

**Pozmeňujúci a doplňujúci návrh
poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Anny Zemanovej a Martina Klusa
k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 137/2010 z. z. o ovzduší v znení
neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony
(tlač 661)**

1. V čl. I, 14. bode v §10 ods.7 sa na konci pripája táto veta:

„Osoby a orgány, ktoré program stanovuje ako zodpovedné za plnenie opatrení v ňom uvedených, sú povinné plniť opatrenia, ktoré sa ich týkajú.“.

Odôvodnenie:

Program na zlepšenie kvality ovzdušia stanovuje dôležité povinnosti pre orgány ochrany ovzdušia, ktorým však zo zákona nevyplýva povinnosť tieto opatrenia realizovať. Pre tieto orgány nie je vypracovaný program záväzný a jeho dodržiavanie vymožiteľné. Táto skutočnosť z programu robí formalitu a nie efektívny nástroj tak ako predpokladá smernica.

Cieľom vypracovávania programov v zmysle smernice je zlepšenie kvality ovzdušia a to bude možné jedine vtedy, ak v ňom stanovené opatrenia budú pre osoby v ňom uvedené, záväzné.

2. V čl. I, 38. bode v § 25 ods. 1 písm. d) sa slovo „preskúmava“ nahradza slovom „zabezpečuje“.

Odôvodnenie:

Program a integrovaný program, upravené v § 11 ods. 1 zákona č. 137/2010 Z.z. o ovzduší (ďalej len „zákon o ovzduší“), sú dôležitým nástrojom ochrany ovzdušia, nakoľko určujú opatrenia na zlepšenie kvality ovzdušia. Pôvodný legislatívny návrh oslabuje kompetencie okresného úradu v sídle kraja, ktorý program vydáva, robi z neho iba štatistu pri dodržiavaní tohto programu, tým že mu určuje len „preskúmať“ a nie „zabezpečovať“ realizáciu programu. Vzhľadom na to, že navrhovaná úprava nepresúva túto kompetenciu ani na iný orgán ochrany ovzdušia je v rozpore so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2008/50/ES z 21. mája 2008 o kvalite okolitého ovzdušia a čistejšom ovzduší v Európe (ďalej len „Smernica“) ako aj inými ustanoveniami zákona o ovzduší.

Smernica a aj zákon o vzduší jasne uvádzajú, že program na zlepšenie kvality ovzdušia má stanovať merateľné, kontrolovatelné a časovo viazané opatrenia na to, aby sa obdobie, v ktorom sú uvedené hodnoty prekračované, čo najviac skrátilo. Členské štáty sice disponujú istou mierou voľnej úvahy v súvislosti s transpozíciou smernice, je však zrejmé, že k naplneniu tejto povinnosti je nevyhnutné, aby program bol dokumentom, ktorý je záväzný pre tie osoby, ktoré majú tieto opatrenia realizovať, pretože jedine tak bude možné dosiahnuť čo najrýchlejšie zlepšenie ovzdušia, a tým prispieť k ochrane životného prostredia tak ako ukladá smernica.

3. V čl. I – nový bod 42

V čl. I sa za bod 41 vkladá nový bod 42, ktorý znie:

„42. V § 27 ods.1 písm. a) sa na konci dopĺňajú slová

„a plní opatrenia z týchto dokumentov, ktoré sa jej týkajú,“.“.

Nasledujúce body sa primerane prečíslujú.

Odôvodnenie:

Program na zlepšenie kvality ovzdušia stanovuje dôležité povinnosti pre obce (napr. povinnosť vybudovania cyklotrás, nákup nových autobusov) ,ktorým však zo zákona nevyplýva povinnosť tieto opatrenia realizovať. Pre obce nie je vypracovaný program záväzný a jeho dodržiavanie vymoziteľné. Táto skutočnosť z programu robí formalitu a nie efektívny nástroj tak ako predpokladá smernica.

Cieľom vypracovávania programov v zmysle smernice je zlepšenie kvality ovzdušia a to bude možné jedine vtedy, ak v ňom stanovené opatrenia budú pre osoby v ňom uvedené, záväzné.

Aktuálna úprava je voči obciam nielen nedostatočná, ale aj nesystémová, nakoľko vo vzťahu k prevádzkovateľom veľkých a stredných zdrojov znečisťovania zákon o ovzduší výslovne stanovuje povinnosť dodržiavať opatrenia stanovené v programoch (§15).

4. V čl. I, 48. bode v § 30 ods.3 písm. a) sa slová „§15 ods. 1 písm. x“ nahradzajú slovami

„a povinnosti ustanovené v § 15 ods. 1 písm. s)“.

Odôvodnenie:

Vzhľadom na jasne deklarovanú povinnosť všetkých osôb zúčastnených na tvorbe programu program aj dodržiavať a realizovať v ňom uvedené opatrenia, je teda nevyhnutné, aby dodržiavanie povinností bolo vymoziteľné zákonými nástrojmi.

5. V čl. I – nový bod 49

V čl. I sa za bod 48 vkladá nový bod 49, ktorý znie:

„49. V § 30 sa odsek 3 dopĺňa písmenom c) ktoré znie:

„c) obci, vyššiemu územnému celku, poverenej organizácii a správcovi pozemných komunikácií, ak poruší povinnosti ustanovené v § 10 ods. 7.“.“.

Nasledujúce body sa primerane prečíslujú.

Odôvodnenie:

Vzhľadom na jasne deklarovanú povinnosť všetkých osôb zúčastnených na tvorbe programu program aj dodržiavať a realizovať v ňom uvedené opatrenia, je teda nevyhnutné, aby dodržiavanie povinností bolo vymoziteľné zákonými nástrojmi. Samosprávy a ich organizácie, či správcovia komunikácií sú neoddeliteľnou súčasťou úspešnej realizácie programu a majú uložené povinnosti pri príprave programu.

6. V čl. I, 49. bode sa v § 30 ods.5 slová „alebo povinnosť podieľať sa podľa“ nahradzajú slovami „a povinnosti ustanovené v“.

Odôvodnenie:

Vzhľadom na jasne deklarovanú povinnosť všetkých osôb zúčastnených na tvorbe programu program aj dodržiavať a realizovať v ňom uvedené opatrenia, je teda nevyhnutné, aby dodržiavanie povinností bolo vymoziteľné zákonými nástrojmi.

Podpisová listina k pozmeňujúcemu a dopĺňujúcemu návrhu poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Anny Zemanovej a Martina Klusa k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 137/2010 z. z. o ovzduší v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (tlač 661)

Meno a priezvisko

Podpis

1. Anna Zemanová

Zeman /

2. Alejz Baranik

Alejz Baranik

3. MIROSLAV IVAN

Miroslav Ivan

4. Libor Gallo

Libor Gallo

5. Erika Jurčeková

Erika Jurčeková

6. BRIANISLAV GRÓKOVÍC

Brianišlav Grókovič

7. JOSEF RAJTAŘ

Josef Rajtař

8. Milan Lameš

Milan Lameš

9. RENÁTA KAŠČÁKOVÁ

Renáta Kaščáková

10. JANA CIGĀNÍKOVÁ

Jana Cigániková

11. MARTIN KLUŠ

Martin Klus

12. Peter Osvárt

Peter Osvárt

13. Lucia Žúriš-Nicolauová

Lucia Žúriš-Nicolauová

14. KAROL GALEK

Karol Galek

15. JURAJ DRPDA

Juraj Drpda