

16. Odpoveď ministra životného prostredia Slovenskej republiky L. Sólymosa na interpeláciu poslankyne Národnej rady Slovenskej republiky A. Zemanovej podanú 23. júna 2017 vo veci skládky odpadov Žilina – Považský Chlmec a žaloby EK

László Sólymos
minister

SEKRETARIÁT PREDSEDU NÁRODNEJ RADY SLOVENSKEJ REPUBLIKY		
Dátum začínania:	17.07.2017	
Číslo spisu:	PRE DS-552/2017	
Listy:	113	
RZ	ZH	LU

Bratislava 13. júl 2017
Číslo: 31538/2017

Vážená pani poslankyňa,

interpeláciou zaslanou na predsedu Národnej rady Slovenskej republiky ste ma požiadali o vyjadrenie sa k niekoľkým otázkam problematiky skládky odpadov Žilina – Považský Chlmec. Predkladám Vám nasledujúce odpovede na Vami položené otázky.

Otázka č. 1: Aké je stanovisko rezortu k tomu, že bolo povolené prevádzkovanie skládky odpadov Žilina – Považský Chlmec bez plánu úpravy skládky a bez toho, aby bolo prijaté konečné rozhodnutie o tom, či táto skládka môže pokračovať vo svojej prevádzke na základe schváleného pánu úpravy?

Odpoveď: Európsky súdny dvor odsúdil Slovenskú republiku za nesplnenie si požiadaviek prevádzkovania skládky odpadov podľa článku 14 písm. a), b) a c) Smernice Rady č. 1999/31/ES z 26. apríla 1999 o skládkach odpadov (ďalej len „smernica 1999/31/ES“). Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) vždy zastávalo pozíciu ochrancu životného prostredia a tento postoj pretrváva aj dnes. Ministerstvo vždy trvalo a vyžadovalo, aby boli splnené všetky požiadavky v zmysle platnej legislatívy. Slovenská republika vo februári 2016 na podnet Európskej komisie zaslala dodatočne vypracovaný a schválený plán úprav skládky. Vzhľadom k tomu, že skládka Žilina Považský Chlmec v súčasnosti nie je prevádzkovaná z dôvodu nesplnenia podmienok rozsudku Súdneho dvora Európskej únie vo veci C-331/11 správny orgán - Slovenská inšpekcia životného prostredia (ďalej len „inšpekcia“) rozhodol, že bude na nej definitívne ukončená činnosť a následne bude uzavretá, zrekultivovaná a bude na nej vykonávané monitorovanie.

Otázka č. 2: Slovenská republika počas súdneho konania uviedla, že rozsudku Súdneho dvora vo veci C-331/11 plánuje vyhovieť uzavretím skládky odpadov Žilina – Považský Chlmec, a v tom smere už boli prijaté určité kroky. Aké konkrétnie kroky boli podniknuté?

Odpoveď: Ako som už spomenul v predchádzajúcej odpovedi na Vašu otázku, od začiatku ako inšpekcia, tak aj ministerstvo robí také kroky, aby sa vyhovelo rozhodnutiu Súdneho dvora vo veci C-331/11.

Na priblíženie komplikovanosti uvedenej problematiky treba uviesť, že predmetnú skládku je potrebné z pohľadu jej postupných úprav rozdeliť na tri časti a to na starú časť skládky, novú časť skládky a kazetu úprav. Všetky tieto časti sa označujú ako pôvodná časť skládky, ktorá musí splňať požiadavky smernice č. 1999/31/ES.

Stará časť skládky bola uzatvorená a rekultivovaná ešte pred rokom 2007. Nová časť skládky a kazeta úprav bola rozdelená na dve samostatné etapy uzatvárania rekultivácie. Pre 1. etapu uzatvárania a rekultivácie bolo vydané rozhodnutie o uzatvorení a rekultivácie inšpektorátom Žilina dňa 21.12.2009. Toto rozhodnutie zahrňovalo väčšinu novej časti skládky. Uzatvorenie a rekultiváciu 2. etapy zahŕňalo zvyšok časť 2a, 2b, 2c. Pre časť 2c bolo vydané rozhodnutie inšpekciovou o ukončení skladkovania k 15.7.2009. Z uvedeného vyplýva, že stará a nová skládka sa neprevádzkovala k termínu 15.7.2009 v zmysle smernice č. 1999/31/ES. Časť skládky 2a a 2b, ktorá splňala všetky technické požiadavky smernice č. 1999/31/ES sa riešila v samostatnom povoľovacom procese na uzatvorenie a rekultiváciu.

Pre časť novej skládky (2c), bolo začaté konanie o vydanie rozhodnutia o uzatvorení a rekultiváciu, ale muselo byť zastavené z dôvodu nevysporiadaných majetkových vzťahov prevádzkovateľa k pozemkom. Pre časti (2a 2b) bolo dňa 21. 10. 2013 vydané rozhodnutie o uzatvorení a rekultivácii, z dôvodu odvolania sa prevádzkovateľom a z dôvodu požiadavky vykonania posúdenia vplyvov na životné prostredie stavby „Skládka odpadov Žilina – Považský Chlmec – uzatvorenie, rekultivácia a monitorovací systém Dodatok – rozdelenie 2. etapy rekultivácie skládky“, bola vec vrátená na nové konanie koncom roka 2014. Na základe uvedeného inšpekcia v apríli 2014 vydala predbežné opatrenie, ktorým zakázala vykonávanie činnosti na predmetnej skladke, a to až do právoplatnosti rozhodnutia vo veci samej.

Následne po vydaní záverečného stanoviska odborom posudzovania vplyvov na životné prostredie v máji 2016, inšpekcia opäťovne mohla výdať rozhodnutie o uzatvorení a rekultiváciu skládky Žilina – Považský Chlmec, ktoré nadobudlo právoplatnosť 24.11.2016. Okrem už spomenutých vydaných rozhodnutí dňa 26.6.2017 bol na príslušný inšpektorát v Žiline doručený list prevádzkovateľa „Oznámenie začatia stavby“, zo dňa 23.06.2017, v ktorom prevádzkovateľ oznamuje začatie stavby „Skládka odpadov Žilina – Považský Chlmec – uzatvorenie, rekultivácia a monitorovací systém Dodatok – rozdelenie 2. etapy rekultivácie skládky“, časť 2a a 2b dňom 26.6.2017.

Z uvedeného vyplýva, že budú uzatvorené a zrekultivované nasledovné časti pôvodnej skladky: stará časť skladky, časť novej skladky, kazeta úprav. Na uzatvorenie ostávajúcej časti je potrebné pristúpiť k ďalším legislatívnym úpravám platných právnych predpisov tak, aby bolo vydané rozhodnutie na uzatvorenie a rekultiváciu poslednej časti skladky. Jednoznačne treba podotknúť, že od 15.7.2009 nedochádza k prevádzkovaniu tejto časti a to preukázateľne aj na základe vykonaných environmentálnych kontrol.

Otázka č. 3: Aký je aktuálny stav na skladke odpadov Žilina – Považský Chlmec?

Odpoved': V prevádzke boli vykonané viacnásobné environmentálne kontroly príslušným kontrolným orgánom - inšpekciovou, kde bolo zistené, že nedochádza k ukladaniu odpadu a prevádzkovaniu skladky. V súčasnosti, na základe oznámenia príslušnému inšpektorátu v Žiline, prevádzkovateľ začal vykonávať činnosti smerujúce k uzatvoreniu časti pôvodnej skladky - nová kazeta podľa vydaného rozhodnutia č. 5595-24296/2016/Chy/770220104/Z9-SP s účinnosťou od 24. novembra 2016.

Všetky skutočnosti boli poskytnuté aj s príslušným odborným výkladom a podkladmi Európskemu súdnemu dvoru. Preto veríme, že na základe všetkých podkladov a dôkazov

naplnenia požiadaviek smernice č. 1999/31/ES, dôjde k zamietnutiu žaloby pre neplnenie si povinností podľa článku 260 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

Otázka č.4: Z akej rozpočtovej kapitoly bude uhradená pokuta a penále? Bude vyvodená osobná zodpovednosť za takto vzniknutú škodu?

Odpoveď: Nakoľko nie je ukončené konanie vo veci C-626/16, kde Európska komisia žaluje Slovenskú republiku, že neprijala opatrenia potrebné na to, aby vyhovela rozsudku Súdneho dvora vo veci C-331/11, v ktorom súdny dvor určil, že Slovenská republika si nesplnila povinnosti vyplývajúce z článku 14 písm. a), b) a c) smernice č. 1999/31/ES, nie je možné odhadnúť reálnu výšku pokuty, resp. či vôbec bude Slovenskej republike udelená pokuta. Z toho dôvodu nie je v kapitole rozpočtu naplánovaná žiadna suma.

Otázka č. 5: Aké konkrétnie opatrenia navrhnete, aby sa podobná situácia neopakovala? Teda, ako zabránite tomu, aby Slovenská republika nebola žalovaná z dôvodu neplnenia povinnosti?

Odpoveď: Ministerstvo od začiatku procesu pristupuje k právnym krokom smerujúcim k vysporiadaniu sa s požiadavkami stanovenými rozsudkom vo veci C-331/11. V máji 2017 bola prijatá novela zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 148/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Novela v prvom rade zvýšila sadzbu pokuty voči prevádzkovateľovi v prípade neplnenia si povinnosti v procese uzatvárania a rekultivácie skládky a to podľa § 37 ods. 1 písm. n) a písm. o) vo výške od 150 000 eur do 1 000 000 eur. Rovnako došlo k úprave povinností pre prevádzkovateľov, ktoré jednoznačne majú viest' k splneniu si povinnosti uzatvoriť a rekultivovať teleso skládky. Na základe aplikačnej praxe ministerstvo aj v súčasnosti pristupuje k legislatívnym úpravám, ktoré majú zabezpečiť súlad so všetkými požiadavkami Európskej komisie, resp. legislatívnymi predpismi Európskeho Parlamentu a Rady v oblasti nakladania s odpadmi.

Verím, že som Vás svojimi odpoveďami dostatočne ubezpečil, že ministerstvo a jeho odborní pracovníci robia všetko preto, aby sa zabezpečila najvyššia ochrana životného prostredia a tým aj boli splnené všetky požiadavky Európskej komisie a Súdneho dvora Európskej únie.

S pozdravom

V. Z. Š.

Na vedomie
Vážený pán
Andrej Danko
Predseda Národnej rady Slovenskej republiky

Vážená pani
Anna Zemanová
Poslankyňa národnej rady Slovenskej republiky