpočtovými prostriedkami NS SR.

ODPORÚČANIA

NKÚ SR odporučil:

1. Aby ustanovenie § 78a zákona o sudcoch bolo v ods. 3 doplnené, rozšírené o dôvod, kedy bude predseda NS SR povinný odôvodniť návrh na priznanie odmien, a to pri ich podstatnom zvýšení alebo znížení, ak by menil navrhovanú výšku odmien sudcom sudcovskou radou, a to aj napriek tomu, že výraz „podstatné“ nie je právne uchopiteľný. V opačnom prípade sa z návrhu predloženého sudcovskou radou (s odporúčanou výškou odmien) stane pre štatutára len formálny dokument.
2. Z dôvodu vzniku novej rozpočtovej kapitoly KNS SR došlo k zmene organizačnej štruktúry, k zmene postavenia NS SR a k posilneniu pôsobnosti KNS SR v oblasti správy súdu. NS SR sa týmto stal iba zborom sudcov bez právnej subjektivity. Naopak, právnu subjektivitu nadobudla KNS SR s rozsiahlou kompetenciou v zmysle zákona o súdoch. NKÚ SR na základe uvedeného preto navrhuje iniciovať zo strany NS SR vytvorenie vlastného zákona, obdobne ako je to riešené v prípade Ústavného súdu SR.
3. Na základe výsledkov kontroly a rovnako na základe vlastného poznania kontrolovaného subjektu, NKÚ SR odporúča štatutárnemu zástupcovi NS SR zvážiť možnosť obrátiť sa s uvedeným problémom na orgány činné v trestnom konaní.

4 REAKCIA KONTROLOVANÉHO SUBJEKTU

Výsledkom kontroly bol protokol o výsledku kontroly, s ktorým bol kontrolovaný subjekt oboznámený, pričom mu bolo umožnené vzniesť prípadné námietky proti pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení. Po preskúmaní vznesených námietok nebola potvrdená ich opodstatnenosť.

5 TÍM KONTROLÓROV

Kontrola bola vykonaná štyrmi kontrolórmi, ktorí majú dlhoročné skúsenosti v oblasti kontroly čerpania finančných prostriedkov a nakladania s majetkom štátu.

ZÁVER

Kontrolou boli naplnené ciele kontroly. Kontrolná skupina preverila dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s finančnými prostriedkami NS SR.

Kontrola poukázala na systémové nedostatky v oblasti odmeňovania sudcov a zamestnancov NS SR a odporučila kontrolovanému subjektu prijať opatrenia na ich odstránenie.

KONTAKT

Najvyšší kontrolný úrad SR
Priemyselná 2
824 73 Bratislava
☎+421 2 501 14 451 ✉ info@nku.gov.sk