**Dôvodová správa**

**A. Všeobecná časť**

Vypracovanie návrhu zákona o uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh vyplýva z potreby implementácie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva a nariadenia Rady (ES) č. 2173/2005 z 20. decembra 2005 o vytvorení licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do Európskeho spoločenstva.

Nariadenie (EÚ) č. 995/2010 ukladá povinnosť príslušným štátnym orgánom a účastníkom vnútorného trhu s drevom a výrobkami z dreva zamedziť a zabrániť vstupu dreva z nezákonnej ťažby alebo výrobku z takéhoto dreva na vnútorný trh, pričom každý členský štát má povinnosť určiť jeden alebo viac príslušných orgánov zodpovedných za vykonávanie nariadenia (EÚ) č. 995/2010 a určiť sankcie za správne delikty v oblasti uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh.

Nariadenie (EÚ) č. 995/2010 sa malo začať úplne vykonávať od 3. marca 2013, pričom v Slovenskej republike bolo potrebné, aby sa od uvedeného dátumu vykonával štátny dozor (ďalej len „dozor“) pre účely nariadenia (EÚ) č. 995/2010 voči novým subjektom uvedeným v nariadení, ktorými sú obchodníci (v tomto zmysle aj spracovatelia), dovozcovia na vnútornom trhu s drevom a výrobkami z dreva a monitorovacie organizácie, a aby sa zabezpečila vymáhateľnosť práv a povinností ustanovených v nariadení (EÚ) č. 995/2010.

Z tohto dôvodu Európska komisia v súlade s prvým odsekom článku 258 Zmluvy o fungovaní Európskej únie zaslala Slovenskej republike odôvodnené stanovisko č. 2016/4139 z 27. apríla 2017, v ktorom sa uvádza, že Slovenská republika neustanovila pravidlá týkajúce sa sankcií za porušenie povinností podľa čl. 4 ods. 1, čl. 4 ods. 2 v spojení s čl. 6 ods. 1 ods. 2 a 6, čl. 4 ods. 3 a čl. 5 nariadenia (EÚ) č. 995/2010, nesplnila si povinnosti podľa čl. 19 nariadenia (EÚ) č. 995/2010. Na základe uvedeného hrozí nesplnenie záväzkov Slovenskej republiky vyplývajúcich zo Zmluvy o fungovaní EÚ. V dôsledku toho hrozia Slovenskej republike značné hospodárske škody vo forme finančných sankcií EÚ. Výška finančnej sankcie, ktorá narastá za každý deň trvania porušovania záväzkov Slovenskej republiky, dosiahne ku koncu 2017 sumu 111 938 200 eur.

Návrh zákona implementuje aj nariadenie (ES) č. 2173/2005a jeho vykonávacie nariadenia Komisie (ES) č. 1024/2008, ktoré ustanovuje podrobné pravidlá vykonávania FLEGT. Vo vzťahu k nariadeniu (ES) č. 2173/2005 ide o overovanie licencií z tretích krajín, s ktorými má EÚ uzatvorené partnerské dohody.

Z týchto dôvodov návrh zákona zveruje úlohu ústredného orgánu štátnej správy na úseku uvádzania dreva a výrobkov z dreva Ministerstvu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky , ktoré bude aj orgánom štátnej správy kompetentným na overovanie licencií FLEGT. V lesoch nevyhnutných pre potreby obrany štátu bude orgánom dozoru podľa nariadenia (EÚ) č. 995/2010Ministerstvo obrany Slovenskej republiky. Ďalšími orgánmi štátnej správy na úseku uvádzania dreva a výrobkov z dreva z lesných pozemkov budú okresné úrady. Vzhľadom na potrebu zabezpečenia kontroly obchodníkov s drevom a výrobkami z dreva, dovozcov a fyzických osôb a právnických osôb uvádzajúcich drevo a výrobky z dreva na vnútorný trh z iných ako lesných pozemkov orgánom dozoru bude Slovenská lesnícko-drevárska inšpekcia.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania. Návrh zákona bude mať pozitívne a negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, na služby verejnej správy pre občana, pozitívne vplyvy na životné prostredie a informatizáciu spoločnosti tak, ako to je uvedené v doložke vybraných vplyvov a v analýzach vplyvov. Nebude mať sociálne vplyvy.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi ústavného súdu , zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právne záväznými aktmi Európskej únie.

**Doložka zlučiteľnosti**

**návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | **Predkladateľ návrhu právneho predpisu:** Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky |
|  |  |
| **2.** | **Názov návrhu právneho predpisu:** Zákon o uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh  |
|  |  |
| **3.** | **Problematika návrhu právneho predpisu:** |
|  | je upravená v práve Európskej únie- primárnom čl. 2 ,(8.) čl. 26 (8.) a čl. 191 až 193 Zmluvy o fungovaní Európskej únie- sekundárnom (prijatom po nadobudnutím platnosti Lisabonskej zmluvy, ktorou sa mení a dopĺňa Zmluva o Európskom spoločenstve a Zmluva o Európskej únii – po 30. novembri 2009)1. legislatívne akty: - Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva (Ú. v. EÚ L 295, 12.11.2010) 2. nelegislatívne akty: - Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 607/2012 zo 6. júla 2012 o podrobných pravidlách v súvislosti so systémom náležitej starostlivosti a pravidelnosťou a povahou kontrol monitorovacích organizácií v zmysle nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva (Ú. v. EÚ L 177, 7.7. 2012)- sekundárnom (prijatom pred nadobudnutím platnosti Lisabonskej zmluvy)- Nariadenie Rady (ES) č. 2173/2005 z 20. decembra 2005 o vytvorení licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do Európskeho spoločenstva (Ú. v. EÚ L 347, 30.12.2005) v platnom znení - Nariadenie Rady (ES) č. 338/97 z 9. decembra 1996 o ochrane druhov voľne žijúcich živočíchov a rastlín reguláciou obchodu s nimi (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 15/zv. 3; Ú.v. ES L 61, 3.3.1997) v platnom znení - Nariadenie Komisie (ES) č. 1024/2008 zo 17. októbra 2008 , ktorým sa ustanovujú podrobné pravidla vykonávania nariadenia Rady (ES) č. 2173/2005 o vytvorení licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do Európskeho spoločenstva (Ú. v. EÚ L 277, 18.10. 2008) |
|  | nie je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie |

|  |  |
| --- | --- |
| **4.** | **Záväzky Slovenskej republiky vo vzťahu k Európskej únii:** |
|  | a) | lehota na prebratie smernice alebo lehota na implementáciu nariadenia alebo rozhodnutia |
|  |  | - povinnosť určiť príslušné orgány zodpovedné za uplatňovanie nariadenia do 2. decembra 2012 (Čl. 7 ods. 1 nariadenia EUTR), - naradenie sa uplatňuje od 3. marca 2013 (čl. 21 nariadenia EUTR), - lehota určená EK v odôvodnenom stanovisku č. 2016/4139 zo dňa 27. apríla 2017 na prijatie potrebných opatrení do 2 mesiacov od doručenia odôvodneného stanoviska. |
|  | b) | lehota určená na predloženie návrhu právneho predpisu na rokovanie vlády podľa určenia gestorských ústredných orgánov štátnej správy zodpovedných za transpozíciu smerníc a vypracovanie tabuliek zhody k návrhom všeobecne záväzných právnych predpisov |
|  |  | - bezpredmetné |
|  | c) | informácia o konaní začatom proti Slovenskej republike o porušení podľa čl. 258 až 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únieProti Slovenskej republike bolo podľa čl. 258 ZFEÚ začaté konanie o porušení č. 2016/4139. |
|  |  |  |
|  | d) | informácia o právnych predpisoch, v ktorých sú preberané smernice už prebraté spolu s uvedením rozsahu tohto prebratia |
|  |  | - bezpredmetné |
| **5.** | **Stupeň zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie:** |
|  |  | úplný |
| **6.** | **Gestor a spolupracujúce rezorty:** |
|  |  | Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky |

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| **Základné údaje** |
| **Názov materiálu** |
| Návrh zákona o uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** | ☐ | Materiál nelegislatívnej povahy |
| ☒ | Materiál legislatívnej povahy |
| ☐ | Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:*Ide o povinnosť implementácie predpisov EÚ:1/ **nariadenia EP a Rady (EÚ) č. 995/2010** z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva (EUTR)2/ **nariadenia Rady (ES) č. 2173/2005** z 20. decembra 2005 o vytvorení licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do Európskeho spoločenstva a z nich vyplývajúce nové povinnosti (FLEGT). |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | jún 2017 |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | jún 2017 |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR\*** | september 2017 |
| **Definovanie problému** |
|  Návrh je predkladaný za účelom implementácie povinností vyplývajúcich Slovenskej republike z nariadenia EP a Rady (EÚ) o dreve č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva a k nemu príslušné implementačné nariadenie Európskej komisie č. 607/2012, ktorým sa objasnila povinnosť členského štátu vykonávať štátny dozor v oblasti kontroly, informačného systému a evidencií pri uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh EÚ a kontroly príslušných hospodárskych subjektov, obchodníkov a dovozcov. Tieto nariadenia nie sú v Slovenskej republike od 3. marca 2013, od kedy sa mali začať úplne vykonávať, stále implementované.Návrh preto rieši zabezpečenie kontrol orgánmi štátnej správy: MPRV SR, okresné úrady v sídle kraja, okresné úrady a Slovenská lesnícko-drevárska inšpekcia (ďalej len „inšpekcia“) ako preddavková organizácia napojená rozpočtom na MPRV SR, zavedenie „systémov náležitej starostlivosti“, ako aj sankcie za porušenie povinností vyplývajúcich z nariadenia č. 995/2010. Návrh sa ďalej týka nariadenia Rady (ES) č. 2173/2005 z 20. decembra 2005, ktorým bol vytvorený licenčný systém FLEGT (Forest Law Enforcement Governance and Trade), ktoré bolo prijaté ako akčný plán EÚ pre vynútiteľnosť práva, správu a obchod v lesnom hospodárstve na vyriešenie nezákonnej ťažby dreva a s ňou spojeným obchodom a dovozom dreva do Európskeho spoločenstva a jeho vykonávacieho nariadenia (ES) č. 1024/2008. Týmto nariadením sa implementuje najmä zodpovedný orgán štátnej správy za overovanie licencií z krajín, s ktorými má EÚ podpísanú dobrovoľnú partnerskú dohodu a v prípade potreby tiež poskytovanie služieb na expertízu druhu dreva, ktorú by zabezpečovala inšpekcia.  Predkladaný materiál má legislatívny charakter. |
| **Ciele a výsledný stav** |
| Cieľom návrhu zákona je implementácia nariadenia EP a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva a nariadenia Rady (ES) č. 2173/2005 z 20. decembra 2005 o vytvorení licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do Európskeho spoločenstva. |
| **Dotknuté subjekty** |
| Dotknutými subjektmi sú orgány štátnej správy a štátne organizácie v pôsobnosti MPRV SR, MŽP SR, SOI, MO SR, MV SR, vlastníci, správcovia a obhospodarovatelia lesov, vlastníci iných pozemkov na ktorých rastú stromy mimo lesa, osoby uvádzajúce drevo po prvýkrát na vnútorný trh, obchodníci s drevom a výrobkami z dreva, prepravcovia, spracovatelia a dovozcovia dreva a výrobkov z dreva.  |
| **Alternatívne riešenia** |
| V danej veci sa nenavrhujú alternatívne riešenia. |
| **Vykonávacie predpisy** |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* |  ☐ Áno | ☒ Nie |
|  |
| **Transpozícia práva EÚ**  |
| nieIde len o povinnosť implementácie priamo uplatniteľných predpisov EÚ:1/ nariadenia EP a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva (EUTR)2/ nariadenia Rady (ES) č. 2173/2005 z 20. decembra 2005 o vytvorení licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do Európskeho spoločenstva a z nich vyplývajúce nové povinnosti (FLEGT). |
| **Preskúmanie účelnosti\*\*** |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.* |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* nepovinné |
| **Vplyvy navrhovaného materiálu** |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **☒** | **Pozitívne** | **☐** | **Žiadne** | **☒** | **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy | **☒** | **Áno** | **☐** | **Nie** | **☐** | **Čiastočne** |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** | **☒** | **Pozitívne** | **☐** | **Žiadne** | **☒** | **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP | **☒** | **Pozitívne** | **☐** | **Žiadne** | **☒** | **Negatívne** |
| **Sociálne vplyvy** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** | **☒** | **Pozitívne** | **☐** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** | **☒** | **Pozitívne** | **☐** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** | **☒** | **Pozitívne** | **☐** | **Žiadne** | **☒** | **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** | **☒** | **Pozitívne** | **☐** | **Žiadne** | **☒** | **Negatívne** |
| **Poznámky** |
| K návrhu zákona:A/ bola zverejnená predbežná informácia na portáli SlovLex  [https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2017/67 28.03.2017](https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2017/67%2028.03.2017) do 10.04.2017B/ boli vykonané konzultácie:1/ v poradnom orgáne Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky s podnikateľskými subjektmi a členmi Lesnícko-drevárskej rady na jej zasadnutiach od 08.03.2017 a ďalej priebežne počas celej doby prípravy zákona2/ s členmi pracovnej skupiny k príprave zákona 23.03.2017 a ďalej priebežne3/ so zástupcami KLUB 500 dňa 25.04.2017 a ďalej priebežne. Vznesené pripomienky boli do materiálu zapracované. |
| **Kontakt na spracovateľa** |
| Ing. Jozef Dóczy, PhD. Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SRSekcia lesného hospodárstva a spracovania drevaSamostatné oddelenie spracovania drevaDobrovičova 12812 66 BratislavaTel.: 02 / 592 66 510, sekr. 02 / 592 66 516Mobil: 0948 021 987jozef.doczy@land.gov.sk  |
| **Zdroje** |
| Analýza výkonu štátnej správy lesného hospodárstva a jej zaťaženosti z rozborových štandard za rok 2016. |
| **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
| **Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje **nesúhlasné stanovisko**s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.**Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.**Vyhodnotenie pripomienok:****K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie****Pripomienka:** Komisia odporúča uviesť odhad priamych finančných nákladov kvôli nákladom na tlač, papier, telefonickú, internetovú komunikáciu pri zavádzaní DDS (vlastný systém náležitej starostlivosti pri každom konkrétnom druhu dreva a výrobkov z dreva).**Vyhodnotenie:** V časti 3.3.1 upravený text: „Udržiavať a vyhodnocovať DDS má už v súčasnej dobe hospodársky subjekt (od 2.12.2010).Nejde teda o povinnosť, ktorú by zakladal predkladaný návrh zákona, ale ktorá vyplýva z už uplatniteľného nariadenia EUTR. Vyčíslenie nákladov na udržiavanie a vyhodnocovanie DDS v súvislosti s predkladaným návrhom zákona je preto irelevantné.“**Pripomienka:** Ďalej odporúča Komisia uviesť orientačnú výšku poplatku za zavedenie a vyhodnocovanie DDS prostredníctvom monitorovacej organizácie v priestore EÚ.**Vyhodnotenie:** V časti 3.3.1 upravený text: „Pokiaľ by chcel využiť hospodársky subjekt služby monitorovacej organizácie, **je vecou dohody**, v akej výške uzatvoria zmluvu o poskytovaní takejto služby. Vzhľadom k tomu, že DDS si môže vypracovávať každý hospodársky subjekt sám, nepredpokladáme navýšenie nákladov. V Českej republike podľa dostupných informácií ponúkla monitorovacia organizácia zavedenie DDS za cenu 1500,- EUR.“**Pripomienka:** Komisia odporúča taktiež doplniť finančný vplyv na PP, ktorý vznikne v súvislosti s novými povinnosťami súvisiacimi s vedením a pravidelným vyhodnocovaním DDS a povinnosťou preukázať, že drevo a výrobky z dreva boli na trh uvedené legálne a tiež nová povinnosť preukázania dokladmi legálnosť nákupu a predaja za účelom zabezpečenia vystopovateľnosti subjektu, ktorý prvýkrát uviedol drevo a výrobky z dreva na trh.**Vyhodnotenie:** Vzhľadom k tomu,že povinnostivymenované v tejto pripomienke boli určené samotným nariadením EUTR a nejde teda o nové povinnosti, finančný vplyv na realizovanie týchto povinností nie je možné uvádzať.**K vplyvom na rozpočet verejnej správy****Pripomienka:** Vzhľadom na to, že z dôvodu porušenia predmetného zákona sa predpokladá výber nedaňových príjmov štátneho rozpočtu vo forme vyrubených pokút a sankcií, žiada Komisia prepracovať doložku vybraných vplyvov tak, že predkladateľ v časti 9. Vplyvy navrhovaného materiálu vyznačí aj pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré bližšie popíše v bode 10. Poznámky. Súčasne žiada Komisia v súlade s § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, ako aj v zmysle platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov doplniť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu, kde žiada kvantifikovať očakávané príjmy v jednotlivých rokoch, resp. uviesť odôvodnenie, ak takáto kvantifikácia nie je možná.**Vyhodnotenie:** V časti 2.1.1 doplnený text „Pozitívny vplyv na príjmovú časť verejných financií bude mať výber pokút a sankcií. Predpokladá sa, že pri počte 9 kontrolórov sa (s výnimkou roku 2017) vykoná 50 až 60 kontrol. Nakoľko ide o nový spôsob v zmysle navrhovaného zákona a je pravdepodobné, že v 50% prípadoch môže byť vyrubená pokuta, v súčasnosti nie je možné vyčísliť výšku predpokladaného pozitívneho vplyvu na príjmovú časť verejných financií“. V tomto zmysle je uvedený text aj v časti 2.2.4.**Pripomienka:** Predkladateľ v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu za oblasť zamestnanosti predpokladá dopad na štátny rozpočet:pre rok 2017: 12 osôb, osobné výdavky v sume 39 280 eur, z toho mzdy 29 040 eur,pre roky 2018 až 2020: 12 osôb, osobné výdavky v sume 309 840 eur, z toho mzdy 229 200 eur.Zároveň uvádza, že finančné prostriedky budú zabezpečené v rámci výdavkov kapitoly MPRV SR a nebudú predstavovať zvýšené požiadavky na prostriedky štátneho rozpočtu. V tejto súvislosti žiada Komisia do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu doplniť, že všetky dopady za oblasť zamestnanosti budú zabezpečené tak v rámci limitu výdavkov, ako aj v rámci limitu počtu zamestnancov kapitoly MPRV SR.**Vyhodnotenie:** V tabuľke č. 5 boli údaje upravené, doplnený text v poznámke pod tabuľkou a text v časti 2.1.1.**Pripomienka:** V tabuľke č. 5 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu žiada Komisia doplniť číselné údaje v riadku „Osobné výdavky celkom (v eurách)“, kde sú nesprávne uvedené nulové hodnoty. Komisia súčasne žiada uviesť správnu výšku priemerného mzdového výdavku v sume 1 591,67 eur namiesto uvedenej sumy 1 395,83 eur. Tiež nie je zrejmé, na aké obdobie je vyčíslený dopad pre rok 2017 v sume osobných výdavkov 39 280 eur, z toho mzdy 29 040 eur pre 12 zamestnancov. V tejto súvislosti Komisia upozorňuje na účinnosť navrhovaného zákona od 01.01.2018 a uvedené žiada do materiálu doplniť.**Vyhodnotenie:** číselné údaje v riadku „Osobné výdavky celkom (v eurách)“ boli doplnené. Počet zamestnancov v roku 2017 bol zmenený na 4, čo uvádzame v časti textu pod tabuľkou č. 5 v poznámkach, že „s vedúcim LDI a 3 administratívnymi pracovníkmi (celkom 4 zamestnancami) sa počíta už od 1. septembra 2017 z dôvodu potreby prípravy podkladov pre vytvorenie LDI, ako aj nastavenia systémov kontrol a zároveň aj poradenstva tak, aby vykonávanie nariadenia o dreve bolo plne funkčné od 1. januára 2018.“**K vplyvom na služby verejnej správy pre občana****Pripomienka:** V doložke vybraných vplyvov navrhuje Komisia vyznačiť aj negatívne vplyvy ako na občana, tak aj na procesy, pretože zavádzaním nových služieb vznikajú aj nové povinnosti.**Vyhodnotenie:** Pripomienka akceptovaná, vyznačený aj negatívny vplyv.**Pripomienka:** V analýze vplyvov navrhuje Komisia službu, ktorá je uvedená pri zmene existujúcej služby, úplne vypustiť, pretože výkon štátneho dozoru nie je služba poskytovaná občanovi.**Vyhodnotenie:** Text v časti „Zmena existujúcej služby“ bol vypustený.**Pripomienka:** Pri nových službách navrhuje Komisia ponechať len zavedenie systémov náležitej starostlivosti, zaviesť vedenie príslušných evidencií, poskytovanie poradenskej činnosti vo vzťahu k príslušným nariadeniam a novému zákonu. Ostatné služby nie sú službami verejnej správy pre občana.**Vyhodnotenie:** Upravený text podľa pripomienky.**Pripomienka:** Následne odporúča Komisia tým, že sa vypustia niektoré služby, prispôsobiť tomu aj vypracovanie zvyšnej časti analýzy.**Vyhodnotenie:** Text bol revidovaný v zmysle pripomienky. |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom:  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **551 400** | **419 975** | **406 975** |
| v tom: za MPRV SR/zdroj 111/ 08V | 0 | 551 400 | 419 975 | 406 975 |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **551 400** | **419 975** | **406 975** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | **0** | **0** | **0** |
|  *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov**  | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **229 200** | **229 200** | **229 200** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **229 200** | **229 200** | **229 200** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **551 400** | **419 975** | **406 975** |
| v tom: za MPRV SR/zdroj 111/ 08V | 0 | 551 400 | 419 975 | 406 975 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Finančné prostriedky budú zabezpečené v rámci výdavkov kapitoly MPRV SR zo zdroja 111 programu 08V Udržateľné lesné hospodárstvo. Všetky finančné dopady za oblasť zamestnanosti, ktoré prinesie návrh zákona, najmä v súvislosti s osobnými výdavkami i v rámci limitu počtu zamestnancov, budú zabezpečené z kapitoly MPRV SR.

Pozitívny vplyv na príjmovú časť verejných financií bude mať výber pokút a sankcií. Predpokladá sa, že pri počte 9 inšpektorov sa vykoná 50 až 60 kontrol ročne. Nakoľko ide o nový spôsob v zmysle navrhovaného zákona a je pravdepodobné, že v 50% prípadoch môže byť vyrubená pokuta, v súčasnosti nie je možné vyčísliť výšku predpokladaného pozitívneho vplyvu na príjmovú časť verejných financií. Návrh zákona nezakladá vplyvy na rozpočet MV SR a nepredstavuje nárast počtu zamestnancov OÚ.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Implementáciu nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady č. 995/2010 z 20. októbra 2010 ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva, ako aj jeho vykonávacie nariadenie č. 607/2012 zo 6. júla 2012 vydané Európskou komisiou (ďalej len „nariadenia“) sú účinné od 3. marca 2013, pričom stále neboli určené príslušné orgány na vykonávanie nariadenia. Schválením návrhu sa určí príslušný orgán na vykonávanie nariadení a to Slovenská lesnícko-drevárska inšpekcia (ďalej len „inšpekcia“) ako preddavková organizácia napojená rozpočtom na MPRV SR. Zriadenie inšpekcie je v súlade s § 21 ods. 1 a § 22 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Takýto orgán mala povinnosť Slovenská republika nahlásiť Európskej komisii už 2. decembra 2010, čoho dôsledkom je, že Európska komisia adresovala Slovenskej republike odôvodnené stanovisko C (2017) 2666 final zo dňa 27. apríla 2017. Dôvodom pre vedenie konania je nesprávna aplikácia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva. Konanie proti Slovenskej republike podľa čl. 258 o porušení ZFEÚ nebolo začaté. Listom EK SG Greffe (2016) D/18715 zo dňa 8. decembra 2016 bolo SR doručené FO EK C (2016) 7909 final, týkajúce sa porušenia č. 2016/4139. Listom EK SG Greffe (2017) D/644439 zo dňa 28. apríla 2017 bolo SR doručené OS EK C (2017) 2666 final, týkajúce sa porušenia č. 2016/4139.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

 zmena v nároku

 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

 kombinovaný návrh

 x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Účasť delegácie SR na zasadnutí sa rieši podľa aktuálneho kalendára zasadnutí. Nemá vplyv na aktivity v ďalších rokoch.

Tabuľka č. 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Pri odhadoch objemu finančných prostriedkov, ktoré budú mať vplyv na rozpočet verejnej správy sa vychádzalo z nasledovných kategórií:

počet nových vytvorených pracovných miest,

náklady na školenia, semináre pre hospodárske subjekty, odborných lesných hospodárov, orgány štátnej správy, vlastných zamestnancov, obchodníkov, spracovateľov, prepravcov dreva a výrobkov z dreva,

náklady na nákup vzoriek potrebných k identifikácii drevín,

poplatky za laboratórne služby,

náklady na nákup príslušného vozového parku a jeho prevádzkovanie,

náklady na služobné cesty a realizované kontroly,

súdne poplatky,

náklady na nákup meracej techniky, vybavenie kancelárií, pracovných odevov,

ostatné výdavky,

príjmy štátneho rozpočtu z vybratých pokút a sankcií.

 Riadiť všetky činnosti bude riaditeľ inšpekcie. Zvýšená administratívna záťaž z dôvodu aplikácie smernice č. 2003/4/ES, vysoký počet súdnych konaní, ako aj slabé povedomie verejnosti o samotnom nariadení vytvára predpoklad potreby 3 administratívnych zamestnancov, ktorí budú informovať verejnosť, ktorá v posledných rokoch enormne zvyšuje záujem o životné prostredie vo svojom okolí. V nariadení vzniká povinnosť informovať verejnosť o výsledkoch kontrol (čl. 11 nariadenia) v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov, ktoré sa musí citlivo aplikovať z dôvodu ochrany osobných údajov. Zároveň administratívni pracovníci budú poskytovať poradenstvo pre subjekty dotknuté nariadeniami, pripravovať školenia, semináre a ukladať výsledky z kontrol, pripravovať podklady na prokuratúru a súdy. Z dôvodu rozsahu, ktorý nariadenia a návrh definujú, každý občan, ktorý na území Slovenskej republiky uvedie drevo a výrobok z dreva po prvýkrát na vnútorný trh, spracováva, prepravuje, dováža alebo vyváža drevo a výrobky z dreva a obchoduje s nimi, je potenciálny subjekt kontroly s možnosťou postihu sankciami a preto je pre riadne fungovanie inšpekcie potrebných aspoň ďalších 8 zamestnancov – inšpektorov, vykonávajúcich štátne dozory, ich vyhodnocovanie a ukončovanie.

 Implementáciu nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady č. 995/2010 z 20. októbra 2010 nie je možné zabezpečiť v existujúcom prostredí NLC a MPRV SR zo súčasného stavu zamestnancov.

 Predpokladajú sa nedaňové príjmy štátneho rozpočtu vo forme vyrubených pokút a sankcií. Je predpoklad, že pri počte 9 inšpektorov sa (s výnimkou roku 2017) vykoná 50 až 60 kontrol ročne, pričom v 50% prípadov môže byť vyrubená pokuta, ktorú v súčasnej dobe nevieme vyčísliť a nebude príjmom kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR.

 Tabuľka č. 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |   |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |   |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |   |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |   |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |   |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |   |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Tabuľka č. 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **551 400** | **419 975** | **406 975** |   |
|  Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 229 200 | 229 200 | 229 200 |   |
|  Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 80 640 | 80 640 | 80 640 |   |
|  Tovary a služby (630)2 | 0 | 146 560 | 85 135 | 97 135 |   |
|  Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |   |
|  Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **95 000** | **25 000** | **0** |   |
|  Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 95 000 | 25 000 | 0 |   |
|  Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |   |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |   |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **551 400** | **419 975** | **406 975** |   |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

 Tabuľka č. 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **12** | **12** | **12** |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **12** | **12** | **12** |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **0** | **1591,67** | **1591,67** | **1591,67** |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **1591,67** | **1591,67** | **1591,67** |   |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **309 840** | **309 840** | **309 840** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **0** | **229 200** | **229 200** | **229 200** |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **229 200** | **229 200** | **229 200** |   |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **0** | **80 640** | **80 640** | **80 640** |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **80 640** | **80 640** | **80 640** |   |
|  |  |  |  |  |  |
| **Poznámky:** |  |  |  |  |  |
|  |

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie** **(vrátane testu MSP)** |
| **Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:** |
|

|  |  |
| --- | --- |
| ☐ | **iba na MSP (0 - 249 zamestnancov)**  |
| ☐ | **iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov)** |
| ☒ | **na všetky kategórie podnikov** |

 |
| **3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty** - **z toho MSP** |
| *Uveďte, aké podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené.**Aký je ich počet?* |
| Predkladaný návrh zahŕňa každého podnikateľa, fyzickú osobu alebo právnickú osobu, pokiaľ takáto osoba uvádza drevo a výrobky z dreva podľa prílohy nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady č. 995/2010 z 20. októbra 2010 ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva pochádzajúce z lesného pozemku, ako aj pozemku mimo lesa, po prvýkrát na vnútorný trh, či už za poplatok alebo bezplatne. Takýto podnikateľ, fyzická osoba alebo právnická osoba sa stáva hospodárskym subjektom a v zmysle pripravovaného zákona o uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh a nariadenia má povinnosť udržiavať vlastný systém náležitej starostlivosti pri každom konkrétnom druhu dreva a výrobkov z dreva už pred ich uvedením po prvýkrát na vnútorný trh a pravidelne v 12 mesačných intervaloch tento systém vyhodnocovať za predpokladu, že druh dreviny, krajina ťažby a povolenie na ťažbu zostávajú nezmenené. Nariadenie (EÚ) č. 995/2010 sa týka aj obchodníkov s drevom a výrobkami z dreva.Návrh rovnako rieši orgány štátnej správy zodpovedné za uplatňovanie nariadenia Rady ES č. 2173/2005 z 20. decembra 2005 o vytvorení licenčného systému nariadenia ES č. 2173/2005 do Európskeho spoločenstva, ako aj sankcie za porušenie tohto nariadenia. Toto nariadenie sa týka iba dovozcov, ktorí dovážajú drevo a výrobky z dreva po prvýkrát na vnútorný trh EÚ z tretích krajín, s ktorými má EÚ podpísanú dobrovoľnú partnerskú dohodu. V súčasnosti je od 15. novembra 2016 jedinou takouto krajinou Indonézia.Každý občan Slovenskej republiky je potenciálny hospodársky subjekt , aj keď iba jedenkrát uvedie drevo alebo výrobky z dreva po prvýkrát na vnútorný trh. |
| **3.2 Vyhodnotenie konzultácií** - **z toho MSP** |
| *Uveďte, akou formou (verejné alebo cielené konzultácie a prečo) a s kým bol návrh konzultovaný* |
| Konzultácie návrhu prebiehali viacerými formami. Verejné konzultácie: - zverejnenie predbežnej informácie pre širokú verejnosť na pripomienkovanie prebiehalo od 28.3.2017 do 11.4.2017. Cielené konzultácie:- konzultovanie s Lesnícko-drevárskou radou, ako poradným orgánom Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky prebiehalo od 20.10.2016, ostatné zasadnutie Lesnícko-drevárskej rady sa uskutočnilo dňa 8.3.2017, na ktorom zúčastnení zástupcovia KLUB 500, Združenia spracovateľov dreva SR, Únie regionálnych združení vlastníkov neštátnych lesov, LESY Slovenskej republiky š.p., Slovenskej lesníckej komory a iní, predkladali svoje pripomienky. - s príslušnými ústrednými orgánmi štátnej správy sa uskutočnilo pracovné rokovanie a prezentácia návrhu zákona s možnosťou pripomienkovania dňa 6.4.2017 so záverom podporiť prijatie zákona v čo najkratšom čase, aj z dôvodu konania EK voči Slovenskej republike,- stretnutie pracovnej skupiny zloženej z odborníkov z oblasti štátnej správy na úseku lesného hospodárstva, lesníctva, legislatívy, školstva (TU Zvolen), štátneho lesného podniku, certifikácie lesov, súkromných vlastníkov a spracovateľov dreva sa uskutočnilo dňa 23.3.2017,- jednanie so zodpovednými zástupcami Českej republiky za účelom získania poznatkov z implementácie nariadenia a fungovania v praxi od 29.3. do 31.3.2017 na Ústave hospodárskej úpravy lesa, ktorý je poverený Ministerstvom zemědělství Českej republiky.Hlavým bodom konzultácií bolo predkladať návrhy a pripomienky k prezentovanému návrhu, pričom výsledkom je návrh zákona, ktorý v sebe zahŕňa v súlade s Legislatívnymi pravidlami vlády SR všetky odôvodnené požiadavky a pripomienky.Pri konzultáciách boli účastníci oboznámení s tým, že:nariadenie (EÚ) č. 995/2010 a nariadenie ES č. 2173/2005 sú platné už v súčasnosti, povinnosť ich implementácie na podmienky Slovenska je nevyhnutná. EUTR sa malo pritom uplatňovať už od 3. marca 2013 *(Čl. 21),*povinnosť zavedenia systémov náležitej starostlivosti mala byť uplatňovaná od 2. decembra 2010 *(Čl. 6)*povinnosť určiť príslušné orgány mali členské štáty EÚ od 2. decembra 2010 *(Čl. 7),*Slovenská republika, ako posledný štát Európskej únie, nemá implementované nariadenie a z tohto dôvodu aj Európska komisia podala Slovenskej republike odôvodnené stanovisko (infringement) s hroziacimi sankciami.  |
| **3.3 Náklady regulácie** - **z toho MSP** |
| ***3.3.1 Priame finančné náklady****Dochádza k zvýšeniu/zníženiu priamych finančných nákladov (poplatky, odvody, dane clá...)? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.*  |
| Udržiavať a vyhodnocovať systém náležitej starostlivosti má už v súčasnej dobe hospodársky subjekt (od 2.12.2010). **Nejde teda o povinnosť, ktorú by zakladal predkladaný návrh zákona, ale ktorá vyplýva z už uplatniteľného nariadenia** (EÚ) č. 995/2010**. Vyčíslenie nákladov na udržiavanie a vyhodnocovanie systému náležitej starostlivosti v súvislosti s predkladaným návrhom zákona je preto irelevantné.** Pritom systém náležitej starostlivosti si môže udržiavať každý hospodársky subjekt sám, bez zvýšenia priamych finančných nákladov, resp. s nevyhnutými nákladmi na papier, tlač, telefonickú, internetovú komunikáciu. Návrh počíta s tým, že poradenstvo pri zavádzaní systému náležitej starostlivosti u tých hospodárskych subjektov, ktoré si túto povinnosť doteraz neplnili, ako aj súvisiace semináre a školenia, bude zabezpečovať Slovenská lesnícko-drevárska inšpekcia (ďalej len „inšpekcia“) ako preddavková organizácia napojená rozpočtom na MPRV SR a to pre celú Slovenskú republiku, pričom v Českej republike pri tejto činnosti disponujú s rozpočtom presahujúcim 100 000 eur ročne. Zriadenie inšpekcie je v súlade s § 21 ods. 1 a § 22 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Hospodársky subjekt môže o vedenie a vyhodnocovanie systém náležitej starostlivosti požiadať **aj monitorovaciu organizáciu**. Táto možnosť vyplýva už z platného nariadenia (EÚ) č. 995/2010. V Slovenskej republike nie sú takéto monitorovacie organizácie. V priestore EÚ ich existuje 13. Pokiaľ by chcel využiť hospodársky subjekt služby monitorovacej organizácie, je vecou dohody, v akej výške uzatvoria zmluvu o poskytovaní takejto služby. Vzhľadom k tomu, že systém náležitej starostlivosti si môže vypracovávať každý hospodársky subjekt sám, nepredpokladáme navýšenie nákladov. V Českej republike podľa dostupných informácií ponúkla monitorovacia organizácia zavedenie systému náležitej starostlivosti za cenu 1500,- EUR.Platné certifikačné systémy na území Slovenskej republiky nenahrádzajú systém náležitej starostlivosti, môžu však tvoriť základ systému náležitej starostlivosti. To znamená, že môže dôjsť aj k zníženiu priamych finančných nákladov u tých hospodárskych subjektov, ktoré už majú vlastný systém náležitej starostlivosti a namiesto platby za vytvorenie a udržiavanie certifikačného systému si hospodársky subjekt môže sám alebo v spolupráci s inšpekciou vytvoriť taký systém, ktorý bude preukazovať, že hospodársky subjekt uvádza drevo a výrobky z dreva, prepravuje ich, spracováva, dováža a obchoduje s nimi v súlade s platnou legislatívou, drevo a výrobky z dreva nepochádza z nezákonných zdrojov a pri ťažbe a obchodovaní s drevom a výrobkami z dreva sa dodržiavajú podmienky trvalo udržateľného hospodárenia.  |
| ***3.3.2 Nepriame finančné náklady****Vyžaduje si predkladaný návrh dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb? Zvyšuje predkladaný návrh náklady súvisiace so zamestnávaním? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| Nie. |
| ***3.3.3 Administratívne náklady****Dochádza k zavedeniu nových informačných povinností alebo odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností? (napr. zmena požadovaných dát, zmena frekvencie reportovania, zmena formy predkladania a pod.) Ak áno, popíšte a vyčíslite administratívne náklady. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| Vedenie systému náležitej starostlivosti predstavuje činnosť, ktoré už má hospodársky subjekt v súčasnej dobe povinnosť vykonávať, aby tým preukázal zákonnosť dreva a výrobkov z dreva, ktoré po prvýkrát uvádza na vnútorný trh. Systém náležitej starostlivosti sa vedie na jednom tlačive, ktoré je vypracované v primeranej miere v tlačenej forme a podpísané zodpovednou osobou ako je vlastník, nájomca, konateľ, štatutár, predseda, splnomocnená osoba alebo odborný lesný hospodár. Vzory tlačív sa predpokladajú zverejniť pred nadobudnutím účinnosti zákona aj na stránke Národného lesníckeho centra Zvolen.**Vo vzťahu k podnikateľom sa nevytvára nová evidencia, do ktorej by mali povinnosť nahlasovať údaje hospodárske subjekty alebo obchodníci.**  |
| ***3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | *Náklady na 1 podnikateľa* | *Náklady na celé podnikateľské prostredie* |
| *Priame finančné náklady* | *0* | *0* |
| *Nepriame finančné náklady* | *0* | *0* |
| *Administratívne náklady* | *0* | *0* |
| ***Celkové náklady regulácie*** | ***0*** | ***0*** |

 |
| **3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu**- **z toho MSP** |
| *Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.* |
| K vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb nedôjde. Navrhovaná zmena bude mať zavedením štátnych dozorov v oblasti uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh za následok prísnejšiu reguláciu správania sa všetkých podnikov, ktoré vystupujú ako obhospodarovatelia a správcovia lesov, osoby s právom ťažby v lesoch a mimo lesov na základe zmlúv s vlastníkmi, správcami a obhospodarovateľmi lesov a stromov rastúcich mimo lesov, obchodníkov a spracovateľov ako aj dovozcov dreva a výrobkov z dreva. Nové, prísnejšie podmienky však vyplývajú z priamo uplatniteľného predpisu EÚ, ktorým je nariadenie (EÚ) č. 995/2010, ktorého implementáciu bola povinná Slovenská republika zabezpečiť už od 3. marca 2013. **U obhospodarovateľov a správcov lesov a dovozcov** **dreva a výrobkov z dreva** **teda** **nejde o nové povinnosti** súvisiace s vedením a pravidelným vyhodnocovaním systému náležitej starostlivosti a ich povinnosťou preukázať, že drevo a výrobky z dreva bolo na vnútorný trh uvedené v súlade so zákonmi (u dovozcov, že dovezené drevo a výrobky z dreva pochádzajú z legálnej ťažby v tej ktorej krajine, v ktorej drevo bolo vyťažené).**U obchodníkov** **s drevom a výrobkami z dreva** inšpekcia bude dozorovať povinnosť preukázať dokladmi legálnosť nákupu a predaja za účelom zabezpečenia ***vystopovateľnosti*** subjektu, ktorý prvýkrát uviedol drevo alebo výrobky z dreva na vnútorný trh *(z hľadiska legálnosti ťažby stromov a ich uvedenia na vnútorný trh)*.So všetkými podnikmi a produktmi sa bude zaobchádzať rovnako.*Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.*U tých dovozcov dreva a výrobkov z dreva, ktorí dovážajú drevo a výrobky z dreva z tretích krajín mimo EÚ, ktoré nebudú vedieť poskytnúť doklady preukazujúce legálnosť pôvodu vyťaženého dreva možno predpokladať vyvolanie odlivu cezhraničných investícií, pre sprísnené podmienky, ktoré budú vyplývať zo zavedenia štátnych dozorov a ich povinnosti žiadať z krajiny dovozu doklady preukazujúce, že predávané drevo a výrobky z dreva bolo na vnútorný trh uvedené zákonne a drevo a výrobky z dreva pochádza z ťažby v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi z tej ktorej krajiny, v ktorej drevo bolo vyťažené.*Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)?**Ovplyvňuje prístup k financiám? Ak áno, ako?*Vplyv na cenu alebo dostupnosť základných zdrojov sa nepredpokladá. V dnešnej dobe existujú len orgány štátnej správy zodpovedné za vymožiteľnosť práva nezákonnej ťažby na lesných a nelesných pozemkoch, pričom aj kontrola zákonnosti obchodu s drevom a výrobkami z dreva je riešené len v súvislosti s ochranou konečného spotrebiteľa (Slovenskou obchodnou inšpekciou). Nadobudnutím účinnosti „zákona o dreve“ a vytvorením inšpekcie, sa vyplní medzera, ktorá existuje medzi ťažbou dreva na lesnom pozemku, resp. výrubom dreviny na nelesnom pozemku, dovozom, obchodom a predajom dreva a výrobkov z dreva konečnému spotrebiteľovi a zabezpečí sa vykonateľnosť nariadenia (EÚ) č. 995/2010 a nariadenia ES č. 2173/2005.  |
| **3.5 Inovácie**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.* Bez vplyvu.*Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?**Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).* Bez vplyvu.*Podporuje vyššiu efektivitu výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?* Nie.*Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?*Nadobudnutím účinnosti zákona o uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh a vytvorením inšpekcie sa zníži nezákonná ťažba dreva a nezákonný obchod s drevom a výrobkami z dreva, čo prispeje k zlepšeniu podmienok na trhu a ochránia sa lesy resp. stromy, ktoré plnia nie len produkčné, ale aj verejnoprospešné funkcie a to bez ohľadu na hranice štátov.Navrhovaný zákon môže podporiť vytvorenie nových pracovných miest pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR, nakoľko v prípade pochybnosti o druhu dreva zo strany colných orgánov, ako aj iných orgánov štátnej správy, bude potrebné zabezpečiť rozbory druhov dreva (stromov a krov) pre preukázanie ich deklarovaného druhu tovaru a stromov, z ktorých bol tovar vyrobený. |

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na životné prostredie** |
| **5.1 Ktoré zložky životného prostredia (najmä ovzdušie, voda, horniny, pôda, organizmy) budú predkladaným materiálom ovplyvnené a aký bude ich vplyv ?** |
| Návrh zákona o uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh predpokladá pozitívny vplyv prakticky na všetky zložky životného prostredia. Na základe zákona sa zvýši kontrola ťažby stromov v lesoch, ako aj mimo lesných pozemkov, zavedie sa kontrola uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh a tým je predpoklad zlepšenia ochrany pôdy, ochrany území pred povodňami. Zvýšená kontrola ťažby a zavedenie kontroly uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh prispeje k zlepšeniu aj ostatných zložiek životného prostredia, akými sú ovzdušie, voda a organizmy, ktoré sú viazané na zeleň v krajine.  |
| **5.2 Bude mať predkladaný materiál vplyv na chránené územia a ak áno, aký?**  |
| Predkladaný návrh zákona bude mať pozitívny vplyv na chránené územia z hľadiska zabezpečenia predmetu ochrany týchto území okrem kontrol ťažieb dreva aj zavedením kontrol za uvádzanie dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh, pri rešpektovaní príslušných obmedzení a zákazov vyplývajúcich zo zákona o ochrane prírody a krajiny podľa jednotlivých stupňov ochrany. |
| **5.3 Bude mať predkladaný materiál vplyvy na životné prostredie presahujúce štátne hranice? (ktoré zložky a ako budú najviac ovplyvnené)?** |
| Vzhľadom na to, že návrh zákona o uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh má zabezpečiť implementáciu nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) jeho cieľom je zabrániť uvedeniu dreva a výrobkov z dreva, ktoré pochádzajú z nezákonnej ťažby vo všetkých členských štátoch Európskej únie a tým aj v Európe a celosvetovom rozsahu. V tomto smere návrh zákona prispeje pozitívne k životnému prostrediu a je pozitívnym príspevkom Slovenskej republiky ku globálnemu skvalitňovaniu životného prostredia.  |
| **5.4 Aké opatrenia budú prijaté na zmiernenie negatívneho vplyvu na životné prostredie?** |
| Nepredpokladajú sa žiadne negatívne vplyvy na životné prostredie. |
| **Analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti****Budovanie základných pilierov informatizácie** |
| **Obsah** | **A – nová služba****B – zmena služby** | **Kód služby** | **Názov služby** | **Úroveň elektronizácie služby****(0 až 5)** |
| **6.1.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcich elektronických služieb verejnej správy alebo vytvorenie nových služieb?*(Ak áno, uveďte zmenu služby alebo vytvorenie novej služby, ďalej jej kód, názov a úroveň elektronizácie podľa katalógu eGovernment služieb, ktorý je vedený v centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy.)*  | **A** | **ks\_333360** | **Vykonávanie správy a štátneho dozoru na úseku uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh a spracovania dreva** | **1** |
| **Infraštruktúra** | **A – nový systém****B – zmena systému** | **Kód systému** | **Názov systému** |
| **6.2.** Predpokladá predložený návrh zmenu existujúceho alebo vytvorenie nového informačného systému verejnej správy?*(Ak áno, uveďte zmenu systému alebo vytvorenie nového systému, ďalej jeho kód a názov z centrálneho metainformačného systému verejnej správy.)* | **A** | **isvs\_8141** | **Evidencia štátnych dozorov na úseku uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh** |
| **Financovanie procesu informatizácie** | **Rezortná úroveň** | **Nadrezortná úroveň** | **A - z prostriedkov EÚ B - z ďalších zdrojov financovania** |
| **6.3.** Vyžaduje si proces informatizácie finančné investície?*(Uveďte príslušnú úroveň financovania a kvantifikáciu finančných výdavkov uveďte v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.)* | **B** |  |  |

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana** |
| **7.1 Identifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom**  |
| **7.1.1 Predpokladá predložený návrh zmenu existujúcej služby verejnej správy alebo vytvorenie novej služby?** |
| *Zmena existujúcej služby (konkretizujte a popíšte)*  |
|  |
| *Nová služba (konkretizujte a popíšte)* |
| Ide o povinnosť implementácie z predpisov EÚ:1/ **nariadenia EP a Rady (EÚ) č. 995/2010** z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva2/ **nariadenia Rady (ES) č. 2173/2005** z 20. decembra 2005 o vytvorení licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do Európskeho spoločenstva a z nich vyplývajúce nové povinnosti.Z dôvodu potreby implementácie uvedených nariadení, nový zákonmá v oblasti služieb verejnej správy pre občana za úlohu:- zabezpečiť pomoc pri vedení systémov náležitej starostlivosti,- zaviesť vedenie príslušných evidencií,- poskytovanie poradenskej činnosti vo vzťahu k príslušným nariadeniam a novému zákonu,- informovanie verejnosti v oblasti legálnosti ťažieb a uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh.Zabezpečenie všetkých týchto činností nový zákon navrhuje prostredníctvom Slovenskej lesnícko-drevárskej inšpekcie (ďalej len „inšpekcia“) ako preddavkovej organizácie napojenej rozpočtom na Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky . Zriadenie inšpekcie je v súlade s § 21 ods. 1 a § 22 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. |
| **7.1.2 Špecifikácia služby verejnej správy, ktorá je dotknutá návrhom** |
| *Názov služby* |
| Ide o činnosti súvisiace s uvádzaním dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh , zabezpečenie vysledovateľnosti pôvodu dreva a výrobkov z dreva, zavedenie príslušných evidencií, vykonávanie štátnych dozorov, ukladanie sankcií a poradenskú činnosť. Bližšie sa jedná o nasledovné činnosti:- zavedenie systémov náležitej starostlivosti,- zaviesť vedenie príslušných evidencií,- poskytovanie poradenskej činnosti vo vzťahu k príslušným nariadeniam a novému zákonu,- informovanie verejnosti v oblasti zákonnosti ťažieb a uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh. |
| *Platná právna úprava, na základe ktorej je služba poskytovaná (ak ide o zmenu existujúcej služby)* |
|  |
| *Subjekt, ktorý je na základe platnej právnej úpravy oprávnený službu poskytovať*  |
|  |
| **7.1.3 O aký vplyv na službu verejnej správy ide?**  |
| *Priamy vplyv (popíšte)*  |
| kontrola pôvodu dreva a výrobkov z dreva a jeho uvádzanie na vnútorný trh, vrátane vývozu a súvisiacich činností. |
| *Nepriamy vplyv (popíšte)*  |
| zamedzenie nezákonnému predaju dreva a výrobkov z dreva vrátane vývozu. |
| **7.2 Vplyv služieb verejnej správy na občana** |
| **7.2.1 Náklady**  |
| *Zníženie priamych finančných nákladov*  |
| *Nie.* |
| *Zvýšenie priamych finančných nákladov* |
| *Nie.*  |
| *Zníženie nepriamych finančných nákladov* |
| *Nie.* |
| *Zvýšenie nepriamych finančných nákladov* |
| povinnosť zaviesť a vyhodnocovať systémy náležitej starostlivosti pre osoby uvádzajúce drevo a výrobky z dreva prvýkrát na vnútorný trh, v prípade porušenia zákona, nutnosť zabezpečenia opatrení, zákazu ťažby, prípadne zadržanie a zhabanie dreva a výrobkov z dreva. |
| **7.2.2 Časový vplyv**  |
| *Zvýšenie času vybavenia požiadavky (popíšte)* |
|  |
| *Zníženie času vybavenia požiadavky (popíšte)* |
|  |
| **7.2.3 Ktorá skupina občanov bude predloženým návrhom ovplyvnená?** *Špecifikujte skupinu občanov, ktorá bude návrhom ovplyvnená (napr. držitelia vodičských oprávnení). Aká je veľkosť tejto skupiny?* |
| **Vlastníci, správcovia a obhospodarovatelia lesov:** počet 8043*(Zdroj: Štatistická ročenka 2015)***Osoby vykonávajúce výrub stromov mimo lesa –** údaje nie sú k dispozícii**Obchodníci s drevom a výrobkami z dreva** – údaje o počte nie sú k dispozícii - *predpoklad nad 1000.***Dovozcovia -** údaj o počte k dispozícii nie je, pričom pre názornosť uvádzame, že v roku 2015 bolo celkovo 3280 dovozov na vnútorný trh; v roku 2016 bolo 2007 dovozov dreva a výrobkov z dreva. |
| **7.2.4 Vyplývajú z návrhu pre občana pri vybavení svojej požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?**  |
| *Nové povinnosti (identifikujte)*  |
| zaviesť systém náležitej starostlivosti a zabezpečiť doklady preukazujúce legálnosť dreva a výrobkov z dreva uvádzaného na vnútorný trh. |
| *Zanikajúce povinnosti (identifikujte)* |
|  |
| **7.3 Vplyv na procesy služieb vo verejnej správe** |
| **7.3.1 Ktoré sú dotknuté subjekty verejnej správy?** *Ktoré subjekty verejnej správy sú účastné procesu poskytnutia služby?*  |
| Orgány štátnej správy podľa zákonov:zákon č. 326/2005 Z. z. o lesoch v znení neskorších predpisov,zákon č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov,zákon č. 199/2004 Z. z. colný zákon a o zmene a doplnení niektorých zákonov.  |
| **7.3.2 Vyplývajú z návrhu pre orgán verejnej správy pri vybavení požiadavky nové povinnosti alebo zanikajú už existujúce povinnosti?**  |
| *Nové povinnosti (identifikujte)* |
| **Prvostupňové orgány štátnej správy lesného hospodárstva podľa nového zákona** budú v lesoch vykonávať štátne dozory vyťaženého dreva na vnútorný trh a systémov náležitej starostlivosti u kontrolovaných subjektov, vrátane príslušných konaní v prípade zistenia porušenia nového zákona. Takéto dozory budú vykonávať v prípadoch, kedy vykonávajú štátne dozory v lesoch, v rámci ktorých pri kontrolách zákonnosti ťažieb vykonajú aj kontrolu uvádzania vyťaženého dreva na vnútorný trh a kontrolu systémov náležitej starostlivosti. **Druhostupňové orgány štátnej správy lesného hospodárstva** podľa nového zákona budú rozhodovať o odvolaní voči rozhodnutiu vydanému prvostupňovým orgánom štátnej správy.V lesoch v obvode vojenských obvodov bude štátny dozor vykonávať **Ministerstvo obrany SR**.**Inšpekcia** bude vykonávať samostatné kontrolydovozcov a ich systémov náležitej starostlivosti, vrátane príslušných konaní v prípade zistenia porušenia nového zákona. Tiež bude vykonávať samostatné plánované kontroly prvého uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh, ako aj na podnet občanov a iných orgánov štátnej správy a zabezpečovať príslušné školenia a poradenskú činnosť.**MPRV SR** bude overovať licencie FLEGT, bude dozorným a poradným orgánom inšpekcie a bude vykonávať kontroly monitorovacích organizácií. |
| *Zanikajúce povinnosti (identifikujte)* |
|  |

**B. Osobitná časť**

**K § 1**

Vymedzuje sa predmet úpravy zákona, s ohľadom na práva a povinnosti vyplývajúce z právne záväzných aktov Európskej únie, ktoré predložený návrh zákona vykonáva a to:

nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva (Ú. v. EÚ L 295, 12.11.2010),

vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) č. 607/2012 zo 6. júla 2012 o podrobných pravidlách v súvislosti so systémom náležitej starostlivosti a pravidelnosťou a povahou kontrol monitorovacích organizácií v zmysle nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva (Ú. v. EÚ L 177, 7.7. 2012),

nariadenie Rady (ES) č. 2173/2005 z 20. decembra 2005 o vytvorení licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do Európskeho spoločenstva (Ú. v. EÚ L 347, 30.12.2005) v platnom znení,

vykonávacie nariadenie Komisie (ES) č. 1024/2008 zo 17. októbra 2008 , ktorým sa ustanovujú podrobné pravidla vykonávania nariadenia Rady (ES) č. 2173/2005 o vytvorení licenčného systému FLEGT na dovoz dreva do Európskeho spoločenstva (Ú. v. EÚ L 277, 18.10. 2008).

Zákon upravuje práva a povinnosti hospodárskeho subjektu, ktorý uvádza drevo a výrobky z dreva na vnútorný trh, ak sa drevo a výrobky z dreva uvádzajú na vnútorný trh prvýkrát. Pritom hospodárskym subjektom je podľa čl. 2 písm. c) nariadenia (EÚ) č. 995/2010 každá fyzická alebo právnická osoba, ktorá uvádza drevo a výrobky z dreva na vnútorný trh, pričom podľa čl. 2 písm. b), dodávanie na vnútorný trh výrobkov, ktoré sú získané z dreva alebo z výrobkov z dreva, ktoré už boli uvedené na trh, sa nepovažuje za „uvedenie na trh“.

Zákon ďalej upravuje práva a povinnosti obchodníka a prepravcu dreva a výrobkov z dreva a povinnosti monitorovacej organizácie.

Ako to vyplýva pre Slovenskú republiku z čl. 7 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. 995/2010, zákon určuje príslušné orgány zodpovedné za uplatňovanie tohto nariadenia, ako aj ich pôsobnosť.

V súlade s čl. 19 nariadenia (EÚ) č. 995/2010 predmetom úpravy zákona sú ďalej priestupky a iné správne delikty v oblasti uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh.

Vzhľadom k tomu, že predmetom nariadenia (EÚ) č. 995/2010 je drevo a výrobky z dreva, ktoré sú uvedené v prílohe nariadenia a nie všetko drevo je predmetom tohto nariadenia, vymedzuje sa drevo, na ktoré sa zákon nevzťahuje. Ide o drevo, na ktoré sa vzťahuje Dohovor o medzinárodnom obchode s ohrozenými druhmi voľne žijúcich živočíchov a rastlín CITES a výrobok z dreva, ktorého životný cyklus sa ukončil a inak by sa s ním nakladalo ako s odpadom podľa čl. 3 ods. 1 smernice Európskeho parlamentu a Rady č. 2008/98/ES z 19. novembra 2008 o odpade.

**K § 2**

Definujú sa základné pojmy. Definícia základných pojmov je dôležitá z hľadiska správnej aplikácie v praxi nariadení EÚ s tým, že je potrebné definovať pojmy, ktoré nariadenia EÚ nedefinujú ale z ich implementácie vyplývajú. Na účely tohto zákona sa v prvom rade zavádzajú definície pojmov dovozca a preprava dreva. Pritom iné povinnosti v oblasti preukazovania legálneho pôvodu dreva a výrobkov z dreva má dovozca, ktorý dováža drevo a výrobky z dreva podľa nariadenia (EÚ) č. 995/2010 a iné povinnosti vyplývajú pre dovozcu, ktorý dováža tovar z krajiny, s ktorou má EÚ podpísanú dobrovoľnú partnerskú dohodu v režime podľa nariadenia (ES) č. 2173/2005.

Osobitná definícia pojmu preprava na účely zákona vyplynula z potreby zabezpečenia kontroly prevážaného dreva a výrobkov z dreva na účely vystopovateľnosti pôvodu dreva, ktoré bolo uvedené na trh a logicky dopĺňa obchodný reťazec od hospodárskeho subjektu, cez obchodníka a spracovateľa dreva, až po konečného predajcu dreva a výrobkov z dreva. Vzhľadom na to, že preprava dreva sa môže uskutočňovať aj s pomocou vlastného tela, len za pomoci vlastnej fyzickej sily (na chrbte, na pleci, v rukách a pod.), čiže bez použitia akéhokoľvek vozidla a iných než dopravných prostriedkov, je pojem prepravy rozšírený aj o tento druh prepravy. Bez pokrytia prepravy a prepravcu by nebolo možné dosiahnuť účel a riadnu implementáciu nariadení EÚ.

**K § 3**

Vo vzťahu k pôsobnosti orgánov štátnej správy na úseku lesného hospodárstva na konanie na lesných pozemkoch podľa zákona č. 326/2005 Z. z. o lesoch, ako aj ostatným orgánom štátnej správy na iných ako lesných pozemkoch, sa uvádza podmienka uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh podľa príslušných právnych predpisov, ako aj podľa nariadenia (EÚ) č. 995/2010, nariadenia (ES) č. 2173/2005 a ich vykonávacích nariadení.

Na účely oboznámenia hospodárskeho subjektu a obchodníka sa uvádza potreba uchovávania dokladov preukazujúcich pôvod dreva a výrobkov z dreva a nadobudnutie vlastníctva alebo držby dreva a výrobkov z dreva a dokladov týkajúcich sa uvedenia dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh a obchodovania s nimi, pričom samotná povinnosť uchovávania týchto dokladov 5 rokov, vyplýva pre hospodársky subjekt z čl. 5 ods. 1 vykonávacieho nariadenia (EÚ) č. 607/2012 v spojení s čl. 6 nariadenia (EÚ) č. 995/2010 a u obchodníka z ustanovenia čl. 5 nariadenia (EÚ) č. 995/2010.

Povinnosti obchodníka upravuje čl. 5 nariadenia (EÚ) č. 995/2010, ktorý ukladá povinnosť zabezpečiť vystopovateľnosť dreva, to znamená, že obchodník musí byť schopný prostredníctvom dodávateľského reťazca identifikovať hospodárske subjekty alebo obchodníkov, ktorí mu dodali drevo a obchodníkov, ktorým on dodal drevo.

V reťazci od hospodárskeho subjektu cez obchodníka až po konečného spracovateľa a predajcu dreva a výrobkov z dreva je dôležitým článkom prepravca dreva. Z tohto dôvodu zákon uvádza doklady, ktorými je povinný prepravca preukázať pôvod dreva a výrobkov z dreva a tiež stanovuje lehotu na uchovávanie týchto dokladov.

**K § 4**

Bližšie sa upravuje povinnosť hospodárskych subjektov viesť a vyhodnocovať systém náležitej starostlivosti tak, ako to vyplýva z čl. 6 nariadenia (EÚ) č. 995/2010 a z čl. 2 vykonávacieho nariadenia (EÚ) č. 607/2012, pričom takáto povinnosť neplatí, pokiaľ sa legálnosť pôvodu dreva preukazuje licenciou podľa nariadenia (ES) č. 2173/2005.

Osobitne sa upravujú povinnosti hospodárskeho subjektu, ktorý uvádza na vnútorný trh drevo a výrobky z dreva vyťaženého na území Slovenskej republiky, pretože ide o rôzne typy subjektov, ktoré sú v našom právnom poriadku upravené vo viacerých osobitných zákonoch a majú rôzne právne postavenie. Tieto osobitné zákony ustanovujú pre tieto subjekty osobité postupy súvisiace s vyťažením dreva a s jeho ďalším nakladaním. V závislosti od toho je žiaduce uviesť podrobnejšie doklady, ktoré tieto jednotlivé subjekty sú povinné mať. Je to odôvodnené potrebou prehľadnejšej a zrozumiteľnejšej právnej úpravy v podmienkach Slovenskej republiky, pretože na rozdiel od hospodárskych subjektov pochádzajúcich z iných štátov sa hospodárskych subjektov ťažiacich na území Slovenskej republiky týka domáca podrobná právna úprava.

Vzhľadom na povinnosť monitorovacej organizácie vyplývajúcu z čl. 8 ods. 1 písm. c) nariadenia (EÚ) č. 995/2010 informovať príslušný orgán v prípade významného alebo opakovaného nesprávneho používania systému zo strany hospodárskeho subjektu, upravuje sa takáto povinnosť vo vzťahu k Ministerstvu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo pôdohospodárstva“).

Nakoľko v lesoch sa uplatňujú certifikačné schémy (v súčasnej dobe PEFC a FSC), ktoré obsahujú kritériá a indikátory trvalo udržateľného obhospodarovania lesov a tieto slúžia ako nástroje na hodnotenie trvalo udržateľného obhospodarovania lesov a ako mechanizmus dôveryhodného prenosu informácií o pôvode dreva do výrobkov, v súlade s ods. 19 úvodnej časti nariadenia (EÚ) č. 995/2010, ako aj čl. 4 vykonávacieho nariadenia komisie (EÚ) č. 607/2012, upravuje sa možnosť použitia týchto certifikačných schém alebo iných systémov overenia aj na účely hodnotenia a zmierňovania rizika uvádzania dreva na trh.

**K § 5**

Ustanovujú sa orgány štátnej správy v oblasti uvádzania dreva na vnútorný trh a ich pôsobnosť a kompetencia. Vzhľadom na potrebu zabezpečenia úloh, ktoré vyplývajú pre Slovenskú republiku z nariadení EÚ a ES, ktoré upravujú oblasť uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh., zákon ustanovuje ako nový orgán štátnej správy Slovenskú lesnícko-drevársku inšpekciu.

**K § 6**

Ustanovuje sa pôsobnosť a kompetencie ministerstva pôdohospodárstva, vyplývajúce z implementácie nariadenia (EÚ) č. 995/2010 a nariadenia (ES) č. 2173/2005. Ide o kompetencie ústredného orgánu štátnej správy v oblasti uvádzania dreva a výrobkov z dreva na trh, overovanie licencie, komunikácie a predkladanie príslušných správ Európskej komisii. Ďalej sú to kompetencie vyplývajúce z koncepcie rozvoja drevospracujúceho priemyslu, vo vzťahu k monitorovacej organizácii a rozhodovania v oblasti uvádzania dreva a výrobkov z dreva na trh podľa § 6 písm. k). Inými osobami, ktorým ministerstvo pôdohospodárstva poskytuje prístup k dokladom a informáciám sú podľa čl. 5 ods. 2 a 3 a čl. 6 ods. 2 nariadenia (ES) č. 2173/2005 osoby alebo orgány určené Komisiou v prípade, že vzniknú problémy, ktoré narušia efektívne fungovanie licenčného systému FLEGT a osoby alebo orgány, ktoré partnerské krajiny EÚ určia za zodpovedné za monitorovanie licenčného systému FLEGT treťou stranou, pokiaľ sa od príslušných orgánov nebude požadovať poskytnutie informácií, ktoré podľa právnych predpisov nesmú poskytovať. Podľa § 6 písm. l) ministerstvo pôdohospodárstva vydáva stanovisko k žiadosti o uznanie monitorovacej organizácie, pričom podľa čl. 8 ods. 3 nariadenia (EÚ) č. 995/2010 má uvedenú vec komisia konzultovať s členským štátom, čo v praxi bude mať podobu zaslania stanoviska príslušného orgánu členského štátu komisii na jej vyžiadanie. Upravuje sa tiež kompetencia pre ukladanie sankcií, poskytovanie súčinnosti colným orgánom a iným orgánom štátnej správy a v oblasti usmerňovania činnosti hospodárskeho subjektu, prepravcu a obchodníka na úseku uvádzania dreva a výrobkov z dreva na vnútorný trh.

**K § 7**

Výkon úloh orgánov štátnej správy lesného hospodárstva je v oblastiach dôležitých pre obranu SR vždy zverený ministerstvu obrany alebo právnickej osobe zriadenej v rezorte obrany na plnenie vymedzených úloh (viď zákon č. 326/2005 Z. z. o lesoch, zákon č. 97/2013 Z. z. o pozemkových spoločenstvách). Z tohto dôvodu sa ustanovuje pôsobnosť a kompetencia Ministerstva obrany Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo obrany“) na úseku uvádzania dreva a výrobkov z dreva na trh na pozemkoch nevyhnutných pre potreby obrany štátu. Ministerstvo obrany na pozemkoch nevyhnutných pre potreby obrany štátu bude mať kompetencie vykonávať štátny dozor (ďalej len „dozor“) nad hospodárskymi subjektmi, obchodníkmi a prepravcami, ukladať opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov, rozhodovať o priestupkoch a iných správnych deliktoch a upravuje sa oblasť spolupráce s ostatnými orgánmi štátnej správy.

**K § 8**

Vymedzuje sa pôsobnosť a kompetencia okresného úradu v sídle kraja, ako odvolacieho orgánu vo veciach, v ktorých v prvom stupni rozhoduje okresný úrad.

**K § 9**

Vymedzuje sa pôsobnosť a kompetencia okresného úradu, pozemkového a lesného odboru, ktorý vykonáva štátnu správu podľa zákona č. 326/2005 Z. z. o lesoch v znení neskorších predpisov na lesných pozemkoch (okrem pozemkov nevyhnutných pre potreby obrany štátu), na ktorých v rámci výkonu dozoru v lesoch kontroluje dodržiavanie zákona o lesoch, pričom pri kontrole ťažby v lesoch dostáva okresný úrad možnosť nadviazať na dozor v lesoch a vykonávať dozor aj podľa zákona o uvádzaní dreva a výrobkov z dreva na trh, t.j. kontrolovať systém náležitej starostlivosti, ako aj to, či vyťažené drevo bolo legálne uvedené na trh. Táto kompetencia umožní úplnejšiu kontrolu dodržiavania zákonnosti hospodárskeho subjektu, ktorý hospodári v územnej pôsobnosti príslušného okresného úradu. V súvislosti s výkonom štátneho dozoru sa ustanovuje oprávnenie ukladať opravné opatrenia, ako aj rozhodovať o priestupkoch a iných správnych deliktoch.

**K § 10**

Ustanovuje sa postavenie Slovenskej lesnícko-drevárskej inšpekcie (ďalej len „inšpekcia“) ako preddavkovej organizáciie ministerstva pôdohospodárstva s pôsobnosťou pre územie Slovenskej republiky. Upravuje sa jej postavenie a kompetencie. Dôležitou úlohou okrem výkonu dozoru, ukladania opatrení a rozhodovania vo veciach porušenia zákona, bude zabezpečovanie poradenskej činnosti, spolupráca a súčinnosť s colnými orgánmi, ostatnými orgánmi štátnej správy a polície, najmä pri kontrole prepravovaného dreva a v prípade pochybnosti o druhu a množstve dovezeného dreva.

**K § 11**

Upravuje sa definícia dozoru v oblasti uvádzania dreva a výrobkov z dreva na trh a výkon dozoru zamestnancom orgánom dozoru, jeho oprávnenia a povinnosti, s cieľom dosiahnuť účel dozoru. Upravuje sa postavenie osoby podliehajúcej dozoru. Cieľom je zabezpečiť, aby orgán dozoru mal v záujme dosiahnutia účelu nariadení EÚ a zákona, pri výkone dozoru zabezpečený prístup k drevu a výrobkom z dreva. Mimo pozemných komunikácií (napr. na poli) a na lesných cestách a lesných pozemkoch bude mať zamestnanec orgánu dozoru oprávnenie zastavovať vozidlá sám, a to analogicky oprávneniu člena lesnej stráže podľa § 53 ods. 2 písm. q) zákona č. 326/2005 Z. z. o lesoch. Zastavovanie vozidiel na pozemných komunikáciách sa bude vykonávať výlučne v súčinnosti s Policajným zborom SR.

**K § 12**

Upravujú sa povinnosti osoby podliehajúcej dozoru, ako aj povinnosti hospodárskeho subjektu, obchodníka, prepravcu dreva a výrobkov z dreva počas dozoru, ako aj povinnosť znášať náklady na odbornú expertízu vykonanú na vzorke dreva a výrobkov z dreva.

**K § 13**

Upravuje sa administratívny postup výkonu dozoru v prípade, ak sa na základe zistených skutočností dospelo k záveru, že osoba podliehajúca dozoru porušila povinnosti v oblasti uvádzania dreva na vnútorný trh, ako aj postup po ukončení dozoru v prípade, keď k porušeniu povinností nedošlo. Ustanovuje sa spôsob ukončenia dozoru ako aj práva osoby podliehajúcej dozoru reagovať na zistenia pri výkone dozoru.

Na účely dosiahnutia účelu dozoru, pokiaľ osoba marí alebo sťažuje výkon dozoru, stanovuje sa poriadková pokuta, pričom sa určujú aj podmienky uloženia opakovanej poriadkovej pokuty.

Vo vzťahu k čl. 10 ods. 1a 2 nariadenia (EÚ) č. 995/2010 sa stanovuje povinnosť orgánom štátnej správy vypracúvať a pravidelne prehodnocovať plány dozoru na základe posúdenia rizika uvádzania dreva a výrobkov z dreva na trh (napr. podľa vyhodnotenia satelitných snímok, údajov o objeme spracovávaného dreva hospodárskymi subjektmi, zdravotnej situácie v lesoch a iných údajov).

**K § 14**

Ustanovuje sa postup pre zadržanie, zabezpečenie a prepadnutie dreva a výrobkov z dreva v prípade, že hospodársky subjekt, obchodník alebo prepravca dreva a výrobkov z dreva nepreukáže pôvod dreva, alebo už uviedol na vnútorný trh drevo a výrobky z dreva v rozpore s nariadením (EÚ) č. 995/2010, nariadením (ES) č. 2173/2005 alebo zákonom. V súlade s čl. 19 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 995/2010, stanovené sankcie sú určené tak, aby boli účinné, primerané a odradzujúce. Medzi sankcie patrí aj zákaz obchodovania s drevom a výrobkami z dreva, pričom pokiaľ obchodník odstráni nedostatky, ktoré boli dôvodom zákazu, orgán dozoru rozhodne o zrušení zákazu ďalšieho obchodovania.

**K § 15**

V praxi pri výkone dozoru nastávajú situácie, kedy vec neznesie odklad a vo veci je potrebné rozhodnúť neodkladne. V takomto prípade, ak je to nevyhnutné na účely dosiahnutia účelu dozoru, sa upravuje, že zamestnanec orgánu dozoru môže rozhodnutie o uložení opatrenia, rozhodnutie o zadržaní dreva a výrobkov z dreva alebo rozhodnutie o prepadnutí zadržaného dreva a výrobkov z dreva vydať na mieste, pričom orgán dozoru oznámi rozhodnutie osobe podliehajúcej dozoru ústnym vyhlásením. Až následne zamestnanec orgánu dozoru vyhotoví písomné rozhodnutie v lehote do troch pracovných dní odo dňa vydania rozhodnutia. Vzhľadom na povahu takýchto úkonov, sa vylučuje odkladný účinok, pričom sa ponecháva možnosť účastníkovi konania, aby sa odvolal.

**K § 16**

V súlade s ustanoveniami nariadenia (EÚ) č. 995/2010 a nariadenia (ES) č. 2173/2005 ako aj súvisiacimi povinnosťami prepravcov, sa ustanovujú skutkové podstaty priestupkov a sankcie za priestupky na úseku uvádzania dreva na vnútorný trh.

**K § 17**

Ustanovujú sa iné správne delikty a sankcie na úseku uvádzania dreva na vnútorný trh fyzickými osobami – podnikateľmi a právnickými osobami, pokiaľ konali v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Ide jednak o porušenia povinností ustanovených priamo nariadením (EÚ) č. 995/2010, nariadením (ES) č. 2173/2005 a jednak porušenia ďalších nadväzujúcich, resp. podrobne upravených povinností v rámci ich implementácie.

**K § 18**

Z hľadiska jednoznačnosti príslušnosti na konanie v prípadoch, kedy dozor vykonáva okresný úrad, pozemkový a lesný odbor, upravuje sa miestna príslušnosť na konanie o priestupkoch a iných správnych deliktoch tak, že na takéto konania je príslušný okresný úrad, ktorý vykonal dozor.

**K § 19**

Vzhľadom na veľkú rozdrobenosť vlastníckych vzťahov na lesných, ako aj ostatných pozemkoch v Slovenskej republike, ak je v konaní o uložení opatrenia, konaní o zadržaní dreva a výrobkov z dreva, konaní o prepadnutí dreva a výrobkov z dreva, konaní o priestupku alebo konaní o inom správnom delikte viac ako 50 účastníkov konania alebo zúčastnených osôb, ustanovuje sa doručovanie oznámení, rozhodnutí a iných písomností verejnou vyhláškou.

**K § 20**

Ustanovuje sa účinnosť zákona tak, aby ju zákon nadobudol čo najskôr po predpokladanom skončení legislatívneho procesu s ohľadom na skutočnosť, že nariadenia EÚ sú priamo uplatniteľné a subjekty, ktorým z nich vyplývajú povinnosti, sú povinné ich dodržiavať odo dňa nadobudnutia ich účinnosti.

Bratislava, 13. decembra 2017

Robert Fico v. r.

predseda vlády

Slovenskej republiky

Gabriela Matečná v. r.

podpredsedníčka vlády Slovenskej republiky

a ministerka pôdohospodárstva

a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

|  |
| --- |
| **Správa o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu****Scenár 3: Verejnosť sa zúčastňuje na tvorbe právneho predpisu** |
| **Fáza procesu** | **Subfáza** | **Kontrolná otázka** | **A** | **N** |
| **1. Príprava tvorby právneho predpisu** | 1.1 Identifikácia cieľa | Bol zadefinovaný cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| 1.2 Identifikácia problému a alternatív | Bola vykonaná identifikácia problému a alternatív riešení? | ☒ | ☐ |
| 1.3 Identifikácia zainteresovaných skupín a jednotlivcov | Bola vykonaná identifikácia zainteresovaných skupín a jednotlivcov? | ☒ | ☐ |
| 1.4 Identifikácia záujmov zainteresovaných skupín a jednotlivcov | Bola vykonaná identifikácia záujmov a možných konfliktov zainteresovaných skupín a jednotlivcov? | ☒ | ☐ |
| **2. Informovanie verejnosti o tvorbe právneho predpisu** | 2.1 Rozsah informácií | Boli verejnosti poskytnuté informácie o probléme, ktorý má predmetný právny predpis riešiť? | ☒ | ☐ |
| Boli verejnosti poskytnuté informácie o cieli účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu spolu s časovým rámcom jeho tvorby? | ☒ | ☐ |
| Boli verejnosti poskytnuté informácie o plánovanom procese tvorby právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| 2.2 Kontinuita informovania | Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie pred začatím tvorby právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie počas tvorby právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie aj po ukončení tvorby právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| 2.3 Kvalita a včasnosť informácií | Boli relevantné informácie o tvorbe právneho predpisu verejnosti poskytnuté včas? | ☒ | ☐ |
| Boli relevantné informácie o tvorbe právneho predpisu a o samotnom právnom predpise poskytnuté vo vyhovujúcej technickej kvalite? | ☒ | ☐ |
| 2.4 Adresnosť informácií | Boli zvolené komunikačné kanály dostatočné vzhľadom na prenos relevantných informácií o právnom predpise smerom k verejnosti? | ☒ | ☐ |
| **3. Účasť verejnosti na tvorbe právneho predpisu** | 3.1 Jasné zadanie procesu tvorby právneho predpisu | Bol zadefinovaný základný rámec procesu tvorby právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| 3.2 Zapojení aktéri | Predstavujú zapojení aktéri reprezentatívnu vzorku zainteresovaných skupín a jednotlivcov? | ☒ | ☐ |
| Reprezentujú zapojení aktéri celkovú heterogenitu zainteresovaných skupín a jednotlivcov? | ☒ | ☐ |
| 3.3 Spätná väzba | Bola zapojeným aktérom odoslaná spätná väzba ako bolo s ich návrhom naložené?  | ☒ | ☐ |
| Indikujú zapojení aktéri spokojnosť s vyhodnotením ich návrhov k právnemu predpisu? | ☒ | ☐ |
| 3.4 Zapracovanie návrhov zapojených aktérov | Boli návrhy zo strany zapojených aktérov zapracované do návrhu právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| Indikujú zapojení aktéri, že ich návrh ovplyvnil konečnú podobu právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| 3.5 Naplnenie cieľov a očakávaní | Boli splnené ciele a očakávania od účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu na strane predkladateľa právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| Indikujú zapojení aktéri naplnenie svojich cieľov a očakávaní, s ktorými vstupovali do tvorby právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| 3.6 Formy procesu tvorby právneho predpisu | Prispeli zvolené participatívne metódy k splneniu cieľa účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| Bola kvantita participatívnych metód adekvátna vzhľadom k povahe, komplexnosti a predmetu právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| Indikujú zapojení aktéri spokojnosť s formou procesu tvorby právneho predpisu a so zvolenými participatívnymi metódami? | ☒ | ☐ |
| 3.7 Výstup procesu tvorby právneho predpisu | Bolo zapojeným aktérom umožnené pripomienkovať správu o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| **4. Vyhodnotenie procesu tvorby právneho predpisu** | 4.1 Hodnotenie procesu | Bolo vykonané hodnotenie procesu tvorby právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| Bola zverejnená hodnotiaca správa procesu tvorby právneho predpisu? | ☒ | ☐ |
| Bol splnený cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? | ☒ | ☐ |