

16. Odpoveď ministerky školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky M. Lubyovej na interpeláciu poslanca Národnej rady Slovenskej republiky O. Žarnaya podanú 8. februára 2018 vo veci poskytovania externých právnych služieb rozpočtovým organizáciám ministerstva



MINISTERSTVO
ŠKOLSTVA, VEDY,
VÝSKUMU A ŠPORTU
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Martina Lubyová
ministerka

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum zaevidovania: 14-03-2018		
Číslo spisu: PREDS-141/2018		
Listy: 3/-	Prílohy: -	
RZ:	ZH	LU

Bratislava 12. marca 2018
Číslo: 2018/4594:1-02BB

Vážený pán poslanec,

na Vašu interpeláciu z 8. februára 2018 vo veci poskytovania externých právnych služieb rozpočtovým organizáciám Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR uvádzam nasledovné:

K otázke č. 1: Čo konkrétne dané externé právne služby zahŕňajú a akým spôsobom bol realizovaný výber ich realizátorov?

Väčšina rozpočtových organizácií nezamestnáva interných právnikov. Spôsob zabezpečenia riešenia právnej agendy je v kompetencii konkrétnej rozpočtovej organizácie a závisí od jej aktuálnych potrieb, povinností a zamerania, organizačného zloženia a personálnych možností rozpočtovej organizácie, a to s ohľadom na oblasť zverených úloh, ktoré konkrétna rozpočtová organizácia plní. Uvedené reflektujú aj právne služby poskytované externými advokátskymi kancelárkami rozpočtovým organizáciám. Ide o štandardné právne služby poskytované advokátmi v zmysle zákona č. 586/2003 Z. z. o advokácii a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov, pričom najčastejšie poskytovanými sú zastupovanie klientov v konaní pred súdmi, orgánmi verejnej moci a inými právnymi subjektmi, obhajoba v trestnom konaní, poskytovanie právnych rád, spracúvanie právnych rozborov a ďalšie formy právneho poradenstva a právnej pomoci.

Čo sa týka výberu poskytovateľov externých právnych služieb, bol uskutočnený postupmi podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov, prípadne bola aplikovaná výnimka z tohto zákona, pokiaľ to charakter poskytovaných služieb umožňoval.

K otázkam č. 2 a 3: Aká je úspešnosť zastupovania týchto rozpočtových organizácií prostredníctvom externých právnych zástupcov? Aká je finančná efektivita využívania externých právnych služieb a či by aj pri rozšírení právneho oddelenia MŠVVaŠ SR nebolo reálne využitie daných finančných prostriedkov vyššie, prípadne nedošlo by k zníženiu vynakladaných prostriedkov na dané služby?

Podľa informácií od rozpočtových organizácií súdne spory s externým právnym zastúpením boli prevažne skončené v prospech rozpočtových organizácií alebo mimosúdnou dohodou.

Sekcia legislatívno-právna ministerstva zodpovedá za právne služby ministerstva, ktoré spočívajú najmä v zastupovaní ministerstva v konaniach, ktorých je ministerstvo účastníkom, pri zabezpečovaní zmluvnej agendy ministerstva a pri poskytovaní právnej pomoci ostatným organizačným útvarom ministerstva. Takto je činnosť právnych útvarov nastavená aj na iných rezortoch - zamestnanci právnych útvarov zabezpečujú právne služby pre ministerstvo, a teda zamestnanci sekcie legislatívno-právnej MŠVVaŠ SR sa odborne zameriavajú na výkon činnosti, ktorá spadá do rezortnej pôsobnosti ministerstva. Špecifická profilácia činnosti každej rozpočtovej organizácie si vyžaduje zameranie sa na právne služby úzko súvisiace s profiláciou odbornej činnosti zabezpečovanou príslušnou rozpočtovou organizáciou (napr. Agentúra na podporu výskumu a vývoja, Národný ústav certifikovaných meraní vzdelávania, Štátny pedagogický ústav). Rozšírenie celého obsahu právnej agendy rozpočtových organizácií na sekciu legislatívno-právnu ministerstva navyše naráža na plnenie služobných úloh zamestnancov ministerstva, ktorí by tak plnili úlohy v rozsahu požadovaných právnych služieb pre iného zamestnávateľa, ktorý je samostatným právnym subjektom.

V prípade potreby je sekcia legislatívno-právna ministerstva pripravená poskytnúť priamo riadeným organizáciám súčinnosť a konzultácie pri riešení právnych otázok; vypracúva odborné stanoviská a poskytuje konzultácie k aplikácii právnych predpisov v pôsobnosti ministerstva v spolupráci s vecne príslušnými organizačnými útvarmi ministerstva, taktiež vypracúva v spolupráci s príslušnou priamo riadenou organizáciou návrh jej zriaďovacej listiny, štatútu a zrušovacej listiny. Zámerom ministerstva je posilniť spoluprácu ministerstva pri zastrešení právnej agendy rozpočtových organizácií, avšak s ohľadom na relevantné právne predpisy (napr. Civilný sporový poriadok) nemožno hovoriť o priamom zabezpečovaní právnych služieb zo strany sekcie legislatívno-právnej ministerstva pre rozpočtové organizácie *en bloc*. Rovnako je potrebné mať na zreteli prípady, kedy sa v zmysle zákona v súdnom konaní výslovne vyžaduje zastupovanie advokátom.

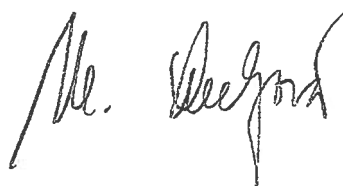
K otázke č. 4: Akým spôsobom ministerstvo školstva kontroluje efektívnosť vynaložených finančných prostriedkov pre dané rozpočtové organizácie?

Ministerstvo vykonáva kontrolu u rozpočtových organizácií na základe plánu kontrolnej činnosti na príslušný kalendárny rok. V rokoch 2012 – 2017 bolo vykonaných 15 kontrol u priamo riadených organizácií a v prípade identifikovaných nedostatkov boli uložené odporúčania/opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a odstránenie príčin ich vzniku. Priamo riadené organizácie majú vytvorený kontrolný mechanizmus (systém vnútornej kontroly) na overenie dodržiavania právnych predpisov. Po preverení výšky odmien za poskytované právne služby rozpočtovým organizáciám, dohodnutú výšku odmeny ministerstvo nepovažuje za neprimerane vysokú.

Vážený pán poslanec,

k Vami uvádzaným príkladom mesačných výdavkov vybraných rozpočtových organizácií na právne služby poznamenávam, že uvedené sumy nie sú presné a nereflektujú vynaložené mesačné výdavky na externé právne služby v dlhodobom horizonte. Napr. priemerné mesačné výdavky Štátneho inštitútu odborného vzdelávania sú vo výške približne 1 000 € alebo Metodicko-pedagogického centra vo výške približne 450 €.

S úctou



Vážený pán
Oto Žarnay
poslanec
Národná rada Slovenskej republiky
Bratislava

Na vedomie:
Andrej Danko, predseda Národnej rady Slovenskej republiky