

Pozmeňujúci a doplnujúci návrh
poslankyne Národnej rady Slovenskej republiky Lucie Ďuriš Nicholsonovej k vládnemu
návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a
o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský
zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov
(tlač 663)

1. V čl. I sa za bod 92 vkladá nový bod 93, ktorý znie:

„93. V § 75 ods. 3 písm. a) sa vypúšťa prvý bod.
Doterajšie body 2 až 8 sa označujú ako body 1 až 7.“

Nasledujúce body sa primerane prečísľujú.

Odôvodnenie:

Návrhom sa vypúšťa povinnosť vyššieho územného celku poskytovať finančný príspevok na prevádzku neverejnému poskytovateľovi v útulku. Dôvodom je skutočnosť, že v § 78aa sa navrhuje financovať sociálnu službu v útulku pre neverejných poskytovateľov zo strany štátu.

Doterajšia prax financovania tejto sociálnej služby zo strany vyššieho územného celku je nedostatočná. Vyššie územné celky si neobjednávali celkovú kapacitu a to napriek reálnym potrebám obyvateľom v danom územnom celku. Uvedeným návrhom sa zabezpečí garancia ľudských práv aj pre ľudí bez domova, ktorým sociálnu službu poskytujú neverejní poskytovatelia. Navyše ide o nerovnoprávne postavenie verejných a neverejných poskytovateľov sociálnej služby v útulku, nakoľko verejným poskytovateľom, t. j. obciam, ktoré si zriadili takúto sociálnu službu, poskytuje štát na túto sociálnu službu finančný príspevok zo štátneho rozpočtu.

2. V čl. I bode 105 § 77 sa odsek 2 dopĺňa písmenom e), ktoré znie:
„e) sumou finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby podľa § 78a, ak ide o sociálne služby uvedené v § 24b a 28.“

Odôvodnenie:

Návrhom sa zavádza spôsob výpočtu výšky finančného príspevku na prevádzku, ktorý poskytuje obec aj pre vybrané dva druhy sociálnych služieb krízovej intervencie. Cieľom je zabrániť duplicite finančnej podpory z verejných zdrojov, nakoľko ak na nízkoprahové denné centrum a nízkoprahovú službu pre deti a rodinu bude štát prispievať paušálnou sumou príspevku, obec, ktorá obligatórne má poskytovať finančný príspevok na prevádzku vybraných druhov služieb krízovej intervencie, pri výpočte finančného príspevku na prevádzku, zníži tento príspevok o sumu finančného príspevku poskytnutého na rozpočtový rok zo štátneho rozpočtu podľa § 78aa.

3. V čl. I bode 109 § 78aa ods. 1 sa za slová „v nocľahárni“ vkladajú slová „v útulku, v nízkoprahovom dennom centre a nízkoprahovej sociálnej službe pre deti a rodinu,“.
4. V čl. I bode 109 § 78aa ods. 2 sa za slovo „v nocľahárni“ vkladajú slová „v útulku, v nízkoprahovom dennom centre a nízkoprahovej sociálnej službe pre deti a rodinu,“.

5. V čl. I bode 109 § 78aa ods. 3 sa za slovo „v nocľahárni“ vkladajú slová „v útulku, v nízkoprahovom dennom centre a nízkoprahovej sociálnej službe pre deti a rodinu,“.
6. V čl. I bode 109 § 78aa ods. 4 sa za slová „v nocľahárni“ vkladajú slová „v útulku, v nízkoprahovom dennom centre a nízkoprahovej sociálnej službe pre deti a rodinu,“.
7. V čl. I bode 109 § 78aa odsek 5 znie:

„(5) Finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v nocľahárni a útulku sa poskytuje vo výške násobku zo sumy mesačnej minimálnej mzdy na predchádzajúci rozpočtový rok uvedeného v prílohe č. 4a pre tento druh sociálnych služieb a podľa počtu miest zapísaných v registri. Finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v nízkoprahovom dennom centre a nízkoprahovej sociálnej službe pre deti a rodinu sa poskytuje vo výške podľa prílohy č. 4b pre tento druh sociálnej služby a podľa počtu miest v nízkoprahovom dennom centre a nízkoprahovej sociálnej službe pre deti a rodinu zapísaného v registri.“

8. V čl. I bode 109 § 78aa ods. 6 prvej a druhej vete sa za slová „v nocľahárni“ vkladajú slová „v nízkoprahovom dennom centre a nízkoprahovej sociálnej službe pre deti a rodinu,“.

Odôvodnenie k bodom 3 až 8:

Navrhuje sa, aby sa štát začal podieľať a finančne participoval aj na financovaní ďalších vybraných druhov sociálnych služieb krízovej intervencie a to konkrétne na útulok, nízkoprahové denné centrum a nízkoprahovú sociálnu službu pre deti a rodinu a nielen na financovaní sociálnej služby v nocľahárni. Navrhovaná zmena vytvára podmienky na to, aby lokálna samospráva mohla zvládnuť svoje obligatorne povinnosti, nakoľko jej hlavným argumentom pri neplnení si svojich zákonných povinností a to aj vo vzťahu k sociálnej službe pre ľudí bez domova a pre deti a rodiny v nepriaznivej krízovej sociálnej situácii v nízkoprahovom dennom centre a v nízkoprahovej službe pre deti a rodinu je skutočnosť, že v rámci decentralizácie a presunu kompetencií, na tieto druhy sociálnych služieb, neboli obciam/mestám „zabezpečené“ potrebné finančné prostriedky.

Financovanie útulku aj prostredníctvom finančného príspevku z ministerstva napomôže, aby ľudia bez domova mali prístup k 24 hodinovému ubytovaniu, tak ako im to garantuje aj samotný zákon (§. 2 ods. 3, 448/2008). Sieť útulkov na Slovensku je výrazne poddimenzovaná z dôvodu dlhodobého nedostatočného financovania zo strany vyšších územných celkov. Podľa centrálného registra poskytovateľov sú útulky najčastejšie zriaďované neverejnými poskytovateľmi. Vyššie územné celky si však u neverejných poskytovateľov objednávajú výrazne nižšie kapacity, ktoré nezodpovedajú potrebám daného územia a poskytujú im finančný príspevok na prevádzku v rozpore so zákonom výrazne v nižších sumách ako svojim zariadeniam, t.j. tým ktoré si zriadil vyšší územný celok. Napríklad v Žilinskom samosprávnom kraji predstavuje rozdiel medzi výškou príspevku na jedného klienta pre verejného a neverejného poskytovateľa až 104 eur (300 eur pre verejného poskytovateľa a 196 eur pre neverejného poskytovateľa).

Navyše ide o nerovnoprávne postavenie verejných a neverejných poskytovateľov, nakoľko štát poskytuje finančný príspevok zo zdrojov štátneho rozpočtu iba verejným

poskytovateľom sociálnej služby v útulku (obciam) a neposkytuje ho neverejným poskytovateľom.

Z uvedených dôvodov menované druhy sociálnych služieb krízovej intervencie na území celého Slovenska len prežívajú a nie sú zo strany obcí a financované vôbec alebo len symbolickými a nedostatočnými sumami, z ktorých nie je možné prevádzkovať dané sociálne služby. Neverejní poskytovatelia týchto služieb sa nachádzajú pravidelne na pokraji krachu, nakoľko nemajú potrebné finančné prostriedky na zaplatenie mzdy a odvodov svojich zamestnancov. Situáciu nerieši ani možnosť čerpania z európskych zdrojov, nakoľko len obmedzené množstvo subjektov má možnosť tieto prostriedky čerpať. Ak sú v danej lokalite 2 poskytovatelia tejto služby, finančne môže byť podporený len jeden z nich, napriek tomu, že potreby klientov danej komunity nevie jeden poskytovateľ zabezpečiť. Navyše prostriedky z Operačného programu Ľudské zdroje sú len dočasným riešením pre niektorých poskytovateľov a nie systémovým riešením. O význame a efektívite uvedených sociálnych služieb krízovej intervencie niet snáď žiadnych pochyb, hrajú dôležitú úlohu v systéme sociálnej podpory a to nielen odkázaným občanom, ale aj ostatnému obyvateľstvu, nakoľko okrem konkrétnej pomoci a podpory klientom, ktorí sa prostredníctvom týchto služieb môžu sociálne začleniť alebo vyhnúť ohrozeniu z vylúčenia, pôsobia aj preventívne a v prospech všetkých obyvateľov danej komunity.

Ide aj o legislatívno-technickú zmenu (§ 78aa odsek 5) v nadväznosti na zmeny navrhnuté v ustanovení § 78aa odseky 1 až 4 zákona, ktorými sa dopĺňajú nové druhy sociálnej služby krízovej intervencie, na ktorých financovaní bude participovať aj štát prostredníctvom finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby. Preto bolo potrebné doplniť prílohu č. 4a o novú prílohu č. 4b, v ktorej je upravená výška príspevku na tieto druhy sociálnych služieb.

9. V čl. I bod 203 znie:

„203. Príloha č. 4a vrátane nadpisu znie:

„Príloha č. 4a
k zákonu č. 448/2008 Z. z.

Finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v zariadeniach krízovej intervencie podľa § 71 ods. 7 a § 78aa

Druh sociálnej služby	Násobok mesačnej minimálnej mzdy pre určenie výšky finančného príspevku pri poskytovaní sociálnej služby v zariadení/mesiac/miesto
Nocľaháreň	0,35
Útulok	0,55
Domov na pol ceste	0,55
Zariadenie núdzového bývania	0,55“.

Odôvodnenie:

V prílohe č. 4a sa navrhuje zvýšiť sumy príspevkov pre zariadenia služieb krízovej intervencie, ktorých zriaďovateľom sú obce a zabezpečiť financovanie pre vybrané druhy sociálnych služieb krízovej intervencie aj pre neverejných poskytovateľov. Doterajšia výška príspevkov je na zabezpečenie daných sociálnych služieb nedostačujúca a neumožňuje zabezpečovať kvalitne sociálnu službu a to aj s prihliadnutím na požadované personálne kapacity, vrátane odborných zamestnancov. Pri výpočte navrhovaných súm sa vychádzalo nielen z reálnych nákladov daných sociálnych služieb, ale aj z prepočtov nákladov, ktoré sú potrebné na zabezpečenie mzdových nákladov, odvodov a nákladov na prevádzku týchto sociálnych služieb.

10. V čl. I sa za bod 203 sa vkladá nový bod 204, ktorý znie:

„204. Za prílohu č.4a sa vkladá príloha č.4aa, ktorá znie:

„Príloha č.4aa
k zákonu č.448/2008 Z.z.
v znení zákona č.....2017 Z. z.

Výška finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby podľa § 78a

Druh sociálnej služby	Výška finančného príspevku pre jedného poskytovateľa na mesiac	Výška finančného príspevku pre jedného poskytovateľa na rozpočtový rok
nízkoprahové denné centrum s kapacitou do 40 prijímateľov	1900 eur	22 800 eur
nízkoprahové denné centrum s kapacitou nad 40 prijímateľov	3800 eur	45 600 eur
nízkoprahová sociálna služba pre deti a rodinu s kapacitou do 40 prijímateľov	1900 eur	22 800 eur
nízkoprahová sociálna služba pre deti a rodinu s kapacitou nad 40 prijímateľov	3800 eur	45 600 eur

Nasledujúce body sa primerane prečísľujú.

Odôvodnenie:

Cieľom predložených návrhov je čiastočné zabezpečenie financovania dvoch druhov sociálnych služieb krízovej intervencie - nízkoprahové denné centrum a nízkoprahovú sociálnu službu pre deti a rodinu, zo štátneho rozpočtu poskytovaných neverejnými poskytovateľmi. V oboch skupinách služieb je ich financovanie v takom kritickom stave, že zásadným spôsobom ohrozuje ich ďalšiu udržateľnosť a tým aj dostupnosť služieb pre obyvateľov. Predložené návrhy reagujú na dlhodobé neriešenie a v súčasnosti už neudržateľnú situáciu vo financovaní sociálnych služieb pre klientov neverejných poskytovateľov vybraných druhov sociálnych služieb. Navrhované zmeny sú len čiastkové a neriešia systémovo financovanie sociálnych služieb z dlhodobého hľadiska, ale ani rozsiahly vládny návrh novely nerieši systémovo financovanie sociálnych služieb.

V nadväznosti na navrhované zmeny v ustanovení § 78aa, je v návrhu spracovaná nová príloha č.4b, v ktorej sú ustanovené výšky finančného príspevku na poskytovanie sociálnej služby pre jedného poskytovateľa nízkoprahového denného centra a nízkoprahovej sociálnej služby pre deti a rodinu a to paušálnou sumou podľa kapacity poskytovateľa daného druhu sociálnej služby s tým, že pre poskytovateľa týchto služieb s kapacitou do 40 sa navrhuje výška finančného príspevku 1900 eur na mesiac a 22 800 eur na rozpočtový rok a pre poskytovateľa danej sociálnej služby s kapacitou nad 40 prijímateľov sa navrhuje suma 3800 eur na mesiac a 45 600 eur na rozpočtový rok. Podotýkame, že počet 2 zamestnancov, z ktorého sa odvíja výška paušálnej sumy(1900 eur) pri kapacite 40 bola navrhnutá z odborných a prevádzkových dôvodov, nakoľko žiadne zariadenie daného druhu nemôže poskytovať sociálnu službu len s jedným zamestnancom.

Výška finančného príspevku oboch uvedených nízkoprahových služieb na jeden mesiac z dôvodov už vyššie uvedených bola navrhnutá s ohľadom na potrebu zabezpečiť pre poskytovateľa minimálne náklady na mzdu dvoch zamestnancov, najmä sociálnych pracovníkov alebo asistentov sociálnej práce pri kapacite do 40 prijímateľov sociálnej služby a náklady na štyroch zamestnancov, najmä sociálnych pracovníkov alebo asistentov sociálnej práce pri kapacite nad 40 prijímateľov sociálnej služby. Paušálna suma 1900 eur na jeden mesiac pre jedného poskytovateľa danej nízkoprahovej sociálnej služby vychádza zo superhrubej mzdy 950 eur mesačne na jedného zamestnanca (ide o priemernú mzdu v odvetví zdravotníctva a sociálnej starostlivosti), pričom brutto mzda predstavuje 703 eur a netto mzda 553,49 eur. Bez finančného príspevku na uvedené druhy sociálnych služieb, nie je možné tieto sociálne služby kontinuálne a bez ohrozenia klientov a poskytovateľa zabezpečovať a navrhovaný finančný príspevok zo štátneho rozpočtu predstavuje len „príspevok štátu“ na čiastočné pokrytie nákladov týchto druhov sociálnych služieb.

11. V čl. I bode 207 názov prílohy č. 8a znie: „Žiadosť o finančný príspevok na poskytovanie sociálnej služby v nocľahárni, útulku, nízkoprahovom dennom centre a nízkoprahovej sociálnej služby pre deti a rodinu § 78aa“.

Odôvodnenie:

Ide o legislatívno- technické zmeny v nadväznosti na legislatívne návrhy v § 78aa, v ktorom sa navrhuje spolufinancovanie vybraných druhov sociálnych služieb krízovej intervencie zo strany štátu, konkrétne na nízkoprahové denné centrum a nízkoprahovú sociálnu službu pre deti a rodinu a útulok. Preto je potrebné primerane upraviť prílohu č.8 a t.j. názov vzoru.

Meno a priezvisko

Podpis

1. Peter OSUSKY



2. Martin Polgáčik



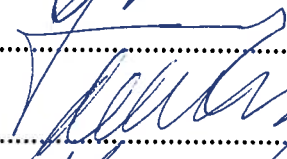


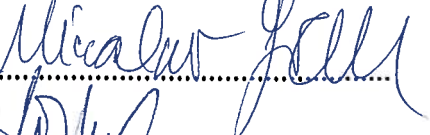
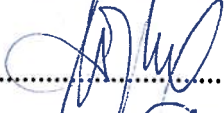



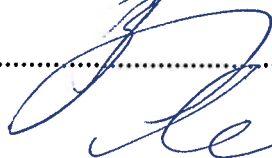





3. MARTIN HLVS



4. KAROL GALEK



- | | | |
|-----|--------------------------|--|
| 5. | OMIROUS DUSIAL |  |
| 6. | JANKA CIBĀNIKOVĀ |  |
| 7. | Eugen JURZCA |  |
| 8. | Alojz Baraburh |  |
| 9. | Anne Zemauskė |  |
| 10. | MIROSLAV IHAU |  |
| 11. | DRANISLAV GRĀHLING |  |
| 12. | SOŅA GRĀBRĒKOVĀ |  |
| 13. | MIROSLAV SOPKO |  |
| 14. | ALAN SUCHĀNEC |  |
| 15. | JAN [PWAJ] |  |
| 16. | JAK MADOSZ |  |
| 17. | GĀBOR GRĒNER |  |
| 18. | LUCIA ŽURIT NICHOLSONOVĀ |  |