**DôvodovÁ SPRÁVA**

# A. Všeobecná časť

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) predkladá do legislatívneho procesu skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky za hnutie OBYČAJNÍ ĽUDIA a nezávislé osobnosti (OĽANO).

Charakter výroby tovarov a poskytovania služieb v mnohých ekonomických odvetviach robí víkendovú prácu neodmysliteľnou súčasťou pracovného procesu. Zatiaľ čo pre zamestnávateľov je práca počas víkendov prostriedkom intenzívneho využívania výrobných kapacít, **pre zamestnancov** (osobitne zamestnancov s rodičovskými povinnosťami) **je neraz zdrojom napätia medzi plnením pracovných a rodinných funkcií**.

Zásah do osobného života zamestnancov, ktorý vyplýva z výkonu práce v sobotu alebo v nedeľu, ktoré sú pre väčšinu ďalších osôb dňami nepretržitého odpočinku v týždni, je podľa doterajších skúseností zamestnancov posudzovaná rovnako negatívne ako práca v noci alebo práca nadčas.

Navyše, podľa najnovších údajov Eurostat-u **slovenskí zamestnanci sú najčastejšie pracujúci zamestnanci zo všetkých 28 krajín Európskej únie v nedeľu, keďže pravidelne v nedeľu pracuje 21% z nich**. Zo štatistík súčasne vyplýva, že Slováci odpracujú týždenne v priemere druhý najdlhší čas.

**Je nepochopiteľné, že „sociálna vláda“ Smeru - SD za 10 rokov svojej vlády nebola schopná ukotviť nárok zamestnancov na príplatky za víkendovú prácu do Zákonníka práce.** Dnešný stav, keď nechávame na zamestnancovi, aby si prípadný príplatok dohodol so svojim zamestnávateľom, je nesprávny a výrazne nesociálny. Hlavne ľudia v hladových dolinách, respektíve ľudia zo znevýhodnených skupín (napr. päťdesiatnici) sa obávajú žiadať príplatok za víkendovú prácu a vykonávajú ju bez akéhokoľvek mzdového zvýhodnenia.

Predložený návrh zákona preto **zavádza mzdové zvýhodnenie za prácu vykonanú počas víkendu. Popri dosiahnutej mzde sa navrhuje zamestnancovi poskytnúť ešte sumu vo výške 100 % jeho priemerného zárobku, ak prácu vykoná v sobotu alebo v nedeľu.**

Predkladaný návrh zákona bude mať pozitívne sociálne vplyvy (hospodárenie obyvateľstva), pričom sa zároveň očakáva skôr negatívny vplyv na podnikateľské prostredie. V prípade rozpočtu verejnej správy sa od návrhu zákona očakáva aj pozitívny vplyv a čiastočne aj negatívny vplyv. Návrh zákona nebude mať žiadny vplyv na životné prostredie ani na informatizáciu spoločnosti.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a s právom Európskej únie.

**B. Osobitná časť**

**K Čl. I**

K bodu 1

Ide o legislatívno-technickú úpravu súvisiacu so zavedením nového mzdového nároku, a to mzdového zvýhodnenia za prácu vykonávanú v sobotu alebo v nedeľu.

K bodu 2

Vzťahu medzi pracovným a osobným (najmä rodinným) životom sa v ostatnej dobe venuje čoraz väčšia pozornosť. Napriek nespochybniteľným prínosom rovnováhy pracovného a osobného života vo všetkých sférach života, takáto rovnováha ani zďaleka nie je bežným javom. Vo všeobecnosti platí, že len vyššie kvalifikovaní zamestnanci si dokážu vybojovať také pracovné podmienky, ktoré len v minimálnej miere obmedzia ich rodinný život. Menej kvalifikovaní zamestnanci sú v tomto smere spravidla odkázaní na ustanovenia o minimálnych štandardoch stanovených zákonmi, resp. na výsledok kolektívneho vyjednávania.

„Nepohodlné“ pracovné časy (napr. v noci, v sobotu, v nedeľu alebo vo sviatok) spôsobujú pracovníkom veľké problémy pri zabezpečovaní ich rodinných alebo iných sociálnych povinností.

Keďže výkon niektorých druhov prác nie je objektívne možné zakázať alebo obmedziť ich výkon v „nepohodlných“ pracovných časoch, je nevyhnutné aspoň zmierniť ich negatívne dopady.

**Hlavným účelom predloženého návrhu zákona je teda zmiernenie negatívnych dopadov pracovnej doby počas sobôt a nedieľ, a to formou mzdového zvýhodnenia tejto práce.**

Navrhnuté mzdové zvýhodnenie je založené na obdobnom princípe ako už uplatňujúce sa na prácu vo sviatok. To znamená, že „príplatok“ za prácu počas soboty a nedele sa odvíja od výšky priemerného zárobku konkrétneho zamestnanca. Zamestnanci si za prácu vykonanú v sobotu a v nedeľu okrem svojej bežnej hodinovej mzdy prilepšia o ďalších 100 % z tejto sumy. Inými slovami, víkendová práca bude odmenená aspoň dvojnásobkom ich bežnej odmeny.

V prípade, ak sviatok pripadne na sobotu alebo nedeľu patrí zamestnancovi mzdové zvýhodnenie jednak za prácu vo sviatok a zároveň aj mzdové zvýhodnenie za prácu v sobotu alebo v nedeľu.

Mzdové zvýhodnenie za prácu v sobotu a v nedeľu je svojim charakterom najviac podobné mzdovému zvýhodneniu za prácu vo sviatok. Hlavným rozdielom je, že zamestnanec z dôvodu, že sviatok pripadol na jeho obvyklý pracovný deň, nepracuje, čo sa v prípade soboty a nedele nedá uplatniť. Preto odsek 3 v § 122 nie je použiteľný na mzdové zvýhodnenie zamestnanca za prácu v sobotu alebo v nedeľu, ale odseky 2, 4 a 5 v § 122 použiteľné sú, čo sa upravuje aj v návrhu zákona.

K bodu 3

Zamestnanci vykonávajúci práce na základe dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru nemajú v zmysle § 223 Zákonníka práce nárok na mzdové zvýhodnenia s výnimkou prípadov, ak im takýto príplatok vyplýva z kolektívnej zmluvy. Návrh zákona toto mzdové zvýhodnenie vzťahuje aj na týchto zamestnancov bez ohľadu na to, akú úpravu obsahuje kolektívna zmluva. Keďže zamestnanci pracujúci na dohodu nemajú v zmysle Zákonníka práce zákaz pracovať počas sobôt a nedieľ, nie je dôvod, aby sa im upieralo rovnaké mzdové zvýhodnenie, na aké majú nárok zamestnanci pracujúci na základe pracovnej zmluvy.

Navrhnuté ustanovenie zároveň obmedzí vznik situácií, pri ktorých by práca zamestnanca pracujúceho na základe pracovnej zmluvy bola počas víkendov nahrádzaná prácou zamestnanca pracujúceho na základe dohody o práci vykonávanej mimo pracovného pomeru, a to len z dôvodu ušetrenia nákladov zamestnávateľa.

K bodu 4

Zavádza sa prechodné ustanovenie, ktorého účelom je zaistiť, aby sa navrhované mzdové zvýhodnenie za prácu v sobotu a v nedeľu vzťahovalo aj na tých zamestnancov, ktorých pracovné zmluvy boli uzatvorené pred 1. januárom 2018.

Zároveň sa explicitne ustanovuje, že doposiaľ vykonaná práca počas sobôt a nedieľ sa po nadobudnutí účinnosti tohto zákona z finančného hľadiska nijako nezohľadní. Inými slovami zamestnávatelia nebudú povinní poskytovať mzdové zvýhodnenie za víkendovú prácu vykonanú pred 1. januárom 2018.

**K Čl. II**

Navrhuje sa účinnosť predkladaného návrhu zákona so zohľadnením potrebnej dĺžky legisvakančnej lehoty na 1. januára 2018.

**DOLOŽKA ZLUČITEĽNOSTI**

**návrhu zákona** **s právom Európskej únie**

**1. Navrhovateľ zákona:** skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

**2. Názov návrhu právneho predpisu:** návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov

**3. Predmet návrhu zákona:**

1. nie je upravený v primárnom práve Európskej únie,
2. nie je upravený v sekundárnom práve Európskej únie,
3. nie je obsiahnutý v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie.

**Vzhľadom na to, že predmet návrhu zákona nie je upravený v práve Európskej únie, je bezpredmetné vyjadrovať sa k bodom 4. a 5.**

**Doložka**

**vybraných vplyvov**

**A.1. Názov materiálu:** návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov

**Termín začatia a ukončenia PPK:** *bezpredmetné*

**A.2. Vplyvy:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Pozitívne | Žiadne | Negatívne |
| 1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy | x |  | x |
| 2. Vplyvy na podnikateľské prostredie – dochádza k zvýšeniu regulačného zaťaženia? |  |  | x |
| 3. Sociálne vplyvy | x |  |  |
| – vplyvy na hospodárenie obyvateľstva, | x |  |  |
| – sociálnu exklúziu, |  | x |  |
| – rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť |  | x |  |
| 4. Vplyvy na životné prostredie |  | x |  |
| 5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti |  | x |  |

**A.3. Poznámky**

*Predložený návrh zákona bude mať výrazne pozitívne sociálne vplyvy, osobitne vplyv na hospodárenie obyvateľstva, keďže aspoň čiastočne zmierni negatívne dopady výkonu práce počas soboty a nedele.*

*Aj keď sú spokojnejší zamestnanci pre podnikateľské prostredie nepochybne veľkým prínosom, kvôli zvýšeným mzdovým nárokom sa predpokladajú skôr negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Negatívne vplyvy budú zrejme výraznejšie v menších prevádzkach s menej rozvinutými sociálnymi výhodami pre svojich zamestnancov a v prevádzkach, kde sa pracuje na smeny. Naopak, väčší zamestnávatelia, ktorí už v súčasnosti poskytujú rôzne benefity za prácu vykonávanú počas víkendov, dopady návrhu zákona nemusia de facto nijako pocítiť.*

*Návrh zákona bude mať negatívny dopad aj na rozpočet verejnej správy, nedá sa však presne vyčísliť, keďže údaje o konkrétnom počte zamestnancov verejnej správy, ktorí sú dotknutí prácou v sobotu a nedeľu, nie sú verejne prístupné. Vplyv návrhu zákona na rozpočet verejnej správy však bude zároveň aj pozitívny, keďže zvýšená mzda znamená zároveň aj zvýšené odvody do rozpočtu verejnej správy.*

*Návrh zákona nezakladá žiadne vplyvy na informatizáciu spoločnosti ani na životné prostredie.*

**A.4. Alternatívne riešenia**

*bezpredmetné*

**A.5. Stanovisko gestorov**

*Návrh zákona bol zaslaný na vyjadrenie Ministerstvu financií SR a stanovisko tohto ministerstva tvorí súčasť predkladaného materiálu.*