**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | 0 | -311 000 | -311 000 | -311 000 |
| v tom: MPSVR SR | 0 | -311 000 | -311 000 | -311 000 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | 0 | -311 000 | -311 000 | -311 000 |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | -311 000 | -311 000 | -311 000 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: MPSVR SR | 0 | 311 000 | 311 000 | 311 000 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** |  |  |  |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Rozpočtovo je zabezpečený výpadok pokút za porušenie zákazu nelegálneho zamestnávania podľa § 3 zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ďalej len „zákon č. 82/2005 Z. z.“) v rokoch 2018 až 2020 v odhadovanej celkovej sume ročne 311 000 eur. Finančné krytie bude zabezpečené v rámci schválených limitov rozpočtu kapitoly MPSVR SR. Tento výpadok bude pokrytý zvýšenou kontrolnou činnosťou. V tomto čase nie je k dispozícii podrobná kvantifikácia.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Podľa doterajšej právnej úpravy nelegálnym zamestnávaním, a z toho vyplývajúce sankcionovanie, je aj krátke oneskorenie prihlásenia zamestnanca do registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia Sociálnej poisťovne.

Návrhom sa zabezpečuje, aby porušením zákazu nelegálneho zamestnávania nebolo oneskorené najviac sedemdňové prihlásenie zamestnanca do registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia Sociálnej poisťovne alebo toto prihlásenie do začatia kontroly nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania, ktorá sa začala v tejto sedemdňovej lehote. Predĺžením tejto prihlasovacej lehoty sa zamestnávateľom poskytuje dostatok času na splnenie predmetnej prihlasovacej povinnosti bez toho, aby šlo o nelegálnu prácu a nelegálne zamestnávanie, a to aj v prípade kumulácie sviatkov a dní pracovného pokoja, napr. pri vianočných sviatkoch.

Týmto predĺžením lehoty na prihlásenie na účely zákona č. 82/2005 Z. z. môže splniť prihlasovaciu povinnosť aj oneskorene, čím bude menej porušení zákazu nelegálneho zamestnávania zisteného spätne pri kontrole dodržiavania tohto zákazu v predchádzajúcom kontrolovanom období, a teda bude aj menší celkový objem uložených pokút. To predstavuje úbytok na výnose z uložených pokút, ktorý je príjmom štátneho rozpočtu.

Predloženým návrhom budú pozitívne budú dotknutí tí zamestnávatelia, právnické osoby a fyzické osoby, u ktorých bude uložených menej pokút.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

x zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Suma pokút za porušenie zákazu nelegálneho zamestnávania zisteného tzv. spätnou kontrolou | 1 244 000 | 933 000 | 933 000 | 933 000 |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Podľa aktuálneho vývoja porušovania zákazu nelegálneho zamestnávania za predchádzajúce tri roky ide ročne o 1 226 až 1 448 subjektov, v ktorých bolo zistené nelegálne zamestnávanie (v roku 2014 ich bolo 1 226; v roku 2015 ich bolo 1 448; v roku 2016 ich bolo 1 311). Pritom bolo zistených od 2 335 (v roku 2014) do 2 924 (v roku 2016) fyzických osôb, ktoré boli nelegálne zamestnávané.

Keďže nie sú k dispozícii údaje o uložených pokutách za rok 2017, na porovnanie sa používa odhadovaná celková suma pokút za rok 2016 uložená za oneskorené prihlásenie zamestnanca do príslušného registra Sociálnej poisťovne (neprihlásenie do začiatku činnosti zamestnanca), teda za porušenie § 2 ods. 2 písm. b) zákona č. 82/2005 Z. z. zistené pri spätných kontrolách zameraných na odhalenie nelegálneho zamestnávania v predchádzajúcom kontrolovanom období. Odhaduje sa že ide o asi 1/3 z celkového počtu zistených nelegálne zamestnávaných fyzických osôb ročne – v roku 2016 o asi 970 fyzických osôb z celkového počtu 2 924 fyzických osôb nelegálne zamestnávaných. Odhaduje sa, že za také spätne zistené nelegálne zamestnávanie bola v roku 2016 uložená celková pokuta v sume 1 244 000 eur.

Predpokladá sa, že v rokoch 2018 a nasledujúcich bude za toto porušenie zákazu nelegálneho zamestnávania zisteného spätne, uložených menej pokút a nižšia celková suma pokút o asi 25 % oproti roku 2016 z dôvodu, že časť zamestnávateľov splní ohlasovaciu povinnosť v novostanovenej lehote ešte do začiatku výkonu kontroly. To predstavuje predpokladané uloženie nižšej celkovej sumy pokút o asi 311 000 eur ročne.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** | 0 | -311 000 | -311 000 | -311 000 |  |
| Pokuty, penále a iné sankcie (222) | 0 | -311 000 | -311 000 | -311 000 |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | -311 000 eur | -311 000 eur | -311 000 eur |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **2017** | **2018** | **2019** | | **2020** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámky:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |