

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslankyne Národnej rady Slovenskej republiky Veroniky Remišovej

k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady
č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

(tlač 755)

Vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov sa mení a dopĺňa takto:

1. V Čl. I sa za doterajší bod 23 vkladá nový bod 24, ktorý znie:

„24. V § 6 ods. 8 druhá veta znie: „Vyhlásenie sa vykoná uverejnením nariadenia v úplnom znení v centrálnom registri nariadení (ďalej len „register“); účinnosť nadobúda pätnástym dňom od uverejnenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti.“.“.

Doterajšie body sa primerane prečísľujú.

2. V Čl. I doterajší bod 25 znie:

„25. V § 6 ods. 9 sa slová „Vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci“ nahrádzajú slovami „Uverejnenie nariadenia v registri“ a slová „spôsobom v obci obvyklým“ sa nahrádzajú slovami „na webovom sídle obce“.

Odôvodnenie k bodom 1 a 2:

Cieľom pozmeňujúceho a doplňujúceho návrhu je zavedenie centrálného registra nariadení obcí prístupného verejnosti na Ústrednom portáli verejnej správy, ktorého správcom je Úrad vlády Slovenskej republiky, čo možno považovať za jedno z opatrení, ktoré prispievajú k vylepšeniu už zavedenej elektronickej verejnej správy na Slovensku a za významný krok smerom k posilneniu transparentnosti verejnej správy a podpore podnikateľského prostredia na Slovensku. So zverejnením všeobecne záväzných nariadení obcí v centrálnom registri sa viaže aj nadobudnutie ich platnosti, čo je ďalšou zásadnou zmenou oproti doterajšiemu systému (vyhlasovanie na úradnej tabuli). Tento návrh reaguje predovšetkým na súčasný stav, keď v prípade novelizácie nariadenia nedochádza k automatickej republikácii jeho úplného znenia a zverejňuje sa len samotný text novely právneho predpisu. Zavedením povinnosti obce zverejňovať nariadenie v jeho úplnom znení sa odstráni dnešný stav, ktorý vykazuje určité znaky a prvky inklinujúce k právnej neistote, na ktoré doplácajú najmä adresáti normatívneho právneho aktu (bežní občania často bez právneho vzdelania).

3. V Čl. I sa za doterajší bod 25 vkladajú nové body 26 a 27, ktoré znejú:

„26. V § 6 odsek 10 znie:

„(10) Nariadenia musia byť každému prístupné v zbierke nariadení, ktorú vedie obec, ktorá nariadenie vydala. Obec je povinná zabezpečiť, aby zbierka nariadení bola v sídle obecného úradu alebo na mieste, ktoré určí obec, prístupná na nazretie každému, kto o to prejaví záujem. Obec je povinná pre záujemcu vyhotoviť informatívny výťah z zbierky nariadení, a to bezplatne s výnimkou úhrady vo výške, ktorá nesmie prekročiť materiálne náklady spojené so zhotovením takého výťahu; úhrada je príjmom obce.

Podrobnosti o formálnej podobe a požiadavkách na obsah zbierky nariadení ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá príslušný orgán podľa osobitného zákona.^{8e)}

27. § 6 sa dopĺňa odsekmi 11 až 14, ktoré znejú:

- „(11) Register podľa odseku 8, ktorý je prístupný verejnosti, sa zriaďuje a vedie podľa osobitného zákona;^{8f)} register je informačný systém verejnej správy.^{8g)} Obec je povinná zaslať Úradu vlády Slovenskej republiky (ďalej len „úrad vlády“) úplné znenie platného nariadenia bezodkladne po jeho prijatí obecným zastupiteľstvom, za účelom jeho zverejnenia v registri. Obec zodpovedá za súlad zaslaného znenia so znením, ktoré bolo prijaté obecným zastupiteľstvom. Úrad vlády je povinný zverejniť nariadenie v registri bezodkladne po jeho doručení obcou a zodpovedá za súlad nariadenia zverejneného v registri s jeho zaslaným znením. Ak sa vyskytnú rozdiely medzi znením nariadenia, ktoré zaslala obec a tým, ktoré bolo zverejnené v registri, rozhodujúce je znenie, ktoré bolo zverejnené v registri. Podrobnosti o zriadení a spôsobe vedenia registra ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá príslušný orgán podľa osobitného zákona.^{8e)}
- (12) Ak nastane nepredvídané a výnimočné prerušenie prevádzky registra, ktoré bráni vyhláseniu nariadenia (ďalej len „prekážka“), a ak vznikne neodkladná potreba vyhlásenia nariadenia, úrad vlády oznámi túto skutočnosť na svojom webovom sídle alebo prostredníctvom masovokomunikačných prostriedkov. V čase trvania prekážky sa nariadenia vyhlasujú výlučne vyvesením na úradnej tabuli v obci a takéto vyhlásenie je aj podmienkou ich platnosti; účinnosť nadobúdajú pätnástym dňom od uverejnenia, ak v nich nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti.“
- (13) Po odstránení prekážky oznámi úrad vlády túto skutočnosť na svojom webovom sídle alebo prostredníctvom masovokomunikačných prostriedkov. Úrad vlády zabezpečí sprístupnenie nariadení, ktoré boli vyhlásené podľa odseku 12, bezodkladne po obnovení dostupnosti registra. Takéto vyhlásenie nariadenia v registri nemá právne účinky a úrad vlády túto skutočnosť vyznačí doplňujúcou informáciou „Obsah tohto dokumentu má informatívny charakter.“; zároveň sa uvedie údaj, kedy bolo nariadenie vyhlásené vyvesením na úradnej tabuli v obci.
- (14) V registri vedie úrad vlády zoznam nariadení vyhlásených podľa odseku 13.“

Poznámka pod čiarou k odkazu 8e znie:

„^{8e)} § 59 zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov.

^{8f)} § 6 zákona č. 305/2013 Z. z. v znení zákona č. 273/2015 Z. z.

^{8g)} § 2 ods. 1 písm. b) zákona č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 570/2009 Z. z.“.

Doterajšie body sa primerane prečísľujú.

Odôvodnenie:

Navrhované doplnenie zavádza povinnosť uverejnenia úplného znenia všeobecne záväzných nariadení obce v zbierke nariadení a následne aj na Ústrednom portáli verejnej správy v súčinnosti s príslušnou štátnou správou. Cieľom navrhovanej úpravy je predovšetkým uľahčenie prístupu k normatívnym právnym aktom a taktiež posilnenie prehľadnosti a zrozumiteľnosti právneho systému z pohľadu adresáta noriem. V nadväznosti na povinnosť obce zriadiť zbierku nariadení sa taktiež stanovuje obci povinnosť vytvoriť vhodné podmienky umožňujúce nahliadnutie do zbierky nariadení alebo zaobstaranie informatívneho výtláčku z takejto zbierky pre každého záujemcu. Zavedenie centrálného registra by zároveň malo mať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, keďže zverejňovanie nariadení obcí v centrálnom registri pomôže podnikateľským subjektom pri rozhodovaní sa, či začať alebo pokračovať v podnikateľskej činnosti na území konkrétnej obce. Rovnako prispeje k väčšej transparentnosti a právnej istote podnikateľského sektora pri plánovaní svojich investičných aktivít na území jednotlivých obcí.

4. V Čl. I doterajšom bode 71 sa doterajší text § 30f označuje ako odsek 1 a dopĺňa sa odsekom 2, ktorý znie:

„(2) Orgán príslušný podľa osobitného zákona^{8e)} vydá všeobecne záväzný právny predpis podľa § 6 ods. 10 a 11 do 30. apríla 2018.“.

5. V Čl. II sa na konci pripájajú tieto slová: „okrem Čl. I bodov 24, 25 (§ 6 ods. 9 veta pred bodkočiarkou) a 27, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. júla 2018.“

Odôvodnenie k bodom 4 a 5:

Upravujú sa prechodné ustanovenia a aj delená účinnosť návrhu zákona. Z hľadiska riadneho uplatňovania jednotlivých nových ustanovení zákona je žiaduce, aby najskôr príslušný orgán upravil podrobnosti týkajúce sa zbierky nariadení, ktoré má obec viesť a zriadenia a vedenia centrálného registra nariadení obcí, do ktorého má obec zasielať úplné znenie každého vydaného nariadenia a až následne s odstupom 2 mesiacov boli tieto opatrenia na obecnej úrovni zavedené, keďže si budú vyžadovať úpravu niektorých vnútorných mechanizmov obce (napr. novelu rokovacieho poriadku obecného zastupiteľstva alebo vydanie nových nariadení). Povinnosť ministerstva vydať všeobecne záväzný predpis o formálnych a obsahových požiadavkách na zbierku nariadení a všeobecne záväzný predpis o zriadení a vedení centrálného registra musí byť splnená do 30. apríla 2018. Ustanovenia, v ktorých prípade sa predpokladá vydanie všeobecne záväzného právneho predpisu ministerstvom, nadobúdajú účinnosť až od 1. júla 2018.

POZMEŇUJÚCI A DOPLŇUJÚCI NÁVRH

poslankyne Národnej rady Slovenskej republiky Veroniky Remišovej

k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady
č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

(tlač 755)

Meno a priezvisko

Podpis

1. VERONIKA REMIŠOVÁ

2. MAREK KRAJČI

3. JÁN BUDAS

4. EDUARD HEGER

5. ALAN SUČPÁNEC

6. MIROSLAV SOPKO

7. JOZEF LUKÁČ

8. SONA BABOREŤKOVÁ

9. Richard Várecký

10. Marek Fečko

11. JÁNĽI MAROŠ

12. NATÁLIA MILANOVA'

13. ANNA VEREŠOVÁ

14. GABOR GRENIER

15. EKONÁ ČERVENÁKOVÁ

16. Igor Matoniš

17.

18.

19.

20.

Handwritten signatures corresponding to the names in the list, including Veronika Remišová, Marek Krajčí, Ján Budas, Eduard Heger, Alan Sučpánek, Miroslav Sopko, Jozef Lukáč, Sona Baboreťková, Richard Várecký, Marek Fečko, JánĽi Maroš, Natália Milanova', Anna Vereshová, Gabor Grenier, Ekona Červenáková, and Igor Matoniš.